



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1999/2
7 December 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ
Тридцать вторая сессия
22-30 марта 1998 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
МИРОВАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

КРАТКИЙ ДОКЛАД О КОНТРОЛЕ ЗА МИРОВЫМ НАСЕЛЕНИЕМ, 1999 ГОД:
РОСТ, СТРУКТУРА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с кругом ведения Комиссии по народонаселению и развитию и ее многолетней программой работы, ориентированной на конкретные темы и приоритеты, которая была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1995/55.

В докладе содержится краткий обзор последней информации о росте, структуре и распределении населения и рассматриваются такие темы, как рост населения и его компоненты; изменение возрастных структур населения; распределение населения, урбанизация и внутренняя миграция; а также рост населения, нищета, обеспечение продовольствием и окружающая среда. В докладе также содержится обзор демографической политики, проводимой правительствами с учетом их озабоченности национальными аспектами народонаселения и развития. В настоящем докладе рассматриваются не только тенденции прошлого и настоящего, но также представлены прогнозы до 2150 года. Предварительный, неотредактированный вариант полного текста доклада в виде рабочего документа содержится в документе ESA/WP/147.

* E/CN.9/1999/1.

Настоящий доклад был подготовлен Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; добавление к настоящему докладу основано на информации, предоставленной Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
I. РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ЕГО КОМПОНЕНТЫ	4 - 23	4
II. ИЗМЕНЕНИЕ ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ	24 - 34	14
III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, УРБАНИЗАЦИЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ	35 - 45	17
IV. РОСТ НАСЕЛЕНИЯ, НИЩЕТА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	46 - 57	21
<u>Приложение.</u> Сбор, наличие и качество данных		26

Таблицы

1. Страны с численностью населения более 100 млн. человек в 1950, 1998 и 2050 годах	6
2. Распределение стран по общему уровню фертильности в 1970-1975 и 1995-2000 годах с разбивкой по основным регионам	8
3. Мнения правительств в отношении темпов прироста населения, 1974-1998 годы	13
4. Мнения правительств относительно территориального распределения населения, 1998 год	21

Диаграммы

I. Численность населения в мире: предыдущие оценки и прогнозы при средней, высокой и низкой фертильности, 1950-2050 годы	5
II. Продолжительность жизни при рождении, 1995-2000 годы (оба пола)	10
III. Население мира в возрасте до 15 лет, 60 лет и старше, а также 80 лет и старше в период 1970-2050 годов, при сценарии средней рождаемости	15
IV. Доля населения, живущего в городских районах, 1970, 1998 и 2030 годы	18

ВВЕДЕНИЕ

1. Вторая половина двадцатого столетия была необычной в демографическом отношении. Это особенно характерно для четверти века, прошедшей после проведения в 1974 году в Бухаресте Всемирной конференции Организации Объединенной Наций по народонаселению. Численность населения в мире возросла с 4 млрд. человек до почти 6 млрд. человек в настоящее время. В то же время темпы прироста населения в мире снизились примерно с 2 процентов в 1970-1975 годах до 1,3 процента сегодня, среднее количество детей на одну супружескую пару уменьшилось с 4,5 до 2,7, а ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла с 56 до 65 лет. Доля мирового населения, проживающего в городских районах, возросла с 36 до 47 процентов, а число мегаполисов с населением в 10 и более миллионов человек возросло с 5 до 18. В настоящее время количество людей, переехавших в другие страны, превысило 125 млн. человек.

2. Демографический переход (т.е. переход от высоких показателей рождаемости и смертности к низким) не происходил одинаково во всех странах. В 1974 году во многих странах этот переход шел полными темпами или был уже почти завершен, в то время как в некоторых других странах он еще только начинался. Хотя в 1998 году этот переход уже произошел или происходит почти в каждой стране, время и темпы протекания данного процесса различны. А в некоторых регионах и странах наблюдается движение назад. Например, из-за синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и других появляющихся заболеваний в одних странах, а также потрясений экономического и политического характера в других странах прогресс, достигнутый в прошлом в деле повышения эффективности здравоохранения и сокращения показателей смертности, был обращен вспять.

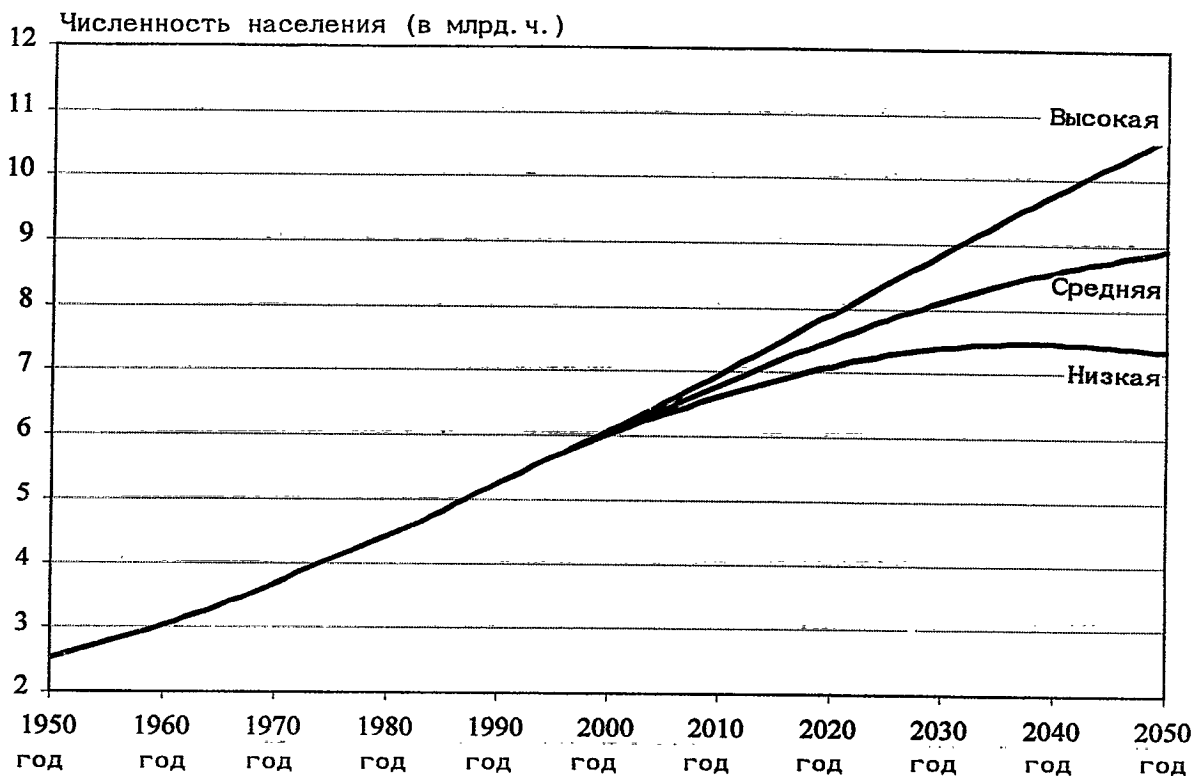
3. В Кратком докладе за 1999 год по вопросам роста, структуры и распределения населения содержится обзор демографических изменений в плане численности и роста населения в мире, а также в городских и сельских районах, изменений показателей смертности, фертильности и миграции, которые обуславливают указанные изменения, и демографической политики правительств, проводимой с учетом их озабоченности национальными аспектами народонаселения и развития. В конце Краткого доклада приводится обзор информации о взаимосвязи между народонаселением и бедностью, продовольствием и окружающей средой.

I. РОСТ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ЕГО КОМПОНЕНТЫ

4. В 1998 году численность населения в мире составила 5,9 млрд. человек, при ежегодных темпах прироста на уровне 1,3 процента (диаграмма I). Каждый год численность населения мира возрастает на 78 млн. человек. Около 96 процентов общего ежегодного прироста численности населения приходится на менее развитые регионы. Согласно официальным оценкам и прогнозам Организации Объединенных Наций, численность населения в мире в 2050 году составит от 7,3 до 10,7 млрд. человек. Согласно вариантному прогнозу средней фертильности, который часто считается наиболее вероятным, численность населения в мире в 2050 году составит 8,9 млрд. человек.

