



**Исполнительный совет
Программы развития
ООН, Фонда ООН в области
населения и Управления
ООН по обслуживанию проектов**

Распределение: общий
7 марта 2018 г.
Оригинал: английский язык

Ежегодная сессия 2018 г.
4–8 июня 2018 г., Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2018 г.
(4–8 июня 2018 г., Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Раздел</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы	2
III. Оценка	6
IV. Капитальное развитие Организации Объединенных Наций	8
V. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	9
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
VI. Заявление Исполнительного директора, страновые программы и смежные вопросы	11
VII. Оценка	16
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VIII. Заявление Исполнительного директора	17
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
IX. Рекомендации от Совета аудиторов	19

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2018 г. Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке с 22 по 26 января 2018 г. Недавно избранный председатель и Совет поприветствовали все делегации и поблагодарили покидающего свой пост Председателя и его заместителей за их руководство и преданность работе в Совете в 2017 г. Он поздравил новых членов Бюро с избранием.

2. В соответствии с правилом проведения процедур №7 Исполнительного совета были избраны следующие члены Бюро на 2017 г.:

Председатель: Е.П. г-н Ягдиш Д. Кунджул (Jagdish D. Koonjul) (Маврикий)
 Заместитель Председателя: Е.П. г-н Чули-Чу Парк (Chuli-joo Park) (Республика Корея)
 Заместитель Председателя: Е.П. г-жа Бесиана Кадаре (Besiana Kadare) (Албания)
 Заместитель Председателя: Г-н Тумаси Блэр (Tumasie Blair) (Антигуа и Барбуда)
 Заместитель Председателя: Г-н Доминик Фавр (Dominique Favre) (Швейцария)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2018 г. (DP/2018/L.1), а также доклад о работе второй очередной сессии 2017 г. (DP/2018/1) и специальной сессии 2017 г. (DP/2018/2). Совет принял годовой план работы на 2018 г. (DP/2018/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии в 2018 г.

4. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2017 г., перечислены в документе DP/2018/3, который размещен на [сайте Исполнительного совета](#).

5. В своем решении 2018/9 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2018 г.:

Ежегодная сессия 2018 г.	4–8 июня 2018 г. (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия 2018 г.:	4–7 сентября 2018 г.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы

6. В своем обращении к Исполнительному совету (доступно на [сайте Исполнительного совета](#)) Администратор ПРООН поблагодарил покидающих свои посты Председателя и его заместителей за их вклад и поддержку в 2017 г. и поздравил избранных Председателя и его заместителей на 2018 г. Он обратил внимание на важные решения по реформам, которые будут проведены в 2018 г. и основаны на видении Генерального секретаря, изложенном в его докладе, и на изменение системы развития ООН для реализации Повестки дня 2030 г. (A/72/684-E/2018/7), закрепленной в подготовленном в 2016 г. четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы ООН (A/RES/71/243). Вместе они сформировали основу политики стратегии и операций ПРООН. Он подтвердил, что организация параллельно с системой развития ООН и партнерами готова решать сложные задачи по развитию, а также мировые гуманитарные проблемы.

7. В соответствии с новым Стратегическим планом на 2018–2021 гг. ПРООН является краеугольным камнем реформы ООН. Под руководством Генерального секретаря ПРООН была готова в дальнейшем поддерживать лидерскую роль системы развития ООН для реализации Целей устойчивого развития. Это включало постоянное взаимодействие с гуманитарными организациями и недавно учрежденным Координационным комитетом по развитию гуманитарной помощи и укреплению сотрудничества. В соответствии с общей

главой плана ПРООН должна была продолжить сотрудничество с ЮНФПА, Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

8. Обращаясь к теме финансирования, Администратор подчеркнул, что сумма регулярных (основных) взносов в 2017 г. составила 612 млн долларов США, что незначительно ниже показателей в 2016 г. Поэтому можно говорить о благоприятной перемене по сравнению с прогрессирующим снижением за последние годы. Другие (неосновные) ресурсы остались на уровне 4,4 млрд долларов США в 2017 г. с ростом государственного распределения затрат 13% и увеличением числа грантов и займов международных финансовых институтов 60%. С 2016 г. рост по каналам финансирования ПРООН также составил 57%. В Стратегическом плане на 2018–2021 гг. приоритет был отдан усилению вовлеченности частного сектора ПРООН при помощи инновационных подходов, при этом организация по-прежнему рассчитывала на предсказуемое и гибкое основное финансирование государств-членов.

9. Администратор подчеркнул намерение организации совершенствовать бизнес-модель и достигать важных целей в трех областях: (а) достижение целей в возмещении расходов в соответствии с решениями Совета; (б) переориентация партнерских отношений с частным сектором помимо финансирования, чтобы работать с государственными структурами для достижения результатов; и (в) стимулирование инноваций в области программ и операций. Неотъемлемой частью этой парадигмы была цель организации обеспечить непрерывное взаимодействие и партнерские отношения с Исполнительным советом при помощи честного, регулярного и проактивного диалога. ПРООН подробно изложит свое предложение Совету на ежегодной сессии 2018 г.

10. Сосредоточившись на гендерном вопросе, Администратор снова подтвердил намерение ПРООН помогать странам в реализации программ по гендерному равенству в сотрудничестве с организациями ООН. Стратегия ПРООН по гендерному равенству на 2018–2021 гг. утвержденная для презентации на ежегодной сессии 2018 г., включает корпоративный план по интеграции гендерной проблематики в работе по развитию и стремление к планированию, отчетности и контролю результатов в сфере гендерного равенства. Также он подчеркнул прогресс в сфере гендерного равенства в должностной структуре ПРООН, признавая при этом, что необходимо сделать больше для устранения несоответствий, особенно на уровне высшего руководства. Он подчеркнул важность улучшения качества рабочего места в ПРООН и обеспечения равенства возможностей для роста сотрудников. В особенности он отметил, что ПРООН полностью поддерживает стратегию абсолютной нетерпимости Генерального секретаря к домогательствам на рабочем месте, сексуальной эксплуатации и издевательствам как внутри ПРООН, так и среди населения, с которым она работает.

11. ПРООН стремится к прозрачности и подотчетности и придает большое значение независимости и беспристрастности Независимого управления оценки (НУО). Администратор отметил, что ПРООН продолжит выделять НУО ресурсы, необходимые для выполнения плана работы на 2018–2021 гг.

12. Члены Совета поддержали работу организации и ее уникальную роль в реализации Повестки дня 2030 г. и Целей устойчивого развития. Подчеркивая важность четырехгодичного обзора от 2016 г. и приветствуя доклад Генерального секретаря, члены Совета по-прежнему считают, что ПРООН играет центральную лидерскую роль в системе развития ООН. Они отметили, что в новом Стратегическом плане на 2018–2021 гг., как указано в общей главе, ПРООН является основой совместного ответа ООН на Повестку дня 2030 г. и Целей устойчивого развития на страновом уровне, а также в нем предоставляются инструменты для создания уполномоченной и устойчивой системы координаторов-резидентов. Группа делегаций хотела бы прояснить, как предлагаемые платформы по интегрированию повлияют на межведомственное разделение труда в

системе координаторов-резидентов и улучшат фокус ПРООН на основании своих сравнительных преимуществ. Другая группа попросила более подробную информацию о предлагаемом объединенном Совете, единой схеме финансирования и системе подчинения координаторов-резидентов и резидентов-представителей.

13. Некоторые делегации подчеркнули роль организации в создании системы развития ООН, нацеленной на предотвращение и устранение исходных причин конфликтов. Они отметили, что полномочия организации, широкое страновое присутствие и опыт в построении учреждений, делают их связующим звеном ООН между архитектурой мира и безопасностью и системой развития. Другие делегации заострили внимание на том, что четырехгодичный обзор от 2016 г. остался основой для координирования и реформирования системы ООН, построенной на прозрачном инклюзивном сотрудничестве, конечной целью которого является решение проблемы нищеты и устойчивое развитие. Они отметили, что ПРООН должна координировать работу по развитию с другими гуманитарными и миротворческими организациями с учетом контекста. Участники поддержали знаковые решения ПРООН в качестве средств для достижения целей, полного охвата нуждающихся, улучшения управления и поощрения гендерного равенства.

14. Группа делегаций подчеркнула, что причастность государств — основная движущая сила Стратегического плана на 2018–2021 гг., и его воплощение требует активного привлечения государств-членов на страновом уровне. Они призвали ПРООН продолжать активное и конструктивное сотрудничество с другими организациями ООН на национальном уровне, чтобы привести программы и политики в соответствие с национальными политиками и планами. Группа подчеркнула огромную важность работы ПРООН в поддержку выстраивания национального потенциала для достижения Целей. Эти делегации отметили растущую силу экономик южных стран и важность сотрудничества Юг-Юг для развития глобальной экономики и многосторонности для Повестки дня 2030 г. и Целей. Отмечая, что взаимодействие Юг-Юг должно дополнять, а не заменять взаимодействие Север-Юг, они признали Управление ООН по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН) глобальным общесистемным координатором ООН по взаимодействию Юг-Юг.

