

Distr.: General  
8 May 2014  
Arabic  
Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم  
المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم  
المتحدة للسكان ومكتب الأمم  
المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة السنوية لعام ٢٠١٤  
٢٣ إلى ٢٧ حزيران/يونيه ٢٠١٤، جنيف  
البند ١٠ من جدول الأعمال المؤقت  
الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة  
للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

صندوق الأمم المتحدة للسكان

الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان  
للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧

موجز

تستجيب هذه الوثيقة المتعلقة بالإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، لمقرر المجلس التنفيذي ٣١/٢٠١٣. ويقدم الإطار الاستراتيجي آلية المساءلة المتعلقة بالتدخلات العالمية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ وهيكل إدارتها ورؤيتها الاستراتيجية. ويبين الإطار أيضا الروابط القائمة مع إطار النتائج المتكامل لخطة الصندوق الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، ويشمل الموارد المتوقعة حسب النتائج، مصنفة على الصعيدين العالمي والإقليمي. وللتقيد بالحد الأقصى لعدد الكلمات في ما يتعلق بوثائق المجلس التنفيذي، تقدم المعلومات التالية في إضافة لهذه الوثيقة (DP/FPA/2014/8/Add.1): (أ) إطار النتائج والموارد المتعلقة بالتدخلات العالمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧؛ و (ب) إطار النتائج والموارد المتعلقة بتدخلات الصندوق الإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

عناصر مقرر

ترد عناصر مقرر في الفرع ثالثاً من هذه الوثيقة.



الرجاء إعادة استعمال الورق



## المحتويات

## الصفحة

|    |       |                                    |
|----|-------|------------------------------------|
| ٣  | ..... | أولاً - معلومات أساسية             |
| ٥  | ..... | ثانياً - الغرض والرؤية والإدارة    |
| ٥  | ..... | ألف - الغرض                        |
| ٧  | ..... | باء - الرؤية                       |
| ٨  | ..... | جيم - الإدارة                      |
| ٩  | ..... | دال - اختيار التدخلات وضمان الجودة |
| ١١ | ..... | هاء - تخصيص الموارد                |
| ١٦ | ..... | واو - الصلة بين النتائج والموارد   |
| ٢٢ | ..... | زاي - الرصد والإبلاغ والتقييم      |
| ٢٥ | ..... | ثالثاً - عناصر مقرر                |

## أولا - معلومات أساسية

١ - اعتمد المجلس التنفيذي في مقرره ٣١/٢٠١٣، المتخذ في الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٣، خطة استراتيجية جديدة لتوجيه عمل المنظمة خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. وفي المقرر نفسه، سلم المجلس بالدور الذي تؤديه التدخلات العالمية والإقليمية في تحقيق النتائج المتوقعة من الصندوق<sup>(١)</sup>. وأحاط المجلس علما أيضا بالنهج المتبع في تمويل التدخلات العالمية والإقليمية الوارد في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، وبورقة الاجتماع (DP/FPA/2013/CRP.1)<sup>(٢)</sup>، ووافق على الموارد المتعلقة بتمويل التدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧<sup>(٣)</sup>.

٢ - وبالإضافة إلى ذلك، طلب المجلس التنفيذي إلى الصندوق "أن يقدم [إلى المجلس التنفيذي] إطارا استراتيجيا للتدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ لمناقشته خلال الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٤ والموافقة عليه خلال الدورة السنوية لعام ٢٠١٤، على أن يستند الإطار الاستراتيجي إلى إطار النتائج المتكامل الشامل للمنظومة ويتضمن الموارد المتوقع تكريسها لكل ناتج من النواتج مصنفة عالميا وإقليميا"<sup>(٤)</sup>. وتستجيب هذه الورقة لذلك الطلب، وتبرز التغييرات الجوهرية التي أدخلها الصندوق على البرنامج العالمي والإقليمي السابق للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣، وتعرض السمات الرئيسية للأنشطة العالمية والإقليمية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، مع التركيز على ما يمثله ذلك من تغيير في النموذج المتبع.

(١) انظر الفقرة ١٦ من مقرر المجلس التنفيذي ١٣/٢٠١٣: "يسلم بالدور الذي تؤديه التدخلات العالمية والإقليمية في تحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية، ويلاحظ النهج المتبع في تمويل هذه التدخلات على النحو الموضح في المرفق ٤ للخطة الاستراتيجية وفي الوثيقة DP/FPA/2013/CRP.1".

(٢) كان الغرض من ورقة الاجتماع (DP/FPA/2013/CRP.1) هو توضيح المسائل والقضايا المتعلقة بالتدخلات العالمية والإقليمية والاستفاضة في ذلك، ولا سيما بيان الغرض منها، وأنشطتها المقررة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، والروابط التي تجمعها بإطار النتائج المتكامل للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. وتشمل الورقة أيضا ما يلي: (أ) تقدير الموارد اللازمة؛ و (ب) الترتيبات الإدارية، بما في ذلك الرصد والإبلاغ والدور الذي يضطلع به المجلس التنفيذي؛ و (ج) تفسير كيفية توافق التغييرات التي أحدثت في التدخلات العالمية والإقليمية مع خطة هيكل التمويل الموحد.

(٣) انظر الفقرة ١٧ من مقرر المجلس التنفيذي ١٣/٢٠١٣: "يأذن بتخصيص مبلغ ٢٧٥ مليون دولار لتغطية التدخلات العالمية والإقليمية في إطار الموارد العادية المتوقعة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ كحد أقصى لا يمكن تجاوزه إلا بموافقة المجلس التنفيذي".

(٤) المقرر ١٣/٢٠١٣ للمجلس التنفيذي، الفقرة ١٨.

٣ - وقد استرشد تصميم التدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، بوصفها خلفا للبرنامج العالمي والإقليمي، بما يلي: (أ) الدروس المستفادة من خلال تجربة البرنامج العالمي والإقليمي، بما في ذلك التحسينات الإدارية التي أدخلت خلال مدة البرنامج؛ و (ب) النتائج التي توصلت إليها مراجعة أداء البرنامج العالمي والإقليمي<sup>(٥)</sup>.

٤ - واغتتمت الإدارة فرصة استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣ (DP/FPA/2011/11)، من أجل إدخال عدد من التحسينات<sup>(٦)</sup>. وتشمل تلك التحسينات إجراء استعراض أكثر صرامة لخطط عمل البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ يتناول مسائل من قبيل: (أ) توجه النتائج وتوأم خطط عمل البرنامج العالمي والإقليمي مع أولويات الخطة الاستراتيجية؛ و (ب) الاتساق مع الرؤية القائمة على التركيز الميداني التي تكمن في صلب الهيكلية الإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

٥ - وقد أسهمت نتائج مراجعة أداء البرنامج العالمي والإقليمي، بالاقتران مع الإصلاحات المتوخاة في ما يتعلق بترتيبات التمويل الموحد التي استُهلكت في إطار العمل التحليلي المتصل بالخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، في زيادة تقوية عزم الإدارة على تجديد البرنامج العالمي والإقليمي بشكل كامل. وبمشاركة مباشرة من المجلس، أُحرز أيضا تقدم في أعمال تصميم البرنامج الذي أصبح يشكل التدخلات العالمية والإقليمية، وذلك في إطار المشاورات الموسعة التي أجريت في سياق إعداد الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

٦ - وبناء على مقررات المجلس التنفيذي المتخذة اعتبارا من أيلول/سبتمبر ٢٠١٣، واستجابة لطلبه، قدم الصندوق في الوثيقة DP/FPA/2014/CRP.1 مقترحا يتعلق بالإطار الاستراتيجي لتدخلات الصندوق العالمية والإقليمية، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، من أجل

(٥) مراجعة أداء البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١، الصادرة في ٨ شباط/فبراير ٢٠١٣، متاحة على الموقع الشبكي العام لصندوق الأمم المتحدة للسكان: "UNFPA global and regional programme audit report". وتجدر الإشارة إلى أن مراجعة الأداء هذه لا تغطي سوى الفترة الأصلية للبرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١، ولم تستعرض التغييرات التي أدخلت منذ عام ٢٠١١ أو عن طريق استعراض منتصف المدة والتي كان الهدف منها معالجة بعض المسائل الملحة التي أبرزتها المراجعة.

(٦) يرد في الفقرة ٩ من مراجعة أداء البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١ أنه "منذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١، وبصورة مستقلة عن هذه المراجعة، شرع صندوق الأمم المتحدة للسكان في تنفيذ عدد من المبادرات الرامية إلى معالجة الملاحظات الواردة في هذا التقرير. غير أنه نظرا للفترة المشمولة بالمراجعة وتوقيت إجراء عمل المراجعة الميداني، لم يكن من الممكن النظر في هذه المبادرات، وما نتج عنها من تغييرات وتحسينات في البرنامج العالمي والإقليمي، وقت إعداد هذا التقرير".

