



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
24 October 2017  
Chinese  
Original: English

2018 年第一届常会

2018 年 1 月 22 日至 26 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2017 年第二届常会的报告  
(2017 年 9 月 5 日至 9 月 11 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项 .....	2
开发署部分 .....	2
二和四. 署长的发言和开发署 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项 .....	2
三. 开发署结构性供资对话 .....	5
五. 评价 .....	7
六. 国家方案及有关事项 .....	8
十五. 联合国资本发展基金 .....	9
人口基金部分 .....	10
七和八. 执行主任的发言和人口基金 2018-2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项至？ .....	10
九. 人口基金结构性供资对话 .....	13
十. 国家方案及相关事项 .....	14
项目署部分 .....	15
十一. 执行主任发言和项目署 2018-2021 年战略计划 .....	15
联合部分 .....	17
十二. 财务、预算和行政事项 .....	17
十三. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作 .....	17
十四. 实地访问 .....	19
十六. 其他事项 .....	19



## 一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2017 年第二届常会 2017 年 9 月 5 日至 11 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了其 2017 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2017/L.3)，也核准了 2017 年年度会议的报告(DP/2017/28)。执行局核准了 2018 年年度工作计划草案(DP/2017/CRP.2)，也核准了 2018 年第一届常会的暂定工作计划。这两份文件将提交执行局 2018 年第一届常会通过。执行局还核准了 2017 年特别会议暂定工作计划(2017 年 11 月 28 日)。
3. 执行局在 2017 年通过的各项决定将载于 DP/2018/2 号文件，可上执行局网站查阅。
4. 执行局第 2017/29 号决定同意执行局 2018 年未来各次会议安排如下：
 

第一届常会：	2018 年 1 月 22 日至 26 日
年度会议：	2018 年 6 月 4 日至 8 日
第二届常会：	2018 年 9 月 4 日至 7 日

### 开发署部分

## 二. 和四. 署长的发言和开发署 2018–2021 年战略计划，包括财政、预算和行政事项

### 署长的发言

5. 阿希姆·施泰纳先生在作为开发署署长第一次在执行局发言(可上执行局网站查阅)，他提请注意开发署推动全球发展议程的不断演变的挑战和机遇。实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标是复杂的，需要对不让任何人掉队采取“真正综合性的办法”以及一套新的技能来查明和管理相关风险。他指出可能会破坏努力的大趋势，如持续贫困、日益严重的不平等、快速的人口增长、移民、城市化、环境退化和气候变化，加上不断变化的发展合作和发展筹资趋势。
6. 开发署将以符合国情、有利于实现可持续发展目标的高质量、综合的政策和方案应对这些挑战，同时与联合国发展集团(发展集团)的伙伴密切合作，使联合国发展系统有的放矢。开发署同意秘书长的改革愿景，以使联合国能更好地共同努力，为人民带来成果。执行局在帮助开发署实现全部潜力方面发挥不可或缺的作用，因此，本组织将确保执行局收到提供战略指导所需的信息和证据。署长期待在以诚实、开放、以相互尊重和支持的精神持续对话的基础上，与执行局建立强有力的伙伴关系。
7. 署长谈到 2018-2021 年战略计划时指出，由于执行局强有力的反馈和参与，正在迅速拟订该计划。新计划的编制遵循 2016 年联合国系统发展方面业务活动

四年度全面政策审查(A/RES/71/243), 得益于 2014-2017 年战略计划、全球方案和区域方案的独立联合评价(DP/2017/32)和开发署机构实效联合评估(DP/2017/21)。开发署承诺采取评价建议, 包括有关性别平等和南南合作的建议。新计划力求优化开发署的能力, 帮助各国实现《2030 年议程》, 在日益动荡的世界中有效应对新出现的需求——全力重视帮助最贫穷和被边缘化的人。开发署在最大限度地发挥其相对优势和联合国系统的集体能力的同时, 将针对多样的国家需求做出反应, 无论这些国家是最不发达国家、中等收入国家, 还是小岛屿发展中国家。

8. 开发署将借助其主要优势: 广泛的国家存在、与政府和伙伴长期的信任关系、发展和帮助各国实施多部门、综合性发展解决办法的独特能力。开发署通过两个主要切入点开展工作——国家一级可持续发展目标支持平台以及全球发展和咨询执行服务, 将为多样背景交付发展解决办法, 帮助各国走自己选择的发展道路, 最终目标是实现可持续发展目标。其中包括特色发展解决方案, 旨在展示在国家一级实现可持续发展目标的实际进展。每一个办法都旨在产生积极的变革, 帮助各国根据《2030 年议程》实现其目标。

9. 署长强调, 要实现新计划, 就必须有一个财政上可行的业务模式和胜任使命的开发署。不过, 经常(核心)资源在相对和绝对值上继续下降, 同时费用回收无法足额支付实际费用。署长已经开始系统审查开发署业务模式, 以加快交付优质方案成果, 实现可持续发展目标, 并拟订能使开发署在财政上可持续的设想。这次审查是包容性的, 侧重于伙伴关系和机构间协作, 并预期在 6 至 12 个月内完成。他希望新战略计划将给予会员国提高核心资源的数额和可预测性的信心——在结构性供资对话中详细讨论的专题(项目三)。

10. 署长在结束发言时着重指出, 开发署致力于全球发展议程, 实现《2030 年议程》是其工作基础。开发署将继续支持各国政府执行可持续发展目标, 包括通过主流化、加速和政策支助任务。此外, 开发署将支持遭受危机和冲突国家, 努力弥合人道主义-发展鸿沟和建设复原力。

11. 执行局祝贺新署长的任命, 并赞扬他同会员国密切对话, 指导开发署最后敲定新的 2018-2021 年战略计划和预算。执行局各国代表团欢迎制定新计划所取得的进展, 并高兴地看到该计划反映他们的指导, 扎实立足于《2030 年议程》、可持续发展目标和 2016 年四年期审查, 并同意秘书长调整联合国发展系统兑现《2030 年议程》的改革愿景。他们期待在 2017 年 11 月执行局特别会议上通过新计划。

12. 各代表团欢迎新计划的初步大纲, 其中强调本组织在可持续发展、民主治理、建设和平、气候和灾害抗御力方面的任务规定和相对优势, 支持消除贫穷和减少不平等现象的最终目标。他们欢迎把重点放在贯穿各领域的问题上, 如性别平等、减少灾害风险和早期恢复。他们高兴地看到新计划侧重于在联合国发展系统内外建立和深化伙伴关系和其全系统视角, 以预防为核心。他们欢迎计划纳入特色发展解决方案, 并高兴地看到四个基金和方案采纳计划的共同章节。

