



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
7 March 2018
Chinese
Original: English

2018 年年度会议

2018 年 6 月 4 日至 8 日，纽约

临时议程项目 1

组织事务

2018 年第一届常会报告
(2018 年 1 月 22 日至 26 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事务	2
开发署部分	
二. 署长发言和国家方案及相关事项.....	2
三. 评价	5
四. 联合国资本发展	7
五. 联合国志愿者	8
人口基金部分	
六. 执行主任发言和国家方案及相关事项.....	10
七. 评价	14
项目事务厅部分	
八. 执行主任发言	15
联合部分	
九. 审计委员会的建议	17



一. 组织事务

1. 联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国项目事务厅执行局 2018 年第一届常会于 2018 年 1 月 22 日至 26 日在联合国总部纽约举行。新当选的执行局主席对所有代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在 2017 年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第 7 条，执行局选举出以下 2017 年主席团成员：

主席：	JagdishD.Koonjul 先生阁下	(毛里求斯)
副主席：	Chuli-jooPark 先生阁下	(韩国)
副主席：	BesianaKadare 女士阁下	(阿尔巴尼亚)
副主席：	TumasieBlair 先生	(安提瓜和巴布达)
副主席：	DominiqueFavre 先生	(瑞士)

3. 执行局核准了 2018 年第一届常会的议程和工作计划(DP/2018/L.1)并核准了 2017 年第二届常会(DP/2018/1)和 2017 年特别会议(DP/2018/2)的报告。执行局通过了 2018 年年度工作计划(DP/2018/CRP.1)并核准了 2018 年年度会议的暂定工作计划。

4. 执行局 2017 年通过的各项决定载于 DP/2018/3 号文件中，该文件可在[执行局网站](#)上查阅。

5. 执行局在第 2018/9 号决定中同意执行局 2018 年未来各次会议的如下安排：

2018 年年度会议	2018 年 6 月 4 日至 8 日(纽约)
2018 年第二届常会：	2018 年 9 月 4 日至 7 日

开发署部分

二. 署长发言和国家方案及相关事项

6. 在对执行局的讲话(可在[执行局网站](#)上查阅)中，开发署署长感谢卸任的主席和副主席在 2017 年的付出和支持，并向 2018 年新当选的主席和副主席表示祝贺。他重点提到了将在 2018 年实施的多项重要改革决定。制定这些决定的基础是秘书长在其报告《重新调整联合国发展系统以实现 2030 年议程》(A/72/684-E/2018/7)中所提出的愿景，这也与 2016 年对联合国系统开发方面业务活动的四年期全面政策审查(A/RES/71/243)紧密关联。它们共同构成开发署战略和业务的政策基石。他确认开发署已准备好与联合国发展系统及合作伙伴合作，以应对全球复杂的发展与人道主义挑战。

7. 新的“2018-2021 年战略计划”将开发署定位为联合国改革的基石。在秘书长的指导下，开发署已准备好继续发挥其在联合国发展系统中的领导作用，以期实现可持续发展目标(SDG)。这包括与人道主义行为体以及新成立的促进人道主义与发展合作联合指导委员会持续合作。基于该计划的共同章程，开发署将继续与人口基金、联合国儿童基金会(UNICEF)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)合作。

8. 在谈到筹资时，署长强调，2017 年常规(核心)捐款为 6.12 亿美元，仅略低于 2016 年的数据，且相较于前几年的逐渐下滑展现出可喜的变化。2017 年，其他(非核心)资源保持稳定，为 44 亿美元，其中政府费用分摊增长 13%，而来自国际金融机构的资助和贷款增长 60%。从 2016 年起，开发署筹资窗口也增长了 57%。尽管 2018-2021 年战略计划优先考虑通过创新方法扩大开发署私营部门参与，但开发署仍然需要依靠成员国对可预测、灵活核心资金的承诺。

9. 署长强调了开发署的承诺，即改善业务模式并在以下三个方面取得重大进步：(a) 追求符合执行局决定的费用回收目标；(b) 除了资助与政府合作外，重新专注于私营部门合作伙伴关系，以取得成果；及(c) 促进方案和业务创新。此模式的一个不可或缺的部分便是开发署的目标：通过定期展开坦诚、积极的对话，继续与执行局合作。在 2018 年年度会议上，开发署将与执行局分享一份详尽的提案。

10. 署长以性别为侧重点，重申了开发署的承诺，即与联合国组织合作帮助方案参与国促进性别平等。开发署 2018-2021 年性别平等战略将在 2018 年年度会议上发表，该战略制定了整体计划，将性别纳入开发工作及其计划、报告和监督性别平等成果的承诺之中。同样地，他还强调了在开发署职级间性别均等方面所取得的进展，并认识到需要付出更多努力才能消除差异，尤其是高层职员间的差异。他强调了改善开发署工作场所质量以及确保所有工作人员拥有平等的发展机会的重要性。他特别指出，开发署完全遵循秘书长关于工作场所骚扰、性剥削和性虐待(包括在开发署内及其所服务的群体内)的零容忍战略。

11. 开发署致力于透明度和问责制，并且十分重视独立评价办公室(IEO)的独立性和公正性。署长表示，开发署将继续分配 IEO 执行其 2018-2021 年工作计划所需的资源。

12. 执行局成员对开发署的工作及其在实施 2030 年议程和可持续发展目标中发挥的独特作用表示强烈支持。执行局成员强调了 2016 年四年期审查的重要性并对秘书长的报告表示欢迎，并一如既往地认为开发署在联合国发展系统中发挥着中心领导作用。他们指出，新的“2018-2021 年战略计划”将开发署定位为联合国对 2030 年议程和可持续发展目标的完整响应的国家层面支柱，这在共同章程中也有所体现，该计划也为其提供了打造增强权能、可持续驻地协调员制度的工具。一组代表团要求澄清提议的集成商平台如何影响驻地协调员制度中的跨部门劳动分工，以及如何根据其比较优势改进开发署重点；另一组代表团则要求详细介绍提议的联合执行局、集合筹资和驻地协调员/驻地代表汇报关系。

13. 一些代表团强调，开发署在促进预防为主的联合国发展系统中的作用主要集中于解决冲突的根源。他们表示，由于开发署的任务、在大量国家存在的分支和机构建设经验，其被定位为联合国在和平与安全架构与发展系统之间的连结。其他代表团强调，2016年四年期审查仍然是联合国系统协调与改革的基石，建立在透明、包容合作的基础之上，其最终目标是消除贫困和实现可持续发展。他们强调，开发署应将其开发与特定背景下参与人道主义及和平建设活动的其他行为体的工作进行协调。代表团普遍支持将开发署签名解决方案作为一种实现可持续发展目标、不让任何一个人掉队、加强治理并促进性别平等的方式。

14. 一组代表团强调称，国家自主权是 2018-2021 年战略计划的关键驱动因素，其实施需要各成员国在国家层面的大力参与。他们呼吁开发署继续从国家层面与其他联合国组织开展积极、建设性的合作，以便使方案与政策符合各国家政策与计划。他们十分重视开发署为实现可持续发展目标而对国家能力建设的支持工作。这些代表团重点提到了南方经济体日益增强的实力，以及南南合作对于推动全球经济以及 2030 年议程和可持续发展目标的多边主义的重要意义。他们表示，南南合作是对南北合作的补充，而非替代，并将联合国南南合作办公室(UNOSSC)作为南南合作的全球和联合国全系统协调机构。

