



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
12 April 2019  
Chinese  
Original: English

2019 年年度会议

2019 年 5 月 30 日至 6 月 7 日，纽约

临时议程项目 9

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金  
2018 年度统计与财务审查  
执行主任的报告

摘要

本报告扼要提供人口基金 2018 年的财务执行情况以及截至 2018 年 12 月 31 日的财务状况。本报告中的数字与完全权责发生会计制一致。文中所有数据均为暂定，需经外部审计。

总捐款连续第二年超过 10 亿美元大关，超过 2017 年捐款水平 17.6%，达到 12.556 亿美元(2017 年：10.675 亿美元)。造成这一有利趋势的原因是其他资源和经常资源捐款收入分别增长 22.2%和 8.3%，达到 8.768 亿美元(2017 年：7.176 亿美元)和 3.788 亿美元(2017 年：3.499 亿美元)。在其他资源捐款收入的增长继续保持前几年趋势的同时，经常资源捐款也实现了五年来的首次增长。

本年度支出增长 17.2%，达到 10.86 亿美元(2017 年：9.269 亿美元)。由其他资源资助的活动费用增长了 22.0%，达到 6.684 亿美元(2017 年：5.479 亿美元)，原因是方案活动(包括在人道主义环境中的方案活动)增加。经常资源支出增长了 10.2%，达到 4.176 亿美元(2017 年：3.79 亿美元)，主要原因是国家方案活动扩大、新核准的综合预算费用、更高的离职后福利年度服务和利息费用(由精算确定)以及外币兑换损失。

截至 2018 年 12 月 31 日，人口基金的储备金和资金余额为 10.803 亿美元(2017 年：8.415 亿美元)，其中 90.1%，即 9.735 亿美元用于其他资源(2018 年：96.5%，即 8.124 亿美元)。其他资源资金余额包括 3.36 亿美元的应收未偿付捐款(2017 年：2.839 亿美元)以及截至 2018 年 12 月 31 日收取的用于将在未来几年实施的方案活动的捐款。

2018 年，人口基金在调动资源方面取得了重大成功。尽管其他资源的数量非常有利，对经常资源的绝对捐款额的增加仍然是人口基金业务的基石，但这些资源在人口基金产生的总收入中所占的比例继续下降。这种令人遗憾的趋势仍然是人口基金面临的重大挑战，并影响人口基金实现其战略成果的能力。

决策的要素

执行局不妨注意到本报告。

注：本文件全文由人口基金负责处理。

19-07524 X (C) 080519 080519



请回收



## 目录

I.	导言 .....	3
II.	总资源.....	3
A.	收入 .....	3
B.	支出.....	4
C.	资金结余和准备金.....	6
D.	综合预算 .....	6
E.	费用回收.....	7
F.	经常资源 .....	7
III.	其他资源 .....	8
IV.	现金和投资.....	9
V.	其他资产和负债 .....	10
VI.	结论 .....	10

## 附件

附件载于[人口基金执行局网站](#)。

### 附件 1

表 1.	2018 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表
表 2.	2018 年 12 月 31 日的财务状况表
表 3.	2018 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动表
表 4.	人口基金 2018 年支出概览
表 5.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-东部和南部非洲
表 6.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-西部和中部非洲
表 7.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-阿拉伯国家
表 8.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-亚洲及太平洋
表 9.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-拉丁美洲和加勒比
表 10.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-东欧和中亚
表 11.	人口基金 2018 年支出，按区域分列-全球活动
表 12.	2018 年 12 月 31 日终了年度的国家方案、区域活动和机构预算支出，按区域和受援国/领土分列
表 13.	方案支出，接受援的最不发达国家和内陆发展中国家分列-经常资源
表 14.	综合资源计划，2018 年-2021 年
表 15.	按类别分列的机构预算支出
表 16.	经常资源-2018 和 2017 年 100 万美元以上的捐款
表 17.	经常资源-准备金和基金余额的变动情况
附件 2.	国家和领土分类：人口基金 2018-2021 年战略计划
附件 3.	2018 年认可的降低商定间接费用回收率的免除理由

