

Distr.: General
14 July 2014
Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٤
٢-٥ أيلول/سبتمبر ٢٠١٤، نيويورك
البند ١١ من جدول الأعمال المؤقت
الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة

تقرير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع عن أنشطة الشراء المشتركة

موجز

في كانون الثاني/يناير ٢٠١١، بدأت منظمات الأمم المتحدة التي تتخذ من كوبنهاغن مقراً لها في تقييم فرص القيام بمبادرات شراء مشتركة. ووافق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع على أن جهود الشراء التعاونية سوف تؤدي إلى ممارسات شراء أقوى وعمليات أكثر كفاءة، وتكاليف أقل لجميع المنظمات المشاركة.

ومنذ التقرير الأول عن هذه المشاريع في عام ٢٠١٣، حققت هذه المنظمات وفورات وفوائد مستمرة من جهود الشراء المشتركة. وتم تطوير وتنفيذ مبادرات إضافية في عام ٢٠١٣، الأمر الذي أعاد التأكيد على قيمة مشروع توحيد الجهود والتزام المنظمات المشاركة. وهناك عدد من المشاريع قيد التنفيذ في عام ٢٠١٤، وتسعى إلى تدعيم وتوحيد الممارسات داخل منظومة الأمم المتحدة. ومع استمرار هذا العمل التعاوني خلال الفترة المتبقية من عام ٢٠١٤، يجري تحقيق وفورات وتحسينات واسعة النطاق تشمل مجموعة من المنتجات والخدمات والقطاعات.

ويعرض هذا التقرير النتائج والاستنتاجات الرئيسية المستخلصة من أعمال الشراء المشتركة التي جرت في عام ٢٠١٣، ويحدد المبادرات قيد التنفيذ في عام ٢٠١٤. عناصر مقرر

قد يرغب المجلس التنفيذي في أن يحيط علماً بهذا التقرير وأن يعلق على التقدم الذي أُحرز في مبادرات الشراء المشتركة.



الرجاء إعادة استعماره



أولاً - مقدمة

١ - منذ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، ما برحت منظمات الأمم المتحدة التي تتخذ من كوبنهاغن مقراً لها تقوم بتطوير وتنفيذ فرص للقيام بمبادرات شراء مشتركة. وتوجد أيضاً اتفاقات شراء تعاوني مماثلة على الصعيد الميداني ويجري تنفيذها منذ بعض الوقت، وقد أسفرت عن تحقيق وفورات لجميع الأطراف المعنية. ويستند الأساس المنطقي لإقامة مثل هذه العلاقات في منظومة الأمم المتحدة إلى فهم مشترك لمنافع توحيد ممارسات الشراء ومعاييرها. وتقوم المنظمات المشاركة بأنشطة شراء مشتركة من أجل تحقيق ما يلي:

- (أ) تأمين الإمداد، وضمان التسليم والجودة واستغلال الأحجام من أجل خفض تكاليف السلع والخدمات التي تقوم بشرائها؛
- (ب) والاستفادة من التعاون المشترك بين المنظمات لدعم ولاية كل واحدة منها؛
- (ج) وتحقيق وفورات الحجم من خلال الشراء المشترك؛
- (د) وخفض التكاليف الإدارية من خلال تجنب ازدواجية العمل؛
- (هـ) والاستعانة بمنظمة معينة، إذا اقتضى الأمر، لتفاوض على عقود محددة أو لتديرها.

٢ - الوفورات التي تتحقق من إجراءات الشراء المشتركة هذه تخفض تكاليف المشاريع تخفيضاً مباشراً. علاوة على ذلك، يُعاد استخدام الوفورات، حيث يجوز ذلك، في أعمال المشاريع. وهذا سيقدم المزيد من الدعم للمشاريع مع استمرار تحقيق وفورات.

٣ - وغالباً ما تنطوي علاقات الشراء المشتركة على اتفاقات على مستوى الخدمات، أو اتفاقات طويلة الأجل بين عدة منظمات، أو مذكرات تفاهم، أو اتفاق طويل الأجل ترممه وتديره منظمة واحدة. وفي السنة القادمة، وافقت المنظمات على إيلاء مزيد من الاهتمام لجعل الاتفاقات الطويلة الأجل آلية التعاقد المفضلة (ما لم يوجد استثناء محدد).