مناقشته في الدورة العادية الأولى لعام ٢٠١٤. ونظم الصندوق عدة مشاورات غير رسمية مع أعضاء المجلس لمناقشة المقترح، بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، مشاورتان غير رسميتين عُقدتا في كانون الثاني/يناير وآذار/مارس ٢٠١٤. وطلب المجلس أيضا تفاصيل الأنشطة الممولة من البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١١، وتلقى هذه التفاصيل واستعرضها. وبالتالي، تستفيد هذه الوثيقة من تلك المشاورات مع الدول الأعضاء، بما يشمل التعليقات الخطية الواردة من أعضاء المجلس التنفيذي.

٧ - وعموما، تقدم هذه الوثيقة ما يلي: (أ) الغرض من التدخلات العالمية والإقليمية الجديدة ورؤيتها الاستراتيجية بوصفها آلية خضعت للتجديد؛ و (ب) تبين عملية وضع خطط العمل المرتبطة بها واستعراض هذه الخطط؛ و (ج) توضح مبادئ ومعايير تخصيص الموارد للتدخلات العالمية والإقليمية، وتبرز التقدم المحرز في إعادة مواءمة التكاليف؛ و (د) تنقل مضمون التدخلات المقررة؛ و (هـ) تقدم معلومات عن تنفيذ التدخلات العالمية والإقليمية، بما في ذلك الرصد والإبلاغ، وتتبع الإنفاق وتسوية التمويل، والتقييم؛ و (و) تنتهي بالإضافة (DP/FPA/2014/8/Add.1) التي تقدم إطارين مستقلين للنتائج والموارد، على التوالي، لأغراض التدخلات العالمية والتدخلات الإقليمية، وكلاهما يتسق مع إطار النتائج المتكامل للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

## ثانيا - الغرض والرؤية والإدارة

٨ - على نحو ما سبق ذكره، يختلف الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، اختلافا كبيرا عن البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣ في العديد من الجوانب، انطلاقا من الإدارة ووصولاً إلى الإبلاغ، بما يشمل ما يلي: (أ) التصميم؛ و (ب) التنفيذ؛ و (ج) الرصد.

### ألف - الغرض

٩ - تعمل التدخلات العالمية والإقليمية على حفز وتكميل التدخلات القطرية، وهي أساسية لتحقيق الاتساق بين البرامج على مختلف المستويات. وبصفة خاصة، تساعد هذه التدخلات على ما يلي: (أ) تعزيز المعايير والمقاييس الدولية؛ و (ب) تزويد الحكومات والعمليات الحكومية الدولية بمشورة في مجال السياسات وخدمات استشارية تقنية جد متطورة؛ و (ج) ضمان حلول متكاملة ومبتكرة وقابلة للتنفيذ على الصعيد الأقليمي في مجال البرمجة، بما في ذلك لأغراض الحالات الإنسانية والمسائل الأخرى التي تتخطى الحدود الوطنية؛ و (د) تعزيز الفعالية من حيث التكلفة في مجال الدعم البرنامجي.

١٠ - وتتضمن التدخلات العالمية والإقليمية إجراءات تعزز ما تنص عليه الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، والالتزامات الأخرى المتعهد بها إلى المجلس.

١١ - وتدعم التدخلات العالمية التدخلات على الصعيد الإقليمي وتكملها، وذلك بوصفها أجزاء من خطة البرمجة العامة من أجل إحداث الأثر. فعلى سبيل المثال، يشمل كلا مستويي التدخلات أنشطة الدعوة وتقديم الدعم إلى المكاتب القطرية، بينما يؤدي كل منهما أدوارا مختلفة، وينطوي على جهات فاعلة مختلفة، ويُقيم شراكات مع منظمات مختلفة.

١٢ - وعادة ما تشمل التدخلات العالمية ما يلي: (أ) الدعوة على الصعيد العالمي؛ و (ب) الحوار بشأن السياسات على الصعيد الحكومي الدولي؛ و (ج) إدارة العلاقات مع الشركاء على الصعيد العالمي؛ و (د) تقديم الدعم الميداني التكميلي؛ وعن طريق مجموعة متنوعة من الوسائل، و (هـ) توليد المعارف الحديثة وترويجها واستخدامها. فمثلا، في حين أن المكاتب الإقليمية للصندوق تقوم بدور الجهة المساعدة الأولى للمكاتب القطرية، يُقدم الدعم الشديد التخصص من المستوى العالمي. وفي ما يتعلق بتنمية القدرات، غالبا ما تعمل التدخلات العالمية عن طريق المكاتب الإقليمية، ولكن قد توجه استثنائيا إلى المكاتب القطرية. ويقدم المقر أيضا دعما مباشرا إلى المكاتب الإقليمية في المجالات البالغة الأهمية. وهذه هي الحالة على سبيل المثال، في المجالات التي يكون فيها الصندوق غير قادر، بسبب حجمه، على توفير قدرة مخصصة لكل مكتب إقليمي، أو إذا كانت مهمة من المهام ستعطي قيمة أكبر إذا ما اضطلع بها على المستوى المركزي، وليس على حدة من كل مستوى لامركزي من مستويات المنظمة.

١٣ - ومن جهة أخرى، عادة ما تشمل التدخلات الإقليمية ما يلي: (أ) الدعوة والحوار بشأن السياسات مع الكيانات الإقليمية ودون الإقليمية في حالات تنطوي على بلدان متعددة؛ و (ب) تقديم المساعدة التقنية والتنفيذية والدعم البرنامجي للمكاتب/البرامج القطرية، بما في ذلك السمسرة في الموارد الوطنية والإقليمية والأقاليمية أو تقديم الدعم بشكل مباشر؛ و (ج) بناء القدرات وتبادل المعارف.

١٤ - وبالتالي، فالتدخلات على الصعيدين العالمي والإقليمي لها أدوار مختلفة ولكن يكمل بعضها بعضا. وهذا التكامل يعزز الابتكار والمبادرات الرائدة في تنفيذ الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، مثل أوجه التقدم التي شهدتها خدمات الصحة الإلكترونية (eHealth) وخدمات الصحة عن طريق الأجهزة المحمولة (mHealth)<sup>(٧)</sup> أو استخدام "نهج

(٧) أدى انتشار وسائل الاتصال الإلكتروني، مثل الهواتف المحمولة، إلى تكاثر مجالات جديدة للبحث والتطوير مسبوقة بحرفي "e" أو "m" في الصيغ الإنكليزية، مثل eHealth (خدمات الصحة الإلكترونية)

شامل مستند إلى الأسواق“ في تنفيذ استراتيجية الصندوق لتنظيم الأسرة المعروفة باسم “الاختيار وليس المغامرة” (“choices not chance”).

## باء - الرؤية

١٥ - في إطار الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، نفس الرؤية والتركيز اللذين يوجهان البرامج القطرية هما أيضا ما يوجه التدخلات العالمية والإقليمية، مما يجعلهما مصدرا، وشرطا لا غنى عنه، لتحقيق الاتساق في البرمجة ككل. وبالتالي، لا يمكن الفصل بين الرؤية والتركيز الاستراتيجي اللذين يطبعان التدخلات العالمية والإقليمية وبين ما تنص عليه الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، التي تضع الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية في صميم عمل الصندوق.

١٦ - وتتسم التدخلات على المستويين العالمي والإقليمي بأهمية حاسمة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية بفعالية وكفاءة، وهو أمر لا يمكن تحقيقه إلا في ظل قيادة قوية على الصعيدين العالمي والإقليمي. ويقدم الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية، الممولة من الموارد العادية، صورة لهذه التدخلات على الصعيدين العالمي والإقليمي. يزيد من التفصيل الدقيق ويحدد أوجه مواءمتها مع إطار النتائج المتكامل، وهذا يشكل نمجا مختلفا عن النهج المستخدم في البرنامج العالمي والإقليمي الذي كانت فيه الصلات بالخطة الاستراتيجية أقل وضوحا. وتهدف التدخلات العالمية والإقليمية إلى تحقيق النتائج الإنمائية الواردة في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، باستخدام نفس هيكل النتائج ونظريات التغيير، ولكن بتطبيقها على تدخلات معينة على الصعيدين العالمي والإقليمي. وتشكل الإدارة القائمة على النتائج والاتساق مع الأدلة والدروس المستفادة من البرامج العالمية والإقليمية السابقة الشروط الواضحة اللازمة للموافقة على التدخلات في إطار هذه الآلية.

١٧ - ومع أن التدخلات العالمية والإقليمية تتسم بطابع استراتيجي في السعي إلى تحقيق النتائج بما يتفق مع التوجه العام للصندوق، فإنها أيضا تحدد سبل تحقيق تلك النتائج. بمراعاة للسياق. فهي تعطي الأولوية للاستراتيجيات البرنامجية الأنسب في سياقات معينة، على النحو المنصوص عليه في نموذج الأعمال الجديد، والتي تعطي قيمة مقابل ما يصرف عليها من أموال، نتيجة لما تحققه من وفورات في النطاق والحجم.

