



2010 年年会

2010 年 6 月 21 日至 7 月 2 日，日内瓦

临时议程项目 16

人口基金——国家方案及相关事项

联合国人口基金

柬埔寨国家方案文件草案

拟议的指示性人口基金援助： 2 420 万美元：1 800 万美元来自经常资源，620 万美元经共同供资形式和/或其他途径取得，包括经常资源

方案期限： 5 年（2011-2015 年）

援助周期： 第四期

第 2007/42 号决定类别： A

按照核心方案领域分列的拟议指示性援助（单位：百万美元）：

	经常资源	其他	总计
生殖健康与权利	10	5.0	15.0
人口与发展	5	1.0	6.0
两性平等	2	0.2	2.2
方案协调与援助	1	-	1.0
总计	18	6.2	24.2



一、现状分析

1. 一直以来，柬埔寨经济持续强劲增长。其 1993 年至 2003 年的平均经济增速为 6%，2004 年至 2007 年间达到 11.1%。经济的高速增长使总贫困率从 1993 年的 47% 降至 2007 年的 30%。然而，近期的全球经济危机致使大幅下调了经济预期。

2. 2008 年，人口预计为 1 340 万，其中 80% 的人居住在农村地区。年均人口增长率为 1.5%。目前的生育率维持在每名妇女养育 3.1 个子女——该指标自 1990 年代以来持续快速下降。家庭规模也日益缩小，从 2004 年的每家 5.1 个人减少至 2008 年的每家 4.7 个人。

3. 2008 年，本国男性寿命为 60.5 岁，女性为 64.3 岁。随着青年和老年人数的不断增加，人口结构也开始发生变化。2008 年，56% 的人口年龄在 25 岁以下，34.8% 的人介于 10 至 24 岁之间，4.3% 的人达 65 岁以上。

4. 因歧视态度而产生的两性差距增加了妇女和女孩遭受虐待、贩运和剥削的脆弱性。性别暴力普遍存在，有 22% 的妇女自 15 岁开始遭受人身暴力。几乎没有妇女占据决策地位。只有 14.6% 的社区政务会委员和 19% 的国会议员为女性。这在过去五年间已经略有增加。

5. 柬埔寨人民的健康状况令人担忧。婴儿死亡率约为每 1 000 名成活新生儿中有 60 例死亡。孕产妇死亡率为每 100 000 名成活新生儿中有 461 例死亡，这一比例自 2000 年以来一直未能出现大幅下降。然而，2008 年公共部门健康指标显示，2005/2006 年的情况已有很大改观。在公共卫生机构实施分娩的比例从 22% 提高到 35%；在专业医护人员辅助下实施生产的比例从 44% 提高到 52%；产前护理也提高到 73%。然而，挑战依然存在，包括提供高质量的护理服务、增加专业医护人员人数以及提高其专业能力——特别是助产士，以及提供产科急诊服务。

6. 避孕普及率从 1995 年的 7% 提高到 2005 年的 27%，这在一定程度上得益于社会营销工作。然而，未满足的计划生育需求仍然高达 25%。目前，捐助者在卫生部的资助下向购买除公共部门避孕套之外的所有避孕用品提供支持。

7. 尽管柬埔寨的艾滋病毒感染率在亚洲位列最高级别之一，但它已经从 1997 年的 3% 降至 2005 年的 0.9%。然而，传播方式正在发生变化。年轻人之间日益增加的高危行为，从妓院里的性工作转向非正规的性工作，以及非法吸毒都可能助长该疾病的第二波大肆蔓延。

二、以往合作与汲取的经验教训

8. 人口基金自 1994 年起开始在柬埔寨开展工作。该组织帮助在全国范围内引入了生育间隔服务并完成了 1998 年的人口普查工作。2006-2010 年第三次国家方案在生殖健康领域取得的成就包括：(a) 完成 2008 年人口普查；(b) 提高避孕普及率、产前护理和经由专业医护人员接生的数量提高；和 (c) 拥有专业技能的助产士人数及青年友好型服务数量增加。

