

**Комиссия по народонаселению и развитию****Сорок вторая сессия**

30 марта — 3 апреля 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию****Контроль за осуществлением программ в области
народонаселения с уделением особого внимания
вкладу, который вносит Программа действий
Международной конференции по народонаселению
и развитию в достижение согласованных
на международном уровне целей, включая цели
в области развития, сформулированные
в Декларации тысячелетия****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад о вкладе Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, подготовлен в соответствии с ориентированной на конкретные и приоритетные задачи многолетней программой работы Комиссии по народонаселению и развитию, как это предусмотрено в ее резолюции 2006/1. В своем решении 2007/1 Комиссия постановила, что специальной темой сорок второй сессии Комиссии в связи с 15-й годовщиной проведения Конференции будет «Вклад Программы действий Конференции в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия».

* E/CN.9/2009/1.



В докладе вновь подтверждается, что народонаселение, репродуктивное здоровье и гендерные вопросы имеют решающее значение для развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Без твердой приверженности делу решения проблем в этих областях как посредством достижения их особых программных целей, так и посредством учета воздействия более широких демографических тенденций на достижение целей в других областях нам не удастся достичь целей, поставленных на Саммите тысячелетия. Пятнадцатилетняя годовщина проведения Конференции предоставляет международному сообществу широкие возможности для того, чтобы оценить прогресс, достигнутый в осуществлении целей, поставленных на этой Конференции, и удвоить усилия, направленные на достижение целей и задач, согласованных в Каире, с тем чтобы содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В докладе представлена информация о деятельности по разработке программ Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), с тем чтобы оказать странам во всех регионах мира помощь в решении проблем, связанных с осуществлением Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, особенно с учетом того, что она способствует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе излагается стратегическая ориентация ЮНФПА и приводятся примеры его деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях, направленной на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся сокращения масштабов нищеты; гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; улучшения охраны здоровья матерей и репродуктивного здоровья; борьбы с ВИЧ/СПИДом; и обеспечения экологической устойчивости.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и голода	6
III. Цель 3 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	9
IV. Цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: улучшение охраны материнского здоровья	11
V. Цель 6 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями	19
VI. Цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение экологической устойчивости	23
VII. Выводы	25

I. Введение

1. Настоящий доклад о вкладе Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию¹ в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в соответствии с ориентированной на конкретные темы и приоритетные задачи многолетней программой работы Комиссии по народонаселению и развитию, как это предусмотрено в ее резолюции 2006/1. Специальная тема сорок второй сессии Комиссии была принята Комиссией по народонаселению и развитию в решении 2007/1.

2. В докладе отмечается, что население, репродуктивное здоровье и гендерные вопросы играют важную роль в определении и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. На всех крупных конференциях Организации Объединенных Наций 90-х годов XX столетия представители правительств и гражданского общества обсуждали глобальные проблемы, связанные с развитием, а также экономические, экологические и социальные проблемы, стоящие перед человечеством. Достигнутые на этих конференциях соглашения являются основой для конкретных действий, направленных на улучшение положения женщин, мужчин и детей во всех регионах мира на основе расширения их возможностей и их доступа к качественным социальным услугам. Кроме того, на этих конференциях рассматривались такие вопросы, как контроль за осуществлением целей и задач, поставленных в программах действий, международное сотрудничество, роль Организации Объединенных Наций, мобилизация ресурсов и последующая деятельность на национальном, региональном и международном уровнях. Их воздействие носило взаимоусиливающий характер, и каждая из них опиралась на принципы и рекомендации предыдущих конференций и указывала направления будущей деятельности.

3. Признавая необходимость активизации деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению развития и придания ей более целенаправленного характера, в 2000 году Генеральный секретарь созвал Саммит тысячелетия. В его итоговом документе — Декларации тысячелетия² — содержится руководство по осуществлению концепции устойчивого развития. В 2005 году на Всемирном саммите лидеры стран мира провели оценку прогресса, достигнутого после принятия Декларации тысячелетия, и определили, что необходимо сделать для ускорения темпов развития в изменяющихся условиях. В результате проведенных обсуждений в первоначальную программу были внесены изменения — в нее были добавлены задачи и целевые показатели, связанные с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В пересмотренные параметры контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, после их рассмотрения Генеральной Ассамблеей были включены четыре новые цели, связанные со всеобщим доступом к лечению ВИЧ/СПИДа, всеобщим доступом к охране репро-

¹ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

² Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

дуктивного здоровья, поощрением экологической устойчивости и признанием центральной роли занятости (прежде всего женщин и молодых людей) для сокращения масштабов нищеты. В результате этих усилий был завершен процесс сближения количественных целей Международной конференции по народонаселению и развитию и параметров контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. И сегодня, когда международное сообщество отмечает пятнадцатую годовщину проведения Конференции, цели и задачи Каирской конференции остаются такими же актуальными, как ранее, с учетом необходимости достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

4. Основное внимание в настоящем докладе уделяется важнейшим программным инициативам, предпринимаемым ЮНФПА и его партнерами на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях осуществления Программы действий Конференции и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Деятельность ЮНФПА в этой области свидетельствует о том, что осуществление Программы действий Конференции имеет важнейшее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно целей, связанных с искоренением нищеты, поощрением гендерного равенства, улучшением охраны здоровья матери, борьбой с ВИЧ/СПИДом и обеспечением экологической устойчивости.

5. В основе этих ключевых инициатив по разработке программ лежит стратегический план ЮНФПА на 2008–2011 годы, являющийся концептуальной и оперативной основой деятельности ЮНФПА, направленной на достижение целей Конференции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на протяжении четырехлетнего периода. Этот план определяет стратегический подход Фонда к максимальному повышению роли Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки разработке политики, координации и укреплению потенциала для обеспечения выполнения международных обязательств, касающихся эффективности помощи и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.

6. Стратегический план и программы ЮНФПА основываются на принципах, определяющих реформу Организации Объединенных Наций, прежде всего на рекомендациях, содержащихся в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2007 года, а также на новых условиях предоставления помощи, закрепленных в Парижской декларации 2005 года по повышению эффективности внешней помощи. Изменив свою роль, предусматривавшую оказание технической помощи, связанной с проектами, на оказание поддержки в области политики, создание потенциала и осуществление посреднической деятельности для предоставления услуг специалистов, ЮНФПА признает все большую важность укрепления потенциала и устойчивости, которые являются характерными чертами новых условий оказания помощи и более эффективно способствуют расширению масштабов реализации успешных страновых инициатив, направленных на осуществление целей Конференции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В новом подходе ЮНФПА к оказанию технической помощи все большее внимание уделяется также межучрежденческому сотрудничеству и налаживанию партнерских отношений. При разработке программ ЮНФПА особое внимание уделяется обеспечению согласования, при этом в основе прилагаемых странами усилий лежит национальный

план развития; усилению роли самих стран посредством скоординированного развития национального потенциала; использованию национальных систем; улучшению прогнозируемости потоков помощи; процессам, направленным на достижение конкретных результатов; расширению программных подходов и взаимной отчетности. Все эти элементы представляют собой основные требования, касающиеся изменений в новых условиях оказания помощи.

7. ЮНФПА признает, что новый подход к технической поддержке имеет крайне важное значение для содействия ускорению прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Свою деятельность ЮНФПА будет строить с учетом национальных и региональных потенциалов, технического руководства, включая научные исследования и разработку новой продукции, а также успешного применения опыта ускорения роста, наблюдающегося в ряде крупных стран Юга, таких, как Бразилия, Мексика, Южная Африка, Китай, Таиланд и Индия. Некоторые из этих стран уже приступили к оказанию технической поддержки в их соответствующих регионах и субрегионах, при этом создается региональный потенциал для осуществления целей Конференции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Новые условия сотрудничества по линии Юг-Юг при посредничестве организаций гражданского общества, университетов, частного сектора, сетей и правительств предоставляют широкие возможности для ускорения прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в развивающихся странах.

