



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
1 April 2019
Russian
Original: English

Ежегодное заседание 2019 г.
С 30 мая по 7 июня 2019 г., Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Оценка

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
Ежегодный доклад о функции оценки за 2018 г.
Доклад Директора Управления оценки

Аннотации

В настоящем документе содержится информация о реализации функции оценки на общеорганизационном и децентрализованном уровнях, а также о вкладе ЮНФПА в повышение уровня согласованности действий по оценке в системе Организации Объединенных Наций и в расширение потенциала для проведения оценок на национальном уровне. Кроме того, в докладе приводится программа работы и бюджет Управления оценки на 2019 год.

Элементы решения

Исполнительный совет может: (a) принять к сведению настоящий отчет о функции оценки ЮНФПА за 2018 год, а также программу работы и бюджет Управления оценки на 2019 год; (b) поприветствовать усилия ЮНФПА и существенный прогресс, достигнутый в совершенствовании функции оценки при активном содействии различных систем по оценке на уровне всей системы Организации Объединенных Наций и в отношении консолидации усилий по расширению потенциала для проведения оценок; (c) вновь подтвердить роль, которую играет функция оценки в ЮНФПА и подчеркнуть важность данных высококачественной независимой оценки в контексте стратегического плана на 2018-2021 гг., а также вклада ЮНФПА в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Примечание. Настоящий документ был полностью обработан ЮНФПА.



I. Введение

Перестраивание Системы развития ООН для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи 72/279 относительно перестраивания Системы развития Организации Объединенных Наций, а также резолюция Ассамблеи 71/243 по пересмотру четырехгодичной всеобъемлющей политики (ЧВОП) в области операционной деятельности для развития системы Организации Объединенных Наций знаменуют собой наиболее амбициозную и комплексную реформу СРООН за несколько десятков лет.

2. Резолюция по ЧВОП призывает ведомства СРООН к наращиванию потенциала, ресурсов и навыков с целью поддержки национальных правительств в деле достижения Целей устойчивого развития (ЦУР). Согласно соответствующим мандатам и с учетом сравнительных преимуществ, ЧВОП подчеркивает важность создания потенциала и накопления опыта в ведомствах ООН для реализации Целей, по которым наблюдается отставание, с целью сокращения пробелов, устранения накладок и повторяющихся действий. Более того, в ЧВОП отмечается потребность в усовершенствовании контроля и отчетности по общесистемным результатам, а также приветствуется усиление мер независимой общесистемной оценки с целью расширения существующего потенциала.

3. Амбициозный процесс реформирования РПООНПР закладывает фундамент для новой эры согласованности и сотрудничества в рамках системы развития ООН. Основные направления работы РПООНПР взаимосвязаны и взаимно поддерживают друг друга. Ожидается, что вместе они изменят характер работы ведомств ООН на всех уровнях и будут способствовать повышению общих результатов и совместной работе.

4. Управление оценки ЮНФПА полностью привержено к повестке реформы и активно поддерживало ее в 2018 году. В частности, Управление оценки осуществляло совместную работу с Группой оценки ООН (ГОООН) с целью предоставления технических консультаций и содействия включению оценки в договор о финансировании ООН и в пересмотренное руководство РПООНПР. ЮНФПА продолжит активное участие в работе СРООН по достижению ключевых показателей оценки, указанных в договоре о финансировании, в том числе путем продолжения активного содействия ГОООН в реализации Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также в работе Руководящей группы Межучрежденческой оценки гуманитарной помощи, в совместных и общесистемных оценках, в работе региональных групп ООН по проведению оценок и в оценках РПООНПР, подробно описанных в главе III данного доклада.

5. В четком соответствии с обязательством ЮНФПА относительно совместных и общесистемных оценок, почти половина общеорганизационных оценок в 2019-2020 гг. осуществляется под руководством Управления оценки, как показано в таблице 3 данного доклада.

II. Функция оценки ЮНФПА

A. Политика оценки ЮНФПА на 2019 год

6. В 2017-2018 гг. ЮНФПА провел внешний независимый стратегический анализ функции оценки ЮНФПА, согласно политике оценки 2013 года (DP/FPA/2013/5). В ходе анализа была выявлена необходимость обновить политику оценки 2013 года с целью ее согласования с внутренними стратегическими структурами, включая стратегический план ЮНФПА на 2018-2021 гг., а также глобальные нормативные и стратегические инструменты, в том числе Повестку дня на период до 2030 года. В ответ на эту рекомендацию согласно решению Исполнительного Совета 2018/11, соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и ЧВОП, была разработана пересмотренная политика оценки 2019 года (DP/FPA/2019/1). Пересмотренная политика оценки 2019 года — результат прозрачного и вовлекающего процесса, включавшего обширные консультации с ключевыми заинтересованными лицами на протяжении 2018 года — была утверждена Исполнительным Советом на первой очередной сессии 2019 года.

7. Политика оценки 2019 года содержит современные определения, принципы, нормы и стандарты оценки, а также пояснения относительно обязанностей и функций, связанных с проведением оценки в ЮНФПА. В данной политике выделены три приоритета функции оценки: (а) повышение внимания к использованию оценок, что отражено в пунктах 50-53 данного отчета; (б) большая согласованность Организации Объединенных Наций через совместные оценки, общесистемные оценки, ГОООН и инициативы Межучрежденческой группы по оценке гуманитарной помощи (МГОГП), а также партнерства с участием многосторонние партнерства с целью расширения возможностей для оценки ЦУР, как описано в главе III данного доклада; (с) расширенная поддержка потенциала для оценки на национальном уровне через многосторонние партнерства для систем оценки отдельных стран, как описано в главе IV данного доклада.

B. Результативность функции оценки

8. В целях повышения прозрачности и ясности докладов ниже представлены ключевые показатели, отражающие результативность функции оценки с течением времени.

Таблица 1
Динамика изменения ключевых показателей результативности в 2014-2018 годах

		2014	2015	2016	2017	2018	Результат общего надзора
Ключевой показатель результативности (%)	Описание						
1. Финансовые ресурсы, вложенные в функцию оценки*	Бюджет на оценку в процентах от общего бюджета программы ЮНФПА	0,45	0,69	0,91	0,83	0,96	Положительная тенденция, но можно улучшить

2. Людские ресурсы для целей контроля и оценки	Доля страновых отделений, в которых имеется координатор или специалист по вопросам контроля и оценки	100	95,9	99,2	96,7	96,6	В целом положительная тенденция (приближается к полной укомплектованности страновых отделений персоналом по КиО)
3. Охват оценками*	Доля страновых отделений, которые проводили оценку программ один раз в каждые два цикла	—	—	—	80,0	90,0	Положительная тенденция
4. Показатель выполнения оценок	Доля запланированных проверок, которые были проведены	—	—	60,0	55,0	92,0	Положительная тенденция
5. Качество оценок	Доля оценок, качество которых было оценено как «хорошее» или «очень хорошее»	50,0	77,0	92,0	95,0	80,0	Потенциально негативная тенденция
6. Доклады об оценке, размещенные в базе данных по оценкам	Доля завершенных докладов об оценках, опубликованных в базе данных по оценкам	100	100	100	100	100	Достигнут
7. Предоставление ответов руководством	Доля завершенных докладов об оценках, поданных в рамках ответов руководства	100	100	100	100	100	Достигнут
8. Реализация ответных мер со стороны руководства	Доля осуществленных ответных мер со стороны руководства	76,5	78,0	78,5	84,4	89,5	Положительная тенденция
9. Использование оценки при разработке программ**	Доля новых программных документов стран, которые были составлены в точном соответствии с информацией по оценке	—	—	—	—	79,8	Необходима доработка

Источник: Управление оценки и Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования

* Включает восьмилетний период (2012-2019) проведенных, проводимых и планируемых оценок. Ключевой показатель результативности по-прежнему будет включать последовательные восьмилетние интервалы (период 2011-2018 гг. был представлен в годовом докладе за 2017 год; 2012-2019 в текущем отчете; а период 2013-2020 гг. будет показан в докладе за 2019 год). Впервые эти данные были представлены в 2017 году.

** Это новый ключевой показатель результативности, впервые введенный и измеренный в 2018 году с помощью данных, полученных с помощью индикатора Комитета по обзору программ, отражающего оценочные доказательства разработки программ. Поэтому данные за предыдущие годы отсутствуют.

9. Большинство ключевых показателей результативности позволили зарегистрировать устойчивый прогресс. Темпы проведения плановых оценок значительно повысились по сравнению с предыдущими годами: в 2018 году было проведено 92 процента по сравнению с 55 процентами в 2017 году. Охват оценками повысился с 80 процентов в 2017 году до 90 процентов в 2018 году, что свидетельствует о расширении оценочных доказательств, в том числе для разработки программ на уровне стран. Хотя доля докладов, получивших положительную или более высокую оценку, снизилась с 95 процентов в 2017 году до 80 процентов в 2018 году, в абсолютных числах только два доклада были оценены как «удовлетворительные» по качеству, а 5 из 10 оцененных докладов получили оценку «очень хорошо», и ни один доклад не получил оценку «неудовлетворительно».

