



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
16 March 2017
Chinese
Original: English

2017 年年度会议

2017 年 5 月 30 日至 6 月 9 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2017 年第一届常会的报告 (2017 年 1 月 30 日至 2 月 3 日，纽约)

目录

	页次
一. 组织事项	2
开发署部分	
二. 署长的发言和国家方案及相关事项	2
三. 评价	6
四. 财务、预算和行政事项	7
人口基金部分	
五. 执行主任的发言和国家方案及相关事项	7
六. 评价	11
项目署部分	
七. 执行主任的发言	13
联合部分	
八. 审计委员会的建议	14
九. 对艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动	16
十. 其他事项	17



一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2017 年第一届常会于 2017 年 1 月 30 日至 2 月 3 日在纽约联合国总部举行。执行局主席向所有代表团表示欢迎，并感谢各代表团对其领导的信任以及致力于执行局的工作。
2. 根据执行局《议事规则》第 7 条，执行局选出 2017 年主席团成员如下：
主席：伊布·彼得森先生阁下(丹麦)
副主席：欧玛阿·那科先生阁下(利比亚)
副主席：塔拉勒·贾马利先生(也门)
副主席：劳拉·叶莲娜·弗洛雷斯·埃雷拉女士阁下(巴拿马)
副主席：卡罗琳娜·波波维奇女士(摩尔多瓦共和国)
3. 执行局通过了 2017 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2017/L.1)，并核准了 2016 年第二届常会的报告(DP/2017/1)。执行局通过了 2017 年年度工作计划(DP/2017/CRP.1)，并核准了 2017 年年度会议暂定工作计划。
4. 执行局在 2016 年通过的各项决定载于 DP/2017/2 号文件，这份文件可从开发署网站查阅。
5. 执行局同意执行局 2017 年未来届会的时间安排如下：
2017 年年度会议：2017 年 5 月 30 日至 6 月 9 日
2017 年第二届常会：2017 年 9 月 5 至 11 日

开发署部分

二. 署长的发言和国家方案及相关事项

6. 在向执行局所致的开幕词(可查阅开发署网站)中，开发署署长首先介绍了一段有关开发署在海地恢复和重建方面发挥作用的视频。她对执行局主席和副主席当选表示赞同，并向即将卸任的主席和副主席致敬。署长指出，今年对于开发署而言是非常重要的一年，因为开发署将协同执行局制订一项新的战略计划，以指导其 2018-2021 年的工作。她说，她告知秘书长，她打算在 4 月第二个任期结束时离开开发署。她感谢执行局在其整个任期内给予的支持。
7. 谈到目前的工作，署长首先介绍了开发署对 2016 年期间主要发展进程所取得的成果的贡献和反应，包括《关于难民和移民的纽约宣言》、《新城市议程》、马拉喀什气候变化会议(第二十二届缔约方会议)和生物多样性公约缔约方会议

(第十三届缔约方会议)。她指出，开发署是联合国发展系统各项气候变化倡议的最大执行者，动用了 140 个国家提供的超过 28 亿美元的赠款组合，并利用了另一笔共同筹资 56.5 亿美元。开发署在联合国发展系统中也拥有最大的生物多样性和生态系统组合，在 120 个国家实施价值 16 亿美元赠款的约 400 个项目，并动用通过共同筹资提供的另一笔 51 亿美元。

8. 有关联合国大会关于 2017-2020 年四年度全面政策审查的决议(四年度审查决议)，署长指出，会员国希望联合国发展系统为执行《2030 年可持续发展议程》(《2030 年议程》)提供连贯一致的综合支持。她还强调指出，《2030 议程》的首要原则是不让任何一个人掉队，在实现过程中，联合国系统需围绕《宪章》开展工作，并克服各自为政的情况。为此，她指出，正在加强联合分析和规划能力，同样也在加强利用联合拟订方案和多年联合供资以及联合监测和评价。共同成果报告的透明度和频率也得到加强。她进一步强调指出，作为驻地协调员制度的管理者，开发计划署支付驻地协调员制度的大部分费用是适当的，但同时指出，仅从系统各方获得一小部分费用支持已证明是有问题的。她希望独立审查将处理这一问题。关于筹资问题，署长指出，发展集团正积极探索执行《2030 年议程》方面各种供资办法，并告知发展集团正处于设立发展集团 2030 年议程联合基金的最后阶段，以便为国家一级实现可持续发展目标提供综合政策支持。

9. 署长指出，新的 2018-2021 年开发署战略计划正取得稳步进展。她申明，新计划的设想将以现有计划即帮助各国同时实现消除贫穷和大幅减少不平等和排斥为基础。但她指出，某些全球趋势的出现可能促使制订新的战略计划，包括(a) 需要应对长期危机、暴力极端主义、强迫流离失所以及大规模移民流动；(b) 气候变化不断加深的影响以及全球承诺应对这些影响，需要支持加快适应，并建立包容性和低碳增长的新模式；(c) 特别是在发展中国家，快速城市化及其相关挑战和机遇；(d) 许多国家内部的不平等现象增加或升高以及对经济、治理、人类发展和社会凝聚力的影响。她保证，开发署将利用已扩大范围的发展行为体和现有供资安排，包括在作为官方发展援助补充的南南合作方面发挥更大的作用。

10. 署长报告说，开发署按照发展集团商定对支持国家执行《2030 年议程》采取的“纳入主流、加快步伐、政策支持”办法，去年率领“马拉喀什统计行动计划访问团”前往 9 个国家。她说，今年还计划再派出 40 个马拉喀什统计行动计划访问团。除了介绍开发署代表联合国发展系统管理行动运动之外，她还介绍了开发署对可持续发展目标进展作出贡献的其他领域。其中包括制订可持续发展目标的全球具体指标，支持各国评估和提高有关实现这些目标的国家数据能力，并向各国提供技术援助，在今年 7 月举行的高级别政治论坛上开展自愿国别评估。