٤ - وعندما تتعلق مشاريع الشراء بسلع أو خدمات أو بعمل يتعلق بشكل وثيق بولاية إحدى المنظمات، يمكن تحسين عملية الشراء عن طريق إعطائها مركز المنظمة الرائدة. وسيجري تطوير هذه الفرص المتعلقة بالمنظمات الرائدة في العام القادم (مثلاً صندوق الأمم المتحدة للسكان في مجال الواقي الذكري).

٥ - وعلى الرغم من وضع العديد من العقود الكبيرة على مستوى المقر، هناك تركيز متزايد على التعاون على المستوى القطري. وترتكز أنشطة الشراء المشتركة على المستوى القطري - لا سيما في أكثر من ٣٠ بلداً من بلدان "توحيد الأداء" والبلدان التي تعتمد

استراتيجيات العمليات التجارية - على بناء القدرات، وتنسيق السياسات، والخدمات الاستشارية، والأدوات اللازمة لتسهيل العمليات المشتركة وتسجيل النتائج. وترد مناقشة أكثر تفصيلاً لهذه الشواغل في الفقرة ٣٦.

٦ - وفي تشرين الأول/أكتوبر عام ٢٠١٣، تقدمت شبكة الشراء التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى بطلب إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين لتمويل مهمة استشارية - كجزء من المرحلة الثانية من مشروع المواءمة - لمراجعة الإنفاق على الشراء في منظمات الأمم المتحدة لتحديد الفرص المتاحة للاستفادة من الحجم وزيادة الوفورات والكفاءة من خلال عمليات الشراء المشتركة. ورغم أن مجلس الرؤساء التنفيذيين لم يتمكن من دعم النشاط في ذلك الوقت بسبب القيود على التمويل، فإن المنظمات ستواصل دعم جهود الشراء التعاوني باعتباره أولوية رئيسية.

٧ - وفي عام ٢٠١٣، أدى الشراء المشترك بين الوكالات إلى وفورات كبيرة وإلى مجموعة من المنافع الأخرى في سائر منظومة الأمم المتحدة. ويتواصل هذا العمل (ويتوسع) من خلال أنشطة الشراء المشتركة قيد التنفيذ في عام ٢٠١٤. وتعكس المبادرات المبينة في الفصل التالي، مع التركيز على نتائجها الرئيسية، قيادة ومشاركة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

ثانياً - أنشطة الشراء المشتركة التي قامت بها منظمات الأمم المتحدة في عام ٢٠١٣

٨ - حققت مبادرات الشراء المشتركة بين المنظمات منافع كثيرة في عام ٢٠١٣. وبالنسبة لبعض الأنشطة التي نوقشت أدناه، تم إنجاز القسم الأكبر من أعمال المشاريع قبل عام ٢٠١٣. ومع ذلك فإن هذه المشاريع تستحق مناقشة مستمرة لأن الأعمال التي جرت في هذه المجالات - والوفورات الناجمة عنها - استمرت في عام ٢٠١٣.

٩ - ووافقت اثنتا عشرة منظمة من منظمات الأمم المتحدة على التعاون في مجال الاستعانة بمصادر خارجية بواسطة خدمات 'السحابة العامة'. وهذه المنظمات هي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والمنظمة الدولية للهجرة، والاتحاد الدولي للاتصالات، ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وصندوق الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الغذاء العالمي ومنظمة الصحة العالمية. ويقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بدور رئيسي في إبرام اتفاقات طويلة الأجل بشأن الحصول على خدمات موحدة بواسطة خدمة 'السحابة العامة'، أي برنامج ميكروسوفت أوفس

٣٦٥ (Microsoft Office 365) وتطبيقات غوغل للأغراض التجارية (Google Apps for Business). وسوف تتفاوت الوفورات المقدرة (التكلفة السنوية لكل مستعمل) بحسب المنتج، ولكن يرجح أن تصل إلى نسبة تتراوح بين ٤٠ و ٦٠ في المائة.

١٠ - وطورت ثماني منظمات تابعة للأمم المتحدة مشروعا تعاونيا بشأن اتفاقات طويلة الأجل تتعلق بالاتصالات الساتلية بواسطة "محطة ذات فتحة صغيرة جدا". وهذه المنظمات هي برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (رئيس المشروع) وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ووكالة الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية. ومن المتوقع خفض التكاليف بنسبة تصل إلى ٤٥ في المائة بالنسبة للمكاتب القطرية للبرنامج الإنمائي.