10. Финансовые ресурсы оценки выросли более чем в два раза, с 0,45 процентов от общих расходов программы ЮНФПА в 2014 году до 0,96 процентов в 2018 году. Предоставление ответов руководства держалось на уровне 100 процентов, в то время как годовой темп исполнения рекомендаций по результатам оценок достиг около 90 процентов, что является значительным повышением по сравнению с 2014 годом, когда исполнялись только 77 процентов рекомендаций. Как и в предыдущие годы, почти все страновые отделения были укомплектованы координатором или специалистом по вопросам контроля и оценки.

11. Хотя был достигнут значительный прогресс по большинству показателей, есть возможность дополнительно усилить охват и реализацию децентрализованных программных оценок, качество докладов о проведенных оценках, темпы реализации ответных мер руководства по результатам общеорганизационных оценок, использования оценок в программе развития и инвестирования в функцию оценки.

Ключевой показатель эффективности 1: финансовые ресурсы

12. В Политике оценки 2019 года четко указано, что функция оценки включает общеорганизационные и децентрализованные оценки, усилия по повышению согласованности функций оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также развития потенциала в сфере проведения оценки на внутреннем и национальном уровне. Эти усилия поддерживаются финансовыми и кадровыми инвестициями. В целях более точного отражения общего бюджета, вложенного в функцию оценки, Управление оценки в 2018 году систематически включало долю времени персонала, посвященную оценке на уровне страны, региона и штаба, а также полный ряд мероприятий, напрямую расширяющих функцию оценки (в предыдущие годы анализировались только оценки программ на уровне стран).

13. В целом сумма, заложенная в 2018 году на функцию оценки, равнялась 8,40 млн долл., причем 4,23 млн долл. было заложено на общеорганизационном уровне (Управление оценки), и 4,17 млн долл. — на децентрализованном уровне (см. таблицу 2). В абсолютных числах инвестиции в оценку продолжали расти как на общеорганизационном, так и на децентрализованном уровне и удвоились с 2014 по 2018 год. В относительном выражении это составляет 0,96 процента от общих расходов на программу ЮНФПА за 2018 год.

Таблица 2
Бюджет, выделенный на функцию оценки, 2014-2018
(в миллионах долларов)

	2014	2015	2016	2017	2018
Общие затраты на программу ЮНФПА*	820,2	798,6	763,5	752,9	872,3
Общий бюджет функции оценки	3,69	5,52	6,94	6,30	8,40
<i>Независимое управление оценки</i>	2,38	2,63	3,71	3,36	4,23
Функция децентрализованной оценки ЮНФПА	1,31**	2,89	3,23	2,94	4,17***
Общий бюджет функции оценки в процентном соотношении от бюджетных затрат на программу ЮНФПА	0,45%	0,69%	0,91%	0,83%	0,96%

* *Общие бюджетные затраты на программу ЮНФПА* получены из статистических и финансовых обзоров. Бюджет Управления оценки поступает из финансовой системы ЮНФПА, в то время как бюджет децентрализованной функции включает бюджет децентрализованных оценок, создание потенциала для проведения внутренних и национальных оценок и затраты на персонал.

** Данные по затратам на персонал для проведения децентрализованной оценки в 2014 году недоступны; по этому цифра 1,31 млн долл. отражает только бюджет, выделенный на проведение оценок.

*** Повышение с 2,94 млн долл. в 2017 году до 4,17 млн долл. в 2018 году преимущественно связано с более эффективным освоением общей суммы инвестиций в децентрализованную оценку, как поясняется выше, в пункте 12.

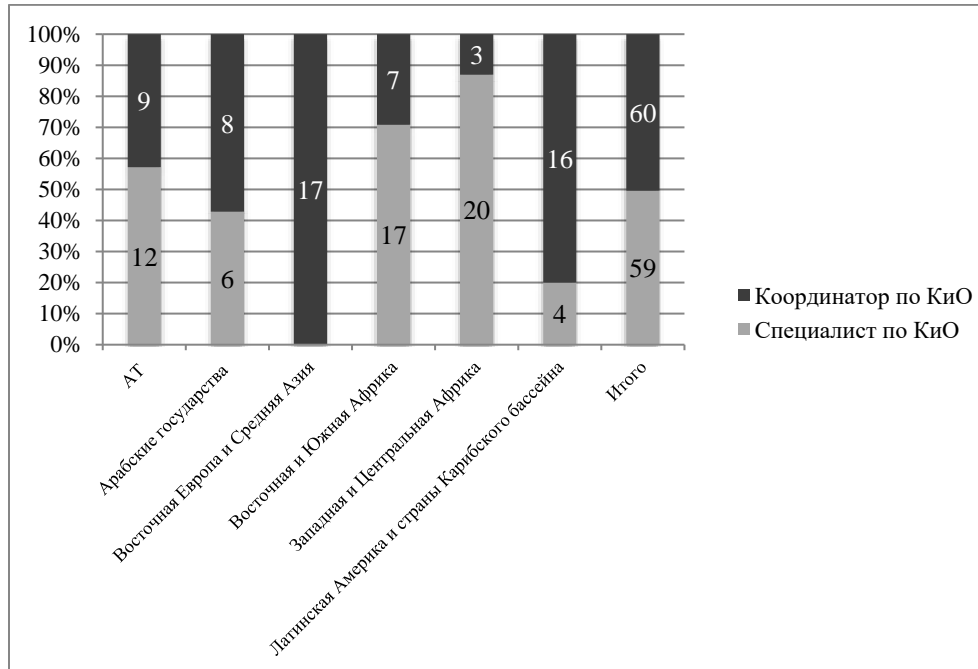
Ключевой показатель эффективности 2: людские ресурсы

14. По состоянию на декабрь 2018 года Управление оценки имело девять утвержденных должностей: один на уровне общего обслуживания, семь на профессиональном уровне и один на уровне директора. Согласно Стратегии оценки 2018-2021 гг., в которой приоритет отдается взаимодействию и использованию оценки, специалист по взаимодействию и управлению знаниями присоединился к управлению в 2018 году и занимается прежде всего распространением и использованием результатов оценки в организации. Кроме того, в октябре 2018 года был привлечен младший сотрудник-специалист, который помогает в проведении общеорганизационных оценок, разработке курсов онлайн-обучения для укрепления внутреннего потенциала в области оценки, а также в привлечении EvalYouth с целью масштабирования усилий по созданию потенциала молодых и новых специалистов по оценке.

15. На децентрализованном уровне штатное расписание оставалось в целом таким же, как в прошлые годы. В штате ЮНФПА имеется шесть консультантов по контролю и оценке на уровне P5; все должности заняты. В целом, почти 97 процентов страновых отделений¹ были укомплектованы либо специалистом по контролю и оценке (48 процентов), либо координатором по контролю и оценке (52 процента). Как в предыдущие годы, региональное распределение сотрудников менялось: специалисты по контролю и оценке в основном были сосредоточены в регионах с более крупными страновыми отделениями, в то время как координаторы преимущественно работали в регионах, где находятся отделения с относительно небольшим бюджетом.

Рисунок 1

Людские ресурсы для целей контроля и оценки, 2018, с распределением по региону



Источник: Независимое управление оценки

Аббревиатура: КиО — контроль и оценка

¹ Были зарегистрированы вакансии в других страновых отделениях в Азиатско-Тихоокеанском регионе, одно управление в регионе арабских государств и одно в Западной и Центральной Африке. Во всех этих отделениях осуществляется поиск сотрудников.

