

Distr.: General
26 July 2011
Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم
المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم
المتحدة للسكان ومكتب الأمم
المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١١
٦-٩ أيلول/سبتمبر ٢٠١١، نيويورك
البند ٦ من جدول الأعمال المؤقت
صندوق الأمم المتحدة للسكان -
تقرير المدير التنفيذي

صندوق الأمم المتحدة للسكان

استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة
للسكان، ٢٠٠٨/٢٠١٣
تقرير المدير التنفيذي

موجز

قُدّم هذا التقرير بشأن استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان استجابة لقرار المجلس التنفيذي ١٦/٢٠٠٩، والذي مدّد الخطة الاستراتيجية، ٢٠٠٨-٢٠١١، إلى عام ٢٠١٣. ويُعد أيضاً استجابة للتوجيه الوارد في قرار الجمعية العامة ٦٣/٢٣٢. ويُعمق استعراض منتصف المدة من تركيز التوجيه الاستراتيجي للمنظمة لقيادة الصندوق في عمله خلال عامي ٢٠١٢ و ٢٠١٣، استناداً إلى الدروس المستفادة.

واستناداً إلى توليفة من سلسلة الاستعراضات الداخلية والخارجية، وعملية استشارية واسعة النطاق تشمل أصحاب مصلحة رئيسيين عديدين من داخل المنظمة وخارجها على السواء، ويتناول استعراض منتصف المدة بالبحث السياق المتغير الذي يعمل في إطاره



الصندوق، ويستعرض أوجه التقدم والإنجازات والتحديات في تنفيذ الخطة الاستراتيجية في الفترة من ٢٠٠٨ إلى ٢٠١٠. ولذلك، فهو يستكمل التحليل التفصيلي الوارد في التقرير السنوي للمدير التنفيذي، DP/FPA/2011/3 (Part I)، ومرفقه (المتاح بصورة منفصلة على الموقع الشبكي لصندوق الأمم المتحدة للسكان) و DP/FP/A/2011/3 (Part I)/Add.1.

وتتمثل الخلاصة الكلية لاستعراض منتصف المدة في أنه في حين أن لدى الصندوق الكثير الذي يفخر به، فإنه لا يزال يتعين تحقيق الإمكانيات الكاملة للمنظمة. وجرى تحديد سلسلة من التحديات الرئيسية تتعلق بقدرة المنظمة على تحقيق نتائج التنمية والإدارة على السواء. ويعالج التوجيه الاستراتيجي المنقح المقترح وأطر النتائج هذه التحديات، مع تعزيز بؤرة تركيز المنظمة وإيلاء الأولوية للقضايا التي تواجهها المنظمة لتقديم مجموعة مبسطة من النتائج والنواتج. وتوجد دلائل واضحة على أنها تتضمن أيضا تعزيز المساءلة داخل المنظمة عن النتائج. ويحدد إطار متكامل للموارد المالية الموارد المقدرة المطلوبة لتنفيذ بقية الخطة. وترد عناصر لقرار في هذا التقرير.

المحتويات

الصفحة	
٥	أولا - مقدمة
٥	ثانيا - نطاق وعملية استعراض منتصف المدة
٧	ثالثا - السياق
٩	رابعا - موجز التقدم المحرز، وإنجازات منتقاة والتحديات الرئيسية، ٢٠٠٨-٢٠١٠
٩	ألف - نتائج التنمية
٩	١ - التقدم المحرز
١٠	٢ - الإنجازات المنتقاة
١١	٣ - التحديات الرئيسية
١٣	باء - نتائج الإدارة
١٣	١ - التقدم المحرز
١٤	٢ - إنجازات منتقاة
١٥	٣ - التحديات الرئيسية
١٧	خامسا - التوجهات المستقبلية ٢٠١٢-٢٠١٣
١٧	ألف - الاتجاه الاستراتيجي
١٩	باء - تحسين المساءلة من أجل تحقيق النتائج
١٩	١ - الإطار المفاهيمي: الربط بين إطار النتائج الإنمائية وإطار نتائج الإدارة
٢١	٢ - المبادئ الأساسية لتنقيح أطر النتائج
٢٣	جيم - شحذ التركيز من أجل النتائج الإنمائية
٢٣	١ - تركيز إطار النتائج الإنمائية
٢٣	٢ - نتائج ونواتج إطار النتائج الإنمائية
٢٦	٣ - المسائل الشاملة

٢٨	تحقيق التفوق التشغيلي.....	دال -
٢٨	١ - تركيز إطار نتائج الإدارة.....	
٢٩	٢ - نواتج إطار نتائج الإدارة.....	
٣١	تكاملاً إطار الموارد المالية.....	سادساً -
٣١	الاحتياجات من الموارد والتدفقات للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية.....	ألف -
٣١	الاحتياجات من الموارد للفترة ٢٠١٢ - ٢٠١٣.....	باء -
٣١	١ - إسقاطات الدخل.....	
٣٢	٢ - الروابط القائمة بين أطر النتائج والموارد.....	
٣٢	٣ - الاحتياجات من الموارد.....	
٣٤	تنفيذ الخطة الاستراتيجية المنقحة.....	سابعاً -
٣٤	خطة العمل.....	ألف -
٣٤	المواءمة بين المستويات العالمية والإقليمية والقطرية.....	باء -
٣٤	١ - المستوى القطري.....	
٣٥	٢ - المستويان العالمي والإقليمي.....	
٣٥	٣ - إعادة التنظيم.....	
٣٦	تعزيز نظم القياس.....	جيم -
٣٦	وضع الخطة الاستراتيجية الجديدة.....	دال -
٣٧	عناصر المقرر.....	ثامناً -
المرفقات		
٣٨	إطار النتائج الإنمائية المنقح.....	الأول -
٤٦	الإطار المنقح لنتائج الإدارة.....	الثاني -

أولا - مقدمة

١ - هذا التقرير مقدم استجابة لقرار المجلس التنفيذي ١٦/٢٠٠٩، والذي مدّد الخطة الاستراتيجية، ٢٠٠٨-٢٠١١، حتى عام ٢٠١٣، والقرار ١٣/٢٠١١ (البند ٩)، والذي أجل تقديم استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية إلى الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١١. وهو يستجيب أيضا للتوجيه الوارد في قرار الجمعية العامة ٢٣٢/٦٣. ويتناول تقرير استعراض منتصف المدة السياق المتغير الذي يعمل في إطاره صندوق الأمم المتحدة للسكان، ويستعرض التقدم المحرز، والإنجازات التي تحققت والتحديات التي تواجه تنفيذ الخطة الاستراتيجية في الفترة من ٢٠٠٨ إلى ٢٠١٠ لاستكمال التحليل التفصيلي الوارد في التقرير السنوي للمدير التنفيذي، DP/FPA/2011/3 (Part I) ومرفقه (المنح بصورة منفصلة على الموقع الشبكي لصندوق الأمم المتحدة للسكان) و DP/FPA/2011/3 (Part I) Add.1، ويقدم توجيهها استراتيجيا منقحا للمنظمة، بما في ذلك الإطار المنقح للنتائج الإنمائية والإطار المنقح لنتائج الإدارة استنادا إلى الدروس المستفادة.

٢ - وبعد المقدمة، يصف الفرع الثاني من هذا التقرير نطاق وعملية استعراض منتصف المدة. ويركز الفرع الثالث على المضمون. ويقدم الفرع الرابع موجزا للتقدم المحرز، وإنجازات منتقاة والتحديات الرئيسية خلال الفترة ٢٠٠٨-٢٠١٠. ويركز الفرع الخامس، المعنون "توجهات مستقبلية، ٢٠١٢-٢٠١٣" على العناصر المحتملة، بما في ذلك التوجه الاستراتيجي للمنظمة، والإطار المفاهيمي الجديد، ووصف للإطار المنقح للنتائج الإنمائية والإطار المنقح لنتائج الإدارة. ويعرض الفرع السادس إطار الموارد المالية المتكاملة ويصف الموارد المطلوبة لتحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية. ويركز الفرع السابع على مدى قابلية الخطة الاستراتيجية المنقحة للتنفيذ، بما في ذلك الخطوات المطلوبة لوضع الخطة الاستراتيجية التالية، ٢٠١٤-٢٠١٧. ويتضمن الفرع الثامن عناصر لقرار. ويرد الإطاران المنقحان للنتائج الإنمائية ونتائج الإدارة في المرفقين الأول والثاني على التوالي.

ثانيا - نطاق وعملية استعراض منتصف المدة

٣ - تتضمن عملية استعراض منتصف المدة عوامل تاريخية ومستقبلية على السواء. ويستعرض الجزء التاريخي الإنجازات والتحديات في تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة من عام ٢٠٠٨ إلى عام ٢٠١٠، ويبحث الآثار المترتبة على السياق العالمي المتغير. ويتحقق هذا من خلال توليفة من العمل التحليلي (داخلي وخارجي على السواء)، والتشاور (انظر الشكل ١).

الشكل ١

عملية استعراض منتصف المدة



مجموعة مستخلصة من النتائج والتوصيات

٤ - وبحث الجزء الاستشاري كيف يمكن لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يضطلع بمهمته بطريقة أفضل عن طريق شحذ التركيز الاستراتيجي للمنظمة (بما في ذلك استعراض أطر النتائج) واستكمال تقديرات الموارد بالنسبة للفترة المتبقية من الخطة. وبحث العملية مجموعة من مسائل "الصورة الكبيرة" المقدمة من أصحاب المصلحة الداخليين والخارجيين (بما في ذلك المجلس التنفيذي)، على الرغم من أن العملية ترمي إلى تعزيز الخطة الاستراتيجية بدلا من القيام بتجديدات أساسية لها.

٥ - وشملت المواضيع التي جرى تناولها ما هي المسائل التي سيتناولها عمل المنظمة (على سبيل المثال، ما إذا كان ينبغي على المنظمة الاستمرار في أن يكون لها ثلاثة مجالات للتركيز على السكان والتنمية، والصحة الإنجابية والحقوق الإنجابية، والمساواة بين الجنسين، أو ينبغي عليها بدلا من ذلك تضيق مجالات تركيزها)؛ وما هو الدور الذي ينبغي على المنظمة الاضطلاع به (على سبيل المثال، ما إذا كان يتعين عليها من الأفضل تقديم الدعم إلى البلدان

بتقديم الخدمات، وتقديم الأدلة، وبناء القدرات، أو عن طريق الدعوة، وتقديم المشورة بشأن السياسات، والمساعدة في توجيه الابتكار)؛ وأين ينبغي للمنظمة أن تعمل (على سبيل المثال، ما إذا كان يتعين عليها الاستمرار في العمل على نطاق واسع عبر الكرة الأرضية أو خفض تغطيتها الجغرافية).

٦ - وفيما يتعلق بالاستعراض بأثر رجعي، جرت مناقشة الاتجاهات المستقبلية سواء على المستوى الداخلي أو مع أصحاب المصلحة الوارد ذكرهم أعلاه. وأي مساهمات ذات صلة مقدمة من هؤلاء الشركاء والتي تمتد إلى خارج نطاق هذا التنقيح للخطة الاستراتيجية سيتم إدراجها في عملية وضع الخطة الاستراتيجية التالية، ٢٠١٤-٢٠١٧.

ثالثاً - السياق

٧ - تمثل الولاية الإجمالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في توجيه الخطة الاستراتيجية الإجمالية للصندوق، وهي تقوم على أساس برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والأهداف الإنمائية الدولية، والتوجيه المقدم من قرار الجمعية العامة ٢٠٠٨/٦٢، والقرارات الأخرى ذات الصلة للجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي، وقرارات المجلس التنفيذي. ولكن العالم تغيّر منذ وضع الخطة كما أن الأحداث والاتجاهات الخارجية والداخلية على السواء تؤثر على عمل الصندوق. ولذلك، جرى أخذ هذه التطورات في الاعتبار عند وضع التوجهات المستقبلية للمنظمة، حتى يُصبح الصندوق في وضع أفضل لتقديم الدعم إلى البلدان عند تنفيذها لبرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية.

٨ - ولا تزال عناصر أساسية من برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية غير مكتملة، في حين أنه لم تتبق سوى بضع سنوات حتى حلول عام ٢٠١٥ وهو تاريخ اكتمال الأهداف الإنمائية للألفية، إذ أن العديد من الأهداف لا تزال بعيدة عن إتمامها. ومن دواعي القلق بصفة خاصة حقيقة الهدف الإنمائي للتنمية الذي يُسهم في الصندوق بصورة مباشرة - الهدف رقم ٥، بشأن تحسين صحة الأمهات - جرى التوصل مؤخرًا إلى أنه أبعد ما يكون عن التحقيق^(١). وكنتيحة جزئية، كانت صحة الأمهات والصحة الجنسية والإنجابية على نطاق أوسع، بؤرة تركيز الاهتمام المتجدد في السنوات الأخيرة، في الأمم المتحدة أو في المستويين الإقليمي والوطني على السواء، مما يخلق فرصة لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

(١) World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2011*

٩ - ونظرا لاقتراب العالم من مؤشر سبعة بلايين نسمة في عام ٢٠١١ وعوامل القلق بشأن استدامة النمو الإنمائي، فقد سلّطت الأضواء على الديناميات السكانية وتنظيم الأسرة. وقد تباطأ نمو السكان العالمي ولكن لا يزال معدل الخصوبة مرتفعا في بلدان عديدة. وفي الوقت نفسه، يشهد العالم أكبر فئة عمرية من الشباب على الإطلاق. بينما تواجه بلدان عديدة تحديات تقترن بانخفاض الخصوبة مما يؤدي إلى شيخوخة السكان. وتعتبر زيادة الهجرة والتجهيز ذات أهمية خاصة اليوم.

١٠ - وعلى الرغم من الاهتمام بهذه المسائل، يعني تغير المناخ السياسي أنه في حين تم التوصل إلى توافق آراء على نطاق واسع بشأن جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في عام ١٩٩٤ فإنه لا يمكن أخذ هذا الإجماع الآن كأمر مسلّم به، مما يشكل تحديا للمرحلة التالية من عمل صندوق السكان.

١١ - وتغيرت أيضا البيئة الجيوبوليتيكية والاقتصادية منذ وضع الخطة الاستراتيجية في عام ٢٠٠٧. فعدد من البلدان التي تتلقى معونة بصورة تقليدية أصبحت الآن ذات دخل متوسط، وفي ضوء معدلات النمو المرتفعة في أجزاء عديدة من العالم، فإن العديد من البلدان الأخرى تتحول إلى وضع البلدان ذات الدخل المتوسط. وتشير هذه التطورات إلى طرائق جديدة لمشاركة الأمم المتحدة، لا سيما وأن عددا من هذه البلدان تعتبر مانحين محتملين و/أو شركاء ذوي أهمية في التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وأدت الأزمة المالية العالمية إلى تحديات مالية للمانحين عديدين، ولكن على الرغم من أنها شكّلت ضغطا على ميزانيات تقديم المساعدة للتنمية، فإن المساعدة الإنمائية الرسمية بلغت نسبة مرتفعة لم تبلغها من قبل في عام ٢٠١٠، بمبلغ ١٢٨,٧ بليون دولار^(٢).

١٢ - وتؤثر هذه التحولات على دور المساعدة الإنمائية، مع وجود التزامات في باريس وأكرا تضع المزيد من التركيز على تنمية القدرات وعلى الملكية الوطنية والتنفيذ الوطني. وانعكس هذا في الأمم المتحدة من خلال الاتجاه بصورة أكبر إلى مرحلة ما بعد الإنتاج، من تقديم السلع إلى تقديم الفكر. ويمثل هذا تحديات هامة لدور المنظمة ونموذج عملها الأساسي، مما ينطوي على طريقة جديدة للعمل مع الشركاء وتقييم الأداء. وهناك أيضا في الوقت نفسه وبشكل متزايد طلب على زيادة المساءلة عن النتائج، كما انعكست في ظهور مبادرات لتقييم الأداء ينظمها المانحون وأصحاب المصلحة الآخرون.

