



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
16 March 2017  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2017 года  
30 мая — 9 июня 2017 года, Нью-Йорк  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Доклад о работе первой очередной сессии 2017 года  
(30 января — 3 февраля 2017 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы . . . . .	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН . . . . .</i>	<i>2</i>
II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы . . . . .	2
III. Оценка . . . . .	8
IV. Финансовые, бюджетные и административные вопросы . . . . .	9
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА . . . . .</i>	<i>10</i>
V. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы . . . . .	10
VI. Оценка . . . . .	16
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС . . . . .</i>	<i>19</i>
VII. Заявление Директора-исполнителя . . . . .	19
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности . . . . .</i>	<i>20</i>
VIII. Рекомендации Комиссии ревизоров . . . . .	20
IX. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС . . . . .	23
X. Прочие вопросы . . . . .	26



## I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2017 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена 30 января — 3 февраля 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и поблагодарил их за доверие к его руководящей деятельности и приверженность работе Совета.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2017 год:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Иб Петерсен (Дания)
Заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Омар Аннаку (Ливия)
Заместитель Председателя:	г-н Талаль аль-Джамали (Йемен)
Заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Лаура Елена Флорес Эррера (Панама)
Заместитель Председателя:	г-жа Каролина Поповичи (Республика Молдова)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2017 года (DP/2017/L.1), а также доклад о работе второй очередной сессии 2016 года (DP/2017/1). Совет принял годовой план работы на 2017 год (DP/2017/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2017 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2016 году, приведены в документе DP/2017/2, который размещен на веб-сайте ПРООН.

5. Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2017 году:

Ежегодная сессия 2017 года:	30 мая — 9 июня 2017 года
Вторая очередная сессия 2017 года:	5–11 сентября 2017 года

### Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

## II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы

6. В ходе своего вступительного обращения к Исполнительному совету (размещено на веб-сайте ПРООН) Администратор ПРООН начала свое выступление с представления видеофильма о роли ПРООН в восстановлении и реконструкции в Гаити. Она приветствовала избрание Председателя Совета и новых заместителей Председателя и отдала должное покидающему свой пост Председателю и заместителям Председателя. Администратор отметила, что текущий год является очень важным для ПРООН, поскольку Программа будет совместно с Советом разрабатывать новый стратегический план своей работы

на 2018–2021 годы. Оратор сообщила, что она уведомила Генерального секретаря о своем намерении покинуть ПРООН по окончании второго срока ее полномочий в апреле. Она поблагодарила Совет за поддержку, которую он оказывал ей в период ее работы на данной должности.

7. Переходя к вопросу о текущей работе, Администратор начала с описания деятельности ПРООН и ответных мер, принятых в связи с итоговыми документами основных процессов в области развития в 2016 году, включая Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, Новую программу развития городов, двадцать вторую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции об изменении климата в Марракеше и тринадцатую сессию Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Оратор отметила, что ПРООН является крупнейшим исполнителем инициатив в области изменения климата в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, и портфель грантов, предоставляемых Программой в 140 странах, оценивается на сумму свыше 2,8 млрд. долл. США, при этом Программа мобилизует дополнительно еще 5,65 млрд. долл. США на основе совместного финансирования. Кроме того, из всех структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, ПРООН имеет самый большой портфель проектов в области биоразнообразия и сохранения экосистем: около 400 проектов в 120 странах на общую сумму 1,6 млрд. долл. США в виде грантов, и еще дополнительно 5,1 млрд. долл. США на основе совместного финансирования.

8. По вопросу о резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2017–2020 годы (резолюции ЧВОП) Администратор отметила, что государства-члены хотят, чтобы система развития Организации Объединенных Наций обеспечивала последовательную и комплексную поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она также подчеркнула, что основополагающий принцип Повестки дня на период до 2030 года заключается в том, чтобы никто не был оставлен в стороне, и что для достижения этой цели системе Организации Объединенных Наций необходимо опираться на Устав и преодолевать разобщенность. В этой связи оратор отметила укрепление возможностей совместного анализа и планирования, а также механизмов совместной разработки программ и совместного многолетнего финансирования и совместного мониторинга и оценки. Она также обратила внимание на повышение прозрачности и периодичность отчетности о достижении общих результатов. Администратор далее подчеркнула, что поскольку ПРООН является руководителем системы координаторов-резидентов, то целесообразно, чтобы Программа покрывала основную часть расходов этой системы, однако при этом она отметила, что обеспечение участия всех элементов системы в финансировании небольшой части соответствующих расходов оказалось проблематичным. Оратор выразила надежду на то, что этот вопрос будет рассмотрен в ходе независимого обзора. По вопросу о финансировании Администратор отметила, что ГООНВР активно изучает различные варианты финансирования для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и сообщила, что ГООНВР находится на завершающем этапе создания совместного фонда ГООНВР для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, который будет способствовать предоставлению комплексной стратегической

поддержки в осуществлении целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

9. Администратор заявила, что в подготовке нового стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы наблюдается устойчивый прогресс. Она указала, что новый план будет представлять собой дальнейшее развитие текущей концепции, заключающейся в том, чтобы оказывать странам помощь в обеспечении одновременно искоренения нищеты и существенного снижения уровня неравенства и социального отчуждения. Вместе с тем она отметила появление некоторых глобальных тенденций, которые с большой степенью вероятности окажут влияние на новый стратегический план, включая: а) необходимость реагирования на затяжные кризисы, насильственный экстремизм, насильственные перемещения и массовую миграцию; б) усугубление последствий изменения климата и принятие глобальных обязательств по осуществлению мер реагирования, которые предусматривают оказание поддержки в целях ускоренной адаптации и внедрения новых моделей всеохватного и низкоуглеродного роста; с) быструю урбанизацию, особенно в развивающихся странах, и связанные с ней проблемы и возможности; и d) растущий или высокий уровень неравенства во многих странах и последствия этой ситуации для экономики, управления, развития человеческого потенциала и социальной сплоченности. Администратор заверила, что ПРООН будет задействовать расширенный круг участников процесса развития и механизмов финансирования, имеющихся в настоящее время, включая повышение роли сотрудничества Юг — Юг, в дополнение к официальной помощи в целях развития.

10. Администратор сообщила, что в прошедшем году ПРООН организовала «миссии MAPS» в девяти странах в соответствии с согласованной ГООНВР стратегией интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (“MAPS”) в рамках оказания страновой поддержки в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Администратор указала, что на текущий год запланировано еще 40 миссий MAPS. Она охарактеризовала вклад ПРООН в достижение целей в области устойчивого развития в других областях, в дополнение к руководству Кампанией действий в поддержку целей устойчивого развития, которое ПРООН осуществляет от имени системы развития Организации Объединенных Наций. В частности, ПРООН разработала конкретные глобальные показатели достижения целей в области устойчивого развития, оказывала поддержку странам в проведении оценки и улучшении их потенциала в области сбора и анализа национальных данных, касающихся достижения указанных целей, и предоставляла техническую помощь странам в проведении добровольных национальных обзоров в ходе Политического форума высокого уровня в июле текущего года.

11. Переходя к вопросу о работе в условиях кризиса, Администратор проинформировала Исполнительный совет об усилиях ПРООН в Сирии, Ливане, Иордании, Ираке, Ливии, Йемене, Сомали, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Нигерии и Гамбии.