11. 关于在危机环境中开展工作，署长向执行局通报了开发署在叙利亚、黎巴嫩、约旦、伊拉克、利比亚、也门、索马里、南苏丹、中非共和国、尼日利亚和冈比亚所作出的努力。

12. 随后，署长报告了对开发署各项方案和业务活动进行的各种评估的结果。她指出，审计和调查处与独立评价办公室牵头开展的机构效力评估发现，国家方案文件的质量有所提高。此外，最近进行了 2015 年 12 月终了年度审计，开发署连续 11 年获得联合国审计委员会提供的无违规审计报告。署长注意到其根据直接预算支持和集合基金政策开展的试点活动得到总体积极的评价。开发署将请求延长这一政策的有效性，因为部门预算支持和集合资金对于执行《2030 年议程》非常重要。

13. 署长感谢合作伙伴对经常资源的捐款。在这方面，她尤其感谢增加对经常资源捐款的会员国、加入或重新加入对经常资源提供捐款行列的会员国和积极为经常资源提供多年资金的会员国。她还感谢开发署新供资窗口的捐助方。在介绍开发署努力使其资源基础多样化的同时，她指出，国际金融机构向开发署提供的总体供资去年增加了 44%。她还提到有助于提高开发署在新的潜在合作伙伴间的能见度的新大笔馈赠方案以及沙特阿拉伯王国支持推出在线馈赠数字善举平台。最后，她提请注意日本国创新网络向经常资源提供的第一笔私营部门直接捐款。

14. 执行局主席赞扬署长最后一次出席执行局会议，建议通过一项感谢署长及其在任期内所做工作的决议。各代表团向署长致敬，并赞扬她对开发署的领导。

15. 各代表团欢迎有关开发署落实最近发展进程成果的全面介绍。他们特别赞扬开发署恪守四年度审查决议的文字和精神。他们强调指出，四年度审查决议通过呼吁所有基金和方案以综合和协调的方式支持执行《2030 年议程》和实现可持续发展目标，为协调联合国发展系统的工作提供长期战略指导。他们强调开发署在支持国家发展努力以及建立实现发展目标的国家能力方面非常重要。谈到《2030 年议程》，各代表团强调，包容性必不可少，“不让任何一个人掉队”是首要任务。他们敦促开发署继续灵活应对包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家在内的一系列国家的需要和情况。各代表团还确认，需要加强驻地协调员制度，并鼓励开发署以身作则，促进联合国发展系统成员间形成共同协作的态势，以加强合作与协调。

16. 各代表团注意到开发署 2018-2021 年战略计划将是在《2030 年议程》框架内通过的第一个战略计划，对制订新计划表现出热情。他们敦促开发署以透明和包容的方式协同各代表团制订一项反映会员国的利益和优先事项的计划，特别是在支持会员国实现可持续发展目标方面。各代表团介绍了需要证明下一个战略计划行之有效的全球背景，特别是旷日持久的安全和人道主义危机以及气候变化的影响。他们敦促开发署更加深入地支持各国加强复原力和促进包容性发展，重点是消除贫穷并增强包括残疾人在内的最贫穷和最弱势群体的权能。一些代表团鼓励开发署找到新的工作方法，以提高效率和效力，取得成果，并尽可能扩大在其所服务国家的影响，包括协调制订其战略计划以及其他基金和方案的战略计划。

17. 一些代表团关注各基金、方案和专门机构的不同战略计划的拟订和提交情况。他们要求了解为确保在不同组织的战略计划程序、结构和互补性方面采取协调办法而设立的联合国联合工作组的工作和成果,并请该组织根据各项战略方案以及在定于 2017 年 3 月举行的讲习班之前至少提前一星期分发给各代表团的提纲,审查和调整其最后期限。他们强调,各项计划应包含有一节“简介”,说明发展集团推荐的办法以及各组织的具体捐助情况。在作相关说明时,一些代表团指出,如执行局能在执行局届会前收到文件,就会运作得更好,因为这将有助于反思并作出更富有建设性的回应。

18. 各代表团承认在业务透明度和成果报告领域有所改进。与此同时,各代表团强调,在迅速应对国家一级情况方面,必须进一步提高效力、效率和灵活性。许多代表团呼吁联合国各国家工作队间加强协调,以便更好地一体行动。一些代表团要求开发署与其他基金和方案更好地协调改革进程,使会员国能够更容易监测整个联合国发展系统的进展情况。

19. 各代表团表示关切的是,相对于其他资源,经常资源所占比例不断减少,指出当前的发展挑战凸显了开发署任务的活力,并进一步强调经常资源保持可预测、稳定和充足的重要性。各代表团赞扬包括通过与方案国作出新的供资安排、新筹资模式以及扩大的伙伴基础,包括与国际金融机构和私营部门一起努力扩大开发署的资源基础。各代表团还表示支持开发署努力促进南南合作和三角合作。他们鼓励开发署将应对新的金融趋势和不断变化的伙伴状况的适应性纳入新的战略计划。

20. 作为回应,署长感谢各代表团的发言,特别感谢他们就即将通过的 2018-2021 年开发署战略计划提出有益的意见。她强调开发署致力于满足最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的需要。她注意到气候变化和暴力极端主义带来的发展风险,并保证消除贫穷仍是开发署方案拟订的基础。署长指出,开发署正积极与其他基金和方案协调执行四年度审查决议,包括参与制订一个共同框架。她还申明,开发署继续大力致力于提高透明度。最后,她感谢会员国致力于建立一个资源充足的开发署,同时指出,可预测的供资对于确保开发署能够有效应对危机至关重要。最后,署长再次感谢各代表团对其领导力的热情赞美。