9. 本方案还继续支持执行和监测 2003 年全国人口政策。该政策是四方形战略第二阶段和全国战略发展计划的一个优先事项，是实现人口关切主流化的基础。

10. 在社会性别领域，该方案帮助社会性别主流化行动小组和妇女及儿童委员会加强能力，以及制订并执行了《防止暴力侵害妇女全国行动计划》和《妇女、儿童及艾滋病毒/艾滋病战略计划》。

11. 人口基金还与联合国儿童基金会、世界银行以及其他四个捐助者一道通过支持在卫生部门采用方案做法（第二卫生部门支助方案）为提高援助有效性和统一及联合捐助者支持做出了贡献。

12. 第二和第三国家方案显示了采用方案做法开展工作的价值。这些方法在降低政府交易成本的同时，更方便了将生殖和孕产妇健康关切融入主流，强化

了国家结构和计划程序，并撬动了政府和捐助者对这些问题给予的大规模支持。

三、拟议方案

13. 第四国家方案是在以下基础上编制的：**(a)**一项关于柬埔寨人口、生殖健康、艾滋病毒和性别状况的分析；**(b)**共同国家评估；**(c)** 2011-2015 年联合国发展援助框架（联发援框架）；**(d)**政府四方战略第二阶段和更新的国家战略发展计划；以及**(e)**从第三国家方案中汲取的经验教训。

14. 第四国家方案将有助于在四个联发援框架的成果领域取得进步，即：**(a)** 健康与教育；**(b)** 社会性别；**(c)** 治理；和**(d)** 社会保护。该方案将有助于实现下述联发援框架的国家方案成果和产出。这些成果和产出从本质上来说彼此相连，一系列联合国机构都将为其提供支持。

生殖健康和权利部分

15. 生殖健康和权利部分将有助于联发援框架健康与教育、治理和社会保护领域的优先事项。人口基金将在该部分内向四个成果领域和五项产出提供支持。这四个成果领域是：**(a)**提高国家和国家以下各级的高质量生殖、孕产、新生儿以及儿童保健和营养服务的公平覆盖率；**(b)**增强国家和国家以下各级的体制能力以增加青年获得高质量生活技能的机会，包括艾滋病毒以及技术和职业教育与培训方面的；**(c)**针对艾滋病毒的多部门对策得到加强；和**(d)**通过加强社会保护体系的发展、执行、监测和评价工作，增强国家和国家以下各级提供负担得起的、有效的国家社会保护的能力。下文对五项产出进行了详细说明。

16. 产出 1: 加强国家和国家以下各级提高高质量生殖、孕产、新生儿以及儿童保健和营养服务的可供性、可获得性、可接受性、可负担性以及利用程度的能力。该方案将向健康战略计划的生殖和孕产健康部分提供支持，它将重点关注：**(a)**确保一个支持性的政策和资源环境；**(b)**提高计划生育、产科急诊

和青年友好型服务的质量和获取机会；以及**(c)**减少获得护理方面的障碍。

17. 产出 2: 提高医疗相关人力资源的专业能力和可供性，特别是助产士和其他存在技能缺口领域的专业医护人员。各项倡议包括提高生殖、孕产和新生儿保健领域人力资源的可供性和专业能力，特别是产科急诊和新生儿保健领域的医生和助产士。

18. 产出 3: 增加对核心生活技能培训的获取和利用，包括艾滋病毒以及技术和职业教育与培训方面的，特别是针对弱势青年和辍学儿童。各项倡议包括支持性的全面在校与校外生活技能方案。

19. 产出 4: 通过采取有效的干预措施预防主要高危人群感染上艾滋病毒的国家和国家以下各级的能力得到加强。各项倡议包括向妇女、女孩及艾滋病毒/艾滋病战略计划的预防、宣传和提高认识部分的工作开展提供支持，以及向旨在预防艾滋病毒在娱乐业工作者、性工作者、其客户及其伙伴等人群中传播蔓延的政策、战略和能力的制订和发展工作提供支持。

20. 产出 5: 国家和国家以下各级的应急准备和反应能力得到增强，以减少和缓解贫困程度和被边缘化程度最深的人群在环境和卫生灾害面前的脆弱性，特别是妇女、儿童、老人、青年以及艾滋病毒受感人群。各项倡议包括支持生殖和孕产健康以及性别暴力领域的应急准备和反应的能力建设。

