



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
8 December 2017
Chinese
Original: English

2018 年第一届常会

2018 年 1 月 22 日至 26 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

**2017 年特别会议的报告
(2017 年 11 月 28 日，纽约)**

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发署部分	
二.和三. 署长发言和开发署《2018-2021 年战略计划》，包括财政、预算和行政事项	2



一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2017 年特别会议于 2017 年 11 月 28 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核可了其 2017 年特别会议议程和工作计划(DP/2017/L.4)。
3. 执行局在 2017 年特别会议上通过的各项决定载于 DP/2018/3 号文件，可在[执行局网站](#)查阅。

开发署部分

二. 和三. 署长发言和开发署《2018-2021 年战略计划》，包括财政、预算和行政事项

4. 开发署署长在执行局发言(可在[执行局网站](#)上查阅)时强调指出，有关方面就如何在不断变化的世界中让开发署处于最佳位置作出了很大的努力，进行了反思和对话，最终促成了新的开发署《2018-2021 年战略计划》(DP/2017/38 和附件)。该计划的最终确定和通过，成了在可持续发展目标时代重塑开发署的集体努力方面的里程碑。新计划体现了联合国发展系统各组织以及执行局所作的反馈和提供的材料；上述组织的伙伴关系对计划成功至关重要。
5. 他的发言还包括开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合概算(DP/2017/39 和附件)以及行预咨委会关于开发署 2018-2021 年综合资源计划和综合概算的报告(DP/2017/40)。
6. 署长强调，鉴于全球变化的规模之大，速度之快，联合国系统各组织正在竭力应对。会员国责成联合国支持国际社会和各国实现《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)。秘书长争取通过其新的改革议程(该议程得到开发署的充分支持)，使联合国不辱使命。署长强调，新计划勇敢地呼应远大的千年发展目标，已经“作好进行改革的准备”。
7. 新计划顾及开发署所服务的国家的多样性，体现了三个广泛的发展目标：消除贫穷、结构转型和建设复原力。该计划全球和国家级的两个新平台将使得开发署能够更有效地开展工作。该计划六项特色解决办法(开发署会据此调整其资源和专门知识)将确保对贫困、治理、能源获取、性别平等、复原力和环境可持续性产生真正的影响。整个计划都充满了创新和活力；为加强计划的执行，开发署正在重组其业务模式和实际作业模式，使该计划更能顾及具体需求、效力更高和更为合算。
8. 强有力的伙伴关系是新计划的核心所在。开发署将通过重振与联合国发展系统各组织的伙伴关系，支持各国实现《2030 年议程》。开发署负有一统联合国发展系统的独特责任，以便从联合国价值观和《2030 年议程》不让任何人掉队的原

则出发，为各国提供综合、高质量的支持。然而，署长强调，《2030 年议程》属于“社会一盘棋”的努力，它需要联合国系统之外有若干合作伙伴。该计划设想开发署为提供政策咨询和服务的开放平台，该平台汇聚公私营部门和民间社会的合作伙伴和利益攸关方。

9. 执行局欢迎新的 2018-2021 年战略计划，并对开发署在特别会议之前进行公开、透明的协商进程以及署长始终亲自参与表示高度赞赏。他们指出，新的战略计划与《2030 年议程》和联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)步调一致，并明确规定了开发署在该系统内支持实施可持续发展发展目标方面的作用。

10. 执行局成员普遍认为，根据秘书长的展望，新的战略计划已经“作好进行改革的准备”，也灵活地适应定于 2018 年开始的联合国发展系统的重新定位和强化工作。有几个代表团指出，开发署必须就联合国重新定位的影响，同执行局定期进行磋商。一些代表团欢迎开发署同联合国各组织协作的做法，并赞扬新计划中纳入了开发署、人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)通用的共同章节；它们认为，这是在开展协调和共同工作方面向前迈出了一步。

11. 委员会特别强调指出，开发署有必要在所有各级与所有利益攸关方(特别是国际金融机构、私营部门和其他联合国组织)结成和加强伙伴关系，而这对实现《2030 年议程》和可持续发展目标而言至关重要。各代表团还强调，需要加强南南合作，并使得多利益攸关方伙伴关系成为国家一级的标准做法。

