



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.: General  
4 July 2018  
Chinese  
Original: English

2018 年第二届常会

2018 年 9 月 4-7 日，纽约

临时议程项目 6

人口基金-结构性供资对话

## 联合国人口基金

### 关于会员国和其他方面对人口基金的捐款及 2018 年和未 来年度收入预测的报告

#### 概要

本报告是根据执行局第 99/5 号和第 2000/9 号决定编写的，决定要求执行主任每年提供经常资源和共同融资资源的最新估计数。根据人口基金《2014-2017 年战略计划》和人口基金资源调动战略（执行局第 2016/18 号决定），本报告概述了基金的总体资源情况，并继续讨论增加经常资源并建立稳定、可预测和多样化的资源基础的重要目标。

根据执行局第 2017/25 号决定，本报告还在增编中包括了有关结构性供资对话的信息和改进未来对话的提案。

2017 年，人口基金经常资源和共同融资资源的捐款收入为 10.62 亿美元，比 2016 年增加了 27%。总收入的细目为 3.5 亿美元经常资源自愿捐款和 7.12 亿美元共同融资资源自愿捐款。与 2016 年相比，2017 年经常资源的捐款收入减少 300 万美元（0.8%），共同融资资源的捐款收入增加 2.32 亿美元（48%）。

根据大会第 71/243 号决议，人口基金重申增加对联合国发展系统的财务捐款（尤其是对经常资源的捐款）是将国际人口与发展会议（人发会议）议程充分纳入国家发展战略和框架，以及使各国实现 2014 年后人发会议行动和《2030 年可持续发展议程》的关键。对经常资源的捐款仍然是联合国发展系统业务活动的基石。此外，正如大会第 71/243 号决议和先前的决议所强调的那样，人口基金认识到来自各种来源的其他资源（包括共同融资）是对其经常资源的重要补充。

#### 决策的要素

执行局可能希望通过关于人口基金供资问题的决定。决策的要素载于本报告第五节。



## 目录

I. 导言 .....	3
II. 经常资源和共同融资资源.....	3
A. 经常资源的捐款收入概述 .....	4
B. 共同融资资源捐款收入概览 .....	6
共同融资捐款概览 .....	6
来自联合国组织间转账的共同融资捐款.....	7
来自各方案国政府的共同融资捐款 .....	7
欧盟委员会 .....	8
C. 专题供资 .....	9
人口基金供应 .....	9
孕产妇保健专题基金 .....	11
消除瘰管病运动 .....	12
D. 对人口基金应急准备和人道主义响应的捐款 .....	13
E. 私营部门的捐款 .....	13
F. 人口基金 2018-2021 年战略计划目标 .....	15
III. 执行局关于供资问题的对话.....	16
结构性供资对话 .....	16
供资趋势 .....	17
人口基金资源调动战略 .....	17
额外的供资窗口和机会 .....	17
人口基金透明度门户网站和国际援助透明度倡议.....	18
拓宽捐助者基础 .....	18
IV. 结论 .....	18
V. 决策的要素 .....	19

### 增编：人口基金关于结构性供资对话的提案

#### 报告附件

附件 1. 人口基金对 2017 年经常资源的捐款收入和 2018 年的估计数（截至 2018 年 5 月 1 日）

附件 2. 方案国家支持其本国方案的共同融资捐款

附件 3. 人口基金 2017 年作为联合国联合方案行政代理人收到的资金

附件 4. 私营部门捐助者

*（附件 1 至 4 可在人口基金网站上单独下载）*

## I. 引言

1. 本报告是根据要求执行主任每年提供经常资源和共同融资资源的最新估计数的第 99/5 和第 2000/9 号执行局决定，以及要求人口基金探讨鼓励捐助国和有能力捐款的会员国的奖励措施和机制，以增加并优先安排经常资源捐款的执行局第 2016/18 号决定编写的。报告旨在促进人口基金与其执行局之间就基金的总体资源状况进行的对话，同时继续讨论增加经常资源并实现稳定、可预测和多样化资源基础的目标。联合国大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查（QCPR）的第 71/243

（2016）号决议（以及之前的决议，包括 62/208、64/289 和 67/226 号决议）强调经常资源由于其无条件性质而作为业务活动的基石，并对近年来对联合国发展系统各实体的定期捐款数量持续加速减少表示关切。

2. 作为对执行局第 2016/18 号决定的响应，本报告根据人口基金的资源调动战略，分析了战略计划筹资中所面临的机遇和挑战，及其探索激励措施、机制和筹资窗口，以扩大捐助者数量所做的工作，以鼓励捐助者增加并优先安排经常资源捐款。它还包括 2018-2021 年拟议和预计的战略计划捐款收入目标。

3. 该报告载有人口基金经常捐款和共同融资捐款的表格，而人口基金网站上的附件提供了更多数据。2018 年的数字是基于截至 2018 年 5 月 1 日收到的资料以及记录的承诺和捐款的估计数。它显示了年度捐款总收入，在与捐助者签订的协议中规定了具体款额，该款额按照人口基金会计政策被记为收入，不论执行期和付款时间表如何。这些捐款不包括：（a）给其他收入用于返还税金的转账；（b）给捐助者的退款；（c）利息收入；（d）间接成本回收。

## II. 经常资源和共同融资资源

4. 实现人口基金《2014-2017 年战略计划》所需的资源总额为 40.09 亿美元<sup>1</sup>，其中包括 16.44 亿美元经常资源和 23.65 亿美元共同融资资源。2014-2017 年，为总体目标调动的捐款总收入为 38.69 亿美元<sup>2</sup>，短缺 1.4 亿美元（3%）。经济和财政环境，官方发展援助总体停滞不前而且被越来越多地用于解决欧洲的移民危机，汇率波动以及专用资金的增长趋势，这些使经常资源具有脆弱性。

5. 在战略计划期间（2014-2017 年），人口基金拥有坚实的捐助者基础，平均每年有 130 名政府捐助者。2017 年捐助者总数为 132，而 2016 年为 123。

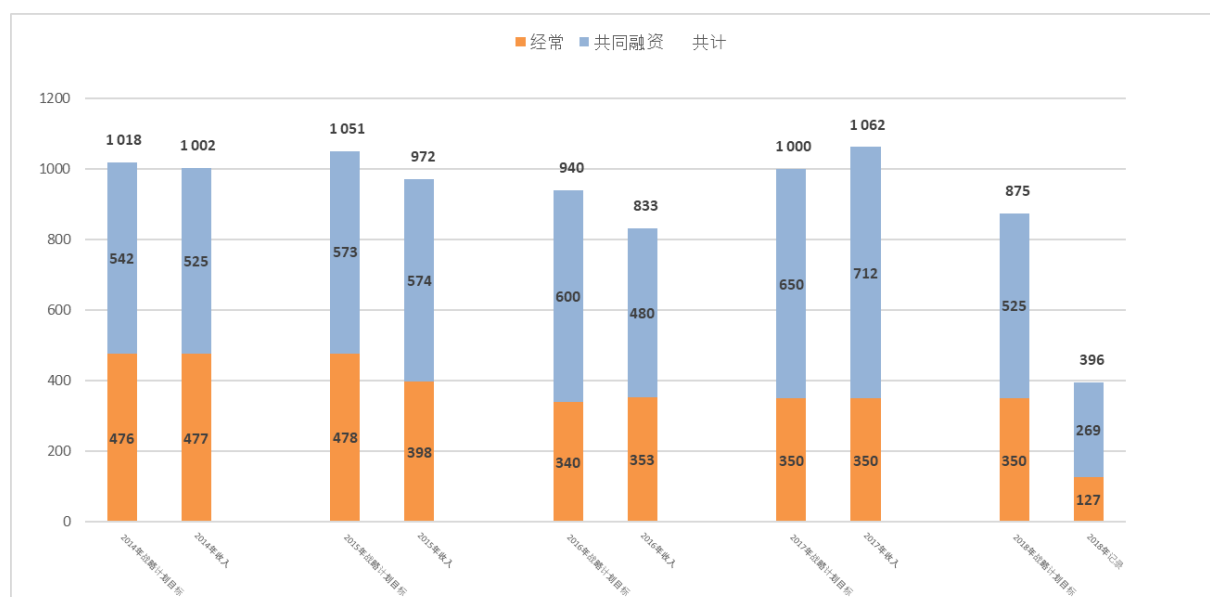
6. 根据战略计划目标，预计 2018 年的捐款总额为 8.75 亿美元，其中包括 3.5 亿美元经常资源和 5.25 亿美元共同融资资源。