## 一、 引言

1. 本报告扼要提供人口基金 2018 年的财务执行情况及截至 2018 年 12 月 31 日的财务状况。所提供的信息涵盖经常资源和其他资源供资的活动。本报告中的所有数据均为暂定数据，需经外部审计，并且因为四舍五入，相加后不一定等于总额。
2. 附件 1 表 1 提供经常资源、其他资源和总资源“2018 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况”表。附件 1 表 2 提供“截至 2018 年 12 月 31 日的财务状况”表。附件 1 表 3 提供截至 2018 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动表。<sup>1</sup>
3. 除了附件 1 表 14 在预算可比较基础上（经修改的权责发生制）列报综合资源计划中资源利用情况之外，2018 年的数字系按照完全权责发生制会计列报。
4. 本报告一律以“毛额”或“净额”说明捐款收入。捐款毛额指与捐助方签订的协议中规定的款额，按照人口基金会会计政策确认为收入，不论执行期和付款时间表如何。净捐款等于总捐款减去对捐助者的退款和费用回收费用。

## 二、 总资源

### A. 收入

5. 总收入连续第二年超过 10 亿美元，比 2017 年高 16.0%，达到 12.903 亿美元（2017 年：11.126 亿美元），主要是由于其他资源和经常资源捐款的增加。
6. 过去 5 年的捐款收入毛额共计概述如下：

	百万美元				
	2018	2017	2016	2015	2014
经常资源—毛额	378.8	349.9	352.8	398.2	477.4
其他资源—毛额	876.8	717.6	485.8	581.3	529.2
<b>捐款毛额共计</b>	<b>1 255.6</b>	<b>1 067.5</b>	<b>838.6</b>	<b>979.5</b>	<b>1 006.6</b>
其他资源，占总资源百分比	69.8%	67.2%	57.9%	59.3%	52.6%

7. 经常资源捐款收入增加 8.3%，达到 3.788 亿美元（2017 年：3.499 亿美元）。增长的主要原因是来自两个主要捐助者的捐款增加以及对几种捐款货币有利的外汇汇率波动。
8. 其他资源捐款总收入又经历了表现强劲的一年，增长了 22.2%，达到 8.768 亿美元（2017 年：7.176 亿美元）。因此，其他资源在总捐款中所占的比例再次上升了 2.6 个基点，达到 69.8%（2017 年：67.2%），表明尽管 2018 年经常资源捐款有所增加，但人口基金对其他资源收入的依赖仍在继续增加。实际上，2018 年经常资源捐款额比 2014 年（人口基金总捐款在这一年首次突破 10 亿美元大关）减少了 9860 万美元。
9. 2018 年，其他收入减少了 6.0%，减少到 8720 万美元（2017 年：9280 万美元），主要原因是 2017 年货币资产外汇收益为 2710 万美元，而 2018 年其他支出中确认的损失为 3060 万美元。间接费用回收和投资收入分别增加 820 万美元和 1000 万美元，部分抵消了这部分减少。

<sup>1</sup> 下列本报告的附件载于[人口基金执行局网站](#)。

## B. 支出

10. 2018年，支出总额增加了17.2%，达到10.86亿美元（2017年：9.269亿美元），如下表所示：

	百万美元		百分比	
	2018	2017	2018	2017
<b>方案和机构预算</b>	<b>1 034.9</b>	<b>894.4</b>	<b>95.3</b>	<b>96.5</b>
国家方案，全球和区域干预及其他方案活动	872.4	752.9	80.3	81.2
机构预算—毛额	162.5	141.5	15.0	15.3
<b>一般费用</b>	<b>51.1</b>	<b>32.5</b>	<b>4.7</b>	<b>3.5</b>
一般费用	51.1	32.5	4.7	3.5
<b>支出共计</b>	<b>1 086.0</b>	<b>926.9</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

11. 下表扼要提供了2018年人口基金产生的方案和机构预算资源支出，这些支出于促进人口基金2018-2021年战略计划综合成果和资源框架所反映的发展成果及组织效力和效率产出：