8. Программы ЮНФПА оказывают поддержку в сборе, анализе и распространении данных с разбивкой по признаку возраста и пола, что крайне необходимо для эффективного планирования, достижения прогресса в осуществлении целей Конференции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и контроля за этой деятельностью. ЮНФПА оказывает помощь странам в отслеживании и анализе изменений в численности, структуре, распределении и динамике народонаселения. Фонд сотрудничает с глобальными партнерами в деле улучшения понимания общественностью важности сбора данных, особенно в рамках переписей населения, демографической статистики и обследований домашних хозяйств. Являясь ведущим учреждением в области сбора и обработки демографических данных, ЮНФПА в полной мере поддерживает работу по подготовке к переписи населения и домашних хозяйств 2010 года, включая подготовку к мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистских документов. Кроме того, ЮНФПА оказывает поддержку в проведении других обследований домашних хозяйств и тематических обследований, таких, например, как демографические и медицинские обследования, а также поддержку расширению баз данных и систем контроля для содействия достижению как целей Конференции, так и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

II. Цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: искоренение крайней нищеты и крайнего голода

9. На состоявшейся в Каире Международной конференции по народонаселению и развитию страны достигли договоренности о том, что инвестирование в

развитие человеческого потенциала, расширение прав и возможностей женщин и мужчин посредством образования, обеспечение равных возможностей и средств для определения числа детей и регулирования интервала между родами являются крайне важными элементами для разрыва порочного круга нищеты, в котором оказались миллионы отдельных лиц и семей и который препятствует достижению прогресса в развитии человека. Основная мысль Каирского консенсуса 1994 года заключается в том, что численность, темпы роста, возрастная структура и распределение населения страны в сельских и городских районах оказывают крайне важное воздействие на ее перспективы в плане развития, а также на уровень жизни наименее обеспеченных слоев населения. В связи с этим в пункте 3.4 своей Программы действий Конференция призвала страны включить полностью демографические факторы в стратегии, планирование и принятие решений в области развития и распределения ресурсов на всех уровнях.

10. Как правило, в наиболее бедных странах мира складывается тенденция к повышению уровня рождаемости и темпов роста населения. Кроме того, нищета в этих странах является причиной таких хронических проблем, как слабое здоровье, гендерное неравенство и, следовательно, быстрый рост населения. Все эти проблемы тесно взаимосвязаны как на макро-, так и на микроуровне. На макроуровне полученные недавно данные, касающиеся связи между возрастными структурами, экономическим ростом и уровнем нищеты, свидетельствуют о том, что ряд стран добились значительных успехов в использовании в своих интересах тенденции к сокращению рождаемости. На микроуровне имеются свидетельства того, что создание стимулов для того, чтобы семьи ограничивали число своих детей путем инвестирования средств в охрану здоровья, включая репродуктивное здоровье, профилактику ВИЧ/СПИДа и планирование семьи, образование, расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство, способствует сокращению масштабов нищеты. Доступ к услугам в области репродуктивного здоровья позволяет женщинам и девочкам пользоваться равными возможностями с мужчинами на рынках труда, балансировать свою производительную и репродуктивную роль и добиваться своих целей в области образования, профессиональной подготовки и семейной жизни. Так, например, результатом уменьшения числа беременностей и увеличения интервала между родами стало сокращение показателей экономической зависимости в семьях, создание более широких возможностей в плане получения доходов для женщин и улучшение образования детей, что, в свою очередь, может привести к повышению семейного дохода и, следовательно, к сокращению масштабов нищеты нынешнего и последующих поколений. Кроме того, это ведет к сокращению уровня материнской и детской смертности и заболеваемости, что может в еще большей мере способствовать сокращению масштабов нищеты.

11. Образование девочек и женщин создает для них более благоприятные условия в плане получения оплачиваемой работы. Как правило, женщины, получившие образование, рожают в более позднем возрасте, имеют меньшее число детей и более склонны инвестировать свои доходы в охрану здоровья и образование своих детей. Эти факторы являются мощными средствами, помогающими вырваться из порочного круга передачи нищеты от одного поколения другому.

12. В большинстве развивающихся стран имеется большое число подростков и молодых людей. Программы охраны репродуктивного здоровья, в которых учитывается уязвимость подростков по отношению к незащищенному сексу,

сексуальному принуждению, ВИЧ и другим инфекциям, передаваемым половым путем, незапланированной беременности в раннем возрасте и опасным абортam и которые позволяют молодым женщинам откладывать беременность и вступление в брак на более поздний срок, могут также способствовать прерыванию цикла зависимости и нищеты, передаваемых от одного поколения другому.

13. В заключении следует отметить, что ряд наметившихся в настоящее время во многих частях мира демографических тенденций, таких, как старение населения, высокие темпы урбанизации и социальные, экономические и финансовые последствия международной миграции, изменяют политические условия, в которых правительства планируют достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Зачастую эти факторы недостаточным образом отражены в существующих механизмах планирования, поэтому им необходимо уделять должное внимание.

14. На протяжении последних нескольких лет ЮНФПА оказывал помощь многим странам в их усилиях по сокращению масштабов нищеты посредством расширения доступа к охране репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ и планирования семьи, что способствовало уменьшению размера семей и улучшению здоровья населения. Кроме того, Фонд оказывал странам помощь в таких областях, как образование, борьба с насилием по признаку пола и расширение прав и возможностей женщин и девочек, что способствовало сокращению масштабов нищеты. Долгосрочная помощь ЮНФПА в деле обеспечения учета демографических факторов в социально-экономической политике, включая сбор и анализ статистических данных с разбивкой по признаку возраста и пола и картирование беднейших районов, помогло странам укрепить их потенциал в области стратегического планирования. Ниже приводится ряд примеров мероприятий ЮНФПА, осуществлявшихся за последние несколько лет в целях содействия сокращению масштабов нищеты.

15. В ряде стран ЮНФПА активно участвовал в налаживании диалога по вопросам политики, с тем чтобы оказать влияние на разработку стратегий, отражающих интересы неимущих слоев населения, включая национальные планы развития, стратегии в области сокращения масштабов нищеты и планы в секторе здравоохранения. Руководствуясь Программой действий Конференции, в рамках этих политических диалогов ЮНФПА прилагал усилия для улучшения понимания общественностью наличия взаимосвязей между динамикой населения и нищетой, при этом основное внимание уделялось положению женщин и молодежи и тому позитивному воздействию, которое может оказывать охрана репродуктивного здоровья и планирование семьи на экономическое и социальное развитие и сокращение масштабов нищеты.

16. Например, в 2007 году совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком ЮНФПА оказал поддержку процессу разработки национальных планов развития и документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также связанных с народонаселением показателей в таких странах, как Афганистан, Армения, Замбия, Колумбия, Кыргызстан, Республика Молдова, Нигер, Нигерия, Руанда и Ямайка. В этих странах информационно-пропагандистская деятельность и техническая поддержка со стороны ЮНФПА на этапах подготовки стратегий способствовали включению в планы действий вопросов, касающихся населения, репродуктивного здоровья

и гендерных факторов. Благодаря сотрудничеству ЮНФПА с правительством Бразилии в Докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2007 год были приведены конкретные количественные данные, подтверждающие важную роль народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в сокращении масштабов нищеты в последние годы. На Ямайке благодаря привлечению к работе целевых групп по вопросам охраны здоровья и народонаселения ЮНФПА способствовал включению в национальный план развития вопросов, касающихся населения, репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и гендерного равенства. В Кыргызстане ЮНФПА наладил партнерские отношения с Национальным комитетом парламентариев по вопросам народонаселения и развития и в настоящее время он осуществляет совместные мероприятия по повышению информированности сотрудников местных административных органов в вопросах учета демографических аспектов в национальных и местных планах развития. В процессе разработки стратегий в области сокращения масштабов нищеты в Нигере и Руанде информационно-пропагандистская работа и накопленный технический опыт способствовали включению демографических аспектов и вопросов, касающихся связи между репродуктивным здоровьем, гендерными проблемами и сокращением нищеты, в стратегический документ, подготавливаемый под руководством правительства. В Нигерии ЮНФПА мобилизовал молодежь для участия в разработке проекта документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы в предлагаемых документах и мерах можно было отразить проблемы молодежи.