<sup>1</sup>40.09 亿美元的《2014-2017 年战略计划》捐款总目标的依据是 2016 年中期审查（DP/FPA/2016/3）后修订的 2016 年和 2017 年目标。

<sup>2</sup>38.69 亿美元的捐款总收入（2014-2017 年）仅基于捐款，不包括：（a）给其他收入用于返还税金的转账；（b）给捐助者的退款；（c）利息收入；（d）间接成本回收。

表 1  
人口基金 2014-2017 年捐款收入与战略计划捐款目标（截至 2017 年 12 月 31 日）及 2018 年预测（截至 2018 年 5 月 1 日）

（百万美元）



注：这些捐款不包括：(a) 给其他收入用于返还税金的转账；(b) 给捐助者的退款；(c) 利息收入；(d) 间接成本回收。2018 年的数据包括预测，仍有可能发生变化。

## A. 经常资源的捐款收入概述

7. 2014-2017 年经常资源捐款总收入实现了总核心目标的 96%。值得注意的是，尽管世界各地对性健康和生殖健康服务的需求不断增加，但经常资源的实际捐款收入多年来却大幅下降，从 2014 年的 4.77 亿美元降至 2017 年的 3.5 亿美元。人口基金《2018-2021 年战略计划》要求不让任何一个人掉队，这需要动员最少量的经常资源（基金业务活动的基石）扩大战略伙伴关系，增加政治支持，并在充满挑战和不断变化的环境中保持灵活性。

8. 由于一个主要捐助者决定停止对人口基金核心资源提供财政支持，人口基金的捐款收入减少了 300 万美元（2017 年为 3.5 亿美元，低于 2016 年的 3.53 亿美元），该降幅本可能会更大，。但人口基金加大了核心资源和共同融资资源的资源调动力度，于 2017 年成功地从各种来源筹集到了资金。捐助者提供的用于弥补核心资源缺口的大量额外捐款，以及诸如 She Decides、伦敦计划生育峰会、非洲联盟关注人口红利等运动所产生的势头有助于让人们更多地关注性健康和妇女、青少年、女童和青年的生殖健康和生殖权利。

9. 附件 1 补充了表 1 中的人口基金收入，提供了关于截至 2018 年 5 月 1 日的 2017 年捐款收入和实际承付款以及 2018 年人口基金经常资源捐款的最佳估计数的详细资料。这些捐款包括以下内容：(a) 2014-2017 年的捐款收入；(b) 2017 年 11 月 8 日在纽约举行的联合国认捐会议期间收到的 2018 年承付款；(c) 确认在 2018 年及以后支持人口基金的各国政府的书面和口头表示。

表 2  
对人口基金经常资源的捐款，2017-2018年<sup>3</sup>

(百万美元)

捐助者	2017			2018			
	货币 所用	美元	美元	捐助者	货币 所用	美元	
瑞典	瑞典克朗	575	64	瑞典	瑞典克朗	616	71
挪威	挪威克朗	423	51	挪威	挪威克朗	500	64
丹麦	丹麦克朗	272	43	荷兰	欧元	33	40
荷兰	欧元	35	37	丹麦	丹麦克朗	225	37
大不列颠 及北爱尔兰联合王国	英镑	20	26	德国	欧元	22	27
德国	欧元	22	25	芬兰	欧元		20
芬兰	美元		20	大不列颠 及北爱尔兰联合王国	英镑	14	19
日本	美元		18	日本	美元		18
瑞士	瑞士法郎	16	16	瑞士	瑞士法郎	16	16
加拿大	加元	16	12	加拿大	加元	16	12
其他			38	其他			38
<b>合计</b>			<b>350</b>	<b>合计</b>			<b>362</b>

注：这些捐款不包括：(a) 给其他收入用于返还税金的转账；(b) 利息收入。2018 年的数据包含预测，仍有可能发生变化。截至 2018 年 5 月 1 日，2018 年预计的 3.62 亿美元收入中仅记录了 1.27 亿美元。

10. 2017 年，核心资源捐助者总数增加到了 120 个，而 2016 年的捐助者为 107 个。对经常资源捐款的捐助国政府也可能为共同融资资源捐款。属于经济合作与发展组织（OECD-DAC）发展援助委员会的 7 个国家（比利时、丹麦、卢森堡、挪威、瑞典、韩国、斯洛伐克）；11 个方案国家（孟加拉国、[多民族]玻利维亚国、几内亚比绍、印度、伊朗[伊斯兰共和国]、莱索托、毛里塔尼亚、蒙古、菲律宾、南非、多哥）；以及 1 个非经济合作与发展组织发展援助委员会国家（以色列）在 2017 年增加了对经常资源的捐款；26 个会员国在 2017 年做出了新的承诺（但 2016 年没有承诺）。增加额记录在实际承诺中，在实际承诺中接收和支付增加额。

11. 人口基金将继续倡导增加来自经合组织发援会成员和包括方案国在内的其他捐助者的经常捐款，并在选定国家加强对私营部门、私人基金会、慈善机构和一般公众的工作。2017 年，经合组织发展援助委员会捐助者捐助了经常资源总收入的 99%。在预计 3.62 亿美元的经常资源捐款收入中，截至 2018 年 5 月 1 日，2018 年经常资源仅收到了 1.27 亿美元的正式承付款。

<sup>3</sup>该表是 2017 年记录的收入（截至 2017 年 12 月 31 日）和 2018 年预计捐款收入（截至 2018 年 5 月 1 日）的对照表。

12. 根据执行局第 2016/18 号决定，人口基金继续通过拟定一份题为“核心（经常）资源为什么付款？”的文件，为“核心案件”注入活力，以展示由经常资源供资的人口基金行动的独特价值和影响。2017 年，人口基金还发起了 150 个捐助者活动，以扩大经常资源的捐助者基础。在使东道国政府和对应方参与以及宣传经常资源至关重要的重要性的过程中，国家、区域和总部人员付出了协调一致的努力，使会员国和领土的承付款增加。

## B. 共同融资资源捐款收入概览

### 共同融资捐款概览

13. 2017 年的共同融资捐款总收入为 7.12 亿美元。

这比 2016 年 4.8 亿美元的捐款收入增加了 48%。2017 年共同融资收入增加（超过 2016 年的水平）主要表现在以下几个方面：人口基金供应（60%）；孕产妇保健专题（392%）；消除痲管病运动专题基金（19%）；紧急情况和人道主义援助（7%）。联合国组织间转移的捐款收入大幅增加（15%）；方案国家为自己的国家方案捐款（160%）；欧盟委员会（158%）；私营部门（75%）。

表 3  
对人口基金共同供资资源的捐款，2016-2017 年

(百万美元)

