

Коронавирусная инфекция (КОВИД-19) — Готовность и реагирование

Промежуточная техническая справка ЮНФПА

Последние данные см. на сайте Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на специальной странице, посвященной КОВИД-19:

<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>

Гендерное равенство и борьба с гендерным насилием (ГН) и коронавирусной инфекцией (КОВИД-19) — профилактика, защита и реагирование.

Основные положения

Основное сообщение

Пандемия будет усугублять существующее гендерное неравенство и увеличивать риск гендерного насилия. Поэтому приоритетное внимание следует уделять защите и поощрению прав женщин и девочек.

- Вспышки заболеваний сказываются на женщинах и мужчинах по-разному, а эпидемии усугубляют существующее неравенство женщин и девочек, и усиливают дискриминацию других маргинализированных групп, таких как люди с инвалидностью и лица, живущие в условиях крайней нищеты.
- Во всем мире доля женщин среди медицинских работников составляет почти 70%, и сегодня уделяется недостаточно внимания тому, почему условия их работы могут быть дискриминирующими, а также уделяется мало внимания их сексуальному и репродуктивному здоровью, и их психосоциальным потребностям, которые есть у них как у медицинских работников, находящихся на переднем крае борьбы с заболеванием.
- По сравнению с мужчинами у женщин меньше возможностей для принятия решений в связи со вспышкой заболевания, и, следовательно, их общие потребности и вопросы здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, могут оставаться в значительной степени неудовлетворенными.
- Мужчины могут демонстрировать большее пренебрежение своим здоровьем из-за жестких гендерных норм, желая, чтобы их считали сильными, а не слабыми, что приводит к более поздней диагностике вируса и к задержке его лечения. Мужчины также могут испытывать давление перед лицом экономических трудностей, вызванных вспышкой заболевания и неспособностью работать, что приводит к напряженности и к конфликтам в семье и, возможно, к насилию.

- Пандемия КОВИД-19 может привести к увеличению домашнего бремени женщин, в результате чего их доля обязанностей по ведению домашнего хозяйства станет еще более тяжелой.
- Женщины чаще мужчин работают на непостоянных и официально не оформленных рабочих местах, неся на себе более тяжелое бремя неоплачиваемого ухода, и поэтому они могут столкнуться с прерыванием их трудовой деятельности в результате того, что КОВИД-19 делает их более уязвимыми к потрясениям. Системы социальной защиты, не учитывающие гендерное неравенство во время пандемии КОВИД-19, могут усугублять многочисленные и взаимопересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки.
- Во время нынешней пандемии КОВИД-19, когда перемещения людей ограничены и они находятся в изоляции, а системы социальной защиты ослаблены, женщины и девочки в большей степени рискуют столкнуться с гендерным насилием и с угрозой пагубных практик, включая калечащие операции на женских половых органах и детские, ранние и принудительные браки, и это особенно касается девочек, находящихся в неблагополучных и труднодоступных районах.
- Гендерное, возрастное и инвалидное неравенство усугубляет ситуацию, когда женщины, девочки и уязвимые группы населения подвергаются большему риску гендерного насилия и вредной практики, и нуждаются в услугах по профилактике, минимизации рисков и реагированию, в то же время как сами услуги, в которых они нуждаются, сокращаются по мере отвлечения ресурсов на реагирование на общий кризис в области здравоохранения.
- Различные группы женщин и мужчин, особенно наиболее маргинализированные, такие как малоимущие, бездомные, перемещенные лица, беженцы, мигранты, лица, ищущие убежища, люди с инвалидностью, коренные народы, внутренне перемещенные лица или беженцы, ЛГБТГКИ (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, гендерквир, интерсексуалы) и другие лица, которые сталкиваются с пересекающимися и множественными формами дискриминации, столкнутся с более высоким риском остаться без доступа к ответным мерам на вспышку заболевания, включая тестирование, лечение, социальную защиту, уход и карантин.

Ответные меры ЮНФПА

Решение проблемы гендерной дискриминации в рамках ответных мер на вспышку заболевания

Координация, участие и консультации

- Проводить брифинги с партнерами-исполнителями, основными собеседниками, такими как группы по защите прав женщин и другими организациями, представляющими наиболее маргинализированные сообщества, для обеспечения того, чтобы меры реагирования на КОВИД-19 не воспроизводили и не поддерживали пагубные гендерные нормы, дискриминационную практику и неравенство, в том числе и в карантине.