١١ - وأنشئ فريق بقيادة صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام ٢٠١٢ لإدارة أنشطة الشراء التعاوني لمقر نيويورك (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونسيف، وشعبة المشتريات بالأمم المتحدة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة). وحقق الفريق زيادة كبيرة في 'الاستحمال' (أي عندما تقوم منظمة باستخدام عقود أبرمتها منظمة أخرى) لتأمين مشتريات المقر. وبلغت الوفورات المباشرة من استخدام طريقة 'الاستحمال' في جميع منظمات الأمم المتحدة، بالنسبة للتدريب اللغوي مثلا، ٤٨٣ ٠٠٠ دولار.

١٢ - وأنجز مشروعاً تعاونياً بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونسيف تأميناً جديداً يغطي الحالات الطبية وحالات وفاة وإصابات فرادى المتعاقدين وأصحاب عقود الخدمات. وتقدر الوفورات السنوية بمبلغ ١,٢ مليون دولار (يمثل خصماً تقريبا مقداره ٦٢ في المائة).

١٣ - ووضعت اليونسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان مناقصة مشتركة لمعدات مستشفيات وأبرم لاحقا اتفاقاً طويل الأجل. ونتيجة لذلك، ألغيت ازدواجية التكاليف في المعاملات وأصبحت المناقصات الآن أكثر جاذبية للبائعين في هذا المجال، بفضل الأحجام الكبيرة.

١٤ - وأنشئ فريق بقيادة صندوق السكان في عام ٢٠١١ لإدارة أنشطة الشراء التعاوني لكوبنهاغن (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب خدمات المشاريع ومنظمة اليونسيف). وكانت النتيجة الأولى إبرام اتفاق طويل الأجل لخدمات التأمين على البضائع. وشارك في هذا المشروع التعاوني برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (المنظمة الرائدة) وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب خدمات المشاريع، فضلا عن منظمة الأغذية والزراعة واليونسيف. وحقق الاتفاق وفورات سنوية مقدارها مليون و ٨٩ ألف

دولار لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان ومكتب خدمات المشاريع في عام ٢٠١٣، ولا يزال يحقق وفورات من خلال انخفاض معدلات الأقساط (٤١-٧٧ في المائة أقل من المعدلات السابقة).

١٥ - وبقيادة مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع وعن طريق موقع الشراء الإلكتروني للأمم المتحدة (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان ومكتب خدمات المشاريع)، يمكن لجميع الوكالات المشاركة الاستفادة من خيارات القائمة المفهرسة الإضافية، بما في ذلك أكثر من ٢٠٠ نوع من الشاحنات والباصات ومنتجات الطاقة الشمسية، ونوع جديد من المولدات الهجينة التي تولد الطاقة بكفاءة. وقد ألغى هذا العمل الازدواجية بين المنظمات وحقق وفورات في حدود ٢٥ مليون دولار من خلال استخدام موقع الشراء الإلكتروني للأمم المتحدة و 'استعمال' الاتفاقات طويلة الأجل).

١٦ - وطرح مشروع تعاوني مشترك بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن التعدادات والانتخابات مناقصةً مشتركة أسفرت عن إبرام اتفاق طويل الأجل. وبناء على هذا الاتفاق، يستطيع نفس المورد أن يوردوا لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (الانتخابات) ولصندوق السكان (التعدادات)، وهذا يؤدي إلى زيادة الكفاءة والحد من الازدواجية، وتحقيق وفورات إدارية كبيرة.

١٧ - وقد أبرمت اتفاقات طويلة الأجل مع أربع شركات للشحن البحري وشركتين للشحن الجوي. وهذا المشروع التعاوني بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان، واليونيسيف، ومكتب خدمات المشاريع (بقيادة اليونيسيف) يحقق وفورات سنوية مقدارها ١٢ مليون دولار.

١٨ - واعتمدت مدونة الأمم المتحدة لقواعد سلوك الموردين في عام ٢٠١١. واعتباراً من عام ٢٠١٣ فصاعداً، كانت المنظمات المشاركة تشمل منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والاتحاد الدولي للاتصالات، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والمنظمة العالمية للملكية الفكرية. وتؤكد المدونة معايير الأمم المتحدة وأفضل الممارسات فيها.