(٢) Organization for Economic Co-operation and Development, "Development aid reaches an historic high in 2010"

http://www.oecd.org/document/35/0,3746,en_2649_34447_47515235_1_1_1_00.html

١٣ - وداخل الأمم المتحدة، أثر أيضا عدد من التطورات على صندوق الأمم المتحدة للسكان. واستمرت جهود الإصلاح، مع التركيز على "توحيد الأهداف". وفي حين أن إنشاء هيئة الأمم المتحدة للمرأة قد يؤثر على دور الصندوق في مسألة المساواة بين الجنسين، فإن الآثار الكاملة لم تُعرف بعد.

١٤ - وتُبرز هذه التطورات على السواء التحديات التي يواجهها صندوق الأمم المتحدة للسكان والفرص المتاحة له، وهو ما روعي عند وضع التوجيهات المستقبلية الوارد وصفها أدناه.

رابعا - موجز التقدم المحرز، وإنجازات منتقاة والتحديات الرئيسية، ٢٠٠٨-٢٠١٠

١٥ - تتمثل النتيجة الكلية لاستعراض منتصف المدة في أن صندوق الأمم المتحدة للسكان لديه الكثير الذي يفخر به، فإنه لا يزال يتعين تحقيق إمكاناته الكاملة. وكما لوحظ في الفرع الأول، يرد تحليل تفصيلي لتنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة من ٢٠٠٨ إلى ٢٠١٠ في التقرير السنوي للمدير التنفيذي. ويقدم هذا الفرع موجزاً مختصراً للتقدم المحرز ويُبرز إنجازات منتقاة. ويركز أساساً على الدروس المستفادة من استعراض منتصف المدة فيما يتعلق بالمجالات الرئيسية التي يحتاج فيها الصندوق إلى تحسين تسريع التقدم بشأن خطة عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والأهداف الإنمائية للألفية وجعل صندوق الأمم المتحدة للسكان أكثر اتساماً بالكفاءة والفعالية. وتعد هذه المجالات بؤرة التركيز الخاصة لتنقيح الخطة الاستراتيجية.

١٦ - ويستند عرض النتائج على هيكل أطر النتيجتين المترتبتين على الخطة الاستراتيجية:

- يحدد تطور إطار النتائج عمل المنظمة بشأن برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، مع تحديد المجالات التي يسعى فيها الصندوق إلى مساعدة البلدان على تحسين النتائج الرفيعة المستوى الإنمائية والصحية.
- يركز إطار نتائج الإدارة على المسائل التشغيلية اللازمة للصندوق للإسهام بصورة فعالة وتتسم بالكفاءة في النتائج الإنمائية الأوسع نطاقاً.

ألف - نتائج التنمية

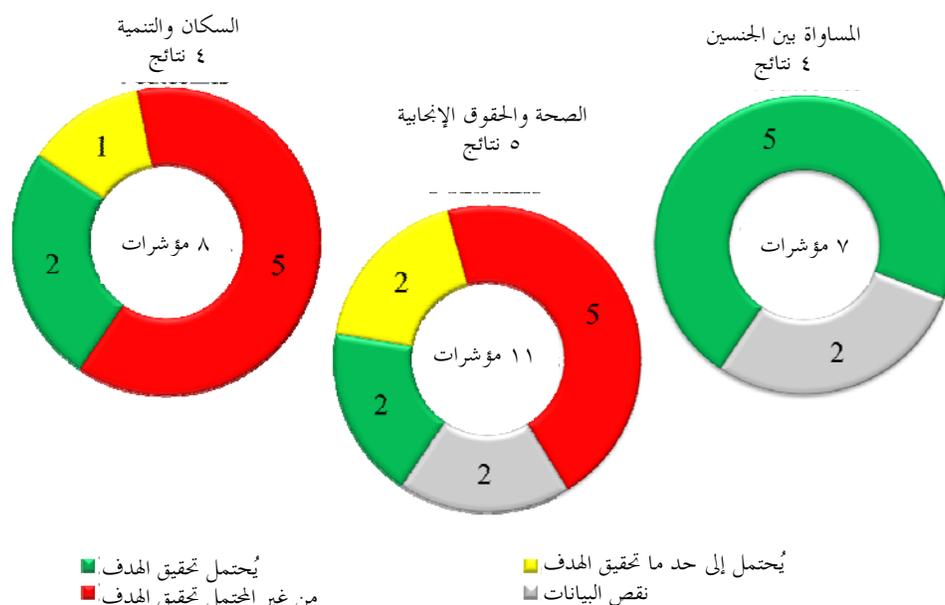
١ - التقدم المحرز

١٧ - توجد ثلاثة مجالات للتركيز لإطار النتائج الإنمائية: السكان والتنمية، والصحة والحقوق الإنجابية، والمساواة بين الجنسين. وتنقسم هذه بدورها إلى ١٣ نتيجة، تُقاس

بواسطة ٢٦ مؤشرا. ويكشف الشكل ٢ عن التقدم المحرز نحو تحقيق غايات عام ٢٠١١ الواردة في الخطة الاستراتيجية، والموجزة من مرفق الوثيقة (Part I) DP/FPA/2011/3. وإجمالاً، فقد تحققت فقط لتسع غايات أو من المحتمل أن تتحقق بحلول تاريخ تحقيق الغاية الأصلية في عام ٢٠١١، بينما توجد عشر غايات من غير المحتمل أن تتحقق. واتسم التقدم المحرز بالتفاوت في مجالات التركيز الثلاث، مع رؤية تحقق معظم النجاح في المساواة بين الجنسين.

الشكل ٢

تطور إطار النتائج الإنمائية



٢ - الإنجازات المنتقاة

١٨ - توجد إنجازات ملحوظة في كل مجال من المجالات الثلاث. ففي مجال السكان والتنمية، فإن نحو ٩٥ في المائة من البلدان تقوم الآن بإجراء استقصاءات تشتمل على مسائل خاصة بالمؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضا دعما لبناء القدرات إلى نحو ٨٠ بلدا من أجل إعداد جولة التعدادات لعام ٢٠١٠، لا سيما في مجال تحليل البيانات. ونمت شبكة تعليم الشباب عن طريق الأقران من ٥٠٠٠ عضو في ٣٦ بلدا في عام ٢٠٠٧ إلى ٢٠٠٠٠ تقريبا في الوقت الحالي في أكثر من ٤٥ بلدا.

١٩ - وفي مجال الصحة والحقوق الإنجابية، عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان بصورة وثيقة مع شراكة المنظمات الأربع علاوة على الشراكة بشأن الاستراتيجيات لخفض وفيات الأمهات وحديثي الولادة. وركّزت جهود بناء القدرات على مجالات مثل تدريب القابلات

وأمن سلع الصحة الإنجابية، والتي قدم الصندوق المساعدة لتحسين إتاحة المنتجات الحيوية مثل موانع الحمل والأدوية المتعلقة بصحة الأمهات في أكثر من ٣٠ بلداً. وساعدت حملة القضاء على ناسور الولادة في شفاء أكثر من ٦٠٠٠ حالة في ٤٢ بلداً وساعدت في حشد الاهتمام والموارد للوقاية من ناسور الولادة وعلاجه وإعادة الإدماج الاجتماعي. وأدت الجهود لبناء القدرات إلى إحراز تقدم هائل في تنفيذ مجموعة الخدمات الأولية التي تمثل الحد الأدنى للصحة الإنجابية في حالات الأزمات بالنسبة للحالات الإنسانية، مع تنفيذ المجموعة حالياً في أكثر من ٨٠ في المائة من الحالات الإنسانية. وقدمت مبادرة صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن الرفالات الدعم لـ ٧٤ بلداً في عام ٢٠١٠.

٢٠ - وفي مجال المساواة بين الجنسين، يتولى الصندوق ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة بصورة مشتركة تنفيذ أكبر برنامج عالمي للإسراع بالتخلي عن عمليات تشويه/بتر الأعضاء التناسلية للإناث، والتي تستخدم نهجاً قائماً على حقوق الإنسان لدعم وضع وتنفيذ القوانين والسياسات والبرامج. وأدى أيضاً الدعم المقدم لبناء القدرات الوطنية إلى تعزيز آليات رصد وخفض العنف الجنساني: فأكثر من ٩٠ في المائة من البلدان لديها هذه الأنظمة الآن.

٣ - التحديات الرئيسية

٢١ - على الرغم من أوجه النجاح هذه، فإن التقدم الإجمالي لم يكن كافياً بوضوح، ولذلك ركّز استعراض منتصف المدة على تحديد التحديات الرئيسية التي قد تحتاج إلى التصدي لها لتحسين الأداء. وتم استخلاص أربعة دروس رئيسية مستفادة بهذا السياق:

- مجال التركيز الاستراتيجي - كنتيجة لنهج تجزيي ذي ثلاثة مجالات للتركيز متكاملة بصورة غير كافية، جرى اعتبار أن صندوق الأمم المتحدة للسكان لا يملك بؤرة تركيز استراتيجي واضحة، مما أدى إلى خفض التماسك على نطاق داخلي وإضعاف سمعة المنظمة في المجال الخارجي. وعلى الرغم من أن الموارد لم تقاس بالتساوي بين مجالات التركيز الثلاث - تحصل الصحة والحقوق الإنجابية على حصة من الموارد البرنامجية أكبر بكثير (حوالي ٦٠ في المائة سنوياً) - وحقيقة أن مجالات التركيز متساوية من الناحية الرسمية يجعل من الصعب تحديد بؤرة تركيز المنظمة بوضوح.
- التجزئة - تتوازن موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان على نطاق واسع سواء على نطاق عالمي أو داخل البلدان، مما يؤدي إلى خفض قدرة المنظمة على التأثير. وعلى الصعيد العالمي، أنفق نحو ٥٠ مئلياً مليون دولار أو أقل في كل بلد في عام ٢٠١٠. وتعني محاولة الوصول إلى كل مكان أن الموارد غير الكافية متاحة للبلدان تواجه أكبر المشاكل: وباستخدام أحد المقاييس المعبرة، يقع نصف جميع

حالات وفيات الأمهات في ستة بلدان فقط، ولكن الصندوق يخصص ١٦ في المائة من موارده لهذه البلدان. وخف تأثير هذه الموارد بصورة أكبر على الصعيد القطري عندما تحاول المكاتب القطرية العمل في مجالات عديدة للحصول على نواتج على الرغم من أنها تملك ميزانيات صغيرة للغاية. وتوصل استعراض أُجري مؤخرا أن تخصيص الموارد على الصعيد القطري فيما بين مجالات التركيز الثلاث يحدث في هوامش ضيقة للغاية، مما يشير إلى أن برمجة الصندوق لا تتوافق على الدوام بصورة كافية مع الاحتياجات والقدرات المحلية وتحاول، بدلا من ذلك، التصدي لجميع جوانب ولاية المنظمة في كل مكان. وهذه هي ممارسة الخلط باستخدام شركاء تنفيذيين عديدين تتم إدارتهم من خلال خطط عمل سنوية عديدة للغاية: في عام ٢٠١٠، كان لدى الصندوق أكثر من ٤٠٠ شريك منفذ قام بوضع أكثر من ٣٠٠ خطة عمل سنوية، والتي نتج عنها مشاريع صغيرة غير قادرة على بلوغ الحجم الأمثل وتكون مؤثرة؛ وأدى ذلك إلى حالة انعدام الكفاءة؛ وطرح تحديات إدارية مالية كبيرة، كما ترد مناقشته أدناه.

- الوضوح بشأن دور صندوق الأمم المتحدة للسكان - على الرغم من التحول الواسع النطاق الجاري داخل الأمم المتحدة من تقديم أشياء إلى تقديم الفكر، فإن البرنامج لم يعالج بطريقة منهجية كيفية تأثير هذا على عمل الصندوق على الصعيد القطري والاحتياجات التنظيمية لكي يصبح فعالا في هذا المجال الجديد الذي يعد مثالا يُحتذى به. وتتسم هذه المسألة بالحدة الشديدة في البلدان المتوسطة الدخل، حيثما تتعلق التحديات عادة بمسائل مثل عدم المساواة والسكان المهمشين: وسيطلب الوصول إلى أفقر فئات السكان في هذه البلدان استجابات تنظيمية مختلفة عنها في أقل البلدان نموا والتي يعاني معظم السكان فيها من نقص في الخدمات.
- القياس - اقترنت تحديات عديدة بنظام للقياس جعل من الأصعب تقييم التقدم المحرز خلال السنوات الأولى للخطة الاستراتيجية. وعلى سبيل المثال، كانت مؤشرات النتائج في إطار النتائج الإنمائية غير قابلة للقياس عادة على أساس منتظم. وعلاوة على ذلك، كانت مساهمات الصندوق لإحراز نتائج على مستوى أعلى صعبة البلوغ بدقة عادة، نظرا لأن مؤشرات إطار النتائج الإنمائية تعد أساسا المسؤولية المشتركة للبلدان والصندوق ولم يتم استكماله بمقاييس أخرى تمكن من تقدير المساهمات المباشرة للصندوق.

٢٢ - وإجمالاً، على الرغم من إحراز تقدم ملحوظ في بعض مجالات إطار النتائج الإنمائية، فإن لدى المنظمة إمكانية أن تعمل أكثر وأفضل من ذلك. وحدد الاستعراض سلسلة من التحديات ينبغي مواجهتها خلال ما تبقى من الخطة الاستراتيجية.

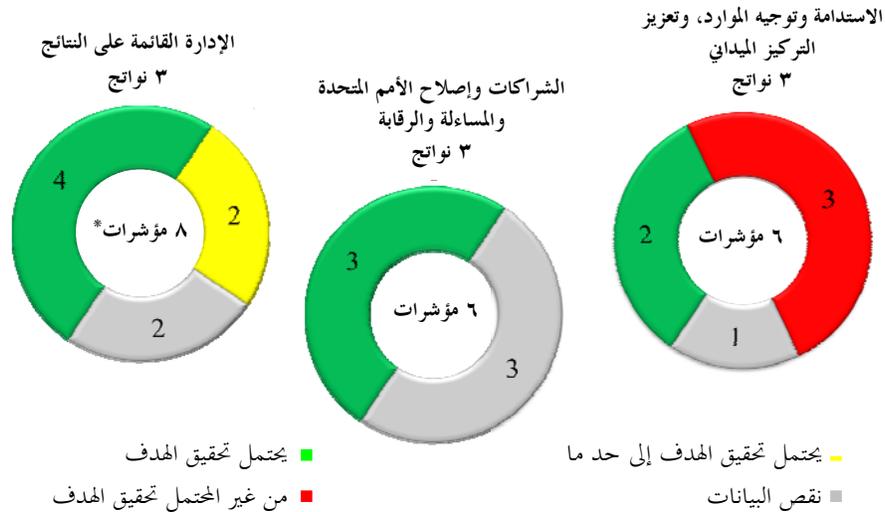
باء - نتائج الإدارة

١ - التقدم المحرز

٢٣ - يضم إطار نتائج الإدارة ١٩ مؤشر في ٩ نواتج، مقسمة في الخطة الاستراتيجية الأصلية تحت ٦ مواضيع. وفيما يتعلق بإطار النتائج الإنمائية، فإن التقدم كان متفاوتاً، مع وجود أقل من نصف المؤشرات في طريقها إلى تحقيق الأهداف بحلول عام ٢٠١١ (الشكل ٣). ومع ذلك واجه إطار نتائج الإدارة تحديين مما جعل من الصعب التوصل إلى استنتاجات قائمة على هذا الدليل.

