



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
24 October 2017
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2018 года
22–26 января 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2017 года
(5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. & IV. Заявление Администратора и стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы	2
III. Предметный диалог о финансировании ПРООН	7
V. Оценка	10
VI. Страновые программы и смежные вопросы	12
XV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	13
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
VII. & VIII. Заявление Директора-исполнителя и обсуждение стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы	14
IX. Предметный диалог о финансировании ЮНФПА	19
X. Страновые программы и смежные вопросы	21
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XI. Заявление Директора-исполнителя и Стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы	23
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	25
XIII. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	26
XIV. Поездки на места	28
XVI. Прочие вопросы	29



I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2017 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 5–11 сентября 2017 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2017 года (DP/2017/L.3) и утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2017 года (DP/2017/28). Совет утвердил проект годового плана работы на 2018 год (DP/2017/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2018 года. Оба эти документа будут представлены Совету для принятия на его первой очередной сессии 2018 года. Совет утвердил также предварительный план работы специальной сессии 2017 года (28 ноября 2017 года).
3. Решения, принятые Исполнительным советом в 2017 году, будут приведены в документе DP/2018/3, который будет размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2017/29 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2018 году:

Первая очередная сессия:	22–26 января 2018 года
Ежегодная сессия:	4–8 июня 2018 года
Вторая очередная сессия:	4–7 сентября 2018 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. и IV. Заявление Администратора и стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы

Заявление Администратора

5. В своем первом выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) в качестве Администратора ПРООН г-н Ахим Штайнер обратил внимание на постоянно меняющиеся вызовы и возможности для ПРООН в том, что касается продвижения глобальной повестки дня в области развития. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития будет сложной задачей, для выполнения которой необходимо применять «подлинно комплексный подход», с тем чтобы никого не оставить позади, а также располагать новым набором навыков в целях выявления и устранения соответствующих рисков. Администратор указал на мегатенденции, которые могут подрывать усилия, такие как сохраняющаяся нищета, рост неравенства, быстрый рост населения, миграция, урбанизация, ухудшение состояния окружающей среды и изменение климата, в дополнение к изменению тенденций в областях сотрудничества в целях развития и финансирования развития.
6. ПРООН будет отвечать на эти вызовы на основе осуществления высококачественных комплексных стратегий и программ, разработанных с учетом реалий отдельных стран и способствующих достижению целей, работая при этом в тесном взаимодействии с партнерами по Группе Организации Объединенных

Наций по вопросам развития (ГООНВР) в целях обеспечения того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций отвечала поставленным целям. ПРООН разделяет концептуальный подход Генерального секретаря к проведению реформы, который заключается в обеспечении того, чтобы Организация Объединенных Наций более активно сообща работала в целях достижения результатов в интересах людей. Исполнительный совет играет незаменимую роль в оказании содействия ПРООН в полной реализации ее потенциала, и в соответствии с этим данная организация будет обеспечивать получение Советом информации и фактических данных, необходимых ему для представления руководящих указаний стратегического характера. Администратор выразил надежду на поддержание тесных партнерских связей с Советом на основе искреннего и открытого непрерывного диалога в духе взаимного уважения и поддержки.

7. Перейдя к вопросу о стратегическом плане на 2018–2021 годы, Администратор отметил, что его разработка продвигается быстрыми темпами благодаря эффективной обратной связи и взаимодействию со стороны Совета. Подготовка нового плана осуществлялась с учетом результатов проведенного в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/RES/71/243), совместной независимой оценки Стратегического плана, глобальной программы и региональных программ на 2014–2017 годы (DP/2017/32) и совместной оценки институциональной эффективности ПРООН (DP/2017/21). ПРООН привержена выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, включая рекомендации, которые касаются гендерного равенства и сотрудничества Юг-Юг. Новый план призван оптимизировать потенциал ПРООН по оказанию странам помощи в реализации Повестки дня на период до 2030 года и обеспечить эффективное реагирование на возникающие потребности во все более беспокойном мире, и при всем при этом основное внимание должно уделяться охвату беднейших и маргинализированных слоев населения. На основе максимального использования своих сравнительных преимуществ и коллективного потенциала системы Организации Объединенных Наций ПРООН будет адаптировать свои меры реагирования к различным потребностям стран, будь то наименее развитые страны, страны со средним уровнем дохода или малые островные развивающиеся государства.

8. ПРООН намерена выстраивать деятельность исходя из своих основных преимуществ: широкое присутствие в странах; основанные на доверии долгосрочные отношения с правительствами и партнерами; а также уникальная способность разрабатывать многосекторальные комплексные решения в области развития и оказывать помощь странам в их осуществлении. Работая с использованием двух основных базовых механизмов — платформ странового уровня для оказания содействия в достижении целей в области устойчивого развития и глобального набора услуг по обеспечению развития и предоставлению консультативной поддержки — ПРООН будет предоставлять услуги по решению проблем в области развития в различных условиях, оказывая странам помощь в выборе путей развития с конечной целью, заключающейся в достижении целей в области устойчивого развития. Эти услуги включают предложение собственных инструментов для решения проблем в области развития, предназначенных для демонстрации осязаемого прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на страновом уровне. Каждый такой инструмент будет предназначен для осуществления позитивных преобразований в целях оказания содействия странам в достижении их целей в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года.

9. Администратор подчеркнул, что для выполнения нового плана необходимо располагать эффективной с финансовой точки зрения моделью рабочих процессов и обеспечить приспособленность ПРООН к осуществлению поставленной задачи. Однако объем регулярных (основных) ресурсов продолжает сокращаться в относительном и абсолютном выражении, в то время как возмещение расходов не обеспечивает полного покрытия фактических затрат. Администратор приступил к проведению систематического обзора модели рабочих процессов ПРООН, с тем чтобы ускорить достижение качественных результатов в рамках программ в интересах достижения целей в области устойчивого развития и разработки сценариев, при которых финансовое положение ПРООН станет устойчивым. Этот обзор отличается инклюзивностью и уделением внимания партнерским связям и межучрежденческому сотрудничеству, и, как ожидается, он будет завершен через 6–12 месяцев. Администратор выразил надежду на то, что новый стратегический план придаст уверенность государствам-членам в осуществлении их усилий по увеличению объема основных ресурсов и повышению степени их предсказуемости, — этот вопрос подробно обсуждался в рамках предметного диалога по вопросам финансирования (см. раздел III).

10. В заключение Администратор подчеркнул, что ПРООН привержена осуществлению глобальных повесток дня в области развития и рассматривает осуществление Повестки дня на период до 2030 года в качестве краеугольного камня своей работы. ПРООН будет и впредь оказывать поддержку правительствам в реализации целей в области устойчивого развития, в том числе на основе проведения миссий по вопросам интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики. Кроме того, ПРООН будет оказывать поддержку странам, пострадавшим от кризисов и конфликтов, на основе своей работы по сокращению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и обеспечению сопротивляемости кризисам.

11. Исполнительный совет поздравил нового Администратора с его назначением и выразил ему признательность за руководство деятельностью ПРООН по завершению разработки ее нового стратегического плана и бюджета на 2018–2021 годы в тесном диалоге с государствами-членами. Все делегации приветствовали прогресс, достигнутый в разработке нового плана и с удовлетворением отметили, что в нем отражены их руководящие указания, он прочно основан на Повестке дня на период до 2030 года, целях в области устойчивого развития и результатах проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и в нем нашел отражение концептуальный подход Генерального секретаря к проведению реформы в целях переориентации системы развития Организации Объединенных Наций на реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Они заявили, что ожидают принятия нового плана на специальной сессии Совета в ноябре 2017 года.

12. Делегации приветствовали предварительный набросок нового плана, в котором подчеркивается важное значение мандата организации и ее сравнительных преимуществ в таких областях, как устойчивое развитие, демократическое правление, миростроительство и обеспечение устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям, в поддержку достижения ее конечных целей, заключающихся в искоренении нищеты и сокращении масштабов неравенства. Они приветствовали акцентирование внимания на сквозных вопросах, таких как гендерное равенство, сокращение риска стихийных бедствий и восстановление на ранних этапах. Они выразили удовлетворение относительно того, что в новом плане уделяется повышенное внимание налаживанию и укреплению партнерских отношений в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также относительно его общесистемно-

го подхода, в основе которого лежит предотвращение кризисов. Они приветствовали включение в план собственных решений в области развития и с удовлетворением отметили общий раздел плана, посвященный четырем фондам и программам.

13. Многие делегации отметили первостепенное значение искоренения нищеты и сокращения неравенства в качестве основного элемента мандата ПРООН, при уделении основного внимания коренным причинам и необходимости сосредоточить внимание на тех, кто остается позади всех, и маргинализированных группах населения. Ряд делегаций подчеркнули, что в новом плане ПРООН должна позиционироваться в качестве лидера в области реформирования государственного сектора и организационного строительства в целях содействия формированию миролюбивого и открытого общества, а также в качестве ключевого партнера в рамках деятельности по вопросам климата и окружающей среды в поддержку обеспечения устойчивости. Была особо отмечена важность применения подхода, основанного на правах человека, и ряд делегаций отметили, что ПРООН играет все более активную роль в обеспечении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития.

14. Члены Совета выразили решительную поддержку системы координаторов-резидентов и рекомендовали перераспределить ресурсы в целях обеспечения возможностей системы в плане достижения результатов, при сохранении механизма совместного несения расходов с ГООНВР. По их мнению, координаторы-резиденты и система координаторов-резидентов имеют основополагающее значение для достижения результатов на страновом уровне. Сильная система развития Организации Объединенных Наций должна демонстрировать лидерские качества, эффективность работы, экономическую эффективность затрат, подотчетность, транспарентность и результативность. Другие делегации, выступая по вопросу о программе реформы Генерального секретаря, отметили, что при осуществлении реформы системы координаторов-резидентов следует избегать подрыва ее эффективности и результативности.