12. Затем Администратор представила информацию о различных оценках программ и операций ПРООН. Она отметила, что в ходе оценки организационной эффективности, проведенной под руководством Управления ревизии и исследований и Независимого управления оценки, было выявлено повышение

качества документов по страновым программам. Кроме того, с учетом результатов последней по времени ревизии за год, закончившийся в декабре 2015 года, на протяжении последних 11 лет Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций не находила в деятельности ПРООН никаких нарушений. Администратор также отметила общую положительную оценку экспериментальных мероприятий ПРООН в рамках политики прямой бюджетной поддержки и объединенных фондов, в отношении которых ПРООН будет запрашивать продление срока действия, учитывая важность секторальной бюджетной поддержки и объединенных фондов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

13. Администратор выразила признательность за взносы партнеров в счет регулярных ресурсов. В этой связи она особо отметила те государства-члены, которые увеличили объем своих взносов в счет регулярных ресурсов, присоединились или вновь присоединились к числу государств-доноров средств в счет регулярных ресурсов или взяли обязательства по многолетнему финансированию регулярных ресурсов. Она также поблагодарила участников новых механизмов финансирования ПРООН. Описывая усилия ПРООН по диверсификации своей ресурсной базы, оратор отметила, что общий объем финансирования ПРООН по линии международных финансовых учреждений в прошедшем году увеличился на 44 процента. Она также отметила новую масштабную программу пожертвований, которая способствовала привлечению внимания к ПРООН новых потенциальных партнеров, и начало работы при поддержке Королевства Саудовская Аравия платформы “Digital Good”, предназначенной для осуществления пожертвований через сеть Интернет. В заключение она обратила внимание на первый непосредственный вклад частного сектора в счет регулярных ресурсов, полученный от организации «Джапан Инновэйшн Нетворк».

14. Председатель Исполнительного совета, отдавая должное Администратору по случаю ее заключительного выступления в Совете, предложил принять резолюцию в знак признания работы Администратора, проделанной ею на своем посту. Делегации воздали должное работе Администратора и дали высокую оценку ее руководящей деятельности в ПРООН.

15. Делегации приветствовали обзор ответных мер, принятых ПРООН в связи с итогами недавних процессов развития. В частности, они высоко оценили приверженность ПРООН букве и духу резолюции ЧВОП. Они подчеркнули, что резолюция ЧВОП выполняет роль долгосрочного стратегического руководства по согласованию работы системы развития Организации Объединенных Наций, поскольку она призывает все фонды и программы оказывать поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и в достижении целей в области устойчивого развития на комплексной и скоординированной основе. Делегации подчеркнули важность оказываемой ПРООН поддержки для национальных усилий в области развития и для наращивания национального потенциала по достижению целей в области развития. По вопросу о Повестке дня на период до 2030 года делегации подчеркнули первоочередное значение принципа инклюзивности и основополагающей обязанности «никого не оставить в стороне». Они настоятельно призвали ПРООН сохранять гибкость и учитывать потребности и условия, существующие в конкретных странах, в том числе в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода. Делегации также подтвердили необходи-

мость укрепления системы координаторов-резидентов и призвали ПРООН подавать пример по поощрению коллегиальности и совместной работы среди членов системы развития Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества и координации.

16. Отмечая, что стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы станет первым планом, принятым в рамках Повестки дня на период до 2030 года, делегации выразили энтузиазм в связи с разработкой нового плана. Они настоятельно призвали ПРООН сотрудничать с делегациями на транспарентной и инклюзивной основе в целях разработки плана, который отражал бы интересы и приоритеты государств-членов, особенно в контексте оказания государствам-членам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития. Делегации охарактеризовали глобальные условия, в которых необходимо обеспечить эффективность следующего стратегического плана, отметив, в частности, последствия затяжных кризисов в области безопасности и гуманитарных кризисов и изменения климата. Они призвали ПРООН усилить свою поддержку странам в укреплении устойчивости к негативным воздействиям и поощрении всеохватного развития с особым упором на искоренение нищеты и расширение прав и возможностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения, включая инвалидов. Некоторые делегации призвали ПРООН изыскивать новые методы работы в целях повышения эффективности и действенности, достижения результатов и оказания максимального воздействия в странах, которые обслуживает Программа, в том числе путем координации разработки ее стратегического плана с разработкой стратегических планов других фондов и программ.

17. Ряд делегаций обратили внимание на подготовку и представление различных стратегических планов для фондов, программ и специализированных учреждений. Они просили, чтобы их информировали о работе и результатах работы совместной рабочей группы Организации Объединенных Наций, созданной для обеспечения скоординированного подхода к процессу разработки, структуре и взаимодополняемости стратегических планов различных организаций, и просили, чтобы организации провели пересмотр своих сроков и привели их в соответствие друг с другом, при этом было отмечено, что стратегические варианты и общий план следует распространить среди делегаций как минимум за неделю до проведения запланированного рабочего семинара в марте 2017 года. Каждый план должен включать вводный абзац с описанием рекомендованного ГООНВР подхода и конкретного вклада каждой организации. В этой связи некоторые делегации отметили, что работа Совета будет более эффективной, если документация будет предоставляться ему заблаговременно до проведения сессий Совета, поскольку это будет способствовать проведению анализа и подготовке более конструктивных ответов.

18. Делегации отметили прогресс в обеспечении оперативной транспарентности и представления отчетности о достигнутых результатах. В то же время делегации подчеркнули важность дальнейшего повышения эффективности, действенности и гибкости мер быстрого реагирования на ситуации на страновом уровне. Многие делегации призвали к укреплению координации между страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях более эффективного обеспечения единства действий. Некоторые делегации просили ПРООН в большей степени синхронизировать свои реформы с реформами, проводимыми другими фондами и программами, с тем чтобы облегчить госу-

дарствам-членам задачу отслеживания прогресса в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

19. Делегации выразили обеспокоенность по поводу уменьшения соотношения объема регулярных ресурсов к объему прочих ресурсов, отметив, что с учетом нынешних проблем в области развития мандат ПРООН является как никогда важным, и подчеркнули важность предсказуемого, стабильного и достаточного объема финансирования по линии регулярных ресурсов. Делегации с удовлетворением отметили усилия по расширению ресурсной базы ПРООН, в том числе с помощью новых соглашений о финансировании со странами осуществления программ, новых моделей финансирования и расширенной базы партнеров, включая международные финансовые учреждения и частный сектор. Делегации также поддержали усилия ПРООН по развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Они призвали ПРООН заложить в новый стратегический план механизмы адаптации, с тем чтобы иметь возможность реагировать на новые финансовые тенденции и меняющийся круг партнеров.

20. В своем ответе Администратор поблагодарила делегации за их заявления, и в частности за полезные замечания в отношении нового стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы. Она подчеркнула приверженность ПРООН делу удовлетворения потребностей наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода. Оратор отметила факторы риска, угрожающие процессу развития, такие как изменение климата и насильственный экстремизм, и заверила, что искоренение нищеты будет и впредь занимать центральное место в программах ПРООН. Администратор указала, что ПРООН активно сотрудничает с другими фондами и программами в целях осуществления резолюции ЧВОП на согласованной основе, в том числе путем участия в разработке общей рамочной основы. Она также подтвердила неизменную твердую приверженность ПРООН обеспечению транспарентности. И, наконец, она поблагодарила государства-члены за их приверженность предоставлению ПРООН достаточных ресурсов, отметив, что предсказуемое финансирование имеет центральное значение для обеспечения способности ПРООН эффективно реагировать на кризисы. В заключение своего ответного выступления Администратор вновь поблагодарила делегации за их доброжелательную оценку ее руководящей деятельности в организации.

21. Исполнительный совет принял решение 2017/1 о выражении признательности г-же Элен Кларк, Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций в период 2009–2017 годов.

#### *Страновые программы и смежные вопросы*

22. Обсуждение этого пункта открыл заместитель Администратора ПРООН. Региональные директора ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна и Африки рассказали о проектах документов по страновым программам для Гаити, Ботсваны и Чада.

23. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, следующие документы по страновым программам: Гаити (DP/DSP/HTI/3), Латинская Америка и Карибский бассейн; и Ботсвана (DP/DSP/BWA/2) и Чад (DP/DSP/TCD/3), Африка.

### III. Оценка

24. Директор Независимого управления оценки ПРООН открыл обсуждение этого пункта и представил оценку вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции (DP/2017/4). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на оценку вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение причин коррупции (DP/2017/5).