٢٤ - فأولاً، لا يتوفر لنحو ثلث المؤشرات بيانات متاحة في عام ٢٠١٠. وثانياً، فإن المؤشرات في إطار نتائج الإدارة لم تكن على الدوام عند المستوى المناسب أو لديها نطاق ضيق للغاية، مما يجعل من الصعب استخلاص الاستنتاجات بشأن الأداء الإجمالي المتعلق بأحد النواتج. وعلى سبيل المثال، فإن إحدى المؤشرات المتعلقة بالنتائج "يضم صندوق الأمم المتحدة للسكان موظفين متفانين وأكفاء" كان كما يلي "وقت الاستخدام ابتداء من الإعلان عن الوظيفة وحتى تقديم العرض المؤقت". ويشير هذا المؤشر فقط إلى جزء واحد من عملية كفاءة تزويد الصندوق بما يكفي من الموظفين، مع أنه أغفل كلية قضية أساسية بدرجة أكبر تتمثل في حقيقة أنه في عام ٢٠١٠ كان أكثر من سدس جميع وظائف الصندوق شاغرة.

الشكل ٣ تطور إطار نتائج الإدارة



* تم النظر إجمالاً في ٢٠ مؤشراً لوضع هذا الموجز لأن المؤشر المتعلق بوقت الاستخدام منذ الإعلان عن الوظيفة حتى العرض المؤقت انقسم إلى مؤشرين للوظائف الدولية والوظائف المحلية.

٢ - إنجازات منتقاة

٢٥ - على الرغم من تحديات القياس هذه، فإنه قد تم بوضوح إحراز تقدم في بعض المجالات. ففي مجال الإدارة القائمة على النتائج والبرمجة القائمة على الأدلة، كانت الأنشطة جارية في جميع أنحاء المنظمة. وعلى الصعيد العالمي، على سبيل المثال، بدأت مبادرة للتحسين، وتدشين سياسة التقييم، ووضع توجيه بشأن البرمجة القائمة على الأدلة في تحسين قدرة المنظمة (كما انعكس ذلك في حقيقة أن معدل الامتثال لتقييم البرامج القطرية ارتفع من ٣٥ في المائة في عام ٢٠٠٩ إلى ٧٨ في المائة في عام ٢٠١٠) وعلى المستوى الإقليمي، أنشأت المكاتب شبكات التعلم من النظراء لتبادل الدروس المستخلصة وأدخلت آليات كفاءة الجودة. ومع ذلك، فإن هناك المزيد من العمل المطلوب لكفالة أن مبادئ الإدارة القائمة على النتائج والبرمجة القائمة على الأدلة يجري استخدامها بطريقة منهجية في جميع أنحاء المنظمة.

٢٦ - وفي مجال الموارد البشرية، حافظ الصندوق على معدلات مرتفعة لرضا الموظفين وحوافزهم، ويعتبر أحد أكثر الأماكن الموصى بالعمل فيها في إطار منظومة الأمم المتحدة. ويستخدم نظام تقييم الأداء وتطويره بصورة منهجية في جميع أنحاء المنظمة ويحقق معدلات مرتفعة للإنجاز مع المنظمات الأخرى التي تعرب عن رغبتها في اقتباس الأداء. وتولى

الصندوق تصميم ونشر نموذج للتدريب المباشر بشأن مساءلة المشرفين عن السلوك الأخلاقي في مكان العمل، وامتثل امتثالاً تاماً لبرنامج الإقرار المالي.

٢٧ - ويحقق الصندوق أيضاً نتائج طيبة في جهوده المتعلقة بالشراكة، مثل الإسهام في حوار السياسات على المستوى القطري، كما هو مقدر، على سبيل المثال، في استعراض شبكة تقييم الأداء للمنظمات المتعددة الأطراف في عام ٢٠١٠، وحصل الصندوق على التقدير لإسهامه في الجهود الإصلاحية للأمم المتحدة، على الصعيد العالمي (على سبيل المثال، لرئاسته للجان وأفرقة العمل)، وعلى الصعيد الإقليمي (على سبيل المثال، قيادة العمليات الاستراتيجية في مجالات مثل الشباب وصحة الأمهات) وعلى الصعيد القطري (على سبيل المثال، من خلال المبادرات المشتركة). كما يتمتع الصندوق أيضاً حالياً بمكانة معترف بها في الاستجابة للأزمات الإنسانية.

٢٨ - وعلى الرغم من البيئة الاقتصادية الكلية المتسمة بالتحدي الشديد، فإن الصندوق تجاوز أهداف التمويل في الخطة الاستراتيجية. وختاماً، جرى اتخاذ بعض الخطوات الهامة بشأن تعزيز تركيز المنظمة على الميدان: استكملت مؤخراً في الواقع عملية إعادة التنظيم، وفي حين توجد تنوعات إقليمية فإن المكاتب القطرية تعطي بصفة عامة تقديراً إيجابياً لصلاحية وأهمية الدعم الذي تتلقاه من المكاتب الإقليمية.

٣ - التحديات الرئيسية

٢٩ - نتج عن توليفة استعراض أداء إطار نتائج الإدارة، والتحليلات الداخلية الإضافية، وتقارير مراجعي الحسابات الخارجيين والداخليين، وتقييمات البرامج القطرية، وتقارير التقييم المقدمة من الشركاء، والمشاورات المتعلقة بإطار نتائج الإدارة، قائمة طويلة من مجالات الإدارة التي تحتاج إلى تحسين. وفي نهاية المطاف، مع ذلك، كانت هناك درجة مرتفعة من الخلط بشأن أهم قضايا الإدارة التي تواجه المنظمة:

- فعالية البرنامج - هناك حاجة إلى أن تصبح برجة صندوق الأمم المتحدة للسكان أكثر اتساقاً بالفعالية، ابتداءً من تصميم البرامج إلى تنفيذها، إلى رصدها وتقييمها. ويوجد، في الوقت الحاضر، طلب محدود على صنع القرارات عبر المنظمة واستخدام الأدلة من أجلها. وكنتيجة لذلك، فإن برجة الصندوق لا يتم توجيهها بطريقة منهجية بواسطة الأدلة، سواء في شكل الدروس المستفادة من التقييمات أو من خلال نتائج البحوث التي توصلت إليها أطراف أخرى (على الرغم من أن التقدم قد تحقق في إرساء البرامج القطرية على تحليلات الحالة ونتائج الاستقصاءات). وخلال التنفيذ يتعين التركيز بصورة أكبر على استخدام مبادئ الإدارة القائمة على النتائج.

ويحتاج الرصد والتقييم إلى تعزيز على جميع المستويات - على الصعيد القومي، والإقليمي والعالمي - وأن يستخدم بطريقة منهجية لتوجيه صنع القرارات.

- توجيه الموارد - كان ناتج إطار نتائج الإدارة بشأن توجيه الموارد الناتج الوحيد الذي تكون فيه جميع المؤشرات خارج المصادر بصورة ملحوظة. وعلاوة على ذلك، حصل الصندوق على مراجعة حسابات تتسم بالكفاءة اضطلع بها مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة في العامين الأخيرين. ووفقاً للتقديرات الراهنة، فإن معدل الإنفاق غير المدعوم في التنفيذ الوطني في عام ٢٠١٠، لا يبين بعد انخفاضاً عن العام السابق. وعلى الرغم من أن السياسات قد وُضعت لمعالجة هذه المسائل، فإن الامتثال لها لا يزال يشكل تحدياً. وتزايد أيضاً قرارات الإدارة الأخرى بدون داعٍ الخطر وتخفض الكفاءة. ويجعل انتشار شركاء التنفيذ المشار إليه أعلاه الإدارة المالية أكثر اتساماً بالصعوبة، بصفة خاصة، مما يجعل الإدارة المالية أكثر اتساماً بالصعوبة. وفي المكاتب القطرية التي لديها ٣٠ أو أكثر من شركاء التنفيذ، هناك نحو ٢٠ في المائة من مراجعات حسابات شركاء التنفيذ الوطني ذات نتائج سلبية، في حين أن هذه النسبة المثوية في المكاتب القطرية التي لديها أقل من ١٠ شركاء للتنفيذ، انخفضت تلك النسبة المثوية بمقدار النصف.

- الموارد البشرية - على الرغم من أن بعض جوانب عملية التعيين قد تسارعت في السنوات الأخيرة، فإن المنظمة كان لا يزال لديها معدل شواغر يبلغ ١٧ في المائة في عام ٢٠١٠، مما يعني أن وظيفة واحدة من كل ست وظائف شاغرة. ولهذا تأثيرات ملموسة على قدرة المنظمة على التنفيذ وفقاً لخططها. وبالإضافة إلى ذلك، تواجه المنظمة موجة من عمليات التقاعد، مع وجود ما يقرب من ثلث الموظفين من كبار السن المقرر تقاعدهم في السنوات الخمس التالية. وهناك شاغل ذي صلة يتمثل في إدارة أداء الموظفين: هناك ٣٠ في المائة فقط من الموظفين يشعرون بأن تدني الأداء يجب معالجته كما ينبغي. وبُذلت جهود هائلة لتعزيز نظام تقييم الأداء وتطويره بالصندوق مع التوصل إلى نتيجة هامة مفادها أن جميع الموظفين تقريباً يجري حالياً تقييمهم، ولكن طريقة استخدام النظام لا تتناول تدني الأداء بصورة كافية: في عام ٢٠١٠، جرى تقييم ٩٧ في المائة من الموظفين بأنهم إما يجيدون عملهم بدرجة كافية أو ممتازة، مع وجود ٣ في المائة جرى تقييمهم بأنهم يجيدون عملياً جزئياً أو لا يجيدونه على الإطلاق.

• تعبئة الموارد - اجتهد الصندوق في بلوغ أهداف تعبئة موارده خلال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية ولكنه اعتبر ذلك تحدياً رئيسياً لسببين. السبب الأول أن النسبة المئوية للموارد التي تم الإسهام بها بوصفها تمويلاً عادياً (أو أساسياً) قد انخفضت من ٦٣ في المائة في عام ٢٠٠٧ إلى ٥٨ في عام ٢٠١٠. وثانياً، يعتمد الصندوق إلى حد كبير على عدد صغير من المانحين: كان ٩٦ في المائة من التبرعات المنتظمة في عام ٢٠١٠ تأتي من أكبر ١٥ مانحاً، مما يشكل خطراً كبيراً. وانخفض عدد البلدان المانحة للصندوق في السنوات الأخيرة، من ١٨٢ في عام ٢٠٠٧ إلى ١٥٠ في عام ٢٠١٠. وزادت المساعدة الإنمائية المقدمة من البلدان ذات الاقتصاد الناشئ مثل البرازيل، والصين، والهند، والاتحاد الروسي، والمملكة العربية السعودية، ومن القطاع الخاص (كما في ذلك المؤسسات) بصورة هائلة في السنوات الأخيرة، ولكن هذا لا يزال يشكل جزءاً صغيراً فقط من التبرعات المقدمة للصندوق.

٣٠ - ولدى الصندوق إمكانية تحقيق الامتياز التشغيلي بالتصدي للتحديات الأربعة المشار إليها أعلاه، التي تشكل مع العناصر الرئيسية لكيفية إدارة المنظمة لنفسها، وهو ما يشكل بدوره قدرة المنظمة على تحقيق نتائج التنمية على أرض الواقع.

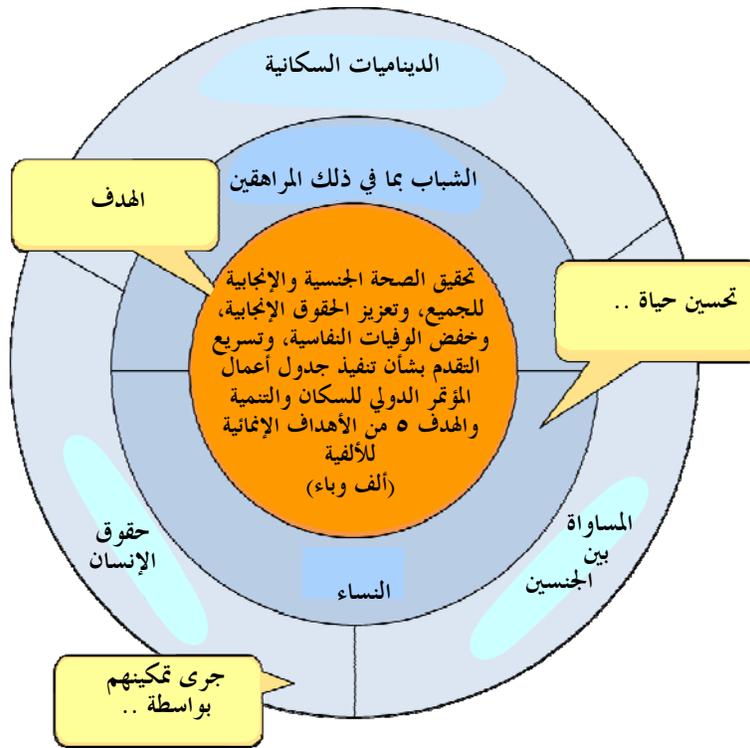
خامساً - التوجهات المستقبلية ٢٠١٢-٢٠١٣

٣١ - يقف الصندوق في مفترق الطرق مع بيئة خارجية متغيرة وإحراز تقدم غير كافٍ بالنسبة لجدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية ويشكلان سوياً تحديات ويولدان فرصاً. واستناداً إلى النتائج الرئيسية والتحليل المستمدة من استعراض منتصف المدة، فإن هذا الفرع يبحث في كيفية تحويل المنظمة لمسارها خلال السنتين المقبلتين.

ألف - الاتجاه الاستراتيجي

٣٢ - قامت عملية استعراض منتصف المدة، بغية تحسين التركيز الاستراتيجي للمنظمة، بإعادة فحص تقسيم إطار النتائج الإنمائية إلى ثلاثة مجالات للتركيز، وكذلك مسألة الجمهور الأكثر استهدافاً بالنسبة لعمل الصندوق. وكنتيجة لهذا، تم وضع هدف منقح ظهر في الشكل ٤.

الشكل ٤



٣٣ - ويتمثل الهدف في تحقيق الصحة الجنسية والإنجابية للجميع (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، من أجل تعزيز الحقوق الإنجابية، وخفض الوفيات النفاسية، والتعجيل بتنفيذ جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والهدف ٥ من الأهداف الإنمائية للألفية (ألف وباء)، بهدف تمكين وتحسين حياة السكان الذين تقدم لهم خدمات غير كافية ولا سيما النساء والشباب (بما في ذلك المراهقون)، الذين جرى تمكينهم بفهم الديناميات السكانية، وحقوق الإنسان، والمساواة بين الجنسين، والذين يجري توجيههم وفقاً لاحتياجات بلدانهم وتكييفهم وفقاً لسياقها.

٣٤ - ولتحقيق هذا الهدف، سيواصل الصندوق التنسيق والعمل في إطار شراكة مع سائر وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات المتعددة الأطراف والثنائية، والحكومات الوطنية، والمنظمات غير الحكومية، بما في ذلك المنظمات الدينية، والمؤسسات الأكاديمية، والقطاع الخاص. وعند العمل مع هؤلاء الشركاء، سيركز الصندوق على ميزته النسبية باعتباره قائداً فكرياً، وداعياً، وصانعاً للشراكات بغية النهوض بتنفيذ جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والأهداف الإنمائية للألفية.