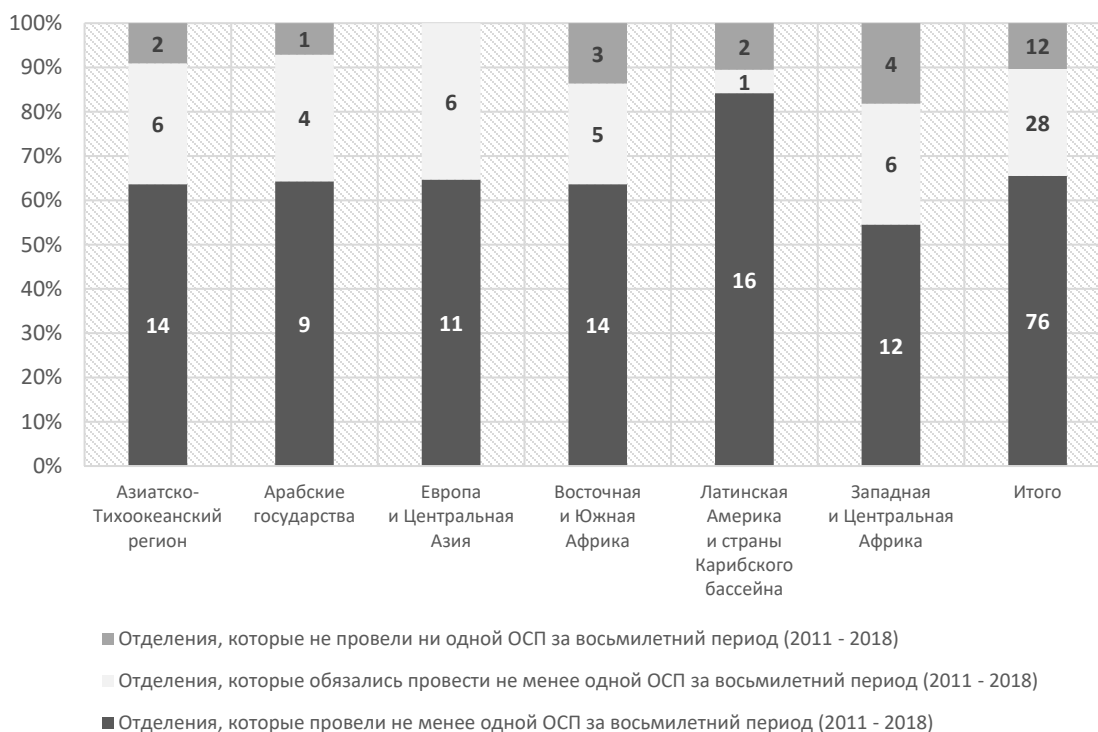
Ключевой показатель результативности 3: охват децентрализованными оценками

16. В целях обеспечения надежной базы оценочных доказательств для разработки программ политика оценки требует от страновых отделений проводить оценку программ на уровне стран по меньшей мере 1 раз в каждые два цикла.

17. На текущий момент 90 процентов страновых отделений выполнили или запланировали проведение по меньшей мере одной оценки программ на уровне стран за последние восемь лет (стандартная продолжительность двух циклов программы ЮНФПА), то есть выше, чем за прошлый отчетный период (80 процентов). Это повышение произошло благодаря совместным усилиям Отдела нормативного урегулирования и стратегического планирования и Управления оценки, которые требовали от страновых отделений соблюдения политики оценки и следили за ее соблюдением.

18. Страновые отделения в Восточной Европе и Центральной Азии зарегистрировали самый широкий охват: 100 процентов страновых отделений выполнили или запланировали проведение оценки программ на уровне стран как минимум раз в два программных цикла. Страновые отделения в арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Латинской Америке и странах Карибского бассейна охватили 93, 91 и 90 процентов соответственно.

Рисунок 2
Охват оценками в 2012-2019 годах с распределением региону (*)



(*) Примечание: В соответствии с существующими методиками Управление оценки принимает за среднюю продолжительность страновой программы срок четыре года. Однако программные циклы имеют разную продолжительность и могут быть продлены.

Ключевой показатель эффективности 4: осуществление плановых оценок

19. В целом, темп реализации оценок значительно ускорился, повысившись до 92 процентов проведения запланированных оценок в 2018 году, по сравнению с 55 процентами в 2017 году. Всего было запланировано 24 оценки, 22 были проведены или отложены/заменены по обоснованным причинам, связанным с программами, что свидетельствует о быстрой реакции на изменение контекста программ, как видно ниже.

20. Три оценки программ на уровне стран были отложены в связи с продлением самих программ на уровне стран. Одна оценка на региональном уровне была заменена другой в целях обеспечения более эффективного реагирования на контекстные и программные потребности, и еще одна была отложена, чтобы можно было в целях эффективной реализации программы (обеспечения возможности оценки). Однако две оценки были отменены без обоснованных причин, связанных с программами: одна из-за финансовых ограничений (она была заменена на оценку страновой программы), а также оценка регионального уровня, которую теперь планируется провести в 2020 году.

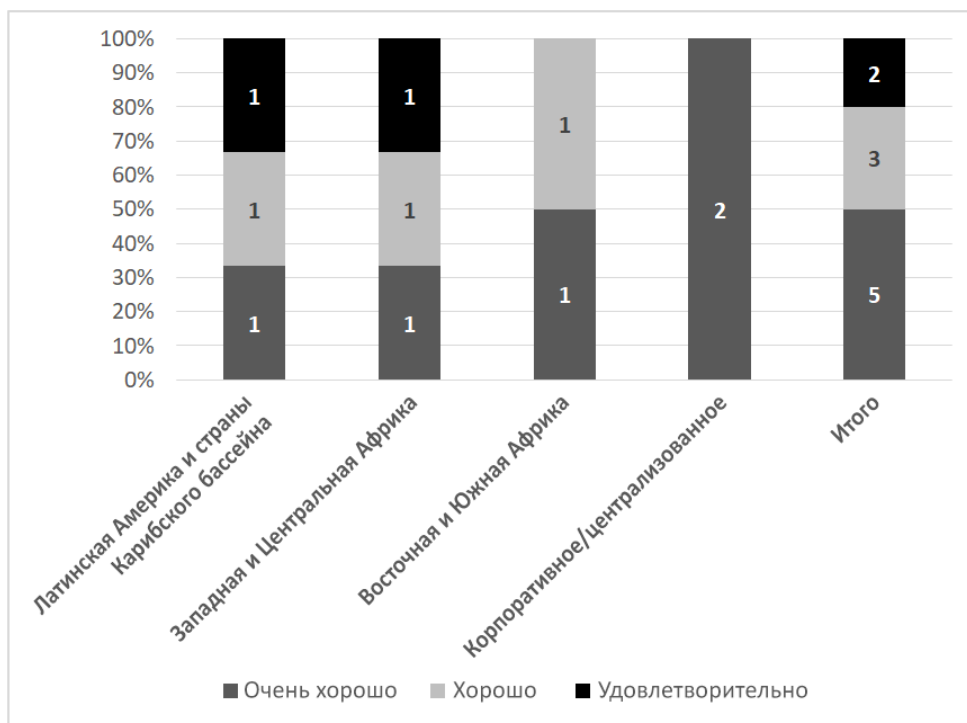
21. Одной из важных причин такого значительного улучшения (с 55 процентов в 2017 году до 92 в 2018) были новые механизмы финансовых барьеров, которые были введены в 2018 году (см. пункт 46), а также новые механизмы систематического контроля, которые были введены совместно с Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования и Управлением оценки.

Ключевой показатель результативности 5: качество докладов об оценке

22. В 2018 году была проведена оценка качества десяти докладов: восьми докладов по оценке программ на уровне стран из трех регионов и двух общеорганизационных оценок, проведенных Управлением оценки. Как видно на рисунке 4, за отчетный цикл 2018 года не был сдан и представлен для оценки ни один отчет об оценке от стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной Европы и Центральной Азии, а также от арабских государств. Эта изменчивость нормальна, и ее следовало ожидать, поскольку циклы программ на уровне стран меняются, что влияет на количество оценок страновых программ, проводимых в каждом регионе ежегодно.

23. Среднее качество оценок с 2014 до 2017 год от года росло, при этом доля докладов, качество которых было оценено как «хорошее» или «очень хорошее», возросла с 50 процентов в 2014 году до 95 процентов в 2017 году. В 2018 году 80 процентов оцененных докладов (8 из 10) получили положительную или более высокую оценку. Хотя доля докладов, получивших положительную или более высокую оценку, снизилась с 95 процентов в 2017 году до 80 процентов в 2018 году, в абсолютных числах только два доклада были оценены как «удовлетворительные» по качеству, в то время как 5 из 10 оцененных докладов получили оценку «очень хорошо» и ни один доклад не был признан «неудовлетворительным».

Рисунок 3
 Качество оценок с распределением по региону, 2018



Источник: Оценка качества, проведенная внешней консалтинговой компанией (под руководством Управления оценки ЮНФПА)

Ключевой показатель результативности 6: процент завершенных докладов об оценках, размещенных в базе данных ЮНФПА по оценкам

24. Как и в предыдущие годы, в 2018 году все проведенные оценки были выложены в публичный доступ через базу данных по оценкам. Помимо размещения в базе данных по оценкам, общеорганизационные оценки публикуются на сайте Управления оценки и распространяются в информационном сообщении, которые отправляются всем сотрудникам ЮНФПА и более широкому кругу лиц, имеющих отношение к оценкам, включая членов ГОООН.