13. 许多代表团着重强调消除贫困和减少不平等作为开发署核心任务的首要地位，其重点是根源，并需要重视那些落在最后面和被边缘化的人。一些代表团强调，新计划应使开发署成为公共部门改革和体制建设的领导者，促进和平和包容的社会，作为气候和环境行动的关键伙伴，支持复原力。基于人权的办法的重要性得到强调。若干代表团认为，开发署在弥合人道主义与发展之间的联系方面发挥越来越大的作用。

14. 执行局成员表示大力支持驻地协调员制度，并鼓励重新调整资源，以确保该制度的交付能力，同时继续与发展集团分摊费用。他们认为，驻地协调员和驻地协调员制度是在国家一级交付成果的关键。一个强大的联合国发展系统应展示领导能力、效率、资金效益、问责制、透明度和业绩。其他代表团指出，关于秘书长的改革议程，驻地协调员制度改革应当避免干扰该系统的效率和交付。

15. 一组代表团重点强调，必须以全面、综合的方式解决中等收入国家的特殊需要，侧重于多层面的挑战。他们强调需要制定超过人均收入的标准，反映当前和未来挑战的多层面性质。该组呼吁就“转型期发展”进行公开对话，包括对国家毕业政策的新办法，以及根据各自的脆弱性为国家定制解决办法。为了维持收益，中等收入国家需要更好地交流经验、改进协调，联合国系统提供更有针对性的支助。该组成员敦促联合国发展系统根据四年期审查，制订一项全面的全系统长期战略，便利为中等收入国家提供可持续发展合作及协调支助。

16. 一些代表团呼吁开发署继续注重小岛屿发展中国家面临的特殊情况，解决其核心供资减少问题，面向新的伙伴关系，制定一项新的资源调动战略。他们呼吁开发署为小岛屿发展中国家增加可预测的长期供资，这并不是要求转让、修改或减少其他区域或群体特别是最不发达国家的供资，而是要增加参与及服务方案和交付。小岛屿发展中国家连同中等收入国家和最不发达国家强调国家自主权和领导权的重要性以及南南合作的惠益。其他代表团赞赏开发署与会员国密切协作，制定强有力的次区域方案文件。

17. 各代表团都提及2016年财务状况年度审查(DP/2017/30)，继续对核心资源持续减少表示深为关切，并强烈敦促能够这样做的会员国遵守供资承诺，增加核心资金，作出可预测的、多年期的、不指定用途的捐款——只有这样才能保证开发署不断的普遍存在和公正性。一些代表团要求开发署制订一项处理核心资源状况的行动计划。其他代表团要求更清楚地了解开发署如何计划从项目推动的供资结构转向更灵活和变革性的办法。他们欢迎结构性供资对话作为一种工具来改善资源与成果之间的关联性。执行局成员谈到了向最不发达国家供资的重要性，并提请注意在《亚的斯亚贝巴行动议程》中作出的承诺。各代表团再次鼓励开发署探讨扩大捐助方基数的各种奖励和机制。

18. 对此，开发署署长强调有必要在讨论战略计划时思考不断演变的发展环境。全球和国家两级的发展经验教训指出，有必要灵活地过渡到一个新的办法。一个关键挑战是谋求规划清晰度，同时适应不断变化的发展环境。在申明必须通过规划、监测和评价实行问责制的同时，他提请注意以适当的衡量标准来计量业绩、效率和成效的挑战。

19. 署长向执行局成员保证，开发署致力于促进性别平等和增强妇女权能，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协作。开发署与许多基金、方案和专门机构结成伙伴关系，无论是在方案制定方面，还是通过服务，利用相对优势和互补性。开发署提议的全球发展咨询和执行服务平台基于这样一个前提，即开发署不仅与一个全球专门知识网络相连接，还是实现联合国发展承诺的一个独特的行为体。

20. 署长强调开发署必须继续援助中等收入国家，并着重指出开发署在推动促进发展创新方面的作用。关于供资，开发署将推行“价值主张”，其中突出强调基于发展贡献、平台和服务的价值，作为一个吸引捐助方供资的手段。他重申开发署致力于联合国系统改革，强调说，执行局定于 2017 年 11 月通过的新的 2018-2021 年战略计划将确保有足够的灵活性来应对会员国在这方面的决定。

21. 执行局注意到 2018-2021 年战略计划草案及 2018-2021 年综合成果与资源框架草案。

### 三. 开发署结构性供资对话

22. 开发署对外关系和宣传局局长和管理事务局局长介绍了财务状况年度审查(DP/2017/30)、财务状况年度审查相关详细信息(DP/2017/30/Add.1)和对 2017 年及以后开发署及其各基金和方案所作经常资源供资承诺状况(DP/2017/31)，随后他们作了联合发言。

23. 执行局成员欢迎供资对话以及开发署支持各国政府创造新模式促进伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系，支持为可持续发展目标筹资的雄心。他们着重指出联合国改革以及一个面向成果、战略性、协调的联合国发展系统以供资为改革驱动力的重要性。供资推动各组织注重任务，供资对话帮助会员国作出战略性决定。开发署应帮助执行局成员了解不同职能所需的供资类型，并讨论如何资助全系统成果，奖励联合国各组织资金协作。有代表团要求详细说明开发署、人口基金、儿基会和妇女署改善结构性供资对话的努力，并提供资料说明开发署如何在综合预算中将资源与成果联系起来。

24. 各代表团呼吁开发署与各个会员国和非国家捐助方开展筹资对话，建立信任和培养共同责任感，促进执行新战略计划。开发署应作为由机构协助的政府间进程重振对话，会员国通过该进程对如何资助战略计划中的发展成果负责。他们建议制定透明的在线工具，使会员国能够审查供资情况。有代表团呼吁开发署借鉴其纵向基金的经验，学习联合国资本发展基金(资发基金)的专门知识，发展与世界银行和其他国际金融机构的协作。

25. 各代表团虽然认识到开发署成功吸引执行项目专项资金，但表示关切，核心资源正在下降，该组织依赖数目有限的捐助方。他们强调，必须有适当的供资结构和模式来支持新战略计划；需要有足够、灵活、可预测的核心供资，走向更方案型的方法，并促进开发署履行规范作用和政策职能。他们欢迎开发署努力管理核心资源下降的后果，包括屏蔽方案预算项目，削减管理费用，减少专用于机构

支出的核心资源的比例。他们欢迎确保全额回收费用和增加核心资源捐款国数目的努力。

26. 各代表团寻求详细说明开发署如何可以迈向方案组合，并建议说明供资如何可以更及时、更高效、更可预测和更协调一致。他们欢迎关于如何通过合并方案和统一捐助方要求降低交易成本的想法。他们呼吁开发署制订一个费用分摊模式，更好地反映不同干预措施的费用以及伙伴国家作出贡献的能力。一个代表团要求说明开发署提议的“战略投资”和调动私营部门资源的努力。另一位发言者询问，拟议筹资方法如何与拟议特色解决办法接口。他们关切地注意到，开发署已批准2016年费用回收比率的12项豁免，并敦促它今后减少这一数字。

