



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
5 July 2018  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2018 года**  
4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Доклад о работе ежегодной сессии 2018 года  
(4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк)**

**Содержание**

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы . . . . .	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и ежегодный доклад Администратора . . . . .	2
III. Сотрудничество Юг — Юг . . . . .	6
IV. Доклад о человеческом развитии . . . . .	8
V. Страновые программы и смежные вопросы . . . . .	8
VI. Оценка . . . . .	9
VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций . . . . .	10
VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций . . . . .	12
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
IX. Пересмотренный объединенный бюджет на 2018–2021 годы, включая управление преобразованиями . . . . .	14
X. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора . . . . .	15
XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы . . . . .	20
XII. Оценка . . . . .	21
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XIII. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора . . . . .	23
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XV. Внутренняя ревизия и надзор . . . . .	25
XVI. Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС . . . . .	28



## I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2018 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 4 по 8 июня 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2018 года (DP/2018/L.2), а также доклад о работе первой очередной сессии 2018 года (DP/2018/8).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2018 года, приведены в документе DP/2018/18, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2018/15 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2018 году:

Вторая очередная сессия 2018 года: 4–7 сентября 2018 года.

### Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

## II. Заявление Администратора и ежегодный доклад Администратора

5. В своем выступлении Администратор подчеркнул, что заседание Совета проходит в эпоху огромных изменений в мире и в Организации Объединенных Наций. Он сосредоточил внимание на ключевых направлениях деятельности ПРООН и на результатах, достигнутых в 2017 году. Он указал на глобальные проблемы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций: а) четвертая промышленная революция; б) стремительный рост неравенства; в) беспросветная нищета; г) изменение климата; и д) конфликты, нестабильность и перемещение населения. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития являются основными принципами, направляющими деятельность Организации Объединенных Наций и ПРООН аудиторской проверки в сложных условиях. ПРООН будет работать со странами и партнерами, используя свой опыт в области управления и ликвидации нищеты для выявления путей достижения устойчивости. В рамках общей главы Стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН была наделена полномочиями реагировать на потребности стран посредством принятия стратегических решений в сотрудничестве с ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). Администратор представил свой доклад о результатах за 2017 год и о ходе выполнения стратегического плана на 2018–2021 годы (DP/2018/10), доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2017 году (DP/2018/10/Add.1) и статистическое приложение (DP/2018/10/Add.2).
6. В 2017 году ПРООН продемонстрировала высокую эффективность, при этом были достигнуты самые лучшие результаты за все время, повышена эффективность управления, заключение ревизоров по итогам было безоговорочно положительным, были достигнуты высшие показатели по индексу Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи и, по данным «Эйд дейта», ПРООН заняла одно из первых мест среди партнеров по эффективности расходования средств. Тем не менее постоянное (основное) финансирование

оставалось скудным, сохранялась проблема несбалансированности с прочими (неосновными) ресурсами при соотношении 13 к 87 процентам, что имело серьезные последствия с точки зрения ответственности за обеспечение результативности и поддержание устойчивого функционирования. В этих условиях важнейшее значение имели долгосрочные взносы в основной бюджет. ПРООН осуществляла инициативы по согласованию своей программы и бизнес-модели со стратегическим планом. Эта работа включала в себя упрощение и рационализацию ее бизнес-модели; совершенствование политики, программ, управления и оперативной деятельности; пересмотр руководящих принципов управления проектами; создание нового странового инвестиционного фонда для внедрения инноваций; разработку новой стратегии работы с частным сектором; а также запуск проекта «Катализатор», проекта «Т» и Глобальной платформы исламского финансирования преобразующих инвестиций. Сотрудничество Юг — Юг играло важную роль в этих инициативах, и почти все страновые отделения сообщили об участии в сотрудничестве Юг — Юг и в трехстороннем сотрудничестве. ПРООН будет и впредь размещать у себя и поддерживать Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

7. ПРООН поддерживает выраженное в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи намерение реорганизовать систему развития Организации Объединенных Наций. ПРООН более 40 лет выступала в качестве управляющего системы координаторов-резидентов, и теперь учредила группу по управлению на переходном этапе, целью которой является содействие переводу этой системы из ведения ПРООН в ведение Секретариата Организации Объединенных Наций с сохранением темпов осуществления ее стратегического плана. ПРООН будет продолжать оказывать значительную поддержку системе координаторов-резидентов. Одна из приоритетных задач заключалась в обеспечении равного представительства полов в рамках ПРООН. Женщины составляют более половины сотрудников ПРООН, однако на уровне высшего руководства их доля уменьшилась. Гендерный разрыв сохранялся с точки зрения условий для реализации прав, возможностей продвижения по службе и накопления общего опыта. ПРООН одобрила новую стратегию обеспечения равного представительства полов на 2018–2021 годы, нацеленную на стимулирование преобразований в организационной культуре посредством принятия всеобъемлющей «дорожной карты» в соответствии с общесистемной стратегией по достижению гендерного паритета. Организация привержена соблюдению принципа абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств и сексуальных домогательств, а также соблюдению принципов оценки, проведения проверок, этики, подотчетности и транспарентности.

8. Все члены Совета выразили решительную поддержку Администратору, играющему ведущую роль в осуществлении ПРООН реформы Организации Объединенных Наций. Они с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый ПРООН в 2017 году, приверженность делу создания потенциала повышения устойчивости и предложили план работы по взаимодействию с Советом. Они заявили о решительной поддержке резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и выразили надежду на активное сотрудничество организаций системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления этого документа на основе комплексных общесистемных усилий. Важнейшая составляющая реформ связана с необходимостью сосредоточить внимание на превентивной деятельности, на укреплении управленческих структур и на принятии общесистемного подхода к сохранению мира и к разрыву порочного круга нищеты. ПРООН отводится ключевая роль в Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в переходной группе Генерального секретаря по переориентации системы

развития Организации Объединенных Наций. ПРООН необходимо поддерживать сильное страновое присутствие в связи с необходимостью укрепления обновленной системы координаторов-резидентов. В то же время организации требуется сосредоточить внимание на собственных мероприятиях с учетом ее сравнительных преимуществ. К ПРООН был обращен призыв проявлять осторожность в вопросах осуществления деятельности, выходящей за пределы ее полномочий, особенно в областях мира и безопасности.

9. Группа делегаций призвала все организации системы Организации Объединенных Наций и ПРООН: а) привести свои стратегические планы в соответствие с резолюцией [72/279](#) и разработать планы их выполнения; б) внести максимально полный взнос в расширенный механизм совместного несения расходов для финансирования системы координаторов-резидентов; в) разработать общесистемный стратегический документ, описывающий сравнительные преимущества и преимущества сотрудничества, а также планы по укреплению общесистемной отчетности о результатах силами независимой группы по оценке; г) пересмотреть на страновом уровне последствия применения нового подхода для системы Организации Объединенных Наций и доложить Совету о его потенциальном воздействии на бизнес-модель ПРООН; е) ускорить продвижение по пути совместного использования помещений и выполнения общих деловых операций. Делегации подчеркнули важность повышения уровня подотчетности и прозрачности.

10. Другая группа делегаций выразила признательность ПРООН за поддержку национальных стратегий и за создание потенциала для разработки и достижения указанных целей в рамках национальной ответственности. Данные делегации подчеркнули, что ПРООН является одним из основных элементов системы развития Организации Объединенных Наций и будет играть эту роль и в дальнейшем. Повестка дня на период до 2030 года требует комплексного подхода к устойчивому развитию и коллективных действий для достижения важнейшей цели — искоренения нищеты во всех ее проявлениях. В рамках своего мандата и стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН играет ключевую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. ПРООН следует координировать свою работу с субъектами, ведущими гуманитарную деятельность и работающими в области миростроительства, исходя из конкретных обстоятельств, в соответствии с четырехгодичным обзором 2016 года и с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Группа подчеркнула свою твердую поддержку сотрудничества Юг — Юг и деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

11. Группа делегаций обратила внимание на проблемы наименее развитых стран (НРС), которые, несмотря на ускорение их развития, остаются в уязвимом положении из-за конфликтов, стихийных бедствий и перемещения населения. Она настоятельно призвала ПРООН ориентировать свои программы и применение своих навыков на работу в НРС в приоритетных областях, определенных в Стамбульской программе действий, на поддержку сотрудничества Юг — Юг, в особенности в целях искоренения нищеты и проведения структурных преобразований в экономике этих стран, а также оказывать поддержку странам, с отставанием продвигающимся к достижению определенных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В полной мере поддерживая резолюцию [72/279](#), эта группа подчеркнула, что для НРС решающее значение имеет то, что переориентация системы развития Организации Объединенных Наций не будет препятствовать деятельности в области развития и координации между организациями системы Организации Объединенных Наций.

12. Делегации из малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) призвали ПРООН продолжать поддерживать Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») с целью решения особых проблем этих стран и ввиду их крайней уязвимости перед лицом изменения климата. Сотрудничество Юг — Юг и поддержка Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг со стороны ПРООН должны играть основную роль в решении проблем в области развития малых островных развивающихся государств. В резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи они повторили свою просьбу к Генеральному секретарю провести обзор конфигурации, возможностей, потребностей в ресурсах и в услугах в области развития для многострановых отделений, которые обслуживают малые островные развивающиеся государства. Методика единого подхода к этим отделениям обеспечит экономию средств, направляемых на разработку программ.