捐助者	2016	捐助者	2017
大不列颠 及北爱尔兰联合王国	116	大不列颠 及北爱尔兰联合王国	140
联合国和组织间转账*	109	联合国和组织间转账*	125
加拿大	42	欧盟委员会	61
美国	33	瑞典	53
欧盟委员会	24	丹麦	46
瑞典	18	荷兰	44
日本	17	危地马拉	41
瑞士	16	加拿大	34
澳大利亚	11	挪威	17
比利时	11	大韩民国	17
其他	83	其他	134
	<b>480</b>		<b>712</b>

注：这些捐款不包括：(a) 给捐助者的退款；(b) 利息收入；(d) 间接成本回收。2018 年的数据包括预测，仍有可能发生变化。

\* 包括从联合供资机制（联合方案和多捐助者信托基金）收到的所有资金以及联合国各组织的双边转账。

14. 值得注意的是，一系列国家在 2017 年增加了对共同融资资源的捐款：13 个经合组织发援会成员国（澳大利亚、捷克共和国、丹麦、法国、德国、意大利、卢森堡、荷兰、挪威、波兰、西班牙、瑞典、英国）；9 个方案国家（阿尔及利亚、巴西、危地马拉、印度尼西亚、墨西哥、尼日利亚、巴拉圭、塔吉克斯坦、乌拉圭）；以及 3 个非经合组织国家（爱沙尼亚、列支敦士登、波兰）。5 个经合组织发援会（新西兰、卡塔尔、韩国、葡萄牙、斯洛文尼亚）和 6 个其他会员国（喀麦隆、哥斯达黎加、海地、洪都拉斯、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦）在 2017 年作出了新的重大承诺（但 2016 年没有承诺）。

## 来自联合国组织间转账的共同融资捐款

15. 2017 年，7.12 亿美元共同融资捐款总额的近五分之一，即 1.254 亿美元（17.6%），来自联合国组织间转账（见表 3），包括机构对机构转账和作为机构间供资机制参与者收到的资金。值得注意的是，根据秘书长关于重新定位联合国发展系统以实现《2030 年议程》的报告，人口基金已达到将至少 15% 的非核心资源用于联合活动的所需的百分比。2017 年从联合国实体收到的收入（1.09 亿美元）比 2016 年增加了 1600 万美元。此外，这种成功的机构间合作仍然是捐助者的优先事项，特别是对于在全球范围内开展合作的联合国组织而言。

16. 在联合国组织间转移支付的总收入中，通过双边协定收到 3860 万美元，在多捐助方信托基金和联合方案下用于实施的有 6570 万美元，其中包括来自中央应急基金的 2100 万美元，这表明了人口基金在联合国人道主义和应急响应中持续发挥的重要作用。

17. 2017 年和 2018 年，人口基金继续通过联合国发展集团（发展集团）战略供资成果小组的代表以及参与监督、协调、数据生成和实施集合融资机制的其他论坛，在机构间供资和相关平台方面发挥积极作用。人口基金通过组织间转账从多方捐助者信托基金和它作为行政代理人的联合方案收到 4190 万美元。这些是代表所有参与的联合国实体以信托方式持有的资金，而人口基金只把分配给人口基金的用于实施的那部分捐款记录为收入（关于 2017 年收到的联合方案和人口基金作为行政代理人的多方捐助者信托基金的捐款金额捐助者细目见附件 2）。

18. 人口基金继续与广泛的联合国实体为从机构间协同作用中获益的结果领域建立强有力的联合方案和融资组合。作为一种不仅促进联合交付，而且有助于捐助者提供灵活和可预测的捐款的方式，集合和其他机构间供资机制在人口基金供资架构中对经常捐款和特定机构的专题基金发挥了补充作用。

19. 促进扩大进展的联合行动和集合融资机制的突出例子有：（a）人口基金管理的人口基金-儿基会女性生殖器切割联合方案（自 2008 年起）；（b）遭受性别暴力的妇女和女童基本服务全球方案。2017 年，人口基金还作为创始伙伴与联合国妇女署和开发计划署一起加入了联合国-欧盟的消除暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议。人口基金还担任《2030 年议程》联合基金的初始理事会主席。

## 来自各方案国政府的共同融资捐款

20. 各方案国政府为支持其国家方案提供的共同融资捐款继续占收入的很大一部分。2017年，20个方案国家签订了6070万美元的协定，与2016年25个国家的2330万美元相比，增加了3750万美元（表4）。根据经合组织的数据，最近的经济趋势表明，由于许多发展中经济体转入中等收入国家的创纪录速度，许多发展中国家国内的公共财政在过去五年中迅速增长。人口基金继续加强伙伴关系，特别是与国际金融机构的伙伴关系，以支持方案国家。2017年，6070万美元的捐款收入中有1640万美元（24%）来自国际金融机构的贷款和赠款。2017年的增长在很大程度上是由于危地马拉和海地的人口普查项目，占方案国家共同融资总收入的79%左右。

21. 2017年，10项最大承诺来自：危地马拉（4070万美元）；海地（800万美元）；巴拉圭（290万美元）；印度尼西亚（260万美元）；尼日利亚（180万美元）；乍得（140万美元）；巴西（130万美元）；乌拉圭（80万美元）；洪都拉斯（60万美元）；摩尔多瓦（40万美元）。一些国家还在2017年作出支持其国家方案的承诺：阿尔及利亚、博茨瓦纳、喀麦隆、哥斯达黎加、刚果民主共和国、哈萨克斯坦、黎巴嫩、马来西亚、墨西哥、塔吉克斯坦。这些方案国政府的联合融资捐款包括作为来自国际金融机构（包括多边开发银行），全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金以及来自不同私营部门实体的赠款或贷款的一部分的资金，它们通过一系列国家一级的双边和多伙伴模式提供。关于此类捐款的详情载于附件3。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》和《可持续发展目标》，人口基金呼吁各国政府增加国内资源分配，包括其共同融资捐款，作为人口基金经常资源基础的重要补充。

表4

向自己国家方案捐款的方案国家

(百万美元)

捐助者	2016	捐助者	2017
萨尔瓦多	8,0	危地马拉	40,7
刚果民主共和国	2,5	海地	8,0
利比里亚	3,3	巴拉圭	2,9
危地马拉	2,6	印度尼西亚	2,6
尼日利亚	1,3	尼日利亚	1,8
刚果	1,0	乍得	1,4
印度尼西亚	0,5	巴西	1,3
哥伦比亚	0,5	乌拉圭	0,8
巴西	0,7	洪都拉斯	0,6
乌拉圭	0,5	摩尔多瓦	0,4
其他	2,4	其他	0,2
<b>共计</b>	<b>23,3</b>	<b>总计</b>	<b>60,7</b>

注：更多详情见附件3。



## 欧盟委员会

22. 2017年，欧盟委员会提供的共同融资捐款总额为6150万美元，而2016年为2380万美元。欧盟委员会日益将人口基金视为值得信赖的、有效的人道主义援助合作伙伴：重点支持国家生殖健康和性别暴力方案，人口普查项目和其他人口调查以及人道主义干预的活动，主要是处于危机背景下的叙利亚和伊拉克。人口基金参与了与欧盟委员会移民和内政秘书长以及近邻和扩展谈判总司间的两项新的捐助协定。这些协定涉及促进和保护亚美尼亚（与开发计划署和儿基会）的人权，以及通过改进埃塞俄比亚国家数据的收集和维持（与儿基会和联合国难民事务高级专员）保护和持久解决难民和寻求庇护者的办法（与儿基会和联合国难民事务高级专员与荷兰外交部协调）。与欧盟委员会人道主义援助和平民保护总司签署了六项新的捐助协定，主要是为了支持埃及、约旦和土耳其的叙利亚难民，叙利亚和伊拉克的国内流离失所者的全面生殖健康和性别暴力干预，并为利比亚妇女提供综合心理健康和产科护理。