	百万美元	百分比
<b>发展成果</b>	<b>860.4</b>	<b>83.1</b>
成果 1：每个地方的每一名妇女、青少年，尤其是那些落在最后面的人群，已使用了性健康和生殖健康综合服务，并行使了生育权，不受胁迫、歧视和暴力	512.5	49.5
成果 2：为每一名青少年，尤其是少女增权赋能，使其能在所有环境中获得性健康和生殖健康和生育权	73.2	7.1
成果 3：在发展和人道主义环境中促进性别平等、促进为所有妇女和女童增权赋能、促进生育权	162.6	15.7
成果 4：在追求可持续发展的过程中，考虑到每个人、每个地方，并对他们负责	112.1	10.8
<b>组织效力和效率（OEE）成果</b>	<b>174.5</b>	<b>16.9</b>
OEE1-改善的成果规划	41.4	4.0
OEE2 - 优化的资源管理	102.1	9.9
OEE3 - 联合国协调和一致性	3.0	0.3
OEE4 - 沟通、资源调动和伙伴关系	28.0	2.7
<b>方案和机构预算总支出</b>	<b>1 034.9</b>	<b>100.0</b>

12. 按区域分列的方案和机构预算支出可概述如下：

	百万美元		百分比	
	2018	2017	2018	2017
东部和南部非洲	204.9	194.3	19.8	21.7
西部和中部非洲	165.2	150.8	16.0	16.9
阿拉伯国家	183.1	155.6	17.7	17.4
亚洲及太平洋	143.5	118.2	13.9	13.2
拉丁美洲和加勒比	95.8	55.8	9.2	6.2
东欧和中亚	51.4	48.8	5.0	5.5
全球活动 <sup>2</sup>	191.0	170.9	18.4	19.1
<b>方案和机构预算总支出</b>	<b>1 034.9</b>	<b>894.4</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

<sup>2</sup>全球活动包括亚的斯亚贝巴联络处支出的20万美元（2018年）和120万美元（2017年）。即使这些支出构成了区域干预的一部分，也不可能把它们分配给个别区域。

13. 2014-2017 年战略计划业务模型根据需求和财务标准将人口基金开展活动的国家/领土分为四个象限（红色、橙色、黄色、粉红色）。2018-2021 年战略计划保留了这一模型，并主要通过将健康不平等参数纳入测量方法改进了对这两个标准的测量。这些改进，加上使用最新标准指标数据，导致 21 个国家的象限发生了变化。更新后的分类见附件 2。下表概述 2018 年按国家象限分列的方案和机构预算支出共计：

	百万美元	百分比
<b>国家支出</b>	<b>786.9</b>	<b>76.0</b>
红色	473.2	45.7
橙色	126.0	12.2
黄色	80.1	7.7
粉红色	107.6	10.4
<b>全球和区域干预</b>	<b>34.4</b>	<b>3.3</b>
区域	20.8	2.0
全球	13.6	1.3
<b>其他区域和全球支出<sup>3</sup></b>	<b>213.6</b>	<b>20.7</b>
其他-区域	36.2	3.5
其他-全球	177.4	17.2
<b>方案和机构预算总支出</b>	<b>1 034.9</b>	<b>100.0</b>

14. 附件 1 表 4 至表 12 按 2018-2021 年战略计划成果、产出和象限以及区域进一步列示了支出详情。

15. 2018 年，人口基金在国家方案、全球和区域干预以及其他方案活动上支出 8.724 亿美元。（2017 年：7.529 亿美元）。各国政府和非政府组织实施了这些资源的 35.5%（3.095 亿美元），与上一年的方案支出比例相似（2017 年：35.5%，即 2.67 亿美元）。

16. 2018 年，5.864 亿美元（全部方案支出的 67.2%）被用于推动以性别平等/增强妇女权能为主要目标或对性别平等作出重大贡献的活动。与 2017 年相比增长显著，2017 年的类似支出为 4.289 亿美元，占方案总支出的 57.0%。

17. 人口基金继续致力于确保为支持外地办事处业务投入最大限度的资源。2018 年，国家或区域办事处产生的支出占方案和机构预算总支出的 81.5%（8.439 亿美元），比上一年增加了 0.5 个基点（2017 年：81.0%，即 7.247 亿美元）。2018 年各地区、象限和国家/领土支出明细见附件 1 表 12。

18. 其他全球支出包括人口基金供应方案资助的生殖健康商品的费用，<sup>4</sup>2018 年使用 7540 万美元（2017 年：6770 万美元）采购了这些商品并交付给方案国家。