أو mHealth (خدمات الصحة عن طريق الأجهزة المحمولة). وتمكّن النظم الإلكترونية والحمولة من القيام بما يلي: (أ) تعداد السكان؛ و (ب) تسجيل حالات الحمل والولادة والوفيات؛ و (ج) وضع الجداول الزمنية للزيارات المتعلقة بصحة الأم؛ و (د) توفير السجلات الصحية الأساسية. وتتيح أيضا هذه النظم للعاملين إمكانية الاطلاع على توجيهات النظراء والمشرفين، عند الحاجة.

١٨ - ومجمل القول، إن التدخلات العالمية والإقليمية جزء لا يتجزأ من الخطة الاستراتيجية الجديدة للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. وهذه التدخلات ليست أنشطة إضافية، بل هي جزء لا يتجزأ من إطار النتائج المتكامل، وهي معروضة بشكل يبين التقارب الكبير بين مختلف مستويات التدخلات سعياً إلى إطار النتائج المتكامل الموحد.

١٩ - وفي حين أن عملية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية توجه صياغة البرامج القطرية للصندوق، تقوم آلية التدخلات العالمية والإقليمية بتوجيه الشراكات الاستراتيجية مع الكيانات العالمية والإقليمية بهدف الحفاظ على خطة المؤتمر الدولي للسكان والتنمية على الصعيد العالمي. فعلى سبيل المثال، تتطلب المشاورات المتعلقة بالهجرة، بما في ذلك في ما يتعلق بالتصدي للعنف الجنساني ضد المهاجرات، إجراء مفاوضات وإقامة شراكات مع مجموعة كبيرة من الجهات الفاعلة في المجال الإنمائي، بما يشمل وزارات الهجرة والوكالات الحكومية المعنية بالمرأة والمسائل الجنسانية، والمنظمات الإقليمية، مثل الاتحاد الأفريقي والسوق المشتركة لبلدان المخروط الجنوبي، والجهات الفاعلة على الصعيد العالمي، مثل المنظمة الدولية للهجرة. والتدخلات العالمية والإقليمية تمكّن من إجراء هذه المشاورات العابرة للحدود والتي لا تقتصر على بلد بعينه.

## جيم - الإدارة

٢٠ - تلتزم قيادة صندوق الأمم المتحدة للسكان بتحسين مشاركة الصندوق على الصعيدين العالمي والإقليمي بشكل جوهري. وبينما تُدرج بعض التدخلات الاستراتيجية التي يقوم بها البرنامج العالمي والإقليمي في التدخلات العالمية والإقليمية، بما يعكس أولويات الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، فإن التدخلات العالمية والإقليمية تستفيد مما يلي: (أ) توزيع الأدوار والمسؤوليات بشكل أوضح؛ و (ب) روابط أقوى مع إطار النتائج المتكامل؛ و (ج) استعراض دقيق لخطط العمل المرتبطة بالتدخلات باتباع مبادئ وبارامترات ومعايير محددة؛ و (د) عمليتا رصد وإبلاغ أكثر انتظاماً وأفضل من حيث الهيكلية والمنهجية؛ و(هـ) المزيد من الشفافية؛ و (و) تعزيز ضمان الجودة والرقابة والمساءلة.

٢١ - وبخلاف التدخلات السابقة، صُممت التدخلات العالمية والإقليمية بشكل واضح لتكون آلية ديناميكية، وتشمل استعراضاً منتظماً للتقدم المحرز في إتاحة تعديلات تعكس التغيرات في المشهد الإنمائي والإبلاغ عنها بشكل منهجي. وهي توفر أيضاً المزيد من الوضوح بشأن دور الجهات الفاعلة الرئيسية في طائفة من المسائل، بدءاً من المقترحات التي تضعها وحدات العمل ووصولاً إلى تقديم المدير التنفيذي لتقريره عن التقدم المحرز سنوياً إلى المجلس التنفيذي، الذي يقرر بدوره الحد الأقصى للتدخلات العالمية والإقليمية. ويشمل هذا



النظام الأدوار الواضحة التي ستؤديها اللجنة التنفيذية التابعة للصندوق ولجنة استعراض البرنامج في ما يتعلق بمراجعة المقترحات والموافقة على مستويات التمويل والرصد المنتظم. وحضوع التدخلات العالمية والإقليمية لنظام إدارة قوي يعني أن المدير التنفيذي للصندوق مسؤول في نهاية المطاف وبصفة مباشرة عن الموافقة على خطط التدخلات العالمية والإقليمية ونتائجها، وأن اللجنة التنفيذية، بقيادة المدير التنفيذي، مكلفة صراحة بأداء دور هيئة صنع القرار النهائي. وتتخذ اللجنة التنفيذية القرارات المتعلقة بالموارد التي لا يمكن تخصيصها للتدخلات العالمية والإقليمية دون استعراض لجنة استعراض البرنامج للمقترح.

٢٢ - وتنفذ التدخلات العالمية والإقليمية الجديدة عن طريق خطط عمل رباعية تعدها الوحدات التنظيمية المعنية التابعة للصندوق. وتتصل كل خطة عمل - على الصعيدين العالمي والإقليمي - بإطار النتائج المتكامل الشامل للمنظومة، مسترشدة بالخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. ولكل خطة عمل مؤشرات للنواتج وخطوط أساس وأهداف سنوية؛ وتبين الأنشطة التي سيُضطلع بها؛ وتحدد الشركاء المنفذين والموارد المطلوبة ونتائجها؛ وترتبط أطر الموارد بالمخصصات المالية الخاصة بكل منها. وستسهم هذه الأطر بدورها، بشكل مباشر أو غير مباشر، في تحسين المؤشرات على الصعيد القطري.

#### دال - اختيار التدخلات وضمان الجودة

٢٣ - اضطلع الصندوق بعملية استعراض متعمقة لخطط عمل مقترحة للتدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، في إطار آلية لجنة استعراض البرنامج نفسها، وبنفس المعايير المستخدمة من أجل استعراض وثائق البرامج القطرية. وأنشأ الصندوق لجنة استعراض البرنامج بوصفها آلية لضمان الجودة في أعقاب استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣، بهدف تحسين نوعية البرمجة في الصندوق بالاستفادة من الخبرات الجماعية المكتسبة في المنظمة لتعزيز الاتساق والشفافية والموضوعية في اختيار التدخلات على الصعيد القطري وفي إطار الدور القيادي والتوجيهي للجنة التنفيذية بأسرها.

٢٤ - ويعلق الصندوق أهمية كبيرة على وجهات نظر الزملاء العاملين على الصعيد القطري (الموجودين في الخطوط الأمامية)، ويعزز الجهود الرامية إلى مكافأة الأداء الجيد وتشجيع التفوق. فعلى سبيل المثال، لا تشمل عضوية لجنة استعراض البرنامج أعضاء اللجنة التنفيذية فحسب وإنما تشمل كذلك ثلاثة أعضاء إضافيين يجتارون من المكاتب القطرية التي أعدت أفضل وثائق البرامج القطرية المقدمة إلى المجلس التنفيذي في الدورة السنوية للسنة السابقة. وقد اعتمد الصندوق أولاً هذا النهج الذي أدى إلى تحسينات ملموسة عندما وضع البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣. وتوسيع نطاق اختصاص لجنة استعراض البرنامج

لكي تشمل التدخلات العالمية والإقليمية، تزيد الإدارة من تعزيز اتساق أدوات البرمجة وتنهض بأعمالها الرامية إلى إخراج المنظمة من "التجزؤ"، بما في ذلك جهودها الرامية إلى تحقيق "وحدة الكلمة" والتزامها بتوليد مكاسب في مجال الكفاءة.

٢٥ - ودقق مستعرضان من النظراء، جرى اختيارهما بشكل عشوائي من قائمة موظفي الصندوق من جميع الوحدات الإقليمية ودون الإقليمية ومن المقر، النظر في كل خطة من خطط العمل المتعلقة بالتدخلات العالمية والإقليمية. وقيم المستعرضان الجوانب البرنامجية والمالية لكل مقترح، على أساس نموذج مشروح ومبادئ توجيهية للاستعراض صممت خصيصاً لضمان منهجية ونزاهة تقييم العروض المقدمة. ولحماية نزاهة العملية، لم يشارك أي مستعرض في تقييم العروض الصادرة عن الوحدة التي يعمل فيها. وكفلت أمانة لجنة استعراض البرنامج التي تستضيفها شعبة البرامج أن تظل هوية هذين الموظفين سرية طوال العملية بأكملها.

