



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo,
del Fondo de Población de las Naciones
Unidas y de la Oficina de las Naciones
Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general
5 de julio de 2021
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2021
30 de agosto a 2 de septiembre de 2021, Nueva York
Tema 8 del programa provisional
UNFPA: diálogo estructurado sobre financiación

FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

Informe sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2020-2021

Resumen

El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 75/233 de la Asamblea General con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos, entre otros mediante la ejecución de los compromisos del pacto de financiación.

Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva sobre diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1) y dentro del marco de la colaboración y la financiación para todo el sistema, tal como se explica en el pacto de financiación de las Naciones Unidas refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1).

Con arreglo a las decisiones pertinentes de la Junta Ejecutiva, el presente informe se ha ajustado para seguir mejorando su formato, contenido y dimensión analítica, incluida la presentación de informes sobre la aplicación anual de los compromisos y las contribuciones específicos de las entidades al pacto de financiación.

En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 y la estrategia institucional de movilización de recursos del UNFPA (DP/FPA/2015/11), el presente informe ofrece una visión de conjunto de las tendencias de los recursos, la situación actual y las perspectivas de financiación del Fondo, teniendo en cuenta tanto recursos básicos como complementarios, así como la trayectoria del UNFPA, que deja atrás la captación de fondos en favor de la financiación. Este informe también considera los problemas adicionales creados por la pandemia de COVID-19 —y las lecciones aprendidas de la respuesta a ella— y presenta las medidas adoptadas hasta la fecha para responder a la crisis, así como las perspectivas de futuro.

El informe concluye con los elementos de una decisión.



Índice

I.	Introducción.....	4
II.	El pacto de financiación de las Naciones Unidas	4
A.	Antecedentes	4
B.	Progresos realizados respecto al pacto de financiación en 2020-2021	5
C.	Perspectiva	7
III.	Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA.....	7
A.	Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA: propósitos, objetivos y avances en 2020-2021	7
B.	Colaboración interinstitucional en los diálogos estructurados sobre financiación	10
IV.	Situación general de financiación	10
A.	Estructura de financiación del UNFPA	10
B.	Situación de financiación por instrumento	11
C.	Asignación de recursos	15
V.	Financiación básica.....	18
A.	La promoción de los recursos básicos.....	18
B.	Contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA y necesidad de ampliar todavía más la base de donantes.....	20
C.	Contribuciones plurianuales a los recursos básicos.....	22
D.	La vital importancia de que las contribuciones se abonen temprano	24
VI.	Financiación e instrumentos complementarios	24
A.	Situación general y principales contribuyentes	24
B.	Fondos temáticos del UNFPA.....	25
C.	Fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas.....	27
D.	Gobiernos de los países en que se ejecutan programas e instituciones financieras internacionales	28
E.	Comisión Europea.....	30
F.	Preparación para emergencias y respuesta humanitaria	30
G.	El sector privado y otras alianzas estratégicas	31
H.	Cooperación Sur-Sur y triangular	33
VII.	Consideraciones estratégicas y orientaciones futuras	33
A.	Perspectivas para 2021 y años posteriores	33
B.	Gestión de riesgo, volatilidad e incertidumbre.....	34
C.	Estimación de los costos de los tres resultados transformadores del UNFPA y casos de inversión.....	35
D.	Mejora de las previsiones de ingresos, la elaboración de informes y la visibilidad	36
E.	Eficiencia y transparencia	37
VIII.	Conclusión	37
IX.	Elementos de una decisión.....	38

ANEXOS

Anexo 1. Pacto de financiación: presentación de informes específicos de los organismos del UNFPA en 2020

Anexo 2. Estructura de financiación del UNFPA en 2021

Los anexos están disponibles en el [sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA](#).

I. Introducción

1. El presente informe se ha elaborado en respuesta a la resolución 75/233 de la Asamblea General con el fin de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre la forma de financiar los resultados de desarrollo acordados en sus planes estratégicos, entre otros mediante la ejecución de los compromisos del pacto de financiación de las Naciones Unidas.
2. Los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, basados en la resolución 72/279 de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se llevan a cabo con arreglo a la propuesta del UNFPA a la Junta Ejecutiva sobre diálogos estructurados sobre financiación (DP/FPA/2018/10/Add.1), y dentro del marco de la colaboración y la financiación para el sistema en su conjunto, tal como se explica en el pacto de financiación de las Naciones Unidas refrendado en mayo de 2019 en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (A/74/73/Add.1).
3. En consonancia con el plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 y la estrategia de movilización de recursos del UNFPA, el presente informe ofrece una visión de conjunto y un análisis de las tendencias de los recursos, la situación actual y las perspectivas de captación de fondos y financiación del Fondo, teniendo en cuenta tanto recursos básicos como complementarios.
4. La pandemia de COVID-19, con sus consecuencias sanitarias y socioeconómicas a escala mundial, obligó al UNFPA a redoblar sus esfuerzos para reducir las diferencias en el logro de los tres resultados transformadores en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En el presente informe se explican de forma detallada las lecciones aprendidas durante la crisis y se hace hincapié en la importancia que reviste una financiación flexible, de alta calidad y conjunta para superar los problemas adicionales creados por la pandemia.
5. A pesar de estos contratiempos, conforme la comunidad internacional conmemora el 25º aniversario de la Plataforma de Acción de Beijing y sigue avanzando con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Década de Acción, el UNFPA está determinado a acelerar el progreso hacia el logro de los tres resultados transformadores del UNFPA. El nuevo plan estratégico para 2022-2025 se está preparando en esta línea: El UNFPA lidera el camino hacia la equidad, la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres, niñas y jóvenes, el acceso a la salud sexual y reproductiva y la defensa de los derechos reproductivos, y la aceleración de la aplicación del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD), aprovechando el impulso generado por el 25º aniversario de la CIPD (CIPD25).
6. El UNFPA seguirá perfeccionando su enfoque de captación de fondos, financiación y movilización de recursos como parte del marco general de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reformado y del pacto de financiación.
7. Asimismo, el UNFPA seguirá buscando la participación activa y el asesoramiento en diálogo con los Estados miembros y todos los asociados pertinentes, por ejemplo mediante diálogos estructurados sobre financiación, a fin de aprovechar alianzas y los recursos adecuados para respaldar los resultados transformadores, como parte del marco general de un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo reformado, y, en última instancia, cumplir la promesa contraída con las mujeres, las niñas y los jóvenes de todo el mundo.

II. El pacto de financiación de las Naciones Unidas

A. Antecedentes

8. El pacto de financiación de las Naciones Unidas se concibió como respuesta al reconocimiento de que era necesario lograr un cambio significativo en las pautas de financiación a fin de hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; y de que las Naciones Unidas deben desempeñar un papel central en la respuesta a los desafíos mundiales que los ODS pretenden abordar¹.