١٩ - وقام عدد من المنظمات، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسيف، ومكتب خدمات المشاريع، بتنفيذ إطار الأمم المتحدة النموذجي لفرض عقوبات على البائعين، وبهذا اعتمدوا نهجاً موحداً للتعامل مع المخاطر المحتملة التي يشكلها البائعون.

٢٠ - وأدار مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مشروع إصلاح إجراءات تسجيل موردي الأمم المتحدة في السوق العالمية، وتم إنجاز المشروع في إطار الميزانية وقبل أسبوعين من موعد التسليم. وحقق المشروع سرعة أكبر في تسجيل الموردين، وإدارة أقوى للمخاطر المحتملة، وزيادة أكبر في الشفافية، وتجربة أكثر كفاءة للمستخدمين والموردين. وهذا يشمل زيادة قدرات البحث لمساعدة الموظفين المسؤولين عن الشراء في العثور على معلومات عن الاتفاقات الطويلة الأجل، والمواصفات، والعقود المنوحة، وأهلية الموردين، وغير ذلك من المعارف المشتركة.

ثالثاً - أنشطة الشراء المشتركة الجارية في عام ٢٠١٤

٢١ - فيما يتعلق بعمليات الشراء المشتركة في مجال خفض الانبعاثات المصدقة، عمل مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مع برنامج الأمم المتحدة للبيئة من أجل وضع برنامج لشراء شهادات معاوضة انبعاثات الكربون. وتبلغ القيمة السنوية التقديرية للمشروع ٥٠.٠٠٠، وسيؤدي هذا المشروع إلى خفض التكاليف عن طريق تجنب الازدواجية، وبالتالي ضمان الإمدادات. وبالنسبة للمشاريع المؤهلة في الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣، انخفض متوسط التكاليف بنسبة ٤٥ في المائة (بلغ متوسط سعر الوحدة في عام ٢٠١٢ ٢,٠ يورو، بينما كان ١,٠٩ في عام ٢٠١٣).

٢٢ - ويقود مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مشروع شراء مشترك لخدمات السفر والتأشيرات. وسيستفيد المشروع من نفقات السفر للوكالات التي تتخذ من كوبنهاغن مقراً لها من أجل الحد من تكاليف السفر وتحسين كفاءة العملية. وتغطي المرحلة الأولى خدمات وكلاء السفر وستغطي المرحلة الثانية طرق الخطوط الجوية. ويشترك مكتب خدمات المشاريع، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، ومنظمة الصحة العالمية في هذا المشروع الذي يكلف ١٥ مليون دولار.

٢٣ - ولتحقيق أهداف مماثلة تتمثل في خفض التكاليف وزيادة الكفاءة، يقود مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع عملية مشتركة لشراء منتجات مكتبية لمدينة الأمم المتحدة الجديدة في كوبنهاغن. وبفضل الاتفاقات الطويلة الأجل التي أبرمها مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع باسم المنظمات التي تتخذ من كوبنهاغن مقراً لها (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان، واليونيسيف، ومكتب خدمات المشاريع، ومنظمة الصحة العالمية)، فإنه من المتوقع أن تصل الوفورات السنوية إلى قرابة ٨٨.٠٠٠ دولار.

٢٤ - وتشمل شبكة أوساط الممارسين في مجال الخزانة أكثر من ٢٠ منظمة من منظمات الأمم المتحدة، وتركز على مشاريع مواءمة الخزانة في مجال الخدمات المصرفية، والعملات

الأجنبية والاستثمارات والمدفوعات. ومن المتوقع أن يحقق عدد من هذه المشاريع فوائد كبيرة على مستوى البلد المستفيد من البرنامج عندما تزداد المشاريع تطورا في عام ٢٠١٤، بما في ذلك:

(أ) مشروع مواءمة الخدمات المصرفية، والذي سوف يوفر نموذجا عالميا موحدًا للتخلص من المفاوضات الثنائية المطولة على نطاق منظومة الأمم المتحدة ولتوفير الوقت وتبسيط عملية فتح الحسابات في المكاتب القطرية؛

(ب) مشروع 'المسح الميداني للصرف الأجنبي' الذي سيزيد من الوفورات الحقيقية عند تحويل العملات. فتحسن طفيف في الهامش على حجم كبير من العملات ينجم عنه وفورات كبيرة. ويقدر أنه إذا صرفت جميع منظمات الأمم المتحدة بمعدل أعلى من معدل المقر أو معدل البلد المستفيد من البرنامج، فإنها يمكن أن تحقق وفورات سنوية تصل إلى ٥ ملايين دولار.

