



2002 年联合国开发计划署/联合国人口基金执行局工作报告

目录

章次	页次
第一部分：第一届常会	
一. 组织事项.....	6
联合国开发计划署部分	
二. 开发计划署 2000-2003 年业务计划.....	6
三. 国家合作框架和有关事项.....	7
四. 艾滋病规划署.....	8
五. 特别基金和方案.....	10
六. 评价.....	11
开发计划署/人口基金共同部分	
七. 审计委员会 1998-1999 年的建议.....	15
八. 给经济及社会理事会的报告.....	16
人口基金部分	
九. 技术咨询方案.....	21
十. 国家方案和相关事项.....	23
十一. 其他事项.....	26
第二部分：年度会议	
一. 组织事项.....	39
人口基金部分	
二. 执行主任 2001 年报告.....	39
三. 向人口基金供资的承诺.....	45
四. 人口基金与全部门办法.....	46
五. 评价.....	48
六. 国家方案及相关事项.....	50
开发计划署/人口基金部分	
七. 内部审计和监督.....	56
八. 实地访问报告.....	58

开发计划署部分

九.	2001 年署长的年度报告, 包括注重成果的年度报告.....	59
十.	联合国资本发展基金.....	61
十一.	提供经费承诺.....	61
十二.	方案拟定安排.....	62
十三.	国家方案和有关事项.....	62
十四.	联合国志愿人员.....	63
十五.	联合国项目事务厅.....	64
十六.	开发计划署-项目厅之间的关系.....	64
七.	内部审计和监督(项目厅).....	64
十七.	其他事项.....	65

第三部分. 第二届常会

一.	组织事项.....	67
----	-----------	----

开发计划署部分

二.	财务、预算和行政事项.....	67
三.	方案拟订安排.....	68
四.	评价.....	69
五.	国家方案和相关事项.....	70
六.	联合国妇女发展基金.....	71
七.	项目厅: 财务、预算和行政事项.....	72

开发计划署/人口基金共同部分

八.	实地考察报告.....	73
----	-------------	----

人口基金部分

九.	财务、预算和行政事项.....	75
十.	人力资源战略.....	75

十一. 国家方案和有关事项	81
十二. 其他事项	84
附件	
一. 执行局 2002 年通过的决定	86
二. 2002 年执行局成员	109

第一部分
第一届常会

2002 年 1 月 28 日至 2 月 8 日
在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2002 年第一届常会于 2002 年 1 月 28 日至 2 月 5 日在纽约联合国总部举行。在此之前，在世界粮食计划署（粮食计划署）的参与下，于 2002 年 1 月 25 日召开了开发计划署/人口基金和联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局联席会议。

2. 执行局选出了 2002 年主席团成员如下：

主席：迪尔克·扬·范登贝尔赫先生阁下（荷兰）

副主席：诺埃米·埃思皮诺萨·马德里女士阁下（洪都拉斯）

副主席：哈齐姆·法赫米先生（埃及）

副主席：巴利·莫尼亚加先生（印度尼西亚）

副主席：亚娜·西蒙诺娃博士（捷克共和国）

3. 执行局主席致开幕词，他感谢各位成员选举他担任 2002 年执行局主席，他期待执行局将就提高其工作效力和效率的方法与途径同开发计划署署长和人口基金执行主任进行建设性对话。

4. 他强调有必要汲取教训，并认为执行局作为联合国组织的伙伴，可确保在捐助者和捐助机构也汲取教训。他还指出，亟须在捐助国开展援助是否有效的辩论，因为这些国家的人民对减少贫穷是否真正取得可持续的成果感到关注。

5. 主席说，援助只有在有正确的政策环境的情况下才可以发挥作用，国家治理的质量仍然是最重要的一个因素，并是保障安全、赋予权利、获得机会和资产的关键所在。他强调，捐助者还应表明责任心，放弃单一项目，统一程序，集中资源并作出长期承诺。联合国也需要统一和简化它的程序，尤其注意在国家一级建立能力。

6. 在谈到当家作主问题和各地情况时，主席说，需要将千年发展目标转变为各国家的目标，每一个国家

都应在当地政府和民间社会组织的参与下，根据自己的具体国情制订出本国的计划。在这点上，他赞扬通过共同国家评估、联合国发展援助框架（联发援框架）和《减贫战略文件》取得的进展。

7. 他最后强调了国家和国际各级在减少贫穷活动中协调一致的重要性。可通过一般外交政策，通过部门间协作和世界银行、国际货币基金（货币基金）、世界贸易组织（世贸组织）和联合国等机构和组织的国际政策，实现发展政策的协调统一。执行局在国际协调统一方面负有特殊职责。他说，如千年发展目标中所示，国际社会正就开发计划署为何应努力减少贫穷以及如何这样做达成共识，他呼吁执行局付诸行动。

8. 执行局核可了经口头修正的 2002 年第一届常会的议程和工作计划（DP/2002/L.1 和 Corr.1 和 2）。

9. 执行局核可了 2001 年年度会议报告（DP/2001/20）。

10. 执行局核可了 2001 年第二届常会的报告（DP/2002/1）。

11. 执行局核可了 2002 年年度工作计划（DP/2002/CRP.1）。

12. 执行局同意 2002 年各届会议会期安排如下：

2002 年年度会议：2002 年 6 月 17 日至 28 日（日内瓦）；

2002 年第二届常会：2002 年 9 月 23 日至 27 日。

联合国开发计划署部分

二. 开发计划署 2000-2003 年业务计划

13. 署长在介绍性发言中说千年发展目标的通过，2002 年 3 月即将在墨西哥蒙特里举行的发展筹资问题国际会议以及将于 2002 年 8 月和 9 月在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议，使开发计划署有机会把它的除贫工作置于一个更广泛的全球努力之中。他还报告了开发计划署在阿富汗的作用以及今后复兴和重建工作的各项挑战。

14. 署长补充说明了开发计划署 2000-2003 年业务计划 (DP/2002/CRP.2) 以及开发计划署在危机和冲突后局势中的作用: 组织变化 (DP/2002/CRP.3)。他概述了在执行业务计划过程中取得的巨大进展, 并强调开发计划署决心改进总体业绩, 以帮助方案国家建立必要能力来实现可持续发展。

15. 各代表团高度赞扬署长和工作人员在 2001 年取得的各项成就, 并强调开发计划署在阿富汗的复兴和重建努力中的相对优势。在这点上, 他们赞同组建预防危机和复苏局及任命助理署长级的局长。但是, 一些代表团对未就任命一事进行充分协商表示遗憾, 其他代表团提出, 要避免因支持阿富汗而造成开发计划署优先事项不平衡。

16. 关于业务计划的补充说明, 各代表团注意到并欢迎普查初步结果表明工作人员满意程度增加, 工作人员的反应明确显示, 过去两年中进行的造成一些痛苦的改革开始产生积极效果。在这点上, 他们强调说, 权利下放和重定国家办事处任务产生了积极影响, 证明改革进程正对开发计划署根据业务计划的设想开展工作的能力产生影响。一些代表团呼吁开发计划署在全球公益事项方面酌情发挥特别作用。

17. 各国代表团重申, 经常 (核心) 资源仍然是该组织各项活动的基石, 并呼吁更多地提供核心资金。一个代表团告诫要提防通过使用专题信托基金, 用捐助者主导的方案取代国家主导的方案的风险。另一个代表团要求报告有关专题信托基金的管理情况, 并强调需要积极有系统地使用非核心资源。

18. 有关伙伴关系的讨论的重点是调查伙伴关系情况的长期, 以及需要表明增强伙伴关系才能有真正的重大发展成果。

19. 许多代表团欣见人们高度关注 6 个实践领域和发展知识网络。为便于参考前些年的情况, 各代表团要求今后有关改革进程影响的业务计划的补充说明应该列入表格, 显示实际成果和计划采取的行动。

20. 开发计划署官员在答复时赞同今后的补充说明提供更多的信息, 列入说明业务计划执行情况的表

格, 他们建议开发计划署向执行局讲解平衡记分卡制度, 并向其成员国提供一个网络连结。他们赞同向执行局提交一份有关专题信托基金管理情况的报告, 并决定提供更多有关伙伴关系调查的信息, 该项调查将在 2002 年扩展到 30 个国家。

21. 执行局注意到 2000-2003 年业务计划的补充说明 (DP/2002/CRP.2)。

22. 执行局注意到开发计划署在危机和冲突后局势中的作用的补充说明: 组织变化 (DP/2002/CRP.3)。

三. 国家合作框架和有关事项

非洲第二个区域合作框架

23. 非洲区域局局长介绍了 2002-2006 年非洲第二个区域合作框架 (DP/RCF/RBA/2), 指出这是主要利益有关者进行认真研究和协商的结果。因此, 该框架符合非洲发展新伙伴关系和开发计划署全球合作框架中的优先事项。非洲区域合作框架特别着重加强民主和参与性施政; 让全球化为非洲服务; 把预防冲突、建设和平和灾害管理作为优先事项; 并减轻艾滋病毒/艾滋病在非洲的威胁。非洲区域合作框架有 1 亿美元的经常资源预算, 预期非核心来源将提供 7 000 万美元。

24. 各国代表团就非洲区域合作框架的质量、相关性和重点以及协商进程对非洲区域局表示称赞, 他们还核可非洲区域局协助非洲从非洲统一组织 (非统组织) 过渡到非洲联盟。

25. 但是, 各代表团对以下事项表示关注并要求澄清说明: 挑战范围大, 但资源相对有限; 与非洲统一组织 (非统组织) 之友 (支持非统组织的捐助者联合会) 进行协商; 获得治疗艾滋病毒/艾滋病药物问题和非洲区域局今后与双边伙伴的协商。

26. 局长在答复时说, 该框架各重点领域均有自己的资源调动和伙伴战略, 非核心来源的 7 000 万美元仅是一个指示性数字。

27. 他说, 不久将与包括双边伙伴在内的伙伴进行新一轮新的协商, 作为方案编列工作的一部分。他还说,

与非统组织之友的协商已经作为筹备非洲区域合作框架的一部分，在亚的斯亚贝巴进行。他最后说，在执行非洲区域合作框架期间，非统组织与制药公司的谈判能力将得到加强。

28. 执行局核准了 2002-2006 年非洲第二个区域合作框架 (DP/RCF/RBA/2)。

拉丁美洲和加勒比第二个区域合作框架

29. 拉丁美洲和加勒比区域局局长介绍了 2001-2005 年拉丁美洲和加勒比第二个区域合作框架 (DP/RCF/RLA/2)。她指出，该框架是与各国政府和其他利益有关者密切协商下草拟的，并在编制时把区域优先事项放在减少贫穷和不平等、民主施政、能源和气候变化以及涉及各个领域的以下主题：性别和发展、信息和通讯技术以及地方人力发展。她指出，已经从经常资源中拨出 1 600 万美元，还将从非核心资源中调集 4 000 万美元。局长强调，同第一个区域合作框架期间一样，将同该区域内许多利益有关者建立伙伴关系，执行该方案。

30. 各代表团认为文件中的重点领域符合区域优先事项和开发计划署业务计划。但是，他们对方案的资源数额减少表示关注，并要求提供筹集额外资源战略的信息，他们还请开发计划署在 2002 年年度会议上向执行局报告核心资源减少对方案产生的影响，局长同意满足这两项要求。

31. 关于腐败问题，局长通知执行局，其他发展伙伴正在这一领域提供支助。但她说，开发计划署根据第一个区域合作框架在接获要求时向各国政府提供了援助。

32. 执行局核准了 2001-2005 年拉丁美洲和加勒比第二个区域合作框架 (DP/RCF/RLA/2)。

阿拉伯国家区域合作框架

33. 阿拉伯国家区域局局长介绍了 2002-2005 年阿拉伯国家第二个区域合作框架 (DP/RCF/RS/2)。她说，区域合作框架是广泛协商的结果，并强调了三个重点领域——全球化、施政和知识——为该区域的真正需

要。局长强调说，计划开展的活动注重成果，根据需求确定，有相互加强的作用，并强调在拟订倡议时要建立强大的实质性财务伙伴关系。该区域合作框架的总预算为 3 300 万美元。

34. 各个代表团对该区域合作方案和局长的介绍性发言表示满意。一些代表团对印发阿拉伯人类发展报告和编制区域合作框架中采用参与性作法表示赞扬。各代表团认可了三个重点领域，但是要求对人的安全保障和艾滋病毒/艾滋病问题作出一些澄清说明。此外，各代表团注意到教育（知识）支柱部门有极为良好的发展。

35. 局长在答复中指出，在区域合作框架中，人的安全保障指人类发展的净结果。她解释说，艾滋病毒/艾滋病对阿拉伯国家的影响程度同其他区域不同，但是这并不是自满的理由。她列举了该区域内一些国家的合作框架，这些国家正全面解决这一问题。

36. 执行局核可了 2002-2005 年阿拉伯国家第二个区域合作框架 (DP/RCF/RAS/2)。

国家合作框架

37. 执行局核可了 25 个新的国家合作框架，并注意到 14 个现有国家合作框架 (DP/2002/8) 无异议获得延期，执行局还核准了给南斯拉夫的独立奖励（见本报告附件第 2002/4 号决定）。

四. 艾滋病规划署

38. 发展政策局（发展局）代理局长介绍了开发计划署在联合国系统 2001-2005 年防治艾滋病毒/艾滋病战略计划范畴内为阻止艾滋病毒/艾滋病的流行做出贡献的报告。他说，艾滋病毒/艾滋病是开发计划署的一个首要优先事项和六个主要实践领域之一。开发计划署作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）八个共同赞助者之一，把重点放在创造一个有利的政策、立法和资源环境上，以有效地防治艾滋病毒/艾滋病。因此，开发计划署帮助各国应付管理方面的挑战，以便进行规划、协调和实施工作，在各个部门防治这一流行病，重点为各方案国家提供

的五项具体服务：宣传和政策对话；能力建设；将艾滋病毒/艾滋病纳入发展规划；人权和多媒体信息服务。

39. 发展局艾滋病毒/艾滋病首席顾问和组长强调，所有部门都需要进行前所未有的社会和政治动员，并强调说，改变对艾滋病毒/艾滋病的态度和有关规范、两性关系和受这一流行病影响的人的权利都非常重要。

40. 纽约艾滋病规划署主任指出，这一流行病需要整个联合国系统进行前所未有的动员，支持各国针对艾滋病毒/艾滋病的行动，他称赞开发计划署方案与联合国系统战略计划总体目标、联合国大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议《承诺宣言》和千年发展目标之间的联系以及开发计划署通过驻地协调员制度在国家一级推动联合国作出协调反应的方面发挥的关键作用。

41. 各代表团核准了开发计划署新的战略方向和DP/2002/3号文件中所概述的五个具体服务领域。一些代表团指出，新的战略符合开发计划署在施政、协调和能力建设领域的总体任务规定和相对优势，并强调了它在支持对这一流行病作出多部门反应方面的关键作用。

42. 一个代表团对在定于2002年3月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资国际会议的筹备过程中未讨论艾滋病毒/艾滋病问题表示遗憾。建议在2002年8月和9月将在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上审议艾滋病毒/艾滋病问题。

43. 各代表团同意开发计划署为执行其战略筹集额外资源，即新设立的艾滋病毒/艾滋病专题信托基金。

44. 一些代表团要求提供以下方面的信息：(a) 开发计划署参与全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金的情况；(b) 开发计划署内执行新战略的能力建设计划；(c) 将使用哪些数量和质量指标；(d) 解决性别问题、性关系和其它易使人受到感染的因素的计划；(e) 开发计划署关于艾滋病毒/艾滋病的人事政策；(f) 艾

滋病规划署秘书处和艾滋病规划署共同赞助者在国家一级各自的作用。

45. 一些代表团对关于艾滋病毒/艾滋病与人权的国际准则的文本参考表示关切，因为它没有获得任何政府间进程的认可，可能有悖于某些国家的法律和宗教精神。因此，他们敦促依照联合国大会2000年6月关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议通过的《承诺宣言》来执行开发计划署的战略。

46. 代理局长在回答一个关于开发计划署艾滋病毒/艾滋病战略与新的全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金之间关系的问题时说，开发计划署在基金发展中发挥了重要的作用，并将继续通过国家一级能力建设，在实施过程中发挥关键作用，这将有利于向基金提交好的提案。他还解释说，艾滋病规划署的统一预算和工作计划仅包括艾滋病规划署共同赞助者的全球和区域活动。虽然需要单独筹集国家一级方案的资金，但是已经发起开发计划署艾滋病毒/艾滋病专题信托基金筹资活动；尽管开发计划署为艾滋病毒/艾滋病专题信托基金的筹集资金的工作有待开始，该基金已经吸引到1 040万美元的认捐。

47. 代理局长还报告了有关开发计划署艾滋病毒/艾滋病的人事政策情况，指出所有国家和国际正式工作人员无论工作地点在何处，都享有包括抗反转录病毒疗法治病的保险，开发计划署还召集工作人员开会提供提高认识和提供预防服务，特别关注在严重流行国家工作的工作人员。

48. 关于艾滋病毒/艾滋病和人权的国际准则问题，他同意这种参考资料会引起意外的争论。他向执行局保证，开发计划署战略的执行将符合《承诺宣言》。

49. 关于开发计划署在性别问题和艾滋病毒/艾滋病方面的工作，艾滋病毒/艾滋病首席顾问和组长解释说，开发计划署将协同人口基金、联合国妇女发展基金（妇发基金）和其它联合国组织，在全球和国家一级，提倡对艾滋病毒/艾滋病采用顾及性别因素的做法，并强调青年男子在制止艾滋病毒/艾滋病传播方面的作用。

50. 关于监测开发计划署艾滋病病毒/艾滋病战略执行工作的进展,首席顾问强调将特别注意用于衡量成果的数量和质量指标的重要性。

51. 布基纳法索的驻地代表和驻地协调员总结了开发计划署在国家一级应付艾滋病病毒/艾滋病挑战的作用,着重在上游提供政策咨询,并推动建立新的政治领导层来防治这一流行病。他补充说,已经成立了一个艾滋病病毒/艾滋病扩大专题小组,以协调联合国系统和捐助者的支助,组织了一次圆桌会议,并为执行国家战略筹集了 9 500 万美元的资金。已经印发了一份有关艾滋病病毒/艾滋病的国家人类发展情况报告,作为重要决策工具,用于将艾滋病病毒/艾滋病优先事项纳入国家减少贫穷战略。

52. 执行局通过了第 2002/1 号决定(见附件一)。

五. 特别基金和方案

53. 关于由全球环境基金和《蒙特利尔议定书》供资的开发计划署活动的报告。

54. 协理署长指出,全球环境基金和《蒙特利尔议定书》是开发计划署最大的两个信托基金,赠款总额达 15.8 亿美元,共同供资达 22 亿美元。开发计划署在向发展中国家提供技术合作、能力建设、政策和立法建议与技术转上方面发挥了关键作用。

55. 全球环境基金执行协调员兼任发展政策局(发展局)环境上可持续的发展小组(环发小组)副组长,他介绍了由全球环境基金和《蒙特利尔议定书》供资的开发计划署活动情况的报告(DP/2002/4)。

全球环境基金

56. 在全球环境基金内,开发计划署实施了生物多样性、气氛变化、国际水域和保护臭氧层领域的项目,有可能在 2002 年期间增加土地退化和持久性有机污染物这两个新的焦点领域。开发计划署-全球环境基金累计投资共达 12.3 亿美元,共同供资达 20 亿美元。2002 年的拨款数额预计将达到 1.5 亿美元(赠款)和 2.37 亿美元(共同供资)。开发计划署已经超额

完成业务计划中所确定的指标,其份额占全球环境基金拨款总额的 34%。开发计划署-全球环境基金的各项活动着重提供技术合作,主要重点放在能力建设、创造对政策和立法有利的环境以及筹集额外资源,以应付全球环境的各项威胁。开发计划署还一直在执行全球环境基金公司方案,即小额赠款方案、国家对话讲习班和气候变化通信支助国家方案。独立评估赞扬了开发计划署在全球环境基金方面的业绩。

57. 执行协调员说,全球环境基金第三个资金补充阶段(2003-2006)年期间,开发计划署希望其各项资源会有很大增加,这样为土地退化和持久有机污染物领域提供经费不致减少气候变化、生物多样性和国际水域方面的活动,在今后几年内,开发计划署将会出项目多,手头资金少的局面。

《蒙特利尔议定书》

58. 开发计划署是在《蒙特利尔议定书》多边基金下的四个执行组织之一,它资金累计 3.5 亿美元的方案支助了 78 个国家停用消耗臭氧物质的活动,通过开发计划署的援助,已经在前 10 年里停用了 25 000 多吨的物质。开发计划署还与私营部门密切合作,协助了 800 多个中小型企业改换工艺流程,从而保留了现有职位,并创造了新的就业机会。有 30 多万农民在停用甲基溴方面得到援助。甲基溴是一种农药,它危害臭氧层,但不影响产量。协助 22 个国家进行能力建设,使各国政府能够拟订适当的政策和程序,以实现遵守《蒙特利尔议定书》的目标。这些方案完全由核定项目的支助费用供资,各国家办事处所提供的服务均得到补偿。

59. 在第五个资金补充方案(2003-2005 年)期间改变执行方式,把重点放在国家和部门计划上,这对包括开发计划署在内的各执行机构的支助费用产生影响。因此,国家办事处对各国政府给予强大的支助至关重要,以使各国政府能够拟订使方案成功的恰当政策和立法。

60. 多边基金秘书处主管干事向执行局介绍了包括开发计划署在内的利益有关者不断变化的作用和义务，他还说，自 1990 年设立多边基金以来，已经筹集了 14 亿美元的资金，开发计划署在这一值得称赞的工作中发挥了主要的作用。他补充说，开发计划署迅速适应了从提供技术合作到成为工业部门项目主要投资者的转变。开发计划署在新的战略规划框架中，需要更加注重发挥政策咨询的作用，帮助各国根据着重业绩的国家和部门计划制定遵守议定书的战略，因为将有越来越多的计划得到批准。

61. 各国代表团赞扬了开发计划署在全球环境基金方案和《蒙特利尔议定书》方案中取得成功。在全球环境基金中，一些代表团强调支持将土地退化作为新的全球环境基金重点领域和开发计划署参与这一新的重点领域的重要性，特别是在有关最不发达国家事项方面。在这点上，有人就开发计划署是否有能力切实采取相应行动提出疑问，特别鉴于把工作人员调到了外地。一些代表团指出，充分补充全球环境基金的资金是必要的，而能力建设对许多国家来说至关重要。有人就开发计划署能够为全球环境基金方案提供多少核心资源提出问题。各代表团还表示支持小额赠款方案和国家对话讲习班所开展的出色工作。

62. 一些代表团强调了在《蒙特利尔议定书》方案下提供支助的重要性，特别是对中小型企业的支持。联合国项目事务厅（项目厅）的服务也受到称赞。但是，有人对国家办事处和总部的费用和工作量有可能增加表示关切。

63. 发展局代理局长在答复中指出，将工作人员从总部调往外地实际上增强了开发计划署的能力，将直接提高开发计划署土地退化方面活动的效力。他告诫说，在开发计划署的核心资源减少的情况下，用开发计划署本身资源提供的共同供资预期也不会增加。他重申，全球环境基金和《蒙特利尔议定书》方案没有依赖核心资源，国家办事处的服务均得到补偿。他强调，《蒙特利尔议定书》的收费结构变化可能带来额外支助，使区域和/或国家一级派往外地工作的能力更强，没有增加总部工作人员的计划。

64. 全球环境基金执行协调员指出，开发计划署-全球环境基金已经在生物多样性和气候变化领域批准了几项土地退化项目。但是，土地退化的额外供资将取决于全球环境基金第 3 期资金补充的金额，这也将决定项目积压的期限和用于能力建设的资金数额。执行协调员着重指出，开发计划署正在努力增加全球环境基金的第三方共同供资。

65. 最后，执行局主席赞扬了开发计划署在全球环境基金信托基金和《蒙特利尔议定书》信托基金方面的业绩。

66. 执行局注意到关于由全球环境基金和《蒙特利尔议定书》供资的开发计划署活动的报告（DP/2000/4）。

六. 评价

署长的评价年度报告

67. 署长介绍了其评价年度报告（DP/2001/26）。他感兴趣地指出对评价和成果管理制的需求日增，尤其是在开发计划署外部。因此评价需要较实时通知内部管理。他进一步指出发展效果报告说明在开发计划署工作中借鉴现有经验，并且评价处与业务支助组及审计和业绩审查处密切联手总结所取得的经验。如此驻地代表在国家办事处可窥这些问题的全貌。他证实评价技能的加强是开发计划署的重点，特别是涉及在国家一级取得的成果和维持评价职能的质量及独立。他注意到评价职能对促进开发计划署向注重成果转移作出了积极贡献。

68. 评价处处长指出评价处的主要难题是如何将评价职能纳入本组织和促使在管理决定中和对方案质量的提高越来越需要经验证据。他报告在几方面的进展情况，包括国家办事处日益需求经验证据和总结经验、全面修改监测和评价办法、新的网上追踪和遵守办法、整体性的优先事项和战略评价之间较密切的联系。他还报告有关发展效果的挑战。与世界银行联手成立国际发展评价协会，是增强发展中国家评价能力的重大努力，这有助于鼓励各国主动进行发展业绩评估。

69. 各国代表团高度赞扬报告的优质、介绍性说明和内载的进展。国际发展评价协会的成立和其致力增强方案国家的评价能力的贡献备受赞扬。

70. 有几个代表团赞扬经扩大的成果管理制进程及已加强注重成果的国家方案和特定国家审查。他们建议开发计划署与其他发展伙伴合作规划更多活动。有人要求澄清有关落实评价经验的程度；追踪系统的进展；及时处理定论和建议；注重成果的年度报告在调动资源实现千年发展目标方面的效果；以及在何种程度上将机构间评价工作组转变成推动借鉴经验的有效机关和同行审查进程。

71. 有一个代表团突出需要高质产品和强调该产品在设计阶段的重要性。他要求在最初阶段有更多国家和非国家参与。

72. 有几个代表团注意到评价是提高发展效果的战略手段。他们要求澄清如何将评价结果纳入方案拟订进程；在实践领域，例如施政制订干预指标的困难；几个伙伴之间如何分配成果；短期内如何追踪方案影响以及如何调和短期成果与长期干预。各国大力支助在方案国家发展能力。虽然国家一级影响评估刚刚开始，但有人认为应通过联发援框架进程将评估活动向联合国其他组织推广。大家对伙伴关系密切程度以及评价处与一些双边及多边伙伴的合作表示满意。

73. 有人提到对最不发达国家的捐款不足和开发计划署驻非洲工作人员减少的影响的问题。有人强调能力建设是可持续地实现千年发展目标的关键。开发计划署与其他伙伴合作进行评价活动受到赞扬，并建议开发计划署评价处应保持独立。

74. 有几个代表团喜见对成果管理制评价的需求与日俱增，又想掌握国家一级影响评估方法和如何使用中央评价数据库和新追踪系统。他们促请进一步改进评价方法，包括评估在方案国家的可持续发展。

75. 评价处处长回答所提出的问题。他说新追踪系统是 2001 年年底启用。他指出评价处为保证中央评价

数据库的效果，正在试用一种方法，同时试验国家一级影响评估，以确定何种方法适用于评估发展影响。他补充说，国家一级影响评估对开发计划署如何进行国家评价提供反馈。他最后表示长期干预与短期成果的调和是以必须确立衡量成果的方法为重点。

76. 执行局局长总结辩论。他突出评价活动的重要性和各代表团对成果管理制方法、新追踪系统、评价处的独立、评价努力和提高效力多机构办法的重要性以及集体制订适合评价方法表示兴趣。

77. 执行局注意到署长的评价年度报告 (DP/2001/26)。

对非核心资源的评价

78. 评价处处长介绍了非核心筹资评价报告 (DP/2001/CRP.12)，集中注意定论和建议。协理署长在其说明中表示报告有创见，可供作开发计划署内外对话的基础。他报告已为增加对非核心筹资的关注建立有利环境。他补充为最不发达国家制订了非核心资源筹资战略。

79. 各国代表团对报告和其导言表示满意。不过，他们对核心和非核心资源之间的不平衡、各区域之间不公平分配资源、国家办事处缺乏费用回收数据等问题表示关切和要求澄清。其他令人关切事项包括，如何核实非核心资源的作用和其对债务及减少官方发展援助的影响。谈到核心资源时，一些代表团认为需要有标准会计程序、国家拥有权、和指出不公平分配非核心资源，不管专题资金是否调动足够资源来满足发展需要，最穷国总是获得最少非核心资金。

80. 一些代表团建议应研究核心和非核心资源之间的关系，以便制订新战略克服挑战。还强调方案国家的能力建设、国家办事处的加强、分享在调动资源方面得到的经验和改进有关非核心筹资的财务制度等是实现千年发展目标的要素。

81. 一个代表团对报告没有说明私营部门提供非核心资金的情况表示遗憾。他补充说，报告应提出关于开发计划署在非洲的资源情况的具体建议和说明开

发计划署与非洲开发银行之间的最新《谅解备忘录》以及与其他国际金融机构合作的情况。

82. 一些代表团要求澄清方案支助费用和开发计划署是否打算对非核心资源资助项目进行全额费用回收。

83. 协理署长同意经常(核心)资源仍是开发计划署筹资来源的支柱,这可由非核心资源补充。他还同意国家当局应推动发展进程和主动在国家一级作出努力。他还说有必要在战略成果框架内调整非核心资源。

84. 管理局局长就费用回收问题作答。他报告开发计划署所用的收费计算方法与可比拟童基金会的方法。

85. 执行局注意到非核心资源评价报告(DP/2001/CRP.12)。

对直接执行的评价

86. 评价处处长介绍了对直接执行的评价报告(DP/2001/CRP.13),集中注意定论和结论。协理署长表达了管理当局关于报告的反应。他说2000年进行评价,并于2001年向执行局提交报告,但推迟到本期会议才加以审议。他指出在管理当局的反应中已考虑到执行局的意见。他强调本国自主权和本国可持续能力是发展合作的基本原则。他证实开发计划署力求国家执行成为优先方案执行模式。他指出报告所载的定论和建议有助于开发计划署更有效响应方案国家的需要。由于简化活动,在设计提供服务较灵活的框架方面有所改进,如此开发计划署能够迅速回应和减少业务费用。

87. 各国代表团对报告和导言表示满意。他们要求澄清:使用直接执行的标准;直接执行对国家办事处工作量及能力的影响;与国家执行比较所涉费用;直接执行与本国自主权和能力建设的关系;直接执行对国家执行作为开发计划署的优先方案执行模式的影响;注重成果比注重模式较为重要;需要简化责任制;需要将直接执行与联合国的其他执行模式进行比较;并考虑到评价是开发计划署要求的内部活动,评价建议

的效用。一些发言人要求署长在2002年年会上向执行局报告开发计划署如何落实报告所载的各项建议。还有人提出与直接执行有关的方案及行政费用问题。

88. 评价处处长作答时证实对直接执行评价活动的管理遵循适用于其他评估的相同程序。他强调评价处保持独立。他补充评价活动分析了方案执行的费用,不论执行模式,并且定论对所有模式普遍适用。

89. 协理署长感谢各位发言人就评价报告及时进行有建设性的辩论。他同意由于国家执行具有本国自主权和能力建设的相对优势,仍是开发计划署的优先执行模式。他强调必须灵活提供服务和证实开发计划署在这方面力求更大改进。他报告继续讨论使用直接执行的标准和会通知执行局有关结果。他最后强调重新调整活动可增强国家办事处提高效率和获得更好成果的能力。

90. 管理局局长报告由于直接执行小一揽子的非核心和自行筹资性质,直接执行迄今不牵涉任何预算问题。他建议继续讨论直接执行所涉预算问题,并向执行局提交报告,供其审议。

91. 在结束辩论时,局长指出直接执行是个灵活的执行模式和国家执行是优先选择,兼备本国自主权和能力建设的优点。他说报告对整个提供服务系统很重要。他最后总结说,执行局想知道开发计划署如何不断执行报告所载的各项建议。

92. 执行局注意到对直接执行的评价报告(DP/2001/CRP.13)。

开发计划署与联合国项目事务厅之间的关系

93. 在介绍关于评价,议程项目6时执行局局长要求开发计划署与项目厅之间关系的文件DP/2001/CRP.4和DP/2001/CRP.5应从会议室文件提升到正式文件,因为这些文件对该题目的讨论起着举足轻重作用。

94. 署长简述了在有关开发计划署与项目厅之间关系的联合文件方面的工作领域。他认识到项目厅是个自行筹资、独立和单独列名的实体,并作为联合国系

统各组织的服务提供者。因此，项目厅是在联合国方案和活动的范围内及通过联合国各组织向联系政府、政府间和非政府实体提供服务。

95. 他注意到，已商定项目厅没有也不打算建设类似方案组织，例如开发计划署的实质能力。不过，他认识到两个组织在支助方案国家方面相辅相成。他强调会采取措施，以免任务、专门技术和费用上出现重叠。

96. 关于在国家一级的代表权，署长报告开发计划署驻地代表会继续代表项目厅。不过，按活动规模和范围确实需要项目厅有实质性存在时，考虑到秘书长关于联合国共同办公地点和联手服务的改革方案，项目厅就会在场。他们因此互相使用各自的服务，以确保效率和效力。

97. 署长证实开发计划署和项目厅一致同意，按照其联发援框架的安排为支助方案国家的方案及优先事项调动资源应由筹资组织，尤其是开发计划署负责。执行局第 94/12 号决定也强调，项目厅会负责执行，而不进行筹资活动。他补充作为自行筹资实体，项目厅必须仔细规划预算，保证活动与其计划取得一致。不过，经开发计划署和其他筹资组织同意和知情，并应它们要求，项目厅可支助它们致力为方案国家调动资源。

98. 关于方案执行问题，署长说国家执行会继续是开发计划署大部分出资方案的优先模式。如项目厅想对国家执行项目提供支助，例如帮助在国家执行实体内建设财务报告能力，受到欢迎。署长强调项目厅继续是开发计划署出资活动的重要服务提供者，并且项目厅继续鼓励在成本效益和竞争性基础上，使用项目厅的服务，特别是执行大规模和复杂项目。

99. 署长完全赞成秘书长关于管理协调委员会(管理协委会)的意见，他会继续授予该委员会其行政和监督项目厅的权力以及监测后者活动的责任。关于项目厅执行主任的职位，署长说特别荣幸向秘书长推荐被提名者担任该职位，有如他在开发计划署及其相关基金和方案内对其他助理秘书长级的任命所做那样。

100. 署长还说，作为管理协委会主席，他打算尽量挤出时间履行管理协委会主席的重要职责和向秘书长定期报告履行这些职责的情况。他还指出管理协委会在发挥其监督任务时，应采纳一个一致商定的工作计划，以便向管理协委会提出与项目厅有关的所有业务问题，以供切实适时讨论。

101. 署长支持秘书长的建议，扩大管理协委会和设立负责筹备管理协委会会议的工作组。他强调执行局会继续向项目厅提供全面政策指导和指示，有如对开发计划署提供指导和指示。管理协委会着力保证执行局的政策指导和秘书长的监督责任向项目厅的有效施政制度转移。

102. 署长最后向执行局保证开发计划署会迅速作出执行协议和建议的一切必要安排。他还重申其个人承诺，保持和加强与项目厅的切实和谐关系。开发计划署与项目厅之间的关系不仅在总部，而且在当地开展，以保证开发计划署与项目厅联手向方案国家一致提供服务。

103. 项目厅执行主任说，2002 年的前景明朗，因为预计对本组织服务的要求超过 9 亿美元。文件 DP/2002/CRP.4 也令人振奋，它表明开发计划署和项目厅重新恢复关系的决心。联合文件的两个要点是确认和尊重每个组织各自的任务；项目厅不僭越开发计划署的资源调动任务，而开发计划署内没有模仿项目厅的机关。

104. 执行主任将本组织现有项目厅与 1995 年项目占项目厅的大部分业务的情况进行对比。2002 年贷款组合超过其业务的一半。此外，项目厅 2002 年的主要业务是以联合国从事非发展活动(例如和平、安全、人权和裁军)的组织为对象。

105. 执行主任说风险管理手段导致项目厅成为联合国首屈一指的外包专家。1995 年，通常由项目厅负责执行整个项目。不过 2002 年项目厅和客户分工合作执行项目，换句话说联合国组织可将工作外包，按照专门知识及相对优势分配责任。执行主任补充，项目厅还越来越面向客户。

106. 执行主任建议建立独立的执行局单位专门处理项目厅，使本组织能够处理各代表团直接提出的问题。他指出秘书长 1994 年对单位的支助和最近署长的支助。执行主任还支助秘书长最近的建议，将项目厅管理协调委员会(管理协委会)扩大，增加来自项目厅客户的代表。

107. 各代表团对两个文件(DP/2002/CRP.4 和 DP/2002/CRP.5)以及开发计划署署长和项目厅执行主任的介绍性声明表示满意。

108. 许多代表重申项目厅应是一个为联合国系统与开发计划署打交道的组织执行项目的服务提供者，造福于方案国家。在这方面，许多代表表示项目厅应继续是联合国系统内由需求驱动独立、单独列名、自行筹资的实体。他们还鼓励联合国各组织充分使用由项目厅提供的专门技术、知识和服务。有两个代表团指出项目厅在联合国系统内已成为一个重要环节和由于其执行项目的经验及能力、优质服务、迅速回应和灵活性，对各方案国家政府来说，是个有吸引力的伙伴。他们建议应在国家一级上各国政府和项目厅之间进行直接相互作用，理由是在联合国系统通过负责专题任务的其他组织转调经费增加方案国家整个过程的费用。不过，其他代表团坚持项目厅，除联合国各组织外，不应向其他组织提供服务。有两个其他代表团对项目厅 2001 年的预算赤字表示关切。

109. 一些代表团说文件 DP/2002/CRP.4 关于资源调动的措辞含糊不清，可作种种解释。因此，他们强调项目厅不应调动资源，即使开发计划署和项目厅的联合文件指出经开发计划署和其他两个组织同意和知悉项目厅可支助他们为方案国家调动资源的努力。

110. 在执行局会议上，详细讨论了关于设立独立的项目厅单位建议。虽然署长支持执行主任设立独立的项目厅单位建议，他由执行局作出最后决定。有两个代表团完全赞成这个意见，认为如此可更有效监督项目厅。有几个代表团要求进一步澄清独立单位的用处。三个代表团认为在开发计划署的范围内讨论项目厅项目的现有安排较为可取。

111. 许多代表团支持将项目厅管理协调委员会(管理协委会)扩大，包括在联合国系统的客户及伙伴，设立一个工作组按秘书处的方式与开发计划署和项目厅代表打交道。项目厅执行主任作为管理协委会的非正式成员资格参与也得到支持。这些安排有助于促进开发计划署和项目厅的合作，充分发挥它们之间的协同作用和促进就开发计划署和项目厅的关系所作出的决定。有一个代表团告诫管理协委会僭越执行局的权力。

112. 有一个代表团说其他联合国实体应停止发展类似项目厅的执行服务。另一个代表团要求关于机构间采购事务处(采购处)参与的问题和机会。在这方面，机构间采购事务处(采购处)在开发计划署的任务应予确定。

113. 执行主任在答复各代表团是重申项目厅是个由需求驱动为整个联合国系统提供服务的组织。虽然它没有一个实质性任务，项目厅在项目管理和按资金效益采购领域具有丰富知识。

114. 署长在答复时欢迎联合文件内的建议和秘书长的指导，并强调开发计划署愿意执行建议。他强调管理协委会的监督作用，应予充分尊重。他还指出执行主任应通过管理协委会向执行局和秘书长报告。他强调扩大的管理协委会在开发计划署和项目厅的关系方面发挥有效作用。

115. 执行局通过了第 2002/2 号决定(见附件一)。

开发计划署/人口基金共同部分

七. 审计委员会 1998-1999 年的建议

开发计划署

116. 协理署长介绍了关于实施审计委员会对 1998-1999 两年期建议的报告(DP/2002/5)。他报告说，开发计划署感谢审计委员会参加建设性的对话，帮助使机构问责制事项保持透明。

117. 他指出报告载有关于审计委员会对 1998-1999 两年期的建议以及开发计划署后续行动情况的概述，

包括预定的完成日期。他强调已在许多领域取得了进展，正在作出努力解决未决问题。一代表团对报告有一些问题，表示将通过双边方式向开发计划署提出。

118. 执行局注意到关于实施审计委员会对 1998-1999 两年期建议情况的报告 (DP/2002/5)。

人口基金

119. 副执行主任(管理)介绍了文件 DP/FPA/2002/2，这是一份关于联合国审计委员会为 1999 年 12 月 31 日终了的两年期提出的报告 (A/55/5/Add.7) 中所载建议采取后续行动的情况的报告。副执行主任概述了基金对实施审计委员会建议的总的方法。她宣称人口基金在所有活动中坚定地采取着重效果的方法，并在目前的过渡时期内力求使该组织的活动及其相应的程序更注重效果。她报告说管理层的信件和审计委员会的报告一旦收到便分发给高级工作人员，随后列入执行委员会的议事日程，以便保证高级管理人员了解他们在后续行动中各自的职责。她强调人口基金管理层的打算在审计委员会造访问隙期间主动征求意见和指导，以便结成密切的伙伴关系，进一步加强内部的控制和管理做法。

120. 执行局注意到审计委员会关于 1998-1999 年报告的后续行动：建议的实施状况 (DP/FPA/2002/2)。

项目厅

121. 副执行主任介绍了文件 DP/2002/6，并向执行局指出项目厅一直与外部审计员密切合作。他说，由于向执行局介绍的现有报告涉及 1998-1999 这一较早的两年期，外部审计员提出的全部建议或已充分实施，或正在实施。

122. 执行局注意到关于实施审计委员会对 1998-1999 两年期建议的报告 (DP/2002/6)。

八. 给经济及社会理事会的报告

联合国开发计划署

123. 协理署长介绍了 2001 年提交经济及社会理事会的报告 (DP/2002/7)。报告的重点有三个主题：(a) 改

革方案和联合国系统发展业务活动 2001 年三年期全面政策审查规定的执行情况：(b) 重大会议、首脑会议和《千年宣言》的后续行动；(c) 特别经济、人道主义援助和救灾援助的后续行动。

124. 协理署长强调，改革方案的主要支柱之一是发展各种结构和工具，使发展的政策、程序和业务活动更具有连贯性。譬如，现已成立由联合国发展集团(发展集团)和人道主义执行委员会(人道执委会)组成的阿富汗问题联合小组，指导联合国在阿富汗的业务行动。

125. 建立联合国之家的的工作继续取得进展，2001 年设立了 5 个新的联合国之家。由于为发展集团成员提供了因特网服务：发展集团“Devlink”和共同国家评估/联发援框架的学习网络“RCNet”，方便了进行关于编写共同国家评估和联合国发展框架中取得的是最佳做法和经验教训的讨论。

126. 制订共同国家评估和联发援框架得到各方大力支持。在评价这些文书时，会员国和联合国秘书处经济和社会事务部对改进文书提出了宝贵的建议。

127. 开发计划署依照经济及社会理事会和执行局的评论，与其他基金和方案加强统一方案的拟定程序，并取得了进展。大会第 56/201 号决议呼吁加快制定具体的时间表，以实现财务、行政和人事制度的统一。这些建议将成为发展集团 2002 年工作方案的组成部分。

128. 开发计划署通过聘用高度合格的工作人员和采用新方式评估候选人的才干，继续加强驻地协调员制度。但是，还需要进一步努力，改善这方面的性别均衡。因此发展集团于 2001 年采取了一项政策，鼓励所有组织提出比例为 50% 的妇女作为驻地协调员候选人参加评估。目前还在努力改进对现任驻地协调员的评估，并着手实行 180 度的反馈制度。发展集团强调，必须为处于特别发展局势中的国家或冲突后的国家招聘更多具有人道主义工作经济的驻地协调员。

129. 将性别问题纳入主流依然是发展集团活动的重要部分。对共同国家评估和联发援框架的分析以及

开发计划署三分之二办事处提出的报告表明，将性别纳入主流的方案拟定正在增加，且机构间协调有了加强。但是，依然存在着改进的余地，包括建立整套按性别分列的数据以及将性别问题纳入冲突后局势中所有方案部门的规划工作。

130. 应国家要求，尤其在国家一级编制减贫战略文件时加强了与布雷顿森林机构的协调。

131. 关于重大会议的后续行动，着重强调是《千年宣言》所载的各项承诺、目标和指标。已经开展的宣传工作，开始提高人们对实现这些目标的重要性的认识，包括开展国家试点活动，就实现这些目标和承诺的进度编写分析报告。

132. 关于特别经济援助、人道主义援助和救灾援助的后续行动，开发计划署将救济、善后工作和发展业务密切挂钩。为了确保这些工作的可持续性，与国家实体以及民间社会各组织开展合作已变得十分重要。

133. 关于印度古吉拉特发生的地震灾难，协理署长报告说，开发计划署迅速派遣了过渡性复原小组。国家工作人员大力参与了这项工作，极大地加强了能力建设。还为今后防灾、备灾、减轻后果和复原取得了宝贵的经济。

执行局成员的评论

报告的质量

134. 许多代表团祝贺开发计划署报告的质量高以及按照发展集团的共同格式编写报告这一点。一名发言者认为报告内容全面翔实，但呼吁改进分析部分。

与其他伙伴的协调和合作

135. 一些发言者支持发展集团的主张，以协调一致的方案组织发展业务活动。他们指出，在日益相互依存和复杂的世界中，采用连贯和协调一致的方式处理发展，增强了对方案国家提供的技术援助的价值，有利于它们努力实现千年发展目标、包括到 2015 年将贫穷现象减少一半的目标。对阿富汗和印度等危机局

势迅速作出反应，提供人道主义援助表明了开发计划署在联合国系统内致力于合作。

136. 虽然强调与其他发展伙伴更密切合作，但是，发言者认为这种关系应该是互补的，以便保持开发计划署的任务规定、相对优势及其普遍性，中立和公平，开发计划署的支助方案依然以国家为主导、为国家所有。