15. В целом делегации выразили согласие с тем, что новая бизнес-модель должна сосредоточиться на большей ведомственной эффективности. Они попросили о том, чтобы ПРООН тесно работала с Советом в составлении плана работы бизнес-модели. Группа делегаций вновь заявила о необходимости в новых структурах финансирования, отражающих фактические расходы и стимулирующих гибкость и предсказуемость. Предложение по улучшению диалогов о структурном финансировании в 2018 г. представило возможность для увеличения обязательств по финансированию интегрированного бюджета. Они призвали ПРООН продолжать сотрудничать с другими организациями ООН, чтобы ставки возмещения расходов лучше отражали фактические расходы, и использовать их для повышения качества финансирования и еще большей подотчетности и прозрачности.

16. Группа делегаций из стран со средним доходом и малых островных развивающихся государств подчеркнула, что ставки возмещения расходов должны учитывать разные уровни развития и уязвимости стран, а также влияние на основные ресурсы. Реформа ООН по укреплению интегрированных основ устойчивого развития не должна отвлекать внимание или финансирование от развития и ослаблять роль государств-членов или работы системы развития. Они хотели прояснить, как предложения по исключению ПРООН из системы координаторов-резидентов могут повлиять на финансовую и лидерскую роль организации. Они отметили необходимость в укреплении многострановых офисов и распространении принципов программы «Путь Самоа» и Стамбульской программы действий в менее развитых странах во всех аспектах работы ПРООН.

17. Вопрос финансирования по-прежнему был основной проблемой. Члены Совета отметили, что текущий дисбаланс между основными и неосновными ресурсами представляет потенциальный риск возможностям ПРООН в реализации своих полномочий и Повестки дня 2030 г. Делегации призвали государства-членов выполнять свои финансовые обязательства, а тех, кто может это сделать, — увеличить вклад в основные ресурсы. Было отмечено, что адекватные, многолетние, стабильные основные ресурсы — ключевой фактор в сохранении независимости и объективности организации. Они подчеркнули, что поддержка мобилизации внутренних ресурсов по просьбе стран, проводящих программу, дополняет, а не замещает адекватное и качественное финансирование деятельности ПРООН. Члены Совета призвали ПРООН продолжать искать пути диверсификации финансовой базы. Они предложили ПРООН создать более привлекательные инициативы как для традиционных, так и для новых спонсоров, обеспечивая большую прозрачность и лучшую коммуникацию.

18. В ответ Администратор подчеркнул, что ПРООН планирует другие сценарии реформирования ООН, предпринимая при этом усилия по реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг. Тем не менее это не поможет предугадать результаты реформ, которые требуют одобрения государств-членов. Как реформы повлияют на персонал, финансирование и операции не ясно, и существуют бюджетные вопросы, по которым руководству будет необходимо проконсультироваться с Советом. Но он подчеркнул, что ожидаемые реформы будут предприняты в соответствии с четырехгодичным обзором и оценками. Тем временем ПРООН будет двигаться вперед, сотрудничая с другими организациями ООН, сосредоточившись на принципах и соглашениях, изложенных в общей главе. Он отметил важность связи между финансированием и эффективностью работы в рамках параметров коллективной ответственности и принципов многосторонности, признавая при этом необходимость стабильного и предсказуемого основного финансирования. Он подтвердил, что ПРООН в своей работе продолжит поддерживать УСЮЮ ООН и всестороннее сотрудничество Юг-Юг на основе своей глобальной платформы знаний. При помощи измененной бизнес-модели ПРООН будет инвестировать в эффективность и результативность затрат и перейдет на цифровую платформу в сотрудничестве с партнерами.

Страновые программы и смежные вопросы

19. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки от имени заместителя Администратора представил данный пункт повестки дня и отдельные обзоры для: (а) 5 региональных программ для Африки, Азии и тихоокеанского региона, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств, а также Латинской Америки и стран Карибского бассейна; (б) 10 страновых программ; и (в) единой общей страновой программы. Региональные директора для Африки, Азии и тихоокеанского региона, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств, а также Латинской Америки и стран Карибского бассейна представили и разработали региональные программы с региональной точки зрения, а также страновые программы для: Буркина-Фасо, Кабо-Верде (документ общей страновой программы), Джибути, Египта, Габона, Ганы, Иордании, Мавритании, Мьянмы, Пакистана и Сомали.

20. Члены Совета поприветствовали консультационный процесс по развитию ПРООН региональных программ. Они подчеркнули, что страны в одном регионе делились общими проблемами, требующими дифференцированного подхода к развитию. Они также указали на важность в региональном контексте: национальной собственности, национальной ответственности за меры, предпринятые для развития, создания национального потенциала, укрепления национальной и региональной экономики, уменьшения уязвимых сторон, содействия расширению прав и возможностей женщин, охраны окружающей среды, миграции, мира и справедливости, безопасности и сотрудничества Юг-Юг. Члены Совета, страновые программы которых должны были быть рассмотрены и утверждены

Советом, высказали замечания по программам с национальной точки зрения. Они отметили совместный процесс в разработке страновых программ, подчеркнув при этом важность национальной собственности, потребностей и достижений в результате этих партнерских отношений с ПРООН на страновом уровне. Поддерживая предложения по реформированию ООН, некоторые делегации выразили озабоченность его потенциальным влиянием на финансирование страновых программ.

21. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документы по страновой программе для: Буркина-Фасо (DP/DCP/BFA/3 и испр. 1), Джибути (DP/DCP/DJI/3), Египет (DP/DCP/EGY/3), Габон (DP/DCP/GAB/3), Гана (DP/DCP/GHA/3), Иордания (DP/DCP/JOR/3), Мавритания (DP/DCP/MRT/3), Мьянма (DP/DCP/MMR/2), Пакистан (DP/DCP/PAK/2), Сомали (DP/DCP/SOM/3), а также общая страновая программа для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1).

22. Исполнительный Совет рассмотрел и утвердил документы региональной программы для Африки (DP/RPD/RBA/4), Азии и тихоокеанского региона (DP/RPD/RAP/3), арабских государств (DP/RPD/RAS/4), Европы и Содружества Независимых Государств (DP/RPD/REC/4), а также Латинской Америки и стран Карибского бассейна (DP/RPD/RLA/3 и испр. 1).

III. Оценка

23. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил свой план работы на 2018–2021 гг. (DP/2018/4), а Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил комментарии руководства.

24. В своем единственном выступлении группа из 17 делегаций представила первый многолетний план оценки и планируемые оценки страновых программ для национальных отделений, которые планируют представить страновые программы Совету, а именно ключевые шаги по поддержке контрольных функций Совета. Они призвали ПРООН и далее привлекать стран-партнеров к оценке страновых программ и к децентрализованным оценкам проектов. В особенности они затронули три сферы: децентрализованные оценки, совместные оценки и системные подходы, а также распределение ресурсов.

25. Группа ознакомилась с обзором НУО о качестве *децентрализованных оценок* в 2016 г. Признавая прогресс, достигнутый с момента обзора политики ПРООН в области оценки в 2014 г., они выразили опасение, что из 170 рассмотренных оценок более 2/3 не получили «полностью удовлетворительной» оценки, а 44 оценки были признаны «неудовлетворительными». Им бы хотелось прояснить, стала ли компетентность экспертов (что ранее было названо областью для улучшения) причиной получения не полностью удовлетворительных оценок и, если это так, указывает ли это на недостаток закупок. Они призвали ПРООН установить цели для улучшения качества децентрализованных оценок, а руководство — тесно сотрудничать с НУО для обеспечения независимости и справедливости. Они призвали к расширению сотрудничества с другими организациями ООН по обеспечению качества децентрализованных оценок в соответствии с новыми руководящими принципами ЮНДАФ, а также призвали ПРООН лучше интегрировать сквозные вопросы в доклады по оценке и поддерживать регионы, сталкивающиеся с наиболее серьезными проблемами в области качества децентрализованных докладов по оценке.