Диаграмма I

Численность населения в мире: предыдущие оценки и прогнозы
при средней, высокой и низкой фертильности,
1950-2050 годы



Источник: Отдел народонаселения, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, "World Population Prospects: The 1998 Revision" (издание Организации Объединенных Наций, готовится к печати).

5. Из-за значительных различий в структурах роста доля населения, проживающего в более развитых регионах, уменьшилась, и, согласно прогнозам, будет и впредь уменьшаться значительным образом. В 1970 году в более развитых регионах проживало около четверти населения мира, в то время как в 1998 году в них проживала одна пятая часть. Согласно вариантному прогнозу средней фертильности Организации Объединенных Наций, в 2050 году в более развитых регионах будет проживать всего 13 процентов населения мира.

6. Ежегодные темпы прироста численности населения характеризуются значительными различиями для различных стран: от отрицательных темпов прироста в некоторых восточноевропейских странах до очень высоких темпов прироста в некоторых странах Африки и Азии. В целом насчитывается 24 страны, на которые приходится 1,7 процента населения мира, в которых среднегодовые темпы прироста населения составляют 3,0 и

более процентов. С другой стороны, в 24 странах, на долю которых приходится 6,1 процента численности населения мира, численность населения сокращается. Две третьих населения мира живет в 88 странах, ежегодные темпы прироста населения в которых составляют от 0,5 до 2 процентов.

7. Число стран с населением в 100 млн. человек или более возрастает быстрыми темпами (см. таблицу I). В 1950 году было всего четыре таких страны; в 1998 году их было 10 и, согласно прогнозам, к 2050 году их будет 18. В 1998 году Китай был страной с наибольшей численностью населения в мире - 1,26 млрд. человек, за которым следовала Индия с численностью населения в 982 млн. человек. Третье, четвертое и пятое места занимали Соединенные Штаты Америки (274 млн.), Индонезия (206 млн.) и Бразилия (166 млн.). Согласно вариантному прогнозу средней фертильности Организации Объединенных Наций, в 2050 году страной с наибольшей численностью населения в мире будет Индия, численность населения которой составит 1,53 млрд. человек, за которой будут следовать Китай (1,48 млрд. человек), Соединенные Штаты (349 млн.), Пакистан (345 млн.) и Индонезия (312 млн.).

Таблица 1

Страны с численностью населения более 100 млн. человек
в 1950, 1998 и 2050 годах

Место в таблице	Страна	Численность населения (в млн. ч.)
1950 год		
1	Китай	555
2	Индия	358
3	Соединенные Штаты Америки	158
4	Российская Федерация	102
1998 год		
1	Китай	1 256
2	Индия	982
3	Соединенные Штаты Америки	274
4	Индонезия	206
5	Бразилия	166
6	Пакистан	148
7	Российская Федерация	147
8	Япония	128
9	Бангладеш	125
10	Нигерия	106

Место в таблице	Страна	Численность населения (в млн. ч.)
2050 год		
1	Индия	1 529
2	Китай	1 478
3	Соединенные Штаты Америки	349
4	Пакистан	345
5	Индонезия	312
6	Нигерия	244
7	Бразилия	244
8	Бангладеш	212
9	Эфиопия	169
10	Демократическая Республика Конго	160
11	Мексика	147
12	Филиппины	131
13	Вьетнам	127
14	Российская Федерация	121
15	Иран (Исламская Республика)	115
16	Египет	115
17	Япония	105
18	Турция	101

Источник: Отдел народонаселения, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, "World Population Prospects: The 1998 Revision" (Издание Организации Объединенных Наций готовится к печати).

8. С 1970-1975 годов общий показатель фертильности в мире снизился на 39 процентов - с 4,5 живорождений на одну женщину до нынешнего показателя на уровне 2,7 живорождений на одну женщину. В менее развитых регионах у женщин в настоящее время меньше более чем на двое детей по сравнению с соответствующим показателем 30 лет тому назад. Средний показатель рождений на одну женщину в менее развитых регионах снизился на 45 процентов - с 5,4 в течение 1970-1975 годов до 3,0 в 1995-2000 годах. В более развитых регионах показатель фертильности снизился с 2,1 живорождений на одну женщину в течение 1970-1975 годов до исторически низкого нынешнего показателя на уровне 1,6 процента в 1995-2000 годах. Несмотря на то, что во многих развивающихся странах показатель фертильности снизился до относительно умеренных уровней, а в некоторых - ниже уровня воспроизводства населения, ежегодно происходит рост показателя числа рождений вследствие продолжающегося роста численности женщин детородного возраста - результата высоких уровней фертильности в прошлом. В менее развитых регионах средняя численность рождений в год составляла

104 млн. человек в 1970-1975 годах; сегодня указанный ежегодный показатель возрос до 117 млн. рождений.

9. Различия в показателях фертильности между крупными районами мира сохраняются. Общие показатели фертильности составляют соответственно от 1,4 и 1,9 живорождений на одну женщину в Европе и Северной Америке до 5,1 в Африке. Показатели стран Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна составляют соответственно 2,6 и 2,7 живорождений на одну женщину. Анализ тенденций в области фертильности в 184 странах свидетельствует о том, что в 1970-1975 годах в 79 странах показатели фертильности были выше шести детей на одну женщину, в то время как в 16 странах показатели фертильности были ниже уровня воспроизводства, составляя 2,1 живорождений на одну женщину. К 1995-2000 годам число стран с высоким уровнем фертильности снизилось до 20, а число стран с показателем фертильности ниже уровня воспроизводства возросло до 58 стран, что свидетельствует о тенденции снижения уровня фертильности во всех регионах мира (см. таблицу 2). Имеющиеся данные действительно свидетельствуют о том, что в период с 1970-1975 годов процесс перехода от одной категории фертильности к другой начался в 60 странах; почти половина этих стран (28) приходится на Африку, 19 - на Азию и 9 - на Латинскую Америку и Карибский бассейн. Даже в тех странах, показатели фертильности в которых были низкими 30 лет тому назад, эти показатели продолжают снижаться. В 22 странах Европы и Северной Америки показатели фертильности в настоящее время составляют 1,5 живорождений на одну женщину или ниже. В 1995-2000 годах средние показатели фертильности в Болгарии, Италии, Чешской Республике, Румынии и Испании составляют всего 1,2 живорождений на одну женщину, в то время как в Российской Федерации, Германии, Эстонии, Греции, Словении и Латвии средний показатель фертильности составляет 1,3 живорождений на одну женщину. Тем не менее во многих странах сохраняются высокие показатели фертильности. Например, в 10 странах или районах общий показатель фертильности все еще превышает 6,5 живорождений на одну женщину, а именно, в Афганистане, Анголе, Буркина-Фасо, секторе Газа, Малави, Мали, Нигере, Сомали, Уганде и Йемене.

Таблица 2

Распределение стран по общему уровню фертильности в 1970-1975
и 1995-2000 годах с разбивкой по основным регионам

Общий показатель фертильности	Африка	Азия	Латинская	Океания	Европа и	Всего
			Америка и Карибский бассейн		Северная Америка	
1970-1975 годы						
6,0 и выше	44	22	9	4	0	79
5,0-5,9	5	13	6	1	0	25
4,0-4,9	2	6	7	3	1	19
3,0-3,9	2	4	7	0	2	15
2,1-2,9	0	5	2	2	21	30
Менее чем 2,1	0	0	0	0	16	16

/...

Общий показатель фертильности	Африка	Азия	Латинская Америка и Карибский бассейн	Океания	Европа и Северная Америка	Всего
	53	50	31	10	40	184
1995-2000 годы						
6,0 и выше	17	3	0	0	0	20
5,0-5,9	17	7	0	0	0	24
4,0-4,9	9	6	6	4	0	25
3,0-3,9	7	9	5	1	0	22
2,1-2,9	2	13	15	3	2	35
Менее чем 2,1	1	12	5	2	38	58
	53	50	31	10	40	184

Источник: Отдел народонаселения, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, "World Population Prospects: The 1998 Revision" (издание Организации Объединенных Наций, готовится к печати).