驻地协调员制度

137. 各国代表团赞赏地注意到，开发计划署正在努力增加驻地协调员的备选人数，并且建立评估才干的办法。这种做法可以增加高质量的、能切实有效地领导国家办事处集体的驻地协调员的人数。合格而有经验的驻地协调员是一个重要因素，可以确保与各国政府合作和一致妥善编制共同国家评估和联发援框架。有些发言者敦促进一步努力使驻地协调员的备选人具有多样性，并改善性别平衡。

资金问题

138. 这些代表团强调，经常（核心）资源是开发计划署开展活动的基础。虽然还需要作出更多的努力，但是，这些代表团高度赞赏核心资源减少的趋势已经扭转，表明捐助界和方案国家对新开发计划署的方向感到高兴。非核心资源的增加也受到欢迎，可以补充经常资源。有人建议，应该对各区域公平分配资源。

答复

139. 协理署长感谢各代表团对报告提出的建议性积极评论。他保证将尽力改进今后报告中的分析部分。

140. 关于性别平衡以及将性别纳入主流的问题，他遗憾地表示，许多妇女还没有担任必要的高级别职位，因此不具备担任驻地协调员职务的候选人的资格。他向执行局保证，将在发展集团内部加强努力，使驻地协调员备选人具有多样性，并改善性别平衡。

141. 关于与国际金融机构、特别是世界银行的合作，协理署长详细阐述了这些机构与开发计划署的互

补性质关系。例如，他指出，国家的人类发展报告和共同国家评估中采用的贫穷分析办法已作为减贫战略文件的范本，与重债国行动相联系，力求减少外债，将节约下的资金分配给社会部门，以便减少赤贫现象。开发计划署作为方案国依赖的顾问，已帮助便利各国政府编制减贫战略文件。

142. 执行局注意到开发计划署给经济及社会理事会的报告（DP/2002/7），并同意将报告以及对报告提出的评论意见提交给理事会。

联合国人口基金

143. 人口基金副执行主任介绍提交给经济及社会理事会的报告（DP/FPA/2002/1）。他强调了执行局第2001/11号决定的重要性。这项决定有效地协调了人口基金和开发计划署的方案编制进程，并为执行局成员提供了机会，对编制国家方案提供意见，他提请注意报告中强调联合国发展集团（发展集团）的作用，并指出，这份报告大量引用发展集团办公室编写的驻地协调员年度报告综合报告。他还提到报告中审查了将性别问题主流化，纳入人口基金任务和方案、国家办事处参与编制减贫战略文件进程以及努力确保人口基金的工作有助于实现千年议程等事项。

代表团的评论

144. 一些代表团在评论报告时说，这份报告很有助益，内容翔实。这些代表团要求今后的报告注重分析，减少叙述。代表团表示支持第71段中关于对国际会议、首脑会议和千年发展目标采取后续行动的建议，并强调共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）进程必须是国家所有并由国家领导。

145. 代表团普遍支持强调将性别问题纳入主流，不过，一个代表团建议，报告应该明确支持妇女改善自身生殖健康的能力。一个代表团赞赏人口基金对妇女和女童的暴力行为的重视，并要求提供更多详情，说明基金如何在生殖保健中处理基于性别的暴力行为，并说明试行出版《处理基于性别暴力行为的切实办法：保健服务提供者和管理人员的方案指南》的结果。

146. 一个代表团鼓励开发计划署和人口基金处理“共同国家评估和联发援框架三年期综合政策审查评估”中指出的各种问题。该代表团还提醒不应该将基于成果的办法作为确定全球资源分配的首要决定因素。虽然这个代表团确认有必要进行监测和评价，确保资源的战略性管理，但担忧过分强调短期结果会扭曲各组织的优先事项。

147. 许多代表团欢迎人口基金努力加强与世界银行的合作，并要求了解更多的生殖保健商品安全领域的合作情况。但是，一些代表团认为，发展集团与世界银行的协作比较复杂，国家共同评估和联发援框架进程应该依然以国家为主导，不受任何条件的限制。

148. 一些代表团同意有必要建立多样化的驻地协调员人选，改进性别平衡状况，并有除开发计划署外的其他机构更多的参与。一个代表团要求对造成性别不平衡的可能原因作出解释，而另一个代表团感到关切的是，执行50%定额的建议也许并不是纠正这一问题最有效的方式。另一个代表团强调必须对性别问题保持敏感并采取性别平衡的做法。

149. 一个代表团建议人口基金和开发计划署采用儿童基金会的做法，在执行局当年第一届会议期间宣布捐款情况，而不是按照现行做法在执行局的年度会议上宣布。

行政当局的答复

150. 副执行主任在对各项评论和问题作出答复时，感谢各国代表团的评论以及对协调发展集团各机构活动的支持。他注意到各国代表团十分关心性别敏感性问题，报告说目前正在测试关于基于性别暴力行为的方案指南的过程之中。

151. 在回答代表团提出的更详细说明基金在生殖保健商品安全领域的工作要求时，他宣称，人口基金是该领域的全球领导者。2001年5月在伊斯坦布尔召开的关于确保供应避孕手段和保险套以防止艾滋病毒/艾滋病的会议确认了这一作用。目前，人口基金正在与各种伙伴共同将全球议程转化为针对具体国家的计划。

152. 他回答了代表团对基金与世界银行日益密切的伙伴关系表示的关切，指出，发展集团各机构和布雷顿森林机构具有不同的相对优势。人口基金认识到与这些机构的关系必须保持明确的界限。关于驻地协调员制度中的性别不平衡，他说，对这个问题有各种解释，包括某些机构不愿意放走合格的工作人员、特别是妇女，对职业发展也存在顾虑。

153. 副主任最后说，今后的报告将更加注重分析。

154. 战略规划和协调司司长同意，仅仅对性别问题保持敏感还不够，还必须具有性别观点。他指出，人口基金在减贫战略文件进程中取得的经济有正负两个方面。他希望看到今后在人口和发展问题与贫穷问题之间具有更多的联系。他最后强调了人口基金在生殖保健商品安全方面所取得的进展，并肯定这项工作依然是基金的高度优先事项之一。

155. 执行局注意到人口基金给经济及社会理事会的报告 (DP/FPA/2002/1)，并同意将这份报告以及对报告提出的评论提交理事会。

人口基金部分

执行主任的说明

156. 执行主任祝贺执行局主席的当选，并感谢他上周在会议开幕式上的讲话。她向他保证，已注意到了他在讲话中提出的各点，并同意应该根据人口基金方案取得成果的情况来评价人口基金。

157. 执行主任提醒执行局她去年在执行局面前就职时指明的三项挑战：确保基金的财政稳定；加强基金的机构能力；制定和执行方案时要考虑到社会文化情况。她又加上第四项挑战：适应环境。鉴于基金的任务敏感，环境正在影响基金吸引资源、建设机构能力和执行方案的能力。

158. 执行主任说，由于基金的一些对手故意散布不实之词、半实之词和歪曲事实的这一倾向，使第四个挑战更为严峻。她谈到迫切需要作出回应，公正准确

地说明人口基金及其工作，并强调执行局实地视察人口基金项目的价值。她表示，执行局对基金的工作有着直接的了解，特别有资格告知世界基金的任务是什么、支持什么、做了什么，以及没有做什么，这也同样重要。虽然对基金的大部分指控都是不真实的，但有一些似乎在通情达理的人士中间产生了反响。现在，对人口基金的攻击成了经常、系统、协调一致和全球性的，需要以真相加以反击。

159. 执行主任宣布，2001年的经常资源收入总额为2.62亿美元，比预测的少1000万美元左右。尽管对2002年的估算存在着某些担忧（主要是由于基金主要捐助者之一减少了捐助额），但仍有一些好消息：2001年的补充资源收入大大超过预定数额，且基金创纪录地达到120个捐助者。然而，基金的很多工作继续由于缺乏可以预测和有保证的核心资源基础而受到威胁。为了适应从核心资源到非核心资源的全球转移，基金必需调整方案和两种筹资形式之间的联系。还必须保证非核心资源支助的项目直接影响到人口基金的核心方案领域。

160. 执行主任报告说，2001年6月和7月进行的外地需要评估研究的结果和其他与过渡有关的工作开始在以下方面产生具体收益：人口基金如何能够更为策略地分配其财力和人力资源；基金如何才能在结构和业务方面都加强对外地的支助；人口基金如何能简化财务和行政制度和程序。她确认，2002年将致力于实施和测试迄今制定的新的战略和制度。

161. 执行主任叙述了基金在宗教和文化领域的一些活动。研究宗教、人权和国际事务小组的学者和专家于2001年11月开会，就全球化和发展情况下宗教和文化的作用开展对话。目前正在使用这组学者专家的成就，以发扬各社会中的积极文化价值为基础，协助发展业务工作方法和指导方针，并激励人口基金组织了其他的有关活动，例如2002年1月关于文化和宗教在人口方案拟定中的作用这一小组活动。这只不过是其中的两个例子；在总部和外地还主动开展了无数促进尊重多样性和开展各文化之间对话的活动。但过去的活动都是临时性的。现在时机已到，应该采用一

个文化构思框架和适当的指导方针，以便将之系统而一贯地纳入方案主流之中。

162. 执行主任强调，人口基金已加紧努力，在方案拟定中采取注重成果的方法，并加强其工作人员和国家伙伴进行成果管理的能力。基金决定采用由国家领导、由国家带动、以国家的需要和优先事项为基础的方案拟定进程。执行主任随后重点阐述了人口基金开展工作的各区域中存在的一些主要的发展挑战。

163. 影响基金在非洲地区工作的最严酷的挑战是艾滋病毒/艾滋病、高产妇的死亡率和青少年缺乏生殖保健。

164. 在阿拉伯国家，一些国家在减缓人口增长和提供更方便的生殖保健服务方面取得了很大的进展，但该地区其他国家依然落在后面。产妇死亡率依然高得惊人，成百万妇女得不到生殖保健信息和高质量的服务，妇女的社会和经济地位依然是令人担忧的领域。

165. 在广大的亚太地区，各地的挑战大不相同。例如，南亚的许多国家在降低婴儿、儿童和产妇死亡率方面取得了显著进步，但是性别和财富不平等顽固存在，仍严重阻碍社会和经济的发展，一些国家的人口增长率居高不下，抵消了先前的成果。在太平洋岛屿国家，青年所占的比例很高，向青少年提供生殖保健服务是一项紧迫而必须进行的工作，但由于人口分散，提供服务很复杂、很昂贵。

166. 东欧和中欧地区的大多数国家面临着完全不同的挑战：总生育率已低于更替水平。其他挑战包括：生殖保健信息和服务的质量低劣、艾滋病毒/艾滋病感染是全世界上升幅度最快的、贩卖妇女和幼女急剧增加。

167. 通常，拉丁美洲和加勒比地区的特点是产妇死亡率高，现在艾滋病毒/艾滋病的问题日益显著，尤其在加勒比国家和整个地区的特定人口群体之中。拉丁美洲和加勒比地区的发展挑战由于高贫穷率和社会排斥现象而变得更为严峻，特别在土著居民和边缘化的群体之中。

168. 执行主任在结束讲话时承认，她触及了一些非常敏感和有争议的问题。这是不可避免的。较之联合国的任何其他发展组织来说，对人口基金的评价所根据的不仅是它的表现，而且是它的敏感任务规定。人口基金要有能力有效执行任务规定，必须与执行局的成员建立透明而坦诚的关系。

各国代表团的评论

169. 有一个说法得到 30 多个代表团的赞同，即人口基金在帮助实现千年发展目标方面，具体地说是在促进性健康和生殖健康权利方面，发挥了关键作用。为了圆满地履行它的任务，人口基金需要充分的政治支持以及核心和非核心资金。因此，各代表团赞同对人口基金预算捐助下降表示严重关切的讲话，呼吁每个人重申对人发会议行动纲领、《千年宣言》国际目标和指标的承诺，包括鼓励捐助国继续、并尽可能增加对基金核心和非核心预算的捐助。其他一些代表团表示了同样的关切。

170. 一些代表团还强调基金在促进生殖健康方面发挥的关键作用、实地考察的重要性以及驳斥蓄意歪曲基金活动的必要性。无数代表团赞扬人口基金有关宗教和文化方面的活动，并赞扬它在内部改革和过渡方面取得的进展。

171. 一代表团对基金满足紧急情况下生殖健康需要的能力有限表示担忧，强调有必要增强决策人和广大公众对这种需要的紧迫性的认识。另一个代表团宣称，除了那些已经调动的用于方案活动的资金外，还需要向捐助界筹集新的资源，以便缩小紧急情况下的生殖保健需要和基金满足这种需要的能力之间的差距。该代表团还指出，基金的总的成功取决于能否将其本身的目标和《千年宣言》的目标与基金活动所在国各自的发展目标和优先事项一致起来。

172. 执行主任感谢各代表团的意见和表示的支持。她提到基金在阿富汗的活动，以此作为一个例子，说明基金如何已经提高了它在紧急情况下提供生殖保健服务的能力。她宣布，已向所有的国家办事处发送指导方针，鼓励它们在报告中包括关于千年发展目标

方面的进展，特别是提供生殖保健的覆盖率。她希望执行局能更经常地访问方案国。

173. 主席在结束人口基金部分时将发言归纳为以下几点：(a) 代表团赞赏执行主任坦率全面的发言；(b) 许多代表团呼吁主要捐助国增加向人口基金供资；(c) 扩大捐助者基础是受人欢迎的举措；(d) 在宗教和文化领域中的主动行动受到赞赏，被视为极为重要的行动；(e) 代表团注意到执行主任的发言，认为执行局帮助人口基金反驳关于其活动的不实信息是十分重要的。

九. 技术咨询方案

174. 执行主任介绍了关于技术咨询方案今后的安排的报告(DP/FPA/2002/3)。

175. 技术咨询方案被称为是一项机构间安排，人口基金籍此将技术合作输送给各国，支助人口和发展的活动。据执行主任说，拟议的新安排将发挥现有的国家支助组作为驻地多学科分区域/区域技术专家小组的优势，同时也将采纳重要的改良举措，例如，与联合国组织和区域经济委员会发展更为有效的、以成果为主的伙伴关系。

176. 该报告是在总部内以及与国家办事处和基金伙伴，包括其他联合国组织和机构间工作队成员广泛协商的结果。总的来说，大家认为，技术咨询方案为国家人口和发展方案提供了大量的和重要的咨询支助。它提供了一批专家随时满足国家方案的技术需要，从而赋予人口基金以相对优势。但是，还存在改进的余地。用于评估人口基金技术支助未来安排的既定标准包括：国家的能力建设、技术援助的质量、区域方法、费用、灵活性和伙伴关系的可能性。

177. 执行主任说，技术咨询方案的新安排应该有助于：(a) 提高国家和区域为人口和发展活动提供技术支助的能力；(b) 增进战略和知识的获得和使用，提高国家人口和发展方案的效率；(c) 改善对人口基金国家方案周期在关键阶段的战略技术支持，以及对联合国改革进程和其他全系统办法的战略技术支持。

178. 为了使技术咨询方案符合这些标准，拟议的安排中包括了一些改动，其中有：(a) 根据分区域和区域的具体需要和能力，调整国家支助组的规模和技能；(b) 修改国家支助组的工作范围，将任务集中于国家方案进程中的战略干预，例如共同国家评估和减贫战略文件；(c) 提高技术支助的灵活性；(d) 与联合国组织和区域经济委员会制定更有效的、注重成果的战略伙伴方案；(e) 加强对技术咨询方案的总体监测和评价；(f) 通过由人口基金直接管理今后国家支助组的招聘工作，统一招聘方法、条款和条件以及对业绩的监测和评价。

179. 执行主任说，2002年将是过渡年，其间将处理若干重要问题，以便确保新的技术咨询方案将在2003年1月开始充分运行。这些问题包括：(a) 建立新的工作人员编制的伙伴关系；(b) 促进必要的文化变化；(c) 确保技术咨询方案具有一个强有力的管理和技术支助体系。她强调，该系统只能执行到现有资源所允许的程度，现正在制定应急计划，万一资金下降，好调整方案规模。她在结束时强调，新的技术咨询方案与人口基金的过渡进程紧密相连。

各国代表团的评论

180. 有些代表团感谢执行主任的介绍，并同意技术咨询方案在生殖健康、人口和发展战略和宣传领域向各国提供技术援助方面的作用不可忽视。一些代表团表示相信，技术咨询方案会符合基金的多年筹资框架，并将继续为加强方案国的国家能力作出贡献。其他代表团赞赏报告对各种与新技术咨询方案有关的管理问题给予的关注，尤其是实施与基金的总过渡进程之间的联系。

181. 一个方案国代表团强调技术咨询方案在帮助发展国家能力方面发挥的重大作用，并强调国家技术服务队全部活动中有三分之一与能力建设的努力有关。该代表团同意有必要改善当地的技术能力，增强国家专家相对于国际工作人员所起的作用。这样做的同时也可提高南南合作的层次和质量。该代表团欢迎那种更为注重交流知识(尤其是通过发展信息系统)

以及注重在提供技术支助时使用国家与地区资源的安排。

182. 一代表团对技术咨询方案缺乏灵活性(如报告确认的)表示关切,因而支持修改技术咨询方案这一更为可取的选择。该选择呼吁减少国家支助组区域员额中的顾问数量,以能够提供技术援助并与其他组织联络的新机制取代技术咨询专家。该代表团要求提供更多的信息说明将如何改变与联合国其他组织的关系,新关系对基金的总任务和活动有何影响。该代表团还支持让区域办事处着重战略干预,从而进一步强调国家的能力建设。该代表团要求就下列问题提供更多的信息:(a)将如何使用国家和区域的技术支助源泉;(b)他们如何交流专业知识以便建设能力;(c)确认具体产出、制定可客观核查的指标、技术咨询方案的逻辑框架分析对多年筹资框架的目标和目的的贡献。

183. 其他代表团也赞同更为可取的方案。他们要求进一步说明报告中所说的伙伴关系在实际中如何运作。一代表团提到执行主任所说的技术咨询方案将只能根据现有资源实施这一点,对可得资源下降对方案效益的影响表示担忧。另一代表团欢迎拟议的新安排正与实地需要评估调查同时考虑的保证,并欢迎重组国家支助组,使之有助于保健部门的政策对话,以便确保生殖保健在部门方案中得到适当反映。个别几个代表团表示期待执行局在2004年第二届常会上审查新的安排。

184. 一代表团附和先前所说的鼓励适当结合内部专业知识以及必要时利用外部顾问的专业知识这一点,指出,最先进、最相关、有文化敏感性和成本效益的专业知识常存在于南方。一代表团质疑是否必须要有新的战略伙伴关系。其他代表团想了解将如何加强国家办事处。

185. 世界卫生组织的家庭和社区保健问题组执行主任随后作了发言。她代表卫生组织和参加技术咨询方案的联合国其他组织,即联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)和联合国

教育、科学及文化组织(教科文组织)对报告表示赞赏。她说,技术咨询方案被视为联合国组织之间有效合作的典范,并告知执行局,世界银行最近在关于有效伙伴关系的协商会议上将方案例举为最佳做法。

186. 家庭和社区保健问题组执行主任例举了技术咨询方案至今取得的五项主要成果:(a)建设国家在生殖保健、人口和发展等许多问题方面的能力和才干;(b)在发展的大框架内对这些领域提供战略性技术援助和在国家一级协调有关行动和资源;(c)及时向政府提供关于生殖健康和人口方案的技术援助和咨询;(d)促进使用支助生殖保健和人口问题的指导方针和规范,并满足国家一级的需要;(e)促进将生殖保健、人口和发展问题纳入参加技术咨询方案的组织的优先活动。

187. 据家庭和社区保健问题组执行主任说,这些成功归结于技术咨询方案的三个主要特点:(a)多学科性质;(b)多机构组成;(c)分级进行技术支助的做法。这些特点使参加组织在其总部进行的研究和规范发展工作,能有效地传输给它们在国家支助组的同事。她还承认了合作伙伴在实施方案的多机构、多学科支助系统时遇到的某些限制。其中有些是行政性的,有些是筹资波动的结果,对国家支助组成员带来了过重的负担。建议不妨对技术支助方案进行一项正式的外部评价,将这些挑战中的一部分记录在案。

188. 家庭和社区保健问题组执行主任代表卫生组织、粮农组织、劳工组织和教科文组织赞同报告中提议的修改,但担心每个组织的总部将损失致力于技术咨询方案的工作人员、伙伴机构工作人员将从国家支助组消失这一点,会影响使技术咨询方案至今如此成功的一些主要特点。她表示这些组织支持作为新安排的一部分所提出的战略伙伴方案,并说新的组成部分应该做到以下几点:(a)发扬各组织的规范作用和相对优势;(b)确认明确而切实的机制,把建立规范 and 标准与对国家的技术支助结合起来;(c)为多年筹资做准备。

189. 人口基金执行主任感谢各国代表团和家庭和社区保健问题组执行主任的发言。她向执行局保证同联合国其他组织的伙伴关系将是战略性的，建立在相对优势之上；不会根据临时性要求加以发展。关于加强外地能力问题，她说人口基金正在审视国家办事处的种类并评估驻地代表的资格，看看他们哪方面的技能需要更新。她称只要有可能，就使用国家和区域专家。人口基金执行主任还表示会进行评价，并重申筹资是个问题，资金短缺可能意味着有些职位只能空缺。

190. 区域间国家方案和外地支助处处长说，技术咨询方案的战略伙伴关系需要有一个框架。据他的描述，这些伙伴关系具有四个组成部分：产出、技术支助、任务和培训。在谈到国家能力建设问题时，他说，国家支助组需要通过对个人和机构进行有针对性的援助，着重发展国家和区域的技术能力。对政策和评价问题，他强调必需修改技术支助方案的逻辑框架，提议可能需要一个更为简便的监测手段。最后，他谈到人口基金和国家支助组之间的年会，届时将制定着重成果的工作计划、衡量进展、为下一年挑选有关的产出和指标。

191. 负责方案的副执行主任补充说，战略伙伴关系方案必须“先走两步”，必须考虑每个组织的相对优势。

192. 执行局通过了第 2002/3 号决定(见附件一)。

十. 国家方案和相关事项

193. 在将国家方案提交委员会审批前，副执行干事(方案)简要介绍了各区域内的国家办事处面临的一些普遍挑战概况。他为审议人口基金的国家方案的影响举出了两个重要框架：千年发展目标和 2000-2003 年的多年期筹资框架中阐述的人口基金本身的整体目标。副执行干事重申，到 2015 年前普及优质生殖健康信息和服务的工作尚未被纳入千年发展目标，人口基金对此表示关切；他向委员会保证，人口基金将与各国政府和其他发展伙伴通力合作，实现人发会议目标，并确保定期对进展情况进行适当监测。

194. 人口基金在非洲区域的首要重点依然是防止艾滋病毒/艾滋病继续扩散、改善生殖健康、降低产妇死亡率和克服男女不平等现象。艾滋病毒/艾滋病的流行依然是非洲面临的最严峻的发展挑战，并正在迅速吞噬过去 30 年来的社会和经济成果。除艾滋病毒/艾滋病的破坏性影响外，在撒哈拉以南非洲多数国家内，人口增长率高，青年、尤其是青少年获取善待青年的生殖健康服务方面依然障碍重重。在许多国家，避孕普及率依然低下，而避孕药具常常短缺，使情况加重。为此，对人口基金在撒南国家的政府对口部门和其他伙伴进行培训和宣传将与拟订和执行提高生殖健康信息和服务的可获性和质量综合战略一起，继续成为人口基金的高度优先工作。

195. 副执行干事认为，非洲国家产妇死亡率居高不下有诸多原因，如不安全堕胎增多，妇女生产所需的优质产科急救保健缺乏，技术熟练的接生员短缺，性行为发生早，性行为风险知识缺乏，现代避孕药具使用率低下。人口基金的方案是针对若干综合战略提供支助而制订，这些战略同时强调推动计划生育，确保由技术熟练、经过培训的接生员帮助接生，向产妇提供急救保健。在两性平等方面，非洲国家在对切割妇女生殖器等有害的传统做法方面取得了进展，但离在经济、社会和政治领域向妇女全面增权授能的目标还有很多工作要作。

196. 人口基金协助的亚太区域方案面临着多种多样的挑战。南亚在社会部门取得了重大进展，婴儿及儿童死亡率、产妇死亡率和总生育率都有所下降，健康总体方面也有所改善。但是，贫穷和两性不平等现象依然阻碍着社会和经济更加发展；在一些国家，高人口增长率正在抵消以前的成果。南亚依然是世界上识字率最低、男女识字率差别最大的地区，性别歧视和对妇女的暴力行为十分猖獗，从而迫切需要制订人口和生殖健康方案。多数东亚和东南亚国家继续从 1997 年金融危机中逐步复苏，但由于几乎片面强调宏观经济和金融部门管理，使教育和卫生部门在预算和政策上都无法得到应有的重视。尼泊尔和老挝人民民主共和国的新国家方案的目标是

改善生殖健康信息和服务的质量，克服两性不平等现象。

197. 阿拉伯国家普遍存在着人口增长率高、人口年轻、产妇死亡率高，两性不平等和区域经济发展程度不一等现象。副执行干事指出，在阿拉伯国家向委员会提交的三个国家方案中，工作重点将是提高最贫穷地区各级服务工作的生殖健康和信息的可获性及质量。这些战略包括能力建设、提供保健用品和加强转诊制。为执行这些战略，将开展活动，提高对生殖健康问题的认识，特别是妇女生殖器切割、早婚、早孕、男性参与生殖健康保健的重要性、有害的传统做法、向妇女增权授能、促进女童教育以及遏制艾滋病毒/艾滋病蔓延和其他性传染病。人口基金在这一区域支助的其他重要领域包括人口政策的拟定、政策分析、研究、普查和其他数据搜集、建立性别敏感数据的人口数据库。

198. 拉丁美洲和加勒比区域提交的七个国家方案将支助公共政策和具体的国家倡议，旨在改善贫穷人口的社会和经济条件，特别是关注妇女，尤其是农村妇女。拟议的人口基金方案将开展宣传活动、拟订公共政策方面的技术援助、推动国家能力建设，以及制订支持国家减贫战略的人口方案。生殖健康及权利和两性平等这两个领域过去未充分纳入减贫战略，现已确定为高度优先工作。

199. 拉丁美洲和加勒比方案还将推动计划生育和产科急救保健，解决有些国家和国内某些地区长期存在的高产妇死亡率问题。扭转艾滋病毒/艾滋病的迅速扩散已被确定为高度优先，特别是在中美洲和加勒比国家。还强调要继续集中关注青少年的性保健和生殖保健，已成为提出的国家方案中的一个关键部分。

200. 鉴于人口基金用于该区域的预算资源十分有限，故将首先考虑旨在影响国家和省级公共政策的战略，然后考虑推动影响人口少的小规模活动。在支助的一些小规模活动中，重点放在能供国家政府最终采用的新的创新战略的试点工作上。

201. 副执行干事最后承诺，人口基金将按照一套商定指标大力监测基金支助方案对社会和经济发展的影响。他向委员会保证，人口基金支助的方案将以现有的国家减贫战略为依托。他强调，方案规划必须以质量分析和战略规划为基础，并重申基金决心与所有伙伴密切合作，通过共同国家评估/联发援助框架、减贫战略文件、全部门办法，并酌情通过联合制订方案，以尽量扩大方案的影响。

202. 执行局根据第 97/12 号决议，未经单独讨论一并批准了拟议的下列国家的方案：阿尔及利亚、巴西、佛得角、刚果民主共和国、多米尼加共和国、加蓬、几内亚、海地、洪都拉斯、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、马拉维、墨西哥、尼泊尔、尼加拉瓜、巴拉圭、卢旺达、南非、坦桑尼亚联合共和国、多哥、也门和赞比亚。

代表团的意见

203. 各国代表团对副执行干事所述，人口基金将把资源集中用于旨在影响国家和省级公共政策的战略和各国的能力建设倡议，表示大力欢迎。

204. 有代表团提议，国家办事处在地域和方案方面需要定出明确的优先工作，以尽量扩大有限资源的影响，并使工作得到有效执行和监测。例如，该代表团欢迎马拉维和赞比亚两国方案中对援助进行区域定向，并希望把 Mpumalanga 省纳入南非方案，因为从社会经济指标上看，当地需要援助。该代表团还要求，今后报告要参照减贫战略确定的目标。

205. 关于赞比亚方案，一个代表团大力支持方案中诸如能力建设倡议和人口及发展活动等战略干预措施，但表示拟议方案中的生殖健康部分应面向更大的人口群，而不应仅仅集中于一个只占该国人口 6% 的一个省份。

206. 关于尼泊尔方案，该代表团大力支持该方案注重保健服务反应、权力下放、避孕药具和生殖健康服务的可获性、扩大培训以及加强对艾滋病毒/艾滋病的关注。但是，该代表团对未能界定哪些领域扩大与

尼泊尔政府和其他捐助者现有方案协作，表示关切。该代表团还关切新的尼泊尔国家方案有可能使提供服务方面现有的地域不平等现象长期存在，并妨碍卫生部对资源进行最有效分配的能力。

207. 另有代表团表示，大力支持拟议的刚果民主共和国、洪都拉斯、马拉维、尼泊尔和也门的方案，并赞扬人口基金在人口以及生殖和儿童保健问题的政策对话方面发挥主导作用。然而，该代表团也就多米尼加共和国和海地等国的国家方案提案中对联合筹资的预期提出了问题：如果预期的联合筹资无法实现，拟议的计划将作出何种调整。关于特别是洪都拉斯、巴拉圭和坦桑尼亚等国家提案中避孕药具安全性问题，该代表团对这些国家的政府是否有能力通过外包机制采购避孕药具表示关注。该代表团提议，为避免避孕药具在全国脱销，应发展快速反应机制。关于对非政府组织的支助，该代表团指出由于对集合筹资和全部门办法的依赖加重，使得对一些国家内非政府组织的援助大大减少；该代表团提出疑问，如果没有非政府组织提供的服务覆盖范围，坦桑尼亚方案中制订的宏伟目标也许难以实现。该代表团最后表示，相信人口基金具有强大的相对优势，有助于在拟定技术准则和执行准则所需结构方面开展重要和急需的改革。

208. 加蓬代表感谢委员会继续支持该国的国家方案，并说明了人口基金援助对加蓬减少贫穷和实现其他发展目标的帮助。迄今，人口基金在拟定国家人口政策、筹备 2003 年人口普查和收集其他人口数据方面提供了援助。

209. 也门代表团感谢副执行干事所作的发言，并感谢人口基金的慷慨援助使也门能够提高生殖保健质量，改善国家人口战略，并减少总体贫穷。他还感谢各捐助国慷慨联合筹资，但也指出也门需要增加援助，用以加强国家支助地方工作的能力。

210. 墨西哥代表团对委员会批准墨西哥国家方案表示感谢，并说明了 27 年来人口基金与墨西哥合作所产生的明显效果。尤其是上一个国家方案，即 1999

年至 2001 年期间，大大推动了人口规划方面的权力下放；人口基金并同墨西哥政府努力，为有最大需要的 Chiapas、Guerrero、Hidalgo、Oaxaca 和 Puebla 等州的 306 个城市调拨多边资源。这些城市人口总计约 350 万，被列为边缘化程度最高地区。墨西哥代表团谈到了国家政府满足地方需要的重要性，并说明由于实行权力下放，与民间社会的合作更加密切。墨西哥政府表示，有兴趣推动南南合作倡议，并通过这一倡议与该区域其他国家分享人口领域取得的进展。

211. 墨西哥代表团还指出，尽管取得了成绩，但任务还很重。权力下放和省级执行机构的加强都需得到巩固，并推广到尤其是代表土著人口和其他贫穷人口的其他实体。诸如对美移民增加和经济全球化影响等新出现的问题也需加以解决。由于这些问题和其他问题，批准的墨西哥方案只获得 500 万美元资金，同比前次方案周期减少 50% 以上，这将造成极大困难。虽然其他种类的资金有所增加，但这些资源并无保证。

212. 巴西代表团感谢人口基金为该国制订的新方案，并谈到了方案对南南合作采取的创新办法。洪都拉斯代表团对人口基金支助该国人口活动表示感谢，并指出迫切需要减缓该国人口的迅速增长和艾滋病毒/艾滋病的扩散。尼加拉瓜代表对人口基金的第五个援助方案刚刚得到批准表示感谢，并指出政府对人口活动的支持十分重要，必须加以鼓励。他指出，尼加拉瓜政府对尼加拉瓜升入 B 类国家深感关切，因为实现人发会议目标方面依然存在着差距，生殖保健领域需要面广，而国家资源又不足以解决这些需要。

213. 副执行干事对各国代表团的支持和意见表示感谢。他也认为，有必要尽量扩大有限资源的影响，定出优先次序。针对避孕药具安全性方面正在开展何种工作的问题，他指出在这方面人口基金正在与美国国家开发署等国际伙伴合作。

214. 执行干事也回答了避孕药具安全性的问题，他指出人口基金已有一个系统，但需增加资金，以跟踪避孕药具供应情况。

215. 非洲司司长对各代表团支持非洲方案表示感谢。在回答应避免工作重复的意见时，她向委员会保证，国家办事处代表与其他国家办事处和政府保持联系，确保彼此的工作相辅相成。她还向委员会保证，在确定国家方案优先目标时，采用了减贫战略和共同国家评估/联发援助框架进程。她感谢各国支持诸如马拉维和赞比亚等国家的方案中的地域定向，并指出为尽量扩大影响，并把资源分配给最需资金的项目，有必要进行地域定向。比如，赞比亚西北省的难民和感染艾滋病毒/艾滋病的人数最多、最集中，所以工作重点就放在当地。非洲司司长注意到各代表团要求人口基金方案与各捐助国的国家发展机构进行更密切的合作。

216. 阿拉伯国家和欧洲司司长感谢也门代表团的发言，并向他保证新的国家方案是与该国政府和联合国其他机构密切合作制订的，并考虑到了也门国家计划。司长赞扬也门在权力下放方面所作的工作。

217. 拉丁美洲和加勒比司司长感谢捐助国代表团的¹支持和意见，并感谢方案国家的代表团突出基金在其国内开展工作的价值。她对尼加拉瓜下一方案周期中全部门办法安排的捐助国的数目和多样化深受鼓舞，并向一个代表团保证，尼加拉瓜方案制订时已充分考虑到了减贫战略。司长注意到对用来影响国家政策的干预工作的支持。她也认为这是新方案各项战略中的一个关键部分，但她同时认为向地方活动提供支助也十分重要，这些活动可对创新办法进行实地试验，并可能由国家政府在更大范围内加以采用。

218. 拉丁美洲和加勒比司司长对就一些拟议方案中的联合筹资表示的关切作了回答。在多米尼加共和国国家方案中，将调集的多边资源水平实际很低。司长指出，海地上一方案周期中，在生殖健康项目筹资和支助人口普查筹备方面，人口基金调集了相当数额的资源。关于巴拉圭，司长报告说，该国政府已开始投入本国资源，满足对避孕药具的需求，并有迹象表明，下一方案周期中这一做法将继续下去，其间费用分摊安排也有望得到执行。最后，司长对墨西哥和巴

西代表团支持南南合作倡议表示感谢，并举出将在艾滋病毒/艾滋病领域推动这种合作倡议。

219. 亚洲和太平洋司司长感谢各国代表团支持尼泊尔国家方案，并指出人口基金正在与尼泊尔政府合作，确保方案活动不受该国内乱影响。

执行局主席的闭幕词

220. 主席强调指出，开发计划署和人口基金执行局2002年第一届常会取得了极为有益和建设性的成果。他赞扬开发计划署和人口基金的改革取得了成功，确定了新的任务、目标和管理体系。主席建议委员会应密切监视开发计划署和人口基金的工作，同时应集中关注这两个组织与联合国其他实体的联系。在这方面，他赞扬委员会2002年1月25日联合会议的有益讨论和成果。

221. 主席欢迎布基那法索驻地协调员参加会议和介绍各利益攸关者在国家一级开展的实际工作。

222. 最后，主席强调指出，向有关当局宣传开发计划署和人口基金取得的成果至关重要。主席建议，即将召开的各次会议应拨出时间，就如何向有关方面宣传成果开展讨论。

十一. 其他事项

2001 财政年度项目厅财务参数

223. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任概要说明了最近的财务和行政事项，包括2002年初的预算情况及现行改革工作进度报告。

224. 他指出，2001财政年度收支失衡。其中包括联合国对数年前提供的中央行政事务收取100万美元的未预见费用，另有100万美元摊款，用于垫付美国籍工作人员2001年收入税偿还额。针对管理事务协定而给项目厅的付款也严重延误（有些情形下，管理事务协定被推迟），而由开发计划署经常资源供资的项目创收额下降，因为有些项目的预算作了大幅度削减。同时，联合国在科索沃的行动的采购合同约有1400万美元没有兑现；在伊拉克，政府在办

理 100 多名专家的签证方面出现延误，导致项目交付工作托延许久。项目厅贷款管理和项目监督服务的收入，在 2001 年也有减少。在代表国际农业发展基金（农发基金）办理的约 100 项贷款中，有 14 项在 2001 年财政年度没有落实。

225. 收入减少，项目厅就必须削减该机构业务储备金的一部分。执行主任说明了确定削减额度的几种不同情况。视该年度行政预算总额而定，赤字的下限在 290 万美元到 360 万美元之间。执行主任利用图表，说明了 1997 年和 2001 年项目厅项目组合的差异。1997 年，开发计划署中央资源几乎占项目厅项目组合总额的 45%，到 2001 年，只占 11%。

226. 执行主任解释说，项目厅虽然在财务方面暂时处于困境，但仍是一个健全的机构，对项目服务的需求比昔日还有增加，他并指出，最近，联合国全系统内成功地进行了客户多样化工作，农发基金的贷款也从世界银行转给项目厅。执行主任说，现在对项目厅服务的需求仍在增长，这说明该机构在成本效益、效率、及时服务、主动面向客户和专长方面颇有信誉。2002 年，对各项服务的总需求预期约达 11 亿美元，为多年来最高。执行主任还突出说明这些计算的保守依据以及该机构生产力提高后节省相当多的经费。他说，由于现金流动不均，暂时出现收入短缺，这是业务周期的体现，并不说明效力低下。

227. 执行主任称制定严谨、平衡的预算为 2002 年的头等大事。他概要说明该机构预计这样做的方法。已经采取许多重要步骤，其中特别是压缩成本、从 2001 年中起冻结征聘新工作人员的活动、冻结改叙工作并推迟一些行政开支。执行主任翌年的另一优先事项就是再进行一轮行政改革。新一轮改革将依据关于项目厅在联合国系统内之作用的内部研究以及项目厅争取进一步面向客户的目标而进行。通过结构改革，项目厅将能为其联合国内每一位客户设立单独帐户（由一位“帐户管理员”监督）。改革还将导致大规模权力下放、改进财务报告工作以及衡量客户满意度的先进机制。生产力估计提高 15%、行政费用减少、

租金下降以及高级管理员额数减少，每年将会带来 800 万美元左右的生产力收益。

228. 最后，执行主任指出，执行局现在不必采取任何行动，因为按照财务条例的规定，收入短缺和现金流动不均将由业务储备金弥补、补偿。他提请执行局成员注意：在他报告之时，项目厅尚未完成 2001 年的帐目结算；同往年一样，该年度的最终结果将载于年度报告。

229. 发言的所有代表团都感谢执行主任的说明；有些代表团指出，此类深入的财务分析和财政透明度使执行局得以对该机构进行真正的监督和政策引导。有一个代表团请执行主任解释一下项目厅各种项目中开发计划署业务减少的情况；另一个代表团要求了解项目厅在开展项目时是如何评估风险的；还有一个代表团要求在预期的削减前、后之业务储备金余额情况。有两个代表团明确要求就“备有充分资金”客户的定义作出澄清。

230. 有一些代表团对 2001 年据报出现财政短缺表示关注。有一个代表团指出，2001 年 9 月提交执行局的报告称，补足业务储备金工作将于 2001 年开始，首先是缴款 150 万美元；可是现在又报告说出现短缺；它要求执行主任对其中的差异作出澄清。该代表团问：实施改革计划，是否会增加短期费用？该代表团同另一个代表团一道要求把项目厅改革计划增补进执行局 2002 年年会议程。

231. 有一个代表团想了解已经说明在 2001 年遭遇的各项风险，到 2002 年是否还会存在。该代表团认为，执行局应就近几个月的一些积极事态发展、尤其是争取新客户和客户多样化，支持并鼓励项目厅另一个代表团感到失望，文件 DP/2002/13（“温得报告”）所概述的各项建议、尤其是制定收取全部费用的明确、有效制度的建议，没有得到及时实施，并敦请迅速落实这一建议。

232. 执行主任首先答复关于由开发计划署资助的项目减少的问题；他解释说，去年，开发计划署取消了交项目厅办理的事项，另寻其他实施途径，如国家

执行、通过系统内其他专门机构进行机构执行以及直接执行。虽然有此转变，但项目厅仍管理相当多的、由开发计划署管理的信托资金所支助的项目——这说明这些基金的管理人仍然热心于由项目厅来处理其项目。至于有代表团要求对收入差距作出澄清，执行主任再次指出，2001年预期短缺290万至360万美元，并指出，削减后，储备金余额可能降至700万美元以下。

233. 执行主任说，截至2001年9月，项目厅计划以150万美元补足储备金。但到年末却无法实现，因为新客户的资金组合启动时间一般都比现客户长，而2001年新客户的比例又特别高。该机构提供有偿服务创收，但直到提供项目之后才应收此费。因此，2002年的办法将是削减费用，其中具体详情将向执行局2002年6月年会报告。

234. 执行主任解释说，已实施一系统性财务风险评估方案，作为项目厅项目接受程序的一部分。项目厅财务风险估计在年周转金的10%至15%之间——据项目厅业务咨询理事会称，这同可比工作领域普通的私营公司相类似。针对关于收回成本的关注，执行主任解释说，项目厅的改革将使每一帐户成为“成本中心”，由帐户管理人负责对提供给每一客户机构的服务全面回收成本。温德报告的各项建议是开发计划署署长两年前提交执行局的，项目厅继续实施这些建议。该报告的一条主要建议就是最终完成围绕工作量估算实施的、确定收费电脑系统。这一工作已经完成，现正进行测试、以便在全项目厅最终实施。

235. 执行主任说，2001年和2002年的项目组合至少在三个层次上有重大区别。2002年，对项目厅服务的总体需求约高出2亿美元，项目厅把确认签署的项目文件一下子增加30%，以此形成安全网。此外，项目厅许多客户“备有充分资金”，这样，突然削减经费或取消项目的风险就微乎其微。他补充说，有一些联合国机构要求提供实施服务，这些机构制定了为期数载的项目预算。项目文件一经签署，即为以项目厅为执行机构的、具有法律约束力之承诺，并有这样的

了解：有些客户每年通过志愿捐款筹集经费，开发计划署就是如此。他说，有些情况下，一个项目签署为期三、四年，项目接近尾声了，资金可能还不到位。联合国系统另外一些机构根据现有经费制定项目——即所谓“备有充分资金”者。过去，项目厅各种项目中，备有充分资金的客户比例较高，往往会大大减少所遭遇的风险。

236. 执行局主席注意到执行主任的报告；执行主任再次承诺向执行局2002年年会介绍情况，届时项目厅2001年财务决算就会有结果。

开发计划署/人口基金执行局和儿童基金会执行局联席会议，粮食计划署也出席¹

开发计划署署长致开幕词

237. 开发计划署署长以联合国发展集团（发展集团）主席的身份、介绍千年发展目标的专题。他提请各代表团注意发展集团关于千年发展目标的指导说明中提出的目标和指标清单。这些目标和指标构成得到南、北方各国赞成、并广受支持的全面、普遍的框架。因此，千年发展目标是一个表述期望的声明，乃是衡量发展效用的依据。千年发展目标是联系千年首脑会议和发展筹资问题国际会议及可持续发展问题世界首脑会议的一条共同线索；后两次会议将于2002年3月在墨西哥蒙特雷、2002年9月在约翰内斯堡相继举行，分别讨论上述目标的筹资问题及商定实现目标的政策。千年发展目标成为调整联合国系统和发展行动者的工作的依据，此类行动者有行政首长协调委员会，包括布雷顿森林机构和其他伙伴。

¹ 联席会议的议程是在2002年1月9日主席团联席会议商定的。各主席团决定，联席会议主题为2002年及其后发展集团针对三年期全面政策审查而确定优先事项，并特别注重千年发展目标、共同国家评估/联发援框架以及统一和简化程序。此外，主席团成员还要求联席会议讨论工作人员安全和保障的问题，要求向两执行局介绍有关阿富汗问题东京会议的结果。另外还商定，粮食计划署执行局成员将代表整个执行局出席联席会议。

238. 但署长指出，不应把千年发展目标视为方案战略，也不应认为可以用它来取代就国际和财务结构采取的行动，同样也不应视为国家发展战略。另外，不得认为千年发展目标替代了联合国各次会议和首脑会议所通过的所有各项目标和标的。

239. 署长说，秘书长要他以发展集团主席的身份，担任各项目标的“记分员”。他还应将秘书长的要求，担任支助千年发展目标全球运动的“运动管理人”。正在请发展集团各机构同各伙伴机构、民间社会和私营部门实体合作，帮助各国政府起草关于千年发展目标的国家报告。其中头四份报告已经发表（柬埔寨、喀麦隆、坦桑尼亚联合共和国和越南），另外 14 份报告正在起草之中。报告应从各国国情出发，避免一刀的刻板方法。当地领导和地方主控权应当是报告背后的动力，报告应当客观评估国家一级实现千年发展目标的进展情况，并考虑到发达国家通过贸易机会、减免债务和外国投资等途径便利实现这些目标而采取的行动。

240. 在千年发展目标宣传活动方面，署长概要说明了两项明确的目标：(a) 发扬千年首脑会议所形成的政治意愿，开展支助发展合作和减少贫穷的公开辩论；以及(b) 激发人们开展对话，改革公共政策，制定进一步“扶贫”的政策。

241. 这一活动将涵盖发达国家和发展中国家，争取形成尽可能广泛的运动，深入依靠每个国家的政府、民间社会组织和私有部门。联合国的作用在于支助、而不是取代当地在宣传活动中的主控权。

