



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅执行局

Distr.: General
19 April 2020
Chinese
Original: English

2020 年年会

纽约，2020 年 6 月 1 日至 5 日

临时议程项目 13

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

2019 年度统计与财务审查

执行主任的报告

摘要

本报告扼要提供人口基金 2019 年的财务执行情况以及截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况。本报告中的数字与完全权责发生会计制一致。文中所有数据均为暂定，需经外部审计。

总捐款连续第三年超过 10 亿美元大关，超过 2018 年捐款水平 9.1%，达到 13.702 亿美元（2018 年：12.556 亿美元）。造成这一有利趋势的原因是来自其他资源的捐款收入增加了 13.7%，达到 9.967 亿美元（2018 年：8.768 亿美元）。

2019 年，经常资源捐款减少了 1.4%，减少到 3.735 亿美元（2018 年：3.788 亿美元），继续延续了在过去五年中四年的趋势，即每一年的经常资源捐款都低于上一年。

2019 年度支出增长 4.1%，达到 11.302 亿美元（2018 年：10.860 亿美元）。其他资源支出增长 6.5%，达到 7.119 亿美元（2018 年：6.684 亿美元），主要是因为方案活动扩大，特别是在人道主义环境中。经常资源支出几乎没有变化，仅增长 0.2%，达到 4.183 亿美元（2018 年：4.176 亿美元），原因是方案和机构预算活动增加的综合影响，被有利的外汇兑换趋势导致的一般费用减少所抵消。

截至 2019 年 12 月 31 日，人口基金的储备金和资金余额为 14.328 亿美元（2018 年：10.803 亿美元），其中 84.1%，即 12.047 亿美元用于其他资源（2018 年：90.1%，即 9.735 亿美元）。其他资源资金余额包括 3.843 亿美元的应收捐款（2018 年：3.36 亿美元），因此无法用于方案编制。

尽管 2019 年在调动其他资源方面取得了成功，但仍是人口基金业务基石的经常资源进一步减少（无论是绝对数额，还是占捐款总收入的比例），这仍然是人口基金面临的巨大挑战。此外，在 2020 年和未来几年，人口基金可能由于新冠肺炎疫情的影响而无法产生同等水平的其他资源捐款。在新冠肺炎疫情造成的高度动荡的环境中，可预测的经常资源捐款的及时流入对于人口基金维持其业务和实现其战略目标至关重要。

决策的要素

执行局不妨对本报告加以重视。

目录

一、 导言	4
二、 总资源	4
A. 收入	4
B. 支出	4
C. 资金结余和准备金	7
D. 综合预算	8
E. 成本回收	8
F. 经常资源	9
三、 其他资源	10
四、 现金和投资	11
五、 其他资产和负债	12
六、 结论	13

附件

附件载于[人口基金执行局网站](#)。

附件 1

表 1.	2019 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况表
表 2.	截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况表
表 3.	2019 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动表
表 4.	人口基金 2019 年支出概览
表 5.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-东部和南部非洲
表 6.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-西部和中部非洲
表 7.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-阿拉伯国家
表 8.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-亚洲及太平洋
表 9.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-拉丁美洲和加勒比
表 10.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-东欧和中亚
表 11.	人口基金 2019 年支出, 按区域分列-全球活动
表 12.	2019 年 12 月 31 日终了年度的国家方案、区域活动和机构预算支出, 按区域和受援国/地区分列
表 13.	方案支出, 按受援的最不发达国家和内陆发展中国家分列-经常资源
表 14.	综合资源计划, 2018 年-2021 年
表 15.	按类别分列的机构预算支出
表 16.	经常资源-2019 和 2018 年 100 万美元以上的捐款
表 17.	经常资源-准备金和基金余额的变动情况