٢٥ - ويركز فريق العمل المشترك بين الوكالات المعني بالشراء المستدام في مجال الرعاية الصحية بقيادة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على التأثير على سلسلة التوريد المرتبطة بالمنتجات الصحية والكيميائية طوال دورة حياة الشراء. وتم تصميم المشروع من أجل: وضع معايير (مثل برامج التأهيل المسبق للأجهزة والعقاقير الطبية)؛ وتطوير معايير بيئية للمواصفات والتقييم؛ وأن يكون بمثابة آلية للتأثير والدعوة في السوق. وأجريت تقييمات لأثر الكربون (بما في ذلك مشاريع نموذجية في الجبل الأسود وطاجيكستان)، ووضعت استراتيجيات تنظيمية للمشتريات الخضراء.

٢٦ - ويقوم مشروع يضم ١٧ منظمة، بقيادة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالتحرك على الفرص المتاحة لضم وتوحيد عملية شراء المركبات في سائر منظومة الأمم المتحدة. وعلى الرغم من تحقيق وفورات من خلال الاتفاقات القائمة الطويلة الأجل، فإن هذا المشروع صمم ليشمل منظمات إضافية من منظمات الأمم المتحدة وللإستفادة من الحجم الكلي للمعدات الأساسية. ومن خلال تنسيق عملية الشراء وإخضاعها للمركزية، يمكن للمنظمات المشاركة أن توفر ما يقدر بـ ١٠ إلى ٢٠ في المائة من مجموع النفقات. ويسمح المشروع بتوحيد نوع السيارة، وهذا يمكن أن يقلل من نفقات الصيانة والخدمة في المستقبل، وتحسين عملية نقل كل من المركبات والموظفين ذوي الخبرة التقنية من منظمة إلى أخرى. المرحلة الأولى أنجزت جمع البيانات وتقييم الجدوى، والمرحلة الثانية وضعت إطارا للشراء التعاوني. والمرحلة الثالثة سوف تركز على تحسين إدارة الأسطول بوجه عام.

٢٧ - ومن خلال موقع الشراء الإلكتروني للأمم المتحدة، يتولى مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع قيادة مشروع لتوسيع عروض المنتجات وأدلتها المفهرسة. وسوف تشمل

المنتجات الجديدة معدات الحفر، ومعدات مناولة المواد، والمعدات الزراعية، ومولدات الكهرباء (بما في ذلك المولدات الهجينة).

٢٨ - ويجري إعداد مناقصة مشتركة بقيادة هيئة الأمم المتحدة للمرأة، للشركة النيويوركية 'إدارة الفعاليات لخدمات الفنادق والمطاعم'. وتعمل المنظمات المشاركة، التي تشمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان، على وضع شروط مرجعية مشتركة للمشروع، ومن المتوقع أن تشمل نتائج ذلك الحد من الازدواجية، وتحسين الكفاءة وزيادة المنافسة.

٢٩ - وقد وضع صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف ومكتب خدمات المشاريع، وشعبة المشتريات بالأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي طلب تقديم عروض لتوريد إدارة طرف ثالث للتأمين الخاص بفيروس نقص المناعة البشرية (المتعلقة بالمشروع التجريبي 'ضمان حصول المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية على الرعاية في مكان عملهم في منظومة الأمم المتحدة') وسيقوم المشروع بتحسين الشفافية والحد من التكاليف الإجمالية، ويمر حالياً بمرحلة التقييم الفني.

٣٠ - ويتولى صندوق الأمم المتحدة للسكان قيادة مشروع يهدف إلى زيادة الوعي بالمناقصات المقبلة من خلال تقاسم جدول المناقصات السنوي المتوقع مع منظمات الأمم المتحدة (بمشاركة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسيف، وشعبة المشتريات بالأمم المتحدة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية) من خلال مرفق نظام السوق العالمية. وسيؤدي ذلك إلى تحسين عملية توحيد المنتجات، وتسريع عملية الشراء، وتعزيز ممارسات إدارة المخاطر المحتملة للموردين.