人口与发展部分

21. 该部分将对联发援框架善治领域的各项优先事项做出贡献。人口基金将在该部分下向两个成果领域和三项产出提供支持。这两个成果领域是：**(a)**建立并加强促进开展对话、发言和参与民主决策过程的有效机制；以及**(b)**加强国家和国家以下各级收集、获取和利用按性别、年龄、目标人群及区域分列的数据的能力，以制订和监测响应人群需要并将人口、贫困与发展之间关联包含在内的政策与计划。下文对三项产出进行了详细说明。

22. 产出 1: 发展并加强赋予青年和妇女参与国家和国家以下各级决策和规划工作权利的场和所和组织。

各项倡议包括支持和发展省、区和社区级别的妇女及儿童委员会在重点领域的的能力。这将可确保妇女和青年的参与以及将人口、社会性别和生殖健康问题融入地方规划和决策进程中。

23. 产出 2: 提高按性别、人口和区域分列的数据和信息的可供性和利用程度。各项倡议包括支持和发展数据收集与活动监测能力，如 2013 年两次人口普查之间的人口调查和 2015 年人口与健康状况调查。

24. 产出 3: 加强国家和国家以下各级的能力，以制订包含人口、贫困与发展之间关联在内的以事实为基础并对性别和儿童问题有敏感认识的计划和预算。各项倡议包括关于初现的人口问题的认识和研究活动以及为促进国家和国家以下各级以证据为基础的规划和预算编制活动开展的能力建设。

两性平等部分

25. 社会性别部分将可对联发援框架社会性别领域的优先事项做出贡献。人口基金将在该部分向四个成果领域和五项产出提供支持，关注重点是性别暴力和分权式的能力建设。这四个成果领域是：(a) 一个有助于促进两性平等和赋予妇女权力的协调一致的援助环境；(b) 强化和提高国家和国家以下各级的社会性别主流化机制；(c) 妇女参与国家和国家以下各级公共领域事务的程度提高；和(d) 针对性别暴力的社会态度发生积极改变，其预防性的全盘对策也得到加强。下文对五项产出进行了详细说明。

26. 产出 1: 加强联合国的领导和促进采用方案做法来促进两性平等和赋予妇女权力。各项倡议包括通过在驻地协调员办事处设立一名联合国两性平等顾问和制定一种以方案为基础的促进两性平等的方法来加强对社会性别问题的应对能力和联合国国家小组内的协调。

27. 产出 2: 职能部委以及国家和国家以下各级机构的社会性别主流化行动小组的能力得到加强。各项

倡议包括对卫生部和规划部的社会性别主流化行动小组给予支持。

28. 产出 3: 增加有助于加强妇女参与国家、国家以下各级和社区级别公共领域事务的能力的机会和机制。各项倡议包括加强女性理事会成员以及妇女和儿童协商委员会的能力。

29. 产出 4: 社区对于促进和保护妇女权利及两性平等，以及预防性别暴力的意识和参与程度增强。各项倡议包括增加对暴力问题的宣传和社区意识，促进地方当局参加到与性别暴力有关的活动中，以及与男性和男孩共同努力促进两性平等和预防性别暴力。

30. 产出 5: 设立多部门机制保护妇女权利、促进两性平等和预防性别暴力的体制能力得到提高。各项倡议包括支持预防暴力侵害妇女的国家行动计划的执行和监测工作以及制定省一级典型的多部门预防、提交和应对机制。

四、方案的管理、监测和评价

31. 人口基金和政府将在联发援框架范围内执行、监测和评价该方案。人口基金将与其他联合国组织和发展伙伴并肩工作。这将包括通过卫生部门现有方案做法给予援助以及支持制定针对社会性别和国家以下各级民主发展的新方案做法。

32. 人口基金和政府将利用 2008 年人口普查、柬埔寨人口和健康状况调查、社会经济调查、两次人口普查之间的人口调查、有关暴力侵害妇女的调查、管理信息系统、其他调查以及行动研究的数据对方案实施监测。