附件 2. 国家和地区分类: 人口基金 2019-2021 年战略计划

附件 3. 关于 2019 年应用降低费用回收率的年度情况更新

一、 导言

1. 本报告扼要提供人口基金 2019 年的财务执行情况以及截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况。所提供的信息涵盖经常资源和其他资源供资的活动。本报告中的所有数据均为暂定数据，需经外部审计，并且因为四舍五入，相加后不一定等于总额。
2. 附件 1 表 1 提供经常资源、其他资源和总资源“2019 年 12 月 31 日终了年度的财务执行情况”表。附件 1 表 2 提供“截至 2019 年 12 月 31 日的财务状况”表。附件 1 表 3 提供截至 2019 年 12 月 31 日终了年度的净资产变动表。¹
3. 除了附件 1 表 14 在预算可比较基础上（经修改的权责发生制）列报综合资源计划中资源利用情况之外，2019 年的数字系按照完全权责发生制会计列报。
4. 本报告一律以“毛额”或“净额”说明捐款收入。捐款毛额指与捐助方签订的协议中规定的款额，按照人口基金会会计政策认列为收入，不论执行期和付款时间表如何。净捐款是指捐款总额减去给捐助者的退款、费用回收费用和可疑应收捐款备抵。

二、 总资源

A. 收入

5. 总收入连续第三年超过 10 亿美元，比 2018 年高 9.2%，达到 14.092 亿美元（2018 年：12.903 亿美元），主要是由于其他资源捐款的增加。
6. 过去 5 年的捐款收入毛额共计概述如下。

表 1：2015-2019 年捐款收入毛额

	百万美元				
	2019	2018	2017	2016	2015
经常资源—毛额	373.5	378.8	349.9	352.8	398.2
其他资源—毛额	996.7	876.8	717.6	485.8	581.3
捐款毛额共计	1,370.2	1,255.6	1,067.5	838.6	979.5
其他资源，占总捐款百分比	72.7%	69.8%	67.2%	57.9%	59.3%

7. 经常资源捐款收入减少 1.4%，减少到 3.735 亿美元（2018 年：3.788 亿美元），主要是由于美元对人口基金主要捐助货币的升值，部分被两个主要捐助者增加的捐款抵消。
8. 其他资源捐款总收入增长 13.7%，达到创纪录的 9.967 亿美元（2018 年：8.768 亿美元）。因此，其他资源在总捐款中所占的比例再次上升了 2.9 个基点，达到 72.7%（2018 年：69.8%），表明人口基金越来越依赖其他资源。实际上，2019 年经常资源捐款额比 2014 年（人口基金总捐款在这一年首次突破 10 亿美元大关）减少了 1.039 亿美元。
9. 2019 年，其他收入增加了 20.9%，达到 1.054 亿美元（2018 年：8720 万美元），主要因为投资收入增加 680 万美元，货币资产外汇收益增加 560 万美元，费用回收费用增加 500 万美元。

B. 支出

10. 2019 年，支出总额增加了 4.1%，达到 11.302 亿美元（2018 年：10.860 亿美元），如下表所示：

¹下列本报告的附件载于[人口基金执行局网站](#)。

表 2：支出共计

	百万美元		百分比	
	2019	2018	2019	2018
方案和机构预算	1,100.4	1,034.9	97.4	95.3
国家方案，全球和区域干预及其他方案活动	933.8	872.4	82.6	80.3
机构预算—毛额	166.6	162.5	14.8	15.0
一般费用	29.8	51.1	2.6	4.7
一般费用	29.8	51.1	2.6	4.7
支出共计	1,130.2	1,086.0	100.0	100.0

11. 下表扼要提供了方案和机构预算资源支出，这些支出用于促进人口基金 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架所反映的发展成果及组织效力和效率产出：

表 3：按照综合成果和资源框架的成果和结果列出的方案和机构预算支出

	百万美元		百分比	
	2019	2018	2019	2018
发展成果	919.4	860.4	83.6	83.1
<i>成果 1</i> ：每个妇女、青少年和青年都利用了综合性健康和生殖健康服务	559.7	512.5	50.9	49.5
<i>成果 2</i> ：增强了每个青少年，特别是少女的权能	82.9	73.2	7.5	7.1
<i>成果 3</i> ：促进了性别平等、促进了为所有妇女和女童增权赋能、促进了生育权；	190.0	162.6	17.3	15.7
<i>成果 4</i> ：在追求可持续发展的过程中，考虑到了每个人、每个地方，并对他们负责	86.8	112.1	7.9	10.8
组织效力和效率（OEE）成果	181.0	174.5	16.4	16.9
OEE1 - 改善的成果规划	45.3	41.4	4.1	4.0
OEE2 - 优化的资源管理	102.2	102.1	9.3	9.9
OEE3 - 联合国的协调和一致性	5.3	3.0	0.5	0.3
OEE4 - 沟通、资源调动和伙伴关系	28.2	28.0	2.5	2.7
支出共计	1,100.4	1,034.9	100.0	100.0