27. 在答复时，开发署对外关系和宣传局局长指出，2018-2021年战略计划和综合资源预算是开发署解决核心/非核心资源不平衡问题的主要工具。开发署设法利用新计划为与会员国和伙伴交付成果筹资。努力的关键是说服会员国提供过去15年中最高水平的核心资源，这将大大提升核心资源。开发署寻求扩大其捐助方基数，以包括更大的多样性，包括来自方案国和私营部门的捐助方。机构间努力的重点一直是如何确保各组织结构性供资对话更大的一致性，同时展示共同成果和工作。秘书长的拟议供资契约是这方面努力的一部分。开发署正在推行创新性筹资机制，越来越多的私营部门伙伴对实现可持续发展目标感兴趣。其他办法也在讨论中，例如合并核心资源和政府当地办事处费用，增加政府间认捐回合，精简全球项目，并促进机构间的联合国集合基金调动资源工作。

28. 开发署管理事务局局长着重指出，全系统资源调集和筹资努力仍然是一项挑战。“一体行动”试点阶段已证明，连贯一致基金是强大的改革推动力。业务挑战是联合国各发展组织由会员国逐个供资。有两种备选办法来应对这一挑战：会员国可以向开发署提供机构间方案拟订资金，由开发署牵头，也可以将资金放入由开发署管理的多伙伴信托基金，供联合国系统使用。这些选项和供资应当有清晰的构架，奖励联合工作，在每个执行局发出同样的信息。她申明，开发署要减少费用回收率豁免，会员国就必须遵守国家一级的费用回收协议；她提出了按支出数额区别费用回收率的想法。她说，联合捐助方报告是开发署向会员国报告的一种更有效的方式。开发署致力于透明度，准备与执行局成员讨论细节。开发署积极努力向会员国提供实时报告，并为此改进其企业资源规划系统。她指出，支持可持续发展目标筹资是开发署已准备好迎接的一项挑战，以撬动更多发展融资。这包括帮助方案国对其发展投资的战略性思考，以便它们通过本国制度将筹资用于可持续发展目标。在这种情况下，开发署努力确保私营部门的发展相关举措与《2030年议程》各项原则保持一致。

29. 开发署管理事务局副局长指出，由于捐助方定期按时付款和良好的情报，开发署已设法减轻汇率对核心资源的影响。最大的挑战与非核心资源有关。更好的可预测性将使开发署较容易对冲捐款。他呼吁执行局成员提高非核心捐款的可预测性。拟议战略投资仍然是综合预算草案中正在进行的工作，但开发署将密切参与这一事项。关于机构间捐款，开发署与联合国各组织在全球，区域和国家各级开展了许多联合方案。他指出，混合融资概念与所有特色解决办法包括传统的融

资赠款有关联。开发署必须更新其融资工具箱，其中应包括基于业绩的赠款、基金和贷款。开发署试图为此利用其同资发基金的伙伴关系。

30. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2017/20 号决定。

## 五. 评价

31. 开发署独立评价办公室主任介绍了 2014-2017 年开发署战略计划、全球和区域方案评价(DP/2017/32)，开发署政策和方案支助局局长提供了管理层的答复(DP/2017/33)。

32. 一组执行局成员欢迎这次评价以及管理层就建议采取行动的承诺。他们要求开发署在确定 2018-2021 年战略计划和综合成果框架时借鉴其结论。他们鼓励开发署利用独立评价办公室作为改进组织效力和方案成果的工具，并重申必须为开展独立评价、审计和调查的办公室提供足够经费。该组成员在注意到开发署的优势和弱点时指出，该报告可以就比较优势提供更多指导意见。他们对核心供资比例较低以及成果领域之间的资源调动差异表示关切。他们鼓励开发署制订一项改善核心/非核心资源不平衡的战略，包括通过与现有和潜在的捐助方对话。

33. 该组成员鼓励开发署在新的业务模式中制定方案模式和供资，应对不同国家的情况，特别是中等收入国家的情况。他们注意到，这次评价指出有制定平行政府工作人员系统的风险，并建议开发署评估通过长期非预算咨询支助破坏公务员制度的风险。他们希望新的战略计划和业务模式将详细说明区域办事处的作用和供资。同样，认识到评价对加强开发署思想领导的支持，他们建议开发署界定其与世界银行的互补性，后者对研究和政策分析作出大量投资。

34. 关于干预措施的可持续性，这组成员要求更好地分析成果的外部 and 内部因素，特别是成果预算编制。他们鼓励开发署站在宣传成果的全球工作前沿，并加大方案资金效益工作的力度。同样，他们鼓励开发署加紧努力统一系统，促进更多联合方案拟订和实施。他们建议拆除官僚障碍，便利可持续发展目标支助平台的运作。

35. 关于民主治理，该组成员鼓励开发署与各国政府对话，不仅促进国家自主权和优先事项，还促进人权和尊严原则。他们期望新战略计划进一步发展这一领域。同样，这组成员重申，开发署应加紧关于性别平等和增强妇女权能的努力。他们敦促开发署与妇女署合作，确保将性别平等纳入所有方案拟订领域的主流，并包括男子和男孩。

36. 一个代表团要求说明评价是否涵盖开发署方案拟订的所有方面，以及开发署为什么似乎在建议中优先考虑目标 16。该代表团强调，执行局应参与监督开发署所有活动，包括关于建设和平和人权的活动。它注意到，这些活动不属于执行局

的任务。该代表团重点指出执行局四年没有修改过开发署方案拟订安排，要求详细说明开发署打算如何支付拟议的中等收入国家支出增加。

37. 对此，开发署独立评价办公室主任解释了评估比较优势固有的困难，这需要分析来自联合国系统其他组织的数据。这次评价的重点是开发署的专长领域。评价涵盖了开发署的所有工作，但只报告了成果和证据清楚的领域，这是正常的评价做法。他说，一个国际小组已验证了这次评价，并强调评价绝不是片面的。这次评价确实报告了目标 16，因为该目标是开发署的一个重点领域，尽管不是一个优先事项。他指出，评价的建议没有太强规范性，这项任务属于执行局的任务范围。

38. 开发署方案和政策支助局局长指出，开发署的比较优势领域有据可查。在这些领域成果的基础上，开发署认识到它在哪些需要加紧努力，其中之一是性别平等。关于供资，重点应是稳定核心资源，鉴于过去的浮动，开发署认为这是可以实现的。这样做将有助于解决其他资助领域的不平衡。关于合同问题，开发署在全部工作人员合同和咨询人合同之间寻求一种中间立场来抵消严峻的预算局势。开发署同许多全球和区域开发银行包括世界银行协作，处理有关冲突根源、城市发展、发展集团执行可持续发展目标的主流化、加速和政策支持的办法等问题。他强调指出，开发署不认为这次评价过于注重目标 16。认识到其敏感性，开发署只有在与国家政府完全一致并充分尊重国家自主权的情况下才开展治理工作。

