



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
5 July 2018
Chinese
Original: English

2018 年第二届常会

2018 年 9 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2018 年年度会议报告(2018 年 6 月 4 日至 6 月 8 日，纽约)

目录

章节	页次
一. 组织事项	3
开发署部分	
二. 署长的发言和署长的年度报告	3
三. 南南合作	6
四. 人类发展报告	7
五. 开发署国家方案及相关事项	7
六. 评价	7
七. 联合国资本发展基金	8
八. 联合国志愿人员组织	10
人口基金部分	
九. 《2018–2021 年订正综合预算》(包括变革管理)	11
十. 执行主任的发言和执行主任的年度报告	12
十一. 人口基金国家方案及相关事项	15
十二. 评价	15
项目署部分	



十三. 执行主任的发言和执行主任的年度报告.....	17
联合部分	
十四. 内部审计和监督	18
十五. 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告.....	21

一. 组织事项

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务署执行局 2018 年年度会议于 2018 年 6 月 4 日至 6 月 8 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了 2018 年年度会议的议程和工作计划(DP/2018/L.2)，并核准了 2018 年第一届常会的报告(DP/2018/8)。
3. 执行局在 2018 年年度会议上通过的各项决定载于 DP/2018/18 号文件，该文件可在[执行局网站上](#)查阅。
4. 执行局第 2018/15 号决定同意执行局 2018 年未来各届会议安排如下：

2018 年第二届常会： 2018 年 9 月 4 日至 9 月 7 日。

开发署部分

二. 署长的发言和署长的年度报告

5. 署长在发言中强调，执行局会议恰逢在世界和联合国发生巨大变化之时举行。他重点强调了开发署 2017 年的主要工作领域和取得的成果。他指出了联合国面临的全球挑战：(a)第四次工业革命；(b)激增的不平等问题；(c)持续贫穷问题；(d)气候变化；及(e)冲突、脆弱和流离失所。《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标是指导联合国和开发署应对复杂形势的框架。开发署将与各国及合作伙伴一道，利用其在治理和消除贫穷方面的专门知识去绘制实现可持续性的路径。《2018–2021 年战略计划》授权开发署通过共同章节与人口基金、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，以运作战略计划特色解决方案的方式满足国家需求。署长介绍了其关于 2017 年成果和《2018–2021 年战略计划》进展的报告(DP/2018/10)、开发署关于联合检查组 2017 年各项建议的报告(DP/2018/10/Add.1)及统计附件(DP/2018/10/Add.2)。
6. 援助数据表明，开发署在 2017 年表现出色，达到有史以来最高的交付率，管理效率提高，获得无保留审计意见，援助透明度指数位居前列，在资金效益方面在发展伙伴中排名第一。然而，经常(核心)供资仍然较少，与其他(非核心)资源的比例继续呈现不平衡状态，为 13%对 87%，对开发署在履行任务和保持可持续性方面有所交代产生严重影响。因此，多年期核心捐款是关键。开发署正在采取举措，使其方案和业务模式与其《战略计划》保持一致。这包括简化和理顺其业务模式；加强政策、方案、管理和业务；修订其项目管理准则；建立新的国家创新投资机制；制定新的私营部门战略；并推出催化剂项目、T 项目和全球伊斯兰金融影响投资平台。南南合作在这些举措中占突出地位，几乎所有国家办事处都报告参与了南南合作和三角合作。开发署将继续开设和支持联合国南南合作办公室(南合办)。

7. 开发署支持大会关于联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议的宏伟目标。在监管驻地协调员系统 40 多年后，开发署建立了一个过渡管理小组，以促进该系统从开发署到联合国秘书处的过渡，同时确保其《战略计划》的执行势头不受影响。开发署仍将大力支持驻地协调员系统。实现开发署内部的性别均等是第一要务。开发署半数以上的工作人员为妇女，但高级管理层的妇女比例略有下降。在增强权能、晋升机会和一般经验方面仍存在性别差距。开发署已经核准了新的《2018–2021 年性别均等战略》，该战略旨在根据性别均等全系统战略，通过全面的路线图推动全机构文化变革。开发署承诺对性剥削、性虐待和性骚扰采取零容忍态度，并承诺促进评价、审计、道德操守、问责制和透明度。
8. 执行局成员表示，大力支持署长在指导开发署实施联合国改革方面发挥领导作用。他们欢迎开发署在 2017 年取得的进展，对复原力建设的承诺，以及与执行局进行接触的拟议工作计划。他们表示大力支持大会第 72/279 号决议，并期待联合国各组织通过开展全系统综合交付，积极合作执行该决议。改革的核心是需将重点放在预防、加强治理结构和采取全系统办法以保持和平和打破贫穷循环。开发署在联合国可持续发展集团和秘书长的联合国发展系统重新定位过渡时期工作队中发挥重要作用。开发署应在加强重整后的驻地协调员系统方面维持有力的国家存在。同时，开发署需要根据其相对优势，专注于自己的活动。有成员呼吁开发署要审慎参与任务授权之外的活动，尤其是和平与安全领域的活动。
9. 一组代表团鼓励所有联合国组织和开发署：(a)使战略计划与第 72/279 号决议保持一致并制定交付计划；(b)向扩大的驻地协调员系统费用分摊机制提供全额捐款；(c)制定一份全系统战略文件，规定比较与合作优势和计划，以通过独立评价股加强全系统成果报告；(d)在国家一级审查新办法对联合国系统的影响，并向执行局报告其对开发署业务模式的潜在影响；以及(e)向共同房地和共同业务活动的方向迅速迈进。他们强调了加强问责制和透明度的重要性。
10. 另一组代表团赞赏开发署根据国家自主权，支持国家政策和能力建设，以发展和实现各项目标。他们强调，开发署是联合国发展系统的核心，并将继续处于这一位置。《2030 年议程》要求对可持续发展和集体行动采取综合办法，首要目标是在所有方面消除贫穷。开发署通过其任务授权和《2018–2021 年战略计划》在实施《2030 年议程》方面发挥重要作用。开发署应根据 2016 年四年度审查和大会第 72/279 号决议，使其发展工作与人道主义和建设和平行为方在具体情况下保持协调一致。这组代表团强调其大力支持南南合作以及南合办的作用。
11. 一组代表团提请注意最不发达国家面临的挑战，尽管这些国家已经实现了加速发展，但因为冲突、自然灾害和流离失所，仍然很脆弱。这组代表团敦促开发署按照《伊斯坦布尔行动纲领》载列的优先领域调整在最不发达国家提供的方案和技能，并通过支持南南合作，特别是消除贫穷和经济的结构转型来做到这一点，同时支持在执行某些目标方面落后的国家。这组代表团完全支持第 72/279 号决议，强调对最不发达国家而言，联合国发展系统的重新定位不影响联合国各组织的发展活动和协调至关重要。