12. 与成果一和成果三有关的支出增加主要是由于扩大了基本生殖健康服务的提供，以及人道主义环境中性别暴力反应和预防活动。完成或推迟大规模人口数据项目，如国家人口和住房普查，是结果四的支出减少的原因。

13. 按区域分列的方案和机构预算支出可概述如下

表 4：按区域分列的方案和机构预算支出

	百万美元		百分比	
	2019	2018	2019	2018
东部和南部非洲	217.2	204.9	19.8	19.8
西部和中部非洲	173.3	165.2	15.7	16.0
阿拉伯国家	211.6	183.1	19.2	17.7
亚洲及太平洋	153.0	143.5	13.9	13.9
拉丁美洲和加勒比	71.6	95.8	6.5	9.2
东欧和中亚	57.3	51.4	5.2	5.0
全球活动	216.4	191.0	19.7	18.4
方案和机构预算共计	1,100.4	1,034.9	100.0	100.0

14. 阿拉伯国家区域支出增加较多主要是因为也门人道主义应急干预措施的扩大。拉丁美洲和加勒比地区的支出减少是因为完成或推迟了大规模人口数据项目。

15. 人口基金 2018-2021 年战略计划业务模型根据筹资需求和能力标准将人口基金开展活动的所有国家/地区分为四个象限（红色、橙色、黄色、粉红色）。²下表概述 2019 年按象限分列的方案和机构预算支出共计。

表 5：按象限分列的方案和机构预算支出

	百万美元		百分比	
	2019	2018	2019	2018
国家支出	824.4	786.9	74.9	76.0
红色	536.2	473.2	48.7	45.7
橙色	94.9	126.0	8.6	12.2
黄色	71.2	80.1	6.5	7.7
粉红色	122.1	107.6	11.1	10.4
全球和区域干预	38.4	34.4	3.5	3.3
区域	21.3	20.8	1.9	2.0
全球	17.1	13.6	1.6	1.3
其他区域和全球支出³	237.6	213.6	21.6	20.7
其他-区域	38.3	36.2	3.5	3.5
其他-全球	199.3	177.4	18.1	17.2
方案和机构预算共计	1,100.4	1,034.9	100.0	100.0

16. 人口基金继续致力于为支持外地办事处业务投入最大限度的资源。2019 年，国家或区域办事处支出 8.84 亿美元，占方案和机构预算支出总额的 80.3%（2018 年：8.439 亿美元，占 81.5%）。此外，人口基金的供应方案⁴向这一领域的 46 个需求最高的优先国家交付了价值 8270 万美元（占方案和机构预算支出总额的 7.5%）的生殖健康商品（2018 年：7540 万美元）。

17. 红色象限国家（需求最高、支付能力最低的国家）的支出 2019 年增长 13.3%，达到 5.362 亿美元，占方案和机构预算支出总额的 48.7%（2018 年：4.732 亿美元，占 45.7%），主要是由于在也门、刚果民主共和国、布基纳法索和孟加拉国扩大了方案活动。橙色和黄

² 附件 2 按照人口基金 2018-2021 年战略计划模型列出了人口基金开展活动的所有国家/地区列表及它们的分类。

³ 包括与全球和区域干预无关的区域办事处和总部的支出，例如由其他资源供资的方案活动和机构预算。

⁴ 人口基金供应方案是该组织的旗舰方案，旨在支持 46 个具有重大需求的优先国家，以增加获得计划生育服务和现代避孕方法的机会。其支出报告为“其他全球活动”。

色象限国家的总开支分别降至 9490 万美元和 7120 万美元（2018 年：分别为 1.26 亿美元和 8010 万美元），主要是由于前面提到的大规模数据人口项目的趋势。

18. 2019 年，人口基金将 1.047 亿美元经常资源（占经常资源资助的方案支出的 47%）用于在被归类为最不发达国家或内陆发展中国家的国家/执行的 59 个国家方案，保持了与上一年类似的水平（2018 年：1.053 亿美元，占经常资源资助的方案支出的 49.6%）。

19. 2019 年，由经常资源供资的小岛屿发展中国家方案支出达 1370 万美元（2018 年：1320 万美元）。此外，这些国家 1670 万美元的方案支出由其他资源供资（2018 年：1920 万美元）。