13. Делегации выразили серьезную обеспокоенность сохраняющейся диспропорцией между основными и неосновными ресурсами. Они подчеркнули важность предсказуемого, многолетнего и нецелевого финансирования по линии основных ресурсов для выполнения мандата ПРООН и отвергают любые попытки узаконить ситуацию, при которой неосновные ресурсы становятся базовыми при выделении финансирования. Делегации призвали ПРООН и впредь применять стимулы и механизмы для расширения своей донорской базы и для проработки партнерских связей нового типа, выстроенных на предметном диалоге по вопросам финансирования. Группа делегаций призвала государства-члены выполнить свои обязательства по официальной помощи в целях развития и отметила, что мобилизация внутренних ресурсов по просьбе стран, в которых осуществляются программы, должна дополнять, а не подменять собой адекватное по объему и качеству финансирование. Делегации подчеркнули, что нехватка основных ресурсов ставит под угрозу реформу Организации Объединенных Наций. Прозвучал призыв продолжить в рамках Совета дискуссии по возмещению расходов.

14. Члены Совета приветствовали меры, принимаемые ПРООН для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств на рабочем месте; для этого организация пересматривает свою политику с целью усиления подотчетности, проводит профилактику и повышает осведомленность; также была создана целевая группа по вопросу о сексуальных домогательствах. Делегации выразили решительную поддержку разрабатываемой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и подхода, в основу которого положена категория прав человека; такой подход является неотъемлемой частью усилий по достижению устойчивого развития. Отметив, что ПРООН не представила отдельного обновления информации о результатах за 2017 год, члены Совета подтвердили важность ежегодных докладов Совету о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

15. В своем ответе Администратор подчеркнул, что в 2018 году гендерное равенство в ПРООН составляет около 50 процентов, а гендерная проблематика неизменно учитывается в рамках программ и в операционной деятельности. Администратор отметил, что ПРООН включила отчетность по гендерным вопросам в свой ежегодный доклад, и подтвердил, что ПРООН представит свою стратегию по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы на второй очередной сессии 2018 года. ПРООН сохраняет приверженность «Пути Самоа» и оказанию помощи малым островным развивающимся государствам: на 15 тематических областей, являющихся приоритетными для МОСТРАГ, ПРООН выделила более 200 миллионов долларов. ПРООН была твердо привержена осуществлению общей главы стратегических планов и считала необходимым

предоставление Совету докладов о ходе этой работы. Привлечение средств для финансирования основных ресурсов по-прежнему оказывается затруднительным, отчасти в силу необходимости координировать ожидания стран-доноров, организаций системы Организации Объединенных Наций и стран, в которых осуществляются программы, а также противодействовать скептицизму в отношении финансирования развития и многостороннего подхода. Основной интегрирующей силой, обеспечивающей слаженность в системе Организации Объединенных Наций, является стратегия интеграции, ускорения и поддержки в области политики (MAPS); этот же подход формирует основной вектор интеграции целей тысячелетия в национальные планы развития. ПРООН привержена обеспечению плавных перемен при осуществлении резолюции [72/279](#) и при отказе от привязки системы координаторов-резидентов к ПРООН. Однако, в соответствии с новыми правилами управления в рамках реформы, ПРООН больше не несет ответственность за систему координаторов-резидентов. В целях достижения мира и предотвращения конфликтов ПРООН не вела свою деятельность в тех областях, на которые распространяются полномочия Совета Безопасности, но участвовала в работе, основанием для которой является ее мандат в области развития. ПРООН продолжала свыкаться с ролью интеллектуального и инновационного лидера и стремилась расширить возможности персонала на страновом уровне в реализации новаторских решений.

16. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН подчеркнул, что ПРООН корректирует свои политические функции, с тем чтобы облегчить переход от целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития, а также чтобы адаптироваться к переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Поскольку страны, в которых внедрено наибольшее количество инноваций, выполняют программу наиболее успешно и эффективно развиваются, ПРООН работала над тем, как повысить влияние инноваций и как связать опыт этих островков благополучия в области инноваций с ускорением осуществления целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках страновых платформ осуществления целей в области устойчивого развития.

17. Исполнительный совет принял решение [2018/5](#) по докладу Администратора о результатах, достигнутых в 2017 году, и о ходе осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы.

### III. Сотрудничество Юг — Юг

18. Посланник Генерального секретаря по сотрудничеству Юг — Юг и директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг представил стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы ([DP/CF/SSC/6](#)).

19. Члены Совета одобрили составление стратегических рамок и выразили решительную поддержку сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве важнейших составляющих реализации и достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность роли, которую в соответствии со своим мандатом играет Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и среди партнеров в деле содействия, координации и пропаганды сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

20. Группа делегаций приветствовала первоочередное использование рамок сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для поддержки усилий государств-членов по искоренению нищеты, сокращению неравенства и наращиванию потенциала. Отмечая, что сотрудничество Юг — Юг способствовало активизации международного взаимодействия для достижения целей в области развития, они подчеркнули, что сотрудничество Юг — Юг не подменяет собой, а скорее дополняет сотрудничество Север — Юг. Делегации высоко оценили тот факт, что в концептуальных рамках отражены принципы сотрудничества Юг — Юг в том виде, в каком они изложены в Найробийском итоговом документе Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг (A/RES/64/222), в резолюциях Генеральной Ассамблеи и в директивных документах; также они подчеркнули, что страны Юга должны определять повестку дня сотрудничества Юг — Юг в соответствии с принципами уважения национального суверенитета, национальной ответственности, равенства, отказа от выдвигания предварительных условий, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды. Они высоко оценили тот факт, что в концептуальных рамках как высказана поддержка диалога по вопросам национальной политики развивающихся стран, так и содержится информация об этом диалоге; также эти концептуальные рамки расширяют доступ к знаниям, передовой практике и решениям в области развития. Делегации призвали Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг к активизации работы по выполнению своего мандата.

21. Другая группа делегаций подчеркнула, что сотрудничество Юг — Юг помогает обеспечивать финансирование, создавать благоприятные условия и развивать партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон для продвижения финансирования целей в области развития на более высоких уровнях. В Найробийском итоговом документе подчеркивается, что и сотрудничество Юг — Юг, и традиционное сотрудничество в целях развития направлены на повышение эффективности развития путем укрепления взаимной подотчетности и транспарентности, координации деятельности и программ в области развития, а также путем применения подхода с участием многих заинтересованных сторон, которые внесли свой вклад в преодоление трудностей, стоящих на пути национального развития. В целях в области развития сформулирован подход, в рамках которого эти две разновидности сотрудничества должны быть объединены. Группа подчеркнула, что, как принимающая организация, ПРООН защищала бюджет Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг от применения мер жесткой экономии. У Управления запросили подробную информацию о состоянии его бюджета, о контроле, оценке и отчетности о результатах; о публикации ежегодного доклада; о ревизии и надзорных функциях Управления, а также об их соответствии требованиям ПРООН в отношении транспарентности. Признавая усилия Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в деле устранения выявленных в ходе проверки недостатков в деятельности по мобилизации средств, Группа подчеркнула важность того, чтобы ПРООН осуществляла надзор и оказывала поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, а также информировала Совет.

22. В своем ответе Директор Управления подчеркнул, что Генеральная Ассамблея и Комитет высокого уровня призвали государства-члены делать внебюджетные взносы натурой или командировать в Управление сотрудников. Совету следовало определить, когда Управление должно представлять доклады о своем бюджете, о результатах контроля и оценки; Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг выступает за транспарентность и в

2019 году опубликует свой ежегодный доклад за 2018 год. Управление сотрудничало с Управлением ревизии и расследований ПРООН, оно полностью выполнило его 16 рекомендаций, а его деятельность была приведена в соответствие с корпоративной практикой ПРООН в этой области. Управление сотрудничало с Независимым управлением оценки ПРООН и выполнило его план оценки предыдущего цикла за 2014–2017 годы; Управление находилось в процессе осуществления нового плана оценок на 2018–2021 годы. Директор Управления предложил членам Совета представить предложения по результатам оценки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на его интернет-портале. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг также отчитывалось перед Генеральной Ассамблеей в рамках ежегодного доклада Генерального секретаря и перед Комитетом высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг в рамках двухгодичного доклада Администратора ПРООН. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг углубило свои партнерские отношения с организациями системы Организации Объединенных Наций, в особенности в области разработки общесистемной стратегии и общей платформы сотрудничества Юг — Юг. Директор рассчитывал получить рекомендации государств-членов относительно укрепления потенциала Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на второй Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг 2019 года.

23. Совет принял к сведению стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг на 2018–2021 годы.

#### **IV. Доклад о человеческом развитии**

24. Директор Отдела по подготовке Доклада о человеческом развитии представил Совету обновленную информацию о ходе консультаций по Докладу о человеческом развитии, проведенных в рамках различных форумов в 2017 и 2018 годах, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи [57/264](#).

25. Ни один из членов Совета не выступил с комментариями по этому вопросу.

26. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию о ходе консультаций по Докладу о человеческом развитии.

#### **V. Страновые программы и смежные вопросы**

27. Заместитель Администратора ПРООН представил обзор документов по страновым программам (ДСП) и продлений срока действия страновых программ, представленных на утверждение Совета. В свою очередь, заместитель директора Регионального бюро для Африки представил документы по страновым программам для Кении, Малави и Руанды.

28. Совет также рассмотрел первое продление страновых программ для Кувейта, Республики Конго и Сьерра-Леоне на один год, а также второе продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики на один год.

29. После обсуждений Исполнительный совет, в соответствии со своим решением [2014/7](#), утвердил документ по страновой программе для Кении ([DP/DCP/KEN/3](#)) и документ по страновой программе для Руанды ([DP/DCP/RWA/2](#)).



30. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Кувейта, Республики Конго и для Сьерра-Леоне на один год, о чем говорится в документе [DP/2018/11](#).

31. Исполнительный совет утвердил второе продление страновой программы для Сирийской Арабской Республики на один год, о чем говорится в документе [DP/2018/11](#).

## VI. Оценка

32. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил годовой доклад об оценке ([DP/2018/12](#)), а Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН доложил о ходе выполнения рекомендаций Независимого управления оценки ([DP/2018/12/Add.1](#)).

33. Группа делегаций приветствовала доклад и всеобъемлющую оценку стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и, выразив удовлетворение многочисленными усовершенствованиями этого документа, рекомендовала ПРООН продолжать эту работу. Группа отметила рост количества децентрализованных оценок, но при этом выразила обеспокоенность в связи с ухудшением их качества в период с 2016 по 2017 год. Делегации обратились к ПРООН и НУО с просьбой улучшить качество децентрализованных оценок. ПРООН и НУО пришлось решать возникающие повторно вопросы, связанные с независимыми оценками страновых программ, таких как поддержка гендерного равенства или контроль и оценка. Группа делегаций высоко оценила успехи НУО, выразившиеся в охвате 100 процентов представленных оценок. Группа приветствовала всеобъемлющий обзор осуществления мер, предусмотренных в ответах руководства, предоставляемых по итогам оценок тематических и страновых программных документов, и отметила, что по большинству рекомендаций наблюдается высокий показатель ответов руководства — при том что фактический показатель выполнения и предоставления отчетности остается низким. Делегации призвали ПРООН взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций, показатель эффективности которых является более высоким. Они запросили подробную информацию о том, что ПРООН делает для обеспечения подотчетности и транспарентности реализации программ. Группа приветствовала увеличение ресурсов, выделяемых на НУО, однако, отметив, что на проведение оценок по-прежнему выделяется менее одного процента от общего финансирования, что не соответствует целевому показателю, обратилась к ПРООН с ходатайством о соблюдении этого целевого показателя для усиления функции оценки. Группа приветствовала совместную работу первого заместителя Генерального секретаря и директора НУО по работе с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки с целью обсуждения будущего общесистемных оценок и призвала ПРООН и НУО поддержать потенциал независимой общесистемной оценки. Кроме того, делегации призвали ПРООН взаимодействовать с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» в работе над общим многолетним планом оценки, а также просили представить информацию о планах в отношении совместных оценок страновых портфелей.

34. В своем ответном выступлении Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН подчеркнул, что, даже при несоответствии финансирования оценки однопроцентному целевому показателю ПРООН вкладывает средства в НУО в объеме, соответствующем целевому показателю выделения 0,2 процента ресурсов программ на деятельность НУО. ПРООН рассмотрит препятствия для финансирования оценки и разработает руководство по выделению финансовых и кадровых ресурсов; целью этого документа будет разграничение

стоимости самой оценки и сопутствующих расходов. Снижение качества оценок было отмечено по результатам анализа тенденций за короткий период; фактически же в долгосрочной перспективе качество оценок возросло. ПРООН достигла значительных успехов в укреплении аналитического потенциала и выстраивает свою структуру результатов таким образом, чтобы иметь возможность использовать результаты для обучения. Для укрепления своего потенциала в области оценки и увеличения количества оценок ПРООН планировала провести анализ соблюдения требований к проведению оценок, организовать ежеквартальные встречи с бюро штаб-квартиры и повысить потенциал в области надзора. Организация намерена закрепить институциональный характер ежегодных среднесрочных обзоров и организовать дополнительные мероприятия по профессиональной подготовке в области планирования и составления бюджета.

35. Директор Независимого управления оценки ПРООН подчеркнул, что НУО сотрудничало с Бюро по разработке политики и поддержке программ, с тем чтобы укрепить потенциал в области проведения децентрализованных оценок. Он отметил, что существует прямая связь между очевидным лидерством в количестве ответов руководства и большим числом ответов в целом. Важно, чтобы руководство ПРООН продолжало оказывать давление на отделения с целью добиться реакции на рекомендации, вынесенные по результатам оценки. Директор подчеркнул, что 0,2 процента бюджета программ, выделенные для проведения оценки, оказали заметное воздействие на охват оценок и на их количество без ущерба для качества. Несмотря на трудности проведения совместных оценок, НУО продолжало взаимодействовать с подразделениями организаций системы Организации Объединенных Наций по независимому аудиту и надзору. Подразделения по аудиту активно участвовали в разработке руководящих принципов оценки достижения целей в области устойчивого развития и в организации сотрудничества по методам оценки общей главы стратегических планов, в том числе в отношении совместных программ.

36. Исполнительный совет принял решение [2018/6](#) об оценке ПРООН.

## **VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций**

37. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт на рассмотрение, а Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил доклад о результатах, достигнутых ФКРООН в 2017 году ([DP/2018/13](#)).

38. Члены Совета выразили Фонду признательность за успехи, достигнутые в 2017 году, и особо отметили его особую роль в деле удовлетворения потребностей наименее развитых стран (НРС) в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Члены Совета призвали Фонд продолжать работу в тех местах, где другие источники финансирования не работают в полную силу или оказываются недоступны. Они с удовлетворением отметили результаты, достигнутые ФКРООН в 2017 году в области расширения доступа к финансовым услугам и развития местной экономики, и то внимание, которое Фонд уделяет дефициту финансирования и вопросам плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых. НРС, в частности, с удовлетворением отметили привлечение Фондом ресурсов и использование им более широкого круга инструментов и методов распределения рисков. Убедительные результаты этой работы открывают и другим путь к получению потоков финансирования для наиболее уязвимых стран.

39. Делегации выразили ФКРООН признательность за его последовательное взаимодействие с организациями системы развития Организации Объединенных Наций в рамках совместных программ. Также Фонду была выражена признательность как результативному, эффективному, инновационному в области финансового развития подразделению, готовому взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в публичной и частной сферах и являющемуся образцом для реформы Организации Объединенных Наций. Учитывая относительные преимущества, накопленные ФКРООН в деле создания и использования финансовых инструментов, эффективно охватывающих бедные слои населения и способствующих преодолению неравенства, делегации призвали другие организации системы Организации Объединенных Наций налаживать партнерские отношения с Фондом для повышения своей компетенции и для поиска инструментов инновационного финансирования. Они призвали Фонд делиться своим опытом со всей системой Организации Объединенных Наций и с партнерами.

40. Члены Совета одобрили отношения Фонда с партнерами, нацеленные на создание новых, инновационных механизмов смешанного финансирования, в том числе с нетрадиционными организациями, занимающимися вопросами развития. Крайне важно стимулировать крупномасштабные инвестиции в интересах устойчивого развития, в том числе со стороны частного капитала и национальных инвесторов. Инвестиционная платформа ФКРООН для НРС обеспечила дополнительные финансовые ресурсы путем мобилизации средств там, где при других обстоятельствах получить финансирование было бы невозможно. К ФКРООН был обращен призыв сосредоточить внимание на основных компетенциях в области инклюзивного финансирования и развития на местном уровне путем расширения масштабов применения передового опыта и рационального инвестирования в те проекты, которые оказываются лучшими.

41. Делегации выразили ФКРООН признательность за реакцию на рекомендации среднесрочного обзора 2017 года, одновременно призвав Фонд обратить внимание на те из них, которые остались невыполненными. Делегации приветствовали взаимодействие Фонда с Независимым управлением оценки ПРООН, его неизменно полные аудиторские проверки и совершенствование контроля и оценки путем применения его обновленной системы комплексных результатов и системы подачи обращений. Делегации одобрили приложение к концептуальным рамкам, в котором излагается концептуальная матрица изменений в целях поддержки гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин.

42. Члены Совета подчеркнули важность надлежащего финансирования ФКРООН для выполнения им своего мандата в интересах НРС. Они рекомендовали странам рассмотреть возможность внесения средств в регулярный бюджет Фонда. Они подчеркнули необходимость привлечения инвестиций со стороны частного сектора в интересах устойчивого развития, поскольку официальная помощь в целях развития — хотя и являющаяся основным источником средств — не способна удовлетворить потребности развивающихся стран. Необходимо разработать доступные, диверсифицированные продукты, соответствующие потребностям потенциальных инвесторов. Для активизации последующих инвестиций со стороны национальных банков и частных субъектов в бедных странах ФКРООН использовал донорское финансирование; он также сотрудничал с частным сектором в целях создания устойчивых бизнес-моделей, отвечающих потребностям бедных слоев населения и одновременно усиливающих потенциал местных органов власти.

43. В ответ Исполнительный секретарь подтвердил приверженность Фонда практике обмена опытом с системой развития Организации Объединенных Наций в целом и с партнерами. ФКРООН будет и впредь активно участвовать в деятельности тематических групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, занимающихся стратегическим финансированием и стратегическими партнерствами; эти группы станут межучрежденческими платформами для обмена информацией и знаниями в области инновационного финансирования и государственно-частных партнерств. Фонд надеется внести свой вклад в формирование более широкой программы работы по вопросам развития совместно с ПРООН и с другими партнерами по формированию международной финансовой структуры, отвечающей потребностям НРС; он также намерен участвовать в решении проблемы недостающего основного финансирования. ФКРООН продолжает участвовать в проведении оценки, в партнерствах и в обмене знаниями; он также привержен делу совместной работы с Советом. Методы работы Фонда в значительной степени основаны на инновационной деятельности, что видно на примере цифрового финансирования, ставшего основой расширения доступа к финансовым услугам и его работы с лицами, ответственными за разработку политики, с регулирующими органами и поставщиками услуг в целях обеспечения работы цифровой экосистемы в интересах социальной интеграции.

