



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
25 June 2019  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2019 года  
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня  
Финансовые, бюджетные и административные  
вопросы**

**Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной  
закупочной деятельности**

*Резюме*

ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжают демонстрировать свою приверженность совместной закупочной деятельности, организуя и поддерживая различные инициативы и мероприятия по всему миру и принимая в них участие, что позволяет получать выгоды и использовать возможности для совершенствования закупочной практики, обеспечения эффективности процессов и снижения издержек всех участвующих организаций.

С момента представления последнего доклада об этих проектах (DP-FPA-OPS/2018/1) указанные организации предприняли шаги по дальнейшему расширению и повышению внутренних требований в отношении отчетности, что обеспечило им возможность сбора большего объема количественных данных и проведения более полного анализа совместной закупочной деятельности. В отчетность включаются подробные данные о разнообразном характере совместных закупок трех указанных организаций, подтверждающие ценность этой инициативы и заинтересованность в ней организаций-участников.

В докладе представлены основные выводы и результаты проведенной в 2018 году совместной работы в области закупок, а также описаны инициативы, осуществляемые в 2019 году.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и выразить свое мнение о совместной закупочной деятельности, завершенной в 2018 году, а также о деятельности, которая находится в процессе осуществления в 2019 году.



## I. Введение

1. Закупочные подразделения ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС осуществляют инициативы в области совместных закупок начиная с 2011 года.
2. Совместные закупки осуществляются посредством ряда инициатив и мероприятий, в том числе:
  - a) более широкого использования существующих соглашений или контрактов, заключенных другими организациями системы Организации Объединенных Наций (подход «подключения»);
  - b) заключения и использования совместных долгосрочных соглашений в рамках подхода «ведущего учреждения»;
  - c) использования закупочных служб других организаций системы ООН либо осуществления закупок у таких организаций;
  - d) использования других форм официального сотрудничества с партнерами Организации Объединенных Наций на основе:
    - i) участия в работе совместного закупочного подразделения;
    - ii) осуществления совместной или общей закупочной деятельности с другими организациями (например, использования общих спецификаций).
3. Инициативы в области совместных закупок позволяют снизить расходы на проекты — либо напрямую, благодаря осязаемой экономии средств, либо опосредованно, за счет избежания затрат. Экономия средств и сокращение затрат обеспечиваются в результате принятия мер, направленных на:
  - a) повышение затратоэффективности за счет рационализации планирования, сбора информации о потребностях, получения скидок и усиления переговорных позиций;
  - b) улучшение координации и согласованности закупочной деятельности, а также рационализацию планирования в различных организациях;
  - c) сокращение параллельных процессов и операционных издержек;
  - d) улучшение отношений с поставщиками;
  - e) использование более эффективного подхода к учету факторов риска при закупках;
  - f) пропаганду концепции «Единая Организация Объединенных Наций» среди представителей частного сектора;
  - g) обмен опытом, информацией, знаниями и экспертными навыками в области закупок<sup>1</sup>.
4. В соответствующих случаях сэкономленные средства перераспределяются для финансирования проектов или программной деятельности. Таким образом, достигнутая экономия средств способствует реализации проектов и программ.
5. С момента начала реализации этой инициативы совместные закупки позволяют учреждениям системы Организации Объединенных Наций добиваться значительной экономии и получать другие различные преимущества.

---

<sup>1</sup> *Harmonizing United Nations Procurement: Common United Nations Procurement at the Country Level*, High-level Committee on Management, Procurement Network Working Group on Harmonization, Version 3.1. Март 2015 года.

6. В 2018 году эти три организации продолжили демонстрировать свою приверженность унификации деловой практики и повышению эффективности и результативности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. Как отмечается в нижеследующих разделах, в настоящее время продолжается осуществление ряда совместных мероприятий в области закупок, а также планируются дополнительные проекты на 2019 год. Эти инициативы отражают руководящую роль ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и их активное участие в деятельности Организации; основные результаты данных инициатив рассматриваются ниже.

## II. Совместная закупочная деятельность: основные данные за 2018 год

7. В 2018 году ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сообщили о том, что совокупный объем закупок, осуществленных в рамках их инициатив и мероприятий в сфере совместных закупок по всему миру, превысил 255 млн долл. США. Эта сумма не включает данные о других организациях системы Организации Объединенных Наций, использующих ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в качестве поставщиков (согласно «Годовому статистическому докладу о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций за 2018 год»). В таблице 1, представленной ниже, приводится разбивка этих инициатив и мероприятий по трем организациям.