39. 执行局通过了关于开发署战略计划、全球和区域方案评价及管理部门回应的第 2017/21 号决定。

## 六. 国家方案及有关事项

40. 开发署非洲区域局局长介绍了该项目，并概述了 15 个国家方案供执行局核准和七个国家方案的延长。非洲、亚洲和太平洋、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比各区域主任介绍并详细阐述了下列国家的国家方案：玻利维亚、中非共和国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、几内亚、印度、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、斯里兰卡、苏丹、乌克兰和太平洋岛屿国家和领土次区域方案文件、以及刚果民主共和国、赤道几内亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国国家方案第一次延长一年、南非国家方案第一次延长十五个月、利比亚国家方案例外第四次延长一年、也门国家方案第三次延长两年。

41. 几个将国家方案提交至执行局审查并核准的执行局成员从国家角度评价了各个方案。他们着重指出在设计国家方案所走的参与进程，也强调了国家自主权和需要的重要性以及在国家层面与开发署结成的伙伴关系。一个代表团告诫会员国避免在执行局会议上表达具有政治性质的立场。



42. 执行局根据执行局第 2014/7 号决定审查并核准了以下国家的国家方案文件：玻利维亚(DP/DCP/BOL/3)、中非共和国(DP/DCP/CAF/4)、哥斯达黎加(DP/DCP/CRI/3)、多米尼加共和国(DP/DCP/DOM/3)、几内亚(DP/DCP/GIN/3)、印度(DP/DCP/IND/3)、吉尔吉斯斯坦(DP/DCP/KGZ/3)、尼泊尔(DP/DCP/NPL/3)、尼日利亚(DP/DCP/NGA/3)、巴布亚新几内亚(DP/DCP/PNG/2)、摩尔多瓦共和国(DP/DCP/MDA/3)、斯里兰卡(DP/DCP/LKA/3)、苏丹(DP/DCP/SDN/3)、乌克兰(DP/DCP/UKR/3)和太平洋岛屿国家和领土的分区域方案文件(DP/DSP/PIC/2)。

43. 执行局核准利比亚国家方案例外第四次延长一年，从 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；也门国家方案第三次延长两年，从 2018 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日。

44. 执行局注意到刚果民主共和国、赤道几内亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案首次延长一年，从 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日；以及南非的国家方案首次延长十五个月，从 2018 年 1 月 1 日至 2019 年 3 月 31 日。

## 十五. 联合国资本发展基金

45. 资发基金执行秘书介绍了资发基金业务准备金的审查(DP/2017/36)，开发署财务和行政局局长随后介绍了细节。

46. 一个代表团欢迎资发基金采取行动，完善重新计算业务准备金的方法；它赞赏该进程是循证的，并认为拟议改变对基金工作方法现代化有用。它欢迎资发基金制定下一个 2018-2021 年战略框架的办法，并鼓励基金保持在所有太平洋岛屿国家，无论是中等收入国家还是最不发达国家中的存在。该代表团欢迎战略框架中承诺进行更多影响评价和个案研究，对其干预措施及其如何吸引后续筹资采取了广角看法。它鼓励基金确保战略框架更清楚地表明，资发基金致力于围绕其包容性金融方案对妇女的生活质量及其社区经济增长的长期影响，建设一个更强大的证据基础。它敦促资发基金利用联合国各组织的专门知识以及联合国系统之外的伙伴关系，加强有关其工作的变革性影响故事。该代表团宣布了对多年核心资源的三年承诺，并呼吁其他会员国增加对资发基金的核心捐款，并作为更广泛的开发署预算讨论的一部分，考虑资发基金对最不发达国家发挥关键作用。

47. 另一个代表团承认资发基金在帮助发展中国家，特别是最不发达国家实现可持续发展目标方面的独特作用。新的战略框架使资发基金能够支持最不发达国家毕业到中等收入国家地位以及国家发展目标。它赞赏资发基金资助可持续发展目标的办法，即通过创新项目让各社区推动可持续性，并欢迎基金撬动私营部门融资。该代表团欢迎完善业务准备金计算方法，以及核心资源和非核心资源方法的拟议修订。

48. 资发基金执行秘书指出，基金可以很快开始执行核心资源和非核心资源新方法，将继续向执行局报告并讨论今后的准备金状况。

49. 执行局通过了关于审查资发基金业务准备金的第 2017/22 号决定。

## 人口基金部分

### 七. 和八. 执行主任的发言和人口基金 2018–2021 年战略计划, 包括财政、预算和行政事项

50. 代理执行主任在执行局的发言(可查阅 Papersmart)中指出, 新的 2018-2021 年战略计划(DP/FPA/2017/9)——2030 年以前的三项战略计划中的第一项——得益于与执行局成员和利益攸关方的透明协商过程。该计划反映了《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标, 并立足于国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领和 2016 年四年度审查的改革议程。联合国系统更有效的协作和创新思维的愿景——反映在开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)分享该计划的共同章节——以及更大的一致性、一体化和包容性的伙伴关系共同确保“不让任何一个人掉队”。人口基金承诺迎接这一挑战, 敏捷和灵活地致力于调动资源、筹集政治支持并扩大伙伴关系。

51. 新计划力求借助人口基金的优势, 实行巩固其工作并加强一致性、效力和效率的变革措施。计划目的是扩大人口基金的工作, 侧重于实现三项变革性、以人为本的成果: (a) 零未满足的计划生育需要; (b) 零可预防的孕产妇死亡; (c) 零有害做法和基于性别的暴力行为。这些成果或“主要驱动力”是人口基金的宣传、通信、伙伴关系和资源调动工作的重点, 立足于“靶心”和基于权利的方法。因此, 人口基金将致力于: (a) 通过高质量的护理、平等机会和社会保护加强国家保健系统; (b) 支撑国家办事处的数据收集、分析和使用能力, 查明和追踪不平等现象, 确保有针对性的投资, 实现国家发展目标; (c) 建立解决办法、创新和影响的系统——这一切最终将减少贫穷和不平等现象。

52. 该战略计划旨在使人口基金的工作与联合国其他组织保护和赋权妇女和年轻人特别是少女的工作更好地协调一致。使人口基金更加“有的放矢”是新计划的一个重要组成部分, 对于实现其目标至关重要。因此, 创新是一个整体性优先事项——这工作得到由丹麦和芬兰支持的创新基金以及创新倡议的支撑, 这将使人口基金能够获得实时反馈和管理人员学习。作为这项倡议的一部分, 人口基金已委托进行一项关于整个联合国发展系统创新的比较分析研究, 收集和比较来自 11 个联合国组织及其办事处的数据。