44. Исполнительный совет принял решение [2018/7](#) по докладу о результатах, достигнутых ФКРООН в 2017 году.

## VIII. Добровольцы Организации Объединенных Наций

45. Заместитель Администратора ПРООН внес этот пункт на рассмотрение, а Исполнительный координатор Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представил «ДООН: доклад Администратора» ([DP/2018/14](#)).

46. Члены Совета одобрили доклад и окончательные результаты стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы, признав этот обзор успехов и трудностей транспарентным. Программа ДООН была призвана играть важную роль в процессе реформирования Организации Объединенных Наций: она оказывает содействие системе развития Организации Объединенных Наций в деле локализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития путем наращивания национального потенциала, усиления участия местного населения, поощрения национальной и местной ответственности за развитие и повышения устойчивости инициатив в области развития.

47. Делегации высоко оценили тот факт, что ДООН в своих стратегических рамках на 2018–2021 годы приняла целевые показатели с учетом изменения численности добровольцев Организации Объединенных Наций, а также с удовлетворением отметили увеличение числа добровольцев ООН, работающих в онлайн-режиме. Они приветствовали наблюдавшуюся в 2017 году тенденцию к увеличению доли национальных добровольцев по отношению к международным добровольцам Организации Объединенных Наций, приветствовали их возрастную и гендерный состав, а также решение сосредоточить внимание на поддержке развития национального потенциала при помощи волонтерского движения. Количество добровольцев-выходцев стран Юга, свидетельствовало о том, что ДООН вносит значительный вклад в сотрудничество Юг — Юг. Делегации приветствовали деятельность ДООН по оказанию помощи лицам с инвалидностью и партнерство с ПРООН по созданию совместной кадровой программы для молодых специалистов-инвалидов, в том числе в рамках Молодежного добровольческого механизма Организации Объединенных Наций. Программе ДООН

следовало придерживаться самых высоких стандартов этического и профессионального поведения, реализовывать меры по защите персонала и бенефициаров и гарантировать абсолютную нетерпимость в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств.

48. Члены Совета выразили ДООН признательность за повышение степени прозрачности, подотчетности и эффективности в процессе достижения высокой институциональной эффективности путем управления преобразованиями. Они с удовлетворением отметили, что усилия по институционализации управления, ориентированного на конкретные результаты, в том числе путем сокращения персонала и укрепления регионального присутствия, делают программу ДООН более эффективной и в большей мере соответствующей поставленным целям. Они признали результаты проверки, проведенной Управлением ревизии и расследований ПРООН, оценку предыдущего стратегического плана и прозрачность отчетности перед Советом. Делегации отметили, что некоторые задачи по интеграции добровольчества в национальные рамки не были выполнены, и призвали ДООН добиваться в своей деятельности равновесия между мобилизацией добровольцев и поддержкой страновых добровольческих программ.

49. Делегации дали высокую оценку ДООН в связи с оказанием поддержки организациям системы Организации Объединенных Наций в деле выполнения ими своих стратегических планов при поддержке добровольческого движения. Делегации приветствовали стремление улучшить взаимодействие добровольцев с организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами для достижения целей в области развития, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг, и подчеркнули необходимость налаживания партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом.

50. Делегации выразили обеспокоенность в связи с сокращением взносов в ДООН и призвали страны, которые в состоянии сделать это, увеличить взносы в основные ресурсы программы. Делегации приветствовали финансовый вклад ПРООН в программу ДООН и рекомендовали ПРООН углубить взаимодействие с Советом в обсуждении финансового положения ДООН и инвестирования в эту программу. Они подчеркнули важность Специального фонда добровольных взносов и призвали страны делать взносы в этот фонд.

51. В ответном выступлении Исполнительный координатор подчеркнул, что ДООН решительно поддерживает все компоненты системы Организации Объединенных Наций, в частности поддержание мира и реформу Организации Объединенных Наций: программа направляет большое количество добровольцев ООН работать в канцеляриях координаторов-резидентов, и это количество, по всей видимости, увеличится с принятием резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Программа ДООН и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию тесно сотрудничали при обсуждении вопроса о том, на каких именно участках ДООН и добровольцы Организации Объединенных Наций могут восполнить существующие пробелы.

52. Исполнительный совет принял решение [2018/8](#) о «ДООН: доклад Администратора».

## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

### IX. Пересмотренный объединенный бюджет на 2018–2021 годы, включая управление преобразованиями

53. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению представил проект пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы с учетом результатов всеобъемлющего обзора ресурсов. В свою очередь, руководитель Бюджетного подразделения ЮНФПА представил подробную презентацию.

54. Члены Совета с удовлетворением отметили транспарентность Фонда, продемонстрированную в ходе консультаций по бюджету и процессам управления преобразованиями. Они поддержали предложение Исполнительного директора о реорганизации, как необходимое для достижения целей в области финансирования, и призвали доноров выделять средства для финансирования регулярных ресурсов ЮНФПА. Они приветствовали повышение внимания к деятельности на местах и готовность направить новые финансовые средства на составление программ и на повышение эффективности и результативности. Члены Совета с удовлетворением отметили приверженность ЮНФПА осуществлению резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе о совместном несении расходов на функционирование обновленной системы координаторов-резидентов.

55. Делегации приветствовали использование отдельных статей бюджета для обеспечения внутреннего надзора, для оценки и для реформы Организации Объединенных Наций, а также разбивку бюджета по четырем приоритетным областям стратегического плана, однако подчеркнули, что для понимания того, как расходуются ресурсы Фонда при осуществлении им своих полномочий, государствам-членам необходимы данные по показателям отдачи, которые имеют решающее значение для вовлечения в предметный диалог по вопросам финансирования. Делегации обязались обеспечить полное финансирование бюджета и распределение ресурсов с учетом согласованных приоритетов. Они попросили предоставить им подробную информацию о предполагаемых результатах процесса управления преобразованиями и подчеркнули необходимость анализа для оценки потенциальных последствий.

56. Другие делегации: а) приветствовали предложение о переводе персонала для оказания поддержки помощи ЮНФПА в условиях гуманитарных кризисов; б) настоятельно призвали Фонд пересмотреть программную стратегию и теорию преобразования, а также обеспечить эффективное составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты; в) высказали ЮНФПА пожелание увеличить бюджет по программам на 1 процент и попросили предоставить подробную информацию о 14 миллионах долларов, выделенных для инвестирования в помещения; д) подчеркнули важность поддержания равновесия между более мощной полевой поддержкой и активной поддержкой для государств-членов в межправительственных процессах; е) настоятельно призвали к оперативному осуществлению генеральной линии, предложенной Исполнительным директором в отношении реорганизации в целях деполяризации сексуального и репродуктивного здоровья, с одной стороны, и репродуктивных прав — с другой; ф) попросили Фонд наглядно продемонстрировать взаимосвязь между бюджетом и результатами, предусмотренными стратегическим планом; г) призвали ЮНФПА взаимодействовать с канцелярией Генерального секретаря по вопросу предложенной им региональной реорганизации; а также h) подчеркнули необхо-

димось отразить в бюджете переориентацию системы координаторов-резидентов и совместное с организациями системы Организации Объединенных Наций планирование в диалоге с государствами-членами.

57. В своем ответе заместитель Исполнительного директора по управлению подчеркнул, что процессы управления преобразованиями реализуются для большего соответствия ЮНФПА его целевому предназначению. Фонд поддержал реформу Организации Объединенных Наций и будет активно осуществлять резолюцию 72/279, при этом многие результаты процесса управления преобразованиями и всестороннего пересмотра ресурсов зависят от осуществления этих реформ, особенно это касается преобразований на уровне региональных и страновых групп, а также на уровне системы координаторов-резидентов.

58. Руководитель подразделений планирования ресурсов и составления бюджетов отметил, что в проекте пересмотренного объединенного бюджета (таблица 5) представлены общие ресурсы с разбивкой по общим результатам стратегического плана в целях решения задач в области развития, а также организационной эффективности и результативности, включая разбивку на основные и неосновные ресурсы. Этот бюджет не включает разбивку по результатам выполнения стратегического плана, несмотря на то что ежегодные расходы на конечные результаты и мероприятия были включены в годовой доклад Исполнительного директора. При прогнозировании доходов Фонд проявил весьма консервативный подход.

59. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств отметил, что ЮНФПА стремится быть по возможности консервативным и реалистичным в прогнозах по неосновным ресурсам, и заверил Совет в способности Фонда собрать средства неосновных ресурсов. Далее он отметил, что ЮНФПА находится на переднем крае структурированного диалога о финансировании: на второй очередной сессии 2018 года Фонд должен представить Совету официальное предложение с изложением новой архитектуры финансирования и путей, по которым финансирование будет направляться на различные ожидаемые и итоговые результаты с целью получения преобразующих результатов.

60. Исполнительный совет принял решение 2018/9 о проекте пересмотренного объединенного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы.