Таблица 1

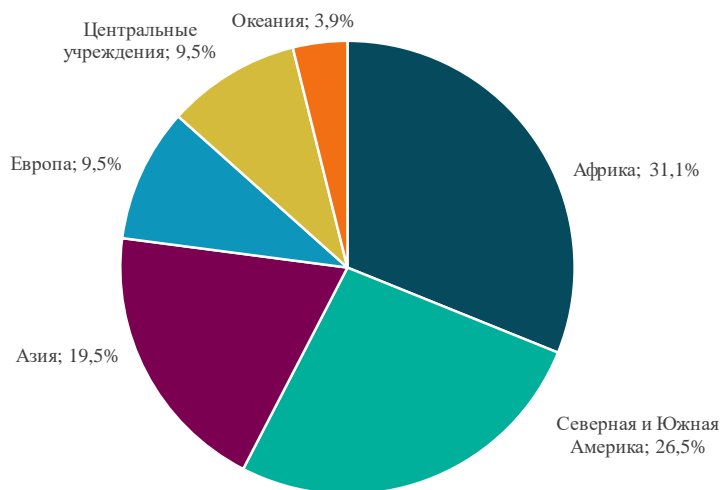
**Объемы совместной закупочной деятельности за 2018 год согласно представленным данным**

<i>Организация</i>	<i>Объем за 2018 год</i>
ПРООН	186 802 183 долл. США
ЮНОПС	48 589 233 долл. США
ЮНФПА	19 813 705 долл. США
<b>Всего</b>	<b>255 205 121 долл. США</b>

### *Региональное распределение совместных закупок*

8. Несмотря на то что многие крупные контракты заключаются на уровне Центральные учреждений, сотрудничество является более активным на страновом уровне. Как явствует из анализа деятельности всех трех организаций, совместная закупочная деятельность, осуществляемая непосредственно в рамках проектов, программ и страновых отделений, составляет более 90 процентов от общего объема совместных закупок. На рисунке 1 представлена информация о географическом распределении таких мероприятий за 2018 год.

Рисунок 1  
Региональное распределение совместной закупочной деятельности, 2018 год



#### Категории инициатив в области сотрудничества

9. На рисунке 2, приведенном ниже, представлена информация об объемах инициатив и мероприятий, осуществленных ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, по шести типам совместной закупочной деятельности. Инициативы используют как совместные долгосрочные соглашения или контракты (подход «ведущего учреждения»), так и существующие долгосрочные соглашения другой организации системы Организации Объединенных Наций (подход «подключения»), и на их долю приходилось почти 65 процентов совместных закупок, осуществленных в 2018 году тремя организациями.

Рисунок 2  
Инициативы в области совместных закупок в разбивке по типам, 2018 год



### Основные категории совместных закупок

10. Десять основных категорий товаров и услуг, приобретенных в рамках инициатив в области совместных закупок, составили 69 процентов от общего объема совместных закупок, осуществленных в 2018 году. Почти половину (48 процентов) десяти основных категорий составляют категории, связанные с осуществлением проектов и программ, такие как лекарства и фармацевтические препараты, автотранспортные средства, почтовый и грузовой транспорт, спортивное и рекреационное оборудование и материалы и принадлежности, а также категории, связанные с рациональным природопользованием.

Таблица 2

### Десять основных категорий товаров и услуг, приобретенных путем совместной закупочной деятельности в 2018 году

Описание категории (уровень «сегмент/семейство» Стандартной классификации товаров и услуг Организации Объединенных Наций)	Объем в 2018 году/ В процентах от общего объема
Организация поездок	40 092,206 долл. США, или 15,7 %
Лекарства и фармацевтические препараты	26 841 886 долл. США, или 10,5 %
Автотранспортные средства	26 618 552 долл. США, или 10,4 %
Почтовый и грузовой транспорт	18 526 983 долл. США, или 7,3 %
Гостиницы и места для проживания и встреч	15 107 174 долл. США, или 5,9 %
Компьютерная аппаратура и принадлежности	14 162 223 долл. США, или 5,5 %
Пассажирские перевозки	13 578 548 долл. США, или 5,3 %
Услуги в сфере недвижимости	8 801 121 долл. США, или 3,4 %
Оборудование, материалы и инвентарь для спорта и отдыха	7 677 902 долл. США, или 3,0 %
Рациональное природопользование	5 184 675 долл. США, или 2,0 %

### Более широкое использование совместных долгосрочных соглашений

11. Закупочные подразделения учреждений Организации Объединенных Наций последовательно расширяют использование долгосрочных соглашений, прибегая к следующим вариантам:

а) **использование существующих долгосрочных соглашений или контрактов, заключенных другими организациями системы Организации Объединенных Наций (подход «подключения»)**, с целью снизить административные издержки, воспользоваться выгодой от уже предоставленных преференциальных ставок или использовать (в ряде случаев) опыт другой организации в закупке некоторых групп товаров;

б) **сотрудничество в рамках совместных торгов (подход «ведущего учреждения»)**. В случаях, когда проекты по осуществлению закупок касаются категорий товаров и услуг, самым непосредственным образом связанных с мандатом той или иной организации, эффективность закупочного процесса дополнительно повышается за счет назначения данной организации «ведущим учреждением». При помощи этой модели осуществляется консолидация объемов закупок, что позволяет добиваться тарифов и цен, которые ни одна организация не могла бы обеспечить по отдельности. В конечном счете, используя эту модель, можно максимально повысить эффективность и сократить рабочую нагрузку для всех участвующих организаций.