باء - تحسين المساءلة من أجل تحقيق النتائج

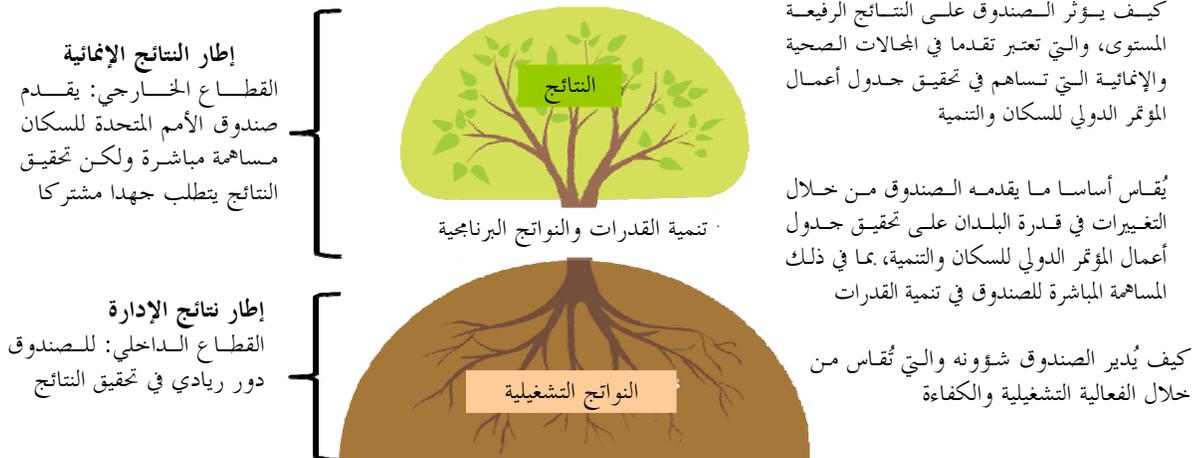
١ - الإطار المفاهيمي: الربط بين إطار النتائج الإنمائية وإطار نتائج الإدارة

٣٥ - يتعين تعزيز الآليات التي تكفل المساءلة عن تحقيق النتائج داخل صندوق الأمم المتحدة للسكان، من أجل تحقيق الاتجاه الاستراتيجي. وتعد أطر نتائج المنظمة، أي إطار النتائج الإنمائية وإطار نتائج الإدارة أداتين رئيسيتين لهذا، نظرا لأن كليهما يحددان أولويات الصندوق وهما آليتان لتقييم الأداء بصورة منتظمة. ولذلك، ركز استعراض منتصف المدة تركيزا شديدا على تحديث إطار النتائج.

٣٦ - وتمثل الخطوة الأولى في هذه العملية في توضيح الإطار المفاهيمي لنتائج الصندوق. ويعد إطار النتائج الإنمائية وإطار نتائج الإدارة كلاهما جزأين لا يتجزآن من السلسلة الكلية لنتائج الصندوق، ولكن الربط بين أنشطة الصندوق يتم بصورة مباشرة، ولم تكن النتائج الإنمائية للمستوى الأعلى واضحة بصورة كافية. وطلب المجلس التنفيذي بصورة محددة، في قراره ٣٢/٢٠١٠، أن يعزز الصندوق هذه الرابطة. وجرى وضع مخطط مبسّط لهذا الغرض والذي يرد في الشكل ٥.

الشكل ٥

الإطار المفاهيمي



٣٧ - وتمثل أفرع الشجرة النتائج الرفيعة المستوى التي يساهم فيها الصندوق، والتي تُقاس عادة بالمؤشرات المتفق عليها دوليا مثل تلك المتعلقة بالأهداف الإنمائية للألفية، وعلى سبيل المثال، معدل شيوع وسائل منع الحمل، ومعدل الوفيات النفاسية، ومدى انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وتساهم أطراف فاعلة عديدة لتحقيق هذه النتائج^(٣). وتكون المسألة عن التقدم المحرز أساسا مع البلدان نفسها، بدلا من أن تكون مع الشركاء الخارجيين مثل الصندوق. ومع ذلك، فإن عمل الصندوق يتجه نحو التغيير عند هذا المستوى ويؤثر التنظيم عليه، ولذلك فإنه من الملائم أن يكون قياس أداء الصندوق جزئيا بالتقدم المحرز عند هذا المستوى. ومع ذلك، فإنه ليس من المحتمل عادة تحديد أهداف لهذه المؤشرات وقياس التقدم المحرز على أساس سنوي. وبدلا من ذلك، سيتولى الصندوق قياس الاتجاهات وتقييم ما إذا كان التقدم قد أُحرز نحو تحقيق الأهداف طويلة الأجل (على سبيل المثال تحقيق غايات الأهداف الإنمائية للألفية بحلول عام ٢٠١٥).

٣٨ - والمستوى الوسيط الذي يمثله حزب الشجرة يُعد ثغرة في نظام قياس الصندوق حتى الآن. ويعكس هذا المستوى - الذي يُعد أيضا جزءا من إطار النتائج الإنمائية - حقيقة أن لب المساهمة المباشرة لموظفي تحقيق النتائج يتمثل في دورها في تطوير القدرات، حتى يمكن للبلدان ذاتها أن تحقق جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وتتبع المؤشرات عند هذا المستوى النواتج سواء فيما يتعلق بالقدرة المحسنة للبلدان (والتي تُقاس على سبيل المثال بالانخفاض بالنسبة المئوية للبلدان التي لديها مخزون من موانع الحمل) ومن خلال الإسهامات المباشرة التي يقوم بها الصندوق (على سبيل المثال، عدد مديري اللوجستيات المدربين). ويجري تقاسم المسألة عند هذا المستوى مع البلدان ولكن الدور المباشر للصندوق يتسم هنا بأهمية أكبر. ولذلك، فإن إدراك هذا المستوى سيعزز بصورة كبيرة سلسلة النتائج، ويدعم قدرة المنظمة على تقييم أدائها البرنامجي.

٣٩ - وتمثل جذور الشجرة قدرة الصندوق على إدارة الشؤون بفعالية وكفاءة، وتوفر بذلك أساسا صلبا لتحقيق نتائج رفيعة المستوى والوارد وصفها أعلاه. والصندوق مسؤول مباشرة عن النواتج في هذا المجال - كما تنعكس في إطار نتائج الإدارة - على الرغم من أن الأداء بشأن بعض مؤشرات إطار نتائج الإدارة يعتمد على الشركاء الذين يعمل معهم الصندوق.

(٣) يوصف هذا المستوى بـ "النتائج"، ولكنه يشمل، في المصطلحات الدقيقة للرصد والتقييم، مؤشرات الأهداف ومؤشرات النتائج على السواء. ويتبع الصندوق في هذا المجال نهج الأهداف الإنمائية للألفية، والتي تضم مؤشرات أيضا معدلات متعددة.

٢ - المبادئ الأساسية لتنقيح أطر النتائج

٤٠ - تسترشد عملية تنقيح أطر النتائج بالعديد من المبادئ:

- الدمج عن طريق ترتيب الأولويات - لقد أدت الرغبة في تنفيذ مجموعة واسعة النطاق من الأنشطة إلى انتشار النتائج/النواتج والمؤشرات، وترتب على ذلك أن أصبح من الصعب تحديد الأولويات التنظيمية أو تقييم الأداء العام. ولذلك، تمثل المبدأ التوجيهي الأول في دمج العديد من النتائج/النواتج والمؤشرات بإعطاء الأولوية للمجالات التي تسهم فيها التحسينات بقدر أكبر في قدرة المنظمة على النهوض بجدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وكنتيجة لذلك، فلم تعد بعض المجالات الهامة تُعتبر نتائج/نواتج مستقلة، ولا سيما إن جرى تعميمها في عمل الصندوق اليومي أو إن لم تعكس مجالات يحتاج فيها الصندوق إلى التركيز على عملية التحسين. وعلى سبيل المثال، فإن عملية إصلاح الأمم المتحدة ذات أهمية لعمل الصندوق، ولكن النتائج التي توصل إليها استعراض منتصف المدة تشير إلى أن هذه العملية قد أصبحت مؤسسية داخل المنظمة وأن الشركاء، بصفة عامة، يمنحون الصندوق تقديرا جيدا في هذا المجال، ولذلك فلم تعد تعالج في سياق ناتج قائم بذاته. ويتمثل الأثر المترتب على هذا المبدأ في أن الأطر الجديدة للنتائج لن تشمل جميع المواضيع التي تعتبر هامة في نظر بعض أصحاب المصلحة. ومع ذلك، فقد فاقت ذلك في الأهمية الفوائد الجمة الناجمة عن وجود أطر للنتائج أكثر تبسيطا ومراعاة للأولويات.
- تجنب القيام بكل شيء في كل مكان - إذا أخذنا في الحسبان ميزانية المنظمة وقدرتها، فإنها لن تتمكن مطلقا من معالجة جميع جوانب جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في كل مكان، وهذا اعتراف يستلزم العناية في خيارات المجالات التي ينصب عليها تركيز المنظمة. وينبغي أن توجه هذه الخيارات مجموعة من مزايا المنظمة النسبية واحتياجاتها، وقدراتها والمصلحة المعلنة للبلدان التي يعمل فيها الصندوق. وسيحسن مبدأ عدم الاضطلاع بكل شيء في كل مكان من قدرة الصندوق على تقديم المساعدة وقياس ما يحرزه من تقدم في تلك البلدان التي منحت الأولوية في استراتيجياتها الوطنية الخاصة لجوانب محددة من جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن عدم الإفراط في التوسع سيمكن

الصندوق من أن يصبح شريكا أكثر فعالية في الجهود الدولية التي تحدد مجموعة معينة من البلدان التي سينصب تركيزها عليها^(٤).

- تجنب عقلية "الصومعة" - تمثل مبدأ آخر من المبادئ الموجهة لعملية تنقيح الأطر في هيكلتها ليكون محورها موضوعات ذات أهمية تنظيمية بدلا من استنادها إلى الهيكل التنظيمي الراهن. ولقد أضحت عقلية "الصومعة" شائعة جدا في أطر النتائج، مما أدى إلى عدم الكفاءة الناجم عن عدم كفاية التعاون. وتعكس أطر النتائج في الوقت الحالي أولويات المنظمة التي ينبغي أن تسهم فيها أجزاء متعددة من المنظمة. فعلى سبيل المثال، وعلى الرغم من وجود ناتج يركز على إدارة الموارد البشرية، فقد أعد هذا الناتج كي لا تقع المسؤولية عن هذا الناتج على شعبة إدارة الموارد البشرية بمفردها؛ وبدلا من ذلك، يجب اعتبار إدارة الموارد البشرية ذات أولوية على نطاق المنظمة، كما يجب أن تسهم فيها جميع الوحدات.
- تحسين القابلية للقياس - تمثل المبدأ التوجيهي الأخير في تحسين قابلية أطر النتائج للقياس. وقد أولي تركيز شديد على كفاءة قابلية المؤشرات للقياس على أساس منتظم، وذلك استجابة لحقيقة عدم توافر أية بيانات عن الأداء في نهاية عام ٢٠١٠ لـ ١٠ من ٤٥ (٢٢ في المائة) من مؤشرات إطار النتائج الإنمائية وإطار النتائج الإدارية. أما بالنسبة لمؤشرات أخرى عديدة، فلم يتوافر سوى القليل من البيانات الحديثة. وقد وضعت أيضا أهداف لنهاية الخطة الاستراتيجية فقط بدلا من وضعها لكل سنة، مما حد من القدرة على تتبع الأداء وإجراء تصويبات أثناء سير العملية^(٥). ويتمثل العنصر الرئيسي الآخر لتحسين القابلية للقياس في إعداد صحائف بيانات وصفية لكل مؤشر من المؤشرات. وتقدم هذه الصحائف تعاريف مفصلة، وأساليب للحساب، ومصادر البيانات، وتواتر القياس، وتعمل بمثابة آلية هامة لكفالة موثوقية نظام القياس فضلا عن تعزيز الشفافية^(٦). وأخيرا، يجري انتقاء مؤشرات إطار النتائج الإدارية للتركيز على تصرفات تنظيمية معينة في حاجة إلى التحسين، ولوضع حوافز لتغيير هذه التصرفات.

(٤) مثل الاستراتيجية العالمية لصحة الأم والطفل والاستراتيجية الشاملة لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز).

(٥) لم يكن من الممكن، في حالات قليلة، تحديد أهداف سنوية، إذ أن بعض المؤشرات الهامة - مثل تلك المتعلقة بالأهداف الإنمائية للألفية وباللدورة الاستثنائية للجمعية العامة بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز - لا يمكن قياسها سنويا.

(٦) ستتاح صحائف البيانات الوصفية للجمهور على الموقع الشبكي للصندوق.

جيم - شحذ التركيز من أجل النتائج الإنمائية

١ - تركيز إطار النتائج الإنمائية

٤١ - يعزز إطار النتائج الإنمائية الجديد من تركيز الصندوق عن طريق الدمج والتركيز على مجموعة محددة من الأولويات الاستراتيجية، على النحو الذي برز في تخفيض عدد النواتج من ١٣ إلى ٧ من النواتج. وبالإضافة إلى ذلك، وتماشيا مع التوجيه الاستراتيجي، فقد جرى وضع جدول أعمال متكامل للسكان والتنمية، والصحة الجنسية والإنجابية، والحقوق الإنجابية والمساواة بين الجنسين، مما يعني أن النتائج المحققة بموجب إطار النتائج الإنمائية لم تعد تصنف في ثلاثة مجالات بل أصبحت تشكل بدلا من ذلك مجموعة متماسكة من المجالات الرئيسية بحيث تركز المنظمة جهودها خلال العامين المتبقين من الخطة الاستراتيجية.

٢ - نتائج ونواتج إطار النتائج الإنمائية

٤٢ - يبين إطار النتائج الإنمائية حول الخطوط التالية: يبدأ في أعلى مستوى للسياسات مع تحقيق نتيجة أولية بشأن دمج القوى المحركة السكانية وأوجه ترابطها مع احتياجات الشباب (بمن فيهم المراهقون)، والصحة الإنجابية، والمساواة بين الجنسين، والحد من الفقر في الخطط والاستراتيجيات القطاعية الوطنية. ومن ثم يعرض ثلاثة نواتج تتناول مسائل الحصول على خدمات رعاية صحة الأم، وتنظيم الأسرة، وخدمات الرعاية الصحية لإصابات فيروس نقص المناعة البشرية/الأمراض المنقولة عن طريق الاتصال الجنسي. وعلى الرغم من أن هذه يجري عرضها بوصفها نتائج مستقلة، فستوضع موضع التنفيذ من خلال اتباع نهج متكامل لأقصى مدى ممكن.

٤٣ - وتتناول النتيجة الخامسة المساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية، أما السادسة فينصب تركيزها على الشباب. وتكتمل الدائرة بنتيجة تتعلق بجمع البيانات، وتحليلها ونشرها وهي تتقاطع مع جميع مجالات النتائج الست السابقة وترتبط بالنتيجة الأولى فيما يتعلق بكفالة تلبية الحاجة إلى بيانات ذات نوعية جيدة للتأثير على وضع السياسات.

٤٤ - وعلى النحو المبين في الفرع الخامس، فقد أدرج بناء القدرات والنواتج البرنامجية في إطار النتائج الإنمائية. ولتحقيق كل نتيجة من النواتج، يسهم الصندوق إسهاما مباشرا في التقدم المحرز على الصعيد الوطني عن طريق العديد من النواتج التي تعكس التغيرات في قدرات البلد على تحقيق تنفيذ جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، مما نتج عنه ما مجموعه ١٨ ناتجا. ولأن النواتج تتعلق بتنمية القدرات، فإنها تعزز بعضها بعضا، وتسهم

في كثير من الأحيان في تحقيق أكثر من نتيجة. وعلى سبيل المثال، سيفيد بناء القدرات في مجال تنظيم الأسرة أيضا خدمات صحة الأم ويسهم في الحد من الوفيات النفاسية.

٤٥ - وترد المجموعة الكاملة للنتائج، والنواتج والمؤشرات والأهداف في المرفق الأول.

النتيجة ١: القوى المحركة السكانية وأوجه ترابطها مع احتياجات الشباب (من فيهم المراهقون)، والصحة الجنسية والإنجابية (بما فيها تنظيم الأسرة)، والمساواة بين الجنسين والحد من الفقر التي جرى تناولها في الخطط والاستراتيجيات الإنمائية والقطاعية الوطنية.

