



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo, del
Fondo de Población de las Naciones
Unidas y de la Oficina de las Naciones
Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general
19 de abril de 2020

Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2020

1 a 5 de junio de 2020, Nueva York

Tema 13 del programa provisional

UNFPA – Informe anual de la Directora Ejecutiva

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Examen estadístico y financiero, 2019

Informe de la Directora Ejecutiva

Resumen

El presente informe resume el rendimiento financiero del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en 2019 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2019. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados. Todas las cifras que aparecen en el documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa.

Por tercer año consecutivo, las contribuciones brutas totales sobrepasaron los 1.000 millones de dólares; es decir, excedieron en un 9,1% el monto de las contribuciones de 2018 y alcanzaron los 1.370,2 millones de dólares (2018: 1.255,6 millones de dólares). Esta tendencia favorable es atribuible a los ingresos en concepto de contribuciones a otros recursos, que aumentaron un 13,7%, hasta situarse en 996,7 millones de dólares (2018: 876,8 millones de dólares).

Las contribuciones a los recursos ordinarios cayeron un 1,4% en 2019, hasta un total de 373,5 millones de dólares (2018: 378,8 millones de dólares), lo que continúa la tendencia observada durante cuatro de los últimos cinco años, en los que la cifra de cada año fue menor que la del año anterior.

Los gastos de 2019 aumentaron un 4,1% hasta situarse en 1.130,2 millones de dólares (2018: 1.086 millones de dólares). El crecimiento del 6,5% en los gastos con cargo a otros recursos, hasta los 711,9 millones (2018: 668,4 millones de dólares), se debe principalmente a la ampliación de las actividades programáticas, en particular en contextos humanitarios. Los gastos con cargo a los recursos ordinarios apenas cambiaron, con tan solo una subida del 0,2% hasta los 418,3 millones (2018: 417,6 millones de dólares) provocada por el impacto combinado del aumento de las actividades con cargo al presupuesto por programas y el presupuesto institucional, que se compensó con el descenso de los gastos institucionales como consecuencia de las tendencias favorables en el cambio de divisas.

Al 31 de diciembre de 2019, las reservas y los saldos de los fondos ascendían a 1.432,8 millones de dólares (2018: 1.080,3 millones de dólares), de los que el 84,1% o 1.204,7 millones de dólares se destinaron a otros recursos (2018: 90,1%, o 973,5 millones de dólares). El saldo de los fondos correspondientes a otros recursos incluía la suma de 384,3 millones de dólares en contribuciones pendientes de pago (2018: 336 millones de dólares) y, por tanto, no estaba disponible para la programación.

Pese al éxito de la movilización de otros recursos en 2019, el descenso adicional —en cifras absolutas y también, en particular, como porcentaje del total de ingresos en concepto de contribuciones— de los recursos ordinarios, que siguen siendo la piedra angular de las operaciones del UNFPA, continúa planteando al Fondo un reto importante. Es más, en 2020 y los años posteriores, es posible que el UNFPA no pueda generar un nivel equivalente de contribuciones a otros recursos debido al impacto de la pandemia de COVID-19. En el contexto de gran volatilidad creado por la pandemia de COVID-19, el UNFPA requiere un flujo de entrada oportuno y

predecible de contribuciones en concepto de recursos ordinarios para mantener sus operaciones y cumplir sus objetivos estratégicos.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

Índice

I.	Introducción	4
II.	Recursos totales	4
A.	Ingresos	4
B.	Gastos	5
C.	Reservas y saldos de los fondos	8
D.	Presupuesto integrado	9
E.	Recuperación de gastos	9
F.	Recursos ordinarios	10
III.	Otros recursos	11
IV.	Efectivo e inversiones	12
V.	Otros elementos del activo y el pasivo	13
VI.	Conclusiones	14

ANEXOS

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#)

Anexo 1

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2019
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2019
- Cuadro 3. Estado de los cambios en el activo neto en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2019
- Cuadro 4. Resumen de los gastos del UNFPA en 2019
- Cuadro 5. Gastos del UNFPA en 2019, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 6. Gastos del UNFPA en 2019, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 7. Gastos del UNFPA en 2019, por región: Estados Árabes
- Cuadro 8. Gastos del UNFPA en 2019, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 9. Gastos del UNFPA en 2019, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 10. Gastos del UNFPA en 2019, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 11. Gastos del UNFPA en 2019, por región: Actividades mundiales
- Cuadro 12. Gastos de los programas por países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario, en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2019
- Cuadro 13. Gastos de los programas por beneficiario, países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral: recursos ordinarios
- Cuadro 14. Plan integrado de recursos, 2018-2021
- Cuadro 15. Gastos del presupuesto institucional, por categoría
- Cuadro 16. Recursos ordinarios: contribuciones superiores a un millón de dólares en 2018 y 2019
- Cuadro 17. Recursos ordinarios: movimientos de las reservas y los saldos de los fondos