٢٦ - و تشمل معايير التقييم التي تعتمد عليها لجنة استعراض البرنامج ما يلي:

| المعايير  | أبعاد الاستعراض  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• الاتساق مع التوجه الاستراتيجي للصندوق</li> <li>• تحديد أولويات المخرجات والتركيز على المخرجات ذات الأولوية</li> <li>• اعتماد نهج قائمة على حقوق الإنسان</li> <li>• الروابط مع إطار النتائج المتكامل/المساهمة فيه</li> <li>• وضوح الإسهامات/الروابط بين المخرجات والنواتج</li> <li>• اتسام مؤشرات النواتج بالدقة وقابلية القياس مع بيان خطوط الأساس والأهداف</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• الاتساق الاستراتيجي</li> <li>• الإدارة القائمة على النتائج</li> </ul>                 |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• إبراء اهتمام للدروس المستفادة من الأداء السابق للبرنامج العالمي والإقليمي</li> <li>• تحديد آليات الرصد</li> <li>• كفاية الموارد من أجل تحقيق النتائج</li> <li>• معقولة التكاليف</li> <li>• أعلى جودة بأفضل سعر</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• الاستفادة من الأدلة والدروس المستخلصة</li> <li>• الموارد المالية/الميزانية</li> </ul> |

٢٧ - وقُيِّمت كل خطة من الخطط الخمس عشرة للتدخلات العالمية والإقليمية التي جرى استعراضها وفق هذه المعايير باستخدام مقياس يتراوح بين "جيد جداً" و "ضعيف جداً". وتمثل هذه التقييمات، إلى جانب تعليقات محددة من المستعرضين، الأساس الذي استند إليه لإجراء المزيد من التنقيحات التي أدخلت على المقترحات. وفي المقابل، أُجري استعراض آخر لكفالة تعزيز مواءمة التكاليف مع فئات التكاليف المناسبة.

٢٨ - وكان لهذا التطبيق المنهجي لمعايير الاستعراض التي وضعتها لجنة استعراض البرنامج دور أساسي في معالجة أوجه القصور الرئيسية المحددة في إطار البرنامج العالمي والإقليمي، ولا سيما أوجه القصور المحددة في ما يتعلق بالفترة ٢٠٠٨-٢٠١١. وتشمل أوجه القصور ما يلي: (أ) ضعف الصلات بين خطط عمل البرنامج العالمي والإقليمي والخطة الاستراتيجية؛ و (ب) ضعف مؤشرات الجودة؛ و (ج) عدم وجود خطوط أساس أو عدم تحديد أهداف أو التأخر في ذلك. وتقدم التدخلات العالمية والإقليمية الآن المعلومات التفصيلية اللازمة لقياس التقدم المحرز وتبين نتائج التدخلات المقررة. وهذا من شأنه أن يعزز المساءلة ويدعم الجهود المبذولة حالياً من أجل تحسين نوعية التقييم في الصندوق.

٢٩ - وجميع المواد ذات الصلة بخطط عمل التدخلات العالمية والإقليمية متاحة للمجلس التنفيذي وللجمهور.

## هاء - تخصيص الموارد

### المبادئ والبارامترات والمعايير

٣٠ - من بين وجهات نظر عديدة، لم تكن آلية تخصيص موارد البرنامج العالمي والإقليمي آلية صارمة، وفي بعض الأحيان، كانت التعديلات التي أدخلت على الموارد المخصصة لها تنطوي على مشاكل، على النحو المبين في مراجعة أداء البرنامج العالمي والإقليمي. بيد أن آلية تخصيص الموارد اللازمة للتدخلات العالمية والإقليمية تستفيد من دور ضمان الجودة الذي تضطلع به لجنة استعراض البرنامج، ومن اتخاذ اللجنة التنفيذية للقرارات وقيامها بدور الإشراف، ومن المساءلة المباشرة أمام المدير التنفيذي، ومن نظام رصد وإبلاغ يتسم بصرامة أشد لدى المجلس التنفيذي. ولذا، فالإدارة على ثقة من أنها كفلت الاتساق مع الخطة الاستراتيجية بشكل أكبر ويمكن إثباته، مدعوم بتوزيع محكم للموارد، مما أسفر عن نمط إنفاق يتسم بالشفافية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. ويضطلع نموذج الأعمال الجديد للصندوق أيضاً بتشكيل آلية التدخلات العالمية والإقليمية، مما يجعل خطة البرمجة العامة أكثر تكاملاً ومنهجية مما كانت عليه في إطار البرنامج العالمي والإقليمي. وبالإضافة إلى ذلك، سيكون

الصندوق قادرا على تفادي الإنفاق غير المقرر أو أوجه عدم الاتساق بين نمط الإنفاق المعتمد والتركيز الميداني الذي تتبعه المنظمة، أو إجراء تعديلات غير مُحكمة في الموارد، في ظل الآليات القائمة الأكثر صرامة.

٣١ - ويخضع نظام تخصيص الموارد المُحكّم الخاص بالتدخلات العالمية والإقليمية مبادئ وبارامترات ومعايير أكثر وضوحا من مبادئ وبارامترات ومعايير البرنامج العالمي والإقليمي. وتشمل هذه المبادئ والبارامترات والمعايير ما يلي: (أ) الامتثال لمعايير التمويل المتفق عليها مع المجلس التنفيذي؛ و (ب) الاتساق مع مخرجات/نتائج الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ ومساهمات محددة فيها؛ و (ج) شفافية معايير وعمليات اتخاذ القرارات التي تكفلها لجنة استعراض البرنامج؛ و (د) إجراء استعراض نظراء صارم مستقل بوصفه جزءا من آلية ضمان الجودة التابعة للجنة استعراض البرنامج؛ و (هـ) تحديد الأدوار والمسؤوليات بوضوح. وتشكل التدخلات العالمية والإقليمية أيضا خطوة رئيسية نحو تحقيق نظام التمويل الموحد المقترح في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

٣٢ - وحدد الصندوق المخصصات الأولية للتدخلات الإقليمية على أساس عامل ترجيح<sup>(٨)</sup> أخذ في الاعتبار أولويات كل منطقة واحتياجاتها استنادا إلى نوع العمل الذي سيجري الاضطلاع به لتبليتها، بما يتماشى مع نموذج الأعمال، بما في ذلك الحاجة إلى تقديم الدعم إلى البلدان. أما المخصصات الأولية للتدخلات العالمية فقامت على أساس الاحتياجات والفرص المتاحة للمساهمة في النتائج المحددة في إطار النتائج المتكامل.

٣٣ - وقدم الصندوق طلبات التمويل الأولي للتدخلات العالمية والإقليمية كجزء من عملية الميزنة المتكاملة وتناولها باستفاضة في خطط العمل. وعلى النقيض من ذلك، في إطار البرنامج العالمي والإقليمي أجريت هذه العمليات بالتوازي وفُصلت عن بعضها بعضا. واستنادا إلى إجراء استعراض نظراء لخطط العمل التي تضمنت بعدا ماليا أو متعلقا بالميزانية، وفي ضوء التقديرات والتوصيات الصادرة، اتخذت لجنة استعراض البرنامج واللجنة التنفيذية قرارهما النهائية المتعلقة بمخصصات التمويل في حدود مبلغ من مجموع الموارد المتاحة المستمدة من الإيرادات المتوقعة (المبينة في تقديرات الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧).

٣٤ - وأدخلت الإدارة ضمانات عن طريق ما تتخذه من قرارات، لكفالة الامتثال التام لكل من: (أ) مقرر المجلس التنفيذي ٣١/٢٠١٣ الذي يأذن بمبلغ ٢٧٥ مليون دولار من

(٨) انظر المرفق ٤ (ترتيبات التمويل) للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، الصفحة ٧، الفقرة ٢٢.

الموارد العادية المتوقعة للصندوق كحد أقصى للتدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧؛ و (ب) النسبة الموافق عليها التي تتراوح بين ٤٠ و ٦٠ في المائة والموزعة تباعا بين التدخلات العالمية والتدخلات الإقليمية. وعلى هذا الأساس، وضع الصندوق خطة تخصيص رباعية توفر توزيعا واضحا للأموال طوال كامل فترة الخطة الاستراتيجية ٢٠١٤-٢٠١٧.

٣٥ - ولضمان المرونة في الاستجابة للمشهد الإنمائي المتغير، واعتمادا على الموارد المتاحة ضمن المبلغ الذي وافق عليه المجلس، سيجري الصندوق التعديلات اللازمة على التدخلات العالمية والإقليمية سنويا. وستتولى المنظمة إجراء استعراض أكثر شمولا، مع إدخال تعديلات إضافية عند الاقتضاء، خلال استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، باتباع عملية صارمة على غرار ما قامت به في عملية التخصيص الأولية.

#### مواءمة التكاليف

٣٦ - تمثل آلية التدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ تقدما حقيقيا في مواءمة تكاليف التدخلات العالمية والإقليمية مع الميزانية المؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان والصناديق الاستثمارية المواضيعية. وعلى الرغم من أن التمييز بين مهتي "الإدارة" و "البرمجة" غير واضح في كثير من الأحيان، فإن استخدام تصنيف التكاليف يساعد على تحقيق قدر أكبر من الوضوح عن طريق تجميع مهام معينة. وبدءا من عملية ميزانية الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣، استعرض الصندوق تدريجيا أنواع المهام والأنشطة الممولة في إطار البرنامج العالمي والإقليمي، وأعاد تنظيمها في التدخلات العالمية والإقليمية لكي تناسب فئة التكاليف المتصلة بها، وبالتالي عالج طابع الاختلاط المفروض بحكم الواقع الذي يتسم به البرنامج العالمي والإقليمي.