٤٦ - تتمثل المزية النسبية للصندوق في مجال السكان في الاستخدام الفعال للتحليلات السكانية لأغراض تشخيص الفقر وإعداد السيناريوهات، وفي القدرة على توفير تحليلات مواضيعية شاملة لعدة قطاعات بحيث تربط القوى المحركة السكانية مع السياسات المتعلقة بالصحة، ونوع الجنس، والمراهقين والشباب. وسيعمل الصندوق مع الحكومات وغيرها من الشركاء لدمج خدمات الصحة الجنسية والإنجابية (بما فيها تنظيم الأسرة) في السياسات والخطط الوطنية المتعلقة بقطاع الصحة. وبالمثل، ستعمل المنظمة مع شركائها على إدراج قضايا الشباب (من فيهم المراهقون) في استراتيجيات الحد من الفقر وفي الأطر الإنمائية الوطنية وعلى تعزيز حق الشباب (من فيهم المراهقون) في المشاركة في جميع مستويات وضع السياسات، وتنفيذها ورصدها.

النتيجة ٢: ازدياد فرص الحصول على خدمات ذات نوعية جيدة للرعاية الصحية للأم والوليد والاستفادة منها.

٤٧ - سيولي الصندوق تركيزا شديدا على الرعاية الصحية للأم كجزء من الصحة الإنجابية. وستعمل المنظمة على نحو وثيق مع الشراكة الصحة ٤+ وغيرها من الشركاء دعما للإستراتيجية العالمية لصحة المرأة والطفل، وغيرها من المبادرات مثل الحملة المتعلقة بالتعميل بخفض وفيات النفاس في أفريقيا. وسيدعم الصندوق تنمية القدرات عند تنفيذ سياسات الموارد البشرية على الصعيد الوطني (لا سيما زيادة مهارات القابلات)، من أجل توفير رعاية التوليد الأساسية في الحالات الطارئة، ومن أجل إدارة التعقيدات الناجمة عن عمليات الإجهاض غير المأمونة. وسينصب المزيد من التركيز على معالجة اعتلال الأمهات مثل ناسور الولادة.

النتيجة ٣: ازدياد فرص الحصول على خدمات تنظيم الأسرة ذات النوعية الجيدة والانتفاع بها للأفراد والأزواج وفقا للرغبات الإنجابية.

٤٨ - سيعمل الصندوق على تعزيز تركيزه على تنظيم الأسرة، بما في ذلك إدماجه ضمن خدمات الصحة الإنجابية الشاملة وأوجه ترابطه مع الرعاية الصحية للأم والوقاية من الإصابة بفيروس نقص المناعة المكتسب. وسيواصل دعم الحكومات لتعزيز أمن سلع الصحة الإنجابية، بوسائل منها بناء القدرات الوطنية على إدارة عملية توفير إمدادات موثوقة لمختلف أنواع موانع الحمل الحديثة. وسيركز الصندوق أيضا على تعزيز الطلب على خدمات تنظيم الأسرة عن طريق التدخلات على مستوى المجتمع المحلي.

النتيجة ٤: ازدياد فرص الحصول على الخدمات ذات النوعية الجيدة للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والأمراض المنقولة عن طريق الاتصال الجنسي والانتفاع بهذه الخدمات، وخاصة للشباب (بمن فيهم المراهقون) وغيرهم من الفئات الرئيسية من السكان المعرضين للخطر.

٤٩ - سيركز الصندوق بشدة، ضمن تقسيم العمل الجديد الذي وضعه برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، على تخفيض انتقال الفيروس عن طريق الاتصال الجنسي، ووقاية الشباب (بمن فيهم المراهقون) من الإصابة بالفيروس ومنع انتقال العدوى من الأم إلى الطفل. وستشمل التدخلات الرئيسية تعزيز برنامج تعميم استعمال الرفالات، فضلا عن معالجة الفيروس في سياق الاشتغال بالجنس.

النتيجة ٥: النهوض بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية، ولا سيما عن طريق الدعوة وتطبيق القوانين والسياسات.

٥٠ - ما برح الصندوق يعمل على بناء القدرات الوطنية لتنفيذ القوانين والسياسات التي تنهض بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية مع التركيز بصفة خاصة على مكافحة العنف الجنساني، وسيواصل العمل بشأن العنف الجنساني في الحالات الإنسانية فضلا عن شراكته للقضاء على الممارسات الضارة، بما في ذلك تشويه/بتر الأعضاء التناسلية للإناث. وبالإضافة إلى ذلك، سيعمل الصندوق على تعزيز المساواة بين الجنسين وفقا لروح التزامات "أمم متحدة واحدة" التي التزمت بها منظومة الأمم المتحدة بأسرها، وذلك بالتنسيق مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة وغيرها من الوكالات بحسب الحاجة. وسيواصل الصندوق أيضا الدعوة إلى حماية الحقوق الإنجابية وإعمالها وسيقيم شراكة مع جماعات المجتمع المدني (بما في ذلك

المنظمات الدينية والمنظمات الأهلية) التي تشرك الرجال والفتيان في تعزيز المساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية.

النتيجة ٦: تحسين فرص الحصول على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية والتثقيف الجنسي للشباب (بمن فيهم المراهقون).

٥١ - سيعمل الصندوق على تعزيز دعمه من أجل حصول الشباب على الخدمات الأساسية للصحة الجنسية والإنجابية، مع التركيز بصفة خاصة على الوصول إلى المراهقات. وسيقدم الصندوق الدعم للتثقيف الجنسي للشباب (بمن فيهم المراهقون) وسيعمل على تعزيز جهوده لبناء القدرات الوطنية على إعداد وتطبيق سياسات ومناهج دراسية شاملة للتثقيف الجنسي بحيث تكون متناسبة مع أعمارهم.

النتيجة ٧: تحسين توافر البيانات والتحليلات التي تنتج عنها عملية اتخاذ القرارات القائمة على الأدلة وصياغة السياسات التي يكون محورها القوى الحركة السكانية، والصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، والمساواة بين الجنسين.

٥٢ - سيعمل الصندوق على تعزيز القدرات الوطنية على تحليل البيانات لأغراض التخطيط والبرمجة القائمين على الأدلة والتي يكون محورها القضايا والقوى الحركة السكانية، والشباب (بمن فيهم المراهقون)، والمساواة بين الجنسين والصحة الجنسية والإنجابية. وتمثل البيانات في الحالات الإنسانية مجالاً خاصاً من مجالات التركيز.

٣ - المسائل الشاملة

٥٣ - هناك عدد من المسائل الشاملة للنتائج السبع وتعرض هنا مجتمعة لتجنب التكرار تحت كل نتيجة من النتائج.

تعميم مراعاة احتياجات الشباب (بمن فيهم المراهقون)

٥٤ - على الرغم من التركيز على احتياجات الشباب (بمن فيهم المراهقون) في النتيجة ٦ على وجه الخصوص، فإن تلك الاحتياجات قد جرت معالجتها في جميع النتائج. وسيعمل الصندوق على تعزيز عمله مع الحكومات وغيرها من الشركاء للدعوة إلى زيادة الاستثمار في الصحة، والتعليم ووسائل كسب العيش للشباب (بمن فيهم المراهقون)، وفي اغتنام الفرص الديمغرافية، وفي الوقت نفسه معالجة المسائل الحاسمة المتعلقة بخدمات الصحة الجنسية

والإنجابية، والوقاية من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية والمساواة بين الجنسين. وسيولى اهتمام خاص لتعزيز حقوق الشباب (بمن فيهم المراهقون)، بما فيها حقوقهم في المشاركة في جميع مستويات رسم السياسات، وتنفيذها ورصدها. وسيركز الصندوق على أكثر الفئات ضعفا وهميشا، وبصفة خاصة المراهقات. ونظرا للطابع المتعدد القطاعات للمسائل المتصلة بالشباب، فإن التنسيق مع الشركاء الآخرين يكتسي أهمية بالغة.

حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين

٥٥ - سيتواصل تعميم حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين في جميع عمليات الصندوق باتباع نهج مراعاة للثقافات، مع التركيز على الفئات الأشد فقرا والأكثر استبعادا. ويشمل هذا استخدام منظور حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين في وضع الخطط، والسياسات، والقوانين والبرامج. ويشمل أيضا كفالة إلمام النساء، والشباب وغيرهم من الفئات الضعيفة بحقوقهم وتمكينهم لاتخاذ قرارات فيما يتعلق بالصحة الجنسية والإنجابية وخيارات الحياة.

الشراكات الشاملة والملكية الوطنية

٥٦ - سيظل عمل الصندوق على نطاق كل مجال من مجالات النتائج قائما على مبادئ الشراكات الشاملة ودعم الملكية الوطنية. ولا تزال الحكومات تشكل الشركاء الرئيسيين للصندوق على الرغم من أن المنظمة تقيم أوجه تعاون جديدة مع المنظمات غير الحكومية، بما فيها المنظمات الدينية، والمؤسسات الأكاديمية والقطاع الخاص (توازنها الحاجة إلى تجنب انتشار الشراكات، على النحو المبين أعلاه).

المساعدة الإنسانية

٥٧ - سيواصل الصندوق دعم دمج برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في عمليات التأهب لحالات الطوارئ، والاستجابة الإنسانية، والانتقال والانتعاش. وتتمثل الميزة النسبية للصندوق في الحالات الإنسانية في الصحة الإنجابية، ومكافحة العنف الجنساني، وفي مجال البيانات. ولهذا الدعم أهمية بالغة خلال الفترة الانتقالية من حالة الطوارئ إلى التنمية. وسيساعد التطور الأخير للجيل الثاني لاستراتيجيات الصندوق المتعلقة بالاستجابة للحالات الإنسانية على النهوض بتعميم أنشطة الصندوق وجعلها أكثر استراتيجية، وقابلية للارتقاء والاستدامة. وسيواصل الصندوق العمل على تعزيز قدرات المكاتب الإقليمية على تقديم التوجيه وحشد الدعم للمكاتب القطرية للاستجابة لاحتياجات الصحة الجنسية والإنجابية في حالات الطوارئ. وسيجري تعزيز الدور القيادي الذي يضطلع به الصندوق على الصعيد العالمي عن طريق زيادة التركيز على مجالات استراتيجية مثل إقامة الشراكات وضم

النوعية، والاعتماد على الدروس المستفادة من حالات الطوارئ الأخيرة في باكستان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والسودان وهاييتي.

إصلاح الأمم المتحدة

٥٨ - يلتزم الصندوق التزاماً عميقاً بإصلاح الأمم المتحدة. وستظل البرمجة المشتركة على الصعيد القطري والنهج المنسقة على كل من الصعيد العالمي والإقليمي تشكل الأسس الذي تقوم عليها جهود المنظمة. وما برح الصندوق يضطلع بدور رائد في عملية إصلاح الأمم المتحدة وسيظل داعياً قوياً إلى مبدأ "توحيد الأداء" على جميع المستويات.

التعاون فيما بين بلدان الجنوب

٥٩ - سيعمل الصندوق، على نطاق مجالات النتائج السبع، على تعزيز دعمه المقدم للتعاون فيما بين بلدان الجنوب لتيسير تبادل المعارف والدروس المستفادة ولبناء القدرات على تعجيل تنفيذ برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ويمثل هذا نموذجاً واعداً لتقديم المساعدة التقنية وتوسيع نطاق السبل التي يتعامل من خلالها الصندوق مع البلدان المتوسطة الدخل.

دال - تحقيق التفوق التشغيلي

١ - تركيز إطار نتائج الإدارة

٦٠ - أتاح تطبيق المبادئ المذكورة آنفاً في هذا الفرع تبسيطاً كبيراً لإطار نتائج الإدارة مما قلص عدد النواتج الحالية من تسعة إلى أربعة. وتتناول المجموعة المنقحة من النواتج التحديات الرئيسية المبينة أعلاه التي تشكل الأولويات الإدارية للعامين المقبلين.

٦١ - وتطلب تركيز إطار نتائج الإدارة اتخاذ قرارات صعبة، نظراً إلى أن مجالات مثل الشراكات وإصلاح الأمم المتحدة لا تزال ذات أهمية للمنظمة ولكنها لم تدرج في نهاية المطاف كنواتج منفصلة؛ وقد عُممت عوضاً عن ذلك. وسيتم تناول مجالات أخرى خارج أطر النتائج، من قبيل الشفافية، التي سيجري تحسينها عن طريق اتباع نهج من قبيل الالتزام بنشر بيانات الأداء لأطر النتائج بصورة منتظمة على الموقع الشبكي لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

٦٢ - والنتيجة هي مجموعة محدودة من المجالات في إطار نتائج الإدارة ستتيح للصندوق تحقيق التفوق التشغيلي، إذا عولجت. ولتحسين قدرة الصندوق على تحديد المشاكل في مرحلة مبكرة وإدخال التصويبات في منتصف الطريق، سترصد نواتج إطار نتائج الإدارة

بصورة أكثر انتظاماً مما جرى في الأعوام السابقة، مع تقييم الإدارة العليا للأداء دورياً على مدار كل عام.

٢ - نواتج إطار نتائج الإدارة

النتائج ١: تحسين فعالية البرامج عن طريق تعزيز البرمجة القائمة على النتائج والمستندة إلى الأدلة.

٦٣ - تتوقف قدرة الصندوق على التأثير على نوعية البرمجة التي يقدمها، لا سيما على الصعيد القطري. وخلال العامين المقبلين، سيجري التشديد على جانبين من جوانب ذلك: الإدارة القائمة على النتائج والبرمجة المستندة إلى الأدلة. وقد استحدثت الصندوق أدوات في كلا المجالين وسيركز على كفاءة استخدام هذه الأدوات استخداماً منهجياً وعلى تحسين نوعية البرمجة كنتيجة لذلك. ومن الخطوات المحددة لإنجاز ذلك استحداث آلية لضمان الجودة من أجل استعراض جميع وثائق مشاريع البرامج القطرية للتحقق من امتثالها لمجموعة من المعايير المتعلقة بالإدارة القائمة على النتائج والبرمجة المستندة إلى الأدلة. وتقوم خطوة أخرى على تحسين تقييمات البرامج القطرية مع التشديد على كفاءة جودتها العالية والاستعانة بها في البرمجة.

النتائج ٢: تعزيز الإشراف على الموارد من خلال تحسين الكفاءة وإدارة المخاطر

٦٤ - سيكون أحد محاور التركيز الرئيسية تحسين كيفية إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان للموارد التي عُهد بها إليه خلال السنوات المتبقية من الخطة الاستراتيجية. وأحد ملامح ذلك زيادة الكفاءة عن طريق التحكم بالتكاليف المرتبطة بالتنظيم والإدارة وتحسين معدلات التنفيذ. ويرتبط بذلك ارتباطاً وثيقاً تحسين الكفاءة التي تجرّي بها مشتريات الصندوق، مع التركيز بشكل خاص على تقليص المهل الزمنية لعمليات الشراء^(٧). ويتعلق الجانب الرئيسي الثاني بالاستجابة على وجه التحديد للشواغل التي أثارها كل من مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة وشعبة خدمات الرقابة التابعة للصندوق في ما يتعلق بنفقات الصندوق على الصعيد القطري، ولا سيما بموجب طريقة التنفيذ الوطني. وسيكون تعزيز

(٧) اختير هذا المؤشر بسبب ما أثير من شواغل بشأن المهل الزمنية الحالية لعمليات الشراء. وجرى تناول جانب رئيسي آخر من كفاءة المشتريات - الأسعار التي تم الحصول عليها - في إطار تغيير هيكلية للنهج الذي يتبعه الصندوق في مجال المشتريات: فقد أصبحت المنظمة الآن تنسق بصورة منهجية مع الكيانات الأخرى التي تشتري كميات كبيرة من السلع المتعلقة بالصحة الإنجابية لتحقيق وفورات الحجم، وتحصل بالتالي على أسعار تتميز بالفعل بقدرتها التنافسية العالية على الصعيد الدولي.