## **Х. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора**

61. В своем заявлении Исполнительный директор рассказала о том, насколько значительное воздействие оказали целевые показатели, установленные в стратегическом плане на 2014–2017 годы в отношении сексуального и репродуктивного медицинского обслуживания, особенно в кризисных ситуациях. ЮНФПА добился уверенного прогресса в достижении намеченных результатов осуществления этого плана во всех регионах, в том числе в деле обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Прогресс был наиболее заметным в приоритетных странах, за исключением стран, переживающих кризис, и особенно в наименее развитых странах, которым выделяется основная часть бюджета по программам. Она обратила внимание на значительное снижение материнской смертности, подростковой беременности и детских браков, на прогресс в удовлетворении потребностей в области планирования семьи, на достижение результатов в интересах подростков и молодежи, на изменение социальных и культурных установок в отношении гендерного равенства и на использование преимуществ, которые дают

данные и анализ для национальных планов развития. Она представила ежегодный доклад Исполнительного директора: сводный обзор Стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2018/4, Part I), статистический и финансовый обзор за 2017 год (DP/FPA/2014/4, Part I, Add. 1) и доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы за 2017 год (DP/FPA/2018/4, Part II).

62. Исполнительный директор подчеркнула ту роль, которую сыграли партнерские отношения со всеми заинтересованными сторонами в процессе достижения целей, наряду с усилиями по выстраиванию ЮНФПА как гибко реагирующей, эффективной, действенной и инновационной организации. Однако проблемы сохранялись. Опираясь на полученный опыт, ЮНФПА осуществлял стратегический план на 2018–2021 годы, инвестируя в инициативу по комплексной поддержке программ и в усиление функции оценки. Фонд применил три преобразующих результата стратегического плана для стимуляции партнерских связей, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов, а также активизировал диалог по вопросам финансирования. Оратор призвала государства-члены обеспечить своевременную уплату авансовых взносов за несколько лет в основные ресурсы с целью улучшения планирования и получения долгосрочных устойчивых результатов. Фонд рассчитывал получить в 2018 году финансирование своей основной деятельности от 150 доноров. Исполнительный директор обратила внимание на то, что Фонд создал тематический Фонд гуманитарной деятельности для активизации своей работы в кризисных ситуациях. Она особо отметила работу ЮНФПА по поддержке интересов молодежи в области здравоохранения, повышения благосостояния и обеспечения прав, а также приверженность Фонда делу совместного руководства общесистемной инициативой Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, мира и безопасности, включая осуществление Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности.

63. Говоря о Резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, Исполнительный директор подчеркнула продолжающуюся стратегическую переориентацию Фонда в отношении оказания поддержки межправительственным и многосторонним процессам, что должно привести к реорганизации структур ЮНФПА, а также к укреплению связей между межправительственными процессами и реализацией программ на местах. Она отметила, что в рамках этих изменений Сектор по связям с Исполнительным советом будет передан в ведение канцелярии Исполнительного директора. ЮНФПА намеревается осуществить эти изменения к сентябрю 2018 года и проинформировать об этом Совет на второй очередной сессии 2018 года. Исполнительный директор подчеркнула, что всеобъемлющий обзор ресурсов стал своего рода тренировкой в области оптимизации и способствовал тому, чтобы ЮНФПА больше соответствовал своему целевому назначению. Она также подчеркнула приверженность ЮНФПА делу предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, — приверженность, которая выражается в абсолютной нетерпимости и в защите сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. ЮНФПА будет взаимодействовать с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций и с партнерами по обзорам МКНР за 2018 год; эти организации будут включены в доклад Генерального секретаря для Комиссии по народонаселению и развитию в 2019 году и внесут вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в конце 2019 года.



64. Все члены Совета заявили, что решительно поддерживают мандат ЮНФПА и приветствуют обнародование свидетельств его вклада в Повестку дня на период до 2030 года, особенно в интересах женщин и девочек, а также в области улучшения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Они обратили внимание на прогресс, достигнутый в отношении трех преобразующих целей стратегического плана на 2018–2021 годы. Они выразили признательность Фонду за его тесное взаимодействие с Советом в целях большего соответствия Фонда его предназначению — достижению целей в области развития и выполнению повестки дня на период до 2030 года, чего, по мнению членов Совета, было бы невозможно достичь без участия Фонда в реализации принципов МКНР. Делегации подчеркнули важность роли Фонда в деле поощрения социальных, культурных и поведенческих изменений в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также в обновлении стратегических рамок ЮНФПА по всестороннему учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин. Делегации выразили решительную поддержку Фонду в его работе с молодежью как с источником перемен, а также одобрили его приверженность молодежной повестке дня Организации Объединенных Наций. Другие делегации попросили ЮНФПА уделить особое внимание специфическим демографическим потребностям стареющего общества. В целом делегации поддержали усиление роли Фонда в гуманитарных и кризисных ситуациях, в частности его участие в борьбе против гендерного насилия и насилия в отношении женщин, а также в работе по триединому направлению «гуманитарная деятельность — развитие — мир»; другие делегации предупредили, что отвлечение средств, выделенных на цели развития, для урегулирования гуманитарных кризисов, может стать препятствием для осуществления решений МКНР в наименее развитых странах.

65. Совет рекомендовал ЮНФПА принимать упреждающие меры и оказывать полную поддержку осуществлению резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, а также применению общесистемного скоординированного, согласованного подхода, как это предусмотрено четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики для 2016 года. Это включает полную поддержку со стороны Фонда и участие в распределении расходов на обновленную систему координаторов-резидентов, выстроенную на основе соглашений, прописанных в общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины». В этой связи члены Совета призвали ЮНФПА полностью выполнить рекомендации Объединенной инспекционной группы.

66. Группа делегаций призвала ЮНФПА и четыре организации системы Организации Объединенных Наций согласовать осуществление их стратегических планов на 2018–2021 годы с реформой Организации Объединенных Наций, в частности с итогами, перечисленными в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, а также поделиться с Советом планами осуществления итогов. Делегации попросили организации обеспечить полную доступность их взносов в механизм совместного несения расходов по финансированию обновленной системы координаторов-резидентов. Они призвали организации к совместной работе на эффективном общесистемном стратегическом документе, содержащем формулировки сравнительных преимуществ и преимуществ сотрудничества, а также включающим в себя планы по укреплению общесистемной отчетности путем создания общесистемной группы независимой оценки. На страновом уровне эта группа делегаций призвала Фонд рассмотреть последствия реорганизации системы координаторов-резидентов и представить Совету доклад о том, как это решение повлияет на бизнес-модель ЮНФПА и на его эффективность в сравне-

нии с результатами этой реорганизации. Делегации призвали организации двигаться в направлении совместного использования помещений и ведения совместной коммерческой деятельности.

67. Многие делегации подчеркнули, что достижение целей Повестки дня на период до 2030 года требует особого внимания к вопросам гендерного равенства, прав женщин и девочек; также требуется применение подхода, в основу которого положена категория прав человека. По этому вопросу делегации настоятельно призвали ЮНФПА и организации системы Организации Объединенных Наций в полной мере осуществлять политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации, а также к сексуальным домогательствам. Другие делегации призвали ЮНФПА при составлении программ и планировании операций действовать в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций ценностями и с принципом национальной ответственности. Одна из делегаций, выступая в поддержку ЮНФПА в области обеспечения осознанного и добровольного планирования семьи и охраны здоровья матерей и новорожденных, тем не менее заявила о своем неприятии любых программ принудительных аборт или принудительной стерилизации.

68. Члены Совета приветствовали проведение консультаций по пересмотренному объединенному бюджету на 2014–2017 годы, по процессу управления преобразованиями, а также по комплексному обзору ресурсов. Некоторые делегации выразили озабоченность относительно последствий того, что целевые показатели в отношении ресурсов не были достигнуты; другие предположили, что это предложение требует более серьезного осмысления до принятия соответствующего решения. Делегации отметили решение Фонда провести переориентацию подразделений и сотрудников в рамках организации, включая переводы на местный уровень, однако попросили представить более подробную информацию о том, какой выигрыш в эффективности предполагается вследствие реализации этого решения; они также выразили обеспокоенность по поводу возможных негативных последствий этого и подобных шагов для осуществления мандата Фонда. Прозвучали призывы к ЮНФПА уделить больше внимания выработке нормативов и сосредоточиться на нормативной деятельности на уровне штаб-квартиры; при этом одна из делегаций попросила уточнить, как ЮНФПА может выполнять свою нормативную функцию в свете планируемого сокращения всестороннего обзора ресурсов.

69. Члены Совета выразили серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением основных ресурсов и с потенциальным воздействием этого процесса на способность Фонда осуществлять свой мандат. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по устранению диспропорции между основными и неосновными ресурсами и подчеркнули, что ЮНФПА необходимо продолжать выстраивать прочные партнерские отношения, в том числе с частным сектором, с гражданским обществом и через посредство государственно-частных партнерств, а также изучать инновационные средства мобилизации ресурсов.

70. Делегации подчеркнули важность продолжения инвестиций ЮНФПА, ориентированных на создание потенциала в таких областях, как управление по результатам, надзор, оценка, отчетность, подотчетность и транспарентность; формирование потенциала возможно осуществлять при помощи, среди прочего, повышения доступности данных. Касаясь ежегодного доклада, они высказали желание получить результаты более глубокого анализа причин невыполнения некоторых плановых показателей, а также ходатайствовали о том, чтобы в последующие доклады была включена информация о деятельности Фонда по укреплению лидерства и о совершенствовании внутреннего управления на страновом

уровне. Делегации с удовлетворением отметили, что Фонд применяет инновационные методы для сбора демографических данных, и проводит аналитическую работу, а также призвали его вкладывать средства в изучение и внедрение инновационных решений, в особенности в таких областях, как сбор и анализ данных.