12. 小岛屿发展中国家代表团呼吁开发署继续支持《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》), 以解决各国面临的独特挑战和极易受气候变化影响的问题。南南合作和开发署为南合办提供的支持必须在应对小岛屿发展中国家发展挑战方面发挥核心作用。他们重申其在大会第 71/243 号决议中向秘书长提出的要求, 即审查为小岛屿发展中国家服务的多国办事处的配置、能力、资源需求和发展服务。对办事处进行精简可节省费用以投入方案编制。
13. 执行局各代表团对核心/非核心资源的持续不平衡问题表示严重关切。他们强调了可预测、多年期、未指定特定用途的供资对确保开发署能够完成其任务授权的核心资源的重要性, 并拒绝承认一切非核心资源作为主要供资基础正常化的趋势。他们鼓励开发署在其结构性供资对话基础上继续执行扩大捐助者基础和探索创新伙伴关系的奖励和机制。一组代表团呼吁会员国履行其官方发展援助的承诺, 并指出, 当方案国提出要求时, 国内资源调动只能是补充, 不能是替代, 以确保有充足质量和数量的供资。他们强调, 缺乏核心资源会危及联合国改革。一些代表团呼吁执行局继续讨论费用回收问题。
14. 执行局成员欢迎开发署采取行动, 通过修订政策框架加强报告、问责制、预防和提高认识并设立性骚扰问题工作队来解决工作场所的性剥削、性虐待和性骚扰问题。代表团表示大力支持即将发布的开发署《2018–2021 年性别平等战略》, 并支持采用立足人权的方针, 作为实现可持续发展必要组成部分。注意到开发署尚未就 2017 年成果提交单独的最近进展报告, 他们重申必须每年向执行局报告开发署《2018–2021 年性别平等战略》的执行情况。
15. 署长在答复时强调, 2018 年开发署的性别平等程度接近 50%, 并且开发署继续将性别平等问题纳入方案和业务的主流。署长指出, 开发署将性别问题报告纳入了他的年度报告, 并确认开发署将在 2018 年第二届常会上提交其《2018–2021 年性别平等战略》。开发署仍致力于《萨摩亚路径》, 并协助小岛屿发展中国家——开发署已在小岛屿发展中国家优先事项的 15 个专题领域专门投入超过 2 亿美元。开发署致力于实施《战略计划》的共同章节, 并向执行局报告进展情况。吸引对核心资源的供资仍然是一项挑战, 部分原因在于需要对各捐助国、联合国各组织和各方案国家的期望进行重调, 并抵制对发展融资和多边主义的怀疑。作为联合国全系统一致性的整合力量, 纳入主流、加快步伐和政策支持战略办法是将各项目标纳入国家发展计划的主要载体。开发署致力于确保在执行第 72/279 号决议和切断驻地协调员体系与开发署联系方面实现顺利过渡。然而, 根据改革的新治理规则, 开发署不再对驻地协调员体系负责。在和平与预防方面, 开发署没有侵犯到安全理事会的授权领域, 而是参与以其发展授权为基础的工作。开发署继续发挥其创新和思想领袖的作用, 并力求使国家一级的工作人员有能力提供创新解决方案。
16. 开发署政策和方案支助局局长强调, 开发署正在调整其政策职能, 以促进从千年发展目标向可持续发展目标转型, 并顺应联合国发展系统的重新定位。由于创新水平最高的国家在执行和发展方案上的效力最高, 开发署正努力调动创新力量,

通过其国家一级的可持续发展目标平台，将其关于创新的“优秀环境”与加速目标实施联系在一起。

17. 执行局通过了关于 2017 年成果和《2018–2021 年战略计划》进展情况的署长报告的第 2018/5 号决定。

三. 南南合作

18. 秘书长南南合作问题特使兼联合国南南合作办公室主任介绍了联合国南南合作办公室(南合办)《2018–2021 年战略框架》(DP/CF/SSC/6)。
19. 执行局成员对这一战略框架表示欢迎，并表示大力支持对实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标至关重要的南南合作和三角合作。他们强调，在根据其任务授权推进、协调南南合作和三角合作以及将二者纳入主流方面，南合办在联合国发展系统内以及在合作伙伴当中发挥着核心作用。
20. 一组代表团欢迎框架着重于利用南南合作和三角合作支持会员国消除贫穷、减少不平等和建设能力。他们注意到南南合作有助于加强国际合作以实现目标，强调南南合作不是南北合作的替代品，而是对南北合作的补充。他们赞赏框架反映了在南南合作高级别委员会内罗毕成果文件(A/RES/64/222)、大会各项决议和政策文件中阐述的南南原则，并强调，南方国家必须根据尊重国家主权、国家自主权、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则制定南南合作议程。他们赞赏该框架为发展中国家的国家政策对话提供支持和信息，并增加获取知识、最佳做法和发展解决方案的机会。他们呼吁加强南合办以使其履行任务授权。
21. 另一组代表团强调，南南合作有助于提供资金、创造有利环境和发展多利益攸关方伙伴关系，以提高各项目标的融资水平。内罗毕成果文件强调，南南合作和传统发展合作都力求通过加强相互问责制和透明度、协调活动与发展方案以及采用有助于应对国家发展挑战的多利益攸关方办法来提高发展效力。这些目标提供了一种框架，通过这种框架可以将两类合作结合在一起。这些代表团强调，作为东道国，开发署保护南合办的预算免受紧缩措施影响。他们要求就南合办的预算、监测、评价和结果报告状况提供明细；发布年度报告；履行南合办的审计和监督职能；并与开发署透明度要求保持一致。认识到南合办为解决审计缺点和筹资活动方面的努力，这组代表团强调，开发署必须对南合办进行监督并提供支助，并同时向执行局报告最新情况。
22. 南合办主任在答复时强调，大会和高级别委员会要求会员国向南合办提供特别预算、实物捐助或借调。执行局必须决定南合办何时应报告其预算、监测和评价结果；南合办致力于提高透明度并将在 2019 年发布其 2018 年年度报告。南合办与开发署审计和调查办公室合作，充分执行其 16 项建议，并与开发署在该领域的整体做法保持一致。南合办与开发署独立评价办公室合作，执行了其上一个周期(2014–2017 年)的评价计划；南合办正在执行新的《2018–2021 年评价计划》。他请执行局成员在南合办的在线门户网站上提供关于南合办评价结果的建议。南合办还通过秘书长的年度报告向大会报告，并通过开发署署长的两年期报告向西南

合作高级别委员会报告。南合办深入发展与联合国各组织的伙伴关系，特别是在制定关于南南合作的全系统战略和共同平台方面。他期待会员国在 2019 年第二届南南合作高级别会议上提供关于加强南合办的建议。

23. 执行局注意到联合国南南合作办公室《2018–2021 年战略框架》。

四. 人类发展报告

24. 根据大会第 57/264 号决议，人类发展报告处处长向执行局报告了各论坛在 2017 年和 2018 年举行的关于《人类发展报告》磋商的最新情况。
25. 没有执行局成员对该项目发言和发表评论。
26. 执行局注意到《人类发展报告》磋商的最新情况。