代表团的发言

242. 署长的发言引发了一场有趣的辩论。有些代表团专门讨论国际社会采取行动、通过支助经济增长和社会发展，把贫穷人口减少一半。在此范围内，特别强调必须营造适当的宏观经济政策环境和基础设施，来支助私营部门的成长。其他代表团着重指出，发展中国家的能力发展对于发展之可持续性而言是必不可缺的。

243. 有一些发言者指出，在发达国家和发展中国家，千年发展目标主题对于处理关于政策问题的公共辩论而言，都是极其重要的工具。但必须确保千年发展目标报告具有高质量，千年发展目标才能在机构间范围内以及在可持续发展问题首脑会议等政府间论坛具有其应有的位置。坦桑尼亚联合共和国和越南的国家报告乃是发展伙伴统一工作的范例。

244. 有一些发言者把千年发展目标讨论同关于业务活动的三年期全面政策审查联系起来；由于提供技术合作的效率更高、在各方案和基金内的协调得到加强、细则和程序又得以简化，此种联系将有助于结合共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）、实现千年发展目标。

245. 好几个代表团重点谈到千年发展目标运动在争取提高发展效力和增加官方发展援助额方面的作用。千年发展目标应当突出发展中国家在其外部环境、特别是贸易和债务方面面临的挑战。发展中国家代表团坚持认为，在千年发展目标报告工作中，当地具体情况应当占有适当的份量。有些国家还警告说，不要把千年发展目标工作变成提供援助的新型条件。

246. 有一位发言者对开发计划署作为千年发展目标“运动管理人”或“记分员”表示关注，指出这也许应属于各国政府、而不是任何一个组织的责任。另一位发言者称，每一个国家监测国家目标，会有助于建设能力。发言者强调必须确保联合国的各项目标同受援国政府的充分合作结合起来。就权力下放和监测工作而言，另一个发言者认为，这可能会导致机构特征的丧失；对于宣传工作而言，机构特征是具有关键意义的。因此，有人建议联合国考虑确立其自身“特征”。署长对此作出澄清，指出开发计划署在监测各项目标方面发挥作用，绝不是要减损联合国在能力建设方面的作用，而且也没有新的任务。这一使命的一项内容就是要在国家一级收集数据/统计资料。在大会的总体任务规定范围内，秘书长把领导有关数据搜集的国家小组支助工作的任务交与发展集团和开发计划署。人口基金副执行主任补充说，已经为国家小组制定了同各国政府协作的指导方针，所有有关方面

务须协力进行监测。粮食计划署助理执行主任补充说，必须认识到，许多区域的统计工作其差无比。在中央一级可以得到的资料并不能一直反映当地一级的情况，该部门需要大量投资，以便能对实现千年发展目标的进展情况进行准确的监测。

247. 开发计划署署长感谢许多国家给予支持，协助发展千年发展目标框架和报告方法。他强调，他盼望着各区域委员会以及联合国经济和社会事务部在区域和全球两级提供大力支助，尤其是在统计方法和资料方面。署长还指出，要编写千年发展目标报告、要准备开展上述运动，就必须同联合国其他专门机构、基金和方案，同布雷顿森林机构，以及同民间社会和私营部门结成伙伴关系。在这方面，他认为正在进行分工，布雷顿森林机构将专注于宏观经济政策问题，而联合国将协助监测千年发展目标。必须注意到减贫战略文件、千年发展目标和联发援框架之间的概念联系和政策联系。署长还指出，千年发展目标不是唯一的战略，不会减损争取实现联合国讨论诸如生殖健康和粮食安全等问题的其他会议的目标的工作。

248. 小组其他成员就千年发展目标对其工作的相关性发表了意见。儿童基金会执行主任说，千年发展目标在联发援框架中已得到反映，因此，在各机构的国家方案中也有反映。千年发展目标完全符合儿童基金会执行局 2001 年 12 月通过的中期战略计划。中期战略计划注重于五项至为重要的全球目标，儿童基金会将就这些领域的进展情况提出报告。就各机构协力支助能力建设而言，她说，坦桑尼亚联合共和国编写千年发展目标报告所用的数据基源自儿童基金会本来为尼泊尔和印度制作、后来又经开发计划署和儿童基金会修改的数据基。现在非洲另有六国政府采用该数据基，它们在两机构的支助下，根据自身具体需求，对此数据基做了修改。粮食计划署助理执行主任说，千年发展目标有助于加强该署注重穷人的工作。例如，粮食计划署发展了脆弱情况分析绘图法，这不是提供国家一级的一般统计资料，而是介绍区域和地区两级的粮食情况，并帮助把最贫穷者作为工作对象。另一个重要的问题在于救济和复原如何影响发展。发

展集团各机构在冲突区域参与这一对话，特别是在苏丹、非洲大湖区和阿富汗。有代表团关切地指出，千年发展目标中缺少一项获得生殖保健服务的具体目标。人口基金副执行主任同意这一意见。发展集团讨论了此问题，并请各国家小组把获得生殖保健服务的机会列为其国家报告的一项指标。

结论意见

249. 开发计划署和人口基金执行局局长指出，执行局联席会议议程纳入千年发展目标很有好处。千年发展目标显然是联合国发展集团工作的共同框架。讨论达成的共识是，千年发展目标旨在衡量进展，帮助评价援助的实效，并非替代发展战略。

250. 局长强调，讨论千年发展目标不仅是统计工作，而且是设定一系列目标所依靠的重要框架，这些目标能够确实推动在各级进行辩论：在全球、在各国（不仅在发展中国家，而且在发达世界）在公司企业，就联合国系统应在实现千年发展目标方面发挥的作用进行辩论。许多代表团强调指出，发展筹资问题国际会议和社发问题首脑会议非常重要，是应综合地认真考虑的前后连串的会议。

251. 一些代表团强调自主权和以国家为范围在发展中国家各国努力中的重要性。正如署长指出，标准化的僵硬办法行不通。此外，还强调能力培养问题。

252. 局长指出，发达国家还应在国家一级围绕着发达国家对实现千年发展目标所做贡献进行面向公众的辩论。他强调，开发计划署正是要在发达国家克服援助疲劳症，因为千年发展目标具有推动这一辩论的重要目的。此外，辩论不应局限于联合国发展集团，而应扩大到联合国系统执行首长协调理事会、国际金融机构和世界贸易组织。

共同国家评估和联合国发展援助框架

人口基金副执行主任的介绍

253. 人口基金副执行主任介绍了该项目。他说，共同国家评估和联发援框架是整个联合国发展系统工

作的支柱。他援引大会最近关于联合国发展方面业务活动三年期政策审查的决议（2001年12月21日第56/201号决议）。该决议呼吁联合国各组织加强协调与合作，确认这二个工具所起的重要作用：共同国家评估是共同分析工具，联发援框架是共同规划框架。

254. 他说，共同国家评估和联发援框架已经成为人口基金、开发计划署和儿童基金会规划进程的组成部分，目前正在采取步骤确保合作程度更高的方案发展，最终形成个别国家方案的基础。但共同国家评估/联发援框架进程的质量和战略重点仍有许多有待改进之处，2001年各机构为实现这一目标采取了多项措施。共同国家评估/联发援框架学习网络已加强努力，以查明并分享好的做法。联合国发展集团办公室（联发办）12月召开了区域方案结构会议，与会者讨论如何让联合国发展集团各机构区域办事处参与共同国家评估和联发援框架进程。

255. 他说，发展集团成员认识到，应改进共同国家评估和联发援框架的筹备进程和质量，并已经使之成为优先事项。目前，各机构正探讨如何加强他们在该区域的国家办事处能力，确保从区域提供适当支助。一个机构间工作队负责订正共同国家评估和联发援框架准则。工作队将本着第56/201号决议的精神确保订正工作兼容并蓄，征求联合国有关机构、会员国和国家工作队成员的意见。预期订正准则的工作至迟于2002年4月完成并获得批准，其中包括将预警、预防措施和千年发展目标整合。

代表团的评论意见

256. 代表团认识到，共同国家评估/联发援框架迄今不仅在联合国各机构之间而且与各国政府、世界银行、双边捐助者和其它发展伙伴协助加强了合作和整合。代表团达成共识，一致认为，发展合作应基于包括《减贫战略文件》在内的减轻贫穷战略；共同国家评估/联发援框架应作为实现这一要求的途径，由共同国家评估引路，联发援框架作为联合国的各国业务计划，确定发展集团成员如何计划相互合作及与各国政府和外部合作伙伴合作，以支持减轻贫穷的目标。

此外，还呼吁发展集团各机构进一步加强合作和协调各项活动，特别是在国家一级和在紧急情况下。一个代表团对迄今拟订的联发援框架不多表示失望，并想知道如何执行现有的框架。另一个代表团说，应更具灵活性，建议应在各国为改进文件质量拨出更多资源。一个代表团说，它对共同国家评估/联发援框架新的质量感到高兴，希望更多介绍其作用和影响，以便了解共同国家评估/联发援框架如何促进更好地了解各国情况。另一代表团也表达了相同看法，要求举例具体说明如何分享和使用某一机构的数据收集和评估。

257. 一些代表团说，应加强共同国家评估/联发援框架进程中的国家自主权，并援引2001年北欧评估的类似结果。他们说，方案国家必须率先查明自己的发展需要，以及为满足这些需要可能采取的各项战略。他们特意举出驻地协调员制度是促进各国政府参与自己发展规划的最佳办法之一，呼吁进一步加强该制度。最后，有人对联发援框架可能只是增加工作量及又增加一层官僚层级感到关切。

258. 人口基金副执行主任也认为，必须改进分析和战略思维的质量，发展集团成员必须加强其国家工作队的能力，使它们与世界银行和国家发展伙伴的活动一致。他承认灵活变通很重要，如果已经有其它类型的适当评估办法，就不必利用共同国家评估。但现在对国家工作队很明确的是：共同国家评估/联发援框架不再是可以任择的方法。发展集团各机构将根据共同国家评估/联发援框架审查各项方案，它们希望大幅改进这些文件的质量。

259. 儿童基金会执行主任说，她理解需要更多的联发援框架，但强调必须从现有联发援框架吸取经验。虽然共同国家评估进程可以更加灵活，所有发展集团成员都在研究程序中的哪些内容已不再需要，但千年发展目标涉及贫穷和社会发展，而《减贫战略文件》的重点是经济发展。由于共同国家评估和联发援框架侧重发展的社会方面，必须确保千年发展目标融入共同国家评估和联发援框架，以便更好地反映出需要做的工作。

260. 开发计划署副署长说,改进通信是鼓励加强共同国家评估/联发援框架进程中国家主权的最佳途径,同时联合国系统内也需要更广泛的自主权。至于有人关切工作量因联发援框架进程而增加,他说虽然有充分理由感到关切,但增进发展集团成员间的协调的益处最终将超过所付的代价。

261. 粮食计划署助理执行主任说,总体而言粮食计划署完全承诺采用共同国家评估/联发援框架和全部门办法。但发展集团成员必须实事求是,共同规划有时可能有时不可能。他还解释,各国政府在共同国家评估/联发援框架进程中自主的程度为何未能尽如人意。由于启动该进程的同时核心经费正在减少,所以要求各国政府在财政援助减少的情况下做更多的工作。

结论意见

262. 儿童基金会执行局局长总结了讨论要点。他首先列出共同国家评估/联发援框架的一些长处,他说这些工具:(a)统一了应付一国特殊情况的办法,对联合国及双边捐助者和其它国际组织极其有用;(b)为千年发展目标提供国家背景;(c)作为联合国关于国家减贫战略的业务计划,包括《减贫战略文件》;(d)顾及联合国各国间互动和经验交流;(e)成为活泼而不断进行的进程,从而可以累积经验。面临的挑战包括:(a)应做更多的工作,确保共同国家评估/联发援框架与减贫战略达到共同目标;(b)这些工具必须以更可计量的办法表示,以便监测进展和执行情况;(c)必须在地方一级和联合国系统内加强自主权;及(d)应在各级、特别是国家一级加强合作。

协调和简化程序

儿童基金会执行主任的介绍

263. 儿童基金会执行主任说,这次联席会议为发展集团发展伙伴关系的许多主要利益相关者提供了进行互动对话的独特机会。早些时候的讨论表明,联合国、特别是联合国发展集团各机构,正在应付秘书长改革倡议中提出的各项挑战,回应会员国在三年期政策审查中的呼吁,并遵循各个执行局的指示。

264. 她说,除了把联合国主要发展伙伴聚集到发展集团和发展集团各执行委员会(包括重要的专门机构)的大范围内,发展集团的组织结构还为与世界银行积极对话和合作提供了平台。通过共同国家评估,在93个国家建立了分析框架,联发援框架已成为48个国家方案规划的基本工具,在46个国家建立了联合国之家。此外,还改进了甄选驻地协调员的程序,并建立了多种机制,以评价业绩、监测和分享结果及讨论今后。她强调,国际社会必须就围绕《千年宣言》出现的各项发展目标和其它主要国际会议的成果达成共识,包括1990年世界儿童问题首脑会议和即将举行的儿童问题大会特别会议的成果。

265. 执行主任承认,虽然在一致化和简化方面取得进展,但仍有余地进一步提高效率和增进实效。在下列领域取得了巨大成绩:共同预算格式和预算名词;商定共同合作进行方案规划的关键定义和模式;共同指导在各国协调的关键领域。为说明最后一点,她报告说在本周早些时候,儿童基金会执行局批准了制订、审议和批准国家合作方案的简化程序,这一程序与2001年开发计划署/人口基金执行局批准的程序相似。订正程序减少了为国家当局和联合国有关机构制订新合作方案的时间和工作量,同时保留和促进健全的规划进程。因此,期望订正进程有助于消除不同阶段的工作重叠,减少文件重复;过去这些因素的负担很大。她说,这些变化是直接响应统一和精简规划程序及加强战略重点和注重成果的呼吁。

266. 她说,虽然建立了共同国家评估/联发援框架的大结构,但现在应注重各机构应如何在各国运作的细节以及如何改进对各国政府支助的具体方式。三年期政策审查突出指出,必须在各机构能够简化和统一工作方式的许多领域继续努力,包括:权力下放和授权;财务政策和程序;执行方案/项目的程序,特别是进行监测和提出报告的规定;国家办事处共同提供的服务;国家项目人员的征聘、培训和薪酬。她说,虽然这项任务不简单,但仍积极执行,因为这项任务有意义,将会提高效率和实效。

267. 随后，执行主任报告发展集团针对三年期政策审查决议采取的若干行动。发展集团执行委员会最近批准了 2002 年着重效果的工作计划，该计划包括作为重要优先事项的三年期政策审查，所定的各项任务主要将通过发展集团各方案和管理小组执行。除了应优先加强共同国家评估和联发援框架的国家方案进程，今后几年的大部分工作将集中在简化和统一程序的领域。这项工作将查明哪些领域因为方案模式和惯例复杂或缺乏统一而妨碍整个工作，或限制了效率和实效。

268. 她最后说，与关键合作伙伴、包括各国政府协商后所拟订的最初工作方案，将提交经济及社会理事会 2002 年实质性会议。成功最终将取决于提供服务能力的提高。虽然发展集团各机构必须确保简化和统一将增加其工作价值，但她说在某些领域更有意义的是，使这些机构合理地参与，每个机构专重于自己拥有相对优势的领域和办法。发展集团已开始订正和更新共同国家评估和联发援框架准则，这项工作的指导原则之一是应确保以灵活方式减轻所有合作伙伴的压力。

代表团的评论意见

269. 粮食计划署执行局副局长说，鉴于粮食计划署的任务是确保向弱势人口提供紧急援助及重建灾区和冲突地区，因此与其它组织工作的协调统一至关重要。粮食计划署多次强调协调统一的重要性，正努力执行有关建议。他承认，具体办法可能要求粮食计划署作某些改变，但在该署现阶段改革进程中，可有效地推动协调统一。在此情况下，粮食计划署成立了工作小组，将编写关于整个进程的说明提交执行局。

270. 各代表团认识到联合国各执行机构努力将程序统一和简化的重要性和迄今取得的进展。一名代表发言说，秘书长报告承认应在这一领域实现真正突破。他欢迎大会通过多项决议，这些决议强烈主张加大简化和统一的力度，并指出今后若干年的前进方向。有些代表虽然表示支持，但指出仍有许多工作要做。例如，应加强联合国各项努力的整体性，特别是

考虑到经常资源已全面减少。在此方面，一个代表团促请各基金和方案加紧努力减少费用。一名代表提出协调统一的程序是否足够灵活的问题，应铭记各国国情不同。另一名发言者虽然承认协调的益处，但想知道为什么通过三年期政策审查而进行。由于统一和简化程序是实现这些目标的唯一途径，成功将取决于提供服务能力的提高。

271. 另一代表报告说，该国政府与世界银行和其它捐助者合作，参与将捐助程序统一的工作。他说，联合国各机构必须参加更广泛的论坛，他想知道在这一领域的计划。儿童基金会执行主任答复说，一般而言统一和简化程序仍在联合国大范围之内，会员国将继续增加。关于捐助程序范围，她说这也需要研究。人口基金副执行主任报告，已与世界银行、布雷顿森林机构、双边机构和区域开发银行进行协商。此外，还可与经济合作组织和发展/发展援助委员会进一步密切合作。

272. 许多发言都讨论统一方案周期和方案批准程序。一些代表团肯定地评价了儿童基金会和开发计划署/人口基金执行局最近批准其方案批准程序，并鼓励其它组织参加这一努力，因为这将便利所有合作伙伴的工作。一名发言者还说，为进一步改进批准程序，可能也应统一规则和程序，虽然在此方面可有一定的灵活性。一个代表团说，粮食计划署不象其它基金和方案那样密切遵循方案程序的统一，问是否会改变这种情况。儿童基金会执行主任答复说，发展集团不能解决行政程序和人事政策领域中的所有问题，但已开始努力在这些领域进行统一。他们将与高级官员一道系统地审查这一问题，确定是否有可能进行精简。稍后将提供详细情况。主持这部分会议的粮食计划署执行局局长向代表团保证，粮食计划署密切注视纽约的事态发展，不过，粮食计划署必须向联合国和粮农组织双方提出报告。但粮食计划署执行局批准了这些程序。粮食计划署助理执行主任补充说，该署通过联络处充分参与了所有领域的统一工作，粮食计划署将审查能够 and 不能够统一的领域和如何统一。关于时间安排，

他说与粮农组织接口已有具体要求，但在粮食计划署秘书处内没有任何问题。

273. 发言人们特别强调讨论关于工作方案的简化和统一的重要性。根据该有关决议，各基金和方案的执行局将参与这一进程，有一个代表团想要了解机构和理事会之间的这种相互作用将如何运作。同一发言人想要了解如何确保取得进展以及这一点应该如何放在执行局议程上。儿童基金会执行主任在回答上述问题时说，各基金会和方案的执行局将通过其给经济及社会理事会的年度报告进行参与。各秘书处必须将其拟议修改提交各自的执行局核准。

274. 关于设立执行局联席会议一事，一位发言人说，目前的会议表明，安排一整天进行讨论是必要的。他说，明年，会议的筹备工作，即议程和任何背景文件，应早早开始。联席会议是讨论诸如简化和统一之类问题的理想论坛。经建议，对法律上的正式手续问题进行探索，因为联席会议没有任何决策作用，也许各代表团应该能提些建议。儿童基金会执行主任说，应该由会员国提请经济及社会理事会注意执行局联席会议问题，包括其作用问题。鉴于每一个基金和方案的授权任务不同，确定联席会议的适当主题可能会有困难。

275. 关于联合办事处问题，一个代表团指出方案较小的机构可能担心失去自己的身份，并询问是否对这种担忧做过任何考虑。另一位发言人支持迅速实施共同房地或设一个联合国大楼。他强调了他的国家和另外两个国家的联合工作，特别是切尔诺贝尔事件后的工作，并呼吁各基金和方案继续努力执行联合国在该地的战略。执行主任通报说，联合国发展集团正在对联合办事处问题进行一项可行性研究。

276. 一个代表团提议各基金和方案考虑由其执行局成员进行一次联合实地考察。同一位发言人也呼吁机构间进行更好的协调，并想了解在精简这一进程方面有何设想。他也表明需要进行联合评估。儿童基金会执行主任同意联合实地考察的概念，但同时，觉得应该更多地强调协调问题，方案事项是第二位的。但

是，执行局成员或许可组织兼顾上述两种事项的联合实地考察。

277. 会上欢迎对驻地协调员制度进行修改。在人表示观点说，这种修改会有助于提高候任人胜任工作的能力，并有希望增加女性候任人的人数。

278. 几位发言人提到财务报告问题。有人表示担忧，采用不同的软件和规则可能会造成高额交易费用。另一位发言人强调，目标是在保持方案有效性的同时减低费用。儿童基金会执行主任说，有助于减少交易费用的一个方法是减少捐助者的汇报，特别是减少由特定用途捐款出资的方案的捐助者汇报。她说，已经取得一些进展，但还有更多的工作要做。这是一个确实需要简化的领域，她敦促捐助者关注这一问题。

279. 会上还就下列领域正在采取何种行动提出了问题：(a) 在信息技术，特别是系统升级方面的协调统一；(b) 促进跨组织间的人员流调；(c) 使用评价/经验教训总结和适当评价方法的运用以及如何衡量联发援框架的成功；(d) 简化捐助者程序，分享知识、方法和所获教训，向捐助国和方案国作同样的汇报。另一位发言人想要了解什么是当务之急。关于信息技术领域的协调统一问题，儿童基金会执行主任说，这在该组织“拟做事项”的清单上。儿童基金会已经建立一个以纽约为基地的协调小组处理这一问题。关于工作人员的跨组织流动，正在通过任命来自其他机构的驻地协调员以及通过机构间调动方案来进行。她同意在评价和分享信息和技术领域，特别是对成果的报告方面还可以做得更多。至于优先事项，她说，执行委员会已经讨论过这一事项，并已确定支助质量和管

结论意见

280. 粮食计划署执行局主席对几个介绍性发言进行了简要总结。儿童基金会执行主任论述了迄今为止就简化和统一问题所取得的进展，其目的是在强调政府对这一进程的自主权的同时，减少费用并建设国家能力。她也概要介绍了将要向经济及社会理事会 2002

年实质性会议报告的关于发展集团采取的未来几个步骤。粮食计划署助理执行主任概要介绍了工作计划，并说国家方案拟订工作和审查正在准备之中。在磋商后，将于 2002 年 10 月底以前编写一份报告。他补充说，已经在 33 个国家内拟订了发展项目。执行局主席也注意到讨论期间代表团所作的一些评论，包括需要进一步在统一和简化问题上努力、权力下放、工作人员流动和共用办公室空间等问题。在回答有关问题时，各机构负责人说，他们承诺考虑举行联席会议这一建议，将制订出运作方式。他们也同意应该早早在会议之前就准备好报告。他们鼓励各执行局着手处理这些问题。

工作人员的安全和保障

粮食计划署助理执行主任的介绍

281. 粮食计划署助理执行主任说，尽管 9.11 事件引起了对世界范围安全标准是否恰当的怀疑，但这些不应掩盖过去一年中联合国在安全方面所取得的实质性进展。在机构间一级开始的一系列倡议已取得进展，并提交大会，结果有：制订了最低业务安全标准和最低安全电讯标准；提出了有关提高联合国组织与其政府间组织或非政府组织伙伴之间在工作人员安全问题上进行协作的建议；建立了一个飞机安全问题机构间论坛。

282. 另一个主要成就是达成了一项协定，该协定源于 2000 年 12 月联合国大会请秘书长和联合国机构负责人为联合国安全管理系统制定有效的分摊成本安排。新的安排已于 2002 年 1 月 1 日生效，将会使 100 名外勤警卫干事的部署合理化。自从那时以来，各业务机构一直与联合国安全协调员办公室（安协办）召开每周电话会议，决定如何最好在联合国系统内分配安全资源。联合国和五个机构——开发计划署、难民专员办事处、儿童基金会、粮食计划署和卫生组织——占了外勤人员的 75% 以上。按照对两年期安全事务相关总费用 5 300 万美元商定的公式，联合国将支付 1 100 万美元，其他五个机构支付 3 100 万美元，余下的 1 100 万美元则由其余的 21 个机构分摊。

283. 此外，他说，联合国大会最近请秘书长就在机构间结构中建立一种明确的问责和负责机制编写一份全面报告，其中包括范围、深度、共同标准和执行方法。管理问题高级别委员会成员已经为建立强有力的管理机制规定了职权范围，以确保在联合国系统内的有效管理，保证足够的工作人员安全。

284. 他说，真正的问责制在于追究对人道主义工作人员实施犯罪的肇事者的责任。自 1992 年以来，联合国机构已经由于暴力失去了 204 名文职人员，到今天，工作人员在履行职责时还继续遭到拘留、攻击或杀害。成员国和各机构必须在所有论坛继续主张东道国政府应履行其职责，确保人道主义工作人员的安全和保障，并将肇事者绳之以法。必须要铭记工作人员中立性问题。联合国工作人员需要各国以及其自身警卫干事的保护。不仅在法律框架内必须要有一种保护联合国人道主义工作人员的文化，而且各社区也要有这种文化。

285. 安协办的一位代表说，良好安全需要充足的资源。鉴于联合国最近对安全的管理、结构和资源所作的调整，联合国现在有能力在该领域做得更好。这样做的结果是将会挽救工作人员的生命，去年有六名工作人员被杀害。

286. 一位发言人说，良好的安全取决于当地所有机构间的密切合作。需要采取灵活的方法，但并不是每个机构都需要有自己的全套安全装备。安全系统需要明确和公开的沟通，需要明确规定责任和问责范围。她询问，针对有关报告问责制情况的要求，正在制定或已经建立了何种机制。另一位发言人强调东道国的问责制，说联合国必须尽一切可能让工作人员有一个安全的工作环境。一个问题是一些社区长期存在对联合国工作人员和非政府组织的不信任。她欢迎安全理事会、第五委员会和行政和预算问题咨询委员会增加了对这一问题的关注。第三个代表团补充说，第六委员会也在努力增强《联合国人员和有关人员安全公约》。

287. 安协办的代表说，目前的问责制是《外勤安全手册》中详细规定的政策，最后由秘书长总负责。每

个工作地点有一名指定官员负责所有工作人员的安全，他经常与安全管理小组、包括工作地点各机构的负责人开会。安协办正在编写一个加强这一制度的建议，首先将在 2 月份的机构间会议上提出，然后向其他机构、包括管理问题高级别委员会提出，备供最后给予核准。粮食计划署的助理执行主任说，问责制问题的范围必须扩大，以便将对工作人员实施犯罪者绳之以法。

288. 人口基金的副执行主任说，他从个人的经验理解这一问题是何等重要，他本人曾经遭到袭击，任职期间也为争取工作人员安全进行过谈判。得到良好支助和沟通以及判断准确非常重要。他强调，当地工作人员经常会帮助挽救国际工作人员的生命，他们本身需要得到适当的支助。儿童基金会执行主任强调世界环境的变化，其特点是内战，对人道主义工作人员不那么尊重，杀人绑架逍遥法外。在这方面，工作人员的安全和保障必须是联合国工作的关心重点。各机构认真对待问责制，但需要有在实地一级做决定的能力，而且这些决定往往要迅速做出。开发计划署署长说，所有机构负责人深深感到这一问题的重要性，但长期为缺少资源所困。联合国目前正在阿富汗进行重大任务，这些问题将会变得更加重要。

主席的总结

289. 儿童基金会执行局主席总结讨论说，在解决工作人员安全问题上大家有着强烈共识，联合国最重要的机构都对此问题表明了立场。这些包括安全理事会、大会和目前这些属于经济及社会理事会一部分的基金和方案的执行局。这场讨论提到了众多问题，包括：

(a) 责任问题，东道国对联合国人员的安全负有首要责任；

(b) 问责制问题，这需要根据正在编写的秘书长报告进行进一步讨论；

(c) 筹资问题以及由谁支付改进安全的费用问题，以及这笔经费由经常预算支出还是由其他机制支出；

(d) 还涉及到复杂的合作体系问题，不仅是联合国系统内部的合作，也涉及与东道国政府和捐助国政府的合作；

(e) 就联合国内部的体制结构以及这一体系是否需要任何修改而做出决定。

其他事项

阿富汗问题东京会议简报

290. 开发计划署署长向各执行局简报了 1 月 21 日至 22 日在东京召开的援助阿富汗重建国际会议的情况。他说，这次会议对整个联合国系统来说特别成功，成功的标志是出席会议的人员级别高，捐助国支持强烈，为第一年共认捐 18 亿美元，多年认捐达 45 亿美元。此次会议重点强调的是恢复和重建，因为近期的人道主义需要由其他呼吁解决，此会对恢复工作提出了许多问题。首先，鉴于临时行政当局对时间的关切，后续行动将十分重要。捐助国对临时行政当局所列举的经常性费用的可信程度也存在一些怀疑，对新政府能否用好这些钱也提出一些问题。发展集团、亚洲开发银行、世界银行和一些捐助者认为，建设和平不仅仅是一组项目的堆砌。关键环节是恢复人们对中央政府的信任，因为仅靠项目不能替代政府满足人们的需要这一条。政府和人民之间的关系是阿富汗和平建设的核心之所在。

291. 他说，安全所面对的最重要和最困难的发展挑战之一，是所有阿富汗人的重大关切。阿富汗人民需要村庄的法律和秩序、社区的治安和司法的模式。其他优先事项包括：在 3 月 21 日之前让儿童复课；恢复农业经济；创造公共工程形式的经济活动——这是一种“和平红利”；复员、排雷和难民回返。

292. 从联合国角度来看，他说，此会第一次确保了对救济和重建的充分重视及提供资金。这是第一次成功弥合了两者之间的差距。建设和平的努力有两个方面；秘书长阿富汗问题特别代表拉赫达尔·卜拉希米先生将与负责整个进程的临时行政当局合作，就诸如方案框架和信托基金的使用之类的问题和优先事项

进行磋商。这样，有关发展的决策将不会被政治化。秘书长任命儿童基金会的 Nigel Fisher 担任负责阿富汗人道主义事务的副代表特别受欢迎，因为他负有协调发展和人道主义业务活动的任务。

293. 在结束发言时，他提到东京会议上得到传统和非传统来源的捐助国的广泛支持，举出沙特阿拉伯、印度、巴基斯坦、和伊朗伊斯兰共和国的捐助作为南南合作的事例。

294. 代表团对联合国和捐助国对阿富汗继续作出承诺表示赞赏，但是强调，和平尚未巩固，国际社会必须支持政治进程，以保证该国的安全。一个代表团说，鉴于尚有大量难民滞留邻国，故不可忘记难民问题。该发言人表示，希望历经 20 年的创伤后重建阿富汗的努力会带来和平与安全的气氛。重建被毁的基础设施是有助于加强中央政府的具体行动。需要加强国际合作落实重建计划。另一位发言人说，联合国各

机构之间的合作以及所认捐的资源数量给人留下了深刻印象。但是，她的国家从经验体会到，一旦一个灾难的严峻紧急阶段过后，会失去很多动力。一个代表团强调持续协调联合国活动很重要，而协调框架应该包括联合国药物管制和预防犯罪办事处。

295. 开发计划署署长说，联合国必须要兑现其承诺，并确保将这些承诺化为方案。可以与临时行政当局合作，通过互联网提供信息，从而确保临时行政当局的自主性。他对日本政府的支持表示感谢，并对前联合国难民事务高级专员绪方贞子主持部分会议表示特别感谢。

向凯瑟琳·贝尔蒂尼致敬

296. 儿童基金会执行主任对即将于 4 月底任满离职的粮食计划署执行主任凯瑟琳·贝尔蒂尼致敬。她说，贝尔蒂尼女士与她同是纽约人，她为目前世界上最大的人道主义机构粮食计划署从事了强力有效的领导。

第二部分 年度会议

2002年6月17日至28日在日内瓦举行

一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2002 年年度会议于 6 月 17 日至 28 日在日内瓦举行。执行局这次会议批准了经口头修正的 2002 年年度会议议程和工作计划 (DP/2002/L.2)，及 2002 年第一届常会报告 (DP/2002/10)。

2. 执行局商定 2002 年和 2003 年执行局未来届会时间表如下：

2002 年第二届常会：2002 年 9 月 23 日至 27 日

2003 年第一届常会：2003 年 1 月 20 日至 29 日

2003 年年度会议：2003 年 6 月 9 日至 20 日(纽约)

2003 年第二届常会：2003 年 9 月 8 日至 12 日

3. 年度会议排定日期是初步批准的，将在执行局即将举行的会议讨论。在 2002 年年度会议，执行局举行了关于“冲突后局势下妇女和男子在生殖健康方面的作用，大湖区为特别重点”的特别活动。

人口基金部分

二. 执行主任 2001 年报告

2001 年年度报告

4. 执行主任在执行局的发言中谈到几个重要问题，包括人口基金面临的挑战。首先，她借此机会热烈祝贺瑞士人民广受欢迎的加入联合国的行动。接着指出，年度报告全面概述了人口基金 2001 年的方案。报告讨论了主要事件、核心方案领域的关键活动、帮助方案国家建立国家能力的努力，以及人口基金若干财政和方案重要事件，既有整个组织的内容，又有逐个区域的介绍。报告中还有执行局特别要求提供的项目，包括人口基金在生殖健康商品安全和人道主义援助方面的工作，人口基金国家方案财务支付状况，以及基金多年筹资框架等等。

5. 执行主任重点强调了人口基金六项组织优先事项。这些优先事项旨在加强基金作为执行《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》和《人发会议五周年议程》主导机构的能力，并在减轻贫穷、保护和增进人权以及促进和平与安全的全球运动中加强基金的重要性。2002 年第一个组织优先事项是迅速适应变化。人口基金过渡进程提供了机会，可以研究基金内部运作和开展活动的外部环境，以便确定使人口基金成为更有效的发展组织所需的近期和中期改革。第二个优先事项是扭转捐款不断下降的趋势。这是当务之急，也是巨大的挑战。2002 年收入情况不如预期，但人口基金感到鼓舞的是最近来自荷兰和新西兰的补充捐款，还有一些国家表示也要捐款。目前的预测显示，同 2001 年相比，总收入下降近 30%。一个主要捐助国仍未作出捐款决定。她强调说，如果资源下降的趋势继续下去，人口基金就不能为满足人们的需要执行其方案。

6. 她说，2002 年第三个组织优先事项是使人口基金成为发展的有效力量。首要目的是，在减少贫穷、保护和增进人权以及促进和平与安全的国际努力中，使基金处于战略地位。为此，人口基金坚定地将其任务与这些活动联系起来，特别是在《千年发展目标》范围内。基金还谋求积极有效地参加《减贫战略文件》和全部门办法等战略框架，并在联合国系统范围内外，与对应国家和其他发展伙伴建立伙伴关系。她说，人口基金已经采取行动，为在这些关键领域建立能力谋求支持。

7. 第四个组织优先事项是积极宣传《人发会议行动纲领》。近几个月，反对者加强了对执行《行动纲领》的干扰和对人口基金工作的破坏。基金必须积极反击这些反对者的论点和战略，形成有利于促进《人发会议行动纲领》和人口基金工作的环境。她强调，人口基金认为，真相是其最大的盟友，基金将继续反驳种种歪曲、不实之词、误解和谎言，无论是在何时何地出现。

8. 基金第五个组织优先事项包括两方面：(a) 在一致的方案框架中，澄清、更好地定义并能具体运

作生殖健康和生殖权利的概念；(b) 确定一致和全面的人道主义反应战略。第一方面将考虑到人口基金开展工作的不同社会和文化环境并且有敏感性；第二方面响应联合国系统内继续以和平与安全为重点。为此，两个组织单位将在技术支助司合并为一个文化、性别和人权股。她感谢瑞士政府为该职位提供经费。第六个组织优先事项是其他五个的保障。这就是为取得成果进行管理。目标是通过基金的行政和方案活动，使成果管理制的原则和概念充分纳入主流。她强调必须相互交流知识，并强调这能够大大提高人口基金方案和业务活动的质量和功效，加强工作人员的互动，在各级形成团队精神，大大改善人口基金为其国家办事处提供的支助。因此，人口基金拟订了一项知识分享战略，包括三项主要内容：人员、过程和技术。

9. 她说，如果没有瑞典、瑞士和联合王国政府的支持，如果没有比尔和梅琳达基金会、威廉和弗洛拉·休利特基金会、约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟、大卫·卢西尔·帕卡德基金会、洛克菲勒基金会和联合国基金会的支持，上述任何工作都是不可能的。她说这些过渡行动的目的都是加强人口基金的实地活动。迄今不同改革领域所取得成果的例证载于题为“过渡时期的人口基金：落实变革（2002年6月）”的情况说明。早些时候，在纽约的情况简介上，已向执行局成员做了介绍。她强调，一些重要成果显示出基金落实变革承诺，马上会产生最大的效果，加强人口基金实现人发基金目标和有关的“千年发展目标”的实地业务活动，即，设计和应用国家办事处类型，拟订人力资源战略，并确保清楚的战略方向。

10. 关于基金的收入情况，她说，根据目前的预测，2002年经常资源收入估计为2.33亿美元，比人口基金2001年收到的经常资源2.687亿美元大约减少14.3%。她指出减少有几个原因：两个主要捐助国国家货币和美元捐款减少数额相当大；一个主要捐助国数额可观的捐款尚无把握；五个以本国货币把捐款维持在2001年水平的主要捐助者遭受美元汇兑损失。她指出，八个主要捐助国国家货币和美元捐款都增加

了。她强调，经常资源对于维持基金工作的多边性质以及确保有效进行方案管理至关重要。她还说，多边捐款等其他资源也很重要和有益，可以用来补充和补助经常资源供资的活动。她概述了资源短缺可能对基金的国家方案产生的后果。

11. 她感谢2001年基金所有120个捐助国给予的支持。她特别感谢欧洲联盟发展合作部长理事会对口基金的大力支持，以及2002年5月30日一致通过的决议，尤其表明欧洲联盟委员会打算加强与人口基金的合作。执行主任还感谢各个区域许多议会网和议员对人口基金工作的支持和推动。

12. 在随后的讨论过程中，许多代表团感谢人口基金在生殖健康和人口问题方面的领导作用。特别是，代表团赞赏基金在国家能力建设、生殖健康、艾滋病毒/艾滋病防治、生殖保健商品安全、增强妇女能力和宣传方面的援助与合作。许多代表团对人口基金经费状况不稳定深表关切。各代表团强调完全支持基金，敦促捐助国根据发展筹资会议作出的承诺，增加对人口基金的捐款。几个代表团感谢卢森堡在欧洲理事会提出倡议，大力推动欧洲对人口基金的支持。一些代表团还高兴地注意到，欧洲联盟发展合作部长们在5月理事会会议通过一项决议，支持人口基金并要求同基金加强合作。

13. 几个代表团深为关切针对人口基金的错误指控、谎言和不实之词。代表团强调真相是基金最大的盟友，并谴责诋毁基金的运动。代表团表示完全信任人口基金的工作，敦促基金主动提高透明度、包括通过更多地散发出版物。一个代表团说，对人口基金的攻击实际上可以使基金更加强大。人口基金变得更加透明并加强提高认识工作，以此迎接这个挑战。该代表团指出，生殖健康问题往往很敏感、复杂而具有技术性，敦促执行局在未来届会安排时间介绍生殖健康问题(例如性传播疾病、瘰管和妇女的暴力行为)的医学和社会影响。代表团敦促人口基金传达简单明了的信息，强调在拯救生命和改善母亲和儿童健康方面有价值的工作。

14. 一个代表团呼吁联合国其他机构，包括开发计划署、儿童基金会和卫生组织，显示出对人口基金及其改善穷人性健康和生殖健康工作的支持。该代表团谈到最近该国三名议员访问中国，审查被无端指控进行胁迫计划生育活动的人口基金方案。其中一名议员在这次访问之前对人口基金意见很大。但是，最近在向该国国务卿汇报时，三名议员在发言中一致支持人口基金在中国的方案，称人口基金在中国是真正行善的力量。他们相信，人口基金在中国没有支持胁迫活动，实际上，人口基金大大推动了中国改革、性保健及生殖保健和权利。

15. 几个代表团赞扬基金在过渡进程中取得的进展，这一进程旨在使人口基金为提高业务功效获得战略方向并简化机构。一些代表团欢迎基金开始重视方案拟订和交付的社会文化环境。代表团强调，人口基金必须在社会发展问题世界首脑会议(社发首脑会议)后续行动方面发挥作用。一个代表团问人口基金如何看待让各级工作人员参与讨论艾滋病毒/艾滋病和基金战略所带来的挑战。一个代表团敦促基金在报告方面做到直截了当和透明，继续完善评价工作，做到公正、客观和多层面。

16. 一个代表团强调该国支持妇女参与非洲的发展项目，并宣布即将采取新的主动行动，缓解非洲农村的饥饿问题。该代表团希望能利用基金的技术专门知识加强非洲的这些行动。该代表团谈到青少年生殖健康时，敦促人口基金和儿童基金会密切合作，避免重复。一个代表团鼓励人口基金研究开发计划署在多方捐助者专题基金方面的经验，考虑进行专题筹资的途径与方法。该代表团说，阿富汗的实例和其他紧急情况显示，人口基金会受益于更灵活的财政机制。

17. 几个代表团赞扬基金对紧急状况迅速作出反应并提供人道主义援助，包括在阿富汗。几个代表团鼓励基金在阿富汗进行南南合作，包括同其邻国。代表团高兴地看到基金加强参与联合呼吁，并强调基金很有能力为消除从救济到发展的差距作出贡献。

18. 代表团强调建立国家能力，促进国家的自主权，应该是人口基金活动的重点。一个代表团指出，能力建设不应该仅限于生殖健康，而应该包括人口政策的各个方面。一个代表团强调，人口基金应最大限度地利用当地专家并加强其能力。谈到报告(DP/FPA/2002/4(Part I)第24段，一个代表团问基金是否对能力建设有一个系统的办法。一个代表团说，为加强能力建设拟订基准和指标至关重要。一个代表团感到担心，人口基金正在采用不能准确反映方案执行情况的“资源交付率”尺度。一个代表团警告说，成果管理制的办法不应导致捐助国对人口基金进行微观管理，也不应导致对人口基金或方案国家提出条件。

19. 一些代表团说，若干千年发展目标与生殖健康和权利、防治艾滋病毒/艾滋病和减少产妇死亡率直接相关。一个代表团指出，报告缺乏关于千年发展目标的重点。该代表团说，在国家一级有关千年发展目标的报告中必须列入并汇报人发会议有关生殖健康的目标。该代表团敦促人口基金参加《千年宣言》的后续行动，并倡导在共同国家评估、联发援框架和减贫战略文件中采用千年发展目标，以推动安全孕产和向穷人提供基本保健服务。一个代表团指出，大会已要求提出关于千年发展目标的全球性报告，但未批准国家一级报告。

20. 一些代表团表示支持人口基金在生殖健康商品安全领域发挥主导作用。一个代表团要求人口基金加强国家方案中生殖健康商品安全的内容。该代表团敦促人口基金最后拟定主要生殖健康商品清单，并进行具体国家调查，避免商品短缺。一个代表团鼓励人口基金在提高发展中国家生殖健康商品生产方面发挥主动作用。该代表团还说，人口基金进一步从这些国家采购可以推动这个目标。在这方面，该代表团敦促人口基金查明并消除发展中国家公司遇到的准入壁垒。

21. 执行主任感谢各代表团发言表示坚定支持和对人口基金的信任。她强调，筹集资源是人口基金的最优先事项。作为资源筹集战略的一部分，基金正争取

增加捐款、多年认捐、新的捐助伙伴关系和新的收入办法。基金还在努力加强同欧洲委员会的伙伴关系。她指出与欧佩克基金成功建立了伙伴关系，并强调成功地与一些方案国家分担费用。

22. 关于基金的交流政策，她说人口基金是一个透明的组织，广泛散发资料，包括通过出版物、录像及其网站。已经建立了一个危机应付工作队，对收到的询问迅速作出答复。基金提供了全面资料，答复最近几个政府提出的询问。基金还为提出请求的小组安排发言人。她同意一个代表团，强调重要的是传达关于挽救生命以及健康母亲和儿童的简单明了信息。她强调，在对抗针对人口基金提出的不实指控方面，真相是基金最好的盟友。

23. 关于千年发展目标，她指出，获得生殖健康没有被列入八个千年发展目标，尽管人口基金努力将其列入。她完全同意获得生殖健康对于实现千年发展目标至关重要。她说基金正在努力确保各国在其国家报告中纳入有关获得生殖健康的资料。现有八份国家报告中有三份包含了这项指标。这几份国家报告都贴在千年发展目标网站上。她同意已规定了全球性报告，强调人口基金正在参加秘书长关于千年发展目标后续行动的倡议，包括计算千年发展目标的费用；并参加发展集团的各种活动，例如国际顾问团和 14 个工作组，特别处理贫穷、性别、艾滋病毒/艾滋病和产妇死亡率的问题。她说人口基金确实正努力把千年发展目标同减贫战略文件和全系统计划联系起来，基金完全认识到参加减贫战略文件和全系统计划的重要性。为此，正拟订一项建议，争取支持以加强基金参加减贫战略文件和全系统计划的能力。为建立这种能力，将向国家办事处提供援助，包括培训。她指出人口基金与世界银行有一个减贫战略文件联合培训方案。

24. 关于基金开始重视社会文化环境问题，她说人口基金组织了一些会议和讲习班，讨论关键问题和方法。目前正作出努力，目的是在方案设计、拟订和交付中考虑到社会和文化问题做到系统化。她说人口基金正加强同已经接受《人发会议行动纲领》的宗教组织的关系。她预期年底之前将确定一些准则。

25. 执行主任指出，在这一年期间，人口基金积极参与了几项人道主义反应，包括在阿富汗。人口基金在阿富汗重建了两所医院和一所女童学校。人口基金还正在同其他捐助国合作，提供紧急保健服务。基金正在支持巴基斯坦的难民项目。她说人口基金是阿富汗生殖健康方面的正式协调员，也是建立人口和统计办事处的牵头机构。

26. 关于社发首脑会议，她敦促各代表团确保在宣言中列入人口、环境和可持续发展之间的关系。她指出，到 2050 年，发展中国家人口几乎将增加两倍。她强调，这种情况对减少贫穷和可持续发展会产生严重影响。