25. Члены Совета выразили признательность Независимому управлению оценки за подготовленный им доклад о вкладе ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции и поблагодарили руководство за его ответ. Отмечая, что в Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важность борьбы с незаконными финансовыми потоками, делегации дали высокую оценку ведущей роли, которую выполняет в этой области ПРООН, предусматривая антикоррупционные меры в своих программах и стратегиях. Они настоятельно призвали ПРООН осуществить разработку всеобъемлющей стратегии борьбы с коррупцией и укрепить свой внутренний потенциал для достижения более высоких результатов в рамках инициатив по борьбе с коррупцией. Признавая нехватку на страновом уровне доступных ресурсов для осуществления специальных антикоррупционных инициатив, затрудняющую принятие мер по борьбе с коррупцией в различных секторах, делегации призвали ПРООН активно задействовать новые источники финансирования и добиваться взаимодополняемости усилий совместно с другими сторонами, занимающимися вопросами развития, такими как Всемирный банк и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

26. Делегации призвали ПРООН определять направленность своих усилий на основании наличия твердой политической воли и национальной ответственности за осуществление повестки дня по борьбе с коррупцией, а не исключительно на основе представительства. Они заявили, что борьбе с коррупцией должно уделяться ключевое внимание в стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы, исходя из цели 16 в области устойчивого развития, и она должна занимать центральное место в работе ПРООН в условиях повышенного риска, в частности в нестабильных государствах. Кроме того, делегации призвали ПРООН обеспечить, чтобы в ее деятельности по борьбе с коррупцией должным образом учитывались вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

27. В своем ответе директор Независимого управления оценки ПРООН заявил, что ПРООН будет изыскивать возможности для расширения масштабов деятельности по совместному составлению программ. Он отметил, что, хотя усилия ПРООН по борьбе с коррупцией получили большой резонанс в силу глобального позиционирования Программы, осуществлению этих усилий препятствует сокращение объема регулярных ресурсов.

28. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН отметил, что многие правительства продемонстрировали готовность бороться с коррупцией и сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций и с государствами-членами по этому вопросу. Отметив, что, согласно результатам проведенных ПРООН исследований, откры-



тые данные и транспарентные процессы являются более эффективными, чем парламентские группы по наблюдению и антикоррупционные комиссии, оратор рассказал о работе ПРООН, связанной с электронным правительством и выработкой технических решений, и пообещал в большей степени интегрировать антикоррупционную работу в более широкие усилия по проведению институциональных реформ. Он привел несколько примеров инициатив по борьбе с коррупцией на страновом уровне, в частности меры по защите природных ресурсов в Мексике, усилия по повышению транспарентности в Панаме и проведение в Габоне информационно-просветительской работы с детьми по вопросу о том, каким образом коррупция затрагивает повседневную жизнь. В заключение оратор указал, что приблизительно четыре процента регулярных ресурсов ПРООН расходуется на деятельность по борьбе с коррупцией, и отметил, что взносы государств-членов на цели миростроительства также являются источником финансирования инициатив по борьбе с коррупцией.

29. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил затем оценку поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов (DP/2017/6). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на оценку поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов (DP/2015/30).

30. Делегации высоко оценили вклад ПРООН в осуществление Конвенции о правах инвалидов и успехи, достигнутые Программой к настоящему времени в содействии улучшению правовых и политических рамок с учетом интересов инвалидов. Они отметили, что ПРООН располагает хорошими возможностями для защиты интересов инвалидов, и настоятельно призвали ПРООН использовать роль координаторов-резидентов для поощрения программ и стратегий, учитывающих интересы инвалидов, в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Делегации просили включить в стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы четкие целевые показатели, цели и инициативы, отражающие интересы инвалидов, а также план действий по реализации повестки дня в свете рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. Они настоятельно призвали ПРООН уделять приоритетное внимание обеспечению доступности для инвалидов своих помещений и возможности приема на работу в ПРООН инвалидов, а также укрепить процедуры сбора и анализа данных об инвалидах.

31. Исполнительный совет принял решение 2017/2 об оценке вклада ПРООН в борьбу с коррупцией и устранение факторов коррупции и об ответе руководства; и об оценке поддержки, оказываемой ПРООН деятельности в области развития, осуществляемой с учетом интересов инвалидов, и об ответе руководства.

#### **IV. Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

32. Заместитель директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН открыл обсуждение этого пункта и представил оценку экспериментальных мероприятий, осуществляемых в рамках политики прямой бюджетной поддержки.

33. Члены Совета приветствовали доклад об оценке. Они признали прямую бюджетную поддержку в качестве одного из средств гибкого реагирования и инструментов, имеющихся в распоряжении ПРООН для оказания поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В то же время делегации призвали ПРООН обеспечить, чтобы главная функция прямой бюджетной поддержки заключалась в содействии укреплению национального потенциала и разработке национальной политики и чтобы механизм секторальной бюджетной поддержки использовался лишь в исключительных случаях на основе четко сформулированных потребностей с четко определенными ролями ПРООН.

34. В своем ответе заместитель Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН заверил членов Совета в том, что прямая бюджетная поддержка будет использоваться лишь в исключительных случаях. Он описал несколько уровней механизмов смягчения рисков и инструментов внутреннего контроля, связанных с прямой бюджетной поддержкой. Подтверждая эту позицию, директора Регионального бюро для Азии и Тихого океана и Регионального бюро для Африки (ПРООН) подчеркнули, что ПРООН использует указанный механизм только в случае наличия национальных потребностей в укреплении стратегической поддержки, а не в целях предоставления средств для оказания услуг.

35. Исполнительный совет принял решение 2017/3 об оценке экспериментальных мероприятий, осуществляемых в рамках политики прямой бюджетной поддержки.

## **Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**

### **V. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы**

36. В своем выступлении перед членами Исполнительного совета Директор-исполнитель ЮНФПА обратил их внимание на то, что Фонд активно участвует в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) на период после 2014 года, тесно взаимодействуя при этом с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций и опираясь на результаты проведенного в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, изложенные в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи. Он подчеркнул, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин будут оставаться в числе главных приоритетных направлений нового стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, что было подтверждено в ходе посвященного стратегическому плану практического семинара, который был организован для членов Совета в декабре 2016 года. Он отметил, что новый стратегический план разрабатывается в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, Фонд по собственной инициативе оказывает содействие рабочей группе по стратегическому планированию Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в деле коллективного

согласования и обеспечения увязки стратегических планов организаций системы развития Организации Объединенных Наций с Повесткой дня на период до 2030 года, целями в области устойчивого развития и четырехгодовым обзором.

37. Директор-исполнитель подтвердил, что стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы позволит Фонду играть важную роль в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и сосредоточить внимание на том, чтобы, опираясь на надежную базу данных и исходя из первоочередных задач, добиться преобразующих результатов в контексте решения общемировых проблем в области развития и в гуманитарной области. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, особенно в вопросах улучшения охраны материнского здоровья, Фонд продолжает сталкиваться с проблемами, в первую очередь обусловленными финансовыми трудностями, неопределенной политической ситуацией, небывалыми масштабами перемещения населения, резким ростом гуманитарных потребностей, а также противодействием в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, репродуктивных прав и гендерного равенства. Для того чтобы ЮНФПА мог решить предусмотренные его мандатом задачи, Директор-исполнитель призвал членов Совета выполнить их финансовые обязательства перед Фондом и по возможности увеличить объем взносов в счет регулярных (основных) ресурсов, особенно в порядке компенсации в связи с введенными недавно, а также принимаемыми Фондом в настоящее время мерами жесткой экономии.

38. Как отметил Директор-исполнитель, Фонд продолжает изучать возможные варианты снижения издержек и повышения эффективности путем тщательного распределения ассигнований по статьям расходов, замораживания вакансий, рационализации процедур и высвобождения кадрового потенциала и ресурсов. Эти усилия включали доработку модели деловой практики с учетом изменения обстановки в мире и на местах, а также применение более подходящего — с учетом потребностей стран — дифференцированного подхода. Кроме того, ЮНФПА адаптирует свои стратегии финансирования и инвестирования, включенные в новый план, с учетом меняющегося характера финансовых ограничений и возможностей, одновременно расширяя базу доноров и возможности сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. При этом речь идет, в частности, о согласованных усилиях, направленных на мобилизацию альтернативных ресурсов, наряду с повышением эффективности, действенности и результативности деятельности Фонда.