*Подходы «ведущего учреждения» и «подключения»*

12. Участники 65 процентов совместных инициатив в области закупочной деятельности использовали подход «ведущего учреждения» (34 процента) или подход «подключения» (31 процент).

13. Большинство совместных инициатив, основанных на использовании долгосрочных соглашений в рамках подхода «ведущего учреждения», включали административные категории, которые используются на уровне страновых отделений. Основные категории закупок в рамках такого подхода приводятся в таблице 3.

Таблица 3

**Крупнейшие категории товаров и услуг, закупаемых в рамках подхода «ведущего учреждения», 2018 год**

<i>Категории — подход «ведущего учреждения»</i>	<i>Объем в 2018 году</i>
Организация поездок	36 252 200 долл. США
Гостиницы и места для проживания и встреч	13 629 532 долл. США
Почтовый и грузовой транспорт	12 712 792 долл. США
Пассажирские перевозки	4 806 858 долл. США
Моечно-очистительное оборудование и принадлежности	3 707 806 долл. США
Обеспечение охраны и личной безопасности	3 477 917 долл. США
Финансовые инструменты, продукты, договоры и соглашения	2 973 857 долл. США
Топливо	1 085 390 долл. США
Банковские и инвестиционные услуги	1 005 707 долл. США
Канцелярские принадлежности и материалы	898 074 долл. США

14. Совместные инициативы, основанные на использовании долгосрочных соглашений в рамках подхода «подключения», в основном включали программные категории закупок, такие как лекарства и фармацевтические продукты, автотранспортные средства, лабораторное, измерительное и испытательное оборудование и оборудование для наблюдений, а также закупки, связанные с исследованиями в области экономики. Основные категории закупок в рамках такого подхода приводятся в таблице 4 ниже.

Таблица 4

**Крупнейшие категории товаров и услуг, закупаемых в рамках подхода «подключения», 2018 год**

<i>Категории — подход «подключения»</i>	<i>Объем в 2018 году</i>
Лекарства и фармацевтические препараты	18 093 888 долл. США
Компьютерная аппаратура и принадлежности	11 143 393 долл. США
Автотранспортные средства	8 601 927 долл. США
Пассажирские перевозки	4 986 528 долл. США
Лабораторное, измерительное и испытательное оборудование, а также оборудование для наблюдений	3 326 935 долл. США
Издательско-полиграфическое оборудование	2 504 413 долл. США
Услуги в областях составления счетов и бухгалтерского учета	2 436 876 долл. США
Организация поездок	2 162 163 долл. США
Почтовый и грузовой транспорт	1 543 397 долл. США

*Использование закупочных служб других организаций*

15. В ряде мест и при определенных обстоятельствах может оказаться целесообразным или необходимым закупать товары и услуги непосредственно у другой организации системы Организации Объединенных Наций либо направлять другой организации системы Организации Объединенных Наций запрос на осуществление определенных закупочных мероприятий от имени учреждения. Этот подход к совместной закупочной деятельности особенно уместен для тех категорий закупок, в отношении которых одна из организаций располагает особым мандатом, признанным опытом или ресурсами для приобретения соответствующих товаров, работ или услуг.

16. В 2018 году ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС закупили у другой организации системы Организации Объединенных Наций товаров и услуг на сумму более чем 36 млн долл. США. Крупнейшими категориями закупок были «Услуги в сфере недвижимости» в связи с арендой офисных помещений (9 млн долл. США), «Лекарства и фармацевтические препараты» (6 млн долл. США) и «Пассажирские перевозки» (4 млн долл. США).

*Совместные закупочные группы, организационное оформление сотрудничества и минимальная общая закупочная деятельность*

17. Организационное оформление практики совместных закупок на местах путем создания совместных или общих закупочных групп либо за счет сотрудничества при планировании мероприятий по закупке закладывает основу для выявления новых подходов, позволяющих обеспечить долговременный позитивный вклад закупочной деятельности в повышение эффективности программ и проектов. При помощи таких групп выявляются потребности в закупках на местах, общие для нескольких учреждений, и разрабатываются рабочие планы по осуществлению совместных мероприятий по закупке. В 2018 году ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сообщили о том, что объем закупок, осуществленных в рамках мероприятий при участии совместных закупочных групп или на основе сотрудничества в области разработки спецификаций и планирования мероприятий по закупке, составил 22 млн долл. США.

*Отмеченные преимущества совместных закупок*

18. На рисунке 3 показаны преимущества, которые, по сообщениям ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, были достигнуты благодаря совместным инициативам в области закупочной деятельности в 2018 году. Преимущества от повышения затратоэффективности и достижения экономии за счет эффекта масштаба, а также сокращения числа параллельных закупочных процессов и снижения операционных издержек, составляют 83 процента от общего объема совместных закупок.