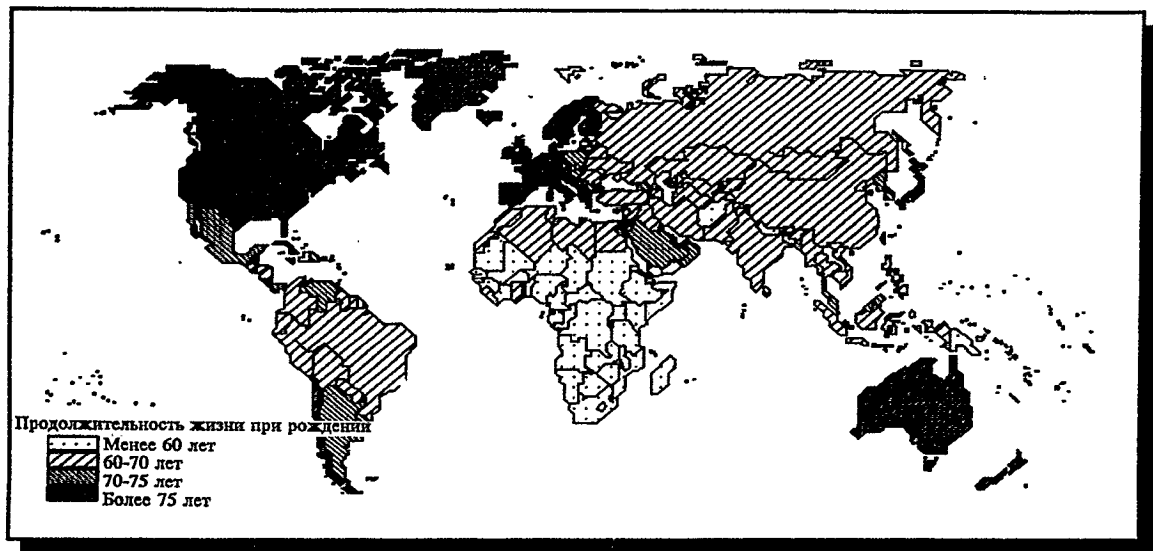
10. Хотя в отношении условий, благоприятствующих переходу из одной категории фертильности в другую, имеется общее согласие, консенсуса в отношении конкретных условий, необходимых для начала этого перехода, не имеется. В тех странах, в которых началось снижение показателя фертильности, важным содействующим фактором было значительное расширение масштабов использования средств контрацепции. К числу других факторов, связанных со снижением фертильности, относятся снижение показателей детской смертности, повышение образовательного уровня женщин, рост урбанизации и повышение брачного возраста. Вместе с тем каждый из этих основных факторов не всегда сам по себе приводит к снижению фертильности, а все эти факторы, взятые вместе, не всегда связаны с изменением уровней фертильности. В тех странах, в которых уже произошел переход от одной категории фертильности к другой и в которых уровень фертильности постоянно снижается, одним из важных факторов дальнейшего снижения показателя фертильности выступает, как представляется, повышение статуса женщин.

11. На глобальном уровне дальнейшее снижение показателя смертности проявляется в повышении ожидаемой при рождении продолжительности жизни с 58 лет в период до проведения в 1974 году в Бухаресте Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению до 65 лет в настоящее время (см. диаграмму II). Аналогичным образом, показатель младенческой смертности снизился с 93 смертных исходов на 1000 рождений до 57 в настоящее время. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию¹, предусматривается, что к 2005 году ожидаемая при рождении продолжительность жизни должна в целом превысить 70 лет (65 лет в странах с самым высоким уровнем смертности). Если предполагаемые показатели смертности, содержащиеся в демографических оценках и прогнозах Организации Объединенных Наций, изложенных в документе "Обзор 1998 года",

оправдаются, то к 2005 году показатель продолжительности жизни в 72 странах будет по-прежнему ниже поставленной в Программе действий цели. В 54 странах с общей численностью населения в 870 миллионов человек показатель продолжительности жизни не достигнет уровня 65 лет.

Диаграмма II

Продолжительность жизни при рождении, 1995-2000 годы (оба пола)



Источник: Отдел народонаселения, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. "World Population Prospects: The 1998 Revision" (издание Организации Объединенных Наций, готовится к печати).

Примечание: Оценочные данные по странам или регионам с численностью населения менее 150 000 человек отсутствуют.

12. К числу причин наметившихся в последнее время национальных тенденций в области смертности относится широкий круг факторов. Резкое снижение уровня заразных заболеваний и связанное с этим снижение показателей смертности, в особенности среди детей, с которыми многие развивающиеся страны сталкивались в период после 60-х годов, было в значительной степени обусловлено мерами медико-гигиенического характера, нацеленными на борьбу с заразными и паразитарными заболеваниями и их профилактику. Вместе с тем борьба с заразными заболеваниями еще не закончена. На глобальном уровне инфекционные, паразитарные и респираторные заболевания, недоедание, материнская и младенческая смертность являются причиной более чем 40 процентов всех смертных исходов.

13. В последние годы были отмечены катастрофические последствия в результате распространения заболеваний СПИДом в ряде стран, в частности в странах Африки к югу от Сахары. В 29 африканских странах, пострадавших в наибольшей степени, продолжительность жизни при рождении в настоящее время на семь лет ниже показателя, который имел бы место, если бы не было СПИДа. В девяти странах, в которых масштабы распространения вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) среди взрослого населения прогнозировавшегося при отсутствии ВИЧ показателя. Предполагается, что в будущем демографические последствия ВИЧ/СПИДа еще более возрастут. Например, к 2010-2015 годам из-за СПИДа в указанных девяти странах продолжительность жизни снизится на 16 лет.
14. Ботсвана пострадала в наибольшей степени: каждый четвертый представитель взрослого населения инфицирован ВИЧ. Ожидаемая при рождении продолжительность жизни снизилась с 61 года в 1990-1995 годах до 47 лет в 1995-2000 годах. Предполагается, что из-за СПИДа средняя продолжительность жизни к 2000-2005 годам снизится до 41 года. В Зимбабве, второй наиболее серьезно пострадавшей стране, инфицирован каждый пятый представитель взрослого населения. В 1990-1995 годах ожидаемая продолжительность жизни при рождении снизилась до 52 лет и, согласно прогнозам, в 1995-2000 годах снизится до 44 лет, а в 2000-2005 годах - до 41 года. Эпидемия в Южной Африке началась позже, чем в Зимбабве. В 1997 году носителем вируса стал каждый восьмой представитель взрослого населения. Поскольку эпидемия началась на более позднем этапе, ее демографические последствия еще не проявились. К 1990-1995 годам показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении (составляющий примерно 59 лет) еще не испытал воздействия ВИЧ/СПИДа. Однако, согласно прогнозам, к 2005-2010 годам этот показатель снизится до уровня ниже 45 лет.
15. Произошедшее во многих более развитых странах в течение последних десятилетий снижение показателей смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний и различных опухолей было достигнуто благодаря повышению эффективности медицинского обслуживания и благоприятным изменениям образа жизни. Вместе с тем в некоторых странах Восточной Европы наблюдается сохранение показателей смертности на одном и том же уровне или даже снижение национальных показателей продолжительности жизни. В этих странах наблюдаются особо высокие показатели смертности среди взрослых мужчин, обусловленные незаразными заболеваниями, несчастными случаями, травмами и насильственными смертными исходами.
16. В течение двадцатого столетия вклад чистой миграции в рост численности населения имел незначительное демографическое значение для большинства стран, в особенности для тех стран, для которых был характерен высокий естественный прирост населения. Вместе с тем значительное снижение фертильности, происходящее в течение последних трех десятилетий во все большем числе стран, свидетельствует о росте влияния международной миграции на рост численности населения. В частности, для развитых стран низкие показатели фертильности, сохранявшиеся в течение недавнего времени, означают, что умеренные или даже низкие уровни международной миграции оказывают значительное воздействие на рост численности населения. Согласно оценочным данным, содержащимся в демографических оценках и прогнозах Организации Объединенных Наций, представленных в документе "Обзор 1998 года", в течение 1970-1995 годов западные страны с рыночной экономикой приняли 35 миллионов мигрантов в чистом исчислении, причем на долю такой чистой миграции пришлось

28 процентов общего прироста численности населения. С другой стороны, потеря этих 35 миллионов мигрантов сократила темпы прироста населения в остальных странах мира почти на 2 процента.