17. Благодаря участию ЮНФПА в Проекте тысячелетия и региональном проекте в Латинской Америке и Карибском бассейне был подготовлен ряд документов, которые могут оказать правительствам помощь в обеспечении учета демографических проблем, проблем, связанных с репродуктивным здоровьем, и гендерных проблем при разработке политики в области сокращения масштабов нищеты. В рамках последнего проекта были выделены средства для разработки механизмов моделирования, способствующих количественному определению ряда показателей, связанных с народонаселением и репродуктивным здоровьем, с одной стороны, и уровнем нищеты — с другой.

III. Цель 3 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

18. ЮНФПА способствует достижению цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, посредством содействия обеспечению важнейших прав, лежащих в основе гендерного равенства, включая право женщин на охрану здоровья и право жить свободными от насилия. Свою деятельность в этом направлении Фонд осуществляет на основе сотрудничества на глобальном уровне, в том числе сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, и налаживания партнерских отношений с правительствами, организациями гражданского общества (включая группы коренных народов и религиозные сети) для содействия обеспечению руководя-

щей роли женщин и осуществления положений Пекинской платформы действий и Программы действий Конференции.

19. Будучи одним из организаторов Целевой группы по вопросам насилия в отношении женщин Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов ЮНФПА сотрудничает с Отделом по улучшению положения женщин в деле оказания поддержки 10 страновым группам Организации Объединенных Наций в их усилиях по предотвращению насилия в отношении женщин и реагированию на него. Совместно с Целевой группой эта деятельность начала осуществляться в ряде стран, которые участвуют в экспериментальной программе: Буркина-Фасо, Иордания, Йемен, Кыргызстан, Парагвай, Руанда, Фиджи, Филиппины, Чили и Ямайка. В рамках этой деятельности проводятся исходные оценки и разрабатываются совместные предложения с участием многих заинтересованных сторон в целях борьбы с насилием в отношении женщин на основе скоординированных инициатив на национальном уровне. Кроме того, в ряде стран ЮНФПА оказывает поддержку работе Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях.

20. ЮНФПА является одним из основателей Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, являющейся межучрежденческим органом, в состав которого входят 12 учреждений системы Организации Объединенных Наций. В рамках осуществления многочисленных мероприятий на страновом уровне ЮНФПА способствовал проведению в Кот-д'Ивуаре кампаний по информированию общественности, выступая за продление действия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В Ливане ЮНФПА организовывал для местных политиков и миротворцев мужского пола ряд информационно-разъяснительных мероприятий в целях содействия обеспечению уважения к женщинам и девочкам в принимающих общинах. Совместно с двумя другими организациями Организации Объединенных Наций ЮНФПА будет оказывать постоянную поддержку проведению многолетней кампании Генерального секретаря «Объединяйтесь для прекращения насилия в отношении женщин», целью которой является повышение уровня информированности, укрепление политической воли и увеличение объема ресурсов для предотвращения насилия в отношении женщин и девочек и реагирования на его проявления. ЮНФПА оказывает услуги по охране репродуктивного здоровья жертвам насилия по признаку пола и пострадавшим от него лицам, находящимся в условиях кризисов и постконфликтных ситуациях, и предоставляет им необходимые для этого средства. Фонд принимает меры для удовлетворения конкретных потребностей женщин и девочек, пострадавших от конфликтов, а также стихийных бедствий и последствий изменения климата во всем мире. Так, например, в 2007 году ЮНФПА оказывал помощь в связи с гуманитарными кризисами в 54 странах.

21. Инициатива по совместной разработке программ ЮНФПА и ЮНИСЕФ, направленная на ускорение искоренения калечащих операций на женских половых органах и сокращение показателей распространения этого явления на 40 процентов в 17 странах, осуществляется в 8 странах, а именно в Гвинее, Гвинее-Бисау, Джибути, Египте, Кении, Сенегале, Судане и Эфиопии. Кроме того, совместно с ЮНИСЕФ ЮНФПА разрабатывает учебные и информационно-пропагандистские материалы о взаимосвязи между Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы повысить эффективность разработки программ в рамках

страновых групп Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в осуществлении прав человека женщин и девочек.

22. В сотрудничестве с ЮНИФЕМ ЮНФПА содействует расширению экономических прав и возможностей женщин на уровне стратегического планирования путем составления бюджетов с учетом гендерных факторов. Признавая ценность составления бюджетов с учетом гендерных факторов в качестве одного из средств обеспечения более справедливого планирования, способного реагировать на изменение условий, оба учреждения осуществляли деятельность по укреплению потенциала своего персонала в области составления бюджетов с учетом гендерных факторов путем издания информационных материалов и организации учебных семинаров на глобальном и региональном уровнях.

23. Во многих проектах, осуществляемых при поддержке ЮНФПА, подчеркивается роль мужчин в осуществлении мероприятий в области охраны репродуктивного здоровья, предназначенных для различных групп мужчин, начиная от военнослужащих и кончая религиозными лидерами. В связи с этим ЮНФПА наладил партнерские отношения со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), организациями гражданского общества, полицией и военными органами для разработки механизма создания потенциала, которые оказывают помощь персоналу и партнерам в привлечении мужчин и мальчиков к решению проблем, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, здоровьем матери и ребенка, выполнением отцовских обязанностей, ВИЧ/СПИДом и предотвращением насилия по признаку пола.

IV. Цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: улучшение охраны материнского здоровья

24. После принятия в 2000 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, наметилась четкая взаимосвязь между целью 5 и целями, касающимися охраны репродуктивного здоровья, которые были поставлены на Международной конференции по народонаселению и развитию, поскольку улучшение здоровья матери является одним из основных элементов охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Общая концепция Конференции в отношении всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья и его важнейшая роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была подтверждена на Всемирном саммите 2005 года. В октябре 2007 года цель обеспечения всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья была дополнена в цель 5 в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия.

25. После Международной конференции по народонаселению и развитию многие страны разработали и ввели в действие политику, касающуюся сексуального и репродуктивного здоровья, и приступили к осуществлению программ в рамках системы здравоохранения. Согласно обследованию, проведенному ЮНФПА в 2004 году, около 86 процентов стран приняли политические меры и законы или же предприняли институциональные преобразования на национальном уровне для поощрения или обеспечения осуществления репродуктивных прав, а 54 процента стран разработали новые направления политики. Прогресс был достигнут в тех странах, в которых страновая политика, бюджет-

ты и программы отражали цели Конференции. В настоящее время доступ к противозачаточным средствам имеет большее число женщин. По меньшей мере 12 странам со средним уровнем дохода и даже нескольким странам с низким уровнем дохода удалось сократить показатели материнской смертности. Впервые в некоторых странах Африки, расположенных к югу от Сахары, сократился показатель новых случаев инфицирования ВИЧ.