¹ <https://undocs.org/es/A/74/73/Add.1>

9. Las mejoras en la cantidad y la calidad de la financiación ocupan un lugar destacado en el pacto de financiación. Si bien este imperativo se aplica tanto a los recursos básicos como a los complementarios de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas, en el pacto de financiación se reconoce en particular la importancia fundamental de los fondos básicos para la consecución de resultados. Indica que, debido a su carácter flexible, los recursos básicos y otros recursos flexibles son esenciales para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo pueda ofrecer el tipo de soluciones de desarrollo transversales y holísticas que requiere la Agenda 2030, así como proporcionar los medios para tender puentes entre las respuestas de los ODS.

**El pacto de financiación de las Naciones Unidas: principales
parámetros**

Sistema de las Naciones Unidas

- mejora en la presentación de las necesidades de financiación tanto a escala mundial como de país;
- refuerzo de los diálogos sobre financiación de organismos concretos;
- promoción convincente de los recursos básicos;
- mejora del uso y la gestión de los fondos conjuntos, mancomunados y temáticos;
- aumento de la transparencia en el uso de los recursos; y
- visibilidad y comunicación de los resultados.

Estados miembros

- situar los recursos básicos en un nivel de al menos el 30% del total de la financiación;
- aumentar la proporción de contribuciones plurianuales; y
- duplicar los niveles de recursos encauzados a través de los fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo y los fondos temáticos de un solo organismo.

10. La estrategia institucional del UNFPA de movilización de recursos, la estructura de financiación diseñada en apoyo al cumplimiento del Plan Estratégico para 2018-2021 y los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA se adaptan plenamente a los parámetros y los compromisos que figuran en el pacto de financiación de las Naciones Unidas y la revisión cuatrienal amplia de la política para 2020 respecto a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas. El UNFPA tiene la intención de seguir dando ejemplo a la hora de acometer las reformas de las Naciones Unidas, lo que incluye contribuir a la realización de esos parámetros e informar sistemáticamente sobre los avances que se produzcan.

B. Progresos realizados respecto al pacto de financiación en 2020-2021

11. Dos años después de la aplicación del pacto de financiación, el panorama general es desigual: se observan signos positivos de progreso y algunos retos importantes, tal como se destaca en el informe del Secretario General sobre la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (mayo de 2021). En general, el informe resalta cierto progreso conseguido en el 50% de los compromisos de los Estados miembros y el 73% de los compromisos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS).

12. El pacto es más relevante que nunca, y más aún en el contexto de la crisis sanitaria y económica que de manera desproporcionada ha afectado a las personas que más necesitan asistencia multilateral. Los efectos del pacto a escala mundial y nacional empiezan a arrojar resultados, especialmente en lo que respecta al número y la eficacia de los mecanismos de financiación mancomunados a escala de país. No obstante, el progreso es lento en cuanto a la financiación predecible para los planes estratégicos y los

Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible; los instrumentos conjuntos y de todo el sistema siguen sin contar con la financiación suficiente, entre los que se incluye el Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (actualmente al 15% de la meta para 2020), el Fondo para la Consolidación de la Paz y los fondos para fines especiales como, por ejemplo, el Fondo Fiduciario para Fines Especiales destinado a los nuevos coordinadores residentes. Se observa un progreso lento en la ampliación de fuentes de financiación para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la dependencia excesiva de un número reducido de contribuyentes.

13. Desde la perspectiva específica de los organismos, en general el UNFPA está bien encaminado para alcanzar todos los compromisos específicos de las entidades de las Naciones Unidas; en algunos casos, el Fondo ha superado las metas de todo el sistema de las Naciones Unidas. Los avances del UNFPA en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación se presentan de forma detallada en el anexo 1. De conformidad con las solicitudes de las Juntas Ejecutivas, el UNFPA colaboró con el PNUD, UNICEF y ONU-Mujeres para armonizar los informes anuales, en particular, añadiendo hitos, cuando procedía, ejemplos a escala de los países y una descripción orientada al futuro.

14. La trayectoria del desempeño del UNFPA transcurridos tres años de aplicación es muy positiva. Todos los indicadores del pacto de financiación específicos del UNFPA están cumpliendo las metas establecidas, incluso en lo que respecta a la relación entre recursos básicos y complementarios, que se redujo a menos del 30% (27% en 2019), pero superó el umbral en 2020 al situarse en el 33%. La única excepción corresponde al número de contribuyentes a los recursos básicos, que ha seguido disminuyendo en los últimos años.

15. La pandemia de COVID-19 nos ha recordado el papel esencial del multilateralismo en nuestro mundo interconectado, por ser la mejor plataforma para dar una respuesta inmediata y a la vez la mejor defensa ante futuras amenazas mundiales. Una financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo acorde con estos retos le ayuda a responder empleando todo su potencial. El pacto de financiación tiene por objeto lograr una financiación flexible que facilite la imparcialidad, la capacidad de respuesta y la mejor utilización y armonización posible de los recursos. Ante unos retos económicos y sociales sin precedentes, esto resulta más importante que nunca.

Fondo de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación

Como parte de la respuesta mundial de las Naciones Unidas a la COVID-19, los fondos mancomunados interinstitucionales han demostrado su valor añadido único al respaldar respuestas conjuntas y rápidas del sistema de las Naciones Unidas sobre el terreno. Gracias a su flexibilidad inherente, los instrumentos de financiación mancomunados que existen a escala mundial, como, por ejemplo, el Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Fondo para la Consolidación de la Paz, fueron capaces de adaptar rápidamente sus actividades y reprogramar los recursos.

Además de estos, se puso en marcha un instrumento específico para respaldar a países de ingreso bajo y mediano en que se ejecutan programas con el fin de que superaran las crisis de salud y desarrollo causadas por la pandemia de COVID-19. El Fondo de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación ha proporcionado el medio para aunar los conocimientos especializados y las capacidades de ejecución de proyectos de las entidades de las Naciones Unidas, aprovechar los recursos de los sectores público y privado, y ofrecer enfoques pangubernamentales y pansociales para contribuir a solventar deficiencias en los planes de preparación y respuesta de los países y salvaguardar el progreso hacia los ODS. A finales de 2020, el Fondo de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación desembolsó 65 millones de dólares para 75 proyectos de 61 países.

16. Cabe destacar la falta de una definición comúnmente acordada respecto a lo que se entiende por “actividades conjuntas”, que abarque el amplio abanico de iniciativas incluidas en este término genérico. Esto impide la generación y el intercambio de datos coherentes y comparables en todo el sistema de las Naciones Unidas. En este sentido, el UNFPA se unió a la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas (OCD), el PNUD, UNICEF y ONU-Mujeres para iniciar una serie de esfuerzos en todo el sistema destinados a debatir y acordar una definición que registrara las actividades conjuntas de manera más sistemática, en parte con el fin de fortalecer la coherencia y la coordinación de todo el sistema de las Naciones Unidas en el logro de resultados comunes.