15. 总体而言，代表团赞成新业务模式应侧重于提高机构效率和效能。他们要求开发署与执行局密切合作，制定业务模式工作计划。一组代表团重申了建立新筹资结构的必要性，该结构须体现实际费用并提倡灵活性和可预测性。2018 年结构性筹资对话改进提案为增加的综合预算筹资承诺提供了机会。他们鼓励开发署继续与其他联合国组织合作，以确保费用回收率更好地反映实际费用，并本着更负责和更透明的精神，将它们用于改善筹资质量。

16. 一组来自中等收入国家和小岛屿发展中国家的代表团强调，费用回收率必须考虑各国的不同发展阶段和脆弱性，以及对核心资源的影响。联合国改革重点关注加强可持续发展不可或缺的支柱，其关注重点或资金不得与发展背道而驰，亦不得削弱成员国的作用或开发系统的工作。他们要求澄清使开发署与驻地协调员制度脱离联系的提案可能对开发署的财务和领导作用产生何种影响。他们强调了加强多国办事处以及将《萨摩亚途径原则》和《伊斯坦布尔最不发达国家行动纲领》纳入开发署各方面工作的必要性。

17. 筹资状况仍然是一个主要关注点。执行局成员指出，核心资源与非核心资源间的持续不平衡状态可能对开发署执行其任务和 2030 年议程的能力造成潜在风险。代表团呼吁各成员国践行其资金承诺，并号召有能力的成员国增加对核心资源的捐助。他们指出，多年度充足且稳定的核心资源是保障组织独立性和客观性的关键。他们还强调，应方案参与国的要求，支持国内资源调动是对用于开发署活动的充足、优质资金的补充，而非替代。执行局成员鼓励开发署继续寻找实现筹资群体多样化的方法。他们建议开发署通过提高其可见性并改善沟通结果，建立对传统和新兴捐助方更具吸引力的激励措施。

18. 作为回应，署长强调称，开发署正在针对不同的联合国改革情景制定计划，并同时推进 2018-2021 年战略计划的实施。然而，开发署不会预测改革的结果，

这需要获得成员国批准。改革会对人员配置、资金和业务产生何种影响尚未可知，且一些预算考量事项需要管理层与执行局共同处理。但他强调，预期的改革源自于四年期审查和评价。同时，开发署将与其他联合国组织协作，继续专注于共同章程中的各项原则与协议。他认识到在集体责任参数和多边主义原则内将资金与业绩关联的重要性，并重申了稳定、可预测的核心资金的必要性。他确认，开发署将继续支持南南合作办公室，并基于全球知识平台，将南南合作纳入各项工作之中。通过修改后的业务模式，开发署将投资于改善成本效率、交付和效能，并与其合作伙伴合作，推动开发署进入数字平台。

国家方案及相关事项

19. 开发署非洲区域局局长代表开发署协理署长介绍了项目并分别概述了以下各项：(a) 非洲、亚太地区、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体，以及拉丁美洲和加勒比地区的五个区域方案；(b) 10 个国家方案；及(c) 一个共同国家方案。非洲、亚太地区、阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体，以及拉丁美洲和加勒比地区的区域主任呈递并从区域的角度阐述了区域方案，以及下列各国的国家方案：布基纳法索、佛得角(共同国家方案文件)、吉布提、埃及、加蓬、加纳、约旦、毛里塔尼亚、缅甸、巴基斯坦和索马里。

20. 执行局成员对开发署制定区域方案所遵循的协商流程表示欢迎。他们强调，同一地区的国家面临共同挑战，需要采取差异化发展方法。他们还强调了以下各项在区域背景下的重要性：国家自主权、国家领导发展工作的职责、国家能力建设、加强国家和区域经济、降低脆弱性、促进增强妇女权能、环境、迁移、和平与正义、安全以及南南合作。已将国家方案提交执行局审核与批准的执行局成员从国家的角度对这些方案发表了评论。他们着重说明了设计这些国家方案所遵循的参与式流程，同时还强调了国家自主权和需求的重要性，及其在国家层面与开发署合作所取得的成就。一些代表团虽然支持联合国改革提案，但他们也表达了担忧，即提案可能对国家方案筹资产生影响。

21. 执行局根据其第 2014/7 号决定审核并批准了以下各国的国家方案文件：布基纳法索(DP/DCP/BFA/3 及修订 1)、吉布提(DP/DCP/DJI/3)、埃及(DP/DCP/EGY/3)、加蓬(DP/DCP/GAB/3)、加纳(DP/DCP/GHA/3)、约旦(DP/DCP/JOR/3)、毛里塔尼亚(DP/DCP/MRT/3)、缅甸(DP/DCP/MMR/2)、巴基斯坦(DP/DCP/PAK/2)、索马里(DP/DCP/SOM/3)，以及佛得角的共同国家方案(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)。

22. 执行局审核并批准了非洲(DP/RPD/RBA/4)、亚太地区(DP/RPD/RAP/3)、阿拉伯国家(DP/RPD/RAS/4)、欧洲和独立国家联合体(DP/RPD/REC/4)以及拉丁美洲和加勒比地区的区域方案文件(DP/RPD/RLA/3 及修订 1)。

三. 评价

23. 开发署独立评价办公室(IEO)主任介绍了独立评价办公室 2018-2021 年工作计划(DP/2018/4)，开发署政策和方案支助局局长提供了管理评论。

24. 在唯一的干预期间，一组 17 个代表团表示欢迎第一份多年度评价计划以及已安排将国家方案提交给执行局的国家办事处的已计划国家方案评价，这些重要举动均体现了对执行局监督职责的支持。他们鼓励开发署推动伙伴国家进一步参与国家方案评价流程和分散项目评价。他们就三个具体方面发表了评论：分散评价、联合评价与全系统方法，以及资源分配。

25. 这组代表团欢迎 IEO 对 2016 年分散评价的质量评估进行审核。尽管他们承认自 2014 年开发署评价政策审核以来取得了一定进步，但他们仍然表达了担忧，即在接受审核的 170 个评价中，超过三分之二的的评价未获得“完全满意”评级，且 44 个评价被视为“不满意”。他们要求澄清之前被视为待改进领域的评价者质量是否导致了评估差强人意，倘若如此，其是否表明存在采购差距。他们鼓励开发署为提高分散评价的质量设定目标，并鼓励管理层与 IEO 密切合作，以确保评价的独立性和有效性。他们鼓励依照新的 UNDAF 准则，与其他联合国组织增加在分散评价质量保证方面的合作，并鼓励开发署将跨领域问题更好地纳入评价报告，以及向在分散评价报告质量方面面临最大挑战的地区提供支持。