20. 人口基金与各国家方案政府以及国家和国际非政府组织密切合作，执行其方案活动。2019 年，这些合作伙伴在方案支出总额中所占的（相对和绝对）份额增加到 3.482 亿美元，占方案支出总额的 37.3%（2018 年：3.095 亿美元，占 35.5%）。此外，人口基金 2019 年向其合作伙伴提供了价值 1.601 亿美元的生殖健康商品和其他与方案有关的商品的非现金转移，占方案支出总额的 17.1%（2018 年：1.478 亿美元，占 16.9%）。

21. 人口基金继续在其方案活动中优先考虑性别平等和赋予妇女和女童权能。2019 年，6.349 亿美元（方案支出总额的 68.0%）被用于推动以性别平等/增强妇女权能为主要目标或对性别平等作出重大贡献的活动（2018 年：5.864 亿美元，占 67.2%）。

22. 附件 1 表 4 至表 11 按 2018-2021 年战略计划成果、产出和象限以及区域、实施方式和性别标记进一步列示了方案和机构预算支出详情。表 12 按国家/地区开列了 2019 年支出细目，表 13 开列了由经常资源供资的最不发达国家和内陆发展中国家的方案支出细目。

C. 资金结余和准备金

23. 截至 2019 年 12 月 31 日，准备金和资金结余增加了 3.525 亿美元，总计 14.328 亿美元（2018 年：10.803 亿美元）。下表介绍了更多详情。

表 6：准备金和资金结余

	百万美元	
	2019	2018
业务准备金	74.2	75.5
人道主义应急准备金	5.5	7.5
外地住房准备金	5.0	5.0
指定的经常资源资金结余	70.1	58.3
未指定的经常资源和其他资源资金结余		
经常资源	73.3	(39.5)
其他资源	1,204.7	973.5
合计	1,432.8	1,080.3

24. 由于 2019 年经常资源捐款收入较少，截至 2019 年 12 月 31 日，设为年度经常资源捐款收入 20.0% 的业务准备金减少到 7420 万美元（2018 年：7550 万美元）。

25. 作为循环基金运作的人道主义应急储备金⁵减少到 550 万美元（2018 年：750 万美元），原因是需要向应急基金转移额外资源，该基金在 2019 年收到总额为 700 万美元的拨款，其中已支出 630 万美元（2018 年：660 万美元）。

⁵人道主义应急储备金由执行局设立，目的是在等待接收签署的捐助协议承诺的资金时，作为紧急救济干预的预先筹资资源来源。收到捐助资金后就对储备金进行补充。

26. 指定经常资源资金余额增加到 7010 万美元，这部分余额是管理层为特殊目的拨出的资金，不可用于方案编制（2018 年：5830 万美元），主要是因为超出预算的 1060 万美元的费用回收额被保留在一个单独的基金中，以及为保障今后的采购活动而拨出的 180 万美元的采购服务结余。

27. 未指定经常资源为 7330 万美元，这是自 2012 年通过《国际公共部门会计准则》以来首次没有出现赤字。这一改善的主要原因是经常资源结余 4560 万美元，离职后福利负债精算收益 4560 万美元，以及未实现的离职后健康保险投资组合收益 2790 万美元。2020 年可用于方案编制的资金总额达到 1.058 亿美元（2019 年：6140 万美元）。附件 1 表 17 提供了关于这一数额的详情。

28. 截至 2019 年 12 月 31 日，其他资源项下的未指定资金余额增至 12.047 亿美元（2018 年：9.735 亿美元），主要原因是其他资源捐款收入大幅增加，超过了该来源资助的支出。基金结余额包括收到的用于执行多年协定下的方案活动的资源，以及尚未收取因而无法用于方案编制的 3.843 亿美元捐款（2018 年：3.360 亿美元）。

D. 综合预算

29. 执行局在其 2017/24 号和 2018/19 号决定中核可了人口基金 2018-2021 年综合预算 (DP/FPA/2017/10 和 DP/FPA/2017/10/Corr.1)，包括与 2018-2021 年战略计划一致的预算后续修订(2018/FPA/2018/8 和 DP/FPA/2018/8/Corr.1)。综合预算将人口基金的全部费用类别和成果纳入一个单一的综合框架。