27. 关于生殖保健用品的安全，执行主任指出，正为外勤人员组织讲习班。人口基金还与卫生组织合作，制定一份生殖保健必需品名单，并将联合出版刊物。她指出，人口基金已开始试行有偿进行生殖保健方案的主动行动，以便使国家办事处将资源与成果更好地结合起来。她说，人口基金已从发展中国家购买若干生殖保健用品。她同意，应该排除阻碍从发展中国家购买的任何障碍。

28. 关于艾滋病毒/艾滋病的询问，她指出，人口基金已采用劳工组织关于艾滋病毒/艾滋病的准则。人口基金正在向其工作人员提供关于艾滋病毒/艾滋病的的信息，并已认识到用当地语言提供信息和促进同侪咨询的重要性。人口基金计划聘用一位艾滋病毒/艾滋病顾问满足基金自身工作人员的需要。她注意到，需要发展如何谈论艾滋病毒/艾滋病的技能，以不使人们感到受污辱。

29. 鉴于过渡进程才刚开始一个月，她说，将于 7 月开始实施活动。她告知执行局将在执行主任办公室中建立一个战略规划股。目前，作为人口基金调整的一部分，已成立知识交流支部，且人道主义应急工作组将直接向副主任(方案)报告。9 月，人口基金将在第二届常会上向执行局提出其人力资源战略。

30. 执行主任强调，人口基金建设能力的努力并不仅限于生殖保健，而且涵盖人口问题的各个方面。至于

人口政策，人口基金与无数政府一起共同建立人口单位和各种协调机制。她强调，人口基金的政策一向由国家执行。人口基金依靠国家人员拟定方案。国家技术服务小组在提供技术援助和加强国家、区域和分区域各级的工作人员和机构的能力建设方面发挥着关键作用。

31. 她同意，成果管理制不应制造任何条件性，并注意到，第 98/24 号决定第 11 段 (a) 分段明确说明多年筹资框架不会引进任何条件。关于专题筹资，她指出，人口基金在这方面有些经验，并将于开发计划署就此交流看法。她强调，消除贫困是千年发展目标的核心，是指导人发会议和人口基金的首要关切问题。她指出，人口基金关于世界人口状况的下一个报告将着重谈论人口和贫困问题。

32. 副执行主任(方案)向执行局保证，人口基金正与各政府、双边和多边机构和非政府组织一起，认真执行人发会议的任务。他指出，在合作领域正取得稳步进展。基金还致力于领导生殖保健用品安全领域。他对工作人员在受战争蹂躏的国家中的安全表示担忧。他指出，在冲突和争斗地区实施方案会遇到困难。他强调基金在人道主义援助方面的关键作用，并说人口基金正充分参与联合呼吁的进程。

多年筹资框架

33. 在讨论执行主任 2001 年的报告：多年筹资框架 (DP/FPA/2002/4(第二部分)) 时，一些代表团欢迎取得的卓越进展和记录成果的努力。代表团同意多年筹资框架中提出的主要想法。代表团注意到报告质量有所改善，希望会有进一步的改善。一代表团指出，现在已是开始考虑下一个多年筹资框架的周期和如何改善它的时候了。一代表团在赞赏活动表的同时，还指出，难以确定取得成果的国家数目、受益者是谁、有多少人从方案中获益。该代表团还说，他欢迎对汲取的教训和应用的经验作出分析。一代表团说，报告应该更详细地讨论全球和区域方案以及通过其他资源资助的方案。许多代表团强调加强国家能力建设的重要性，强调这是成功的关键。一代表团说，人口基

金努力发展国家在生殖保健用品安全领域中的能力使其很受鼓舞。该代表团补充说，还可以通过从发展中国家采购而进一步加强这一点。在这方面，人口基金应该查明发展中国家的公司进入所面临的障碍，并应组织一个采购研讨会，向发展中国家说明采购政策，并向它们了解它们所看到的障碍。

34. 一些代表团对取得数据和数据的可靠性表示担忧，敦促人口基金在这方面作更多的投资，包括继续努力加强方案国收集数据的能力。一代表团提醒说，在帮助国家建立统计制度时，基金应该避免造成并行制度。代表团询问人口基金与其他伙伴合作改善数据可靠性的情况，并询问人口基金在何种程度上与运作的其他联合国机构统筹资源、专门知识和汲取的教训以便形成以最佳方式解决数据问题的共同战略。一代表团敦促人口基金制定切实的措施和指导方针，建设国家在收集和分析数据方面的能力，将之作为新的国家方案的一部分。一代表团鼓励基金加强与方案国的合作，使它们能在拟定方案、评价和监测方面发挥领导作用。代表团欢迎人口基金总部和国家办事处之间以及国家办事处和政府与非政府组织之间正在进行的信息交流。

35. 代表团赞扬基金努力将两性平等和公平纳入主流。一代表团鼓励基金加强与联合国发展集团伙伴的合作，特别在共同国家评估和联发援框架方面，并敦促基金进一步参与全部门办法和减贫战略文件。关于基金在文化价值上的新重点，该代表团强调，应将之置于普遍人权之中并符合普遍人权。该代表团注意到，多年筹资框架是提高基金知名度和确定今后挑战的手段。该代表团指出，执行局应该研究如何使多年筹资框架成为产生经常资源的手段，并建议在闭会期间就此举行非正式讨论。一代表团注意到多年筹资框架报告是人口基金评估其业绩的一个工具，因此指出，只有拿出效率才能使捐助者增加它们对人口基金的捐助。

36. 代表团支持增加两个衡量目标的指标：避孕普及率和每日收入不足一美元的人口比例，以反映人口基金对千年发展目标和人发会议目标的贡献。代表团高

兴地注意到，多年筹资框架目标一级的指标有八个与千年发展目标的指标相吻合。一代表团鼓励人口基金进一步将指标数量化，建议使用一系列更易操作、更易收集数据的中介指标。一代表团指出，收集按性别分类的指标应成为优先事项。

37. 代表团敦促人口基金说明报告和其中章节繁多的理由并减少其数量。代表团要求审查以前的决定，以便合并报告，停止那些认为不重要的报告。

38. 一代表团说，对研制和促进国家一级有凭有据的监测和评价工具应该给予更高的优先地位，以便能够有效地衡量实现多年筹资框架成果的某一具体战略的成败。对预期结果和衡量指示数的明确定义将有助于国家办事处从主观性的衡量成就过渡到更为实证性的方案评价，帮助更好地与其他类似方案进行协调。该代表团同意，需要在收集和分析数据方面进行更多的投资，以便根据实证制定政策和指导决策。该代表团认可人口基金为促进本组织的业绩文化采取的步骤，询问基金在建设工作人员了解成果管理制的重要作用和多年筹资框架的相关性能力方面取得了那些进展。具体地说，该代表团希望了解，采取成果为主的方法是否显著改善了基金的组织和方案业绩。该代表团赞赏执行主任报告中提到了问责制，同意人口基金必须显示资金使用与取得成果两者之间的直接关系。

39. 执行主任在答复中说，她已注意到关于加强参与减贫战略文件和全部门办法以及将多年筹资框架作为改善基金本身业绩的工具这些评论。她欢迎代表团关于繁多报告应该合理化和精简的建议。至于数据的可靠性问题，她指出，联合国发展集团伙伴之间已讨论了这一事项，同意不应该使国家分别承担数据重任。此外还同意，各机构应该使用为共同国家评估和联发援框架准备的数据库。她同意，应该花更多的投资和资源建设国家在收集数据方面的能力以及加强数据系统。她指出，这将作为人口基金的优先事项。她强调，人口基金着重文化价值丝毫没有超过人权方法范围。她注意到关于人口基金组织一次采购政策研讨会的建议。她说，人口基金作为一个组织坚

定地致力于成果管理制。基金正处于一个强调发展业绩文化等的过渡进程。

40. 成果管理处处长感谢代表团的建设性意见，并指出，人口基金正经历着坡度很大的学习曲线。多年筹资框架报告所根据的不过是 18 个月的实施情况。她向执行局保证，人口基金将继续在今后的报告中作出改进。她注意到下一个多年筹资框架报告应更为具体的建议。她指出，人口基金将深入审查其经验，对成功和挑战进行分析。她说，取得数据在国际目标一级和国家一级都是一个问题。在国家数据的周期性方面存在着困难。她强调不要根据自我评估写报告，而要根据国家办事处提供的确实数据写。她指出，人口基金一向努力避免制造并行的数据系统。至于定量指标，她指出，很难合并数据作比较。她注意到国家一级的逻辑框架包括了目标和数据。她说，建设国家能力对人口基金的工作十分重要。她指出，在拟定以实证为基础的战略时，人口基金力求从其自身和发展伙伴的知识财产出发。她还说，人口基金强调得更多的是交流知识而不仅仅是交流信息。

41. 关于对合作的询问，她说，在国家一级，大量的合作是在制定国家方案及其成果和资源框架的规划阶段进行的。她强调合作收集数据的重要性。她同意，共同国家评估是联合国系统的重要文件，人口基金需要确保共同国家评估充分反映性别、人口和生殖健康问题。她强调，国际协作与合作极其重要，特别是由于基金的资源有限。她同意，减贫战略文件和全部门办法的是建立一贯的伙伴关系和倡导人口与生殖健康问题的宝贵机会。

42. 执行局通过第 2002/5 号决定(见附件)、人口基金年度报告和筹资承诺。

43. 第 2002/5 号决定通过后，美国代表团发言解释其立场。该代表团说，虽然它同意第 2002/5 号决定，但其政府对国际人口与发展会议(人发会议)报告所载的行动纲领的某些内容有严重保留。该代表团强调，在提到人发会议行动纲领中商定的目标和指标时，尤其是关于生殖权利和生殖健康的目标和指标

时，美国考虑大会通过的那份文件中的保留意见。美国完全支持自愿实行计划生育的原则，但认为“生殖健康”一词无论如何不包括人工流产、与人工流产有关的服务或使用堕胎药。美国不将治疗因非法或合法堕胎造成的伤害或疾病(例如堕胎后护理)包括在与人工流产有关的服务之中。过去三十年来，美国一向对人口与发展方案进行慷慨捐助。美国决心继续发挥这一领导作用。然而，如同其它成员一样，它的资金受国家立法和优先事项的支配和指导。该决定中作出的、阐述的或暗示筹资承诺都将受国家立法和优先事项的支配和指导。

三. 向人口基金供资的承诺

44. 执行主任介绍了报告《向人口基金筹资的承付款：关于会员国为 2002 年及今后几年向经常资源和其他资源提供捐款的报告》(DP/FPA/2002/5)。她强调，调集资源是人口基金的优先工作。她表示，如报告所示，目前，基金的收入状况很差，15 个最大捐助国的供资若有任何变动，都会受很大影响。这些捐助国目前供资占基金经常资源的 95%。她表示，基金正扩大捐助国基础，确保收入稳定，增加捐助，争取供资来源更均衡。她指出，一个主要捐助国的捐助还不确定，但许多发展中国家和转型国家开始给予财政支助，令人鼓舞。她感谢所有捐助国的支助，并深为感谢在 1999-2002 年期间提供捐助最多的国家：比利时、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、瑞士和联合王国。她强调执行局对基金调集资源的努力同样负有责任，其支助也很重要。她深为感谢荷兰、挪威和日本，基金的三个最大捐助国。她强调，基金若要执行任务，支助扶贫灭贫，就需要执行局及所有会员国给予有力的财政和政治承诺及支持。

45. 资源筹措处处长提供了目前收入情况的最新资料，并说明已经收到 73 项书面认捐，有 26 个国家作了多年认捐。他感谢所有捐助国提供捐助，特别感谢增加捐款的国家。他表示，尽早付款有助于基金的现金流动。他强调法，经常资源极为重要。他表示，基金正着重保持主要捐助国的有力支助，同时争取扩大

捐助基础。他强调执行局成员可发挥关键作用，增加基金的经常资源。他呼吁成员给予支持，并征求它们的意见和建议。

46. 一些代表发言支持基金的工作，强调需要增加基金的经常资源。他们关注基金濒危的财政状况，回顾发展筹资会议上捐助国作的承诺。一些代表赞扬基金努力扩大捐助范围，尤其是由于依赖少数捐助国使情况无法稳定。代表们欢迎其他资源增加，包括主题供资增加，但也强调，这些资金不应取代经常资源。一些代表指出，主题供资问题执行局应进一步讨论。一代表团表示，应使用规范的“经常资金”和“其他资金”术语，并称应删除“自愿捐助”一词，因为这只会造成减少捐助的可能。又一代表团表示，因政府更换，无法预计今后政府的决定，多年认捐并非总是可行。一代表团指出，如果政府能向区域银行、农发基金和全球环境基金作多年认捐，就同样可以向人口基金作多年认捐；还敦促平等对待各个组织。关于结转，该代表团表示，其中常确有道理，因此在这方面，捐助国就应象对待大金融机构那样，对基金显示同样的理解。一些代表敦促基金理顺向执行局提交的报告，指出数年前要求编写的一些报告现在可能已不再需要。

47. 芬兰代表团提供了该国捐款精确数字，2002 年为 1 245 万欧元，2003 年为 1 295 万欧元。该代表团指出，2002 年捐款额比前一年增加 11% (按美元计算)。该代表团希望基金把捐款留作欧元，以保留更大价值。爱尔兰代表团表示，爱尔兰 2002 年捐助为 180 万欧元以上，2003 年还将增加。日本代表团表示，因官方发展援助状况不佳，将把 2002 年捐助减少 19%。该代表团还表示，日本 3 951.7 万美元的捐助需经政府财政当局的最后核可，并要求基金提供更多财政资料。荷兰代表团表示，为强调荷兰对基金的坚定支持和对人发会议行动纲领的承诺，荷兰政府将增加 200 万欧元捐助，使 2002 年捐助总额达到 6 050 万欧元。瑞典代表团宣布，瑞典 2002 年捐助为 1.65 亿瑞典克朗，比前一年增加 3%。联合王国代表团宣布将保持 1 500 万英镑的捐助额，而且这也是今后两年的基准。该国正考虑增加 2002 年捐助，而这取决

于基金过渡计划的影响如何，尤其是国家一级执行情况如何。越南代表团宣布，越南政府 2002 年向基金提供的捐助比前一年增加 8%。

48. 执行主任感谢各代表团的支持。她表示，她理解一些国家在多年认捐方面有些困难。她注意到代表们就主题资金发表的意见，表示基金还将就此题目同开发计划署交换意见。她完全同意代表们的看法，其他资源不应取代经常资源。她表示基金将分析并理顺各种各样的报告，并就此向执行局汇报。关于结转，她指出，一些国家的实施率同计划不符，因此出现结转。她指出，基金正逐国分析这一问题。

49. 副执行主任（管理）指出，根据大会第 56/201 号决议，基金同联合国发展集团（发展集团）其他合作伙伴一道努力，简化统一有关一系列问题的规划和程序，其中有国家执行、简政放权和授权、人事问题、财政程序和信息技术等。她表示发展集团为此成立了一个有方案小组和管理小组成员参加的简化和统一问题联合工作组。方案小组和管理小组是发展集团执行委员会的小组委员会。执行主任本人是管理小组组长。举办了一些讲习班，各小组将提出重大建议，提高效率降低交易成本费用，维护问责制。她预计，落实成果要用一年时间。她还说，正在简化统一财政程序，改进财务管理，包括支出汇报。她表示，国家一级简化报告程序的工作出现进展。在这方面，她表示，自动化将起关键作用。

50. 资源筹措处处长感谢各代表团提出有益意见，注意到避免使用“自愿捐助”一词的建议，并表示基金将继续统一术语。他还注意到关于主题供资的意见，并指出基金一直力求把其他自愿同国家方案联系在一起。

51. 执行局注意到关于筹资承付款的报告（DP/FP1/2002/5），通过了第 2002/5 号决定：基金年度报告和筹资承付款。

四. 人口基金与全部门办法

52. 副执行主任（方案）介绍了人口基金和全部门办法：第 2000/8 号决定的后续行动报告（DP/FPA/

2002/6）。该报告是根据第 2000/8 号决定提交给执行局。他表示，人口基金极为重视参加全部门办法，尤其因为这些办法提供了重大机遇，能够把生殖健康和性别关注纳入保健和教育部门方案，并推动国际人口与发展会议（人发会议）的议程以及人发会议 5 周年的关键行动。他概括了人口基金开展努力，更多地参与全部门办法，其中包括 2000 年 10 月召开一次专家小组会议；一份准则说明；2001 年 11 月召开一次外地工作人员会议；同世界银行合作开办培训班；提议成立部门间小型支助小组，由总部和国家技术服务小组的技术人员和方案人员组成。2000 年 12 月发布一项通知，有效地消除了人口基金充分参加全部门办法以及共同一揽子筹资安排的最后障碍。他感谢瑞典、挪威和荷兰政府支助一些国家政府和人口基金工作人员在联合王国保健部门发展研究接受全部门办法培训。

53. 他表示，人口基金参加共同一揽子筹资安排没有任何障碍，但参加全部门办法却主要是通过并行供资安排。他指出，对于投入的归属和产出的问责制有些关注，这些是人口基金代表不大情愿利用共同一揽子筹资办法的因素。他澄清说，人口基金同联合国系统内几个对应机构一样，认为本身重要是一个具体部门的合作伙伴、而非筹资伙伴，提供技术专长，经验和专门技能，并发挥关键倡导作用。他指出，人口基金在若干方面发挥这种作用，其中包括在孟加拉国、埃塞俄比亚、马拉维、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的全部门办法。他表示，工作人员能力仍有限。不过，随着人口基金逐渐积累全部门办法的经验，以及在执行局成员不断支持鼓励下，人口基金将做出更多改进，成为全部门办法更有效的伙伴。

54. 在随后的讨论中，若干代表团赞赏该报告十分有益。一个代表团指出，全部门办法很有用，但也有必要确保具体捐助国的议程不要冲淡多边援助的中立立场。受援国政府领导全部门办法进程的能力很关键。该代表团表示，在官方发展援助只占发展预算一小部分的国家，政府决策的自治性可能不会受到限制。但官方发展援助比例很大的国家，则有以下风险：

受援国政府理论上主导全部门办法进程，但实际上要听从捐助国之间协调制订的政策办法。因此，必须由受援国政府协调全部门办法。该代表还说，采用全部门办法不一定要采用共同一揽子筹资安排。如 DP/FPA/2002/6 文件所示，共同一揽子筹资安排带来若干困难，因此只应在仔细权衡利弊之后，在受援国领导下按个别情况采用。该代表团指出，全部门办法进程中，问责制受到影响，尤其是在财政捐助相对较少的伙伴方面。因此，不能期待人口基金两方面兼顾，捐助国也需要对此作些考虑。

55. 一个代表团代表其他 11 个国家赞赏人口基金在若干全部门办法进程中发挥有效作用，主要是在孟加拉国、加纳、马拉维和莫桑比克；鼓励人口基金参加其他关键国家的全部门办法讨论。该代表团强调，若没有人口基金的智力投入，全部门办法讨论中就不会听到对生殖健康和生殖权利以及性健康和生殖权利的辩论。这些代表团表示，人口基金可发挥关键作用，确保生殖健康、男女平等以及年轻人的生殖健康和生殖权利及性健康和生殖权利在部门机制内得到重视。这些代表团表示，人口基金参加全部门办法，不应限制在保健领域，而应包括其他领域，如教育和社会事务。各位代表敦促还没有向全部门进程作出承诺的基金代表尽快作出承诺。各代表团指出，人口基金作为执行人发会议行动纲领的主导机构，需要更多地参加减贫战略文件的编写。总之，生殖健康和生殖权利及性健康和生殖权利、人口与发展等问题在减贫战略文件中还没有得到应得的重视和地位。各代表团还敦促人口基金更多地参加全球实现千年发展目标的努力。各代表团赞扬人口基金同世界银行研究所密切配合，编写保健部门改革和全部门办法培训课程，并鼓励人口基金继续进行配合，扩大人口基金工作人员的培训机会。各代表团请人口基金在执行主任年度报告中汇报其在全部门办法中发挥的作用和开展的活动。各代表团还提议，2003 年 1 月同儿童基金会执行局召开的下届联席会议（世界粮食计划署也参加），应讨论全部门办法，并把重点放在在交流经验教训以及实际问题方面，其中包括归属和问责制问题。

56. 一个代表团指出，如报告（DP/FPA/2002/6）第 14 段强调，跟踪资金的困难，引起对归属和问责制的关注。该代表团谈到，在执行全部门办法时，尤其是在共同一揽子筹资安排方面，效率同“机构自我主义”之间似乎存在“竞争”，因此请求澄清这一问题。一个代表团引述报告第 13 段，询问如何处理关于共同一揽子筹资出现的问题，即人口基金支助的方案不如以前明显，付款透明度不确定；缺少及时的支出报告，令人对财务问责制表示关注；跟踪资金以及将个别捐助国投入同产出联系起来的问题。该代表询问，为何没有任何国家采用共同一揽子筹资。该代表团强调，方案国政府发挥领导作用并拥有方案这在全部门办法中十分关键，但也希望了解大量捐助资金是否会影响和左右地方领导地位。

57. 一个代表团对于报告内容相当笼统，而且没有具体说明人口基金在全部门办法方面的经验表示不满。该代表团同意一些其他代表团关于 2003 年 1 月执行局联席会议讨论全部门办法的提议。该代表团同意可见性和问责制是有关共同一揽子筹资的关键问题，但又不容易解决。该代表团赞成人口基金同其他发展伙伴制订合作安排，其中包括同世界银行制订合作培训方案。该代表鼓励在实践中学习，并强调，在同其他发展伙伴制订合作安排时，需要人口基金的专长和智慧。该代表团强调，合作应逐渐开展，人口基金应对全部门办法采取逐步参与的做法。

58. 一个代表团同意前一位发言者的意见，并指出，合作安排应加以鼓励。该代表团认为，全部门办法十分重要，因此人口基金推动现有机制，倡导强调国家机制。该代表团指出，在共同一揽子筹资中，每个部门要单独考虑，应避免出现这种复杂情况。该代表团指出，在提高人口基金能力的同时，还应提高国家能力。一个代表团鼓励人口基金充分参加全部门办法，并表示人口基金是给全部门办法带来真正的增值。关于重债穷国倡议，该代表团表示，该国支持把全部门办法作为一个切实可行的办法，尤其是在减缓债务方面。该代表团同意以前发言的一位代表的建议：人口基金应对全部门办法采取逐步参与的作法。

59. 一个代表团指出，报告内容精彩，但表示以下关注：全部门办法是有效实施方案的有益手段，但也存在各种各样的实施方法，因此，应多管其下；共同一揽子筹资中的问责制需要示范解释；需要协调援助方式，降低交易成本费用；最好，而且也应该探讨简化各种方法和程序。该代表团同意前几位代表的看法：人口基金参加全部门办法应是一个逐步进程。

60. 一个代表团同意，全部门办法为发展方法增加了一个有益的手段，但也表示，任何发展手段都应灵活，需要用不同的手段满足不同国家的各种不同发展需求。该代表团认为，在全部门办法同其整体方案规划相配合时，应鼓励人口基金参与全部门办法。

61. 副执行主任（方案）感谢各国代表团的意见和建议，并欣见执行局赞同人口基金逐步参加全部门办法。他注意到，一些代表团对于需要在全部门办法进程中仍让各国政府发挥中心作用表示的关注。他表示，人口基金将采取逐步方式，同时希望响应捐助国的建议，更多地参加上游工作，其中包括政策对话。他同意，人口基金应在各个部门参加全部门办法，并非仅仅保健部门。他还表示，人口基金尤其愿意对教育方面的全部门办法施加影响。他强调，即便人口基金规模很小，但也可发挥重要的倡导作用。他表示，人口基金正在建立工作人员能力及政府对应方面的能力。人口基金承认，它需要参加进来，以便确保减贫战略文件、联合国共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）足够重视人口动态和生殖健康问题。他同意，2003年1月应召开一次关于全部门办法联席会议。他还说，联合国发展集团，（发展集团）也应审议有关全部门办法问题。他表示，人口基金已经注意到执行局的建议：全部门办法活动和经验应包括在执行主任的年度报告中。他同意一个代表团的看法，人口基金应在合作安排中发挥作用。他注意到全部门办法同重债穷国倡议的联系，以及一个代表团建议的切实可行的方法。他还注意到另一个代表团表示的各种关注，其中包括需要利用各种各样的方案规划方法。

62. 技术支助司司长感谢执行局成员给予的支持和提出的非常有益的意见。她表示，人口基金已经注意到执行局提供的意见。她表示，人口基金参与全部门办法是一项正在开展的工作。人口基金已经注意到执行局成员强调，发展方案规划没有一个标准的办法，人口基金应对全部门办法采取逐步方法。她指出，人口基金正在实践中学习。在这方面，她请执行局成员同人口基金交流他们本身关于全部门办法的经验教训。关于一个代表团认为报告内容过于笼统的看法，她表示，报告（DP/FPA/2002/6）是对前两份报告的补充，这两份报告详述了人口基金在全部门办法方面的经验。她还表示，人口基金将在2003年1月联席会议上提供更多资料。她同意，归属、问责制、监测和评估等问题令人关注，需要加以解决。她强调，人口基金坚决致力于国家能力建设和让政府在方案和进程中当家作主。她向执行局保证，人口基金将在全部门办法方面采取谨慎的逐步方法，一贯确保政府发挥领导作用。

63. 执行局通过了第2002/6号决定（见附件一）。

五. 评价

64. 监督和评价办公室主任介绍了根据理事会第82/20号和第90/35 A号决定提交执行局的、关于评价活动的定期报告（DP/FPA/2002/7）。她指出，专门用于外部评价的资源额由1998-1999年的360万美元增加到2000-2001年的440万美元。2001年，人口基金发起了两项专题评价，以评估人口基金开展预防艾滋病毒/艾滋病工作的战略和办法，并分析基金对国家能力建设所做的工作的贡献。她指出，在该两年期，采取了一些步骤来加强成果管理制方面的机构能力，包括监测和评价。例如，举办了好几个区域讲习班；制订了训练模式并通过因特网和内联网提供；利用反馈来充实其他工作人员发展活动的规划工作，并完善监测和评价之政策及程序；对方案规划和报告格式作了订正；人口基金方案管理人的监测和评价工具袋启用；并成立了部门间工作组，对方案规划指导方针、包括监测和评价工作的指导方针进行订正和更新。总

体而言，现在更多地重视分享知识和组织学习，包括利用监测和评价过程中获得的知识。她提到，未来仍有许多挑战。尽管如此，人口基金致力不仅把评价用作追究责任的工具，而且作为管理和学习资产。

65. 在其后的讨论期间，一代表团指出，国家一级评价工作的目的应当是帮助各国制订方案。因而，在现行方案结束前，应当进行综合评价，以便制定新方案的过程中可以吸收总结出来的经验。该代表团补充指出，方案国更加了解国情、问题和优先事项，故应在评价和方案编制工作中发挥中心作用。此外，应当利用当地专家，这特别是因为他们没有语言障碍，而且对当地情况了如指掌。该代表团欣然注意到基金利用当地专家，对此表示支持。该代表团还对人口基金国家技术服务小组成员的技术专门知识和相对优势表示欣赏，但补充指出，国家技术服务小组在方案评价方面应当发挥顾问作用，不要把持此进程。

66. 一代表团也代表其他五个代表团发言；它感谢人口基金提出了出色的报告，称该报告表明基金致力于对评价工作进行投资，并开拓能在方案编制工作方面产生积极成果的成果管理办法。基金更加重视评价和成果管理制，这与双边机构时下的努力相呼应；各代表团为之鼓舞。它们鼓励人口基金进一步依靠为满足其在评价工作和成果管理制方面的技术援助需求而开发的各项工具和其他资源。各代表团指出，为明确各项指标、确定其计量方法，首先必须商定要计量的发展层面之参数。因此，它们鼓励人口基金更多地参与国际和机构间两级发展制订计量能力的概念框架和指标的现行努力。各代表团希望人口基金能促成将来越发系统性地严格处理该主题并从中受益。

67. 上述各代表团欣然注意到国家方案概要采用了成果框架，并鼓励人口基金大力加以利用和发展。各代表团还高兴地注意到该报告（DP/FPA/2002/7）论及评价工作在形成乌干达国家方案方面的作用，期盼将来进一步了解类似乌干达模式的例子。各代表团认识到，人口基金总部人手不足、资源有限，鼓励基金在多伙伴协调努力的框架内、继续努力制订艾滋病毒/艾滋病的监测和评价计划。在这方面，各捐助者和国家对口

部门之间必须提高监测和评价艾滋病毒/艾滋病的指标和机制的标准化程度，才能协调对遏制艾滋病的投资。各代表团鼓励基金有选择性地参与涉及千年发展目标的监测和评价活动，赞扬人口基金采取步骤，确保其自身的评价活动符合朝着千年发展目标而采取的活动并有所补充。

68. 一代表团也代表其他三个代表团发言；该代表团欢迎这份综合、详尽的评价报告，欣悉人口基金参考关于其支助预防艾滋病毒/艾滋病方案的评价之调查结论，对艾滋病毒/艾滋病作出了更好的方案性及战略反应。这些代表团指出，该报告（DP/FPA/2002/7）说明使评价和总结经验的结果适当制度化方面存在弱点。在此方面，诸代表团希望采用成果管理制后，能导致系统性进展。诸代表团欢迎评价网络，称之为同其它机构交流评价结论和结果的宝贵工具。诸代表团支持该报告（DP/FPA/2002/7）第 50 段的结论，即：人口基金应检查本身的做法，使之与国家监测和评价做法更相符合。诸代表团敦请人口基金在今后的评价报告中突出战略建议以及高级管理人员对此的反应。

69. 有一个代表团提到，该国政府 2000 年起草的独立报告的调查结论曾指出，对人口基金所支助的国家方案作强制性评价的规定未得到充分实施；该代表团要求得到反馈，指出，人口基金应强调强制性评价的规定，确定各项目标和程序，进一步将此规定付诸实施。

70. 有一个代表团对此份综合、有益的报告表示赞赏，着重指出，评价应当顾及项目小组、国家小组和国家当局的需求。该代表团补充说：除了提供数据资料外，还应评价质量，以便汲取经验和获取知识。该代表团欣悉人口基金内评价制度权力下放之性质，支持继续实施该制度。同一代表团指出，借助评价工作，虽然可以计量效力、包括成本效益，但不能在全球一级为制订政策总结经验。评价工作十分重要，可以向捐助国反映发展效力情况。可是，不能允许以评价工作作为借口避免增加资源的问题，或在确定通盘分配资源时，对普遍性原则有丝毫的背离。该代表团强调，必需帮助方案国评价其自身的方案，要求人口基金协

力加强方案国家的评价机制。该代表团着重指出，评价方法的制定，应成为有方案国当局参加的参与性进程。此种参加应涉及起草职权范围、选定评价小组及共同审议评价报告。

71. 副执行主任（方案）感谢各代表团的意见，称人口基金已注意到它们的支持和建议。他指出，人口基金以拥有独立的、直接向执行主任报告工作的监督和评价办公室自豪。他注意到监督和评价办公室一班人马十分能干。他同意两个代表团的见解，即：方案制订工作应当吸收评价工作之意见；要利用当地专家；人口基金应当协助方案国发展评价机制。基金致力并投资于评价、监测和成果管理制，好几个代表团为之感到鼓舞；对此，他表示赞赏。他也认为，方法方面面临好几项挑战，在评价领域仍有诸多工作要做。

72. 监督和评价办公室主任感谢各代表团的建议和意见。有代表团指出，必须从即将结束的方案中吸取经验，供下一个方案借鉴；她同意此意见。她强调指出，人口基金为此设有数个机制，包括中期审查；中期审查越来越多地在方案接近尾声时进行，为发展、拟定新方案提供了经验和指导。她着重指出，人口基金一直力图利用当地专家，尤其是开展专题评价。国家专家参与筹备进程，并担任顾问。她也认为国家技术服务小组的作用应为支助性而非指令性，除非有关方案国要求它起指令性作用。有些代表团指出，必须在能力建设方面确定概念并完善指标；她表示赞同。她指出，在评价能力建设时，已经突出了这一点。她指出，基金要以更连贯和富有战略性的方式来对待能力建设的工作，目标要明确。她指出，人口基金十分透彻地研究了此专题，包括开发计划署和联合国经济和社会事务部的报告。就利用其它评价工具而言，她强调，人口基金意识到自身资源及能力有限，借鉴并结合自身情况采用了从事发展合作的其它单位制定的工具和方法工作，在发展监测和评价工具袋方面尤然。就此而言，在利用和审查数家多边及双边组织的工作及产品时，因特网成了人口基金的宝贵资源。

73. 各代表团关于艾滋病毒/艾滋病方案的评价发表了意见；对此，她也认为必须对艾滋病毒/艾滋病方

案的监测和评价工作加以协调和规范化。她指出，人口基金提到，联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案的一份关于指标的出版物成了可靠的、可计量指标的良好依据。当然，指标的选择取决于有关国家的数据整理情况。她注意到有些代表团要求未来的评价报告收入战略建议以及高级管理人员对此建议的答复。有人询问对国家方案进行强制性评价规定的实施情况，她指出，目前没有充分实施，有这样几个原因：中期审查常常是在方案周期较晚的时候进行，往往是五年期方案的第四年，因而取代了国家方案的评价工作；另外，在方案接近尾声时，国家方案评估、联合国共同国家评估以及联合国发展援助框架（联发援框架）的工作量相当大，人口基金较小的国家办事处很难进行综合方案评价。因此有作专题评价或在制订次级方案前进行评价之趋势。有代表团曾指出评价工作有其限度，对此她表示赞同。然而，她补充指出，某些办法能够通盘采用，不仅可用于确定筹资数额，而且可为一个组织提供决策的战略选择。

74. 执行局主席很感兴趣地指出，讨论的重点实际上成了“评价”评价工作。他认为这是一项重要而有益的职能；要避免形成虚拟现实，就必须这样做。他补充说，执行局需要看到人口基金做评价工作的实例和成果，这很重要，很能说明问题，否则，就可能产生不切实际的过高期望。他提议，今后最好举行一次联合会议，讨论人口基金、开发计划署、联合国儿童基金会和粮食计划署所用的共同评价办法。

75. 执行局注意到人口基金关于评价活动的定期报告（DP/FPA/2002/7）。

六. 国家方案及相关事项

76. 副执行主任（方案）介绍第一份根据执行局第2001/11号决定，按照新的国家方案统一批准程序制订的国家方案纲要。简化和统一工作还依据大会第56/201号决议。他补充说，新格式大大改进了旧格式：国家方案纲要短小精悍；每一份都附有成果和资源框架，概述结果、产出和各自的指标，以及实现这些成果所需要的资源。他说，应进一步把资源与具体产出

相联系。由于国家办事处目前没有能力估算产出的成本，人口基金正在开发一种按产出计算成本的更佳方法。他认为，目前要说新进程是否会加强各机构在制订各自方案时的合作与协调，还为时尚早。不过，从国家办事处工作人员最初的反应来看，他们似乎满足于新的管理。他强调，人口基金决心提高国家方案拟订和执行的质量。

77. 多个代表团赞扬人口基金采用的新的统一格式，并表示，文件与从前相比更加简明扼要、条理清楚、重点突出、精简高效。代表团欢迎把成果和资源框架列入其中，并高兴地注意到人口基金正在利用逻辑框架。有一个代表团说，它认为方案纲要是描述性的，并注意多年筹资框架不一定列入其中。该代表团补充说，生殖健康领域的积极发展和人口基金的活动之间的因果关系并不是一直都清晰明了。有一个代表团说，它高兴地注意到从直接提供服务向倡导和制订政策的转变。该代表团建议今后方案纲要中关键用词的定义应更加精确，包括青少年、男性参与和两性平等词。该代表团强调与其他捐助方协调的重要性，并表示，方案纲要应叙述其他主要捐赠方的援助。

非洲区域

78. 非洲司司长指出，撒南非洲地区面临最可怕的发展挑战，包括贫穷；人口增长率高；生殖健康状况恶劣，包括高产妇死亡率；艾滋病毒/艾滋病快速蔓延；和两性差距。该区域国家面临的限制包括：国家体制框架薄弱；规划和管理能力薄弱；人员配备不足和更替频繁；缺乏适当的规划、监测和评估数据；施政不善；资源不足；艾滋病毒/艾滋病和贫穷相互滋长；外债负担沉重；和冲突的后果。自国际人口与发展会议（人发会议）以来，许多非洲国家政府已采取重要步骤，拟订或修正国家人口政策，改善生殖健康。尽管这些努力带来了一些进展，但非洲整体生殖健康状况依然恶劣，各国远未达到人发会议和千年发展目标。大多数国家避孕普及率仍然低下；女性割礼盛行，尽管许多国家已立法废除；少年和青年获得性健康和生殖健康服务远远不够。提高执行局的方案在消灭贫穷的框架内制订，含有生殖健康的内容，强调降低产

妇死亡率、预防艾滋病毒/艾滋病，并特别注意青少年的性健康和生殖健康。

79. 各国代表团强调本国与人口基金的良好合作，并表示，拟议国家方案已在本国和其他利益相关者的密切合作下制订。鉴于各国所面临的许多发展问题，包括经济增长的脆弱性和艾滋病毒/艾滋病的快速蔓延，不少代表团强调需要增加人口基金的资源，并指出，基金作为它们国家人口问题的主要合作伙伴，具有特殊的相对优势。各国代表团强调人口基金的承诺和领导作用，并表示，人口基金通常是留在他们国家的唯一合作伙伴，因为恶劣的环境使得其他合作伙伴都暂停援助并/或离开。

80. 有一个代表团要求澄清优先事项和可利用资源之间的联系，想知道为什么在不同国家，办法也各不相同。该代表团指出，生殖健康一词在法文中译法很多，询问是否有一个标准的译法。

81. 关于尼日利亚的国家方案纲要（DP/FPA/CP0/NGA/5），有一个代表团说，它认为拟议方案令人失望且破碎不全，把太着重小项目的执行。该代表团问，与其他捐助方就拟议方案举行了何种协商。该代表团补充说，它的国家在尼日利亚的健康顾问曾希望参与其中，但未被理睬。该代表团说，在求过于供的时候，与其他捐助方在生殖健康用品领域进行协商就显得特别重要。该代表团鼓励人口基金在与尼日利亚的捐助方协商时发挥更大的作用。鉴于尼日利亚有许多艾滋病毒/艾滋病领域的行动者，而人口基金是在人口和生殖健康领域工作的少数几个组织之一，该代表团想知道，人口基金是否应在尼日利亚全国对策的范围内全力预防艾滋病毒，而不是致力于各种执行活动。尼日利亚代表团表示，它不认为拟议方案中的办法破碎不全。代表团补充说，该方案已与利益相关者广泛协商，超过 55 个组织参与了规划过程。

82. 关于马里的国家方案纲要（DP/FPA/CP0/MLI/5），有一个代表团作出如下评论：人口基金支持 2003-2007 年人口投资优先方案对国家减贫战略至关重要；国家方案纲要未提及移徙这一重要人口问题；

未提及母乳喂养及其对生育力的影响；小学入学率仅为 50%，人口基金打算如何向不在校的青年人提供生殖健康和艾滋病毒/艾滋病方面的材料，人口基金打算如何促进和支持这些群体中的安全性行为？该代表团补充说，马里减贫战略文件对人口问题的关注很少。该代表团想知道，对人口基金来说，把稀缺资源用于制订政策、例如健康全部门办法，是不是比执行人口基金的具体项目更加重要。该代表团促请人口基金找准明确的合适位置，强调倡导应是马里国家方案的重要部分。马里代表团说，拟议方案在政府优先事项的基础上制订。而且，所有发展伙伴都参与了制订过程。国家面临许多挑战，包括人口快速增长；社会经济不平等，包括与妇女地位有关的不平等；和艾滋病毒/艾滋病的蔓延。代表团补充说，在遏制艾滋病毒/艾滋病的过程中，正在使用传统方法来传递预防信息。

83. 有一个代表团指出，它的国家虽然已经暂停对科摩罗的援助，但是仍渴望与基金合作，并支持基金在科摩罗的方案。

84. (方案)副执行主任同意基金需要加强参与政策对话、减贫战略文件和全部门办法。他说，作为过渡时期的一个阶段，人口基金正忙于向更上游转换的过程。他指出，政策对话不应脱离实际，必须用显著成果去影响政策对话的伙伴。他同意移民及移民与贫穷的关系是需要处理的重要问题。他强调，人口基金非常重视与其他发展伙伴、包括捐助方的协调，并列为高度优先事项。他表示，基金将对某个代表团指出的一起协调失误事例采取进一步行动。他说，人口基金已经注意到各代表团对国家方案纲要所作的所有评论意见，并将转交有关的国家办事处。

85. 关于资源分配问题，非洲司司长表示，资源分配按照国家优先事项并在与有关政府讨论的基础上进行。由于各国优先事项各异，资源分配办法也各不相同，以适应各国优先事项的需要。她感谢对科摩罗方案提出支持的代表团。关于“生殖健康”一词的法文译法，她觉得如能有一个标准译法将很有用，不过，这个词在法文里从一开始就有多种译法。她对另一项评论的答复是，人口基金已参与全部门办法和政策对

话：例如，基金曾支持毛里塔尼亚的国家生殖健康方案，该方案已纳入健康部门改革。向马里和喀麦隆也提供了同样的支持。她说，人口基金曾利用马里减贫战略文件来制订拟议方案。她补充说，人口基金一直竭力把人口、性别和生殖健康纳入政策对话和全部门办法的主流。不过，基金的参与常常因为国家办事处的规模太小而受到限制。她同意移民是一个重要的人口问题，并补充说，在制订方案时，优先领域由相关政府确定。她表示，人口基金曾在西部非洲支持一项移民调查，一些国家打算使用调查数据和材料制订它们的艾滋病毒/艾滋病预防方案。关于母乳喂养问题的评论，她说，母乳喂养问题的材料已在一揽子最低生殖健康计划中列为主流，并发放至社区一级。关于马里失学青年的评论，她说，人口基金正在支持的多功能青年中心也能满足失学青年的需要。

86. 人口基金驻尼日利亚代表说，所有利益相关者都曾参与尼日利亚的方案制订过程。他感谢加拿大在生殖健康用品安全领域所提供的支持。他指出，尼日利亚的物流管理系统需要加强，人口基金正与国际开发署和美国国际开发署合作处理这些问题。他澄清说，人口基金没有参与艾滋病毒/艾滋病的治疗，只是提供材料，包括通过无线电广播。他补充说，人口基金还担任尼日利亚艾滋病毒/艾滋病专题组的组长。

87. 执行局主席表示，对各国方案纲要所作的评论意见将传递给有关国家，还将在年度会议的正式报告中有所反映。

88. 执行局核准对中非共和国政府的援助方案(DP/FPA/CAF/5)，并注意到以下国家方案纲要以及对这些纲要的评论意见：喀麦隆(DP/FPA/CPO/CMR/4)；科特迪瓦(DP/FPA/CPO/CIV/5)；赤道几内亚(DP/FPA/CPO/GNQ/4)；马里(DP/FPA/CPO/MLI/5)；毛里塔尼亚(DP/FPA/CPO/MRT/5)；和尼日利亚(DP/FPA/CPO/NGA/5)。

阿拉伯国家区域

89. 阿拉伯国家和欧洲司(阿欧司)司长简要介绍了阿拉伯区域有关人口基金任务和执行局方案的主要发展情况：区域贫穷与人口和生殖健康参数密切相

关；虽然大多数阿拉伯国家在人口过渡方面已取得进展，但还有与政策和方案执行相互影响的新出现的人口问题，以及实现可持续发展的努力；2000年预计为2.8亿的区域人口，年增长率高达2.4%；青年和少年组群的增加将影响教育需求、生殖健康知识与服务、就业和住房；这一趋势还将加剧诸多异常现象，如国民平均收入、减贫战略、移徙流、城市化、两性平等和基本社会服务、包括对性别问题有敏感认识的生殖健康服务。尽管两性公平与平等取得进展，妇女力量也有所增强，阿拉伯区域的青少年女性和妇女地位仍然低下，而且不能获得生殖健康信息和高质量的服务。在该区域大多数国家，已报道的艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病的病例数没有反映实际的流行程度。人口基金支持该区域与艾滋病毒/艾滋病相关的方案拟订工作已有数年。执行局所考虑的由人口基金支持的方案，除其他外，着重于增加利用生殖健康信息和服务的可能性，并提高其质量；满足少年和青年的特殊需要；以及与民间社会建立合作伙伴关系。

90. 许多代表团要求增加援助以应对该区域的挑战。有一个代表团问，是否有新的材料可以证明介绍过程中所作的评论是正确的，即：在该区域大多数国家，已报道的艾滋病毒/艾滋病病例数没有反映实际的流行程度。该代表团说，它的国家人口占该区域人口的一半，政府的艾滋病毒流行程度数字与最近一份高危群体国际研究报告中的数字相符。有一个代表团说，艾滋病毒/艾滋病是它的国家的一个重大挑战，需要更多的资源来遏制这一主要影响14至18岁青年的祸害。该代表团还呼吁提供援助以应对冲突、干旱和难民流所带来的沉重负担。有一个代表团赞赏吉布提的国家方案纲要，并表示，基金的方案是对它自己国家所支持方案的补充，特别是在艾滋病毒/艾滋病领域。该代表团补充说，它的国家正在支持吉布提的保健体系，还将设法支持人口基金遏制艾滋病毒/艾滋病的努力。

91. 关于艾滋病毒/艾滋病流行程度的报道偏低问题，阿欧司司长说，他的评论针对的是整个区域，而

不是特指其代表团提出疑问的那个国家。他指出，那个国家的报道制度运转良好，该区域其他国家并非如此。实际上，不少国家的监测数字都显示，政府数字大大偏低。关于有一个代表团呼吁拥有更多的资金以遏制艾滋病毒/艾滋病，他表示，人口基金正在寻找更多的资源来满足这些需要，包括从欧佩克基金寻找资源。他补充说，移徙和难民问题是一个高度优先事项，人口基金将竭尽全力进行处理。他感谢意大利和日本的支持。

92. 执行局核准埃及(DP/FPA/EGY/7)和突尼斯(DP/FPA/TUN/7)的援助方案，并注意吉布提(DP/FPA/CPO/DJI/2)和约旦(DP/FPA/CPO/JOR/6)的国家方案纲要。