71. В ответном выступлении Исполнительный директор ЮНФПА заявил, что деятельность ЮНФПА направлена на формирование общества, в котором каждая беременность была бы желанной, каждые роды безопасными, а потенциал каждого молодого человека реализовывался бы в полной мере. Работа Фонда с молодежью проводится в первую очередь по таким направлениям, как гуманитарная деятельность, поддержание мира и вопросы развития, с пониманием того, что последующие поколения станут частью этой структуры принятия решений. Деятельность ЮНФПА была направлена на управление процессом преобразований и реформ с целью более полной адаптации Фонда к выполнению Повестки дня на период до 2030 года и дифференциации его реакции на условия, складывающиеся в различных странах; для достижения этих целей Фонд опирается на данные и их анализ, на контроль, оценку, отчетность и на силу убеждения. Исполнительный директор вновь заявил о том, что управление преобразованиями представляет собой непрерывный процесс, который ЮНФПА осуществляет поэтапно, что позволяет Фонду одновременно реализовывать мандат, полученный от МКНР. Пересмотренный объединенный бюджет был усовершенствован в рамках консультационного процесса; он будет и впредь обновляться в свете переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Партнерства имеют решающее значение, и ЮНФПА активизировал деятельность своего глобального консультативного совета, в состав которого входят более 20 заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, научное сообщество, частный сектор и учреждения Организации Объединенных Наций. Для успешного осуществления своего мандата ЮНФПА придерживается рационального управления ресурсами, который обеспечивает более эффективное привлечение ресурсов.

72. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам пояснила, что причины увеличения количества инфицированных ВИЧ среди девочек-подростков в южной части Африки кроются в существующих социальных нормах и в гендерном неравенстве. В ответ ЮНФПА сконцентрировал свое внимание на вопросах сексуального просвещения, на профилактике, на обеспечении баланса профилактики и лечения, а также на принятии комплексного подхода к борьбе с новыми инфекциями. В преддверии Международной конференции по ВИЧ/СПИДу Фонд участвовал в определении повестки дня и в подготовке документации по передовой практике, а также в оказании содействия странам, ориентирующимся на профилактику.

73. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств ЮНФПА подчеркнул обеспокоенность Фонда сокращением объема основных ресурсов. Опираясь на предметный диалог о финансировании, ЮНФПА стремится к получению прогнозируемого многолетнего финансирования своей основной деятельности. Фонд стремится укрепить свои возможности по привлечению ресурсов, предназначенных для его основной деятельности: среди прочего он придерживается политики транспарентности в отношении использования донорских средств и применяет различные инструменты, такие как документы по страновым программам, упорядоченная архитектура в области мобилизации ресурсов, привлечение индивидуальных пожертвований, а также взносов со стороны частного сектора и международных финансовых учреждений. Оратор заверил Совет в том, что увеличение объема финансирования неосновной деятельности на 25 миллионов долларов в год было сделано после тщательного рассмотрения

прогноза доходов. К середине 2018 года ЮНФПА зафиксировал наличие 430 миллионов долларов, выделенных на неосновную деятельность. Авансовые платежи за несколько лет имели решающее значение для стабильности и жизнеспособности.

74. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по управлению вновь заявил о приверженности Фонда абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также сексуальных домогательств; при этом основное внимание уделяется предупреждению и выявлению, а также поддержке пострадавших. Предлагаемые инвестиции в эту область, включенные в пересмотренный комплексный бюджет, были целенаправленно выделены для ЮНФПА и не предназначены для всей системы в целом. ЮНФПА придавал большое значение подотчетности и сотрудничал с Объединенной инспекционной группой, а также являлся сторонником проведения реформы Организации Объединенных Наций, что находило отражение в управлении преобразованиями и во всестороннем обзоре ресурсов; эта работа была интегрирована в процесс составления программ и в совместную оперативную деятельность с организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

75. Директор Отдела ЮНФПА по программам отметил, что 70 процентов страновых отделений ЮНФПА объединены с другими отделениями организаций системы Организации Объединенных Наций, при этом представление интересов ЮНФПА часто берут на себя представители-резиденты ПРООН. Приоритетом реформы является работа через новую структуру ЮНДАФ и обновленную систему координаторов-резидентов с целью выявления факторов, ускоряющих достижение целей в области развития на основе применения подхода, основанного на правах человека; таким образом, вопросам сексуального и репродуктивного здоровья было уделено заслуженное внимание. Общая глава является исходным материалом для резолюции [72/279](#), в которой всесторонний учет гендерной проблематики является одним из ключевых элементов, равно как и в стратегическом плане на 2018–2021 годы.

76. В соответствии со своим решением [2018/10](#) Исполнительный Совет утвердил годовой доклад Исполнительного директора.

## **XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы**

77. Региональный директор ЮНФПА по Восточной и Южной Африке внес на рассмотрение этот пункт и представил документы по страновым программам для Кении и Руанды. Кроме того, предметом обсуждения стало второе продление на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики, а также первое продление на один год страновой программы для Кубы.

78. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением [2014/7](#) документ по страновой программе для Кении ([DP/FPA/CPD/KEN/9](#)).

79. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением [2014/7](#) документ по страновой программе для Руанды ([DP/FPA/CPD/RWA/8](#)).

80. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики и принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Кубы, в соответствии с документом [DP/FPA/2018/3](#).

## XII. Оценка

81. Директор Управления оценки ЮНФПА представила ежегодный доклад Управления оценки за 2017 год (DP/FPA/2018/5), а заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам представила последнюю информацию от руководства Фонда о функции оценки в ПРООН, в том числе осуществление рекомендаций по результатам оценки (DP/FPA/2018/CRP.3).

82. В отдельном выступлении группа делегаций приветствовала широту охвата доклада, содержащееся в нем резюме обзоров и докладов, а также ежегодную оценку эффективности. Они особо выделили шесть составляющих: а) обзор функции оценки; б) результативность функции оценки; в) оценка как обучение; г) распределение ресурсов; д) метаанализ деятельности ЮНФПА в условиях высокой уязвимости; и е) совмещенные функции.

83. Обзор функции оценки. Делегации с удовлетворением отметили, что функция оценки окончательно оформилась, накопила определенный опыт и функционирует самостоятельно. Они отметили необходимость укрепления скоординированного взаимодействия между Управлением оценки, региональными отделениями и Отделом программ на протяжении всего процесса планирования оценки и управления ею, а также выразили надежду на получение информации о пересмотренной политике в области оценки.

84. Результативность функции оценки. Делегации с удовлетворением отметили повышение качества оценок, однако вновь выразили обеспокоенность охватом децентрализованных оценок. Они настоятельно призвали Управление оценки и Отдел программ продолжать совместную работу с целью обеспечения реалистичного планирования и приоритетного выделения ресурсов для проведения оценок на страновом уровне сразу после включения соответствующей оценки в план. Делегации приветствовали разработку нового плана действий по развитию внутреннего потенциала оценки и выразили надежду на скорейшее поступление сведений о результатах его осуществления.

85. Оценка как обучение. Делегации с удовлетворением отметили, что в докладе приводятся примеры того, каким образом изменились политика и практика ЮНФПА в результате выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. Они подчеркнули, что систематическое, последовательное применение административных мер, рекомендуемых по итогам оценки, имеет важнейшее значение для обучения по результатам оценки и для улучшения результатов на местах. Они одобрили Систему отслеживания ответов руководства и настоятельно призвали ЮНФПА сместить акцент с подтверждения на улучшение результатов.

86. Распределение ресурсов. Делегации отметили необходимость выделения ресурсов в объеме, достаточном для осуществления функции оценки, и приветствовали план Фонда по увеличению объема ресурсов, выделяемых для проведения оценок в 2018 году, несмотря на сокращение финансирования в 2017 году. Делегации подчеркнули важность целевого показателя в размере трех процентов (по сравнению с существующим показателем, равным 0,83 процента), установленного согласно пересмотренной политике оценки, определяющей принципы распределения финансовых средств. Делегации выразили сожаление в связи с тем, что на оценки на страновом уровне непосредственно повлияли меры жесткой экономии, введенные в 2017 году, и настоятельно призвали Управление оценки сотрудничать с руководством ЮНФПА для сведения к минимуму вероятности повторения этого в будущем.

87. Метаанализ деятельности ЮНФПА в условиях высокой уязвимости. Делегации с удовлетворением отметили опыт, накопленный при работе в 25 странах, находящиеся в гуманитарной ситуации, в частности необходимость уделять больше внимания вопросам готовности к обеспечению гуманитарных потребностей. Они поддержали призыв к структуре отделений ЮНФПА обеспечить точное отражение гуманитарных потребностей в рамках стратегического плана на 2018–2021 годы и рассчитывают получить информацию о том, как ЮНФПА планирует осуществить выводы и предложения метаанализа и как это улучшит гуманитарную деятельность Фонда.

88. Совмещенные функции. Делегации приветствовали участие ЮНФПА в независимых общесистемных оценках и в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), в том числе в рамках общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, и призвали Управление оценки продолжить это взаимодействие. Они вновь подчеркнули важность включения вопросов гендерного равенства в доклады об оценке и важность проведения совместных оценок, в том числе по вопросам, включенным в общую главу стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины». Делегации также запросили информацию о планах в отношении совместных оценок страновых портфелей на страновом уровне.