30. 附件 1 表 14 介绍了 2018-2021 年全战略计划周期资源的实际利用情况。本表所列信息采用经修改的权责发生制会计基础，与预算列报一致。

31. 附件 1 表 15 提供了综合预算的机构预算组成部分支出的更多详情。

E. 成本回收

32. 执行局在第 2013/9 号决定中认可了对其他资源捐款的一般协调费用回收率 8%。同一决定还核可了对主题信托基金、政府费用分担、南南合作和三角合作、私营部门捐款和旧协定的差异化费用回收结构。人口基金执行主任被授权根据个案情况免除费用回收率。

33. 下表概述了 2019 年差异化回收率和已核可免除的财务影响。

表 7：差异化费用回收率和已核可免除的财务影响

	千美元		差别	百分比
	实际费用回收	8%协调费用回收率下的费用回收		
主题信托基金	10,586	12,098	1,512	7.0
一揽子协议 ⁶	14,296	16,339	2,043	7.0
政府费用分担	2,137	3,419	1,282	5.0
旧协议	7	10	3	7.0
间接费用回收免除	823	1,189	366	5.5
带有继承降低费用回收率的多边协定	1,253	1,435	182	7.0
合计	29,102	34,490	5,388	

34. 执行局在其第 2018/21 号决定中请人口基金减少授予降低商定费用回收率的免除，并提供在这方面采取的步骤的最新情况，包括免除的申请。2019 年，人口基金仅给予了 3 项免除，将费用回收率减少到 7.0%（1 项协议）或 0.0%（2 项协议）。这导致 2 万美元的费用回收低于按 8.0% 标准费用回收率计算的费用回收。此外，前几年应用核可免除造成 35 万美元的费用回收低于未免除情况下应收到的费用回收。

35. 人口基金收到了其他联合国组织的转移支付，从而继承了进行转移支付的联合国组织先前与捐助者商定的降低费用回收率，而且根据协定，这些费用回收率必须扩大到向其他联合国组织的转移支付。人口基金在前几年将此类协定归类为免除。自 2019 年起，将分别披露这些协定，以承认降低费用回收率并非是因为人口基金所作决定，而是来自进行转移支付的联合国组织与其捐助者之间的协定，这往往是政府分担费用、南南合作和一揽子协议的结果。

36. 附件 3 详细披露了 2019 年和前几年核可的降低费用回收率的影响，并说明了新免除的理由。

F. 经常资源

37. 下表概述了 2019 年和 2018 年经常资源项下的收入、支出和结余

表 8：本年度收入、支出和结余——经常资源

	百万美元	
	2019	2018
收入		
捐款-毛额 ⁷	373.5	378.8
其他收入	90.4	78.5
收入共计	463.9	457.3
支出		
方案支出	222.7	212.4
国家方案和其他方案活动（不包括应急基金）	178.0	171.4
应急资金	6.3	6.6

⁶ 一揽子协议是与一个或多个联合国组织共同签署的、与双边或多边捐助者有关的更广泛协议。

⁷ 其他收入包括当年收回的间接费用，并从其他资源的总捐款收入中扣除。

	百万美元	
	2019	2018
全球和区域干预	38.4	34.4
机构预算支出	166.6	162.5
机构预算	166.6	162.5
一般费用	29.0	42.7
记入整体资源的离职后健康保险和其他离职后福利支出	19.7	19.5
其他一般费用	9.3	23.2
支出共计	418.3	417.6
当年结余	45.6	39.7

38. 如前文所释，捐款收入毛额减少主要是由于美元对人口基金主要捐助货币的升值，部分被两个主要捐助者增加的捐款抵消。附件 1 表 16 概述了超过 100 万美元的经常资源捐款。

39. 其他收入的增加主要来自费用回收费用、投资收入和货币性资产外汇收益的增加。

40. 2019 年经常资源支出总额增至 4.183 亿美元（2018 年：4.176 亿美元），主要原因是方案活动和机构预算支出的增长，部分被一般费用减少所抵消。

41. 得益于上一年结转的、截至 2019 年 1 月 1 日可用于方案编制的资金数额较大，以及 2019 年产生的其他收入增加，方案支出增加 1030 万美元。