53. 实现战略计划目标, 需要加强管理层和工作人员面临挑战的能力。人口基金将以整体的方式实施变革管理进程, 确保拥有体制效率和效力来实现秘书长的改革议程、2016 年四年度审查和 2014-2017 年战略计划独立评价建议中阐述的《2030 年议程》的宏伟目标, 并随时向执行局通报进展情况。

54. 代理执行主任在发言中介绍了 2018-2021 年人口基金综合预算(DP/FPA/2017/10 和 DP/FPA/2017/10/Corr.1)——新战略计划的财政基础——以及行政和预算问题咨询委员会关于 2018-2021 年人口基金综合预算的报告

(DP/FPA/2017/14)。她提请注意的经常(核心)资源持续下降,并强调指出人口基金正在探索机会、伙伴关系和平台便利方案和供资创新,包括混合融资备选办法,并撬动各种国际/国内资金流。她解释了拟议机构预算的驱动因素,并提出了一项减少机构预算的提案。

55. 执行局成员欢迎新的 2018-2021 年战略计划,并表示继续根据《人发会议行动纲领》、《2030 年议程》和 2016 年四年度审查大力支持人口基金的任务。他们强调,人口基金集体努力实现可持续发展目标任务的重要性。各代表团高度赞赏基金在促使会员国和利益攸关方制定新计划方面遵循透明的协商进程,并表示充分支持新的 2018-2021 年战略计划,准备在执行局届会上核准。他们确认,人口基金工作人员在世界各地普及性健康和生殖健康服务,特别是帮助边缘化和弱势社区,包括在人道主义背景下。

56. 各代表团表示欢迎,并重申该计划应同《2030 年议程》、2016 年四年期审查、《人发会议行动纲领》、“靶心”和先前 2014-2017 年战略计划的经验教训协调一致。许多代表团欢迎并强烈支持该计划立足于基于人权的办法,反映性别平等、增强妇女权能、降低产妇死亡率、防止基于性别的暴力和家庭暴力,并在发展和人道主义背景下,侧重于妇女、女孩、青少年和青年的性健康和生殖健康及生殖权利工作,包括计划生育。

57. 许多代表团高兴地看到该计划按照 2016 年四年期审查和战略计划的共同章节,考虑到联合国系统的改革努力,包括秘书长的改革议程。他们欢迎努力在发展和人道主义环境中与联合国系统各组织密切接触,打破各自为政的做法,缩小差距,加强合作。

58. 各代表团赞赏该计划在国家一级拟订方案的有区别办法,根据方案国界定的尊重国家主权的国家需要和优先事项,提供有针对性的援助,特别是在人道主义和紧急情况下。他们鼓励人口基金优先考虑全区域援助小岛屿发展中国家(这些国家特别容易遭受气候变化和自然灾害),向次区域办事处提供财政和技术支助,以确保该基金在实地存在,为帮助各国实现可持续发展目标提供援助。

59. 其他代表团欢迎人口基金出努力加强工作人员和国家的能力,收集、分析和分类人口动态数据,包括老龄化社会的数据,帮助方案国家将数据用于就发展政策和干预措施作出知情决策。他们注意到通过人口基金的变革管理进程和强化风险管理,继续就如何分配方案活动资金与执行局成员对话,继续注重提高交付、问责制和透明度的效率。同样,他们欢迎努力改善业绩,为此使方案规划立足于成果管理、监测和评价工作,包括通过更有力的里程碑和具体目标。

60. 目前的核心/非核心资源不平衡仍然是各代表团的的一个重要关切。他们呼吁人口基金扩大其捐助方基数,并推行更具创新性的伙伴关系和融资模式,包括与私营部门和通过南南合作,解决核心/非核心资源的不平衡。他们警告称,这种不平衡可能会损害人口基金执行任务的能力,并危及确保其在方案国普遍存在的能力——特别令最不发达国家和小岛屿发展中国家感到关切。各代表团欢迎 2018 年综合预算的拟议审查,确保预算更加平衡,反映与联合国系统各组织的关联。

61. 一个代表团着重指出其对妇女平等获得生殖保健的机会、《北京宣言》和《行动纲要》及《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺，它充分支持关于孕产妇和儿童健康及计划生育的自愿选择原则，但不承认堕胎是一种计划生育方法。该代表团强调，作为会员国，它没有义务执行未加入的文书的条款。另一个代表团作为回应，对执行局的规范性讨论越来越重要表示关切。该代表团申明，执行局应注重业务讨论以及执行 2016 年四年度审查和《2030 年议程》中已商定的原则。

62. 许多代表团重点指出人口基金工作在人道主义情况下的重要性，提供性健康和生殖健康服务，并消除性别暴力和满足最弱势群体的需求。他们认为人口基金在加强人道主义与发展之间的联系以及支持建设复原力方面发挥关键作用。一些代表团呼吁人口基金为移民、难民、流动人口包括少女提供服务，并支持收容社区。其他代表团鼓励人口基金向寻求提高出生率和促进家庭价值观的国家提供性健康和生殖健康服务及计划生育服务，尊重各国的文化和宗教做法。有代表团呼吁人口基金参与促进全民医保和应对老龄化社会的需求。有一个代表团提醒该基金避免参与强制堕胎作为其性健康和生殖健康及计划生育服务的一部分。

63. 对此，代理执行主任感谢执行局再次对已故人口基金执行主任巴巴通德·奥索蒂梅欣博士表示哀悼，并强调人口基金决心实现他在新的 2018-2021 年战略计划中提出的愿景。她感谢执行局在制订新战略计划时与人口基金密切接触，并大力支持人口基金的任务。她注意到呼吁人口基金的工作适合具体国家的需要，并欢迎呼吁增加核心资源供资以及对多年期供资的认捐。她承认各国代表团呼吁加强一致性，问责制、透明度和更好的风险管理，并欢迎他们强调人口基金伙伴关系是成果推动力。她向执行局保证，战略计划旨在反映不断变化的发展和人道主义条件，同时立足于一种基于成果的、基于权利的办法，遵守《人发会议行动纲领》和《2030 年议程》。人口基金在危机和人道主义环境中(如被 Irma 飓风肆虐的加勒比地区)的援助立足于新的战略计划。

64. 她欢迎执行局确认，核心资源仍然是人口基金在方案国普遍存在的基石，对于其战略计划可行性至关重要；人口基金将推行并扩大创新性筹资和伙伴关系来支撑工作。关于人口动态，人口基金获得执行局的支持，协助各国应对人口老龄化问题。她着重强调，人口基金致力于治疗瘰管病，使之成为发展中国家的罕见病情。她欢迎各代表团关切的是，必须再平衡总部、区域和国家预算的资源分配，以及人口基金在弥合人道主义与发展之间的联系和推行基于权利的办法方面发挥关键作用。她强调，人口基金不容忍或参与任何胁迫性人工流产方案；该基金的工作完全遵循《人发会议行动纲领》和国际商定的人权原则。