26. Несмотря на существенный прогресс, достигнутый после проведения Конференции, миллионы людей, в основном женщины и подростки, находящиеся в неблагоприятном положении, по-прежнему не имеют доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. В развивающихся странах приблизительно 201 миллион замужних женщин не имеют доступа к современным противозачаточным средствам. Каждый год регистрируется около 340 млн. случаев заболеваний, вызванных инфекциями, передающимися половым путем, и 2,7 млн. новых случаев инфицирования ВИЧ. Миллионы женщин и девочек-подростков по-прежнему умирают или становятся инвалидами во время беременности и родов. Согласно оценкам, проведенным в 2005 году, ежегодно в период с 1990 года по 2005 год показатели материнской смертности в глобальных масштабах сокращались менее чем на 1 процент, что значительно ниже уровня, необходимого для достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

27. ЮНФПА оказывал странам поддержку в разработке и осуществлении национальных стратегий и программ в области репродуктивного здоровья. Фонд особо подчеркивает необходимость включения комплекса услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в базовые медицинские услуги, оказываемые на окружном и местном уровнях, прежде всего в рамках первичного медико-санитарного обслуживания. Комплект услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья всегда должен включать: услуги в области планирования семьи; услуги, оказываемые во время беременности, включая прием родов с участием квалифицированного персонала, скорую акушерскую помощь и уход в период после аборта; профилактику и диагностику и лечение заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ; профилактику и раннее диагностирование рака груди и рака матки; меры по предотвращению насилия по признаку пола и уход за его жертвами; а также основные материалы, необходимые для каждого компонента. Например, в Кыргызстане для поддержки усилий правительства по укреплению первичного медико-санитарного обслуживания в рамках реформы системы здравоохранения ЮНФПА организовал с помощью учебного комплекта ВОЗ подготовку по оказанию комплексных услуг в области охраны репродуктивного здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания на основе подготовки инструкторов для семейных врачей и медицинских сестер. Предполагается, что учебный комплект будет включен в национальную программу подготовки медицинских кадров. В Кении ЮНФПА сотрудничал с правительством в целях обеспечения того, чтобы сексуальное и репродуктивное здоровье и борьба с ВИЧ и СПИДом были одним из шести основных элементов основной программы охраны здоровья, а также в целях обеспечения наличия средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. В Латинской Америке несколько партнеров, в том числе Панамериканская организация здравоохранения, Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития и Центр медицинских научных исследований Никарагуа, организовали для представителей правительств и НПО стран

региона учебные курсы по вопросам укрепления систем здравоохранения, используя при этом охрану здоровья матери в качестве межсекторальной темы для анализа и предложения новаторских подходов к различным аспектам системы здравоохранения.

28. Учитывая изменяющиеся условия оказания помощи и осуществления реформы Организации Объединенных Наций в рамках «единой Организации Объединенных Наций», ЮНФПА участвует в разработке новых механизмов для повышения эффективности оказания помощи в поддержку достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. ЮНФПА применяет общесекторальные подходы к охране здоровья в 30 странах, причем 12 стран вносят взносы для совместного финансирования. Например, ЮНФПА участвует в совершенствовании общесекторальных подходов в таких странах, как Бангладеш, Гана, Замбия, Малави, Мали, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия, оказывая им техническую поддержку для обеспечения всестороннего учета цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, в национальных планах и бюджетах в области здравоохранения. В Бурунди ЮНФПА активно участвует в начальных этапах разработки общесекторальных подходов, в рамках которых будут использоваться два показателя, связанные как с Международной конференцией по народонаселению и развитию, так и целью 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (процентная доля родов, принимаемых в медицинских учреждениях, и показатель использования современных противозачаточных средств), из пяти показателей, отобранных для контроля за достигнутым прогрессом. В Объединенной Республике Танзания вклад ЮНФПА в сектор здравоохранения способствовал привлечению внимания к этим вопросам и выделению ресурсов для решения приоритетных задач в области репродуктивного здоровья, включая охрану здоровья матери и новорожденных и средства для охраны репродуктивного здоровья.

29. ЮНФПА активно участвует в работе Н8 — неофициальной группы в составе восьми международных фондов и учреждений, занимающихся вопросами охраны здоровья (ВОЗ, ЮНИСЕФ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирный банк, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальный альянс за вакцины и иммунизацию (ГАВИ)), цель которой состоит в улучшении координации, прежде всего на страновом уровне. Группа признает необходимость укрепления систем здравоохранения и повышения эффективности оказания услуг в поддержку национальных процессов. Кроме того, ЮНФПА играет активную роль в осуществлении инициативы «Международное партнерство в области здравоохранения плюс, вместе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, частными фондами, правительствами и донорами, главной целью которых является поддержка национальных усилий, направленных на расширение охвата населения стран мира мероприятиями по охране здоровья для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, связанных с охраной здоровья. ЮНФПА участвует во всех мероприятиях в странах, в которых они осуществляются³, для обеспечения того, чтобы цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, была включена в национальные

³ Африка: Бурунди, Эфиопия, Кения, Мали, Мозамбик, Замбия, Мадагаскар, Бенин, Буркина-Фасо, Гана и Нигер; Азия: Камбоджа и Непал.

стратегии, планы и бюджеты в области здравоохранения и в соответствующие информационные системы. Кроме того, ЮНФПА сотрудничает с инициативой «Согласование усилий для охраны здоровья в Африке», целью которой является повышение эффективности и согласование усилий шести основных учреждений (Африканский банк развития, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и ВОЗ) в поддержку осуществляемых странами процессов, направленных на достижение прогресса в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, связанных с охраной здоровья.

30. ЮНФПА твердо привержен делу обеспечения доступа подростков и молодых людей к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья в рамках более широкого комплекса социальных услуг. Совместно с Европейским союзом ЮНФПА оказывал поддержку семи стран азиатского региона в улучшении сексуального и репродуктивного здоровья молодых людей, уделяя особое внимание политике в этой области, услугам и просвещению. Например, осуществляемая во Вьетнаме программа продемонстрировала устойчивую модель оказания таких услуг с учетом интересов молодежи в сельских общинах посредством их включения в пакет услуг, оказываемых государством. В Мозамбике проект «Жерасао биз», осуществляемый при поддержке ЮНФПА, разработан молодыми людьми при технической помощи со стороны организации «Патфайндер интернэшнл». Он охватывает как обучающуюся, так и не обучающуюся в школах молодежь путем проведения широкого круга мероприятий, включая спортивные мероприятия, мероприятия в молодежных центрах, школах и общинах. Кроме того, совместно с ВОЗ ЮНФПА оказал помощь правительству Индии в деле значительного расширения набора услуг, оказываемых им молодым людям, посредством предоставления стратегического, технического и оперативного руководства Министерству здравоохранения и по делам семьи, которое включило центры по оказанию услуг подросткам в инфраструктуру первичного медико-санитарного обслуживания в 75 районах. Фонд продолжает осуществлять просветительскую деятельность по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в большинстве стран, при этом проведенные обзоры свидетельствуют о том, что в этой деятельности достигнуты заметные положительные результаты, отвечающие интересам молодых людей. В Латинской Америке ЮНФПА наладил стратегические партнерские отношения с Андской региональной организацией здравоохранения в целях реализации регионального плана по предотвращению беременности у девушек подросткового возраста, результатом чего стало принятие соответствующей резолюции Сетью министров здравоохранения стран Андского региона. Кроме того, министры здравоохранения и образования стран Латинской Америки и Карибского бассейна подписали историческую декларацию, в которой они обязались вести комплексную просветительскую работу по половому воспитанию и осуществлять программы, направленные на охрану сексуального здоровья, включая профилактику ВИЧ.

31. Кроме того, ЮНФПА содействовал вовлечению молодых людей в деятельность по укреплению их репродуктивного здоровья и осуществлению их репродуктивных прав. Глобальная молодежная консультативная группа ЮНФПА, в состав которой входят молодые люди как из развивающихся, так и развитых стран, предоставляет консультации по вопросам поощрения прав и удовлетворения потребностей молодежи. Кроме того, долгое время ЮНФПА

оказывает поддержку молодежным сетям в различных регионах. Например, ЮНФПА оказывал поддержку “Y-PEER” — глобальной сети молодых людей, занимающихся вопросами сексуального и репродуктивного здоровья подростков в странах Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной и Восточной Африке. В Африке Африканский молодежный союз, являющийся партнером ЮНФПА, и неправительственные организации «ПАТ» и «Патфайндер интернэшнл» содействуют участию молодежи в разработке и осуществлении программ, направленных на улучшение репродуктивного здоровья и профилактику ВИЧ в четырех африканских странах (Ботсвана, Гана, Объединенная Республика Танзания и Уганда).