亚洲及太平洋区域

93. 亚洲及太平洋司(亚太司)司长着重说明了亚洲及太平洋地区面对的一些主要挑战：该地区许多国家的主要问题是极端贫困；亚洲的人口占世界人口60%，其每年的人口增长占世界人口年增长额的一半；该地区的人口构成差异很大；虽然东亚和东南亚的许多国家在社会部门——包括人口和生殖保健领域——取得了相当大的进步，但南亚国家在以下方面存在着严重的问题：产妇死亡率、婴儿死亡率以及高速人口增长率；南亚的减贫工作进展缓慢；对该地区许多国家来说，提供足够的高质量生殖保健服务仍然是一项艰巨的任务；该地区人口中(年龄为10至19岁)的青少年比重超过五分之一，在他们中间最可能发生不想要的怀孕和性传播感染，包括艾滋病毒/艾滋病；该地区所面临的最大威胁之一是艾滋病毒/艾滋病病例的增加；尽管艾滋病毒/艾滋病传播到亚洲的时间较晚，但其传播速度极快，目前该地区患有此疾病的人估计有710万人；执行局所看到的国家方案纲要针对了有关国家的具体需要和优先任务；人口基金支持的各项方案将以解决人口、生殖保健和减贫问题为重点，将各项活动与部门发展优先事项联系和结合起来；将预防艾滋病毒/艾滋病纳入日常工作；更好地提供青年人容易接受的生殖保健信息和服务；提高妇女地位；以及建立国家能力。

94. 数个代表团针对孟加拉国国家方案纲要作出了以下评论(DP/FPA/CPO/BGD/6): 该国家方案纲要的质量极高, 应祝贺人口基金的孟加拉国国家办事处采取了多方吸收意见的方案编制程序; 人口基金是孟加拉国保健和人口方面方案的主要倡导者, 该基金提供的支持十分有价值; 该基金将重点从直接展开活动转向更加注重发挥倡导作用受到欢迎; 人口基金在孟加拉国的主要重点应该是减少产妇死亡率以及使更多人方便地获得计划生育服务; 应赞扬人口基金在生殖保健领域的全部门办法方面发挥的领导作用; 改变行为宣传应与服务结合起来, 拟议方案应与孟加拉国的综合营养方案相联系; 改变行为宣传是该营养方案一个重要组成部分, 它支持孕产妇安全和生殖保健; 孟加拉国综合营养方案采取的一些干预措施帮助减少了妇产科急诊需要; 人口基金的拟议方案应体现这一点, 应吸取孟加拉国综合营养方案的经验教训; 人口基金还应该考虑将其改进产妇保健工作的重点放在孟加拉国综合营养方案所选择的地区; 人口基金应说明拟议的活动将会如何帮助实现在拟议方案周期使停止避孕现象减少40%的目标。

95. 数个代表团对印度的国家方案纲要(DP/FPA/CPO/IND/6)主要提出了以下几点: 人口基金应在国家一级发挥领导作用, 协调联合国对印度家庭福利方案的支助; 该基金应说明其方案如何与联合国其他机构的计划协调一致; 关于艾滋病毒/艾滋病问题, 最好是将有限的资源集中用于受威胁最大的群体, 包括青少年, 而不应该用于方案纲要中提到的两个相对受威胁较低的群体, 即孕妇和更年期后妇女。

96. 有一个代表团对巴布亚新几内亚的国家方案纲要(DP/FPA/CPO/PNG/3)提出了以下意见: 方案纲要的重点领域符合巴布亚新几内亚的发展优先事项; 为确保全面性, 同时又避免重复, 人口基金应加强与联合国其他机构、捐助者和非政府组织的协调; 人口基金应说明其与其他捐助者之间有着何种程度的合作; 人口基金应详细说明其对有关政策的支持, 如对2001-2010年全国保健计划所载政策的

支持; 基金应说明其所计划的对该国改进保健部门方案的参与程度; 基金还应帮助非政府组织提高其能力, 为此应就人口基金所要求的管理、监测和报告标准提供培训。

97. 亚太司司长同意, 艾滋病毒/艾滋病问题是一个优先领域, 并须将重点放在印度受威胁最大的群体, 包括青少年。他表示同意, 与捐助者和其他发展伙伴的协调十分重要, 人口基金将继续认真关注这一点。他还表示同意, 人口基金应更加密切地与非政府组织合作, 并且更加注意通过培训来提高它们的能力。

98. 关于针对艾滋病毒/艾滋病开展的活动, 人口基金驻印度代表指出, 国家艾滋病控制方案署已经同意, 除了受威胁程度高的群体外, 还将注意主流群体。在占全国人口24%的青少年中开展预防工作特别重要。他同意协调是一个十分重要的问题, 并指出, 人口基金为确保协调, 采用了一项在国家一级和地区一级与其他发展伙伴的协商进程。人口基金还主持了一个人口与发展机构间工作组, 并在最近与卫生组织展开合作, 开发一个谋生技能模式。人口基金还是艾滋病专题小组的一名积极成员。他指出, 国家方案的基础是过去取得的经验以及可实现在设想目标。

99. 执行局注意到以下国家方案纲要及相关评论: 孟加拉国(DP/FPA/CPO/BGD/6)、印度(DP/FPA/CPO/IND/6)和巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPO/PNG/3)。

拉丁美洲和加勒比区域

100. 拉丁美洲和加勒比司副司长在介绍性发言中着重指出了该区域的一些关键趋势: 1990年代经济增长不稳定, 其特征是资本波动、内部冲突和自然灾害造成的经常而严重的危机; 贫穷和不平等现象增加了; 拉丁美洲是世界上最不平等的区域之一, 区域内存在巨大的社会-经济差异; 该区域都市化程度很高, 75%的拉丁美洲人生活在城市; 存在着实现《人发会议行动纲领》的积极的政治环境; 大部分国家制定了法律文书, 并扩大了有关方案, 以解决性健康和生殖

保健方面的需要，并将此作为人权问题处理。他指出，在达到人发会议一些指标以及实现一些千年发展目标方面取得了令人鼓舞的进展。国家之间和一些国家内部存在着相当大的差距。例如，在青少年生殖保健方面，一些国家的少女怀孕率远远高出区域平均率。同样，该区域的一些国家的产妇死亡率非常高，并且避孕普及率很低。该地区的艾滋病毒/艾滋病流行情况差异很大，流行率最高的是加勒比地区国家。他指出，越来越多的妇女加入劳动队伍，但同时传统的文化模式和男子主宰地位又阻碍着妇女的能力发展。鉴于人口基金在该区域的资源水平，基金着重于在影响和指导如何利用政府和其他发展伙伴的更大量的资源方面发挥催化作用，包括推动采用更有效的方法来进行南南合作。

101. 有几个代表团在讨论中发了言，表示支持玻利维亚、萨尔瓦多和委内瑞拉三国的国家方案纲要，并感谢副司长作了简明扼要的介绍。各代表团对玻利维亚国家方案纲要（DP/FPA/CPO/BOL/4）的评论意见要点如下：对战略进行了很好的分析和思考，基金选择的地理和部门重点以及更加依靠国家执行来建立国家能力，这些都得到很大的赞赏；人口基金在制定方案的过程中采用了堪称典范的协商进程，让政府、捐助者和其他利益相关者广泛参与，人口基金因此受到赞扬；需要在方案战略与玻利维亚减贫战略文件的目标之间建立更明确的联系；更注重倡导作用并减少提供服务这一重心转移受到欢迎，但是，人口基金需要详细说明其过去倡导工作的结果以及今后倡导工作的计划；该基金还需要说明，与民间社会组织建立联盟将意味着什么。此外，人口基金还应该提供关于其实地人力资源的情况，并详细说明它将如何建设其本身的方案执行能力。有一个代表团表示，对基金在玻利维亚的资源进行更有重点的计划将有助于取得成果。例如，拟议的艾滋病毒/艾滋病方面的活动和双语教育活动显然应服从主要的工作。而且，其他联合国机构已经在上述两方面展开工作。有一个代表团满意地指出，关于玻利维亚方案的一些评论对其他国家也有用。玻利维亚代表团感谢人口基金对玻利维亚的

一贯支持，并指出，新的国家方案依据的是政府的优先任务以及从上一期方案中吸取的经验教训。该代表团还说，目前的方案将有助于减贫。在制定方案时与其他发展伙伴——包括双边捐助者、联合国机构和民间社会组织——进行了密切合作。

102. 一个代表团对萨尔瓦多国家方案纲要（DP/FPA/CPO/SLV/5）提出了以下主要看法：人口基金在基本政策和方案方面已建立了显著的专业能力，使之能够在人口和生殖保健、包括计划生育和性保健方面发挥领导作用；人口基金可以做许多它者所不能做的事；该基金应详细说明公共卫生部和非政府组织的现有能力，以提供信息和服务，并应说明人口基金计划如何弥补差距并扩大服务对象范围；方案应包括采购方面的能力建设；由于方案的重点对象是青少年，因此应使用影响社会行为的促销方法；在艾滋病毒/艾滋病问题方面，应着重注意受威胁大的群体，并减少艾滋病毒的传播；方案应有助于减轻有害环境效果对生殖健康的影响。萨尔瓦多代表团对得到的支持表示赞赏，并指出，十分重要的是，应考虑到政府和非政府组织，并借助其能力，从而实现协作，避免工作重复。

103. 针对一个代表团就基金在玻利维亚拟议展开的艾滋病毒/艾滋病方面的活动和双语教育活动提出的意见，拉丁美洲和加勒比司副司长强调指出，人口基金在提供避孕药具和其他生殖保健商品方面拥有相对优势。他还说，在双语识字方面，基金的工作没有重复。此外，经验显示，双语识字方案可提供很有价值的机会，借此可在不同的文化氛围中介绍人口和生殖保健方面的观念和问题。他注意到对萨尔瓦多方案的各项评论，并同意：萨尔瓦多由于其人口密度高，并遭受了自然灾害，因此有其特殊的需要。

104. 执行局注意到玻利维亚（DP/FPA/CPO/BOL/4）、萨尔瓦多（DP/FPA/CPO/SLV/5）和委内瑞拉（DP/FPA/CPO/VEN/1）三国的国家方案纲要及相关评论。执行局批准了对英语和荷语加勒比国家的援助方案（DP/FPA/CAR/3）。

开发计划署/人口基金部分

七. 内部审计和监督

人口基金

105. 副执行主任(管理)介绍了关于 2001 年人口基金内部审计和监督活动的报告(DP/FPA/2002/8), 指出 2001 年人口基金审计职能的预算为 130 万美元左右, 比 2000 年的预算大幅增加。她强调说, 人口基金继续给予审计和监督职能高度优先地位, 2002 年, 尽管基金的支助预算的其他领域需要实行紧缩措施, 但给内部审计拨款 150 万美元, 就说明了这点。她指出, 令人感到严重关切的是, 经审计的办事处中获得满意评级的比例由 2000 年的 44% 降至 2001 年的 33%。她指出, 同时, 获得不足或严重不足评级的办事处的比例由 2000 年的 22% 降至 2001 年的 18%。她强调, 人口基金正在监测审计中所报告的内部监控中的失误的性质和范围, 以便找到根本原因和补救措施。她补充说, 最近结束的人口基金将国家办事处分类的活动, 将使得能够进行透明和系统性的努力, 界定在不同情况下实现良好方案和办事处管理措施所需要的工作能力。将于 2003 年开始适用分类办法。她指出, 为简化程序, 特别是减少交易成本, 人口基金正在联合国发展集团(发展集团)机制内努力, 以简化和统一方案程序。她指出, 报告(DP/FPA/2002/8)包括了关于联合检查组报告的部分, 这是因为联检组要求人口基金将其对联检组报告的投入和反应也提交其理事机构。此外, 报告载有关于诸如中期审查和政策应用审查之类的其他监督活动的资料。她向执行局保证, 内部审计和监督活动的调查结果得到了人口基金最高层主管的密切注意。

106. 在随后进行的讨论中, 许多代表团强调了内部审计和监督职能的重要性, 并表示感到担忧, 2001 年公布的三分之二的审计报告均发现内部监控和遵守规定的水平不能令人满意, 与上一年相比, 令人不满意的报告的总数有所增加。几个代表团指出, 审计应该充当促进改善的工具, 并表示希望人口基金采取措

施, 实行改进。一个代表团对人口基金一个司的内部监控程序的严重不足表示特别担忧。该代表团补充说, 它满意地注意到 2001 年在审计中发现严重不足的比例有所下降。该代表团表示, 也满意地注意到人口基金执行主任将解决审计和监督问题当作当务之急。两个代表团询问了问题产生的根本原因, 并问及什么情况算作可接受的问题。

107. 一个代表团提及文件 DP/FPA/2002/8 的第二部分, 希望了解所报告的结果是否是有关基金整体的, 因为报告没有明确说明涉及多少办事处和司。该代表团补充说, 报告没有澄清是如何选择要予以审计的办事处和各司的。该代表团对内部财务细则并未总能得到遵守表示担忧。关于自动化问题, 该代表团希望了解人口基金是否已经查明有关风险及解决风险问题的措施。该代表团注意到审计和业绩审查处的执行能力有限, 鉴于内部审计对保持一个组织的效率和效能很关键, 不知道是否应该增加工作人员。该代表团表示感到担忧, 为关闭项目而不得不注销数量很大的余额, 而对现金的内部监控较弱。该代表团询问是否有欺诈行为。

108. 一个代表团谈及由其政府进行的一个独立审查, 并要求提供有关下列方面的资料: 人口基金审计科见到执行主任的机会, 人员配置的限制, 是否存在审计委员会, 以及执行主任是否已核准年度审计工作计划。一个代表团说, 国家办事处发生财务管理问题, 可能是由于缺乏高素质的工作人员。该代表团还说, 通过联合国机构间的进一步统一和合作, 可能会获得高素质的工作人员。

109. 副执行主任(管理)感谢各代表团所作的有益的评论和询问。她向执行局保证, 内部审计和监督结果受到了认真和密切的注意。她强调, 重要调查成果已被纳入材料、讲习班和训练, 以解决所发现的问题。所以, 审计不仅是一种管制机制, 而且是一种学习工具。关于一些代表团对审计中发现的不良情况表示的担忧, 她说, 人口基金对此事极为关切, 正在加以解决。她指出审计中严重不足评级数目有所下降。她指出, 正在人口基金过渡进程下进行努力, 改进系统和

工作人员的能力。至于有关审计工作人员能否有机会直接见到执行主任的问题，她说，正在提议，2003年在人口基金内建立一个内部审计科，将在向执行局2002年第二届常会提交的订正预算中提出这一建议。

110. 关于人员配置的问题，她指出，审计科有1名科长，3名专业人员和2名支助人员。尽管这些员额中有些在2001年早些时候曾空缺过，但后来全都填补上了。她同意，增加工作人员会大大有助于审计工作。她补充说，在过渡进程中，正在设计一种国家办事处新分类办法，有人提议在业务复杂的大办事处，设立一个业务经理员额。希望这将有助于改进国家办事处的员额配置状况和方案管理，让代表腾出更多的时间来处理重要和关键事项。她还补充说，人口基金执行主任高度重视信息技术，已为改进联络状况作出努力。目前，并非所有的财务制度都是相互联系的，但是，人口基金正在使外地和总部均能得到实时财务管理资料。她在结束发言时指出，外聘审计员给基金刚刚结束的两年期的财务报表提出了无保留的审计意见。

111. 监督和评价办公室(监督办)主任就有关审计规划方面的询问回答道，审计规划分为两个层面。在第一个层面，人口基金利用开发计划署区域审计中心的服务，有关规划是与开发计划署接受审计的同一的国家的审计中心的主任联合进行的。使用一种周期性方法，审计是在3年或5年周期基础上进行的。直到最近以前，只对有人口基金驻地代表的国家进行审计，但是，自2001年以来，没有人口基金指定的代表但开支超过500 000美元的国家办事处已被纳入审计计划之中。在审计规划的第二个层面，人口基金高级管理人员积极参与挑选要接受审计的国家办事处和总部各单位。挑选标准包括下列几点：审计评级不良，方案基金数量，国家执行经手的资金数量，直接支付，以及其他资源数量。关于项目的关闭，她指出，主要活动是2001年进行的，关闭了1 200多个项目。她指出，有些情况下注销了资金，但这不是滥用钱财的问题，而是编制记录方面的问题。关于对现金监控和欺诈风险方面的问题，她澄清说，所指的零用现款，

即不超过300美元，通常少于100美元。有时，会通过审计意见指出缺乏办公室保险柜/或恰当的现金(出纳)簿问题，这方面累计的结果可能产生不满意的评等。她向执行局保证，不涉及欺诈问题。她补充说，人口基金高级管理人员已采取严格措施预防此类事件的发生。也在以非常系统的方式解决审计中发现的不足之处。

112. 关于哪些是可以接受的问题，监督办主任指出，人口基金没有将其他监控和审查排除在外而孤立地看待审计问题。她表示，审计是严格的，通常不考虑有关背景问题。这样，就得由高级管理人员来了解和注意任何特别情形和/或减轻处罚情节。她同意，小规模的国家办事处能力有限，直到最近之前，没有界定国家办事处的明确任职能力要求。但是，正在通过过渡进程来解决这一问题。关于审计委员会方面的问题，她指出，人口基金目前没有审计委员会。但是，在过渡进程中，正在审查基金的整个工作流量和结构，以决定需要哪些委员会来维持人口基金顺利和切实有效的运作。一种想法是，这一委员会不仅仅主管审计问题，也要负责更广泛的监督事项。

113. 执行局通过第2002/7号决定(见附件一)。

开发计划署

114. 副署长介绍了关于内部审计和监督活动的报告(DP/2002/12)，该报告载有对关键管理问题的评估和对执行局成员早先提出的建议的回应。他指出，尽管执行措施带来了积极成果，但依然存在一些问题，特别是有关国家执行项目的审计的费用和质量问题。正在与审计委员会协调解决这些问题。他报告说，已成立一个工作组来评估内部审计职能事务，该工作组已完成其2001年的工作，并提出建议，加强审计和监督职能。其中有些建议已在积极审议之中。

115. 各代表团称赞开发计划署对有关人事、采购、监测和报告方面的事务进行了坦率评估。它们还对开发计划署为改进透明度与问责制所作的努力表示欢迎。但是，许多代表团对一些问题表示关切或寻求澄清，其中包括：征聘驻地协调员方面的拖延以

及他们更替频繁，从执行机构获得报告的困难，产生征聘和支付问题的根本原因，非审计工作人员参与审计组和作为内部审计任务一部分的咨询服务，对所指控的渎职的调查数目，监察员和纪律委员会各自的作用，以及审计评级为不足和严重不足的国家办事处的数目。

116. 审计和业绩审查处(审查处)处长报告说，调查的数目继续增加。所以，雇用了一名全职的刑事调查员。他还报告说，已与联合国其他基金、方案和专门机构，包括与联合国合办工作人员养恤基金合作，进行了几个审计，而其他的调查，例如，与世界粮食计划署的联合调查，正在进行之中。计划2003年进行4次联合任务。

117. 他报告说，已成立一个小组来审查经常性问题，检查使用的政策和程序是否需要修订或加强执行，或是否需要进一步培训工作人员。关于审计的新方法问题，处长报告说，6个试验性案例已结束，结果良好，但是，他指出这些仍然是一个逐渐演变和学习的进程。他进一步指出，让非审计工作人员参与的目的是为了在不牺牲审计的独立性的情况下，获得必要的技能。为了尽量减少利益冲突而采取的步骤包括：首先，所有的审计小组要接受审查处的监督；第二，非审计工作人员不可参加对其所在区域的办事处的审计。处长建议说，对渎职调查的细节不是本报告的一部分，但向审计委员会提供了有关情况，并列入一份单独报告。

118. 关于可以接受何种程度的对财务条例和细则的偏离的问题，负责管理局的助理署长认为，偏离是不能接受的。但是，出现的问题包括由于迅速执行项目的压力偶尔发生的在收到资金前支出的情况，由于不了解规则和程序而产生的未能遵守规则的问题。他补充说，开发计划署不容忍欺诈和不当行为。他进一步指出，由于在国家办事处正在进行改革，在有些情况下，专门知识和经验不足的国家干事正在进行对财务事项的监控。但是，正在协调努力，纠正这种状况，包括建立联合办事处。

119. 关于审计评级不满意的国家办事处的数目问题，该处长报告说，他建议开发计划署高级管理人员主要将重点放在那些评级不足和严重不足的办事处。正在采用一种新的三评级制度，其名称为满意、部分满意和不足。已经取消了稍有不足类别。

120. 关于执行机构报告拖延的问题，该处长报告说由于采用了信息技术，这种状况已经改善。他进一步指出，经济合作与发展组织发展援助委员会的协调组和工作队正在讨论捐助者所要求的报告问题。

121. 负责管理局的助理署长报告说，征聘驻地协调员方面的拖延，很大程度上是由于通过检查的过程太长，最近这些过程有所改进。他在结束发言时说明了监察员和纪律委员会的不同作用，他解释说，监察员在工作人员和管理层之间进行调解，而纪律委员会在工作人员已经受到指控且调查已展开之时充当法庭。

122. 执行局通过第2002/7号决定(见附件一)。

八. 实地访问报告

关于对塞内加尔的实地访问的报告

123. 报告员介绍了报告(DP/2002/CRP.6)。他感谢此次访问组织者所作的出色安排。他概述了该国的经济和社会状况，重点介绍了联合国和双边机构在塞内加尔的协调活动。他特别赞扬在防治艾滋病毒/艾滋病流行病方面的出色协调。他还称赞开发计划署及其相关基金(联合国资本发展基金和联合国妇女发展基金)以及人口基金的优良工作。所提供的援助使包括妇女在内的基层一级的许多人在提高其生活质量方面受了益。

124. 许多人发言称赞正在塞内加尔、特别是在该国地方一级进行的，由当地社区积极参与的工作。他们强调说，这一访问增加了联合国的信誉，确认了实地访问对执行局的工作提供了有益的投入。对妇女建设其能力以及获得资产方面的支持受到高度赞赏。

125. 开发计划署非洲区域局代表感谢代表团的报告及其建议，这些将为该国未来方案的编制、协调和

执行提供指导。他指出，已经在国家一级对工作人员进行调整，以提高开发计划署业绩的效率和效能并建设减少贫穷的能力。

126. 他报告说，塞内加尔妇女已从开发计划署支助的方案、特别是从为企业界进行能力建设的方案中获益。

127. 人口基金代表感谢执行局成员访问塞内加尔，并指出这次访问给人口基金提供了一个独特的机会，展示捐助者资金是如何用于发展中国家有价值的和迫切需要的方案的。他强调了人口基金支助的塞内加尔生殖健康和艾滋病毒/艾滋病预防方案带来的益处。他特别指出，已成立青年俱乐部，向年轻人和条件不利者提供有关艾滋病毒/艾滋病及生殖健康问题方面的资料。已经向年轻人提供上网和获得其他信息技术的机会。还提供了关于如何使用计算机的培训。他强调说，在战胜贫穷方面，需要更多基金和资源。

128. 他还补充说，尽管驻地协调员总体负责联合国活动的协调，但驻该国的联合国有关机构之间也共同协调。协调会议的主席每月轮流担任，由每个主席为会议确定议程。他强调说，这一安排很好地发挥了作用。

129. 执行局注意到关于对塞内加尔的实地访问的报告(DP/2002/CRP.6)。

关于对越南的实地访问的报告

130. 关于开发计划署/人口基金和联合国儿童基金会访问越南联合代表团的报告尚未准备好。但是，执行局局长初步口头介绍了主要问题和建议，执行局的一些成员也就此发表了一些初步看法。

131. 会议同意推迟到2002年9月执行局的第二届常会正式讨论该报告，届时报告已经分发，各代表团已阅读。

132. 执行局注意到有关对越南的实地访问的简报。

开发计划署部分

九. 2001年署长的年度报告，包括注重成果的年度报告

2001年署长的年度报告

133. 署长介绍他的报告，包括2001年注重成果的年度报告(DP/2002/15)。他强调在民主施政、信息和通信技术、改革进程、危机预防和恢复、伙伴关系、将于2002年8月26日至9月4日在约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议以及千年发展目标各方面的成就和未来的关键挑战。为了便于阅读，署长的发言载于执行局秘书处网址：www.undp.org/execbrd/index.htm。

对2001年署长的年度报告的一般性评论

134. 各国代表团称赞开发计划署在许多方面的工作，包括：报告质量高，而且有史以来第一次将注重成果的年度报告列入一份简明的文件里；该组织在领导阿富汗的重建和援助巴勒斯坦人民方面的作用；以及其参与筹备发展筹资问题国际会议和可持续发展世界首脑会议。它们还称赞该组织，因为：它成功地加强同一大系列利益有关者的伙伴关系，诸如世界银行、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国各区域委员会和区域银行以及民间社会和私营部门；扭转经常资源下降的趋势；执行千年发展目标；在总部和国家一级进行改革；提倡以信息和通信技术促进发展；以及支持南-南合作活动。

135. 许多代表团鼓励开发计划署继续：按照不断发生的变化调整；继续努力以调动更多经常(核心)资源以及扩大筹资来源以尽量减少过份依靠几个捐助者；确保经常资源仍然是开发计划署资金的基础；增加其在执行千年发展目标、蒙特雷共识和多哈进程的作用，除其他外，通过调动国际社会以及加强同方案国家的关系；在千年发展目标和减贫战略文件之间建立较强的联系；在开发计划署的员额配置方面加强将性别观点纳入主流和区域均衡；加强南-南合作或将发展中国家间技术合作(技合)纳入开发计划署全盘

工作的主流；改进驻地协调员制度，尤其是征聘进程以及提供更多资源以便利协调；同国家和区域各级政府协商，选择性地加强同利益有关者的伙伴关系，没有附加条件，进一步加强各国拟订和执行方案的能力以及拥有其产出的所有权。

136. 一些代表团对于下列要求澄清或取得更多资料：利用其他（非核心）资源；从千年发展目标的报告取得的经验；开发计划署如何打算调动国际社会及监测千年发展目标的执行。

署长的答复

137. 署长的答复是感谢执行局成员表示支持。但是，他指出该组织并未成功地调动足够的经常资源，并呼吁在政治上认真地解决这个挑战。

138. 关于千年发展目标和减贫战略文件之间的联系，他说，前者建立起迎接发展挑战的政治压力，衡量成果，以及评估利益有关者的问责制。减贫战略文件提供一个将千年发展目标变成方案对策的宏观经济框架，联合国发展援助框架（联发援框架）则提供一个联合国通过它可促进执行减贫战略文件进程的途径。开发计划署在与千年发展目标有关的事项上起领导作用，并同联合国系统、世界银行和国家一级的其他机构密切协作。世界银行领导减贫战略文件进程，但获得开发计划署的支持。有关国家自己掌握千年发展目标和减贫战略文件进程和产品。联合国的作用是刺激对一国应采取的其他选择和途径进行辩论。

139. 署长证实驻地协调员工作太多，因为他们负有驻地代表兼国家小组协调员的责任。他们努力工作，以便通过程序的简化和协调以及共同方案拟订安排，确保联合国活动更加一体化，这是经济及社会理事会以及其他联合国机构规定的。

140. 关于在国家一级裁减工作人员，署长报告说，绝对人数减少了，方法是将人数较多的送信员、司机和办事员转变为人数较少但更高度合格的本国专业人员，这些专业人员将在与政策有关的事项上起关键作用。这样子，开发计划署就能满足在国家一级加强专业能力的需要。

2001年注重成果的年度报告的概览

对2001年注重成果的年度报告的一般性评论

141. 辩论的第二部分集中在注重成果的年度报告。许多代表团称赞开发计划署提出的报告简明、诚实、更方便使用者。它们强调已取得进展的领域，诸如在采用成果管理制方面，这已产生更切合实际的报告；在国家一级编制人的发展报告，以及将全体任务变成发展行动。

142. 它们还指出需要更加努力的领域，特别是：将性别观点纳入主流；报告的质量；将业绩同前几年的比较；将资源分配在实行领域；开发计划署活动的重点；以及将发现和建议纳入管理行动。

143. 对于下列事项，一些发言者设法澄清或取得更多资料：开发计划署如何聚集成就；方案在国家一级的影响；如何在总部和外地实行成果管理制；是否有足够能力全面实行成果管理制；鉴于世界银行开始通过补助金提供援助以及编制下一个多年筹资框架的时间表，下一个战略成果框架的战略优先事项。

144. 一些代表团建议应提供更多关于下列的资料：联合国人道主义事务协调办事处在过渡情况中的工作；应避免使用人的安全保障这类概念，因联合国尚未采用；应研究地方施政和减轻贫穷之间的关系；应提出关于如何使全球化更好地为穷人服务的清楚的战略；应加强宣传开发计划署的成就；开发计划署应探讨有何方法在联合国发展集团内促进成果管理制。

开发计划署的答复

145. 开发计划署官员答复说，注重成果的年度报告评估了该组织对在国家一级期望的成果做出的贡献。通过评价特派团评估了该贡献的影响，评价特派团的评估结果以单独的报告提交执行局。它们说，战略成果框架的指标是国家办事处同其各自区域局协作制订的，结果由国家办事处汇报。那些结果由开发计划署内部审计团核实。国家之间以及实际地区当中成果的比较仍然是个问题，发展伙伴必须找出这个问题的解决方法。

146. 开发计划署官员同意，应调整注重成果的年度报告的格式，以便使汇报的质量更丰富。但是，他们认为必须就评价方法和下次多年筹资框架的编制同执行局成员进一步协商。

147. 关于与将性别观点纳入主流有关的问题，据报已要求发展政策局提出矫正措施，包括加强工作人员能力，以便适当地处理此种问题和衡量成果。

148. 在方案国家，将经常（核心）资源分配给六个实际领域的做法反映各国政府制订的优先事项。

149. 执行局通过了第 DP/2002/8 号决定（见附件一）。

十. 联合国资本发展基金

150. 在介绍联合国资本发展基金(资发基金)注重成果的年度报告(DP/2002/14)时，协理署长称赞资发基金尽管财政拮据，仍在地方治理和微额供资方面取得成就。他欢迎通过关于微额供资的谅解备忘录加强资发基金和开发计划署之间的关系。

151. 资发基金的执行秘书问执行局成员三个问题：资发基金是否提出期望它提出的成果？资发基金是否可归入国际发展筹资结构？资发基金的前途如何？他对头两个问题的答复是肯定的，他说 2001 年再次实现具体的帮助穷人，并强调在实验小规模投资方面一个专门组织的重要，那种小规模投资可以由其他人仿效，并产生完全符合在前几个国际论坛包括千年发展目标上制订的目标的成果。然而，执行秘书对资发基金及其方案的前途表示深切关心，因为财政资源不够，并呼吁使核心筹资在 2003 年增加到 3 000 万美元，在 2004 年增加到 3 300 万美元。

152. 二十二个代表团发言赞同开发计划署协理署长和资发基金执行秘书得出的结论。代表团们称赞资发基金的工作及迄今实现的成果，它们正在有助于减轻贫穷。它们还称赞开发计划署-资发基金关系的加强以及资发基金在国际发展财政结构内的地位。

153. 各国代表团称赞资发基金清楚地说明该报告，提供重要和可以量化的指标，以及便利同 2000 年的

成果进行比较。它们还赞赏财务分析的透明以及引进业绩编制预算。来自方案国家的许多发言者高度称赞资发基金对其本国减轻贫穷的工作做出的贡献。

154. 设法澄清一些问题，包括资发基金同其他国际金融组织的关系；在政策影响和复制领域成功的项目；以及以很少的项目报告为基础的统计指标的效力。其他代表团想知道为什么资发基金对基本建设的支持不再重视促进地方施政的体制发展，为什么它没有更积极主动地设想改变微额供资政策环境。

155. 代表团们对当前的财政拮据感到遗憾，呼吁增加核心资源及使资源基础多样化，以便资发基金可以继续其宝贵的工作，特别是在最不发达国家的工作。

156. 执行秘书感谢代表团们对资发基金在 2001 年的工作表示支持和赞赏。他遗憾的是，由于时间限制，他无法回答提出的各点。他允诺将及时送交各代表团详细的书面答复。

157. 执行局注意到联合国资本发展基金注重成果的年度报告(DP/2002/14)。

十一. 提供经费承诺

158. 署长介绍了关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的 2002 年及以后经常提供经费承诺状况的报告(DP/2002/16 和 DP/2002/CRP.8)，指出开发计划署及其各联系基金和方案整个财务情况在 2001 年上升了 9%，这是迄今上升最多的。经常（核心）资源也扭转了其七年下降的趋势。署长向实现这种积极改变的捐助者致敬，并感谢为 2003 年和 2004 年认捐的国家。他呼吁尚未宣布其认捐额的政府宣布，以便该组织能充分实现新的和改革过的开发计划署的目标。

159. 代表团们称赞署长及其同事们使 2001 年成功，并着重指出该组织在改革进程之后重新以主要发展机构的姿态出现。它们对该报告作了一大系列的评论，并建议通过下列来改进筹资情况：使筹资来源多样化，以避免过份依靠几个捐助者；加紧资源调动工作；利用各种国际论坛来提出增加向开发计划署提供

资金的问题。一些代表团鉴于在国际发展援助的一部分作为赠予方面的发展，确切提及处理经常性筹资问题。有一项共识，就是核心资源仍然应当是该组织的基础，不应以非核筹资取代。

160. 署长感谢代表团们的令人振奋的话，以及其财务支持。他强调鉴于国际发展援助方面的发展，解决国际结构的平衡问题的重要。他还指出，在冲突后情势造成政府无法运作的几个国家，开发计划署可能是提供政府服务的实验性伙伴。这种支援将强调体制能力发展。他说，概念上有一个基础供在世界银行和开发计划署之间建立伙伴关系，但是，如果没有这两个组织的共同所有者在政治上的有力推动则是不可能的。他强调必须找一个论坛使这个议程继续下去直到结束。

161. 资源调动司司长报告说，共同提供经费的筹资的主要来源是双边捐助者、欧洲联盟委员会和方案国家政府。共同提供经费概念已纳入共同承诺的想法里。她说主题信托基金总额在 2001 年已达到 2 130 万美元。司长说，在区域重点方面，开发计划署有力地承诺将同伙伴们密切合作，以确保广泛的资源基础、进入最不发达国家和广泛的参与、特别是关于非洲。还有一种固有的偏好，就是使最不发达国家取得主题信托基金中未指定用途的捐款。

162. 执行局确认，在 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议上达成的《蒙特雷共识》之后，有一个独特的机会，可以全面综合地研究在发展领域工作的多边组织诸如开发计划署将来筹资问题。

163. 执行局通过了第 2002/9 号决定（见附件一）。

十二. 方案拟定安排

164. 协理署长介绍了关于现行方案拟订安排可能的改进所涉的问题和原则的第 DP/2002/17 号文件，其中载有 2004 年及其后经常方案资源分配的建议。除了其他之外，拟议的修改是为了：(a) 改进现有的 TRAC-1 资源分配模式；(b) 进一步加以重视低收入国

家和最不发达国家；(c) 加强开发计划署在联合国系统协调方面的作用；(d) 在着重效果的管理过程范围内给予更大的灵活性；(e) 在千年发展目标框架内加强开发计划署对方案国家索取咨询服务的要求作出反应的能力；(f) 简化现有安排；(g) 对方案国家面临的严重经济、财政和社会危机及时作出反应。

165. 2002 年年度会议进行激烈辩论之前，举行了许多非正式会议和协商。代表团提到关于开发计划署向方案国家提供援助的特点即中立、普遍和多边基本原则的第 95/23 号决定。他们原则上赞同大部分资源应惠及低收入国家和最不发达国家，不应减少分配给这个类别的国家的资源。有些代表团要求澄清关于采用基本的 TRAC-1 模式分配 350 000 美元以向国家办事处提供经常资源关键数量的情况。

166. 代表团原则上赞同分配资源的方式应当简单、灵活、透明，并尽可能普遍推行。有些代表团建议在某些情况下应通过多国安排或分区域安排实现普遍性。其他代表团想知道关于将国家提升到净捐助国地位的机制的更多情况。有些代表团建议，为了协调统一方案框架与两年期支助预算的期间，现行筹资安排应延至 2004 年年底。

167. 管理局助理署长证实，已经按照基本原则办事，低收入国家和最不发达国家将继续领取大部分的经常资源。他指出，选择分配最少 350 000 美元是为了响应国家办事处的要紧急要求，其中考虑到联合国其他组织如联合国儿童基金会所做的工作。他还摘述向不同类别的方案国家分配资源的方式。在提升问题上，他报告有些国家已被提升到净捐助国地位。有些还设立多国安排。

168. 执行局通过了第 2002/10 号决定（见附件一），其中除其他之外要求在其 2002 年 9 月第二届常会上作进一步澄清，并提出其他备选方案。

十三. 国家方案和有关事项

169. 执行局审查了欧洲和独立国家联合体第二次区域合作框架（2002-2005 年）(DP/RCF/REC/2)、19

个国家方案纲要(国家方案纲要)、5 国家合作框架(国家合作框架)、古巴和泰国的国家合作框架的延续(DP/2002/22) 和阿根廷的要求(P/2002/CRP.9)。

170. 代表团赞同拟议战略和三个重点领域：民主、经济和欧洲和独立国家联合体区域合作框架的环境施政。他们还利益有关者及政府、区域机构和非国家行动者之间的综合协商过程表示赞赏。

171. 执行局通过欧洲和独立国家联合体第二次区域合作框架(DP/RCF/REC/2)。

172. 关于国家方案纲要，代表团表示需要合理地解释和着重注意开发计划署具有相对优势的几个领域，使方案能够产生最理想的作用，以及避免同其他捐助者支助的方案产生重叠。代表团强调必须进一步协调统一方案拟订期间和联合拟订方案，以进一步协调联合国系统在地方一级所做的努力。

173. 在许多情况下，协商过程尚有改进的余地。据建议，开发计划署应当推动综合协商工作，改进与其他伙伴尤其在国家一级进行的沟通。

174. 优先领域之间的资源分配引起注意。据建议，应尽力确保在受支助的部门之间的公平分配。

175. 有人强调开发计划署在区域发展过程和倡议以及南南合作方面所起的作用。

176. 在地方一级特别与民间组织和私人部门建立伙伴关系受到鼓励。

177. 各自的主席团立即将其关于国家方案纲要的意见发给有关国家办事处，以便并入最后方案中。

178. 开发计划署和人口基金执行局主席团在其 2002 年 7 月 17 日的会议上决定，本报告仅论述辩论的一般问题，关于个别国家方案纲要的详细意见将载于执行局秘书处网址 www.undp.org/execbrd/index.htm。

179. 执行局注意到 19 份国家方案纲要和就纲要提出的意见以及古巴和泰国国家合作框架的延长问题(DP/2002/22)。

180. 无异议通过 5 个国家合作方案，因为执行局五个成员没有要求讨论国家合作方案。

181. 由于当前的经济和财政危机，阿根廷政府要求执行局暂时取消其净捐助国的地位。该项要求获得执行局成员的广泛支持。

182. 执行局通过第 2002/11 号决定(见附件一)，并要求开发计划署设立一个特别信托基金，使阿根廷从技术援助中获得好处。

十四. 联合国志愿人员

183. 联合国志愿人员执行协调员介绍了报告(DP/2002/18)，着重说明 2000-2001 两年期期间进行的关键活动，包括志愿人员作为 2001 年志愿人员国际年的协调中心。国际年的关键成果使诗人更加认识自愿工作对经济和社会发展的贡献；更加重视公民参与的重要性；加强志愿人员网络。126 个会员国确认志愿工作的关键作用，因此共同提出大会关于政府和联合国系统如何能够支助志愿工作的第 56/38 号决议。执行协调员最后指出，在争取重视社会发展的机构确认志愿人员行动的力量和价值方面已取得了重大进展。志愿人员将在这个成功的基础上继续确保他们的贡献也同样获得从事经济发展问题的机构的赞赏和确认。2001 年，志愿人员成功地连续 5 年取得增长，目前有 5 090 名志愿人员代表 160 个民族在 140 个国家执行 5 432 项任务。

184. 报告质量高、导言内容翔实，因此受到代表团的赞赏。代表团还赞扬方案持续增长及其对发展合作的贡献。志愿工作是处理可持续发展战略和灾害预防和管理的一个重要组成部分，因此促请政府和联合国各组织全面支持志愿工作的概念，并利用这种尚未发掘的潜力，包括努力实现全面发展目标。

185. 方案国家承认志愿人员对发展努力所做的贡献有增值作用，特别是加强地方能力和促成国家当家作主。许多人重申志愿人员作为南南合作的一种渠道所具有的价值，并指出志愿人员在其任务期间取得的

知识和经验有所扩大，有助于他们返国后推动进一步的发展。

186. 出席年度会议的联合国各组织强调志愿工作对实现其目标的重要性，并对以志愿人员为典范的服务精神、献身精神和积极性表示赞赏。它们指出在协助减轻艾滋病毒/艾滋病病疫所造成的影响方面志愿行动起了关键作用，并呼吁在未来的方案活动中更广泛地利用志愿人员。

187. 代表团确认评价志愿人员对由联合国其他组织管理的活动所作出的贡献甚为艰巨。他们鼓励志愿人员制定评价其工作影响的进一步机制。代表团赞扬采取倡议使更多人为发展自愿奉献时间和服务，其中包括上网志愿服务、大学志愿计划、公司志愿工作和实习方案。鼓励志愿人员与私人部门特别在关于公司社会责任的活动方面作进一步的协调。利用特别志愿人员基金的资源执行试验性倡议获得广泛支持。许多发言人要求提供更多资金，继续执行已表明志愿人员和志愿工作作为一股发展力量具有相关意义和增值作用的项目。志愿人员作为 2001 年国际志愿人员年的联络中心，特别在其与政府间机构进行的工作，其对国家志愿人员年委员会的支持，以及设立国际志愿人员年网址等方面，它的作用受到高度的赞扬。

188. 执行协调员向执行局保证，志愿人员将继续加强其执行情况报告框架，并指出自动定期报告系统的发展甚为先进。她还说，志愿人员的贡献已成为开发计划署着重结果的年度报告的一部分。

189. 关于向联合国信息技术处（联信处）提供支助的问题，执行协调员指出，虽然资金不像预期的那样已经有着落，但在一些政府的支助下，迄今已能调动大约 100 名志愿人员。同大学的伙伴关系正在逐步形成，这样将进一步加强志愿人员骨干利用和应用信息和通信技术促进发展的能力建设。她证实，志愿人员是联合国信息和通信技术工作队的一名成员。

190. 执行协调员证实，志愿人员将继续促进国际年的目标，办法是将国际年网址改为志愿人员门户网站。她还证实，在国家一级，所有志愿人员都已全部

纳入联合国安全管理系统中；志愿人员是机构间安全网络的一分子。执行协调员感谢执行局成员不断给予支持，并肯定志愿人员已走上轨道。

191. 执行局通过第 2002/12 号决定（见附件一）。

十五. 联合国项目事务厅

十六. 开发计划署-项目厅之间的关系

七. 内部审计和监督（项目厅）

192. 执行局一并审议了所有项目：执行局关于联合国项目事务厅（项目厅）活动的年度报告（DP/2002/19）；项目厅财政、预算和行政事项——临时提交的 2002 年订正概算（DP/2002/CRP.10）；管理协调委员会工作组关于项目厅的报告（DP/2002/CRP.12）；审计委员会提交大会的关于 2001 年 12 月 31 日终了两年期项目厅账户的报告（DP/2002/CRP.13）；开发计划署署长和项目厅执行主任关于执行执行局有关开发计划署—项目厅之间关系的第 2002/2 号决定所获进展的联合报告（DP/2002/CRP.11）和执行主任关于内部审计和监督的报告（DP/2002/13）和 DP/2002/13/Add.1）。

193. 兼任管理协调委员会主席的开发计划署署长和项目厅执行主任论述项目厅当前的财政困难和为处理这种情况而设立的其他监督机制。他们还报告，已经采取预算和管理措施设法精简和平衡 2002 年预算，但不降低服务质量。执行主任强调，在按照各自的能力执行有关项目方面进行分工和分担责任对联合国系统所有伙伴有好处。执行局回顾指出秘书长保证鼓励联合国各实体通过项目厅开展工作，但须具成本效益（见文件 DP/2002/CRP.5）。

194. 代表团回顾指出联合国系统需要一个自筹资金组织，并重申支持项目厅作为一个单独列名的实体开展工作，向整个联合国系统开放。他们还欢迎采取步骤力求在 2002 年预算中使收入和开支平衡，并使项目厅的客户多样化，以及恢复业务准备金的水平。几个代表团称项目厅是一个创新者，对项目厅工作人员的精神和动机表示赞扬，项目厅工作人员是联合国的资本。执行局欢迎管理协调委员会及其工作组最近

努力设法加强监督，并鼓励它们和项目厅在其任务规定范围内继续监测订正概算的执行情况。执行局还要求对项目厅采用企业模型进行外部独立审查，以保证其长期可行、透明并具成本效益，以及对联合国系统各组织的要求作出适当的反应。

195. 执行局通过了第 2002/13 号决定（见附件一），其中要求项目厅开展一系列的活动，并向其 2002 年 9 月的第二届常会提出报告。

十七. 其他事项

非正式协商

196. 已就全系统办法和协调进行非正式协商以处理艾滋病毒/艾滋病问题，参加协商的组织有：国际

劳工组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案秘书处、联合国开发计划署、联合国人口基金、世界卫生组织和柬埔寨及斯威士兰国家办事处。

197. 还就改善执行局的工作方法和在多哈发展议程的执行工作进展情况以及与贸易有关的援助和能力建设问题进行非正式协商，参加协商者包括：国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、开发计划署和世界贸易组织。

关于最不发达国家的决定

198. 执行局通过关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领》的第 2002/14 号决定（见附件一）。

第三部分
第二届常会

2002年9月23日至27日
在纽约联合国总部举行

一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2002 年第二届常会于 9 月 23 日至 27 日在纽约举行会议。执行局在会上核可了其经口头修正的 2002 年第二届常会的议程和工作计划 (DP/2002/L.3 和 Corr.1) 及 2002 年年度会议报告 (DP/2002/24)。执行局也核可了该局将在 2003 年内处理的项目的清单 (DP/2002/CRP.14)。