Anexo 2. Clasificación de países y territorios: Plan estratégico del UNFPA, 2018-2021

Anexo 3. Actualización anual sobre la aplicación de tasas de recuperación de gastos reducidas en 2019

I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del UNFPA en 2019 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2019. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en el presente documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.
2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2019 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2019. El estado de los cambios en el activo neto correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2019 figura en el cuadro 3 del anexo 1¹.
3. Las cifras correspondientes a 2019 se presentan respetando la contabilidad en valores devengados, salvo en el cuadro 14 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).
4. A lo largo del informe se hace referencia a las contribuciones como “brutas” o “netas”. En las contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. Las contribuciones netas equivalen a las contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes, los cargos por recuperación de gastos y las provisiones por contribuciones de dudoso cobro.

II. Recursos totales

A. Ingresos

5. El total de ingresos rebasó los 1.000 millones de dólares por tercer año consecutivo, ya que superó en un 9,2% los niveles de 2018 hasta alcanzar los 1.409,2 millones de dólares (2018: 1.290,3 millones de dólares), principalmente a consecuencia del aumento de las contribuciones a otros recursos.
6. El total de ingresos en concepto de contribuciones brutas recibidas en los últimos cinco años puede resumirse de la siguiente manera:

Cuadro 1: Ingresos en concepto de contribuciones brutas para 2015-2019

	Millones de dólares de los Estados Unidos				
	2019	2018	2017	2016	2015
Recursos ordinarios: cifras brutas	373,5	378,8	349,9	352,8	398,2
Otros recursos: cifras brutas	996,7	876,8	717,6	485,8	581,3
Total de contribuciones brutas	1.370,2	1.255,6	1.067,5	838,6	979,5
Otros recursos, como porcentaje del total de contribuciones	72,7%	69,8%	67,2%	57,9%	59,3%

7. Los ingresos por contribuciones a los recursos ordinarios registraron un descenso del 1,4% hasta los 373,5 millones de dólares (2018: 378,8 millones de dólares), principalmente como resultado de la apreciación del dólar de los Estados Unidos frente a las principales divisas de contribución del UNFPA, que se compensó parcialmente con el aumento de las contribuciones de dos donantes importantes.

8. Los ingresos brutos por contribuciones a otros recursos aumentaron un 13,7% hasta la cifra récord de 996,7 millones de dólares (2018: 876,8 millones de dólares). En consecuencia, la proporción de otros recursos como porcentaje del total de contribuciones brutas volvió a aumentar, en 2,9 puntos porcentuales, hasta el 72,7% (2018: 69,8%), lo cual demuestra la mayor dependencia del UNFPA de los otros recursos. De hecho, en 2019 el monto de las contribuciones a los recursos

¹ Los anexos del presente informe se pueden consultar en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#) del UNFPA.

ordinarios fue de 103,9 millones de dólares menos que en 2014, cuando las contribuciones brutas al UNFPA superaron por primera vez el listón de los 1.000 millones de dólares.

9. El monto de otros ingresos aumentó en un 20,9% en 2019, hasta alcanzar los 105,4 millones (2018: 87,2 millones de dólares), principalmente como resultado del aumento de 6,8 millones en los ingresos en concepto de inversiones, de las ganancias de 5,6 millones por diferencias de cambio de divisas relativas a los activos monetarios y del aumento de 5 millones en los cargos por recuperación de gastos.

B. Gastos

10. Los gastos totales aumentaron un 4,1% en 2019, ascendiendo a 1.130,2 millones de dólares (2018: 1,086 millones de dólares), según se resume en el cuadro a continuación:

Cuadro 2: Total de gastos

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2019	2018	2019	2018
Presupuesto por programas y presupuesto institucional	1.100,4	1.034,9	97,4	95,3
Programas por países, actividades mundiales y regionales, y otras actividades de programas	933,8	872,4	82,6	80,3
Presupuesto institucional: cifras brutas	166,6	162,5	14,8	15,0
Gastos institucionales	29,8	51,1	2,6	4,7
Gastos institucionales	29,8	51,1	2,6	4,7
Total de gastos	1.130,2	1.086,0	100,0	100,0