17. В большинстве стран низкий процентный показатель естественного прироста обусловлен чистой миграцией: в 54 процентах всех стран чистая миграция обусловила повышение или снижение естественного прироста на 12 или менее процентов. Вместе с тем в 15 странах чистая миграция обусловила повышение естественного прироста на четыре пятых или более, а в 24 странах чистая миграция обусловила повышение естественного прироста на треть или более. Имеется два вида стран или районов, в которых чистая миграция способствовала росту населения в результате значительного повышения процентной доли чистого прироста: а) страны с относительно небольшой численностью населения и средними или высокими показателями естественного прироста; и б) страны с очень низкими показателями естественного прироста. Для обоих типов стран характерны тенденции поощрения приема международных мигрантов в период после 1970 года. К их числу относятся основные традиционные страны иммиграции и многие европейские страны с рыночной экономикой, а также страны Западной Азии - экспортеры нефти.

18. Высказывалось предположение о том, что масштабы эмиграции, как правило, возрастают в тех странах, в которых наблюдаются высокие показатели роста численности населения. Сопоставление показателей естественного прироста и чистой миграции с разбивкой по странам свидетельствует о том, что связь между ними не является простой. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что, хотя при весьма низких уровнях естественного прироста (ниже 0,5 процента) в странах, как представляется, происходит скорее иммиграция, нежели эмиграция, при высоких показателях естественного прироста (выше 2 процентов) во многих странах происходит как чистая иммиграция, так и эмиграция. Проведенный анализ свидетельствует о том, что быстрые темпы роста численности населения сами по себе не обязательно ведут к росту эмиграции.

19. Сохраняющиеся высокие показатели роста численности населения по-прежнему вызывают озабоченность у многих стран мира, хотя в настоящее время такую озабоченность выражает меньшее число стран, чем во время проведения в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию. Фактически же в связи с низким уровнем фертильности, наблюдаемым во все большем числе стран, а также социальными и экономическими последствиями происходящего в результате этого старения населения все большее число стран выражает озабоченность в связи с наблюдаемыми в них низкими показателями роста численности населения. Доля правительств, которые считают характерными для их стран темпы прироста населения слишком высокими, сократилась с 44 процентов в 1993 году до 41 процента в 1998 году. Аналогичным образом, доля правительств, рассматривающих наблюдаемые в их странах темпы прироста населения в качестве слишком низких, возросла с 11 процентов в 1993 году до 14 процентов в 1998 году (см. таблицу 3).

Таблица 3

Мнения правительств в отношении темпов прироста населения,
1974-1998 годы

(Процентная доля стран)

Год	Слишком высокие	Удовлетворительные	Слишком низкие	Всего	Общее число стран
1974	27,6	47,4	25,0	100,0	156
1983	36,3	45,2	18,5	100,0	168
1993	43,7	45,3	11,0	100,0	190
1998	41,1	44,4	14,5	100,0	180

Источник: Банк данных о политике в области народонаселения, хранящихся в Отделе народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

20. Большинство стран, считающих, что характерные для них темпы прироста населения являются слишком высокими, приходится на менее развитые регионы. К числу стран, которые рассматривают темпы прироста своего населения в качестве удовлетворительных, относится большинство развитых стран, а также большинство стран Южной Америки и ряд стран Африки и Западной Азии. Страны, которые считают темпы прироста своего населения слишком низкими, расположены главным образом в Восточной Европе и Западной Азии, а остальные - разбросаны по другим регионам. В 1998 году наибольшие перемены во взглядах на рост численности населения произошли в странах бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) и в Восточной Европе. Многие из этих стран рассматривали темпы прироста своего населения в 1993 году в качестве удовлетворительных, однако к 1998 году изменили свои взгляды и теперь считают темпы прироста своего населения слишком низкими.

21. Доля правительств, которые проводят политику, нацеленную на оказание воздействия на темпы прироста населения, возросла с 45 процентов в 1974 году до 63 процентов в 1993 году. К 1998 году доля этих стран уменьшилась до 56 процентов. Правительства 70 стран (39 процентов) проводят политику, нацеленную на снижение темпов прироста населения, а 18 правительств (10 процентов) проводят политику, нацеленную на повышение темпов прироста населения. В развивающихся странах в течение 15-летнего периода с 1983 по 1998 год доля правительств, принимающих меры, направленные на оказание воздействия на темпы прироста населения, возросла с 58 до 65 процентов. Доля правительств развитых стран, пытающихся воздействовать на темпы прироста населения, уменьшилась в период с 1983 по 1998 год, поскольку ряд стран, проводящих политику, нацеленную на сохранение или повышение темпов прироста населения, перешел к политике невмешательства.

22. В Африке все большее число стран проводит демографическую политику и активизирует усилия, нацеленные на сокращение прироста населения. В Азии также значительное число стран считает темпы прироста своего населения слишком высокими. В отличие от них все страны Восточной Азии считают темпы прироста своего населения

удовлетворительными, за исключением Китая, который, несмотря на достигнутые впечатляющие результаты в деле снижения прироста населения, вновь рассматривает темпы прироста своего населения в качестве слишком высоких. Ряд стран южной части Центральной Азии, которые ранее рассматривали темпы прироста своего населения в качестве удовлетворительных, в 1998 году стали рассматривать их в качестве слишком низких и переключились с политики сохранения темпов прироста населения к политике их повышения. Из 16 правительств стран Западной Азии, мнения которых в отношении прироста населения известны, 6 считают темпы прироста своего населения слишком низкими и принимают меры по их повышению. В Латинской Америке и Карибском бассейне все большее число стран (62 процента) считает темпы роста своего населения удовлетворительными. Большинство малых густонаселенных стран Карибского бассейна и три страны Центральной Америки считают темпы роста своего населения слишком высокими, в то время как почти все страны Южной Америки считают их удовлетворительными.

23. В Европе все большее число стран выражает озабоченность в связи с проблемами снижения фертильности, сокращения численности населения и старения. В 1998 году из девяти правительств стран Восточной Европы, мнения которых в отношении прироста населения известны, семь считали их слишком низкими. Многие из правительств этих стран приступили к осуществлению политики, направленной на изменение сложившейся в настоящее время демографической ситуации, и на повышение темпов прироста населения. Из 24 стран Европы, которые уже ответили на проводимый Организацией Объединенных Наций восьмой опрос правительств по вопросам народонаселения и развития, девять (38 процентов) указали на то, что их цель состоит в повышении показателей фертильности. В регионе Океании Австралия и Новая Зеландия по-прежнему удовлетворены темпами роста своего населения.

II. ИЗМЕНЕНИЕ ВОЗРАСТНОЙ СТРУКТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

24. Одним из неизбежных последствий демографических изменений и перехода к более низкой рождаемости и смертности является изменение возрастной структуры населения. В развитых странах отмечается самая старая возрастная структура, когда-либо наблюдавшаяся в прошлом, а в развивающихся странах происходит быстрое изменение в доле детей, молодежи и взрослых.