39. Что касается деятельности в гуманитарной сфере, в которой члены Совета настоятельно призвали ЮНФПА играть все более активную роль, то Директор-исполнитель привлек внимание к оказываемым Фондом услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в том числе в связи с гендерным насилием в странах, находящихся в условиях кризиса и конфликта — от Афганистана до Мали и от Центральноафриканской Республики до Сирийской Арабской Республики. Усилия Фонда в этом плане во многом облегчили положение миллионов женщин, девочек, подростков и молодых людей и способствовали более плавному переходу от периода кризиса к развитию.

40. Переходя к вопросу о данных, Директор-исполнитель заявил, что ЮНФПА как одному из многих работающих в этой области подразделений системы развития Организации Объединенных Наций принадлежит особая роль в поддержании систем демографических данных и данных в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, которую он часто выполняет совместно с целым рядом информационных сетей, а также опираясь на 40-летний опыт соответствующей работы по поддержке в процессе национальных переписей населения. Наряду с этим Фонду отводится особая роль в оказании помощи странам — посредством информационно-пропагандистской работы, налаживания взаимодействия и деятельности в области планирования семьи — с целью обеспечить им возможность в максимальной степени воспользоваться преимуществами демографического дивиденда, практические примеры чего приводились на 28-м саммите Африканского союза в Аддис-Абебе в январе 2017 года. Деятельность Фонда в этой области исключительно важна для реализации многообещающей преобразовательной Повестки дня на период до 2030 года, особенно в том, что касается результатов проводимой им работы в интересах девочек-подростков, для которых Фонд обеспечивает безопасные помещения, организует наставничество, занятия по обучению грамоте и жизненным навыкам, всестороннее половое просвещение и оказание услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. Директор-исполнитель призвал членов Совета поддержать Фонд в выполнении его важнейшей роли в плане оказания помощи девочкам во всем мире, чтобы они могли поступать на учебу в школу и проходить полный курс школьного обучения; не подвергаться риску раннего замужества, подростковой беременности и насилия; знать и осуществлять свои права, а также в полной мере реализовать свой потенциал и помочь сделать мир лучше.

41. Члены Совета особо отметили, что 2017 год будет иметь большое значение для ЮНФПА как завершающий год подготовки нового стратегического плана на 2018–2021 годы, который, как они подчеркнули, должен способствовать более эффективному осуществлению мандата Фонда в контексте МКНР и Повестки дня на период до 2030 года. Они заявили о своей неизменной решительной поддержке деятельности ЮНФПА как в странах, переживающих кризис, так и в странах, где обстановка стабильна. Они с удовлетворением отметили, что Фонд уделяет особое внимание вопросам планирования семьи, использованию преимуществ демографического дивиденда, оперативному гуманитарному реагированию и созданию потенциала противодействия, обеспечению данных для деятельности в целях развития в соответствии с принципами МКНР, Повесткой дня на период до 2030 года, а также четырехгодичным обзором 2016 года. Они особо подчеркнули, что решение предусмотренных мандатом Фонда задач имеет определяющее значение для достижения целей в области устойчивого развития, а проведение четырехгодичного обзора служит превосходной основой для обеспечения согласованности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций — необходимого компонента успешного выполнения мандата ЮНФПА.

42. Делегации решительно поддержали применяемый Фондом подход, основанный на учете прав человека, и то внимание, которое он уделяет в своей деятельности наиболее уязвимым категориям населения, особенно девочкам подросткового возраста и молодежи. Несмотря на прогресс, достигнутый в обла-

сти охраны материнского здоровья, и заметное сокращение материнской смертности, в адрес Фонда прозвучал призыв активизировать усилия в этой области. Другие делегации призвали ЮНФПА продолжать усилия в целях искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. Еще ряд делегаций заявили, что медленные темпы проведения реформ в Организации Объединенных Наций негативно скажутся на осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и способности Фонда эффективно добиваться результатов, особенно в условиях затяжных конфликтов и кризисов. Они рекомендовали ЮНФПА и системе развития Организации Объединенных Наций действовать в соответствии с выработанной согласованной повесткой дня, которая была подтверждена в ходе четырехгодичного обзора, и сообщили о своей заинтересованности обсудить вопрос о том, каким образом рекомендации Генерального секретаря в отношении четырехгодичного обзора могут способствовать осуществлению этой повестки дня. Ряд делегаций отметили, что в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы должны найти отражение как принципы четырехгодичного обзора, касающиеся согласованности, так и соответствующие рекомендации Генерального секретаря. Они также подчеркнули важность — как для Фонда, так и для организаций системы развития Организации Объединенных Наций в целом — подотчетности, транспарентности, эффективности затрат, общего обслуживания, эффективности и повышения эффективности деятельности по контролю и оценке. Они выразили признательность ЮНФПА за проводимую им впечатляющую работу в области гуманитарного реагирования и за его неоценимый вклад в преодоление разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития и рекомендовали Фонду выполнять соглашения, достигнутые на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в соответствии с «базовой договоренностью».

43. Значительное большинство делегаций выразили обеспокоенность по поводу сохраняющейся тенденции к сокращению объема основных ресурсов, который, как они отметили, должен быть стабильным и предсказуемым, чтобы ЮНФПА мог выполнять свой мандат. Они также выразили обеспокоенность в связи с сокращением — ввиду сложной финансовой ситуации — объема финансирования на региональном уровне. Все делегации призвали друг друга увеличить размер своих взносов, подчеркнув, что обеспечение прочной базы регулярных ресурсов остается приоритетной задачей. В то же время они рекомендовали Фонду приложить все усилия для изучения возможностей задействовать больше источников финансирования и новые партнерские связи, в том числе по линии частного сектора и по внутренним финансовым каналам. Делегации отметили, что ввиду продолжающегося сокращения финансирования по линии основных ресурсов как никогда важно обеспечить согласованность действий на межведомственном уровне. Делегации высоко оценили роль ЮНФПА в контексте межведомственного взаимодействия, пропаганду им своих сравнительных преимуществ и его хорошую способность к адаптации. Помимо этого, две делегации объявили о своей поддержке новой глобальной инициативы по сбору средств под названием «Она принимает решение», в рамках которой действует платформа, позволяющая мобилизовать взносы по линии частного сектора.

44. Государства-члены приветствовали работу Фонда по сбору данных в целях развития. По их мнению, анализ данных, обмен ими и дезагрегирование данных являются важными средствами налаживания партнерских связей и мобилизации политической воли, которые позволяют ЮНФПА вести целенаправленную работу с наиболее уязвимыми группами населения и оказывать им помощь, с тем чтобы «никто не был забыт». Высокую оценку получила также имеющая огромное значение работа Фонда с данными о демографических тенденциях и по вопросам демографии, включая их воздействие на изменение климата и права человека. По мнению делегаций, проводимая Фондом работа по анализу данных имеет для ЮНФПА жизненно важное значение, поскольку позволяет ему адаптировать оказание помощи с учетом положения и условий в различных странах. Они отметили, что именно с опорой на данные и факты Фонд должен разрабатывать свой новый стратегический план на 2018–2021 годы, свой подход к мобилизации ресурсов и строить свою работу для достижения запланированных результатов и повышения действенности и эффективности своей работы. Они подчеркнули, что во всех аспектах плана важно предусмотреть деятельность по контролю и оценке, с тем чтобы ее результаты, в свою очередь, учитывались при планировании и составлении программ.

45. Ряд делегаций обратили внимание на преимущества и недостатки различных многострановых отделений и программ. Они отметили особую уязвимость к внешним потрясениям стран в регионах, где ЮНФПА имеет многострановые отделения (страны Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Латинской Америки и Карибского бассейна), многие из которых — это страны со средним уровнем дохода и малые островные развивающиеся государства. Эти страны и регионы, по их словам, требуют дифференцированного подхода с учетом их особых потребностей. Делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что из-за сокращения объема основных средств будут сведены на нет с большим трудом достигнутые успехи в области развития в регионах, а Фонду придется сократить свой штат сотрудников и объем оказываемых услуг. Некоторые делегации выразили озабоченность по поводу того, что предлагаемые корректировки модели деловой активности могут негативно сказаться на странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах; и они надеются, что эта проблема найдет свое отражение в стратегическом плане на 2018–2021 годы. Другие выступавшие обратили внимание на важность работы ЮНФПА в наименее развитых странах и в контексте осуществления Стамбульской программы действий, особенно с точки зрения наращивания потенциала в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья на местах.