42. 机构预算支出增加 410 万美元，主要原因是人口基金对联合国驻地协调员制度的捐款增加了一倍和用于信息和通信技术改革举措的支出增加。

43. 一般费用减少 1370 万美元，主要原因是有利的外币兑换趋势和 2019 年作为其他收入一部分确认的货币资产重估价的相关收益，而 2018 年在费用中确认的外币兑换损失为 1080 万美元。

44. 附件 1 表 4 至表 11 描述了由经常资源供资的方案和机构预算支出，按 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架的成果和产出、国家象限、执行方式和性别标志分列。

三、其他资源

45. 其他资源包括信托基金和特别基金。特别基金包括初级专业人员方案；采购服务；其他资金。

46. 下表概述了 2019 年和 2018 年其他资源项下的收入、支出和年度结余。

表 9：本年度收入、支出和结余-其他资源

	百万美元	
	2019	2018
收入		
捐款-毛额	996.7	876.8
减去：退还捐助者的款项	(7.9)	(5.0)
减去：间接费用 ⁸	(52.9)	(47.5)
减去：可疑应收捐款备抵	(5.6)	-
其他收入	15.0	8.7
收入共计	945.3	833.0
支出		
方案支出	711.1	660.0
信托基金	763.4	707.2
减去：间接费用	(52.3)	(47.2)
一般费用	0.8	8.4
特别基金	1.4	8.7
减去：间接费用	(0.6)	(0.3)
支出共计	711.9	668.4
当年结余	233.4	164.6

47. 2019 年其他资源的总收入增加 1.123 亿美元（13.5%），达到 9.453 亿美元（2018 年：8.330 亿美元），这是非常成功的资源调动工作的结果。

48. 2019 年支出总额也增加了 4350 万美元（6.5%），达到 7.119 亿美元（2018 年：6.684 亿美元）。年度收入超过年度支出，主要原因是确认收入和支出的时间存在差异，因为大部分收入在签署具有约束力的捐助方协议时即得到确认，而支出则在交付相关商品和服务时确认。⁹

49. 方案支出增加的主要原因是人道主义应急活动的扩大，包括在红色象限国家提供基本生殖健康服务以及预防和应对性别暴力的服务。最大增幅与人口基金在也门的业务有关，在也门，由其他资源供资的方案支出在一年内增加了 3610 万美元，增幅达一倍以上。其他大幅增长的国家包括刚果民主共和国（1010 万美元）、孟加拉国（660 万美元）和索马里（460 万美元）。

50. 附件 1 表 4 至表 11 按照 2018-2021 年战略规划综合成果和资源框架的成果和结果、国家象限、实施方式和性别标记描述了信托基金的支出情况。

四、现金和投资

51. 截至 2019 年 12 月 31 日，人口基金持有的现金和投资增加了 2.861 亿美元，达到 14.381 亿美元（2018 年：11.520 亿美元），主要原因是收取的捐款超过支付的费用。增加的资金主要用于一年内到期的投资，以便从更有利的收益率中获益。

52. 在该投资总额中，4.551 亿美元被限制了用途（2018 年：4.047 亿美元）。其中，已将 8470 万美元拨入储备金（见上文第 C 节资金结余和储备金）；已拨出 3.060 亿美元用于为

⁸ 经常资源项下的“其他收入”包含相同的数额。

⁹ 人口基金会会计政策概要载于人口基金财务报表说明 2。

雇员福利负债提供资金；3370 万美元用于私人养老信托的本金；人口基金以其联合方案行政代理机构的身份持有 3070 万美元。

53. 人口基金在两个独立的投资组合中保持投资。为满足人口基金周转资本需要而设计、由联合国开发计划署根据服务级协议管理的周转资本投资组合，仅限于投资级高度市场化的固定收益证券，其到期日符合人口基金的流动性要求。截至 2019 年 12 月 31 日，该投资组合（以摊销费用计）价值 11.623 亿美元（2018 年：9.140 亿美元），全年平均收益率为 2.39%（2018 年：2.0%）。

54. 2016 年与其他几个联合国组织联合成立的、由两名独立投资经理管理的一个独立投资组合，将分配给离职后健康保险负债资金的资源投资于收益率较高的多样化金融工具，其组成与联合国联合工作人员养老基金持有的投资类似，主要包括固定收益证券和股票。人口基金自成立以来向该投资组合转移支付了 1.95 亿美元，截至 2019 年 12 月 31 日，该投资组合的公允价值达到 2.484 亿美元（2018 年：1.948 亿美元），2019 年年回报率在 18.65% 和 19.33% 之间（2018 年：年回报率为负 3.27% 和 5.83%）。2020 年，这些收益可能发生逆转，至少在一定程度上是因为新冠肺炎疫情引起的金融市场高度波动。