32. С самого начала своей деятельности ЮНФПА оказывает странам поддержку в деле расширения доступа к услугам по планированию семьи и повышения эффективности их использования. В рамках программ, осуществляемых в 140 странах, ЮНФПА сотрудничает с их правительствами, добиваясь, чтобы планирование семьи стало неотъемлемой частью национальных планов и бюджетов здравоохранения, и во всех медицинских учреждениях и во всех общинах предоставлялась информация и оказывались услуги по различным методам планирования семьи. Например, в Руанде ЮНФПА был одним из основных партнеров, занимающихся расширением доступа к услугам по планированию семьи и пропагандой таких услуг. ЮНФПА оказывал помощь в подготовке медицинских работников районного звена, в проведении национальной кампании, направленной на поощрение планирования семьи, и включении вопросов планирования семьи в национальные планы и стратегии в области развития.

33. Одним из основных требований, предъявляемых к оказанию услуг по планированию семьи, является создание постоянных и надежных систем, обеспечивающих наличие необходимых противозачаточных средств. В этой связи ЮНФПА активно участвует в работе глобальной Коалиции по поставкам товаров, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, а в 2005 году он приступил к осуществлению специальной глобальной программы для оказания поддержки усилий, предпринимаемых странами в этой области. В результате многие страны разработали соответствующие национальные стратегии. Приблизительно 77 стран имеют в своих бюджетах статью расходов на приобретение товаров для охраны репродуктивного здоровья, при этом в странах с наименьшими показателями репродуктивного здоровья отмечается существенное сокращение «дефицита» противозачаточных средств. В странах Тихоокеанского региона ЮНФПА оказывает помощь в разработке регионального плана обеспечения безопасности товаров для охраны репродуктивного здоровья, включая создание регионального складского комплекса для хранения их запасов. В Афганистане ЮНФПА оказал правительству помощь в проведении оценки и разработке плана обеспечения товарной безопасности, и в настоящее время он оказывает поддержку его реализации. В Армении при поддержке ЮНФПА было достигнуто соглашение о том, что впервые после обретения независимости правительство будет участвовать в закупке противозачаточных средств. В Мозамбике ЮНФПА пропагандировал включение средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, в стратегический план сектора здравоохранения, в результате чего в 2007 году впервые правительство выделило бюджетные ассигнования на эти товары.

34. Для устранения недостатков в деле охраны здоровья матери правительства при поддержке ЮНФПА и других учреждений осуществляют планы по обеспечению функционирования систем здравоохранения, обеспечивающих оказание целого ряда услуг по охране здоровья матери в рамках более широкого контекста охраны сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирным банком в деле улучшения координации деятельности в этой области. Кроме того, в январе 2008 года ЮНФПА учредил Тематический фонд охраны здоровья матери. Фонд прилагает усилия для мобилизации в течение четырех лет 500 млн. долл. США для расширения поддержки, оказываемой 60 странам, имеющим самые высокие показатели материнской смертности, при этом он уже приступил к осуществлению своих мероприятий в 11 странах⁴.

35. На региональном уровне при совместной поддержке со стороны ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ более 40 стран Африки разработали национальные программы по снижению уровня материнской и младенческой смертности и заболеваемости. Например, в Малави была завершена разработка такой программы, определена ее стоимость и мобилизованы необходимые ресурсы, после чего началось осуществление ее оперативного плана в рамках общесекторальных подходов в области здравоохранения. В настоящее время многие другие страны мобилизуют ресурсы и приступают к осуществлению их программ.

36. ЮНФПА оказывает странам помощь в расширении доступа к жизненно важным услугам по охране материнского здоровья, прежде всего в обеспечении приема родов квалифицированным персоналом и в оказании неотложной акушерской помощи. ЮНФПА оказывает ряду стран поддержку, с тем чтобы увеличить число квалифицированных специалистов, принимающих роды, и повысить их квалификацию. В первую очередь это касается акушеров. Например, в Камбодже ЮНФПА оказывал активную поддержку в проведении обзора работы акушеров для среднесрочного обзора плана сектора здравоохранения, при этом Фонд оказывает поддержку в принятии последующих мер Целевой группой высокого уровня по вопросам акушерства. На Гаити ЮНФПА оказывает помощь министерству здравоохранения и школе акушеров в разработке политики и плана для обеспечения того, чтобы недавно закончившие обучение акушерки могли проходить стажировку в родильных домах. В дополнение к этим и другим усилиям в 2008 году совместно с Международной конфедерацией акушеров ЮНФПА приступил к осуществлению программы, направленной на укрепление национального потенциала в странах с незначительным объемом ресурсов для увеличения числа родов, принимаемых квалифицированным персоналом. В настоящее время программа осуществляется в 11 странах Африки и Азии.

37. ЮНФПА выступал в качестве одного из основных партнеров в этой деятельности на ее начальном этапе, с тем чтобы продемонстрировать наличие и расширение доступа к неотложным акушерским услугам. Кроме того, ЮНФПА оказывал поддержку в проведении оценок наличия и качества неотложных акушерских услуг более чем в 20 странах мира. ЮНФПА сотрудничал с правительствами в деле ликвидации серьезных пробелов в охвате услугами и в повышении их качества. Так, например, при поддержке ЮНФПА в Кот-д'Ивуаре

⁴ Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Камбоджа, Джибути, Эфиопия, Гайана, Гаити, Мадагаскар, Малави и Судан.

было оборудовано или восстановлено более 100 операционных отделений в родильных домах и гинекологических центрах, а медицинские работники прошли подготовку по оказанию неотложной акушерской помощи. В Никарагуа ЮНФПА внедрял межучрежденческий подход к оказанию неотложных акушерских услуг, и в результате информационно-пропагандистской деятельности в настоящее время 90 процентов больниц строго соблюдают национальные нормы и руководящие принципы, касающиеся неотложной акушерской помощи. Сотрудничая с ЮНИСЕФ, ВОЗ и правительством Бангладеш, ЮНФПА является ведущим учреждением в деле ускорения прогресса в снижении показателей материнской смертности и смертности в неонатальный период. Фонд также оказывает поддержку приблизительно 60 медицинским учреждениям районного уровня, с тем чтобы в дополнение к услугам в дородовый и послеродовой период в них обеспечивался круглосуточный доступ к неотложной акушерской помощи. ЮНФПА оказывает активную поддержку усилиям Судана, направленным на повышение качества неотложных акушерских услуг, оказывая помощь совершенствованию методов работы медицинских учреждений и организации профессиональной подготовки медицинских работников, прежде всего акушеров, в совершенствовании их профессиональных навыков.

38. Кроме того, ЮНФПА занимается решением проблем физического и психического здоровья, связанных с беременностью и деторождением, которые причиняют излишние страдания и ухудшают качество жизни женщин. В 2003 году ЮНФПА и его партнеры приступили к осуществлению Глобальной кампании по борьбе с фистулой, которая в настоящее время охватывает более 45 стран. В Нигере при поддержке со стороны ЮНФПА одна из национальных сетей активно координирует национальный план действий и предлагает новаторские методы реинтеграции женщин, страдающих от фистулы, в жизнь общества. В Пакистане поддержка ЮНФПА помогла расширить охват услуг по лечению фистулы, и теперь такие услуги предоставляют семь медицинских центров. Помимо этого, в настоящее время все большее внимание уделяется другим заболеваниям: например, в Непале ЮНФПА, правительство и неправительственные организации приступили к реализации национальной стратегии и кампании по борьбе с выпадением уретры. С учетом широкого распространения у женщин депрессивных состояний в перинатальный период во многих развивающихся странах ЮНФПА сотрудничает с ВОЗ в деле ускорения учета факторов, касающихся психического здоровья и психологической поддержки, в программах по охране здоровья матери. Важное значение для борьбы с инфекциями, передающимися половым путем, имеет проведение комплексных мероприятий по профилактике, диагностированию и лечению этих инфекций. ЮНФПА сотрудничает с правительствами и другими партнерами Организации Объединенных Наций в деле расширения доступа и повышения качества услуг по борьбе с такими инфекциями, включая профилактику ВИЧ. Кроме того, ЮНФПА принимает меры по налаживанию приоритетных связей между сексуальным и репродуктивным здоровьем и профилактикой ВИЧ/СПИДа. В рамках усилий по расширению доступа ЮНФПА поддерживает включение вопросов, касающихся лечения инфекций, передаваемых половым путем, в оказываемые в настоящее время услуги по охране здоровья матери и ребенка и/или планированию семьи. В Монголии в сотрудничестве с Немецким агентством по техническому сотрудничеству ЮНФПА осуществляет мероприятия, направленные на включение вопросов, касающихся диагностики и лечения инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ, в рамки дородового ухода, и совместно с