26. 该组代表团对 IEO 目标表示欢迎，即最大程度增加与其他独立监督单位的协调与联合活动，包括在开发署内和整个评价与监督社群内。他们强调称，合作方式对实现可持续发展目标至关重要。他们支持开发署将欧洲各国作为一个集群进行评价，以及评价已经确定的未来合作专题领域的计划。他们鼓励开发署阐述其专题评价计划，重点关注机构效能及将资源与成果关联，以及将 2030 年议程更加明确地纳入整体评价中。该组代表团请求 IEO 澄清其如何与 UNICEF、UNFPA 和妇女署的评价单位合作评价共同章程。他们建议这四个组织开展联合评价，提出各自对每个机构的建议，并建议其将这些建议纳入 2018-2021 年工作计划。他们鼓励开发署更主动地寻求机会开展联合国家组合评价，并鼓励 IEO 支持秘书长提议的全系统独立评价单位并与之密切合作。

27. 该组代表团还强调了为评价职能分配充足资源的重要性。他们欢迎开发署提高对 IEO 的预算，以及为评价和审计制定单独的预算线。代表团回顾了他们在 2016 年的担忧，即开发署仅分配了评价政策所规定的 1% 目标的一半，并希望了解 2018-2021 年的总分配额，以及整个评价职能的预算是否也有所增加。他们希望详细了解统一费用回收政策如何促进评价，以及如何通过调整来保证资源充足。该组代表团注意到了对治理区域分散评价覆盖率较低(与当前支出水平相比)的分散评价进行质量评估所取得的结果，希望了解关于敲定工作计划相关评价列表的计划，并强调他们有意在当前战略计划周期内，对开发署在冲突预防和恢复方面的工作进行评价。

28. 作为回应，开发署独立评价办公室主任强调了 2017 年一些提高分散评价质量的重要投资，以及在分散层面工作的监测和评价干事较高但尚未实现的能力和潜力。为了迎面解决这一问题，IEO 正与开发署管理层合作，以期在国家、区域和全球层面实现更高的干事专业化水平，包括 2018 年与联合国评价组合作开展培训的计划。据他预计，分配给 IEO 的额外资金将能支付开展这些活动所需的资源费用。然而他强调，与集中评价相比，应当对分散评价的质量作出合乎实际

的期望。分散评价更多的是在项目层面进行审核，因此实现了其目的。这两种评价(集中评价和分散评价)的目的各不相同，但都同样重要。一般原则是，前者的目的是问责，而后者是为了学习。关于较大比例的“不满意”分散评价评级，他表示，结果受到评估工具修改、评估监督力度加大，以及所考虑分散评价的数量增加的影响。IEO 称其将在 2018 年年度会议上提出对建议实施方案的更新，以便更好地分析开发署是否为学习型组织。关于共同章程的评价计划，他表示，开发署已开始与参与组织的评价办公室展开讨论。这些评价办公室承认开展联合评价存在挑战，因此将与各自的执行局交流，以确定如何最好地评价共同章程。他强调，由于开展此类评价的效率有所提升，因此独立国家方案评价的覆盖率可能提高。关于透明度的相关问题，他指出，所有评价均已公开，执行局成员可随时通过评价资源中心进行了解。

29. 开发署政策和方案支助局局长强调，共同章程规定了组织之间的六个合作领域，包括组织可在整个方案拟订周期内共同评价的联合举措。关于资源，他表示，2016 年所报告的 0.44% 只是评价支出的一部分，如果与监测支出一起计算，那么支出将略高于 1%。关于评价者质量及其对于所报告的未达均值的分散评价质量及高“不满意”评级的影响，他澄清如下：(a) 评价者进行了纵向评估，但并未解决跨领域问题；(b) 由于资源限制，评价者提出的改进建议缺乏实用性或可行性；且(c) 接受评价的项目存在评价挑战，比如缺乏定性或定量证据。为了解决这些问题，开发署将避免再次雇用评价质量较差的评价者，并从评价流程一开始就与评价者更密切地交流。

30. 执行局通过了第 2018/1 号关于开发署 2018-2021 年独立评价办公室工作计划的决定。

四. 联合国资本发展基金

31. 开发署协理署长介绍了此项目，强调了开发署与联合国资本发展基金(UNCDF)的密切合作关系，这在开发署 2018-2021 年战略计划中有所体现。资本发展基金执行秘书介绍了新的资本发展基金 2018-2021 年战略框架(DP/2018/5)。她重点介绍了开发署和资本发展基金如何建立比较优势，以及新的规划周期如何提供巨大的可能性，以推进通过开发署集成商方法和国家平台深化此项工作。开发署与资本发展基金联合起来便能吸引和促进对最不发达国家的更多投资，并确保在中等收入国家的金融解决方案部署能够促进跨国学习。2018-2021 年战略框架强调了制定对贫困群体有效的金融解决方案的重要性，并针对目标 17(执行方法)和目标 1 的交集，推动解决贫困、排斥和不平等问题。新框架要求资本发展基金致力于继续充当筹资孵化机构，传授其在金融普惠和当地发展金融方面的专业知识。她呼吁各成员国一如既往地资助资本发展基金核心资源，这对其执行任务的能力而言至关重要。

32. 执行局成员对设计 2018-2021 年战略框架所遵循的协商流程表示欢迎。他们对基金持续关注目标 1 和目标 17 表示强烈支持，前者旨在帮助最不发达国家战胜贫困、不平等和排斥，后者则旨在通过金融普惠和当地发展金融振兴全球合作

关系。他们强调了最不发达国家对经济、社会和气候危机的特殊脆弱性，并对新框架推进《伊斯坦布尔最不发达国家行动纲领》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030年议程》和《巴黎气候变化协议》感到欣喜。他们欢迎基金的金融工具多样化做法，这有助于缓解最不发达国家的风险，他们还就基金的交付方法发表了评论，该方法以国家优先事项为指导，经本地化并提高了当地能力，适用于各个实体和社群。他们对其支持当地政府实现可持续发展目标所做的工作表示感激，并感谢其将增强妇女权能的跨领域方法整合入资本发展基金的各项工作中。

33. 代表团提请注意基金的促进式、创新式方法，该方法旨在将金融的覆盖面扩展到农村地区和服务不足的地区，以及最不发达国家的人口。他们表示，由于基金具备承担风险的能力，因此在联合国发展系统内发挥着独特的作用，这对实现2030年议程和遵循联合国改革议程至关重要。代表团称赞了资本发展基金在应对小岛屿发展中国家的特殊挑战中所开展的工作，并赞赏其在太平洋地区的工作，称其为如何有效地拟订联合方案树立了良好的榜样，尤其是在金融普惠方面。他们欣喜地看到两个方面受到大力关注，其一是基于客户行为洞察的技术创新和筹资创新，其二是努力从评价中学习并制定影响评价和专题评价的方法，并在方法中考虑获取金融服务对妇女和女童的长期影响。他们期望资本发展基金在提炼衡量发展影响的方法方面发挥领导作用。此外，他们还欢迎伙伴关系(包括本质上存在风险的伙伴关系)在发展基金的工作中发挥的更多作用，特别是与开发署和国际金融机构的伙伴关系，这些关系被认为对于有效和持久的改变至关重要。他们鼓励联合国发展组织与资本发展基金协作，并为其提供支持。