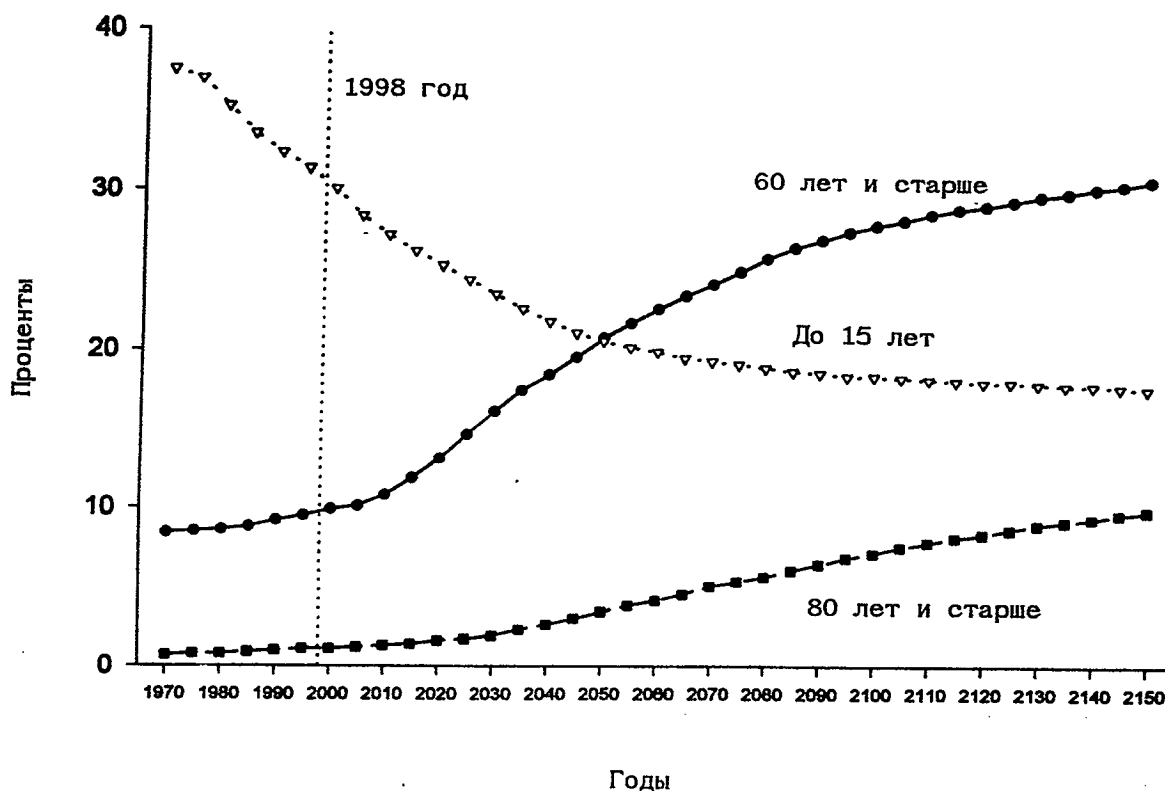
25. В 1998 году число детей в мире, т.е. лиц в возрасте до 15 лет, составляло 1,8 млрд. человек. В период 1970-1998 годов детское население возросло с 1,4 до 1,8 млрд. человек. Дети составляют 19 процентов населения в более развитых регионах и 33 процента в менее развитых. Возрастная группа 15-24 лет относится к переходной категории от детства к совершеннолетию. Быстрый рост численности молодых людей означает быстрое увеличение спроса на услуги в области среднего и высшего образования, работу и жилье. В 1998 году численность молодежи в мире составляла 1 млрд. человек, что почти на 60 процентов больше, чем в 1970 году, а к 2050 году число молодых людей, по прогнозам, достигнет 1,3 млрд. человек.

26. Хотя число пожилых людей в мире значительно меньше по сравнению с детским населением, оно увеличивается намного более быстрыми темпами (см. диаграмму III). В 1998 году в мире насчитывалось 580 млн. лиц в возрасте 60 лет и старше, которые составляли 10 процентов от населения мира. К 2050 году эта цифра утроится и достигнет почти 2 млрд. человек, т.е. превысит численность детского населения.

Количество пожилых людей увеличивается значительно более быстрыми темпами в менее развитых, чем в более развитых регионах. Самые старые из пожилых людей в возрасте 80 лет и старше относятся к наиболее быстро растущей части пожилого населения. К 2050 году число самых старших из пожилых людей увеличится, по прогнозам, в 5,6 раза по сравнению с сегодняшними показателями (66 млн. человек) и будет составлять 4 процента от населения мира. В более развитых регионах 1 из 11 человек будет 80 и более лет. В 1998 году самой "пожилой" страной мира была Италия, в которой на каждого человека в возрасте младше 15 лет, приходилось 1,6 человека в возрасте 60 лет и старше; за ней следовали Греция, Япония, Испания, Германия. К 2050 году самой "пожилой" страной мира будет Испания, в которой на каждого человека в возрасте младше 15 лет будет приходиться 3,6 человека в возрасте 60 лет и старше. Уганда является самой молодой страной мира, в которой в 1998 году на 31 человека приходилось одно лицо в возрасте 60 лет и старше.

Диаграмма III

Население мира в возрасте до 15 лет, 60 лет и старше, а также 80 лет и старше в период 1970-2050 годов, при сценарии средней рождаемости



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. "Перспективы роста численности населения в мире: пересмотренное издание за 1998 год" (издание Организации Объединенных Наций, будет издано в ближайшее время).

27. Региональный состав пожилого населения очень отличается от аналогичного показателя детского населения. В 1998 году в более развитых регионах проживали примерно две пятых пожилых людей мира, но лишь один из каждых восьми детей. К 2050 году в более развитых регионах будет находиться менее одной пятой пожилых людей мира. Другое различие заключается в том, что в период 2040-2050 годов пожилое население будет по-прежнему расти ежегодными темпами, превышающими 1,7 процента, а число людей в возрасте 80 лет и старше будет увеличиваться более чем на 3 процента в год. К этому времени рост численности молодежи и детей будет характеризоваться почти нулевым приростом. К 2150 году лица в возрасте 60 лет и старше составят 3,3 млрд. человек, т.е. на каждых трех человек будет приходиться один пожилой. Один из каждые 10 человек будет в возрасте 80 лет и старше. Лишь 18 процентов населения будет составлять возрастную группу в возрасте до 15 лет. В более старшем возрасте число женщин превысит число мужчин. В 1998 году в возрасте 60 лет и старше на каждых 100 женщин в мире приходилось 81 мужчина, а в возрасте 80 лет и старше - лишь 53 мужчины.

28. Изменение возрастного состава имеет, вероятно, далеко идущие экономические и социальные последствия, которые влияют на такие факторы, как рост экономики, объем сбережений и инвестиций, предложение рабочей силы и занятость, системы пенсионного обеспечения, здравоохранение и длительный уход, переход из одного поколения в другое, состав семьи и условия проживания. Обеспокоенность последствиями старения населения, которая раньше наблюдалась лишь в развитых странах, ощущается сегодня и в развивающихся странах.

29. Поскольку сбережение средств способствует экономическому росту, связь между объемом сбережений и старением относится к числу важных вопросов политики. Хотя норма сбережений достигает своего пика в конце трудовой жизни и сокращается при выходе на пенсию, важность этой модели экономических показателей неясна. Последствия старения проявляются по трем каналам: сокращение количества рабочей силы, уменьшение сбережений домашних хозяйств и увеличение расходов правительства на пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание. Имеющиеся данные говорят о том, что быстрый рост доходов в Восточной Азии обусловлен отчасти увеличением доли населения трудового возраста. Уменьшение доли молодежи привело к сокращению расходов на детей, в том числе к росту сбережений и инвестиций. Однако исследования показывают, что благоприятные демографические тенденции сами по себе не являются достаточными для содействия экономическому росту. Скорее, расширение занятости происходит благодаря росту рабочей силы в совокупности с гибкими рынками труда, инвестициями в человеческий капитал и успешным развитием экспорта.

30. Демографические изменения являются также одним из важных показателей наличия рабочей силы. В Европе трудоспособное население растет быстрее общего населения, что сопровождается расширением участия женщин на рынке труда, при этом низкое увеличение занятости постоянно приводит к высокой безработице. Другой фактор связан с беспрецедентным выходом пожилых мужчин из состава рабочей силы. Сокращающееся их участие обусловлено, по крайней мере, отчасти, большими пенсионными льготами и упрощением процедуры получения льгот и пенсий по инвалидности.