46. Ряд делегаций сделали акцент на вопросах подготовки и представления различных стратегических планов фондами, программами и специализированными учреждениями. Они просили представить информацию о ходе и результатах деятельности совместной рабочей группы Организации Объединенных Наций, учрежденной в целях реализации скоординированного подхода в контексте составления, разработки структуры и обеспечения взаимодополняемости стратегических планов различных организаций, и просили организации проанализировать и согласовать свои сроки исполнения, а стратегические варианты и наброски распространить среди делегаций не позднее чем за неделю до запланированного рабочего совещания в марте 2017 года. Они подчеркнули, что в каждом плане должен быть раздел «Введение», в котором разъясняются

рекомендуемый ГООНВР подход и конкретный вклад каждой организации. В связи с этим некоторые делегации отметили, что Совет будет функционировать более эффективно, если документация будет представляться ему заблаговременно до начала его сессии, поскольку это будет способствовать более эффективному обсуждению и позволит подготовить более конструктивные ответы.

47. В своем ответе Директор-исполнитель поблагодарил делегации за их активную поддержку мандата Фонда как в политическом, так и в финансовом отношении. Он заверил их в том, что ЮНФПА непременно отразит их замечания и рекомендации в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы. По его словам, ЮНФПА будет и впредь играть активную роль в деятельности совместной рабочей группы Организации Объединенных Наций не только в целях согласования стратегических планов различных организаций, но и для обеспечения скоординированного осуществления на страновом уровне, с тем чтобы в максимальном объеме предоставлять ресурсы и оказывать помощь правительствам в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Он заверил членов Совета в том, что ЮНФПА будет и впредь неуклонно проводить работу в интересах подростков и девочек, особенно в условиях гуманитарных кризисов, руководствуясь четкими гендерными ориентирами и применяя подход, основанный на учете прав человека. Он особо выделил тот момент, что, как указала МКНР, мандат Фонда и все аспекты его работы, включая главные стратегические цели, безусловно, зиждутся на правах человека, что включает в себя обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Он заверил Совет в том, что гуманитарные соображения будут всемерно отражены во всех элементах стратегического плана на 2018–2021 годы, в котором будут предусмотрены меры для решения проблем, связанных как с конфликтами, так и с изменением климата, а основное внимание будет уделено особо уязвимым странам и регионам, в частности малым островным развивающимся государствам. Он подчеркнул, что ключевую роль в этих усилиях играет работа Фонда, связанная с данными, включая специальную подготовку по вопросам их сбора и использования, поскольку это способствует формированию обоснованной политики и достижению наилучших результатов. Подтвердив, что ЮНФПА будет и впредь играть ведущую роль в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также в вопросах планирования семьи, он отметил, что новый стратегический план на 2018–2021 годы является первым из трех стратегических планов, которыми Фонд будет руководствоваться в своей работе на всех этапах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Вопросы обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и планирования семьи должны находиться в центре внимания всех трех готовящихся стратегических планов — с точки зрения как политики, так и практического осуществления, — особенно когда речь идет о наиболее уязвимых и маргинализированных группах населения. Он отметил, что ЮНФПА является активным партнером движения в целях активизации осуществления Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, начало которому было положено на 28-м саммите Африканского союза в Аддис-Абебе. Он подчеркнул значимость деятельности в области планирования семьи, которая является одним из центральных элементов мандата Фонда и положительно сказывается на всех остальных аспектах его работы, включая достижение демографического дивиденда, охватывающего молодежь и пожилое население. Отметив, что

ЮНФПА активно участвует в координации и согласовании действий системы развития Организации Объединенных Наций с проведением четырехгодичного обзора, он подчеркнул, что для выполнения своего мандата ЮНФПА необходима политическая поддержка Совета, а также серьезная финансовая поддержка, особенно в отношении финансирования его основных ресурсов. Он призвал Совет обеспечить, чтобы права человека оставались неделимы, поскольку одно не может существовать без другого. Системы данных, по его словам, являются важнейшим фактором в этой борьбе: они позволяют расширять права и возможности людей, оценивать результаты и направлять инвестиционную деятельность. ЮНФПА будет и впредь тесно взаимодействовать с членами Совета во всех этих областях.

#### *Страновые программы и смежные вопросы*

48. Этот пункт повестки дня внесла на рассмотрение заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам). Директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, восточной и южной частей Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна представили страновые программы для Ботсваны и Гаити, а также второе продление на один год страновой программы для Сомали.

49. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Ботсваны ([DP/FPA/CPD/BWA/6](#)) и Гаити ([DP/FPA/CPD/HTI/6](#)).

50. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год страновой программы для Сомали ([DP/FPA/2017/3](#)).

## **VI. Оценка**

51. Директор Управления оценки ЮНФПА представила тематическую оценку деятельности ЮНФПА по оказанию поддержки подросткам и молодежи в период 2008–2015 годов ([DP/FPA/2017/CRP.1](#)), после чего заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представила ответ руководства.

52. Делегации в совместном заявлении приветствовали своевременно проведенную оценку деятельности ЮНФПА по оказанию поддержки подросткам и молодежи в период 2008–2015 годов и ответ руководства в этой связи, а также высоко оценили работу, проделанную Управлением оценки, группой экспертов по оценке Швейцарского института тропических болезней и общественного здравоохранения и справочной группой по оценке, которые, как было отмечено, своим упорным трудом обеспечили надежность полученных в ходе оценки результатов. Подчеркивая важность оказания помощи подросткам и молодым людям, которые, пытаясь в полной мере реализовать свой потенциал, часто сталкиваются с препятствиями социально-политического характера, делегации особо отметили, что с учетом сравнительных преимуществ Фонда, о которых говорилось в оценке, ЮНФПА должен и впредь оставаться в авангарде деятельности, нацеленной на удовлетворение потребностей подростков и молодежи, особенно в части охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Они согласились с вынесенной по итогам оценки рекомендацией о том, что



ЮНФПА следует сосредоточить внимание на выполнении своего мандата и реализации своих сравнительных преимуществ, с тем чтобы Фонд продолжал играть ведущую роль в контексте осуществления более широкой программы работы в интересах подростков и молодежи, особенно в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Они выразили признательность Фонду за последовательное включение правозащитных аспектов, мер гендерного характера и подходов, учитывающих культурные особенности, в деятельность по программам в интересах подростков и молодежи на всех уровнях. Они рекомендовали руководству ЮНФПА продолжать использовать накопленный богатый опыт в плане оказания поддержки подросткам и молодежи при разработке нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

53. Делегации согласились с вынесенной в адрес ЮНФПА в ходе оценки рекомендацией более четко определять стратегические ориентиры и обеспечивать координацию деятельности по оказанию поддержки подросткам и молодежи, а также более тесно взаимодействовать с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций в целях планомерного учета, обеспечения и удовлетворения потребностей подростков и молодежи. Они подчеркнули, что всем организациям следует сосредоточить внимание на реализации общих целей и сравнительных преимуществ, более активно взаимодействуя с национальными субъектами и ключевыми заинтересованными сторонами систем здравоохранения и защиты. Они также высказались за более активное включение в планы работы программ в интересах девочек-подростков. Было отмечено, что целевые программы, ориентированные на нужды девочек-подростков, должны быть одним из центральных элементов нового стратегического плана на 2018–2021 годы. Для активизации усилий в этой области требуется серьезно доработать инструменты и показатели, позволяющие обеспечивать учет гендерных факторов, а также вовлекать мужчин и мальчиков в работу, нацеленную на достижение гендерного равенства. Они также поддержали вынесенную в рамках оценки рекомендацию о том, что в стратегическом плане в первую очередь должны учитываться — на основе более эффективного анализа и использования данных — потребности наиболее маргинализированных подростков и молодых людей, и согласились с тем, что ЮНФПА следует выработать четкие рабочие определения «маргинализированных» и «уязвимых» групп, что, как было подчеркнуто, позволит более целенаправленно охватывать эту категорию населения при составлении планов и программ в будущем. И наконец, они подчеркнули, что Фонду следует продолжать конструктивное взаимодействие с подростками и молодежью на всех уровнях деятельности по программам, и призвали ЮНФПА тесно сотрудничать с молодежью и другими заинтересованными сторонами, инвестируя больше средств в развитие информационной базы и потенциала на местах. Очень важным моментом в этом отношении является расширение прав и возможностей женщин и девочек для реализации в полном объеме их потенциала в плане выполнения функций руководства.