Рисунок 3  
**Преимущества, достигнутые в 2018 году, в количественном выражении  
и в разбивке по типам**  
(В млн долл. США)



*«Глобальный рынок Организации Объединенных Наций»*

19. Организация Объединенных Наций стремится предоставлять участникам рынка доступ к своим объемам закупок, обеспечивая соблюдение принципов открытой конкуренции и справедливости в соответствии с резолюцией 61/246 Генеральной Ассамблеи о реформе системы закупок. «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» (ГРООН) остается для закупочных подразделений учреждений Организации Объединенных Наций ценным онлайн-ресурсом, благодаря которому у глобального сообщества поставщиков есть доступ к участию в закупках Организации Объединенных Наций; он является также источником информации для сотрудников Организации Объединенных Наций по закупкам и других заинтересованных сторон. ГРООН действует на базе ЮНОПС.

20. Двадцать девять организаций системы Организации Объединенных Наций используют портал ГРООН в качестве своей базы данных о поставщиках, при этом более чем 9500 сотрудников Организации имеют доступ к этому сайту и используют его функциональные возможности для поиска и оценки поставщиков, создания тендерных заявок, присуждения контрактов и загрузки долгосрочных соглашений, в соответствующих случаях.

21. Четырнадцать организаций системы Организации Объединенных Наций интегрировали реестр поставщиков ГРООН со своими собственными порталами электронных закупок/электронных торгов и/или системой планирования общеорганизационных ресурсов. Несколько организаций используют веб-сервисы ГРООН и сетевые программные интерфейсы приложений с целью обеспечить, чтобы все заявки и уведомления о заключении контрактов в централизованном порядке публиковались на веб-сайте ГРООН. Например, ЮНОПС осуществило интеграцию с ГРООН и его электронной платформой работы с поставщиками и



публикует свои уведомления о заключении контрактов с использованием сетевого программного интерфейса на веб-сайте ГРООН.

22. С момента внедрения проекта реформы регистрации поставщиков в конце 2013 года число поставщиков, зарегистрированных на ГРООН — особенно поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, — значительно выросло (на 406 процентов с 2013 года). В частности, среди 10 стран с наибольшим числом зарегистрированных поставщиков лишь 3 относились к категории развитых стран: Соединенные Штаты Америки (1-е место), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (4-е место) и Италия (6-е место). Остальные страны относились к категории развивающихся: Кения (2-е место), Индия (3-е место), Китай (5-е место), Колумбия (7-е место), Нигерия (8-е место), Афганистан (9-е место) и Пакистан (10-е место).

23. В 2018 году на ГРООН было зарегистрировано более 188 000 поставщиков. В предыдущие годы число регистраций поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой постепенно превысило число регистраций поставщиков из развитых стран. В настоящее время 72 процента поставщиков, зарегистрированных на ГРООН, представляют развивающиеся страны или страны с переходной экономикой.

24. В 2018 году на веб-сайте ГРООН было опубликовано в общей сложности 11 377 объявлений о публичных закупках, что на 32 процента больше, чем в предыдущем году. Кроме того, в 2018 году 219 520 поставщиков выразили заинтересованность в участии в тендере с одной или несколькими интегрированными организациями. Была опубликована информация о присуждении только 2682 контрактов, причем в 77 процентах случаев эта информация была опубликована с использованием сетевого программного интерфейса, о котором говорилось выше.

25. В настоящий момент на ГРООН представлено 766 действующих долгосрочных соглашений, охватывающих широкий диапазон категорий уровня «сегментов». 23 действующих долгосрочных соглашения относятся к ПРООН, 92 — к ЮНФПА и 15 — к ЮНОПС.

26. При этом в центре усилий по развитию системы по-прежнему находится потенциал системного интерфейса в процессе дальнейшего содействия интеграции систем электронных закупок и общеорганизационного планирования ресурсов с ГРООН для повышения степени автоматизации процессов закупок и рассылки уведомлений о проведении тендеров.

27. Кроме того, одной из приоритетных задач является создание функциональных возможностей для обеспечения того, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций могли обмениваться информацией о поставщиках, в отношении которых действуют санкции. На ГРООН содержится информация о том, что в дополнение к поставщикам, включенным в санкционный перечень Группы Всемирного банка и Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в общей сложности в отношении 585 компаний действуют санкции, введенные непосредственно организациями системы Организации Объединенных Наций.

### III. Основные мероприятия, осуществляемые в настоящее время

*ЮНОПС и Структура «ООН-женщины» разрабатывают первый в своем роде учебный модуль «Я разбираюсь в гендерной проблематике при осуществлении закупочной деятельности»*

28. В 2018 году, сотрудничая в целях расширения существующих модулей, касающихся инфраструктуры и управления проектами, ЮНОПС и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») начали разработку первого в своем роде учебного модуля «Я разбираюсь в гендерной проблематике при осуществлении закупочной деятельности». Онлайн-курс станет доступным в 2019 году и будет посвящен таким основным темам, как всесторонний учет гендерной проблематики в процессе закупок и практические действия, которые специалисты-практики могут предпринять в целях обеспечения такого учета. Курс разработан на основе опыта Структуры «ООН-женщины» в области всестороннего учета гендерной проблематики и опыта ЮНОПС в области рациональной закупочной деятельности и будет доступен для всех сотрудников Организации Объединенных Наций через онлайн-платформу учебного центра Структуры «ООН-женщины».