Repercusiones del pacto de financiación en los países

En diversos países, los coordinadores residentes han sido los principales impulsores de la movilización de recursos para la programación conjunta a escala de país y han facilitado un uso más eficaz de los recursos programáticos mediante una mayor coordinación.

Por ejemplo, en Rwanda, las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han propiciado una mayor contribución del UNFPA como asociado clave para el desarrollo al reunir a diversas entidades con el objetivo de que contribuyeran a lograr múltiples ODS y accedieran a la financiación conjunta destinada a ejecutar programas conjuntos. El UNFPA dirigió la elaboración de un programa conjunto con el PNUD, la OMS y el ACNUR que contribuye a múltiples ODS en el marco del Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El programa llevó por título *A Thousand Health Posts in the Land of a Thousand Hills: Promoting Universal Health Coverage by Catalysing Investments in Financially and Environmentally Sustainable Primary Health Care* (Mil puestos de salud en el país de las mil colinas: Promover la cobertura sanitaria universal catalizando las inversiones en atención primaria de salud sostenible desde el punto de vista financiero y ambiental).

Mediante su participación activa en la elaboración del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Macedonia del Norte, el UNFPA contribuye a tres de los cuatro programas conjuntos financiados por fondos fiduciarios multipartito de las Naciones Unidas (COVID-19; migración; alianza de las Naciones Unidas para promover los derechos de las personas con discapacidad).

C. Perspectiva

17. El UNFPA espera que el pacto de financiación siga generando un “círculo virtuoso” de confianza y alianzas, con la finalidad original de generar en esencia más previsibilidad y estabilidad. El UNFPA se compromete a poner de su parte a fin de lograr una mayor transparencia, unión, eficacia y reconocimiento, para que, a su vez, los gobiernos y el público en su conjunto inviertan significativamente en el sistema multilateral en general y en el UNFPA en particular.

18. El nuevo plan estratégico para 2022-2025 ofrece una oportunidad de impulsar el pacto de financiación, en especial en lo que respecta a la mejora de la cooperación para obtener resultados a escala de país, la diversificación de las alianzas y las fuentes de financiación.

El poder de las alianzas

“El UNFPA y sus asociados académicos estiman que se necesitará una inversión de aproximadamente 26.400 millones de dólares al año hasta 2030 para alcanzar los ‘tres ceros’. Esta cifra es muy superior a la inversión actual. Siendo realistas, es posible que estos recursos sean todavía más difíciles de conseguir, ya que los países lidian con las consecuencias económicas de la COVID-19. Por consiguiente, a fin de alcanzar nuestros resultados transformadores será preciso acelerar el cambio para dejar atrás la captación de fondos en favor de la financiación.

Por ello resulta fundamental afianzar adecuadamente el componente de las alianzas. Esto incluye fomentar nuestras relaciones con los gobiernos y las instituciones financieras internacionales para ayudar a los países a obtener y aplicar la financiación necesaria”.

Dra. Natalia Kanem, primer período ordinario de sesiones de 2021.

III. Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA

A. Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA: propósitos, objetivos y avances en 2020-2021

19. El propósito de los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA es crear y mantener una coalición de donantes más diversa y obtener financiación previsible y proporcional para garantizar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos durante los tres próximos

ciclos del plan estratégico, hasta 2030. Además de los compromisos específicos de los organismos de todo el sistema que se señalan en el pacto de financiación, el UNFPA está tratando de alcanzar objetivos más concretos mediante los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA, como una forma de mantener un alto grado de ambición y de compromiso con los Estados miembros².

Diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA

Objetivos

- mantener o sobrepasar el límite mínimo de 350 millones de dólares en recursos básicos durante todo el ciclo del plan estratégico para 2018-2021;
- aumentar el número de contribuyentes a los recursos básicos³;
- incrementar el número de donantes que se comprometen a realizar contribuciones plurianuales y a tramitar el pronto pago;
- aumentar el porcentaje de las contribuciones a los recursos básicos de los países en que se ejecutan programas no pertenecientes al Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD-OCDE)⁴; y
- ayudar a poner en práctica la estructura de financiación del UNFPA.

Dónde centrar la atención

- las proyecciones, los déficits y las necesidades de financiación;
- la información financiera rigurosa y actualizada;
- la armonización de los recursos con las necesidades programáticas, por medio de un análisis sólido;
- la demostración de los resultados conseguidos y su difusión, y visibilidad de los donantes y los asociados; y
- colaboración e intercambio de ideas con los otros fondos y programas de las Naciones Unidas.

² <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>

³ La cifra que se aspira a conseguir es de 150 donantes. En 2021, el objetivo anual se ha establecido en 110.

⁴ El objetivo es lograr un aumento del 1,5% al 10%.

20. Los diálogos estructurados sobre financiación ofrecen una plataforma única a los Estados miembros para que puedan comprender mejor la situación de financiación del UNFPA durante distintos momentos del año, intercambiar impresiones sobre la forma de establecer una mejor relación entre resultados y recursos, y debatir sobre los avances de los instrumentos fundamentales para la estructura de financiación del UNFPA dentro del marco más amplio del pacto de financiación de las Naciones Unidas⁵.

Cuadro 1.
Diálogos estructurados sobre financiación: estado y progresos para 2018-2021

Objetivos y metas de los diálogos estructurados sobre financiación	2018	2019	2020	2021
Regularidad y calidad de los diálogos estructurados sobre financiación	3 períodos de sesiones informales 1 período de sesiones formal	3 períodos de sesiones informales 1 período de sesiones formal 1 período de sesiones conjunto	2 períodos de sesiones informales 1 período de sesiones conjunto 1 período de sesiones formal	1 período de sesiones conjunto 1 período de sesiones informal (previsto para agosto de 2021) 1 período de sesiones formal (previsto para septiembre de 2021)
Mínimo de 350 millones de dólares destinados a recursos básicos	379 millones de dólares	373 millones de dólares	417 millones de dólares	406 millones de dólares (estimación a 1 de mayo de 2021)
Aumento del número de contribuyentes a los recursos básicos (meta: 150)	108 países	106 países	96 países	47 países (estimación a 1 de junio de 2021)
Aumento del número de contribuciones plurianuales a los recursos básicos	34 países	35 países	33 países	No aplicable
Proporción de contribuciones a los recursos básicos de países en que se ejecutan programas y países no pertenecientes al CAD-	1,2%	1,10%	1,10%	No aplicable

⁵ Todos los documentos y materiales sobre los diálogos estructurados sobre financiación del UNFPA están disponibles en una página web específica a la que puede accederse en: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

OCDE (meta: 10%)			
Nota: En verde se representan los ámbitos en los que se alcanzó la meta y en rojo aquellos en los que no se alcanzó.			