26. Группа познакомилась с целью НУО максимально увеличить *координацию и совместную деятельность* с другими независимыми отделениями по контролю, как внутри ПРООН, так и в других контрольных организациях. Они подчеркнули, что совместный подход имеет решающее значение для достижения Целей устойчивого развития. Они поддержали планы ПРООН по оценке европейских портфолио как группы и тематических областей, определенных для сотрудничества в будущем. Они призвали

ПРООН разработать свои планы проведения тематических оценок с упором на эффективность учреждения и связь ресурсов с результатами, а также более четко включить Повестку дня 2030 г. в корпоративные оценки. Группа попросила НУО пояснить, как оно будет взаимодействовать с оцениваемыми подразделениями в ЮНИСЕФ, ЮНФПА и «ООН-женщины» для оценки общей главы. Они предложили четырем организациям провести совместную оценку, учитывая индивидуальные рекомендации для каждого агентства, и предложили включить ее в план работы на 2018–2021 гг. Они призвали ПРООН играть более активную роль в поиске возможностей для проведения совместных оценок страновых портфолио, а НУО — поддерживать и тесно работать с предлагаемой Генеральным секретарем независимой системной группой по оценке.

27. Группа подчеркнула важность *выделения адекватных ресурсов* для оценки. Они одобрили увеличение бюджета ПРООН НУО и отдельного бюджета для оценки и аудита. Помня о своих опасениях в 2016 г. о том, что ПРООН выделила лишь половину целевого показателя в 1%, определенного политикой в области оценки, делегации просили уточнить общую сумму на 2018–2021 гг., а также вопрос о том, увеличился ли общий бюджет для оценки. Они хотели уточнить, как согласованная политика возмещения затрат способствовала оценке, а также как изменения могут обеспечить достаточные ресурсы. Отмечая результаты оценки качества децентрализованной оценки, свидетельствующие о низком уровне охвата децентрализованных оценок в области управления по сравнению с нынешним уровнем расходов, группа попросила дать пояснения относительно планов по доработке перечня оценок, прилагаемых к плану работы, и подчеркнула свою заинтересованность в оценке работы ПРООН по предотвращению конфликтов и восстановлению в текущем цикле стратегического плана.

28. В ответ Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН отметил важность инвестиций в 2017 г. для улучшения качества децентрализованных оценок, а также высокого, но нереализованного потенциала сотрудников по мониторингу и оценке, которые работают на децентрализованном уровне. Занимаясь этим вопросом, НУО совместно с руководством ПРООН работает над повышением профессионального уровня сотрудников на страновом, региональном и глобальном уровнях, включая планы по привлечению Группы оценки ООН к разработке учебных программ в 2018 г. Он надеется, что дополнительное финансирование, выделяемое НУО, покрывает ресурсы, необходимые для осуществления этих мероприятий. Тем не менее он подчеркнул необходимость в реалистичных ожиданиях относительно качества децентрализованных оценок по сравнению с централизованными оценками. Децентрализованные оценки служат больше как обзоры на уровне проектов и в целом выполняют свою функцию. Два типа оценок — централизованные и децентрализованные — имеют разные, но одинаково важные цели. В рамках общего правила первая касается подотчетности, а вторая — обучения. Что касается большого количества «неудовлетворительных» децентрализованных оценок, он отметил, что на результаты влияют изменения в инструментах оценки, более тщательный анализ в процессе оценки и увеличение числа рассмотренных децентрализованных оценок. НУО сообщило, что представит обновленную информацию о выполнении рекомендаций на ежегодной сессии 2018 г., проанализировав, является ли ПРООН обучающей организацией. Он сообщил, что в отношении планов оценки общей главы были начаты обсуждения с подразделениями по оценке соответствующих организаций. Понимая сложность проведения совместных оценок, подразделения по оценке будут взаимодействовать со своими советами, чтобы определить оптимальные способы проведения оценки общей главы. Он подчеркнул, что расширение масштаба независимых оценок страновых программ возможно благодаря повышению эффективности проведения таких оценок. Относительно связанного с этим вопроса о прозрачности он заявил, что все оценки общедоступны, а члены Совета могут ознакомиться с ними в Центре оценки и ресурсов.

29. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН отметил, что в общей главе представлено 6 областей сотрудничества организаций, включая совместные инициативы, которые организации будут совместно оценивать с начала и до конца программного цикла. Он отметил, что относительно ресурсов заявленные 0,44% на 2016 г. были только частью расходов на оценку; при расчете с учетом мониторинга расходы составили чуть больше 1%. Относительно качества экспертов по оценке и их влиянию на низкое качество децентрализованных оценок и большое число «неудовлетворительных оценок» он пояснил: (а) эксперты провели вертикальную оценку, не учитывая сквозные вопросы; (б) предложенные экспертами рекомендации по улучшению были недостаточно полезными и целесообразными из-за нехватки ресурсов; и (в) при оценке проекта наблюдался ряд проблем, например недостаточное качество и количество доказательств. Для решения этих вопросов ПРООН будет избегать работы с экспертами, оценки которых были низкого качества, и более тесно взаимодействовать с экспертами по оценке с самого начала процесса.

30. Исполнительный совет принял решение 2018/1 относительно плана работы Независимого управления оценки ПРООН на 2018–2021 гг.

IV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

31. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение этот пункт, подчеркнув тесные рабочие отношения организации с Фондом капитального развития ООН (ФКРООН), что отражено в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 гг. Исполнительный секретарь ФКРООН представила новую Рамочную стратегию ФКРООН на 2018–2021 гг. (DP/2018/5). Она подчеркнула, что ПРООН и Фонд опираются на свои сравнительные преимущества и на то, что новый цикл планирования открывает широкие возможности для углубления этой работы на основе интегрированного подхода ПРООН и страновых платформ. Вместе ПРООН и ФКРООН могут достичь более массового успеха и больше инвестировать в наименее развитые страны, а также обеспечить внедрение финансовых решений в странах со средним уровнем дохода, способствующих межстрановому обучению. Учитывая важность обеспечения финансирования бедных слоев населения, рамочная стратегия на 2018–2021 гг. направлена на пересечение Цели 17 (средства осуществления) и Цели 1 по борьбе с нищетой, социальной изоляцией и неравенством. Новая рамочная стратегия обязывает ФКРООН по-прежнему функционировать в качестве финансового инкубатора, предоставляя свои экспертные знания в области финансовой интеграции и финансирования местного развития. Она призвала государства-члены продолжать финансирование основных ресурсов ФКРООН, которые крайне важны для выполнения ее обязательств.

32. Члены Совета поприветствовали консультационный процесс по разработке рамочной стратегии на 2018–2021 гг. Они активно поддержали постоянное внимание Фонда к Цели 1 и помощь наименее развитым странам в борьбе с нищетой, неравенством и изоляцией, а также к Цели 17, восстановлению глобального партнерства посредством финансовой доступности и развитию местного финансирования. Отметив особую уязвимость наименее развитых стран к экономическим, социальным и климатическим кризисам, они были рады, что новая рамочная стратегия учитывает Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран, Программу действий, принятую в Аддис-Абебе, Повестку дня 2030 г. и Парижское соглашение об изменении климата. Они одобрили диверсификацию финансовых инструментов Фонда, которая помогла снизить риски в наименее развитых странах, и высоко оценили его подход к реализации, который, исходя из национальных приоритетов, обеспечивает локализацию и расширение местного потенциала, руководящих органов и сообществ. Они оценили его работу по поддержке местных

правительств в реализации Целей, а также интеграцию перекрестных подходов к расширению прав и возможностей женщин во всех аспектах работы ФКРООН.

33. Делегации обратили внимание на каталитический инновационный подход Фонда к расширению охвата финансированием сельских районов и недостаточно обслуживаемых регионов и групп населения в наименее развитых странах. Они отметили, что Фонд играет уникальную роль в системе развития ООН из-за своей способности идти на риск, крайне важной для реализации Повестки дня 2030 г., и в соответствии с программой реформирования ООН. Делегации поблагодарили ФКРООН за работу по решению особых проблем малых островных развивающихся государств, а также за работу в тихоокеанском регионе, что является хорошим примером эффективной работы по совместному программированию, особенно в сфере расширения финансового доступа. Они были рады, что уделяется особое внимание технологическим и финансовым инновациям, учитывающим особенности поведения клиентов, стремлению учиться, исходя из результатов оценок, и разработке подходов по оценке воздействия и тематической оценке, учитывающих долгосрочные последствия доступа к финансированию для женщин и девочек. Они ожидают, что ФКРООН будет играть ведущую роль в совершенствовании методов оценки воздействия на развитие. Они также одобрили растущую роль партнерств (в том числе имеющих рискованный характер) в работе фонда, в частности с ПРООН и международными финансовыми организациями, которые были признаны крайне важными для достижения эффективных долгосрочных изменений. Они призвали организации по развитию ООН сотрудничать с Фондом и поддерживать его.