54. Делегации с удовлетворением восприняли ответ руководства, отметив, что в нем были надлежащим образом проанализированы поднятые вопросы и одновременно намечены последующие меры, которые представляются целесообразными. Говоря о достигнутом к настоящему времени прогрессе, делегации с удовлетворением отметили, что ЮНФПА уже приступил к выполнению мно-

гих рекомендаций по итогам оценки. Приятно, что руководство положительно восприняло рекомендацию о том, что ЮНФПА должен продолжать координировать и обеспечивать оказание поддержки подросткам и молодежи на много-секторальной, комплексной основе, уделяя при этом большое внимание потребностям девочек-подростков.

55. В своем ответе Директор Управления оценки ЮНФПА выразила признательность за проведенное обсуждение по итогам оценки и высказанные соображения относительно того, каким образом вынесенные в ходе оценки рекомендации должны быть интегрированы в процесс стратегического планирования ЮНФПА. Она поблагодарила руководство за обстоятельный и всеобъемлющий ответ в связи с результатами оценки и настоятельно призвала и членов Совета, и руководство ЮНФПА обеспечить выполнение рекомендаций по итогам оценки в последующие годы.

56. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) подчеркнула важность более тесной координации и максимального использования сравнительных преимуществ организаций системы Организации Объединенных Наций, а также необходимость разработки конкретных показателей по девочкам-подросткам, в которых будут учитываться данные по нескольким поколениям, гендерные аспекты и роль мужчин и мальчиков. Она согласилась с необходимостью точно сформулировать такие термины, как «маргинализированный» и «уязвимый», и выразила удовлетворение в связи с позитивной оценкой Советом роли Фонда в качестве ведущего учреждения, занимающегося проблемами подростков и молодежи.

57. Исполнительный совет принял решение 2017/4 о тематической оценке деятельности ЮНФПА по оказанию поддержки подросткам и молодежи в период 2008–2015 годов.

58. Бюро Исполнительного совета постановило снять с повестки дня проект решения об итогах тематической оценки деятельности ЮНФПА по оказанию поддержки в вопросах планирования семьи в период 2008–2013 годов (DP/FPA/2016/CRP.5). В этой связи две делегации, подчеркнувшие важность надзора и руководства деятельностью на основе независимых оценок, выразили сожаление по поводу того, что Совет не смог прийти к консенсусу относительно проекта решения о тематической оценке, обсуждение и принятие которого уже было перенесено со второй очередной сессии 2016 года. Они отметили, что проект решения представляет собой в высшей степени обстоятельно проработанный компромиссный текст, который был согласован в рамках широких консультаций и получил активную поддержку Совета. Они надеются, что руководство ЮНФПА приняло к сведению информацию о поддержке проекта решения и будет осуществлять рекомендации по итогам оценки, информируя Совет о принимаемых в этих целях мерах при разработке следующего стратегического плана — плана на 2018–2021 годы.

## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

### VII. Заявление Директора-исполнителя

59. В своем вступительном заявлении перед членами Совета (текст размещен на веб-сайте ЮНОПС) Директор-исполнитель ЮНОПС приветствовала вступление в должность нового Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря. Она заявила, что при подготовке нового стратегического плана, который будет полностью приведен в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, ЮНОПС будет работать в координации с их канцеляриями. ЮНОПС, по ее словам, является особым подразделением Организации Объединенных Наций, которое работает на основе самофинансирования и как никакое другое подразделение способно оперативно развертывать персонал и ресурсы при возникновении кризисных ситуаций. В этой связи она на ряде конкретных примеров проиллюстрировала вклад ЮНОПС в обеспечение мира и безопасности. Она рассказала об оказанном ЮНОПС содействии Резервной группе старших посредников Департамента по политическим вопросам, которая в 2016 году обеспечила отправку на места около 100 человек, причем в некоторых случаях всего через 16 часов после поступления запроса. В ходе эпидемии лихорадки Эбола ЮНОПС в течение 12 дней мобилизовало при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс группу экспертов. В Мали ЮНОПС в течение двух недель закупило оборудование для сетевого интерфейса Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на сумму 18 млн. долл. США; в Непале в течение 16 дней после землетрясения оно задействовало и экипировало 2500 жилищных инспекторов. Отметив, что закупки составляют половину оказываемых ЮНОПС услуг, Директор-исполнитель заявила, что, хотя в 2016 году Аккредитованный институт материально-технического снабжения назвал ЮНОПС эталонной организацией с точки зрения соблюдения установленных стандартов, оно стремится и далее развивать сотрудничество, повышать эффективность и стабильность в долгосрочном плане своей закупочной практики, как это предусмотрено в резолюции по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

60. Отметив, что потребности в инвестициях в инфраструктуру, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, на протяжении последующих 15 лет будут ежегодно составлять порядка 4,5 трлн. долл. США, Директор-исполнитель рассказала об инвестиционном фонде стартового капитала ЮНОПС, который был создан для привлечения капитала компаний, организаций и фондов, с тем чтобы повысить результативность инвестиционной деятельности. Она остановилась на инфраструктурных проектах, осуществляемых в Сент-Люсии и Сьерра-Леоне, которые могут заинтересовать частных инвесторов. Переходя к внутриорганизационным преобразованиям, она рассказала о принимаемых мерах для совершенствования механизмов управления рисками и внутреннего контроля, в том числе с помощью новой платформы по вопросам управления, регулирования рисков и обеспечения выполнения, призванной повысить эффективность процесса принятия решений в ЮНОПС.

61. Члены Совета выразили удовлетворение в связи с применением ЮНОПС современных, инновационных подходов к обеспечению устойчивой практики закупочной деятельности, а также осуществлению проектов и управлению ими

на базе принципов устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Они высоко оценили неуклонное стремление ЮНОПС обеспечивать оперативность, низкозатратность и доступность оказываемых им государствам-членам услуг в любых страновых контекстах, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, государства, обстановка в которых характеризуется нестабильностью, или государства, затронутые конфликтами. Делегации рекомендовали ЮНОПС разрабатывать свой новый стратегический план в духе открытости и сотрудничества и продолжать совершенствовать управление рисками и механизмы внутреннего контроля. Некоторые делегации выразили удивление по поводу незначительного числа сообщений о случаях мошенничества.

62. В своем ответе Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарила членов Совета за неизменное активное содействие его работе в нестабильных и пострадавших от конфликтов государствах. Она заверила делегации в надежности механизмов ЮНОПС по борьбе с мошенничеством.

## **Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**

### **VIII. Рекомендации Комиссии ревизоров**

63. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН внес на рассмотрение доклад ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2015 год (DP/2017/11). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления внесла на рассмотрение доклад Директора-исполнителя «Последующая деятельность по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2015 год: ход выполнения рекомендаций» (DP/FPA/2017/1). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС внес на рассмотрение доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2015 год (DP/OPS/2017/1).

64. Члены Комиссии выразили удовлетворение в связи с тем, что заключения ревизоров в отношении ПРООН, ФКРООН, ЮНФПА и ЮНОПС были вынесены без оговорок, и приветствовали общий прогресс всех четырех организаций в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров.

#### *ПРООН*

65. Делегации, выразив удовлетворение тем фактом, что заключения ревизоров были вынесены без оговорок, заявили о своей обеспокоенности в связи с тем, что выполнена лишь половина первоочередных задач. Они отметили, что ПРООН сообщила Комиссии о 16 случаях мошенничества или возможного мошенничества. Они поинтересовались, было ли это обусловлено увеличением числа случаев мошенничества или более широкими возможностями в плане сообщения информации о мошенничестве. Делегации также предложили сделать ответы руководства в связи с докладом ревизоров более полезными, полнее отражая в них рекомендации Комиссии ревизоров и более подробно излагая информацию о том, каким образом ПРООН намеревается их выполнять, особенно когда рекомендации касаются периодически возникающих проблем.