- Учитывая вопиющее отсутствие женщин на многих мероприятиях по планированию и осуществлению мероприятий по борьбе с эпидемией/пандемией, в том числе и в случае с КОВИД-19 в настоящее время, необходимо заявлять национальным и местным органам власти о необходимости обеспечения приоритетного участия в этих усилиях женщин, в том числе и в качестве медицинских работников, поскольку их роли в своих общинах, как правило, дают им хорошую возможность оказывать положительное влияние на разработку и реализацию профилактических мероприятий, и помогать в осуществлении эпиднадзора.
- В партнерстве с научно-исследовательскими институтами и научными кругами необходимо поддерживать научные исследования и расширять доступ к фактическим данным о гендерных последствиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения в целях информационного обеспечения информационно-разъяснительной деятельности и программных мероприятий, учитывающих гендерные аспекты и реагирующих на них.
- Используя уже созданные общинные сети ЮНФПА, заручившись поддержкой партнеров и обеспечив социальную мобилизацию, опираясь на свои обширные сети молодежных и женских организаций, а также религиозных и традиционных лидеров, культивировать сострадание, повышать осведомленность о вирусе и способах защиты от него, пропагандировать здоровое поведение и изменение социальных норм, уменьшать стигматизацию и дискриминацию, поддерживая при этом создание более безопасных и устойчивых общин, не допуская больших собраний людей, что может повысить риск передачи вируса, и особенно в женских группах и общинных сетях, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения, поскольку их перемещения могут также быть ограничены, а у них может быть меньше шансов получить средства индивидуальной защиты.

Информационно-разъяснительная деятельность, социальная защита и услуги для наиболее маргинализированных женщин и девочек

- Применять гендерный анализ при разработке информационно-просветительных сообщений для широкой общественности о мерах в области общественного здравоохранения, включая специальные сообщения, адресованные мужчинам и женщинам, поскольку для обеспечения резонанса в целевой аудитории нужно конкретизировать такие сообщения.
- Создать условия для того, чтобы системы социальной защиты и меры, принимаемые правительствами для устранения гендерных рисков во время вспышки заболевания (поскольку государственные органы играют жизненно важную роль в защите женщин от нищеты и опасности), помогали женщинам и их семьям справиться с последствиями вспышки заболевания и оправиться от других экономических и социальных потрясений и, в конечном счете, поощряли и защищали их права.
- Продлить оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и поощрять совместную ответственность за уход за теми, кто нуждается в медицинской помощи, включая пострадавших от КОВИД-19, пожилых людей, а также в уходе за детьми и членами семьи во время таких кризисов.
- Выступать в поддержку систем эпиднадзора и реагирования, включающих дезагрегированные данные о состоянии здоровья с разбивкой по возрасту, полу, статусу

беременности и инвалидности, с тем чтобы обеспечить равный доступ к ресурсам и возможностям для наиболее подверженных риску групп населения.

- Систематизировать работу по обеспечению того, чтобы социально изолированные женщины и девочки, в том числе женщины и девочки с инвалидностью, располагали важнейшей информацией о том, как предотвращать и сдерживать распространение КОВИД-19, с тем чтобы общественные консультативные кампании и информация национальных органов здравоохранения были доступны для всей общественности, например, они должны проводиться и предоставляться общественности на языке жестов и доступными средствами, способами и форматами, включая доступные цифровые технологии, субтитры, ретрансляцию, текстовые сообщения, легко читаемые и понятные формулировки.

Решение проблемы гендерного насилия (ГН) и вредной практики во всех ситуациях

Предупреждение, защита, реагирование и координация

- Оказывать содействие и поддержку координации мер реагирования со стороны ЮНФПА с соответствующими координационными структурами и органами, занимающимися проблематикой гендерного равенства и гендерного насилия. Оказывать содействие и поддержку этим группам в целях укрепления межведомственной информационно-разъяснительной деятельности по ключевым вопросам в рамках мер реагирования на КОВИД-19, которые влияют на гендерное равенство и гендерное насилие.
- Создать условия для того, чтобы сотрудники и партнеры были осведомлены о мерах и требованиях по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭН) <https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-andabuse/content/training>, а также внедрить меры ЗСЭН в рамках программных мер реагирования со стороны ЮНФПА. <https://www.unfpa.org/protection-sexual-exploitation-sexual-abuse-and-sexualharassment>
- Проанализировать возможные последствия КОВИД-19 для нынешних программ ЮНФПА по борьбе с гендерным насилием и вредной практикой, включая инициативу «Прожектор» [Spotlight] (глобальное многолетнее партнерство между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году), «Совместную программу ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению калечащих операций на женских половых органах» и «Глобальную программу ЮНФПА-ЮНИСЕФ по прекращению практики детских браков», и другие. Такой анализ мог бы оценить то, каким образом эти программы могут объединить механизмы информационно-разъяснительной деятельности, защиты и реагирования для обеспечения предотвращения насилия в отношении женщин и девочек, и обеспечения доступа к услугам. Также см. «Руководящие принципы ООН по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек» (VAWG): <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/preventing-vaw-frameworkpolicymakers/en/>
- Помимо работы с гуманитарными организациями использовать возможности ЮНФПА по удаленному наращиванию потенциала для предоставления экспертных знаний по гендерным вопросам и проблематике гендерного насилия (ГН) тем, кто сможет обеспечить

надлежащую интеграцию проблематики ГН и соответствующую координацию, планирование и действия в рамках мер реагирования на чрезвычайную ситуацию.