الإدارة المالية في هذا المجال من الأولويات الهامة في العامين المقبلين، مع التشديد على تحسين الإشراف على الشركاء المنفذين وبناء قدراتهم بهدف الحد من النتائج السلبية لمراجعة الحسابات، والنفقات غير المدعومة بالمستندات، والسُّلف التي تأخر ردها. ومعالجة المسائل الأشمل نطاقاً المتعلقة باختيار الشركاء المنفذين وإدارتهم، من قبيل الممارسة التي يتبعها بعض المكاتب القطرية في إقامة الشراكات مع شركاء منفذين متعددين، استحدث نظام لضمان الجودة بغرض كفاءة ممارسة المديرين لأدوارهم القيادية بدقة، ويشمل ذلك رصد مجالات المخاطر المحتملة، وفرض الامتثال لتدابير التخفيف من المخاطر.

النتائج ٣: توفير ملاك وظيفي ملائم للصندوق بفضل مهنيين يتميزون بالأداء الرفيع لإنجاز مهمته

٦٥ - تكمن قدرة الصندوق على النجاح إلى حد كبير في كيفية معالجته للموارد البشرية. ويقوم محور التركيز في ما يتعلق بهذا الناتج على شقين: أولاً، ستركز المنظمة اهتمامها على ضمان استقدام موظفين بمستويات ملائمة لإنجاز مهمتها؛ وثانياً، ستعطي الأولوية لتعزيز ثقافة المساءلة من خلال تحسين كيفية معالجتها لقصور الأداء. وسيجري تحديد الثغرات في مجال القدرات والقيام بالاستثمارات لتجهيز الموظفين بالمهارات اللازمة من أجل المساهمة على نحو أفضل في قدرة المنظمة على الإنجاز. واستكمالاً لذلك، يجب توفير بيئات عمل سليمة وآمنة لجميع موظفي الصندوق. وبالمقابل، يجب أن يلتزم الموظفون بأعلى معايير النزاهة المهنية ومواصلة التقدم الذي أحرز لتعزيز المعايير الأخلاقية للمنظمة.

النتائج ٤: ضمان التمويل الواسع النطاق والمستقر لتلبية احتياجات الخطة الاستراتيجية من الموارد

٦٦ - لا يمكن تحقيق البرنامج الطموح المذكور في هذه الوثيقة بدون موارد. وفي ما يتعلق بما تبقى من فترة الخطة الاستراتيجية، يشمل التركيز كم التمويل ومصدره على حد سواء. ويكتسب مصدر التمويل أهمية لأن الاشتراكات العادية - خلافاً لتلك المخصصة لأغراض محددة - تتيح للمنظمة المزيد من التخطيط للأنشطة وتنفيذها بفعالية وكفاءة. وفضلاً عن ذلك، سيركز الصندوق على تنويع قاعدة التمويل الخاصة به، ويشمل ذلك مواصلة زيادة المساهمات من جانب الاقتصادات الناشئة والقطاع الخاص. وسيتيح اتباع نهج أكثر جرأة في تعبئة الموارد للمنظمة أن تسهم إسهاماً أكبر في تسريع تنفيذ جدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وتحقيق الهدف الخامس من الأهداف الإنمائية للألفية.

٦٧ - وترد مؤشرات نواتج إطار نتائج الإدارة وأهدافها في المرفق الثاني.

سادساً - تكامل إطار الموارد المالية

ألف - الاحتياجات من الموارد والتدفقات للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية

٦٨ - زادت مساعدات المانحين لبرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية زيادة مطردة حتى عام ٢٠٠٨، وبلغت ١٠,٤ بلايين دولار في عام ٢٠٠٨^(٨). وقد توقف هذا الاتجاه منذ ذلك الحين، مع التقدير بأن التمويل ظل عند مستويات مماثلة تقريباً في عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٠. ومن المتوقع أن يزيد زيادة طفيفة فقط في عام ٢٠١١، ليصل إلى ١٠,٨ بلايين دولار. واستمرت الموارد المحلية من البلدان النامية في الزيادة، مع التوقع بأن يزيد النمو من ٢٩,٨ بليون دولار في عام ٢٠٠٩ إلى ٣٤,٠ بليون دولار في عام ٢٠١١.

٦٩ - ولا تزال هذه الأرقام أقل بكثير من المجاميع اللازمة لتحقيق أهداف برنامج العمل. وقد قُدرت هذه الحاجة بمبلغ ٤٩,٠ بليون دولار في عام ٢٠٠٩، ومن المتوقع أن تزيد إلى ٦٨,٢ بليون دولار في عام ٢٠١٢ وإلى ٦٨,٦ بليون دولار في عام ٢٠١٣. وسيقوم الصندوق بتسريع جهوده في مجال الدعوة لكي يظل برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في صدارة جدول أعمال التنمية، بما يتفق مع قرار الجمعية العامة ٢٣٤/٦٥ بشأن متابعة المؤتمر الدولي للسكان والتنمية بعد عام ٢٠١٤.

باء - الاحتياجات من الموارد للفترة ٢٠١٢ - ٢٠١٣

١ - إسقاطات الدخل

٧٠ - تقدر إيرادات الصندوق لفترة السنتين ٢٠١٠-٢٠١١ بـ ١ ٥٦١ بليون دولار (وهو رقم مؤقت نظراً إلى أن الأرقام النهائية لعام ٢٠١١ ليست متوافرة بعد). ومن أصل هذا المبلغ، هناك ٧,٩٦٢ مليون دولار من الموارد العادية و ٥٩٨,٦ مليون دولار من الموارد الأخرى. وبناء على الاتجاهات التاريخية والمعلومات التي زُوِّد بها المانحون حتى الآن، تشير توقعات الصندوق إلى إيرادات إجمالية بقيمة ١,٧ بليون دولار للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ يتوقع منها ٨٣٠ مليون دولار لعام ٢٠١٢ و ٨٧٠ مليون دولار لعام ٢٠١٣. ومن أصل ذلك المجموع، سيأتي مبلغ ١ ٠٣٩ بليون دولار من التبرعات الدورية و ٦٨٠ مليون دولار من الإسهامات الأخرى في الموارد.

(٨) ترد جميع الأرقام المذكورة في هذه الفقرة في "تدفق الموارد المالية للمساعدة في تنفيذ برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية: تقرير الأمين العام"، E/CN.9/2011/5.

٧١ - ويمثل ذلك زيادة بنسبة ١٠ في المائة مقارنة بالمساهمات الفعلية الأولية لفترة السنتين الحالية. وهذا التغيير متواضع نظراً إلى الحاجة لتسريع إحراز التقدم بشأن تحقيق الهدف ٥ من الأهداف الإنمائية للألفية بشكل كبير وهو أدنى بكثير من معدل النمو التاريخي الذي كان جلياً في فترتي السنتين ٢٠٠٠-٢٠٠١ إلى ٢٠١٠-٢٠١١، وهي فترة بلغ فيها معدل النمو المركب ١٦ في المائة.

٢ - الروابط القائمة بين أطر النتائج والموارد

٧٢ - تماشياً مع مقرر المجلس التنفيذي ٣٢/٢٠١٠، سيقوم الصندوق "بكفالة وجود روابط شاملة وشفافة مع الأطر المؤسسية وأطر نتائج الإدارة الواردة في الخطط الاستراتيجية لكل منها".

٧٣ - وسيستند الصندوق لدى وضع ميزانيته للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ على الأولويات التي حددت في أطر النتائج، مع إعادة تنظيم الموارد بما يتيح تحقيق الأهداف. وهذه العملية غير مكتملة وكذلك القول بالنسبة إلى خطة العمل، وهي الوسيلة التي ستنفذ بعض التغييرات في استعراض منتصف المدة، ولذلك ستعرض هذه الروابط لدى تقديم الميزانية إلى المجلس التنفيذي. وحينها، سيُقدم تحليل بشأن السبل التي أعيد بواسطتها تخصيص الموارد بناء على استعراض منتصف المدة.

٧٤ - وكما هو موضح أعلاه، فقد تم تبسيط الإطار المنقح لنتائج الإدارة بغرض التركيز على أهم المسائل التي تواجهها المنظمة. ومن الآثار المترتبة على ذلك أن المسؤولية عن نواتج إطار نتائج الإدارة لا يمكن أن تلقى فقط على عاتق فرادى شعب أو وحدات الصندوق، كما كان يجري تاريخياً^(٩). والنتيجة الطبيعية لذلك هي أن شعب الصندوق ووحداته ستسهم في نواتج متعددة.

٣ - الاحتياجات من الموارد

٧٥ - سيستخدم ما مجموعه ١ ٧٥٢ بليون دولار للبرامج والميزانية المؤسسية خلال الفترة ٢٠١٢ - ٢٠١٣، مما يعادل زيادة بنسبة ٢٠ في المائة عن التوقعات الأصلية للفترة ٢٠١٠-٢٠١١. إلا أن النفقات في عام ٢٠١٠ تجاوزت التوقعات الأصلية إلى حد كبير، ويوحى استخدام الأرقام الفعلية لعام ٢٠١٠ كأساس للمقارنة بأن النفقات ستزيد بأقل من ١١ في المائة.

(٩) وهذا صحيح أيضاً بالنسبة إلى النواتج في مجال الموارد البشرية، وفي مجال تعبئة الموارد، التي قد يبدو أنها من اختصاص شعبة الموارد البشرية وشعبة الإعلام والعلاقات الخارجية، على التوالي. ومن الدروس الأساسية المستخلصة من استعراض منتصف المدة أن هذه المجالات يجب أن تكون من مسؤولية الموظفين على نطاق المنظمة، إلى الحد الذي يأخذ المشرفون في المكاتب الإقليمية قصور الأداء على محمل الجد، ويضطلع ممثلو الصندوق بمسؤولية تعبئة الموارد، على سبيل المثال.

٧٦ - ويمثل الاستخدام المقترح للموارد تحولاً هاماً في نسبة الموارد المخصصة للبرامج مقابل التكاليف الإدارية المتكررة: سوف تنخفض النسبة المئوية لإجمالي الدخل المُخصص للتكاليف الإدارية المتكررة من ١٥,٨ في المائة في فترة السنتين الحالية إلى ١٣,١ في المائة في فترة السنتين المقبلة، ٢٠١٢-٢٠١٣.

٧٧ - ويشمل الجزء البرنامجي من استخدام الموارد البرامج القطرية والبرنامج العالمي والإقليمي على حد سواء. وقد أُبقي على الاستخدام المقترح للموارد على التوزيع نفسه للموارد العادية بين البرامج القطرية والبرنامج العالمي والإقليمي على النحو المتوخى أصلاً للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١ (الذي كان يبلغ ١١,١ في المائة من الموارد العادية).

الاحتياجات المقترحة من الموارد، ٢٠١٢-٢٠١٣^(١٠)؛

(بملايين الدولارات)

٢٠١٣-٢٠١٢		٢٠١١-٢٠١٠ (التوقعات الأصلية)			
الموارد العادية	الموارد الأخرى	المجموع	الموارد العادية	الموارد الأخرى	المجموع
الموارد المتاحة					
٢٤٧,٢	١٩١,٩	٣٣٠,٠	٢٧٨,٤	٥١,٧	٣٣٠,٠
١٧١٨,٨	٦٨٠,٠	١٤٠٠,٠	٤٥٠,٠	٩٥٠,٠	١٤٠٠,٠
١٩٦٦,٠	٨٧١,٩	١٧٣٠,٠	٧٢٨,٤	١٠٠١,٧	١٧٣٠,٠
استخدام الموارد					
١٤٥٩,٨	٦٣٩,٢	١١٨٧,٦	٤٩٨,٢	٦٨٩,٤	١١٨٧,٦
الميزانية المؤسسية					
٦٠,٤	٧,٧	٥٢,٧	٥٨,٩	٥,٧	٥٨,٩
الإدارة					
٢٢٥,٣	٣٩,٥	٢٦٤,٨	٣٢,٥	١٨٩,٠	٢٦٤,٨
٥,٩	-	٥,٩	-	٨,٩	٥,٩
-	-	٥,٩	-	٥,٩	٥,٩
٢٩١,٦	٤٧,٣	٣٣٨,٩	٣٨,٣	٢٥٦,٩	٣٣٨,٩
الاستخدام الكلي					
١٧٥١,٨	٦٨٦,٥	٢٤٣٨,٣	١٤٨٢,٨	٩٤٦,٤	٢٤٣٨,٣

(١٠) الأرقام الواردة في هذا الجدول عبارة عن تقديرات ولذلك فهي خاضعة للتغيير.

(١١) يشمل ذلك تخصيص ١١,١ في المائة من الموارد العادية للبرنامج العالمي والإقليمي.

سابعاً - تنفيذ الخطة الاستراتيجية المنقحة

٧٨ - لن تتأتى تغييرات الخطة الاستراتيجية المقترحة في هذا التقرير بين عشية وضحاها، بل ستحدث بشكل تدريجي على مدى السنوات المتبقية من الخطة. كما أنها لن تحدث التغييرات آلياً نتيجة لمجرد إدراجها في الخطة: بل على الأحرى، فإنها ستتطلب تركيزاً مستمراً من قيادة المنظمة وانضباطاً على مستوى الإدارة في جميع أنحاء الصندوق. وقد تم تصميم العديد من العمليات لتدوين هذه التغييرات، كما هو موضح أدناه.

ألف - خطة العمل

٧٩ - يجري وضع خطة عمل للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ بالتنسيق مع استعراض منتصف المدة. وقد استنارت خطة العمل بنتائج واستنتاجات استعراض منتصف المدة، وسوف تتضمن آليات لتعزيز تنفيذ الخطة الاستراتيجية المنقحة. وسوف تحسن خطة العمل الكفاءة من خلال تبسيط سير الأعمال، وتبسيط عملية صنع القرارات، وتعزيز المساءلة.

باء - الموازنة بين المستويات العالمية والإقليمية والقطرية

١ - المستوى القطري

٨٠ - بعد موافقة المجلس التنفيذي على أطر النتائج المنقحة، سوف يجري تحديث الأدوات والمبادئ التوجيهية الخاصة بالمكاتب القطرية لتسهيل ربط البرامج القطرية بالنتائج والنواتج المنقحة. وستعقد اجتماعات التخطيط في كل منطقة لمساعدة المكاتب القطرية والإقليمية على موازنة وثائق البرامج وخطط عملها مع الخطة الاستراتيجية المنقحة.

٨١ - وسوف تكون المكاتب القطرية مسؤولة عن ترجمة التغييرات المذكورة في الخطة الاستراتيجية المنقحة إلى سياقات محلية، بالتعاون مع الشركاء الوطنيين. وينبغي أن تقوم هذه العملية على الملكية والاحتياجات والقدرات الوطنية، وينبغي أن تؤدي إلى برامج قطرية أكثر تركيزاً تقوم بتحديد دقيق للأولويات من بين المجالات الممكنة التي يمكن للصندوق العمل فيها. ومن الأمور الهامة أنه لا يتوقع أن ترتبط البرامج القطرية بجميع النتائج والنواتج: وبدلاً من ذلك، فإنها ستركز فقط على ما يتصل منها بسياقات محددة. وسوف يكون من المتوقع أن تنتقل البرامج القطرية التي تحتوي على أنشطة خارجة عن نطاق أطر النتائج المنقحة بعيداً عن هذه الأنشطة (رغم أنه من المتوقع حدوث ذلك تدريجياً للحد من الاختلالات البرنامجية).