Глобальным фондом начинает оказывать такие услуги в центрах по охране здоровья подростков. В Замбии ЮНФПА и ВОЗ сотрудничали с министерством здравоохранения, с тем чтобы включить вопросы, касающиеся инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ, в программы деятельности, связанные с планированием семьи и учебную программу для сотрудников сферы здравоохранения.

39. В рамках усилий, направленных на обеспечение равного и надлежащего ухода, ЮНФПА продолжает свою деятельность по разработке и реализации моделей, программ и стратегий в области репродуктивного здоровья, учитывающих культурные особенности. Основное внимание в деятельности, осуществляемой в Латинской Америке, уделяется коренному населению, с тем чтобы улучшить низкие показатели его репродуктивного здоровья. В Мексике ЮНФПА оказывал поддержку в разработке двух моделей для охвата женщин-мигрантов из числа коренного населения, которые включают применение традиционной медицинской практики. В Панаме ЮНФПА совместно с Фондом для оказания помощи коренным народам (ФПКН), Ассоциацией женщин нгобе и министерством здравоохранения продолжал свою новаторскую деятельность по охвату женщин из числа коренного населения в 44 различных общинах нгобе путем привлечения традиционных акушерок к родовспоможению в качестве «культурных посредников» между женщинами из числа коренного населения и сотрудниками сферы здравоохранения.

40. Во время чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов женщины и, прежде всего, молодые люди особенно уязвимы к воздействию таких факторов, как сексуальное насилие и принуждение, нежелательная беременность, смерть, вызванная беременностью, инфекция ВИЧ и, как правило, отсутствие доступа к основным услугам по охране репродуктивного здоровья. ЮНФПА поддерживает включение указанных услуг в свой комплекс медицинских услуг, оказываемых во время гуманитарного кризиса, а также в переходный и восстановительный период. ЮНФПА тесно сотрудничает с ВОЗ и УВКБ в рамках Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарным вопросам в поддержку этого мандата. На страновом уровне ЮНФПА сотрудничает со многими партнерами для обеспечения указанного доступа. В Афганистане ЮНФПА оказывает помощь в расширении доступа к родовспоможению путем оказания поддержки основным центрам неотложной акушерской помощи, доставки товаров в случае чрезвычайных ситуаций и подготовки акушерок, медицинских сестер и врачей. В Центральноафриканской Республике ЮНФПА сотрудничал с национальными и международными НПО в расширении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в районах, охваченных конфликтами, путем расширения масштабов оказываемых неотложных акушерских услуг, развертывания мобильных поликлиник и распределения мужских и женских противозачаточных средств, а также наборов для родов, лечения инфекций, передаваемых половым путем, и оказания услуг жертвам насилия по признаку пола. В Дарфуре, действуя через министерство здравоохранения штата и программы НПО, включая профессиональную подготовку и предоставление оборудования и расходных материалов, ЮНФПА оказывает гуманитарную поддержку, с тем чтобы избежать материнской смертности и инвалидности.

V. Цель 6 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями

41. В Программе действий, согласованной на Международной конференции по народонаселению и развитию, а также в основных положениях, добавленных через пять лет в ходе обзорной Конференции, говорится о восьми целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подчеркивается необходимость того, чтобы правительства обеспечивали, чтобы профилактика болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа и связанные с этим услуги стали неотъемлемым компонентом программ в области охраны репродуктивного и сексуального здоровья на уровне первичного медико-санитарного обслуживания⁵. В 2006 году на заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященном борьбе со СПИДом, государства-члены приняли Политическую декларацию (резолюция 60/262 Генеральной Ассамблеи, приложение), в которой взяли на себя обязательство принимать чрезвычайные меры для продвижения вперед в обеспечении к 2010 году всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. В этой декларации признается, что приостановка и обращение вспять тенденции к распространению ВИЧ само по себе является не только целью, но и необходимым предварительным условием для достижения большинства других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

42. Прогресс в деле борьбы с ВИЧ, достигнутый с 2006 года, стал очевидным во многих регионах мира. Однако этот прогресс не везде одинаков, и зачастую темпы распространения эпидемии превышают темпы роста масштабов оказания соответствующих услуг. В 2007 году к каждому двум лицам, проходившим лечение, добавилось приблизительно еще пять недавно инфицированных ВИЧ. Во всех регионах мира продолжает увеличиваться число ВИЧ-инфицированных женщин. В развивающихся странах молодые женщины составляют приблизительно две трети всех лиц в возрасте от 15 до 24 лет, недавно инфицированных ВИЧ, и они являются наиболее пострадавшей в этом отношении группой населения в мире⁶.

43. Опасность заражения ВИЧ и подверженность заражению часто обусловлены широкими социальными силами и структурными факторами, не поддающимися контролю со стороны отдельных лиц. Нищета, гендерное неравенство и социальная маргинализация затрудняют снижение риска инфицирования или получение основных услуг по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. В результате этого эпидемия продолжает распространяться, особенно среди женщин. Это происходит ввиду более глубоких факторов — гендерного неравенства, постоянной стигматизации и дискриминации в отношении женщин и девочек, а также отсутствия у них прав и возможностей в плане уменьшения их подверженности ВИЧ, хотя многие страны ускорили принятие необходимых мер на национальном уровне.

⁵ Economic and Social Commission on Asia and the Pacific, (2004) *Implementing the ICPD Agenda: 10 Years into the Asia-Pacific Experience* (United Nation publication, Sales No. 04.II.F.46P).

⁶ См. UNAIDS, *2008 Report on the Global AIDS Epidemic* (Geneva: UNAIDS, 2008).

44. В настоящее время полностью признается наличие взаимосвязи между ВИЧ и сексуальным и репродуктивным здоровьем. Большинство инфекций ВИЧ передаются половым путем или же связаны с беременностью, деторождением и грудным вскармливанием. Кроме того, слабое сексуальное и репродуктивное здоровье и ВИЧ имеют одни и те же основные причины, включая нищету, ограниченный доступ к соответствующей информации, гендерное неравенство, культурные нормы и социальную маргинализацию наиболее уязвимых слоев населения. Таким образом, осуществление программы действий Конференции имеет жизненно важное значение для принятия мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Совместно с Отделом труда ЮНЭЙДС ЮНФПА руководит работой, направленной на укрепление взаимосвязи между профилактикой и сексуальным и репродуктивным здоровьем, улучшение безопасности средств для охраны репродуктивного здоровья, улучшение разработки программ, связанных с противозачаточными средствами, улучшение предотвращения насилия по признаку пола, борьбу с ВИЧ и работой в индустрии секса, предупреждение инфекций у женщин, включая беременных женщин, и молодых людей. Помимо этого ЮНФПА активизирует меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом, принимаемые с участием военнослужащих, а также в случаях гуманитарных кризисов.