33. 人口基金将与联发援框架监测和评价机制——该机制将充分利用 *CAMInfo*、国家社会经济数据库系统和国家监测系统——共同开展年度审查和评价工作。

34. 人口基金柬埔寨国家办事处由一名代表、一名副代表、一名助理代表、一名行动负责人、一名国

家方案官员以及管理支助人员组成。人口基金将根据国家方案的需要和已核准的国家办事处类型，利用方案基金向方案和管理岗位提供支持。人口基金还将根据需要招募额外的短期工作人员。国家、区

域以及国际专家和机构都将为它提供技术支持。位于泰国曼谷的亚洲及太平洋区域办事处将协助国家办事处寻找技术资源和提供质量保证。

柬埔寨的成果与资源框架

国家优先事项：（a）善治；（b）能力建设与人力资源发展；和（c）私人部门发展与就业				
联发援框架成果：健康与教育：到2015年，有更多妇女、儿童和青年能够平等获得健康服务与接受教育				
方案构成部分	国家方案成果、指标、基准和目标	国家方案产出、指标、基准和目标	合作伙伴	方案构成部分指示性资源
生殖健康及权利	成果1 ：提高国家和国家以下各级高质量生殖、孕产、新生儿以及儿童保健和营养服务的公平覆盖率 成果指标 ：计划生育需要未得到满足的妇女比例	产出1 ：加强国家和国家以下各级提高高质量生殖、孕产、新生儿以及儿童保健和营养服务的可供性、可获得性、可接受性、可负担性以及利用程 产出指标 ： • 由具备专业技能的医护人员帮助接生的婴儿比例 • 当前已婚妇女的现代避孕普及率 产出2 ：提高医疗相关人力资源的专业能力和可供性，特别是助产士和其他存在技能缺口领域的专业医护人员 产出指标 ：至少拥有两名助产士的保健中心比例	发展伙伴；非政府组织；卫生部；专业协会；第二卫生部门支助方案；联合国各组织	1 500 万美元（1 000 万美元来自经常资源，500 万美元来自其他资源）
	成果2 ：增强国家和国家以下各级的体制能力，以增加青年获得高质量生活技能的机会，包括艾滋病以及技术和职业教育与培训方面的机会 成果指标 ：顺利完成其生活技能方案的青年比例	产出3 ：增加对核心生活技能培训的获取和利用，包括艾滋病毒以及技术和职业教育与培训方面的，特别是针对弱势青年和辍学儿童 产出指标 ：加入并开展了核心生活技能培训的小学和中学比例，包括关于艾滋病毒的	捐助者；教育、青年和体育部；非政府组织；联合国各组织	
联发援框架成果：治理：到2015年，国家和国家以下各级各机构对居住在柬埔寨的所有人的需要和权力更加负责、反应更积极，民主决策的参与程度提高				
生殖健康及权利（构成部分）	成果3 ：针对艾滋病毒的多部门应对得到加强 成果指标 ：一般成年人群（15-49岁）的艾滋病毒感染率	产出4 ：通过采取有效的干预措施预防主要高危人群感染艾滋病毒的国家和国家以下各级的能力得到加强 产出指标 ：最危险的人群使用避孕套的比例：娱乐业工作者、注射性药物使用者及其他	发展伙伴；国家艾滋病当局；妇女事务部；非政府组织	
联发援框架成果：社会保障：到2015年，有更多人——特别是贫困和弱势人群从加强的社会安全网以及社会保障方案中受益，这是一个可持续的国家社会保障体系不可或缺的一部分				
生殖健康及权利（构成部分）	成果4 ：通过加强社会保障体系的发展、执行、监测和评价工作提供负担得起的、有效的国家社会保障的国家和国家以下各级的能力得到加强 成果指标 ：接受紧急援助——包括粮食、卫生设施、水和庇护所以及其他规定时间范围内的直接反应干预行动——的受影响的弱势群体的比例	产出5 ：应急准备和反应的国家和国家以下各级的能力得到增强，以减少和缓解贫困程度和被边缘化程度最深的人群对环境和健康灾害的脆弱性，特别是妇女、儿童、老人、青年以及艾滋病毒受感人群 产出指标 ：制定一项包括满足国际标准的预警、预防和缓解部分在全国范围协调一致的多部门综合紧急情况反应应急计划	捐助者；全国灾害管理委员会；非政府组织；卫生和妇女事务部；联合国各组织	
联发援框架成果：治理：到2015年，国家和国家以下各级各机构对居住在柬埔寨的所有人的需要和权力更加负责、反应更积极，民主决策的参与程度提高				
人口与发展	成果1 ：建立和加强对话、代表权和参与民主决策进程的有效机制 成果指标 ：当选代表机构的女成员人数	产出1 ：发展并加强赋予青年和妇女参与国家和国家以下各级决策和规划工作的权利的场和所和组织 产出指标 ：建立国家以下各级妇女和儿童协商委员会，并在所有定点投入运行	国家以下各级民主发展全国委员会；非政府组织；联合国各组织	600 万美元（500 万美元来自经常资源，100 万美元来自其他资源）
	成果2 ：加强国家和国家以下各级收集、获取和利用按	产出2 ：提高按性别、人口和区域分列的数据与信息的可供性和利用程度	捐助者；	