*Взаимодействие организаций системы Организации Объединенных Наций в целях определения понятия «тендер на основе принципов устойчивого развития»*

29. Под эгидой Рабочей группы по рациональной закупочной деятельности Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Международная организация труда (МОТ), Структура «ООН-женщины», Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНОПС и Группа Всемирного банка создали целевую группу в целях разработки рамок и методологии систематического мониторинга, оценки и представления отчетности о «тендерах на основе принципов устойчивого развития», включая число тендеров, при составлении которых учтены соображения социальной, экологической и экономической устойчивости. В 2018 году эта целевая группа определила 12 ключевых показателей, которые характеризуют «тендер на основе принципов устойчивого развития», и протестировала эту рамочную концепцию на экспериментальной основе, рассмотрев более 150 публичных тендеров, проведенных восемью организациями. В будущем рабочая группа будет работать над интеграцией этой рамочной концепции в ГРООН на предмет проверки размещаемых там новых тендеров на соответствие определению «тендера на основе принципов устойчивого развития».

*ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ПРООН работают над учетом соображений совокупной стоимости владения при разработке тендеров*

30. Опираясь на результаты работы, начатой в 2017 году, в 2018 году ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ПРООН завершили разработку практического руководства по учету совокупной стоимости владения в процессе публичных тендеров. Кроме того, были разработаны дополнительные методы расчета для конкретных категорий, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) (компьютеры,

ноутбуки и принтеры) и автотранспортные средства. Для тестирования этих инструментов ЮНОПС провело несколько экспериментальных проектов в Южной Америке, Африке и Европе, обобщив извлеченные уроки. Результаты этих тематических исследований в настоящее время включаются в методические материалы. С практическим руководством и методами расчета можно будет ознакомиться на странице, посвященной рациональной закупочной практике, на платформе центра знаний ГРООН, доступ к которому имеется у всех сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся закупками.

*Неизменная руководящая роль в процессе профессиональной подготовки в области рациональных закупок*

31. ЮНОПС продолжает организовывать свой программный учебный курс по рациональной закупочной деятельности для всех структур Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций. Этот курс разработан в сотрудничестве с ЮНЕП и Международным учебным центром МОТ (МУЦ-МОТ) на основе руководства по вопросам рациональных закупок для системы Организации Объединенных Наций “Buying for a Better World: A Guide on Sustainable Procurement for the United Nations System” и доступен на французском, английском и испанском языках. В прошлом ЮНОПС провело подготовку сотрудников свыше 20 организаций, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международного валютного фонда (МВФ), а недавно связалось с Корейским агентством по вопросам международного сотрудничества с целью обсудить возможность проведения такой подготовки для его сотрудников, занимающихся закупками.

*«Расширенный годовой статистический доклад о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций»*

32. ЮНОПС от имени организаций системы Организации Объединенных Наций опубликует в интернете новый расширенный годовой статистический доклад, который будет содержать более интерактивные, удобные для пользователей и динамичные информационные панели. Этот проект, профинансированный Отделом закупок Организации Объединенных Наций, способствует тому, что этот доклад будет значительно более полезен организациям системы Организации Объединенных Наций, государствам-членам, донорам, поставщикам и другим заинтересованным сторонам; кроме того, он помог сэкономить пользователям более 250 000 долл. США в год за счет экономии времени, затраченного на анализ и скачивание важной информации, содержащейся в докладе.

*Методика экономии средств в процессе осуществления совместной закупочной деятельности в рамках Организации Объединенных Наций*

33. ЮНОПС от имени Закупочной сети КВУУ руководит реализацией проекта по выработке и согласованию общесистемной методики экономии средств и создания добавленной стоимости в процессе осуществления закупок в рамках Организации Объединенных Наций. Эта методика, работа над которой будет завершена в 2019 году, поддерживает согласованный подход к определению сроков, сбору информации, расчетам и отчетности в отношении экономии средств на закупках во всех организациях системы Организации Объединенных Наций для представления этих данных партнерам, донорам, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам.

*Рабочая группа Закупочной сети КВУУ по когнитивным закупкам*

34. Закупочная сеть КВУУ создала рабочую группу по когнитивным закупкам под председательством ЮНОПС для изучения возможностей применения новейших революционных технологий, таких как искусственный интеллект и роботизированная автоматизация процессов, в целях их возможного применения в рамках всей цепи снабжения Организации Объединенных Наций. Группа сосредоточит внимание на оценке нынешней ситуации в Организации Объединенных Наций, существующих рыночных возможностей и применимости, масштабируемости и простоты применения этих решений в целях повышения качества и эффективности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

*ПРООН предоставляет услуги по закупкам организациям системы Организации Объединенных Наций, являющимся или не являющимся резидентами в той или иной стране*

35. В 2018 году ПРООН предоставила организациям системы Организации Объединенных Наций услуги по закупкам на сумму порядка 290 млн долл. США по линии счета безналичных расчетов за услуги. Это составляет 13,6 процента от объема прямых закупок, составившего 2,1 млрд долл. США согласно информации, представленной ПРООН в процессе подготовки годового статистического доклада о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.