2. 执行局同意其 2003 年会议日程如下：

2003 年第一届常会：2003 年 1 月 20 日至 29 日

2003 年年度会议：2003 年 6 月 9 日至 20 日
(纽约)

2003 年第二届常会：2003 年 9 月 8 日至 12 日

3. 2002 年第二届常会通过的决定载于 DP/2003/2 号文件内，可在执行局秘书处网址 www.undp.org/exebrd/index.htm 上查阅。

开发计划署部分

二. 财务、预算和行政事项

4. 署长介绍其关于 2001 年年度审查财政情况的报告 (DP/2002/25 和 Add.1)，2001 年联合国系统技术合作开支方面的资料 (DP/2002/26 和 Add.1)，关于机构间采购事务处的报告 (DP/2002/31) 及其 2001 年年度统计报告 (DP/2002/32)。他指出，2001 年内开发计划署的总资源增加了 9% 而经常 (核心) 资源则增加了 3%。经常资源的增长扭转了为期八年的下降趋势。他重申，经常资源是开发计划署运作基础的基岩。他指出，面临的挑战是努力调集更多的资源以应付方案国家日益增加的需求。

5. 署长向执行局汇报 2002 年人类发展报告和 2002 年阿拉伯人类发展报告的出版情况以及开发计划署成功参与 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议的情况。

6. 为方便查阅，署长的发言张贴在执行局秘书处网址 www.undp.org/execbrd/index.htm。

7. 各代表团赞扬署长提出了内容翔实、编排流畅的优质报告。它们赞扬开发计划署 2001 年内总资源增加了 9%，特别是经常资源增加了 3%。各代表团指出，上升的趋势反映出捐助界对新的开发计划署有了积极的评价。他们促请署长和他的同事们通过调集更多的资源，特别是调集作为开发计划署基岩的经常资源，以及通过应付方案国家不断增加的需求和优先事项来落实这种积极的形象。调集工作应包括资源基础多样化，其中又包括特别用途资金多样化。它们也敦促及早支付捐款以避免清偿能力紧缩并增强收入可预测性。同时也鼓励开发计划署确保有效利用资源以尽量节省。

8. 各代表团赞扬机构间采购事务处 (采购处) 的工作，包括设法成为自筹资金的实体。各代表团敦促采购处增加向发展中国家采购的数额和供应商数目。

9. 各代表团强调关于联合国系统技术合作的报告的效用并赞扬整个联合国在 2001 年内所提供的技术援助增加了 17%。就开发计划署而言，一些代表团鼓励在国家一级上建立起上游政策与长期发展之间的联系。其他代表团敦促根据联合国重大会议提出的建议调整技术援助。许多代表团强调，未来的报告应包括世界银行投入，因为现在他的业务中应包括世界银行的赠款部分。

10. 要求就下列各点提出解释：(a) 2001 年内信托基金资金筹措趋势；(b) 将国际发展援助 (发展援助) 的一部分赠款化对开发计划处的影响；(c) 经常资源和其他 (非核心) 资源所涉区域问题以及如何更有效地利用其他来源支助经常资源基础；(d) 结束联合国自然资源勘探循环基金 (自然资源基金) 和联合国科学与技术促进发展基金 (科技发基金)；以及 (e) 开发计划署、其他联合国组织和世界银行在千年发展目标后续行动方面各自发挥的作用。

11. 一些代表团建议改善开发计划署在发展研究和人类发展报告，特别是在方法学和进程方面的工作。

12. 署长在答复时重申，开发计划署需要更多的核心资源和非核心资源以应付方案国家日益增加的需求

和该署所承担的责任。不过，他强调说，非核心资源只能补充但不能取代经常资源，后者仍是开发计划署业务活动的基岩。

13. 关于开发计划署参与发展援助活动赠款部分的问题，署长欢迎该组织参与。不过，他建议这种参与应取决于开发计划署和世界银行之间各自作用和责任的确切定义。

14. 关于人类发展报告，署长指出，所使用的数据库属于个别单位，不具政府间权威。他向执行局保证，在编写人类发展报告时将绝对尊重国家自主权原则，他强调，开发计划署将继续在仍未达成共识的领域提供发展思想。

15. 就与千年发展目标有关的事项而言，署长重申各国在这项工作中负有主要责任。报告区域和全球活动的工作由联合国系统承担，而开发计划署则负责在国家一级上为分析工作和监测结果提供技术援助。

16. 关于专题信托基金预测问题，署长报告说，收入为 2 300 万美元。如将为防止危机和复原的捐助包括在内，数额达 1 亿美元，总收入多很多。2002 年底会提出最新数字。

17. 助理署长兼管理局局长报告说，由于缺乏资金，执行局决定结束自然资源资金和科技发基金。不过，他又说，这些领域的活动继续获核心资源和非核心资源的资助。人们同意，开发计划署与有关各国代表团之间将在适当时候进一步开展双边讨论。

18. 执行局通过了关于 2001 年财政情况年度审查的第 2002/16 号决定和关于设立开发计划署应付项目厅离职问题特别准备金的第 2002/17 号决定（见附件一）。

三. 方案拟订安排

19. 关于 2004-2007 年期间方案拟订安排报告（DP/2002/28），执行局继续开展 2002 年 6 月在年度会议上进行的讨论。因此，各代表团的评论意见和开发计划署的回应简单扼要，而且针对具体问题。人们

重申，应将大部分资源分配给低收入国家和最不发达国家。各代表团也强调必须与联合国各基金、计划署和专门机构密切合作，并强调开发计划署应协调联合国在国家一级上的活动。

20. 在答复关于开发计划署从已达某一水平而无需开发计划署提供服务的国家撤出的问题时，协理署长说，在采取明确立场前仍需进一步协商。不过，他指出，现在需要的是开发计划署采用新类型的干预模式，而不是完全撤出。

21. 经密集协商，执行局通过了第 2002/18 号决定（见附件一），要点如下：

22. 执行局重申所有国家都有资格得到援助的原则，其中除其他外，特别是指援助应具有普遍性、中立、多边性、自愿和赠与的性质，以及具有按照所有受援国本国的政策和发展优先顺序满足其需要的能力；执行局也确认开发计划署的活动原则，其中包括向所有受援国，特别是发展中国家提供资源应具有渐进性、不偏不倚、透明和可预见性；

23. 重申每年筹资 11 亿美元的目标，鼓励所有国家为实现这一目标作出贡献；

24. 执行局确认现有分配进程，但作出若干修改如下：(a) 每一国家办事处最低绝对分配额为 350 000 美元，用以确保可以履行开发计划署的基本任务规定，并确保国家办事处获得足够数额的核心方案拟订资金以影响其他（非核心）资源；(b) 从核心（TRAC）分配模式转为一个共同资源分配目标以避免现行方法的固有扭曲现象；(c) 结合剩余项目百分比份额方面的一些改变，采用选定项目/构成部分固定绝对分配办法，包括增加三个 TRAC 项目的份额。

25. 在这方面，执行局决定根据现有资源重新分配现有资金以促进政策和方案发展支助（政方支助），并技术事务支助（技术支助），以增加 TRAC 分配款和驻地协调员支助资金。

26. 执行局强调开发计划署与专门机构之间继续紧密合作的重要性，并强调必须使这种合作成为开发计

划署在国家间协助的方案的重要组成部分，以确保充分利用各专门机构在开发计划署援助领域内的技术知识。

27. 执行局也决定，鉴于方案拟订周期从三年延至四年，必须根据商定的分配模式以便为出现世界银行国民总收入人均数字下跌至少 25% 的净捐助国作出的重新计算 TRAC 1.1.1 指定用途资金特别安排来进行 TRAC 项目 1.1.1 指定用途资金中期重新计算。

28. 执行局要求署长在 2007 年内提交一份报告，内载后续方案拟订安排提案。

四. 评价

29. 协理署长在谈论署长关于评价的年度报告时强调说，开发计划署已采用、调整、融入和简化注重成果的管理制，以加强组织业绩和发展效果。

30. 评价处处长报告说，开发计划署已建立一套问责制，用以取代旧的事后处理制。遵从评价已不再是一系列的竞赛活动，而是对今后将在进行评价和管理及方案拟订决策之间建立联系方面吸取的经验教训作出更具战略意义的选择。他指出，已经以相互加强的方式在方案、国家和宏观各级上建立三重问责制的学习制度。追踪制度确保评价处可以监测遵从情况，作为妥善管理的构成部分。

31. 各代表团赞扬这份优质报告作出明确结论，并赞扬评价处制作的出版物。例如，发展效果报告所提供的数据协助其中一个代表团开展内部讨论，讨论的问题涉及 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行筹资问题国际会议后分配给开发计划署的资源。许多代表团赞同报告内三个要点：(a) 必须加强发展效果；(b) 必须支助国家评价能力，特别是在监测朝向千年发展目标的进展方面；(c) 必须以综合方式进一步加强管理文化，以助在开发计划署内取得成果；以及 (d) 承诺配合开发计划署关于国家与知识和经验相结合理想吸取经验教训。

32. 各代表团赞扬评价处在成果管制方面的作用以及该处在确保有系统评价方法、影响评估和发展效

果方面的进程，它们强调必须制定明确基准以监测朝向千年发展目标的进展并敦促评价处参与监测和评价千年发展目标的工作。各代表团赞扬开发计划署与世界银行合作，协助国际发展评价协会支助各国政府追踪进展情况。各代表团又赞扬开发计划署支助联合国机构间评价工作组。工作组在利用联合国系统监测千年发展目标和评价联合国发展援助框架方面的潜力。各国代表团赞扬评价处在治理和权力下放方面进行的工作。关于所吸取经验方面的报告将提交执行局 2003 年 9 月第二届常会。

33. 一些代表团要求听取解释或获得更多与下列各点有关的资料：(a) 评价处与向本身的执行局负责的其他机构，例如世界银行，相比较的独立性；(b) 关于选择战略评价和编排战略评价优先次序方面所采用的标准的资料；(c) 每年进行评价的次数；(d) 注重成果的年度报告与发展效果报告之间的差别；以及 (e) 莫桑比克境内国家驱动评价工作现况。

34. 一些代表团建议，评价处应掌握更多的数据，包括根据时序编制的图表说明，其他代表团则建议应就将性别观点纳入主流、商业计划、重新说明工作以及战略伙伴战略等问题进行评价。鉴于评价处所负责任日重，若干代表团提出该处能力的问题，并考虑到该处的预算已从 1998 年的 300 万美元减至目前刚超过 100 万美元的数额。

35. 该处处长答复提出的各种问题。他确认开发计划署的高级管理层提供支助，并指出，虽然提出结果的方式必须具有专业水平和客观性，由管理层作答，但评价处独立性的问题较为复杂。他报告说，议程是通过开发计划署内部协商及与各伙伴进行协商的进程确定的。他指出，2002-2003 年战略评价议程已张贴在网址：www.undp.org/eo 上。

36. 他澄清注重成果的年度报告与发展效果报告之间的差别，指出注重成果的年度报告是开发计划署内部评估的记录，而发展成果报告则是以外部评价为基础的报告。因此，这两份文件在衡量进展方面相辅相成。就为莫桑比克开展的评价工作而言，处

长指出，虽然起步较慢，但起步后已积累足够的动力。所获得的成果和经验将提交执行局 2003 年 9 月第二届常会。

37. 处长总结其答复，他提到必须获得更多时序资料，并指出，评价处必须在较多或较少数据之间取得平衡。他建议在适当时候与执行局举行非正式协商，以寻求解决办法。

38. 执行局通过了第 2002/19 号决定（见附件一）。

五. 国家方案和相关事项

39. 执行局审查了八份国家方案概要、两份多国方案概要、索马里援助方案、缅甸问题口头报告、十份国家合作框架和塞拉利昂国家合作框架延长。

40. 各代表团就方案概要发表了大量评论。辩论的主要问题是：(a) 重点领域；(b) 上游与下游之间以及国家方案与区域方案之间的联系；(c) 将性别问题纳入主流；(d) 协商进程；(e) 协调。

41. 许多代表团对重点领域表示满意，其中一些领域取自共同国家评估和联合国发展援助框架，以应对艾滋病毒/艾滋病和能力发展等发展方面的主要挑战。

42. 各代表团还对上游与下游活动之间的结合和联系表示满意。但是，在各国方案概要方面，有代表团强调，应该在国家方案与多国方案之间建立联系。

43. 将性别问题纳入主流的问题在讨论中受到了极大关注。一些代表团注意到，某些国家方案概要的选定重点领域为开展将性别问题纳入主流活动作出了值得称赞的努力。

44. 关于协商进程，许多代表团注意到相关的利益有关者包括捐助界、民间社会组织和私营部门之间的全面协商已经完成。

45. 一些代表团就协调的作用发表了评论。他们强调指出，发展伙伴之间加强协调对于提高稀有资源的使用效率和效力至关重要。他们强调了开发计划署在建立或加强资源调集、管理和方案活动协调方面战略伙

伴关系的作用。为实现这一目标，开发计划署国家办事处应该得到加强和维持。

46. 执行局注意到了各份国家方案概要以及对概要的评论。各局已随即把评论寄往有关的国家办事处，以将其纳入最后方案。这些评论将在执行局秘书处网址上发表：www.undp.org/execbrd/index.htm。

47. 根据执行局主席团 2002 年 7 月 17 日的决定，本报告将只述及上文中提出的主要问题。

48. 十份国家合作框架无异议获得通过；没有提出至少由执行局五名成员联名对某份国家合作框架进行讨论的要求。执行局注意到塞拉利昂国家合作框架将延长一年。

向索马里提供援助

49. 根据执行局第 93/4 号和第 99/7 号决定，署长提出了关于向索马里提供援助的说明（DP/2002/29）。说明略述了 2002 年至 2004 年开发计划署的索马里方案。说明考虑到了 2001 年方案审查和重新说明情况团以及 2002 年机构间特派团的结果。方案将以施政、法治与安全、减少贫穷、加强民间社会组织能力和性别问题为重点。署长希望执行局赞同继续根据具体情况核批项目。

50. 各代表团对迄今在极为困难的外部环境下取得的成就表示赞赏，并对方案的新重点和继续根据具体情况核批项目表示支持。它们确认开发计划署的成就，特别是在平民保护领域，并敦促方案在建设和平方面更加积极主动，加大对该国西北部地区的参与。它们吁请捐助界增加支助。他们呼吁加强与联合国系统和驻该国其他实体的协调。它们还鼓励开发计划署和联合国难民事务高级专员办事处把难民融入社会倡议转变成具体的行动计划。

51. 驻地代表在答复中注意到，索马里的特点是生命和财产遭到破坏，儿童和青少年丧失机会。他报告说，解决该国许多地区的安全问题依然是一个难以克服的挑战，但在一些选定的和平地区，发展工作尚能进行。该国的运转要求针对不同情况采取创新办法。

52. 执行局注意到了署长关于继续向索马里提供援助的说明。

向缅甸提供援助

53. 驻地代表向执行局提出了关于 2002 年 5 月和 6 月开展的独立评估团初步发现和推荐的口头报告。他谈到了人类发展倡议项目的现状，并强调了开发计划署的援助对基层的能力建设和基本社会需求的影响。

54. 他报告说，独立评估团的发现指出，由于目前的宏观经济环境十分不利，人类发展倡议项目的成果可能丧失殆尽。因此，应该支持向贫困人口倾斜的政策分析和宣传，并保持项目成果。

55. 驻地代表确认，他继续定期与全国民主联盟、国际社会和民间社会组织的官员进行协商。他还报告说，全国民主联盟领导人昂山素季在软禁解除后，访问了开发计划署人类发展倡议项目的现场，并对项目的活动及影响有了深入了解。

56. 他还报告说，联合国国家工作队参加了扩大人道主义援助，包括艾滋病毒/艾滋病和速效干预活动各种战略和选择方案的讨论。

57. 各代表团对开发计划署在缅甸困难和不断恶化的经济和社会环境下解决该国最贫困人口的人道主义和发展需求方面作出的贡献表示赞赏，并对这种经济和社会环境表示关切。

58. 一些代表团建议，尽管政治对话进展缓慢，但开发计划署援助的规模和类型应加以调整，并敦促执行局对目前的限制进行审查。它们还敦促缅甸政府创造宽松气氛，与各政治实体开展真正的政治对话。

59. 各代表团认识到：(a) 人类发展倡议的内容和目标符合执行局的任务规定；(b) 强调了对最贫穷人口的支助；(c) 援助产生了积极成果，其中包括社区对项目活动和结果的参与和所有权均有增加。

60. 驻地代表在答复中向执行局保证，他们的意见将在项目执行中酌情加以考虑。他确认，联合国扩大了主题小组机制，现已包括联合国驻该国的所有组织和

国际社会的五名成员。目前，正在就小组机制增加捐助界和民间社会组织成员问题展开讨论。

61. 助理署长兼亚洲兼太平洋局主任强调指出，开发计划署对缅甸的援助是按照该国具体情况提供的。他指出，按照现在的指导方针继续工作是慎重的，就目前而言，为在政治变化中迅速扩大活动规模，开发计划署应在执行局 2001 年 9 月第二届常会批准的选定优先领域进行全面评估和调查。这将更好地针对贫穷情况和改善粮食安全。开发计划署还将继续积极参与联合国艾滋病毒/艾滋病行动计划，并积极参与拟议的联合国人道主义评估工作。他进一步建议，2003 年 1 月举行的执行局第一届常会将审议评估团的报告，届时可再次讨论开发计划署参与政策对话的问题。

62. 执行局注意到关于向缅甸提供援助的口头报告，并强调在向 2003 年第一届常会提交报告时考虑到这些意见。

六. 联合国妇女发展基金

63. 开发计划署助理署长对联合国妇女发展基金（妇发基金）迄今在执行 2000-2003 年战略和业务计划方面取得的良好进展以及为加强和扩大与开发计划署的伙伴关系所作的努力表示赞扬。他对协商委员会有关拟议的人力资源安排的建议表示赞同。

64. 执行主任在提出报告（DP/2002/30）时，回顾了妇发基金的任务、目前战略和业务计划的五个战略目标、以《北京行动纲要》为基础的三个主题领域、千年发展目标和联合国各次会议的其他建议。

65. 她报告了妇发基金 2000-2002 两年期取得的成就，并着重指出了得到的经验和今后的挑战。她指出，与联合国系统、特别是开发计划署的合作得到了加强，对 30 多个国家的共同国家评估和联合国发展援助框架进程提供了支助，妇发基金对经选定的减少贫穷战略文件进程进行了投入。她还报告指出，2001 年开发计划署/妇发基金在 51 个开发计划署国家办事处联合开展了活动，活动比 2000 年有所增加。

66. 执行主任指出，妇发基金的重大挑战有以下几个方面：妇发基金性别问题专门知识供不应求；应根据需要增加对专门知识的系统分析；明确将性别问题纳入主流在联合国各组织内部和国家一级的作用和责任。

67. 执行主任最后报告说，妇发基金 2001 年的经常（核心）和非经常（非核心）资源有所增加。

68. 各代表团以及协商委员会主席对妇发基金认真编写和出色编制的报告表示赞扬。他们强调了迄今在执行 2000-2003 战略和业务计划和在调集核心和非核心资源方面取得的成果；注意到了妇发基金的任务依然具有相关性；并大力赞扬妇发基金在促进妇女权利方面的推动工作。各代表团还对妇发基金在建立和平和重建工作，包括在阿富汗、在联合国系统内部推动将性别问题纳入主流并在前两年开展以学习为目标的评估三方面建立妇女领导地位的作用表示赞赏。

69. 许多代表团呼吁妇发基金：(a) 加强在艾滋病毒/艾滋病、经济安全和执行《消除对妇女一切形式歧视公约》方面的工作；(b) 加强与开发计划署和世界银行等其他实体的合作；(c) 提供更多的资料说明妇发基金如何跟踪进展，采用何种指标，如何确立组织上的优先工作和战略；(d) 提供关于以学习为目标的评估工作中所总结经验的资料；(e) 加强妇发基金与方案国家的伙伴关系。他们还要求妇发基金在网站上增加有关财务情况和建设国家委员会能力战略方面的资料。

70. 执行主任在答复中强调指出，将性别问题纳入主流由联合国系统最高层负责。只要有政治意愿存在，在外地依然十分需要问责机制和特定的性别问题专门知识。

71. 执行主任强调指出，千年发展目标为妇发基金的工作提供了一个重要框架。她还注意到，两性平等和增强妇女权利方面的进展对各项发展目标的实现至关重要。对两性平等问题进行监测和跟踪将继续是妇发基金的一项重要战略。她强调指出，加强与捐助国和方案国的合作将是方案顺利执行的关键。

72. 关于资源问题，执行主任表示希望能够增加核心资源，使妇发基金在方案执行方面具有更大的灵活性。关于信息和通信技术，她建议应有效地利用这种技术建立知识社区，满足联合国国家工作队对性别问题专门知识与日俱增的需要。

73. 执行主任对妇发基金下一个战略和业务计划作了展望，她报告说，妇发基金正在倡议推动利益有关者协商，并补充指出千年发展目标将成为新计划的重要参考内容。她强调指出，方案编制将推动加强妇发基金主题领域之间的相互联系。方案还将采用概念框架，把发展和增强能力的因素与解决妇女安全、权利和法制方面的框架联系起来。

74. 副主任（方案）报告说，2000-2003 战略和业务计划的执行已进入中期，是总结经验和订正现有的成果框架的好机会。她注意到，妇发基金已经在主题和进程两级进行了若干次评估，评估结果将有助于下一个战略和业务计划的制订。她还通知执行局，妇发基金正在执行一项战略，以加强委员会的能力，并把委员会转变成基金中具有活力的组成部分。

75. 执行局通过了第 2002/20 号决定（见附件一）。

七. 项目厅：财务、预算和行政事项

76. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任介绍了 2002 年订正预算执行情况报告、2002-2003 两年期订正概算和关于业务储备金数额的报告 (DP/2002/33)；统计附件 (DP/2002/33/Add. 1)；行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）关于 2002-2003 两年期订正概算的报告 (DP/2002/34)；执行主任关于 2000-2001 两年期审计委员会各项建议执行情况的报告 (DP/2002/35)；关于从预计的工作人员裁减所得节省的行动计划 (DP/2002/35/Add. 1)；关于业务储备金的应急计划 (DP/2002/35/Add. 2) 以及对联合国项目事务厅业务模式进行独立审查的职权范围 (DP/2002/36)。

77. 他感谢项目厅的工作人员和人力资源管理部门的同事在困难时期作出不寻常的努力，帮助被免职的工作人员。他然后介绍了现有收入和开支水平的最新

情况，指出项目交付额稍稍超过指标。然而，他警告说，意外的人事费增长可能会导致超支约 800 000 美元，这可由其他预算项目下的可能节余以及同联合国各组织执行新的业务而获得的收入来抵销，这些组织包括：联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国人类住区中心(人居中心)。

78. 执行主任宣布，项目厅已经被新的全球防治艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和疟疾基金及其受托人世界银行列入当地基金代理候选人的最后名单。地方基金代理的服务类似于向国际农业发展基金提供的服务。

79. 管理协调委员会(管理协委会)主席就为改善项目厅财政状况而采取的步骤、迎接摆在面前的挑战以及增加与联合国各组织进行新的业务合作的机会发表了意见。他同意，项目厅的工作人员在极为困难的情况下完成了值得称道的工作。他报告说，管理协委会认为，为确保项目厅的稳定，不应再削减工作人员。

80. 一些代表团对为改善项目厅财政状况和创造前面所提的与联合国各组织的新的业务合作机会所采取的措施表示欢迎。但是，其他代表团则对目前的财政状况表示担忧，并强调费用回收的重要性。

81. 许多代表团支持秘书长的重申(DP/2002/CRP. 5)，即项目厅是联合国系统内一个独立、可明确识别和自我筹资的实体，并鼓励联合国各组织在竞争和成本效益的基础上充分使用项目厅提供的服务。两个代表团建议执行局考虑扩大项目厅的客户，超出联合国系统机构的范围，而有一个代表团认为，联合国的现有市场足够了。

82. 花较多时间讨论了所提议的对联合国项目事务厅业务模式进行独立审查的问题，其中包括审查时间安排问题，以避免造成额外的干扰或不稳定。执行局最后决定，安排对项目厅的业务模式、其成本效益和在联合国系统内进一步扩大商业机会的范围进行一次审查。执行局还通过了第 2002/22 号决定(见附件一)，以便在 2003 年 1 月第一届常会期间审查预算自愿捐款情况，以及独立审查的时间安排。

83. 几个代表团要求澄清项目厅管理协调委员会的说明(DP/2002/CRP. 15)与行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)关于 2002-2003 两年期订正概算的报告(DP/2002/34)之间的明显出入。

84. 管理协委会主席说，项目厅管理协调委员会的说明(DP/2002/CRP. 15)已经没有问题了，管理协委会成员已经同意该说明。他还说，编写 DP/2002/CRP. 15 号文件是为了纠正执行局长向行预咨委会提交的一些情况和背景材料，而行预咨委会的一些结论就是以这些情况和材料为依据的。

85. 儿童基金会和教科文组织代表谈到，他们根据各自的相对优势和任务与项目厅进行的新的合作安排。

86. 管理协委会主席在回答中表示，摆在执行局面前的预算数字是项目厅编写的最新估计数，体现出管理协委会和项目厅执行主任之间的看法一致。

87. 执行主任重申，对项目厅组织结构的审查一直排在日程的前列，包括联合国内部监督事务厅进行的审查。他呼吁恢复 2002 年 2 月管理协委会中止的项目厅组织结构方面的改革。

88. 执行局通过第 2002/21 号决定(见附件一)，并核准了行预咨委会所建议的 2002-2003 两年期订正概算以及应急计划。

开发计划署/人口基金共同部分

八. 实地考察报告

赴越南进行实地考察的报告

89. 报告员介绍了赴越南进行实地考察的报告(DP/2002/CRP. 7)。他感谢越南政府、开发计划署和人口基金国家办事处以及执行局秘书处所作的出色安排。他特别称赞开发计划署/人口基金执行局主席在访问期间表现的出色和给人留下深刻印象的领导能力。

90. 他报告说，开发计划署/人口基金执行局和联合国儿童基金会(儿童基金会)成员的联合访问体现出，

联合国应被视作一个实体。这次访问为评估和了解执行局的决定在国家一级的影响提供了机会。他重点谈了报告中与联合国在越南业务活动有关的问题。

91. 他指出，执行局成员对协调问题获得了可贵的深入了解，特别是了解到，程序的统一和简化，如果得到执行，能带来效率、有效性和连贯性的提高。

92. 他说，越南是编写国家千年发展目标报告的首批国家之一，这一报告与减贫战略文件和联合国发展援助框架(联发援框架)关系密切。国家所拥有的那些文书为协调提供了便利，帮助确定了联合国各组织、布雷顿森林机构和双边捐助者在越南的共同优先事项。他报告说，世界银行赞赏开发计划署在国际开发援助的新赠款制度背景中所进行的上游活动，并补充说，世界银行提供它自己的援助，但在很大程度上与开发计划署成功的试验项目重复了。他还指出，国际货币基金组织(货币基金组织)作用已经转换，以更多地参与发展中国家的活动为优先事项。货币基金组织作用的转换，同时加上越南经济中大规模私营部门的出现，促使世界银行逐渐参与传统上是联合国的活动。所以，联合国国家小组和世界银行需要形成一种新的伙伴关系，以支助国家牵头的捐助者努力。开发计划署，作为联合国系统的协调员，也在支持国家能力建设努力方面有着关键作用。

93. 报告员强调执行局的工作与开发计划署/人口基金国家级活动之间的差距。实地认为执行局十分遥远，对当地影响有限。可以通过在执行局议程中给予国家级经验高度优先来弥补这一差距。

94. 许多代表团，包括实地访问的参与者，作了补充了，并强调报告员全面的介绍性发言，特别注意到，联合访问非常富有成效，有助于更好地了解越南的发展和挑战。他们强调：(a) 在工作方案中采取更加系统的方法很重要，一方面是联合国系统内各组织的总体关系，另一方面是它们与国际金融机构的关系，这些关系都很重要；(b) 需要使联发援框架成为协调和统一联合国在国家一级的活动中更有效的文书；(c) 上游活动和下游活动之间的联系；以及(d) 改善驻地协

调员财政灵活性的必要性。他们还强调对联合国支助的方案拥有自主权的重要性，需要谨慎选择实行联合实地访问的国家，以便获得最大益处。

95. 一些代表团强调需要：(a) 在未来访问中更加注意性别问题；(b) 更加注意促进生殖健康和艾滋病毒/艾滋病活动；(c) 更加注意分区域资源中心安排的设计，以便技能传授反映不断变化的需要，国家办事处不承担其服务的所有费用。还强调，弥补执行局决定与国家级活动之间的差距以及改善开发计划署/人口基金总部工作人员与方案国家办事处工作人员之间的关系，均很重要。

96. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局局长在回应时表示，同意各国家小组内更好的统一和协调以及国际金融机构和联合国系统进行更好的合作，均很重要，尽管越南是被视为合作事项的模范国家。他也同意，需要确保上游和下游文书在方案拟订工作方面的密切联系，以确保两者间的协同作用。

97. 至于国家对方案拥有自主权问题，助理署长说，越南已经展现出对方案拟订进程的强有力的自主权，并深深致力于减少贫穷。他指出，开发计划署关于千年发展目标的未来工作将由国家来推动，越南人民会有明确的自主权意识。

98. 助理署长注意到了对减贫战略文件使发援框架的价值相形见绌问题的担忧。编写第二个发援框架就是要克服这一缺点，让发援框架成为协调和统一联合国活动的更有效的工具。所以，发援框架仍然是一个不可缺少的工具。问题是如何确保更好地执行、协调和联合拟订方案方面的问题。为实现此目标，应在越南设立专题及执行小组。

99. 他强调非常重视本区域的性别问题，亚洲人口结构的转型会为增强妇女能力创造条件。

100. 分区域资源中心的利用问题是开发计划署内改革进程的重要的一部分，本区域的两个分区域资源中心做得很好。他报告说国家办事处支付诸如每日生活津贴之类的费用。诸如薪金之类的费用缺额由全球

和区域资源支付。分区域资源中心的工作人员雇用 2 至 3 年；其供应情况反映技能方面不断变化的需求。

101. 人口基金亚洲及太平洋司司长感谢执行局在关于实地访问的报告中提出的有用建议。他说，人口基金已经注意到有一个代表团提出的关于加强外地协调的意见。他注意到，人口基金过渡进程的目标之一就是要进一步强化总部和外地之间的关系。他说，人口基金支助的越南国家方案势头越来越好。其主要目的是增加向越南人民提供的生殖健康服务，为提高其生活水平作出贡献。他感谢向该方案提供过支助的捐助者。他赞同执行局议程应重视国家经验的看法。他指出，应以对国家级的影响来衡量任何改革进程。他在发言结束时感谢越南政府担任执行局成员此次实地访问的东道主。

102. 越南代表感谢执行局首次实行联合访问，让执行局成员有机会亲眼目睹联合国与越南之间富有成效的合作所取得的成果。他强调，联合国在越南得到信任和尊重。他特别感谢荷兰政府向人口基金在越南的活动提供额外支助。

103. 率团访问的执行局主席报告说，这一活动非常有用。他感谢代表团成员以及开发计划署/人口基金国家小组努力使访问愉快有益。他感谢越南政府和人民所作的出色准备工作以及所进行的公开和坦率的讨论。

104. 主席着重谈了未来需要执行局考虑的四个关键领域。首先，他强调包括各基金和计划署在内的联合国系统内部的，以及联合国系统、国际金融机构和区域银行之间的协调和连贯，对将观点和财政的力量联合起来极为重要。第二，他强调了国家对联合国系统支助的方案和活动拥有自主权的重要性。第三，他强调执行局和方案国之间的距离，并对此表示遗憾。他建议，弥补这一差距需要执行局在其议程中给予国家级经验高度优先地位。第四，主席强调驻地协调员在应对紧急请求方面享有财政灵活性的重要性，强调人力资源管理能力在新的开发计划署上游政策咨询服务中的重要性，以及为提

高开发计划署方案国的有效性，保持上游和下游活动之间的联系的重要性。

105. 执行局通过第 2002/23 号决定(见附件一)。

人口基金部分

九. 财务、预算和行政事项

十. 人力资源战略

106. 执行主任向执行局通报了自执行局 6 月份年度会议以来一些重要发展的最新情况。首先，她感谢执行局在年度会议期间对人口基金及其方案表示了强烈支持，并感谢执行局就涉及基金工作及其筹资的重大问题通过了相应的决定(2002/5)。她感谢已提供额外捐助的各捐助方以及很早就已支付认捐款的有关方面。关于资源问题，她强调指出，有必要在政治和财政上有力支持人口基金，并为基金提供更多、稳定而可预测的核心资金，以便其有效履行职责。她指出，第 2002/5 号决定鼓励所有各国本着《蒙特雷共识》的精神，进一步支持人口基金，尤其是通过增加为基金的核心资源提供资金。她强调，正是核心资源及其所具备的中立性和普遍性导致人口基金能够作为一个可信赖、有价值的伙伴履行其职责，并产生远远超过其所提供的微薄资源的影响力。

107. 她表示，基金的资源基础，基金的资源基础不稳定而且处于低水平。2002 年的当年核心收入为 2.42 亿美元，与 2001 年相比减少了 10%。资源总数——核心资源和非核心资源——目前为 3.17 亿美元，比前一年的总额少 20%。这一严重的财政状况会给人口基金方案带来重大后果。例如，人口基金国家办事处的早期报告表明，在有些国家，购买医疗设备的计划被取消；计划生育方案被暂停；阻止艾滋病毒/艾滋病扩散的主动行动被削减；性教育和家庭生活技能课程也遭缩减。

108. 执行主任非常感谢欧洲联盟提供的大力支持。这一支持反映在发展合作部长理事会 5 月 30 日的决议中，其中重申支持人口基金，强调对基金活动的重视；

它也反映在欧洲联盟委员会7月24日宣布为一个联合项目认捐3 200万欧元，用于向非洲、加勒比和太平洋地区的10个国家提供计划生育服务以及有关人口和保健问题的咨询。在这一总额中，人口基金预计将收到大约2 000万欧元的非核心资源，供用于上述为期三年半的项目。她还感谢77国集团成员和中国以及非洲区域集团成员提供了毫无保留的支持。她提请注意正在美洲各地展开的一项自发基层行动——“3 400万美元之友”运动。该运动敦促个人向人口基金捐款一美元以上。她说，许多人已致信给人口基金，迄今为止已共计收到5万美元。她表示，人们纷纷自发提供了支持，这令人感到欣慰，同时这也突出说明人们非常关心人口基金所支持和主张的事务与理想。

109. 关于基金的过渡进程，她指出，目前它正处于最后阶段。这一过渡进程的中心是该基金于2001年7月进行的外地需求评估研究。她报告说，人口基金已经对可以实施的208项建议中75%以上的建议采取了行动。在今后一年里将就余下的建议采取行动。过渡进程的今后三个月将是非常繁忙的，因为人口基金扩大了减轻贫穷战略文件和全部门办法中的研究、培训和知识交流；在12月采用了该基金的新会标和法人识别，以确保在世界各地统一标识人口基金；确定了实施新人力资源战略所需的工具、准则和程序，包括能力和职业规划构架和新的业绩评估制度；编制了一个全面培训方案，使所有工作人员熟悉在过渡进程中所产生的政策、程序和制度方面变化。对所有这些活动的支持将代表在促进形成知识分享与交流的文化方面有着强烈的决心，而这本身就是过渡进程的一项重大目标。

110. 执行主任指出，该基金新战略方向的落实是过渡进程的一个重要方面。它是出于这样一种需要：《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》和人发会议五周年主要行动必须牢固地置于《千年发展目标》所述最紧迫全球关注的范围内：消除贫穷；降低产妇死亡率和发病率；促进两性平等和公平；阻止艾滋病毒/艾滋病蔓延；以及改进环境保护。过渡进程为人口基金展示其各项方案如何推动实现这些目标

提供了一个理想的机会。它也是一个宝贵的工具，可以用来调动人口基金的工作人员将该基金的国家方案置于减轻贫穷努力和全球千年发展目标共识的中心。她还指出，新类型的国家办事处将会加强人口基金国家办事处的能力，并有助于促成新的、重点明确和更有效的外地存在。

111. 关于文化和发展这一重要问题，她指出，人口基金探讨了确定一个具体工作方向的领域。对于在考虑文化因素情况下制定的项目，人口基金有着丰富的经验，尽管这些项目并非有系统地提出或从概念上得到巩固。该基金正在非洲开展一项关于文化和生殖保健的区域方案。人口基金还制定了将文化纳入人口基金方案主流的项目提案。该基金正在深入审查一些特定的外地项目，这些项目将“文化侧重点”专门运用于艾滋病毒/艾滋病和性别领域。此外，它将审查Al-Azhar大学编制的关于伊斯兰教以及人口与生殖保健问题的丰富材料。这一审查将有助于制定一项建议，使此种知识得到简化并能在各种伊斯兰场合加以推广。

112. 关于减贫战略文件和全部门办法，她指出，人口基金致力于成为减贫战略文件和全部门办法的有效伙伴。然而，这些进程所需要的技术知识和专门技能在某些方面有别于人口基金传统上采用的知识与技能。该基金深信，有效参与全部门办法和减贫战略文件的关键在于培训和实际经验。因此，人口基金拟定了一项将递送给有关捐助者的建议，所涉及的是一项两年期特别项目，其目的是大大增加该基金参与全部门办法和减贫战略文件的能力。

113. 关于千年发展目标，执行主任通知执行局，人口基金正在全球和国家范围内积极支持各国努力实现千年发展目标规定的指标。人口基金充分认识到，千年发展目标的逐步实现尤其严重依赖在实现人发会议所定的普遍享有生殖保健服务目标方面取得进展。她指出，在全球一级，人口基金共同主持了联合国发展集团(发展集团)千年发展目标工作组的工作，并积极参与支持千年项目。在国家一级，除了确保国家分析和国家报告中把获得生殖保健服务作为一个指标之外，人口基金正把千年发展目标的相关指标纳入其所

有国家方案拟订过程。该基金还鼓励把千年发展目标的各项指标列入减贫战略文件，以帮助确保在国家减轻贫穷战略中适当注重人口、生殖保健和性别问题。执行主任指出，该基金尤其感到高兴的是，执行局在第2002/5号决定中确认了人口基金在帮助各国实现千年发展目标以及消灭贫穷方面发挥了重要作用。

114. 关于最近结束的而且人口基金积极参与的社会发展问题世界首脑会议(社发首脑会议)，她指出，社发首脑会议的结论文件使贫穷问题摆到了全球可持续发展议程的更中心位置。这当然符合人口基金正在其向各国提供方案支助方面采用的新工作方向。人口基金将积极而战略性地开展社发首脑会议的后续活动，支持《执行计划》。人口基金还计划利用《实施计划》所产生的众多机会，在其任务领域同广泛的发展伙伴开展协作。这一协作的一个重要目标将是巩固人口动态趋势和生殖保健问题在可持续发展，包括在消灭贫穷方面的重要作用。

115. 关于即将到来的国际人口与发展会议(人发会议)十周年纪念，她指出，有必要回顾在实现《行动纲领》中确立的各项目标和宗旨方面取得的进展。最重要的是，需要在国家一级评估所取得的进展，以帮助加快《行动纲领》的进一步实施。她还指出，在区域一级将开展协商，以交流经验，借鉴每一区域的经验教训。她表示，没有必要举行又一次“大型会议”，而应由所有国家对人发会议《行动纲领》的实施状况进行集体而认真的审查，使人口和发展的的问题在全球发展议程上占据某种程度的显要位置。人口基金正积极寻求各方支持计划中的小型但很重要的人发会议10周年纪念活动。

116. 执行主任最后表示真诚和深切地感谢执行局给予的支持。她强调，人口基金坚定恪守国际公认的人权标准以及坚持开展符合这些标准的、由国家自主实施的所有人口基金方案。

117. 在执行主任发言之后，美国代表团发言解释了关于向人口基金提供资金的决定。该代表团指出，美国长期以来一直积极支持人口基金，但它表示，它在7月份认定，由于人口基金的中国方案，它在2002年

无法为人口基金提供资金。该方案导致了《肯普-卡斯顿修正案》，规定美国政府的任何资金都不得用于“支持或参与管理强迫堕胎或非自愿绝育方案”的方案。美国代表团敦促改革人口基金在中国的方案。此类改革可包括在人口基金和中国政府之间建立一道“防火墙”；扩大该基金对独立国际非政府组织的利用；建立一个监测制度，确保该方案不支持或参与管理强迫堕胎方案。

118. 美国代表团还表示，中国在人发会议上曾同意一项重要的原则：妇女有权选择子女数目。因此，中国应尊重中国妇女在自愿和不受胁迫情况下选择其子女数目的权利。美国代表团还表示，社会补偿费以及其他胁迫性做法必须取消，而且中国的国家计划生育方案只应采用自愿手段。美国代表团指出，美国将与人口基金和中国政府一道，合作制定一项符合这些重要原则的方案。美国代表团希望，改革将能很快实施，以便美国能够再次为人口基金提供资金。美国代表团指出，美国自一开始就一直支持人口基金，它希望能够再次为人口基金提供资金，并与人口基金领导人一道，在推动实现方案目标方面继续努力。

119. 中国代表团指出，20多年来，中国与人口基金开展了卓有成效的合作，产生了令人鼓舞的结果。自人发会议以来，这一合作进入了一个新的阶段，主要集中于向中国某些贫穷地区急需生殖保健服务的居民群体，尤其是妇女，提供生殖保健服务。项目活动的重点是提供信息和咨询以及以人为中心、面向服务对象的高质量服务，以使服务对象能够自愿和知情地选择计划生育方法。中国代表团指出，人口基金的援助在资金数量上是有限的，每年大约为350万美元。中国投入项目所在各县的资源大约为人口基金所提供资源的三到九倍。不过，尽管供资有限，但人口基金已产生了积极的影响。中国代表团指出，在项目地区，妇女自主选择避孕办法的比例已从项目开始时的53%增至目前的83%；产妇死亡率已从每10万活产的66个降至62个；婴儿死亡率已降至每1000活产的21个；由训练有素的产妇负责接生的百分比已经达到96%；人工流产比率已经下降到11%。

120. 中国代表团指出，中国的国家方案已经过执行局的审议和批准。该方案符合人发会议的原则，而且是开放和透明的。此外，它经过了密切的监测与监督。中国代表团指出，在过去三年里，中国接待了 160 个实地访问团和考察团，包括由执行局成员、美国政府代表及联合王国议会议员组成的访问团。中国代表团说，它本希望中国政府的开放态度会得到肯定。然而却听到有些人出于政治动机，提出了关于胁迫行为的指控。中国代表团强调指出，上述所有访问团，包括来自美国的访问团都得出相同的结论：这些指控是毫无根据的。中国代表团援引了最近由美国威廉·布朗大使率领的评估特派团所得出的结论：“我们未发现有任何证据证明人口基金故意地在中华人民共和国支持或参与管理强迫堕胎或非自愿绝育方案。”

121. 许多代表团感谢执行主任作了有说明力和有洞察力的发言。一些代表团表示严重关切人口基金的财政状况。许多代表团表示了对人口基金的信任，并强调该基金在全球减轻贫穷和实现千年发展目标方面的重要作用。一些代表团欢迎该基金接受千年发展目标，并指出它们非常重视人口基金以人发会议《行动纲领》、人发会议 5 周年会议和千年发展目标为基础制订的全球方案。许多代表团强调了该基金以人权为注重点的重要性，并敦促它继续积极捍卫生殖权利。一些代表团欢迎基金愿意为减贫战略文件和全部门办法提供帮助。一些代表团指出，人口基金在人口领域起着重要作用，应得到所有国家的道义和财政支持。以非洲区域集团名义发言的一个代表团指出，人口基金是帮助非洲国家的最重要机构。一个代表团赞扬人口基金对所受到的攻击作了勇敢的回应，并指出，在大会期间，该国副总理兼外交事务和对外贸易部长强调了该国对人口基金的坚定支持，同时还着重指出促进生殖保健的国际行动是必不可少的。

122. 一些代表团对美国不向人口基金提供捐款深表关切。它们呼吁美国重新考虑它的决定，恢复资助。有些代表团说，拒绝提供捐款将影响预防艾滋病毒/艾滋病和减贫方案等工作，并对全世界发展中国家的

妇女和儿童产生灾难性影响。有些代表团呼吁所有国家再次致力于《蒙特雷共识》的精神，确保基层的人们能获得实际利益。与此同时，一些代表团敦促人口基金增加援助者的数目，以便确保财政稳定。若干代表团强调，必须在捐助者之间分摊负担。一些代表团感谢那些向人口基金提供额外捐款和（或）增加捐款的国家，并敦促其他捐助者也这样做。

123. 许多代表团在赞扬人口基金运用外地需求评估调查结果的同时，表示支持设立新类型的国家办事处以及加强对外地的注重。一些代表团表示支持人口基金将重点放在最不发达国家和防治艾滋病毒/艾滋病工作上。若干代表团欢迎重点关注人口和生殖健康问题的文化环境。有些代表团强调这些问题与道德价值相关，表示有必要考察各种宗教之间的关系。有些代表团在强调它们支持人口基金对生殖健康采取综合方法的同时，指出人口基金正在文化领域从事开创性的工作，可作为其他组织的榜样。

124. 一些代表团对其各自国家中人口基金支助的方案表示赞赏。有一个代表团说，应该更加注重国家的能力建设。有一个代表团提请注意《2001-2010 年布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》，它指出还有许多事要做，并希望在这 10 年中能取得稳步进展。该代表团强调妇女在发展中的重要作用，尤其是在生殖健康问题上，同时对妇女在一些文化中因两性不平等而受害表示遗憾。

125. 若干代表团欢迎“3 400 万之友”这一基层运动。一些代表团建议将这一运动扩大到其他国家，可能的话使之成为一个全球性运动，既调动个人也调动私营部门。

126. 执行主任感谢各代表团的评论和大力支持。她再次向执行局保证，人口基金将继续坚定不移地确保生殖健康摆在全球议程的优先地位。她明确地表示，人口基金不支助也不参加任何胁迫堕胎或非自愿绝育方案的管理。她强调，人口基金的所有方案都是按人权框架设计和实施的。她欢迎美国和中国之间的对话，并表示人口基金随时准备在中国与美国协商后应