34. Делегации подчеркнули важность адекватного, предсказуемого и многолетнего основного финансирования для обеспечения способности ФКРООН выполнять свои обязательства и призвали государства-члены (которые имеют такую возможность) увеличить взносы в основные ресурсы Фонда. Они полностью поддержали усилия по мобилизации дополнительных фондов при помощи инновационных подходов, в том числе при помощи частного сектора и инвестиционных групп. Делегации также отметили потенциал сотрудничества Юг-Юг как дополнения, а не замещения сотрудничества Север-Юг для поддержки стремления наименее развитых стран по достижению Целей устойчивого развития. Они одобрили поддержку, оказываемую Фондом, странам, задействованным в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве на основе местных финансовых решений. Другие делегации одобрили работу ФКРООН по обеспечению плавного перехода для дифференцированных наименее развитых стран, предлагая им инклюзивные пути развития и постоянную поддержку.

35. В ответ Исполнительный секретарь ФКРООН выразила делегациям благодарность за замечания и непрерывную поддержку, в частности за их готовность и готовность партнеров к работе с Фондом, чтобы освободить место для риска, экспериментов и обучения. Она отметила, что модель ФКРООН работает успешно, поскольку партнеры из наименее развитых стран были готовы открыть политики и законодательное пространство для экспериментов в таких областях, как цифровое финансирование. ФКРООН надеется на дальнейшее сотрудничество с членами Совета и партнерами.

36. Исполнительный совет принял к сведению рамочную стратегию ФКРООН на 2018–2021 гг. (DP/2018/5).

V. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

37. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение этот пункт, подчеркнув центральную роль партнерства ПРООН с Программой добровольцев ООН (ДООН) и добровольческими движениями не только для реализации Повестки дня 2030 г., но и Стратегического плана ПРООН на 2018–2021 гг. и более широкой системы ООН. Исполнительный координатор ДООН, в свою очередь, представил новую рамочную стратегию ДООН на 2018–2021 гг. (DP/2018/6). Он особенно отметил процесс

взаимодействия ДООН с государствами-членами, партнерами ООН и другими заинтересованными сторонами в разработке новой рамочной стратегии и ее обоснования для Повестки дня 2030 г. и четырехгодичного обзора 2016 г. Новая рамочная стратегия сосредоточена на достижении двух результатов. Во-первых, она поддерживает государства-членов в разработке программ, политики и законодательства, поощряющих добровольческие инициативы, в укреплении добровольческих инициатив при помощи обмена знаниями, в расширении возможностей для людей, которые хотят в нести свой вклад в качестве добровольцев, а также в интеграции добровольческих инициатив. Во-вторых, рамочная стратегия позволяет ДООН лучше поддерживать партнеров ООН вместе с ДООН в развитии национального потенциала при помощи добровольческих инициатив и предлагать добровольческие решения для реализации ЦУР, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг. ДООН готовы к реформированию ООН и соответствовали его целям.

38. Члены Совета одобрили новую рамочную стратегию на 2018–2021 гг., основанную на предыдущей стратегии на 2014–2017 гг., и ее направленность на укрепление национального потенциала и содействие реализации Повестки дня 2030 г., особенно борьбе с нищетой в качестве главного приоритета. Они высоко оценили ДООН за прозрачность и инклюзивность процесса разработки новой рамочной стратегии и одобрили реакцию на внешние оценки предыдущей рамочной стратегии. Они также с удовлетворением отметили непрерывные тесные рабочие отношения и взаимодополняемость между ДООН и ПРООН, а также более широкой системой ООН. Делегации подчеркнули, что добровольческие инициативы имеют ключевое значение для реализации Целей устойчивого развития в перспективе, и сочли новую стратегию амбициозной, но реалистичной. Они подчеркнули особые полномочия организации по мобилизации добровольцев в качестве общего поставщика услуг для системы развития ООН. Это включает такие же важные полномочия ДООН выступать в качестве организатора глобальных дебатов по добровольчеству на юге по всему миру. Они поблагодарили ДООН за исполнение функций секретариата для принятия предписанного плана действий в рамках резолюции Генеральной Ассамблеи по интеграции добровольческих инициатив для обеспечения мира и развития.

39. Делегации одобрили трансформацию ДООН, проведенную в 2017 г., чтобы организация соответствовала своему назначению, и они отметили, что в связи с этим направлением новой рамочной стратегии является институциональная эффективность, которая основывается на существующей в организации отличной операционной программе по укреплению потенциала. Они признали, что в новой рамочной стратегии учитывается реакция на реформу ООН, в частности в том, что касается создания национального потенциала, области сильных сравнительных преимуществ ДООН и поддержки сотрудничества Юг-Юг. Было отмечено, что ДООН должна тесно взаимодействовать с правительством по сотрудничеству Юг-Юг, чтобы избежать дублирования усилий. Делегации были удовлетворены участием ДООН в общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и «ООН-женщины» и призвали ДООН продолжать участвовать в координации системы развития ООН и поддерживать программу реформ Генерального секретаря. Они отметили ответственность, которую новая рамочная стратегия возложила на партнерские отношения, включая уникальные взаимоотношения ДООН с добровольческими группами в гражданском обществе, и призвали ДООН нанести на карту добровольческие инициативы на национальном уровне в качестве средства стимулирования добровольческих движений на местном уровне.

40. Делегации активно поддержали усилия ДООН по повышению устойчивости вклада местных добровольцев в разработку и реализацию Целей, особенно в кризисных условиях. Было отмечено, что добровольцы часто остаются в процессе перехода к развитию и несут ответственность за создание превентивных мер в отношении будущих чрезвычайных ситуаций. По этой причине делегации увидели у ДООН значительный потенциал для

смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, миграции и переселения беженцев, а также проблем стареющего общества. Они также активно поддержали работу ДООН по решению уникальных проблем в наименее развитых странах и небольших островных развивающихся государствах.

41. Делегации поддержали стремление ПРООН сохранить уровень основного финансирования ДООН в рамочной стратегии на 2018–2021 гг. Они признали совместные усилия ДООН по рационализации и децентрализации своей деятельности в условиях бюджетных ограничений, а также усилия по диверсификации и обеспечению дополнительного финансирования путем расширения партнерских связей. Члены Совета подчеркнули важность предсказуемых, многолетних взносов в основные ресурсы и призвали государства-члены (которые имеют такую возможность) увеличить взносы в ДООН, и в частности в Специальный фонд добровольных взносов ДООН, который позволяет ДООН получать нецелевое финансирование для реализации новой рамочной стратегии. Они также призвали государства-членов обеспечить, чтобы добровольчество оставалось важной ценностью в ООН. Они просили пояснить, как и когда ДООН представит Совету доклад о новой рамочной стратегии.

42. Представитель ЮНИСЕФ отметил, что они являются одной из крупнейших организаций, пользующейся услугами добровольцев ДООН, работающих в 73 странах в ряде приоритетных для ЮНИСЕФ областей. Почти 2/3 были национальными добровольцами ДООН и примерно 55% из них были женщинами. В рамках своей новой Программы защитников молодежи ЮНИСЕФ направит юных добровольцев ООН в качестве защитников и посредников молодежи в страновые подразделения ЮНИСЕФ, которые также хотят привлечь голоса молодых людей в ООН, ориентированную на молодых женщин, людей с ограниченными возможностями и меньшинства.

43. В ответ Исполнительный координатор ДООН поблагодарил делегации за комментарии и призвал к расширению участия ДООН в решении таких вопросов, как изменение климата. Он отметил ряд областей, в которых ДООН наращивает потенциал и создает специальные списки добровольцев в определенных областях. ДООН надеется на продолжение работы с правительствами и вертикальными фондами, такими как Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд, для решения проблем, связанных с изменением климата. ДООН также внимательно следили за обсуждениями в рамках Конвенции об изменении климата и стремились расширить масштабы добровольческой деятельности в странах с крупными программами по снижению последствий изменения климата и адаптации к ним. Он одобрил призыв к увеличению взносов в Специальный фонд добровольных взносов ДООН, который помогает странам создавать свои собственные добровольческие структуры, обучать и мобилизовывать их. Он просил Совет дать рекомендации, как лучше всего сообщать и участвовать в обсуждениях мероприятий ДООН в период действия рамочной стратегии.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VI. Заявление Исполнительного директора, страновые программы и смежные вопросы

44. В своем заявлении Исполнительному совету (доступно на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#)) в качестве Исполнительного директора ЮНФПА д-р Наталия Канем (Natalia Kanem) поблагодарила членов Совета за поддержку ее назначения. Она отметила проблемы и возможности в 2017 г., в течение которого ЮНФПА получила огромную поддержку в работе по правам женщин и обучении девочек-подростков контролировать свое тело и свою жизнь. Она обратила внимание на деятельность Фонда по всему миру, направленную на содействие сексуальному и репродуктивному здоровью, защиту репродуктивных прав и планирование семьи как в отношении развития, так и в

гуманитарном плане. Она указала на то, что Фонд играет ведущую роль и пропагандирует демографические дивиденды, борется с дискриминацией, помогает принять исторически важные законы и охватить наиболее отстающие сообщества. Это включало в себя работу с такими партнерами, как Африканский Союз, и с религиозными лидерами, которая поддерживалась сильными сторонами Фонда — сбором и анализом фактов и спасением жизни.