11. En el cuadro siguiente se resumen los gastos financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021.

Cuadro 3. Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2019	2018	2019	2018
Resultados de desarrollo	919,4	860,4	83,6	83,1
<i>Resultado 1:</i> Todas las mujeres, adolescentes y jóvenes han utilizado servicios integrados de salud sexual y reproductiva	559,7	512,5	50,9	49,5
<i>Resultado 2:</i> Todos los adolescentes y jóvenes, en particular las adolescentes, están facultados	82,9	73,2	7,5	7,1
<i>Resultado 3:</i> La igualdad de género, el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas, y los derechos reproductivos progresan	190,0	162,6	17,3	15,7
<i>Resultado 4:</i> En la consecución del desarrollo sostenible, se cuentan y están representadas todas las personas, en todo el mundo	86,8	112,1	7,9	10,8
Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)	181,0	174,5	16,4	16,9
EEI1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados	45,3	41,4	4,1	4,0
EEI2: Optimización de la gestión de recursos	102,2	102,1	9,3	9,9
EEI3: Coordinación y coherencia en las Naciones Unidas	5,3	3,0	0,5	0,3
EEI4: Comunicaciones, movilización de recursos y alianzas	28,2	28,0	2,5	2,7
Total de gastos	1.100,4	1.034,9	100,0	100,0

12. El aumento de los gastos relacionados con los resultados 1 y 3 se debe principalmente a la mayor prestación de servicios esenciales de salud reproductiva y actividades de prevención y respuesta a la violencia de género en entornos humanitarios. El descenso de los gastos del resultado 4 se atribuye a la finalización o el aplazamiento de proyectos a gran escala de recopilación de datos demográficos, como los censos nacionales de población y vivienda.

13. Los gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región, pueden resumirse del siguiente modo:

Cuadro 4: Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por región

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2019	2018	2019	2018
África Oriental y Meridional	217,2	204,9	19,8	19,8
África Occidental y Central	173,3	165,2	15,7	16,0
Estados Árabes	211,6	183,1	19,2	17,7
Asia y el Pacífico	153,0	143,5	13,9	13,9
América Latina y el Caribe	71,6	95,8	6,5	9,2
Europa Oriental y Asia Central	57,3	51,4	5,2	5,0
Actividades mundiales	216,4	191,0	19,7	18,4
Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.100,4	1.034,9	100,0	100,0

14. El mayor aumento de los gastos se produjo en la región de los Estados Árabes, debido sobre todo a la ampliación de las intervenciones de respuesta humanitaria en el Yemen. El descenso de los gastos en América Latina y el Caribe se atribuye a la finalización o el aplazamiento de proyectos a gran escala de recopilación de datos demográficos.

15. El modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021 clasifica en cuatro cuadrantes (rojo, naranja, amarillo y rosa) todos los países y territorios en los que el Fondo ejecuta programas, a partir de criterios relacionados con la necesidad y la capacidad de financiación². El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2019, desglosados por cuadrante, se resume en el cuadro que figura a continuación:

Cuadro 5: Gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional, por cuadrante

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2019	2018	2019	2018
Gastos por países	824,4	786,9	74,9	76,0
Rojo	536,2	473,2	48,7	45,7
Naranja	94,9	126,0	8,6	12,2
Amarillo	71,2	80,1	6,5	7,7
Rosa	122,1	107,6	11,1	10,4
Actividades mundiales y regionales	38,4	34,4	3,5	3,3
Regionales	21,3	20,8	1,9	2,0
Mundiales	17,1	13,6	1,6	1,3
Otros gastos regionales y mundiales³	237,6	213,6	21,6	20,7
Otros gastos regionales	38,3	36,2	3,5	3,5

² En el anexo 2 figura la lista de todos los países y territorios en los que el UNFPA ejecuta programas, así como su clasificación de acuerdo con el modelo institucional del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021.

³ Incluye los gastos no relacionados con las actividades mundiales y regionales en los que incurren las oficinas regionales y la sede, como las actividades programáticas financiadas con otros recursos y el presupuesto institucional.

Otros gastos mundiales	199,3	177,4	18,1	17,2
Total del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.100,4	1.034,9	100,0	100,0

16. El UNFPA sigue decidido a destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2019, el 80,3% (esto es, 884 millones de dólares) del total de gastos con cargo al presupuesto por programas y al presupuesto institucional fue efectuado por las oficinas en los países o regionales (2018: 843,9 millones de dólares, o el 81,5%). Además, el programa de suministros del UNFPA⁴ entregó productos de salud reproductiva por valor de 82,7 millones de dólares (7,5% del total de gastos con cargo al presupuesto por programas y el presupuesto institucional) a los 46 países prioritarios de la zona con más necesidades (2018: 75,4 millones de dólares).