19. 在 2018-2021 年战略计划中，人口基金重申了重点关注最脆弱国家、最不发达国家和内陆发展中国家需求的承诺，所有这些国家构成了红色象限国家中最大的一部分。2018 年，人口基金将 1.053 亿美元经常资源（占经常资源资助的方案支出的 49.6%）用于被归类为最不发达国家或内陆发展中国家的国家/领土的 59 个国家方案，保持了上一年的水平（2017 年：1.058 亿美元，占经常资源资助的方案支出的 49.1%）。

<sup>3</sup> 包括与全球和区域干预无关的区域办事处和总部的支出，例如由其他资源供资的方案活动和机构预算。

<sup>4</sup> 人口基金供应是该组织的旗舰方案，旨在支持 46 个具有重大需求的优先国家，以增加获得计划生育服务和现代避孕方法的机会。

## C. 资金结余和准备金

20. 截至 2018 年 12 月 31 日, 准备金和资金结余增加了 2.388 亿美元, 总计 10.803 亿美元 (2017 年: 8.415 亿美元)。下表介绍了更多详情:

	百万美元	
	2018	2017
业务准备金	75.5	70.5
人道主义应急准备金	7.5	5.0
外地住房准备金	5.0	5.0
指定的经常资源资金结余	58.3	43.0
未指定的经常资源和其他资源资金结余		
经常资源	(39.5)	(94.4)
其他资源	973.5	812.4
<b>总计</b>	<b>1 080.3</b>	<b>841.5</b>

21. 由于 2018 年经常资源捐款收入较多, 截至 2018 年 12 月 31 日, 设为年度经常资源捐款收入 20.0% 的业务准备金增至 7550 万美元 (2017 年: 7050 万美元)。作为循环基金运作的人道主义应急储备金<sup>5</sup>增至 750 万美元 (2017 年: 500 万美元), 在签署共同融资协议后, 扩大了人口基金外地办事处用于立即开始人道主义行动的资源库。

22. 指定经常资源资金余额增加到 5830 万美元 (2017 年: 指定经常资源资金余额增加到 5830 万美元 (2017 年: 4300 万美元)), 这部分资金是管理层为特殊目的拨出的资金, 不可用于方案编制。增加主要来自以下部分: 保留在一个单独基金中的超过预算 810 万美元的费用回收; 在收到签署的共同筹资协议提供的资金之前, 指定用于发展方案活动预先筹资的 500 万美元; 以及向外地办事处、总部单位和第三方客户提供采购服务以保障未来采购活动的 280 万美元结余。

23. 未指定经常资源下的赤字减少到 3950 万美元 (2017 年赤字: 9440 万美元), 主要原因是实现了 5530 万美元的离职后福利负债精算收益及本年度经常资源结余, 转移到准备金的 810 万美元和 2080 万美元未实现的离职后健康保险投资组合损失部分抵消了这部分结余。2019 年可用于方案编制的资金总额达到 6140 万美元 (2018 年: 4850 万美元)。附件 1 表 17 提供了关于这一数额的详情。

24. 截至 2018 年 12 月 31 日, 其他资源项下的未指定资金余额增至 9.735 亿美元 (2017 年: 8.124 亿美元), 主要原因是其他资源捐款收入大幅增加, 超过了该来源资助的支出。资金余额数量包括尚未收取的 3.36 亿美元捐款, 因此无法用于方案编制 (2017 年: 2.839 亿美元)。它还包括收到的指定用于未来几年活动的捐款。

## D. 综合预算

25. 执行局核可了人口基金 2018-2021 年综合预算 (dp/fpa/2017/10 和 dp/fpa/2017/10/corr.1), 包括与 2018-2021 年战略计划一致的预算后续修订 (2018/fpa/2018/8 和 dp/fpa/2018/8/corr.1)。综合预算将人口基金的全部费用类别和成果纳入一个单一的综合框架。

26. 附件 1 表 14 介绍了 2018-2021 年全战略计划周期资源的实际利用情况。本表所列信息采用经修改的权责发生制会计基础, 与预算列报一致。

27. 附件 1 表 15 提供了综合预算的机构预算组成部分支出的更多详情。

<sup>5</sup>人道主义应急储备金由执行局设立, 目的是在等待接收签署的捐助协议承诺的资金时, 作为紧急救济干预的预先筹资资源来源。收到捐助资金后就对储备金进行补充。