B. Colaboración interinstitucional en los diálogos estructurados sobre financiación

21. En los últimos años, el PNUD, el UNFPA, UNICEF y ONU-Mujeres han intensificado su colaboración en los diálogos estructurados sobre financiación. Bajo la dirección del UNFPA, se creó un grupo de trabajo interinstitucional oficioso dedicado a los diálogos estructurados sobre financiación, centrado en la coordinación, la armonización y la alineación interinstitucional en materia de financiación, con arreglo al pacto de financiación. El PNUD, el UNFPA, UNICEF y ONU-Mujeres adoptan plenamente los principios del pacto de financiación, se ajustan a sus parámetros y se comprometen a aplicarlo en un espíritu de colaboración mutua con los Estados miembros y el sistema de las Naciones Unidas. Tomando nota de las peticiones de la Junta Ejecutiva de seguir mejorando la calidad de los diálogos estructurados sobre financiación, así como el formato y el contenido de los informes, los cuatro organismos han aplicado una mayor granularidad en lo que respecta a los resultados, han mejorado los vínculos y el análisis entre la aplicación del plan estratégico y los recursos, y han aumentado la armonización de los informes relativos a los diálogos estructurados sobre financiación.

22. En 2020 y 2021, se celebraron diálogos estructurados sobre financiación conjuntos con los miembros de las tres Juntas Ejecutivas. En enero de 2020, se celebró una [reunión informativa conjunta](#) a fin de examinar las opciones para mejorar el formato, el contenido y la frecuencia de los diálogos estructurados sobre financiación. Además, los cuatro organismos presentaron consideraciones comunes sobre la financiación para consolidar el entendimiento y la armonización en los diálogos. En mayo de 2021, en consonancia con las decisiones adoptadas por las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA, la UNOPS, UNICEF y ONU-Mujeres en septiembre de 2020, se presentó un [análisis conjunto](#) ante todos los miembros de las Juntas Ejecutivas y los observadores respecto a la manera en la que estos organismos tenían previsto mitigar los efectos de posibles reducciones en la asistencia oficial para el desarrollo a escala mundial. Dicho informe también incluía recomendaciones a los Estados miembros, como, por ejemplo, igualar los niveles de contribución con los presupuestos aprobados por las Juntas Ejecutivas, a fin de facilitar que los fondos y los programas de las Naciones Unidas puedan satisfacer las necesidades añadidas de la pandemia de COVID-19; indicar los montos de contribución previstos, en especial en el caso de reducciones o recortes en los programas; y realizar los pagos de los compromisos financieros lo antes posible durante el año. Se espera que el enfoque conjunto y las recomendaciones conjuntas tengan una mayor repercusión, especialmente en ámbitos críticos como la calidad de los ingresos, los déficits de financiación de los recursos básicos, la financiación temática y los compromisos de financiación plurianuales.

IV. Situación general de financiación

23. Pese a la recesión económica mundial y la incertidumbre generada por la pandemia, el UNFPA mantuvo la estabilidad de sus recursos; de hecho, tanto la recaudación de fondos destinada a recursos básicos como la destinada a recursos complementarios superaron las metas establecidas. Esto es una muestra clara de la solidaridad internacional y la confianza de los donantes en la capacidad del UNFPA para adaptarse y llevar a cabo su labor en circunstancias complejas.

A. Estructura de financiación del UNFPA

24. El UNFPA recibe financiación voluntaria a través de donantes públicos (gobiernos), donantes privados (sector privado, fundaciones y donaciones individuales, entre otros), y otras fuentes

internacionales, como, por ejemplo, instituciones financieras internacionales (anexo 2). La estructura de financiación del UNFPA se organiza en torno a los siguientes instrumentos y fuentes de financiación:

- (a) Recursos básicos (u ordinarios). Hace referencia a financiación sin asignar empleada conforme al criterio del UNFPA, según indique su Junta Ejecutiva. Este tipo de financiación de alta calidad constituye la piedra angular de las operaciones del UNFPA.
- (b) Recursos complementarios (o de cofinanciación u otros recursos). Incluyen lo siguiente:
 - (i) Fondos temáticos.
 - (ii) Fondos mancomunados de las Naciones Unidas y transferencias interinstitucionales.
 - (iii) Otros fondos asignados a fines específicos (a escala regional o nacional, o para proyectos).

Gráfico 1.

25. Ante la pandemia de COVID-19, el UNFPA sigue aprovechando plenamente el apoyo que brinda su actual estructura de financiación para garantizar una respuesta continua a las necesidades cambiantes. Esto supone la reasignación de los recursos básicos y el aprovechamiento de sus fondos temáticos y otros instrumentos de financiación para respaldar una respuesta conjunta del organismo. Aproximadamente el 11% (94,8 millones de dólares) de los ingresos de cofinanciación de 2020 se destinó a la respuesta a la COVID-19 y aproximadamente 50 millones de dólares de recursos básicos se reasignaron para ajustarse al cambio de necesidades en respuesta a la pandemia de COVID-19.

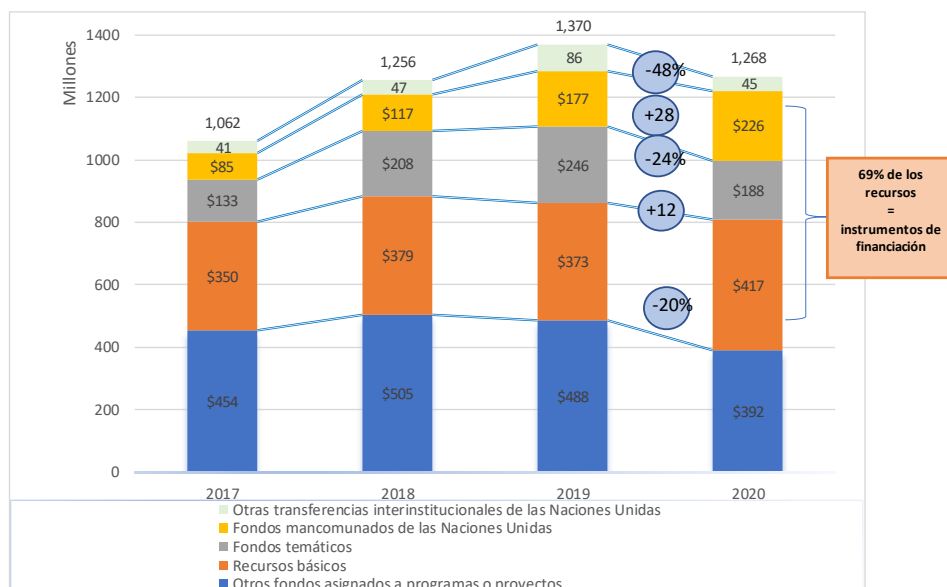
B. Situación de financiación por instrumento

26. A continuación, en el gráfico 2, se presenta de forma pormenorizada la evolución y la proporción relativa de cada instrumento de financiación desde 2017.