34. 代表团强调了充足、可预测和多年度核心资源资助对于确保资本发展基金能够执行其任务的重要性，并号召有能力的成员国增加对资本发展基金核心资源的资助。他们完全支持通过创新方法调动更多资金的工作，包括通过私营部门和影响力投资群体。代表团还强调了南南合作(该倡议对南北合作的补充而非替代)有潜力支持最不发达国家实现可持续发展目标的抱负。他们赞成基金通过当地金融解决方案，为参与南南合作和三角合作的国家提供支持。其他代表团也欢迎资本发展基金为确保已脱离最不发达国家行列的国家平稳过渡所开展的工作，这为这些国家提供了包容的发展途径和持续支持。

35. 作为回应，资本发展基金执行秘书对代表团的评论和持续大力支持表示欢迎，特别是代表团及其合作伙伴愿意与基金合作，以便为风险承担、实验和学习开启空间。她表示，资本发展基金的模式运作良好，因为最不发达国家合作伙伴已准备好开放政策和监管空间，可开展数字金融等领域的尝试。资本发展基金期待继续与执行局成员及合作伙伴合作。

36. 执行局注意到了联合国资本发展基金 2018-2021 年战略框架(DP/2018/5)。

五. 联合国志愿者

37. 开发署协理署长介绍了此项目，强调了开发署与联合国志愿者组织(UNV)的伙伴关系和志愿服务的中心地位，指出这不仅是为了实现 2030 年议程，还有开

开发署 2018-2021 年战略计划和更广泛的联合国系统。作为回应，志愿者组织执行协调员介绍了新的志愿者组织 2018-2021 年战略框架(DP/2018/6)。他强调了在制定新框架并确保其成为 2030 年议程和 2016 年四年期审查的基础方面，志愿者组织与各成员国、联合国合作伙伴和其他利益相关方的参与流程。新框架着重于交付两项成果。首先，它支持成员国制定促进志愿服务的计划、政策和立法；通过知识交流加强志愿服务；增加人们成为志愿者的机会；以及整合志愿服务。其次，该框架有助于志愿者组织通过联合国志愿者更好地支持联合国伙伴，以志愿服务推动国家能力发展，并为实现可持续发展目标提供志愿者解决方案，包括通过南南合作。志愿者组织已经准备好拥抱联合国的改革，并且适合履行其义务。

38. 对于以之前的 2014-2017 年框架为基础新制定的“2018-2021 年战略框架”，及其对建设国家能力和支持实现 2030 年议程的重点关注，特别是将消除贫困作为首要任务，执行局成员表示欢迎。他们赞扬了志愿者组织在制定新框架后所采取的透明包容的进程，并对该组织就以前框架的外部评价所作出的回应表示欢迎。他们还对志愿者组织和开发署以及更广泛的联合国系统之间持续的紧密工作关系和互补性感到高兴。各代表团强调，志愿服务是实现可持续发展目标承诺的关键，并且认为新框架是雄心勃勃且切实可行的。他们强调了该组织在动员志愿者以普通服务提供者的身份参与到联合国发展系统方面的特殊任务。这包括另一个同样重要的任务：担任南营志愿服务全球辩论的召集人。他们赞扬了志愿者组织在联合国大会决议授权的将志愿服务纳入和平与发展的行动计划中起到了秘书处的作用。

39. 对于志愿者组织在 2017 年开展的旨在使其符合组织目标的转型，各代表团表示欢迎。在这方面，他们着重提到了新框架注重机构效能，而这是建立在组织现有的卓越运营和能力建设方案之上的。他们认识到，新框架是对联合国改革的回应，特别是在志愿者组织相对有优势的国家能力建设方面，以及对南南合作的支持方面。有人指出，在南南合作方面，志愿者组织应与政府对口部门密切合作，以避免工作重叠。各代表团对志愿者组织参与开发署、儿童基金会、人口基金和妇女署战略计划的共同章程感到高兴，并鼓励志愿者组织继续充分参与联合国发展系统的协调并支持秘书长的改革议程。他们强调了新框架在伙伴关系方面(包括志愿者组织与民间志愿者团体之间的特殊关系)的责任，并呼吁志愿者组织承担国家层面的志愿服务筹划工作，以进一步激发地方层面的志愿服务。

40. 各代表团表示强烈支持志愿者组织努力加强当地志愿者对发展和实现可持续发展目标所做贡献的可持续性，特别是在危机背景下。有人指出，志愿者在向发展过渡期间往往保持服务，并负责为未来的紧急情况制定预防措施。因此，各代表团看到志愿者组织在减缓和适应气候变化、移民和难民流动以及老龄化社会挑战方面具有巨大潜力。在解决最不发达国家和小岛屿发展中国家所面临的独特挑战方面，志愿者组织的工作也得到了强有力的支持。

41. 对于开发署承诺在 2018-2021 年战略框架期间维持向志愿者组织提供的核心资金水平的做法，各代表团表示欢迎。他们认可志愿者组织在预算受限的情况下合理化和分散其行动的做法，以及通过扩展伙伴关系来多样化和增加资金来源的

做法。执行局成员强调了针对核心资源的可预测和多年度捐款的重要性，并为此鼓励有能力的成员国增加对志愿者组织的捐款，特别是向志愿者组织的“特别志愿基金”捐款，这使得志愿者组织能够收到未指定用途的资金用于支持新框架的交付。他们还呼吁各成员国确保志愿服务保持在联合国内的强大价值。他们要求说明，新框架下志愿者组织向执行局报告的方式和时间。

42. 儿童基金会代表强调说，它是部署志愿者的最大支持者之一，所部署的志愿者在 73 个国家的一系列儿童基金会优先领域中工作。其中全国性的 UNV 志愿者几乎占到三分之二，约 55% 是妇女。作为新的“青年使者计划”的一部分，儿童基金会将部署“联合国青年志愿者”，担任儿童基金会在各国家办事处的青年使者和变革推动者，而这些国家办事处也旨在将青年的声音传达给联合国，并侧重于青年妇女、残障人士和少数群体。

43. 作为回应，志愿者组织执行协调员对各代表团的评论表示了欢迎，并认可让志愿者组织更多地参与到应对气候变化等问题的呼吁。他指出志愿者组织正在若干领域着手建设能力，并在特定领域设立专门的志愿者名册。志愿者组织期待继续与各国政府合作并通过绿色气候基金和全球环境基金等垂直基金，共同应对气候变化相关挑战。志愿者组织还密切关注《气候公约》的讨论，力求在有大型减缓和适应气候变化计划的国家扩大志愿服务。他对向志愿者组织“特别志愿基金”增加捐款的呼吁表示欢迎，该基金可帮助各国发展自己的志愿者机构，以及完成培训和动员。对于在战略框架期间如何最好地参与和报告关于志愿者组织活动的讨论这一问题上，他寻求了执行局的指导意见。

人口基金部分

六. 执行主任发言和国家方案及相关事项

44. 在以人口基金执行主任的身份对执行局的发言中(可在[人口基金执行局网站](#)上查看), Natalia Kanem 博士感谢执行局成员对她工作的大力支持。她强调了 2017 年的挑战和机遇,在此期间,在维护妇女和少女控制自己身体和生命的权利方面,人口基金的工作获得了大力的支持。她提请注意人口基金在发展和人道主义背景下在全球开展的促进性与生殖健康、生育权以及计划生育的活动。她指出了人口基金在促进人口红利、消除歧视、帮助通过历史性立法以及惠及最边远地区方面的思想领导力和倡议。这包括人口基金利用自身在证据收集和分析,以及提供挽救生命的服务方面的优势,与合作伙伴(例如非洲联盟)和宗教领袖展开合作。