٣١ - ويجري تحليل مشترك للإنفاق في كوبنهاغن لتحديد أربع فئات رئيسية للخدمات والمنتجات المرتفعة التكلفة، والتي يمكن بعد ذلك شراؤها بشكل مشترك في ما بين المنظمات المشاركة (وهي حالياً برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق السكان، واليونيسيف، ومكتب خدمات المشاريع، ومنظمة الصحة العالمية). وسيتم إدراج هذه المناقصة في خطة عمل كل منظمة لعام ٢٠١٤، وذلك بهدف خفض التكاليف والازدواجية في هذه الفئات الرئيسية من الإنفاق.

٣٢ - وتتعاون عدة منظمات لإبرام اتفاقات مشتركة شاملة وطويلة الأجل تتعلق بشؤون الصحة. ويجري الآن استدرج عروض للفئات التالية:

(أ) المستحضرات الصيدلانية (منظمة الصحة للبلدان الأمريكية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب خدمات المشاريع)؛

- ١' أقيمت حلقات عمل لبناء القدرات في روما وكوبنهاغن (انتهت في نيسان/ أبريل ٢٠١٤). بمشاركة أشخاص من مختلف المقار ومراكز العمل في البلدان المستفيدة من البرنامج، بما في ذلك أفغانستان والبرازيل وتركيا وترايا وتوغو وروما وكوبنهاغن وموزمبيق وناميبيا وجنيف. وقد وضعت خطط عمل خاصة بمراكز العمل أو يجري وضعها، وهذه الخطط ستوجه تنفيذ التعاون في مجال الشراء، فضلا عن رصد وتقييم النتائج؛
- ٢' وسيقام ما لا يقل عن حلقتي عمل أخريين في أديس أبابا وبانكوك لتغطية مراكز العمل في أفريقيا وآسيا والمحيط الهادئ. ومن المتوقع أن يجري تدريب ودعم ١٢ مركز عمل آخر في مبادراتها المتعلقة بالشراء بالتعاون؛
- ٣' سيجري اختيار خبراء في عمليات الشراء المشترك ممن خضعوا للتدريب وستسجل أسماؤهم في قائمة. وسوف تكون هذه القائمة متاحة لأي مركز من مراكز العمل التي تتطلب الدعم؛
- ٤' يقوم المشروع أيضا بتطوير دورة إلكترونية على مواءمة المشتريات لبناء القدرات على نطاق أوسع؛

(ب) تنسيق المبادرات:

- ١' لا يزال المشروع يعمل على تعزيز اقتسام الاتفاقات الطويلة الأجل بين منظمات الأمم المتحدة، وذلك بهدف تعزيز اتفاقات التبادل الطويلة الأجل على صعيد السوق العالمية؛ وتوحيد وتبسيط وسائل تقاسم الاتفاقات الطويلة الأجل بين المنظمات؛ وتحسين القيمة مقابل المال وأداء الموردين من خلال الإدارة المشتركة للاتفاقات الطويلة الأجل؛
- ٢' سيجري تحديث المبادئ التوجيهية بشأن عمليات الشراء المتوائمة لإضافة ما يلي: (١) مراكز العمل في المقار ومكاتب الشراء في المقار إلى إطار التعاون؛ و (٢) قصص النجاح المستقاة من التنفيذ الميداني؛
- ٣' ستنتج عملية تقييم جدوى تنسيق وثائق الشراء الرئيسية في عام ٢٠١٤. وتشير النتائج الأولية إلى جدوى تنسيق هذه الوثائق عبر المنظمات وإلى أنها مفيدة، وسوف تقرب الأمم المتحدة خطوة أخرى من هدف الوصول إلى عملية شراء منسقة وذات كفاءة على نطاق أوسع؛

(ج) الرصد والتقييم:

تم تطوير إطار للرصد والتقييم والأدوات المتعلقة بهذا الإطار. وهي حاليا في مرحلة تجريبية لتقييم كيف يمكنها أن تقدم أفضل دعم لتنفيذ التعاون في مجال الشراء في مراكز العمل، وكيف يمكن استخدامها لتسجيل الوفورات والنتائج الأخرى والإبلاغ عنها (النوعية والكمية).

