



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 December 2017
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2018 года
22–26 января 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе специальной сессии 2017 года
(28 ноября 2017 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. и III. Заявление Администратора и стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы	2



I. Организационные вопросы

1. Специальная сессия Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС 2017 года состоялась 28 ноября 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей специальной сессии 2017 года (DP/2017/L.4).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на специальной сессии 2017 года, приведены в документе DP/2018/3, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. и III. Заявление Администратора и стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы

4. В своем выступлении перед членами Исполнительного совета (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН подчеркнул, что новый стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/38 и приложения) был подготовлен благодаря активным действиям, а также размышлениям и диалогу по вопросу о том, как лучше позиционировать ПРООН в постоянно меняющемся мире. Окончательная доработка и принятие этого плана стали важной вехой в рамках коллективных усилий по реорганизации ПРООН в интересах достижения целей в области устойчивого развития. В новом плане нашли свое отражение отзывы и мнения, высказанные Советом и организациями системы развития Организации Объединенных Наций, партнерство с которыми было жизненно важным для успешного завершения работы над планом.
5. В его выступлении речь также шла о комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/39 и приложения) и докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о комплексном плане обеспечения ресурсами и сводной бюджетной смете ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/40).
6. Администратор особо указал на то, что в условиях масштабных и стремительных глобальных изменений организациям системы Организации Объединенных Наций стало непросто идти в ногу со временем. На Организацию Объединенных Наций была возложена задача оказать международному сообществу и странам содействие в достижении целей устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Генеральный секретарь стремился обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии решить поставленную перед ней задачу, и в этих целях выдвинул новую программу реформ, которую ПРООН полностью поддержала. Администратор подчеркнул, что в новом плане в связи с целями в области устойчивого развития намечена грандиозная программа действий и что он «готов к проведению реформ в жизнь».
7. Новый план составлен с учетом большого многообразия стран, в интересах которых ПРООН осуществляет свою деятельность, и отражает три масштабные цели в области развития: искоренение нищеты, проведение структурных преобразований и повышение потенциала противодействия. Две новые платформы

ПРООН на глобальном и страновом уровнях позволят ей повысить результативность работы, а выработанные ею шесть оригинальных решений, для практической реализации которых организация будет задействовать свои ресурсы и опыт, позволят добиться реальных результатов в борьбе с нищетой, а также в вопросах государственного управления, обеспечения доступа к энергоносителям, гендерного равенства, повышения потенциала противодействия и экологической устойчивости. План предполагает динамичную реализацию инновационных идей, и для достижения большей отдачи ПРООН реорганизует свою деятельность и оперативные модели работы, с тем чтобы сделать ее более гибкой, результативной и экономичной.

8. Важное место в новом плане отведено прочным партнерским связям. ПРООН будет оказывать странам поддержку в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года посредством активизации партнерских отношений с организациями системы развития Организации Объединенных Наций. ПРООН принадлежала особая роль в объединении усилий системы развития Организации Объединенных Наций в целях оказания странам на высоком качественном уровне комплексной поддержки, исходя из идеалов Организации Объединенных Наций и заложенного Повестке дня на период до 2030 года принципа, чтобы никто не был забыт. При этом Администратор подчеркнул, что для осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются усилия «всего общества», для чего необходимо задействовать целый ряд партнеров, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. ПРООН в плане отводится роль открытой платформы для консультаций по вопросам политики и предоставления услуг, в рамках которой будут взаимодействовать партнеры и заинтересованные стороны, представляющие государственный и частный сектора и гражданское общество.

9. Члены Исполнительного совета приветствовали новый стратегический план на 2018–2021 годы и выразили глубокую признательность за организованный ПРООН в преддверии специальной сессии открытый, прозрачный процесс консультаций и за личное участие Администратора на всех этапах этого процесса. Они отметили, что новый стратегический план приведен в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи), и четко определили роль ПРООН в системе с точки зрения содействия достижению целей в области устойчивого развития.

10. Члены Совета в целом согласились с тем, что новый стратегический план «готов к проведению реформ в жизнь» в соответствии с видением Генерального секретаря и позволяет проявлять гибкость в процессе реорганизации и укрепления системы развития Организации Объединенных Наций, который должен начаться в 2018 году. Несколько делегаций отметили, что ПРООН необходимо проводить регулярные консультации с членами Совета для обсуждения последствий проводимых в Организации Объединенных Наций преобразований. Несколько делегаций приветствовали применяемый ПРООН подход в работе с организациями системы Организации Объединенных Наций и выразили признательность за то, что в новый план была включена общая глава, посвященная ПРООН, ЮНФПА, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), что, по их мнению, является шагом вперед на пути к обеспечению координации и совместной работы.

11. Члены Совета обратили особое внимание на то, что ПРООН необходимо налаживать и укреплять партнерские связи на всех уровнях и со всеми заинтересованными сторонами, особенно с международными финансовыми учреждениями, частным сектором и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, поскольку это имеет решающее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Делегации также подчеркнули необходимость активизировать сотрудничество по линии Юг-Юг, а в работе на страновом уровне неизменно опираться на партнерские связи со многими заинтересованными сторонами.

12. Самыми разными делегациями было с удовлетворением отмечено, что в плане приоритетное внимание уделено искоренению нищеты и тому, чтобы никто не был забыт, поскольку главной целью деятельности ПРООН является оказание поддержки странам, в том числе наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода. Наряду с этим многие делегации подчеркнули, что важную роль играют национальная ответственность и национальное руководство и выработка обоснованных потребностями решений, адаптированных к национальным условиям.