45. 在其所有工作中,人口基金力求增加最贫穷的妇女和少女的选项和选择,赋予她们实现经济安全和独立的能力,以实现可持续发展目标中设想的更平衡的社会。在这方面,执行主任重申了新的 2018-2021 年战略计划的三个变革成果,即:(a) 终止对未满足的计划生育的需求;(b) 终止可预防的孕产妇死亡;以及(c) 终止基于性别的针对妇女和女童的暴力和有害行为。人口基金对人口数据的收集和分析将为其旨在实现上述变革成果的活动提供信息,以确保不让任何人掉队。正如共同章程所强调的那样,在 2018-2021 年战略计划的指导下,伙伴关系是实现

这些成果的关键，特别是与联合国发展系统合作伙伴在发展和人道主义环境中的合作。执行主任强调，人口基金在其所有工作中以及与其所有合作伙伴一道，努力做到创新、果敢、直言不讳、挺身而出。这包括为各国家办事处起草清晰且灵活的指导方针，并探索能通过更好的协作优势来提高发展影响力的方法。

46. 为更好地监督自身工作，人口基金修订并更新了战略计划的综合成果和资源框架，加入了新的指标、基准和目标，以确保加强问责制并改进决策。评价是问责制的重要组成部分，人口基金利用评价证据和经验教训为其工作提供依据。人口基金四年期预算评价计划确定了该组织在评价方面的战略方法。她指出，人口基金对制定四年期计划的磋商流程表示赞赏，因其确保了人口基金的评价工作具有响应性和实用性。人口基金致力于培养为了学习经验和实现成果而开展评价的文化，这在其创新举措中可见一斑。在这方面的努力与提高组织效能和效率密切相关，这正是变革管理流程和综合资源审查所加强的。二者都与联合国的改革议程保持一致，确保了人口基金的人力和财政资源得到最佳配置，以支持人口基金 2018-2021 年战略计划、2016 年四年期审查和 2030 年议程。她强调，人口基金在加强各国家办事处影响力方面进行了大量投入，旨在扩大和加强其在人道主义行动方面的参与度。

47. 最后，执行主任强调了成功所需的五个基本要素：正直、问责制、资源的最佳利用、人与和平。她引用了与资源有关的挑战并指出，由于包括通过私营部门在内的资源调动工作力度加大，2017 年的收入被预计达到历史新高。人口基金设法将核心资源维持在了 2016 年的水平，并且来自方案参与国的新筹资贡献有所增加。人口基金准备在 2018 年的结构性筹资对话上就这些问题继续与执行局进行讨论。

48. 执行局成员一致欢迎任命 Natalia Kanem 博士为人口基金执行主任，并表达了对她的强烈支持，因为她在推动人口基金任务方面具备令人信服的远见卓识和领导能力。他们赞赏地指出，2018-2021 年战略计划完全符合国际人口与发展会议(ICPD)行动纲领、2030 年议程、可持续发展目标和 2016 年四年期审查，重申了人口基金的任务是实现可持续发展目标的关键。各代表团欢迎成员国和利益相关方就制定新的战略计划、修订版综合成果、资源框架以及全面资源审查所开展的透明磋商流程，这些都是人口基金整体变革管理进程的一部分。在提供普遍可及的性与生殖健康服务上，特别是在危机环境中，以及覆盖边缘化和弱势群体方面，人口基金全球工作人员的敬业工作也得到了普遍认可。

49. 关于 2018-2021 年战略计划，执行局成员鼓励人口基金继续按照与开发署、儿童基金会和妇女署的共同章程中的规定采取合作办法，并重点关注预防孕产妇死亡、增加获得计划生育的机会以及终止基于性别的暴力。他们强调，消除贫困和减少不平等是人口基金任务的重中之重。他们敦促，在发展和人道主义背景下，包括面向边缘化和弱势群体时，人口基金应继续在其所有的性与生殖健康和计划生育工作中，把促进性别平等和增强妇女权能(包括防止基于性别的暴力、降低产妇死亡率和促进青年和青少年发展)列为主要工作。一些代表团强调，根据 2030

年议程，在发展和人道主义背景下，包括面向边缘化和弱势群体时，基于人权的方法必须成为所有性与生殖健康和计划生育服务不可或缺的组成部分。

50. 对于人口基金继续与联合国发展系统改革和秘书长改革议程保持一致，执行局成员表示坚决支持。在这方面，人口基金应该准备好为联合国在国家层级的影响力变化作出贡献；加强后勤职能；并增加其业务中的问责制和透明度。他们欢迎人口基金寻求伙伴关系和联合举措，并鼓励人口基金继续扩大和加深这些伙伴关系，特别是在联合国发展系统内部，以解决新战略计划和可持续发展目标所面临的多方面挑战。对于人口基金努力扩大其捐助方群体，寻求更加创新的伙伴关系和非传统筹资模式，包括与私营部门合作以及通过南南合作和三角合作，以解决当前的核心/非核心不平衡问题，各代表团表示欢迎。许多代表团警告说，持续的不平衡会危及人口基金交付成果的能力。为此，他们呼吁有能力的成员国增加对核心资金的捐款，并减少指定用途捐款。其他一些代表团要求人口基金设计能够在即将到来的 2018 年第二次常会的结构性筹资对话上更好地说明费用的发展筹资结构。

51. 一组代表团强调了人口基金在方案参与国的普遍影响力的重要性，特别是对最不发达国家(LDC)、中等收入国家(MIC)和小岛屿发展中国家(SIDS)的关注。他们敦促人口基金在国家层面拟定方案时采取区别对待的办法，根据方案参与国定义的中等收入国家和小岛屿发展中国家的特殊需求和优先事项来调整其援助，同时应尊重国家自主权和领导权，特别是在人道主义和紧急情况下。有代表团要求人口基金优先向中等收入国家和小岛屿发展中国家提供区域范围的实时援助，因为它们特别容易受到气候变化和自然灾害的影响。他们敦促人口基金确保其次区域办事处获得执行任务以及促进南南合作和三角合作所需的财政和技术支持。各最不发达国家呼吁人口基金继续大力支持发展项目筹资和推进国际人口与发展会议原则和伊斯坦布尔行动纲领，特别是在危机和人道主义情况下。

52. 其他代表团要求人口基金在尊重国家文化和宗教方针的情况下，在某些方案参与国支持提高出生率和促进家庭价值的工作，作为性与生殖健康和计划生育服务的一部分。有一个代表团强调了其对强制堕胎的反对立场，并要求人口基金确保这种做法不会成为其性与生殖健康和计划生育服务的一部分。还有代表团呼吁人口基金应对低生育率老龄化社会的挑战，并推广全民医疗保险的理念。