五. 国家方案及相关事项

27. 开发署协理署长概述了国家方案文件和国家方案的延期情况，供执行局核准。依照次序，非洲区域局副局长分别介绍了肯尼亚、马拉维和卢旺达的国家方案文件。
28. 执行局还审议了科威特、刚果共和国和塞拉利昂国家方案的第一次一年延期，以及阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第二次一年延期。
29. 经过讨论，执行局根据第 2014/7 号决定核准了肯尼亚的国家方案文件(DP/DCP/KEN/3)、马拉维的国家方案文件(DP/DCP/MWI/3)和卢旺达的国家方案文件(DP/DCP/RWA/2)。
30. 执行局注意到载于 DP/2018/11 号文件的科威特、刚果共和国和塞拉利昂国家方案的第一次一年延期。
31. 执行局核准了载于 DP/2018/11 号文件的阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第二次一年延期。

六. 评价

32. 开发署独立评价办公室主任介绍了关于评价的年度报告(DP/2018/12)，开发署政策和方案支助局局长报告了独立评价办公室建议的执行情况(DP/2018/12/Add.1)。
33. 一组代表团对该报告和对开发署《2014–2017 年战略计划》的全面评价表示欢迎，在对开发署的多项改进表示满意的同时，还鼓励开发署继续努力。这些代表团承认分散评价的数量增加，但对其质量在 2016 年至 2017 年期间出现下降表示关切。他们要求开发署和独立评价办公室提高分散评价的质量。开发署和独立评价办公室必须处理与独立国家方案评价有关且一再出现的问题，例如支持性别平等、监测和评价。他们赞赏独立评价办公室成功地覆盖了 100%的已提交评价。这组代表团欢迎对专题和国家方案评价的管理部门回应行动实施情况的全面审查，并承认大部分建议有较高的管理部门回应率——尽管同时注意到实际执行率和报

告情况仍不容乐观。他们鼓励开发署与表现更为出色的联合国各组织接触。他们要求详细了解开发署正在进行的工作，以确保执行的问责制和透明度。这组代表团欢迎增加对独立评价办公室的资源分配，但注意到评价供资仍然低于开发署实现更强评价职能的目标所要求的 1%的基准。这组代表团欢迎副秘书长和独立评价办公室主任努力与联合国评价小组合作，讨论全系统评价的未来，并呼吁开发署和独立评价办公室为独立的全系统评价能力提供支持。同样，他们鼓励开发署与人口基金、儿基会和妇女署接触，以制定共同的多年期评价计划，并寻求了解关于联合国家组合评价计划的信息。

34. 开发署政策和方案支助局局长在答复时强调，虽然开发署没有达到 1%的评价供资基准，但开发署投资了独立评价办公室，并坚持向其分配了 0.2%的方案资源。开发署将审查评价供资的瓶颈并制定财务和人力资源分配准则，以划定评价费用和相关支出。评价质量下降是短期内趋势分析的结果；长期来看，评价质量实际上有所提高。开发署在加强分析能力方面取得了重大进展，并正在建设其成果架构，以使本组织能利用成果进行学习。为了建设其评价能力和增加评价数量，开发署计划开展合规执行情况分析，定期组织与总部各局的季度会议并提高监督能力。开发署将建立年度中期审查制度并在规划和预算编制方面提供更多培训。
35. 开发署独立评价办公室主任强调，独立评价办公室一直与政策和方案支助局合作，以加强分散评价能力。他指出，管理部门回应中的明确领导和总体较高的回应率之间存在着直接关系。开发署管理部门必须继续对各办公室施压，促使其回应评价建议。他强调，在不牺牲质量的情况下，为评价投入的 0.2%方案拟定拨款对评价覆盖率和数量有显著影响。联合评价虽然困难，但很有必要，并且独立评价办公室继续与联合国各组织的独立审计和监督单位保持接触。审计单位密切参与制定关于可持续发展目标的评价准则，并开始就评价战略计划共同章节的方法进行合作，包括联合方案。
36. 执行局通过了关于开发署评价的第 2018/6 号决定。

七. 联合国资本发展基金

37. 开发署协理署长介绍了这一项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书提交了资发基金 2017 年成果报告(DP/2018/13)。
38. 执行局成员赞赏资发基金在 2017 年取得的成果，并强调了其在解决最不发达国家需求方面在联合国发展系统内发挥的独特作用。他们鼓励资发基金继续在其他融资来源稀缺或无法获得融资的地方开展工作。他们欢迎资发基金 2017 年在金融普惠和地方经济发展方面取得的成果，以及对融资缺口和将毕业国家平稳过渡的关注。最不发达国家特别欢迎资发基金注入大量资源和使用更广泛的风险分担工具和办法。在资金流入最脆弱国家方面，这项工作展示的效果可供其他国家模仿。
39. 各代表团赞赏资发基金通过联合方案拟定与联合国发展组织保持持续接触。资发基金在融资发展方面的效率、效用和创新性，以及随时准备与公共和私营领域的所有利益攸关方合作的特点使其被誉为联合国改革的典范。鉴于资发基金在创造和

利用金融工具惠及穷人和解决不平等方面具有相对优势，他们鼓励其他联合国组织在建设创新融资的专门知识和工具时，寻求与基金建立伙伴关系。他们鼓励资发基金在联合国系统内以及合作伙伴间分享其专门知识。

40. 执行局成员欢迎资发基金的伙伴关系侧重于新的创新混合融资机制，包括与非传统的发展行为方建立的伙伴关系。推动对可持续发展的大规模投资至关重要，包括私人资本和国内投资者的投资。资发基金最不发达国家投资平台通过调动不流动的资金来确保额外资金。一些成员呼吁资发基金通过扩大最佳做法和对最有效的做法进行明智投资，将重点放在普惠金融和地方发展的核心能力上。
41. 各代表团赞赏资发基金对 2017 年中期审查建议作出回应，并鼓励资发基金解决未落实的问题。他们欢迎资发基金与开发署独立评价办公室保持接触，一贯的无保留审计意见，以及通过其最新综合成果和求助框架在监测和评价方面取得进展。他们对该框架的附件表示满意，该附件概述了支持性别平等和增强妇女经济权能的变革理论。
42. 执行局成员强调了为资发基金提供充足资金以使其能够履行对最不发达国家任务授权的重要性。他们鼓励各国考虑为资发基金的核心资源提供捐助。他们强调需要吸引私营部门为可持续发展投资，因为官方发展援助虽然必不可少，但无法满足发展中国家的需求。必须设计方便的多样化产品以满足潜在投资者的需求。资发基金利用捐助者资金推动贫穷国家的国内银行和私营部门提供后续投资，并与私营部门合作，以建立既满足穷人需求又服务于地方政府能力建设的可持续的业务模式。
43. 执行秘书在答复时重申，资发基金承诺与更广泛的联合国发展系统和伙伴分享经验。资发基金将继续积极参与联合国可持续发展小组关于战略融资和战略伙伴关系的专题成果小组，这些小组将成为交流关于创新融资和公共-私营伙伴关系的信息和知识的机构间平台。资发基金期待与开发署和其他合作伙伴推动更广泛的发展工作，使国际金融架构能够满足最不发达国家的需求和解决中间资金缺失的问题。资发基金继续参与评价、伙伴关系和知识分享，并致力于与执行局合作。创新是资发基金做法的关键，这体现在数字金融如何成为其为扩大获取金融服务所作努力以及为确保数字生态系统在包容性服务中发挥作用与政策制定者、监管者和服务提供者开展合作的核心。
44. 执行局通过了关于资发基金 2017 年成果报告的第 [2018/7](#) 号决定。