65. 人口基金方案司司长指出，人口基金为加勒比区域各国提供了额外的财政资源分配应对 Irma 飓风。这些预算拨款由一组寻求解决核心/非核心资源不平衡的捐助方促成，将确保该区域的国家办事处继续在灾害期间有效运作。人口基金应急基金收到更多捐助方捐款，可以向该区域预先部署用品。人口基金将提供所有方案资源的 6%，用于在灾害期间支持该区域。他让各代表团放心，人口基金承诺其援助方案由国家指导。他指出，人口老龄化的挑战反映在寻求解决老龄化问

题的国家的国家方案中；同样，新战略计划制定了分类每一岛屿的具体办法以及有针对性的实施方法。

66. 副执行主任(管理)强调指出人口基金与联合国系统伙伴的密切工作伙伴关系和协调，并承诺执行 2016 年四年度审查和秘书长的改革所阐明的一致性和改革原则。人口基金注意到变革管理的挑战和复杂性，正在推行及时、一致、经调整的变革管理进程，优化该进程承诺的机会。人口基金将在 2018 年第一届常会上向执行局通报最新变革管理进展。

67. 执行局通过了关于 2018-2021 年人口基金战略计划的第 [2017/23](#) 号决定。

68. 执行局通过了关于 2018-2021 年人口基金战略计划的第 [2017/24](#) 号决定。

## 九. 人口基金结构性供资对话

69. 代理执行主任介绍了人口基金关于关于成员国和其他国家对联合国人口基金的捐款以及 2017 年和未来几年的收入预测报告([DP/FPA/2017/11](#))，沟通与战略伙伴关系司长介绍了结构性供资对话。

70. 各代表团欢迎供资契约的想法，并表示全力支持与人口基金探索这个想法。有代表团提出，这种供资契约应由秘书长而不是联合国个别组织领导，在这种情况下需要更详细说明人口基金如何与契约保持一致。各代表团强调了一个资金充足的人口基金的重要性，特别是在核心资源方面，这将使其能够履行规范性和业务目标。有代表团指出，需要其他更为灵活的供资，尤其是一个机构间筹资机制激励联合国各组织相互合作。各代表团鼓励人口基金在供资对话中与一系列捐助方单独接触。

71. 各代表团欢迎线上门户的效用，但希望详细说明差旅等支出差距。有代表团指出，人口基金的筹资改革应与治理改革工作携手并进。各代表团借此机会宣布增加对人口基金的供资承诺。一个代表团要求人口基金在今后的供资对话中，根据秘书长关于联合国改革的报告，具体说明哪些职能将由核心资源和其他“中立”供资来源供资，说明全系统活动如何筹资；该代表团要求今后的年度报告说明人口基金如何安排战略计划中的资金分配优先事项。有人要求更详细地说明人口基金财务状况，使会员国能够更好地了解需要填补的空白；这样与执行局成员密切互动将有助于建设伙伴关系的复原力。

72. 执行局主席欢迎预算，指出预算允许未来设定更宏伟的预算目标。他强调执行局成员必须更好地了解供资缺口，因为这是人口基金调动资源努力的一个关键要素，执行局成员必须决定是否增加捐款来支持战略计划。人口基金减少专题基金的努力，是确定预算差距和优先事项的一个有益步骤。他强调更广泛的包括方案国在内的捐助方基数的好处，鼓励人口基金在为核心资源调动资源时向所有执行局成员发出呼吁，并在推行拟议供资契约的过程中与所有利益攸关方互动。

73. 对此，沟通和战略伙伴关系司长指出，人口基金核心资源的 95% 由 13 个捐助会员国提供，基金将其中一部分最终用于筹资活动。他呼吁执行局成员与人口

基金合作，通过拟议供资契约降低筹资成本，以便更多资源可以分配给方案活动。他强调，捐助方必须承诺并遵守多年期认捐。一个仍存在的差距是从方案国调动核心资源供资，因为方案国担心投资回报。他申明，方案国对核心资源的捐款保证人口基金在国家一级的存在和由此产生的惠益。只有非核心资源无法确保该基金的存在和推动成果。虽然秘书长提议的供资契约侧重于专题供资，人口基金的提案针对具体机构，但两者并不相互排斥，因为基金的专题供资包括秘书长提案的许多方面。他指出，人口基金非核心资源的一个很大比例通过联合方案拟订来自机构间供资。秘书长的提案将会增加这种做法。他提请注意根据人道主义供资目标有 71% 的缺口，同时注意到拟议供资结构将有助于通过供资流更具战略性地弥补差距。他呼吁执行局成员继续在执行局届会期间和之间开展供资对话。

74. 代理执行主任指出，人口基金将与执行局合作确定今后结构性供资对话的频率和内容。鉴于一个会员国停止供资(其中一个很大比例被指定用于本组织的人道主义基金)，人口基金正在取代这些人道主义资金，以应对危机和人道主义局势。人口基金的综合资源审查工作将继续完善预算情况，以便更好的理解差距和资金流。巩固成果并推行创新将是在整个 2018-2021 年战略计划期间支撑该基金工作的主要主题。人口基金将使自己更加“值得供资”，办法是定期审计、加强问责制和透明度、监测和评价周期、健全的管理、更好的数据收集与分析。

75. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2017/25 号决定。

## 十. 国家方案及有关事项

76. 人口基金代理执行主任概述了提交执行局核准的 20 个国家方案，包括太平洋岛屿国家分区域方案，以及九个国家方案的延长。

77. 副执行主任(管理)介绍了亚洲和太平洋区域的印度、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、斯里兰卡的国家方案以及太平洋岛屿国家分区域方案。人口基金各区域主任介绍了阿拉伯国家、东非和南部非洲、东欧和中亚、拉丁美洲和加勒比以及西部和中部非洲的国家方案——玻利维亚、布基纳法索、哥斯达黎加、多米尼加共和国、加蓬、几内亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦、尼日利亚、巴勒斯坦国、索马里、苏丹和乌克兰以及布隆迪、刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、南非、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国国家方案的延长。

78. 执行局成员表示继续大力支持人口基金的区域援助。提交国家方案和国家方案延期供执行局讨论和通过的各国强调指出，人口基金已分别与其政府密切合作，制定了国家方案，这些国家政府充分支持人口基金在其国家的性健康和生殖健康及计划生育领域授权活动。他们确认，所有 20 项国家方案包括次区域方案完全与国家界定的国家优先事项及有关国家的联合国发展援助框架(联发援框架)一致，并促进各国实现可持续发展目标。所有代表团申明，它们正在人口基金国家办事处和区域办事处的支持下，落实可持续发展目标和《2030 年议程》。

79. 执行局按照第 2014/7 号决定审查并批准了以下国家方案文件：玻利维亚 (DP/FPA/CPD/BOL/6)、布基纳法索 (DP/FPA/CPD/BFA/8)、哥斯达黎加