٣٧ - وتركز المرحلة الثانية من مشروع المواءمة على أكثر من ٣٠ بلدا من بلدان 'توحيد الأداء' التي تعتمد استراتيجيات للعمليات التجارية، وقد حققت أيضا وفورات وتحسينات ملحوظة في مراكز العمل المحددة في الجدول أدناه:

| مركز العمل | المنظمات المشاركة | الأصناف المعنية | الوفورات السنوية المقدرّة، بما في ذلك تخنّب التكاليف وتحقيق وفورات على السلع والخدمات التي تم شراؤها | التدخل الداعم من مشروع المواءمة وشبكة الشراء التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى |
|------------|--|--|--|--|
| إثيوبيا | جميع المنظمات المحلية، فضلا عن المنظمات الرائدة: اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واليونيسيف، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ومكتب منسق الأمم المتحدة المقيم، وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية | ست فئات مشتركة، بما في ذلك الزي الموحد، وخدمات الطباعة، ومعدات تكنولوجيا المعلومات، وصيانة المركبات، وخدمات التنظيف، وخدمات الفنادق والمؤتمرات | ٣,٩٨ ملايين دولار | استنادا إلى خطة العمل المتعلقة باستراتيجيات التشغيل التجارية لإثيوبيا، ٢٠١٣-٢٠١٥ النتائج |

| التدخل الداعم من مشروع المواءمة وشبكة الشراء التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى | الوفورات السنوية المقدرة، بما في ذلك تخنّب التكاليف وتحقيق وفورات على السلع والخدمات التي تم شراؤها | الأصناف المعنية | المنظمات المشاركة | مركز العمل |
|---|---|---|--|------------|
| استنادا إلى التقرير الاستشاري لمرفق العمليات المشتركة، البرازيل، ٢٠١٤ | ٨٣٥ ٠٠٠ دولار | ثلاث فئات مشتركة رئيسية: الخدمات الاستشارية، وخدمات المؤتمرات، وخدمات الطباعة والنشر | برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة واليونيسكو وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب خدمات المشاريع، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة؛ ومن المتوقع أن ينضم المزيد من المنظمات إلى عملية التنفيذ التابعة لمرفق العمليات المشتركة (منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي) | البرازيل |
| استنادا إلى خطة العمل المتعلقة باستراتيجيات العمليات التجارية لإثيوبيا، ٢٠١٣-٢٠١٨ | ٤٠٨ ٥٠٠ دولار | الخدمات الفندقية، وخدمات الطباعة، والوقود، وخدمات السفر، ومراجعة الحسابات، وخدمات الترجمة التحريرية | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واللجنة الاقتصادية لأفريقيا، وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية | رواندا |

| التدخل الداعم من مشروع المواءمة وشبكة الشراء التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى | الوفورات السنوية المقدر، بما في ذلك تخنّب التكاليف وتحقيق وفورات على السلع والخدمات التي تم شراؤها | الأصناف المعنية | المنظمات المشاركة | مركز العمل |
|---|--|---|--|------------|
| استنادا إلى خطة العمل المتعلقة باستراتيجيات العمليات التجارية لتنزانيا، ٢٠١٣-٢٠١٥ | ٥٣٣ ٠٠٠ دولار | غير محددة | منظمة الأغذية والزراعة، وصندوق الأمم المتحدة الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسكو، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونيسيف، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الصحة العالمية | تنزانيا |
| استنادا إلى خطة العمل المتعلقة باستراتيجيات العمليات التجارية لملاوي، ٢٠١٣-٢٠١٦ | ٢٠٠ ٠٠٠ دولار | خدمات الفنادق والمؤتمرات، وتكنولوجيا المعلومات، والاتصالات، والخدمات المصرفية، وخدمات الأمن | منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة العمل الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الصحة العالمية | ملاوي |

رابعاً - الخلاصة

٣٨ - حققت مبادرات الشراء التعاونية التي يقودها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع تحسينات ووفورات مهمة في سائر منظومة الأمم المتحدة. وأدى كثير من هذه المشاريع أيضا إلى القضاء

على الازدواجية، وزيادة الاتساق وتعزيز الشراء في المكاتب القطرية. وفي الوقت الذي تستمر فيه المشاريع التعاونية طوال عام ٢٠١٤، تزيد هذه المنظمات من التزامها بالعمل معا لاغتنام الفرص عبر مجموعة من المنتجات والقطاعات. ويستند هذا إلى الفهم المشترك لفوائد توحيد ممارسات الشراء ووضع معايير لها في سائر أنحاء منظومة الأمم المتحدة. وكان الدعم الذي تقدمه جميع المنظمات المشاركة ولا يزال دعما لا يقدر بثمن بالنسبة إلى هذا الجهد.