八. 联合国志愿人员组织

45. 开发署协理署长介绍了该项目，联合国志愿人员组织(志愿人员组织)执行协调员介绍了《联合国志愿人员组织：署长的报告》(DP/2018/14)。
46. 执行局成员欢迎该报告以及《2014-2017 年联合国志愿人员组织战略框架》的最终成果，认可其对成功和挑战毫无保留的概述。志愿人员组织在联合国改革中发挥了重要作用，帮助联合国发展系统通过建设国家能力、加强地方参与、促进国家和地方对发展的自主权和提高发展举措的可持续性，使《2030 年议程》和可持续发展目标本地化。
47. 各代表团赞赏志愿人员组织在其《2018–2021 年战略框架》中根据联合国志愿人员人数出现的趋势调整目标，并高兴地看到在线联合国志愿人员人数增加。他们欢迎 2017 年国家与国际联合国志愿人员之间的比例上升，年龄和性别之间实现平衡，以及决定通过志愿服务重点支持国家能力发展。来自南方的志愿人员人数证明了志愿人员组织对南南合作作出的突出贡献。他们欢迎志愿人员组织支持残疾人的工作，并与开发署建立伙伴关系，制定残疾青年专业人员的联合人才方案，包括通过其联合国青年志愿者模式。志愿人员组织必须坚持道德和职业行为的最高标准，确保采取措施保护工作人员和受益人，并确保对性剥削、性虐待和性骚扰采取零容忍政策。
48. 执行局成员赞赏志愿人员组织通过变革管理提高在执行机构效力方面的透明度、问责制和效率。他们高兴地看到在将成果管理制度化方面所作的努力，包括减少人员和加强区域存在，正在使志愿人员组织更有效率和切合目的。他们认可开发署审计和调查处的审计，对上一个战略计划的评价，以及对执行局的毫无保留的报告。各代表团注意到，关于将志愿服务纳入国家框架的一些目标尚未实现，并鼓励志愿人员组织在动员志愿人员和支持国家主导的志愿计划的活动方面实现平衡。
49. 各代表团赞赏志愿人员组织支持联合国各组织通过志愿服务执行其战略方案。他们欢迎通过联合国系统各组织和实施目标的合作伙伴来改进志愿人员解决方案，包括通过南南合作，并强调需要同私营部门和民间社会建立伙伴关系。
50. 各代表团对向志愿人员组织的财政捐款减少表示关切，并呼吁有能力的国家增加向核心资源的捐款。他们欢迎开发署对志愿人员组织进行投资，并鼓励开发署在志愿人员组织的财政和投资讨论中加深与执行局的接触。他们强调特别自愿基金的重要性，并呼吁各国进行捐助。
51. 执行协调员在答复时强调志愿人员组织通过在驻地协调办公室工作的大量联合国志愿人员为联合国系统的所有支柱提供大力支持，特别是维持和平和联合国改革，而这些志愿人员的人数可能还会随着大会第 72/279 号决议的通过而增加。志愿人员组织密切参与和联合国可持续发展小组的讨论，以评估志愿人员组织和联合国志愿人员可以填补空缺的地方。
52. 执行局通过了关于《联合国志愿人员组织：署长的报告》的第 2018/8 号决定。

人口基金部分

九. 《2018–2021 年订正综合预算》(包括变革管理)

53. 人口基金负责管理问题的副执行主任介绍了根据全面资源审查结果编写的《2018–2021 年订正综合预算》草案。人口基金预算科科长进而作了详细介绍。
54. 执行局成员欢迎人口基金在预算和变革管理进程磋商方面保持透明。他们支持执行主任的重组愿景，认为这对实现融资目标很有必要，并鼓励捐助者向人口基金的经常资源分配捐款。他们欢迎加强对实地工作的重视并承诺为方案编制提供新资金和提高效率和效力。他们欢迎人口基金承诺实施关于联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议，包括重整的驻地协调员体系的费用分摊。
55. 各代表团欢迎使用单独的预算项目以保障内部监督、评价和联合国改革，并欢迎针对《战略计划》四个成果领域的预算细目，但强调会员国需要看到产出层面的成果以了解人口基金如何将其资源用于任务授权，这对参与结构性供资对话至关重要。各代表团致力于确保根据商定的优先事项为预算和资源调整提供充分资金。他们希望详细了解变革管理进程的预期成果，并强调需要进行分析以评估潜在后果。
56. 其他代表团：(a)欢迎拟议的工作人员调动，以支持人口基金在人道主义环境中的援助；(b)敦促基金重新审视其方案战略和变革理论，并确保成果预算编制得到有效利用；(c)鼓励人口基金将其方案预算增加 1%，并希望详细了解对房地地的 1 400 万美元投资；(d)强调通过在政府间进程中大力支持会员国来平衡更强有力的实地支持的重要性；(e)敦促迅速实施执行主任提出的重组愿景，作为消除性健康和生殖健康以及生殖权利两极分化的手段；(f)要求人口基金展示预算和战略计划成果之间的明确联系；(g)鼓励人口基金就秘书长提出的区域重组与秘书长办公室进行接触；及(h)强调有必要在预算中体现驻地协调员体系的重新定位，并在与会员国的对话中与联合国各组织进行规划。
57. 人口基金负责管理问题的副执行主任在答复中强调，推动变革管理进程的目的是使人口基金达到切实执行的目的。虽然人口基金支持联合国改革，并将积极实施第 72/279 号决议，但变革管理进程的很多成果和全面资源审查取决于这些改革的执行情况，特别是对区域、国家小组和驻地协调员体系的重新配置。
58. 资源规划和预算编制处处长指出，《订正综合预算》草案(表 5)通过战略计划成果为发展成果以及组织实效和效率产出提供了总体资源，其中包括核心和非核心资源之间的细目。预算不包括按战略计划产出分列的细目，但执行主任的年度报告中包括了成果和产出水平的年度支出。人口基金在预测收入方面一直非常保守。
59. 宣传和战略伙伴关系司司长指出，人口基金在预测非核心资源方面力求尽可能保守和切合实际，并向执行局保证，人口基金具备筹集非核心资源的能力。他进一步指出，人口基金处于结构性供资对话的最前沿，并将在 2018 年第二届常会上