15. Группа делегаций подчеркнула важность удовлетворения особых потребностей стран со средним уровнем дохода на всеобъемлющей и комплексной основе с упором на решение многоаспектных проблем. Эти делегации подчеркнули необходимость разработки критериев, выходящих за рамки оценки дохода на душу населения, с тем чтобы можно было отразить многоаспектный характер нынешних и будущих проблем. Эта группа делегаций призвала к открытому диалогу по вопросам «развития на этапе переходного периода», включая обсуждение нового подхода к применению правил определения категорий стран и адаптированных решений для стран с учетом индивидуальных факторов уязвимости. Для закрепления достигнутых успехов странам со средним уровнем дохода необходимо улучшать обмен опытом, совершенствовать координацию и обеспечивать более целенаправленную поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций. Данная группа делегаций настоятельно призвала систему развития Организации Объединенных Наций разработать всеобъемлющую и общесистемную долгосрочную стратегию в целях содействия сотрудничеству в области устойчивого развития и обеспечению скоординированной поддержки стран со средним уровнем дохода в соответствии с выводами по итогам четырехгодичного обзора.

16. Ряд делегаций призвали ПРООН продолжать уделять повышенное внимание особым обстоятельствам, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, посредством решения проблем, связанных с сокращением объема ее основного финансирования, поиска новых партнеров и разработки новой стратегии мобилизации ресурсов. Они призвали ПРООН увели-

чить предсказуемое и долгосрочное финансирование для малых островных развивающихся государств, отметив при этом, что они призывают не к перераспределению, корректировке или сокращению финансирования других регионов или групп стран, в особенности наименее развитых стран, а к расширению участия в предоставлении услуг и осуществлении программ и повышению их результативности. Малые островные развивающиеся государства, наряду со странами со средним уровнем дохода и наименее развитыми странами, подчеркнули важность национальной ответственности и руководства и отметили преимущества сотрудничества Юг-Юг. Другие делегации высоко оценили тесное сотрудничество ПРООН с государствами-членами при подготовке высококачественных субрегиональных программных документов.

17. Ссылаясь на годовой обзор финансового положения за 2016 год (DP/2017/30), делегации по-прежнему единодушно выражали глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося сокращения объема основных ресурсов и настоятельно призвали государства-члены, которые в состоянии сделать это, соблюдать обязательства в отношении финансирования, увеличивать объем финансирования по линии основных ресурсов и предоставлять нецелевые взносы на предсказуемой и многолетней основе — единственным способом, гарантирующим повсеместное присутствие ПРООН и ее беспристрастность на постоянной основе. Некоторые делегации обратились к ПРООН с просьбой разработать план действий по улучшению ситуации с основными ресурсами. Другие делегации заявили, что хотели бы получить более четкое представление о том, как ПРООН планирует перейти от финансирования по проектам к применению более гибкого подхода, обеспечивающего преобразования. Они приветствовали предметные диалоги по вопросам финансирования в качестве одного из инструментов для улучшения отдачи от ресурсов. Члены Совета заявили о важности финансирования наименее развитых стран, обратив внимание на обязательства, содержащиеся в Аддис-Абебской программе действий. Делегации вновь призвали ПРООН изучить стимулы и механизмы для расширения донорской базы.

18. В своем ответном заявлении Администратор ПРООН подчеркнул необходимость учитывать меняющиеся условия развития при обсуждении стратегического плана. Уроки развития, как на глобальном, так и на национальном уровне, указывают на необходимость проявлять гибкость при переходе к новому подходу. Одна из главных задач заключается в обеспечении четкости в процессе планирования при одновременной адаптации к меняющимся условиям развития. Подтверждая важность обеспечения подотчетности на основе планирования, мониторинга и оценки, Администратор обратил внимание на трудности с оценкой результативности, эффективности и действенности исходя из соответствующих критериев.

19. Администратор заверил членов Совета в приверженности ПРООН делу поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). ПРООН сотрудничала с целым рядом фондов, программ и специализированных учреждений, будь то в рамках осуществления программ или предоставления услуг, опираясь на сравнительные преимущества и факторы взаимодополняемости. Предлагаемая ПРООН глобальная платформа консультативных услуг по вопросам развития и осуществления программ основана на исходной концепции, согласно которой ПРООН не только участвует в глобальной сети экспертов, но и выполняет уникальную роль в реализации перспективы развития, предлагаемой Организацией Объединенных Наций.

20. Администратор подчеркнул важность обеспечения того, чтобы ПРООН продолжала оказывать помощь странам со средним уровнем дохода, и особо отметил роль ПРООН как движущей силы инновационной деятельности в целях развития. Что касается обеспечения финансирования, то ПРООН будет и далее предлагать «ценные продукты», отражающие ее ценные качества, которые определяются ее предложениями, платформами и услугами, как одно из средств привлечения донорского финансирования. Вновь подтвердив приверженность ПРООН реформированию системы Организации Объединенных Наций, Администратор подчеркнул, что новый стратегический план на 2018–2021 годы, представленный Совету для принятия в ноябре 2017 года, обеспечит достаточную гибкость для реагирования на решения государств-членов в этой связи.

21. Исполнительный совет принял к сведению проект стратегического плана на 2018–2021 годы и проект сводной таблицы результатов и ресурсов на 2018–2021 годы.

III. Предметный диалог о финансировании ПРООН

22. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды и директор Бюро по вопросам управления ПРООН внесли на рассмотрение годовой обзор финансового положения (DP/2017/30), подробную информацию, касающуюся годового обзора финансового положения (DP/2017/30/Add.1), и отчет о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2017 год и последующий период (DP/2017/31), после чего они выступили с совместным заявлением.

23. Члены Совета приветствовали проведение диалогов по вопросам финансирования и стремление ПРООН оказывать поддержку правительствам в создании новых механизмов в целях налаживания партнерских отношений, в том числе с частным сектором, в поддержку финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность реформирования Организации Объединенных Наций и создания ориентированной на достижение конкретных результатов скоординированной системы развития Организации Объединенных Наций, действующей на стратегической основе, в которой финансирование будет выступать одной из движущих сил реформы. Финансирование выступает стимулом для того, чтобы организации сосредоточивали свое внимание на выполнении мандатов, а диалоги по вопросам финансирования помогают государствам-членам принимать стратегические решения. ПРООН должна помочь членам Совета понять характер финансовых средств, которые требуются для выполнения различных функций, и рассмотреть вопрос о том, как обеспечить финансирование в целях достижения результатов в рамках всей системы, создавая при этом стимулы к сотрудничеству для организаций системы Организации Объединенных Наций. Была запрошена подробная информация о совместных усилиях ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» в целях улучшения предметных диалогов по вопросам финансирования и информация о том, каким образом ПРООН будет увязывать ресурсы с результатами в сводном бюджете.

24. Делегации призвали ПРООН проводить диалоги по вопросам финансирования с отдельными государствами-членами и негосударственными донорами в целях укрепления доверия и содействия формированию чувства общей ответственности за осуществление нового стратегического плана. ПРООН следует активизировать диалоги в качестве элемента межправительственных процессов, осуществляемых при посредстве этого учреждения, на основе которых

государства-члены берут на себя ответственность за то, каким образом они финансируют деятельность по достижению результатов в области развития в рамках стратегического плана. Они предложили разработать транспарентные онлайн-инструменты, позволяющие государствам-членам проводить обзор положения с финансированием. Они призвали ПРООН опираться на свой опыт работы с вертикальными фондами, извлечь уроки из опыта работы Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и развивать свое сотрудничество со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями.

25. Признавая успехи, достигнутые ПРООН в плане привлечения целевых средств на осуществление проектов, делегации выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением объема основных ресурсов и зависимостью этой организации от ограниченного числа доноров. Они подчеркнули важность надлежащих структур и методов финансирования в поддержку нового стратегического плана, необходимость обеспечения достаточного, гибкого и предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов для перехода к применению подхода, в большей мере основанного на осуществлении программ, и необходимость того, чтобы ПРООН выполняла свою нормотворческую роль и политические функции. Они приветствовали усилия ПРООН по ликвидации последствий сокращения объема основных ресурсов, в том числе обеспечение защиты бюджетных статей, касающихся осуществления программ, сокращение управленческих расходов и снижение доли основных ресурсов, предназначенных для покрытия институциональных расходов. Они приветствовали усилия по обеспечению полного возмещения расходов и увеличение числа стран, вносящих взносы по линии основных ресурсов.

26. Делегации запросили подробную информацию о том, как ПРООН может работать над созданием портфеля программ, и просили представлять предложения о том, каким образом можно обеспечить более оперативное, эффективное, предсказуемое и согласованное финансирование. Они приветствовали идеи о том, как сократить операционные издержки за счет консолидации программ и согласования требований доноров. Они призвали ПРООН разработать модель совместного несения расходов, в которой были бы лучше отражены расходы на проведение различных мероприятий и потенциал стран-партнеров в плане их участия. Одна из делегаций просила представить разъяснения по вопросу о предлагаемых ПРООН «стратегических инвестициях» и ее усилиях в целях мобилизации ресурсов частного сектора. Другая делегация поинтересовалась, как предлагаемые подходы к финансированию сочетаются с предлагаемым использованием собственных инструментов для решения проблем. Они с обеспокоенностью отметили, что ПРООН представила 12 оговорок в отношении ставок возмещения расходов в 2016 году, и настоятельно призвали ее сократить число таких оговорок в будущем.