45. В своей работе ЮНФПА стремится расширить возможности выбора для самых бедных женщин и девочек-подростков, предоставив им возможности для достижения экономической безопасности и независимости, а также для большего баланса в обществе, как это предусмотрено Целями устойчивого развития. В связи с этим Исполнительный директор выделила 3 поворотных аспекта, обозначенных в новом Стратегическом плане на 2018–2021 гг.: (а) устранение неудовлетворенного спроса на услуги по планированию семьи; (б) избежание предотвратимой материнской смертности и (в) предотвращение гендерного насилия и вредных практик в отношении женщин и девушек. Сбор и анализ Фондом демографических данных станет основой для его деятельности, направленной на достижение преобразующих результатов, чтобы никто не остался без внимания. Партнерские отношения являются ключом для достижения этих результатов в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 гг., особенно в сотрудничестве с партнерами системы развития ООН, как в отношении развития, так и в гуманитарном плане, как указано в общей главе. Исполнительный директор подчеркнула, что в своей работе со всеми партнерами ЮНФПА стремится принимать инновационные, смелые и заметные решения. Это включает разработку четких, гибких руководящих указаний для страновых подразделений и изучение путей усиления развития за счет расширения преимуществ сотрудничества.

46. Чтобы лучше контролировать свою работу, ЮНФПА пересмотрела и обновила сводную таблицу результатов и ресурсов стратегического плана, включив новые показатели, исходные данные и цели для обеспечения большей подотчетности и более эффективного принятия решений. Оценка является крайне важной составляющей подотчетности, и Фонд использует в своей работе данные по оценке и извлеченные уроки. Четырехгодичный бюджетный план ЮНФПА установил стратегический подход к оценке в организации. Она отметила, что Фонд ценит консультационный процесс, в ходе которого был разработан четырехгодичный план, гарантирующий, что оценка в ЮНФПА была рассмотрена и найдена полезной. Фонд стремится к созданию культуры оценивания для обучения и достижения результатов, о чем говорит его инновационная инициатива. Усилия в этой области были тесно связаны с улучшением организационной эффективности, чему способствуют процесс управления изменениями и всесторонний обзор ресурсов. Они были приведены в соответствие с программой реформ ООН и обеспечили оптимальное использование человеческих и финансовых ресурсов Фонда для поддержки Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 гг., четырехгодичного обзора 2016 г. и Повестки дня 2030 г. Она подчеркнула, что ЮНФПА активно инвестирует в присутствие страновых подразделений, расширяя и укрепляя их участие в гуманитарной деятельности.

47. В заключение Исполнительный директор выделила 5 основных элементов, необходимых для достижения успеха: добросовестность, подотчетность, оптимальное использование ресурсов, люди и мир. Говоря о проблемах, связанных с ресурсами, она отметила, что поступления в 2017 г., как ожидается, достигнут рекордно высокого уровня благодаря активизации усилий по мобилизации ресурсов, в том числе при помощи частного сектора. Фонду удалось сохранить основные ресурсы на уровне 2016 г., в то время как новые взносы от совместного финансирования в странах проведения программ растут. ЮНФПА готова продолжать обсуждение с Советом вопросов в формате структурированных диалогов по финансированию в 2018 г.

48. Члены Совета одобрили назначение д-ра Натальи Канем (Natalia Kanem) Исполнительным директором ЮНФПА и поддержали ее видение и руководящую роль в выполнении обязательств Фонда. Они с удовлетворением отметили, что Стратегический план на 2018–2021 гг. полностью согласуется с программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), Повесткой дня 2030 г., Целями устойчивого развития и четырехгодичным обзором 2016 г., подтверждая, что полномочия Фонда являются ключевыми для достижения Целей устойчивого развития. Делегации одобрили прозрачный консультативный процесс с государствами-членами и заинтересованными сторонами при разработке нового стратегического плана, пересмотре сводной таблицы результатов и ресурсов и всестороннего обзора ресурсов в рамках общего процесса управления изменениями Фонда. Также была отмечена преданная работа сотрудников ЮНФПА по всему миру по обеспечению всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в кризисных ситуациях, и по охвату изолированных и уязвимых сообществ.

49. В отношении Стратегического плана на 2018–2021 гг. члены Совета призвали ЮНФПА продолжать применение совместного подхода, изложенного в общей главе с ПРООН, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины», а также уделять основное внимание предотвращению материнской смертности, расширению доступа к средствам планирования семьи и прекращению насилия по половому признаку. Они подчеркнули, что борьба с нищетой и сокращение неравенства являются основными полномочиями Фонда. Они призвали Фонд продолжать распространение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, предотвращение насилия по половому признаку, а также снижение материнской смертности и помощь молодежи и подросткам, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и планирование семьи, в том числе для уязвимых групп населения, как в отношении развития, так и в гуманитарном плане. Некоторые делегации подчеркнули, что подход, основанный на правах человека, должен быть неотъемлемой частью всех услуг, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи, как в отношении развития, так и в гуманитарном плане, в том числе для изолированных и уязвимых групп населения согласно Повестке дня 2030 г.

50. Члены Совета поддержали дальнейшее соответствие Фонда реформе системы развития ООН и программе реформ Генерального секретаря. В рамках этих усилий он должен быть готов внести свой вклад в изменение присутствия ООН на страновом уровне, консолидировать функции вспомогательных организаций и повысить подотчетность и прозрачность своей деятельности. Они одобрили усилия по налаживанию партнерских связей и совместных инициатив и призвали ЮНФПА продолжать их расширение и углубление, особенно в рамках системы развития ООН, для решения разнообразных задач нового стратегического плана и для достижения Целей устойчивого развития. Делегации одобрили усилия Фонда по расширению базы доноров и поиску более инновационных партнерских отношений и нетрадиционных способов финансирования, включая частный сектор, сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, чтобы устранить сохраняющийся дисбаланс между основными и неосновными ресурсами. Многие делегации предупредили, что текущий дисбаланс ставит под угрозу способность организации достигать результатов. Они призвали государства-членов, которые могут это сделать, увеличить вклад в основные ресурсы и снизить целевое финансирование. Другие просили Фонд разработать структуры по финансированию развития, которые лучше демонстрировали бы затраты в преддверии диалога по структурированному финансированию на второй очередной сессии 2018 г.

51. Группа делегаций подчеркнула важность универсального присутствия Фонда в странах, где проводятся программы, особенно в наименее развитых странах, странах со средним доходом и малых островных развивающихся государствах. Они призвали ЮНФПА применять дифференцированный подход к составлению программ на страновом уровне, корректируя свою помощь в соответствии с особыми потребностями и

приоритетами стран со средним доходом и малых островных развивающихся государств, называемых странами реализации программ, а также с уважением к национальной собственности и руководству, особенно в случае оказания гуманитарной помощи и в чрезвычайных ситуациях. ЮНФПА предложили отдать приоритет региональной помощи странам со средним доходом и малым островным развивающимся государствам в реальном времени, поскольку они особенно уязвимы для климатических изменений и природных катастроф. Они попросили Фонд обеспечить условия, чтобы субрегиональные подразделения получали финансовую и техническую поддержку, необходимую для выполнения обязательств и для осуществления сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего взаимодействия. Наименее развитые страны призвали Фонд обеспечивать дальнейшую поддержку и финансирование для развития и реализации принципов МКНР и Стамбульской программы действий, особенно в кризисных ситуациях и в случае оказания гуманитарной помощи.

52. Другие делегации попросили, чтобы в определенных страновых программах ЮНФПА поддерживала усилия по повышению рождаемости и продвижению семейных ценностей в рамках предоставления услуг, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи, уважая при этом культурные и религиозные ценности. Одна делегация подчеркнула, что она выступает против принудительных аборт, и просила ЮНФПА убедиться, что такая практика не входит в услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи. Также Фонд попросили обратить внимание на проблемы стареющего общества с низкими показателями фертильности и продвигать идею всеобщего медицинского страхования.

53. Что касается всестороннего обзора ресурсов ЮНФПА и процесса управления изменениями, то члены Совета поддержали основные цели, с удовлетворением отметив, что эти инициативы согласуются с программой реформы ООН и лежат в основе реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг. Многие делегации признали, что усилия по изменению управления были направлены на укрепление гуманитарной деятельности организации. Ряд государств-членов выделили четыре ключевые области для дальнейших усилий: (а) перевод большего объема ресурсов из штаб-квартир на места; (б) укрепление лидерской роли в решении проблемы насилия по половому признаку в условиях гуманитарной помощи; (в) оказание конструктивной, беспристрастной и эффективной поддержки межправительственным процессам; и (г) дальнейшие усилия по повышению эффективности организации. Приветствуя усилия по усилению гуманитарного реагирования Фонда, делегации просили пояснить, каким образом ЮНФПА будет осуществлять предлагаемые изменения, включая перераспределение оперативных функций между Нью-Йорком и Женевой, и каким образом это повысит эффективность и результативность. Они попросили руководство ЮНФПА продолжать диалог с Советом по всестороннему обзору ресурсов и процессу управления изменениями, регулярно предоставляя обновления и четкие сроки продвижения вперед, в том числе в отношении пересмотренного сводного бюджета на 2018–2021 гг. (первый проект ожидается к маю 2018 г.).