53. 执行局成员支持在人口基金全面资源审查和变革管理过程方面的主要目标，并赞赏地指出，这些举措与联合国改革议程相一致，是实施 2018-2021 年战略计划的基础。许多代表团认可旨在加强该组织人道主义工作的变革管理事务。一些成员国强调了需进一步努力的四个关键领域：(a) 将更多的资源从总部转移到实地工作中；(b) 加强其在人道主义背景下解决基于性别的暴力方面的领导作用；(c) 为政府间进程提供建设性的、公正的、有效的支持；以及(d) 继续努力提高组织的效率和效能。各代表团欢迎为加强人口基金的人道主义响应而作出的努力，并要求说明人口基金将如何进行拟议的变革，包括纽约与日内瓦之间运营职能部门的重新平衡，以及这对提高效率和效能的影响。他们要求人口基金管理层与执行局继续就全面资源审查和变革管理流程进行对话，并定期通报最新情况和提供

明确的推进时间表，包括与修订版 2018-2021 年综合预算(预计在 2018 年 5 月前提供初稿)相关的通报。

54. 关于 2018-2021 年战略计划修订后的综合成果和资源框架，执行局成员对反映了综合成果、新基准和目标以及分类数据的修订表示欢迎。他们呼吁进一步加强人口基金工作人员和国家收集、分析和分类人口动态数据的能力，因为这有助于方案参与国利用数据对发展政策和干预措施作出明智决策。他们欢迎人口基金致力于从监督和评价中学习，并鼓励继续通过最近设计的创新举措和设立创新基金来寻求数据收集和分析方面的创新。

55. 作为回应，执行主任对执行局的指导和支持表示欢迎。她强调，对于 2018-2021 年战略计划以及随后两项到 2030 年的计划，其中的构想确实是雄心勃勃的，其动机来自于如此众多的妇女和女孩所面临的不稳定局面以及高死亡率和高发病率。建立在数据和证据平台上且以人权为基础的，与所有利益相关者的伙伴关系是成功应对这些挑战以及实现构成 2030 年愿景的三项变革成果的关键。她留意到执行局成员提到的一系列问题，并强调了在国家层面取得成果的重要性，包括在处理因冲突而流离失所的难民、气候变化、人口动态和青年状况方面的成果。她重申了筹资和政治挑战，强调人口基金的成功取决于重点关注最边缘化群体的前提下在国家层级取得成果。她进一步指出，新的投资将侧重于国家层级的影响，并利用人口基金的数据实力，以创新和伙伴关系为基础，包括在人道主义和难民背景下，以确保不让任何妇女或女孩掉队。她重申，设想的变革管理流程是为了支持这些结果而量身打造的。人口基金希望围绕其创新计划，在创新基金的支持下，通过对成功至关重要的创新型伙伴关系，与执行局密切合作。

56. 人口基金副执行主任(管理)指出，随着变革管理流程的不断展开，人口基金将向执行局成员提供更进一步的新资讯，包括一份关于拟议变革的财务影响的文件。她重申了全面资源审查和变革管理过程与秘书长的改革议程是紧密一致的。

57. 人口基金方案司司长指出，随着 2018-2021 年战略计划的通过，人口基金大大地增加了向加勒比和太平洋岛屿次区域最不发达国家和小岛屿发展中国家所投入的资源，突出了人口基金对小岛屿发展中国家和最不发达国家和构建人道主义行动能力的承诺。

国家方案及相关事项

58. 人口基金副执行主任(管理)概述了中非共和国、吉布提、埃及、加纳、约旦和毛里塔尼亚六个国家方案以及佛得角共同国家方案。人口基金阿拉伯国家及南非和中非区域的各主任随后从区域角度介绍了这些国家方案。

59. 方案参与国代表团对人口基金的援助表示强烈支持，并强调人口基金已与各自的政府密切合作制定了国家方案，这些政府充分支持其本国的性与生殖健康及计划生育活动。他们确认，合作方案完全符合国家优先事项和各国的联合国发展援助框架，并有利于国家实现可持续发展目标。更具体地说，他们强调了人口基金国家方案如何应对国家发展挑战，包括在气候变化、移民、难民、国内流离失所者和人口红利等领域。

60. 执行局根据其第 2014/7 号决定审议并核准了中非共和国(DP/FPA/CPD/CAF/8)、吉布提(DP/FPA/CPD/DJI/5)、埃及(DP/FPA/CPD/EGY/10)、加纳(DP/FPA/CPD/GHA/7)，约旦(DP/FPA/CPD/MRT/8)和毛里塔尼亚(DP/FPA/CPD/BWA/6)的国家方案文件以及佛得角共同国家方案(DP/FPA/OPS-ICEF/CCPD/2018/CPV/1)。

七. 评价

61. 人口基金评价办公室主任介绍了 2018-2021 年四年期预算评价计划(DP/FPA/2018/1)和人口基金创新举措的形成性评价(DP/FPA/2018/CRP.1)，随后是人口基金副执行主任(管理)提出的管理层对人口基金创新计划形成性评价的回应(DP/FPA/2018/CRP.2)。

62. 一个由 19 名执行局成员组成的小组对人口基金创新举措的形成性评价表示欢迎，并对人口基金迅速执行其建议表达了赞扬。他们还对四年期预算评价计划表示欢迎，并就拟定过程中的磋商流程对评价办公室表示感谢。他们欢迎对新的 2018-2021 年战略计划的四个成果领域进行计划内整体评价，对组织效率进行计划内评价，以及加强对人道主义工作的重视。

63. 该小组强调了合作方式对于实现可持续发展目标的重要性，并对与联合国其他组织的监督单位进行最大程度协调和联合行动的目标表示欢迎。他们期待人口基金对联合国的一致性做出贡献，包括对联合国各基金和方案的三次联合评价以及计划中提到的两次全系统评价。他们鼓励人口基金考虑如何能够与联合国各组织进行进一步的联合评价。

64. 在这方面，鉴于加强一致性的需要以及联合国一些国家组合的适度规模，该小组要求详细说明国家组合联合评价计划。他们要求在 2018-2021 年的工作计划中具体说明评价办公室与开发署、儿童基金会和妇女署的评价职能部门开展合作的计划，以便从联合协作的五个领域评价各战略计划的共同章程，并建议这四个组织进行联合评价。他们进一步鼓励评价办公室支持秘书长提议的全系统独立评价机制，特别是在全系统工作计划评价方面。

65. 对于人口基金管理层在面临重大财政困难的情况下设法维持了评价职能部门的预算，各代表团表示欢迎，有些代表团鼓励该组织继续努力以将评价预算提高到商定的 3% 目标。他们希望得到进一步的信息，以便了解统一的费用回收政策如何为评价做出贡献，以及调整如何确保未来的评价获得资源。他们表示担忧的是，在四年中，国家方案评价计划的庞大数量可能会影响其质量，因为这些计划的资源被列为“指示性”的，需要进行资源调动工作。他们要求详细说明评价办公室和管理层为确保提供分散评价获得足够资源所作的工作，以及说明获得资金后确定计划优先排序的步骤。