17. Los gastos en países del cuadrante rojo (esto es, los países con más necesidad y menos capacidad de pago) aumentaron un 13,3% en 2019, hasta 536,2 millones de dólares, lo que equivale al 48,7% del total de gastos con cargo al presupuesto por programas y el presupuesto institucional (2018: 473,2 millones de dólares, o el 45,7%), debido principalmente a la ampliación de las actividades programáticas en el Yemen, la República Democrática del Congo, Burkina Faso y Bangladesh. El total de gastos de los países en los cuadrantes naranja y amarillo descendió a 94,9 millones de dólares y 71,2 millones de dólares (2018: 126 millones y 80,1 millones respectivamente), debido principalmente a la tendencia ya mencionada de los proyectos de datos demográficos a gran escala.

18. En 2019, el Fondo destinó 104,7 millones de dólares de los recursos ordinarios (el 47% de los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios) a 59 programas por países ejecutados en territorios clasificados como países menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral; es decir, mantuvo niveles comparables al ejercicio precedente (2018: 105,3 millones de dólares o el 49,6% de los gastos de los programas financiados con cargo a recursos ordinarios).

19. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios ascendieron a 13,7 millones de dólares en 2019 (2018: 13,2 millones de dólares). Además, en estos países, 16,7 millones de dólares de los gastos de los programas se financiaron con cargo a otros recursos (2018: 19,2 millones de dólares).

20. El UNFPA colabora de forma estrecha con los gobiernos de los programas por países, además de con organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, a fin de ejecutar sus actividades programáticas. El porcentaje del total de gastos de los programas sufragados por dichos asociados aumentó en 2019, en términos tanto relativos como absolutos, hasta 348,2 millones de dólares; esto es, el 37,3% del total (2018: 309,5 millones de dólares, o el 35,5%). Además, el Fondo realizó transferencias no monetarias para sus asociados con productos de salud reproductiva y otros bienes relacionados con los programas, por valor de 160,1 millones de dólares en 2019; es decir, el 17,1% del total de los gastos de los programas (2018: 147,8 millones, o el 16,9%).

21. El UNFPA continúa dando prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en sus actividades programáticas. En 2019, el 68% (634,9 millones de dólares) de todos los gastos de los programas se destinó a promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien que contribuyeran significativamente a la igualdad de género (2018: 586,4 millones de dólares, o el 67,2%).

22. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se ofrece más información sobre los gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional desglosados por cuadrantes, resultados y productos del Plan Estratégico para 2018-2021, región, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género. En el cuadro 12 se presentan los gastos de 2019 desglosados por país o territorio, mientras

⁴ El programa de suministros del UNFPA es el programa insignia de la organización, diseñado para ayudar a 46 países prioritarios que requieren una mejora importante del acceso a los servicios de planificación familiar y a métodos anticonceptivos modernos. Sus gastos se incluyen en la partida de "Otros gastos mundiales".

que en el cuadro 13 se incluyen los gastos de los programas de los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral con cargo a los recursos ordinarios.

C. Reservas y saldos de los fondos

23. Al 31 de diciembre de 2019, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado 352,5 millones de dólares, con lo que ascendieron a 1,432,8 millones de dólares (2018: 1.080,3 millones de dólares). En el cuadro a continuación se facilitan más detalles.

Cuadro 6: Reservas y saldos de los fondos

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2019	2018
Reserva operacional	74,2	75,5
Reserva para respuestas humanitarias	5,5	7,5
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	70,1	58,3
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	73,3	(39,5)
Otros recursos	1.204,7	973,5
Total	1.432,8	1.080,3

24. La reserva operacional, establecida en el 20% de ingresos anuales brutos por contribuciones a los recursos ordinarios, se redujo debido al descenso de los ingresos por contribuciones a los recursos ordinarios registrado en 2019, y al 31 de diciembre de 2019 ascendía a 74,2 millones de dólares (2018: 75,5 millones de dólares).

25. La reserva para respuestas humanitarias⁵, que funciona como un fondo rotatorio, se redujo hasta los 5,5 millones de dólares (2018: 7,5 millones de dólares) debido a la necesidad de transferir recursos adicionales al Fondo de Emergencia, que recibió una asignación total de 7 millones de dólares en 2019, de los que se gastaron 6,3 millones (2018: 6,6 millones de dólares).

26. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios, que representan los fondos reservados por la administración para fines especiales y que no están disponibles para la programación, aumentaron hasta los 70,1 millones de dólares (2018: 58,3 millones de dólares), debido principalmente a la reserva en un fondo aparte de 10,6 millones de dólares más de lo presupuestado en recuperación de gastos y a la reserva de 1,8 millones de dólares de superávit en la prestación de servicios de adquisición para salvaguardar las futuras actividades de adquisición.