中国要求帮助中国拟定方案。她希望美国能再次加入人口基金支持者的行列。

127. 她对宣布补充和(或)增加捐款的所有捐助者深表感谢。她还感谢捐助者提供指导以及其中一些捐助者最近促使媒体关注人口基金的工作。她感谢前面提到的代表团在大会上对人口基金表示支持。她还感谢该代表团向阿富汗提供资金。这笔资金连同其他国家的捐助,已用于购买有72个床位的流动急救医院和恢复 Khair Khana 妇产科医院。她向执行局保证,人口基金决意增加援助国的数目:2002年的目标是125个国家。她注意到,人口基金已经与欧佩克国际开发基金签署了协定。

128. 谈到非洲发展新伙伴关系,执行主任指出,这一主动行动可大有作为。她还提请注意早些时候向大会提交的“对《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的独立评价”内所载对人口基金在非洲工作的积极审查。关于“3400万之友”运动,她注意到有些代表团对其提出了各种建议。她说明道,这一运动并不是人口基金发起的,而是由两位美国妇女 Jane Roberts 和 Lois Abraham 独立发起的。她注意到,欧洲的一些非政府组织已经开始参加这一行动。她希望这将成为世界性的努力。最后,她感谢执行局的支持及其对人口基金的信心。

129. 执行局一并审议了议程项目9和10。执行主任介绍了执行局在这两个项目下收到的文件:2002-2003两年期支助预算的订正概算(DP/FPA/2002/9)、行政和预算问题咨询委员会关于人口基金2002-2003两年期支助预算的订正概算的报告(DP/FPA/2002/10)、2001年年度财务审查(DP/FPA/2002/12)以及人口基金人力资源战略(DP/FPA/2002/11)。执行主任说,经订正的两年期支助预算反映了外地需求评估调查的结果和总部调整的正确性。她强调,从战略上来说,订正预算是人口基金去年开始的过渡进程的核心所在。她重点介绍了执行局面前各项提案的主要特点:采用新的国家办事处类型;成立三个国家办事处并取消两个现有国家办事处;一项全面的人力资源战略;进一步调整总部结构;进一步投资改善国

家办事处之间的联系;全面裁减核心员额,从1020个减到972个。她指出,文件DP/FPA/2002/9中载有两项预算外所需经费,一是与开发计划署一起实施企业资源规划项目;二是为改组国家办事处所引起的提前解雇工作人员提供经费。

130. 执行主任说,经订正的两年期支助预算包含实施人力资源开发战略的要素。她指出,执行局面前的订正概算比执行局去年批准的预算少1310万美元。加上其他控制费用的措施,人口基金的批款总额将减少到1.478亿美元,即比执行局2001年批准的1.683亿美元减少2050万美元,即减少12.2%。执行主任说,2002年,人口基金将不会从其中一个主要捐助者收到捐款。她强调,这会严重影响人口基金正协助在一些国家实施的方案。她指出,如果其他捐助者不弥补这一经常收入的缺口,则这两年期收入将是4.92亿美元。执行主任向执行局介绍了与行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)举行会议的最新情况,并指出他们进行了建设性的对话。谈到行预咨委会提出的改叙问题,她指出,人口基金进行的改叙审查是14年来的第一次全组织审查,其目的主要是使组织结构符合方案目标。

131. 管理事务司司长用Power Point介绍了订正的2002-2003两年期支助预算,重点说明了:订正预算和应急计划、国家办事处类型(包括对费用和员额的影响)、收入(包括收入减少带来的影响和需要采取的行动)、分析两年期支助预算的费用结构和比例、决定两年期支助预算所需经费的因素和收入不稳定的影响以及行预咨委会事项。

132. 在其后的讨论中,许多代表团表示感谢这些出色的介绍。一些代表团对人口基金的严重财政状况表示关切,同时希望这种情况不久就能有所改善。一些代表团感谢宣布增加对人口基金捐款的捐助国,并敦促其他捐助者效仿照办。许多代表团强调人口基金在实现国际人口与发展会议(人发会议)、人发会议五周年和千年发展目标方面的关键作用。

133. 有一个代表团提醒执行局注意欧洲联盟发展合作部长2002年5月通过的决议。该决议除其他外,

强调重视人口基金的活动，并强调应大力支持人口基金开展活动，从而帮助实现千年发展目标。部长们邀请所有捐助国继续支持人口基金，欢迎委员会打算加强与人口基金的合作。若干代表团赞赏该代表团提及欧洲联盟发展合作部长对人口基金的支持。

134. 一些代表团赞同订正的两年期支助预算，包括应急计划。有一个代表团对两年期支助预算毛额占收入的 30% 这一比率表示关切，它敦促人口基金尽量降低这一比例。有一个代表团表示希望没有必要实施应急计划，但赞同将至多 30% 的预算用于支助费用。有一个代表团说，今后的预算文件最好应改进结构，缩短执行摘要篇幅。该代表团要求澄清文件 DP/FPA/2002/9 第 113 段所述正在出现的强大财政支持的可喜迹象。该代表团强调增加人口基金捐助者数目的重要性，并强调在捐助者之间分摊负担必须成为现实。该代表团对国家办事处出缺率从 2% 调整到 10% 一事提出质疑，并怀疑提高出缺率后，人口基金还能否继续运作。该代表团强调，落实千年发展目标是与实施人发会议行动纲领相辅相成的，也是每个人关心的问题。

135. 有一个代表团提到，第 12 页表格上的期终余额为 0。它询问该数字是否准确，并问是否已将余款转至下一个预算，如果没有，则资金是怎样使用的。有一个代表团对用经常资源补贴由其他资源资助的活动表示关切。该代表团敦促人口基金在遇到这种情况时要确保妥善回收费用。有一个代表团指出，今后不妨按国家和地区排列以前预算周期关于支出数据的资料。

136. 许多代表团称赞人口基金的人力资源战略，特别是新的国家办事处类型以及对加强国家办事处的注重。有一个代表团提出以下建议：该战略应该包括指标和基准；时间应延至当年之后，而且这中间应不时重新进行审查和修改，以反映组织方面的需要；应该制定一份具体规定目标和基准的行动计划；该战略应该包括关于工作人员的具体培训需要一节。有一个代表团敦促人口基金进一步注重加强国家办事处的问题。该代表团补充道，应更好地使用当地雇员，而如果征聘国际工作人员则应与国家

政府协商。有一个代表团表示关切，如果采用拟议的国家办事处类型，那么其国家的人口基金代表一职将被取消。该代表团要求澄清，该国家办事处在没有人口基金代表的情况下，将如何从事短期、中期和长期的运作。

137. 有一个代表团说，人力资源战略必须得到管理部门的充分支持，并应转变成具体行动。该代表团补充说，人口基金在实现其工作人员的良好男女平衡后，还应该确保有职业发展和升迁的机会。该代表团要求进一步了解人口基金征聘的过程，并询问人口基金对开发计划署征聘驻地协调员的看法。一些代表团鼓励人口基金继续将注意力集中在它的过渡进程上，并赞同作拟议的改叙以及设立三个新的国家办事处。若干代表团指出，改叙是人口基金提议的一系列措施中不可缺少的一部分。有一个代表团要求澄清行预咨委会关于没有理由作大规模改叙的意见（文件 DP/FPA/2002/10）。

138. 执行主任在答复中感谢各代表团的大力支持，感谢它们赞同过渡进程的各个组成部分，包括改叙以及以国家办事处类型和能力框架为重点的人力资源战略。她特别感谢加拿大和联合王国作了补充捐助。对于有人询问出现新的财政支持的可喜迹象一事，她指出，人口基金的口气之所以很乐观是因为有五个国家增加了捐款，而且预计在年底会得到更多的资源。她指出，人口基金已制定指标，要在 2002 年达到 125 个捐助者。现已有 106 个捐助者，预计下个月还会有更多的捐助者。她呼吁发展中国家向人口基金捐款，哪怕只是象征性地捐款。关于预算文件的格式，她指出，两年期支助预算是按照与兄弟组织统一的格式编制的。她同意认为，执行摘要篇幅过长，并向执行局保证，明年将提出一个较为简短的摘要。她还同意，下一次将提供前一预算周期的支出数据，以便作比较。谈到所询问的 10% 出缺率，她说，由于人口基金现在能更好地跟踪空缺，10% 似乎更反映现实情况。此外，她宣布，这一比例不会影响人口基金的运作。关于一个代表团就取消该国人口基金代表员额一事提出的问题，执行主任澄清说，在该国的国家技术服

务小组组长将身兼二职，既担任技术服务小组的组长，也担任人口基金的代表。她向执行局保证，在没有人基金代表的国家中，人口基金将继续使用其本国的工作人员开展工作，并且也通过开发计划署办事处进行工作。

139. 谈到行预咨委会关于改叙的意见，执行主任指出，人口基金与行预咨委会进行了建设性的讨论。她还表示说，人口基金自 1988 年以来未曾在全组织范围进行过职务改叙，因而这次改叙对准确反映工作人员所从事的职能来说是必要的。关于能力框架，执行主任指出，人口基金已确认三种类型的能力：一般能力、管理能力和操作能力。这些能力随职务级别的不同而有差别。同时，它们将使得能够在人口基金和其他组织之间进行互调。她补充说，目前正在国家支助组的选拔过程中使用有关能力。她说，人口基金从开发计划署驻地协调员征聘制度中学到了一些经验教训，正酌情加以应用。关于加强国家办事处的意见，她证实，人口基金正优先考虑支持和加强国家办事处。她说，人口基金依然很注意费用回收的问题。她澄清说，项目员额是由其他资源资助的。她说，人口基金总是与国家政府协商在某一国任命国际人员的事宜。执行主任说，人力资源战略的细节尚在制定过程中，它肯定会包括各项指标、基准和目标。她同意需要间或地重新审查和修订这一战略，以满足新的需要。最后，她感谢执行局在困难和棘手的时候坚定不移地支持人口基金。

140. 执行局通过第 2002/24 号决定（见附件一），人口基金：2002-2003 两年期支助预算的订正概算。

十一. 国家方案和有关事项

非洲区域

141. 非洲司司长介绍了下列国家方案纲要：博茨瓦纳（DP/FPA/CPO/BWA/4）、布隆迪（DP/FPA/CPO/BDI/5）、科摩罗（DP/FPA/CPO/COM/4）和几内亚比绍（DP/FPA/CPO/GNB/4）。

142. 有一个代表团在评论布隆迪和博茨瓦纳的国家方案纲要时，高兴地注意到人口基金将向这两个艾滋病病毒/艾滋病威胁许多人生命的国家提供支助。关于布隆迪国家方案纲要，该代表团赞赏在考虑到方案规模不大情况下把重点放在较少的预期产出上面；重视支持数据的收集和利用工作；以及注重宣传活动，包括同新闻工作者和议会议员协作。关于博茨瓦纳国家方案纲要，该代表团欢迎方案中注重人口基金有相对优势的领域。该代表团指出，产出指标似乎非常高，有些包括结果或影响措施（例如，每年把针对妇女和女童的暴力行为减少 10%）。该代表团强调指出，在博茨瓦纳性行为活跃的成人中，近 40% 为艾滋病病毒抗体阳性者，因此，方案侧重于预防艾滋病病毒/艾滋病乃是至为重要的；同时，该代表团希望有些指标主要着重于艾滋病病毒/艾滋病。该代表团还询问人口基金是否对其宣传培训活动作过任何评价；如果作过，有何成效？

143. 非洲司司长感谢该代表团的评论和支持。关于博茨瓦纳国家方案，她指出，政府高度重视减少对妇女和女童的暴力行为。她强调了支持博茨瓦纳的重要性。关于对宣传活动的评价，她指出，人口基金正在对含有此类训练的上一个国家方案进行最后评价，日后她将作进一步说明。她还指出：涉及艾滋病病毒/艾滋病的具体指标将用于新国家方案的某些构成项目。

144. 执行局注意到了下列国家方案纲要及就此发表的意见：博茨瓦纳（DP/FPA/CPO/BWA/4）、布隆迪（DP/FPA/CPO/BDI/5）、科摩罗（DP/FPA/CPO/COM/4）和几内亚比绍（DP/FPA/CPO/GNB/4）。

亚洲及太平洋区域

145. 亚洲及太平洋司（亚太司）司长介绍了下列国家方案纲要：中国（DP/FPA/CPO/CHN/5）、东帝汶（DP/FPA/CPO/ETM/1）、马尔代夫（DP/FPA/CPO/MDV/3）和南太平洋分区域（DP/FPA/CPO/PIC/3）。

146. 中国代表团感谢亚太司司长的介绍，并表示它支持执行局面前所有九份国家方案纲要。

147. 关于中国与人口基金的合作，中国代表团指出，合作内容主要是向 32 个项目县的 1 730 万人提供生殖保健信息和以服务对象为中心的优质服务。开展此项合作之后，32 个项目县的生殖保健指标起了很大的积极变化。此外，这还产生了滚雪球效应：32 个项目县以外的许多地区也采用了同样的、以服务对象为中心的生殖保健服务模式。中国代表团指出，新的援华方案是外部专家同中国政府密切协商设计和制定的。其间，征求了中国专家和国际专家以及主要捐助国、包括美国的代表的意见。在《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》和千年发展目标的指导下，该方案完全符合人口基金的任务规定。中国代表团还表示，国家方案纲要本来安排在执行局 6 月份年会上审议。但为了等待布朗大使率领的美国政府考察团的报告，而且也希望美国决定恢复向人口基金提供捐款，中国同意当时接受要求，将该方案推迟到执行局 9 月份第二次常会审议。中国代表团遗憾地指出，中国的善意姿态并未导致绝大多数国家所期望的结果。

148. 中国代表团强调指出：中国与人口基金间的合作方案一直是开放、透明的，并受到全面有效的监测。该代表团又指出：最近三年来，来华了解方案实施情况的独立评估团、视察团和研究小组有 160 个之多。换言之，平均每七天就有一个视察团访问项目区。美国考察团在中国各地独立活动两星期，得出的结论同其它团组是一样的，即：中国与人口基金的合作完全符合该基金的任务规定和人发会议的原则，并未支助任何胁迫活动。中国代表团指出：中国愿同所有有关国家，包括美国，商讨新方案的细节。中国代表团强调它支持人口基金的工作，并指出，中国虽然得到了有限援助，但每年也向基金缴纳 820 000 美元。此外，中国还提供大笔经费，帮助支付人口基金驻京办事处的行政费用。中国是一个拥有 13 亿人口的发展中国家，它把同人口基金的合作视为在国际人口与发展领域持续交流的一个窗口和获取生殖保健方面最新国际信息和技术的渠道。

149. 许多代表团，包括代表亚洲和非洲区域集团及 77 国集团加中国发言的代表团，对援华国家方案纲要

表示支持。它们强调，该方案符合人口基金的任务规定以及人发会议、人发会议五周年的目标及各项千年发展目标。一些代表团对人口基金表示信任，同时强调，人口基金在华活动是以注重人权的方式展开的，它完全符合人发会议行动纲领的原则，而且将积极有助于减少母婴死亡率。它们指出，对人口基金的指控是不实和毫无根据的。它们强调，各次考察，包括执行局成员、捐助国会议员和政府代表所进行的监测访问，都得出了相同的结论：人口基金在中国推动行善，并不支持任何胁迫方案。

150. 许多代表团着重指出，在人口基金援华方案所涉 32 个项目县内，已经发生了由行政计划生育办法向以服务对象为重点的整体生殖保健办法的重大转变。一些代表团赞扬人口基金在这 32 个项目县发挥了重要的催化作用，并且高兴地注意到中国政府打算在另外 827 个县实施此一以服务对象为重点的优质生殖保健方法的某些内容。它们欢迎人口基金支持中国政府制订有关艾滋病毒/艾滋病、老龄化和两性平等的政策。它们鼓励人口基金继续同中国政府和中国社会进行成功的协作。

151. 一些代表团着重指出，人口基金援华方案确定了正确的优先事项，包括增加提供以服务对象为重点的优质、综合的生殖保健和计划生育信息及服务，以及强调作出知情选择、防止堕胎、预防性传播疾病（包括艾滋病毒/艾滋病）。有一个代表团提到，应当更加突出同千年发展目标、尤其是同产妇死亡率的联系。若干代表团欢迎中国计划生育方案努力走向改革、开放。一些代表团指出，接受人口基金支助的地区取消生育指标和定额就是改革的明证，显示了基金在华工作的价值。它们强调指出，通过人口基金提供的这种接触和支持，可以加速改革方面的进展。有一个代表团指出，人口基金可以利用本身的独特地位，在其开展工作的国家发挥“诤友”的作用。该代表团接着指出，为了促成积极变化，人口基金需要继续同各国政府合作。该代表团确认人口基金已表明致力支持中国走向变化和改革，同时鼓励人口基金帮助确保在保障穷人和得不到充分服务的阶层公平获得服务方面的

经验得到应用。该代表团还鼓励人口基金帮助测试取消社会补偿费的办法，并支持监测生殖保健法等方面的政策分析和研究。

152. 有一个代表团表示强烈支持人发会议的各项目标以及人口基金为落实这些目标而作的努力，同时也指出，它想等待援华方案进展过程细节情况的进一步资料。该代表团指出，它已向执行局解释其本国向人口基金提供捐款的法律规定。该代表团补充指出，布朗大使所率领的小组过去曾在中国发现“法律和实践存在胁迫因素”，致使该国政府无法合法地向人口基金提供经费。该代表团指出，它将认真审查新援华方案的结构和实施情况，以确定它是否可以恢复向人口基金提供捐款。该代表团接着指出，该国长期支持人口基金的工作，也是执行局的忠实成员，它希望能够合法地向人口基金捐款，以进一步推动人口基金在促进人发会议各项目标方面的重要工作。

153. 一些代表团对美国决定不向人口基金提供捐款深表遗憾。它们指出，这一决定将对发展中国家（包括最不发达国家和撒哈拉沙漠以南非洲地区）的妇女和儿童产生消极影响。许多代表团敦促美国政府重新考虑其决定，恢复向人口基金提供经费。一些代表团着重指出，人口基金需要有力的政治和金融支持，包括可预期的核心供资，以有效执行其任务规定。许多代表团重申坚定支持人口基金，强调该基金是一个重要伙伴。有一个代表团指出，该国在华的双边方案侧重妇幼保健和防治艾滋病毒/艾滋病，为同人口基金援华方案提供协作的良机。有一个代表团问：人口基金目前身处逆境，将来会不会变得更强？

154. 关于东帝汶国家方案纲要，有一个代表团赞扬人口基金对东帝汶的局势作出迅速回应，并正向这一新独立的国家提供援助。有一个代表团指出，人口基金在东帝汶的作用日益重要，因为政府已把保健确定为高度优先事项。

155. 执行主任感谢发言支持人口基金的各代表团。她重申，人口基金完全致力于实施人发会议行动纲领、基金任务框架及其工作指南。她感谢早些时候在

本届会议期间宣布增加缴款的各国。她指出，人口基金做了一些计算，经费方面的缺口依然很大。她感谢美国代表团和美国政府，尤其是科林·鲍威尔国务卿，努力同人口基金及中国政府合作寻找办法，促成美国恢复向人口基金捐款。她对她本人就职后及历年来人口基金同中国政府的对话，向中国政府表示感谢。她强调指出，多年来，正是通过这种对话，导致在项目县取消了指标和定额。令人欣慰的是，中国政府打算把以服务对象为重点的生殖保健方法推广到人口基金方案之外的 827 个县。

156. 执行主任强调，人口基金将继续同中国政府对话和协作。她指出，她也将继续提出有一个代表团谈到的社会补偿费问题。她于 2001 年 12 月正式访华，去了中国不少地方。在结束访华时，她知道，人口基金与中国之间密切的关系得到了巩固，而这将进一步促成开诚布公的对话。她指出，她在访问期间提出了社会补偿费问题。她补充指出，她结束访问时，中国政府也知道：人口基金既是良友，也是“诤友”。她指出，人口基金在其开展活动的各国，都发挥诤友的作用。关于人权，她指出，这不仅仅是定额和指标的问题——人口基金致力于促进所有人权；为此目的，它同各国的对话内容包括切割女性生殖器和对妇女施暴等主题。她强调，人口基金的一切工作，都是在人权的大框架内展开的。

157. 执行主任指出，她希望美国政府对邀请所有国家参与协商制定人口基金第五期援华方案的姿态作出积极回应。执行主任对美国代表团所提到的一点作了澄清，指出：在本届会议早些时候，美国代表团声称，肯普-卡斯頓修正案规定“美国政府的任何经费资金都不得用于支持或参与管理强迫堕胎或非自愿绝育方案的方案”。她澄清说，人口基金并未支持或参与管理强迫堕胎或非自愿绝育方案。她指出，在 2001 年前，同美国政府达成的协议是：不在中国花费美国的任何资金。因此，在扣除相当于每年原会在中国花费的数额之后，美国的捐款单独存入一个帐户。她向执行局保证说，按照美国与人口基金之间的既定程序，没有在中国花费美国的任何资金。她

强调，这一安排将使美国的捐款可以用于支持除中国以外其它国家的方案，而且 2002 年如有捐款，也可以这样做。她指出，根本问题不在于供资，而在于信任、相互尊重和相互支持。她强调指出，确保人权和妇女权利不仅在中国、而且在全世界得到尊重，乃是所有人的共同责任。

158. 有人要求加强监测援华方案，对此，她强调指出，为发展和（或）增加该基金监测该方案的能力，应当增加而不是减少资源。她指出，人口基金随时愿意协助中国政府根据同各国际组织、捐助者和发展伙伴（包括美国）协商的结果，制订构成项目。她感谢有代表团提到人口基金可同该国在华的双边方案一道发挥协同作用。她欢迎这一信息，并希望两方案之间能结成伙伴关系。有人问及最近的逆境是否强化了人口基金，执行主任回答说：人口基金现在确实已变得更强。她指出，人口基金正在迅速成为美国家喻户晓的名词，以前没有听说过人口基金的人现在已不断了解人口基金的工作。她注意到，就美国国内公众和基层的支持而言，当前的危机有助于突显人口基金帮助世界各国实施人发会议行动纲领和促进人权的工作。她接着说，人口基金现在变得更强，还因为它得到执行局的支持；执行局对基金及其对道德原则的坚持有着坚定的信心。她强调指出，人口基金非常重视执行局的信任和信赖，并将以此为动力，开展更加高效、切实的工作，提高透明度，不辜负各方面的支持。最后，她对执行局的支持和信任深表赞赏和感谢。

159. 亚太司司长感谢各代表团对人口基金的支持和信任。他指出，人口基金将向东帝汶第一次全国普查提供技术援助。人口普查所得数据将非常有助于该国的社会经济发展。关于援华国家方案纲要，他指出，在进一步制定该方案时，将突出同千年发展目标的关系。他提到，中国的人口基金代表也在会场，可以同大家讨论人口基金援华方案的任何方面。

160. 执行局注意到下列国家方案纲要及就此发表的意见：中国 (DP/FPA/CPO/CHN/5)、东帝汶 (DP/FPA/CPO/ETM/1)、马尔代夫 (DP /FPA/CPO/MDV/3) 和南太平洋分区域 (DP/FPA/CPO/PIC/3)。

拉丁美洲和加勒比区域

161. 拉丁美洲和加勒比司（拉加斯）司长介绍了哥伦比亚国家方案大纲 (DP/FPA/CPO/COL/4)。

162. 一个代表团表示支持，同时指出，在哥伦比亚，优先事项应该是满足基本需求，如保健需求，保护受冲突影响者的人权等。该代表团强调，应更多地支助最易受伤害的人们，其中包括国内流离失所者、儿童、妇女、土著人民和非洲-哥伦比亚裔人。该代表团突出了拟议方案中有关改进流离失所人口，尤其是青少年获得性保健服务和生殖保健服务机会的预期产出具有相关意义。关于在国家发展计划和政策中更多地纳入人口因素方面的预期产出，该代表团希望，如大纲所示，方案将强调国内人口流离失所和国际移徙问题。该代表团还说，在国家方案同和平与安全问题联系方面，应列入更多细节。该代表团指出，应考虑到，如果局势恶化，国家方案将怎样执行。一个代表团欢迎方案中列入哥伦比亚面临的严重问题，并表示关注该国的治安局势。该代表团还感谢人口基金向其本国提供援助。

163. 拉加司司长感谢各国代表团给予的支持和发表的意见。她证实，人口基金正在满足哥伦比亚国内流离失所者的需求，基金的重点将是巩固已经到位的方案。她同意，方案同和平与安全问题的联系最为重要。她指出，根据政府的需求和轻重缓急，联合国国家小组正在制定一项人道主义计划。她还表示，哥伦比亚政府希望人口基金以战略性方式，在最高政策级别上参加计划。她指出，随着方案进一步拟订，有机会列入更多细节。她强调，哥伦比亚急需资源。鉴于方案规模不大，她邀请国际捐助界参加筹资活动。

164. 执行局注意到哥伦比亚国家方案大纲 (DP/FPA/CPO/COL/4)。

十二. 其他事项

联合国资本发展基金

165. 关于联合国资本发展基金（资发基金），执行局举行了一次非正式会议，讨论财政情况。协理署长

对资发基金过去十年下降趋势表示担忧，这一情况限制了资金对方案国家提出越来越多的要求作出反应。他希望，执行局将找到办法解决资源问题，并商定资发基金调集资源战略。

166. 执行秘书提醒说，如果财政情况没有改善，资发基金继续活动能力及其业务影响将受到损害。他建议，为保持支助最不发达国家的足够数量，资发基金需要每年调集3 000万美元的经常(核心)资源和1 000万美元的其他(非核心)资源。

167. 各国代表团，包括非洲和最不发达国家集团的代表感谢并鼓励资发基金继续在方案国家内开展良好的工作。为此，他们赞同核心资源调集战略，实现3 000万美元的年度目标。一些捐助国宣布将审查目前的捐助数额，增加对资发基金的支助，让所有合格的国家都得到支助。

168. 还建议把在公共关系方面进行的投资作为提高基金形象的一种方法，这对于调集资源十分重要。另一位代表希望了解资发基金是否得到开发计划署核心资源的支助。

169. 协理署长答复指出，开发计划署和资发基金有各自不同的核心捐助；在方案规划拟订中，开发计划署没有向资发基金转拨资源。

170. 执行秘书同意协理署长关于将核心资源从开发计划署转拨至资发基金问题的答复。不过，他指出，两个组织之间的协作有助于最大限度地运用核心资源。他也同样表示了各国代表团对资发基金因资源短缺，无法充分满足所有合格国家提出需求的意见。

171. 关于投资公共关系问题，他遗憾地指出，资发基金没有这方面的资源。他建议方案国家提出报告，向捐助者表示其赞赏资发基金的工作，呼吁提供更多的支助，改进基金资源状况。

172. 执行局通过了第2002/26号决定(见附件一)，呼吁国际社会协助资发基金每年调集3 000万美元，完成其任务。

关于《布鲁塞尔支助最不发达国家行动纲领》的情况介绍

173. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表向执行局介绍了2001-2010十年《布鲁塞尔支助最不发达国家行动纲领》的情况。

174. 执行局通过了关于2001-2010十年《布鲁塞尔支助最不发达国家行动纲领》的第2002/25号决定(见附件一)。

执行局联席会议

175. 执行局成员指出，以往的联席会议向开发计划署/人口基金、联合国儿童基金会和世界粮食规划署执行局成员提供了就共同关心的领域交流信息和经验的机会。各国代表团同意，联席会议应继续举行，但也表示分配给联席会议的时间不足以进行实质性的参与式辩论。

176. 因此，通过了第2002/27号决定(见附件一)，其中提议2003年1月召开一次为期两天的联席会议。

关于2003年提交报告的说明

177. 资源和战略伙伴关系局局长介绍了关于提交报告的说明，他在说明通知执行局，2003年9月，署长将提出一份涉及2004-2007年的多年筹资框架。2004-2007年多年筹资框架将考虑以下方面：国家一级需求分析、《千年发展目标》和六个实际领域。还将参照2000-2003年第一个多年筹资框架的经验。在第一个三年期多年筹资框架经验基础上，将编写多年筹资框架报告，提交给2003年年度会议。开发计划署和执行局在最后敲定2004-2007年多年筹资框架之前，将一并讨论报告和框架。

178. 执行局通过了第2002/28号决定(见附件一)，并就此结束其工作。

附件一

执行局 2002 年通过的決定

目录

编号		页次
2002 年第一届常会		
(1 月 28 日至 2 月 8 日, 纽约)		
2002/1	开发计划署为联合国系统 2001-2005 年防治艾滋病毒/艾滋病战略计划拟定的文稿	88
2002/2	开发计划署与项目厅之间的关系	88
2002/3	人口基金技术咨询方案的未来安排	88
2002/4	执行局 2002 年第一届常会通过的各项决定概览	89
2002 年年会		
(6 月 17 日至 28 日, 日内瓦)		
2002/5	人口基金年度报告和筹资承付款	91
2002/6	人口基金和全部门做法	92
2002/7	开发计划署和人口基金的内部审计和监督活动	92
2002/8	署长 2001 年的年度报告、包括注重成果的年度报告	92
2002/9	开发计划署核心资金筹措战略	93
2002/10	方案拟订安排	93
2002/11	阿根廷的要求	93
2002/12	联合国志愿人员	94
2002/13	联合国项目事务厅	94
2002/14	2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领	95
2002/15	执行局 2002 年年度会议通过的決定概览	95
2002 年第二届常会		
(9 月 23 日至 27 日, 纽约)		
2002/16	开发计划署: 2001 年财政情况年度审查	98
2002/17	开发计划署为项目厅单独设立的特别筹备帐户	98

2002/18	2004-2007 年期间方案拟订	99
2002/19	署长关于 2001 年评价的报告	100
2002/20	联合国妇女发展基金	101
2002/21	联合国项目事务厅	101
2002/22	对联合国项目事务厅的独立审查	102
2002/23	实地访问	104
2002/24	人口基金：2002-2003 两年期支助预算的订正概算	104
2002/25	2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领	105
2002/26	联合国资本发展基金	105
2002/27	定于 2003 年 1 月举行执行局联席会议	106
2002/28	执行局 2002 年第二届常会通过的决定概览	106

2002/1

开发计划署为联合国系统 2001-2005 年防治艾滋病毒/艾滋病战略计划拟定的文稿

执行局

1. **支持**开发计划署作为艾滋病方案的共同主持者为防治艾滋病毒/艾滋病拟定的总体战略指示和专注领域，并支助国家一级为执行 2001 年 6 月 27 日关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议上会员国通过的《承诺宣言》而采取的行动；

2. **欢迎**开发计划署为联合国系统 2001-2005 年艾滋病毒/艾滋病战略计划撰写的文稿(DP/2002/3)；

3. **赞同**开发计划署对它作为联合国系统在国家一级活动的协调者的作用确定的通盘方针，以及它通过现有的联合国机制和联合国发展援助框架和通过与所有联合国组织、非政府组织和私营部门的伙伴关系来应付艾滋病毒/艾滋病危机；

4. **要求**从所有来源调动更多财政资源，使开发计划署能够执行其艾滋病毒/艾滋病战略，克尽作为艾滋病方案共同主持者的责任，并有效支助各国的努力，以实现会员国在关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议上通过的《承诺宣言》所订立的有时限的目标与指标；

5. **强调**必须遵照会员国在关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议上所通过的《承诺宣言》执行本决定。

2002 年 2 月 1 日

2002/2

开发计划署与项目厅之间的关系

执行局

1. **欢迎**载于 DP/2002/CRP. 5 号文件的秘书长说明以及开发计划署和项目厅联合提交的会议室文件(DP/2002/CRP. 4)；

2. **鼓励**开发计划署和项目厅本着 DP/2002/CRP. 4 号文件提出的伙伴关系和互补精神开展工作；

3. **赞同**载于 DP/2002/CRP. 5 号文件的秘书长的说明中所提建议；

4. **重申**项目厅有必要按照关于开发计划署与项目厅之间的关系的评估报告(DP/2000/13)内的建议，在全部服务费用得到偿还的基础上运作；

5. **强调**项目厅不应从事任何性质的经费筹措活动的重要性；

6. **强调**项目厅应向布雷顿森林机构等联合国系统各组织提供服务，并经联合国有关机构请求或同意，通过这些组织向受援国政府、非政府组织和私营部门提供服务；

7. **强调**执行局在为项目厅提供政策指导和监督方面的作用，重申开发计划署/人口基金执行局会议关于开发计划署的部分必须将足够时间分配给有关项目厅的事项；

8. **促请**署长和执行主任确保 DP/2002/CRP. 5 号文件所载业务改进建议立即得到执行，请他们向执行局 2002 年年会提出详细报告，说明取得的进展，包括管理协调委员会和工作组的运作情况；

9. **请**开发计划署和项目厅探讨涉及机构间采购事务处的问题和机会，并就该问题向执行局 2002 年年会提出报告。

2002 年 2 月 1 日

2002/3

人口基金技术咨询方案的未来安排

执行局

1. **核可**为人口基金技术咨询方案拟订的任择办法(DP/FPA/2002/3)；

2. **授权**执行主任在 2002-2005 四年期间为执行该方案承付 7 600 万美元；

3. 请执行主任向执行局 2003 年年会提出关于技术咨询方案监测和评价制度的报告；

4. 还请执行主任向执行局 2004 年第二届常会提出关于技术咨询方案的中期审查报告。

2002 年 2 月 5 日

2002/4

执行局 2002 年第一届常会通过的各项决定概览

执行局

回顾它在 2002 年第一届常会期间：

项目 1

组织事项

选出 2002 年主席团成员如下：

主席：迪尔克·扬·范登贝尔赫先生阁下(荷兰)

副主席：诺埃米·埃斯皮诺萨·马德里女士阁下(洪都拉斯)

副主席：哈齐姆·法赫米先生(埃及)

副主席：巴利·莫尼亚加先生(印度尼西亚)

副主席：亚娜·西蒙诺娃博士(捷克共和国)

核准经口头订正的 2002 年第一届常会议程和工作计划 (DP/2002/L.1 和 Corr.1 和 2)；

核准 2001 年年会报告 (DP/2001/20)；

核准 2001 年第二届常会报告 (DP/2002/1)；

核准其 2002 年年度工作计划 (DP/2002/CRP.1)；

同意执行局 2002 年今后各届会议的下列日程表：

2002 年年会：2002 年 6 月 17 日至 28 日 (日内瓦)

2002 年第二届常会：2002 年 9 月 23 日至 27 日

开发计划署部分

项目 2

开发计划署 2000-2003 年业务计划

注意到对开发计划署在危机和冲突后情况中的作用的更新：组织的调整 (DP/2002/CRP.3)；

注意到关于开发计划署 2000-2003 年业务计划的报告 (DP/2002/CRP.2)；

项目 3

国家合作框架和有关事项

核可下列区域合作框架：

非洲第二个区域合作框架 DP/RCF/RBA/2

拉丁美洲和加勒比第二个区域合作框架 DP/RCF/RLA/2

阿拉伯国家第二个区域合作框架 DP/RCF/RAS/2

核可下列国家合作框架：

安哥拉第二个国家合作框架 DP/CCF/ANG/2

厄立特里亚第二个国家合作框架 DP/CCF/ERI/2 和 Corr.1

加蓬第二个国家合作框架 DP/CCF/GAB/2

加纳第二个国家合作框架 DP/CCF/GHA/2

几内亚第二个国家合作框架 DP/CCF/GUI/2

纳米比亚第二个国家合作框架 DP/CCF/NAM/2

卢旺达第二个国家合作框架 DP/CCF/RWA/2

圣多美和普林西比第二个国家合作框架 DP/CCF/STP/2 和 Corr.1 (仅有法文本)

南非第二个国家合作框架 DP/CCF/SAF/2 和 Corr.1

老挝人民民主共和国第二个国家合作框架 DP/CCF/LAO/2

大韩民国第二个国家合作框架	DP/CCF/ROK/2
菲律宾第二个国家合作框架	DP/CCF/PHI/2
科威特第二个国家合作框架	DP/CCF/KUW/2
摩洛哥第二个国家合作框架	DP/CCF/MOR/2
阿拉伯叙利亚共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/SYR/2
突尼斯第二个国家合作框架	DP/CCF/TUN/2
阿拉伯联合酋长国第二个国家合作框架	DP/CCF/UAE/2
也门第二个国家合作框架	DP/CCF/YEM/2
阿尔巴尼亚第二个国家合作框架	DP/CCF/ALB/2
保加利亚第二个国家合作框架	DP/CCF/BUL/2
乌克兰第二个国家合作框架	DP/CCF/UKR/2
南斯拉夫第一个国家合作框架	DP/CCF/YUG/1
圭亚那第二个国家合作框架	DP/CCF/GUY/2
海地第二个国家合作框架	DP/CCF/HAI/2
牙买加第二个国家合作框架	DP/CCF/JAM/2
巴拉圭第二个国家合作框架	DP/CCF/PAR/2

注意到各国家合作框架的延长 (DP/2002/8);

核准给予南斯拉夫的独立奖金;

项目 4 艾滋病/艾滋病

通过了 2002 年 2 月 1 日关于开发计划署为联合国系统 2001-2005 年防治艾滋病毒/艾滋病战略计划撰写的文稿的第 2002/1 号决定;

项目 5 特别基金和方案

注意到关于由全球环境基金和蒙特利尔议定书供资的开发计划署活动的报告 (DP/2002/4);

项目 6 评价

注意到署长关于评价的年度报告 (DP/2001/26);

注意到关于非核心筹资来源的评价的报告 (DP/2001/CRP. 12);

注意到关于直接执行的评价报告 (DP/2001/CRP. 13);

通过了 2002 年 2 月 1 日关于开发计划署与项目厅之间的关系的第 2002/2 号决定;

开发计划署/人口基金共同部分

项目 7

审计委员会 1998-1999 年的建议

注意到关于审计委员会在 1998-1999 两年期对联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅的建议执行情况的报告 (文号分别为 DP/2002/5、DP/FPA/2002/2 和 DP/2002/6);

项目 8

提交经济及社会理事会的报告

注意到开发计划署署长和人口基金执行主任分别提交经济及社会理事会的报告 (DP/2002/7 和 DP/FPA/2002/1), 并已商定加上意见后转递经社理事会;

人口基金部分

项目 9

技术咨询方案

通过 2002 年 2 月 5 日关于人口基金技术咨询方案未来安排的第 2002/3 号决定;

项目 10

国家方案和有关事项

核可以下援助方案:

对阿尔及利亚政府的援助	DP/FPA/DZA/3
对巴西政府的援助	DP/FPA/BRA/3
对佛得角政府的援助	DP/FPA/CPV/4

对刚果民主共和国政府的援助	DP/FPA/COD/2
对多米尼加共和国政府的援助	DP/FPA/DOM/3
对加蓬政府的援助	DP/FPA/GAB/4
对几内亚政府的援助	DP/FPA/GIN/5
对海地政府的援助	DP/FPA/HTI/3
对洪都拉斯政府的援助	DP/FPA/HND/5
对老挝人民民主共和国政府的援助	DP/FPA/LAO/3
对黎巴嫩政府的援助	DP/FPA/LBN/2 和 Corr. 1
对马拉维政府的援助	DP/FPA/MWI/5
对墨西哥政府的援助	DP/FPA/MEX/4
对尼泊尔政府的援助	DP/FPA/NPL/5
对尼加拉瓜政府的援助	DP/FPA/NIC/6
对巴拉圭政府的援助	DP/FPA/PRY/5
对卢旺达政府的援助	DP/FPA/RWA/5
对南非政府的援助	DP/FPA/ZAF/2
对坦桑尼亚联合共和国政府的援助	DP/FPA/TZA/5
对多哥政府的援助	DP/FPA/TGO/4
对也门政府的援助	DP/FPA/YEM/3
对赞比亚政府的援助	DP/FPA/ZMB/5

项目 11 其他事项

听取联合国项目事务厅执行主任关于 2001 年财政年度临时财务参数的口述报告；

粮食计划署参加的开发计划署/人口基金和儿童基金会的执行局联席会议

在粮食计划署的参与下，开发计划署/人口基金和儿童基金会的执行局举行了一次联席会议，讨论发

展集团 2002 年及以后的优先事项：对联合国系统发展业务活动三年期政策审查的回应。

2002 年 2 月 5 日

2002/5 人口基金年度报告和筹资承付款

执行局

1. **欢迎**执行主任 2001 年的报告(DP/FPA/2002/4, Parts I-IV) 和关于向联合国人口基金(人口基金) 筹资的承付款的报告(DP/FPA/2002/5)；
2. **赞赏地注意到**人口基金在执行多年筹资框架方面取得的进展；
3. **欢迎**全面的转变进程；
4. **欢迎**开始执行注重成果的方法，并鼓励人口基金在这方面取得进一步进展；
5. **强调**人口基金在其任务范围内发挥了关键作用，帮助受援国实现《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》、¹ 人发会议五周年文件² 和《千年宣言》所载的全体一致商定的各项目标；
6. **认识到**人口基金对可持续发展、特别是对消除贫穷作出贡献，帮助受援国处理人口变化和生殖健康问题；
7. **对**至今 2002 年的收入预测与前一个财政年度相比下降了**表示关切**；
8. **促请**所有国家认识到人口基金在其任务范围内在即将举行的可持续发展问题世界首脑会议及其后续行动中发挥的重要作用；

¹ 国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18，第一章，决议 1，附件）。

² 大会 A/RES/S-21/2 号决议，《为进一步执行国际人口与发展会议行动纲领采取的重大行动》，1999 年 11 月 8 日通过。

9. **强调**人口基金需要获得强有力的政治和财政支持以及更多的稳定和可预见的核心资金，以便有效地执行其任务；

10. **鼓励**人口基金从所有来源调集更多的财政资源，包括来自双边捐助者、受援国、基金会、公司以及民间社会其他部门的资源；

11. **鼓励**所有国家本着《蒙特雷共识》的精神，进一步支持人口基金，包括扩大宣传和增加供资，尤其是向人口基金的核心资源提供资金；

12. **鼓励**能够每年及早提供捐款和作出多年期承诺的所有国家这样做；

13. **欢迎**人口基金努力扩大其捐助者基础，并鼓励该组织继续这些努力。

2002年6月21日

2002/6

人口基金和全部门做法

执行局

1. **注意到**关于人口基金和全部门做法的报告(DP/FPA/2002/6)；
2. **鼓励**人口基金应受援国请求更多地参与全部门做法；
3. **请**人口基金在其任务范围内，应受援国请求，协助各国展开活动，包括采用全部门做法，以便为实现千年发展目标加紧实施《国际人口与发展会议行动纲领》；¹
4. **请**执行局在年度报告中概述所取得的成就。

2002年6月21日

¹ 国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18，第一章，决议1，附件）。

2002/7

开发计划署和人口基金的内部审计和监督活动

执行局

鼓励署长和执行主任采取必要步骤处理关于内部审计和监督活动的报告(DP/2002/12和DP/FPA/2002/8)中所述的各种问题，并分别在其关于内部审计和监督活动的报告中向执行局2003年年度会议作出汇报。

2002年6月21日

2002/8

署长2001年的年度报告、包括注重成果的年度报告

执行局

1. **对**署长的年度报告、包括注重成果的年度报告(DP/2002/15) **表示赞赏**，强调其信息量大且便于查阅；
2. **确认**开发计划署继续在联合国系统中带头努力采用注重成果的管理作法，赞同并鼓励与联合国系统其他成员以及方案国家交流开发计划署在注重成果的管理方面取得的经验；
3. **赞扬**开发计划署坦诚地承认特别是在将性别观点纳入主流方面存在的缺陷，并欢迎打算弥补这些缺陷；
4. **认识到**注重成果的年度报告很好地概述了在六个已获授权领域的目标方面开展的活动，并鼓励开发计划署改进注重成果的年度报告；
5. **确认**开发计划署在执行《千年宣言》所列国际发展目标和具体目标方面发挥的重要作用，鼓励开发计划署在注重成果的年度报告中载列资料，说明：(a) 开发计划署活动利用分拨给有关活动的资源开展此类活动的成果；(b) 开发计划署采用何种方法评估在实现《千年宣言》所列国际发展目标和具体目标的

进展方面所发挥的作用；(c) 衡量它在实现《千年宣言》所列国际发展目标和具体目标的进展方面所发挥的作用；

6. **还建议**注重成果的年度报告作为多年筹资框架的年度成果报告，可成为一项有力工具，借以开展宣传活动，说明开发计划署所做的重要工作，并推动增加核心资源；

7. **表示对**为评估开发计划署的业绩而采用的方法怀有**浓厚兴趣**，鼓励开发计划署探讨数据基方面的分析选择办法以及各国和各区域间数据的可比性；

8. **鼓励**开发计划署发起制定下一个多年筹资框架的进程，同时除其他外计及《千年宣言》、联合国各主要会议的成果以及在实施目前的多年筹资框架方面取得的经验；

9. **请**署长继续就联合检查组的报告(DP/2002/15/Add.1)内所载建议采取后续行动。

2002年6月27日

2002/9

开发计划署核心资金筹措战略

执行局

1. **重申**其第98/23、99/1和99/23号决定，其中为开发计划署制定了筹资机制，旨在就经常性筹资开展具有透明度的对话，并促进增加筹资款项和提高其可预测性；

2. **欢迎**2001年所记录的开发计划署整体资源增加的情况，同时重申核心资源是开发计划署的基石，是维护其工作的多边性和普遍性所必需的；

3. **确认**由于蒙特雷共识，拥有一个独特机会，可通过综合、统一的方式审查从事发展工作的多边组织今后的筹资情况。

2002年6月27日

2002/10

方案拟订安排

执行局

1. **重申**联合国发展系统业务活动的基本特点，特别是普遍、中立、多边、自愿和赠与的性质等；

2. **注意到**DP/2002/17关于现行方案拟订安排可能的改进所涉的问题和原则的文件，请署长在2002年第二届常会上提交一份报告，进一步说明执行局成员在2002年年会上提出的各种问题；

3. **赞同**从2004年开始将三年期方案财务框架转为四年期框架，以便确保今后开发计划署的两年期支助预算的提案和经常性方案资源财务框架的提案至少每四年能提交给执行局的同一届会议；