27. В ответном выступлении Директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН отметил, что стратегический план и сводный бюджет ресурсов на 2018–2021 годы являются главными инструментами, с помощью которых ПРООН будет устранять дисбаланс между основными и неосновными ресурсами. ПРООН стремится использовать новый план в целях мобилизации финансовых ресурсов для достижения результатов с участием государств-членов и партнеров. Для осуществления этих усилий крайне важно убедить государства-члены предоставлять финансирование по линии основных ресурсов на самом высоком уровне из расчета за последние 15 лет, что позволит значительно повысить объем основных ресурсов. ПРООН стремится к расширению своей донорской базы для включения в нее более диверсифицированных источников, включая страны, в которых осуществляются программы, и частный сек-

тор. Межучрежденческие усилия были сконцентрированы на том, как добиться большей согласованности предметных диалогов ПРООН по вопросам финансирования, демонстрируя при этом совместно достигнутые результаты и итоги работы. Частью этих усилий является предлагаемый Генеральным секретарем договор о финансировании. ПРООН добивается внедрения новаторских механизмов финансирования совместно с ширящейся группой партнеров из частного сектора, заинтересованных в решении вопросов, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Обсуждались и другие подходы, такие как объединение основных ресурсов и расходов местных правительственных отделений, активизация проведения межправительственных раундов по объявлению взносов, упорядочение глобальных проектов и поощрение межучрежденческих усилий по мобилизации ресурсов для объединенных фондов Организации Объединенных Наций.

28. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнула, что общесистемные усилия по мобилизации ресурсов и обеспечению финансирования по-прежнему затруднены. На экспериментальном этапе реализации концепции «Единство действий» проявилось, что финансирование усилий по обеспечению согласованности является мощным фактором, стимулирующим проведение реформы. Проблема оперативного характера заключается в том, что организации системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие деятельность в области развития, финансируются государствами-членами на индивидуальной основе. Существуют два варианта решения этой проблемы: государства-члены могут предоставлять финансовые средства ПРООН для целей межведомственного программирования, при ведущей роли ПРООН, или они могут вносить финансовые средства в находящиеся в ведении ПРООН целевые фонды с участием многих партнеров, уже имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций. Эти варианты и соответствующие финансовые средства должны быть четко структурированы при обеспечении стимулов для совместной работы и общего концептуального подхода в каждом Исполнительном совете. Выступающая решительно заявила, что для того, чтобы ПРООН смогла сократить число оговорок в отношении ставок возмещения расходов, необходимо, чтобы государства-члены соблюдали соглашения о возмещении расходов на страновом уровне; она высказала идею о введении дифференцированных ставок возмещения расходов исходя из объема расходов. Она отметила, что совместное представление отчетности донорам является для ПРООН более эффективным средством для обеспечения отчетности перед государствами-членами. ПРООН привержена обеспечению транспарентности и готова подробно обсудить этот вопрос с членами Совета. Она ведет активную работу по предоставлению государствам-членам отчетности в режиме реального времени и модернизирует свою систему общеорганизационного планирования ресурсов в этих целях. Выступающая отметила, что поддержка финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития представляет собой непростую задачу, которую ПРООН готова решать в целях привлечения более крупных средств для финансирования развития. Речь идет, в частности, об оказании странам осуществления программ помощи в стратегическом осмыслении своих инвестиций на цели развития, с тем чтобы они задействовали финансирование деятельности по достижению целей в области развития по линии своих собственных национальных систем. В таких случаях ПРООН работает над обеспечением того, чтобы инициативы частного сектора в области развития соответствовали принципам Повестки дня на период до 2030 года.

29. Заместитель директора Бюро по вопросам управления ПРООН отметил, что ПРООН удалось смягчить влияние обменных курсов на объем основных ресурсов благодаря тому, что доноры регулярно осуществляли платежи согласно графику, и благодаря эффективной финансовой разведке. Наибольшие труд-

ности были связаны с неосновными ресурсами. Повышение степени предсказуемости ресурсов облегчит задачу ПРООН в плане устранения рисков, связанных со взносами. Выступающий призвал членов Совета обеспечить большую предсказуемость неосновных взносов. Работа над предлагаемыми стратегическими инвестициями по-прежнему продолжается в контексте подготовки проекта сводного бюджета, и ПРООН будет активно участвовать в решении этого вопроса. Что касается межучрежденческого вклада, то ПРООН участвует во многих совместных программах с организациями системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях. Выступающий отметил, что концепция смешанного финансирования увязана со всеми собственными инструментами решения проблем, включая традиционное финансирование за счет субсидий. ПРООН необходимо обновить свой инструментарий финансирования, который должен включать в себя субсидии, выделяемые на основании результатов деятельности, фонды и кредиты. С этой целью ПРООН стремится использовать свои партнерские связи с ФКРООН.

30. Совет принял решение 2017/20 о предметном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

V. Оценка

31. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил доклад об оценке стратегического плана, глобальной программы и региональных программ за 2014–2017 годы (DP/2017/32), а директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил ответ руководства (DP/2017/33).

32. Группа членов Совета приветствовала проведение оценки и приверженность руководства выполнению рекомендаций по ее итогам. Выступающие обратились к ПРООН с просьбой учесть эти итоги при окончательной доработке стратегического плана и сводной таблицы результатов на 2018–2021 годы. Они рекомендовали ПРООН использовать Независимое управление оценки в качестве инструмента для повышения организационной эффективности и улучшения результатов осуществления программ, а также вновь подтвердили важное значение достаточного финансирования отделений для проведения независимых оценок, проверок и расследований. Отмечая сильные и слабые стороны ПРООН, эта группа заявила, что в докладе могли бы быть представлены более подробные указания относительно сравнительных преимуществ. Группа выразила озабоченность по поводу низкой процентной доли основных ресурсов и различий в мобилизации ресурсов между областями достижения результатов. Выступающие призвали ПРООН разработать стратегию по смягчению диспропорций между основными и неосновными ресурсами, в том числе на основе диалога с существующими и потенциальными донорами.

33. Эта группа призвала ПРООН разрабатывать шаблонные программы и проекты финансирования для удовлетворения потребностей, обусловленных различными страновыми условиями, особенно в том, что касается стран со средним уровнем дохода, в рамках своей новой модели рабочих процессов. Выступающие отметили, что по результатам оценки был выявлен риск, связанный с созданием параллельной системы государственных служащих, и рекомендовали ПРООН провести оценку риска подрыва государственной службы, обусловленного предоставлением долгосрочной консультативной поддержки на внебюджетной основе. Они выразили надежду на то, что в новом стратегическом плане и модели рабочих процессов будет содержаться подробная информация о роли региональных отделений и порядке их финансирования. Подобным образом, признавая важное значение того, что результаты оценки под-

тверждают необходимость улучшения концептуального руководства в ПРООН, они предложили ПРООН определить аспекты взаимодополняемости ее деятельности с деятельностью Всемирного банка, который осуществляет значительные инвестиции в научные исследования и анализ политики.

34. Что касается устойчивости принимаемых мер вмешательства, то эта группа просила провести более глубокий анализ внешних и внутренних факторов, способствующих достижению результатов, особенно в том, что касается подготовки бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Выступающие призвали ПРООН находиться в авангарде глобальных усилий по распространению информации о результатах и прилагать больше усилий для повышения экономической эффективности программ. Кроме того, они призвали ПРООН активизировать усилия по согласованию систем в целях более эффективной совместной разработки программ и их совместного осуществления. Они предложили устранить бюрократические препоны в целях облегчения функционирования платформ в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

35. Что касается демократического управления, то эта группа рекомендовала ПРООН вступить в диалог с правительствами в целях поощрения не только национальной ответственности и национальных приоритетов, но и принципов прав человека и человеческого достоинства. Выступающие выразили надежду на то, что в новом стратегическом плане эта тема получит дальнейшее развитие. Кроме того, эта группа вновь заявила, что ПРООН необходимо активизировать свою работу по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Выступающие настоятельно призвали ПРООН, в партнерстве со Структурой «ООН-женщины», обеспечить, чтобы вопросы гендерного равенства учитывались во всех программных областях и включали аспекты, касающиеся мужчин и мальчиков.

36. Одна из делегаций просила представить разъяснения по вопросу о том, охватывала ли оценка все аспекты программной деятельности ПРООН и почему в рекомендациях по ее итогам, как представляется, уделяется первоочередное внимание цели 16. Эта делегация подчеркнула, что Совет должен участвовать в осуществлении надзора за всей деятельностью ПРООН, в том числе по вопросам миростроительства и прав человека, которые, как она отметила, не входят в сферу охвата его мандата. Подчеркивая, что за последние четыре года Совет не вносил изменений в процедуры разработки программ ПРООН, эта делегация просила представить более подробную информацию о том, как ПРООН намерена обеспечить ресурсами предлагаемое ею увеличение расходов в странах со средним уровнем дохода.

37. В своем ответном выступлении Директор Независимого управления оценки ПРООН объяснил трудности, связанные с оценкой сравнительных преимуществ, для которой требуется анализ данных, получаемых от других организаций системы Организации Объединенных Наций. Оценка была сосредоточена на областях экспертных знаний ПРООН. Оценка охватывала всю деятельность ПРООН, но выводы были сосредоточены только на тех областях, в которых результаты и фактические данные отличались ясностью, что является обычной практикой оценки. Он отметил, что международная группа подтвердила результаты оценки и подчеркнула, что она ни в коей мере не является частичной. В рамках оценки был представлен отчет по цели 16 в связи с тем, что ПРООН уделяет повышенное внимание этой области, хотя она и не относится к числу приоритетных. Он заявил, что рекомендации по итогам оценки не содержат в себе подробных предписаний, поскольку эта задача входит в мандат Совета.

38. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН отметил, что области сравнительных преимуществ ПРООН хорошо задокументированы. Действуя с опорой на результаты в этих областях, ПРООН имеет представление о том, по каким направлениям ей необходимо активизировать усилия, и одним из таких направлений является гендерная проблематика. Что касается финансирования, то следует сосредоточить внимание на стабилизации основных ресурсов, и по мнению ПРООН, такая стабилизация является достижимой с учетом последних изменений. Это поможет устранить диспропорции в других областях финансирования. Что касается контрактов, то с учетом тяжелого бюджетного положения ПРООН стремилась найти компромисс между заключением контрактов, предполагающих задействование сотрудников на условиях полного рабочего дня, и контрактов на предоставление консультативных услуг. ПРООН сотрудничала со многими глобальными и региональными банками развития, включая Всемирный банк, в решении вопросов, связанных с устранением причин конфликтов, городским развитием и подходом ГООНВР к достижению целей в области развития на основе интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики. Он подчеркнул, что ПРООН не считает, что оценка была чрезмерно сосредоточена на цели 16. Признавая деликатный характер этого вопроса, ПРООН работала над совершенствованием управления только в строгом соответствии с подходом национальных правительств и при полном уважении национальной ответственности.

39. Исполнительный совет принял решение 2017/21 об оценке вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и ответе руководства.

VI. Страновые программы и смежные вопросы

40. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки вынесла на обсуждение данный пункт повестки дня и провела обзор 15 страновых программ, представленных на утверждение Совету, а также сообщила о продлении семи страновых программ. Директоры региональных отделений для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна представили и детально проанализировали страновые программы для Боливии, Гвинеи, Доминиканской Республики, Индии, Коста-Рики, Кыргызстана, Непала, Нигерии, Папуа — Новой Гвинеи, Республики Молдова, Судана, Украины, Центрально-африканской Республики и Шри-Ланки, документ по субрегиональной программе для тихоокеанских островных стран и территорий, а также решения о первом продлении на один год страновых программ для Демократической Республики Конго, Сирийской Арабской Республики, Экваториальной Гвинеи и Южного Судана, первом продлении на 15 месяцев страновой программы для Южной Африки, четвертом продлении на один год, в порядке исключения, страновой программы для Ливии и третьем продлении на два года страновой программы для Йемена.

41. Некоторые члены Исполнительного совета из тех стран, программы по которым были представлены Исполнительному совету на рассмотрение и утверждение, прокомментировали программы с национальной точки зрения. Они особо отметили репрезентативный процесс, имевший место при разработке страновых программ, но в то же время подчеркнули важное значение национальной ответственности и национальных потребностей, равно как и успехов, достигнутых в рамках их партнерских отношений с ПРООН на страновом уровне. Одна из делегаций предостерегла государства-члены от использования заседаний Совета для выражения политических взглядов.

42. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета, документы по страновым программам для следующих стран: Боливия (DP/DCP/BOL/3), Гвинея (DP/DCP/GIN/3), Доминиканская Республика (DP/DCP/DOM/3), Индия (DP/DCP/IND/3), Коста-Рика (DP/DCP/CRI/3), Кыргызстан (DP/DCP/KGZ/3), Непал (DP/DCP/NPL/3), Нигерия (DP/DCP/NGA/3), Папуа — Новая Гвинея (DP/DCP/PNG/2), Республика Молдова (DP/DCP/MDA/3), Судан (DP/DCP/SDN/3), Украина (DP/DCP/UKR/3), Центральноафриканская Республика (DP/DCP/CAF/4) и Шри-Ланка (DP/DCP/LKA/3), — а также документ по субрегиональной программе для тихоокеанских островных стран и территорий (DP/DSP/PIC/2).

43. Совет утвердил четвертое продление страновой программы для Ливии, в порядке исключения, на один год с 1 января по 31 декабря 2018 года и третье продление страновой программы для Йемена на два года с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

44. Совет принял к сведению первое продление страновых программ для Демократической Республики Конго, Сирийской Арабской Республики, Экваториальной Гвинеи и Южного Судана на один год с 1 января по 31 декабря 2018 года и первое продление страновой программы для Южной Африки на 15 месяцев с 1 января 2018 года по 31 марта 2019 года.

XV. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

45. Исполнительный секретарь ФКРООН представил обзор оперативного резерва ФКРООН (DP/2017/36), и вслед за этим с подробными разъяснениями по обзору выступил Директор Финансово-административного управления ПРООН.

46. Одна из делегаций приветствовала переход ФКРООН к совершенствованию своей методологии пересчета оперативного резерва; она с удовлетворением отметила, что этот процесс осуществляется с опорой на фактическую информацию, и высказала мнение о том, что предлагаемые изменения будут полезны для модернизации методов работы Фонда. Она приветствовала подход ФКРООН к разработке своей следующей стратегической рамочной программы на 2018–2021 годы и призвала его сохранять свое присутствие во всех тихоокеанских островных странах, будь то страны со средним уровнем дохода или наименее развитые страны. Эта делегация приветствовала содержащуюся в стратегических рамках приверженность проведению большего числа оценок последствий и тематических исследований, в которых более широко освещались бы ее меры вмешательства и вопрос о способах привлечения финансовых средств для последующей деятельности. Она призвала Фонд обеспечить, чтобы в стратегических рамках более четко выражалась его приверженность обеспечению более прочной фактологической базы относительно долгосрочных последствий осуществления его программ финансовой интеграции для качества жизни женщин и экономического роста в их общинах. Она настоятельно призвала ФКРООН задействовать экспертный потенциал организаций системы Организации Объединенных Наций, а также партнерств за пределами системы Организации Объединенных Наций в целях подтверждения его сведений о преобразующих последствиях своей работы. Делегация заявила о своей многолетней приверженности финансированию по линии основных ресурсов на протяжении трех лет и призвала другие государства-члены увеличить свои взносы в Фонд по линии основных ресурсов и рассмотреть вопрос о ключевом значе-

нии деятельности ФКРООН для наименее развитых стран в рамках более широких обсуждений по бюджету ПРООН.

47. Другая делегация признала уникальную роль Фонда в оказании содействия развивающимся странам, и особенно наименее развитым странам, в деле достижения целей в области устойчивого развития. В новых стратегических рамках содержатся положения о том, что ФКРООН необходимо оказывать поддержку наименее развитым странам в обеспечении их перехода в категорию стран со средним уровнем дохода, а также в достижении их национальных целей в области развития. Она высоко оценила подход Фонда к финансированию деятельности по достижению целей в области развития, на основе которого общины участвуют в продвижении концепции устойчивости посредством осуществления инновационных проектов, и приветствовала усилия ФКРООН по привлечению финансовых средств частного сектора. Делегация приветствовала усовершенствованную методологию пересчета оперативного резерва, а также предлагаемые изменения в методологиях, применяемых для основных и неосновных ресурсов.

48. Исполнительный секретарь ФКРООН отметил, что Фонд может оперативно приступить к внедрению новой методологии для основных и неосновных ресурсов и будет и впредь представлять доклады Совету и обсуждать вопрос о состоянии резерва в будущем.

49. Исполнительный совет принял решение 2017/22 об обзоре оперативного резерва ФКРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VII. и VIII. Заявление Директора-исполнителя и обсуждение стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая финансовые, бюджетные и административные вопросы

50. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на портале Rapergmart) исполняющая обязанности Директора-исполнителя отметила, что новый стратегический план на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9) — первый из трех стратегических планов на период до 2030 года — был подготовлен на основе транспарентного процесса консультаций с членами Совета и заинтересованными сторонами. В этом плане отражены положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, и он основывается на программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и программе реформы, подготовленной по итогам четырехгодичного обзора 2016 года. Эта концепция более эффективного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и новаторского мышления, отраженная в общей главе плана, подготовленной совместно с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), была объединена с концепцией обеспечения большей согласованности, интеграции и инклюзивности партнерств с целью обеспечить, чтобы «никто не остался позади». ЮНФПА привержен осуществлению этой сложной задачи, прилагая усилия к мобилизации ресурсов, заручению политической поддержкой и расширению партнерских связей при обеспечении оперативности и гибкости.

51. В новом плане предпринимается попытка задействовать в качестве основы сравнительные преимущества ЮНФПА, и в него были включены изменения, призванные обеспечить объединение его усилий и повысить согласованность, эффективность и результативность. Он направлен на расширение деятельности ЮНФПА на основе уделения повышенного внимания достижению трех преобразующих результатов, ставящих во главу угла интересы людей: а) отсутствие неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи; б) нулевой уровень материнской смертности в предотвратимых случаях; а также в) отсутствие случаев вредной практики и гендерного насилия. Этим результатам, или «основным движущим факторам», будет уделяться основное внимание в рамках информационно-пропагандистской деятельности Фонда и его связей с общественностью, партнерских связей и усилий по мобилизации ресурсов, основанных на концепции «точного попадания в цель» и правозащитном подходе. В этой связи ЮНФПА будет предпринимать следующие усилия: а) укреплять национальные системы здравоохранения посредством обеспечения качественного ухода, справедливого доступа и социальной защиты; б) укреплять потенциал страновых отделений в области сбора, анализа и использования данных для выявления и отслеживания проявлений неравенства, обеспечения адресных инвестиций и достижения национальных целей в области развития; а также в) создавать системы для решения проблем, инновационной деятельности и достижения результатов, все из которых будут действовать в интересах достижения конечной цели — сокращения масштабов нищеты и неравенства.

52. Стратегический план призван повысить согласованность усилий ЮНФПА с усилиями других организаций системы Организации Объединенных Наций по защите и расширению прав и возможностей женщин и молодежи, особенно девочек-подростков. Обеспечение того, чтобы ЮНФПА еще больше отвечала поставленным задачам, является одним из ключевых компонентов нового плана и имеет важнейшее значение для достижения ее целей. В этой связи инновационная деятельность является общеорганизационным приоритетом, и усилия в этом направлении подкрепляются по линии Инновационного фонда, действующего при поддержке Дании и Финляндии, и инициативы в области инноваций, осуществление которой позволит Фонду обеспечить обратную связь в режиме реального времени и обучение руководителей. В рамках этой инициативы ЮНФПА дал поручение провести сравнительный анализ инноваций в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций на основе сбора и обработки данных, поступающих от 11 организаций системы Организации Объединенных Наций и их отделений.