### C. 专题供资

23. 人口基金的三个专题信托基金属于内部汇集的捐助者基金，旨在支持在人口基金战略计划框架取得成果。它们支持人口基金在优先国家工作领域的核定方案，并加强协调一致的方法，以与国家计划和预算保持一致。专题基金资源的可预测性为催化和扩大规划创造了独特的机会，有助于满足未得到满足的需求。人口基金已设立了三个专题基金，用于：（a）计划生育用品和技术支持（人口基金供应）；（b）孕产妇健康；（c）产科瘘（以方案方式纳入孕产妇保健信托基金）。人口基金与其合作伙伴一道，根据四年期全面政策审查和人口基金的资源调动战略，开展加强为这些基金捐款的外联工作。2018年，人口基金将启动一项新的人道主义行动专题基金。

## 人口基金供应

24. 人口基金供应仍是实施该组织计划生育战略和实现2020年计划生育目标的关键工具。人口基金供应是唯一致力于计划生育的联合国方案，也是全世界最大的捐赠避孕药具提供者。

表 5  
2016-2017 年人口基金供应的共同融资捐款收入（截至 2017 年 12 月 31 日）

（百万美元）

捐助者	2016	捐助者	2017
英国	66,61	英国	61,61
比尔及梅林达·盖茨基金会	4,00	丹麦	18,42
欧盟委员会	3,18	欧盟委员会	18,05
澳大利亚	1,90	加拿大	7,70
皇家代理有限公司	1,15	荷兰	5,81
卢森堡	0,43	联合国组织间转账	4,23
西班牙	0,21	澳大利亚	2,61
人口基金之友	0,10	比利时	2,36
葡萄牙	0,05	法国	1,07
列支敦士登	0,01	卢森堡	0,86
		爱尔兰	0,59
		皇家代理有限公司	0,45
		人口基金之友	0,36
		西班牙	0,12
		列支敦士登	0,02
		斯洛文尼亚	0,006
	<b>77,66</b>		<b>124,26</b>

注：总额四舍五入。

25. 2017 年，人口基金供应提供了足够的技术援助和现代避孕药具，为 46 个低收入国家的夫妇、妇女和青年提供了支持，这些国家的孕产妇死亡率高，计划生育需求未得到满足。估计这些避孕药具可避免 650 万次意外怀孕、15000 名孕产妇死亡、97000 名儿童死亡和 190 万次不安全堕胎。

26. 自 2007 年成立以来，人口基金供应得到了方方面面捐助者的支持：澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、爱尔兰、列支敦士登、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、英国、以及西班牙-加泰罗尼亚、欧盟委员会、比尔及梅林达·盖茨基金会、儿童投资基金会、温斯洛基金会、TreeHouse 投资和其他私人捐款（包括网上捐款）。

27. 向各国提供技术援助的支助约占人口基金供应方案费用的 30%。由于这项投资，供应链变得更加强大，更多的国家正在使用计算机化的物流管理信息系统，更多的卫生工作者正在推广和提供高质量的计划生育服务。自 2012 年以来，通过自愿计划生育方案，人口基金供应支助的国家已将使用现代避孕药具的妇女和少女数量增加了 1790 万。

28. 人口基金供应在人口基金应对保护危机社区生殖健康方面发挥关键作用。2017年，人口基金供应提供紧急生殖健康工具包（其中包含支持危机中的人口生殖健康的设备、避孕药具和其他救生医疗用品）为十多个国家的人道主义响应提供支持。据估计，这些工具包中的避孕药具已帮助面临危险条件的妇女和少女防止了 15500 例意外怀孕。

29. 2017年7月11日，人口基金（与英国和比尔及梅琳达·盖茨基金会一起）共同在伦敦主办了计划生育问题首脑会议，该会议重申并加强了对到2020年确保1.2亿名妇女和青少年获得避孕药具这一目标的承诺。人口基金供应在支持33项加强的国家承诺以及计划生育2020重点国家的三项新承诺方面发挥了关键作用，其中包括38亿美元用于计划生育的资金——这标志着各国越来越多地承诺为自己的方案提供资金。

30. 由于捐助者捐款较多，人口基金供应的财务前景在2017年得到大幅改善，从2016年的7770万美元增加到2017年的1.243亿美元（表5）。2017年人口基金捐助者数量也有所增加，共有18个捐助者提供了财政支助。许多承诺是多年期协定，这对2018年和2019年的预算预测产生了积极影响。重要的是，人口基金供应可持续融资，以便能够支持人口增长的重点国家实现其2020年计划生育承诺和人道主义响应。2018-2021年人口基金供应仍然面临7亿美元的资金缺口。如果在此期间得到充分资助，估计人口基金供应将能够支持各国预防7200万次意外怀孕，避免2300万次不安全堕胎、20.5万名孕产妇死亡和130万名儿童死亡。

31. 人口基金供应局正在将其2018年的资源调动工作重点放在继续填补2018-2021年7亿美元的资金缺口上，并着眼于到2030年的长期财政可持续性。目前的资源调动优先事项包括：优化投资案例语言；加强与最有能力显著缩小目前资金缺口的捐助者的战略接触；扩大资金基础；并继续与寻求新资金的志同道合的倡议（例如全球融资机制）进行沟通，以补充彼此的努力。

32. 英国和比尔及梅琳达·盖茨基金会于2017年与人口基金达成合作，通过建立人口基金供应的供资机制桥梁，解决长期面临的尽可能快速有效地向各国提供所需的生殖健康商品的挑战。由于收到捐助资金的时间不同，桥梁供资机制将拥有高达6100万美元的储备基金，用于提高采购效率。

## 孕产妇保健专题基金

33. 孕产妇保健专题基金（MHTF）支持关于健康和福祉的可持续发展目标3，侧重于减少孕产妇和新生儿死亡，以及改善普遍享有性健康和生殖健康服务的机会；关于性别平等和妇女和女童赋权的目标5。MHTF侧重于四个关键干预领域：（a）紧急产科和新生儿护理；（b）卫生人力资源，特别是通过助产士方案；（c）孕产妇死亡监测和响应系统；（d）预防和治疗产科瘘及幸存者的社会融合。MHTF在39个国家支持孕产妇保健计划的实施并跟踪结果，以通过制定关于孕产妇围产期和死亡及监测响应的国家计划改善各国的数据。

表 6  
孕产妇保健专题基金（2016-2017）的共同融资收入（截至 2017 年 12 月 31 日）  
(百万美元)

捐助者	2016	捐助者	2017
卢森堡	1,52	瑞典	3,78
奥地利	0,05	德国	2,25
通用电气医疗集团	0,03	卢森堡	1,70
		人口基金之友	0,08
		通用电气医疗集团	0,03
<b>合计</b>	<b>1,59</b>	<b>合计</b>	<b>7,84</b>

注：总额四舍五入。

34. 由于妇女在分娩、婴儿出生和出生后第一周内死亡和发病的风险很高，因此对提高护理的获得性和质量进行投资，尤其是产科急诊和新生儿护理至关重要。MHTF 通过使用地理信息系统设计全国紧急产科和新生儿护理设施网络，通过监测干预措施的结果，确保卫生机构的质量和运作，为改善医疗服务的可用性，获取和质量做出了贡献并改进对六个国家（贝宁、布隆迪、几内亚、马达加斯加、塞内加尔、多哥）的国家卫生信息系统的监测。MHTF 还在冲突、冲突后和人道主义环境（在阿富汗、孟加拉国、乍得、海地、利比里亚、塞拉利昂、索马里、南苏丹、苏丹）提供关键的孕产妇和新生儿保健服务。