27. Por primera vez desde la adopción en 2012 de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, los recursos ordinarios no reservados, que ascienden a 73,3 millones de dólares, no se encuentran en situación de déficit. Esta mejora se debe principalmente al superávit de 45,6 millones de dólares de los recursos ordinarios, a la ganancia actuarial de 45,6 millones de dólares en las obligaciones correspondientes a las prestaciones posteriores a la separación del servicio y a la ganancia no realizada de 27,9 millones en la cartera de inversiones destinadas a financiar el seguro médico posterior a la separación del servicio. El total de fondos disponibles para la programación de 2020 ascendió a 105,8 millones de dólares (2019: 61,4 millones de dólares). En el cuadro 17 del anexo 1 se proporciona más información detallada sobre este importe.

28. Al 31 de diciembre de 2019, los saldos no reservados de fondos correspondientes a otros recursos habían alcanzado los 1.204,7 millones de dólares (2018: 973,5 millones de dólares), debido fundamentalmente al gran incremento de los ingresos por contribuciones a otros recursos, que superaron los gastos financiados con cargo a esta fuente. El monto de los saldos de los fondos

⁵ La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

incluye los recursos recibidos para la ejecución de actividades programáticas como parte de acuerdos plurianuales, así como contribuciones por valor de 384,3 millones de dólares que todavía no se han percibido y que, por tanto, no están disponibles para la programación (2018: 336 millones de dólares).

D. Presupuesto integrado

29. En sus decisiones 2017/24 y 2018/19, la Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2018-2021 (DP/FPA/2017/10 y DP/FPA/2017/10/Corr.1), incluida la ulterior revisión del presupuesto (2018/FPA/2018/8 y DP/FPA/2018/8/Corr.1), de conformidad con el Plan Estratégico para 2018-2021. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

30. En el cuadro 14 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2018-2021. La información reflejada en el cuadro se presenta con arreglo a la contabilidad del sistema parcial de valores devengados, en consonancia con la presentación presupuestaria.

31. En el cuadro 15 del anexo 1 se ofrecen más detalles de los gastos del componente institucional del presupuesto integrado.

E. Recuperación de gastos

32. En su decisión 2013/9, la Junta Ejecutiva aprobó una tasa armonizada general de recuperación de gastos del 8% para las contribuciones a otros recursos. Mediante esa decisión también se aprobó una estructura específica de recuperación de gastos para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de los Gobiernos en la financiación de los gastos, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, las contribuciones del sector privado y los acuerdos preexistentes. Por otro lado, se otorgó autoridad a la Directora Ejecutiva del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de gastos de forma individualizada.

33. El cuadro a continuación resume los efectos económicos de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas en 2019.

Cuadro 7: Efectos económicos de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas de recuperación de gastos

	Miles de dólares de los Estados Unidos			Porcentaje
	<i>Recuperación efectiva de gastos</i>	<i>Recuperación de gastos, según la tasa armonizada del 8%</i>	<i>Diferencia</i>	<i>Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2019</i>
Fondos fiduciarios temáticos	10.586	12.098	1.512	7,0
Acuerdos amplios ⁶	14.296	16.339	2.043	7,0
Participación de Gobiernos en la financiación de los gastos	2.137	3.419	1.282	5,0
Acuerdos preexistentes	7	10	3	7,0
Exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos	823	1.189	366	5,5
Acuerdos multilaterales con tasas de recuperación de gastos reducidas preexistentes	1.253	1.435	182	7,0
Total	29.102	34.490	5.388	

34. En su decisión 2018/21, la Junta Ejecutiva solicitó al UNFPA que redujera la concesión de exenciones que recortaran las tasas de recuperación de gastos acordadas y que aportara una actualización de las medidas adoptadas al respecto, entre ellas, las relativas a la aplicación de

⁶ Los acuerdos amplios son acuerdos de carácter más general que una o varias organizaciones de las Naciones Unidas firman conjuntamente con donantes bilaterales o multilaterales.

exenciones. En 2019, el UNFPA otorgó únicamente tres exenciones y redujo la tasa de recuperación de gastos al 7% (un acuerdo) o al 0% (dos acuerdos), por lo que la recuperación de gastos fue 0,02 millones de dólares menor que la debida aplicando el tipo normal del 8%. Además, como consecuencia de la aplicación de exenciones concedidas en años anteriores, la recuperación de gastos fue 0,35 millones de dólares menor que la recuperación que se habría obtenido sin las exenciones.