Gráfico 2.
Evolución y proporción relativa de los instrumentos de financiación del UNFPA

(en millones de dólares)



27. Si bien el aumento de las contribuciones complementarias ha incrementado el desequilibrio entre la financiación básica y la complementaria a largo plazo, en 2020, el UNFPA experimentó varios cambios positivos hacia una asignación y modalidades menos restrictivas que contribuyeron a fomentar la agilidad, la coherencia y la acción conjunta de la organización. Conforme el UNFPA sigue promoviendo los recursos básicos y la financiación de alta calidad, los fondos básicos aumentaron un 12% y la financiación mancomunada aumentó un 28% en 2020; la financiación asignada a fines muy específicos siguió disminuyendo por segundo año consecutivo. En 2020, el UNFPA también siguió promoviendo la financiación directa a los programas por países, ya que aporta múltiples beneficios adicionales a escala nacional.

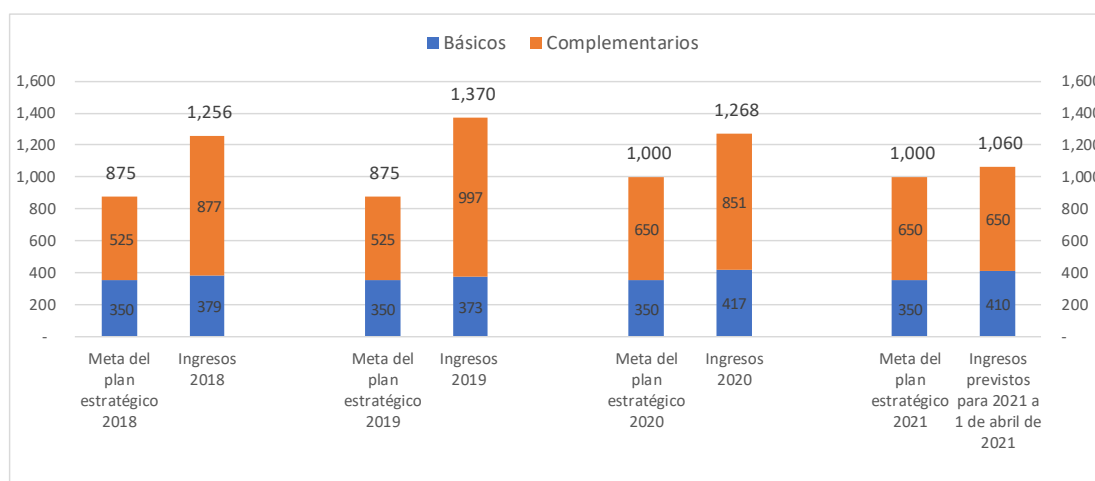
28. Tal como se muestra a continuación en el gráfico 3, los recursos que se calcula que hacen falta para lograr los resultados establecidos en el plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 ascienden a 3.750 millones de dólares: 1.400 millones en recursos básicos y 2.350 en recursos complementarios a lo largo de los cuatro años. El UNFPA sigue contando con una base financiera sólida y con los recursos adecuados para alcanzar o superar la mayoría de sus objetivos de dotación de recursos y de los productos⁶. Con un total de 1.268 millones de dólares, los ingresos de 2020 siguen siendo sólidos a pesar de los problemas de financiación provocados por la pandemia de COVID-19. No obstante, esta situación relativamente positiva se debe poner en perspectiva. Dado que se trata de una organización que se financia de forma voluntaria, las metas de ingresos del UNFPA se establecen de conformidad con los recursos que se estima que se van a recaudar durante el período; esto requiere un presupuesto prudente y un enfoque de planificación de resultados. En consecuencia, a no ser que se produzca una perturbación de gran importancia, y según un análisis de los escenarios de financiación realizado meticulosamente, se espera que las metas de ingresos se cumplan o se superen. Esto no implica que se cumplan las necesidades de financiación para alcanzar los “tres ceros”. Como se ha señalado repetidamente, el UNFPA y sus

⁶ Para obtener información detallada sobre el desempeño de los resultados en 2020, puede consultarse el informe anual de la Directora Ejecutiva sobre la aplicación del plan estratégico para el período 2018-2021: DP/FPA/2021/4 (Part I).

asociados académicos estiman que se necesitará una inversión de aproximadamente 26.400 millones de dólares al año hasta 2030 para alcanzar los ‘tres ceros’.

Gráfico 3.
Metas del plan estratégico para 2018-2021, comparadas con los ingresos reales de 2020 y las previsiones para 2021

(en millones de dólares)



29. Pese al contexto de deterioro global en prácticamente todos los países del mundo, la evaluación de la situación de la financiación del UNFPA en 2020 puede considerarse, con reservas, positiva. Los ingresos básicos de la financiación general del UNFPA aumentaron durante el año, lo que constituye todo un logro si se tiene en cuenta la importancia de los recursos básicos en las crisis. La financiación complementaria de alta calidad, según se define en el pacto de financiación de las Naciones Unidas⁷, permaneció estable, si bien se observa una ligera disminución en los ingresos de la financiación temática. La financiación asignada a fines muy específicos disminuyó; en general, esto permitió al UNFPA recuperar una situación de financiación más equilibrada respecto a la proporcionalidad entre la financiación básica y complementaria.

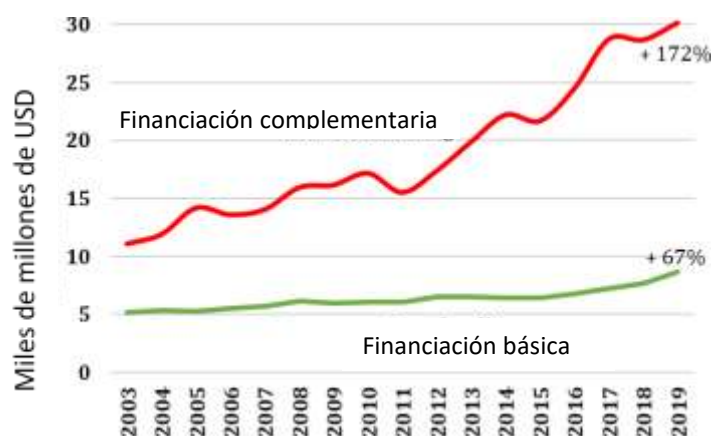
30. No obstante, la tendencia a medio plazo de la financiación complementaria sigue planteando dificultades⁸. Así pues, por razones relacionadas con el funcionamiento de los programas y la sostenibilidad financiera, es esencial que los donantes y los asociados sigan adhiriéndose a los principios del pacto de financiación y orientándose hacia pautas de financiación más previsibles y sostenibles contribuyendo en mayor proporción a los instrumentos de financiación del UNFPA con menores costos de transacción, como los fondos básicos, temáticos, mancomunados y conjuntos.