4. **邀请**署长在准备下一个多年筹资框架周期的同时提交一份提案，使今后的多年筹资框架和方案财务框架核可工作能同步进行；

5. **请**署长在执行局2002年第二届常会上就四年框架期间可能重新计算核心预算资源调拨目标1.1.1指定用途款项的问题向执行局提供提案，并在这方面对如何重新计算人均国民总收入有显著变化国家的这类指定用途款项提出安排和界定显著变化的基准。

2002年6月27日

2002/11

阿根廷的要求

执行局

1. **注意到**文件DP/2002/CRP.9中阿根廷的要求；

2. **对**2002年初以来阿根廷出现的严重经济滑坡**深表关切**；

3. **认识到**人均国民总收入估计数大幅度下降以及由此而造成人民的社会和经济困难加重；

4. **决定特许**立即暂停阿根廷作为净捐助国的地位以及 DP/2002/CRP. 9 号文件中概述的净捐助国的财政义务，等候世界银行核证 2002 年的人均国民总收入；

5. **请**开发计划署设立一个特别信托基金，使阿根廷能从开发计划署立即得到技术援助和上游政策建议；

6. **请**署长在执行局 2002 年第二届常会上就四年框架期间可能重新计算核心预算资源调拨目标 1.1.1 指定用途款项的问题向执行局提供提案，并在对如何重新计算人均国民总收入有显著变化国家的这类指定用途款项提出安排和界定显著变化的基准。

2002 年 6 月 27 日

2002/12 联合国志愿人员

执行局

1. **表示赞赏**联合国志愿人员方案在 2000-2001 两年期的活动，并赞赏它在 30 周年纪念日首次突破 5 000 名在职志愿人员大关；

2. **欢迎**联合国志愿人员方案在国际社会和联合国系统内为增进了解志愿精神对处理众多发展挑战的重要性所作的贡献；

3. **认识到**联合国志愿人员方案推动南南交流、提供机会为全世界公民志愿参加联合国的和平与发展活动的的作用；

4. **重申**特别志愿人员基金的重要性。它使联合国志愿人员方案能对表现志愿精神和志愿人员在发展中作用的倡议不断进行试验；

5. **赞赏**联合国志愿人员方案作为志愿人员国际年协调中心的工作，并**鼓励**志愿人员方案继续支持对志愿服务的表彰、促进、联络和推动。

2002 年 6 月 27 日

2002/13 联合国项目事务厅

执行局

1. **重申**其关于开发计划署和项目事务厅之间的关系第 2002/2 号决定；

2. **回顾** DP/2002/CRP. 5 号文件中说，秘书长支持鼓励联合国各实体通过项目事务厅进行工作；

3. **感到遗憾的是**，有关项目事务厅的文件 (DP/2002/19、DP/2002/CRP. 10、DP/2002/CRP. 11、DP/2002/CRP. 12、DP/2002/CRP. 13) 各种语文文本都推迟提交；

4. **深表关切的是**，项目厅支出与项目及其他事务收入不符，于 2001 年导致 560 万美元的赤字，使得业务准备金数额远低于第 2001/14 号决定所要求的数额；

5. **关切地注意到**，2002 年 3 月所预计的 2002 历年亏绌额为数相当大，DP/2002/CRP. 10 号文件内提出的订正预算中讨论了这个问题；

6. **核可** DP/2002/CRP. 10 号文件内所载 2002 年订正预算；

7. **请**项目事务厅就 2002 年订正预算执行情况和 2002-2003 两年期第二年预算订正案向执行局 2002 年 9 月第二届常会提出报告；

8. **对于**无法在 2002 年 6 月的执行局年度会议前同行政和预算问题咨询委员会协商**感到遗憾**，并请行政和预算问题咨询委员就执行局在本决议中要求的所有有关文件，包括 2002 年订正预算和 2002-2003 两年期第二年预算订正案，向执行局 2002 年 9 月第二届常会提出评论意见；

9. **欢迎**管理协调委员会和管理协调委员会项目事务厅工作组最近作出的改进监督的努力，并鼓励管理协委会、工作组和项目事务厅在各自的任务范围内继续监测订正预算的执行；

10. **注意到**最近设立扩大了的管理协调委员会；

11. **欢迎**审计委员会提交大会的关于 2001 年 12 月终了的两年期项目事务厅帐户问题的报告 (DP/2002/CRP.13)；

12. **关切地注意到**审计委员会对于 2000—2001 年财政报表的意见毫无保留，但是为强调起见予以修改以提请注意项目事务厅的未来所存在的危险性；

13. **又注意到**审计委员会修正了它对项目事务厅不遵守执行局关于业务准备金数额的第 2001/14 号决定一事的意见；

14. **请**项目事务厅根据审计委员会的建议充分遵守《联合国工作人员条例和工作人员细则》，为预期的裁减工作人员节省费用措施拟订明确的行动计划，以提交执行委员会 2002 年 9 月第二届常会；

15. **关切地注意到**审计委员会关于项目厅过去和预期的财政状况的报告中所载资料，包括财务报表中没有开列的与服务终了津贴有关的大量短期债务；

16. **请**项目事务厅拟订应急计划，说明在业务准备金无法弥补可能的赤字时拟采取何种措施，提交执行局 2002 年 9 月第二届常会核可；

17. **促请**项目事务厅，作为一个自筹资金的实体，审查其事务支出根据和计算方法以确保查明和追偿所有费用；

18. **请**项目事务厅执行审计委员会的建议并在执行局 2002 年 9 月第二届常会期间就其执行计划及所取得的进展提出报告；

19. **鼓励**项目事务厅，在管理协调委员会和可能客户的协助下并根据秘书长的承诺，使其客户组合更加多样化；

20. **请**管理协调委员会和项目事务厅向执行局提交职权范围草案以及关于由外部对项目事务厅商业模式、其成本效益和联合国系统内项目事务厅商业机会的增进余地进行独立审查的时间表，供执行局

2002 年 9 月第二届常会审查和核可，以便建立可持续的项目事务厅框架；

21. **回顾**所有文件必须在执行局会议举行前六个星期提供。

2002 年 6 月 27 日

2002/14

2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领

执行局

1. **欢迎**联合国大会 2001 年 7 月 12 日第 55/279 号决议通过《2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔宣言》(A/CONF.191/12) 和《行动纲领》(A/CONF.191/11)；

2. **回顾**联合国大会 2001 年 12 月 21 日第 56/201 号决议所述联合国业务活动的基本特点；

3. **强调**开发计划署有必要继续特别重视执行《布鲁塞尔行动纲领》；

4. **邀请**开发计划署署长根据联合国大会第 56/227 号决议第 4 段的要求，将《布鲁塞尔行动纲领》的执行工作纳入开发计划署工作方案活动的主流，同时亦纳入开发计划署管理的基金活动，特别是联合国资本发展基金活动的主流。

2002 年 6 月 27 日

2002/15

执行局 2002 年年度会议通过的決定概覽

执行局

回顾它在 2002 年年度会议上：

项目 1

组织事项

核准经口头修正的 2002 年年度会议议程和工作计划 (DP/2002/L.2)；

核准 2002 年第一届常会的报告 (DP/2002/10)；

同意执行局 2002 年和 2003 年今后各届会议的下列日程表：

2002 年第二届常会：2002 年 9 月 23 日至 27 日

2003 年第一届常会：2003 年 1 月 20 日至 29 日

2003 年年度会议：2003 年 6 月 9 日至 20 日
(纽约)*

2003 年第二届常会：2003 年 9 月 8 日至 12 日

举办了人口基金关于“冲突后情况下妇女和男子在生殖健康方面的作用，其中尤其注重大湖区”的特别活动；

人口基金部分

项目 2

执行主任 2001 年报告

通过 2002 年 6 月 21 日关于执行主任 2001 年年度报告以及供资承诺的第 2002/5 号决定；

项目 3

向人口基金作出的供资承诺

通过 2002 年 6 月 21 日关于执行主任 2001 年年度报告以及供资承诺的第 2002/5 号决定；

项目 4

人口基金和全部门办法

通过 2002 年 6 月 21 日关于人口基金和全部门办法的第 2002/6 号决定；

项目 5

评价

注意到人口基金关于评价活动的定期报告 (DP/FPA/2002/7)；

项目 6

国家方案和有关事项

注意到下列国家纲要和有关这些纲要的意见：

喀麦隆国家方案纲要 DP/FPA/CPO/CMR/4

科特迪瓦国家方案纲要 DP/FPA/CPO/CIV/5

赤道几内亚国家方案纲要 DP/FPA/CPO/GNQ/4

马里国家方案纲要 DP/FPA/CPO/MLI/5

毛里塔尼亚国家方案纲要 DP/FPA/CPO/MRT/5

尼日利亚国家方案纲要 DP/FPA/CPO/NGA/5

孟加拉国国家方案纲要 DP/FPA/CPO/BGD/6

印度国家方案纲要 DP/FPA/CPO/IND/6

巴布亚新几内亚国家方案纲要 DP/FPA/CPO/PNG/3

吉布提国家方案纲要 DP/FPA/CPO/DJI/2

约旦国家方案纲要 DP/FPA/CPO/JOR/6

玻利维亚国家方案纲要 DP/FPA/CPO/BOL/4

萨尔瓦多国家方案纲要 DP/FPA/CPO/SLV/5

委内瑞拉国家方案纲要 DP/FPA/CPO/VEN/1

核准了下列援助方案：

向中非共和国政府提供援助 DP/FPA/CAF/5

向埃及政府提供援助 DP/FPA/EGY/7

向突尼斯政府提供援助 DP/FPA/TUN/7

向加勒比英语国家及荷兰语国家提供援助 DP/FPA/CAR/3

开发计划署/人口基金联合部分

项目 7

内部审计及监督

通过了 2002 年 6 月 21 日关于开发计划署和人口基金内部审计及监督的第 2002/7 号决定；

注意到关于项目事务厅内部审计及监督的报告 (DP/2002/13/Add. 1)；

* 临时核准，将在执行局主席团即将召开的会议上审议。

项目 8**关于实地考察的各份报告**

注意到赴塞内加尔进行实地考察的报告（DP/2002/CRP.6）；

注意到赴越南进行实地考察的情况介绍；

开发计划署部分**项目 9****署长的年度报告**

通过了 2002 年 6 月 27 日关于署长 2001 年年度报告的第 2002/8 号决定，其中包括注重成果的年度报告；

项目 10**联合国资本发展基金**

注意到联合国资本发展基金注重成果的年度报告（DP/2002/14）；

项目 11**筹资承诺**

通过了 2002 年 6 月 27 日关于开发计划署核心筹资战略的第 2002/9 号决定；

项目 12**方案筹资**

通过了 2002 年 6 月 27 日关于方案拟订安排的第 2002/10 号决定；

项目 13**国家方案和有关事项**

核准了欧洲及独立国家联合体第二个区域合作框架（DP/RCF/REC/2）；

注意到下列国家方案纲要和有关这些纲要的意见：

博茨瓦纳第一个国家方案纲要 DP/CPO/BOT/1

喀麦隆第一个国家方案纲要 DP/CPO/CAM/1

科摩罗第一个国家方案纲要 DP/CPO/COM/1

赤道几内亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/EQG/1

科特迪瓦第一个国家方案纲要 DP/CPO/CVI/1

几内亚比绍第一个国家方案纲要 DP/CPO/GBS/1

利比里亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/LIB/1

马里第一个国家方案纲要 DP/CPO/MLI/1

尼日利亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/NIR/1

塞舌尔第一个国家方案纲要 DP/CPO/SEY/1

印度第一个国家方案纲要 DP/CPO/IND/1

马来西亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/MAL/1

巴布亚新几内亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/PNG/1

毛里塔尼亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/MAU/1

玻利维亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/BOL/1

古巴第一个国家方案纲要 DP/CPO/CUB/1

多米尼加共和国第一个国家方案纲要 DP/CPO/DOM/1

巴拿马第一个国家方案纲要 DP/CPO/PAN/1

委内瑞拉第一个国家方案纲要 DP/CPO/VEN/1

核准了下列国家合作框架：

埃塞俄比亚第二份国家合作框架 DP/CCF/ETH/2

阿尔及利亚第二份国家合作框架 DP/CCF/ALG/2

黎巴嫩第二份国家合作框架 DP/CCF/LEB/2

伯利兹第二份国家合作框架 DP/CCF/BEL/2

洪都拉斯第二份国家合作框架 DP/CCF/HON/2

注意到古巴和泰国国家合作框架的延续（DP/2002/22）；

通过了2002年6月27日关于阿根廷所提要求的第2002/11号决定；

项目 14 联合国志愿人员

通过2002年6月27日关于联合国志愿人员的第2002/12号决定；

- 项目 15 联合国项目事务厅（项目厅）
- 项目 16 开发计划署（项目厅）的关系
- 项目 7 内部审计和监督

通过2002年6月27日关于联合国项目事务厅的第2002/13号决定；

项目 17 其他事项

一. 非正式协商

就全系统办法和协调进行非正式协商以处理艾滋病毒/艾滋病问题（国际劳工组织、联合国艾滋病联合方案秘书处、联合国开发计划署、联合国人口基金、世界卫生组织和柬埔寨及斯威士兰国家办事处参加协商）。

就改善执行局工作方法的问题进行非正式协商。

就多哈发展议程执行工作进展情况以及与贸易有关的援助和能力建设问题进行非正式协商（国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署和世界贸易组织参加协商）。

二. 关于最不发达国家的决定

通过2002年6月27日关于2001-2010十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领的第2002/14号决定。

2002年6月27日

2002/16 开发计划署：2001年财政情况年度审查

执行局

1. **注意到**财政情况的年度审查（DP/2002/25和Add. 1）；

2. **认识到**开发计划署能否完成其任务和筹集其他资源，从根本上取决于是否有一个充足、可靠和定期筹资基础，确保其具有多边、不偏不倚和普遍性；

3. **还认识到**及时支付捐款对于避免流动资金紧张至关重要；

4. **鼓励**所有国家，如有能力，应在年初缴款并作出多年期认捐；

5. **欢迎**经常资源八年来首次呈增长趋势；

6. **承认**相对于执行局在多年期筹资框架规定的指标，增加的幅度仍不大，并敦促各国如有能力，向经常（核心）预算捐款；

7. **注意到**其他（非核心）资源向本组织的捐款持续有力及其对多年期筹资框架目标作出的贡献，同时认为这种资源不能代替经常（核心）资源；

8. **请**开发计划署审查其财务报表的格式和数据，以便向执行局提供更透明的、国家一级捐款概况，特别是方案是由不同来源资助的情况；

9. **关切地注意到**2001年经常（核心）资源的收入中只有约半数可用于方案，并请署长向执行局提出其他（非核心）资源可为支助预算和本组织其他费用作出更多贡献的方法；

10. **请**开发计划署着手制定下一个、即2004-2007多年期筹资框架，同时考虑到第2002/8号决定，包括一项积极主动的、从一切来源并特别为经常（核心）资源基础调集资源的战略。

2002年9月26日

2002/17 开发计划署为项目厅单独设立的特别筹备账户

执行局

1. **遗憾**的是关于联合国开发计划署（开发计划署）为联合国项目事务厅单独设立的特别筹备账户的DP/2002/CRP.16号文件到手太迟；

2. **授权**设立为数 150 万美元的特别储备金，并将在 2002-2003 年开发计划署审计的财务报表中加以报告；

3. **请**开发计划署署长在 2003 年 1 月举行的执行局第一届常会上就这些负债对该署的影响提出报告。

2002 年 9 月 27 日

2002/18

2004-2007 年期间方案拟订

执行局

1. **注意到**关于 2004-2007 年期间方案拟订安排报告的 DP/2002/28 号文件，其中按照第 2002/10 号决定，进一步澄清了一些提议，即按照早些时候在 DP/2002/17 和 DP/2002/WP.1 号文件阐明的现行方案拟订安排，作出可能的改进；

2. **重申**根据联合国业务活动的基本特点，所有国家都有资格得到援助的原则，其中除其他外，特别是指援助应具有普遍性、中立、多边性、自愿和赠与的性质，以及具有按照所有受援国本国的政策和发展优先顺序满足其需要的能力；在这方面，确认联合国开发计划署的活动原则，其中包括向所有受援国，特别是发展中国家提供资源应具有渐进性、不偏不倚、透明和可预见性；

3. **重申**每年筹资 11 亿美元的目标，鼓励所有国家为实现这一目标作出贡献；

4. **确认**在方案拟订安排和有关决定的范围内，供任何年份方案拟订的经常资源数额是该年经常收入的总数减去以下两部分所得数额：(a) 分拨给两年期支助预算中该年的数额；(b) 任何其他由执行局授权必须从经常收入中搁置一旁的部分，以用于下文第 8 和第 9 段详列的方案财务框架内方案细目之外的其他目的；

一. 方案财务框架

5. **决定**供方案拟订的经常资源将分两步加以分配：(a) 为第 8 段确定的具体方案提供固定数额的

经费；(b) 资源余额将根据第 9 段的规定，在不同国家、全球和区域方案之间加以调拨；

6. **强调**开发计划署和专门机构之间必须开展持续和密切的合作，有必要使这一合作成为开发计划署在国家和国家间所有援助方案必不可少的一部分，从而确保在开发计划署的援助领域充分利用专门机构的技术知识；

7. **决定**将以前支助政策和方案支助（政方支助）和技术事务支助（技术支助）的资源改拨给第 9 段确定的核心预算资源调拨目标（TRAC）1.1.1 款和 1.1.2 款，第 8(c) 段确定的支助驻地协调员方案。

8. **赞同**署长的建议，即为文件 DP/2002/28 第 33 至 55 段概述的方案财务框架内选定方案项目/方案组成部分设立固定绝对数额，以确保经常资源为开发计划署以下职能提供经费：

(a) 为人类发展报告处每年固定分拨 530 万美元，为官方发展援助每年固定分拨 110 万美元，为经济学家方案固定分拨 450 万美元；

(b) 为发展支助事务业务每年固定分拨款 600 万美元；

(c) 为支助驻地协调员每年固定分拨 1 350 万美元；

(d) 为评价处每年固定分拨 250 万美元；

(e) 为发展中国家间技术合作每年固定分拨 350 万美元；

9. **决定**在减去第 8 段确定的固定数额后，用于方案拟订的资源分配情况如下：

(a) TRAC1.1.1 和 TRAC1.1.2：占用于方案拟订资源的 78.8%；

(b) TRAC1.1.3：占用于方案拟订资源的 7.2%；

(c) 区域方案：9%；

(d) 全球方案：5%；

10. **决定**如果供方案拟订的经常资源总数低于 4.5 亿美元，所有固定分配数额将直接按照短缺数额的比例予以减少；

二. TRAC1.1.1 款和 1.1.2 款资源的分配情况

11. **决定**执行局第 95/23、第 98/19 和第 99/2 号决定概述的现有方案拟订安排在 2004-2007 年期间将继续适用，但以下各段概述的修改情况例外；

12. **决定**对 TRAC1.1.1 款资源的分配方案作如下修改：

(a) 现有公式不再适用于根据中低收入国家预先确定的固定资源份额的两类单列资源；

(b) 署长应确保 TRAC1.1.1 款和 1.1.2 款的资源中分拨给低收入国家的份额占 TRAC1.1.1 款和 1.1.2 款资源总数的 85 至 91% 之间；如果将现有的 TRAC1.1.1 款分配公式用于 TRAC1.1.1 款现有资源总额，导致该款资源分配给低收入国家的经计算的份额不在上述范围之内，署长应向执行局汇报，以审查分配方式的主要参数；

(c) 采用将经计算的 TRAC1.1.1 的最低分配数额 35 万美元指定分配给所有设有开发计划署国家办事处的非净捐助国的办法，并按照 DP/2002/28 号文件第 12 段详细说明了办法，为 8 个多国办事处相应拨出最低绝对数额的指定专款；如用于方案拟订的经常预算总额少于 4.5 亿美元，有关 35 万美元的最低数额将直接按照短缺数额的比例予以减少；

(d) 如尽管 TRAC1.1.1 项方案有所增加，但由于采用了 35 万美元最低数额的办法，使某国 TRAC1.1.1 项拨款有所减少，请署长通过 TRAC1.1.2 款方案弥补这一短缺；

13. **决定**鉴于已按照第 2002/10 号决定把方案拟订时期从三年延展至四年，将根据议定分配模式，对 TRAC1.1.1 项专款进行中期重新计算。这一重新计算将根据当时最新的《世界银行图表集》中的人均国民总收入、即人口数据进行。对于世界银行没有其数据的国家，开发计划署将继续请联合国统计处依照《世

界银行图表集》的方法计算出的估计数。在方案拟订时期的余下两年，重新计算过的 TRAC1.1.1 项指定用途专款将取代最初提出的 TRAC1.1.1 项指定用途专款；

14. **决定**自 2004 年 1 月 1 日起，对那些在世界银行提供的人均国民总收入数额比其最近一次重新计算 TRAC1.1.1 项指定用途专款所依据的人均国民总收入下降至少 25% 并低于 4 700 美元最低限额的非净捐款国，采行一种特殊安排，以重新计算给这些国家的 TRAC1.1.1 项指定用途专款。有关调整数额将从未分配的方案储备金供资；

15. **决定**对于那些根据其 2001 年人均国民总收入数据被分类为新的非净捐款国的国家而言，它们将继续得到 TRAC1.1.1 项指定用途专款的宽限期为 4 年，从而在所有其他方案保持平等的情况下，这一期限与方案拟订期间的时限恰好吻合；

16. **请**署长在按成果编制的年度报告框架内就区域和全球方案以及 8 (a)、(b) 和 (c) 所提各项方案中开展的活动及取得的成果向执行局提交补充章节；

17. **还**请署长在 2007 年向执行局提交载有继承方案拟订安排建议的报告。

2002 年 9 月 27 日

2002/19

署长关于 2001 年评价的报告

执行局

1. **注意到**署长关于 2001 年评价的报告 (DP/2002/27)；

2. **重申**继续需要在开发计划署内部以综合方案进一步加强“成果管理的文化”；

3. **请**开发计划署确保评价的透明度和公正，保证以专业方式开展评价进程，与此同时考虑到所有有关行动者的看法；

4. **赞同**必须加强发展效果，因此要求更多地强调衡量产出、业绩并加强问责制；

5. **重申**在履行评价职能过程中，规划开发计划署的活动必须有基于普遍性和依照国情的原则；

6. **认识到**有必要考虑到现存情况的多样性，与此同时吸取在全球范围制订政策的经验教训；

7. **强调**因把有关落实联合国重要会议和首脑会议成果的共同议程，包括千年发展目标转变为加强国家一级评价能力的必要性；

8. **鼓励**开发计划署运用评价处的调查结果以加强该组织在全球、区域和国家三级的相当优势；

9. **鼓励**开发计划署确保国家当局全面参与起草职权范围、制订评价办法和指标以及挑选评价小组人员参与国家一级进行的所有评价活动；

10. **请**评价处就对本组织而言具有高度优先地位的共同问题进行战略评价，同时考虑到 2000-2003 年《署长业务计划》的重要内容，请向执行局通报 2003 年第一届常会期间可能进行战略评价的主题；

11. **鼓励**评价处探讨其他有关伙伴参与的可能性，除其他外包括机构间评价工作组和经济合作与发展组织发展捐助委员会，包括进行具有战略意义的联合评价。

2002 年 9 月 27 日

2002/20

联合国妇女发展基金

执行局

1. **赞赏地注意到**联合国妇女发展基金在执行 DP/2002/30 号文件所载 2002-2003 年战略和业务计划方面所取得的成果；

2. **确认**联合国妇女发展基金在以下方面取得了持续进展：按照大会第 39/125 号决议所赋予的任务，已成为联合国发展系统中促进增强妇女能力和实现男女平等的英才中心；在这方面，敦促联合国妇女发展基金更多地参加各政府间论坛的工作；

3. **呼吁**联合国妇女发展基金和联合国系统内所有有关实体在其各自任务和相对优势范围内密切

配合，实现将性别问题纳入联合国所有部门主流这一共同目标；

4. **尤其鼓励**联合国妇女发展基金同联合国发展集团和联合国开发计划署密切配合，确保所有国际发展目标、包括《千年宣言》中的国际发展目标的性别层面得到承认，并纳入联合国系统的业务活动之中；

5. **回顾** 2001 年署长的年度报告，包括着重成果的年度报告 (DP/2002/15)，并参照第 2002/8 号决定，**请**联合国妇女发展基金在其《2004-2007 年战略和业务计划》中列入一项战略，帮助克服其中在将性别问题纳入主流方面的欠缺；

6. **鼓励**联合国妇女发展基金采取措施，在其外地活动方面增进同方案国家的进一步协调；

7. **赞赏地注意到**联合国妇女发展基金同联合国开发计划署之间增强协作，鼓励这两个组织加强各种协作关系，支助驻地协调员制度，尤其是更多地利用联合国妇女发展基金在其相对优势领域里的专长；

8. **重申**联合国妇女发展基金在以下方面的作用：在驻地协调员制度的框架内，特别是在共同国家评析和国家减缓贫穷战略、包括减贫战略文件和联合国发展援助框架的进程内，促使将性别问题纳入联合国系统的业务活动的主流。

2002 年 9 月 27 日

2002/21

联合国项目事务厅

执行局

1. **注意到** 2002 年订正预算执行报告、2002-2003 两年期订正概算和关于业务准备金数额的报告 (DP/2002/33)、行政和预算问题咨询委员会关于 2002-2003 两年期订正概算的报告 (DP/2002/34)、执行主任关于 2000-2001 两年期审计委员会各项建议执行情况的报告 (DP/2002/35 和 Add. 1 和 Add. 2)；

2. **重申**联合国项目事务厅（项目厅）需要向秘书长说明（DP/2002/CRP.5）所述那样，成为一个独立、单独列名、自筹资金的实体，向联合国系统各组织提供服务的管理和执行；

3. **回顾**秘书长在 DP/2002/CRP.5 号文件中承诺鼓励联合国各实体通过项目厅开展工作；

4. **核可**2002-2003 两年期订正概算（DP/2002/33）和项目厅 2002-2003 年应急计划（DP/2002/35/Add.2）；

5. **请**项目厅执行主任通过管理协调委员会（管理协委会）向执行局 2003 年第一届常会提交关于 2000-2001 两年期审计委员会各项建议执行情况的后续报告；

6. **回顾**《项目厅财务条例》（DP/1995/7/Add.1 所载《开发计划署财务条例和细则》附件）条例 3.1 中规定，管理协委会的任务是提供业务指导和行使管理职责；

7. **欢迎**同联合国各组织发展建立新的执行伙伴关系，鼓励执行主任在管理协委会的继续支持下，同联合国其他实体进一步发展建立合作伙伴安排；

8. **敦促**项目厅作为一个自筹资金的实体，评估其服务费用的计算方法，确保所有费用都有帐可查，并且收回；在这方面，请项目厅同服务对象一道审查是否可以进行调整；

9. **请**执行主任在 2002 年 11 月 15 日之前，通过管理协委会向执行局报告 2002 年订正预算的执行情况，包括业务准备金数额的变动情况。

2002 年 9 月 27 日

2002/22

对联合国项目事务厅的独立审查

执行局

1. **决定**安排对联合国项目事务厅（项目厅）的业务模式、其成本效益和在联合国系统内进一步扩大业务机会的范围进行一次独立审查；

2. **决定**职权范围在下文附件 1 中订正；

3. **请**管理协调委员会（管理协委会）和项目厅执行主任尽快向执行局提交一份详细预算，包括有关订约承办和财政事项的资料；

4. **呼吁**所有有能力的国家在收到第 3 段所述详细预算之后，考虑提供捐助，分担独立审查的费用；

5. **决定**在 2003 年 1 月第一届常会期间审查预算自愿捐款情况，以及独立审查的时间安排；

6. **要求**通过管理协委会提交审查工作报告，包括项目厅执行主任的意见。

2002 年 9 月 27 日

附件 1

对联合国项目厅业务模式及有关问题进行独立审查的职权范围

背景

1. 联合国项目事务厅（项目厅）在 1994 年由大会第 48/501 号决议设立，作为联合国系统的一个自筹经费的独立实体，从 1995 年 1 月 1 日开始，向联合国系统各组织（包括布雷顿森林机构）提供服务，但无权作出任何决策。

2. 项目厅提供各式各样的服务，从负责项目的全面管理到提供单项投入。为了灵活满足客户的需求，项目厅按照客户的特殊需要提供服务，采用成本效益高的方法，并调动多方面的执行伙伴。

3. 在 2002 年年会上，联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金（人口基金）执行局对项目厅的行政开支表示关切，因为在过去两年收支失衡，导致在 2001 年出现 560 万美元的业务赤字，而且业务准备金逐步减缩到 2001 年年底的 500 万美元，大大低于第 2001/14 号决定所规定的应有业务准备金水平。因此，执行局决定进行一项独立审查，以审查项目厅的业务模式、成本效益，以及业务厅在联合国系统内进一步扩大业务范围的可能性，以便为业务厅的长期运作建立一个框架。

4. 执行局请管理协调委员会（管理协委会）和项目厅为此草拟审查的职权范围和时间表，提交 2002 年 9 月执行局第二届常会审批。

审查目的

5. 审查是为项目厅的长期发展和可持续性拟订前瞻性战略，使项目厅可以在包括布雷顿森林机构在内的联合国系统这个不断变化中的市场内作出适应调整。审查结束后将提出一系列建议和供采取行动的提议，目的是

(a) 平衡收支结构，并指出可开拓的业务领域，以赚取成本效益高的经营利润率；

(b) 建立必要的组织结构和财政结构。

审查范围

6. 秘书长在给执行局的说明（DP/2002/CRP.5）中重申对项目厅工作的支持，同时提出了应改进其业务的理由。DP/2002/CRP.5 号文件连同 DP/2002/CRP.4 号文件及其他文件与执行局 2002 年 1 月第 2002/2 号决定提供了进行审查的依据。上述文件还重申了不需要进一步予以审查的根本原则。

7. 审查将着重项目厅的业务模式、竞争环境和管理结构。因此将评估项目厅服务的潜在市场、竞争情况，包括联合国系统内外提供类似服务的其他单位；以及项目厅在这一市场上具有的竞争优势。

8. 审查将包括对项目厅的收支结构、产品的经营利润率、以及经营手法和管理工具进行分析。审查考虑的要点包括创收方法和运用情况、竞争能力、成本效益和自筹经费问题。

9. 竞争能力。为了使项目厅在市场上成功地进行竞争，从而确保其财政状况长期良好，需要参照目前国际公共采购和项目管理既定作法，评估项目厅的工作情况。这包括审查成本效益、向市场提供价值、创收方法和运用情况、竞标程序公开程度、透明度和问责制等问题，这些都是目前项目管理和国际公共采购标准和最佳做法的中心环节。审查还将包括对项目厅目

前提供、或有能力提供产品和服务的市场进行总括分析，查明需求量日益增加、而且项目厅能够提供优质服务并赚取成本利润的产品和服务。审查还应包括评价联合国内部可能需要这些的服务的所有客户，还将分析失去客户的原因（如果适用）。

10. 成本效益。审查应查明收入是否符合提供产品或服务的费用。审查成本结构时应包括固定成本和可变成本，并指出可以从经营手法和程序、组织结构、地点等等方面提高成本效益的领域。

11. 自筹经费的问题。这意味着提供一个准确模型，以计量在一个有工作繁忙期和可能有空闲期的多年方案环境内的成本回收情况。这应包括评价用于监测和计算成本及提高效益的现有制度。必须包括根据可能情况对项目厅财务情况作出的预测，以及对业务储备金产生的影响和预测所根据的各种假定。此外应考虑可适用于一个面对的需求量起伏不定的自筹经费实体的制度、程序和订约模式，使项目厅可以灵活应付工作的高低潮，减少波动幅度。还应审查联合国有关项目厅工作人员和业务的条例，查出私营部门更具限制性、因此影响项目厅竞争力的那些细则和条例。特别应考虑灵活的员额配置制度、规则和程序，使项目厅可以根据需求的变化迅速扩大或减缩其能力。

方法

12. 审查将检讨现有各项决定、审查和评价的结论和建议。

13. 应当与提供项目管理，包括提供执行、实施、监督、管理贷款、计划、咨询和其他服务的其他联合国、多边、双边无补助公共和私营服务提供者进行比较，指出良方妙策，包括灵活、高效益和高效率的经营模式和手法。比较中还应评估联合国系统内采购事务劳动分工情况，并提出建议。

产出

14. 审查将以历次审查为基础，提出一套建议和供采取行动的提议，以加强项目厅今后可以对联合国系统作出的贡献。这些建议和提议的行动可以包括：

(a) 让项目厅在联合国系统内占据适当位置，以充分发挥项目厅经营模式所带来的好处；

(b) 采用较有弹性的成本结构和更有效的经营手法，使项目厅可以灵活应付需求量的波动；

(c) 根据市场需求和可以得到高效益的经营利润率的可能性，查明有增长前景的经营领域；

(d) 从组织角度管理改革所需要的手段，除其他外，包括：

(一) 财务：自筹经费的定义、预算周期和业务准备金、会计制度；

(二) 人事：员额配置模式、奖励方法、问责制、行政费用管理；

(三) 管理：结构、监督制度和向管理协委会汇报工作，中期和长期的信息技术需求。

后勤和预算

15. 审查团可以查阅所有决定、审查、报告和文件，包括历次审查和研究的问题单和调查及实地调查的报告，从而避免再次进行全面调查的必要性。作为书面材料的补充，审查团可以随时咨询执行局成员、项目厅现任和即将就任的执行主任、项目厅工作人员、客户、受益方和合作伙伴。审查期间，审查团将同管理协委会、包括执行主任进行联系。

16. 审查估计为期 90 天。核心团员将包括具体在公共部门管理、尤其是在组织机构的会计和改组方面经验的三名国际公共行政/服务提供专家。其中一名团员应熟悉联合国系统内的发展合作市场。该团也应该了解联合国系统的维持和平和人道主义活动。审查团应可以获得审计和其他领域的必要短期专家顾问服务，但总共不得超过 30 个工作日。因此，预算以总共 120 个工作日计算，估计为 200 000 美元。

17. 审查的实际费用将取决于审查团的组成以及审查采用的方法（包括或不包括实地考察等等）。执行局在 2002 年年会上核准的项目厅预算没有包括这笔

预算拨款。执行局成员不妨考虑以自愿捐助为审查提供经费。

2002/23 实地访问

执行局

1. **感谢**越南政府接待 2002 年 4 月 16 日至 25 日联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金（人口基金）执行局在联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局参与下进行的实地访问；

2. **请**联合国开发计划署署长在联合国发展集团（发展集团）执行委员会内，讨论 2003 年进行一次综合实地访问的可能性；

3. **请**开发计划署署长在征求发展集团执行委员会意见后，编写一份简短的报告，提交开发计划署和人口基金执行局 2003 年第一届常会，说明上述第 2 段提到的协商情况，以及执行局和联合国国家工作队中的开发计划署、人口基金、联合国妇女发展基金、联合国资本发展基金和联合国志愿人员代表可能以何种方式加深彼此对联合国业务活动可以如何应对发展挑战和可能的筹资方式的了解。

2002 年 9 月 27 日

2002/24 人口基金：2002-2003 两年期支助预算的订正概算

执行局

审议了载于 DP/FPA/2002/9 号文件的联合国人口基金（人口基金）2002-2003 两年期支助预算的订正概算，

1. **强调**人口基金对于落实《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》¹、人发会议五周年文件²和《千年宣言》的不可或缺的作用；

¹ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》（A/CONF. 171/13/Rev. 1，联合国出版物，出售品编号：C. 95. XIII. 18）。

² 大会 A/RES/S-21/2 号决议，《为进一步执行国际人口与发展会议行动纲领的重大行动》，1999 年 7 月 2 日通过。

2. **还支持**执行主任 2001 年为使人口基金特别是在外地一级更为有效而推行的过渡过程；在这种情况下，它欢迎将人口基金人力资源战略（DP/FPA/2002/11）最后确定为过渡过程的一项关键内容；

3. **核可**为以下目的拨款毛额 1.552 亿美元，决定 2 010 万美元的估计收将用来冲抵拨款毛额，结果拨款净额估计为 1.351 亿美元。

2002-2003 两年期支助预算（订正）

（单位：千美元）

方案支助	
国别办事处	76 027.3
总部	31 571.8
小计	107 599.1
组织的管理和行政	47 595.1
拨款毛额共计	155 196.1
减：预算的估计收入	(20 070.0)
拨款净额估计数	135 126.1

4. **授权**执行主任在经费项目间调动资金，最高可达被调动的经费的 5%。

5. **授权**执行主任：

(a) 拨出 1 000 万美元，用于执行企业资源规划系统；

(b) 动用 200 万美元，用于支付因执行国家办事处分类办法引起的工作人员离职费用；

6. **请**执行主任根据行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）报告（DP/FPA/2002/10）的意见尽可能谨慎透明地进行员额改叙；

7. **请**执行主任确保，如果有必要执行 DP/FPA/2002/9 号文件所载的应急计划，对所拨经费总毛额作相应的调整。

2002 年 9 月 27 日

2002/25

2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领

执行局

1. **欢迎**大会 2001 年 7 月 12 日第 55/279 号决议通过《2001-2010 十年期支援最不发达国家的布鲁塞尔宣言》（A/CONF.191/12）和《行动纲领》（A/CONF.191/11）；

2. **回顾**大会 2001 年 12 月 21 日第 56/201 号决议所述联合国业务活动的基本特点；

3. **注意到**联合国人口基金对最不发达国家的有力支持；

4. **强调**开发计划署有必要继续特别重视执行《布鲁塞尔行动纲领》；

5. **邀请**执行主任根据大会 2001 年 12 月 24 日第 56/227 号决议第 4 段的要求，将《布鲁塞尔行动纲领》的执行工作纳入开发计划署工作方案活动的主流。

2002 年 9 月 26 日

2002/26

联合国资本发展基金

执行局

1. **赞赏地注意到**联合国资本发展基金注重成果的年度报告（DP/2002/14）；

2. **认识到**联合国资本发展基金的任务与《千年宣言》减少贫穷的主要目标一致，并与 2001 年通过的《支援最不发达国家的布鲁塞尔行动纲领》的执行工作相关；

3. **重申**联合国资本发展基金在国际发展筹资结构内，作为受权在其两个重点领域（小额筹资和小型、分散的公共投资/地方治理）支助最不发达国家的发展努力的小型多边投资组织的独特作用；

4. **注意到**联合国资本发展基金现有的经常（核心）资源完全不足以满足各方案国家，尤其是最不发

达国家在该基金的两个重点领域对小型投资和能力建设服务的需求；

5. **邀请**国际社会协助达到联合国资本发展基金每年 3 000 万美元的经常（核心）资源调动指标，并呼吁各发展伙伴、联合国系统和其他多边组织协同联合国资本发展资金完成任务。

2002 年 9 月 27 日

2002/27

定于 2003 年 1 月举行执行局联席会议

执行局

1. **决定**提议于 2003 年 1 月召开为期两天的联合国开发计划署和联合国人口基金（开发计划署/人口基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）的执行局联席会议；

2. **请**开发计划署/人口基金执行局主席团提出议程，并将之送交儿童基金会和粮食计划署执行局主席团，并请这三个执行局主席团至迟于 2002 年 12 月 1 日确定议程。

2002 年 9 月 27 日

2002/28

执行局 2002 年第二届常会通过的決定概覽

执行局

回顾 2002 年第二届常会期间：

项目 1

组织事项

核可 2002 年第二届常会议程和工作计划（DP/2002/L.3 和 Corr.1）；

核可 2002 年年度会议的报告（DP/2002/24）；

核可 2003 年执行局将审议的项目清单（DP/2002/CRP.14）；

同意执行局 2003 年各届会议的下列日程安排：

2003 年第一届常会： 2003 年 1 月 20 日至 29 日

2003 年年度会议： 2003 年 6 月 9 日至 20 日
（纽约）

2003 年第二届常会： 2003 年 9 月 8 日至 12 日

开发计划署部分

项目 2

财政、预算和行政事项

通过 2002 年 9 月 26 日关于开发计划署 2001 年财务状况的年度审查的第 2002/16 号决定；

注意到关于 2001 年联合国系统技术合作支出的资料（DP/2002/26 和 Add.1）；

注意到机构间采购事务 2000-2001 两年期的报告（DP/2002/31）；

注意到机构间采购事务处的统计报告（DP/2002/32）；

通过 2002 年 9 月 27 日关于制订与项目厅人员离职有关的开发计划署特别准备金的第 2002/17 号决定。

项目 3

方案拟订安排

通过 2002 年 9 月 27 日关于 2004-2007 年期间方案拟订安排的报告的第 2002/18 号决定；

项目 4

评价

通过 2002 年 9 月 27 日署长关于评价的年度报告的第 2002/19 号决定；

项目 5

国家方案和有关事项

注意到关于向索马里提供援助报告（DP/2002/29）；

注意到下列国家方案纲要和对其发表的意见：

佛得角第一个国家方案纲要 DP/CPO/CVI/1

刚果民主共和国第一个国家方案纲要 DP/CPO/DRC/1

巴林第一个国家方案纲要 DP/CPO/BAH/1

约旦第一个国家方案纲要 DP/CPO/JOR/1

阿拉伯利比亚民众国第一个国家方案纲要 DP/CPO/LIB/1

东帝汶第一个国家方案纲要 DP/CPO/ETM/1

马尔代夫第一个国家方案纲要 DP/CPO/MDV/1

萨摩亚第一个国家方案纲要 DP/CPO/SAM/1

库克群岛、纽埃和托克劳第一个多国家方案纲要 DP/MPO/CNT/1

太平洋岛屿国家第一个多国家方案纲要 DP/MPO/PIC/1

核可下列国家合作框架：

埃及第二个国家合作框架 DP/CCF/EGY/2

苏丹第二个国家合作框架 DP/CCF/SUD/2

阿根廷第二个国家合作框架 DP/CCF/ARG/2

哥伦比亚第二个国家合作框架 DP/CCF/COL/2

哥斯达黎加第二个国家合作框架 DP/CCF/COS/2

萨尔瓦多第二个国家合作框架 DP/CCF/ELS/2

墨西哥第二个国家合作框架 DP/CCF/MEX/2

尼加拉瓜第二个国家合作框架 DP/CCF/NIC/2

苏里南第二个国家合作框架 DP/CCF/SUR/2

特立尼达和多巴哥第二个国家合作框架 DP/CCF/TRI/2
和 Corr. 1

注意到塞拉利昂国家合作框架的延长（DP/2002/37）；

注意到关于向缅甸提供援助的口头报告；

项目 6

联合国妇女发展基金

通过 2002 年 9 月 27 日关于联合国妇女发展基金执行主任的报告的 2002/20 号决定；

项目 7

项目厅：财政、预算和行政事项

通过 2002 年 9 月 27 日关于项目厅 2002-2003 两年期订正概算的执行情况的 2002/21 号决定；

通过 2002 年 9 月 27 日关于项目厅独立审查的 2002/22 号决定；

项目 8

实地访问

注意到关于实地访问越南的报告（DP/2002/CRP.7）；

通过 2002 年 9 月 27 日关于实地访问的 2002/23 号决定；

人口基金部分

项目 9

财政、预算和行政事项

通过 2002 年 9 月 27 日关于人口基金 2002-2003 两年期支助预算的订正概算的 2002/24 号决定；

注意到行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2002-2003 两年期支助预算的订正概算的报告（DP/FPA/2002/10）；

注意到人口基金 2001 年年度财务审查（DP/FPA/2002/12）；

项目 10

人力资源战略

通过 2002 年 9 月 27 日关于人口基金 2002-2003 两年期支助预算的订正概算的 2002/24 号决定；

项目 11**国家方案和有关事项**

注意到下列国家方案纲要：

博茨瓦纳国家方案纲要	DP/FPA/CP0/BWA/4
布隆迪国家方案纲要	DP/FPA/CP0/BDI/5
科摩罗国家方案纲要	DP/FPA/CP0/COM/4
几内亚比绍国家方案纲要	DP/FPA/CP0/GNB/4
中国国家方案纲要	DP/FPA/CP0/CHN/5
东帝汶国家方案纲要	DP/FPA/CP0/ETM/1
马尔代夫国家方案纲要	DP/FPA/CP0/MDV/3
南太平洋分区域国家方案纲要	DP/FPA/CP0/PIC/3
哥伦比亚国家方案纲要	DP/FPA/CP0/COL/4

项目 12**其他事项****一. 非正式协商和情况介绍**

举行关于改善执行局工作方法的非正式协商；

副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题高级代表安瓦尔·乔杜里先生介绍布鲁塞尔最不发达国家行动纲领；

通过 2002 年 9 月 26 日关于《布鲁塞尔最不发达国家行动纲领》的第 2002/25 号决定；

举行关于联合国资本发展基金财务情况的简报；

通过 2002 年 9 月 27 日关于联合国资本发展基金财务情况的第 2002/26 号决定；

二. 执行局联席会议

通过 2002 年 9 月 27 日关于 2003 年 1 月执行局联席会议议程项目草案的第 2002/27 号决定。

附件二

2002 年执行局成员

(任期于所示年份最后一天截止)

非洲国家：佛得角 (2005)；科摩罗 (2004)；刚果民主共和国 (2003)；吉布提 (2003)；加蓬 (2003)；毛里塔尼亚 (2003)；莫桑比克 (2003)；突尼斯 (2005)。

亚洲和太平洋国家：中国 (2003)；印度 (2005)；伊朗伊斯兰共和国 (2003)；尼泊尔 (2005)；；巴基斯坦 (2004)；菲律宾 (2003)；也门 (2004)。

拉丁美洲和加勒比国家：安提瓜和巴布达 (2004)；厄瓜多尔 (2003)；萨尔瓦多 (2005)；秘鲁 (2004)；乌拉圭 (2005)。

东欧国家：保加利亚 (2003)；捷克共和国 (2004)；罗马尼亚 (2004)；俄罗斯联邦 (2005)。

西欧及其他国家：澳大利亚 (2005)；加拿大 (2004)；芬兰 (2003)；法国 (2003)；德国 (2003)；意大利 (2005)；日本 (2005)；挪威 (2005)；瑞典 (2003)；瑞士 (2004)；联合王国 (2004)；美国 (2004)。