	性别、年龄、目标人群及区域分列的数据的能力，以制订和监测满足人民需要并将人口、贫困与发展之间关联包含在内的政策与计划 成果指标： 用于监测国家战略发展计划、柬埔寨千年发展目标以及部门和国家以下各级计划的分列数据和信息	产出指标： 人口普查、柬埔寨人口与健康状况调查、柬埔寨社会经济调查、社区数据库及其他调查提供的按性别、年龄和收入分列的人口数据 产出 3： 加强国家和国家以下各级的能力，以制订包含人口、贫困与发展之间关联在内的以事实为基础并对性别和儿童问题有敏感认识的计划和预算 产出指标： 包含人口、贫困与发展之间关联在内的建立在事实基础上并对性别和儿童问题有敏感认识的国家、部门和省级计划及预算比例	规划部； 全国人口与发展理事会； 联合国各组织	
联发援框架成果： 社会性别问题：到 2015 年，所有女性、男性、女孩和男孩都能感受到性别差距已经缩小，并逐渐享有和实施平等权利				
两性平等	成果 1： 一个有助于促进两性平等和赋予妇女权力的协调一致的援助环境 成果指标： 所有利益攸关方通过一份采用方案做法开展社会性别主流化工作的路线图，并将其付诸实施	产出 1： 加强联合国的领导和促进采用方案做法促进两性平等和赋予妇女权力 产出指标： 制订方案做法，使发展伙伴基金得以通过方案做法模式进行流动	捐助者： 妇女事务部； 非政府组织； 联合国各组织	220 万美元 (200 万美元来自经常资源，20 万美元来自其他资源) 用于方案协调与援助的总额：100 万美元来自经常资源
	成果 2： 强化和提高国家和国家以下各级的社会性别主流化机制 成果指标： 技术工作组工作计划比例，以及用到社会性别问题技术工作组评价标准的促进两性平等的联合监测指标	产出 2： 职能部委以及国家和国家以下各级机构的社会性别主流化行动小组的能力得到加强 产出指标： 获得国家政府预算用于开展活动的社会性别主流化行动小组的比例	社会性别主流化行动小组； 妇女事务部； 开发署； 联合国妇女发展基金（妇发基金）	
	成果 3： 妇女参与国家和国家以下各级公共领域事务的程度提高 成果指标： 国家以下各级理事会（省、区和社区）中的女性成员比例	产出 3： 增加有助于加强妇女参与国家、国家以下各级和社区级别公共领域事务的能力的机会和机制 产出指标： 接受能力建设培训的国家以下各级女性候选人和政务会委员的比例	发展伙伴； 妇女事务部； 非政府组织； 开发署； 妇发基金	
	成果 4： 针对性别暴力的社会态度发生积极改观，其预防性的全盘对策也得到加强 成果指标： 认识到暴力侵害妇女是不对的且属于犯罪行为的人群比例	产出 4： 社区对于促进和保护妇女权利及两性平等，以及预防性别暴力的意识和参与程度增强 产出指标： 将社会性别问题和预防性别暴力内容包含在教学大纲中的公立中学比例 产出 5： 设立多部门机制保护妇女权利、促进两性平等和预防性别暴力的体制能力得到提高 产出指标： 拥有地方一级将政府与非政府受害人支助机构联系起来的应对和转移系统的省份数量	捐助者： 妇女事务部； 非政府组织； 联合国各组织	