- Создать условия для того, чтобы системы защиты на уровне общин были по-прежнему эффективны в защите женщин и девочек от гендерного насилия, и девочек, подвергающихся риску калечащих операций на женских половых органах и детских, ранних и принудительных браков, в особенности в районах, затронутых конфликтом, где службы здравоохранения и образования были вынуждены прервать свою деятельность, а система здравоохранения и другая инфраструктура разрушены.
- Оказывать техническую поддержку в целях интеграции мер по минимизации риска гендерного насилия (ГН) во всех аспектах реагирования на эпидемию и обеспечить их включение в национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях / обеспечения готовности и гуманитарного реагирования, в том числе предоставлять инструменты и методологии по минимизации риска и предотвращения ГН в рамках любых программ, основанных на выдаче наличных денежных средств и ваучеров (CVA), особенно в связи с обеспечением продовольственной безопасности; проводить аудиты безопасности; принимать ответные меры в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВОСГ).

Услуги и реагирование

- Проанализировать форматы осуществления программной деятельности ЮНФПА по оказанию услуг лицам, пережившим гендерное насилие (ГН), и тем, кто находится в группе повышенного риска, чтобы такие программы соблюдали принцип «не навреди». Рассмотреть возможность адаптации стандартных вмешательств ЮНФПА, таких как «безопасные места для женщин и девочек», для снижения риска заражения коронавирусом. Расширить масштабы удаленного оказания услуг, в том числе для ведения случаев и оказания психосоциальной поддержки, что должно сопровождаться обучением, кадровой поддержкой и высоким качеством обслуживания.
- Оказывать техническую поддержку для обеспечения того, чтобы системы профилактики ГН, клинического ведения и перенаправления лиц, пострадавших от ГН, функционировали в соответствии с национальными руководящими принципами.
- Уделять приоритетное внимание укреплению потенциала реагирования национальных «горячих линий», тем самым расширять удаленный доступ к услугам в области психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПП), а также обеспечивать возможности планирования безопасности совместно с обученными поставщиками услуг.
- Обеспечить наличие средств для клинического ведения случаев гендерного насилия (ГН); например, наборы для проведения судебно-медицинской экспертизы, наборы шовных материалов для зашивания разрывов шейки матки и влагалища, наборы для лечения после изнасилования и так называемые «наборы достоинства» (мыло, шампунь, женские прокладки, косынки, влажные салфетки и др.).

- Обеспечить актуализацию и регулярное распространение среди соответствующих партнеров ЮНФПА информации и сведений о передаче дел и лиц, пострадавших от ГН, для облегчения доступа к услугам по борьбе с ГН во время кризиса в области здравоохранения.
- Поддерживать и защищать этический, безопасный сбор и использование данных, связанных с гендерной проблематикой и гендерным насилием, в рамках всей программной деятельности по реагированию со стороны ЮНФПА, что может включать анализ и улучшение функциональных возможностей существовавших ранее механизмов защиты данных, применявшихся в рамках мер реагирования на КОВИД-19.

Развитие потенциала для адекватного реагирования

- Укреплять службы здравоохранения и повышать компетентность лиц и учреждений, оказывающих услуги, с тем чтобы они могли комплексно реагировать на случаи сексуального насилия и их последствия, включая оказание психологической помощи, предоставление убежищ, службы «горячей линии», профилактику и лечение инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), вируса иммунодефицита человека (ВИЧ), постконтактную профилактику (ПКП), экстренную контрацепцию, лечение и уход за женщинами, имеющими травматические свищи, и уход, связанный с беременностью. См., в частности, «Руководство по медицинскому и социальному обслуживанию в рамках пакета основных услуг»: <https://www.unfpa.org/essential-services-package-women-and-girlssubject-violence>
- Обеспечить наличие у медицинских работников необходимых навыков и ресурсов для работы с чувствительной информацией о гендерном насилии, чтобы к каждому, кто сообщает информацию о гендерном насилии, относились с уважением, сочувствием и с соблюдением конфиденциальности, и чтобы услуги предоставлялись на основе подхода, ориентированного на интересы пострадавших.
- Обеспечить благополучие и заботу о персонале учреждений и партнеров-исполнителей ЮНФПА, которые обеспечивают меры реагирования. Брифинги и информация о механизмах поддержки должны проводиться и предоставляться на регулярной основе.
- Создать условия для того, чтобы большинство социально изолированных женщин и девочек, включая представителей общин коренных народов, людей с инвалидностью, ЛГБТГКИ (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, гендерквир, интерсексуалы), перемещенных лиц, мигрантов, беженцев, а также других лиц, имели равный доступ к профилактике гендерного насилия (ГН) и к ответным мерам во время вспышки заболевания. Полезным может оказаться использование существующих инструкций, таких как «Руководство по предоставлению услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равенства для женщин и молодых людей с инвалидностью, основанных на правах человека и учитывающих гендерную специфику» (Guidelines for providing rights-based and genderresponsive SRH and GBV services for women and young persons with disabilities): <https://www.unfpa.org/featured-publication/women-and-youngpersons-disabilities>