٨٢ - وكنتيجة للجمع بين زيادة التركيز على المجالات الرئيسية التي يمكن للصندوق أن يحدث فيها أكبر تغيير وتحسين التكيف مع خصوصيات السياقات المحلية، يُتوقع أن تصبح البرامج القطرية أكثر تنوعا، وتبتعد عن نهج "المعيار الواحد الذي يطبق على جميع الحالات" الذي تحاول البرامج من خلاله أن تقوم بكل شيء في كل مكان وبذا لا تستند بشكل كاف إلى السياق المحلي.

٨٣ - وسوف يحدث التنفيذ أيضا بالضرورة بطريقة متميزة تعتمد على الملكية القطرية وتستجيب لاحتياجات البلدان وقدراتها. وعلى سبيل المثال، فإن التحول من تقديم الأشياء إلى تقديم الأفكار - من دعم التنفيذ إلى المزيد من الجهود التمهيديّة المنصبة على التحاور حول السياسات والدعوة إليها - سيتم بناء على السياقات المحلية. ومع ذلك سيكون هذا النهج المتدرج من أسفل إلى أعلى نمجا متوازنا من خلال زيادة التركيز على الاستفادة من آليات التأكد من الجودة لضمان أن تلبى المكاتب القطرية المعايير الدنيا.

٢ - المستويان العالمي والإقليمي

٨٤ - وفقا للقرار ١٦/٢٠٠٩، تم تمديد البرنامج العالمي والإقليمي للصندوق (DP/FPA/2007/19) حتى عام ٢٠١٣. وبعد موافقة المجلس التنفيذي على أطر النتائج المنقحة، ستتم مواصلة البرنامج العالمي والإقليمي مع النتائج والنواتج الجديدة، وسيتم تطوير الأنشطة والنتائج للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣. وسوف يستخدم الصندوق الدروس المستفادة من التنفيذ لوضع برنامج عالمي وإقليمي جديد سيقدّم إلى المجلس مع الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

٣ - إعادة التنظيم

٨٥ - لم تكتمل إعادة التنظيم المادي للصندوق إلا مؤخرا، ولا تزال الآليات اللازمة لإضفاء الطابع المؤسسي على التغييرات في طور التكوين. وبالإضافة إلى ذلك، يعتزم إجراء تقييم لعملية إعادة التنظيم في عام ٢٠١٢. ولذلك، لم تجر مراجعة منهجية لعملية إعادة التنظيم أثناء استعراض منتصف المدة. ومع استخلاص الدروس المستفادة، فإنها ستؤثر على النهج التي ستتبعها المنظمة في الهيكلية الإقليمية في الوقت الفعلي (بوسائل من بينها مسار خطة العمل) وسوف تكون بمثابة مدخل مهم للخطة الاستراتيجية المقبلة.

جيم - تعزيز نظم القياس

٨٦ - كما نوقش أعلاه، حالت التحديات المتعلقة بأنظمة القياس دون القدرة على تقييم التقدم الذي أحرزه الصندوق في السنوات الأخيرة، وسلطت الاستعراضات الداخلية والخارجية الضوء على أهمية تحسين أنظمة القياس في المنظمة. وقد بذلت جهود لتحسين هذه النظم لبعض الوقت، وخلال عملية تنقيح أطر النتائج تم التركيز بشكل كبير على التعلم من الخبرات المكتسبة في السنوات الأولى من تنفيذ الخطة الاستراتيجية، كما يتجلى في تغييرات من قبيل زيادة التركيز على قابلية القياس عند وضع المؤشرات. وسوف تمكن الاستعراضات المنتظمة للأداء مقابل الأهداف (لا سيما تلك الواردة في استعراض منتصف المدة) من تحديد التحديات في الوقت الفعلي، مما يسهل جهود معالجة المشاكل في وقت مبكر. وهناك حاجة إلى بذل جهود إضافية أثناء المضي قدما، لا سيما من أجل تعزيز الروابط بين المستويات القطرية والإقليمية، والعالمية، سواء من الناحية المفاهيمية أو من حيث نظم المعلومات الإدارية التي تمكن من الإبلاغ الروتيني عن اتجاهات الأداء.

دال - وضع الخطة الاستراتيجية الجديدة

٨٧ - سيتم وضع خارطة طريق تفصيلية لوضع الخطة الاستراتيجية المقبلة، ٢٠١٤ - ٢٠١٧، وتقديمها إلى المجلس التنفيذي بعد احتتام عملية استعراض منتصف المدة. وسيقدم تقرير تجميعي بشأن تنفيذ الخطة الحالية (بما في ذلك إطار النتائج المنقحة، وإعادة التنظيم، والبرنامج العالمي والإقليمي) إلى المجلس التنفيذي في عام ٢٠١٣.

٨٨ - وسيضمن تطوير الخطة الاستراتيجية المقبلة موضوعات برزت خلال استعراض منتصف المدة ولكن لم يتم التمكن من تناولها تناولاً شاملاً فيه، من قبيل الآثار الكاملة (التي لا تزال في طور البروز) لإنشاء هيئة الأمم المتحدة للمرأة من أجل أعمال صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن القضايا الجنسانية ونظم تخصيص وتوزيع الموارد (التي كان تعديلها خارج نطاق استعراض منتصف المدة). وكما أشير أعلاه، فإن جهود الإصلاح التي بدأت كنتيجة لعملية استعراض منتصف المدة سوف تتم تدريجياً، وبالتالي فهي ستكون بمثابة قاعدة هامة للخطة الاستراتيجية المقبلة. وأخيراً، حددت عملية استعراض منتصف المدة عدداً من الدروس المستفادة التي من شأنها أن تمكن من وضع أنظمة أكثر صرامة (على سبيل المثال، لتسهيل جمع البيانات، وتوثيق عملية التخطيط والميزانية بحيث تتخذ الخطة الاستراتيجية فيها موقعاً أكثر وضوحاً باعتبارها نقطة الانطلاق لوضع الميزانية)، وتوجيه عملية وضع الخطة الاستراتيجية المقبلة.

ثامنا - عناصر المقرر

٨٩ - قد يرغب المجلس التنفيذي في أن:

- (أ) يحيط علماً بهذا التقرير عن استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣، ويرحب بالتوجه الاستراتيجي في التقرير لتعزيز المساءلة عن النتائج والتفوق التشغيلي في الصندوق؛
- (ب) يؤيد التوجهات المستقبلية على النحو الوارد في هذا التقرير (DP/FPA/2011/11)، والمجموعة المركزة من النتائج والنواتج باعتبارها خطوات مهمة نحو تحقيق أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والإسهام في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية؛
- (ج) يوافق على أطر النتائج الإنمائية والإدارية المنقحة والإطار المتكامل للموارد المالية للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ الوارد في التقرير (DP/FPA/2011/11)، ويشجع كافة البلدان على مساعدة الصندوق على بلوغ الرقم الإجمالي للموارد العادية وغيرها للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣، بطرق من بينها التبرعات المعلنة لسنوات متعددة؛
- (د) يشدد على أهمية الموارد العادية من أجل التنفيذ الفعال للخطة الاستراتيجية ويشجع البلدان على زيادة مساهماتها في الموارد العادية للصندوق؛
- (هـ) يطلب تقديم التقرير التجميعي بشأن الخطة الاستراتيجية، في الدورة السنوية لعام ٢٠١٣، والدورة السنوية الجديدة لعام ٢٠١٣-٢٠٠٨، في الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٣.

إطار النتائج الإنمائية المنقح^(١)

الهدف: تحقيق استفادة الجميع من خدمات الصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، وتعزيز الحقوق الإنجابية، وخفض معدلات الوفيات النفاسية، وتسريع إحراز التقدم فيما يتعلق بمجدول أعمال المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والهدف ٥ من الأهداف الإنمائية للألفية (ألف وباء)

النتيجة ١: تم القيام، في خطط واستراتيجيات التنمية الوطنية والقطاعية، بتناول الديناميات السكانية وأوجه ترابطها مع احتياجات الشباب (بمن فيهم المراهقون)، والصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، والمساواة بين الجنسين، والحد من الفقر

المؤشرات الرئيسية

عدد البلدان التي لديها خطط للتنمية الوطنية واستراتيجيات للحد من الفقر تتناول الديناميات السكانية وأوجه ترابطها مع الاحتياجات المتعددة القطاعات للشباب (بمن فيهم المراهقون)، والصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، والمساواة بين الجنسين، والتنمية المستدامة، والحد من الفقر

خط الأساس: ٦٢ (٢٠١٠)

عدد البلدان التي أدمجت خدمات الصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة) في السياسات والخطط الصحية الوطنية

خط الأساس: ٥٤ (٢٠١٠)

الناتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١ - تعزيز القدرة الوطنية لدمج الديناميات السكانية وأوجه ترابطها مع احتياجات الشباب (بمن فيهم المراهقون)، والصحة الجنسية والإنجابية (بما في ذلك تنظيم الأسرة)، والمساواة بين الجنسين، والحد من الفقر، في خطط التنمية الوطنية، واستراتيجيات الحد من الفقر، وغيرها من الخطط والبرامج الوطنية ذات الصلة	١-١ عدد البلدان (ونسبتها المئوية) التي دعم فيها صندوق الأمم المتحدة للسكان مبادرات تنمية القدرات لدمج قضايا الديناميات السكانية في الخطط والبرامج الوطنية ذات الصلة (ن = ١٢٨) ^(٢)	٣١ (%٢٤)	٥١ (%٤٠)	٦١ (%٤٨)
٢-١ عدد الأشخاص الذين تدرّبوا على كيفية دمج قضايا الديناميات السكانية في الخطط والبرامج الوطنية		٧٥٠	١,٢٢٥	١,٤٥٠

(١) ترد في صحائف البيانات الوصفية المتاحة على الموقع الشبكي للصندوق، تفاصيل عن تعاريف كل مؤشر أدناه، وطرق حسابه، ومصادر البيانات المتعلقة به، وتواتر قياسه.

(٢) تعكس المعادلة (ن = ١٢٨) حقيقة أن لكل مؤشر مجموعة محددة من البلدان التي ينطبق عليها: وهذا ما يشمل في بعض الحالات جميع بلدان برنامج الصندوق، بينما ينطبق المؤشر في حالات أخرى على مجموعة فرعية من البلدان، من قبيل البلدان التي يجري فيها نشاط معين (مثلا، وضع خطط وطنية)، أو البلدان التي حددت على أنها جزء من الجهود الدولية القائمة (مثلا، الاستراتيجية العالمية لصحة المرأة والطفل).

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
٢ - تعزيز القدرة على وضع السياسات والخطط الصحية الوطنية مع خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة (بما في ذلك تنظيم الأسرة)	١-٢ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي دعم فيها الصندوق وضع السياسات والخطط الصحية الوطنية مع خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة (بما في ذلك تنظيم الأسرة)	١٠ (٪٢٢)	١٨ (٪٦٩)	٣٣ (٪٦٩)
	(ن = المتغير حسب السنة، استنادا إلى دورات التخطيط القطرية ٢٠١٠: ٢٠١٢؛ ٢٦: ٢٠١٣ (٤٨: ٢٠١٣)			
٣ - تعزيز القدرة الوطنية للشباب (بمن فيهم المراهقون) من أجل المشاركة في الحوار بشأن السياسات وفي البرمجة	١-٣ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي يدعمها الصندوق ولديها آليات مؤسسية للمشاركة مع الشباب (بمن فيهم المراهقون) في الحوار بشأن السياسات وفي البرمجة	٣٠ (٪٢٣)	٤٠ (٪٣١)	٥٠ (٪٣٩)
	(ن = ١٢٨)			

النتيجة ٢: زيادة فرص حصول الأم والوليد على الخدمات الصحية الجيدة والاستفادة منها

المؤشرات الرئيسية

معدل الوفيات النفاسية

خط الأساس: ٢٩٠ (٢٠٠٨)

الولادات على أيدي موظفين صحيين مهرة

خط الأساس: ٦٣ في المائة (٢٠٠٨)

عدد البلدان التي تمثل عمليات الولادة القيصرية فيها أقل من ٥ في المائة من المواليد الأحياء

خط الأساس: ٤٦ (٢٠١٠)

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
٤ - تعزيز القدرة الوطنية لتنفيذ برامج شاملة للقبالة	١-٤ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي نمت فيها الصندوق القدرة على إدارة سياسات القوة العاملة في مجال القبالة	٢٢ (٪٤٥)	٣٠ (٪٦١)	٤٠ (٪٨٢)
	(ن = ٤٩ بلدا في الاستراتيجية العالمية لصحة المرأة والطفل)			

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
٥ - تعزيز القدرة الوطنية على رعاية التوليد والمواليد في الحالات الطارئة	١-٥ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي نمت فيها الصندوق القدرة على تحديث رعاية التوليد والمواليد في الحالات الطارئة في الخطط الصحية الرئيسية (ن=٤٩ بلدا في الاستراتيجية العالمية لصحة المرأة والطفل)	١٤ (%٢٩)	٢٤ (%٤٩)	٣٠ (%٦١)
٦ - تعزيز القدرة الوطنية على الوقاية من ناسور الولادة ومعالجته وإعادة إدماج المصابات به في المجتمع	١-٦ عدد النساء اللاتي عولجن من ناسور الولادة بدعم من الصندوق	٦,٠٠٠	٨,٠٠٠	١٠,٠٠٠
٧ - زيادة القدرة على تنفيذ مجموعة الخدمات الأولية التي تمثل الحد الأدنى في السياقات الإنسانية	١-٧ عدد الموظفين الذين تدربوا على مجموعة الخدمات الأولية التي تمثل الحد الأدنى من خلال دعم الصندوق	٣,٩٠٠	٤,٢٠٠	٤,٥٠٠

النتيجة ٣: زيادة فرص حصول الأفراد والأزواج على الخدمات الجيدة لتنظيم الأسرة والاستفادة منها وفقا للنوايا الإيجابية

المؤشرات الرئيسية
معدل شيوع وسائل منع الحمل (الطرق الحديثة) خط الأساس: ٥٥,٢ (٢٠٠٩)
الاحتياجات غير الملباة في تنظيم الأسرة خط الأساس: ١١,٤ (٢٠٠٩)
النسبة المئوية للبلدان التي لديها مراكز لتقديم الخدمات والتي توفر ما لا يقل عن ثلاث طرق حديثة لمنع الحمل خط الأساس: ٣٦,٦ (٢٠٠٩-٢٠١٠)

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
٨- تعزيز النظم الوطنية المتعلقة بأمن سلع الصحة الإنجابية	١-٨ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي تتلقى دعم الصندوق من خلال مراكز تقديم الخدمات التي لم ينقطع مخزونها السلعي من وسائل منع الحمل في الشهور الستة الأخيرة	٣ (%٢٧)	٨ (%٦٢)	١٠ (%٧٧)