Ключевой показатель результативности 7: оценки с ответами руководства

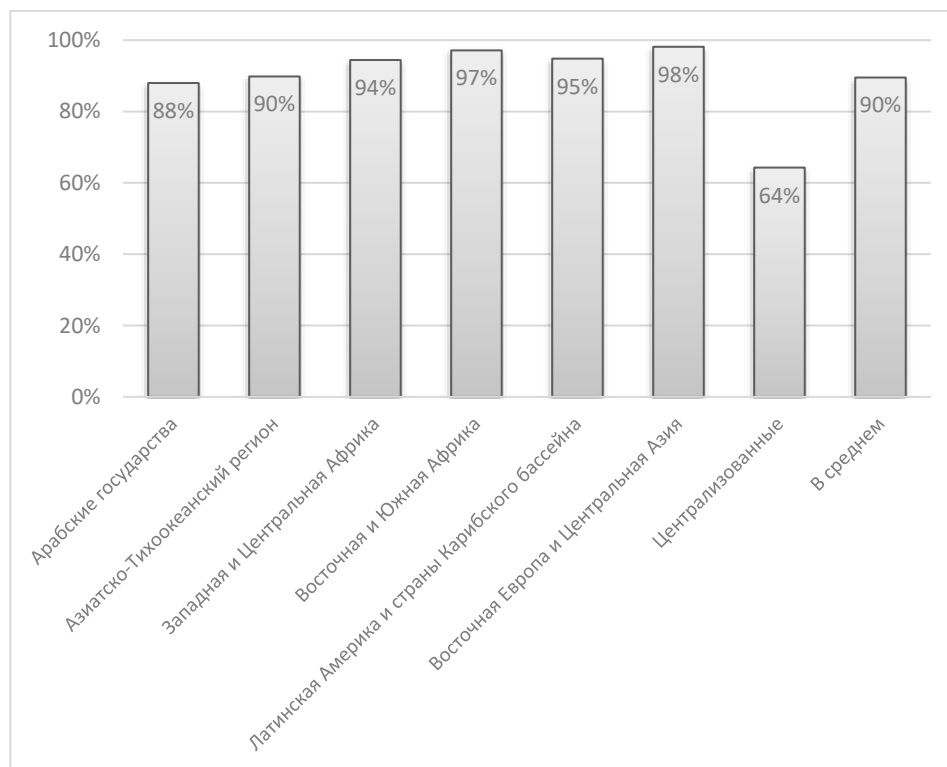
25. В 2018 году все завершенные оценки сопровождались ответами руководства, в соответствии с политикой оценки ЮНФПА.

Ключевой показатель результативности 8: реализация ответных мер со стороны руководства

26. Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования контролирует исполнение рекомендаций как для общеорганизационных, так и для децентрализованных оценок. В 2018 году процентная доля принятых рекомендаций по оценке программ, по которым действия, запланированные на рассматриваемый год, были завершены, продолжила расти, достигнув 89,5 процента, что на 4,5 процента выше по сравнению с 2017 годом и является самым высоким уровнем за семь лет наблюдений. Однако процентная доля исполненных рекомендаций общеорганизационных оценок в 2018 году снизилась до 64 процентов.

27. Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования сообщил, что это снижение было связано (а) с возросшим числом рекомендаций общеорганизационных оценок, а также (б) с тем, что, учитывая характер рекомендованных действий, которые в основном были направлены на корпоративные вопросы, например, изменение политик, разработку стратегий, людские и финансовые ресурсы, а также стратегические партнерства, процесс исполнения рекомендаций требует больше времени.

Рисунок 4
Реализация ответных мер со стороны руководства/ключевые меры в 2018 году



Источник: Система отслеживания ответов руководства ЮНФПА

Ключевой показатель эффективности 9: Использование оценки при разработке программ

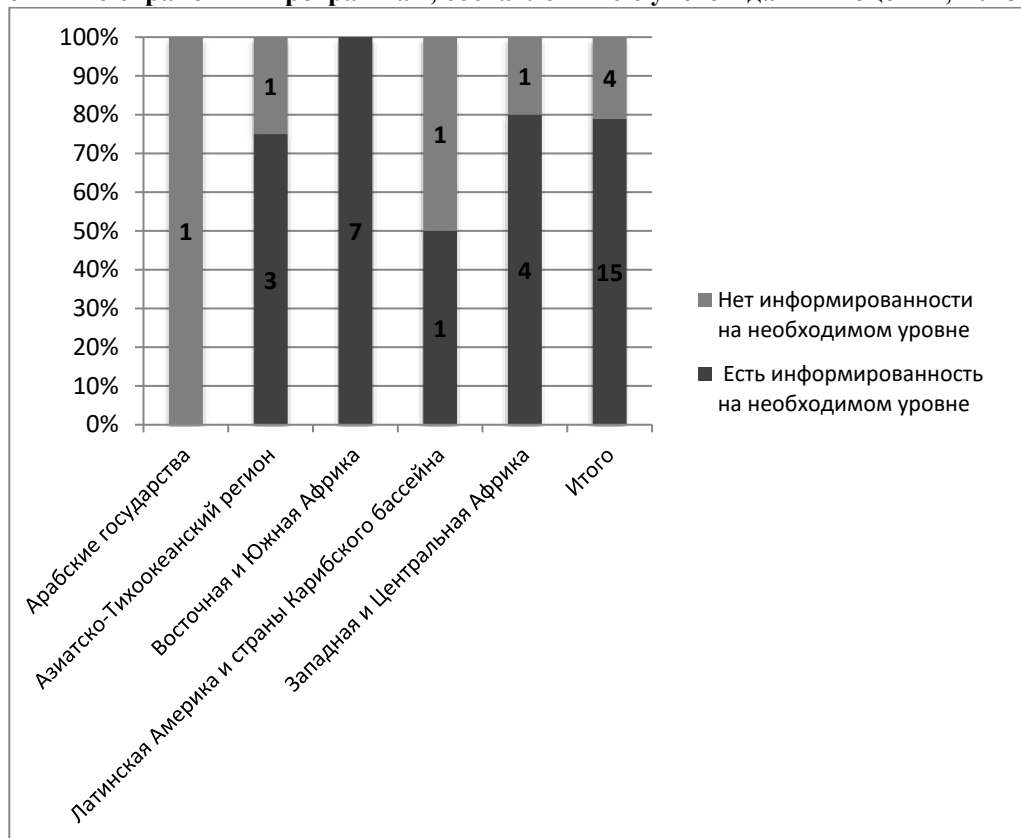
28. Политика оценки 2019 года, а также Стратегия оценки на 2018-2021 гг. призывают уделять больше внимания использованию оценки с целью получения информации для разработки программ ЮНФПА. В целях контроля результативности исполнения этого приоритета, начиная с 2019 года, Управление оценки предоставляет отчетность по этому новому ключевому показателю результативности.

29. Хотя оценки были использованы для получения информации для всех новых документов программ на уровне стран, утвержденных Исполнительным советом в 2018 году, уровень и качество использования (степень, до которой при разработке программ на уровне стран использовались рекомендации предыдущих оценок программ на уровне стран, согласно докладам секретариата Комитета по обзору программ) варьировалась, причем только 78,9 процентов (15 из 19) документов программ на уровне стран соответствовали этому требованию.

30. Были зарегистрированы региональные отклонения (см. рисунок 5), причем по этому ключевому показателю результаты необходимо улучшить. Управление оценки вместе с Отделом нормативного урегулирования и стратегического планирования будут проводить совместную работу в целях содействия использованию оценочных доказательств в качестве основного требования для предоставления документов программ на уровне стран.

Рисунок 5

Документы по страновым программам, составленные с учетом данных оценки, 2018



Источник: Секретариат Комитета по обзору программ

С. Общеорганизационные оценки

31. В 2018 году Управление оценки ввело Стратегию оценки на 2018-2021 гг. с целью дальнейшего усиления влияния и стратегического значения функции оценки. В частности, Управление оценки расширило следующие три области: (а) реакция на потребности и запросы пользователей; (б) экономичность и своевременность общеорганизационных оценок; (с) инновации в подходах к оценке.

Оперативный четырехлетний бюджетный план оценки на 2018–2021 гг.

32. Четырехлетний бюджетный план оценки содержит согласованную структуру для стратегического руководства проведением, управлением и использованием оценок ЮНФПА и устанавливает плановые общеорганизационные и децентрализованные оценки программного уровня на четырехлетний период. Чтобы обеспечить учет контекстных изменений в охвате и масштабе оценок, должен быть составлен гибкий и динамичный план с учетом будущих

изменений. В 2018 году Управление оценки провело ряд консультаций с основными заинтересованными лицами, в результате чего были внесены указанные ниже корректировки.