89. В своем ответе Директор Управления оценки ЮНФПА подтвердил приверженность Управления оценки сотрудничеству с Отделом программ, Отделом людских ресурсов и с региональными отделениями в целях улучшения показателей реализации оценки и ее охвата. Управление приступило к укреплению сотрудничества, что привело к улучшению показателей реализации оценки; это будет отражено в ежегодном докладе за 2018 год. Управление готово сотрудничать с подразделениями по оценке организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» начали взаимодействовать по вопросу проведения совместной оценки общей главы. Управление сотрудничает с ЮНЕГ и Межучрежденческой группой по оценке гуманитарной деятельности; также было запланировано проведение ряда совместных оценок в рамках финансируемого из бюджета четырехгодичного плана проведения оценок на 2018–2021 годы. Управление планировало проведение совместных оценок в сотрудничестве с ЮНДАФ и оценок страновых программных документов для групп небольших страновых отделений. Управление оценки проводило консультации с различными заинтересованными сторонами в целях пересмотра политики в области оценки.

90. Заместитель исполнительного директора ЮНФПА по программам указал на то, что решение Совета о выделении трех процентов основных ресурсов на проведение оценок было принято в то время, когда на финансирование основной деятельности Фонда выделялось две трети от общего объема финансирования. Эта доля уменьшилась до одной трети. В рамках пересмотра политики в области оценки и с целью обеспечить финансирование оценок было необходимо выделить три процента также из неосновных ресурсов. Количество оценок и объем ресурсов, выделяемых для их проведения, увеличились, несмотря на меры жесткой экономии, поскольку ЮНФПА сумел отстоять бюджет на проведение оценок. В целях сохранения функции оценки ЮНФПА применял механизм «огороживания территории», призванный обеспечить страновым отделениям доступ к финансированию для проведения оценки.

91. Исполнительный совет принял решение [2018/11](#) об оценке ЮНФПА.

## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

### ХШ. Заявление Исполнительного директора и годовой доклад Исполнительного директора

92. В своем выступлении Исполнительный директор заявил, что 2017 год стал рекордным. Возросло количество правительств, запрашивавших услуги ЮНОПС, и объем этих услуг вырос более чем на 25 процентов. ЮНОПС продолжило вести основную работу на местном и общинном уровнях, часто в чрезвычайных и тяжелых гуманитарных ситуациях. Представляя свой ежегодный доклад (DP/OPS/2018/2), исполнительный директор уделила основное внимание операционной деятельности, инфраструктуре, закупкам, совместно оказываемым услугам и трудностям. В 2017 году ЮНОПС продолжило операционную деятельность в условиях гуманитарных кризисов с целью восстановления инфраструктуры и использования экологически чистой энергии. С целью формирования более безопасных, более стабильных сообществ ЮНОПС использовало свой опыт решения более общих социальных проблем, касающихся культуры, охраны окружающей среды и экономического положения. В процессе формирования жизнеспособной, устойчивой к потрясениям инфраструктуры ЮНОПС вкладывало средства в отраслевые стандарты, в передовую международную практику, в людей, процессы и подходы. Работая вместе с ЮНОПС, организации системы развития Организации Объединенных Наций демонстрировали более высокую эффективность и результативность.

93. Исполнительный директор подчеркнула важность оптимального использования ресурсов для успешного осуществления целей в области устойчивого развития. Основным объемом деятельности ЮНОПС в 2017 году был связан с организацией закупок; более чем в половине случаев контракты были заключены с местными поставщиками. Основное внимание уделялось устойчивости национальных моделей проведения государственных закупок были устойчивыми, повышению их эффективности, транспарентности и рентабельности. ЮНОПС оказывало услуги в области управленческой поддержки для организаций системы Организации Объединенных Наций и провело «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций». ЮНОПС привержено осуществлению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций; при этом Управление использует свои относительные преимущества для обеспечения экономии средств и для внедрения инноваций. Исполнительный директор подчеркнула, что, поскольку распределение расходов системы координаторов-резидентов негативно скажется на эффективности расходов ЮНОПС, оно будет вынуждено переложить дополнительные расходы на своих партнеров. Кроме того, «облегченное» страновое присутствие организации являлось частью ее бизнес-модели; любые изменения с целью адаптации к реформе, могут негативно сказаться на эффективности расходов Управления и на результативности его деятельности. ЮНОПС будет действовать с осторожностью и под руководством Совета вернется к практике инвестирования избыточных доходов в удовлетворение возникающих потребностей.

94. Члены Совета высоко оценили результаты деятельности ЮНОПС и выполнение Управлением стратегического плана на 2014–2017 годы, а также сохранение роста спроса на его услуги. Они приветствовали приведение доклада в соответствие с глобальной инициативой по отчетности и всеобъемлющий обзор деятельности в области инфраструктуры, управления проектами и закупок. Они вновь заявили о своей решительной поддержке инициативы ЮНОПС в области социально значимого инвестирования, включая крупномасштабные инвестиции

в устойчивую жизнеспособную инфраструктуру (приоритеты — возобновляемые источники энергии и доступное жилье) и в поощрение глобальной инновационной деятельности путем внедрения технологий блокчейн и искусственного интеллекта.

95. Делегации высоко оценили уникальное положение ЮНОПС как единственной самофинансируемой организации в системе развития Организации Объединенных Наций и подчеркнули, что оно играет центральную роль в оптимизации использования ресурсов организаций системы Организации Объединенных Наций. Делегации призвали ЮНОПС активизировать сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно в области закупок и создания инфраструктуры. Они выразили надежду на то, что ЮНОПС будет работать совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления резолюции 72/279, и попросили представить конкретные планы этого сотрудничества. Делегации настоятельно призвали ЮНОПС, как крупнейшую организацию в системе Организации Объединенных Наций, работающую в области организации закупок, ввести целевые показатели реформирования для согласования функций бэк-офиса страновой группы к 2022 году и для расширения масштабов стратегий коммерческой деятельности. Они призвали Исполнительного директора к взаимодействию с Генеральным секретарем по вопросу возможных негативных последствий реформы системы Организации Объединенных Наций для ЮНОПС.

96. Члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в области гендерного равенства при найме на работу, и призвали ЮНОПС обеспечивать гендерный баланс среди сотрудников и уделять повышенное внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех проектах. Они предложили ЮНОПС включить в отчетность целевые показатели по гарантированию равного доступа для инвалидов и групп меньшинств. Члены Совета призвали ЮНОПС подавать отчетность об ответственном деловом поведении в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также включать информацию об управлении рисками, включая оценку факторов, приводящих к конфликтам, и потенциальные негативные последствия для уязвимых групп населения. Делегации решительно поддержали реализуемую ЮНОПС политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также подчеркнули необходимость сосредоточить внимание на осуществлении институциональных и культурных изменений и на применении общесистемного согласованного подхода Организации Объединенных Наций.

97. Группа делегаций приветствовала расширение деятельности ЮНОПС в малых островных развивающихся государствах (МОСТРАГ). Крупномасштабный региональный охват ЮНОПС способствовал наращиванию производственных мощностей и повышению уровня оказания услуг в малых островных развивающихся государствах и в развивающихся странах, что напрямую повлияло на процесс сокращения нищеты, на обеспечение устойчивого развития и на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Делегации заявили о решительной поддержке мандата ЮНОПС в области устойчивого финансирования и транспарентности деятельности, а также в области обмена передовым опытом в обеспечении операционной эффективности и результативности.

98. В ответном выступлении Исполнительный директор подчеркнула, что реформа Организации Объединенных Наций будет находиться в центре работы ЮНОПС и что Управление будет работать над тем, как преобразовать негативные последствия этой реформы в позитивные. Рентабельность деятельности



Управления, его эффективность, транспарентность и большой объем проделанной им работы помогут выявить, каким образом оно может способствовать реформе. Организация будет и далее представлять Совету доклады, составленные в соответствии с Глобальной инициативой по отчетности, и изыскивать возможности для составления отчетности, совместной с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС привержено принципу равного представительства полов; оно разработало стратегию всестороннего учета гендерной проблематики при осуществлении проектов. Оно сотрудничало с партнерами в целях изучения путей расширения своих источников финансирования, в том числе реализуя инициативы социально ответственного инвестирования и концессии инновационных центров, призванных способствовать внедрению инноваций. Молодежь является центральным элементом мандата ЮНОПС, и Управление будет и впредь рассматривать молодежь в качестве движущей силы перемен. ЮНОПС будет продолжать взаимодействовать с партнерами с целью обеспечения транспарентности государственных закупок, их проведения на конкурентной инновационной основе, что позволит повысить их эффективность и результативность.

99. Исполнительный совет принял решение [2018/12](#) по ежегодному докладу Исполнительного директора ЮНОПС.

## **Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**

### **XV. Внутренняя ревизия и надзор**

100. Директор Управления ревизии и расследований (УРР) ПРООН представил отчет о внутренней ревизии и расследованиях ([DP/2018/15](#)), а директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила ответ руководства. Директор Управления ревизии и проведения расследований (УРПР) ЮНФПА представил доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и проведения расследований в 2017 году ([DP/FPA/2018/6](#)), заключение о достаточности и эффективности системы руководства ЮНФПА, управления рисками и контроля ([DP/FPA/2018/6/Add.1](#)) и упомянул ежегодный доклад Консультативного комитета по ревизии ([DP/FPA/2018/Add.2](#)); заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по вопросам управления представила ответ руководства. Директор Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС представил доклад о деятельности Группы внутренней ревизии и расследований за 2016 год ([DP/OPS/2018/3](#)), а юрисконсульт ЮНОПС представил ответ руководства.