31. En los últimos años, el UNFPA ha experimentado un profundo cambio en la proporción de financiación, tanto básica como complementaria, con un cambio muy marcado en favor de la última. Esta tendencia se observa en todo el sistema de las Naciones Unidas, tal como se muestra en el gráfico 4. Este cambio ha incidido en la estructura de financiación de todos los fondos y programas, incluido el UNFPA, en términos de previsibilidad y sostenibilidad.

⁷ A/74/73/Add.1 – E/2019/4/Add.1

⁸ La fragmentación de la planificación de los programas, los problemas para gestionar la continuidad de los programas, el aumento del volumen de la presentación de informes a los donantes, que genera importantes costos de transacción adicionales, y la complejidad de la gestión general de los programas y las operaciones del Fondo.

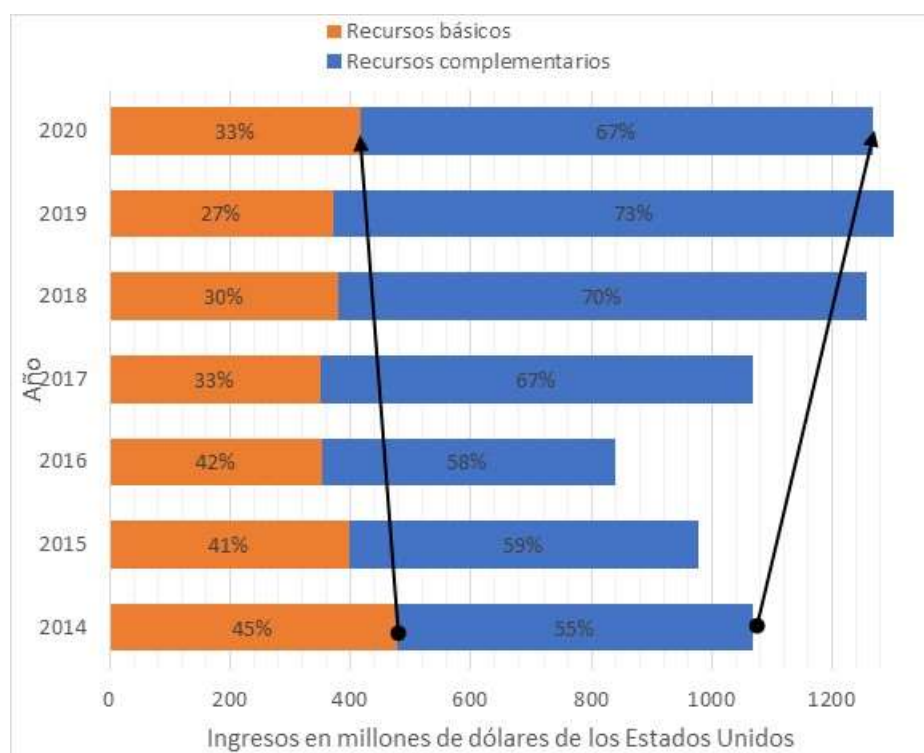
Gráfico 4.
Tendencias en los flujos de financiación básica y complementaria hacia el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, 2003-2019⁹



32. En el caso del UNFPA, la financiación básica disminuyó de una proporción aproximadamente equilibrada del 50% en 2014 a menos del 30% del umbral del pacto de financiación de las Naciones Unidas. En 2020, la proporción volvió a superar el umbral del 30% del pacto de financiación (33%), gracias a que diversos donantes clave aumentaron sustancialmente sus contribuciones básicas en comparación con sus niveles de 2019, y al incremento de la contribución a los fondos mancomunados de las Naciones Unidas (véase el gráfico 5). El UNFPA insta a todos los donantes a considerar la posibilidad de equilibrar sus niveles de recursos complementarios con como mínimo el 30% acordado o más en recursos básicos, a fin de cumplir sus compromisos respecto al pacto de financiación de las Naciones Unidas y contribuir a una financiación saneada del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

⁹ Aplicación de la resolución 75/233 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Informe del Secretario General, adición 1: financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, 2021

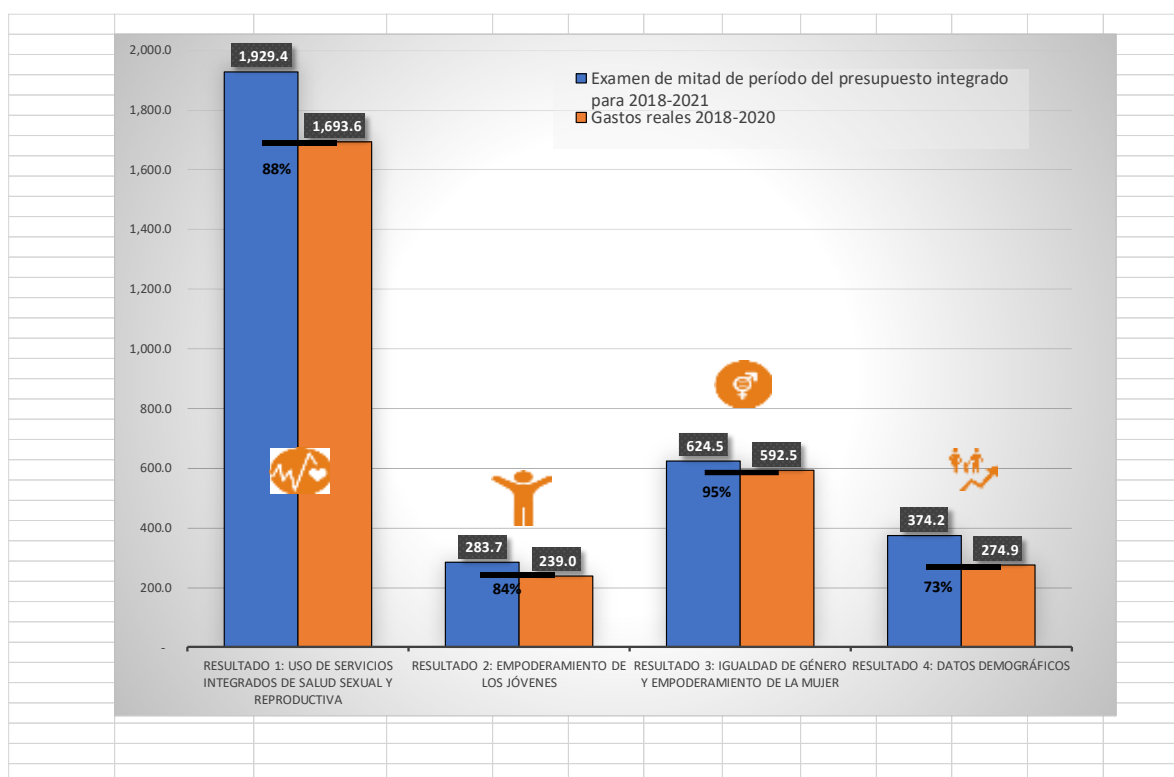
Gráfico 5.
Proporción de recursos básicos y complementarios, 2014-2020