Они также рекомендовали включать краткую информацию о механизмах надзора с указанием того, как будет обеспечиваться контроль исполнения.

66. Делегации приветствовали предложенные меры для устранения недостатков в управлении закупками, в том числе решение передать выполнение функций закупочной деятельности, связанной с высокими рисками/большими объемами, региональным центрам и единым глобальным центрам обслуживания. Тем не менее, они просили представить обновленную информацию о том, как ПРООН собирается решать проблемы, которые как раз и стали причиной выявленных недостатков. Делегации также запросили дополнительную информацию о планируемых мерах по обеспечению контроля деятельности страновых отделений, основанного на учете факторов риска, и ходе их реализации.

67. В своем ответе директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН поддержал предложения о том, как сделать ответ руководства в связи с докладом ревизоров более полезным. По вопросу, касающемуся информации о мошенничестве, он заявил, что, хотя невозможно точно установить, чем объясняется увеличение числа сообщений о случаях мошенничества — более действенным контролем или собственно увеличением числа случаев мошенничества, но отметил, что в настоящее время ПРООН более пристально отслеживает операции. Кроме того, по его словам, ПРООН разработаны масштабная стратегия борьбы с мошенничеством, а также целенаправленные меры по улучшению деловой практики в целях повышения транспарентности. В заключение он признал, что с точки зрения улучшения управления проектами еще есть место для устранения недочетов, особенно в отношении закрытия проектов. Он заявил, что ПРООН будет активнее задействовать пересмотренную стратегию оценки, с тем чтобы ликвидировать пробелы в системе обратной связи при проведении оценок на предмет эффективности осуществляемых ею проектов.

#### *ЮНФПА*

68. Делегации приветствовали прогресс, достигнутый ЮНФПА в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров с 2016 года. Они выразили удовлетворение в связи с тем, что заключение ревизоров в отношении финансовых ведомостей ЮНФПА за 2015 год было вынесено без оговорок, и приняли к сведению позитивные замечания Комиссии ревизоров по поводу финансового положения Фонда в целом. Вместе с тем они выразили обеспокоенность сокращением объема основных ресурсов и просили дать разъяснения относительно принимаемых Фондом мер в целях диверсификации источников финансирования. С учетом рисков, которым ЮНФПА подвергается в сложной оперативной обстановке, делегации с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый Фондом в деле создания и внедрения системы общеорганизационного управления рисками. Они приветствовали рекомендации Комиссии ревизоров, касающиеся необходимости разработки глобальной стратегии смягчения рисков для всех операций ЮНФПА, а также стратегий управления рисками и реагирования для конкретных стран. Они положительно оценили усилия Фонда по управлению рисками на местах, но призвали продолжить работу в этом направлении, согласившись с рекомендацией о том, что страновые отделения должны документально оформлять процедуры оценки риска и разрабатывать комплексные планы оценки рисков, одновременно укрепляя кадровый потен-

циал. Они рекомендовали ЮНФПА взаимодействовать с партнерами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), с тем чтобы максимально расширить сотрудничество в этой области.

69. Делегации поддержали рекомендацию Комиссии ревизоров о том, что Фонду следует продолжать наращивать потенциал партнеров-исполнителей для обеспечения более точной оценки результатов, а также осуществлять контроль качества в целях устранения недостатков. Они одобрили рекомендацию в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, отметив, что такое управление позволит ЮНФПА лучше оценивать и отслеживать достижение показателей. Они призвали Фонд взаимодействовать с членами страновой группы, которые сталкиваются с аналогичными проблемами.

70. Делегации полностью поддержали рекомендацию Комиссии ревизоров относительно документирования процесса согласования ставок возмещения вспомогательных расходов, особенно с учетом ограниченности ресурсов. Они приветствовали рекомендацию относительно укрепления процедур закупочной деятельности и сведения к минимуму риска и призвали Фонд тесно сотрудничать с организациями системы развития Организации Объединенных Наций в целях улучшения общего обслуживания в этой области, что поможет Фонду максимально повысить эффективность. Они запросили информацию о внедряемой ЮНФПА новой системе отслеживания отгрузки товаров и рекомендовали Фонду добиваться максимальной отдачи от вложенных средств во всех сферах деятельности. Они просили ЮНФПА разъяснить, каким образом сокращение взносов в счет основных ресурсов и увеличение объема целевых взносов отразилось на его деловой практике и каким образом достигается смягчение рисков. Они также поинтересовались, каким образом Фонд управляет своими текущими активами, а также регулирует валютные риски, в том числе обусловленные колебаниями валютных курсов. В заключение они просили Фонд подробно рассказать о том, как изменение финансового положения повлияло на ход выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров.

71. В своем ответе заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) заявила, что в 2016 году ЮНФПА сделал акцент в своей работе на периодически возникающих проблемах, которым Комиссия ревизоров уделила особое внимание и которые часто поднимают доноры и другие субъекты. Важно, чтобы ЮНФПА подходил к их рассмотрению комплексно, следуя четкой процедуре выявления, анализа и разработки соответствующих планов действий. Она отметила, что Фонд внимательно следил за обсуждением вопроса об основных ресурсах, при этом сам тщательно распределяет расходы, корректируя свои операции в зависимости от наличия основных средств. Наряду с этим, в рамках мер жесткой экономии, ЮНФПА внимательно отслеживал расходы на поездки, привлечение консультантов, профессиональную подготовку и по другим статьям, с тем чтобы обеспечить эффективность мероприятий с точки зрения затрат, убедиться в том, что их проведение необходимо и предусматривает конкретные цели и результаты. Модель деловой практики, по ее словам, лучше всего обсуждать в контексте деятельности Фонда по разработке своего нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

72. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА особо выделил то обстоятельство, что Фонд вступил во второй год цикла общеорганизацион-

ного управления рисками 2015–2016 годов. На первом этапе 138 подразделений были обязаны в полном объеме провести оценку риска, процедура которой была существенно улучшена по сравнению с первым годом, и должны были включать обоснование неотъемлемых и остаточных рисков; в случае высокой степени риска требовалось приложить соответствующий план действий. В рамках второго этапа, начинающегося в ноябре 2017 года, ЮНФПА проведет обзор этих высоких рисков с помощью рабочей группы по управлению рисками, состоящей главным образом из специалистов, которые проводили анализ во всех важнейших областях, разграничивая при этом потребности конкретных подразделений и всей организации. Он отметил, что в рамках более широкой стратегии борьбы с мошенничеством рабочие подразделения ЮНФПА ежегодно фокусируют внимание на 11 стратегических рисках и мошенничестве в пяти областях. Он заявил также, что ЮНФПА готовит окончательную редакцию новой стратегии борьбы с мошенничеством, которую планируется утвердить в первом квартале 2017 года. За утверждением последует масштабная программа подготовки сотрудников ЮНФПА, а также партнеров-исполнителей. В связи с одним из смежных вопросов он сделал особый акцент на то, что ЮНФПА расходует почти 30 процентов средств по линии национального исполнения, и отметил, что в 2016 году Фонд полностью перешел к применению согласованного подхода к переводу наличных средств. При проведении ежегодных обзоров управления финансовой деятельностью ЮНФПА привлекает независимую аудиторскую фирму для проверки большей части расходов партнеров-исполнителей; Фонд будет и впредь проводить эти обзоры, наряду с выборочными проверками в рамках согласованного подхода к переводу наличных средств. Он отметил, что в рамках системы общеорганизационного планирования ресурсов ЮНФПА приступил к использованию системы отслеживания местонахождения товарно-материальных запасов, и добавил, что в целях управления валютными запасами и решения других финансовых проблем Фонд по-прежнему прибегает к услугам ПРООН, и между двумя организациями налажено тесное взаимодействие по этим вопросам, которые они обсуждают на регулярных совещаниях.

73. Исполнительный совет принял решение 2017/5 по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2015 год.

## **IX. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС**

74. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН и заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представили доклад об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ([DP/2017/12-DP/GPA/2017/2](#)), а затем заявление сделала заместитель Директора-исполнителя ЮНЭЙДС.