45. ЮНФПА действует в тесном сотрудничестве с правительствами в деле расширения и интеграции услуг, связанных с репродуктивным здоровьем и ВИЧ. Например, в Аргентине ЮНФПА способствовал налаживанию диалога между службами, занимающимися вопросами ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья, на национальном и местном уровнях, а также на уровне провинций. В Гане правительство признало, что ЮНФПА играет крайне важную роль в поощрении включения профилактики ВИЧ в услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В Малави ЮНФПА оказывает долгосрочную техническую помощь Отделу репродуктивного здоровья министерства здравоохранения, с тем чтобы укрепить взаимосвязь между ВИЧ и инфекциями, передаваемыми половым путем, и услугами по охране репродуктивного здоровья. В Российской Федерации совместно с министерством здравоохранения ЮНФПА приступил к разработке национальной стратегии и экспериментального проекта по оказанию комплексных услуг по охране репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ. В Замбии ЮНФПА руководил процессом включения информации о планировании семьи и болезнях, передаваемых половым путем, в руководящие принципы и учебные материалы министерства здравоохранения.

46. ЮНФПА принимает меры для расширения доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ для молодых людей, женщин и девочек в целом и уязвимых групп населения в частности. В рамках комплексной стратегии, направленной на расширение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и их оказания, ЮНФПА сотрудничал с партнерами в деле разработки подборки данных о профилактике ВИЧ на страновом уровне для молодых женщин и девочек для 23 стран. Такие подборки данных используются для охвата национальных, региональных и международных директивных органов для расширения и улучшения принятия мер по разработке программ, политических мер и мер по финансированию в связи с профилактикой ВИЧ для молодых женщин и девочек. ЮНФПА сотрудничал с партнерами в выпуске ориентированных на практическую деятельность руководящих принципов по ключевым темам, включая профилактику ВИЧ у жен-

щин и молодых девушек и содействие тому, чтобы благодаря образу жизни молодых женщин уменьшилась их подверженность к воздействию ВИЧ. Например, на протяжении последних двух лет в Малави и Замбии ЮНФПА оказывал техническую помощь в разработке национальной молодежной политики и планов действий для расширения услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ.

47. Являясь коспонсором Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в которой расширение услуг по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку является установленным приоритетом, ЮНФПА оказывал поддержку 40 странам в разработке программ в рамках новой Программы охраны здоровья матери и новорожденных в Африке, что способствовало осуществлению мероприятий по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку. Кроме того, в результате разработки показателей, проведения совместных технических миссий с ВОЗ и ЮНИСЕФ, оказания поддержки в организации межстрановых практикумов и работы Межучрежденческой целевой группы по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку усилилась взаимосвязь между охраной сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждением передачи ВИЧ от матери ребенку.

48. Для обеспечения необходимого объема поставок мужских и женских презервативов ЮНФПА закупил мужские презервативы в 120 странах и женские презервативы в 50 странах, при этом Фонд оказал финансовую и техническую поддержку странам, участвующим в Глобальной инициативе по пропаганде использования презервативов, включая 22 страны в Африке, 23 страны в Карибском бассейне и 6 стран в Азии. Например, в Гватемале ЮНФПА является основным партнером в разработке программ, связанных с пропагандой использования презервативов, при этом Фонд оказал помощь правительству в предоставлении и распределении 6 млн. презервативов в течение одного года. В рамках инициативы по распространению женских презервативов, ЮНФПА участвовал в деятельности по удовлетворению потребностей женщин, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, в 23 странах путем расширения доступа, поощрения использования женских презервативов и обеспечения того, чтобы разработка программ, связанных с женскими презервативами, стала одним из важнейших компонентов национальных руководящих принципов в области политики борьбы со СПИДом и программ охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА оказывал поддержку в прогнозировании использования презервативов в 89 странах и осуществлял экстренные поставки презервативов в 28 стран, с тем чтобы не допустить образования их дефицита.

49. В тесном сотрудничестве с ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО и секретариатом ЮНЭЙДС ЮНФПА способствовал глобальным усилиям, направленным на активизацию профилактики ВИЧ и улучшение положения лиц, занятых в индустрии секса. Например, в Аргентине ЮНФПА содействовал проведению национальных консультаций по вопросам, касающимся ВИЧ и работы в индустрии секса. В Бангладеш ЮНФПА оказал техническую помощь и выделил финансовые средства общинным организациям, занимающимся вопросами профилактики ВИЧ и лечением работников индустрии секса и их клиентов. В Кении ЮНФПА оказывал поддержку в картировании программ, касающихся работников индустрии секса, а также способствовал разработке стратегии для индустрии секса и мероприятий по борьбе с ВИЧ. Результатом поддержки ЮНФПА стал также Мапутский призыв к действиям, в котором содержатся четкие по-

ложения, касающиеся областей приоритетных действий. В Малави ЮНФПА оказал поддержку Национальному совету по борьбе со СПИДом и министерству здравоохранения в реализации экспериментального проекта по борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем, профилактике ВИЧ у работников индустрии секса. В Российской Федерации ЮНФПА содействовал созданию сетей неправительственных организаций и муниципальных поликлиник для оказания работникам индустрии секса услуг по профилактике ВИЧ, болезней, передаваемых половым путем, и уходу за заболевшими. В Таиланде ЮНФПА, в частности, обновил информацию о болезнях, передаваемых половым путем, и ВИЧ у лиц, занятых в индустрии секса, а также провел обследования по вопросам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и работников индустрии секса.

50. ВИЧ — это не только проблема, связанная со здравоохранением и развитием, но и гуманитарная проблема и проблема безопасности, и их необходимо решать на основе систематического взаимодействия с международной гуманитарной системой. С этой целью ЮНФПА тесно сотрудничает с ЮНЭЙДС, Департаментом операций по поддержанию мира, миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, национальными военными и полицейскими силами для борьбы с угрожающим распространением ВИЧ/СПИДа в силах безопасности во многих странах Африки, Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока. Включая разработку программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом в инициативы, осуществляемые в интересах военнослужащих, бывших комбатантов и женщин, связанных с вооруженными группами, ЮНФПА привлекает группы населения, относящиеся к высокой степени риска, к активной борьбе с этой эпидемией в качестве проводников преобразований в их общинах. В более конкретном плане ЮНФПА оказывал поддержку разработке учебных программ и организации учебных/информационно-пропагандистских практикумов по гендерным вопросам и вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, среди военнослужащих, прежде всего в Гаити, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Судане и Сьерра-Леоне. ЮНФПА оказывал поддержку в осуществлении программ профилактики ВИЧ и болезней, передаваемых половым путем, для национальных полицейских сил, военнослужащих и демобилизованного персонала, в частности в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Судане, Сьерра-Леоне, Турции, Украине, Эритрее, а также в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В сотрудничестве с ПРООН ЮНФПА руководил на глобальном уровне осуществлением программ, касающихся ВИЧ, разоружения, демобилизации и реинтеграции, в целях их интеграции в деятельность по оказанию услуг, связанных с укреплением репродуктивного здоровья. ЮНФПА тесно сотрудничал с УВКБ в деле оказания услуг, связанных с репродуктивным здоровьем и ВИЧ, беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, приблизительно в 25 странах. Кроме того, ЮНФПА сотрудничал в создании потенциала и повышении уровня информированности НПО, правительств и военнослужащих по вопросам, касающимся ВИЧ, посредством проведения практикумов, организации профессиональной подготовки и подготовки инструкторов.

51. В контексте реформы Организации Объединенных Наций и особенно в свете рекомендаций Отдела труда ЮНЭЙДС и Глобальной целевой группы становится очевидным, что деятельность ЮНФПА в поддержку национальных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом неразрывно связана с ЮНЭЙДС, и ее нельзя

оценивать изолированно. В 2007 и 2008 годах ЮНФПА направил более 120 новых сотрудников в 70 стран и в субрегиональные отделения для оказания поддержки в расширении деятельности по профилактике ВИЧ на национальном уровне, при этом особое внимание уделялось слоям населения, подвергающимся наибольшему риску, а также молодым людям, не посещающим школу. В каждой стране, где были созданы объединенные группы Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ЮНФПА активно участвовал в этом процессе и вносил в него конкретный вклад, что способствовало укреплению потенциала ЮНФПА по оказанию поддержки национальным учреждениям в плане повышения их роли и разработки мер реагирования на национальном уровне.