53. Для достижения целей стратегического плана требуется активизация управления и кадрового потенциала в целях решения проблем. ЮНФПА будет осуществлять процесс управления преобразованиями на комплексной основе, с тем чтобы обеспечить наличие институциональной эффективности и результативности для достижения широкомасштабных целей в рамках Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в предложенной Генеральным секретарем программе реформы, выводах по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и рекомендациях по итогам независимой оценки стратегического плана на 2014–2017 годы, и регулярно информировать Совет о достигнутом прогрессе.

54. В ходе своего выступления исполняющая обязанности Директора-исполнителя представила сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2017/10](#) и [DP/FPA/2017/10/Corr.1](#)) — финансовую основу нового стратегического плана — и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы

(DP/FPA/2017/14). Она обратила внимание на продолжающееся сокращение объема регулярных (основных) ресурсов и подчеркнула, что ЮНФПА изучает возможности, партнерские связи и платформы, способствующие внедрению инноваций в областях осуществления программ и финансирования, включая варианты смешанного финансирования и задействование различных международных и национальных финансовых потоков. Она разъяснила основополагающие аспекты предлагаемого общеорганизационного бюджета и внесла предложение о сокращении бюджета организации.

55. Члены Совета приветствовали новый стратегический план на 2018–2021 годы и заявили, что они продолжают решительно поддерживать мандат Фонда в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Повесткой дня на период до 2030 года и выводами по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора. Они подчеркнули важность мандата ЮНФПА для осуществления коллективных усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Делегации высоко оценили транспарентный консультативный процесс, осуществляемый Фондом для привлечения государств-членов и заинтересованных сторон к разработке нового плана, и выразили полную поддержку нового стратегического плана на 2018–2021 годы и свою готовность одобрить его на сессии Совета. Они признали важное значение работы персонала ЮНФПА по всему миру в целях обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в плане охвата маргинализированных и уязвимых общин, в том числе в условиях гуманитарного кризиса.

56. Делегации приветствовали этот план и вновь отметили необходимость его увязки с Повесткой дня на период до 2030 года, выводами по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора, Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, концепцией «точного попадания в цель» и выводами, извлеченными из опыта осуществления предыдущего стратегического плана на 2014–2017 годы. Многие делегации приветствовали и решительно поддержали положенный в основу плана правозащитный подход, отражающий задачи в областях гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, сокращения материнской смертности и предотвращения гендерного насилия и насилия в семье, с уделением особого внимания женщинам, девочкам, подросткам и молодежи в контексте осуществления усилий по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, включая планирование семьи, в рамках деятельности в области развития и гуманитарной деятельности.

57. Многие делегации с удовлетворением отметили, что в плане учтены усилия по реформированию системы Организации Объединенных Наций, включая программу реформ Генерального секретаря, в соответствии с выводами по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и положениями общей главы стратегического плана. Они приветствовали усилия по налаживанию тесного взаимодействия с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях устранения разобщенности и восполнения пробелов в интересах расширения сотрудничества в рамках деятельности в области развития и гуманитарной деятельности.

58. Делегации высоко оценили применяемый в плане дифференцированный подход к программированию на страновом уровне на основе предоставления специализированной помощи с учетом потребностей и приоритетов стран, определяемых самими странами осуществления программ при уважении национальной ответственности, в особенности в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций. Они призвали ЮНФПА уделять приоритетное внимание предоставлению в масштабах всего региона помощи малым островным

развивающимся государствам, которые особенно уязвимы к изменению климата и стихийным бедствиям, на основе предоставления их субрегиональным отделением финансовой и технической поддержки в целях обеспечения того, чтобы присутствие Фонда на местах и его усилия по оказанию помощи странам способствовали достижению целей в области устойчивого развития.

59. Другие делегации приветствовали усилия ЮНФПА по укреплению кадрового и национального потенциала в плане сбора, анализа и дезагрегирования данных о динамике народонаселения, в том числе в странах, где наблюдается процесс старения населения, в целях оказания странам осуществления программ помощи в использовании данных для принятия обоснованных решений по вопросам политики и мероприятий в области развития. Они отметили, что по-прежнему уделяется особое внимание повышению эффективности услуг, подотчетности и транспарентности в рамках процесса управления преобразованиями в Фонде и усовершенствованных процедур управления рисками, а также на основе его продолжающегося диалога с членами Совета относительно способов выделения средств на деятельность по программам. Кроме того, они приветствовали усилия по улучшению показателей работы за счет разработки программ на основе ориентированного на результаты управления, контроля и оценки, и в том числе за счет укрепления системы контрольных параметров и целевых показателей.

60. Делегации по-прежнему высказывали серьезную обеспокоенность относительно сохраняющегося дисбаланса между основными и неосновными ресурсами. Они призвали ЮНФПА расширять свою донорскую базу и стремиться к обеспечению более новаторских партнерских связей и методов финансирования, в том числе с участием частного сектора и на основе сотрудничества Юг-Юг, в целях устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, который, как они предупреждали, может поставить под угрозу возможности Фонда по осуществлению своего мандата и негативно повлиять на его способность обеспечивать повсеместное присутствие в странах осуществления программ, что особенно важно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Делегации приветствовали предлагаемый обзор сводного бюджета на 2018 год в целях обеспечения большей сбалансированности бюджета на основе отражения связей с организациями системы Организации Объединенных Наций.

61. Одна из делегаций, подчеркнув свою приверженность обеспечению равного доступа женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья и их участия в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий и программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, заявила, что она полностью поддерживает принцип добровольного выбора по вопросам охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи, но не признает аборт в качестве метода планирования семьи. Эта делегация подчеркнула, что в качестве государства-члена она не несет никаких обязательств по осуществлению положений документов, участником которых она не является. В ответ на это другая делегация выразила обеспокоенность в связи с возросшим значением дискуссий по нормативным вопросам в Совете. Эта делегация заявила, что Совету следует уделять больше внимания обсуждению оперативных вопросов и осуществлению принципов, уже согласованных в рамках четырехгодичного обзора 2016 года и Повестки дня на период до 2030 года.

62. Многие делегации подчеркнули важность работы ЮНФПА в условиях гуманитарных кризисов на основе оказания услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, борьбы с гендерным насилием и удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения. По их мнению, ЮНФПА выполняет ключевую роль в укреплении взаимосвязи между гуманитарной де-

тельностью и деятельностью в области развития и содействии повышению жизнестойкости. Некоторые делегации призвали ЮНФПА оказывать услуги мигрантам, беженцам и перемещающимся лицам, включая девочек-подростков, а также оказывать поддержку принимающим общинам. Другие делегации призвали Фонд предоставлять услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи в странах, стремящихся к повышению рождаемости и поощряющих семейные ценности, при уважении национальных культурных и религиозных подходов. Делегации призвали ЮНФПА участвовать в поощрении всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами и удовлетворять потребности обществ, в которых увеличивается доля пожилых людей. Одна из делегаций предостерегла Фонд от участия в применении принудительных аборт в рамках предоставления услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи.

63. В своем ответном выступлении исполняющая обязанности Директора-исполнителя поблагодарила Совет за повторное выражение им соболезнований в связи с кончиной Директора-исполнителя ЮНФПА д-ра Бабатунде Осотимехина и подчеркнула, что Фонд намерен продолжать реализацию своей концепции, изложенной в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы. Она выразила признательность Совету за его тесное сотрудничество с ЮНФПА в ходе подготовки нового стратегического плана, а также заявила о своей решительной поддержке его мандата. Она отметила призывы к адаптации работы ЮНФПА к потребностям конкретных стран и приветствовала призыв к увеличению объема финансирования по линии основных ресурсов и принятию обязательств в отношении многолетнего финансирования. Она отметила призыв делегаций к повышению согласованности, подотчетности, транспарентности и эффективности управления рисками и приветствовала уделение ими особого внимания партнерским связям ЮНФПА в качестве одного из факторов, способствующих достижению результатов. Она заверила Совет, что стратегический план был разработан в целях отражения изменений в области развития и гуманитарной помощи, и он основан на применении ориентированного на результаты подхода, учитывающего аспекты прав человека и положения программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Повестки дня на период до 2030 года. На основе нового стратегического плана ЮНФПА предоставлял помощь в условиях кризисов и гуманитарных бедствий (например, при устранении последствий обрушившегося на Карибский регион урагана Ирма).

64. Выступающая приветствовала подтверждение Советом того, что основные ресурсы по-прежнему являются основой основой для повсеместного присутствия ЮНФПА в странах осуществления программ и имеют жизненно важное значение для жизнеспособности его стратегического плана; Фонд будет по-прежнему использовать новаторские механизмы финансирования и партнерские связи и расширять их применение в целях укрепления своей работы. Что касается динамики народонаселения, то ЮНФПА заручился поддержкой Совета в предоставлении помощи странам в решении проблемы старения населения. Выступающая подчеркнула приверженность Фонда обеспечению лечения свищей, с тем чтобы это заболевание стало редко встречающимся в развивающихся странах. Она приветствовала заявления делегаций о важном значении перераспределения ресурсов, выделяемых по линии бюджетов штаб-квартир и региональных и страновых отделений, и отметила исключительно важную роль, выполняемую Фондом в обеспечении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, и его усилия по применению подхода, основанного на соблюдении прав человека. Она подчеркнула, что ЮНФПА не оправдывает принудительных абортов и не участвует в осуществлении каких-либо связанных с ними программ; в своей работе он в полной ме-

ре руководствуется программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и согласованными на международном уровне принципами в области прав человека.