五、其他资产和负债

55. 截至 2019 年 12 月 31 日，为分配给受益人或出售给第三方而持有的生殖健康商品和其他与方案有关的供应品存货总价值增加了 1940 万美元，达到 7020 万美元（2018 年：5080 万美元）。增长的主要原因是 2019 年采购物资数量增加 12.3% 以及人口基金外地办事处作为人道主义应急行动的一部分而持有的基本商品数量的增加。

56. 2019 年底，应收账款净增加 4820 万美元，达到 3.845 亿美元（2018 年：3.363 亿美元），其中大部分来自 2019 年确认的较大的其他资源捐款收入。截至 2019 年 12 月 31 日，逾期应收捐款总额增至 1310 万美元（2018 年：4.5 亿美元）。人口基金仔细审查了这些应收捐款的可收回性，并为所有其怀疑能否收到的应收捐款设立了 650 万美元的备抵（2018 年：90 万美元）。

57. 截至 2019 年 12 月 31 日，年末未偿付的业务资金预付款总额减少了 70 万美元，减少到 630 万美元（2018 年：700 万美元），主要原因是向其他联合国组织提供的用于执行人口基金活动的未偿付预付款减少了 60 万美元。

58. 截至 2019 年 12 月 31 日，预付款和其他资产增加了 620 万美元，达到 3370 万美元（2018 年：2750 万美元），主要原因是预先筹款的方案活动应收款增加（380 万美元）和应计未收利息增加（130 万美元）。

59. 截至 2019 年 12 月 31 日，应付账款和应计项目增加了 2820 万美元，达 1.421 亿美元（2018 年：1.139 亿美元），主要原因是人口基金以联合方案行政代理机构身份收到的第三方采购客户预付款、应付账款和资金分别增加了 1020 万美元、470 万美元和 460 万美元。

60. 截至 2019 年 12 月 31 日，其他负债和递延收入减少了 560 万美元，减少到 2240 万美元（2018 年：2800 万美元），主要原因是承认了 2018 年预收的 2019 年经常资源捐款收入。

61. 雇员福利负债减少了 1700 万美元，减少到 3.703 亿美元（2018 年：3.873 亿美元），主要原因是 4560 万美元的离职后福利负债的精算收益，在确认了年度服务和利息费用后，负债增加了 3160 万美元，部分抵消了收益。精算收益主要来自用于衡量离职后健康保险负债的最新人均健康索赔数据，部分被降至 3.61% 的贴现率产生的精算损失抵消（2018 年：4.62%）。

62. 未被资金覆盖的雇员福利负债减少了 6610 万美元，减少到 6430 亿美元（2018 年：1.304 亿美元），原因是上述负债总额减少 1700 万美元，负债资金净增加 4910 万美元。

拨给负债资金的累计资源增加到 3.06 亿美元，占截至 2019 年 12 月 31 日员工福利负债总额的 82.6%（2018 年：2.569 亿美元，占 66.3%）。这一高员工福利负债融资比率的主要原因是 2019 年离职后健康保险投资组合的强劲表现，但由于新冠肺炎疫情引发的金融市场高度波动，2020 年可能无法维持这一比率。人口基金将继续保持警惕，努力确保拥有充足资源以履行对现任和前任工作人员的义务。

六、 结论

63. 人口基金通过健全的财务管理做法，包括旨在使其支出保持在现有财务资源范围内的程序和控制措施，得以在 2019 年终了时有一个良好的财务状况。尽管 2019 年在调动其他资源方面取得了成功，但仍是人口基金业务基石的经常资源进一步减少(无论是绝对数额，还是占捐款总收入的比例)，这仍然是人口基金面临的巨大挑战。此外，在 2020 年和未来几年，人口基金可能由于新冠肺炎疫情的影响而无法产生同等水平的其他资源捐款和其他收入。在新冠肺炎疫情造成的高度动荡的环境中，可预测的经常资源捐款的及时流入对于人口基金维持其业务和实现其战略目标至关重要。