13. Другие члены Совета указали на важность обеспечения управления и применения основанного на правах человека подхода к развитию и оценивали мандат ПРООН в более широком контексте предотвращения конфликтов, поддержания мира и повышения потенциала противодействия, которые, по их мнению, являются конечными целями развития. В этом контексте некоторые делегации продемонстрировали активную поддержку роли ПРООН в обеспечении увязки между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, другие же выразили обеспокоенность по поводу возможной политизации ее работы в деле предотвращения конфликтов. Многие делегации высказались в поддержку обеспечения всестороннего учета вопросов гендерного равенства во всех программах ПРООН, а ряд других, поддержавших эту точку зрения, при этом также отметили целесообразность построения деятельности в первую очередь с учетом потребностей женщин.

14. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает уменьшение объема финансирования. Члены Совета отметили, что сохраняющийся дисбаланс между объемом регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов может негативно сказаться на способности ПРООН выполнять свой мандат и задачи в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Делегации призвали государства-члены выполнять свои финансовые обязательства и, если они в состоянии сделать это, увеличить свои взносы в основные ресурсы. Как было отмечено, поддержание адекватного и стабильного объема основных ресурсов на многолетней основе является ключом к обеспечению организацией своей независимости и объективности. Члены Совета призвали ПРООН продолжать изыскивать пути диверсификации своей финансовой базы. Они предложили ПРООН обеспечить более привлекательные стимулы как для традиционных, так и для новых доноров, сделав ее деятельность более заметной и активнее пропагандируя достигнутые в процессе ее деятельности результаты.

15. В целом члены Совета положительно оценили комплексный бюджет и то, насколько он был приведен в соответствие с задачами нового стратегического плана. Вместе с тем некоторые делегации отметили, что бюджет мог бы выиграть от применения более качественных теорий преобразований, увязывающих оригинальные решения с общими и конкретными результатами, что помогло бы перевести новый план и предусмотренные в нем оригинальные решения в плоскость практических действий на региональном и страновом уровнях. Члены Со-

вета ожидают, что ПРООН подготовит план работы по сотрудничеству с Советом и будет регулярно представлять в рамках среднесрочного обзора обновленную информацию об улучшении увязки между результатами и ресурсами. Затрагивая вопросы бюджета, другие делегации высказались в поддержку практики применения дифференцированных ставок возмещения расходов странам, особенно когда речь идет о совместном несении расходов правительствами, а также заявили о необходимости повышения качества бюджетной информации и совершенствования практики возмещения затрат в будущем. Кроме того, делегации приветствовали предложения об усовершенствовании модели организации деятельности ПРООН и заявили, что надеются на регулярной основе получать обновленную информацию о ходе работы над нею. В этой связи прозвучал призыв к тому, чтобы уменьшить число программ, но при этом обеспечить, чтобы они носили более целенаправленный характер и были в большей степени ориентированы на преобразования, а также была высказана рекомендация укрепить кадровый потенциал и улучшить показатели для оценки работы.

16. В своем ответном слове Администратор подчеркнул, что в стратегическом плане ключевая роль отведена доверию — построенному на целевой постановке задач, обеспечении подотчетности, прозрачности и поддержании постоянного диалога с Советом. Это особенно важно в силу необходимости принимать меры реагирования с учетом постоянно меняющейся ситуации в области развития. Доверие позволит Совету и ПРООН совместно принимать решения, влекущие за собой серьезные последствия. Он подтвердил взятое ПРООН обязательство возглавить усилия по обеспечению слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций и применять в борьбе с нищетой многовекторный подход, обеспечивающий учет имеющихся потребностей и позволяющий оперативно на них реагировать. ПРООН надеется, что под руководством Совета станет первопроходцем в деле выработки и применения интеллектуальных решений в области развития. Он отметил, что ПРООН имеет конкретный мандат на то, чтобы по просьбам стран решать задачи, связанные с управлением и соблюдением прав человека, которым отводится важное место в цели 16, и привержена деятельности по гендерной проблематике, в рамках которой реализует на практике как оригинальные собственные, так и общесистемные решения. ПРООН будет и далее тесно взаимодействовать с Советом в целях улучшения положения в области финансирования, преодоления дисбаланса между объемом основных и неосновных ресурсов, а также в вопросах финансирования развития, в том числе улучшая в этих целях коммуникацию и пропагандируя ценность многосторонности. Он заверил членов Совета в том, что ПРООН понимает их обеспокоенность относительно роли организации в вопросах обеспечения увязки между гуманитарной деятельностью и развитием, миром и безопасностью, которыми ПРООН занимается по просьбам стран. Он отметил, что в силу своих сравнительных преимуществ — масштаб/сферы охвата деятельности, резервного потенциала и отсутствия отраслевой специализации — ПРООН способна оперативно и гибко удовлетворять потребности стран, а в сочетании с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций это позволяет существенно повысить отдачу в плане достижения целей устойчивого развития. Он отметил, что более действенная и эффективная модель организации деятельности обеспечила бы условия для более масштабной и активной инвестиционной деятельности и способствовала бы росту доверия к ПРООН.

17. Исполнительный совет принял решение [2017/30](#) о стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы.

18. Исполнительный совет принял решение [2017/31](#) о комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете ПРООН на 2018–2021 годы.