31. Из-за трудностей, связанных с содержанием систем пенсионного обеспечения, в настоящее время рассматриваются альтернативы традиционным системам уплаты налогов при получении заработной платы, когда сегодняшние рабочие оплачивают пособия

сегодняшних пенсионеров. Эти обсуждения проходят в рамках более широкого контекста, связанного с пересмотром роли правительств в обеспечении минимальных доходов пожилых лиц, и способствуют нововведениям и экспериментированию, особенно в связи с приватизацией. Сталкиваясь с проблемой неплатежеспособности, некоторые страны укрепляют жизнеспособность этих систем за счет повышения возраста выхода на пенсию. В Латинской Америке страны проводят структурную перестройку, применяя схемы, построенные на комбинировании двух элементов: уплаты налогов при получении заработной платы и применения обязательных частных планов сбережения средств.

32. Меняющаяся возрастная структура создает также проблемы в области здравоохранения и длительного лечения. Эти расходы в основном связаны с пожилым населением, прежде всего с самыми пожилыми людьми. Ввиду значительного увеличения числа самых пожилых людей расходы на уход за ними резко возросли, что привело к проведению крупных реформ. Многие из этих мер нацелены на сокращение расходов на основе увеличения числа домов престарелых с медицинским обслуживанием в качестве альтернативы стационарному лечению и обеспечения дневного ухода и амбулаторного лечения, с тем чтобы пожилые люди могли оставаться у себя дома.

33. Сочетание демографических и других тенденций ведет к образованию меньших по численности домашних хозяйств. Хотя рост продолжительности жизни подразумевает расширение возможностей для совместного проживания, доля пожилых лиц в развитых странах, живущих совместно с детьми, быстро сокращается. В развивающихся же странах преобладающий механизм по-прежнему предусматривает совместное проживание. Уменьшение рождаемости и сокращение числа лиц, обеспечивающих уход, ведет к сокращению поддержки семьей пожилых лиц в развитых и некоторых развивающихся странах, в результате чего усиливается давление на систему официального обеспечения. Многие страны, особенно в развивающихся регионах, почти полностью полагаются на возможности расширенной семьи - обычно женщин - по уходу за пожилыми людьми. Работающие женщины находятся в неблагоприятном положении, поскольку они зачастую выполняют тройные обязанности, связанные с выполнением своей работы, воспитанием детей и обеспечением ухода за стареющими родителями. Некоторые страны укрепляют систему неофициальной поддержки на основе предоставления недорогих "семейных" квартир или выделения в приоритетном порядке государственного жилья взрослым детям, живущим с родителями.

34. Изменение возрастной структуры характеризуется сложными последствиями. Один из важных вопросов касается распределения ограниченных государственных ресурсов. Соответственно, планирование требует учета демографических изменений. На примере развитых стран видно, что, несмотря на длительный процесс старения, его изменение протекает не без труда. Ввиду того, что крупные изменения в возрастном составе в развивающихся странах происходят в весьма короткий период, эти страны будут располагать меньшим, чем развитые страны, временем для адаптации к изменению возрастной структуры.

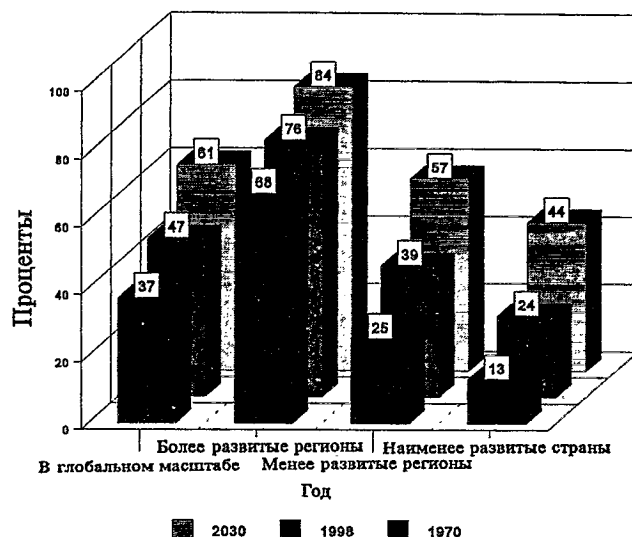
III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, УРБАНИЗАЦИЯ И ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ

35. Одним из главных преобразований двадцатого столетия стал рост городских центров и концентрация населения в городских районах. На протяжении всей истории человечества мир характеризовался в основном развитием сельских общин. Однако это положение изменится в ближайшем будущем ввиду более быстрого роста городских

районов. В середине 1998 года 47 процентов населения мира проживало в городских районах (см. диаграмму IV). Городское население растет в три раза быстрее, чем сельское. В результате этого ожидается, что к 2006 году половина населения мира будет проживать в городах. К 2030 году примерно три пятых населения будет жить в городских районах.

Диаграмма IV

Доля населения, живущего в городских районах,
1970, 1998 и 2030 годы (в процентах)



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, "World Urbanization Prospects, The 1996 Revision" (издание Организации Объединенных Наций, 1998 год).

36. Прирост городского населения составляет 2,3 процента в год. На долю миграции из сельских в городские районы приходится примерно 40 процентов роста городов. Ожидается, что темпы роста городов снизятся к 2025-2030 годам до 1,6 процента в год. Несмотря на уменьшение темпов прироста городского населения, среднегодовой прирост городского населения мира постоянно увеличивается. В период 1970-1998 годов годовой прирост составлял 50 миллионов жителей, а в период 1998-2030 годов ожидается, что он достигнет уровня 74 миллионов человек.

37. Во всех регионах Африки (за исключением Северной Африки), а также Южной Азии и Западной Азии соотношение мужчин и женщин в городских районах значительно выше, чем в сельских, что отражает преобладание в городах мужчин-мигрантов. В Северной Африке, Восточной Азии и Юго-Восточной Азии соотношение полов в городских и сельских районах почти одинаково, что говорит об отсутствии гендерного различия в процессе урбанизации. Во всех регионах Латинской Америки и Карибского бассейна, а

также во всех более развитых регионах соотношение мужчин и женщин свидетельствует о более высоком числе женщин, чем мужчин, участвующих в процессе урбанизации.

38. Доля городских жителей, проживающих в агломерациях численностью 10 миллионов человек и более, в период 1970-1995 годов увеличилась с 3 до 7 процентов, при этом ожидается, что к 2015 году она достигнет 11 процентов. Эти гигантские городские агломерации, представляющие собой новое явление, становятся все крупнее и многочисленнее. К числу самых больших городов мира в 1998 году относились Токио с населением в 28 миллионов человек, Мехико (18 миллионов человек) и Сан-Паулу (17 миллионов человек). К 2015 году Лагос станет третьей городской агломерацией в мире (25 миллионов человек) после Токио (29 миллионов человек) и Бомбея (26 миллионов человек).

39. В период с 1970 по 1998 год число городов с населением в 10 миллионов человек и больше увеличилось с 3 до 18. Из 18 городов с населением в 10 миллионов человек и более в 1998 году 2 находились в Африке (Лагос и Каир), 4 - в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2 - в Северной Америке и 10 - в Азии. Прогнозируется, что к 2015 году 26 городов будут иметь численность населения 10 миллионов человек и больше (2 - в Северной Америке, 2 - в Африке, 18 - в Азии и 4 - в Латинской Америке и Карибском бассейне). Однако половина городского населения мира по-прежнему живет в меньших по размеру городах с населением не более 500 000 жителей.

40. Тенденции урбанизации, которые проявлялись в развитых странах до 50-х годов, говорят о том, что растущая концентрация городского населения в более крупных городских центрах являлась естественным следствием увеличения доли людей, живущих в городских районах. Однако в период 1965-1985 годов в ряде развитых стран была отмечена тенденция "контрурбанизации", когда из более крупных городских районов наметился относительный отток населения, которое переезжало в более мелкие городские центры. Несмотря на прогнозы, что в 80-е годы будет ускоряться отток населения из крупных городских районов в средние и небольшие поселения, последние данные не подтвердили этой тенденции и говорят о том, что тенденция к концентрации населения в более крупных городских центрах возобновилась. Наиболее заметно обратная тенденция проявилась, по-видимому, в 80-е годы в Соединенных Штатах Америки, хотя имеются также данные, что в последние годы увеличились темпы роста населения в Париже, Лондоне и других местах.