٣٧ - وكخطوة أولى نحو تحقيق ذلك، قدمت جميع الوحدات مجموعة متكاملة من الاحتياجات، بما يشمل ميزانياتها المؤسسية واحتياجاتها للتدخلات العالمية والإقليمية، كجزء من عملية الميزنة المتكاملة. وفي وقت لاحق، أجرى الصندوق استعراضا من أجل مواءمة تلك التكاليف كي تتناسب بشكل أفضل مع فئتي تكاليف "الإدارة" أو "فعالية التنمية" وتحويلها إلى الميزانية المؤسسية، والعكس بالعكس، عند الاقتضاء. وعلى سبيل المثال، تشمل التحولات الرئيسية التي استحدثتها التدخلات العالمية والإقليمية، مقارنة بالبرنامج العالمي والإقليمي، ما يلي: (أ) نقل مهام، من قبيل مهام المستشارين في مجال السياسة العامة، إلى فئة "فعالية التنمية"؛ و (ب) نقل الوظائف ذات الصلة "بتعبئة الموارد" إلى "الإدارة". وبالمثل، حول الصندوق عددا من التكاليف المناسبة بقدر أكبر إلى فئة "البرامج" من فئة "فعالية التنمية"، وبخاصة التكاليف المتعلقة بالمستشارين التقنيين.

## الجدول ١

المخصصات المرصودة للتدخلات العالمية والإقليمية، للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، حسب النواتج وحسب مخرجات الفعالية والكفاءة التشغيليتين في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ (على سبيل الإرشاد)

| عالميا         | ٢٠١٤ | ٢٠١٥ | ٢٠١٦ | ٢٠١٧ | المجموع (بملايين الدولارات) |
|----------------|------|------|------|------|-----------------------------|
| النتيجة ١      | ٤,٢  | ٤,٥  | ٤,٩  | ٥,٠  | ١٨,٥                        |
| النتيجة ٢      | ١,٥  | ١,٦  | ١,٦  | ١,٦  | ٦,٢                         |
| النتيجة ٣      | ٤,٥  | ٤,٤  | ٤,١  | ٤,٢  | ١٧,٢                        |
| النتيجة ٤      | ٧,٢  | ٦,٣  | ٤,٧  | ٤,٢  | ٢٢,٤                        |
| ف ك ت ١        | ٤,٧  | ٤,٦  | ٤,٧  | ٤,٨  | ١٨,٩*                       |
| ف ك ت ٢        | -    | -    | -    | -    | ٠,٠                         |
| ف ك ت ٣        | ٧,٠  | ٧,١  | ٦,٥  | ٦,٣  | ٢٦,٩                        |
| المجموع الفرعي |      |      |      |      | ١١٠                         |
| إقليميا        | ٢٠١٤ | ٢٠١٥ | ٢٠١٦ | ٢٠١٧ | المجموع (بملايين الدولارات) |
| النتيجة ١      | ١٤,٨ | ١٦,٩ | ١٧,٣ | ١٧,٢ | ٦٦,١                        |
| النتيجة ٢      | ٥,٨  | ٦,٤  | ٦,٣  | ٦,٣  | ٢٤,٩                        |
| النتيجة ٣      | ٤,١  | ٤,٧  | ٤,٨  | ٤,٧  | ١٨,٣                        |
| النتيجة ٤      | ١٣,٩ | ١٠,٤ | ١٠,٠ | ١٠,١ | ٤٤,٤                        |
| ف ك ت ١        | ٠,٥  | ٠,٧  | ٠,٧  | ٠,٧  | *٢,٦                        |
| ف ك ت ٢        | -    | -    | -    | -    | ٠,٠                         |
| ف ك ت ٣        | ٢,٢  | ٢,٣  | ٢,٣  | ٢,٣  | ٩,١                         |
| المجموع الفرعي |      |      |      |      | ١٦٥                         |
| المجموع الكلي  |      |      |      |      | ٢٧٥                         |

\* المخصص الإرشادي في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. ويرمز المختصر "ف ك ت" إلى الفعالية والكفاءة التشغيليتين.

## الجدول ٢

المخصصات المرصودة للتدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، حسب المناطق في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧\*

| المجموع<br>(بملايين<br>الدولارات) | ٢٠١٧ | ٢٠١٦ | ٢٠١٥ | ٢٠١٤ | المناطق   |
|-----------------------------------|------|------|------|------|---|
| ٣٤,٧                              | ٨,٧  | ٨,٧  | ٨,٧  | ٨,٧  | المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ                    |
| ٢٣,٣                              | ٥,٨  | ٥,٨  | ٥,٨  | ٥,٨  | المكتب الإقليمي للدول العربية                           |
| ٣٠,١                              | ٧,٥  | ٧,٥  | ٧,٥  | ٧,٥  | المكتب الإقليمي لأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى            |
| ٢٣,١                              | ٥,٨  | ٥,٨  | ٥,٨  | ٥,٨  | المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي           |
| ٢٦,٤                              | ٦,٦  | ٦,٦  | ٦,٦  | ٦,٦  | المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي |
| ٢٧,٤                              | ٦,٨  | ٦,٨  | ٦,٨  | ٦,٨  | المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا                       |
| ١٦٥,٠                             |      |      |      |      | المجموع   |

\* الحد الأقصى للسقوف الإرشادية؛ وقد تتباين السقوف المعتمدة تبانياً طفيفاً.

٣٨ - وفي الميزانية المتعلقة بالتدخلات العالمية والإقليمية، يقتصر التمويل المقرر للتدخلات المخصصة لتحقيق "الفعالية والكفاءة التنظيمية" على الحد الأدنى اللازم لاحتياجات العمل، بما يتفق مع المخصصات المرصودة في الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. ويتعلق هذا التمويل في المقام الأول بالموارد البشرية المكرسة على مستوى العالم المسؤولة عن أنشطة برنامجية لا ترتبط مباشرة بأي من النواتج الأربعة للنتائج الإنمائية<sup>(٩)</sup>. ويشمل ذلك بعض مهام الدعوة وتعبئة الموارد على الصعيد العالمي، ولا سيما تلك التي تؤدي من خلال مكاتب الاتصال التابعة للصندوق.

٣٩ - ووفقاً لمقرر المجلس التنفيذي ٣١/٢٠١٣، يقوم الصندوق حسب الجدول الزمني المحدد بوضع الصيغة النهائية لهيكل تمويل موحد بحلول نهاية عام ٢٠١٧. وبالنظر إلى التعقد

(٩) تقديرات الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ (DP/FPA/2013/14)، الفقرة ٦٣.

الذي تنطوي عليه عملية تحويل التكاليف ضمن إطار هيكل التمويل الكلي، وبالنظر إلى ضرورة تجنب أي تشويش قد يضر بالعمليات الميدانية، يتبع الصندوق نهجاً تدريجياً لتحقيق هذا الهدف. وسيتيح استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ فرصة لتحقيق المزيد من التقدم، ويتوقع الصندوق أن يُكْمِل العملية برمتها في دورة الميزانية المقبلة.

#### واو - الصلة بين النتائج والموارد

٤٠ - لما كان الغرض الكلي من أي تدخلات عالمية وإقليمية هو دعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، فقد جرت محاذاة أولويات هذه التدخلات مع التركيز الاستراتيجي للمنظمة.

#### التركيز الاستراتيجي والروابط مع إطار النتائج المتكامل

٤١ - تسهم جميع التدخلات في النواتج والمخرجات الواردة في إطار النتائج المتكامل وتتسق مع "نظريات التغيير"<sup>(١٠)</sup>. وقد استُمدت جميع المخرجات الواردة في إطار النتائج والموارد للتدخلات العالمية والإقليمية من خطط العمل الخاصة بكل من تلك التدخلات. ويتم الأخذ بالمخرجات الواردة في إطار النتائج المتكامل بالخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ حيثما عبرت تعبيراً ملائماً عن نتائج التدخلات العالمية والإقليمية، وحين تكون متسقة مع إطار النتائج المتكامل للخطة الاستراتيجية ومع نظرية التغيير. وفي واقع الأمر إن استحداث مؤشرات إضافية أكثر دقة يعزز متانة سلسلة النتائج، وذلك بتوفير مزيد من التفاصيل عن الطريقة التي تتحقق بها المساهمة، دون المساس بالامتثال للتوجه الذي تحدده نواتج الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية (قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦). وقد أورد الصندوق تفاصيل التكاليف المقررة للمخرجات، وهو ما يعزز أيضاً الروابط بين الجهود المالية المبذولة في كل مجال من المجالات وبين المستوى المتوقع في التنفيذ.