12. 有相当多的代表团欢迎该计划将消除贫困列为优先事项，并坚持不让任何人掉队的原则——此乃开发署支持各国(包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家)的终极目的。许多代表团还强调国家自主权和国家领导能力以及针对具体国情、由需求驱动的解决方案的重要性。

13. 执行局其他成员指出治理和采取基于人权的发展方针的重要性，并把开发署的任务放在预防冲突、维持和平和复原能力建设的大范围内看待；他们假定，那是发展的终极目标。在这方面，尽管一些代表团对开发署在人道主义——发展关系中的作用表示强烈支持，但另一些代表团则对开发署的预防冲突工作可能走向政治化表示担心。有相当多的代表团支持将性别平等问题纳入开发署所有方案的主流，另一些代表团虽然同意，却也注意到成果注重性别平等的益处。

14. 资金减少继续令人严重关切。执行局成员指出，经常(“核心”)资源和其他(“非核心”)资源之间的关系依然失衡，对开发署执行其任务和《2030 年议程》带来了潜在风险。各代表团呼吁会员国遵守其供资承诺，并呼吁有能力这样做的国家加强其向核心资源捐款的工作。有人指出，充足而稳定的多年期核心资源，乃是保障开发署独立性和客观性的关键所在。执行局成员鼓励开发署继续设法使其供资基础多元化。他们建议开发署提高自身能见度并更好地通报结果，从而针对传统的和新兴的捐助者制定更有吸引力的激励措施。

15. 总之，执行局成员对综合预算及其对新战略计划的支持感到欣然。然而，一些代表团指出，有些更好的变革理论把特色解决办法与产出和成果联系起来，会对预算产生帮助，从而有助于将新计划和特色解决办法转化为区域和国家层面的行动。他们期盼得到一份开发署同执行局接触的工作计划，并期盼就改进中期审查中成果与资源之间的联系作出定期更新。就与预算有关的专题而言，其他代表团支持各国的差别成本回收率，尤其是在政府分担成本方面，以及需要改进今后的预算信息和成本回收做法。各代表团还欢迎拟对开发署业务模式作出改进，期盼有关方面定期通报该模式发展方面的最新情况。作为此项努力的一部分，有人要求设立数量更少、但更具重点性和转变力的方案，要求加强工作人员能力和业绩计量。

16. 对此，署长强调信任在战略计划中所占据的中心位置——此种信任是建立在工作重点、问责制、透明度和同执行局不断进行对话的基础之上的。鉴于必须要对不断变化的发展格局作出回应，这一点尤其重要。建立起了信任，执行局和开发署就能一起作出具有影响力的决定。他重申，开发署致力于在联合国全系统带头保证连贯性，并采取多层面、由需求驱动的、回应各项需求的减少贫穷办法。开发署期盼在执行局指导下，在发展解决办法方面闯出一条新路来。他指出，开发署按照国家的需求、具有处理目标 16 之治理和人权重点的任务，致力于把性别平等工作作为特色解决办法以及并入主流的解决办法来抓。开发署将继续同执行局密切协作，改进其供资情况、核心/非核心之间的不平衡以及发展筹资，包括通过改进沟通联系和促进多边工作的价值这样做。他让执行局成员们放心，开发署理解执行局对该组织在人道主义——发展联系以及和平与安全方面作用的关切，开发署只是通过国家需求才从事上述方面的工作。他指出，开发署的比较优势——包括其规模/范围、机动能力以及非部门的专门化——顾及到国家需求并具有灵活性，而且同联合国各组织的工作相结合，会对可持续发展目标产生倍增效应。他指出，制定更高效和更有效的业务模式，将会为有关方面加大和改善对开发署的投资和信任创造条件。

17. 执行局通过了关于开发署《2018-2021 年战略计划》的第 2017/30 号决定。

18. 执行局通过了关于 2018-2021 年开发署综合资源计划和综合预算的第 2017/31 号决定。