41. Переезд людей из сельских в городские районы является всего лишь одной возможной формой внутренней миграции. Фактически, несмотря на уделение этому явлению в целом особого внимания, миграция населения из сельских в городские районы не связана с самой крупной долей внутренних мигрантов. В таких странах, как Эфиопия, Индия и Таиланд, которые по-прежнему в основном являются сельскими, миграция из одних сельских районов в другие имеет более важное значение, в то время как в сильно урбанизированных странах преобладает миграция из одних городских районов в другие (например, в Бруней-Даруссаламе, Республике Корея в 90-е годы, Бразилии и Перу); можно сказать, что, хотя миграция из сельских в городские районы и наоборот - из городских в сельские районы - способствует перераспределению населения между городскими и сельскими районами, на некоторых этапах урбанизации более важное значение в перераспределении внутри каждого географического района могут иметь другие виды миграции (из сельских в сельские и из городских в городские районы).

42. Участие женщин в этом процессе зависит от вида потока. Например, в Египте, Индии и Пакистане участие женщин, как правило, более акцентировано в рамках потоков, движущихся в сельские районы, особенно в ходе миграции из сельских в сельские районы. Напротив, на Филиппинах, в Таиланде, Бразилии и Гондурасе женщины активнее участвуют в потоках, которые направлены в городские районы, например из сельских в городские или из городских в городские районы. Кроме того, во всех этих потоках число женщин, как правило, намного превышает численность мужчин. Участие женщин в общей внутренней миграции (без различия видов потоков) в разных регионах значительно отличается друг от друга. В 15 странах, представивших требуемые данные, на долю женщин приходится, по крайней мере, 43 процента внутренних мигрантов, при этом, как указывалось выше, их число превышает численность мужчин среди внутренних мигрантов в Латинской Америке и Карибском бассейне. Кроме того, доля женщин в рамках внутренней миграции в Кабо-Верде и Эфиопии составляет свыше 50 процентов, а в Непале, Таиланде и Зимбабве она колеблется от 49 до 50 процентов.

43. В 1998 году 44 процента правительств относили свои структуры распределения населения к числу своих основных проблем (см. таблицу 4). Другие 29 процентов относились к своим структурам распределения населения как к незначительной проблеме. Во многих развивающихся странах политика распределения населения в основном созвучна мерам по уменьшению или же попыткам изменения миграции из сельских в городские районы с целью сдерживания роста основных городов и других крупных городских районов. Данные свидетельствуют, что такая политика не всегда была эффективной. Частично в ответ на это многие страны приняли твердую политику расселения населения в сельских районах.

44. Большинство африканских стран по-прежнему сильно озабочено тем, как сократить масштабы переселения из сельских районов. Так, Африка постоянно относится к тому региону, в котором правительства наиболее не удовлетворены своими структурами распределения населения. В 1998 году 63 процента правительств стран Африки считали свои структуры распределения населения одной из основных проблем. Другие 25 процентов относились к проблеме распределения населения как к незначительной. Лишь 12 процентов считали свои структуры распределения населения удовлетворительными. С начала 60-х годов азиатские страны выражали сильное неудовольствие структурами распределения населения. В 1998 году лишь 20 процентов азиатских стран считали свои структуры распределения населения удовлетворительными; 43 процента относились к ним как к одной из важных проблем, а 37 процентов - как к незначительной проблеме. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна также были недовольны своими структурами распределения населения. В 1998 году почти половина стран региона рассматривала распределение населения в качестве одной из важных проблем, а 21 процент - незначительной проблемы. В Европе отмечается самая высокая доля правительств, которая считает свои структуры распределения населения удовлетворительными, а именно: в 1998 году их число составляло 49 процентов. Тридцать один процент правительств сообщают, что проблема распределения населения вызывает у них озабоченность, а 20 процентов не считают ее важной проблемой.

Таблица 4

Мнения правительств относительно территориального
 распределения населения, 1998 год

(Число стран)

Уровень развития	Удовлетвори- тельная оценка	Нужны небольшие изменения	Нужны значительные изменения	Итого
Весь мир	49	52	78	179
Более развитые регионы	21	14	9	44
Менее развитые регионы	28	38	69	135
в том числе наименее развитые страны	6	12	29	47

Источник: Банк данных о политике в области народонаселения (ведется Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций); "National Population Policies" (издание Организации Объединенных Наций, готовится к печати).

45. Хотя многие правительства в развивающихся странах решительно поддерживают концепцию развития небольших и средних городов, каким образом добиться ее практического осуществления пока не ясно. В последние годы ряд правительств также приняли политику учета развития рыночных сил на основе направления частных инвестиций в конкретные районы, создания инфраструктуры в недостаточно обслуживаемых районах или сокращения субсидий, выделявшихся ранее жителям некоторых мест, таких, как национальные столицы. Этот подход опирается на идею создания "ровного игрового поля", которая предусматривает формирование в стране ряда мест, одинаково привлекательных для потенциальных мигрантов. Размеры мегагородов сами по себе не всегда являются одним из основных переменных факторов в политике. Главная задача заключается в эффективном управлении ростом мегагородов. Регулирование роста городов становится более важной задачей, поскольку интеграция мировой экономики и расширение международной торговли и инвестиций изменят в XXI веке саму основу роста экономики городов.

IV. РОСТ НАСЕЛЕНИЯ, НИЩЕТА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ,
 И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

46. Прения относительно последствий роста населения для темпов экономического развития носят острополемичный характер. В последние десятилетия произошли значительные изменения в оценке взаимосвязи между численностью населения и развитием. В целом полагают, что последствия быстрого роста населения в значительной степени зависят от конкретной страны и конкретного периода времени и являются сравнительно незначительными по сравнению с другими факторами, определяющими уровень экономического благосостояния. Однако, по общему мнению,

стремительный рост населения многих развивающихся стран затрудняет рост благосостояния этих стран.

47. Есть основания полагать, что по мере снижения фертильности и роста доли населения, находящегося в наиболее продуктивных с экономической точки зрения возрастах, ресурсы, высвобожденные благодаря отсутствию необходимости обеспечения многочисленного детского населения, могут быть продуктивно направлены на расширение участия (особенно женщин) в трудовых ресурсах, а также на увеличение объема инвестиций в физический и человеческий капитал, что способствовало бы росту темпов экономического развития. В важном исследовании, проведенном в 1986 году Национальным научно-исследовательским советом Соединенных Штатов Америки, делается "... авторитетный вывод о том, что более медленный рост численности населения оказал бы благотворное воздействие на экономическое развитие развивающихся стран". Этот эффект получил название "демографического дивиденда" (или "положительного экономического эффекта") от снижения фертильности.

48. Однако значение этого эффекта ставится под сомнение, так как более 10 исследований, основанных на данных за 60-е и 70-е годы по разным странам, не обнаружили какой-либо статистически значимой зависимости между темпами роста населения и производством на душу населения. Однако недавние оценки выявили довольно сильную, экономически значимую негативную зависимость между изменением численности населения и ростом производства на душу населения по данным за 80-е годы или последующий период, а также за весь период с 60-х и до начала 90-х годов. Негативное воздействие высокой фертильности на экономический рост, судя по всему, более сильно проявляется в более бедных странах. Результаты свидетельствуют также о том, что снижение фертильности может также способствовать сокращению масштабов нищеты.