## E. 费用回收

28. 执行局在第 2013/9 号决定中认可了对其他资源捐款的一般协调费用回收率 8%。同一决定还核可了对主题信托基金、政府费用分担、南南合作和三角合作、私营部门捐款和旧协定的差异化费用回收结构。人口基金执行主任被授权根据个案情况免除费用回收率。

29. 下表概述了 2018 年差异化回收率和已核可免除的财务影响：

	千美元			百分比
	实际费用回收	8%协调费用回收率下的费用回收	差别	有效的 2018 年费用回收率
主题信托基金	9 742	11 133	1 392	7.0
一揽子协议 <sup>6</sup>	9 339	10 673	1 334	7.0
政府费用分担	2 849	4 558	1 709	5.0
旧协议	56	64	8	7.0
间接费用回收免除	767	1 127	360	5.4
<b>总计</b>	<b>22 753</b>	<b>27 555</b>	<b>4 803</b>	

30. 执行局在其第 2018/21 号决定中请人口基金减少授予降低商定费用回收率的免除，并提供在这方面采取的步骤的最新情况，包括免除的申请。2018 年，人口基金给予了 10 项间接费用回收免除，将费用回收率减少到 7.0%（5 项协议）或 5.0%（5 项协议）。

31. 2018 年核可的费用回收免除申请和前几年结转的免除在 2018 年产生的间接费用收入比 8.0% 的标准费用回收率（2017 年：18 万美元）将产生的间接费用收入少 36 万美元。

32. 2018 年给予的大多数免除源于人口基金继续参与联合国可持续发展集团其他实体促进方案干预效力和效率的联合活动。六项免除与来自其他联合国组织的转移有关，这些组织与捐助者商定，当将一部分金额转移给包括人口基金在内的其他联合国组织时，将把间接费用回收率的限额扩大。其他三项免除与来自南南合作和三角合作框架内各实体的转移有关，其中一项免除与部分源自欧盟的资金有关，通常包含在总括协定中。所有 10 项免除的详细理由见附件 3。

## F. 经常资源

33. 下表概述了 2018 年和 2017 年其他资源项下的收入、支出和结余：

	百万美元	
	2018	2017
<b>收入</b>		
捐款-毛额	378.8	349.9
其他收入 <sup>7</sup>	78.5	67.7
<b>收入共计</b>	<b>457.3</b>	<b>417.6</b>
<b>支出</b>		
<b>方案支出</b>	<b>212.4</b>	<b>215.3</b>
国家方案（不含应急资金）	171.4	166.5

<sup>6</sup> 一揽子协议是与一个或多个联合国机构面对双边或多边捐助者共同签署的更广泛协议。

<sup>7</sup> 其他收入包括当年收回的间接费用，并从其他资源的总捐款收入中扣除。

应急资金	6.6	5.8
全球和区域干预	34.4	43.0
<b>机构预算支出</b>	<b>162.5</b>	<b>141.5</b>
机构预算	162.5	141.5
<b>一般费用</b>	<b>42.7</b>	<b>22.2</b>
记入整体资源的离职后健康保险和其他离职后福利支出	19.5	10.7
其他一般费用	23.2	11.5
<b>支出共计</b>	<b>417.6</b>	<b>379.0</b>
<b>当年结余</b>	<b>39.7</b>	<b>38.6</b>

34. 捐款总收入增加的主要原因是两个主要捐助者增加了捐款和有利的外汇兑换差额。附件 1 表 16 概述了超过 100 万美元的经常资源捐款。

35. 其他收入的增加主要来自间接费用回收和投资收入的增加，部分被 2018 年汇率波动的影响抵消，汇率波动导致货币性资产的外汇损失，这部分损失在其他支出项下报告，而不是在 2017 年应计和报告的外汇收益项下报告。

36. 2018 年经常资源支出总额五年来首次增加，达到 4.176 亿美元（2017 年：3.79 亿美元），原因是国家方案活动支出增加，包括由应急基金供资的活动、新核可的综合预算费用和更高的离职后福利年度服务和利息费用（由精算确定）。

37. 2018 年，全球和区域干预支出减少了 860 万美元，降幅为 20.0%，主要原因是执行局在 2018-2021 年综合预算修订案中核可的对机构预算额外支出重新分类的影响。