54. Что касается всестороннего пересмотра сводной таблицы результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 гг., члены Совета одобрили изменения, отражающие комплексные результаты, новые исходные и целевые показатели и детализированные данные. Они призвали к дальнейшему усилению кадрового и национального потенциала ЮНФПА в области сбора, анализа и детализации данных о популяционной динамике, поскольку это помогает странам, где проводятся программы, использовать данные для принятия обоснованных решений по политике и мероприятиям по развитию. Они поприветствовали стремление Фонда учиться в процессе мониторинга и оценки и призвали его продолжать искать инновационные методы сбора и анализа данных посредством недавно разработанной инновационной инициативы и путем создания инновационного фонда.

55. В ответ Исполнительный директор поблагодарила Совет за руководство и поддержку. Она подчеркнула, что концепция Стратегического плана на 2018–2021 гг. и два его последующих изменения до 2030 г. действительно амбициозны и обусловлены сложной ситуацией и высокими показателями смертности и заболеваемости среди очень большого числа женщин и девочек. Партнерские отношения со всеми заинтересованными сторонами жизненно необходимы для успешного решения этих проблем (основываясь на платформе данных, фактах и правах человека) и для достижения трех преобразующих результатов, которые лежат в основе видения до 2030 г. Она приняла к сведению ряд вопросов, упомянутых членами Совета, и подчеркнула важность достижения результатов на страновом уровне, в том числе в отношении беженцев, переселившихся в ходе конфликтов, изменения климата, популяционной динамики и ситуации молодежи. Признавая финансовые и политические проблемы, она подчеркнула, что успех Фонда зависит от достижения результатов на страновом уровне, если особое внимание уделяется наиболее изолированным слоям населения. Она также отметила, что новые инвестиции будут направлены на повышение результативности на страновом уровне и использование данных фонда, полученных благодаря инновационным подходам и партнерским связям, в том числе при оказании гуманитарной помощи и помощи беженцам, чтобы ни одна женщина или девочка не были забыты. Она вновь отметила, что предполагаемые процессы управления изменениями направлены на поддержку этих результатов. ЮНФПА надеется тесно сотрудничать с Советом в реализации его инновационной инициативы при поддержке инновационного фонда и с помощью инновационных партнерств, которые являются ключевыми составляющими успеха.

56. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению отметила, что в процессе управления изменениями ЮНФПА будет представлять членам Совета новую информацию, включая документ о финансовых последствиях предлагаемых изменений. Она вновь заявила, что всесторонний обзор ресурсов и процесс управления изменениями тесно связаны с программой реформ Генерального секретаря.

57. Директор подразделения по программам ЮНФПА отметил, что с принятием Стратегического плана на 2018–2021 гг. Фонд значительно увеличил ресурсы для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств Карибского бассейна и Тихого океана, подчеркивая стремление Фонда помогать этим странам и укреплять потенциал для оказания гуманитарной помощи.

Страновые программы и смежные вопросы

58. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению представила обзор 6 страновых программ для Центральноафриканской Республики, Джибути, Египта, Ганы, Иордании и Мавритании, а также общую страновую программу для Кабо-Верде. Затем региональные директора ЮНФПА в арабских государствах и Западной и Центральной Африке представили страновые программы с региональной точки зрения.

59. Делегации стран, где проводятся программы одобрили оказание Фондом помощи и подчеркнули, что ЮНФПА разработала страновые программы в тесном сотрудничестве с их правительствами, которые полностью поддерживают его деятельность в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи в их странах. Они подтвердили, что программы сотрудничества полностью согласуются с национальными приоритетами и целями ПРООН в этих странах и способствуют достижению Целей устойчивого развития на национальном уровне. В частности, они подчеркнули, как страновые программы ЮНФПА решают проблемы национального развития, в том числе в вопросах изменения климата, миграции, беженцев, внутреннего переселения и демографических дивидендов.

60. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документы по страновым программам для Центральноафриканской Республики

(DP/FPA/CPD/CAF/8), Джибути (DP/FPA/CPD/DJI/5), Египта (DP/FPA/CPD/EGY/10), Ганы (DP/FPA/CPD/GHA/7), Иордании (DP/FPA/CPD/MRT/8) и Мавритании (DP/FPA/CPD/BWA/6), а также общую страновую программу для Кабо-Верде (DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1).

VII. Оценка

61. Директор Управления оценки ЮНФПА представил четырехгодичный бюджетный план оценки на 2018–2021 гг. (DP/FPA/2018/1) и формирующуюся оценку инновационной инициативы ЮНФПА (DP/FPA/2018/CRP.1), за которой последовал ответ руководства на формирующуюся оценку инновационной инициативы ЮНФПА (DP/FPA/2018/CRP.2), представленную заместителем Исполнительного директора ЮНФПА по управлению.

62. Группа из 19 членов Совета одобрила формирующуюся оценку инновационной инициативы ЮНФПА и поблагодарила Фонд за быстрое применение их рекомендаций. Они также одобрили четырехгодичный бюджетный план оценки и поблагодарили Управление по оценке за консультирование в процессе разработки. Они одобрили запланированную корпоративную оценку 4 результатов нового Стратегического плана на 2018–2021 гг., а также запланированную оценку эффективности организации и повышенное внимание к гуманитарной работе.

63. Подчеркивая важность совместного подхода к достижению Целей устойчивого развития, группа одобрила цель обеспечить максимальную координацию и совместную деятельность с контрольными подразделениями других организаций ООН. Они надеются, что Фонд внесет вклад в согласованность работы ООН, включая 3 совместные оценки с фондами и программами ООН и 2 общесистемные оценки, отмеченные в плане. Они призвали ЮНФПА рассмотреть, как можно проводить дальнейшие совместные оценки с организациями ООН.

64. В связи с этим группа попросила предоставить подробную информацию о планах проведения совместных оценок страновых портфолио с учетом необходимости обеспечения большей согласованности и скромных масштабов портфолио некоторых стран ООН. Они попросили пояснить планы Управления оценки по взаимодействию с подразделениями по оценке в ПРООН, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины» для оценки общей главы стратегических планов в 5 областях совместного сотрудничества и предложили четырем организациям провести совместную оценку, отраженную в планах работы на 2018–2021 гг. Они призвали Управление оценки поддержать предлагаемый Генеральным секретарем независимый общесистемный механизм оценки, особенно в том, что касается общесистемных аспектов плана работы.

65. Делегации одобрили успехи руководства ЮНФПА в сохранении бюджета для проведения оценок, несмотря на значительные финансовые трудности, и некоторые призвали организацию продолжать работу по увеличению бюджета для оценки до согласованного целевого показателя в 3%. Они хотели получить более подробную информацию о том, как согласованная политика возмещения затрат способствовала оценке, а также как изменения могут обеспечить ресурсы для проведения будущих оценок. Они выразили обеспокоенность тем, что большое количество запланированных оценок страновых программ в течение 4 лет может сказаться на качестве, поскольку ресурсы для этих целей обозначены как «ориентировочные» и требуют усилий по мобилизации. Они попросили предоставить подробную информацию об усилиях Управления оценки и руководства по обеспечению достаточных ресурсов для проведения децентрализованных оценок и о мерах по созданию системы приоритетов после получения финансирования.

66. Одна делегация спросила, создавала ли ЮНФПА стратегию для решения проблемы сокращения программных ресурсов в связи с сокращением финансирования страновых программ. Другая делегация просила пояснить, почему финансирование оценок было

сокращено, если ЮНФПА могла компенсировать недостаток финансирования из других источников, включая увеличение взносов в основные ресурсы от некоторых государств-членов в 2017 и 2018 гг.

67. В ответ Директор подразделения по программам ЮНФПА подчеркнул, что ЮНФПА работает над укреплением потенциала оценки и над полным и своевременным проведением всех децентрализованных и организационных оценок. ЮНФПА тесно взаимодействовала со страновыми подразделениями, чтобы поддержать их в планировании и проведении оценок. По вопросу о 3% он указал на факторы, мешающие Фонду достичь этого целевого показателя, в том числе: (а) значительное снижение основных ресурсов, которые могут быть компенсированы за счет соглашения с государствами-членами по выделению определенного процента финансирования оценки из неосновных ресурсов; (б) отчетность по ресурсам для оценки — улучшения ожидаются к концу 2018 г. благодаря запуску системы глобальных программ; и (в) большой объем финансирования гуманитарной деятельности. Для решения этого вопроса ЮНФПА проводит менее ретроспективные оценки в режиме реального времени наряду с укреплением потенциала сотрудников страновых и региональных отделений в области оценки.