(DP/FPA/CPD/CRI/5)、多米尼加共和国(DP/FPA/CPD/DOM/6)、加蓬(DP/FPA/CPD/GAB/7)、几内亚(DP/FPA/CPD/GIN/8)、印度(DP/FPA/CPD/IND/9)、吉尔吉斯斯坦(DP/FPA/CPD/KGZ/4)、摩尔多瓦(DP/FPA/CPD/MDA/3)、缅甸(DP/FPA/CPD/MMR/4)、尼泊尔(DP/FPA/CPD/NPL/8)、尼日利亚(DP/FPA/CPD/NGA/8)、巴基斯坦(DP/FPA/CPD/PAK/9)、巴勒斯坦(DP/FPA/CPD/PSE/6)、巴布亚新几内亚(DP/FPA/CPD/PNG/6)、索马里(DP/FPA/CPD/SOM/8)、斯里兰卡(DP/FPA/CPD/LKA/9)、苏丹(DP/FPA/CPD/SDN/9)、乌克兰(DP/FPA/CPD/UKR/3)和太平洋岛屿国家次区域方案文件(DP/FPA/CPD/PIC/6)。

80. 执行局注意到刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案首次延长一年,核准南非国家方案延长15个月,布隆迪国家方案第三次延长一年,也门国家方案第三次延长两年,见DP/FPA/2017/13号文件。

## 项目署部分

### 十一. 执行主任的发言和项目署 2018–2021 年战略计划

81. 项目署执行主任在向执行局的发言中介绍了项目署 2018-2021 年战略计划(DP/OPS/2017/5和附件)、项目署 2018-2021 年两年期预算估计数,(DP/OPS/2017/6和附件)、行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)关于项目署 2018-2021 年预算估计数的报告(DP/OPS/2017/7)和 2016 年联合国系统采购活动年度统计报告(DP/OPS/2017/8)。她强调,新战略计划是在 2014-2017 年战略计划中期审查以及执行局和联合国内外伙伴密切协商的基础上拟订的。根据项目署的任务规定、核心能力和可持续发展目标,新战略的重点是在基础设施、采购、项目管理、人力资源和财务管理方面提供贯穿各领域的服务。具体而言,新战略力争实现以下三项目标:(a) 为更有效管理支助服务提供有利条件;(b) 帮助合作伙伴通过技术专门知识交付更有效的解决办法;(c) 支持更广泛的努力,以实现《2030 年议程》。项目署正在带头创新,在许多国家与创新利益攸关方联络,并帮助建立创新中心,重点是技术力量革命化。

82. 执行主任重点指出,项目署的强大财政有助于推动新战略的落实。项目署正在不断重塑、调整 and 扩大结构和服务以满足利益攸关方的要求,更好地为联合国系统特别是在全系统范围内的和平与安全方案服务并减轻风险。项目署致力于到 2030 年联合国全系统实现性别平等运动,正在采取行动处理妇女在全球业务组合中代表性不足的问题。本组织迫切希望通过与合作伙伴密切合作确保复原力,提高其项目的质量和影响。项目署完善了联合国采购办法,侧重于可持续采购,使联合国采购的效率更高。新战略强调指出,项目署承诺改进方案国的采购做法并使联合国采购办法更具可持续性。

83. 执行局成员表示赞赏项目署在制订 2018-2021 年战略计划的过程中，组织协商进程和建设性对话。该计划为项目署以其技术专门知识和经验教训为基础确定了一个可行的战略方向。他们鼓励项目署继续广泛分享其最佳做法和经验。他们很高兴地注意到，该战略与《2030 年议程》、2016 年四年度审查和秘书长的改革设想保持一致。他们热切希望看到项目署积极促进实现改革议程，并找到与联合国系统协作的新办法。他们对到三个目标的方法以及联合国“全球办法”的通过感到高兴。他们欢迎战略计划的重点是伙伴关系，特别是与联合国各组织的伙伴关系，作为一个提高效率和效力的工具，特别是在国家一级，作为实现创新的窗口和预防的推动力。

84. 各代表团高兴地看到新战略着重指出对性别问题敏感的办法是项目署业务宏伟目标的一部分，并强调让妇女积极参与项目署实地工作以及该组织内性别均衡的重要性。这包括呼吁其工作采取基于人权的办法。他们鼓励项目署继续促进青年人成为变革的推动者，并称赞其在这一努力中的伙伴关系。中等收入国家表示赞赏项目署支持在可持续项目管理方面提供服务，优化和简化采购和减少风险。各代表团鼓励项目署继续作为政府和私营部门供资的催化剂，加强说明成果的能力，采取创新的供资办法，并定期修改其费用回收和定价政策。

85. 各代表团欢迎项目署殷实的财务状况和卓越的透明度，并支持 2018-2019 年零收入目标。他们欢迎以简洁格式提供的预算估计数的透明度，这有助于执行局的监督。他们要求在今后的预算估计数中分析业务准备金，预期采购标准在整个联合国发展系统一致。有人呼吁详细说明项目署在加强各项程序和工作人员能力方面的投资，并更新随后的预算估计数。各代表团鼓励项目署处理行预咨委会关于制定业绩基准的建议，在随后的拟议预算估计数中列入详细资料。他们强调，项目署的自我筹资模式可在秘书长的改革议程中发挥作用。执行局成员强烈赞同 2018-2021 年战略计划，并期待着在本届会议上通过。

86. 对此，项目署执行主任向执行局保证，项目署将继续探索机会，更多地与联合国各组织协作。项目署的重点是全系统执行《2030 年议程》，但她强调，联合国必须探讨实现可持续发展目标的各种途径，包括通过与私营部门协作，分担风险和推动创新。突破性技术可以发挥关键作用，以较低的成本和更大的影响推动创新，造福于那些需要帮助的人。她着重介绍了项目署通过游戏、音乐和动画与青年互动的工作，并注意到项目署正在推行新的伙伴关系，以基础设施活动建立更强大的复原力，支持其城市议程。项目署将向执行局报告其在管理改革方面作出的努力，并致力于到 2030 年在内部和方案中实现性别平等。项目署从结构上以及同伙伴合作，积极设法更好地服务于小岛屿发展中国家和处于气候变化前线的其他国家。项目署热切希望有可靠的业务储备金确保更好的风险管理，同时有合作伙伴可以依赖的强大的财务状况、透明度和成果交付证据。

87. 执行局通过了关于 2018-2021 年人口基金战略计划的第 [2017/26](#) 号决定。



88. 执行局通过了关于项目署 2018-2021 两年期预算估计数的第 2017/27 号决定。

## 联合部分

## 十二. 财务、预算和行政事项

89. 开发署管理局事务局局长介绍了开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告(DP-FPA-OPS/2017/1)。开发署采购和业务办公室主任、项目署总法律顾问兼驻纽约办事处代理主管和人口基金采购处处长分别从各自组织的角度介绍了报告的重点领域和主要结论。