65. Директор Отдела ЮНФПА по программам отметил, что ЮНФПА выделил дополнительные финансовые ресурсы для стран Карибского региона в связи с ураганом Ирма. За счет этих ресурсов, выделение которых стало возможным благодаря усилиям группы доноров, стремящихся к устранению дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, будет обеспечиваться возможность для находящихся в регионе страновых отделений продолжать эффективное предоставление услуг в период кризиса. В чрезвычайный фонд ЮНФПА поступили дополнительные взносы доноров, благодаря чему обеспечивается возможность для того, чтобы заранее организовать поставки в этот регион. Фонд выделит 6 процентов всех ресурсов по программам для оказания содействия этому региону в период кризиса. Выступающий заверил делегации, что Фонд привержен осуществлению руководства программами ЮНФПА по оказанию помощи на национальном уровне. Он отметил, что проблема старения населения нашла свое отражение в страновых программах, которые были приняты странами, стремящимися к решению этого вопроса; кроме того, в новом стратегическом плане изложен конкретный подход к классификации каждого острова с точки зрения целенаправленных подходов, применяемых к осуществлению программ.

66. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления особо отметил тесное взаимодействие Фонда и координацию его усилий с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также его приверженность реализации принципов, касающихся обеспечения согласованности и осуществления реформы, которые были изложены в выводах по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и отражены в программе реформы Генерального секретаря. Принимая во внимание проблемы и сложности, связанные с управлением преобразованиями, ЮНФПА стремится к осуществлению своевременного, последовательного и согласованного процесса управления преобразованиями, позволяющего оптимально задействовать имеющиеся возможности. ЮНФПА представит Совету обновленную информацию о достигнутом прогрессе в управлении преобразованиями на первой очередной сессии 2018 года.

67. Исполнительный совет принял решение 2017/23 о стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы.

68. Исполнительный совет принял решение 2017/24 о сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы.

IX. Предметный диалог о финансировании ЮНФПА

69. Исполняющая обязанности Директора-исполнителя ЮНФПА представила доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозировании дохода на 2017 год и последующие годы (DP/FPA/2017/11), а Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерских отношений выступил с заявлением о предметном диалоге о финансировании.

70. Делегации приветствовали идею принятия договора о финансировании и полностью поддержали предложение об обсуждении этой идеи с ЮНФПА. Было высказано мнение о том, что договор о финансировании должен осуществляться под руководством Генерального секретаря, а не отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций, — в этом случае потре-

буются более подробные сведения о том, как ЮНФПА будет приводить свою деятельность в соответствие с договором. Делегации подчеркнули важное значение надлежащего финансирования ЮНФПА, прежде всего за счет основных ресурсов, которое позволит ему выполнять свои нормотворческие и оперативные задачи. Некоторые делегации указали на необходимость более гибкого финансирования по другим каналам, в частности с использованием межучрежденческого механизма финансирования, который обеспечивает стимулы для совместной работы организаций системы Организации Объединенных Наций. Делегации призвали Фонд наладить индивидуальный диалог о финансировании с рядом доноров.

71. Делегации с удовлетворением отметили полезность сетевого портала, но заявили, что хотели бы получить более подробную информацию по неосвещенным вопросам, в том числе о расходах по таким категориям, как поездки. Было отмечено, что реформа ЮНФПА в области финансирования должна осуществляться параллельно с усилиями, направленными на реформирование системы управления. Делегации воспользовались предоставленной возможностью для того, чтобы объявить об увеличении объема объявленных финансовых взносов в ЮНФПА. Одна из делегаций просила обеспечить, чтобы в ходе будущих диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА уточнял, какие функции будут финансироваться за счет основных и прочих «нейтральных» источников финансирования, с указанием того, каким образом будут финансироваться общесистемные мероприятия, в соответствии с докладом Генерального секретаря о реформе Организации Объединенных Наций; эта делегация просила обеспечить, чтобы в будущих годовых докладах указывалось, каким образом ЮНФПА определяет приоритетность распределения ресурсов в стратегическом плане. Была высказана просьба предоставить более подробную информацию о финансовом положении ЮНФПА, с тем чтобы государства-члены могли лучше понять, какие пробелы необходимо заполнить; такое тесное взаимодействие с членами Совета поможет повысить устойчивость партнерских связей.

72. Председатель Исполнительного совета приветствовал представление бюджета, отметив, что в нем обеспечена возможность для установления более амбициозных целевых бюджетных показателей на будущее. Он подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы члены Совета лучше понимали пробелы в финансировании, поскольку это является одним из основных направлений усилий ЮНФПА по мобилизации ресурсов, и чтобы члены Совета приняли решение о том, являются ли необходимыми дополнительные взносы в поддержку стратегического плана. Усилия ЮНФПА по сокращению числа целевых фондов представляет собой полезный шаг в том, что касается выявления пробелов в бюджете и определения приоритетов. Подчеркнув преимущества более широкой донорской базы, включающей страны осуществления программ, выступающий призвал ЮНФПА обращаться за помощью ко всем членам Совета в ходе мобилизации средств по линии основных ресурсов и взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в целях внедрения предлагаемого финансирования договора.

73. В ответном выступлении Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерских отношений отметил, что 95 процентов основных ресурсов ЮНФПА обеспечиваются финансовыми средствами за счет вкладов 13 государств-членов, и часть этих вкладов Фонд в конечном счете израсходовал на деятельность по мобилизации ресурсов. Он призвал членов Совета взаимодействовать с ЮНФПА в целях сокращения затрат на деятельность по мобилизации ресурсов на основе предлагаемого договора о финансировании, с тем чтобы обеспечить возможность для ассигнования большего объема ресур-

сов на деятельность по программам. Он подчеркнул важность обеспечения того, чтобы доноры принимали и соблюдали многолетние обязательства относительно взносов. Сохраняется проблема с мобилизацией финансовых средств по линии основных ресурсов со стороны стран осуществления программ, поскольку они испытывают обеспокоенность относительно отдачи от своих инвестиций. Он подтвердил, что взносы по линии основных ресурсов со стороны стран осуществления программ гарантируют присутствие ЮНФПА на страновом уровне со всеми обусловленными этим присутствием выгодами. Невозможно обеспечить присутствие Фонда и достижение результатов только за счет неосновных ресурсов. Несмотря на то, что предлагаемый Генеральным секретарем договор о финансировании посвящен в основном тематическому финансированию, а предложение ЮНФПА касается конкретных учреждений, эти два предложения не являются взаимоисключающими, поскольку тематическое финансирование Фонда включает в себя многие аспекты предложения Генерального секретаря. Он отметил, что значительная доля неосновных ресурсов ЮНФПА обеспечивается за счет межучрежденческого финансирования по линии совместных программ, и предложение Генерального секретаря будет способствовать этому. Он обратил внимание на 71-процентное различие между фактическими и целевыми показателями финансирования гуманитарной деятельности, отметив при этом, что предлагаемая структура финансирования поможет устранять такие различия на более стратегической основе за счет потоков финансирования. Он призвал членов Совета продолжать диалоги по вопросам финансирования в ходе сессий Совета и в межсессионные периоды.

74. Исполняющая обязанности Директора-исполнителя заявила, что ЮНФПА будет сотрудничать с Советом в целях определения периодичности и содержания будущих предметных диалогов о финансировании. Что касается выхода из Фонда одного из государств-членов, то следует отметить, что значительная доля средств была предназначена для фонда гуманитарной деятельности организации, и Фонд работает над тем, чтобы восполнить эти средства на гуманитарную деятельность в целях реагирования на кризисные гуманитарные ситуации. В рамках своих усилий по проведению всеобъемлющего обзора ресурсов ЮНФПА продолжит работу в целях улучшения презентации бюджета в целях обеспечения лучшего понимания пробелов и финансовых потоков. Закрепление достигнутых успехов и стремление к инновациям — две основные темы, которые будут определять направления работы Фонда на всем этапе осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы. ЮНФПА будет позиционировать себя в качестве все более «привлекательного для финансирования» на основе проведения регулярных проверок, укрепления подотчетности, повышения транспарентности, периодического проведения контрольных мероприятий и оценок, рационального управления и более эффективного сбора и анализа данных.

75. Исполнительный совет принял решение 2017/25 о предметном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА.

X. Страновые программы и смежные вопросы

76. Исполняющая обязанности Директора-исполнителя ЮНФПА представила обзор 20 страновых программ, представленных на утверждение Совета, включая субрегиональную программу для островных стран Тихоокеанского региона, а также сообщила о продлении сроков осуществления девяти страновых программ.

77. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представил страновые программы по Азиатско-Тихоокеанскому региону для Индии, Мьянмы, Непала, Пакистана, Папуа-Новой Гвинеи и Шри-Ланки, а также субрегиональную программу для островных стран Тихоокеанского региона. Региональные директора ЮНФПА представили страновые программы по регионам арабских государств, восточной и южной частей Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной и Центральной Африки, предназначенные для Боливии, Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Государства Палестина, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Кыргызстана, Молдовы, Нигерии, Сомали, Судана и Украины, а также сообщили о продлении сроков осуществления страновых программ для Бурунди, Демократической Республики Конго, Лесото, Либерии, Сирийской Арабской Республики, Экваториальной Гвинеи, Южной Африки и Южного Судана.

78. Члены Совета заявили, что они продолжают решительно поддерживать деятельность Фонда по оказанию помощи в регионах. Страны, представившие свои страновые программы и предложения о продлении сроков осуществления страновых программ для обсуждения и утверждения Советом, подчеркнули, что ЮНФПА разрабатывал страновые программы в тесном сотрудничестве с правительствами соответствующих стран, которые полностью поддерживают деятельность ЮНФПА в их странах в рамках его мандата в областях сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи. Они подтвердили, что все 20 страновых программ, включая субрегиональную программу, были приведены в полное соответствие с национальными приоритетами, определенными на национальном уровне, и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и способствуют достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Все делегации подтвердили, что они находятся в процессе реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года при поддержке страновых и региональных отделений ЮНФПА.

79. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и одобрил документы по страновым программам для следующих стран: Боливия ([DP/FPA/CPD/BOL/6](#)), Буркина-Фасо ([DP/FPA/CPD/BFA/8](#)), Габон ([DP/FPA/CPD/GAB/7](#)), Гвинея ([DP/FPA/CPD/GIN/8](#)), Доминиканская Республика ([DP/FPA/CPD/DOM/6](#)), Индия ([DP/FPA/CPD/IND/9](#)), Коста-Рика ([DP/FPA/CPD/CRI/5](#)), Кыргызстан ([DP/FPA/CPD/KGZ/4](#)), Молдова ([DP/FPA/CPD/MDA/3](#)), Мьянма ([DP/FPA/CPD/MMR/4](#)), Непал ([DP/FPA/CPD/NPL/8](#)), Нигерия ([DP/FPA/CPD/NGA/8](#)), Пакистан ([DP/FPA/CPD/PAK/9](#)), Палестина ([DP/FPA/CPD/PSE/6](#)), Папуа — Новая Гвинея ([DP/FPA/CPD/PNG/6](#)), Сомали ([DP/FPA/CPD/SOM/8](#)), Судан ([DP/FPA/CPD/SDN/9](#)), Украина ([DP/FPA/CPD/UKR/3](#)) и Шри-Ланка ([DP/FPA/CPD/LKA/9](#)), а также документ по субрегиональной программе для тихоокеанских островных стран ([DP/FPA/CPD/PIC/6](#)).

80. Совет принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Демократической Республики Конго, Лесото, Либерии, Сирийской Арабской Республики, Экваториальной Гвинеи и Южного Судана, а также утвердил продление страновой программы для Южной Африки на 15 месяцев, третье продление страновой программы для Бурунди на один год и третье продление страновой программы для Йемена на два года, как об этом говорится в документе [DP/FPA/2017/13](#).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

XI. Заявление Директора-исполнителя и Стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы

81. В своем обращении к Совету Директор-исполнитель ЮНОПС представила стратегический план ЮНОПС на 2018–2021 годы (DP/OPS/2017/5 и приложения), бюджетную смету ЮНОПС на двухгодичный период 2018–2021 годов (DP/OPS/2017/6 и приложения), доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о бюджетной смете ЮНОПС на 2018–2021 годы (DP/OPS/2017/7) и годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2016 год (DP/OPS/2017/8). Она подчеркнула, что новый стратегический план основан на среднесрочном обзоре стратегического плана на 2014–2017 годы и подготовлен в тесных консультациях с Исполнительным советом и партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Новая стратегия соответствует мандату ЮНОПС, набору основных профессиональных качеств и целям в области устойчивого развития, и она направлена на предоставление межсекторальных услуг в областях инфраструктуры, закупок, управления проектами, людских ресурсов и финансового управления. В частности, новая стратегия направлена на достижение трех целей: а) создание условий для более эффективного предоставления услуг в сфере управленческой поддержки; б) оказание помощи партнерам в обеспечении более эффективных решений на основе технических знаний; а также с) поддержка расширения усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года. ЮНОПС находится на переднем крае инновационной деятельности, поддерживая связь с участниками инновационной деятельности и оказывая содействие в создании инновационных центров во многих странах, с уделением повышенного внимания технологиям революционного характера.

82. Директор-исполнитель подчеркнула, что прочная финансовая база ЮНОПС способствует внедрению новой стратегии. ЮНОПС постоянно находится в процессе перестройки, преобразования и расширения своей структуры и услуг, с тем чтобы лучше учитывать требования заинтересованных сторон, более эффективно обслуживать систему Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществляемых в рамках всей системы программ в области мира и безопасности, и сокращать риски. ЮНОПС привержено осуществляемой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций деятельности по обеспечению гендерного равенства к 2030 году и принимает меры по решению проблемы недопредставленности женщин в своем глобальном портфеле операций. Организация стремится к повышению качества и эффективности своих проектов на основе тесного сотрудничества с партнерами в целях обеспечения устойчивости. ЮНОПС усовершенствовало свой подход к закупочной деятельности Организации Объединенных Наций в целях сосредоточения внимания на устойчивой закупочной деятельности, с тем чтобы повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области закупок. Новая стратегия свидетельствует о намерении ЮНОПС совершенствовать практику закупок в странах осуществления программ и обеспечивать применение более устойчивых подходов к закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

83. Члены Совета выразили удовлетворение в отношении консультативного процесса и конструктивного диалога, организованного ЮНОПС в рамках разработки стратегического плана на 2018–2021 годы. В этом плане содержатся полезные указания стратегического характера для ЮНОПС и учитывается его

технический опыт и извлеченные им уроки. Члены Совета призвали ЮНОПС продолжать широкое распространение его передовой практики и опыта работы. Они с удовлетворением отметили, что стратегия была приведена в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, выводами по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и концепцией реформы Генерального секретаря. Они хотели бы, чтобы ЮНОПС активно участвовало в реализации программы реформ и поиске новых путей сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций. Они с удовлетворением отметили применение ее трехцелевого подхода и принятие «глобального подхода» Организации Объединенных Наций. Они приветствовали то повышенное внимание, которое уделяется в стратегическом плане партнерским связям, особенно с организациями системы Организации Объединенных Наций, в качестве одного из инструментов для повышения эффективности и действенности, особенно на страновом уровне, что обеспечивает возможность для инноваций и стимулирует предупреждение кризисов.

84. Делегации с удовлетворением отметили, что в новой стратегии освещаются подходы с учетом гендерных факторов в контексте задач ЮНОПС в рамках оперативной деятельности, и подчеркнули важность обеспечения активного участия женщин в работе ЮНОПС на местах и достижения гендерной сбалансированности в организации. Это включает в себя необходимость принятия основанного на правах человека подхода в своей работе. Они призвали ЮНОПС продолжать создавать условия для того, чтобы молодые люди могли стать проводниками перемен, и приветствовали его партнерские связи в рамках осуществления этих усилий. Страны со средним уровнем дохода выразили признательность за поддержку, оказываемую ЮНОПС на основе предоставления услуг в областях устойчивого управления проектами, оптимизации и упрощения закупок и сокращения рисков. Делегации призвали ЮНОПС продолжать действовать в качестве катализатора для обеспечения финансирования со стороны правительств и частного сектора, укреплять свою способность отчитываться за достигнутые результаты, применять новаторские подходы к финансированию и периодически пересматривать свою политику возмещения расходов и установления цен.

85. Делегации с удовлетворением отметили прочное финансовое положение ЮНОПС и его успехи в обеспечении транспарентности и поддержали предложение о нулевом целевом показателе поступлений на 2018–2019 годы. Они с удовлетворением отметили транспарентность его бюджетной сметы, представленной в сжатой форме, что способствует осуществлению надзора со стороны Совета. Они просили проводить анализ оперативного резерва в последующих бюджетных сметах и заявили, что ожидают согласования стандартов в области закупок в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Они призвали представить подробную информацию об инвестициях ЮНОПС в целях совершенствования процессов и повышения компетентности сотрудников в контексте представления обновленной информации в последующих бюджетных сметах. Делегации призвали ЮНОПС рассмотреть рекомендацию ККАБВ о контрольных показателях деятельности и включить подробную информацию об этом в последующие бюджетные сметы. Они подчеркнули, что модель самофинансирования ЮНОПС может сыграть свою роль в реализации разработанной Генеральным секретарем программы реформ. Члены Совета решительно поддержали стратегический план на 2018–2021 годы и заявили, что ожидают его принятия на данной сессии.

86. В своем ответном выступлении Директор-исполнитель ЮНОПС заверила Совет в том, что ЮНОПС будет продолжать изучать возможности для расширения сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных

Наций. ЮНОПС уделяет особое внимание осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в рамках всей системы, но выступающая подчеркнула, что Организации Объединенных Наций необходимо изучить различные пути для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе на основе сотрудничества с частным сектором, распределения рисков и стимулирования инновационной деятельности. Передовые технологии могут играть ключевую роль в стимулировании инноваций в интересах тех, кто в них нуждается, при обеспечении более низких затрат и более значительных результатов. Выступающая особо отметила работу ЮНОПС в целях привлечения молодежи с использованием игр, музыки и анимации и заявила, что ЮНОПС стремится к установлению новых партнерских связей в целях повышения устойчивости деятельности по развитию инфраструктуры в поддержку осуществления его повестки дня в области развития городов. ЮНОПС будет информировать Совет о своих усилиях в целях реформы управления, и оно привержено обеспечению гендерного паритета до 2030 года как в своей внутренней структуре, так и в контексте осуществления программ. В рамках своей структуры и партнерских связей ЮНОПС активно изыскивает пути улучшения услуг, предоставляемых малым островным развивающимся государствам и другим субъектам, находящимся на переднем крае борьбы с изменением климата. ЮНОПС стремится к созданию надежного оперативного резерва для обеспечения более эффективного управления рисками, а также прочного финансового положения, прозрачности и подтверждения результатов, на достижение которых могли бы рассчитывать партнеры.

87. Исполнительный совет принял решение 2017/26 о стратегическом плане ЮНОПС на 2018–2021 годы.

88. Исполнительный совет принял решение 2017/27 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2018–2021 годов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

ХII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

89. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представила доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2017/1). Директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН, Главный юрисконсульт и ответственный сотрудник отделения ЮНОПС в Нью-Йорке, а также начальник Службы закупок ЮНФПА изложили ключевые моменты доклада и содержащиеся в нем основные выводы с позиций их организаций.

90. Один из членов Совета, единственный выступавший по этому вопросу, просил уточнить, могут ли фонды и программы отдавать предпочтение местным поставщикам (на национальном уровне), прежде чем прибегать к услугам внешних поставщиков, в качестве одного из способов содействия осуществлению страновых программ.