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
	(ن = ١٣ بلدا من مجموعة Stream I في البرنامج العالمي لأمن سلع الصحة الإنجابية؛ وقد ارتفع عدد البلدان من ١١ بلدا كانت على خط الأساس في عام ٢٠١٠)			
	٨-٢ عدد الموظفين الوطنيين الذين تدربوا في مجال إدارة اللوجستيات من خلال دعم الصندوق	٢٢٥	٣٦٠	٤٥٠
٩ - تعزيز القدرة الوطنية من أجل المبادرات المجتمعية المتعلقة بتنظيم الأسرة	٩-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي تدعم فيها الصندوق المبادرات الرئيسية للتوليد، ولا سيما ما يتعلق منها بالطرق الحديثة لمنع الحمل	٧ (%١٦)	٢٠ (%٤٤)	٣٥ (%٧٨)
	(ن = ٤٥ بلدا من مجموعة Stream I و II في البرنامج العالمي لأمن سلع الصحة الإنجابية)			
النتيجة ٤: زيادة فرص الحصول على خدمات الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والأمراض المنقولة عن طريق الاتصال الجنسي والاستفادة منها ولا سيما بالنسبة للشباب (بمن فيهم المراهقون) والفئات الرئيسية الأخرى من السكان المعرضة للخطر				
المؤشرات الرئيسية				
انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى الشباب (١٥-٢٤ سنة)				
خط الأساس: ٠,٣ في المائة (ذكور) و ٠,٦ في المائة (إناث) (٢٠١٠)				
النسبة المئوية للمثوية للنساء والرجال الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٤٩ سنة والذين كان لديهم أكثر من شريك في الاثني عشر شهرا الماضية واستخدموا الواقيات الذكرية خلال آخر جماع لهم				
خط الأساس: ٤٨ في المائة من الذكور (١٥-٤٩ سنة) و ٣٢ في المائة من الإناث (١٥-٤٩ سنة)				
النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١٠ - تعزيز القدرة الوطنية على تخطيط برامج الوقاية للحد من انتقال فيروس نقص المناعة البشرية عن طريق الاتصال الجنسي وتنفيذ هذه البرامج ورصدها	١٠-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي أكملت إجراء تقييم لأوجه الترابط بين سياسات ونظم الصحة الجنسية والإنجابية وفيروس نقص المناعة البشرية وتقديم الخدمات في هذا المجال بدعم من الصندوق	٧ (%٢٣)	١٣ (%٤٢)	٢٠ (%٦٥)
	(ن = ٣١ بلدا في الاستراتيجية العالمية لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز) للفترة ٢٠١١-٢٠١٥)			

الناتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
	١٠-٢ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي ينفذ فيها الإطار الشامل الذي يتناول توليد الطلب على الواقيات الذكورية، ولا سيما في استهدافه (أ) الشباب، (ب) في سياق تجارة الجنس (أ) ن = ١٧ بلدا ذا أولوية بالنسبة للشباب	(أ) صفر	(أ) ٥	(أ) ١٠ (%) (٥٩)
	(ب) ن = ٣١ بلدا في الاستراتيجية العالمية لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب (الإيدز) للفترة (٢٠١١-٢٠١٥)	(ب) صفر	(ب) ٥	(ب) ١٠ (%) (٣٢)
١١ - تعزيز القدرة الوطنية من أجل تلبية الاحتياجات المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية والصحة الجنسية والإنجابية للشباب والمشتغلات في الجنس، بطرق منها المنظمات والشبكات التي يقودها المجتمع المحلي	١١-١ عدد المنظمات/الشبكات التي يقودها المجتمع المحلي المدعومة من الصندوق للمشاركة في البرامج التي تلبي الاحتياجات المتعلقة بالفيروس والصحة الجنسية والإنجابية للشباب والمشتغلات في الجنس	١١٦	١٤١	١٧٦

النتيجة ٥: النهوض بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية لا سيما من خلال جهود الدعوة وتنفيذ القوانين والسياسات

المؤشرات الرئيسية

النسبة المئوية للنساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين ٢٠ و ٢٤ سنة وكن متزوجات أو يعشن مع عشيق قبل سن ١٨
خط الأساس: ٣٥ في المائة في المجموع؛ و ٢٢ في المائة في المناطق الحضرية؛ و ٤٥ في المائة في المناطق الريفية (٢٠٠٠-٢٠٠٩)
النسبة المئوية للبلدان التي لديها آليات قائمة لتنفيذ القوانين والسياسات التي تنهض بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية
خط الأساس: ٦١,٧ في المائة (٢٠٠٨)

الناتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١٢ - تعزيز القدرة الوطنية على تنفيذ الاتفاقات الدولية، والتشريعات والسياسات الوطنية دعما للمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية	١٢-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي يدعمها الصندوق لتنفيذ الاتفاقات الدولية والتشريعات الوطنية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية (ن = ١٢٨)	٩٤ (%) (٧٣)	١٠٣ (%) (٨٠)	١١٣ (%) (٨٨)

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١٣ - تعزيز القدرة الوطنية من أجل معالجة العنف الجنساني وتوفير الخدمات الجيدة، في سياقات منها السياقات الإنسانية	١٣-١ عدد البلدان (ونسبتها المئوية) التي يدعمها الصندوق والتي ينمو فيها العنف الجنساني (بما في ذلك تشويه الأعضاء التناسلية للإناث/بترها) والاستجابات التي تنص عليها السياسات والبرامج (ن = ٣٠ البلدان المستفيدة من البرمجة المشتركة والبلدان المستفيدة من البرنامج المتعلقة باختيار العمل المتعلق بالجنس، وقرار مجلس الأمن ١٣٢٥)	١٩ (٪٦٤)	٢٢ (٪٧٣)	٢٤ (٪٨٠)
١٣-٢ عدد الأشخاص الذين تدرّبوا من خلال دعم الصندوق على البرمجة المتعلقة بالعنف الجنساني في السياقات الإنسانية	١٢٠		٥٠٠	٨٠٠
١٣-٣ عدد المجتمعات المحلية المدعومة من الصندوق التي تعلن تخليها عن تشويه/بتر الأعضاء التناسلية للإناث	٥٩٦		٧١٥	٨٥٨
١٤ - تعزيز التشجيع على المساواة بين الجنسين والحقوق الإنجابية من خلال إشراك المنظمات والشبكات التي يقودها المجتمع المحلي	١٤-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي دعم فيها الصندوق منظمات/شبكات المجتمع المدني لإشراك الرجال والصبية في تشجيع المساواة بين الجنسين (ن = ٣٥)	٢٤ (٪٦٩)	٢٦ (٪٧٤)	٢٩ (٪٨٣)

النتيجة ٦: تحسين فرص حصول الشباب (بمن فيهم المراهقون) على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية والتثقيف الجنسي

المؤشرات الرئيسية

معدل الولادات لدى المراهقين

خط الأساس: ٥٢ (٢٠٠٧)

النسبة المئوية للشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و ٢٤ سنة الذين يحددون بشكل صحيح سبل الوقاية من انتقال فيروس نقص المناعة البشرية عن طريق الاتصال الجنسي ويرفضون التصورات الخاطئة الرئيسية عن انتقال الفيروس

خط الأساس: ٣٥ في المائة من الذكور و ٣٠ في المائة من الإناث (٢٠٠٥-٢٠٠٩)

عدد البلدان التي تنفذ التثقيف الجنسي المناسب للعمر داخل المدارس وخارجها على الصعيد الوطني

خط الأساس: يحدد لاحقا

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١٥ - تحسين برمجة الخدمات الأساسية للصحة الجنسية والإنجابية للمراهقين والشباب المهمشين	١٥-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي تدعم فيها الصندوق تنمية القدرات من أجل توفير خدمات الصحة الجنسية والإنجابية الأساسية للشباب (ن = ١٢٨)	٤٥ (%)٣٥	٥٠ (%)٣٩	٥٥ (%)٤٣
١٥-٢ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي يدعمها الصندوق لتصميم وتنفيذ برامج شاملة للوصول إلى المراهقات المهمشات (ن = ٢٠)	٥ (%)٢٥	١٠ (%)٥٠	١٥ (%)٧٥	
١٦ - تعزيز القدرة الوطنية على تصميم وتنفيذ عملية شاملة للتثقيف الجنسي مناسبة للعمر في السياسات والمناهج	١٦-١ العدد (والنسبة المئوية) للبلدان التي يدعمها الصندوق لتصميم وتنفيذ برامج شاملة مناسبة للعمر في مجال التثقيف الجنسي (ن = ١٢٨)	٤٤ (%)٣٤	٥٤ (%)٤٢	٦٤ (%)٥٠
١٦-٢ عدد الخبراء المدربين من خلال الدعم المقدم من الصندوق على تقديم المساعدة التقنية في تصميم برامج التثقيف الجنسي الشاملة وتنفيذها وتقييمها	٧٠	٢١٠	٢٨٠	

النتيجة ٧: تحسين توافر البيانات وتحليلها بشأن الصحة الجنسية والإنجابية المتعلقة بالديناميات السكانية (بما في ذلك تنظيم الأسرة) والمساواة بين الجنسين

المؤشرات الرئيسية

عدد البلدان التي أكملت جولة عام ٢٠١٠ لتعدادات السكان والمساكن

خط الأساس: ٢٣ (٢٠١٠)

عدد البلدان التي أجرت (في السنوات الخمس الماضية) مسحاً وطنياً للأسر المعيشية يتيح تقدير جميع مؤشرات الهدف ٥ باء من الأهداف الإنمائية للألفية

خط الأساس: ٩١ (٢٠١٠)

النواتج	المؤشرات	سنة الأساس ٢٠١٠	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
١٧ - تعزيز القدرة الوطنية على إنتاج واستخدام ونشر البيانات الإحصائية الجيدة بخصوص الديناميات السكانية، والشباب، والمساواة بين الجنسين، والصحة الجنسية والإنجابية، في سياقات منها السياقات الإنسانية	١٧-١ العدد (أو النسبة المئوية) للبلدان التي دعم فيها الصندوق تنمية القدرة على إنتاج ونشر البيانات الإحصائية للتعداد والاستقصاءات وغيرها من البيانات الإحصائية (ن = ١٢٨)	٧٩ (%٦٢)	٩١ (%٧١)	١٠٣ (%٨٠)
١٧-٢ عدد الأشخاص الذين تدرّبوا من خلال الدعم الذي يقدمه الصندوق في مجال إنتاج وتحليل ونشر استقصاءات التعداد وغيرها من البيانات الإحصائية في سياقات منها السياقات الإنسانية	١٧-٢ عدد الأشخاص الذين تدرّبوا من خلال الدعم الذي يقدمه الصندوق في مجال إنتاج وتحليل ونشر استقصاءات التعداد وغيرها من البيانات الإحصائية في سياقات منها السياقات الإنسانية	٦٤٥	١٢٩٠	١٩٣٥
١٨ - تعزيز القدرة الوطنية على تحليل البيانات لإرشاد عمليات صنع القرار وصياغة السياسات بشأن الديناميات السكانية، والشباب، والمساواة بين الجنسين والصحة الجنسية والإنجابية	١٨-١ العدد (أو النسبة المئوية) للبلدان التي دعم فيها الصندوق تنمية القدرة على إنتاج تحليل متعمق لبيانات التعداد والاستقصاءات (ن = ١٢٨)	١٨ (%١٤)	٤٠ (%٣١)	٥١ (%٤٠)

المرفق الثاني

الإطار المنقح لنتائج الإدارة^(١)

النتائج	المؤشر	سنة الأساس	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
تحسين فعالية البرنامج من خلال تعزيز البرمجة القائمة على النتائج والمستندة إلى الأدلة	النسبة المئوية لوحدات البرنامج القطري المصنفة بدرجة "جيد" على الأقل بشأن الإدارة القائمة على أساس النتائج ومعايير البرمجة المستندة إلى الأدلة	٥٠٪ (٢٠١١)	٧٠٪	٨٠٪
النسبة المئوية للبرامج مع ما لا يقل عن نسبة ٧٥ في المائة من نواتج خطط عملها السنوية التي حققت أهداف المؤشر	النسبة المئوية للبرامج مع ما لا يقل عن نسبة ٧٥ في المائة من نواتج خطط عملها السنوية التي حققت أهداف المؤشر	٥١٪ (٢٠٠٧) ٨٦٪ (٢٠١٠)	٩٠٪	٩٥٪
النسبة المئوية لتقييمات البرامج القطرية المصنفة بدرجة "جيد" على الأقل	النسبة المئوية لتقييمات البرامج القطرية المصنفة بدرجة "جيد" على الأقل	يجري تجميع البيانات وستتاح في أيلول/سبتمبر ٢٠١١	يحدد عندما تتاح سنة الأساس	يحدد عندما تتاح سنة الأساس
تعزيز الإشراف على الموارد من خلال تحسين الكفاءة وإدارة المخاطر	النسبة المئوية من إجمالي الدخل المستخدمة لتغطية التكاليف الإدارية المتكررة	١٥,٨ في المائة (٢٠١٠-٢٠١١)	١٣,١ في المائة	أقل من ١٣,١ في المائة
معدل التنفيذ بالنسبة للموارد العادية والموارد الأخرى	معدل التنفيذ بالنسبة للموارد العادية والموارد الأخرى	الموارد العادية: ٨٥ في المائة (٢٠٠٩) ٨٥ في المائة (٢٠١٠) الموارد الأخرى: ٥٢ في المائة (٢٠٠٩) ٥١ في المائة (٢٠١٠)	الموارد العادية: ٩٧ في المائة الموارد الأخرى: ٧٩ في المائة	الموارد العادية: ٩٧ في المائة الموارد الأخرى ٧٩ في المائة
النسبة المئوية لطلبات السلع الأساسية التي سُلمت إلى البلد في غضون المهلة المحددة	النسبة المئوية لطلبات السلع الأساسية التي سُلمت إلى البلد في غضون المهلة المحددة	٧٩ في المائة (٢٠١٠)	٨٥ في المائة	٩٠ في المائة
النسبة المئوية لمراجعة حسابات التنفيذ الوطني المشفوعة برأي سلبى	النسبة المئوية لمراجعة حسابات التنفيذ الوطني المشفوعة برأي سلبى	١٧ في المائة (٢٠٠٧) ٢٢ في المائة (٢٠٠٩)	١٠ في المائة	٨ في المائة

الناتج	المؤشر	سنة الأساس	الهدف لعام ٢٠١٢	الهدف لعام ٢٠١٣
	النسبة المئوية لمجموع السلف لحساب صندوق التشغيل التي تأخرت عن موعد سدادها	٩,٩ في المائة (٢٠١١-٢٠١٠)	٩ في المائة	٨ في المائة
	النسبة المئوية من وحدات الصندوق التنظيمية مع ما لا يقل عن ٩٠٪ من خطط العمل السنوية التي حصل الشركاء المنفذون فيها على تصنيف "جيد" على الأقل في معايير ضمان الجودة	غير متاحة	٧٥ في المائة	٨٥ في المائة
عدد مناسب من موظفي الصندوق ذوي الأداء المهني العالي الذين ينفذون مهام الصندوق	معدل الشغور	غير متاح (٢٠٠٧) ١٧ في المائة (٢٠١٠)	١٥ في المائة	١٣ في المائة
	نسبة الموظفين الذين يرون أن الصندوق يعالج بفعالية القصور في الأداء	٣٣ في المائة (٢٠٠٨) ٣٠ في المائة (٢٠٠٩)	٣٨ في المائة	لا ينطبق ^(١)
تأمين التمويل الموسع والمستقر لتلبية متطلبات الخطة الاستراتيجية من الموارد	النسبة المئوية المستهدفة التي أُنجزت من تمويل الخطة الاستراتيجية السنوية	١٠٣ في المائة (٢٠٠٨) ١٠٩ في المائة (٢٠١٠)	١٠٠ في المائة	١٠٠ في المائة
	النسبة المئوية من مجموع التبرعات التي تعتبر تبرعات عادية	٦٣ في المائة (٢٠٠٧) ٥٨ في المائة (٢٠١٠)	٦٠ في المائة	أكبر من ٦٠ في المائة
	النسبة المئوية من التبرعات العادية السنوية المقدمة من جهات مانحة غير الجهات الـ ١٥ التي تصدرت قائمة المانحين	٧ في المائة (٢٠٠٧) ٤ في المائة (٢٠١٠)	٦ في المائة	٨ في المائة

(١) ترد في صحائف البيانات الوصفية المتاحة على الموقع الشبكي للصندوق، تفاصيل عن تعاريف كل مؤشر أدناه، وطرق حسابه، ومصادر البيانات المتعلقة به، وتواتره.

(٢) تجمع البيانات لهذا المؤشر كل سنتين فقط، لذلك ليس هناك هدف للعام ٢٠١٣.