21. 执行局通过了关于向 2009-2017 年任联合国开发计划署署长的海伦·克拉克女士表示感谢的第 2017/1 号决定。

国家方案和相关事项

22. 开发署协理署长介绍了这个项目。开发署拉丁美洲和加勒比区域主任以及非洲区域主任分别就海地、博茨瓦纳和乍得的方案文件草案作了说明。

23. 执行局根据第 2014/7 号决定审查和批准了下列国家方案：拉丁美洲和加勒比方面的海地国家方案(DP/DCP/HTI/3)；非洲方面的博茨瓦纳国家方案(DP/DCP/BWA/2)和乍得国家方案(DP/DCP/TCD/3)。

三. 评价

24. 开发署独立评价办公室主任介绍了这个项目，并介绍了开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价(DP/2017/4)。开发署政策和方案支助局局长代表管理当局回应了开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价(DP/2017/5)。

25. 执行局成员感谢独立评价办公室就开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价报告，并感谢管理当局的回应。各代表团注意到《2030 年议程》强调必须打击非法资金流动，赞扬开发署在这方面发挥了领导作用，将反腐败措施纳入其方案拟订和政策制订中。他们敦促开发署着手制订全面的反腐败战略，并加强其内部能力，以便使反腐败举措取得更好成果。各代表团承认，专门的反腐败举措在国家一级缺乏可用资源，难以在各部门把反腐败纳入主流，因此鼓励开发署积极主动发掘新的资金来源，推动与世界银行和联合国毒品和犯罪问题办公室等其他发展行为体的协同增效。

26. 各代表团敦促开发署把重点放在反腐败议程中有强烈政治意愿和国家主权的领域，而不是纯粹根据代表性来决定。各代表团认为，反腐败以可持续发展目标 16 为基础，应当是 2018-2021 年开发署战略计划的核心，且应成为开发署在脆弱国家等高风险情况下的工作重点。各代表团还呼吁开发署确保将性别平等和增强妇女权能充分纳入反腐败工作。

27. 对此，开发署独立评价办公室主任表明，开发署将寻找机会参与更多联合拟订方案。他说，尽管开发署的反腐败工作因其全球定位而备受关注，但这些工作受到了经常资源减少的制约。

28. 开发署政策和方案支助局局长指出，许多政府已表明愿意打击腐败，并在这方面与联合国发展系统以及会员国一道努力。他指出，开发署的研究表明，做到数据开放和进程透明比议会监测组和反腐败委员会更有效；他介绍了开发署在电子政务和技术解决方案方面所做的工作，承诺把反腐败工作更深入地纳入更广泛的体制改革工作中。他举了几个在国家一级的反腐败举措范例，如墨西哥保护自然资源、巴拿马提高透明度、加蓬教育儿童腐败如何影响日常生活等。最后，他指出，开发署约 4%的经常资源用于反腐败工作，并指出会员国对建设和平的捐助也用于资助反腐败举措。

29. 开发署独立评价办公室主任随后介绍了该署对兼顾残疾问题的发展评价(DP/2017/6)。开发署政策和方案支助局局长代表管理当局回应了该署对兼顾残疾问题的发展评价报告(DP/2017/7)。

30. 各代表团赞扬开发署对《残疾人权利公约》的贡献以及在支持改进法律和政策框架以便兼顾残疾问题方面迄今取得的成就。他们指出，开发署完全有能力倡导残疾人的利益，敦促开发署利用其驻地协调员的身份，在联合国发展系统推动兼顾残疾问题的方案拟订和政策制定。他们要求 2018-2021 年开发署战略计划根据评价报告的建议，纳入明确的兼顾残疾问题的指标、目标和举措以及一项推动这一事项的行动计划。他们敦促开发署在署内的设施和人员配置中优先兼顾残疾问题，加强残疾人数据收集和分析。

31. 执行局通过了第 2017/2 号决定，涉及开发署对反腐败和解决腐败动因的贡献评价报告和管理当局的回应以及开发署对兼顾残疾问题的发展评价和管理当局的回应。

四. 财务、预算和行政事项

32. 开发署管理事务局副局长介绍了该项目，并介绍了对在直接预算援助政策下开展的试点活动的评价。

33. 执行局成员对评价报告表示欢迎。他们认为，直接预算援助是发展署支持《2030 年议程》的灵活对策和工具之一。同时，各代表团敦促开发署确保直接预算援助的主要作用是支持国家能力和政策发展，仅在例外情况下根据明确表达的需求动用部门预算援助模式，且需要明确界定开发署所起的作用。

34. 开发署管理事务局副局长回应时向执行局成员保证，直接预算援助仅用于特例。他介绍了与直接预算援助相关的几个层次的风险和内部控制。开发署亚洲及太平洋区域局和非洲区域局主任均重申了这一立场，并向各代表团确认，开发署仅根据国家需求动用这一模式，以便加强政策支助，而不是为交付服务而提供资金。

35. 执行局通过了关于对直接预算援助政策下开展的试点活动的评价的第 2017/3 号决定。

人口基金部分

五. 执行主任的发言和国家方案及相关事项

36. 人口基金执行主任在发言时提请执行局注意，基金正与联合国发展系统其他组织通力合作，根据大会第 71/243 号决议列出的 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查，积极参与落实《2030 年可持续发展议程》和 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动。他强调，正如 2016 年 12 月执行局成员就战略计划举行的讲习班重申的那样，两性平等和增强妇女权能仍将是 2018-2021

年人口基金战略新计划的重中之重。他强调，新的战略计划建立在与所有利益攸关方密切合作的基础上。人口基金还积极推动联合国发展集团战略规划工作组的工作，共同协调联合国发展系统各组织的战略计划，使之与《2030 年议程》、可持续发展目标和四年度审查挂钩。

37. 执行主任申明，2018-2021 年人口基金战略计划将使人口基金牢牢立足于《2030 年议程》，以有力的实证为基础，以“靶心”为指导，注重交付变革性的成果，应对全球发展和人道主义局势。虽然人口基金已取得了很大进展，尤其是在促进孕产妇保健方面，但仍继续面临挑战，特别是资金不足、政治环境不确定、流离失所程度达到历史新高、人道主义需求加剧以及人们对性健康、生殖健康、生殖权利和性别平等的抵触等。为确保人口基金能够完成任务，他呼吁执行局成员履行向基金提供资金的承诺，若有可能的话加大对经常(核心)资源的供资，特别是减轻基金最近和当前的紧缩措施带来的负担。