49. Проводившиеся в последнее время исследования не ограничивались только установлением взаимозависимости между темпами экономического роста и ростом населения, но и анализировали отдельно различные компоненты или аспекты демографических изменений, последствия которых при изучении только общих темпов роста населения не прослеживаются. Эти исследования были направлены прежде всего а) на изучение изменений в возрастной структуре, на которых акцентируют свое внимание экономисты при моделировании жизненного цикла, и б) на моделировании демографических компонентов (рождения, смерти, миграции), на котором акцентируют внимание демографы и аналитики по вопросам политики. Это разложение на составные части позволило выявить достаточно серьезные последствия конкретных аспектов демографических изменений, даже в тех случаях, когда общий эффект роста населения казался нулевым. Эти результаты показывают, как за близкой к нулю взаимосвязью между темпами роста населения и темпами экономического роста могут скрываться (в течение определенного исторического периода) важные взаимокомпенсирующие последствия различных компонентов демографических изменений.

50. В настоящее время в этой сфере ведутся активные исследования, итогом которых являются все новые модели и результаты. Очевидно, что демографические факторы сохраняют свое значение, когда в анализ включаются другие переменные величины, обычно используемые для лучшего понимания процесса экономического роста в межнациональных масштабах, но необходимо найти ответы и на другие вопросы, включая согласование не очень убедительных и противоречивых результатов за предыдущие периоды с убедительными результатами, полученными при использовании более

современных данных. Изменились ли последствия роста населения? Правда ли, что до недавнего времени не так много стран продвинулись по пути изменения фертильности настолько, чтобы последствия изменений в возрастной структуре приобрели экономическую значимость? Или, возможно, негативные последствия стремительного роста населения, связанные с сокращением прибыли на инвестированный капитал, приобретают сравнительно большее значение, чем, скажем, положительный эффект масштабов производства или нововведений технического прогресса и/или ослабления обратных связей? Или же есть какие-то уникальные особенности, характерные для экономической ситуации 80-х годов (период, охватывающий существенную структурную перестройку, мировой экономической спад, войны и засухи), а также начала 90-х годов (в целом период более интенсивного экономического роста), которые обуславливают такие изменения в результатах?

51. В целом признается, что проводимая правительствами политика определяет форму и масштабы демографических последствий для экономики. К сожалению, очень мало известно о том, как правительства реагируют на быстрый рост населения, не считая политики, направленной на оказание воздействия на сам процесс роста населения. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию нашел отражение консенсус в отношении того, что более медленный рост населения дает правительствам больше времени для проведения структурной перестройки. Однако замедление роста численности населения само по себе не гарантирует благоприятную политику или организационные преобразования. Время, выигранное благодаря более медленному росту населения, может быть растрчено попусту, если не будут вноситься необходимые коррективы в политику.

52. Широко распространено мнение, что наиболее важным фактором нищеты является макроэкономический климат, и особенно факторы, определяющие рост занятости. В той мере, в какой макроэкономический рост испытывает на себе негативное воздействие темпов демографических изменений, масштабы нищеты также будут испытывать на себе негативное воздействие быстрого роста населения. Статистические исследования экономики целых стран не выявили убедительных доказательств заметного воздействия демографических изменений на показатели нищеты. Собственно, данные о масштабах нищеты по большинству стран слишком скудны, чтобы этот вопрос можно было изучать в масштабе времени.

53. Часто отмечают, что высокая фертильность может быть рациональной стратегией малоимущих семей в условиях высокой смертности (высокая фертильность необходима для обеспечения того, чтобы хотя бы некоторые дети дожили до взрослого возраста), а также традиционной экономики с ее низким техническим уровнем, в которой дети (не прошедшие школьного обучения) могут начинать вносить экономический вклад в сравнительно юном возрасте. Однако для большинства малоимущих в сегодняшнем мире нынешние условия в окружающем их обществе существенно отличаются от условий в предыдущие периоды и быстро меняются. Данные, полученные путем непосредственного анкетирования по вопросу об установках в отношении размеров семьи, говорят о том, что во многих ситуациях малообеспеченные, проживающие в сельской местности или не имеющие образования родители хотят сегодня иметь чуть бóльшую по размеру семью, чем их более преуспевающие сограждане. Фактическая разница в уровнях фертильности между более и менее преуспевающими группами населения, как правило, значительно больше, чем разница в желаемом размере семьи: судя по всему, более преуспевающие группы населения добились больших успехов в том, что касается желаемого размера семьи.

54. Хотя обеспеченность продовольствием на душу населения в развивающихся странах за последние десятилетия выросла на внушительную величину (с 1900 до 2600 калорий в день), а общее производство продовольствия более чем удвоилось, распределение продовольствия было неравномерным; по-прежнему сохраняются голод и недоедание, особенно в Африке и некоторых районах Азии. Что касается значительного роста демографической нагрузки в будущем, то сопоставление численности населения с оценками потенциальной заселенности говорит о том, что хронической нехватки продовольствия можно избежать путем повышения производительности труда в сельском хозяйстве и рационального управления им. Важным элементом обеспечения продовольствием является необходимость учета возрастающих экологических издержек. Обезлесение является наиболее ярким примером экологических изменений, вызванных сельским хозяйством. Исследования, проведенные во многих странах и в разных экологических условиях, свидетельствуют о позитивной корреляции между обезлесением и ростом численности населения. Степень этой корреляции значительно зависит от конкретных условий и от таких факторов, как доступ к земле и владение ею, ограничение лесопользования, относительная экономическая привлекательность применения интенсивных методов хозяйствования (что в значительной степени зависит от формы землевладения и проводимой правительством политики) и т. п.

55. Многие правительства усматривают в численности своего населения, его росте или распределении причину для беспокойства за состояние окружающей среды. Загрязнение водных ресурсов, наличие запасов пресной воды и ухудшение состояния окружающей среды городов являются областями, в отношении которых часто высказывались серьезные опасения в контексте последствий роста населения. Редко правительства ищут решение экологических проблем исключительно путем изменения демографических тенденций или распределения населения. Тем не менее многие правительства сообщают о программном подходе, сочетающем в себе меры, направленные на изменение демографических тенденций или распределение населения, и другие подходы, направленные на смягчение остроты экологических проблем.

56. Учитывая характер экологических ресурсов, просвещенная политика правительств может иметь чрезвычайно важное значение для взаимодействия демографических и экологических факторов. Поскольку проявления неэффективности рыночного механизма и политики встречаются довольно часто, кажущиеся негативными последствия роста населения могут быть весьма значительными, хотя замедление темпов экономического роста не всегда прекращает процесс деградации окружающей среды, а практические результаты во многих случаях могут быть сравнительно незначительными. Именно поэтому без государственной политики, направленной на устранение проявлений неэффективности рыночного механизма и надлежащее стимулирование поведения отдельных лиц/фирм, деградация окружающей среды будет продолжаться, хотя и более медленными темпами; при этом перспектива роста экономического благосостояния, связанного с сокращением темпов роста населения, сама по себе может оказывать давление на окружающую среду. Таким образом, последствия демографических изменений лучше всего рассматривать как фактор, "усиливающий" последствия, вызванные более вескими причинами ухудшения состояния окружающей среды.

57. Таким образом, сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольствием и сохранение окружающей среды неразрывно связаны с демографическими, экономическими и политическими изменениями. "Порочный круг" кумулятивного ухудшения результатов за счет действия каждого из последних двух факторов может усугубляться быстрым ростом численности населения. Разрыву этой взаимосвязанной сети может способствовать

проводимая правительством политика, направленная на стимулирование роста доходов, предоставление неимущему населению бóльших возможностей за счет обеспечения образования и медицинского обслуживания и рачительного подхода к распределению ресурсов. Благодаря такой политике может быть "обеспечено" общее улучшение результатов во всех трех областях. В таких условиях менее вероятно, чтобы дети рассматривались как производители; меняются роли женщин и мужчин и возрастает спрос на услуги, связанные с репродуктивным здоровьем. Экономические и демографические изменения являются взаимодействующими силами, испытывающими на себе влияние институциональной среды и проводимой правительством политики. Поэтому демографическая политика является важным элементом разработки политики, необходимой для содействия социальному и экономическому развитию, искоренению нищеты и улучшению рационального использования ресурсов окружающей среды.

Примечания

¹ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), гл. I, резолюция 1, приложение.