

# Seminario Regional

## **Población, Pobreza Urbana y Planificación en un Contexto de Crisis Mundial: Diagnóstico y Estrategias Regionales.**

**Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo de Ecuador  
Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social de Ecuador  
Fondo de Población de Naciones Unidas – Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

**24 y 25 de Agosto de 2009.  
Quito, Ecuador**

### **ANTECEDENTES**

La crisis mundial actual pone fuertes exigencias en los presupuestos que financian gastos en sectores sociales de la región. Específicamente, se puede prever que durante la crisis, los presupuestos de *inversión social* se verán afectados. Asimismo, considerando las características socio demográficas de la región (bono demográfico, altos índices de pobreza urbana, etc.), esta crisis genera un desafío para las instituciones, la continuidad e implementación de las políticas públicas, inclusive las más exitosas. Pues en un ambiente de mayor escasez de recursos, las políticas deben ser analizadas para identificar las buenas prácticas que permiten reformular, implementar y evaluar dichas políticas con un enfoque de eficiencia y efectividad, asegurando de esta manera, el acceso y el ejercicio de los derechos para toda la población y la inclusión de los grupos pobres, marginalizados y vulnerables.

En este sentido, los retos más importantes en este contexto son:

- i)* Asentamientos urbanos: Dinámica demográfica, acceso y calidad de la educación y salud en escenarios de crisis;
- ii)* Políticas de empleo y migratorias en áreas urbanas y
- iii)* Reducción de las desigualdades sociales en un contexto de crisis. Estos ejes temáticos deben enmarcarse en una estrategia integral con enfoques sectoriales y territoriales, que aseguran una planificación de políticas públicas coherentes con la dinámica poblacional en un contexto de crisis mundial.

### ***Antecedentes institucionales***

En 2008, la Secretaría Nacional de Planificación SENPLADES, el Ministerio de Planeación de Ecuador, con el apoyo de UNFPA, realizó el Seminario Andino - Dinámica poblacional, planificación y políticas públicas para la región andina, con participación de ministerios de planificación y asociaciones gubernamentales de las municipalidades de Ecuador, Colombia, Bolivia, Perú y Venezuela.

Desde los niveles nacional y regional, UNFPA trabaja junto a los gobiernos, sociedad civil e investigadores, para promover políticas de desarrollo urbano, descentralización y procesos participativos a nivel local que contribuyan a la reducción de la pobreza y de las desigualdades urbanas y al aumento de las oportunidades para los grupos pobres y marginalizados de áreas urbanas. Estas experiencias son un importante insumo para, a través de un proceso de intercambio y sistematización de buenas prácticas, generar sinergias entre las programaciones nacionales y regional, potenciar esfuerzos y desarrollar redes de colaboración para la mejora de las políticas públicas en esta materia.

## **OBJETIVOS**

### ***General***

Promover el intercambio y discusión de buenas prácticas en la reducción de la pobreza urbana, con un particular enfoque en la inclusión de la dinámica de población en el manejo y gestión de los programas y políticas de desarrollo sostenible y de reducción de la pobreza en áreas urbanas en un contexto de crisis económica.

### ***Específicos***

Analizar el impacto de la crisis económica internacional y de las respuestas en el ámbito de la planificación nacional y local en los siguientes temas:

- i)* Asentamientos urbanos: Dinámica demográfica y acceso a servicios y derechos en un contexto de crisis;
- ii)* Reducción de la pobreza y de las desigualdades en áreas urbanas en un contexto de crisis;
- iii)* Políticas de empleo y migratorias (incluido el retorno de migrantes) en áreas urbanas.

Identificar mecanismos que deben ser desarrollados por los gobiernos para prevenir y mitigar los efectos negativos de la crisis mundial sobre el bienestar de la población urbana.

Compartir y discutir buenas prácticas de planificación, implementación y evaluación de políticas urbanas participativas y con enfoque de resultados a nivel nacional, local y en regiones metropolitanas.

Promover iniciativas regionales y una red regional de gobiernos y sociedad civil para la promoción de buenas prácticas y un plan de trabajo en reducción de la pobreza urbana basada en resultados y garantía de derechos.

## **RESULTADOS ESPERADOS**

Se espera que el seminario contribuya a:

### **A nivel regional:**

- Intercambiar y sistematizar las buenas prácticas desarrolladas por los gobiernos, sociedad civil y agencias del sistema de Naciones Unidas en la materia.
- Conformar una red regional para desarrollar y diseminar buenas prácticas en la gestión de las políticas de desarrollo urbano que incluyen la dinámica poblacional, la disminución de las desigualdades, la promoción de oportunidades y acceso universal a servicios, y la participación de las poblaciones pobres que viven en municipios urbanos y metrópolis en un contexto de crisis.
- Contribuir para la inclusión de la dinámica poblacional en las iniciativas desarrolladas con apoyo del Sistema de Naciones Unidas en el área de pobreza urbana.
- Promover sinergias a nivel nacional y regional y con las demás agencias del Sistema de Naciones Unidas en la materia.