35. 截至 2017 年，超过 550 所助产学校得到了 MHTF 的支持，超过 90% 的 MHTF 国家现在拥有了与全球国际助产士联合会/世界卫生组织（WHO）能力标准一致的培训课程。自 2009 年以来，孕产妇保健信托基金为 82000 多名助产士的教育和培训提供了支持，仅 2017 年就有大约 15000 名助产士接受了职前教育和在职培训。

36. 孕产妇保健信托基金支持 39 个国家建立孕产妇死亡监测响应系统，以加强问责制和护理机制的质量。截至 2017 年，34 个国家现在拥有强制性的孕产妇死亡通知系统；30 个国家设有发挥作用的审查委员会，36 个国家根据世卫组织的建议制定了国家准则和工具。

37. 2016 年和 2017 年动员的捐款收入分别为 160 万美元和 780 万美元（表 6）。瑞典政府多年来始终是孕产妇保健和信托基金的最大捐助者。

38. 2017 年是实施阶段的最后一年，因为方案制定了第三个阶段（2018-2022 年），其全新设计评估了评价结果、积累的经验及与《2018-2021 年战略计划》保持一致的情况。第三个阶段将支持 35 个孕产妇死亡率和发病率负担最高的国家实施《2030 年议程》，在整个生命过程中支持妇女和女童，保障她们持续享有性健康和生殖健康及生殖权利。人口基金正在与 MHTF 的当前和潜在支持者进行讨论，以扩大捐助者基础并确保 MHTF 拥有履行其使命所需的必要资源。

## 消除瘰管病运动

39. 消除瘰管病运动是由人口基金领导和协调的一项全球倡议，有助于实现可持续发展目标 1、目标 3、目标 4、目标 5、目标 10 和目标 17。2017 年，消除瘰管病运动在整个联合国系统得到表彰和认可，获得了联合国信用社的妇女赋权奖，以表彰该运动的全球领导，其对减少不平等的变革性影响，以及对以权利、包容和平等原则为基础的新的全球议程的行动。自 2003 年该运动启动以来，人口基金支持了近 95000 例瘰管修复手术（仅在 2017 年就支持了 9000 多例手术）——恢复了患者的健康和希望，使无数妇女和女童能够重获尊严。

表 7

为消除瘰管病运动（2016-2017）共同融资的捐款收入（截至 2017 年 12 月 31 日）  
(百万美元)

捐助者	2016	捐助者	2017
卢森堡	0, 24	卢森堡	0, 32
冰岛	0, 10	波兰	0, 10
波兰	0, 03	人口基金之友	0, 02
<b>合计</b>	<b>0, 37</b>	<b>总计</b>	<b>0, 44</b>

注：总额四舍五入。

40. 2017 年，人口基金利用其对该运动的领导，动员合作伙伴联合发表制定新的全球战略，发起在一代人的时间里终结瘰管的呼吁。此外，它首次使瘰管病幸存者能够在人口基金在联合国大会主办的高级别外活动中作证。为了支持高负担国家的政府，该运动加强了国家制定、实施和监测消除产科瘰的循证战略的能力，其中包括创造有利环境和加强卫生系统，以预防和修复产科瘰并使幸存者康复。截至 2017 年，81% 的受 MHTF 支持的国家建立了监督、协调和监测消除产科瘰战略实施情况的国家工作队；23 个受 MHTF 支持的国家制定了有时限的消除产科瘰国家战略。2017 年，在五个国家（孟加拉国、喀麦隆、马达加斯加、马拉维、尼泊尔）启动了创新的全球产科瘰管电子登记，以加强产科瘰实时数据的提供，并追踪幸存者获得护理、健康结果和生活质量。

41. 虽然为消除瘰管病运动提供的大部分资金来自孕产妇保健信托基金，但 2016 年和 2017 年动员的捐款总收入分别为 37 万美元和 44 万美元（表 7）。

### D. 对人口基金应急准备和人道主义响应的捐款

42. 2017 年，人口基金人道主义行动的性健康和生殖健康以及性别暴力服务惠及了 58 个国家的 1600 万人。这包括为 880 个流动诊所和 2280 个提供紧急产科护理的医疗机构提供支持；为妇女和女童建立 725 个安全空间；分发 80 万个尊严工具包；为 37.5 万多名性别暴力幸存者提供关键服务；并培训了 4000 多名生殖健康最低初步成套服务人员。除了提供拯救生命的援助之外，人口基金还在 2017 年承担了性别暴力子群组的领导工作，以协调在人道主义环境中预防和应对性别暴力的全球努力。

43. 人口基金的人道主义资金从 2016 年的 1.548 亿美元增加到 2017 年的 1.654 亿美元，增长了 7%。这占 2017 年记录的共同融资总额的 23%（2016 年为 32%）。2017 年，人口基金还从 Baby Box 公司获得应对海地的人道主义紧急情况的价值 112500 美元的实物支助；并通过向 20 个人口基金国家办事处部署 17 名人员，应对人道主义紧急情况，从三个非政府组织（丹麦难民理事会、挪威难民理事会、澳大利亚红十字会）获得价值约 120 万美元的实物服务。与 2016 年收到的用于支持 12 个国家办事处的 52.2244 万美元相比，增加了 70 万美元的实物支持。

44. 联合国联合人道主义供资方式，如中央应急基金（CERF）和国家集合基金，对于执行人道主义的人道主义响应至关重要，2017 年通过联合国人道主义事务协调厅收到的资金总额为 3330 万美元（中央应急基金为 2100 万美元），2016 年为 3500 万美元（中央应急基金为 2310 万美元）。2017 年的其他人道主义捐助者包括：欧盟委员会（4210 万美元）；加拿大（2520 万美元）；日本（910 万美元）；挪威（710 万美元）；美国（570 万美元）；英国（540 万美元）；丹麦（530 万美元）；瑞典（510 万美元）；韩国（300 万美元）；芬兰（300 万美元）；荷兰（280 万美元）；澳大利亚（280 万美元）。此外，人口基金还从人口基金之友调集了 270 万美元。

45. 人口基金紧急基金是一个内部供资机制，由经常资源供资，它能使国家办事处启动人道主义响应。2017 年，约 400 万人通过 41 个人口基金国家办事处和 3 个区域办事处的服务，从紧急基金的拨款和对人口基金全球人道主义应急人道主义反应的其他资源的捐款受益。加拿大和挪威直接对全球人道主义反应进行了投资，总额为 290 万美元，超过了紧急基金对核心资源的 500 万美元拨款。

## E. 私营部门的捐款

46. 2017 年，使非传统合作伙伴和利益攸关方参与并建立新伙伴关系的工作得到了进一步巩固。已经通过了 2018-2021 年人口基金战略伙伴关系框架；它完全符合人口基金《2018-2021 年战略计划》，将战略伙伴关系作为一种主要参与模式，以实现人口基金承诺将重点关注的三项变革性成果：（a）消除可预防的孕产妇死亡；（b）消除未满足的计划生育需求；（c）消除性别暴力和有害做法，包括童婚。