35. El UNFPA recibió transferencias de otras organizaciones de las Naciones Unidas, por lo que heredó las tasas reducidas de recuperación de gastos que dichas organizaciones habían acordado previamente con los donantes y que, en virtud de las condiciones pactadas, debían extender a las transferencias realizadas a otras organizaciones de las Naciones Unidas. En años anteriores, el UNFPA había clasificado estos acuerdos como exenciones. A partir de 2019, se informa de ellos de manera separada, reconociendo que las tasas reducidas de recuperación de gastos no son consecuencia de las decisiones del UNFPA, sino que tienen su origen en los acuerdos celebrados entre las organizaciones de las Naciones Unidas emisoras de las transferencias y sus donantes, con frecuencia como resultado de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos, la cooperación Sur-Sur y los acuerdos amplios.

36. En el anexo 3 se explica de manera detallada el efecto de las tasas reducidas de recuperación de gastos aprobadas en 2019 y en años anteriores, y se describen las justificaciones de las nuevas exenciones.

F. Recursos ordinarios

37. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2019 y 2018.

Cuadro 8: Ingresos, gastos y superávit del ejercicio: recursos ordinarios

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2019	2018
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas ⁷	373,5	378,8
Otros ingresos	90,4	78,5
Total de ingresos	463,9	457,3
Gastos		
Gastos de los programas	222,7	212,4
Actividades de los programas por países y otros programas (excluido el Fondo de Emergencia)	178,0	171,4
Fondo de Emergencia	6,3	6,6
Actividades mundiales y regionales	38,4	34,4
Gastos del presupuesto institucional	166,6	162,5
Presupuesto institucional	166,6	162,5
Gastos institucionales	29,0	42,7
Seguro médico y otras prestaciones posteriores a la separación del servicio a cargo de los recursos institucionales	19,7	19,5
Otros gastos institucionales	9,3	23,2
Total de gastos	418,3	417,6
Superávit del ejercicio	45,6	39,7

38. Como se ha explicado previamente, el descenso de los ingresos en concepto de contribuciones brutas se debió principalmente a la apreciación del dólar de los Estados Unidos

⁷ El apartado "Otros ingresos" incluye los gastos indirectos recuperados durante el ejercicio y deducidos de los ingresos por contribuciones brutas a otros recursos.

frente a las principales divisas de contribución del UNFPA, que se compensó parcialmente con el aumento de las contribuciones de dos donantes importantes. En el cuadro 16 del anexo 1 figura un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios superiores a un millón de dólares.

39. El aumento de otros ingresos se debe principalmente al incremento de los cargos por recuperación de gastos, los ingresos en concepto de inversiones y las ganancias por diferencias de cambio de divisas sobre los activos monetarios.

40. En 2019 se registró un aumento de los gastos totales con cargo a recursos ordinarios, que ascendieron a 418,3 millones de dólares (2018: 417,6 millones de dólares), sobre todo como consecuencia del aumento de los gastos del presupuesto institucional y las actividades programáticas, que se compensó en parte con la reducción de los gastos institucionales.

41. Los gastos de los programas aumentaron 10,3 millones de dólares y se beneficiaron de la mayor cantidad de fondos arrastrados del año anterior y puestos a disposición de los programas al 1 de enero de 2019 y del aumento de otros ingresos generados en 2019.

42. Los gastos del presupuesto institucional se incrementaron en 4,1 millones de dólares, debido principalmente a que se duplicó la contribución del UNFPA al sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas y a que aumentó el gasto en iniciativas de transformación de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

43. Los gastos institucionales disminuyeron en 13,7 millones de dólares, debido principalmente a las tendencias favorables en el cambio de divisas y las ganancias asociadas por la apreciación de los activos monetarios que se contabilizaron en otros ingresos en 2019, frente a los 10,8 millones de dólares de pérdidas por el tipo de cambio de divisas contabilizados como gastos en 2018.

44. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2018-2021, cuadrantes de clasificación de los países, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

III. Otros recursos

45. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, los servicios de adquisiciones y otros fondos.

46. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits del ejercicio con cargo a otros recursos en 2019 y 2018.

Cuadro 9: Ingresos, gastos y superávit del ejercicio: otros recursos

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2019	2018
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas	996,7	876,8
Menos: reintegros a los donantes	(7,9)	(5,0)
Menos: gastos indirectos ⁸	(52,9)	(47,5)
Menos: provisiones por contribuciones de dudoso cobro	(5,6)	-
Otros ingresos	15,0	8,7
Total de ingresos	945,3	833,0
Gastos		
Gastos de los programas	711,1	660,0
Fondos fiduciarios	763,4	707,2

⁸ El mismo importe se incluye en el apartado "Otros ingresos" de los recursos ordinarios.

Menos: gastos indirectos	(52,3)	(47,2)
Gastos institucionales	0,8	8,4
Fondos especiales	1,4	8,7
Menos: gastos indirectos	(0,6)	(0,3)
Total de gastos	711,9	668,4
Superávit del ejercicio	233,4	164,6

47. En 2019, los ingresos totales correspondientes a otros recursos aumentaron 112,3 millones de dólares, o el 13,5%, hasta los 945,3 millones de dólares (2018: 833 millones de dólares), principalmente como consecuencia de los excelentes resultados obtenidos por las iniciativas de movilización de recursos.