VI. Цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение экологической устойчивости

52. В Программе действий, принятой в 1994 году на Международной конференции по народонаселению и развитию, уже подчеркивалось наличие важной взаимосвязи между народонаселением, устойчивым экономическим ростом и устойчивым развитием. Однако с того момента произошли существенные изменения характера и масштабов взаимодействия между такими факторами, как народонаселение и окружающая среда.

53. Традиционно наибольшее внимание уделялось воздействию численности населения и его прироста на окружающую среду. Численность населения мира достигла 6,7 миллиарда человек и каждый год она увеличивается еще на 78 миллионов. Расширение прав и возможностей женщин, сокращение масштабов нищеты и оказание качественных услуг по охране репродуктивного здоровья сами по себе являются необходимыми мерами, которые ускорят процесс стабилизации населения и таким образом будут способствовать уменьшению общего давления на экологические ресурсы, однако это произойдет лишь в долгосрочной перспективе.

54. Существующие сегодня угрозы, прежде всего угрозы, вызванные глобальным изменением климата, заставляют уделять большее внимание тому, где, как и в каких социальных группах происходит нынешний демографический рост, а не абсолютному увеличению численности населения как таковому. Принятие развивающимися странами мира практики потребления и образа жизни, характерных для общества изобилия, серьезно истощит имеющиеся ресурсы и создаст серьезную угрозу для глобальной окружающей среды. Однако сокращение масштабов нищеты и улучшение жизни населения по-прежнему являются абсолютным приоритетом.

55. На городские районы, в которых в настоящее время проживает более половины населения мира, приходится значительная доля процессов производства и потребления, в результате которых возникают тепличные газы, являющиеся причиной глобального потепления. Многие негативные экологические последствия роста городов можно смягчить, уделяя серьезное внимание устойчивому использованию пространства и удовлетворению потребностей неимущего населения в земле и жилье.

56. Учитывая быстро изменяющийся контекст развития взаимодействия между населением и окружающей средой, ЮНФПА оказывает поддержку в проведении научных исследований, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание и осознание различных путей воздействия демографической динамики на экологические изменения и распространить информацию об этом воздействии. Программа ЮНФПА, касающаяся изменения климата, включает оказание поддержки проведению научных исследований и информационно-пропагандистской работе в целях ослабления негативных последствий изменения климата, содействия созданию экологически устойчивых городов и уменьшения уязвимости городских районов, определения воздействия климатических изменений на миграцию и повышения эффективности мер, принимаемых в чрезвычайных ситуациях. В связи с этим вопросы, касающиеся народонаселения, были включены в доклад Генерального секретаря об изменении климата, который был представлен для информации участников Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, проходившей на Бали, Индонезия, в 2007 году, а также в Познани, Польша, в 2008 году. ЮНФПА сотрудничает с другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями в деле содействия рассмотрению демографических вопросов в контексте проблематики изменения климата.

57. В Боливии в результате совместных усилий министерства планирования и развития и странового отделения ЮНФПА был проведен ситуативный анализ, касающийся населения, городского планирования и окружающей среды. В Колумбии ЮНФПА оказал помощь в разработке нового подхода к установлению взаимосвязи между вопросами, касающимися народонаселения, и экологическими, социальными и экономическими вопросами при планировании городских районов и региональном планировании. В связи с опубликованием доклада «Народонаселение мира в 2007 году» в Эритрее был подготовлен проект доклада об урбанизации в этой стране, а публикации с обновленной информацией о технических программах, касающихся урбанизации и партнерских отношений, привлекли внимание директивных органов к вопросам народонаселения и окружающей среды.

58. В Марокко страновому отделению ЮНФПА было предложено расширить его информационно-пропагандистскую деятельность по возникающим проблемам, таким, например, как взаимосвязь между народонаселением и окружающей средой. В Нигере благодаря партнерским отношениям, налаженным министерством образования и ПРООН, стало возможным осуществление плана действий по вопросам, касающимся семейной жизни, образования и окружающей среды, который будет также включать в себя аспекты, связанные с ВИЧ/СПИДом. В Сьерра-Леоне страновое отделение ЮНФПА приняло меры к тому, чтобы информация, касающаяся народонаселения и развития, находила свое отражение в программах страновой группы Организации Объединенных Наций и в национальных программах в области развития.

59. В Тиморе-Лешти особую озабоченность у правительства вызывает урбанизация и связь между приростом населения и состоянием окружающей среды. В Уганде вопросы, касающиеся населения и окружающей среды, были определены как новые проблемные вопросы, и предполагается, что в 2008 году начнется обзор и разработка пятилетнего плана в области развития.

60. ЮНФПА посвятит свой доклад «Народонаселение мира в 2009 году» вопросам, касающимся окружающей среды и женщин, с тем чтобы привлечь внимание к наличию взаимосвязи между изменением климата и демографическими факторами.

VII. Выводы

61. В Программе действий Международной конференции по окружающей среде и развитию четко отражено наличие неразрывной взаимосвязи между вопросами, касающимися населения, нищеты, здравоохранения, образования, структур производства и потребления и окружающей среды. В соответствии с руководящими принципами Конференции важнейшую роль в социально-экономическом развитии играют такие факторы, как ответственность самих стран за их развитие и общепризнанные права человека, справедливость и равенство, и прежде всего гендерное равенство. После проведения Конференции прошло 15 лет. И сегодня, когда международное сообщество отмечает ее пятнадцатую годовщину, ни у кого не вызывает сомнений тот факт, что принятая в Каире рамочная основа развития остается по-прежнему актуальной и наиболее важной для спасения и повышения качества жизни мужчин, женщин и молодежи, и прежде всего наиболее уязвимых слоев населения. Как показано в настоящем докладе, основное внимание в нынешнем стратегическом плане и программах ЮНФПА по-прежнему уделяется оказанию правительствам поддержки в достижении целей Конференции и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В стратегиях ЮНФПА основное внимание по-прежнему уделяется координации и сотрудничеству с широким кругом партнеров, укреплению национального потенциала, инвестированию в развитие людских ресурсов, сбору данных для разработки и анализа политики и системам контроля и оценки, а также содействию оказанию технической поддержки в рамках национальных, региональных и глобальных сетей, включая партнерские отношения по линии Юг-Юг, информационно-пропагандистскую деятельность и мобилизацию ресурсов.

62. Что касается цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то прогресс в достижении этой цели весьма незначителен. Добавление в цель 5 нового целевого показателя, касающегося обеспечения всеобщего доступа к охране репродуктивного здоровья к 2015 году, придало новый импульс для достижения связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе применения всеобъемлющего и комплексного подхода. На сегодня имеется достаточный объем информации о том, как следует улучшать показатели выживания матерей, новорожденных и детей и повышать эффективность охраны репродуктивного здоровья на основе расширения доступа к основному комплексу услуг, предоставляемых в рамках расширенной системы здравоохранения, и охвата наиболее бедных слоев населения и населения, относящегося к группе повышенного риска. Достижение цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, к 2015 году станет возможным лишь в результате расширения масштабов работы на страновом уровне, осуществляемой под руководством самих стран и при их ответственности, при наличии инвестиций в политику, отвечающую интересам неимущих слоев населения, действенные системы здравоохранения и эффективные мероприятия, которые дают практиче-

ские результаты и осуществляются при поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг для обмена накопленным опытом.

63. Во многих областях, связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, достигнут значительный, но неодинаковый прогресс, и для реализации как целей Конференции, так и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия предстоит сделать еще многое, особенно в наиболее бедных странах. Для обеспечения своевременного достижения согласованных на международном уровне целей в области развития все участники этой деятельности должны удвоить свои усилия и взять новые обязательства.