66. 有一个代表团询问，鉴于国家层级方案的资金削减，人口基金是否制定了应对方案资源减少的策略。另一个代表团希望明确说明，为什么人口基金已通过其

他资金来源解决了资金减少，包括 2017 年和 2018 年一些成员国的核心捐款增加，但评价资金却仍然减少的原因。

67. 作为回应，人口基金方案司司长强调，人口基金正在努力构建评估能力，以及确保所有分散评价和整体评价均得到充分和及时的执行。人口基金与各国家办事处密切合作，支持他们规划和开展评价工作。关于 3% 的问题，他指出，阻碍人口基金实现这一目标的因素包括：(a) 核心资源大幅度减少，这可通过与成员国达成协议，将一定比例的非核心资金用于评价来抵消；(b) 评价资源的报告，由于采用了全球方案拟订系统，预计到 2018 年底将有所改进；(c) 为人道主义活动优先划拨的大量资金。为了解决这个问题，人口基金正在寻求减少回顾性评价和增加实时评价，同时培养国家和区域办事处工作人员的评价能力。

68. 人口基金评价办公室主任强调，人口基金致力于实现联合国评价职能的一致性。评价办公室与开发署、儿童基金会和妇女署下属的评价办公室定期展开对话，探讨对国家方案进行联合评价，并对各战略计划的共同章程进行联合评价。人口基金已经评价了其对联合国一致性所做出的贡献，且希望能扩展这一评价以涵盖其他三个组织。他强调，人口基金为了确定如何最好地支持秘书长提议的全系统独立评价单位，与联合国评价小组开展了积极合作。他指出了人口基金积极参与的联合国一致性评价的四个方面：(a) 联合评价；(b) 全系统评价；(c) 加强评价职能内部的一致性；(d) 加强整个联合国发展系统的评价能力。人口基金在国家办事处和分散层面构建评价能力的工作将确保战略计划期间的许多评价计划的质量。

69. 人口基金副执行主任(管理)强调，人口基金致力于确保为评价职能提供充足的资金，并强调了 2017 年评价职能的资源在稳步增长。人口基金希望核心资源增加的趋势能继续，从而确保为评价提供充足的资金。她强调，为核心项目提供资金也应将评价完全纳入在内，这一点非常重要，可避免对其他核心资金领域造成不必要的负担，能尽可能地利用所有类型的资金。

70. 执行局通过了第 2018/2 号关于人口基金 2018-2021 年四年期预算评价计划的决定。

项目事务厅部分

八. 执行主任发言

71. 项目事务厅执行主任在发言中提供了该组织 2018-2021 年战略计划最新的执行情况，并强调了 2018 年的重点关注领域。她强调说，2017 年对项目事务厅来说是一个好年头，其特点是财政稳健，对服务的需求很高。她重点指出，项目事务厅不寻求或接收赠款或核心资金，而是单纯依靠其服务质量运作。该组织的关注点在于与成员国、联合国系统以及公共和私营部门的合作伙伴合作实施项目。该组织通过实施项目来实现可持续发展目标、支持安理会和联合国大会决议以及应对人道主义、和平与安全问题。新的 2018-2021 年战略计划侧重于三个共同目

标：效率、效能和获取新的资金来源。她指出，项目事务厅的大多数行动都是在不稳定的背景下进行，致力于恢复基本服务和基础架构。

72. 执行主任重申了项目事务厅对秘书长改革议程的承诺，关注于打造更加注重现场以及权力下放的联合国。项目事务厅继续改进自身模式，以确保在国家层级产生更强大的影响。为与秘书长的设想保持一致，项目事务厅在 2017 年修改了其内部管理结构，将政策、控制和运营职能分开。该组织支持设立一名公正的驻地协调员的提议，以在他们具有比较优势时推广诸如项目事务厅等非驻地机构。项目事务厅还与开发署密切合作，以提高联合能力和确定合作的共同领域，并已准备好向其他联合国系统伙伴提供服务，特别是在采购等领域。项目事务厅也在应对共同的挑战，推出了性别平等战略，旨在 2020 年以前实现劳动力性别均等，在 2026 年以前实现联合国全系统的性别目标，并增加高级管理层中的女性人数。

73. 对于 2018-2021 年战略计划最新的执行情况，执行局成员表示欢迎。该计划将项目事务厅定位为联合国系统内由需求驱动的、自筹资金的实体。执行局成员赞扬了项目事务厅采取步骤与旨在提高效率和质量的秘书长改革议程建立联系。他们欢迎将相关的可持续发展目标纳入新计划，以确保实现 2030 年议程以及效率、效能和获取新的资金来源这三个共同目标。他们注意到 2016 年的无保留审计报告，赞扬了项目事务厅提前达到当地采购目标，并成为唯一获得可持续采购黄金标准的联合国组织。在注意到管理和运营活动得到改善的同时，他们敦促项目事务厅全面执行审计委员会的建议。他们欢迎将剩余资源用于种子资金的倡议，并在未来的执行局会议上寻求进一步的细节。

74. 各代表团证实，项目事务厅在确保国家层级交付的联合国系统中发挥着独特作用，能够最好地帮助各联合国各组织实现集体成果，这是联合国改革的核心宗旨。他们强调了项目事务厅与其他联合国组织在采购和基础架构实施方面加强合作的重要性。他们欢迎在加强与联合国发展系统的伙伴关系方面的努力，以及根据 2016 年四年期审查，在全球、区域和国家各级展开合作的努力，并期待项目事务厅继续努力在联合国系统之外创新并建立伙伴关系。他们很高兴地了解到包括联合国全系统性别目标在内的性别平等战略的启动，以及项目事务厅计划将政策扩大到其运营的所有领域和层级，同时他们强调，消除不平等需要将残疾人考虑在内。

75. 一组代表团欢迎继续扩大项目事务厅组合，以将在小岛屿发展中国家中的活动包含在内，包括项目事务厅在加勒比地区的创新中心开始运营，他们指出，这还能通过开发署和人口基金的创新组合促进更多机构间合作。该组代表团鼓励项目事务厅不仅要按照审计委员会的建议改进其可持续发展政策，优先考虑有助于可持续发展的项目和方案，而且要使其所有工作与可持续发展保持一致。可持续发展是减少不平等和消除贫困的关键，但仍然是联合国发展系统的一个短板。他们呼吁项目事务厅帮助发展中国家整体提高可持续发展能力。

76. 作为回应，项目事务厅执行主任对各代表团的大力支持表示了欢迎，各代表团支持项目事务厅在联合国系统中的独特作用，并认为其是实现可持续发展目标

的关键参与者。正如新的 2018-2021 年战略计划中所反映的那样，项目事务厅随时准备支持联合国系统的所有成员，无论是通过管理、采购还是适应力强的基础架构。该组织对于效率、效能和获得新资金来源的关注是确保项目事务厅对于合作伙伴的整体价值的最佳途径。项目事务厅完全支持秘书长的改革议程，其中包括在国家一级设立公正的驻地协调员的目标，这样即使该组织在此国家没有分支，通过协调员也可以在具有比较优势的领域寻求项目事务厅的援助。项目事务厅致力于创新和创新式筹资，并大力支持青年参与的项目。该组织将继续衡量其为青年和妇女创造就业机会的做法的影响力。安全是项目事务厅的首要关注，特别是鉴于其在紧急背景下运营。项目事务厅还与审计委员会建立了密切的工作关系，并积极处理审计委员会的建议。