33. В целях обеспечения своевременной готовности докладов об оценке и информированного принятия решений, планировалось провести три оценки: (а) оценка поддержки ЮНФПА в сфере профилактики ВИЧ, изначально запланированная на 2020 год, начала проводиться в конце 2018 года; (б) оценка поддержки ЮНФПА по линии Юг-Юг, также запланированная на 2020 год, будет начата в начале 2019 года; и (с) совместная оценка совместной глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ, направленная на ускоренную реализацию мероприятий по искоренению браков среди детей, запланированная на 2019 год, началась в 2018 году. По запросу Исполнительного комитета была введена новая совместная оценка общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структуры «ООН-женщины».² Она заменила две запланированные оценки по тем же темам, в частности, оценку вклада ЮНФПА в обеспечение согласованности Организации Объединенных Наций и оценку архитектуры стратегического плана ЮНФПА. По запросу ЮНЭЙДС в план была включена одна новая оценка: общесистемная среднесрочная оценка единого бюджета, результатов и структуры отчетности ЮНЭЙДС (ЕБВСОЮ), 2016-2021 гг. Среднесрочная оценка тематического фонда здоровья матери, по которой ранее ожидалось подтверждение, была утверждена на 2020 год. И наконец, общесистемная межучрежденческая оценка гуманитарной помощи была отложена (на 2019 год), поскольку страна, которая должна была быть отражена в этой оценке (Йемен), была заменена на Эфиопию в целях безопасности, а тематическая общесистемная межучрежденческая оценка гуманитарной помощи ответных мер системы Организации Объединенных Наций по расширению прав и возможностей женщин и девочек в условиях проведения гуманитарных операций была перенесена с 2020 на 2021 год. Эти изменения были отражены в четырехлетнем бюджетном плане оценки на 2018–2021 гг., представленном в Приложении III к данному докладу, и будут оценены в ходе среднесрочного обзора Четырехлетнего бюджетного плана оценки на 2018–2021 гг., который должен быть представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2020 года.

Повышение рентабельности и своевременности общеорганизационных оценок

34. Ранее общеорганизационные оценки проводились с задержками, в основном в связи с длительностью процедур закупок. В целях обеспечения своевременного проведения общеорганизационных оценок и повышения результативности процессов общеорганизационных оценок в 2018 году была создана структура долгосрочного соглашения, охватывающего корпоративные оценки, одобренные в рамках четырехлетнего бюджетного плана оценки на 2018–2021 гг. при участии нескольких внешних консалтинговых компаний. Это четырехлетнее долгосрочное соглашение привело к нескольким положительным изменениям, в частности: (а) к значительному снижению времени предоставления общеорганизационных оценок: с шести до трех месяцев; (б) снижению стоимости операций (только одна закупочная процедура для всех четырехлетних общеорганизационных оценок вместо 10 отдельных процедур для каждой индивидуальной общеорганизационной оценки), (с) снижению стоимости общеорганизационных оценок за счет масштаба.

² Решение DP/2018/1

Иновационные подходы к оценке

35. В целях исследования способов создания дополнительной ценности результатов оценки к процессу принятия организационных решений и обучению в сложной, динамичной среде, Управление оценки ввело новые инновационные подходы к оценке. Используя более реалистичные по срокам и утилитарные подходы, Управление оценки учло желание организации ввести инновации с целью улучшения.

36. Например, текущая оценка подходов к управлению на основании результатов в ЮНФПА проводится с применением подхода, направленного на развитие, и с уделением особого внимания стратегическому обучению, инновациям в сфере организационных изменений, адаптации и с предоставлением руководству обратной связи в режиме реального времени. Данный подход обеспечивает заинтересованным лицам возможность установить баланс между рассуждением и диалогом и принятием решения и действием, а также получить более глубокое контекстное понимание проблем с учетом оценочного мышления. Оценка, направленная на развитие, будет способствовать более легкому принятию решений, который не могут дать итоговые оценки за счет обратной связи в режиме реального времени и содействия быстрому адаптивному обучению, что имеет критическое значение в условиях повышенной сложности. Кроме того, планируется, что оценка должна укрепить внутренние и внешние отношения с ключевыми заинтересованными лицами и улучшить процесс обучения с применением вовлекающих подходов и расширением участия заинтересованных лиц.

Полное и своевременное проведение общеорганизационных оценок

37. Согласно четырехлетнему бюджетному плану оценки на 2018–2021 гг. Управление оценки продолжило проведение масштабного портфеля оценок и контролировало своевременное предоставление результатов и рекомендаций организации.

38. По состоянию на декабрь 2018 года, доля проведенных общеорганизационных оценок в течение 2018-2019 гг. составила 100 процентов, причем все оценки были завершены или проводятся согласно графику, приведенному ниже, в таблице 3.

Таблица 3
Статус выполнения запланированных общеорганизационных оценок
и других оценочных исследований, 2018-2019 гг.

#	Название	Статус	Ответ руководства	Представление в Исполнительный совет/руководящие комитеты
1	Мета-анализ участия ЮНФПА в условиях высокой уязвимости	Завершено	Нет*	Представлен Исполнительному совету в рамках ежегодного доклада за 2017 год по функции оценки на ежегодной сессии в 2018 году
2	Промежуточная оценка программы снабжения ЮНФПА	Завершено	Да	Представлена Руководящему комитету по снабжению ЮНФПА
3	Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере предупреждения, реагирования и искоренения насилия и прочих вредоносных практик по гендерному признаку	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии в 2019 году

4	Оценка реакции ЮНФПА на кризис в Сирии	Завершено	Да	Будет представлена Исполнительному совету на второй очередной сессии в 2019 году
5	Оценка подходов, предусматривающих управление, ориентированное на результаты	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
6	<u>Совместная оценка</u> совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ в сфере искоренения практики женского обрезания	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
7	<u>Совместная оценка</u> глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускоренной реализации мероприятий по искоренению браков среди детей	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
8	Оценка потенциала ЮНФПА для реагирования на гуманитарный кризис	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
9	<u>Общесистемная</u> межучрежденческая гуманитарная оценка реакции системы Организации Объединенных Наций на кризис, вызванный засухой в Эфиопии	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
10	Оценка поддержки ЮНФПА в области устранения проблемы ВИЧ/СПИД	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2019 году
11	Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
12	Оценка поддержки ЮНФПА по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
13	Мета-синтез полученного опыта и передовой практики ускоренного достижения этих трех преобразующих результатов	По плану	Нет*	Будет завершена в 2020 году
14	<u>Совместная оценка</u> общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, структуры «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020/2021 году
15	<u>Общесистемная</u> среднесрочная оценка единого бюджета, результатов и структуры отчетности ЮНЭЙДС (ЕБВСОЮ), 2016-2021 гг.	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году

*: Ответы руководства предоставляются только для оценок, а не для мета-анализа

D. Использование общеорганизационных оценок для содействия изменениям

39. Помимо процентной доли предоставления ответов руководства на оценки, *функциональное качество* (или дополнительная ценность) функции оценки может быть измерено, исходя из тех изменений (или их отсутствия), которые произошли в результате проведения оценок в стратегиях, политиках, программах или практике ЮНФПА. В продолжение взятой на вооружение в прошлом году практики предоставления отчетности об изменениях (или отсутствии таковых), вызванных общеорганизационными оценками, которые были проведены двумя годами ранее, в этом году Управление оценки сообщает о влиянии двух недавно проведенных общеорганизационных оценок.

Заключительная оценка программы совместной деятельности в рамках партнерства Н4+ при поддержке Канады и Швеции (Sida) за 2011-2016 гг.

40. Предметом оценки была поддержка обучения ключевых заинтересованных лиц на основе опыта реализации совместной программы Н4+ Канады и Швеции (Sida) с 2011-2016 гг. в десяти африканских странах.³ Программа Н4+ (теперь Н6) включает ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНЭЙДС и структуру «ООН-женщины». Полученный опыт должен был использоваться для получения информации с целью разработки инициатив по предоставлению комплексных пакетов услуг и поддержки в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков (СРЗЗМНДП). Также оценка была направлена на оказание содействия партнерам по Н6 в деле продолжения развития сотрудничества в поддержку глобальной стратегии в сфере здоровья женщин, детей и подростков (2016-2030 гг.).

41. В ответ на рекомендации по результатам оценки, направленные на сохранение достижений программы и разработку стратегии выхода, глобальные и региональные технические группы Н6 предоставили поддержку страновым группам с целью включения этих важных мероприятий в правительственные программы СРЗЗМНДП, поддерживаемые за счет внутреннего, многостороннего и/или двустороннего финансирования. На основании результатов оценки партнеры Н6 пересмотрели перспективу и структуру результатов для партнерства и привели ее в соответствие с результатами глобальной стратегии «Каждая женщина, каждый ребенок» и соответствующими ЦУР, чтобы охватить весь спектр проблем сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, здоровье подростков, расширение прав и возможностей женщин, а также прав на информацию и услуги в рамках гуманитарных операций и в нестабильных ситуациях. Кроме стран, участвующих в программе Н6 (получающих финансирование от Канады и Швеции), оценка также была использована для охвата 29 африканских стран и для того, чтобы побудить правительства и партнеров Н6 принять меры к повышению результативности национальных программ СРЗЗМНДП и обеспечить поддержку процессов укрепления систем здравоохранения с целью (а) организации «цепочки координирования» от национального уровня до уровня медицинского учреждения; и (б) нахождения баланса между спросом и предложением и проведения побочных мероприятий целью устранения первопричин высокой смертности матерей и детей. Усилия партнера по Н6 также оцениваются с целью устранения более широких препятствий для СРЗЗМНДП совместно с национальными правительствами с помощью многоотраслевого подхода с целью укрепления систем здравоохранения.