٤٢ - وكما هو الحال بالنسبة لمخرجات التدخلات العالمية والإقليمية، جميع مؤسراتها، بما فيها الخطوط الأساسية والأهداف الواردة في إطار النتائج والموارد، تُستمد من خطط عمل التدخلات العالمية والإقليمية، التي لكل منها إطار (أكثر تفصيلاً) للنتائج والموارد مكيفٌ حسب احتياجات وقدرات عالمية وإقليمية معينة. وقد اختار الصندوق المؤشرات

(١٠) انظر المرفق الأول (إطار النتائج المتكامل) والمرفق ٢ (نظريات التغيير التي يحققها كل ناتج) من الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، في التوجه الاستراتيجي الجديد لصندوق الأمم المتحدة للسكان.



الواردة في الإطار العام للنتائج والموارد الخاص بالتدخلات العالمية والإقليمية (انظر الإضافة)، نظراً لتعذر إدراجها جميعاً في وثيقة موجزة. ورتب الصندوق مؤشرات إطار النتائج المتكامل التي وقع عليها الاختيار بحسب الأولوية لدى استخدامها بالفعل في خطط العمل. غير أن بعض المؤشرات العالمية والخاصة بمنطقة بعينها، كما هو الحال بالنسبة للمخرجات، أُدرج لكي يكمل مؤشرات إطار النتائج المتكامل ولكي يعكس المساهمات المحددة المقدمة من التدخلات العالمية والإقليمية.

٤٣ - وفي حين أن إطار النتائج والموارد لم يشمل مجالات التدخلات، فإن هذه المجالات مذكورة في سياق هذا التقرير. وهذه المجالات عبارة عن مجموعات من الأنشطة المتوقع أن تحقق نتيجة معينة (مخرجات)، وهي تُستحدث لزيادة توضيح سبل تنفيذ نظريات التغيير. وهي تورّد، في بعض الحالات، تفاصيل طرائق العمل (الاستراتيجيات البرنامجية) التي تنص عليها الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، بما يشمل نموذجاً جديداً للأعمال ونظريات للتغيير، من قبيل 'الدعوة والحوار/المشورة في مجال السياسات، وإدارة المعارف، وتنمية القدرات، وتقديم الخدمات'. وهي تشكل، في حالات أخرى، طرائق شاملة للمشاركة، من قبيل 'إقامة الشراكات وضمان الجودة'. وفي حين أن الصندوق فصلّ التكاليف المتعلقة بمجالات التدخل المذكورة (ضمن المخرجات) في كل فرادى خطط العمل، فإنها لم ترد في الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧.

#### التدخلات والنواتج العالمية

٤٤ - تركز التدخلات العالمية (والإقليمية) على تحقيق نواتج الخطة الاستراتيجية، وتتمحور أساساً حول ما يلي: (أ) تحقيق نواتج إطار النتائج المتكامل، لا سيما الناجحان ١ و ٤ المتعلقان بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية؛ و (ب) تعزيز القدرات الوطنية وخطة التنمية الدولية من خلال الديناميات السكانية المستندة إلى الأدلة والروابط بينها وبين التنمية المستدامة<sup>(١١)</sup>. وستشمل التدخلات العالمية أنشطة الدعوة/للمساعدة التقنية على الصعيد العالمي تهدف إلى إدراج هذه المسائل في خطط التنمية على مختلف المستويات.

(١١) انظر أعلاه، الجدول ١ (المخصصات المرصودة للتدخلات العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، حسب النواتج وحسب مخرجات الفعالية والكفاءة التشغيليتين في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧) والإضافة DP/FPA/2014/8/Add.1 (إطار النتائج والموارد للتدخلات العالمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧).

٤٥ - وقد بين استعراض المؤتمر الدولي للسكان والتنمية بعد عام ٢٠١٤، على سبيل المثال، أن التقدم المحرز صوب تحقيق أعلى مستوى ممكن من الصحة الجنسية والإنجابية يتسم بالتفاوت والتجزؤ، وأن تحديات جديدة نشأت منذ عام ١٩٩٤. وهذا يتطلب من الصندوق قيادة جهود الترويج لمواضيع المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في سياق خطة معاصرة للتنمية العالمية. ويظهر هذه القيادة، في إطار التدخلات العالمية والإقليمية، سيدعم الصندوق وضع التوجيهات والمعايير والأدوات العالمية اللازمة لتحقيق أهداف من قبيل تقديم خدمات متكاملة في مجالي الصحة الجنسية والإنجابية، وتكثيف تلك التوجيهات والمعايير والأدوات ونشرها.

٤٦ - وثمة مجال رئيسي آخر في ما يتعلق بالنتائج ١ متصل بالبرامج الإنسانية. فعلى الصعيد العالمية (والإقليمية)، تشمل التدخلات أنشطة للدعوة، والمشاركة في وضع السياسات، وتنمية القدرات، وتقديم الدعم التقني، وضمان الجودة، من أجل تلبية احتياجات النساء والمراهقين والشباب في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك تقديم الخدمات لضحايا العنف الجنسي في الأزمات. وحددت الاستراتيجية الإنسانية للصندوق مجال 'التأهب للكوارث' باعتباره أحد الأولويات الرئيسية في تعميم الاستجابة للحالات الإنسانية في البرمجة. وبناءً عليه، سيقدم الصندوق، في إطار مشاركته العالمية، الدعم للبلدان في وضع خطط التأهب لحالات الطوارئ والكوارث.

٤٧ - وتكاد استثمارات الصندوق في التدخلات العالمية (والإقليمية) المخصصة لدعم الناتج ٤ توازي استثماراته المخصصة لدعم الناتج ١. وقد وُضعت هذه التدخلات بهدف تعزيز سياسات التنمية الوطنية وخطة التنمية الدولية عن طريق تضمينها تحليلات لديناميات السكان قائمة على الأدلة، وعن طريق تعزيز الصلات بينهما وبين التنمية المستدامة، بما في ذلك اتخاذ تدابير للنهوض بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، والحد من فيروس نقص المناعة البشرية، وتعزيز المساواة بين الجنسين. وتشمل أيضاً التدخلات في إطار الناتج ٤ تقديم المساعدة التقنية وإدارة المعارف كجزء من الجهود الرامية إلى إدماج التوسع الحضري، ومراعاة البيئة/تخفيف حدة التأثير بتغير المناخ، ومسائل الشيخوخة والهجرة في وضع برامج التنمية.

٤٨ - وتعمل التدخلات المتعلقة بالناتج ٤ مجتمعة على الإبقاء على مسائل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في إطار التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ وتنفيذها، وهي تؤدي نفس المهمة بالنسبة لنواتج العمليات الحكومية الدولية والمشاركة بين الوكالات المتصلة بالموضوع. وهذه التدخلات، التي تشمل تعبئة المجتمع المدني والدعم البرلماني، تؤكد أهمية تهيئة بيئة عالمية

(وإقليمية) موازية لخطة المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، وتسلسل الضوء على دور هذه الخطة في إحداث تغيير ملموس في حياة الناس في جميع أنحاء العالم.

٤٩ - أما التدخلات العالمية التي تعطي الأولوية للمراهقين والشباب في السياسات والبرامج الوطنية (الناتج ٢) والتي تنهض بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة والفتاة وإعمال حقوقهن الإنجابية، بما في ذلك مكافحة العنف الجنساني (الناتج ٣)، فستألف في المقام الأول من تنمية القدرات والدعوة على الصعيد العالمي. فعلى سبيل المثال، سيشمل هذا العمل إجراء تحليلات للبيانات المتصلة بالمراهقين والشباب، وإنشاء منابر تعاونية للشباب، وتعزيز جهود الدعوة في إطار سياسات متعددة القطاعات. ويشمل ذلك أيضاً وضع وتنفيذ برامج مشتركة مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى بشأن حقوق الإنسان للمرأة والشباب، مع التركيز على الصحة الجنسية والإنجابية وعلى إمكانية الحصول إلى الخدمات والمعلومات الأساسية، بما في ذلك الخدمات المصممة تحديداً للتصدي للعنف الجنساني.

٥٠ - وما زالت التدخلات العالمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ تشمل تكاليف مخصصة لدعم الاستثمارات في 'فعالية البرامج' عن طريق تحسين عمليات ضمان الجودة والرصد والتقييم (المخرج ١ في إطار الفعالية والكفاءة التشغيليتين) وعن طريق زيادة القدرة على التكيف من خلال الابتكار والشراكة والتواصل (المخرج ٣ في إطار الفعالية والكفاءة التشغيليتين). ويوجّه التركيز في هذه الحالات على ما يلي: (أ) تعزيز الاتساق على نطاق المنظومة؛ و (ب) إقامة شراكات موجهة نحو البرامج مع مختلف المنظمات؛ و (ج) تعزيز أنشطة الدعوة في ما يتعلق ببرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان وتنفيذ إطار المؤتمر الدولي للسكان والتنمية لما بعد عام ٢٠١٤؛ و (د) تنفيذ استراتيجيات الإعلام والاتصال ذات الصلة. وهذه تدخلات حيوية بالنسبة لصورة المنظمة ولها أهمية بالغة في إبقاء المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في صدارة خطة التنمية، بالاستفادة من طرائق الاتصال التقليدية والطرائق الأحدث الموجهة إلى مجموعة كبيرة من الجهات المستهدفة. ومن الضروري أن تُخرج هذه التدخلات تدريجياً من نطاق الفعالية والكفاءة التشغيليتين حتى يتسنى تنفيذ الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ تنفيذاً سلساً.