38. 执行主任指出，基金继续探讨各种减少费用并提高效率的方法，如成本绘图、冻结空缺、精简流程和腾出工作人员能力和资源等。这些工作包括调整业务模式，应对全球和地方环境变化，并采取更适合各国需要的因地制宜的办法。同样，人口基金正在调整新计划的融资和供资战略，以便适应不断变化的财政制约并抓住机遇，同时扩大捐助方基础，进一步扩大南南合作和三角合作的机会。这包括协调一致的努力，动员替代资源，同时改善机构工作实效、效率和交付情况。

39. 人道主义领域是执行局成员敦促人口基金发挥越来越大作用的领域，执行主任提请执行局注意基金在危机和冲突国家针对性别暴力等行为提供的性健康、生殖健康及生殖权利服务，涵盖阿富汗、马里、中非共和国、阿拉伯叙利亚共和国等国家。这些工作为数百万妇女、女童、青少年和青年带来了大量帮助，推动更平稳地从危机过渡到发展。

40. 在数据方面，执行主任强调，人口基金作为参与这一领域的联合国发展系统众多组织之一，常常与一系列数据网络合作，并借鉴对国家人口普查 40 年以来的支持，在支持人口、性健康和生殖健康领域的的数据系统方面发挥独特作用。同样，2017 年 1 月在亚的斯亚贝巴召开的第 28 届非洲联盟首脑会议表明，人口基金通过宣传、接触和计划生育，在帮助各国利用人口红利方面发挥特殊作用。人口基金在这方面的工作对实现《2030 年议程》的变革性承诺至关重要，尤其是通过提供安全空间、辅导、扫盲和生活技能课程、全面性教育与性和生殖保健服务，给青春期少女带来很大影响。执行主任呼吁执行局成员确保人口基金发挥关键作用，在以下方面帮助世界各地的女童：上学且不辍学；免受童婚、少女怀孕以及暴力行为的影响；了解并行使自己的权利；充分实现潜力，让世界更美好。

41. 执行局成员强调，2017 年对人口基金来说很重要，因为在这一年敲定了 2018-2021 年战略新计划，并强调该计划应加强根据人发会议和《2030 年议程》为基

金规定的任务。他们表示继续坚定支持人口基金在危机和非危机国家的工作。欢迎人口基金依照人发会议、《2030年议程》和2016年四年度审查的要求，将重点放在计划生育、人口红利、人道主义快速反应、建立复原力以及数据促进发展方面。他们强调，基金的任务规定对实现可持续发展目标至关重要，联合国发展系统的连贯一致是人口基金成功履行任务规定的必要组成部分，而四年度审查则为这一连贯性提供了很好的框架。

42. 各代表团对基金采取立足人权的方针并侧重于最弱势群体、特别是青春期少女和青年表示坚定支持。尽管在孕产妇健康方面取得了进展，孕产妇死亡率显著减少，但有代表团呼吁基金加紧在这方面的努力。其他代表团则呼吁人口基金继续努力，消除残割女性生殖器做法。还有代表团指出，联合国改革工作进展缓慢，将对《2030年议程》的落实以及基金交付成果、尤其是在旷日持久的冲突和危机环境中交付成果的能力产生不利影响。他们鼓励人口基金和联合国发展系统致力于四年度审查中列出并重申的一致性议程，并期待讨论秘书长关于四年度审查的建议如何进一步推动这一议程。一些代表团指出，2018-2021年战略新计划应既反映四年度审查关于一致性的原则，也反映秘书长的相关建议。他们还强调，问责制、透明度、资金效益、共同事务、效率和更有力的监测与评价对基金乃至联合国发展系统各组织而言均至关重要。他们赞扬人口基金卓越的人道主义对策以及为缩小人道主义与发展鸿沟所做的宝贵工作，鼓励基金按照“人道主义筹资大交换”，遵守在世界人道主义首脑会议上达成的各项协议。

43. 绝大多数代表团对核心资源持续下降的趋势表示关切，他们指出，这一趋势必须稳定下来并变得可以预测，这样人口基金才能履行其任务规定。同样，他们对财务困难导致区域层面资源削减表示关切。各代表团均相互勉励要加大捐助，强调夯实经常资源基础仍是优先事项。与此同时，他们建议基金尽一切努力探讨更广泛的筹资来源和新的伙伴关系，包括与私营部门合作和进行国内融资。各代表团指出，核心资金继续减少意味着机构间协调比以往任何时候都更加重要。各代表团赞扬人口基金参与机构间协调、促进自身相对优势和适应能力。此外，两个代表团宣布提出一项名为“由她决定”的全球筹资新倡议，其中包括一个容许私营部门捐款的平台。

44. 会员国欢迎人口基金在数据促进发展方面的工作。他们认为，数据分析和分享以及数据分类是建立伙伴关系和凝聚政治意愿的主要方法，还能使人口基金可以针对并协助最脆弱的人群，确保“不让任何一个人掉队”。会员国同样赞赏基金在人口趋势、人口问题及其对气候变化和人权带来的影响方面的数据工作，认为这至关重要。各代表团认为，人口基金的数据分析工作对于基金根据各国具体国情和环境调整援助而言非常关键。他们指出，数据和证据应为2018-2021年战略新计划、基金调动资源的办法、取得有针对性的成果并确保更高效率和更好效