Оценка поддержки ЮНФПА в сфере работы с подростками и молодежью

42. Оценка поддержки ЮНФПА в сфере работы с подростками и молодежью использовалась для получения информации с целью разработки Стратегического плана ЮНФПА на 2018-2021 гг., при повышенном внимании к работе ЮНФПА с подростками и молодежью. Признавая и основываясь на глобальных обязательствах в связи с «демографическим дивидендом» и политическим лидерством, в целях повышения приоритета инвестирования в проблемы молодежи ради достижения устойчивого развития, в стратегический план включены многоотраслевые мероприятия, направленные на расширение прав и возможностей и на развитие молодежи. ЮНФПА взял на себя обязательства по работе с молодежью и партнерами в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению

³ Буркина-Фасо, Камерун, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Либерия, Сьерра-Леоне, Замбия и Зимбабве.

мира, в том числе через совместное руководство соответствующими глобальными инициативами: Договор о защите молодежи при гуманитарных акциях и программу «Молодость, Мир и Безопасность».

43. После рекомендаций по оценке ЮНФПА обновила свою стратегию в отношении подростков и молодежи. В частности, она приняла единую рамочную структуру составления программ работы с подростками и молодежью путем: (а) консолидации и использования в работе достижений с обеспечением более сильных связей между разными сферами; (б) включение подростков и молодежи в составление программ с целью достижения трех преобразующих результатов стратегического плана ЮНФПА; и (с) согласования стратегии Организации Объединенных Наций по работе с молодежью и ЦУР. Согласно рекомендациям по результатам оценки, обновленная стратегия способствует большей согласованности между мероприятиями при поддержке ЮНФПА в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, гендерного равенства, демографической динамики и вовлечения молодежи. В ней предусмотрено многоотраслевое партнерство с широким кругом заинтересованных лиц, а также отдается приоритет осознанному вовлечению подростков и молодежи на всех уровнях. Кроме того, ЮНФПА консолидирует технический опыт и знания о подростках и молодежи с целью дальнейшей защиты и целенаправленного инвестирования в маргинальные и уязвимые категории молодежи, в частности, девочек-подростков.

Е. Система децентрализованных оценок

44. Шестьдесят восемь процентов всех оценок, завершенных в 2018 году, были проведены под руководством страновых и региональных отделений и отражали децентрализованный характер оценки ЮНФПА, причем остальные оценки были проведены на центральном уровне под руководством Управления оценки. Таким образом было обеспечено правильное соотношение между общеорганизационными оценками, которые использовались с целью получения информации для глобальных политик, стратегий и инициатив, и децентрализованными оценками, проводившихся под руководством полевых отделений, которые предоставляют доказательства по странам, связанные как с разработкой программ на уровне стран ЮНФПА, так и с основными политиками и стратегиями.

45. Однако в данной ситуации недооценивается проблема обеспечения своевременного проведения высококачественных децентрализованных оценок. В целях решения данной проблемы Управление оценки и Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования продолжали совместную работу по внедрению систем для усовершенствования децентрализованных оценок, как поясняется ниже.

Системы повышения качества и достоверности децентрализованных оценок и расширения использования их результатов

46. В целях решения проблемы финансовых ограничений, которые в прошлом называли в качестве главной причины невыполнения плановых децентрализованных оценок, в 2018 году Управление оценки провело внутреннее обсуждение на тему того, как можно обеспечить способность небольших страновых отделений выполнять плановые децентрализованные оценки, невзирая на финансовые ограничения. В результате Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования и Отдел управленческого обслуживания создали *механизм финансовых барьеров*, который будет выгоден страновым отделениям, превышающим порог в 3 процента программных ресурсов, которые должны быть использованы для плановой оценки, и прогнозирующим нехватку

финансирования. Было решено ежегодно выделять 500 тыс. долл. в рамках ежегодной системы распределения ресурсов с целью поддержки этого механизма. В 2018 году семь оценок программ на уровне стран получили преимущества от использования средств, полученных с помощью механизма финансовых барьеров, и в результате смогли выполнить свои собственные децентрализованные оценки согласно плану, значительно улучшив результаты по проведению децентрализованных оценок.

47. Для обеспечения надлежащего планирования оценок страновые и региональные планы оценки со сметой расходов продолжают проходить проверку Управлением оценки и предоставляться Комитету по обзору программ. В 2018 году Управление оценки обновило инструкции по подготовке планов оценки со сметой расходов в тесном сотрудничестве с региональными консультантами по контролю и оценке. В целях обеспечения надлежащего проведения оценки, Управление оценки совместно с Отделением нормативного урегулирования и стратегического планирования разработали систему контроля выполнения планов оценки со сметой расходов.

48. Для более эффективного освоения общего бюджета, вложенного в функцию оценки (как на общеорганизационном, так и на децентрализованном уровнях), Управление оценки и Отделение нормативного урегулирования и стратегического планирования совместно обновили систему маркировки оценок в рамках Глобальной системы составления программ ЮНФПА с целью обеспечения более полной картины по ресурсам, заложенным на оценку всеми структурами и на всех уровнях организации.

49. Система оценки и обеспечения качества оценок по-прежнему поддерживала качество и надежность децентрализованных и общеорганизационных оценок. Благодаря использованию указаний, образцов и структуры оценки качества оценок (в которой подробно описываются семь критериев/измерений, имеющих важнейшее значение для качества докладов о проведенных оценках), страновым отделениям была предоставлена индивидуальная целевая обратная связь о том, как повысить качество будущих децентрализованных оценок.

Стратегия более эффективного использования оценки через взаимодействие и управление знаниями

50. В 2018 году Управление оценки приступило к разработке стратегии более эффективного использования оценки через взаимодействие и управление знаниями. Эта разработка проводилась в соответствии со стратегией оценки ЮНФПА за 2018-2021 гг., политикой оценки ЮНФПА (DP/FPA/2019/1), а также с учетом рекомендаций внешнего независимого стратегического анализа функции оценки 2017 года.

51. Данная стратегия выходит за пределы традиционной точки зрения на распространение результатов оценки и включает более стратегический подход, направленный на эффективное распространение знаний об оценке среди более широкой аудитории, а также внутри ЮНФПА и за его пределами. Она, кроме всего прочего, включает соответствующие продукты для разной аудитории, присутствие в социальных сетях и динамически меняющийся сайт, сообщество практикующих специалистов ЮНФПА, удобную для пользователей базу данных оценок и другие платформы для обмена знаниями, которые действуют совместно с целью более эффективного использования результатов оценки.

52. В качестве первого этапа разработки стратегии были проведены консультации с сотрудниками Управления оценки, Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования и с региональными консультантами по

контролю и оценке насчет структуры и общего описания стратегии. С учетом вклада всех этих лиц Управление оценки разрабатывает стратегию, которая будет закончена в 2019 году, в то время как ключевые элементы уже выполняются. Например, для привлечения более широкой аудитории в 2018 году Управление оценки расширило свои онлайн-платформы и присутствие в социальных сетях. Это привело к 35-процентному повышению числа просмотров страниц новых докладов о проведенных оценках на сайте Управления оценки. Для этого повышения критическое значение имело реформатирование и создание более удобной для пользователей веб-страницы, а также более масштабная просветительская деятельность, которая привлекла внимание к продуктам Управления оценки. Кроме того, с июля по декабрь 2018 года профиль Управления оценки в Twitter расширился на 22 процента. За эти шесть месяцев твиты получили более 306 000 просмотров.⁴ В целях диверсификации и адаптации оценок для разной аудитории и разных потребностей Управление оценки инвестирует в визуальное отображение результатов оценки через инфографику и короткие видео.

53. Кроме того, для обеспечения своевременного использования оценки с целью информированного принятия решений Управление оценки предоставляло целевые оценочные доказательства ключевым пользователям в стратегические моменты. Например, когда Отдел людских ресурсов разрабатывал приоритеты для нового корпоративного обучения, Управление оценки предоставило список областей, в которых персоналу ЮНФПА требуются дополнительные навыки, как указано в разных оценках; когда программа поставок организовала региональные совещания с целью обсуждения будущих стратегий по улучшению программы, Управление оценки приняло участие, предоставив соответствующие выводы и рекомендации по соответствующим общеорганизационным оценкам; когда руководство в рамках совместной программы ЮНИСЕФ-ЮНФПА принимало решение по будущим приоритетам программы, управление оценки предоставило информацию для принятия решений, предоставив соответствующие выводы и рекомендации по результатам общеорганизационной оценки по проблеме искоренения насилия и прочих вредоносных практик по гендерному признаку.