*ПРООН обеспечивает оперативную эффективность системы Организации Объединенных Наций на уровне страновых отделений*

36. В 2016–2018 годах ПРООН играла ведущую роль в процессе заключения совместных долгосрочных соглашений на организацию поездок стоимостью 327 млн долл. США для 40 страновых отделений. В тот же период ПРООН руководила процессами совместных закупок услуг по обеспечению безопасности в 25 странах на общую сумму 50 млн долл. США. Результатом этой деятельности стали оптовые скидки, экономия за счет эффекта масштаба и обеспечение оперативной эффективности системы Организации Объединенных Наций.

*ПРООН руководит реализацией инициатив в рамках стратегии коммерческих операций на Фиджи*

37. ПРООН играет ведущую роль в усилиях ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины», Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), МОТ, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Всемирной продовольственной программы (ВПП), направленных на заключение совместных долгосрочных соглашений, касающихся бронирования гостиниц/организации конференций, типографских услуг, дизайна, аренды автомобилей и приобретения канцелярских товаров, в рамках инициатив, связанных со стратегией коммерческих операций. Эти инициативы включают стандартизацию паушальных ежемесячных выплат консультантам, работающим по долгосрочным контрактам, и шкалы вознаграждения местных индивидуальных консультантов. Цель заключается в достижении значительной экономии средств, стандартизации процесса закупочной деятельности и ставок оплаты закупочных услуг в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций, действующих на Фиджи, более оперативном осуществлении операций с постоянными поставщиками, преференциальном позиционировании и снижении риска.

*Совместные закупки мебели для больниц, осуществляемые ЮНФПА и ЮНИСЕФ*

38. ЮНФПА продолжает расширять сотрудничество с ЮНИСЕФ в области закупок мебели для больниц. Обе организации провели аналитический обзор продуктов и услуг, которые дублируются в их деятельности, с тем чтобы объединить ресурсы и увеличить объем сырьевых товаров, закупаемых в рамках совместных процессов. Результатом этой инициативы стала подготовка третьего совместного тендера на закупку мебели для больниц. В 2019 году ЮНФПА и ЮНИСЕФ разработают процедуру совместных закупок анатомических моделей.

*ЮНФПА использует услуги ПРООН для утверждения рассматриваемых контрактов*

39. ЮНФПА и ПРООН подписали меморандум о взаимопонимании, который предоставляет ЮНФПА доступ к онлайн-системе Комитета по контрактам, активам и закупкам ПРООН. На основе этого соглашения страновые отделения ЮНФПА могут использовать онлайн-услуги, предоставляемые ПРООН в рамках этого Комитета, для рассмотрения и утверждения закупочных заявок в соответствии с предельными суммами и процедурами закупок, действительными для ЮНФПА. В 2018 году ПРООН провела обзор закупок ЮНФПА на сумму 1,4 млн долл. США. Это сотрудничество позволило ЮНФПА избежать дублирования расходов и усилий за счет использования существующих услуг другой организации системы Организации Объединенных Наций. Обе организации планируют и далее расширять это сотрудничество в 2019 году.

*Совместные закупки диагностических средств*

40. ПРООН совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ работает над совместной закупкой диагностических средств для проектов, осуществляемых в рамках Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (тест-системы для определения вирусной нагрузки и для тестирования на месте оказания медицинской помощи, а также комплекты экспресс-диагностики), на сумму около 10 млн долл. США; процесс закупок будет завершен в 2019 году.

*ПРООН председательствует на конференциях совместных поставщиков в Сомали*

41. ПРООН является председателем рабочей группы по закупочной деятельности в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», действующей под эгидой Группы по управлению операциями в Сомали. ПРООН, ЮНИСЕФ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), УКГВ, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), ВПП и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) ведут работу с местными поставщиками, обучая их методам ведения дел с Организацией Объединенных Наций.

42. В мае 2018 года эти организации провели в Могадишо конференцию поставщиков, в которой приняли участие 300 компаний. Еще две конференции поставщиков были проведены в Пунтленде и Сомалиленде в феврале 2019 года, и в них приняли участие 120 и 150 компаний, соответственно. Эти конференции способствовали укреплению потенциала закупочной деятельности, расширению реестров поставщиков, увеличению числа зарегистрированных местных поставщиков в ГРООН, повышению качества подачи заявок и уменьшению таких рисков в области закупок, как сговор и коррупция.