向执行局提交一份正式提案，概述新的供资结构并确定如何将资金汇集到不同成果和产出，以取得变革性成果。

60. 执行局通过了关于《人口基金 2018–2021 年订正综合预算》草案的第 2018/9 号决定。

十. 执行主任的发言和执行主任的年度报告

61. 执行主任在发言中强调了《2014–2017 年战略计划》确定的性健康和生殖健康服务目标如何产生显著影响，特别是在危机环境中。人口基金在实现计划在所有区域的目标成果方面取得了稳步进展，包括普遍享有性和生殖健康以及生殖权利。优先国家的进展最明显，特别是获得了大部分方案预算的最不发达国家，处于危机中的国家除外。她强调孕产妇死亡、青少年生育和童婚现象显著减少，并强调了在满足计划生育未满足的需求方面、为青少年和青年取得成果方面、改变社会和文化对性别平等的态度方面，以及掌握数据和分析对国家发展计划的影响方面取得的进展。她介绍了执行主任的年度报告：《人口基金 2014-2017 年战略计划》的累积审查(DP/FPA/2018/4, 第一部分)、2017 年统计与财务审查(DP/FPA/2018/4, 第一部分, 增编 1)和关于 2017 年联合检查组建议的报告(DP/FPA/2018/4, 第二部分)。
62. 执行主任强调了与所有利益攸关方建立伙伴关系在推动成就方面所发挥的作用，并为建立一个反应迅速、有效率、有效力和创新的人口基金所作的努力。然而，挑战仍然存在。在经验教训的基础上，人口基金正在通过投资综合方案支持举措和有力的评价职能来实施《2018–2021 年战略计划》。人口基金正在利用《战略计划》的三个变革性成果来推动伙伴关系、宣传和实现资源调动，并加强供资对话。她鼓励会员国尽早提供多年期核心资源捐助，以便能更好地规划，并确保持久、可持续的成果。人口基金希望在 2018 年为核心供资寻找到 150 个捐助者。她提请注意人口基金启动了人道主义行动专题基金，以加强其在危机局势中的工作。她强调了人口基金致力于促进青年人健康、福祉和权利，并承诺共同领导联合国全系统关于青年、和平与安全的倡议以及《人道主义行动青年契约》。
63. 关于联合国发展系统重新定位的大会第 72/279 号决议，执行主任强调人口基金正在对如何支持政府间和多边进程进行战略性调整，这将使人口基金结构得到重新调整，并加强实地的政府间进程与方案履行之间的联系。她指出，经由这些变革，执行局事务处将改为执行主任办公室。人口基金将在 2018 年 9 月前实施这些变革，并在 2018 年第二届常会上向执行局报告最新情况。她强调，全面资源审查是一项优化工作，归根结底是为了让人口基金更胜任使命。她还强调了人口基金致力于通过零容忍政策防止性剥削和性虐待，同时捍卫性和生殖健康以及生殖权利。人口基金将在 2018 年人发会议审查中与联合国区域经济委员会及合作伙伴进行接触，这将纳入 2019 年人口和发展委员会的秘书长报告，并为 2019 年末的可持续发展问题高级别政治论坛做出贡献。

64. 执行局成员表示大力支持人口基金的任务授权，并欢迎有证据表明其为《2030 年议程》做出了贡献，特别是促进妇女和女童的发展，以及改善获得性和生殖健康以及生殖权利机会方面。他们提请注意根据《2018–2021 年战略计划》三个变革性目标取得的进展。他们赞赏人口基金与执行局进行密切接触，使人口基金能够达成执行目标和《2030 年议程》的目的，并强调如果没有人口基金推动人发会议原则的作用，这就不可能成功。各代表团强调了人口基金在促进性别平等和增强妇女权能的社会、文化和行为变革方面和更新人口基金将性别问题纳入主流和增强妇女权能的战略框架方面所起作用的重要性。各代表团表示大力支持人口基金重点将青年作为变革的推动者以及对联合国青年议程的承诺。其他代表团要求人口基金特别注意老龄化社会的独特人口需求。总体来说，各代表团支持加强人口基金在人道主义和危机局势中的作用，特别是在处理基于性别的暴力和暴力侵犯妇女行为方面，也支持加强人道主义-发展-和平三者的关系；其他代表团提醒说，将发展基金用于人道主义危机可能阻碍最不发达国家的人发会议进程。
65. 执行局鼓励人口基金积极参与和全力支持实施大会第 72/279 号决议，以及根据 2016 年四年度全面政策审查规定的在全系统内进行协调的办法。这包括基金根据开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划共同章节中确立的协定，向重整后的驻地协调员体系的费用分摊提供充分的支持和资助。在这方面，他们鼓励人口基金充分执行联合检查组的建议。
66. 一组代表团鼓励人口基金和四个联合国组织在执行《2018–2021 年战略计划》时与联合国改革保持一致，特别是大会第 72/279 号决议明确规定的成果，并与执行局分享执行计划。他们要求这几个组织为费用分摊机制提供充分捐助，以资助重整后的驻地协调员体系。他们呼吁这几个组织合作，制定一份强有力的全系统战略文件，其中对相对和协作优势作出规定，并且包括通过建立全系统独立评价股来加强全系统成果报告的计划。在国家一级，这组代表团呼吁人口基金审查建立新驻地协调员体系的影响，并向执行局报告它将如何根据其变革性成果影响人口基金的业务模式和交付情况。他们敦促这几个组织向共同房地和共同业务活动的方向迈进。
67. 许多代表团强调，《2030 年议程》的实现需要大力强调性别平等、妇女和女童的权利，并采取基于人权的办法。在提到一个相关主题时，各代表团敦促人口基金和联合国各组织充分执行对性虐待、性剥削和性骚扰的零容忍政策。其他代表团敦促人口基金在其方案编制和活动中，按照公认的联合国价值观和国家自主权原则行事。一个代表团表示，虽然其支持人口基金提供知情和自愿的计划生育和孕产妇及新生儿保健服务，但反对任何强制堕胎或非自愿绝育方案。
68. 执行局成员欢迎关于《2014–2017 年订正综合预算》、变革管理进程和综合资源审查的磋商。一些代表团对未达到资源目标的后果表示关切；其他代表团认为，在作出决定前，需要对该提案进行更认真的反思。各代表团注意到，人口基金决定调整组织内的单位和工作人员，包括实地的轮班人员，但要求详细说明将有哪些增效成果，并对这一决定和类似行动可对其任务授权的履行可能产生的潜在负面影响表示关切。一些代表团呼吁人口基金开展更多关于规范制定的工作，并将