益的工作提供资料。他们强调必须将监测与评价纳入计划的各个方面，以便为规划和方案拟订工作提供反馈。

45. 一些代表团提请注意多国办事处和方案的利弊。他们指出，许多位于设有人口基金多国办事处区域(亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比)的国家都是中等收入国家和小岛屿发展中国家，特别容易受到外部冲击的影响。他们说需要根据这些地区和国家的特殊需求采取因地制宜的方式。代表团担心，核心供资下降，将导致这些区域来之不易的发展成果出现倒退，并迫使人口基金缩减人员编制和服务。一些代表团表示关切的是，拟议对业务模式采取的调整可能对中等收入国家和小岛屿发展中国家产生负面影响，他们希望 2018-2021 年战略计划能致力解决这个问题。另一些代表团提请注意人口基金在最不发达国家的工作至关重要，并在执行《伊斯坦布尔行动纲领》中——特别是在建设当地性健康和生殖健康保健服务能力方面——发挥着重要作用。

46. 一些代表团强调，应为不同的基金、方案和专门机构编写和提交不同的战略计划。他们要求了解联合国联合工作组的工作和成果，该小组建立的目的就是确保各个组织战略计划的流程、结构和互补性保持协调一致，并要求各组织根据战略选择审查和调整其最后期限——至少在定于 2017 年 3 月举行的讲习班前一星期分发至各代表团。他们强调，每个计划应含有开头部分，解释发展集团提议的办法以及每个组织的具体贡献。与此相关，一些代表团指出，如果执行局能在执行局届会前提前一段时间收到文件，执行局将更好地运作，因为这将有助于进行思考和给予更具建设性的答复。

47. 执行主任在答复时感谢各代表团在政治上和财政上对人口基金任务的大力支持。他向各代表团保证，人口基金将确保新的 2018-2021 年战略计划体现他们的意见和建议。他说，人口基金将继续在联合国联合工作组中发挥积极作用，不仅会保证各组织战略计划的一致性，而且还会确保在国家一级以协调一致的方式实施这些计划，以最大限度地为各国政府努力实现《2030 议程》提供资源和协助。他向执行局成员保证，人口基金将继续坚定不移地开展有关青少年和女童的工作，特别是在人道主义环境中开展这样的工作，并且以性别平等为重，并采用基于人权的方式。他强调，人发会议规定人口基金任务和工作的所有方面——包括其战略方向(“靶心”)——都明确地立足于人权，包括两性平等和妇女赋权。他向执行局保证，人道主义将成为 2018-2021 年战略计划所有部分的主旋律，该计划涉及冲突和气候问题，重点是如小岛屿发展中国家等特别脆弱的地区和国家。他强调，这些努力的关键是人口基金的数据工作，包括数据收集和使用方面的培训，因为数据工作有助于在知情的情况下制定政策和保证取得最佳结果。他确认人口基金将继续领导性健康和生殖健康及生殖权利以及计划生育方面的工作，并指出，新的 2018-2021 年战略计划是在实施《2030 议程》整个过程中指导人口基金工作的三个战略计划中的第一个。不管是在政策中还是执行中，这三个战略计划的核

心都是性健康和生殖健康以及生殖权利和计划生育的普及，特别是在最弱势和最受边缘化群体中的普及。他指出，人口基金是该运动中一个积极的合作伙伴，该行动在亚的斯亚贝巴第 28 届非洲联盟首脑会议上发起，旨在重振《2020 年计划生育》。他强调计划生育作为人口基金任务的一项核心要素至关重要，对其工作的其他所有方面都有积极影响，人口基金的工作包括让青年和老人在内的所有人享受到人口红利。他指出人口基金积极参与联合国发展系统与四年度审查的协调和匹配工作，他强调，为了完成其任务，人口基金，特别是其核心资源的供资，需要执行局的政治支持以及强有力的财政支持。他呼吁执行局保证人权不可分割——因为缺少任何一项人权，都不可能存在其他人权。他指出数据系统在这场斗争中是一个关键因素——数据系统可以赋权个人、评估结果和引导投资。人口基金将继续在所有这些领域与执行局成员密切互动。

人口基金国家方案及相关事项

48. 人口基金副执行主任(方案)介绍了这一议程项目。人口基金阿拉伯国家、东部和南部非洲及拉美和加勒比各区域主任阐述了博茨瓦纳和海地的国家方案，并提出将索马里的国家方案第二次延长一年。

49. 执行局依照其第 2014/7 号决定，审查并核准了博茨瓦纳国家方案文件(DP/FPA/CPD/BWA/6)和海地国家方案文件(DP/FPA/CPD/HTI/6)。

50. 执行局核准将索马里的国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2017/3)。

六. 评价

51. 人口基金评价办公室主任介绍了 2008-2015 年人口基金对青少年和青年的支助情况专题评价(DP/FPA/2017/CRP.1)，随后人口基金副执行主任(方案)阐述了管理层对该评价的回应。

52. 各代表团在联合发言中欢迎及时开展的 2008-2015 年人口基金对青少年和青年的支助情况评价，以及管理层的回应，并赞扬评价办公室、来自瑞士热带与公共卫生研究所的评价者团队和评价咨商小组的辛勤工作，各代表团称这些人员保证了评价的有效性。各代表团强调支助青少年和青年至关重要——因为他们往往在实现其全部潜力时面临社会和政治障碍，同时各代表团强调，人口基金必须继续带头满足青少年和青年的需要，特别是在性健康和生殖健康方面的需要，因为如评价中所指出的那样，人口基金在这方面具有明显的相对优势。他们同意评价提出的建议，即人口基金应侧重于其任务和附加值，以便继续领导——特别是《2030 议程》框架内——关于青少年和青年的更广泛的议程。他们赞扬人口基金在拟订青少年和青年的各级方案时始终考虑人权问题和性别平等问题，并采取对文化有敏感认识的方式。他们鼓励人口基金管理层在支助青少年和青年方面已有成就的基础上再接再厉，制定新的 2018-2021 年战略计划。