47. 2017 年人口基金通过其伙伴关系从私营部门筹集了价值 2310 万美元的资金和实物捐助，比 2016 年增加 68%。2017 年，人口基金还最终确定与 59 个伙伴（2016 年与 53 个伙伴建立了 73 个伙伴关系）的 91 个伙伴关系。这些伙伴关系有助于加强人口基金的形象，更有效地资助人口基金方案，支持创新和创造性解决方案，倡导妇女和青少年的权利和健康。

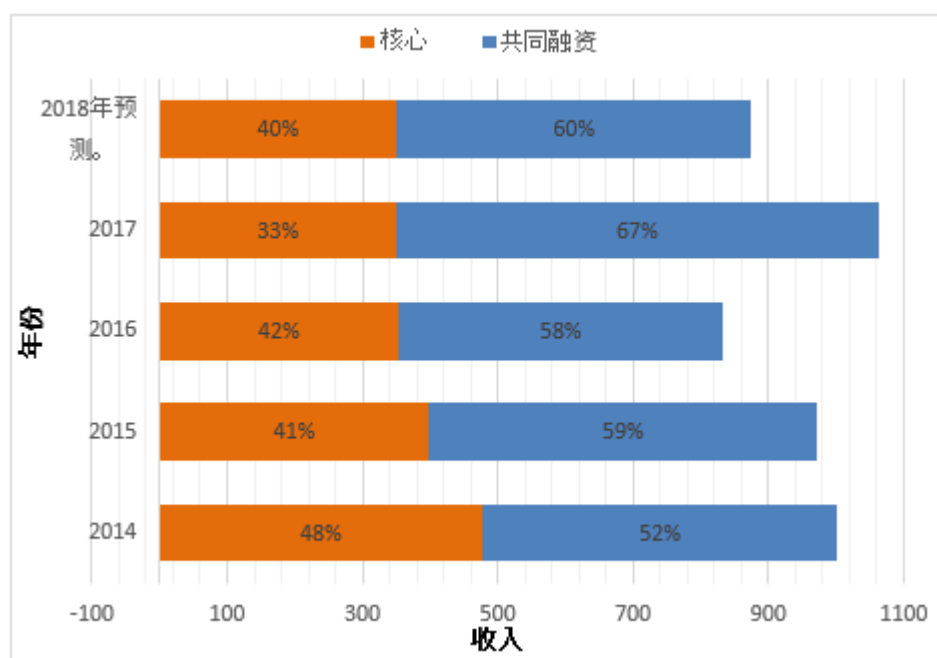
48. 人口基金以多种方式加强了伙伴关系并增加了从主要伙伴那里获得的资源。与比尔及梅琳达·盖茨基金会、英国政府、Flowminder 基金会、橡树岭和国际地球科学信息网络中心建立了新的伙伴关系，以便在人口普查中使用地理空间数据。2017 年，人口基金和强生公司进一步扩大了长期合作，以加强海地和利比里亚的助产服务。加强与学术界的联系已经带来了新的创新型“覆盖”和“脑力”伙伴关系，包括与全球健康大学联盟和帕森斯设计学院的合作。

49. 通过不断支持区域和国家办事处并与它们联合工作，已在国家和区域两级进一步加强了伙伴关系。其中包括与白俄罗斯和乌克兰的体育俱乐部合作打击性别暴力；由 Merck for Mothers 和联合国基金会支持的菲律宾的性与生殖健康工作场所方案；Baby Box 与强生公司在海地的人道主义救援工作中建立了联合伙伴关系；为实现阿拉伯国家区域的可持续发展目标与卡塔尔社会发展中心（Nama）建立的伙伴关系；与联合国信用社的加强尼日利亚的痲病护理伙伴关系，以及与肯尼亚的 GraçaMachel 信托建立的影响力合作关系。

50. 人口基金组织了知识共享会议，还与世界各国议会举办了一系列讲习班和会议，以便将生殖健康纳入国家战略和方案。人口基金帮助埃及、约旦和黎巴嫩的议会通过了有助于保护数百万妇女和少女免受有害做法的侵害，并加强对强奸犯起诉规定的开创性立法。人口基金与非洲联盟、欧洲联盟、泛非议会和欧洲议会论坛共同倡导旨在确保适当的法律得以通过，资金得以分配，政府机构负责，社区了解性别不平等和有害做法，并倡导所有人的性健康和生殖健康以及生殖权利的活动和干预。

表 8

经常捐款和共同融资捐款占捐款总额的百分比（2014-2017 年）



注：2018 年的数据是预测，仍有可能发生变化。

51. 人口基金获得的共同融资比例高于经常资源对捐款总额的贡献：52%（2014 年）、59%（2015 年）、58%（2016 年）和 67%（2017 年），预计 2018 年为 60%。尽管如此，人口基金继续努力尽量减少高度专用的资金，并在经常资源和共同融资资源之间保持合理的平衡。其中一些资源是作为一年或两年的短期承诺收到的；这使得维持支持其任务所需的强有力的体制框架的努力复杂化，特别是在面临经常资源减少的情况下。值得注意的是，共同融资协定的数量有所增加，从 2016 年的 341 份增加到 2017 年的 356 份。

52. 2017 年，为进一步增加非核心资金流和核心资源的协同增效作用以支持人口基金的任务，人口基金非核心资金管理股就大型全球非核心资金流的管理协调了人口基金所有相关单位并为它们提供战略指导。供资分配方法管理采用非核心资金政策和政策的其他内容改善了资金及时支付的过程（在一年内把人口基金供应周期缩短了 45 天），并使非核心资金执行率更高。

53. 该股每月发布人口基金人道主义基金财务执行率监测报告。这种持续监测使执行率提高了 45%（与 2016 年 2 月基线相比），这是人口基金 2017 年从中央应急基金收到的捐款增加的主要原因之一。

## F. 人口基金 2018-2021 年战略计划目标

54. 2017 年 9 月执行局第二届常会提出的 2018-2021 年战略计划捐款目标预计为 34 亿美元，其中包括 14 亿美元的经常资源和 20 亿美元的共同融资资源。总收入的估计基于捐助者参与、捐助者的早期迹象、融资环境分析和潜在的资金来源、包括官方发展援助和捐款趋势。人口基金的供资目标依然远大；然而，从信托的角度看，考虑到上一个战略计划周期（2014-2017 年）的经验，预算仍是谨慎的。在《2030 年议程》中，基金与捐助方，合作伙伴和联合国发展系统的立场依然坚定，反映了捐助者对人口基金任务的持续信任和信心，以及对《2018-2021 年战略计划》的有力支持。

55. 鉴于有机会审查 2018-2021 年的收入情况，人口基金建议修订战略计划捐款目标，将总额定为 35 亿美元（14 亿美元经常资源，21 亿美元共同融资资源），增加了 1 亿美元（四年期间 2.9%），即每年增加 2500 万美元共同融资资源。调动的任何超过这些目标的额外资源将用于改进人口基金方案的执行并支持驻地协调员制度。由于联合国发展系统的重新定位，发展集团费用分摊安排下目前的水平预计会翻一番，这将影响人口基金的经常资源。

56. 这项拟议增加的共同融资捐款目标来自对捐款趋势的广泛分析：人口基金对 2017 年捐款收入结果有一个可靠的图景，捐款收入达 10.62 亿美元（经常资源 3.5 亿美元，共同融资资源 7.12 亿美元），是基金实现的最高收入。根据这一结果，实现了 23.65 亿美元的 2014-2017 年共同融资战略计划捐款总额的 97%（即 22.91 亿美元），它代表为上一个战略计划周期筹集的共同融资资源。预计增长将来自表现出持续增长的领域：多方捐助者信托基金和联合方案，私营部门战略伙伴关系，为自己的国家方案捐款的方案国家以及欧盟委员会的捐款。