68. Директор Управления оценки ЮНФПА подчеркнул, что ЮНФПА стремится к согласованности оценок в ООН. Управление оценки поддерживало регулярный диалог с подразделениями по оценке в ПРООН, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины» для проведения совместных оценок страновых программ и общей главы о стратегических планах. Фонд, уже проведя оценку своего вклада в согласованность работы ООН, надеется увеличить масштаб этой оценки, включив 3 другие организации. Он подчеркнул, что ЮНФПА активно взаимодействует с группой ООН по оценке, чтобы определить наиболее эффективные пути поддержки предлагаемой Генеральным секретарем независимой системной группы по оценке. Он указал на 4 области согласованной работы ООН по оценке, где активно задействована ЮНФПА: (а) совместные оценки; (б) системные оценки; (в) улучшение согласованности внутри подразделений по оценке; и (г) укрепление потенциала по оценке в системе развития ООН. Усилия Фонда по созданию потенциала для оценки на уровне страновых отделений и на децентрализованном уровне обеспечат качество многих оценок, запланированных в период реализации стратегического плана.

69. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению подчеркнула стремление Фонда обеспечивать адекватное финансирование подразделениям по оценке и отметила стабильное увеличение ресурсов для проведения оценок в 2017 г. ЮНФПА надеется, что тенденция к увеличению основных ресурсов сохранится, и это обеспечит адекватное финансирование для проведения оценки. Она подчеркнула крайнюю важность того, чтобы финансирование по основным пунктам также полностью покрывало оценки, не создавая ненужной нагрузки в других областях основного финансирования, чтобы все виды финансирования использовались максимально.

70. Исполнительный совет принял решение 2018/2 по четырехгодичному бюджетному плану оценки ЮНФПА на 2018–2021 гг.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Исполнительного директора

71. В своем заявлении Исполнительный директор ЮНОПС предоставила обновленную информацию о реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг. и подчеркнула ключевые сферы на 2018 г. Она сообщила, что 2017 г. был продуктивным для ЮНОПС и отличался стабильным финансированием и высоким спросом на услуги. Она отметила, что ЮНОПС не ищет и не получает гранты или основное финансирование, но функционирует исключительно за счет качества предоставляемых услуг. Организация сосредоточена на

партнерских отношениях с государствами-членами, системой ООН и партнерами из государственного и частного секторов. Она работает над проектами по достижению Целей устойчивого развития, поддержкой резолюций Совета безопасности и Генеральной Ассамблеи и решением гуманитарных проблем, проблем мира и безопасности. Новый Стратегический план на 2018–2021 гг. сосредоточен на 3 организационных целях: эффективности, результативности и оценке новых источников финансирования. Она отметила, что большая часть работы ЮНОПС проходит в нестабильных условиях и направлена на восстановление основных услуг и инфраструктуры.

72. Исполнительный директор подтвердила стремление ЮНОПС придерживаться программы реформ Генерального секретаря, ориентированной на децентрализованную работу ООН. ЮНОПС продолжает совершенствовать свою модель работы для большей результативности на страновом уровне. В соответствии с видением Генерального секретаря в 2017 г. ЮНОПС пересмотрела свою внутреннюю структуру управления, отделив политику от контрольных функций и операций. Организация поддерживает переход к беспристрастному координатору-резиденту, который поощряет организации-нерезидентов, таких как ЮНОПС, когда у них есть относительные преимущества. ЮНОПС также тесно работает с ПРООН по улучшению совместных возможностей и выявлению общих сфер для сотрудничества и готова предложить свои услуги другим системным партнерам в ООН, особенно в таких сферах как закупки. ЮНОПС также решает организационные задачи, запуская свою стратегию по гендерному равенству, направленную на обеспечение гендерного равенства на рабочем месте к 2020 г., достижение общесистемных гендерных целей ООН к 2026 г. и увеличение числа женщин среди старшего руководства.

73. Члены Совета приветствовали обновленную информацию о реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг., согласно которому ЮНОПС позиционируется как организация в системе ООН, ориентированная на спрос и самофинансирование. Они также выразили признательность ЮНОПС за шаги по созданию связи с программой реформ Генерального секретаря для повышения эффективности и качества. Они одобрили интеграцию соответствующих Целей в новый план, чтобы обеспечить реализацию Повестки дня 2030 г., а также трех организационных целей — эффективности, результативности и оценки новых источников финансирования. Отмечая низкое качество аудиторского отчета за 2016 г., они выразили признательность ЮНОПС за скорейшее достижение целевых показателей в отношении местных закупок и за то, что они являются единственной организацией в ООН, которая получила золотой стандарт за устойчивые закупки. Отмечая улучшения в области управления и оперативной деятельности, они призвали ЮНОПС полностью следовать рекомендациям Совета аудиторов. Они одобрили инициативу по использованию избыточных ресурсов для начального финансирования и просили предоставить дополнительную информацию на будущих сессиях Совета.

74. Делегации подтвердили, что ЮНОПС играет уникальную роль в системе ООН, обеспечивая достижения на страновом уровне, и идеально подходит для того, чтобы помочь ООН в обеспечении коллективных результатов, что является главным принципом реформы ООН. Они подчеркнули важность укрепления взаимодействия между ЮНОПС и другими организациями ООН в области закупок и инфраструктуры. Они одобрили усилия по укреплению партнерских отношений с системой развития ООН в соответствии с четырехгодовым обзором за 2016 г. на глобальном, региональном и страновом уровнях и выразили надежду, что ЮНОПС будет и дальше прилагать усилия по внедрению инноваций и налаживанию партнерских отношений за пределами системы ООН. Они были рады узнать о запуске стратегии по обеспечению гендерного равенства, включая общесистемные гендерные цели ООН, и о намерении ЮНОПС распространить эту политику на все области и уровни своей деятельности, подчеркнув при этом необходимость привлечения людей с ограниченными возможностями к борьбе с неравенством.

75. Группа делегаций одобрила продолжающееся расширение портфолио ЮНОПС с целью включения в него мероприятий в малых островных развивающихся государствах, в том числе открытие Инновационного центра ЮНОПС в Карибском регионе, что, как они отметили, также способствует расширению межорганизационного сотрудничества в рамках инновационного портфолио ПРООН и ЮНФПА. Группа призвала ЮНОПС не только усовершенствовать свою политику по обеспечению устойчивости и определить приоритеты проектов и программ, способствующих устойчивости, в соответствии с рекомендациями Совета аудиторов, но и привести всю свою работу в соответствие с принципами устойчивости. Устойчивость, играющая ключевую роль в уменьшении неравенства и борьбе с нищетой, остается пробелом в системе развития ООН. Они призвали ЮНОПС помочь развивающимся странам в укреплении их потенциала в области устойчивого развития в целом.

76. В ответ Исполнительный директор ЮНОПС поблагодарил делегации за поддержку уникальной роли ЮНОПС в системе ООН и в качестве одного из ключевых участников процесса достижения Целей устойчивого развития. Согласно новому Стратегическому плану на 2018–2021 гг. ЮНОПС готова поддержать всех членов системы ООН в области управления, закупок или устойчивой инфраструктуры. Фокус организации на эффективность, результативность и доступ к новым источникам финансирования является наилучшим подходом для обеспечения общей ценности ЮНОПС для партнеров. ЮНОПС полностью поддерживает программу реформы Генерального секретаря, в том числе цель включения на страновом уровне беспристрастного координатора-резидента, который будет обращаться за помощью к ЮНОПС, даже не присутствуя в стране, в тех областях, где у организации есть сравнительные преимущества. ЮНОПС стремится к инновациям и инновационному финансированию и активно поддерживает проекты с участием молодежи и женщин. Безопасность является приоритетной задачей для ЮНОПС, особенно в случае чрезвычайных ситуаций. У ЮНОПС также тесные рабочие отношения с Советом аудиторов, чьи рекомендации организация строго выполняет.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Рекомендации от Совета аудиторов

77. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил доклад ПРООН и Фонда капитального развития ООН (ФКРООН) по применению рекомендаций Совета аудиторов на 2016 г. (DP/2018/7 и приложения). Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению представила доклад Исполнительного директора: меры, предпринятые после доклада Совета аудиторов 2016 г.: статус выполнения рекомендаций (DP/FPA/2018/2 и приложения). Генеральный советник ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о ходе выполнения рекомендаций Совета аудиторов от 2016 г. (DP/OPS/2018/1). Директора Отдела внешнего аудита и Совета аудиторов ООН оставили комментарии о трех докладах ПРООН ЮНФПА и ЮНОПС с точки зрения Совета аудиторов ООН.