53. 评价还建议人口基金加强其战略明确性，协调对青少年和青年的支助，并与其他联合国发展系统组织更加紧密地合作防备、解决和满足青少年和青年的需求。各代表团赞同这一建议。他们强调，各组织应继续侧重实现共同目标和发挥相对优势，同时更积极地与国家和关键的保健和保护系统利益攸关方展开互动。他们还支持进一步地纳入少女方案的拟订。他们指出，针对少女的方案拟订必须是2018-2021年战略计划的核心要素。加强这方面的努力，需要改进对性别问题有敏感认识的反应工具和指标，并纳入男子和男童，以促进两性平等。评价还建议，战略计划应该通过改进分析和使用数据以加强对最受边缘化青少年和青年的针对性。他们对该建议表示同意，并一致认为，人口基金应对“边缘化”和“弱势”的群体制定明确的业务定义——他们强调这一举措将有助于在今后的规划和方案拟订中加强对该群体的针对性。最后，他们强调指出，人口基金应在各级方案拟订工作中继续与青少年和青年展开有意义的互动，并鼓励人口基金通过加大对当地知识和能力的投入与青年和其他利益攸关方展开紧密合作。对这项工作来说，增强妇女和女孩权能，使其充分发挥领导潜力，至关重要。

54. 各代表团欢迎管理层的答复，称管理层充分回应了所提出的关切，同时概述了令人满意的接续步骤。谈到迄今取得的进展，各代表团高兴地注意到人口基金已着手落实在评价中提出的许多建议。评价还建议，人口基金应继续为青少年和青年协调和提供跨部门综合支助，同时确保少女的需求处于核心地位。他们高兴地看到，管理层接受了这一建议。

55. 作为回应，人口基金评价办公室主任欢迎代表团对评价以及如何将建议纳入人口基金战略规划进程所作的思考。她感谢管理层对评价作出了深刻和全面的回应，敦促执行局和人口基金管理层在随后几年落实评价提出的建议。

56. 人口基金副执行主任(方案)强调，必须加强协调，最大限度地发挥联合国各组织的相对优势，还需要制定具体的少女代际指标，这些代际指标不仅要针对性别问题有敏感认识，还需要考虑男子和男童。她也认为有必要界定如“边缘化”和“脆弱”等术语，并欢迎执行局对人口基金继续在青少年和青年领域发挥领导作用的积极评论。

57. 执行局通过了关于2008-2015年人口基金对青少年和青年的支助情况专题评价的第2017/4号决定。

58. 执行局主席团决定撤回关于人口基金对2008-2013年计划生育支助的专题评价的决定草案(DP/FPA/2016/CRP.5)。对该决定，有两个代表团强调，根据独立评价的结果进行监督和指导很重要，并对执行局无法就该专题评价的决定草案达成一致意见表示遗憾，该决定草案自2016年第二届常会起就一直遭到推迟。他们指出，该决定草案是精心撰写的折衷案文，经过了广泛的协商，并得到执行局的广泛支持。他们相信，人口基金管理层已注意执行局对其的支持，并将落实评价

提出的建议，同时向执行局通报拟订下一个战略计划(即 2018-2021 年战略计划)的后续行动。

项目署部分

七. 执行主任的发言

59. 在项目署执行主任向执行局发表的开幕词(可查阅项目署网站)中，她对新秘书长和副秘书长的上任表示欢迎。她说，项目署在制定新战略计划时将与其办事处协调——该计划将与《2030 议程》完全保持一致。她说，项目署是一个独特的、自筹资金的联合国实体，能够部署人员和资源以空前的速度应对危机。在这方面，她提供了几个例子，说明项目署在和平与安全方面的贡献。她提到项目署对政治事务部高级别调解顾问待命小组的支持，项目署在 2016 年进行了大约 100 项部署，其中一些在收到请求后 16 小时内就完成了部署。埃博拉疫情爆发期间，在比尔及梅琳达·盖茨基金会的支持下，项目署在 12 天内就发动了一支专家组。在马里，项目署在两周内就为联合国排雷行动门户采购了价值 1 800 美元的设备；在尼泊尔地震发生后的 16 天内，项目署便发动和装备了 2 500 名住房测量员。执行主任指出采购占项目署交付工作量的一半，尽管项目署在 2016 年被英国皇家采购与供应学会评为黄金级，但项目署依然力求加强采购做法方面的合作，提高采购做法的效率和可持续性，这也是四年度全面政策审查决议中提出的要求。

60. 执行主任称，为实现可持续发展目标，在今后 15 年，每年都需要向基础设施投资约 4.5 万亿。执行主任介绍了项目署的种子资本投资基金，该基金旨在吸引企业、组织和影响力投资基金的资金。她还介绍了塞拉利昂和圣卢西亚可以吸引私人投资的基础设施项目。关于组织改善措施，她介绍了加强风险管理和内部控制的控制措施，包括建立新的治理、风险和合规平台，以改进内部决策。

61. 执行局成员赞赏项目署根据《2030 年议程》中的可持续发展原则，以新颖的创新办法进行可持续的采购和项目执行及管理。他们赞扬项目署致力于提供迅速服务，并将成本保持在较低水平，保证给情况各异的会员国(包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和脆弱或受冲突影响的国家)提供服务。各代表团鼓励项目署以开放和协作的方式制定新的战略计划，并继续加强风险管理和内部控制。一些代表团对报告的欺诈案件数量水平之低表示惊讶。

62. 作为回应，项目署执行主任欢迎执行局成员继续大力支持项目署在脆弱和受冲突影响国家的工作。她向各代表团保证，项目署的反欺诈机制可靠有效。

联合部分

八. 审计委员会的建议

63. 开发署管理事务局局长介绍了开发署和联合国资本发展基金(资发基金)关于审计委员会 2015 年各项建议执行情况的报告(DP/2017/11)。人口基金副执行主任(管理)介绍了执行主任的报告:对联合国审计委员会 2015 年报告采取的后续行动:各项建议的执行情况(DP/FPA/2017/1)。项目署副执行主任介绍了项目署关于审计委员会 2015 年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2017/1)。