C. Asignación de recursos

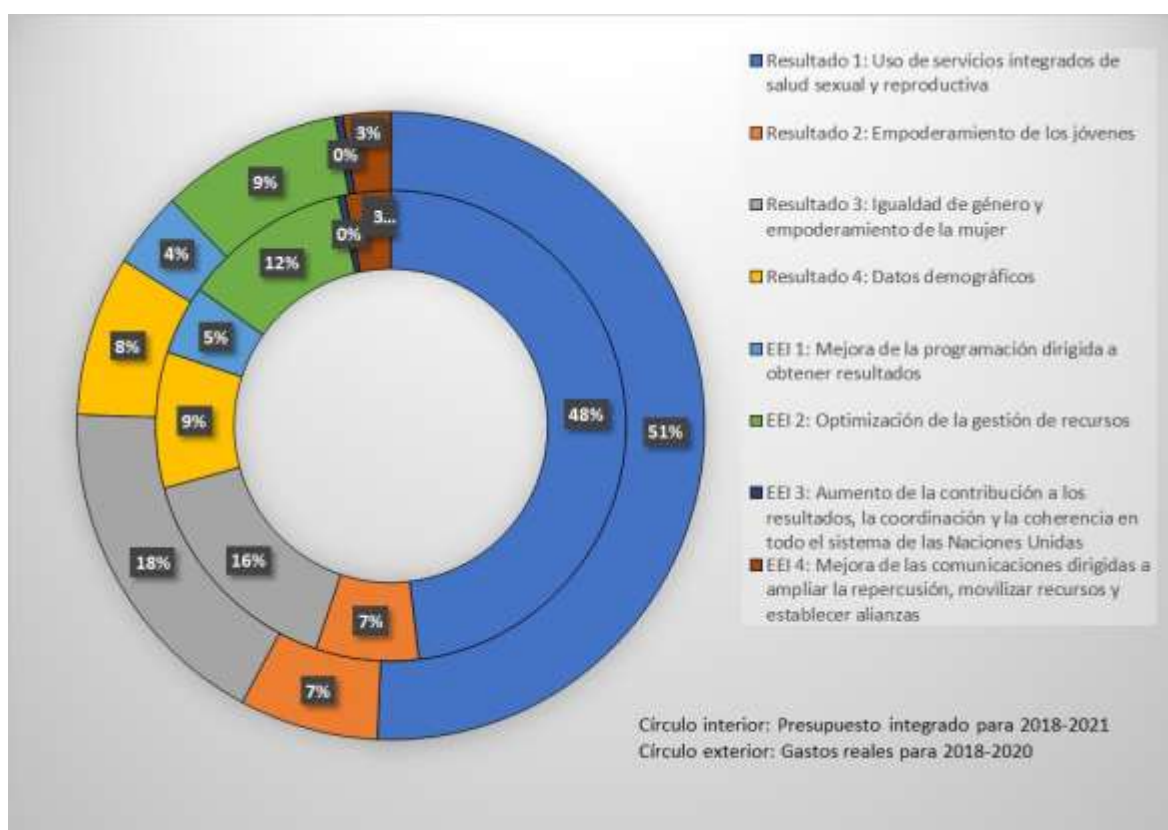
33. En el gráfico 6 se presenta la asignación de recursos por resultado desde el principio de la aplicación del plan estratégico (2018-2020 de forma acumulativa). En su tercer año de aplicación, el UNFPA muestra una sólida capacidad al respecto, respaldada por un marco de recursos financiado adecuadamente, con recursos asignados entre el 73% (para el resultado 4: dinámica demográfica) y el 95% (para el resultado 3: igualdad de género y empoderamiento de la mujer).

Gráfico 6.
Asignación indicativa de recursos prevista para 2018-2021 y gastos acumulados en 2018-2020, por esfera de resultados



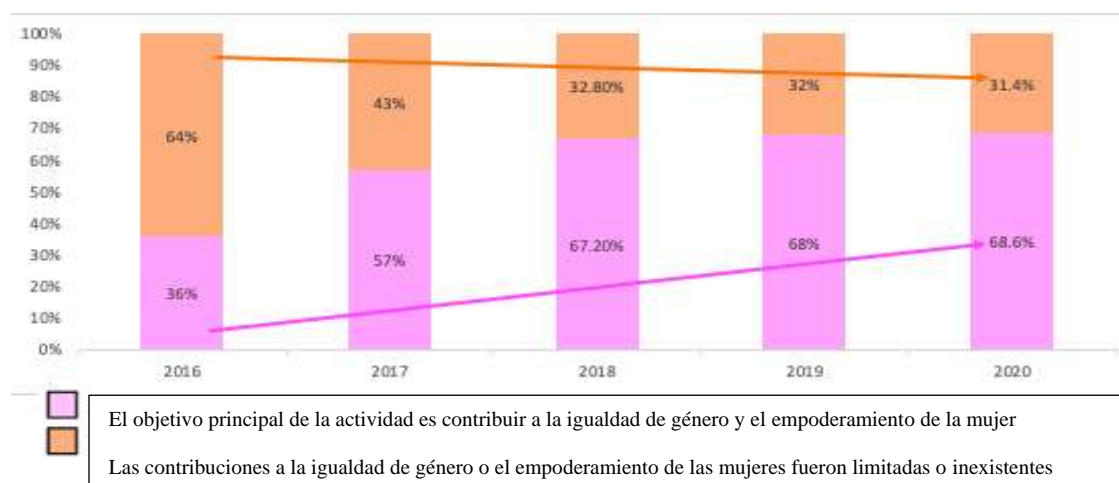
34. En el gráfico 7 se presenta la distribución de los gastos reales acumulados en 2020-2021. La proporción de gastos acumulados sigue indicando una consonancia positiva con la asignación indicativa de recursos prevista por resultado y producto de eficacia y eficiencia institucionales para el período de cuatro años del plan estratégico (2018-2021). En otras palabras, los recursos se siguen desembolsando según lo previsto y a un ritmo adecuado, y de conformidad con lo aprobado por la Junta Ejecutiva. Cabe señalar que el alto índice de desembolsos de los gastos (95%) correspondientes al resultado 3 (igualdad de género y empoderamiento de la mujer) muestra una tendencia positiva hacia una mayor inversión en las mujeres y las niñas, y los esfuerzos para que “nadie quede atrás”. Asimismo, con casi un 90% del índice de desembolso correspondiente al resultado 1 (salud sexual y reproductiva), y un 84% correspondiente al resultado 2 (adolescentes y jóvenes), el UNFPA demuestra su capacidad de aplicar el plan estratégico incluso en contextos difíciles. Por otro lado, los países en que se ejecutan programas en general confirman sus compromisos con el Programa de Acción de la CIPD y la Agenda 2030.