57. 根据这些结果，将共同融资资源的目标每年增加 2500 万美元，虽然仍然是谨慎的增加，但它反映了人口基金对在各级建立有效的战略伙伴关系，使重点目标设定制度化，优化供资机会（包括筹集充足和可持续资源的创新融资机制），并继续就可提高捐助质量的备选办法进行对话，以资助人口基金对方案国家的支助的信心、奉献精神 and 承诺。

58. 与上一个战略计划周期（2014-2017 年）每年 5.96 亿美元的四年共同融资捐款目标相比，拟议的每年 5.25 亿美元的共同融资目标是保守的。作为自愿捐款资助的组织，人口基金意识到难以进行共同融资资源预测，因为这涉及供资承诺的时间和期限、捐助者的优先事项和偏好的不确定性。人口基金将根据资源调动战略，四年度全面政策审查的建议和执行局的持续指导，努力实现其目标（表 9）。

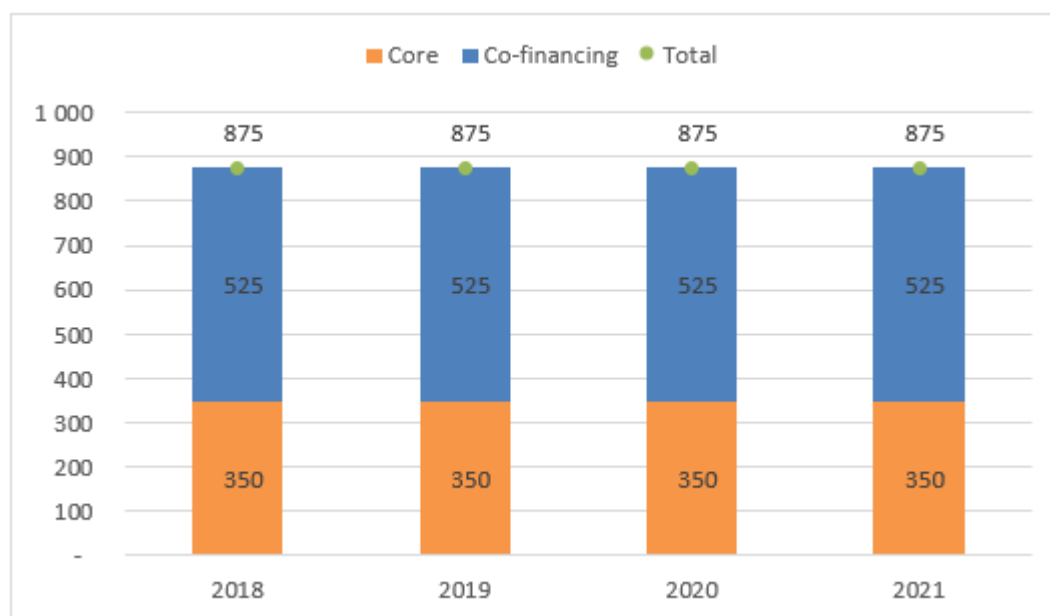
59. 编制捐款收入目标符合《2018-2021 年战略计划》的范围。人口基金以纳入衡量资源调动工作的具体指标。虽然目标是保守的，由于它们低于上一周期的目标，基金的资源调动工作仍然充满决心；筹集的超过这些目标的任何额外资源将用于改进人口基金方案的执行。



表 9

建议的战略计划捐款目标，2018 - 2021 年（经修订）

（百万美元）



注：建议的 2018-2021 年战略计划捐款目标为 35 亿美元（经常资源为 14 亿美元，共同融资资源为 21 亿美元）。

### III. 执行局关于供资问题的对话

#### 结构性供资对话

60. 根据执行局第 2017/25 号决定，人口基金制定了提高结构性供资对话运行和效力的提案。根据秘书长关于重新定位联合国发展系统的提议，在 2017 年和 2018 年与执行局进行了几次非正式磋商，以讨论未来结构性供资对话的提案，讨论“供资契约”以及人口基金的供资架构和财务状况。通过与所有会员国的定期深入对话，人口基金预计将在 2030 年战略计划的未来三个周期内为实现普遍获得性健康和生殖健康及生殖权利提供足够的可预测资金。

61. 此外，根据秘书长的供资改革，人口基金已在联合国各机构中发挥领导作用，推动联合国全系统和人口基金的结构融资对话和“供资契约”的概念。其关于加强结构性供资对话的深度和规律的建议得到了会员国和联合国伙伴组织的好评。为了实现为战略计划和可持续发展目标获得可预测和高质量资金的既定目标，该提案需要得到尽可能多的会员国的有力支持。在增编中，人口基金向执行局提出如下建议：结构性供资对话提交执行局核准，作为其关于本报告的决定的一部分。

62. 人口基金的供资契约包括人口基金与会员国之间的相互承诺，人口基金通过承诺致力于提高管理方面的方案编制、透明度和问责制，并进一步调整和巩固其供资架构。反过来，会员国将致力于为战略计划提供足够的可预测资源，并支持供资架构的运作。

## 供资趋势

63. 人口基金呼吁捐助者及早承诺和付款，这些承诺和付款是在今年年初所需要的，以便确保方案执行的可预测性、规划和有效执行。截至 2018 年 5 月 1 日，仅正式记录了 1.27 亿美元的经常资源。在这方面，随着越来越多的捐助者将其优先事项转移到专用资源，经常资源的供资缺口将继续存在。在上一个战略计划（2014-2017 年）的第一年，4.77 亿美元的核心捐款收入达到了最高水平，后于 2017 年（即周期的最后一年）迅速下降至 3.5 亿美元。

64. 根据人口基金的资源调动战略（DP/FPA/2015/11），在各级推进资源调动现已成为整体优先事项。人口基金继续强调，不受限制的经常资源捐款仍然是首选方式，因为这是人口基金任务的可持续性和有效执行的基石，对《2030 年议程》的实施越来越重要。

65. 对于共同融资资源，2018 年初步捐款收入目标为 5.25 亿美元。根据执行局第 2017/25 号决定，人口基金继续从多种来源吸引新的供资来源，早期的积极成果正在出现，截至 2018 年 4 月 30 日，共同融资额达到 2.69 亿美元，与之相比 2017 年 4 月 30 日的融资额为 6400 万美元。

66. 实现这些目标对于为战略计划成果提供资金所需的资源至关重要；可预测性至关重要，支持《2018-2021 年战略计划》的多年承诺对可持续性至关重要。

## 人口基金资源调动战略

67. 执行局第 2015/18 号决定通过的人口基金资源调动战略继续指导基金协调的资源调动工作，并被认为在《2018-2021 年战略计划》的背景下适合目的，2017 年调动的 7.12 亿美元证明了这一点，这是人口基金历史上的最高记录。区域和国家办事处 2017 年调动的收入为 5.34 亿美元，占 2017 年共同融资资源总收入的 75%，表明人口基金的各个方面成功协调了资源调动工作。通过在总部管理的专题资金流和共同融资项目调动了共同融资捐款总收入中剩下的 1.77 亿美元（25%）。促成共同融资记录成功的基本因素如下：

(a) 资源调动战略采用了分散但协调的方式调动资源。这一方法已经开始成熟并取得了重大成果——区域和国家办事处根据其具体的资源环境和相关伙伴关系加强了资源调动目标和战略。此外，更好的纵向和横向信息流动导致向潜在捐助者提出更具战略性的建议。这种方法加上强化的资源管理、透明度和资源跟踪，使人口基金能够扩展方法，并做出了更大的贡献；