64. 执行局成员赞扬审计委员会对开发署、资发基金、人口基金和项目署提出的无保留审计意见,并欢迎所有四个组织在执行审计委员会的建议方面取得的进展。

开发署

65. 各代表团赞扬对开发署的无保留审计意见,但表示关切仅一半优先事项得到执行。他们指出,开发署向执行局报告了 16 起欺诈或可能欺诈案件。他们询问,这是由于欺诈行为增加了,还是由于报告欺诈行为的能力提高了。各代表团还建议,为使管理当局对审计报告的答复更有用,应更充分地反映审计委员会的建议,并更详细地说明开发署打算如何处理这些建议,特别是关于经常性问题的建议。他们进一步建议添加关于监督机制的摘要,说明是如何监测执行情况的。

66. 各代表团欢迎开发署为解决采购管理失误拟议采取的行动,包括决定将高风险、大批量采购转移到区域中心和全球共享服务中心。尽管如此,他们要求提供最新消息,说明开发署打算如何处理最开始导致失误的潜在问题。各代表团还要求进一步提供资料,说明对国家办事处进行风险监督的计划和进展情况。

67. 作为回应,开发署管理事务局局长欢迎关于如何使管理层对审计报告的回应更有用的建议。关于欺诈报告的问题,虽然不能确定欺诈报告的增加是否反映了审查加强或欺诈加剧的情况,但他报告说,开发署正在更加仔细地审查交易。此外,他还报告说,开发署有广泛的反欺诈战略,并有针对性地改进旨在加强透明度的业务做法。最后,他承认在项目管理方面还有改进余地,特别是在项目关闭方面。他承诺开发署将更积极地利用经订正的评估政策,收紧对项目效力进行实质性评估的反馈环节。

人口基金

68. 各代表团欢迎人口基金自 2016 年以来在执行审计委员会的建议方面取得的进展。他们对人口基金 2015 年财务报表的无保留审计意见感到高兴,并注意到了审计委员会对总体财务状况的积极评价。然而,他们对核心供资减少的情况感到关切,并要求澄清人口基金为实现供资来源多样化而采取的行动。鉴于人口基金在复杂业务环境中面临各种风险,各代表团高兴地看到,人口基金在努力建立

和推出企业风险管理框架方面取得了进展。他们欢迎审计委员会就人口基金所有业务制定全球风险缓解战略以及针对具体国家风险和应对战略的建议。他们对人口基金目前在地方一级管理风险的努力感到高兴，但鼓励进一步开展工作，并赞同如下建议，即国家办事处应在建设员工能力的同时，还应记录风险评估流程和制定综合风险评估计划。他们鼓励人口基金与联合国发展集团(发展集团)合作伙伴进行互动，以最大程度地开展这方面的合作。

69. 各代表团支持审计委员会的建议，即人口基金应继续建设执行伙伴的能力，以更好地评估成果，并开展质量保证，解决薄弱环节。他们赞同关于成果管理制的建议，指出将提高人口基金衡量和监测指标的能力。他们鼓励人口基金与面临类似挑战的国家工作队成员合作。

70. 各代表团完全支持审计委员会关于记录支助收费标准确定程序的建议，特别是在资源有限的情况下。他们欢迎关于加强采购程序和尽量减少风险的建议，并鼓励人口基金与联合国发展系统组织密切合作，改善这一领域的共同事务，这有助于人口基金最大限度地提高效率。他们希望获得关于人口基金新的装运跟踪系统的资料，并鼓励人口基金努力在所有业务领域最大限度地提高效率。他们请人口基金说明核心捐助减少和专用捐助增加如何影响其业务模式，以及人口基金正在如何减轻风险。他们还询问人口基金如何管理短期资产和汇率风险及波动。最后，他们要求人口基金详细说明财务状况的变化如何影响审计委员会建议的执行情况。

71. 作为回应，人口基金副执行主任(管理)表示，人口基金在 2016 年侧重于审计委员会所强调的、并且捐助者等也时常提出的经常性问题。人口基金必须在开展查明、分析和相关行动计划的紧密过程之后，全面审视这些问题。她指出，人口基金会通过全面的成本绘图，密切监测关于核心资金的讨论，根据核心供资可用性调整业务运作情况。同样，作为紧缩措施的一部分，人口基金密切监测旅行、顾问、培训等项目，以确保活动具有资金效益，满足需求，并有具体的目的和成果。她指出，最好将业务模式作为人口基金制定 2018-2021 年新战略计划工作的一部分加以讨论。

72. 人口基金管理事务司司长强调，人口基金处于 2015-2016 年企业风险管理周期的第二年。在第一阶段，人口基金要求 138 个业务单位进行全面的风险评估(从第一年开始情况就已有很大改观)，而且必须解释固有风险和残余风险的理由。对于高风险的情况，必须配备行动计划。第二阶段将于 2017 年 11 月开始，人口基金将通过风险治理工作组对这些高风险进行审查，该工作组大多数成员都是审查所有关键领域的专家，他们将区分局部和共同风险。他指出，作为更广泛的反欺诈战略的一部分，人口基金业务部门每年都就十个战略风险和五个领域的欺诈行为开展工作。他还表示，人口基金正处于修订新的反欺诈政策的最后阶段，计划于 2017 年第一季度通过新的反欺诈政策。继新政策批准后，人口基金将为工

作人员和执行伙伴提供广泛培训。在有关问题上，他强调人口基金近 30% 的支出经由国家执行，他指出，人口基金在 2016 年全面采用了统一现金转移模式。人口基金一直通过独立审计公司对大多数执行伙伴的支出进行年度财务管理审查；除了根据统一现金转移模式进行抽查外，人口基金将继续进行这些审查。他指出，人口基金已经开始使用库存运输追踪器作为企业资源管理的一部分，并补充说，对于货币管理和其他财务问题，人口基金继续使用开发署的服务，两个组织通过定期会议密切合作。

73. 执行局就开发计划署、人口基金和项目署关于审计委员会 2015 年所提各项建议执行情况的报告通过了第 2017/5 号决定。

九. 对艾滋病署方案协调委员会会议的后续行动

74. 开发署方案和政策支助局局长、人口基金副执行主任(方案)介绍了关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况的报告(艾滋病署)(DP/2017/12-DP/FPA/2017/2)，随后艾滋病署副执行主任作了发言。