78. Члены Совета поблагодарили Совет аудиторов за тщательный обзор, а организации — за составление неполных аудиторских докладов к концу 2016 г. Они подчеркнули важность докладов Совета аудиторов для обеспечения уверенности Совета, а также в качестве третьей линии защиты эффективной системы контроля. Выполнение прошлых рекомендаций было крайне важным для создания доверительных отношений между организациями и Исполнительным советом, а также для обеспечения операционной эффективности, результативности и доверительных гарантий. Они попросили уделять особое внимание превентивным и качественным мерам обеспечения гарантий, а также повышению этической осведомленности и защите осведомителей.

ПРООН

79. Группа делегаций приветствовала положительную оценку Совета аудиторов финансового положения ПРООН, активы которой растут быстрее, чем пассивы, а общий объем поступлений увеличился. Они обратили внимание на прогресс в 7 приоритетных областях, отмечая, что многие области были приведены в соответствие с планом работы Исполнительного совета. Они поддержали просьбу Совета аудиторов продолжать развитие во всех областях, включая управление проектами и финансами, и попросили ПРООН реализовать еще не выполненные рекомендации, особенно те, которые периодически повторяются. Группа одобрила действия, предпринятые для диверсификации источников финансирования, что является предметом постоянного беспокойства, и снова отметила важность наличия гибких источников финансирования, основным из которых является ключевой. Выделяя 4 области для улучшения, они призвали ПРООН: (а) сосредоточить внимание на плане управления возмещением затрат и на стратегии по возмещению затрат; (б) составить подробный ответ руководства на комментарии Совета аудиторов по вопросу мошенничества, включая разработку всесторонней анимошеннической стратегии, которая должна быть учтена в плане работы по взаимодействию с Исполнительным советом; (в) включить накопительную отчетность о возмещении убытков от мошенничества, управлении проектами и программами в анимошеннической стратегии, отражающей сбалансированный подход к денежным переводам и управление рисками; и (г) предоставлять обновленную информацию о прогрессе в сфере персонала, особенно по стратегии в отношении «человеческих ресурсов».

80. Другая группа выразила признательность организации за постоянную чистую аудиторскую работу в течение 12 лет и первое место согласно индексу прозрачности Publish What You Fund. Подчеркивая 3 рекомендации для ПРООН, касающиеся регулирования рисков партнеров-исполнителей, а именно повторяющиеся вопросы соблюдения условий операционных правил/процедур и закупок, они призвали ПРООН: (а) обеспечивать полное соответствие существующим процедурам в областях высокого риска по оценке партнеров-исполнителей, включая полное соответствие сроков; (б) уделять большее внимание повторяющимся результатам и рекомендациям по соблюдению действующих правил и процедур; и (в) рассматривать и регулярно обновлять данные о поставщиках, чтобы избежать дублирования и возможного мошенничества.

ЮНФПА

81. Группа членов Совета выразила признательность Совету аудиторов за хорошее финансовое состояние Фонда. Они отметили прогресс во внедрении системы глобальных программ для управления планами работы и системы стратегической информации, которая помогает лучше отслеживать риски и результаты, но подчеркнули необходимость совершенствования новых систем на страновом уровне. Они призвали ЮНФПА ускорить темпы применения невыполненных рекомендаций. Отметив сокращение поступлений в 2015–2016 гг., они приветствовали усилия ЮНФПА по расширению своей базы доноров и призвали ее найти источники финансирования, которые способствовали бы осуществлению стратегического плана. Выделяя 4 зоны для улучшения, они призвали ЮНФПА: (а) улучшить применение управленческих процессов; (б) усовершенствовать механизмы оценки и контроля партнеров-исполнителей в рамках сбалансированного подхода к денежным переводам; (в) добиться усовершенствования управления программами, контрактами и человеческими ресурсами; и (г) укрепить систему закупок и создать надежную цепочку поставок.

82. Другая группа делегаций подчеркнула важность соблюдения существующих правил проведения процедур, в том числе для сбалансированного подхода к денежным переводам и укрепления кадрового потенциала для проведения оценок рисков и планов по предоставлению гарантий для партнеров-исполнителей. Они отметили всесторонние улучшения по всем трем направлениям защиты, что нашло отражение в сокращении числа рекомендаций Совета аудиторов в период с 2014 по 2018 гг., и высоко оценили стремление

применить большинство невыполненных рекомендаций к концу первого квартала 2018 г. Они отметили значительный прогресс в выполнении рекомендаций Совета аудиторов за 2016 г., половина из которых была выполнена.

ЮНОПС

83. Группа делегаций приветствовала наличие профицита при выполнении операций и отметила, что внедрение новой общеорганизационной системы управления ресурсами через «Единый ЮНОПС» (One-UNOPS) открывает перед ЮНОПС возможности для более эффективного управления рисками и контроля.

84. В ответ директора Отдела внешнего аудита и Совета аудиторов ООН выразили признательность за усилия трех организаций по решению главных проблем, отмеченных Советом аудиторов, особенно на страновом уровне. Они призвали руководство устранить истинные причины недостатков и слабостей, выявленных Советом аудиторов под руководством Исполнительного совета. Они были рады, что представители Совета аудиторов впервые присутствовали и могли выступить с заявлением, и надеются, что эта практика будет продолжена в будущем.

85. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН еще раз подчеркнул важность и пользу механизма аттестации, в соответствии с которым представители-резиденты должны ежегодно подписывать официальный документ о том, что страновое отделение осуществляет политику внутреннего контроля и борьбы с мошенничеством. ПРООН предприняла необходимые шаги для выполнения повторяющихся рекомендаций в рамках своей обновленной бизнес-модели и механизмов внутреннего контроля. Подчеркивая важность основных ресурсов и признавая необходимость разработки стратегии возмещения управленческих расходов, ПРООН сотрудничает с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и организацией «ООН-женщины» в разработке согласованного подхода к возмещению расходов. Основное место в этом согласованном подходе занимает определение приоритетности использования и роль основных ресурсов. Она подчеркнула, что стабильная и предсказуемая основа очень помогает организациям планировать предсказуемые ресурсы для аудита и других независимых контрольных подразделений. Отметив, что в области борьбы с мошенничеством ПРООН создала межорганизационную целевую группу по возмещению убытков от мошенничества, она сообщила, что в 2016 г. организация возместила 2,23 млн долларов США из общей суммы предполагаемых убытков в размере 3,5 млн долларов США (из общей годовой суммы 4,5 млрд долларов США, выделенной для программ). В рамках своего стремления к реформированию ООН ПРООН продолжит сотрудничать с другими фондами и программами по сбалансированному подходу к денежным переводам. ПРООН находится в процессе назначения нового директора Отдела кадров и поэтому не сможет закончить создание стратегии в отношении «человеческих ресурсов», пока новый директор не вступит в должность. Соглашаясь с необходимостью предотвращения мошенничества и защиты осведомителей, она подчеркивает, что в соответствии с политикой организации в отношении осведомителей сотрудники должны проходить обязательное обучение по вопросам мошенничества. ПРООН стремится к укреплению политики и практики и активно участвует в процессе обзора Объединенной инспекционной группой политики в отношении осведомителей в рамках системы развития ООН. ПРООН по-прежнему стремится к прозрачности и высокому рейтингу согласно индексу Publish What You Find. ПРООН также активно изучает варианты решения проблемы, связанной с совместной сертификацией отчета о поставках, и активизировала работу своего комитета по проверке поставщиков для решения вопросов, связанных с недостатками в данных о поставщиках и закупках.

86. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению подтвердила намерение Фонда решить вопросы, поднятые Советом аудиторов, и ускорить их выполнение, особенно системных или повторяющихся проблем. ЮНФПА работает над

выявлением проблемных областей и сосредоточивается на их предотвращении, в том числе путем повышения уровня информированности. Это включает не только разработку новых политик, но и повышение осведомленности с помощью доступных видеоматериалов и заявлений старших руководителей и практических специалистов. Она отметила, что в 2017 г. ЮНФПА могла мобилизовать дополнительные ресурсы, в том числе за счет увеличения числа доноров, которых они надеются сохранить. ЮНФПА сообщит Совету о финансовой и аудиторской ситуации до ежегодной сессии 2018 г.

87. Генеральный советник ЮНОПС подтвердил, что ЮНОПС будет сообщать Исполнительному совету о ходе работы по использованию общеорганизационной системы управления ресурсами в качестве центрального рычага для выполнения Стратегического плана на 2018-2021 гг. для разработки инновационных комплексных решений и укрепления контроля и отчетности в режиме реального времени.

88. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2018/3 доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о применении рекомендаций Совета аудиторов от 2016 г.