精力集中在其在总部一级的规范职能上，但有一个代表团要求澄清人口基金如何在全面资源审查中所计划的削减资源的情况下履行其规范职能。

69. 执行局成员对核心资源继续减少及其对人口基金履行任务授权能力的潜在影响表示严重关切。他们赞赏人口基金努力解决核心和非核心资源之间的不平衡问题，并强调人口基金有必要继续寻求强有力的伙伴关系，包括与私营部门、民间社会的伙伴关系，以及通过建立公共-私营伙伴关系，并探索创新手段以调动资源。
70. 各代表团强调了人口基金继续投资和建设其成果管理制、监测、评价、报告、问责制和透明度能力的重要性，包括通过更好地提供数据。关于年度报告，他们要求更深入地分析，为什么有些指标未能达成，并要求在今后的报告中纳入关于人口基金如何在国家一级加强领导力和内部管理的内容。他们欢迎人口基金在创新人口数据收集和分析方面开展的工作，并鼓励人口基金投资和探索创新发展解决方案，特别是在数据和分析方面。
71. 人口基金执行主任在答复时肯定，人口基金致力于创造一个实现所有怀孕妇女所想，确保所有分娩安全，以及所有青年人的潜能得到充分发挥的世界。人口基金的青年工作侧重于人道主义、和平和发展方面，因为后续几代人将成为决策结构的一部分。人口基金将侧重于变革管理和改革，以使其达成履行《2030 年议程》的目的，并确保根据数据、分析、监测、评价、报告和说服力，针对不同的国家背景作出不同回应。执行主任重申，变革管理是一个持续不断的进程，人口基金正在分阶段执行，使其能同时履行其人发会议的任务授权。《订正综合预算》受益于磋商进程，并将继续根据联合国发展系统的重新定位而发展。伙伴关系至关重要，并且人口基金重整了其全球咨询委员会，该委员会由来自民间社会、学术界、私营部门和联合国实体的 20 多个利益攸关方组成，它们向人口基金提供咨询意见。为确保成功执行其任务授权，人口基金寻求进行谨慎的资源管理，以吸引资源发挥作用。
72. 人口基金副执行主任(方案)解释说，南部非洲少女感染艾滋病毒情况增加的原因在于社会规范和性别不平等。针对这一情况，人口基金侧重于性教育、预防、平衡预防与治疗，以及采取综合办法处理新的感染病例。人口基金参与制定议程，编制最佳做法文件并协助重视预防的各国参加艾滋病毒/艾滋病问题国际会议。
73. 人口基金宣传和战略伙伴关系司司长强调了人口基金对核心资源减少的关切。在结构性供资对话基础上，人口基金为核心提供可预测的多年期供资。人口基金力求加强其吸引核心资源的能力，包括加强在使用捐助资金方面的透明度，以及利用不同工具，例如国家方案文件、精简的资源调动架构、个人捐赠，以及私营部门和国际金融机构捐款。他向执行局保证，在彻底审查收入预测后，非核心资源每年增长 2 500 万美元。到 2018 年中期，人口基金的非核心资源记录达到 4.3 亿美元。早期的多年期付款对稳定性和可靠性至关重要。
74. 人口基金负责管理事务的副执行主任重申，人口基金承诺对性剥削、性虐待和性骚扰采取零容忍政策，侧重预防和发现以及为受害者提供支持。订正综合预算中在该领域的拟议投资主要针对人口基金，而不是全系统。人口基金重视问责制，

致力于与联合检查组开展合作，而且还致力于联合国改革，这反映在变革管理和全面资源审查中，并且也纳入了与联合国发展组织的方案编制和活动中。

75. 人口基金方案司司长强调，70%的人口基金国家办事处与其他联合国组织的办事处进行了合并，人口基金的代表往往由开发署驻地代表担任。改革的优先事项是要建立新的联发援框架结构，并重整驻地协调员体系，同时通过基于人权的办法确定加速目标实施的因素——使性和生殖健康得到应有的重视。共同章节是第 [72/279](#) 号决议的前身，如《2018–2021 年战略计划》一样，将性别问题纳入主流是其中的一个关键要素。
76. 执行局通过了关于执行主任年度报告的第 [2018/10](#) 号决定。

十一.人口基金国家方案及相关事项

77. 人口基金东非和南部非洲区域主任介绍了该项目，并介绍了肯尼亚和卢旺达的国家方案文件。同样提交讨论的还有阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第二次一年延期，以及古巴国家方案文件的第一次一年延期。
78. 执行局根据其第 [2014/7](#) 号决定，审查并核准了肯尼亚的国家方案文件 ([DP/FPA/CPD/KEN/9](#))。
79. 执行局根据其第 [2014/7](#) 号决定，审查并核准了卢旺达的国家方案文件 ([DP/FPA/CPD/KEN/8](#))。
80. 执行局核准了阿拉伯叙利亚共和国国家方案的第二次一年延期，并注意到的 [DP/FPA/2018/3](#) 号文件所载的古巴国家方案的第一次一年延期。

十二.评价

81. 人口基金评价办公室主任介绍了 2017 年评价办公室年度报告([DP/FPA/2018/5](#))，人口基金副执行主任(方案)提供了关于开发署评价职能的管理部门最新情况报告，包括评价建议的执行情况([DP/FPA/2018/CRP.3](#))。
82. 在唯一的临时发言中，一组代表团欢迎该报告的广度，对审查和报告的总结，以及年度绩效评估。他们关注六个要素：(a)评价职能的审查；(b)评价职能的绩效；(c)作为经验教训的评价；(d)资源分配；(e)对人口基金参与高度脆弱环境的元分析；及(f)联合职能。
83. 对评价职能的审查。各代表团欢迎评价职能在成熟度和专业知识方面取得进步而且正在独立运作。他们注意到，评价办公室、区域办事处和方案司在整个评价规划和管理进程中需要进行更多的协调互动，并期待收到经修订的评价政策。
84. 评价职能的绩效。各代表团对评价质量得到改善表示赞赏，但重申其对分散评价覆盖范围表示关切。他们敦促评价办公室和方案司继续合作，以确保规划切合实际，以及一旦评价规划完成后，优先考虑将资源用于国家一级的评价。他们欢迎