### **Subregión Andina:**

- Dar continuidad a las resoluciones y recomendaciones de la reunión previa realizada en Ecuador en noviembre de 2008, fortalecer el trabajo de los Ministerios de Planificación, Asociaciones de Municipalidades de la subregión, y la red de universidades Andinas.

### **A nivel nacional:**

- El fortalecimiento de los programas nacionales y subregionales de los gobiernos en la materia.

## **TEMATICA**

### ***CENTRAL***

Buenas prácticas en la reducción de la pobreza urbana en un contexto de crisis internacional.

### ***ESPECIFICA***

#### ***Asentamientos urbanos: Dinámica demográfica y acceso a servicios y derechos en un contexto de crisis***

La dinámica demográfica genera oportunidades para que las poblaciones alcancen mayores niveles de desarrollo humano y económico. Sin embargo, en un contexto de crisis económica, la población pobre y vulnerable, históricamente excluida de los servicios, debe ser objeto de sistemas especiales de protección social para mitigar los efectos negativos de la crisis a corto y mediano plazo sobre los niveles de desarrollo humano y económico de las ciudades. En este tema se discutirá cómo asegurar el acceso y la permanencia de la población pobre y vulnerable particularmente en los sistemas de educación y salud (incluye SSR, prevención del VIH-SIDA y de la VBG) en las áreas urbanas a la luz de las tendencias demográficas.

#### ***Reducción de la pobreza y de las desigualdades en áreas urbanas en un contexto de crisis.***

La pobreza y las desigualdades aumentan como efecto directo de la crisis mundial, e indirectamente en la medida que la crisis también afecta a los presupuestos sociales pro-igualdad (igualdad de género, etnia, generaciones, espacial, económica, cultural y social), particularmente en áreas urbanas. El bienestar de las personas, particularmente las más pobres, es considerablemente sensible a las crisis económicas. Estos efectos negativos ponen en riesgo el alcance de las Metas de Desarrollo del Milenio y de la agenda de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (CIPD). Por esto, en esta sección, se presentan y discuten buenas prácticas de integración de componentes para la reducción de la pobreza y de las desigualdades sociales en las políticas urbanas de planificación, implementación y evaluación con enfoque participativo y de derechos, y con base en resultados, así como los mecanismos para mantenerlas vigentes en un momento de crisis.

## ***Políticas migratorias (incluido el retorno de migrantes) y de empleo en áreas urbanas***

La crisis económica mundial ha traído consigo políticas migratorias restrictivas, así como disminución del envío de remesas y de los derechos de los migrantes. Como resultado, se puede observar un empobrecido las familias receptoras de remesas y, en algunos casos, el retorno de la población migrante a su país de origen. Esta dinámica poblacional pone fuertes retos y exigencias en los países de retorno, pues éstos se caracterizan por las altas tasas de desempleo, subempleo y pobreza, que aumentan en un momento de crisis. La disminución de las remesas y los flujos de migrantes de retorno se suman al creciente índice de desempleo y pobreza urbana, multiplicando los efectos de la crisis en las ciudades. En este tema, se analizan y se comparten las mejores prácticas de empleo en áreas urbanas, que sean sostenibles en un contexto de crisis y migración y al mismo tiempo garanticen un digno nivel de vida y protección social para la población urbana.

### ***TRANSVERSAL***

- Bono demográfico, pobreza urbana y protección social.
- Planificación nacional, local y de regiones metropolitanas, con enfoque participativo, de derechos y resultados.
- Impacto de la crisis en el bienestar de las poblaciones pobres e indígenas y afro-descendientes que viven en las ciudades.

### **ACTORES CLAVE QUE PARTICIPAN DEL SEMINARIO**

- Ministerios de Planificación, Ministerios de Desarrollo Social u otros órganos responsables por la política de gestión urbana: Vice-Ministros, Subsecretarios o Directores.
- Asociaciones de Municipalidades: Jefes de Áreas o Coordinadores de Proyecto o una Alcaldía considerada modelo en el tema.
- Organizaciones no gubernamentales y del sector privado relevantes para las políticas de reducción de pobreza urbana.
- Expertos internacionales en los temas tratados.
- Oficinas nacionales de UNFPA: Puntos focales de Población y Desarrollo.
- Agencias del Sistema de Naciones Unidas, particularmente PNUD, UNHABITAT y PNUMA.