#### *ПРООН*

101. Группа делегаций приветствовала вывод об «удовлетворительном» уровне управления, риска и контроля, а также дала высокую оценку прогрессу, достигнутому ПРООН. Делегации рекомендовали УРР проработать обоснование для заключения и включить в него отчетность на основе показателей эффективности, а также комплексную оценку рисков. Они выразили удовлетворение тем, что в третьем внешнем обзоре проверки качества для внутренней ревизии 2017 года проведение Управлением внутренних проверок было оценено как «в целом соответствующее» требованиям, что свидетельствует о профессионализме УРР и о соответствии стандартам. Делегации приветствовали выводы внешнего обзора проверки качества и рекомендовали УРР отчитаться по содержащимся в них рекомендациям. Делегации высоко оценили деятельность УРР

по проведению межучрежденческих проверок и выразили желание получить информацию о том, как такая общесистемная работа может быть организована более эффективно.

102. Группа выражает признательность руководству ПРООН за высокий показатель выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам ревизии, и за сокращение количества рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного времени. Делегации настоятельно призвали руководство организации с вниманием относиться к рекомендациям «высокого приоритета» и отдавать приоритет проблемам, неоднократно возникавшим в таких областях, как управление программами и проектами, согласованный подход к переводу наличных средств (СППНС), управление деятельностью партнеров-исполнителей, проведение закупок, административное и финансовое управление. Группа хотела бы получить более подробную информацию о том, как руководство ПРООН поддерживает осуществление новых стандартов качества составления программ; она также рассчитывает получить в следующих докладах подтверждение улучшений при проведении закупок; кроме того, она запросила информацию о степени соблюдения требований по оценке и по обеспечению гарантий в рамках СППНС. Группа одобрила структуру регулярных контрольных проверок инвестиций ПРООН в аффилированные организации и призвала ПРООН взаимодействовать с Советом по вопросам сроков и мест проведения контрольных проверок ФКРООН, ДООН и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.

103. Группа запросила мнение УРР о влиянии рабочей загрузки на эффективность ПРООН в деле предотвращения, выявления и пресечения случаев мошенничества, в частности информацию о том, какие меры были приняты ПРООН для разработки всеобъемлющей стратегии по борьбе с мошенничеством. Члены группы выразили желание узнать о проблемах и стратегиях возвращения средств и ускорения хода процессов по их возврату. Они ходатайствовали о включении в доклад за 2018 год таблицы с разбитой по годам информацией о том, в каких случаях потери, понесенные в течение одного года, были возмещены годом позже. Группа хотела бы получить подробные сведения об использовании и эффективности «горячих линий» и механизмов подачи жалоб, в частности о нарушениях прав человека, на сексуальную эксплуатацию и домогательства, на экологически пагубные последствия программ; также было выражено желание узнать мнение УРР об использовании и эффективности таких механизмов.

104. В своем ответе Директор Управления по ревизии и расследованиям подтвердил, что УРР готово предоставить подробные доклады и сотрудничать с ревизионными управлениями организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам вложения средств и совершенствования ревизионной деятельности. Он подчеркнул, что большее доверие, проявленное в отношении парадигмы взаимного доверия при проведении совместных ревизий, оказалось полезным: такой подход позволил сузить охват проверок и создать комплексную платформу для оценки рисков и контроля. УРР не выявило системных сбоев в управлении ПРООН в 2017 году. Несмотря на то, что по ряду параметров была выставлена оценка «частично удовлетворительно, необходим ряд улучшений», общий объем портфеля на 2017 год представляется многообещающим; при этом в управлении рисками и в контроле управления имеются резервы для улучшения. Отсутствие внимания со стороны УРР было одной из возможных причин потенциально недостаточного представления информации о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также сексуальных домогательствах в ПРООН; УРР провела работу с руководством в целях расширения отчетности, повышения ее качества и применения соответствующих мер реагирования.

105. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подтвердила, что в ПРООН разработаны годовые планы ревизий для ФКРООН, ДОООН и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, которым ПРООН будет предоставлять соответствующую информацию. В 2016 году для профилактики мошенничества и для возврата средств ПРООН создала межучрежденческую постоянную комиссию по возврату средств, а в 2017 году для руководителей страновых отделений была введена процедура письменной оценки собственной работы: они должны подтвердить, что применили меры контроля для предупреждения мошенничества. В Сводном этическом кодексе 2017 года содержится четкое руководство по вопросам этики; также Кодекс предусматривает обязательное обучение по вопросам этики. ПРООН разрабатывала материалы по борьбе с мошенничеством, публикация которых была запланирована на 2017 год. ПРООН приняла меры для того, чтобы транзакции производились на внешних централизованных площадках, что позволяет избегать конфликтов интересов на страновом уровне. Директор Бюро отметила, что показатель охвата СППНС составляет более 90 процентов. Для предотвращения возможного сокрытия подобных сведений ПРООН создала систему анонимных сообщений о сексуальной эксплуатации и домогательствах и использует специально выделенную «горячую линию» для приема обращений и оказания консультационной помощи.

#### *ЮНФПА*

106. Группа делегаций одобрила доклады и ответы руководства и отметила вынесенную со стороны УРПР оценку «необходим ряд улучшений» по таким параметрам, как адекватность и эффективность административного управления ЮНФПА, управления рисками и механизмов внутреннего контроля. Делегации сочли обоснованными сопутствующие объяснения по ключевым областям риска и призвали руководство ЮНФПА добиваться прогресса в тех областях, в которых, согласно оценке, требуются усовершенствования: это комплексный контроль, общеорганизационное управление рисками, организационная структура и штатное расписание, поддержка штаб-квартиры и региональных отделений поддержки и надзор за ними, управление программами и оперативной деятельностью. Делегации подчеркнули, что прогресс в этих областях будет способствовать снижению количества повторных рекомендаций аудиторских проверок.

107. Группа призвала руководство ЮНФПА и впредь сокращать количество рекомендаций аудиторской проверки, остающихся невыполненными на протяжении более 18 месяцев. Делегации высказали желание получить подробную информацию о проблемах, препятствующих своевременному исполнению рекомендаций, и призвали руководство решить проблемы, связанные с задержками реакции администрации, с тем чтобы ускорить завершение ревизионных отчетов. Группа с удовлетворением отметила, что руководство ЮНФПА продолжает защищать УРПР от мер жесткой экономии, но выразили обеспокоенность несоответствием выделяемых ресурсов потребностям УРПР, включающим возникающие риски. Отмечая, что УРПР не смогло соблюсти цикл запланированных ревизий, делегации попросили Управление определить объем и характер финансовых и других ресурсов, необходимых ему для выполнения мандата. Они настоятельно призвали руководство ЮНФПА предоставить УРПР ресурсы в объеме, достаточном для осуществления его деятельности, включая надлежащий охват проверок и эффективное проведение соответствующих расследований; также в отношении УРПР прозвучал призыв включать в будущем в отчетность ключевые показатели эффективности.

108. Группа приветствовала повышение прозрачности работы УРПР и его готовности реагировать; также было отмечено, что основной объем работы Управления был связан со случаями мошенничества и с финансовыми нарушениями. Члены группы запросили у УРПР информацию о количестве дел, указывающих на эффективность подхода, основанного на предотвращении, выявлении и пресечении случаев мошенничества. Они запросили обновленную информацию о делах, находящихся на рассмотрении дисциплинарных органов, и подробные сведения из будущих докладов и ответов руководства о медленных темпах возмещения ущерба. Члены группы рекомендовали УРПР и впредь поддерживать руководство ЮНФПА и межучрежденческие инициативы по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными домогательствами.

109. В своем ответе Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА подтвердила, что УРПР сформулирует свои потребности в ресурсах и в будущем представит доклад на основе показателей результативности. УРПР рассмотрело все рекомендации, оставшиеся невыполненными на протяжении более 18 месяцев, и отметило, что во многих случаях на задержку повлияли изменения в информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ). Задержки завершения контрольных проверок часто возникали в результате появления многопрофильных проблем, которые требуют координации между различными подразделениями. В 2017 году многие случаи мошенничества были выявлены по результатам обращений и консультаций, а также в рамках ревизий СППНС. Директор Управления подчеркнула, что преобразования в сфере ИКТ, должны способствовать выявлению нарушений за счет большей автоматизации анализа данных. УРПР будет по-прежнему участвовать в межучрежденческой работе, несмотря на неизбежные сложности, связанные с проведением совместных ревизий, включая принятие решений о том, требуются они или нет.

110. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по управлению заявил, что главная причина того, что одни и те же рекомендации формулируются неоднократно, состоит в том, что они часто касаются комплексов очень сложных вопросов. ЮНФПА учел многие из этих рекомендаций и выполнит все оставшиеся, используя новейшие ИКТ и стратегии управления цепями снабжения, а также реорганизуя процессы формирования программ. ЮНФПА приветствовал инновационные подходы УРПР к проведению проверок, отметил влияние уровней приемлемости рисков и обратил внимание на дополнительные ресурсы, выделенные в 2018 году для рассмотрения неурегулированных дел в дисциплинарных органах.

111. Исполнительный Совет утвердил в соответствии со своим решением 2018/13 доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о внутренних ревизиях, расследованиях и реакции руководства.

## **XVI. Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС**

112. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2017 году (DP/2018/16), а директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила ответ руководства. Директор Бюро по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро по вопросам этики ЮНФПА за 2017 год (DP/FPA/2018/7), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления внес на рассмотрение ответ руководства. Юриисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2017 году (DP/OPS/2018/4) и ответ руководства.

113. Ни одна делегация не выступила с комментариями по докладам Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

114. В соответствии со своим решением [2018/14](#) Исполнительный совет утвердил доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

---