制定关于内部评价能力发展的新行动计划，并期待尽快得到关于所获影响的反馈意见。

85. 作为经验教训的评价。令各代表团感到高兴的是，该报告包括了人口基金政策和做法如何因执行评价建议而发生变化的例子。他们强调，系统而全面地执行评价所建议的管理部门行动是确保评价调查结果会给当地带来经验和更好成果的关键。他们欢迎管理部门回应追踪系统，并敦促人口基金继续将重点从证明成果转向改进成果。
86. 资源分配。各代表团强调有必要向评价职能分配足够的资源，并欢迎人口基金计划在 2018 年增加评价资源，尽管 2017 年的供资有所减少。他们强调经修订的评价政策确立的 3% 的目标(而不是现有的 0.83%) 在分配供资时对指导管理部门的重要性。他们感到遗憾的是，国家一级的评价受到 2017 年紧缩措施的直接影响，并敦促评价办公室与人口基金管理部门合作，尽量减少今后再次出现这种情况的可能性。
87. 对人口基金参与高度脆弱环境的元分析。各代表团对在 25 个人道主义国家中取得的经验教训感到高兴，特别是需要更加注重准备以应对人道主义需求。他们支持确保人口基金办公室结构在《2018–2021 年战略计划》范围内准确反映人道主义需求的呼吁，并期待听取人口基金打算如何跟进元分析的结论和建议，以及如何提高在人道主义方面的参与。
88. 联合职能。各代表团欢迎人口基金参与独立的全系统评价和联合国评价小组，包括通过联合国全系统行动计划，并鼓励评价办公室继续参与。他们重申了将性别平等纳入评价报告和开展联合评价的重要性，包括对开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划的共同章节的联合评价。他们还希望了解国家一级联合国联合评价计划的信息。
89. 人口基金评价办公室主任在答复时再次确认了评价办公室承诺与方案司、人力资源司和区域办事处合作，以提高评价执行率和覆盖范围。评价办公室已开始加强合作并且执行率正在提高，这将反映在 2018 年年度报告中。办公室致力于与联合国各组织的评价办公室合作。开发署、人口基金、儿基会和妇女署已开始合作，对共同章节进行联合评价。办公室与联合国评价小组和机构间人道主义评价小组接触，并根据《2018–2021 年列入预算的四年期评价计划》安排了一系列联合评价。办公室正在规划联发援框架评价并在为小型国家办事处集团进行国家方案评价。评价办公室正在与不同利益攸关方进行磋商，以修订评价政策。
90. 人口基金副执行主任(方案)指出，当执行局决定将 3% 的核心资源分配给评价时，人口基金核心资源占供资的三分之二。这一比例已经降到三分之一。作为评价政策修订内容的一部分，并且为了确保评价供资，有必要也从非核心资源分配 3%。尽管采取了紧缩措施，但评价和评价资源的数量都有所增加，因为人口基金保障了评价预算。为了继续保障评价职能，人口基金正在实施“围栏机制”，以确保国家办事处有机会获得评价供资。
91. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2018/11 号决定。

项目署部分

十三. 执行主任的发言和执行主任的年度报告

92. 在发言中，执行主任表示 2017 年是创纪录的一年。越来越多的政府要求项目署提供服务，交付额增长超过 25%。项目署继续将重点放在地方和社区层面，往往是在紧急和人道主义环境中。在介绍年度报告(DP/OPS/2018/2)时，她将重点放在业务、基础设施、采购、共享服务和挑战上。2017 年，项目署继续在人道主义环境中开展业务工作，以重建基础设施和使用绿色能源。项目署利用其专门知识应对关于文化、环境和经济状况的更广泛的社会关切以建立更安全和稳定的社区。在交付具有抵御能力和可持续的基础设施方面，项目署注重工业标准、国际最佳做法，以及人员流程和办法。联合国发展系统各组织在与项目署合作时更有效力和效率。
93. 执行主任强调了充分利用资源以成功实施可持续发展目标的重要性。项目署在 2017 年的大部分交付额来自采购，其中一半以上是与当地供应商进行的。重点是鼓励可持续、更有效、透明和物有所值的国家公共采购模式。项目署向联合国各组织提供管理支持服务，并负责托管联合国全球采购网。项目署致力于实施关于联合国发展系统重新定位的大会第 72/279 号决议，利用其相对优势推动成本效益和创新。她强调，由于驻地协调员体系的费用分摊会对项目署的成本效益产生负面影响，因此必须将增加的费用转移给其合作伙伴。同样，项目署较弱的国家存在也是其业务模式的一部分；任何适应改革的变化都会对成本效益和交付产生影响。项目署将谨慎行事，并在执行局指导下恢复投资盈余收入以满足新的需求。
94. 执行局成员赞赏项目署《2014–2017 年战略计划》的成果，以及服务需求的持续增长。他们欢迎该报告与全球报告倡议组织保持一致而且全面概述了基础设施、项目管理和采购方面的业务。他们重申大力支持项目署社会影响投资举措，包括通过区块链和人工智能技术，大规模投资可持续和有抵御灾害能力的基础设施(以可再生能源和负担得起的住房为重点)并促进全球创新。
95. 各代表团赞赏项目署作为唯一一个自筹资金组织在联合国发展系统中发挥的独特作用，并强调在优化利用资源方面，项目署在联合国各组织中具有核心作用。他们鼓励项目署加强与联合国各组织的合作，特别是在采购和基础设施方面。他们期待项目署与联合国各组织合作执行第 72/279 号决议，并要求就如何执行提出具体计划。各代表团敦促项目署(作为最大的联合国采购组织)，在 2022 年之前持续领导改革目标，以协调国家工作队的后台办公室职能，并扩大业务活动战略。他们鼓励执行主任与秘书长就联合国改革对项目署潜在的负面影响进行接触。
96. 执行局成员欢迎应聘活动在性别平等方面取得的进展，并鼓励项目署确保雇员中的性别平衡，同时所有项目中注重性别平等和增强妇女权能。他们建议项目署将关于确保残疾人和少数群体机会均等目标的内容纳入报告。他们鼓励项目署报告符合《联合国工商企业与人权指导原则》的负责任的业务行为，并纳入关于如何管理风险的信息，包括评估冲突敏感性和对脆弱群体的潜在负面影响。各代表

团大力支持项目署关于性剥削、性虐待和性骚扰零容忍政策，并强调有必要将重点放在实施机构和文化变革上，以及确保在全系统内采取协调一致的联合国办法。

97. 一组代表团欢迎项目署在小岛屿发展中国家的业务范围有所扩大。项目署的大规模区域覆盖有助于提高小岛屿发展中国家和发展中国家的生产能力和服务水平，从而对减贫和可持续发展以及《2030 年议程》的实施产生直接影响。他们表示大力支持项目署稳定的财政状况、透明的任务授权，以及分享业务效率和效力方面的最佳做法。
98. 执行主任在答复时强调联合国改革将是项目署工作的核心，项目署将探索将改革负面影响转化为积极影响的方法。项目署的成本效益、效力、透明度和强大的交付记录将有助于决定项目署如何为改革做出贡献。项目署将继续根据全球报告倡议组织向执行局报告，并寻求与联合国各组织进行联合报告的方式。项目署致力于实现性别均等，并为项目执行制定了将性别问题纳入主流的政策。项目署与合作伙伴进行接触，探索如何扩大其资金来源，包括通过社会影响投资举措及关于创新中心的设想来落实创新。青年是项目署任务授权的核心，项目署将继续促进青年成为变革的推动者。项目署将继续与伙伴合作，以确保公共采购的透明度、竞争力和创新性，提高成本效益和影响。
99. 执行局通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2018/12 号决定。

联合部分

十四.内部审计和监督

100. 开发署审计和调查处处长介绍了内部审计和调查报告(DP/2018/15)，开发署管理事务局局长提供了管理部门回应。人口基金审计和调查处处长介绍了 2017 年人口基金内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2018/6)，关于人口基金治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性的意见(DP/FPA/2018/6/Add.1)，并提及了审计咨询委员会年度报告(DP/FPA/2018/Add.2)；人口基金负责管理事务的副主任提供了管理部门回应(DP/FPA/2018/6/CRP.5)。项目署内部审计和调查组主任介绍了内部审计和调查组 2017 年活动报告(DP/OPS/2018/3)，项目署法律顾问提供了管理部门回应。