*Расширение категорий на платформе United Nations Web Buy Plus*

43. В 2018 году ЮНОПС продолжало оказывать поддержку организациям системы Организации Объединенных Наций через свою платформу электронной торговли UN Web Buy Plus. Объем закупок, осуществленных организациями системы Организации Объединенных Наций в категориях автотранспортных средств, генераторов, строительной и сельскохозяйственной техники, составил 11 млн долл. США. В 2019 году ЮНОПС продолжит расширять этот каталог, делая особый упор на экологичных вариантах. Новые категории, которые планируется охватить, включают металлоискатели и миноискатели, электрические автобусы, фотоэлектрические гелиосистемы и современные мобильные клиники. ЮНОПС установит контакты с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обсудить возможность передачи в его ведение заключенных этими организациями долгосрочных соглашений, изучая при этом пути расширения интеграции с ГРООН.

*ПРООН возглавляет совместные инициативы в области закупок в Зимбабве, направленные на экономию средств и обеспечение безопасности*

44. В 2019 году ПРООН возглавляет усилия ЮНФПА, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Структуры «ООН-женщины» в процессе заключения совместного долгосрочного соглашения по планированию и обслуживанию офисных помещений. ПРООН, ЮНФПА, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структура «ООН-женщины», ФАО и Управление Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций (УВКБ) сотрудничают в процессе приобретения системы управления парком транспортных средств, а ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВПП, ФАО, ЮНФПА, ЮНЕСКО, УВКБ и УНП ООН сотрудничают в процессе заключения контрактов на охрану служебных и жилых помещений.

*Услуги по организации внутренних поездок в Бразилии*

45. ФАО, МОТ, Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ЮНОПС, ВПП и ВОЗ совместно участвуют в закупке услуг третьих лиц по организации поездок в Бразилии (ВОЗ является ведущей организацией). Заключение этого долгосрочного соглашения будет способствовать повышению транспарентности, обеспечению экономии средств/времени и улучшению организации служебной деятельности путем стандартизации показателей во всех участвующих организациях.

*Совместное долгосрочное соглашение на услуги, связанные с марочными изделиями, на Украине*

46. Международная организация по миграции (МОМ), Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНОПС участвуют в инициативе по заключению местного долгосрочного соглашения на услуги по печати и производству марочных изделий на Украине. ЮНОПС будет выступать в качестве ведущего учреждения в процессе заключения такого соглашения на один год с возможностью его дальнейшего продления.

*Долгосрочное соглашение на транспортные услуги в Коста-Рике*

47. ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНОПС находятся в процессе совместной закупки услуг на аренду транспортных средств в Коста-Рике (ЮНОПС является ведущей организацией). Этот процесс начался в декабре 2018 года и в настоящее время находится на заключительном этапе. Ожидается, что благодаря этой инициативе

удастся повысить затратоэффективность, добиться экономии за счет эффекта масштаба и улучшить мониторинг.

### **Сотрудничество с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций**

*ПРООН содействует укреплению системы Организации Объединенных Наций и потенциала национальных правительств в области закупок*

48. ПРООН в сотрудничестве с Институтом дипломированных специалистов по закупкам и поставкам (ИДСЗП), который является ведущим квалификационным учреждением в этой отрасли, разработала программу индивидуализированной сертификации закупочной деятельности по уровням 2, 3 и 4, в полном соответствии с международными квалификационными стандартами. Эта программа предлагается всем организациям системы Организации Объединенных Наций, правительствам и неправительственным организациям (НПО) в целях повышения уровня профессионализма специалистов по закупкам как в системе Организации Объединенных Наций, так и в государственном секторе. За 2018 год ПРООН успешно сертифицировала 613 сотрудников правительственных ведомств государств-партнеров, 623 сотрудника Организации Объединенных Наций и 342 сотрудника ПРООН, прошедших курсы профессиональной подготовки ПРООН/ИДСЗП по вопросам закупок, что свидетельствует о неизменном спросе на такие услуги.

*Взаимодействие с производителями и поставщиками в направлении обеспечения экологичной медицинской продукции*

49. Группа поддержки в сфере здравоохранения Глобального фонда ПРООН оказывает помощь и содействие в укреплении потенциала странам, осуществляющим крупномасштабные программы в области здравоохранения в условиях повышенного риска. Начиная с осуществления в 2015 году экспериментального проекта, основанного на долгосрочных соглашениях с пятью поставщиками антиретровирусных лекарственных препаратов, ПРООН оказала влияние на практику поставок путем содействия получению производственными объектами сертификации Международной организации по стандартизации в области экологического менеджмента, усовершенствования упаковки фармацевтической продукции (сократив ее употребление на 29 процентов) и сокращения выбросов CO<sub>2</sub> в результате грузовых перевозок (на 57 процентов). В результате эта программа способствовала сокращению воздействия на окружающую среду путем партнерского взаимодействия с производителями, грузовыми экспедиторами и национальными регулирующими органами, а также добилась экономии порядка 8 млн долл. США.