Развитие потенциала в области внутренней оценки

54. С целью систематической поддержки и расширения внутреннего потенциала в сфере оценки Управления оценки выпустило руководство о том *Как составить и провести оценку страновой программы в ЮНФПА*. Данное руководство дает практические инструкции, помогающие специалистам по оценке применить строгие методологические рамки к практике оценки в децентрализованных структурах. Хотя основной аудиторией руководства является персонал ЮНФПА, который руководит оценками программ на уровне стран, в нем также содержатся практические инструменты и советы для более широкой аудитории, включая консультантов, которые проводят оценки от ЮНФПА и национальных заинтересованных лиц, принимающих участие в процессах оценки.

55. Руководство также входит в состав более широкой инициативы, направленной на повышение профессионализма оценок внутри ЮНФПА и за его пределами. В 2018 году Управление оценки приступило к проектированию и разработке электронного курса обучения по управлению и оценке на основании результатов совместно с Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования и Отделом людских ресурсов. Данный онлайн-курс даст внутренним и внешним пользователям возможность интерактивного обучения для развития практических навыков в сфере проектирования и проведения

⁴ «Просмотрами» называется количество случаев, когда твит появляется в ленте или результатах поиска пользователя

децентрализованных оценок, а также управления на основании результатов. Курс предназначен для специалистов по контролю и оценке, а также для координаторов, новых сотрудников, специалистов по программам и взаимодействию, внешних партнеров и старшее руководство.

56. Кроме того, Управление оценки и Отдел нормативного урегулирования и стратегического планирования совместно работали над созданием интерактивного сообщества практикующих специалистов с целью поддержки обмена знаниями и совместного обучения по управлению и оценке на основании результатов в ЮНФПА. Сообщество практикующих специалистов было создано в начале 2019 года.

57. На децентрализованном уровне региональные отделения продолжали оказывать поддержку содействию расширению потенциала по проведению внутренних оценок. В 2018 году Региональное отделение в арабских странах совместно с Отделом нормативного урегулирования и стратегического планирования и с Управлением оценки организовало учебный семинар для специалистов по контролю и оценке и для других сотрудников на уровне стран, посвященный управлению и оценке на основании результатов. Региональное отделение Восточной Европы и Центральной Азии организовало семинар по разработке оценки для сотрудников страновых отделений и отдельных специалистов по национальной и международной оценке. Управление оценки совместно с Региональным отделением Восточной и Южной Африки провело двухдневный учебный семинар по оценке для специалистов по контролю и оценке ЮНФПА и координаторов в регионе.

III. Усиление согласованности функций оценки системы Организации Объединенных Наций

58. ЮНФПА полностью привержен реформам СРООН, и Управление оценки работает над усилением согласованности функций оценки системы Организации Объединенных Наций. Это усиление осуществляется путем привлечения и сотрудничества с другими структурами ООН, как в двустороннем, так и в общесистемном порядке, как представлено ниже.

A. Группа оценки Организации Объединенных Наций

59. Управление оценки также является активным членом ГОООН. В 2018 году оно приняло участие в разработке и реализации рабочего плана ГОООН на 2017-2018 гг., а также в анализе стратегии ГОООН на 2014-2019 гг. Управление оценки также участвовало в работе нескольких групп, имеющих общие интересы в отношении четырех стратегических задач стратегии ГОООН, как описано ниже.

60. С 2015 года управление оценки руководит работой ГОООН по децентрализованной оценке в качестве партнера по созыву группы лиц, имеющих общие интересы. В 2018 Управление оценки участвовало в продвижении и обмене передовыми методами и в обучении ведомств-участников, в том числе посредством проведения открытых обсуждений на соответствующие темы, например, о создании и проверке потенциала в области оценки, системах обеспечения и оценки качества, независимости и объективности, а также о порядке подчиненности в рамках функций децентрализованной оценки.

61. Что касается использования оценок, управление участвовало в составлении карты практики ведомств ООН в связи с расширением использования в

целях выявления передовых методов, которые могут быть в дальнейшем воспроизведены ведомствами ООН. В рамках деятельности гуманитарной рабочей группы Управление оценки также приняло участие в разработке проекта рекомендательной записки для оценки гуманитарного вмешательства. В рамках деятельности группы гендерного равенства и прав человека Управление оценки участвовало в разработке Руководства ГОООН по оценке актуализации гендерной проблематики. Управление также приняло участие в предстоящей мета-оценке Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) с учетом гендерных факторов.

62. И наконец, Управление оценки активно участвовало в работе недели оценки ГОООН. В частности, оно организовало и представило совместно со структурой «ООН-женщины» и Управлением ООН по наркотикам и преступности, заседание, посвященное взаимосвязям между функцией децентрализованной оценки и созданием потенциала национальной оценки. Совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию Управление оценки организовало и провело открытое обсуждение по вопросам применения теорий изменений для получения более качественных оценочных доказательств.

В. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

63. Управление оценки ежегодно предоставляет отчетность о степени соответствия докладов о проведенных оценках ЮНФПА показателю результативности оценки, принятому в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2018 году доклады ЮНФПА о проведенных оценках соответствовали требованиям этого показателя, так как набрали 8 баллов.

С. Межучрежденческая оценка гуманитарной помощи

64. В 2018 году Управление оценки приняло участие в деятельности нескольких рабочих групп в составе Руководящей группы Межучрежденческой оценки гуманитарной помощи (МГОГП). Управление оценки принимало участие в разработке концептуальной основы для Руководящей группы МГОГП и в пересмотре методологических рекомендаций по проведению межучрежденческой оценки гуманитарной помощи. Управление оценки также входит в управляющую группу общесистемной оценки реакции на гуманитарный кризис в Эфиопии, которая начала работу в начале 2019 года. Управление оценки также примет участие в работе управляющей группы первой тематической общесистемной оценки по расширению прав и возможностей женщин и девочек в условиях гуманитарных операций, которая должна начать работу в конце 2019 года.

65. Продемонстрировав полное участие функции оценки ЮНФПА в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению мира даже за пределами системы Организации Объединенных Наций, в 2018 году Управление оценки вошло в состав Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной помощи и повышения ее результативности, глобальной сети неправительственных организаций, ведомств ООН, членов Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, доноров, академиков и консультантов, деятельность которой посвящена

обучению методам повышения результативности ответных мер в условиях гуманитарного кризиса.

D. Механизмы независимой общесистемной оценки

66. Управление оценки сохраняло полную приверженность и поддерживало механизмы независимой общесистемной оценки, в качестве члена ГОООН и под руководством Генерального секретаря будет продолжать оказывать эту поддержку. В 2018 году Управление оценки совместно с ГОООН осуществляло технические консультации Группы переходного периода с целью перестраивания системы развития Организации Объединенных Наций и отстаивания оценки в договоре о финансировании и пересмотренном руководстве РПООН.

E. Совместные оценки

67. В 2018 году ЮНФПА продолжил искать возможности для совместной оценки с другими ведомствами ООН и на уровне стран после консультации с национальными правительствами, включая оценки совместных программ, общую главу стратегических планов на 2018-2021 гг. и РПООНПР.

68. В 2018 году управления оценки ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структуры «ООН-женщины» создали межведомственную группу, ответственную за управление совместной оценкой общей главы стратегических планов, под руководством директоров оценки этих четырех структур. На первом этапе была составлена концептуальная записка для руководства разработкой совместной оценки.

69. Управления оценки ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно провели оценку Совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ в сфере искоренения практики женского обрезания: ускорение перемен (фазы I и II) 2008-2017 гг. После окончания сбора данных на страновом и региональном уровнях предварительные результаты оценки были предоставлены контрольной группе оценки в декабре 2018 года для получения информации в целях составления программ в 2019 году. Оценка, которая в настоящий момент находится на этапе предоставления отчетности, будет закончена в 2019 году.

70. ЮНФПА и ЮНИСЕФ приступили к оценке Глобальной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по ускоренной реализации мероприятий по искоренению браков среди детей на 2016-2019 гг. Оценка охватывает реализацию Глобальной программы в 2016 году до 2018 года и включает все 12 программ по странам. В ней рассмотрены все уровни вмешательства (глобальный, региональный, национальный и уровень сообщества) и их взаимосвязи. Оценка, которая в настоящий момент находится на этапе предоставления отчетности, будет закончена в 2019 году.

71. На страновом уровне, в дополнение к поддержке оценок РПООН, ЮНФПА также руководит совместными оценками. Например, в Иордании в настоящий момент проводится совместная оценка с участием ЮНИСЕФ и структуры «ООН-женщины» по проекту Хемайяти (насилие по гендерному признаку).

F. Региональные группы оценки Организации Объединенных Наций и оценки РПООНПР

72. ЮНФПА активно поддерживает оценки РПООНПР под руководством системы Организации Объединенных Наций в 2018 году, как технически, так и финансово. В большинстве случаев ЮНФПА является членом целевой группы контроля и оценки страновых команд Организации Объединенных Наций.

73. ЮНФПА также осуществляет совместное руководство или активно участвует в работе региональных групп оценки, включающих региональных консультантов контроля и оценки разных структур Организации Объединенных Наций. Например, в регионе арабских государств ЮНФПА входит в число ключевых членов изменяющейся Региональной группы оценки Организации Объединенных Наций (IRENAS). ЮНФПА также является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке для Азиатско-Тихоокеанского региона. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна ЮНФПА председательствует в межведомственной региональной группе контроля и оценки Группы поддержки программ, входящей в Группу развития Организации Объединенных Наций.

IV. Многосторонние партнерства для создания потенциала в сфере национальной оценки

Многостороннее партнерство с целью расширения значимого участия молодежи в оценке

74. В 2018 году Управление оценки дополнительно расширило свое участие в создании потенциала в сфере национальной оценки. Уже являясь членом многосторонних партнерств (включая EvalPartners и EvalGender+), Управление оценки расширило свое новое партнерство с EvalYouth — глобальным движением молодых специалистов по оценке, в котором участвует до 20000 молодых людей со всего мира.

75. В этом контексте ЮНФПА руководил коалицией структур Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНИСЕФ, структура «ООН-женщины», ВПП, Департамент ООН по поддержанию мира, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, а также Программа добровольцев ООН) и взял на себя обязательство по привлечению молодых специалистов по оценке в качестве Молодых добровольцев ООН в системе Организации Объединенных Наций с целью поддержки эффективной реализации Повестки дня на период до 2030 года и расширения потенциала в области национальной оценки. Это новое сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и EvalYouth направлено на то, чтобы обеспечить включение в оценку мнений молодежи, расширение потенциала в сфере национальной оценки путем развития навыков и передачи знаний, а также наращивание потенциала ООН в области оценки через вклад мотивированных и активно поддерживаемых молодых добровольцев ООН. В целях создания готового к работе резерва талантливых молодых профессионалов в сфере контроля и оценки Программа добровольцев провела особые мероприятия по поиску сотрудников (совместно с ЮНФПА и EvalYouth) с целью привлечения заявителей среди представителей более 100 разных национальностей, из которых 56 процентов были из стран Африки к югу от Сахары. Средний возраст заявителей составил 26 лет, и 50 процентов из них были женщинами.

76. В Восточной Европе и Центральной Азии ЮНФПА в сотрудничестве с региональным отделением EvalYouth разрабатывала комплексную программу создания потенциала молодых и новых специалистов по оценке. Данная программа включает летнюю школу, три вебинара и программу стажировки/наставничества. Также к этой программе присоединился ЮНИСЕФ.

Многостороннее партнерство с целью повышения спроса и использования оценки под руководством стран, проводимой лицами, определяющими национальную политику

77. В 2018 году Управление оценки поддержало глобальное мероприятие *EvalColombo2018*, организованное Глобальным парламентским форумом оценки и проведенное Парламентом Шри-Ланки, которое собрало вместе парламентариев и других ключевых заинтересованных лиц со всего мира с целью обсуждения вопроса о повышении спроса и возможностях использования оценки для информированного принятия решений на национальном уровне. В рамках этого мероприятия была подтверждена необходимость использования информации для устойчивого развития на основании доказательств, которые являются надежными, объективными и своевременными, а также роль оценки как важного источника доказательств. Кроме того, парламентарии в своей роли представителей граждан, ответственные за надзор за парламентской деятельностью и законодатели признали ведущую роль, которую они могут играть в создании и поддержании стимулирующих условий для оценки и взяли на себя обязательство по выполнению этой роли в своих собственных странах.

78. В качестве регионального итогового мероприятия ЮНФПА и ЮНИСЕФ оказали поддержку аналогичному мероприятию, которое проводил Парламент Марокко и в котором участвовали парламентарии с Ближнего Востока и Северо-Африканского региона. Это мероприятие входило в региональную конференцию по оценке, организованную EvalMENA, в рамках которой управление оценки представило основную вступительную речь об «Оценке гуманитарной помощи и реагировании беженцев контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и совместно с EvalYouth и Региональным отделением Арабских государств был организован семинар для молодых специалистов по оценке.

Многостороннее мероприятие с целью объединения спроса и предложения страновых оценок

79. В партнерстве с ПРООН, ЮНИСЕФ и ВПП, ЮНФПА поддержала неделю оценки в Азии, организованную Правительством Китая и Азиатским банком развития на тему «Оценка в целях директивной деятельности». Это мероприятие предоставило платформу для обмена знаниями о последних новейших идеях и практике оценки на территории Азии, а также между Азией и другими регионами (например Африкой и Латинской Америкой).

80. В партнерстве с ПРООН, МФСР, структурой «ООН-женщины», ОКСФМ, Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Международной инициативой по оценке влияния (3ie) ЮНФПА оказал поддержку мероприятию Сообщества специалистов по оценке, которое проводится раз в два года в Индии. ЮНФПА представил ключевую речь «Никто не останется без внимания. Обеспечение видимости в сфере оценки и государственных политик». Данное мероприятие способствовало совместному производству, обмену знаний и созданию партнерств с разными заинтересованными лицами, направленных на то, чтобы обеспечение использования результатов оценки и доказательств легло в основу работы по реализации ЦУР.

81. В партнерстве с ПРООН, МФСР, ВПП и Всемирной организацией интеллектуальной собственности ЮНФПА оказал поддержку проводимой раз в два года конференции Европейского общества оценки на тему «Оценка более устойчивых к внешним потрясениям обществ». Помимо обеспечения активного участия и вклада молодых специалистов по оценке, ЮНФПА руководил организацией обсуждения Организации Объединенных Наций с участием директоров по оценке из пяти выше упомянутых ведомств ООН на тему «Функции оценки Организации Объединенных Наций более устойчивых к внешним потрясениям обществ», чтобы обсудить, как меняются функции оценки в системе Организации Объединенных Наций с целью большей согласованности в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению мира.

82. Управление оценки также приняло участие в межведомственной конференции по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству на тему «Новые вопросы демографии и развития, влияющие на повестку дня развития на период до 2030 года», в рамках которой отстаивало механизмы контроля за выполнением и анализа по линии Юг-Юг и трехсторонних инициатив, разработанных по модели Повестки дня на период до 2030 года, которые были утверждены участниками. Эти мероприятия позволят провести комплексный анализ достигнутого прогресса и создать рекомендации по дальнейшему продвижению сотрудничества по линии Юг-Юг для достижения целей Международной конференции по народонаселению и развитию и ЦУР.

V. Программа работы Управления оценки в 2019 году

83. Управление оценки в 2019 году продолжит работать в следующих основных сферах результатов.

A. Общеорганизационные оценки

84. Согласно подробному описанию в четырехлетнем бюджетном плане оценки на 2018–2021 гг., Управление оценки будет руководить проведением 11 оценок в 2019 году, шесть из которых будут завершены в 2019 году, а пять в 2020 году, как представлено выше в таблице 3. В четком соответствии с обязательством ЮНФПА относительно совместных и общесистемных оценок, почти половина общеорганизационных оценок 2019 года являются либо совместными, либо общесистемными.

B. Система децентрализованных оценок

85. Как и в предыдущие годы, Управление оценки продолжит оказывать поддержку в сфере укрепления системы децентрализованных оценок, предоставляя техническую поддержку, управление системой обеспечения и оценки качества оценок, а также вместе с региональными отделениями предлагая поддержку по созданию потенциала в сфере оценки. Кроме того, Управление оценки продолжит вести реестр консультантов по оценке и обслуживать систему управления знаниями, включая базу данных докладов о проведенных оценках.

С. Усиление согласованности функций оценки системы Организации Объединенных Наций

86. Управление оценки продолжит активно участвовать в реформах СРООН и в работе ГОООН, Руководящей группы МГОГП, Общесистемном плане действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также других общесистемных инициативах оценки. Управление оценки продолжит участвовать в созыве группы лиц, имеющих общие интересы, по поводу функции децентрализованной оценки и принимать активное участие в других направлениях работы ГОООН, а именно, в использовании результатов оценки, гендерного равенства и прав человека, гуманитарных проблем, а также по поводу Критериев оценки Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Кроме того, Управление будет продолжать сотрудничество с Руководящей группой МГОГП и Сетью активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной помощи и повышения ее результативности.

Д. Многосторонние партнерства для создания потенциала в сфере национальной оценки

87. Управление оценки продолжит участвовать в работе многосторонних партнерств с целью создания потенциала в сфере национальной оценки, включая EvalPartners и EvalYouth.

Е. Бюджет на реализацию плана работы 2019 года

88. По состоянию на 28 февраля 2019 года, общий бюджет Управления оценки на 2019 год составляет 4 024 342 долл. Бюджет включает две категории финансирования: (а) институциональный бюджет (3 312 383 долл.) и (б) непрофильные ресурсы (711 959 долл.).