91. В ответном выступлении Директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН отметил, что ПРООН тесно взаимодействует с правительствами в целях укрепления национального потенциала в области закупок с применением международных стандартов. В различных организациях системы Организации Объединенных Наций применяются различные подходы к закупочной деятельности, которые зачастую зависят от того, что именно закупается. В соответствии с политикой ПРООН в области закупочной деятельности, закупки на местах осуществляются в зависимости от категории покупаемых

предметов: от 70 до 80 процентов закупок ПРООН осуществляются на местах на страновом уровне, и предметы любой категории, стоимость которых не превышает 100 000 долл. США, могут закупаться на местах. Местные фирмы имеют сравнительные преимущества с точки зрения уровня цен.

92. Начальник Сектора закупок ЮНФПА отметил, что Фонд, как и другие организации системы Организации Объединенных Наций, применяет подход к закупочной деятельности на местах с учетом своих стандартных принципов справедливости, транспарентности и своевременности, среди прочего. Использование закупок на местах, как правило, имеет преимущество в плане оперативности. ЮНФПА использует закупки на местах главным образом в рамках своей расширяющейся деятельности в гуманитарных ситуациях, для которых своевременность имеет ключевое значение.

93. Исполнительный совет принял решение 2017/28 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2016 год.

ХIII. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

94. Исполняющая обязанности Директора-исполнителя ЮНФПА и Директор Бюро по вопросам политики и обслуживания программ ПРООН совместно представили совместный отчет об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2017/37-DP/FPA/2017/12).

95. Группа делегаций приветствовала меры, принятые ПРООН и ЮНФПА в целях проведения обзора и упорядочения процедур по борьбе с ВИЧ/СПИДом при обеспечении их увязки со сквозными вопросами и уделении особого внимания наиболее нуждающимся лицам, особенно с учетом финансового положения ЮНЭЙДС. Они заявили, что рассчитывают на представление примеров передовой практики, свидетельствующих об ускорении работы по мобилизации ресурсов, в ходе следующих совещаний Программного координационного совета и будущих заседаний Совета.

96. Эта группа делегаций выразила надежду на то, что ЮНЭЙДС будет по-прежнему согласовывать свои усилия с организациями системы Организации Объединенных Наций на местах с учетом выводов по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора и текущей реформы системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой требуется повысить эффективность межучрежденческой оперативной деятельности и исполнения бюджета. Они просили уточнить, как механизмы отчетности ПРООН, ЮНФПА и ЮНЭЙДС были скорректированы с учетом пересмотренных единых принципов бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС. Они ожидали, что при представлении отчета будет уделено больше внимания достижению результатов.

97. Та же группа делегаций выразила признательность ЮНФПА и ПРООН за обеспечение учета аспектов гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и охраны сексуального и репродуктивного здоровья в их работе, связанной с борьбой со СПИДом, и решительно поддержали мандат ЮНФПА в том, что касается ускорения прогресса в реализации Программы

действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Они выразили признательность ЮНФПА и ПРООН за их работу по укреплению систем здравоохранения и использование ими опыта работы, приобретенного в рамках глобальной борьбы со СПИДом, для решения более широких проблем в области здравоохранения.

98. Обращаясь конкретно к ЮНФПА, эта группа делегаций просила уточнить, как разделение труда между соучредителями ЮНЭЙДС и ЮНФПА будет осуществляться на страновом уровне с учетом их сравнительных преимуществ. Они выразили надежду на выполнение Фондом своей роли и осуществление последующих шагов в обеспечении функционирования Глобальной коалиции по профилактике, а также приветствовали усилия ЮНФПА и ЮНЭЙДС, направленные на то, чтобы в повестку дня вновь включался вопрос о первичной профилактике.

99. Другая делегация с удовлетворением отметила инициативы ЮНЭЙДС в целях создания глобальной группы по обзору. Она заявила, что решительно поддерживает непрерывные усилия ЮНЭЙДС по руководству борьбой со СПИДом на глобальном уровне, и с удовлетворением отметила, что ПРООН и ЮНФПА включили в свои новые стратегические планы на 2018–2021 годы положения о борьбе со СПИДом и своей роли в качестве соучредителей, а также привели свою работу в соответствие с едиными принципами бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС.

100. В своем ответном выступлении исполняющая обязанности Директора-исполнителя ЮНФПА заявила, что одним из принципов совместной разработки программ является обеспечение тесной увязки деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций на местах в соответствии с выводами по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного обзора. Речь идет, в частности, об оперативном проведении всеохватных страновых оценок, структурных преобразованиях и обеспечении дифференцированной типологии. Отмечая, что в будущем организации будут обеспечивать более ориентированную на конкретные результаты подотчетность, она подчеркнула, что главной целью является ускоренное достижение результатов, с тем чтобы обеспечить тестирование 90 процентов людей на вирус и лечение 90 процентов зараженных вирусом людей, имеющих для этого основания, а также обеспечение того, чтобы 90 процентов лиц, получающих лечение, добивались уменьшения вирусной нагрузки и ее неоявления ее симптомов. Что касается разделения труда, то партнеры уделяют особое внимание сравнительным преимуществам. Относительно Глобальной коалиции по профилактике было заявлено, что до конца 2017 года в десяти странах планируется провести оценки по вопросам профилактики и на страновом уровне будут проведены консультации по первоначальному проекту дорожной карты. Что касается первичной профилактики, то ее цель заключается в ликвидации новых случаев инфицирования, в том числе на основе проведения всесторонней реформы политики в области полового воспитания и преодоления гендерного неравенства и стигматизации.

101. Старший технический советник ЮНФПА, затронув вопрос о компоненте программы, посвященном подросткам и молодежи, заявил, что имеется несколько механизмов координации с Организацией Объединенных Наций и внешними партнерами, в рамках которых Фонд обеспечивает проведение мероприятий, нацеленных на подростков и молодежь, без какого-либо дублирования усилий. Распространение координации деятельности за пределы Организации Объединенных Наций зарекомендовало себя полезным — рабочая группа по вопросам профилактики осуществляет аналогичные усилия в отношении двух основных компонентов, включая усилия в интересах девочек-подростков, молодых женщин и основных групп населения, в целях обеспечения координации

ции на всех уровнях. Одним из мощных компонентов деятельности ЮНФПА является уделение повышенного внимания защите молодых людей и обеспечение их социального участия на уровне стран.

102. Директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН подчеркнул, что партнерское взаимодействие в целях достижения обширных результатов в области развития является одной из отличительных черт успешной деятельности ПРООН, как это закреплено в стратегическом плане на 2018–2021 годы, особенно в его общей главе. При представлении отчетов о результатах работы ПРООН в соответствии с едиными принципами бюджета, результатов и отчетности будет учитываться их соответствие рамочным основам контроля и оценки, предусмотренным в стратегических планах соответствующих организаций, на глобальном и страновом уровнях с учетом показателей и целей в области устойчивого развития, с тем чтобы государства-члены могли отслеживать прогресс. Отметив приверженность ПРООН укреплению потенциала национальных партнеров в целях передачи функций по управлению программами национальным органам, выступающий обратил особое внимание на два момента: а) поспешное прекращение деятельности в той или иной стране исключительно по политическим причинам является контрпродуктивным; а также б) в нестабильных условиях возникают особые проблемы в плане наращивания потенциала, что вынуждает ПРООН сохранять присутствие на местах в целях предоставления основных услуг. Что касается субсидий по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, то ПРООН удалось выйти из числа основных получателей субсидий в 26 странах, что свидетельствует об успешном достижении ею осязаемых результатов.

103. Исполнительный совет принял к сведению совместный отчет об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ ([DP/2017/37-DP/FPA/2017/12](#)).

XIV. Поездки на места

104. Докладчик представил доклад о совместной поездке на места членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Непал ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1](#)), после чего был показан короткометражный фильм об этой совместной поездке на места. Начальник Отдела по вопросам связи и координации страновых отделений в составе Регионального бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона выступил с заявлением, подчеркнув важное значение этой своевременной совместной поездки на места и вынесенных по ее итогам рекомендаций в свете текущих усилий по реформированию Организации Объединенных Наций и недавнего принятия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Непале.

105. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по вопросу о совместной поездке на места в Непал не было.

106. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке на места представителей ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Непал ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1](#))

XVI. Прочие вопросы

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

107. В своем выступлении на заседании Совета Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» особо отметил наличие у этого совета эффективных рабочих отношений и его сотрудничество с руководством вышеуказанных организаций. Он подчеркнул, что совет поддерживает тесные рабочие отношения с новым Генеральным секретарем в контексте его усилий по продвижению реформы Организации Объединенных Наций. Он указал на важное значение регулярных консультаций с персоналом в качестве одного из неотъемлемых компонентов принятия общеорганизационных решений. Он подтвердил неизменную озабоченность персонала по ряду вопросов, включая придание важного значения прозрачности, соблюдение принципов набора и управления, предоставление надлежащих контрактов и пакетов вознаграждения, управление служебной деятельностью, развитие карьеры и соблюдение принципов международной гражданской службы.

108. В своих ответных выступлениях руководители, включая Директора Бюро по вопросам управления ПРООН, Директора Отдела людских ресурсов ЮНФПА и Главного юрисконсульта и Директора Группы по правовым вопросам ЮНОПС, особо отметили хорошие рабочие отношения, поддерживаемые каждой из этих организаций с Советом персонала, и меры, принимаемые каждой из организаций для решения вопросов, вызывающих беспокойство у сотрудников. Они признали жизненно важное значение персонала и необходимость открытого и прозрачного взаимодействия с Советом персонала, а также приветствовали готовность совета взаимодействовать с организациями в целях решения серьезных проблем. Они отметили горячую заинтересованность совета и его стратегический подход к обсуждению вопроса о пакетах вознаграждения для сотрудников, нанимаемых на местной основе, с Комиссией по международной гражданской службе и при обсуждении других вопросов с Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций. Несмотря на разногласия, Совет персонала и организации разделяют общее видение того, как укрепить Организацию Объединенных Наций.

109. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».