重新分类是机构预算支出增加 2100 万美元（14.8%）的主要原因之一。

38. 2018 年的机构预算支出虽然与核准的年度预算相当，但不易与 2017 年的支出水平进行比较。2018-2021 年综合预算对机构预算进行了一些实质性修改，包括对以前在全球和区域干预项下报告的费用重新进行分类。2018 年的机构预算支出还反映了新的整体举措的费用，例如信息和通信技术转型以及加强人口基金各个领域的投资，包括内部调查、防止性剥削和性虐待协调、整体评估、外地办事处、品牌创建、沟通和资源调动。

39. 记入整体资源的离职后健康保险和其他离职后福利费用增加了 880 万美元，反映了独立精算师估计的更高的服务和利息费用。

40. 2018 年，其他一般费用增加了 1170 万美元，主要原因是货币资产的外汇汇率损失。

41. 附件 1 表 4 至表 11 描述了由经常资源供资的方案和机构预算支出，按 2018-2021 年战略规划综合成果和资源框架的成果和产出、国家象限、执行方式和性别标志分列。

### 三、其他资源

42. 其他资源包括信托基金和特别基金。特别基金包括初级专业人员方案；采购服务；其他资金。

43. 下表概述了 2018 年和 2017 年其他资源项下的收入、支出和年度结余/赤字：

	百万美元	
	2018	2017
<b>收入</b>		
捐款-毛额	876.8	717.6
减去：退还捐助者的款项	(5.0)	(8.4)



减去：间接费用 <sup>8</sup>	(47.5)	(39.3)
其他收入	8.7	25.1
<b>收入共计</b>	<b>833.0</b>	<b>695.0</b>
<b>支出</b>		
<b>方案支出</b>	<b>660.0</b>	<b>537.6</b>
信托基金	707.2	576.6
减去：间接费用	(47.2)	(39.0)
<b>一般费用</b>	<b>8.4</b>	<b>10.3</b>
特别基金	8.7	10.6
减去：间接费用	(0.3)	(0.3)
<b>支出共计</b>	<b>668.4</b>	<b>547.9</b>
<b>当年结余</b>	<b>164.6</b>	<b>147.1</b>

44. 2018 年其他资源的总收入增加 1.38 亿美元 (19.9%)，达到 8.33 亿美元 (2017 年：6.95 亿美元)，这是非常成功的资源调动工作的结果。

45. 本年度支出总额也增加了 1.205 亿美元 (22.0%)，达到 6.684 亿美元 (2017 年：5.479 亿美元)。年度收入超过年度支出，主要原因是确认收入和支出的时间存在差异，因为大部分收入在签署具有约束力的捐助方协议时即得到确认，而支出则在交付相关商品和服务时确认。<sup>9</sup>

46. 支出增加的主要原因是人道主义应急活动的扩大，包括在人道主义环境中提供必要的生殖健康服务以及预防和应对性别暴力的服务，另一个原因是增加了对大规模人口数据项目（如人口普查）的支持。

47. 附件 1 表 4 至表 12 按照 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架的成果和结果、国家界限、实施方式和性别标记扼要介绍了信托基金的支出情况。

## 四、现金和投资

48. 截至 2018 年 12 月 31 日，人口基金持有的现金和投资增加了 1.915 亿美元，达到 11.52 亿美元 (2017 年：9.605 亿美元)，主要原因是收取的捐款超过支付的费用。增加的资金主要用于一年内到期的投资，以从更有利的收益率中获益。

49. 在该投资总额中，4.047 亿美元被限制了用途 (2017 年：3.813 亿美元)。其中，已将 8800 万美元拨入储备金 (见上文第 C 节资金结余和储备金)；已拨出 2.569 亿美元用于为雇员福利负债提供资金；3370 万美元用于私人养老信托的本金；人口基金以其联合方案行政代理机构的身份持有 2610 万美元。

50. 人口基金在两个独立的投资组合中保持投资。为满足人口基金周转资本需要而设计、由联合国开发计划署根据服务级协议管理的周转资本投资组合仅限于投资级高度市场化的固定收益证券，其到期日符合人口基金的流动性要求。截至 2018 年 12 月 31 日，该投资组合（以摊销费用计）价值 9.14 亿美元 (2017 年：