(b) 人口基金赞赏世界各地的捐助者为弥补核心资源缺口做出大量额外捐款的势头，以及 She Decides 倡议、伦敦计划生育峰会、非洲联盟对人口红利的关注等运动产生的势头，它们有助于使人们更加关注妇女、青少年、女童和青年的性健康和生殖健康以及生殖权利。

## 额外的供资窗口和机会

68. 人口基金继续在联合国联合供资和全系统融资讨论中发挥积极作用，支持加强国家工作队调动资源，与世界银行、区域融资机构（如伊斯兰开发银行、美洲开发银行）和欧盟精简融资工具，通过资源调动参与主题、多伙伴联盟或利用重点和使私营部门参与的能力。

69. 关于南南合作和三角合作，人口基金继续促进与发展中国家的联盟，以加速实施人发会议和可持续发展目标。为人口基金的所有区域和国家办事处发布了一份指导说明，将南南合作和三角合作纳入人口基金方案拟订的主流，这是《2018-2021 年战略规划》下第五种方案拟订参与方式的一部分。

70. 2017 年，中国从其南南合作援助基金中拨出 200 万美元用于支持塞拉利昂的孕产妇保健项目，印度从印度-联合国发展伙伴基金拨款 55 万美元用于在圣多美和普林西比加速计划生育的重新定位。2017 年 11 月，人口基金与人口与发展伙伴组织（包括 26 个人口最多的国家）和印度尼西亚政府在印度尼西亚共同组织了一次人口与发展会议。来自亚洲、非洲和中东的高级政府官员和非政府组织代表出席了会议。这些努力进一步加强了人口基金作为人口与发展（特别是在发展中国家中）的领导者地位。

71. 人口基金与联合国南南合作办公室共同决定为 Youth4South 方案提供支持，旨在使青年能够提出有关人口与发展挑战的创新想法和解决方案；人口基金国家间合作办公室促成了人口基金与人口与发展伙伴组织间的谅解备忘录，该谅解备忘录规划了两个组织未来合作的方向。

## 人口基金透明度门户网站和国际援助透明度倡议

72. 人口基金仍是国际援助透明度倡议的积极成员，加强系统和可视化工具，以便提供可追溯性和关于经常资源及其他资源及其相关结果的更好的报告，供合作伙伴的政府信息系统使用。联合国全系统数据门户网站和网上人口基金透明度门户网站，包括 2017 年人口基金捐助者网页的发布，都受到了好评。这些网页列出了人口基金的前 20 名捐助者，其中包括按国家、区域和捐助者分列的结果和支出的可视化内容。人口基金透明度门户网站的持续提高，包括以可视化方式突出按国家、区域和捐助者分列的人口基金成果与支出间的联系，得到了捐助者的好评。

## 拓宽捐助者基础

73. 积极参与强化与方案国家的伙伴关系，为实现成果提供资金是人口基金的优先事项。2016 年，有 25 个国家为自己的国家方案捐款（总计 2300 万美元），而 2017 年则为 20 个国家（6100 万美元）。匹配基金模式（经执行局第 2013/31 号决定核准）每年允许中高收入和高收入国家获得高达 10 万美元的奖励。2017 年有 9 个方案国家获得了此奖励（总额为 70 万美元），而 2016 年有 12 个方案国家获得奖励（110 万美元）。

74. 2017 年人口基金共同融资收入的前 20 名捐助者中包括传统捐助者以外的伙伴（联合国系统实体集体、危地马拉、海地、比尔及梅琳达·盖茨基金会）。人口基金与 105 个共同融资资源捐助者签署了共同融资协定，其中包括会员国、私营部门基金会、企业和机构，而 2016 年有 102 个共同融资资源捐助者。人口基金参与了若干谈判，其中包括为 2017 年及以后开始的进程提供融资结构和捐款，以及人口和数据倡议，危机中的生殖健康、安全和尊严专题信托基金以及扩大创新型基金的更广泛的专题供资的概念化。

75. 根据执行局第 2016/18 号决定，人口基金开展了 150 个捐助者活动，以向所有会员国伸出援手，它们作为合作伙伴通过提供或增加捐款支持普遍享有性健康和生殖健康，实现生殖权利，降低孕产妇死亡率，加速人发会议议程的进展和可持续发展目标的实现。人口基金成功地将其捐助者数量从 2016 年的 123 个捐助者增加到 2017 年的 132 个捐助者。

## IV. 结论

76. 人口基金继续系统地强调最佳模式是不受限制的资源捐款，正如四年期全面政策审查所强调的那样，因为这些方式继续构成其任务的可持续性和有效执行的基石。资源的可持续性对于基金跟上其所服务的国家日益增长的服务需求，将人发会议议程充分纳入国家发展战略，以及保持人口基金在支持《2030 年可持续发展议程》实施方面具有的比较优势的能力至关重要。

77. 随着《2018-2021 年战略计划》的实施，人口基金完全有能力实施《2030 年议程》中提出的宏伟愿景及其三项变革性成果。人口基金正是本着这种精神呼吁捐助界支持可预测的现金流，这对于高效和有效的业务管理非常重要。因此，人口基金鼓励各国政府增加对基金经常资源的捐款水平，并保持及时捐款承诺和付款时间表，以确保人口基金的行动产生最大影响，并支持新的重振的驻地协调员制度。

78. 值得注意的是，尽管世界各地对性健康和生殖健康服务的需求不断增加，但经常资源的实际捐款收入多年来大幅下降，从 2014 年的 4.77 亿美元降至 2017 年的 3.5 亿美元。截至 2018 年 5 月 1 日，在 3.5 亿美元经常资源战略计划捐款目标中仅收到了 1.27 亿美元（37%）。

79. 人口基金认识到目前的核心和非核心资源流动的实际情况：优化两者的战略并不相互排斥；这两类资源共同构成了人口基金资源调动战略的支柱。人口基金继续寻求与合作伙伴对话中的宝贵反馈，自 2017 年以来发生的结构性供资对话即是例证。人口基金继续努力加强对现有核心资源捐助者的奖励，以继续鼓励他们的有力支持，并吸引新的捐款。这包括围绕经常性捐款建立更强大的伙伴关系，有效跟踪资源向结果的转化，并持续关注创新和性价比。

80. 由于捐助界在上一个战略计划周期（2014-2017 年）对人口基金作出的坚定承诺，人口基金能够实现其总战略计划捐款目标的 97%。鉴于当前战略计划的重要性，《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎气候变化协定》的实现，人口基金需要一个可持续和可预测的融资平台来执行其任务。

## V. 决策的要素

81. 执行局可能希望：

(a) 注意到会员国和其他方面对人口基金的捐款和 2018 年及未来年度的收入预测的报告（DP/FPA/2018/10）；

(b) 强调为了加强对各国的援助，人口基金需要强有力的政治支持和更多的财政支持以及可预测的经常资源，以便执行其《2018-2021 年战略计划》，将国际人口与发展

---

会议议程充分纳入国家发展战略和框架，实现国际商定的发展目标，并支持各国推进《2030年可持续发展议程》；

(c) 强调经常资源是人口基金的基石，并对维持人口基金任务的多边、中立和普遍的性质及开展工作至关重要，并鼓励人口基金进一步调动这些资源，同时继续调动专题基金和方案的补充资源；

(d) 鼓励所有会员国增加对经常资源的捐款，尤其是确保人口基金能够弥补目前核心收入的严重缺口，并鼓励有能力的国家在上半年提供捐款，并作出多年认捐承诺，以确保有效的方案拟订；

(e) 鼓励所有方案国政府扩大对本国方案的捐款；

(f) 赞同报告增编中提出的关于结构性供资对话的执行局提案。