75. Делегации выразили признательность за представленный доклад и с удовлетворением отметили достигнутые результаты. Они рекомендовали ПРООН

и ЮНФПА систематически сообщать о ходе и результатах работы и при этом указывать, каким образом они увязаны с соответствующими ориентировочными результатами. В частности, они хотели бы, чтобы Программному координационному совету ЮНЭЙДС представляли более качественно подготовленные доклады о конкретных результатах деятельности ЮНЭЙДС, финансируемой по линии основных ресурсов, — особенно с учетом того, что вопросы прозрачности деятельности и подотчетности соучредителей Программы периодически поднимаются на заседаниях Программного координационного совета. Они подчеркнули, что ЮНЭЙДС должна способствовать координации и взаимодействию между различными соучредителями, что является частью ее основного мандата — объединить усилия системы развития Организации Объединенных Наций в глобальной борьбе с ВИЧ и СПИДом. Они подчеркнули, что ЮНЭЙДС, ЮНФПА и ПРООН следует координировать свою деятельность в соответствии с их мандатами и согласованным разделением обязанностей, особенно в сферах охраны сексуального и репродуктивного здоровья, всестороннего полового просвещения, информационно-пропагандистской работы с подростками и молодежью, а также в деятельности по программам в области прав человека. Делегации рекомендовали ЮНФПА и ПРООН обеспечить всесторонний учет вопросов ВИЧ/СПИДа в их новых стратегических планах в целях содействия реализации стратегии ЮНЭЙДС на период 2016–2021 годов и найти решения в сложившейся в ЮНЭЙДС сложной финансовой ситуации.

76. Еще одна делегация решительно поддержала ЮНЭЙДС в том, что она строит свою работу на основе принципов прав человека, и особо отметила богатый опыт Программы в качестве координатора деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с ВИЧ и СПИДом. Однако для ее успешной работы и дальнейшей борьбы с ВИЧ/СПИДом исключительно важно иметь ресурсы в достаточном объеме, поэтому сокращение объема основных ресурсов вызывает тревогу и может поставить под угрозу усилия, прилагаемые в целях искоренения этого заболевания. В том, что касается финансовой поддержки, соучредителям ЮНЭЙДС не следует полагаться исключительно на единые принципы бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС, а следует выделять средства на работу в связи с ВИЧ/СПИДом в рамках собственных бюджетов. В заключение делегация приветствовала созыв группы Администратором ПРООН в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Директором-исполнителем ЮНЭЙДС и высказала надежду на то, что на своем следующем официальном заседании в сентябре 2017 года Программный координационный совет представит более четкую и более последовательную модель деловой практики.

77. В ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) признала обоснованность высказанных делегациями просьб относительно более четкого составления совместных докладов, обеспечения большей прозрачности и подотчетности, а также дальнейшего применения подхода, основанного на учете прав человека. Она отметила, что ЮНФПА уже подробно докладывал о своей объединенной системе мониторинга программ ЮНЭЙДС и стремится увязать единые принципы бюджета, результатов и отчетности с соответствующими мероприятиями и показателями своей внутренней системы стратегической информации. Она заверила, что Фонд учтет предложения делегаций при пересмотре принципов отчетности для готовящегося стратегическо-



го плана на 2018–2021 годы. Она подчеркнула, что ЮНФПА обеспечивает всесторонний учет проблемы ВИЧ и СПИДа в новом стратегическом плане на комплексной основе во всех областях деятельности, особенно в интересах подростков и молодежи — целевой группы совместной программы ПРООН-ЮНФПА под названием «Рады всем». Она также отметила, что финансирование ЮНФПА гуманитарной деятельности включает компонент мобилизации средств на цели профилактики ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем. Она подтвердила, что ЮНФПА признает необходимость активизировать работу по мобилизации ресурсов, обеспечивая при этом взаимодополняемость усилий соучредителей, чему призваны способствовать единые принципы бюджета, результатов и отчетности. Она подчеркнула, что, как свидетельствует успешный опыт, интеграционные проекты в различных странах и регионах, например внедрение практики применения тройного презерватива, являются частью продвижения вперед, и ЮНФПА активно стремится сделать более действенным свой подход к проблеме ВИЧ/СПИДа в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

78. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН также признал необходимость более систематического составления отчетности по ориентировочным результатам ПРООН, что будет отражено в готовящихся новых, более комплексных стратегических планах на период до 2030 года. Он отметил, что достигнутые позитивные результаты в целом отнюдь не мешают организациям составлять отчетность на более систематической основе — они от этого только выиграют. Он признал, что стоящие на повестке дня проблемы имеют огромное значение и разделение обязанностей крайне важно для того, чтобы сосредоточить внимание на основных группах населения, а это — сложная область деятельности, сопряженная с риском, и именно поэтому так важна политическая и финансовая поддержка со стороны Совета. Он подчеркнул, что организации системы развития Организации Объединенных Наций успешно сотрудничают в борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа в значительной степени благодаря ЮНЭЙДС и четкому разделению функций между соучредителями, для которых взаимодополняемость является нормой, а дублирование усилий в работе которых наблюдается не часто.

79. Заместитель Директора-исполнителя ЮНЭЙДС особо отметила исключительную важность дальнейшего оказания политической и финансовой поддержки совместной программе, которая, как она подчеркнула, может положить конец эпидемии к 2030 году благодаря применению в своей работе ускоренного подхода, а также неизменной солидарности и приверженности партнеров достижению этой цели. Она подчеркнула, что эпидемия затрагивает наиболее уязвимые группы общества и искоренение ВИЧ/СПИДа и имеет огромную значимость для реализации Повестки дня на период до 2030 года. ЮНЭЙДС готова работать со своими партнерами в целях разработки стабильной в долгосрочном плане и более эффективной модели оперативной деятельности, которую она представит на следующем заседании Программного координационного совета в сентябре 2017 года, и, что особенно важно, Программа привержена курсу на достижение результатов на страновом уровне.

80. Исполнительный совет принял к сведению доклад об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной

программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2017/12–DP/FPA/2017/2).

## **X. Прочие вопросы**

*Специальное мероприятие ЮНФПА: информационные системы в контексте целей в области устойчивого развития*

81. ЮНФПА организовал это специальное мероприятие в качестве форума для активного обсуждения текущих проблем и возможностей, связанных с повышением действенности национальных систем данных в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года, принятия последующих мер и обзора хода выполнения. В рамках мероприятия членами дискуссионных групп и специалистами были проведены три отдельные презентации, посвященные осуществлению инициатив в Афганистане, Уганде и Сальвадоре, которые позволили участникам ознакомиться с позицией самих стран и получить представление о проблемах, с которыми они сталкиваются на начальном этапе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также об успешных примерах деятельности в этом направлении. Темы презентаций были следующими: а) Афганистан — «Преобразование официальных статистических данных в интересах осуществления целей в области устойчивого развития: использование «масштабных данных» спутниковых изображений для переписи населения в Афганистане»; б) Уганда — «Повышение качества данных в интересах систем развития в целях контроля и осуществления повестки дня в области устойчивого развития»; и с) Сальвадор — «Составление картины подростковой беременности с использованием административных данных». Проведение этого мероприятия преследовало три взаимосвязанные цели: а) выработать общее понимание относительно того, в каких областях наиболее необходимо улучшить сбор, обработку и анализ данных, а также мобилизовать заинтересованные стороны, продемонстрировав результаты успешно выполненных проектов; б) привлечь внимание к нововведениям в области сбора и анализа данных, особенно в кризисных ситуациях и при отсутствии масштабного перемещения людей; и с) продемонстрировать ценность субнациональных демографических данных с точки зрения разработки правительствами программ в интересах удовлетворения основных потребностей женщин и девочек. Мероприятие прошло под председательством Председателя Совета, а ведущим выступил Директор-исполнитель ЮНФПА.

*Решения, касающиеся стратегических планов ПРООН и ЮНФПА*

82. Исполнительный совет принял решение 2017/6 о разработке стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы.

83. Исполнительный совет принял решение 2017/7 о разработке стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы.