



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
5 July 2019
Chinese
Original: English

开发署、人口基金和项目署执行局

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 3 日至 6 日，纽约

临时议程项目 8

妇女署执行局

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 9 日至 10 日，纽约

临时议程项目 2

儿基会执行局

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 11 日至 13 日，纽约

临时议程项目 12

联合审查现有费用定义和活动分类及相关费用

摘要

联合国开发计划署(开发署)和联合国人口基金(人口基金)、儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)(此后统称为“各机构”)执行局在第 2018/21 号决定(开发署/人口基金)、2018/21 号决定(儿基会)和 2018/6 号决定(妇女署)中，请各机构“联合审查现有的费用定义和活动分类及相关费用，以期进一步协调统一其方法，在考虑到各个机构不同的业务模式的同时，详细地确定共同的费用分类定义和相应的活动和职能”。本联合报告是对这一要求的回应，并包括一项关于进一步统一费用定义和活动分类及相关费用的提案，供各执行局审查和核准。

决定要点

各执行局不妨：(a) 注意到本文件所载的分析；(b) 核可本报告所载关于进一步协调统一的各项建议，适用于各执行局 2022 年至 2025 年的综合预算。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 费用分类背景情况和原则	3
三. 费用分类审查	5
A. 目前费用分类类别的统一	5
B. 适用协调统一的费用分类类别	5
C. 四个机构在费用分类适用方面的差异	8
D. 跨机构的领域	9
四. 进一步协调一致的建议	10
五. 总结和后续步骤	11
附件	
一. 现有费用分类类别	13
二. 按机构分列的费用分类详细信息	14
三. 开发署、人口基金、儿基会和妇女署的财务概览和比较	20

一. 引言

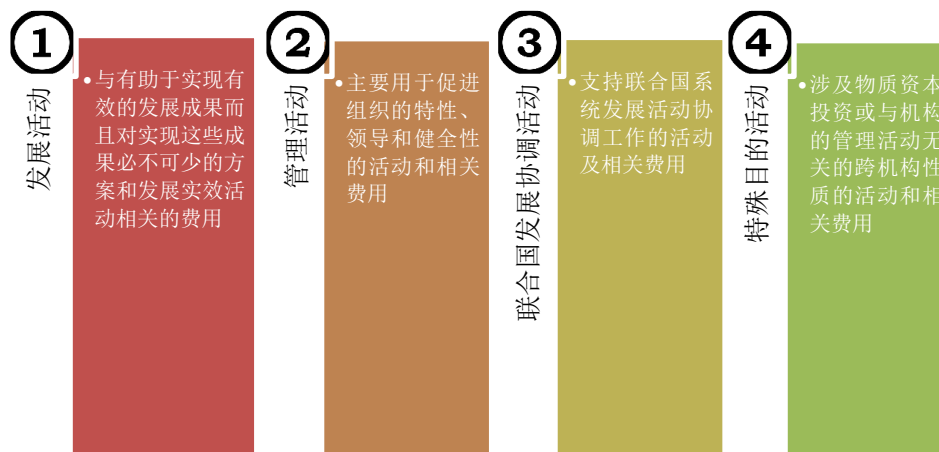
1. 开发署/人口基金(第 2018/21 号决定)、儿基会(第 2018/21 号决定)和妇女署(第 2018/6 号决定)(下称“各机构”)的各自执行局请各机构联合审查现有的费用定义和活动分类及相关费用,从而能够彻底了解其构成。各执行局还请各机构进行审查,以期进一步协调统一其方法,在考虑到各个机构不同业务模式的同时,详细地确定共同的费用分类定义和相应的活动和职能,还提供一些将各机构类似职能统一为相同费用分类的可选办法,并继续提供一个各组织之间进行比较的基础,同时与各组织的战略规划保持一致。
2. 在这些决定中,执行局还注意到大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议第 28(d)段,其中呼吁进一步统一联合国发展系统各实体的费用回收,在这方面赞扬开发署、人口基金、儿基会和妇女署的统一费用回收框架,并进一步鼓励它们在经各自理事机构适当审议后,与联合国发展系统其他实体合作,采用统一的费用回收框架。
3. 在这方面,秘书长就大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议 2019 年执行情况——供资契约提交的报告(A/74/73/Add.1-E/2019/14/Add.1)规定,联合国可持续发展集团各实体作出承诺,加快实体自身和集体的努力,以提高透明度、改进报告和全系统评价。报告还指出,解决这些方面的尚有差距、不一致和弱点是提高会员国和公众对联合国发展系统工作价值的信任的一个条件,除了充分遵守既定的费用回收政策外,发展集团各实体还须承诺改善费用分类和定义的可比性。这将提高透明度,并使各实体同其伙伴能够就完成任务、方案和项目的真实费用进行更知情的对话。这还会鼓励各实体之间加强协作,即使它们根据不同的业务模式适用不同的费用回收率。
4. 本报告提出的四个实体关于费用分类的审查和相关提议是对执行局决定的回应,应将其置于联合国供资契约更广泛的背景下看待。这四个实体在 2019 年 7 月管理问题高级别委员会财务和预算网会议上与联合国可持续发展集团(可持续发展集团)实体分享了这份报告,并将与执行局分享来自可持续发展集团实体的反馈。
5. 上述审查的结果载于报告。

二. 费用分类背景情况和原则

6. 附件 1 列出的现有费用分类由开发署/人口基金执行局在第 2010/32 号决定和儿基会执行局在第 2010/20 号决定中核准。2010 年核准的费用分类是各机构根据开发署/人口基金执行局第 2010/2 号决定和儿基会执行局第 2010/5 号决定进行的联合审查的结果,这两个决定要求各机构联合审查当时的费用定义和活动分类及相关费用,作为实现综合预算路线图的一部分。2013 年,妇女署执行局在第 2013/2 号决定中核准了统一的费用分类框架。

7. 已核准的费用分类定义汇总在下面的图 1 中。

图 1
已核准的费用分类定义



8. 费用分类与成果预算编制和费用回收方法有着重要的战略联系。所有的组织费用与设想其所要达到的结果挂钩，并据此进行分类，以确保费用的协调统一。因此，费用分类反映了资源对每个机构战略规划中阐明的结果所作的贡献，并将结果与资源联系起来，以此促进战略决策。

9. 费用分类是费用回收统一办法的组成部分，因为它使各机构能够清楚地确定与执行方案或项目有关的直接费用，以及与支持执行发展方案和项目所需的组织结构和服务有关的间接费用。现有的统一费用分类类别是目前核准的费用回收方法的切入点。

10. 虽然这四个机构具有类似的全球影响，它们的工作主要在方案国家一级完成，但它们的任务、业务模式、代表机构的普遍性和规模经济却不同。这些差异直接影响各机构统一费用分类类别的适用。

11. 在审查现有费用分类时，四个机构重申指导制定统一费用分类类别和定义的关键原则，即：

- (a) 费用分类类别应提供信息，支持执行局和各组织的战略决策；
- (b) 需要建立一个基础，以便对各机构的估计数和同一机构内随着时间推移发生的变化进行合理比较；
- (c) 该方法需要实用、透明和简单，以确保分类的适用和报告产生有意义、连贯一致的估计数；
- (d) 费用分类和供资框架应在综合预算框架内与业务模式和战略规划结果保持一致；
- (e) 类别和定义应有助于衡量组织效率。

三. 费用分类审查

12. 在编写本报告时,各机构深入审查了其目前对已核准费用分类类别的适用情况。

13. 本章介绍:(a) 目前四个机构之间的统一和协调一致程度;(b) 更细致地适用现有费用分类类别;(c) 4个机构之间的差异;(d) 与费用分类有关的其他领域。

14. 附件提供了以下更详细的信息:

- (a) 附件 1 提供了四个机构对已核准费用分类类别的定义;
- (b) 附件 2 提供了四个机构目前适用费用分类做法上的细节;以及
- (c) 附件 3 提供以美元计算的财务概况以及四个机构之间的比较。

A. 目前费用分类类别的统一

15. 审查确认,由于先前的协调统一努力,四个机构之间已有相当程度的协调统一,下文第 18-33 段对此作更详细的陈述。

16. 各执行局在 2010 年(开发署/人口基金和儿基会)和 2013 年(妇女署)核准的费用分类定义是共同的,并且仍然对所有机构有效和适当。

17. 四个机构的下列费用分类活动完全统一:

- (a) 管理活动:
 - (一) 领导和机构方向(执行办公室,道德操守办公室);
 - (二) 机构监督和保证(独立审计、调查和评估);
 - (三) 机构财务、信息和信通技术及行政管理;
 - (四) 机构人力资源管理;
 - (五) 机构对外关系和伙伴关系、沟通和资源调动;
- (b) 联合国发展协调活动得到充分协调和统一,使四个机构为支持联合国驻地协调员制度的费用分担作出贡献;
- (c) 为资本投资目的充分协调和统一特殊目的活动。

B. 适用协调统一的费用分类类别

18. 本节详细介绍四个机构的统一费用分类领域。

19. 下文第 34-39 段分别介绍各机构因各自业务模式和任务授权所产生的差异。此外,下文第 40 段讨论与根据费用分类类别适用职位的多方供资有关的跨职能领域。

20. 下文表 1 按机构的费用分类汇总列出所占资源总额的比例。

表 1
按机构的费用分类列出的占资源总额的百分比

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署	共计
发展活动					
方案	87.6%	81.2%	84.6%	77.1%	85.4%
发展实效	3.2%	3.7%	3.0%	5.7%	3.2%
发展活动费用占费用总数百分比	90.8%	84.9%	87.6%	82.8%	88.7%
联合国发展协调					
	0.5%	0.4%	0.2%	3.1%	0.5%
管理活动					
经常性费用	7.2%	13.9%	6.7%	13.8%	7.7%
非经常性费用	0.1%	0.2%	不适用	不适用	0.1%
管理费用总数占费用总数百分比	7.3%	14.1%	6.7%	13.8%	7.8%
特殊目的活动					
资本投资	0.1%	0.5%	0.3%	0.3%	0.3%
非特定机构业务	1.2%	不适用	5.2%	不适用	2.8%
特殊目的活动费用占费用总数百分比	1.3%	0.5%	5.5%	0.3%	3.1%
费用总数	100%	100%	100%	100%	100%

发展活动

21. 发展活动大类包括下列与有助于实现有效的发展成果而且对实现这些成果必不可少的方案和发展实效活动相关的费用：

(a) 方案：可以追踪到具体的方案构成部分或项目的活动和相关费用，它们有助于交付国家/区域/全球方案文件或其他方案编制安排中所载的发展成果；

(b) 发展实效活动：实现各组织重点领域方案和项目的目标所需要并具有政策咨询、技术和执行性质的活动的费用。发展实效活动包括国际外联活动，如促进国际规范和标准。这些活动对于实现发展成果至关重要，但不包括在国家、区域或全球方案文件的具体的方案构成部分或项目中。

22. 方案和发展实效细类两者相互加强，促进实现有效的发展成果。这四个机构在与发展活动大类相关的活动分类和相关费用方面已基本统一，同时各机构业务模式各自具有适用细类的功能。就宽泛的发展活动类别而言，几乎已完全一致。

23. 所有四个机构都在国家(包括多国)、区域和全球层面实施发展活动，使用最能确保针对不同国家背景高效、可推广和具有费用效益地提供服务的业务模式，以支持国家方案。四个实体共同适用的发展费用分类的详情陈述如下。

24. 所有四个实体的发展费用包括：

(a) 方案费用：为实现和交付方案或项目的目标所直接发生的所有费用。所有四个机构的费用包括：(一) 方案/项目的执行，包括方案政策和宣传、技术知识和支助、直接人道主义反应和区域政府间进程；(二) 跨国能力建设和知识共享，包括为国家、区域和区域间资源作中介；(三) 国际外联活动，例如促进国际规范和标准、建立全球技术伙伴关系、全球政府间政策对话、与议员和民间社会的全球外联、数据研究和政策、应急方案和通信；(四) 方案/项目监测和评价、方案/项目采购和后勤以及直接方案/项目规划和业务支助费用；

(b) 发展实效费用，所有四个机构的这项费用都包括：(一) 总体方案开发、监督和指导(国家方案文件的制定和参与联合国发展援助框架(联发援框架)进程)的费用，国家方案程序的制定和管理/新业务开发的费用，通过监督和指导确保方案质量的费用；(二) 方案和技术政策的制定和指导，以支持各机构授权任务的全球规范和标准。对妇女署来说，发展实效还包括全球政府间政策对话和全球外联。

联合国发展协调

25. 联合国发展协调分类类别包括与联合国系统发展活动协调工作有关的活动和费用。

26. 所有四个机构加在一起，估计联合国发展协调费用占比不到估计费用总数的1%。

27. 就各机构分别为驻地协调员制度缴付分摊费用而言，所有四个机构之间已做到统一。

管理活动

28. 管理费用分类包括主要用于促进组织的特性、领导和健全性的费用。目前，管理费用有两种类型：经常性和非经常性。大部分费用归类为经常性费用，因为它们是持续性的，非经常性费用的比例则非常小，这些费用是一次性的，预计不会长久支付。

29. 所有四个机构加在一起，估计管理费用占比为估计费用总数的7.8%。

30. 在总部一级，四个机构统一适用与以下方面有关的费用：

(a) 支助领导和机构方向；

(b) 机构监督和保证；

(c) 与公司财务、信息和通信技术和行政管理有关的各机构自己的管理和行政司项下费用；

(d) 机构人力资源管理；

(e) 机构对外关系和伙伴关系、沟通和资源调动。

31. 在国家和区域一级，所有四个机构在适用领导和代表以及与项目和方案没有直接联系的管理支助职能(即财务、行政、业务管理人员额等)方面基本上是统一的。

特殊目的活动

32. 特殊目的活动包括一些跨机构性质的活动和相关费用，涉及物质资本投资或与机构的管理活动无关的费用。其中包括(a) 资本投资活动和相关费用；(b) 为联合国其他组织提供的服务。

33. 所有四个机构都是统一的，因为它们将资本投资(一次性费用)归类为特殊用途。

C. 四个机构在费用分类适用方面的差异

发展活动

34. 儿基会和人口基金将对国家一级方案和项目的所有直接业务支助归类为方案费用，开发署和妇女署则将这些费用中的一部分归类为方案费用，一部分归类为管理费用。

35. 儿基会和人口基金将国家一级的所有方案支助归类为方案费用，但与副代表或国家同等职能相关的费用除外，儿基会则将通信和监测和评价专家除外，将此归类为发展实效费用。开发署和妇女署将与国家一级各个项目没有直接联系方案支助总体归类为发展实效费用。

36. 开发署将副区域主任归类于管理费用，而人口基金、儿基会和妇女署将其归类为发展实效。

联合国发展协调

37. 各机构在适用联合国发展协调活动分类方面的差异与其各自的任务和业务模式有关：

(a) 机构间常设委员会(全球一级)、驻地协调员和(或)人道主义协调员(国家一级)指定儿基会负责协调水、环境卫生和个人卫生、营养和教育等人道主义群组，并负责全球一级儿童保护。儿基会将联合国系统群组协调费用列入机构预算中联合国协调类别下的费用，因为这些费用是上述群组作为指定人道主义牵头机构为群组伙伴工作提供日常协调和便利而产生的；

(b) 妇女署列入其总部以及区域和国家级别的联合国协调司的部分费用，领导职能 50%以及区域协调专家员额的全部费用。妇女署的协调任务源自大会 2010 年 7 月 2 日关于全系统一致性的第 64/289 号决议，该决议设立了妇女署，并赋予其领导、协调和促进联合国系统在性别平等和增强妇女权能方面的问责制的作用。

管理活动

38. 管理费用方面的差异如下：

- (a) 在总部一级：
- (一) 妇女署将公司采购职能归类为管理，而其他机构则归类为发展实效；
 - (二) 人口基金和儿基会将支助统一现金转移方式方面的业务归类于发展实效，而开发署和妇女署将其归类于管理；
- (b) 在国家一级：
- (一) 开发署和妇女署将国家一级对方案/项目的一部分业务支助归类为管理费用，而儿基会和人口基金将其归类为方案费用；
 - (二) 妇女署将国家一级领导和代表费用 50%归类为管理费用，50%为联合国协调费用，而开发署、儿基会和人口基金将这些完全归类为管理费用；
- (c) 在区域一级：
- (一) 妇女署将区域一级领导和代表费用 50%归类为管理费用，50%为联合国协调费用，而开发署、儿基会和人口基金将这些完全归类为管理费用；
 - (二) 人口基金、儿基会和妇女署将副区域主任员额归类为发展实效，开发署则归类为管理费用；
- (d) 儿基会将遵守最低运作安保标准归类为特殊用途项下的资本投资，开发署和妇女署归类为经常性管理费用，而人口基金将最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准归类为非经常性管理费用；
- (e) 开发署和人口基金将其一小部分费用归类为非经常性管理费用，儿基会和妇女署没有将任何费用归类为非经常性费用。

特殊目的活动

39. 各机构在适用特殊目的活动分类方面的差异与其各自的任务和业务模式有关：

(a) 儿基会将私人筹资和伙伴关系的直接费用和投资以及根据与各国政府、联合国系统其他组织以及政府和非政府组织签订的特别协议进行的第三方采购活动归类为特殊用途。这些费用不包括在机构预算中，但作为综合预算的一部分列报。私人筹资投资预算每年编制，并提交儿基会执行局核批，作为单独的年度批款；

(b) 开发署将对联合国志愿人员方案(志愿人员方案)和联合国资本发展基金(资发基金)的支助以及对国家一级和总部一级其他联合国机构的全额偿还支助归类为特殊用途。

D. 跨机构的领域

40. 其余跨机构性质的差异具体与各机构的不同业务模式和资金有关：

(a) 开发计划署根据职位所贡献的结果，在费用分类类别中对 P5 及以下职位适用多方供资。这一做法在 2014 年推出。更具体地说，正如开发署 2014-2017 年综合概算(DP/2013/41)第 54-55 段所述，截至 2014 年的综合资源计划和综合预算反映的供资立场战略是，承认开发署各种资金流的多样性、多重性和复杂性，以便更好地在战略计划的职权范围内以负责任、可持续和灵活的方式应对方案国不断变化的发展需求；

(b) 人口基金、儿基会和妇女署将所有职位费用归入一个特定费用类别，其符合目前统一的费用分类模式，并与核定的现有费用回收方法保持一致。这样可以清晰、透明地分离和阐明直接费用和间接费用，并避免可能对性质类似的费用双重收费。妇女署的一个例外是外地高级领导职位的分类(50%联合国发展协调，50%管理)。

四. 进一步协调一致的建议

41. 如上文第 18-33 段所述，虽然各机构统一了大部分费用分类类别，但仍致力于进一步统一费用分类，以提高透明度、一致性和可比性，为此，它们确定了所有类别可进一步协调统一费用之处。下文陈述各机构为进一步协调统一费用类别的适用，拟就各种费用类别采取的行动。各机构任务、业务模式、普遍存在和规模经济不同，这仍然是导致适用费用分类类别仍有差异的原因。

建议 1：完全统一现金转移方式和最低运作安保标准费用分类

42. 人口基金将不再把最低运作安保标准费用和驻地最低运作安保标准费用归为管理类别的非经常性费用，而是把驻地最低运作安保标准费用作为直接费用归到对应的费用分类中，把最低运作安保标准费用归类为特殊目的：资本投资。由此，这些费用项目的适用将与其他三个机构保持一致。

43. 开发署和妇女署将把最低运作安保标准费用归类为特殊目的：资本投资。其理由是，此类费用与资本投资有关，而与经常性或非经常性管理活动无关。由此，这些费用项目的适用将与儿基会和人口基金保持一致。

44. 开发署和妇女署将不再把统一现金转移方式活动归于管理类别的业务支助，而是归类为发展实效。这与儿基会和人口基金对此类活动的分类一致。其理由是，统一现金转移方式活动是直接支助方案执行，因此为实现方案和项目目标所必需。

建议 2：进一步协调统一管理活动和发展活动以及方案类别

45. 开发署和妇女署将把与项目和方案直接相关的国家一级项目的业务支助费用从管理划到方案类别。此类业务支助包括差旅支助、后勤、采购、财务和人力资源支助等职能。此外，开发署将把国家一级的总体方案支助从发展实效划到方案类别。妇女署也将考虑如此划分。此类总体方案支助包括方案政策咨询服务、项目活动的监督和传播等职能。其理由是，确保全面地列报与方案和项目有关费用，使之符合成果管理制原则，并为《2030 年可持续发展议程》提供支助。这有助于与战略计划中所载的发展成果更好地协调，这是本报告第二章讨论的关键原

则之一。今后相关费用将作为相应方案和项目费用的一部分列入相关捐助者资助的项目和方案。这将提高方案费用与其他机构类似费用的可比性，从而更好地将开发署和妇女署适用的方案费用类别与儿基会和人口基金适用的类别统一起来。

发展实效

46. 妇女署将把总部的采购职能归类为发展实效，这将使此类费用的适用与其他三个机构一致。

47. 开发署将把副区域主任的费用分类在发展实效项下，因为此类职位具有整体方案发展和指导作用，这将使此类费用的分类与其他三个机构一致。

建议 3：在综合资源计划中设立单独的费用分类项目，以便报告并获得单独的拨款，即与机构预算分开

48. 开发署、人口基金、儿基会和妇女署认为，值得在综合资源计划中对独立监督和保障活动以及驻地协调员分摊费用捐款设立单独的费用分类项目，以便就此作出报告并获得机构预算之外的单独拨款。由于驻地协调员费用摊款和与监督有关的活动独立于各机构的管理，将这些活动的费用单独分类将提高透明度，凸显其区别性。这将使各机构能够将费用单独分列，而不是将其纳入管理和联合国发展协调活动费用。

五. 总结和后续步骤

49. 开发署、人口基金、儿基会和妇女署联合深入审查了执行局核准的现有活动和相关费用的费用分类，包括详细的活动和职能。

50. 尽管如第 18-33 段所述，这四个机构在大多数领域统一了费用分类，但必须注意的是，由于其任务、业务模式、代表机构的普遍性和规模经济不同，在费用类别的适用方面仍然存在一些差异。

51. 在对第 18-39 段所述的每个类别的组成进行详细分析之后，四个机构确定了它们目前以不同方式对待的但可以进一步统一的领域(详见第 41-48 段的建议)。这将促使四个机构进一步统一。

52. 根据各自执行局的决定(开发署/人口基金第 2018/21 号决定)、儿基会第 2018/21 号决定和妇女署第 2018/6 号决定，后续步骤如下：

(a) 请各执行局在 2019 年的第二届常会上就四个机构在本报告中提出的建议作出决定；

(b) 这四个机构将提出关于费用回收政策的初步综合提案，供各执行局 2020 年第一届常会审议。这一初步综合提案除其他外将讨论拟议的费用分类变更对费用回收的影响；

(c) 费用回收的最后综合提案将提交执行局 2020 年第二届常会作出决定。根据各执行局要求，该提案将全面审查费用回收率，并评估目前没有实现全部费用回收的原因。

53. 各执行局在 2020 年第二届常会上作出的关于费用回收的决定可纳入各机构的 2022-2025 年(妇女署 2022-2023 年)综合资源计划和综合预算。

附件 1. 现有费用分类类别

开发署/人口基金执行局第 2010/32 号决定、儿基会执行局第 2010/20 号决定、妇女署执行局第 2013/2 号决定核准的费用分类类别和定义如下：

发展活动：这些活动包括下列与有助于实现有效的发展成果而且对实现这些成果必不可少的方案和发展实效活动相关的费用：

(a) **方案：**可以追踪到具体的方案构成部分或项目的活动和相关费用，它们有助于交付国家/区域/全球方案文件或其他方案编制安排中所载的发展成果；

(b) **发展实效活动：**实现各组织重点领域方案和项目的目标所需要并具有政策咨询、技术和执行性质的活动的费用。这些投入对于发展成果的交付是必不可少的，但未列入国家、区域或全球方案文件中的具体的方案构成部分或项目。

管理活动：这包括首要职责是促进一个组织的特性、领导和健全性的各项活动及相关费用。这些活动包括：行政领导、代表职能、对外关系和伙伴关系、机构交流、法律、监察、审计、机构评价、信息技术、财务、行政、安保和人力资源。管理费用分为经常性和非经常性管理费用。

联合国发展协调活动：这包括对联合国系统发展活动协调工作的支助活动和相关费用。

特殊目的活动：这涵盖以下方面的活动和相关费用：(a) 资本投资；(b) 为联合国其他组织提供的服务。

附件 2. 按机构分列的费用分类详细信息

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署
发展活动	<p>国家一级：</p> <p>方案/项目政策和宣传、技术专门知识和支助；</p> <p>方案/项目监测和评价；</p> <p>方案/项目采购和后勤；</p> <p>直接方案/项目规划；</p> <p>方案/项目传播；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助。</p> <p>区域一级：</p> <p>方案/项目政策、宣传、技术专门知识、协调和支助区域项目和区域政府间进程；</p> <p>为区域项目提供审计、评估和质量保证服务；</p> <p>直接区域方案/项目行政和业务支助；</p> <p>对国家办事处和方案进行直接方案支助和监督；</p> <p>跨国能力建设和知识共享。</p> <p>全球/区域间一级：</p> <p>人类发展报告，包括支助编写国家人类发展报告；</p> <p>方案/项目政策和宣传、技术专门知识和对全球项目的支助；</p> <p>全球方案/项目监测和评价；</p> <p>为全球项目提供审计和质量保证服务；</p>	<p>国家一级：</p> <p>方案/项目政策和宣传、技术专门知识和支助；</p> <p>直接人道主义应急；</p> <p>方案/项目监测和评价；</p> <p>方案/项目采购和后勤；</p> <p>直接方案/项目规划；</p> <p>方案/项目传播和伙伴关系；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助。</p> <p>区域一级：</p> <p>在各国环境下与区域和次区域实体进行宣传和政策对话；</p> <p>区域机构间合作与协调；</p> <p>向国家方案和政府间区域进程提供技术咨询支助；</p> <p>对国家办事处和方案进行直接方案支助和监督；</p> <p>跨国能力建设和知识共享；</p> <p>区域方案协调和执行，包括知识管理；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助；</p> <p>直接方案/项目传播和媒体职能。</p> <p>总部一级：</p> <p>产生、推广、利用最先进的技术知识；</p> <p>推广国际规范和标准；</p> <p>建立全球技术伙伴关系；</p> <p>人道主义应急和协调；</p> <p>监督全球《仙台减少灾害风险框架》的执行情况；</p>	<p>国家一级：</p> <p>方案/项目政策和宣传、技术专门知识和支助；</p> <p>直接人道主义应急；</p> <p>方案/项目监测和评价；</p> <p>方案/项目采购和后勤；</p> <p>直接方案/项目规划；</p> <p>方案/项目传播；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助。</p> <p>区域一级：</p> <p>增强和支助国家一级的能力和进程；</p> <p>监督在规范、政策、宣传和联合国协调作用方面基于国家和区域的交付；</p> <p>利用联合国区域协调机制，并与其他区域机构密切联系；</p> <p>跨国能力建设和知识共享；</p> <p>创造和传播全球和区域公益物，包括监测和分析儿童状况，以促进全球问责；</p> <p>推进和加强相关全球和区域政策及协调制度；</p> <p>促进相关的全球证据基础和规范性准则。</p> <p>全球和区域方案资源由儿基会的七个区域办事处及总部相关各司和办公室加以落实，其中包括：</p> <p>方案司；</p> <p>数据、研究和政策司；</p> <p>供应司；评价司；</p> <p>紧急方案司；</p> <p>传播司。</p>	<p>国家一级：</p> <p>方案/项目政策和宣传、技术专门知识和支助；</p> <p>直接人道主义应急；</p> <p>方案/项目监测和评价；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助。</p> <p>区域一级：</p> <p>增强和支助国家一级的能力和进程；</p> <p>监督在规范、政策、宣传和联合国协调作用方面基于国家和区域的交付；</p> <p>利用联合国区域协调机制，并与其他区域机构密切联系；</p> <p>跨国能力建设和知识共享；</p> <p>区域方案协调和执行，包括知识管理；</p> <p>直接方案/项目行政和业务支助；</p> <p>直接方案/项目传播和媒体职能。</p> <p>总部一级：</p> <p>方案和项目指导；</p> <p>战略方案指导和监督；</p> <p>方案/项目和业务支助；</p> <p>支助机构间协调和规范进程；</p> <p>危机和人道主义应急；</p> <p>编写全球报告；</p>
方案活动				

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署
	直接全球方案/项目行政和业务支助。	协调和管理预防/应对性暴力和性别暴力； 加强/扩大机动能力； 开展全球政府间政策对话，促进国际人口与发展会议与可持续发展目标后续落实和评估； 开展与全球议员和民间社会的外联； 在区域一级无法提供的领域提供补充性外勤支助； 负责单位：技术司；人道主义办公室；政策和战略司；传播和战略伙伴关系司； 采购处；亚的斯亚贝巴联络处；		管理如下全球项目(a) 全球规范和标准；(b) 政治参与、治理和数据；(c) 妇女经济赋权；(d) 终止暴力侵害妇女和女童行为；(e) 和平与安全和人道主义应急。
发展实效活动	国家一级： 国家办事处的存在，侧重于战略性的国家方案拟订(国家方案文件的制定和参与联发援框架进程)； 方案质量保证； 制定/管理方案管道/新业务开发；方案政策咨询服务； 为方案拟订提供国内发展实效支助。	国家一级： 副代表(或国家对等人员、助理代表)发挥总体方案发展、监督和指导作用。	国家一级： 副代表发挥总体方案发展、监督和指导作用； 传播干事； 甄选监测和评价干事。	国家一级： 副代表(或国家对等人员、助理代表)发挥总体方案发展、监督和指导作用； 发挥总体方案监督和指导作用的方案/项目员额。
	区域一级： 总体方案发展、监督和指导作用； 技术顾问； 为南南合作方案提供区域发展实效支助。	区域一级： 副区域主任发挥总体方案发展、监督和指导作用； 为国家办事处提供总体方案支助，包括监测和评价。	区域一级： 副区域主任发挥总体方案发展、监督和指导作用； 技术顾问。	区域一级： 副区域主任发挥总体方案发展、监督和指导作用；技术顾问； 向国家办事处提供总体方案支助。
	全球/区域间一级： 负责方案和技术政策制定和指导的局和办事处：政策和方案支助局；危机局；联合国南南合作办公室和采购支助办公室。	总部一级： 政策和战略司，工作直接有助于战略规划发展成果的人员除外； 人道主义办公室(领导和业务支助)； 技术司(为董事会和各分支机构提供领导和业务支助)；	总部一级： 方案司； 数据、研究和政策司； 外地成果小组； 紧急方案办公室； 供应司； 创新办公室；	总部一级： 方案司； 政策司； 人道主义办公室； 民间社会。

开发署	人口基金	儿基会	妇女署
	采购处(领导和业务支助); 管理事务司的质量管理股, 主要处理向执行伙伴和伙伴执行工作的现金转移方式。	研究办公室。	
联合国发展协调			
驻地协调员制度缴款	驻地协调员制度缴款	驻地协调员制度缴款; 紧急方案办公室: 对有关水、环境卫生和个人卫生、营养和教育方面人道主义群组合作伙伴进行协调, 并对全球一级儿童保护负有责任。	驻地协调员制度缴款; 联合国系统协调司(总部); 区域办事处主任和司机(50%费用); 国家办事处代表/办事处负责人和司机(50%费用); 区域办事处联合国协调专家。
管理活动			
经常性费用:			
领导和机构方向	执行办公室; 道德操守办公室; 执行局秘书办公室, 不包括向其他联合国机构提供的可全额偿还的执行局秘书处服务。	执行主任办公室; 道德操守办公室; 法律办公室。	执行主任办公室, 包括道德操守办公室和法律办公室。
机构监管和保证	审计和调查处; 独立评价办公室; 监察员; 审计委员会, 联合检查组。	审计和调查处; 评价办公室; 审计委员会, 联合检查组。	内部审计和调查办公室; 评价办公室。 独立评价和审计办公室; 审计委员会。
机构财务, 信通技术和行政管理	管理事务局, 包括财政资源管理处、全球共享服务股、采购监督办公室; 业务办公室; 与财务、信通技术和行政有关的集中管理费用。 信息管理技术办公室, 法律支助办公室, 机构统一现金转移方式相关活动。 不包括与向其他联合国机构提供的可全额偿还服务有关的费用, 这些服务属于特殊目的活动分类。	管理事务司(不包括质量管理股), 信息技术解决方案办公室。	财务和行政管理司; 信息和通信技术司。 管理和行政司, 包括信通技术、法律、财务、预算、设施、采购; 与通信技术和行政有关的集中管理费用。

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署
机构人力资源 管理	人力资源厅与开发署机构人力资源管理职能有关费用，不包括向联合国其他机构提供的可全额偿还的人力资源支助(归在特殊目的活动项下)； 集中管理的与员工相关的人力资源费用，学习费用； 开发署向国际公务员制度委员会的缴款。	人力资源司	人力资源司	人力资源司
企业外部关系 和伙伴关系， 传播和资源 调动	对外关系和宣传局	宣传和战略伙伴关系司； 执行局事务处； 人口基金联络处(方案活动除外)。	传播司； 公共伙伴关系司； 私营部门筹资和伙伴关系司：(用于支助特定国家委员会和国家办事处筹资活动的资源归在特殊目的项目下)； 执行局秘书办公室。	战略伙伴关系、宣传和传播与资源调动； 执行局秘书办公室。
工作人员和 房地安保	安保办公室； 遵守最低运作安保标准。	安全协调员办公室	紧急方案办公室； 与联合国安全和安保部和其他联合国安保管理实体密切合作的方案。	安保办公室； 遵守最低运作安保标准。
外地/国家办事处监督、 管理和业务支助	国家一级： 开发署国家办事处的领导、代表和管理职能。这包括在驻地协调员角色脱钩后的专任驻地代表职能。 包括专门用于项目的部分业务/行政支助服务：财务服务、采购服务、人力资源、后勤支助、外勤安保、设备和资产管理，包括通信技术设备； 上文提到的国家办事处向开发署提供支助职能的费用不包括与向联合国各机构提供的全额可偿还服务有关费用，这些费用属于特殊目的活动分类。	在国家/区域一级，以下全部费用： 代表，司机和代表的个人助理； 与方案支助没有直接联系的办事处业务支助职能(例如，业务经理/国际业务经理、财务/行政、一些信息技术和人力资源支助员额)。	在国家/区域一级，以下全部费用： 代表及其个人助理； 与方案支助没有直接联系的办事处业务支助职能(例如，业务经理/国际业务经理、财务/行政、一些信息技术和人力资源支助员额)。	国家一级： 办事处代表/主任和司机员额(50%)； 以下全部费用：与项目/方案支助没有直接联系的业务管理职能(例如，业务经理/国际业务经理、财务/行政、信息技术和人力资源支助员额)。包括直接方案/项目行政和业务支助的一部分。
	在区域和总部一级： 区域局和区域中心领导，包括副区域主任、代表和	在区域一级，以下全部费用：	在区域一级，以下全部费用：	区域一级： 区域主任和司机员额(50%)， 以下全部费用：与项目/方案

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署
	管理职能，包括与方案支助没有直接联系的区域业务支助职能。	区域主任，司机和主任个人助理，加上特别助理，资源调动、传播、安全和人力资源职能，与方案支助没有直接联系的办事处业务支助职能(例如，国际业务经理、财务/行政支助员额、信通技术等)。	每个区域办事处的高级领导(例如，区域主任、区域业务主任)和业务队。 在总部一级，以下全部费用：全球共享服务中心。	支助没有直接联系的业务管理职能(例如，业务经理、财务、行政、采购员额)。
非经常性费用：				
非经常性费用	在国家和总部一级：支助加速方案交付的战略投资，为此改进：(1) 业务模式执行；(a) 项目交付和费用回收；(b) 成本效益和效率；(c) 联合国系统的业务服务安排；(2) 业务模式创新，例如，国家办事处的服务咨询收费，服务集群。	确保遵守最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的安保投资。	不适用	不适用
特殊目的活动：				
资本投资	不适用	信通技术转型	以技术为支柱的组织解决方案； 分配给办事处以支助遵守最低运作安保标准的拨款； 生态效率倡议和与房地管理相关的资本支出。	信通技术转型
私营部门筹款			包括私营部门筹资和伙伴关系司的活动和估计所需资源，以支助国家委员会和儿基会国家办事处的具体私营部门筹资倡议。与执行《2018-2021 年儿基会私营部门筹资和伙伴关系计划》以及相关资源需求拨款有关的活动每年提交执行局核准。	
采购事务等其他款项			供应司代表政府和其他合作伙伴管理采购事务，为儿基会方案提供补充。这些服务使合作伙伴在获得部分产品时能够节省费用，从而使其能够利用方案成果。	

	开发署	人口基金	儿基会	妇女署
非特定机构业务	<p>对其他联合国机构的支助：向志愿人员组织、资发基金提供机构预算支助；</p> <p>根据通用价目表、当地价目表、服务级协议安排为联合国伙伴机构提供的直接服务：临时服务、薪资、安全、支付、初级专业干事相关、采购、培训、福利管理、差旅。</p> <p>在国家一级：向其他联合国机构提供完全可偿还的国家办事处支助；不包括开发署国家办事处的领导、代表和管理职能，这些职能涵盖在驻地协调员角色脱钩后的专任驻地代表职能。</p> <p>在总部一级：向其他联合国机构提供完全可偿还的总部一级支助；不包括开发署管理事务局与管理事务局局长办公室、财务资源管理厅、全球共享服务股、信息管理技术厅、法律支助办公室、采购监督办公室有关的费用；业务办公室；与财务、信通技术和行政有关的集中管理费用。机构统一现金转移方式相关活动除外。</p>			

附件 3. 开发署、人口基金、儿基会和妇女署的财务概览和比较

以百万美元为单位(包括经常资源, 其他资源费用回收), 以 2018-2021 年综合预算为基础

	开发署		人口基金		儿基会		妇女署*		共计	
发展活动										
方案活动	21 042.0	87.6%	3 061.0	81.2%	20 277.3	84.6%	1 356.5	77.1%	45 736.8	85.4%
发展实效活动	775.0	3.2%	139.4	3.7%	721.9	3.0%	101.0	5.7%	1 737.3	3.2%
发展活动总计	21 817.0	90.8%	3 200.3	84.9%	20 999.2	87.6%	1 457.5	82.8%	47 474.0	88.7%
联合国发展协调										
驻地协调员制度费用分摊	40.0	0.2%	16.6	0.4%	17.0	0.1%	5.2	0.3%	78.8	0.1%
其他费用	86.0	0.4%							86.0	0.2%
组群协调					32.3	0.1%			32.3	0.1%
联合国系统协调司							49.1	2.8%	49.1	0.1%
联合国发展协调活动总计	126.0	0.5%	16.6	0.4%	49.3	0.2%	54.3	3.1%	246.2	0.5%
管理活动										
经常性费用										
领导和机构方向	32.0	0.1%	31.5	0.8%	39.1	0.2%	15.5	0.9%	118.1	0.2%
机构监督和保证	112.0	0.5%	47.2	1.3%	47.8	0.2%	25.1	1.4%	232.2	0.4%
机构财务, 信通技术和行政管理	284.0	1.2%	68.3	1.8%	245.1	1.0%	55.0	3.1%	652.4	1.2%
机构人力资源管理	166.0	0.7%	21.5	0.6%	98.0	0.4%	10.0	0.6%	295.5	0.6%
机构对外关系和伙伴关系、沟通和资源调动	105.0	0.4%	70.9	1.9%	249.4	1.0%	26.8	1.5%	452.1	0.8%
工作人员和房地安保	40.0	0.2%	3.6	0.1%	28.1	0.1%	3.8	0.2%	75.5	0.1%
外地/国家办事处监督、管理和业务支助	1 002.0	4.2%	282.2	7.5%	896.6	3.7%	106.0	6.0%	2 286.9	4.3%
经常性费用小计	1 741.0	7.2%	525.1	13.9%	1 604.2	6.7%	242.2	13.8%	4 112.5	7.7%
非经常性费用										
战略投资	28.0	0.1%							28.0	0.1%
最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准投资			7.2	0.2%					7.2	0.0%
管理非经常性活动小计	28.0	0.1%	7.2	0.2%	—		—		35.2	0.1%
管理活动总计	1 769.0	7.4%	532.3	14.1%	1 604.2	6.7%	242.2	13.8%	4 147.7	7.7%
特殊目的活动										
资本投资	30.0	0.1%	20.0	0.5%	80.0	0.3%	6.0	0.3%	136.0	0.3%
非特定机构业务	286.0	1.2%			1 238.2	5.2%			1 524.2	2.8%
特殊目的活动总计	316.0	1.3%	20.0	0.5%	1 318.2	5.5%	6.0	0.3%	1 660.2	3.1%
总计	24 028.0	100%	3 769.2	100%	23 970.9	100%	1 760.0	100%	53 528.1	100%

* 就妇女署而言, 数字反映了 2018-2019 年综合预算, 作为比较, 该预算翻了一番。