90. 在唯一一次发言中,一名执行局成员要求澄清各基金和方案是否优先考虑当地采购来源(国家一级),以此促进国家方案,然后再利用外部采购渠道。

91. 对此,开发署采购和业务办公室主任指出,开发署与各国政府密切合作,建设使用国际标准采购的国家能力。联合国各组织的采购办法不同,往往取决于购买的物品。根据开发署的采购政策,当地采购取决于物品类别——70%至 80%的开发署采购是在国家一级的当地采购,任何 100 000 美元以下类别可在当地购买。当地公司在定价上具有比较优势。

92. 人口基金采购处处长指出,人口基金同联合国其他组织一样,除其他外,以公平、透明度和及时性标准原则对待当地采购。一般利用当地采购有速度的好处。人口基金特别在日益增加的人道主义环境中利用当地采购,这时的交付及时性是关键。

93. 执行局通过了关于 2016 年联合国系统采购活动年度统计报告的第 2017/28 号决定。

## 十三. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后继工作

94. 人口基金代理执行主任和开发署方案和政策支助局局长联合介绍了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会决定和建议执行情况联合报告(DP/2017/37-DP/FPA/2017/12)。

95. 一组代表团欢迎开发署和人口基金采取措施,审查和调整艾滋病毒/艾滋病进程,将其与贯穿各领域的问题联系起来,针对那些需要最多的人,特别是考虑到艾滋病署的财务状况。他们期待在下一次方案协调委员会会议和今后的执行局会议上看到一些最佳做法的例子,显示加速调动资源的努力。

96. 该组成员期待艾滋病署按照 2016 年四年期审查及进行中的联合国系统改革,继续与联合国各组织在实地协调一致,这将需要更大的机构间业务和预算效率。他们要求说明开发署、人口基金和艾滋病署报告机制如何根据修订后的艾滋病署预算、成果和问责制框架调整。他们期望报告的格式更加注重成果。

97. 该组成员赞扬人口基金和开发署将性别平等、增强妇女权能以及性健康和生殖健康纳入艾滋病相关工作的主流，并大力支持加快人发会议行动纲领进展的人口基金任务。他们赞扬人口基金和开发署的保健系统工作，加强和利用从全球防治艾滋病工作中汲取的处理更广泛健康挑战的经验教训。

98. 特别是关于人口基金，该组成员要求说明人口基金和艾滋病署的共同赞助方如何在国家一级根据相对优势分工。他们期待人口基金在落实全球预防联盟方面的作用和今后的步骤，并欢迎人口基金和艾滋病署把初级预防重新列入议程的努力。

99. 另一个代表团欢迎艾滋病署倡议建立全球审查小组。它强烈支持艾滋病署继续在全球艾滋病防治工作中发挥领导作用，并欢迎开发署和人口基金将其防治艾滋病措施和作为共同赞助方的作用纳入新的 2018-2021 年战略计划，并与艾滋病署统一预算、成果和问责制框架保持一致。

100. 对此，人口基金代理执行主任申明，根据 2016 年四年度审查，联合国各组织在实地密切配合是联合方案拟订的一项原则。这包括快速、包容性的国家评估及重新组合和有差别的分类。她注意到各组织将确保今后更好的注重成果报告，但强调指出，快速跟踪是主要目标——以便 90% 的人接受病毒测试，在符合条件的阳性患者中有 90% 接受治疗，90% 的接受治疗者会抑制和未发现艾滋病毒负荷。关于劳动分工，伙伴注重比较优势。关于全球预防联盟，到 2017 年年底为 10 个国家规划了预防评估，路线图预稿将经过国家协商。关于初级预防，目标是消除新的感染，涉及开展全面的性教育政策改革，并处理性别不平等和污名化。

101. 人口基金高级技术顾问提到该方案的青少年和青年部分，他说，人口基金与联合国和外部伙伴有几个协调机制，通过这些机制确保帮助青少年和青年的干预措施不重复努力。扩大联合国之外的协调已证明有益——预防工作组参与了关于这两个支柱的类似努力，其中包括少女、女青年和关键人群，以确保各级协调。一个强有力的人口基金支柱是注重保护年轻人，确保他们在国家一级的融入。

102. 正如 2018-2021 年战略计划特别是共同章节所述，开发署方案和政策支助局局长强调，围绕广泛的发展成果的协作伙伴关系是开发署今后工作的一个标志。统一预算、成果和问责制框架相关开发署成果将在全球和国家两级根据有关组织的战略规划框架的监测和评价框架提出报告，遵循可持续发展目标的指标和具体目标，从而使会员国能跟踪取得的进展。他注意到开发署致力于与国家伙伴发展能力，目标是将方案管理移交给国家实体，着重指出两点：(a) 完全出于政治原因让一国仓促退出适得其反；(b) 脆弱环境给能力建设提出了具体挑战，迫使开发署继续在实地提供基本服务。关于全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金的赠款，开发署已转交了作为 26 个国家的主要接受者的作用，以具体成果表明成功交付。

103. 执行局注意到联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况联合报告(DP/2017/37-DP/FPA/2017/12)；

## 十四. 实地访问

104. 报告员介绍了开发署/人口基金/项目署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)各执行局联合访问尼泊尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1)。随后播放了这次联合实地访问的短片。开发署亚洲及太平洋区域局联络和协调司国家办事处处长发了言,重点讨论联合实地访问的时机、针对目前的联合国改革工作提出的建议以及最近签署联合国尼泊尔发展援助框架的重要性。

105. 没有执行局成员就联合实地访问尼泊尔发言或评论。

106. 执行局注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署联合实地访问尼泊尔的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1)。

## 十六. 其他事项

开发署/人口基金/项目署及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)工作人员代表大会主席的发言

107. 开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席在执行局发言时着重指出代表大会与各组织管理层的强有力的工作关系和协作。他重点强调代表大会与新秘书长在推进联合国改革方面的密切工作关系。他指出,作为整个机构决策过程的组成部分,必须定期与工作人员协商。他重申目前工作人员对若干专题问题的关切,包括必须促进透明度,遵守征聘和管理原则,采取适当的合同和整套报酬办法,开展业绩管理和职业发展,尊重国际公务员制度原则。

108. 在管理层答复中,开发署管理事务局局长、人口基金人力资源司司长、项目署法律组总法律顾问兼主任重点指出,每个组织与工作人员代表大会的工作关系都很好,正在采取措施解决工作人员的关切。他们认识到工作人员极为重要,需要与代表大会进行公开、透明的互动,并欢迎代表大会准备好与各组织合作,应对重大挑战。他们注意到代表大会在与国际公务员制度委员会关于当地征聘工作人员整套报酬办法的审议以及与联合国合办养恤基金的其他讨论中的战略性、充满激情的立场。尽管存在分歧,工作人员代表大会和各组织分享使联合国更加强大的共同愿景。

109. 执行局注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。