联合部分

九. 审计委员会的建议

77. 开发署管理事务局局长介绍了开发署和联合国资本发展基金(UNCDF)关于执行 2016 年审计委员会建议的报告(DP/2018/7 及附件)。人口基金副执行主任(管理)介绍了执行主任报告：对联合国审计委员会 2016 年报告的后续跟进：各项建议的执行情况(DP/FPA/2018/2 及附件)。项目事务厅总法律顾问介绍了项目事务厅对 2016 年审计委员会建议执行情况的报告(DP/OPS/2018/1)。联合国审计委员会外部审计主任从联合国审计委员会的角度对开发署、人口基金和项目事务厅的三份报告发表了意见。

78. 执行局成员欢迎审计委员会的全面审查，并赞扬各组织在 2016 年末取得无保留意见的审计报告。他们强调了审计委员会报告在满足执行局保证需求方面的重要性，是一个强大监督系统的第三道防线。过去建议的实施对于各组织和执行局之间建立基于信任的关系，以及实现运营效率、效能和受托人保证方面都至关重要。他们敦促高度重视预防性和定性式保证措施，以及提高道德意识和保护举报人。

开发署

79. 一组代表团欢迎审计委员会对开发署财务状况的积极评价，因开发署的资产增长速度快于负债，总体收入有所增加。他们认可其在七个优先领域的进展情况，并指出许多领域与执行局的工作计划保持了一致。对于审计委员会呼吁进一步推动在所有领域的进展，包括项目和财务管理领域，他们表示赞同，并鼓励开发署处理尚未执行的建议，特别是那些反复出现的建议。该小组欢迎为实现资金来源多样化(这是一个持续受到关注的话题)而采取的行动，并重申了灵活的资金来源的重要性(其中核心资金是关键)。他们强调了四个有待改善的方面，并敦促开发署：(a) 重点关注关于费用回收和费用回收战略的管理计划；(b) 针对审计委员会关于欺诈的意见发表全面的管理层回复，这些意见包括要求制定全面的反欺诈策略，且应把该策略纳入与执行局接触的工作计划中；(c) 在反欺诈策略中加入对欺诈损失恢复的累积报告以及项目和方案管理，以呼应统一现金转移方式(HACT)

和风险管理；以及(d) 提供关于人力资源的最新进展，尤其是关于“人的战略”的进展。

80. 另一组代表团欢迎该组织连续 12 年获得无瑕审计意见以及领衔“Publish What You Fund”透明度指数排名。他们强调了向负责处理执行伙伴风险管理的开发署提出的三点建议，特别是与运营规则/程序和采购有关的经常性合规问题，并敦促开发署：(a) 在评估执行伙伴的高风险领域完全遵守现有程序，包括完全遵守时间表；(b) 更加重视与符合现行运营规则和程序有关的经常性结论和建议；以及(c) 审查并定期更新供应商数据以防止重叠和潜在的欺诈行为。

人口基金

81. 对于审计委员会认可人口基金的良好财务状况，一组执行局成员表示欢迎。他们留意到在引进全球方案拟订系统用于管理工作计划，及引进战略信息系统帮助更好地监测风险和成果方面的进展，但强调需要在国家层级改进这些新系统。他们鼓励人口基金加快步伐去落实未完成建议。留意到 2015 年至 2016 年的收入下降，他们对人口基金扩大捐助方群体的努力表示欢迎，并鼓励人口基金稳定能加强其战略计划执行的资金来源。他们强调了四个有待改善的方面，并敦促人口基金：(a) 加强管理流程的应用；(b) 在 HACT 下为执行伙伴改进评估和监督安排；(c) 改进方案、合同和人力资源管理；(d) 加强采购并建立健全的供应链机制。

82. 另一组代表团强调了遵守现有的程序规则的重要性，包括遵循 HACT 和加强工作人员为执行伙伴进行风险评估和保证计划的能力。他们认可在三道防线上的全面改进，这体现在 2014 年至 2018 年审计委员会建议数量的减少，并赞赏在 2018 年第一季度结束前解决大部分未完成建议的雄心。他们对于在执行 2016 年审计委员会建议方面取得的重大进展表示欢迎，其中一半建议已经完成。

项目事务厅

83. 一组代表团对运营交付盈余表示欢迎，并认可采用 One-UNOPS 这个新企业资源管理系统为项目事务厅提供了加强风险管理和监督的机会。

84. 作为回应，联合国审计委员会外部审计主任认可这三个组织在解决审计委员会提出的主要关切方面的努力，特别是在国家层级。他们敦促管理层根据执行局的指导，解决审计委员会强调的缺陷和弱点的根本原因。他们感到高兴的是，审计委员会的代表第一次登上领奖台并能够发表开幕词，并期待今后能延续这种做法。

85. 开发署管理事务局局长重申了宣誓机制的重要性和实用性，该机制要求驻地代表必须每年签署一份正式文件，说明国家办事处已经实施了内部控制和反欺诈政策。开发署正在采取必要步骤处理经常性建议，这是改进后的运营模式和内部监督机制的一部分。在强调核心资源的重要性并认识到需要制定管理费用回收策略的同时，开发署正在就统一的费用回收办法与儿童基金会、人口基金和妇女署开展合作。该统一办法的核心是优先显示核心资源的使用和作用。她强调，一个稳定和可预测的核心在很大程度上帮助了组织为审计职能部门和其他独立监督职能部门规划可预测的资源。在说明开发署已就反欺诈问题成立了一个跨职能部

门工作组，处理因欺诈造成的损失资金回收的同时，她指出，在 2016 年的 350 万美元估计损失中(每年为方案拟定划拨的资金总计 45 亿美元)，该组织已总共回收了 223 万美元。作为其对联合国改革的承诺的一部分，开发署将继续与其他基金和方案就 HACT 开展合作。开发署正在为人力资源办公室招聘一名新主任，因此，在新主任入职前不会最后确定其“人员策略”。对于预防和举报人保护需求，她表示同意并强调，根据该组织的举报人政策，工作人员必须接受强制性欺诈培训。开发署致力于加强政策和实践，并积极参与了联合检查组对整个联合国发展系统内的举报人政策的审查。在透明度和“Publish What You Find”指数的高评级方面，开发署恪守了承诺。开发署还在积极探索各种选择以应对综合交付报告认证带来的挑战，并重新调整了供应商审查委员会，以解决与供应商数据和采购方面短板相关的问题。

86. 人口基金副执行主任(管理)重申，人口基金承诺解决审计委员会提出的关切问题，并加快解决这些问题的步伐，特别是解决系统性和经常性的挑战。人口基金正在努力查明存在问题的领域，并着重在问题发生之前加以预防，方法之一是提高相关意识。这不仅需要发布新政策，还需要通过高级管理人员和实践者的视频和说明来人性化地提高人们的意识。她指出，人口基金在 2017 年得以调动更多的资源，方法包括增加捐助方数量，同时人口基金希望维持这一数量。人口基金将在 2018 年年度会议之前向执行局通报财务和审计的最新信息。

87. 项目事务厅总法律顾问申明，项目事务厅利用其企业资源管理系统作为实施 2018-2021 年战略计划的中心工具，以制定创新的综合解决方案及加强监督任务中的实时监测和报告举措，项目事务厅将随时向执行局通报这方面的工作进展。

88. 执行局通过了第 2018/3 号关于开发署、人口基金和项目事务厅执行 2016 年审计委员会建议的报告的決定。