٥١ - وعملاً بمبدأ الانتقائية، سيتولى الصندوق تعزيز المدخل ١ المتعلق بفعالية البرامج في المقام الأول عن طريق تحسين عمليات ضمان الجودة والرصد والتقييم. وستكون طريقة العمل الرئيسية هي استحداث أدوات وإنشاء قواعد للبيانات ووضع نظم ومبادئ توجيهية تنفيذية.

## التدخلات والنتائج الإقليمية

٥٢ - يكمن محور الاهتمام الرئيسي للتدخلات الإقليمية في تحقيق الناتج ١ بوصفه عنصراً رئيسياً في التركيز الاستراتيجي العام لصندوق الأمم المتحدة للسكان في مجال الخدمات المتكاملة للصحة الجنسية والإنجابية. وتُبرز هذه الأولوية احتياجات البرامج القطرية، التي تكون المشاركة الإقليمية بالنسبة إليها هي المرحلة الأولى من مراحل المساعدة الإضافية.

٥٣ - ويعتبر التركيز الشديد على الخدمات المتكاملة، ولا سيما تلك المقدّمة للنساء والمراهقين، أمراً مشتركاً بين جميع المناطق - من أفريقيا إلى أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وبما يعكس اتجاهًا عامًا (انظر المخرج ١ من الناتج ١ في الإضافة لهذه الوثيقة، DP/FPA/2014/8/Add.1)، ستشمل التدخلات الإقليمية الرئيسية في أفريقيا بناء القدرات الوطنية على تحسين تقديم الخدمات. وستدعم التدخلات، سواء في شرق أفريقيا وجنوبها أو في غرب أفريقيا ووسطها، مبادرات من قبيل حملة التعجيل بخفض وفيات الأمهات وحديثي الولادة والأطفال في أفريقيا. وتشمل هذه التدخلات أيضاً التعاون مع الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا، والجماعة الاقتصادية لدول وسط أفريقيا، وشراكة الأمم المتحدة الرباعية من أجل الصحة.

٥٤ - وسيضع صندوق الأمم المتحدة للسكان ضمن أولوياته أيضاً تحقيق الناتج ١ في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، وهي منطقة ذات خصائص محددة وهي على المسار الصحيح في تحقيق معظم الأهداف الإنمائية للألفية، بما في ذلك الأهداف المتصلة بالصحة. غير أن الوضع العام في المنطقة والمتوسطات الوطنية تخفي أوجه تفاوت عميقة الجذور، من بينها ارتفاع معدل وفيات الأمهات ضمن بعض الفئات السكانية. وستركز التدخلات في هذه المنطقة على الحد من أوجه عدم المساواة، والحد من الفقر بشكل أعم، عن طريق دعم الاستراتيجيات التي تكفل حصول الجميع على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك تلك الموجهة للأمهات وخدمات تنظيم الأسرة. وستستهدف هذه التدخلات بصورة خاصة الفئات السكانية التي تعاني نقصاً في الخدمات، مثل النساء والمراهقين والشباب والمهاجرين وأفراد الشعوب الأصلية والسكان المنحدرين من أصل أفريقي، والمشتغلين بالجنس.

٥٥ - وبالنظر إلى التغيرات الديمغرافية الهامة الجارية في جميع أنحاء العالم، ثاني أكبر استثمار للمنظمة من خلال تدخلاتها الإقليمية يرتبط بالتحليلات القائمة على الأدلة للديناميات السكانية (الناتج ٤). وسيغطي الصندوق الأولوية لما يلي: (أ) زيادة توافر أحدث التحليلات المعمّقة؛ و (ب) تعزيز القدرة على صياغة السياسات القائمة على الحقوق

وتنفيذها؛ و (ج) توفير الأدوات والتوجيهات اللازمة لإدماج قضايا المؤتمر الدولي للسكان والتنمية في عمليات التخطيط الإنمائي الوطنية والإقليمية والعالمية، بما في ذلك في خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ وتنفيذها.

٥٦ - ومن المبادئ الرئيسية للخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، تحوّل منظومة الأمم المتحدة، بما في ذلك صندوق الأمم المتحدة للسكان، من "تقديم الأشياء" إلى "تقديم الأفكار". وتهدف التدخلات العالمية والإقليمية على حد سواء، إلى الانتقال بعمل الصندوق إلى مستوى أعلى مرتبة للتركيز على الدعوة والحوار/المشورة في مجال السياسات وليس تقديم الخدمات. ومع ذلك، يمكن للمنظمة أن تعدل هذا النهج من أجل تكييف تدخلاتها الإقليمية من أجل تلبية الاحتياجات الخاصة للناس على نحو أفضل.

٥٧ - ووفقاً لنموذج الأعمال الجديد، ستحصل المناطق ذات أكبر الاحتياجات وأقل القدرات على تمويل التدخلات الإنمائية على المجموعة الكاملة من تدخلات الصندوق، بما في ذلك: (أ) دعم تقديم الخدمات؛ و (ب) تنمية القدرات؛ و (ج) إدارة المعارف؛ و (د) الدعوة والحوار/المشورة في مجال السياسات. وستكون التدخلات الإقليمية في أنحاء أخرى من العالم أكثر انتقائية. فعلى سبيل المثال، سيتغير نهج التدخلات الإقليمية في كل من أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ليصبح نهجاً شاملاً لإدارة المعارف، مما يشير إلى انتقال تدريجي من تقديم المعارف إلى الوساطة في تقديمها. وسيصبح إنشاء آليات إقليمية لنقل المعارف بين المكاتب القطرية، والمؤسسات الإقليمية، والشركاء الوطنيين عاملاً محورياً في التدخلات الخاصة بهاتين المنطقتين. وستشمل التدخلات الإقليمية الهامة الأخرى استراتيجيات مبتكرة لا تقتصر على إشراك الحكومات، بل تشرك المؤسسات والقطاع الخاص أيضاً، من أجل تحقيق أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وتيسير التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.

٥٨ - ويعتبر تعزيز الاستجابة الإنسانية عاملاً محورياً في التدخلات في المناطق المعرضة للكوارث الطبيعية (مثل آسيا ومنطقة المحيط الهادئ) والمناطق التي تعاني ضعفاً وأزمات إنسانية نتيجة انعدام الأمن والتزاعات والهشاشة البيئية و/أو ضعف الحكم. وفي هذه الحالات، سيركز الصندوق على زيادة القدرات الوطنية على تقديم خدمات الصحة الجنسية والإنجابية في الحالات الإنسانية، وعلى تعزيز قدرة المؤسسات الوطنية والإقليمية على إنتاج البيانات والأدلة الأخرى ونشرها واستخدامها في هذه الحالات بغية تعزيز الفعالية والمساعدة على مواجهة العنف الجنساني. وتشمل مشاركة صندوق الأمم المتحدة للسكان على الصعيد الإقليمي وضع مبادئ توجيهية لمجموعة الخدمات الأولية الدنيا للصحة الإنجابية في حالات

الأزمات، وإجراءات التشغيل الموحدة والإجراءات العاجلة، وكذلك تأمين فعالية الاتصال في حالات الطوارئ ولأغراض الدعوة.

٥٩ - وتعد القيادة الإقليمية أمراً حيوياً لكفالة نجاح الصندوق في تحقيق الناتج ٢ الذي يعطي أولوية للمراهقين في سياسات وبرامج التنمية الوطنية. ومع أن جميع المناطق ستستفيد هذا الناتج، ستزيد ثلاث مناطق (الدول العربية، وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى، وغرب ووسط أفريقيا) استثماراتها في هذا المجال. فعلى سبيل المثال، وفي ظل أحداث الربيع العربي، سيدخل صندوق الأمم المتحدة للسكان في شراكة مع تحالف الشباب العربي للمساعدة في تهيئة بيئة تدعم المراهقين والشباب. وسيعزز الصندوق تعاونه مع شبكة تثقيف الشباب عن طريق الأقران في أوروبا الشرقية وآسيا الوسطى. وتقود الحاجة الماسة إلى دعم البلدان الأفريقية في ترجمة "تزايد أعداد الشباب" إلى "عائد ديمغرافي" تدخلات إقليمية من قبيل الدعوة إلى التعجيل بتنفيذ خطة عمل عقد الشباب الأفريقي ٢٠٠٩-٢٠١٨. وعموماً، سيعطي الصندوق الأولوية للدفاع عن قضايا الشباب والمراهقين، فضلاً عن دعم القدرات الوطنية من أجل تنفيذ برامج التثقيف الجنسي الشامل، والوصول إلى المراهقات المهمشات، والتصدي لزواج الأطفال وحمل المراهقات.