7.233 亿美元)，全年平均收益率为 2.0% (2017 年：1.3%)。

<sup>8</sup> 经常资源项下的“其他收入”包含相同的数额。

<sup>9</sup> 人口基金会会计政策概要载于人口基金财务报表说明 2。

51. 2016年与其他一些联合国组织联合成立的、由两名独立投资经理管理的一个独立投资组合将分配给离职后健康保险负债资金的资源投资于收益率较高的多样化金融工具，其组成与联合国联合工作人员养老基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。2018年，人口基金向这一投资组合追加了1500万美元，把过去三年的捐款总额增至1.8亿美元。截至2018年12月31日，投资组合金额（以公允价值计量）达1.948亿美元（2017年：

1.906亿美元）。尽管由于去年最后一个季度市场低迷，该投资组合在2018年的回报为负值（损失在3.27%至5.83%之间），但自成立以来，该投资组合的表现始终优于回报基准，平均年回报率在4.64%至5.81%之间。

## 五、其他资产和负债

52. 截至2018年12月31日，为分配给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他与方案有关的供应品存货总价值增加了1250万美元，达到5080万美元（2017年：3830万美元）。增长的主要原因是2018年采购量的增加以及人口基金外地办事处作为人道主义应急行动的一部分而持有的基本物资数量的增加。

53. 2018年底，应收账款净增加2170万美元，达到3.363亿美元（2017年：

3.146亿美元）。造成这一净变化的主要原因是2018年收入水平更高，使当前其他资源应收捐款增加了4230万美元，而应收经常资源捐款减少了3040万美元，主要原因是2018年收取了两个捐助者的2017年捐款。截至2018年12月31日应付的经常资源和其他资源捐款分别为60万美元和390万美元（2017年：3120万美元和320万美元）。

54. 截至2018年12月31日，年末未偿付的业务资金预付款总额减少了70万美元，减少到700万美元（2017年：770万美元），主要原因是向其他联合国组织提供的用于执行人口基金活动的未偿付预付款减少了60万美元。

55. 截至2018年12月31日，预付款和其他资产增加了640万美元，达到2750万美元（2017年：2110万美元），主要原因是向驻地协调员系统预付了460万美元的2019年捐款。从2019年开始，人口基金的年度捐款额翻了一番；人口基金是首批付款的联合国组织之一，表明其对建立强大而独立的驻地协调员职能的承诺。

56. 截至2018年12月31日，应付账款和应计项目增加了1090万美元，达1.139亿美元（2017年：1.03亿美元），主要原因是开发署作为基金间结算的一部分而增加了720万美元的资金。

57. 截至2018年12月31日，其他负债和递延收入增加了1200万美元，达到2800万美元（2017年：1600万美元），主要原因是一个捐助者在收到用于此目的指定捐款之前，为采购生殖健康商品提供了1410万美元的过渡性资金。

58. 雇员福利负债减少了2850万美元，减少到3.873亿美元（2017年：4.158亿美元），主要原因是5540万美元的离职后福利负债的精算收益，在确认了年度服务和利息费用后，负债增加了3140万美元，部分抵消了收益。用于衡量离职后健康保险负债的贴现率上升至4.62%（2017年：3.91%），以及根据经验做出的有利调整造成了精算收益增加。

59. 由于上述负债金额减少了2850万美元，以及负债资金净增加1350万美元，未被资金覆盖的雇员福利负债总额减少了4210万美元（2017年：增加了4200万美元）。这一减少使资金到位负债达到2.569亿美元，占雇员福利负债总额的66.3%（2017年：2.433亿美元，占58.5%）。人口基金将审查其为离职后健康保险负债提供资金的战略，这是战略计划中期审查的一部分。

## 六、结论

人口基金通过健全的财务管理做法，包括旨在使其支出保持在现有财务资源范围内的程序和控制措施，得以在2018年终了时有一个良好的财务状况。尽管其他

资源的数量非常有利，对经常资源的绝对捐款额的增加仍然是人口基金业务的基石，但这些资源在人口基金产生的总收入中所占的比例继续下降。这种令人遗憾的趋势仍然是人口基金面临的重大挑战，并影响人口基金实现其战略成果的能力。

---