50. С учетом успешного осуществления экспериментального проекта Группа поддержки в сфере здравоохранения Глобального фонда ПРООН разработает аналогичный подход к сотрудничеству с десятью производителями антиретровирусных препаратов в рамках долгосрочных соглашений общей стоимостью 300 млн долл. США в течение следующих трех лет. Новая рамочная основа долгосрочного соглашения организационно закрепляет подход, предусматривающий налаживание партнерских отношений в интересах перемен в процессе закупок, взаимодействия и жизненного цикла контрактов, и содержит требование о том, чтобы производители и грузовые экспедиторы предоставляли качественные и количественные данные. Эта информация используется в рамках мониторинга и оценки программ на основе анализа деловой информации, оценки портфельного риска и выявления проблемных областей для осуществления дальнейших усовершенствований. С помощью этих механизмов и инструментов

ПРООН продолжит оценивать, измерять и оказывать целенаправленную поддержку инновациям и постепенному переходу к экологичному подходу в процессе производства и закупок медицинской продукции.

*Блок материально-технического обеспечения в Сирийской Арабской Республике*

51. Действуя в сотрудничестве с Межучрежденческим постоянным комитетом, Блок материально-технического обеспечения в Сирийской Арабской Республике играл жизненно важную роль при проведении операций по снабжению странового отделения ЮНФПА в Сирии в 2018 году. Блок материально-технического обеспечения предоставлял бесплатные услуги по складированию и внутренним перевозкам в ходе кризиса, сэкономяв организации примерно 150 000 долл. США. Кроме того, Блок материально-технического обеспечения на безвозмездной основе передал партнерам-исполнителям ЮНФПА сборные конструкции, мобильные складские модули, генераторы и топливо. Это сотрудничество помогло страновому отделению ЮНФПА сократить расходы, продолжая осуществлять деятельность на территории всей страны.

*Управление регистрационными данными, осуществляемое ЮНФПА и ЮСАИД*

52. Система управления регистрационными данными ЮНФПА и система управления закупками и поставками Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) участвуют в совместном процессе, направленном на разработку общей платформы для регистрации противозачаточных средств, которой будут пользоваться внутренние заинтересованные стороны из ЮНФПА и Программы глобальной производственно-сбытовой цепи средств охраны здоровья ЮСАИД. Эта инициатива представляет собой двухэтапный проект: сначала будет разработан шаблон электронной таблицы, а затем — онлайн-платформа, которая свяжет каталоги Глобальной сети повышения осведомленности и анализа в области планирования семьи, ЮНФПА и системы управления закупками и поставками ЮСАИД. Благодаря этому проекту у покупателей появится возможность выявлять недочеты в своем портфеле, а у поставщиков — возможность стандартизировать регистрационные данные, запрашиваемые ЮНФПА и ЮСАИД. Результаты этой инициативы будут способствовать сокращению времени, которое поставщики тратят на свою регистрацию, стандартизации регистрационных данных и упрощению процедуры анализа данных за предыдущие периоды и потребностей, имеющихся у стран в настоящее время.

*Проект унификации упаковки*

53. Отделы закупок и снабжения ЮНФПА и ЮСАИД завершили работу над проектом унификации упаковки гормональных и негормональных противозачаточных средств. Цель этой инициативы заключалась в сборе данных об оптимальном дизайне упаковки этих важнейших продуктов в соответствии с потребностями страновых программ. Этот проект преследовал две цели. Первая заключалась в анализе различных упаковок гормональных и негормональных контрацептивов. Вторая состояла в проведении страновых тематических исследований с выездами на места. Полученные результаты обобщены по категориям продукции во внутреннем документе, озаглавленном «Рационализация упаковки противозачаточных средств и презервативов», который был завершён в феврале 2019 года.



*Консолидированные закупки презервативов и лубрикантов — ЮНФПА и Глобальный фонд*

54. В 2015 году ЮНФПА и Глобальный фонд подписали соглашение, в соответствии с которым закупки мужских и женских презервативов и лубрикантов для основных получателей средств Глобального фонда будут осуществляться через ЮНФПА. Этот дополнительный объем расширил рычаги воздействия ЮНФПА в сфере закупок и позволил ему сэкономить в 2018 году дополнительные 656 000 долл. США. Эта экономия принесла пользу обеим организациям.

#### **IV. Заключение**

55. В 2018 году ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжили активную работу по развитию совместной закупочной деятельности, организуя и поддерживая различные инициативы и мероприятия по всему миру и принимая в них участие, что позволяет получить выгоды и использовать возможности для экономии и повышения эффективности. Как указано в настоящем докладе, эти инициативы и мероприятия носят не только административный характер (как в 2011 году, когда их реализация только началась), но и охватывают широкий круг продуктов и секторов и непосредственно способствуют реализации проектов и программ.

56. Инициативы в области совместных закупок продолжают приносить как материальные, так и нематериальные выгоды ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и другим участвующим организациям системы Организации Объединенных Наций. К таким выгодам относятся экономия средств, снижение затрат, устранение дублирования работы, а также улучшение согласованности действий; все это способствует повышению эффективности закупок по проектам и закупочной деятельности страновых отделений.

57. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС будут продолжать деятельность в области совместных закупок как на уровне центральных учреждений, так и на региональном уровне, все более активно сотрудничая по широкому кругу продуктов и предоставляя открывающиеся возможности другим организациям системы Организации Объединенных Наций.