٦٠ - ومع أن التدخلات في جميع المناطق تروج للمساواة بين الجنسين والمسائل المتصلة بها (الناتج ٣)، فإن الصندوق يعطي وزناً أكبر نسبياً لهذه المسألة في منطقة الدول العربية. وتستلزم المشاركة في هذه المنطقة التعاون مع جهات متعددة منها على سبيل المثال منتدى البرلمانين العرب المعني بالسكان والتنمية، وتحالف المرأة العربية، وتحالف الشباب العربي، وشبكات الاتصالات ووسائل الإعلام، والمجالس الوطنية للمرأة وغيرها من جماعات الدعوة. وسيولي الصندوق أهمية لتعزيز مشاركة المجتمع المدني في مسألة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والتصدي للعنف الجنساني.

## زاي - الرصد والإبلاغ والتقييم

٦١ - سيفذ صندوق الأمم المتحدة للسكان معظم تدخلاته العالمية والإقليمية مباشرة بخلاف البرامج القطرية (حيث يكون التنفيذ الوطني هو ترتيب التنفيذ المفضل). ولكن على غرار البرامج القطرية حيث تلجأ التدخلات العالمية والإقليمية إلى استخدام شركاء منفذين، سيختار الصندوق شركاء المنفذين بدقة على أساس المعايير المعمول بها، بما في ذلك قدرتهم المثبتة على تنفيذ برامج عالية الجودة. وسيواصل الصندوق رصد أداء الشركاء في التدخلات العالمية والإقليمية، وبيدّل دورياً ترتيبات التنفيذ، حسب الاقتضاء.

## الرصد والإبلاغ

٦٢ - بناء على الدروس المستفادة من تنفيذ ورصد البرنامج العالمي والإقليمي للفترة ٢٠٠٨-٢٠١٣، عزّز الصندوق نظام التعقيبات في إطار تدخلاته العالمية والإقليمية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. وباستخدام خطط العمل المتعددة السنوات، تلتزم كل وحدة من وحدات العمل بتقديم تقرير مرحلي خاص إلى اللجنة التنفيذية، مرتين سنوياً، يُبين التقدّم المحرز في تنفيذ خطط عملها ويسلّط الضوء على المسائل الناشئة. وتعزيز الرصد على هذا النحو سيمكّن اللجنة التنفيذية من الوفاء بمسؤوليتها وهي الحرص على اتّخاذ الإجراءات التصحيحية وتنفيذها بفعالية.

٦٣ - ومن نفس المنطلق، ستقدم الإدارة تقارير محلية عن التدخلات العالمية والإقليمية إلى المجلس التنفيذي، كجزء من التقرير السنوي المقدم من المدير التنفيذي، استناداً إلى هذا الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية وإطاره للنتائج والموارد (انظر الإضافة). وبخلاف تقديم التقارير في إطار البرنامج العالمي والإقليمي، يشمل نظام الرصد والإبلاغ في إطار الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، جزءاً مكرّساً لتغطية البعدين العالمي والإقليمي. وسيعلن الصندوق عن النتائج في جزء مخصص للتدخلات العالمية والإقليمية من التقرير السنوي الذي يقدمه المدير التنفيذي إلى المجلس التنفيذي. وسيتيح هذا النهج إمكانية تعميم إدماج التقدم المحرز والنتائج المتحققة في التدخلات العالمية والإقليمية في نظام الرصد والإبلاغ على نطاق المنظومة، وبالتالي تجنّب التجزؤ وتكاليف المعاملات غير اللازمة.

٦٤ - وسيشكّل استعراض منتصف المدة للتدخلات العالمية والإقليمية جزءاً من استعراض منتصف المدة العام للخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧. وبالإضافة إلى ذلك، ستقدم المنظمة إلى اللجنة التنفيذية تقارير فصلية مستكملة تكون بمثابة نظام للإنذار والاستجابة المبكرين لضمان أن يحدّد الصندوق مسائل التنفيذ الناشئة ويعالجها.

## تتبع النفقات وتكييف التمويل

٦٥ - مع أن موارد التدخلات العالمية والإقليمية حُصّصت في بادئ الأمر على نطاق فترة الخطة الاستراتيجية بأكملها، فإن كل وحدة منفذة تابعة للصندوق ستعد خطط عمل سنوية تمثل للحد الأقصى من الموارد السنوية الذي حددهته اللجنة التنفيذية، بناء على استعراض الإيرادات المتوقعة. وسيجري تتبّع نفقات التدخلات العالمية والإقليمية عن طريق نظام التخطيط المركزي للموارد في صندوق الأمم المتحدة للسكان، أي نظام أطلس. وستشمل

ضوابط الميزنة على نطاق المنظمة التدخلات العالمية والإقليمية وستحول دون أن يتجاوز الإنفاق الحد الأقصى المعتمد. وطوال فترة الخطة الاستراتيجية، يمكن تعديل مخصصات التدخلات العالمية والإقليمية بحيث تتناسب مع مستويات الإيرادات الكلية، ويمكن كذلك اتخاذ تدابير تقشّفية، إذا لزم الأمر. وسترصد لجنة رصد مراجعة الحسابات المسائل المتعلقة بمراجعة الحسابات التي نشأت في إطار برنامج التدخلات العالمية والإقليمية، وستدرس المسائل المتعلقة بمراجعة الحسابات لكل برامج الصندوق، في التقارير التي تقدّمها إلى المدير التنفيذي.

٦٦ - وسترصد لجنة استعراض البرامج واللجنة التنفيذية تعديلات تمويل التدخلات العالمية والإقليمية وإعادة توزيع مخصصاتها بين الوحدات في المناطق أو المقر في حالات الطوارئ، من قبيل الحالات الإنسانية المفاجئة أو الولايات الجديدة الصادرة عن المجلس التنفيذي، وستتخذان قرارات بهذا الشأن. وأثناء استعراض منتصف المدة للتدخلات العالمية والإقليمية، سيُجرى استعراض مالي أكثر شمولاً، يضمّ التعديلات المحتملة في التمويل بهدف تحقيق الاستخدام الأمثل للموارد. وفي نهاية المطاف، سيكون المدير التنفيذي مسؤولاً وسيخضع للمساءلة عن توزيع المخصصات للتدخلات العالمية والإقليمية وتعديلها واستخدام الموارد على نحو يتسم بالفعالية والشفافية في إطار البارامترات التي يقرها المجلس التنفيذي، مسترشداً بتوجيه المجلس وإشرافه.

#### التقييم

٦٧ - مؤخراً، رفع صندوق الأمم المتحدة للسكان مستوى وظيفة التقييم في المنظمة من خلال إنشاء مكتب تقييم مستقل يقدّم تقاريره مباشرة إلى المجلس التنفيذي. وبدأ الصندوق العمل أيضاً بسياسة تقييم جديدة (DP/FPA/2013/5) أقرّها المجلس التنفيذي في مقرره ٢٠١٣/٢١ في حزيران/يونيه ٢٠١٣. وسينظر في تقييم التدخلات العالمية والإقليمية جنباً إلى جنب مع تقييم غيرها من التدخلات البرنامجية. وبناء على نتائج استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للصندوق المقرر إجراؤه في عام ٢٠١٥، يقترح الصندوق إجراء تقييم للتدخلات العالمية والإقليمية في السنة ما قبل الأخيرة من الدورة، أي عام ٢٠١٦. وسيطلب مكتب التقييم المستقل إجراء التقييم، بعد موافقة المجلس على خطة التقييم للفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ المدرجة في الميزانية. ويقترح الصندوق أن يركّز هذا التقييم على تحديد مدى (أ) تحقّق الغرض من التدخلات العالمية والإقليمية؛ و (ب) اعتماد توصيات استعراض منتصف المدة لإرشاد عملية التنفيذ؛ و (ج) تنفيذ الأهداف وخطط العمل بفعالية وكفاءة من أجل زيادة قيمة تدخلات الصندوق مقابل ما يصرف عليها من أموال. وسيسترشد



بنتائج هذا التقييم استعراض التدخلات العالمية والإقليمية وما يعقب ذلك من ترتيبات مالية في الخطة الاستراتيجية.

### ثالثاً - عناصر مقرر

٦٨ - قد يود المجلس التنفيذي:

(أ) أن يوافق على الإطار الاستراتيجي للتدخلات العالمية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، على النحو المبين في الوثيقة (DP/FPA/2014/8)؛

(ب) أن يقرّ ما يلي: (أ) إطار النتائج والموارد للتدخلات العالمية والإقليمية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧؛ و (ب) إطار النتائج والموارد للتدخلات الإقليمية للصندوق للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، الواردين في الإضافة لهذه الوثيقة (DP/FPA/2014/8/Add.1).