开发署

101. 一组代表团对治理、风险和控制取得“令人满意”的意见表示欢迎，并赞赏开发署的进展。他们鼓励审调处详细说明意见的理由，包括针对绩效指标和全面风险评估进行报告。他们感到高兴的是，2017 年内部审计的第三次外部质量保证审查向内部审计活动给出了“基本符合”的评级，证明了审调处的专业性和标准。他们欢迎外部质量保证审查的见解，并鼓励审调处根据其建议进行报告。他们赞赏审调处关于机构间审计的工作，并且急切地想要了解如何能更有效地组织这种全系统工作。

102. 这组代表团赞赏开发署管理部门对审计意见的执行率高和减少长期未落实建议的数量。他们敦促管理部门注意“高度优先”的建议，并优先考虑在方案和项目管理方面一再出现的问题，统一现金转移方式，实施伙伴管理、采购及治理以及进行财务管理。这组代表团希望详细了解开发署管理部门如何支持执行高质量方案编制新标准；期待今后报告中包括采购改进情况的证据；并要求提供资料，说明在多大程度上遵守统一现金转移方式下的评价和保证要求。这组代表团欢迎开发署在附属组织中投资的定期审计结构，并呼吁开发署与执行局就资发基金、支援人员组织和南合办的审计时间和部署进行接触。
103. 这组代表团希望了解审调处关于案件量对开发署预防、发现和应对欺诈有效性的观点，特别是开发署为制定全面欺诈战略而采取的措施。他们热切地想要了解在收回资金和加快回收进程中面临的挑战和战略。他们要求在 2018 年报告中纳入一个绘制逐年比较信息的图表，说明一年中发生的损失在下一年度已收回。这组代表团希望详细了解举报热线和机制的使用方法和有效性，特别是关于侵犯人权、性剥削和性骚扰、方案的环境破坏性影响，以及审调处关于这种机制的使用和有效性的意见。
104. 审计和调查办公室主任在答复时确认，审调处准备提供详细报告，并与联合国系统各组织的审计办公室合作，以投资和改进审计工作。他强调了加强依靠交互依赖范式进行联合审计的有用性，这不仅缩小了范围，还为风险评估和控制创造了一个全面的平台。审调处在 2017 年未发现开发署存在系统性控制问题。尽管有若干“部分满意，需要一些改进”的审计评级，但 2017 年整个组合表现得很有潜力，在治理风险管理和控制方面有进步空间。审调处未给予充分关注可能导致开发署的性剥削、性虐待和性骚扰情况有漏报的可能；审调处正在与管理部合作，扩大和加强报告和响应服务。
105. 开发署管理事务局局长确认，开发署为资发基金、志愿人员组织和南合办制定了年度审计计划，开发署将在未来介绍相关信息。关于预防欺诈和资金回收，开发署在 2016 年设立了一个关于回收的局际常设委员会，各国家办事处的负责人在 2017 年给出了已经实现预防欺诈控制的书面自我证明。2017 年《综合道德操守行为准则》为道德操守提供了明确指导，其中纳入了关于强制性道德操守培训的内容。开发署正在编写反欺诈材料，计划于 2017 年发布。开发署已经采取措施，确保在异地进行集中交易，以避免在国家一级产生利益冲突。她强调，统一现金转移方式的覆盖率超过 90%。开发署建立了性剥削和性骚扰的匿名报告制度，以解决可能的漏报问题，并开通了一条用于报告和咨询服务的合约式热线。

人口基金

106. 一组代表团欢迎报告和管理部回应，并注意到审调处对人口基金治理、风险管理和内部控制进程的充分性和有效性给出的“需要一些改进”的意见。他们认为关键风险领域的相关理由是有用的，并敦促人口基金管理部门在经确定需要改进的领域取得进展，这些领域包括综合控制框架、企业风险管理、组织结构和

人员配置、总部和区域办事处支持和监督、方案管理和业务管理。他们强调，这些领域取得的进展将有助于减少反复出现的审计建议。

107. 这组代表团鼓励人口基金管理部门继续减少超过 18 个月仍未落实的建议。他们希望详细了解及时落实建议方面的挑战，并鼓励管理部门解决管理部门回应延迟的挑战，以便更快完成审计报告。他们欢迎人口基金管理层的继续保护审调处免受紧缩措施影响，但对报告中提到的所提供的资源与审调处需求之间存在的 mismatch 表示关切，包括由此导致的风险。注意到审调处无法跟上预定的审计周期，他们要求审调处说明其履行任务授权所需的财务和其他资源的水平和性质。他们敦促人口基金管理层确保审调处得到充足的资源来交付成果，包括足够的审计覆盖面和有效处理其调查案件量，并鼓励审调处今后纳入关键绩效指标。
108. 这组代表团欢迎审调处在透明度和响应能力方面取得的进展，并注意到欺诈和财务违规行为的案件量最大。他们希望了解审调处关于案件量作为一种表明预防、发现和应对欺诈的方法的有效性的意见。他们要求管理部门向纪律机构提供待决案件的最新情况并在今后的报告中详细说明，并要求管理部门对追回损失进度缓慢作出回应。他们鼓励审调处继续支持人口基金管理部门和机构间举措，以解决性剥削和性骚扰问题。
109. 人口基金审计和调查处主任在答复时确认，审调处今后将阐明其资源需求并报告绩效指标。关于超过 18 个月仍未落实的建议，审调处一直在对其进行审查，注意到其中很多受到信息和通信技术转型的影响。在完成审计上的延后往往由交叉问题导致，需要在不同单位间进行协调。2017 年，发现许多欺诈案件是通过绕道或统一现金转移方式实施的。她强调，信息和通信技术转型应当通过以更为自动化的方式分析数据来改进调查结果。审调处将继续参与机构间工作，尽管进行联合审计方面存在各种固有挑战，包括决定挑战何时相关。
110. 人口基金负责管理事务的副执行主任表示，反复出现的审计建议的主要挑战是它们往往处理的是综合的复杂问题。人口基金已经处理了其中很多建议，并将通过信息和通信技术转型、供应链管理政策，以及修订方案编制流程来处理其余的建议。人口基金欢迎审调处采取的创新审计方法，注意到风险承受水平的影响，并提请注意在 2018 年分配的额外资源，以解决向纪律机构提起的未决案件。
111. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查及管理部门回应的报告的第 2018/13 号决定。

十五.开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

112. 开发署道德操守办公室主任介绍了开发署道德操守办公室 2017 年的活动(DP/2018/16), 开发署管理事务局局长提供了管理部门回应。人口基金道德操守办公室主任介绍了人口基金 2017 年道德操守办公室的报告(DP/FPA/2018/7), 人口基金负责管理事务的副执行主任提供了管理部门回应。项目署法律顾问介绍了项目署道德操守办公室 2017 年的活动(DP/FPA/2018/4)以及管理部门回应。
 113. 没有代表团就开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告发言和发表评论。
 114. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告的第 2018/14 号决定。
-