75. 各代表团欢迎该报告和取得的成果。他们鼓励开发署和人口基金系统地报告进展情况和成果，并在这方面表明它们是如何与各自的成果框架相联系的。他们特别希望看到向艾滋病署方案协调委员会提供更好的关于艾滋病署核心供资产生的具体成果的报告——特别是因为共同赞助方的透明度和问责制已成为方案协调委员会会议的重复主题事项。他们强调，艾滋病署应促进不同共同赞助方之间的协调一致和协同增效，这是艾滋病署团结联合国发展系统推动全球防治艾滋病病毒和艾滋病事业的核心任务的一部分。艾滋病署、人口基金和开发署强调，应根据任务规定和商定分工，协调一致地开展活动，特别是性和生殖健康、全面性教育、少年和青年外联以及人权方案拟订方面。各代表团鼓励人口基金和开发署将艾滋病病毒/艾滋病纳入新的战略计划，以支持执行艾滋病署 2016-2021 年战略，并寻求办法解决艾滋病署的财务困境。

76. 另一代表团表示坚决支持将艾滋病署的工作基于人权原则，并强调其作为联合国在艾滋病病毒/艾滋病防治工作方面的协调员的良好表现。然而，充足的资源对于成功和继续防治艾滋病病毒/艾滋病工作至关重要，因此核心资源的减少令人担忧，并且可能危及防治这一疾病的努力。艾滋病署的共同赞助方不应依赖艾滋病署的统一预算、成果和问责制框架来获得财政支持，而应将艾滋病病毒/艾滋病相关工作纳入自己的预算范围内。最后，代表团欢迎开发署署长作为联合国发展集团主席和艾滋病署执行主任共同召集的小组，并期待在 2017 年 9 月下次正式会议上有更强大、更可持续的规划协调委员会业务模式。

77. 作为回应，人口基金副执行主任(方案)确认各代表团要求进一步澄清联合报告、透明度和问责制以及坚持基于人权的方法。她指出，人口基金详细报告了与

艾滋病署的联合方案监测系统，并试图在内部战略信息系统中将统一预算、成果和问责制框架的相关产出和指标联系起来。她保证，人口基金重新评估了对即将出台的 2018-2021 年战略计划的报告，人口基金将聆听各代表团的建议。她强调，人口基金正在采取综合办法将艾滋病毒/艾滋病问题纳入新的战略计划，涵盖所有成果领域，特别是青少年和青年，即开发署-人口基金联合方案将这一目标群体称为“全力以赴”群体。她还指出，人口基金的人道主义经费包括用于预防艾滋病毒和性传播感染的杠杆部分。她确认，人口基金认识到必须加紧资源调动，同时努力通过统一预算、成果和问责制框架，促进共同赞助方之间的互补。她强调，成功经验表明，跨越国家和地区的整合项目，如三重安全套方法，是未来道路的一部分，人口基金正在积极寻求振兴自身处理艾滋病毒/艾滋病的方法，将其作为 2030 年议程的一部分。

78. 开发署方案和政策支助局局长也认识到必须对开发署的成果框架进行更系统的报告，一系列新的、更加一体化的时至 2030 年的战略计划将反映这一点。他指出，总体成果是积极的，但各组织都将从更完善更系统的报告中受益。他认识到现在的问题非常重要，分工对于重点帮助关键人群来说至关重要，而这一工作领域危险而困难，这就是为什么执行局的政治和财政支持如此重要。他强调，联合国发展系统各组织在打击艾滋病毒/艾滋病流行病方面合作良好，很大程度上归功于艾滋病署以及共同赞助方之间的明确分工，共同赞助方往往互补互助，重叠很少。

79. 艾滋病署副执行主任强调，为联合方案维持政治和财政支持至关重要，她强调，通过持续快速的方式和伙伴之间的持续团结和承诺，联合方案可以在 2030 年底之前消灭这一流行病。她强调，这一流行病影响到社会最脆弱群体，消灭艾滋病毒/艾滋病对实现 2030 年议程至关重要。艾滋病署致力于与伙伴合作制定可持续的经强化的运作模式，将向 2017 年 9 月的下次方案协调委员会会议提交该模式，最重要的是，艾滋病署致力于在国家一级实现成果。

80. 执行局表示注意到关于联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会各项决定和建议执行情况的报告(DP/2017/12-DP/FPA/2017/2)。

十. 其他事项

人口基金特别活动：可持续发展目标框架内的数据系统

81. 人口基金组织了这一特别活动，以期促进各方讨论在为实施、跟进和审查 2030 年议程而加强国家数据系统方面的挑战和机会。在活动中，小组成员和专家分别三次介绍了阿富汗、乌干达和萨尔瓦多的当前举措，提供了关于国家在 2030 年议程实施之初所面临的挑战和成功案例的国家视角。这些举措包括：(a) 阿富汗：转变官方统计数据，以支持执行可持续发展目标；利用卫星图像的“大数据”

在阿富汗进行人口普查；(b) 乌干达：加强发展系统数据，监测和执行可持续发展议程；(c) 萨尔瓦多：使用行政记录，掌握少女怀孕情况。活动目的包括三个方面：(a) 就最需要改善数据收集、处理和分析的领域形成共识，并通过展示成功项目调动利益攸关方；(b) 强调数据收集和分析的创新，特别是在危机环境中以及没有大的人员流动的情况下；(c) 显示国家以下各级人口数据的价值，以促进各国政府寻求方案对策，满足妇女和女童的核心需求。该活动由执行局主席担任主席，由人口基金执行主任主持。

关于开发署和人口基金战略计划的决定

82. 执行局通过了关于拟订 2018-2021 年开发署战略计划的第 2017/6 号决定。

83. 执行局通过了关于拟订 2018-2021 年人口基金战略计划的第 2017/7 号决定。