48. El total de gastos de 2019 también aumentó en 43,5 millones de dólares —es decir, el 6,5%— y ascendió a 711,9 millones de dólares (2018: 668,4 millones de dólares). Los ingresos anuales fueron superiores a los gastos anuales, debido sobre todo a que los ingresos y los gastos se contabilizaron en momentos diferentes, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan cuando se firman los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, al entregar los bienes y servicios correspondientes⁹.

49. El incremento de los gastos de los programas se debió principalmente a la ampliación de las actividades de respuesta humanitaria, como la prestación de servicios de prevención y respuesta en materia de violencia de género, y servicios esenciales de salud reproductiva en los países del cuadrante rojo. La mayor subida está vinculada con las operaciones del UNFPA en el Yemen, cuyo volumen de gastos de los programas financiados con cargo a otros recursos aumentó en 36,1 millones de dólares en un año; esto es, a más del doble. Otros países que registraron incrementos importantes fueron la República Democrática del Congo (10,1 millones de dólares), Bangladesh (6,6 millones) y Somalia (4,6 millones).

50. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se definen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2018-2021, cuadrantes de clasificación de los países, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

IV. Efectivo e inversiones

51. Al 31 de diciembre de 2019, el efectivo y las inversiones del UNFPA habían aumentado 286,1 millones de dólares, hasta los 1,438,1 millones de dólares (2018: 1.152 millones de dólares), debido fundamentalmente a la mayor cuantía de las contribuciones percibidas con respecto a los gastos abonados. El aumento se destinó principalmente a inversiones con plazos no superiores a un año, a fin de obtener tasas de rentabilidad más favorables.

52. Del total de inversiones, 455,1 millones de dólares eran de uso restringido (2018: 404,7 millones de dólares). De este monto, se asignaron 84,7 millones de dólares a las reservas (véase la sección C. Reservas y saldos de los fondos); se destinaron 306 millones de dólares a financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 33,7 millones de dólares corresponden al capital principal de un fondo fiduciario privado; y el UNFPA retiene 30,7 millones de dólares en calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

53. El UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La cartera de inversión del capital circulante, diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el Programa de las Naciones unidas para el Desarrollo (PNUD) en virtud de un acuerdo de prestación de servicios, se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables, con plazos coherentes con las necesidades de liquidez del UNFPA. Al 31 de diciembre de 2019, esta cartera, medida a su costo amortizado, se valoraba en 1,162,3 millones de

⁹ En la nota 2 relativa a los estados financieros del UNFPA se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

dólares (2018: 914 millones), y generó a lo largo del año un rendimiento medio del 2,39% (2018: 2%).

54. Los recursos asignados a la financiación de las obligaciones posteriores al servicio en concepto de seguro médico se invierten en una cartera aparte, establecida en 2016 conjuntamente con varias organizaciones de las Naciones Unidas y administrada por dos gestores de fondos independientes, que se encuentra integrada por instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento y cuya composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. Desde su creación, el UNFPA ha transferido 195 millones de dólares a esta cartera, cuyo valor razonable había alcanzado los 248,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019 (2018: 194,8 millones de dólares), generando tasas de rendimiento anual que oscilaron entre el 18,65% y el 19,33% en 2019 (2018: tasas de rendimiento anual negativas del 3,27% y el 5,83%). Es probable que estas ganancias se inviertan en 2020, al menos parcialmente, debido a la elevada volatilidad de los mercados financieros como consecuencia de la pandemia de COVID-19.

V. Otros elementos del activo y el pasivo

55. El valor total de los inventarios de productos de salud reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se mantienen para ser distribuidos a los beneficiarios o vendidos a terceros aumentó en 19,4 millones de dólares, hasta llegar a 70,2 millones de dólares al 31 de diciembre de 2019 (2018: 50,8 millones). El aumento se debió sobre todo al incremento del 12,3% del volumen de suministros adquiridos en 2019 y a la ampliación de las existencias de productos esenciales mantenidas por las oficinas del UNFPA sobre el terreno como parte de las operaciones de respuesta humanitaria.

56. A finales de 2019, las contribuciones por recibir reflejaban un incremento neto de 48,2 millones de dólares, hasta los 384,5 millones de dólares (2018: 336,3 millones de dólares), principalmente porque se ha contabilizado un volumen mayor de ingresos por contribuciones a otros recursos en 2019. El valor bruto de las contribuciones por recibir en mora al 31 de diciembre de 2019 aumentó a 13,1 millones de dólares (2018: 4,5 millones de dólares). El UNFPA examinó con atención estas cuentas pendientes de pago y creó provisiones por valor de 6,5 millones de dólares para todas aquellas cuya recuperación se consideraba dudosa (2018: 0,9 millones de dólares).

57. Al 31 de diciembre de 2019, el total de anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio disminuyó en 0,7 millones de dólares, hasta los 6,3 millones de dólares (2018: 7 millones de dólares), sobre todo debido al descenso de 0,6 millones de los anticipos pendientes de pago a otras organizaciones de las Naciones Unidas para ejecutar actividades del UNFPA.

58. Los pagos anticipados y otros activos aumentaron 6,2 millones de dólares, hasta los 33,7 millones, al 31 de diciembre de 2019 (2018: 27,5 millones de dólares), debido principalmente al incremento de cuentas por cobrar destinadas a la prefinanciación de las actividades programáticas (3,8 millones de dólares) y al incremento de intereses devengados por cobrar (1,3 millones de dólares).

59. Al 31 de diciembre de 2019, las cuentas por pagar y los pasivos devengados habían aumentado 28,2 millones de dólares, hasta los 142,1 millones (2018: 113,9 millones de dólares), lo cual se puede atribuir, sobre todo, al incremento de los pagos anticipados recibidos de clientes de servicios de adquisición de terceros, las cuentas por pagar y los fondos que el UNFPA retiene en calidad de agente administrativo para programas conjuntos (10,2 millones de dólares, 4,7 millones y 4,6 millones respectivamente).

60. Al 31 de diciembre de 2019, el monto de los ingresos diferidos y otros elementos del pasivo se había reducido en 5,6 millones de dólares, hasta los 22,4 millones de dólares (2018: 28 millones de dólares), debido principalmente a que las contribuciones a los recursos ordinarios percibidas de forma anticipada en 2018 se contabilizaron como ingresos de 2019.

61. Las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados disminuyeron 17 millones de dólares, hasta los 370,3 millones de dólares (2018: 387,3 millones de dólares), debido principalmente a la ganancia actuarial de 45,6 millones de dólares en las obligaciones correspondientes a las prestaciones posteriores a la separación del servicio, contrarrestada en parte por un aumento del pasivo de 31,6 millones de dólares a raíz de la contabilización del costo anual de los servicios y los intereses. La ganancia actuarial fue consecuencia, sobre todo, de la actualización de datos de reclamaciones sanitarias per cápita para medir las obligaciones en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio, y se compensó en parte por la pérdida actuarial derivada de la bajada de la tasa de descuento, hasta el 3,61% (2018: 4,62%).

62. La parte no financiada del total de las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados disminuyó 66,1 millones de dólares, hasta los 64,3 millones (2018: 130,4 millones), debido a la reducción ya mencionada de 17 millones de dólares observada en el pasivo total y al aumento neto de 49,1 millones de dólares registrado en las obligaciones con financiación prevista. Los recursos acumulados apartados para la financiación de las obligaciones aumentaron hasta 306 millones de dólares, lo que abarca el 82,6% del total de las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados al 31 de diciembre de 2019 (2018: 256,9 millones de dólares, o el 66,3%). Es posible que este alto índice de financiación de las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados, que se puede atribuir en gran parte al sólido rendimiento de la cartera de inversiones del seguro médico posterior a la separación del servicio en 2019, no se mantenga en 2020, debido al elevado nivel de volatilidad de los mercados financieros como consecuencia de la pandemia de COVID-19. El UNFPA permanecerá alerta durante el desarrollo de su labor a fin de garantizar que cuenta con recursos suficientes para satisfacer sus obligaciones con los funcionarios y exfuncionarios.

VI. Conclusiones

63. El UNFPA cerró el ejercicio de 2019 con buena salud financiera gracias a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener sus gastos dentro de los límites de los recursos financieros. Pese al éxito de la movilización de otros recursos en 2019, el descenso adicional —en cifras absolutas y también, en particular, como porcentaje del total de ingresos en concepto de contribuciones— de los recursos ordinarios, que siguen siendo la piedra angular de las operaciones del UNFPA, continúa planteando al Fondo un reto importante. Es más, en 2020 y los años posteriores, es posible que el UNFPA no pueda generar un nivel equivalente de contribuciones a otros recursos y otros ingresos debido al impacto de la pandemia de COVID-19. En el contexto de gran volatilidad creado por la pandemia de COVID-19, el UNFPA requiere un flujo de entrada oportuno y predecible de contribuciones en concepto de recursos ordinarios para mantener sus operaciones y cumplir sus objetivos estratégicos.