Gráfico 7.
Proporción acumulativa indicativa (2018-2021) respecto a la proporción real de recursos asignados a los resultados y los productos (EEI) (2018-2020)



35. Los firmes resultados en el desembolso correspondiente al resultado 3 (igualdad de género y empoderamiento de la mujer) se corroboran a través de la evolución de los gastos por marcador de género (gráfico 8), que refleja una tendencia alentadora de las actividades del UNFPA, con objetivos principales o significativos hacia la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Dicho esto, no todos los indicadores de igualdad de género se alcanzaron en 2020, especialmente en lo que respecta a leyes y políticas. El UNFPA y sus asociados tuvieron muchas dificultades para llevar a cabo intercambios de opiniones sobre la promoción en torno a los derechos reproductivos como consecuencia de los confinamientos y otras perturbaciones derivados de la pandemia.

Gráfico 8.
Gastos del UNFPA, por marcador de género, para 2016-2020



36. Tal como se presenta en el cuadro 2, el porcentaje relativo de los recursos asignados a cada categoría de países en 2018-2020 se encuentra dentro de los márgenes aprobados por la Junta Ejecutiva en el modelo institucional del plan estratégico¹⁰. Por lo tanto, los países que se encuentran en el cuadrante rojo, que presentan las mayores necesidades y la menor capacidad para financiar sus propias respuestas, siguieron recibiendo el mayor porcentaje de los recursos¹¹.

Cuadro 2.
Asignación de recursos por cuadrante – Comparación entre los márgenes aprobados por la Junta Ejecutiva y los reales (2018-2020)

	Países en el cuadrante rojo	Países en el cuadrante naranja	Países en el cuadrante amarillo	Países en el cuadrante rosa
Asignación de recursos conforme a lo aprobado en el plan estratégico para 2018-2021	56-60%	14-18%	7-11%	15-17%
Gastos reales acumulados para 2018-2020	58%	14%	11%	17%

V. Financiación básica

A. La promoción de los recursos básicos

37. Los recursos básicos del UNFPA proporcionan a los países asociados y donantes unos conocimientos especializados únicos, un alcance mundial y una amplia presencia de desarrollo sobre el terreno en más de 150 países y territorios, incluso en situaciones de crisis. Los recursos básicos permiten que el UNFPA pueda desempeñar su función normativa con eficacia y prestar servicios fundamentales a los países, las comunidades y las personas, en especial aquellas que más los necesitan, con un apoyo de gran calidad y enfoques estandarizados. Los recursos básicos suponen la inversión más eficaz que pueden hacer los donantes en el UNFPA. La inversión en los fondos básicos del UNFPA tiene un importante efecto catalizador en el desarrollo de las capacidades nacionales, las instituciones de salud, las redes de suministro y los recursos humanos competentes. El UNFPA, en colaboración con los equipos de las Naciones Unidas en los países, también invierte recursos básicos en la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, lo cual mejora la repercusión de las acciones colectivas de las Naciones Unidas a escala de país.

¿Cómo han respaldado los recursos básicos (sin restricciones) la respuesta del UNFPA a la COVID-19?

- Los recursos básicos, la piedra angular de las operaciones del UNFPA, han sido más importantes que nunca en la respuesta del UNFPA a la pandemia de COVID-19. Gracias a ellos, se ha podido reaccionar de manera inmediata, se ha garantizado un alcance mundial y se ha facilitado el aprovechamiento de recursos adicionales. Sin la disponibilidad de recursos básicos, el tiempo de respuesta del UNFPA habría sido mayor, lo que hubiera provocado graves consecuencias para las personas en situación de mayor necesidad.

¹⁰ Véase el anexo 4 del plan estratégico para 2018-2021, disponible [aquí](#). Los datos se aplican solo a los fondos programables básicos.

¹¹ En el examen estadístico y financiero de 2020, disponible [aquí](#), figura información detallada sobre las asignaciones nacionales y regionales.

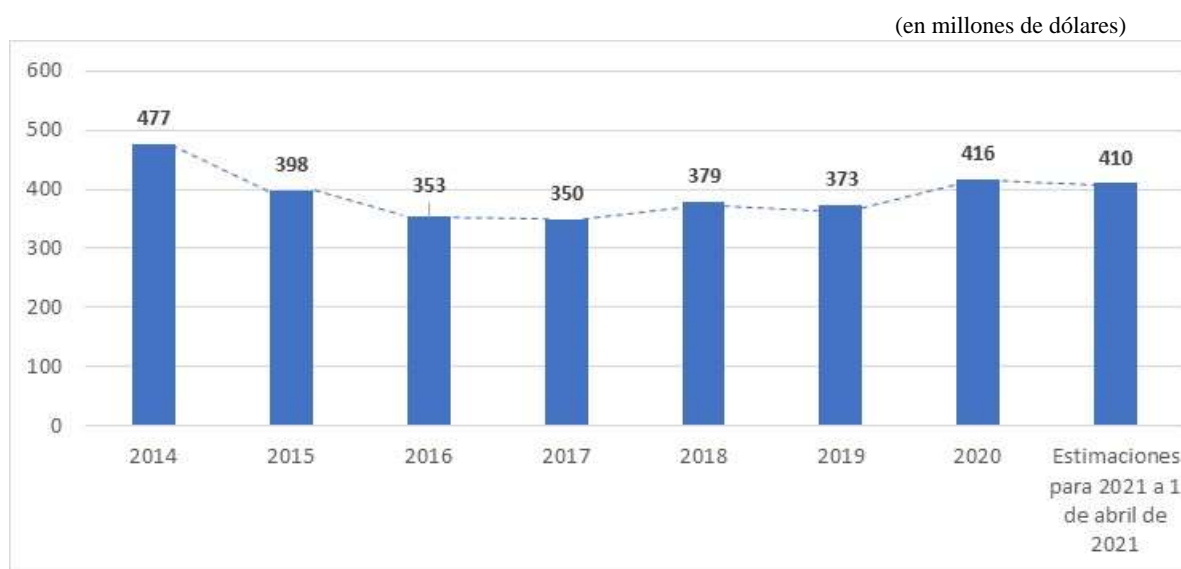
- Por su carácter flexible, los recursos básicos permiten la reorientación de su propósito o perfil a fin de responder a la pandemia y garantizar que las actividades del UNFPA tengan en cuenta la pandemia de COVID-19. De esta manera, el UNFPA puede reaccionar con prontitud a las necesidades más acuciantes de la respuesta a la pandemia, lo cual salva vidas y protege a los trabajadores sanitarios.
- Por otro lado, el pago temprano de los recursos básicos ha permitido que el UNFPA planifique con antelación y gane agilidad sobre el terreno.
- El UNFPA da las gracias a los numerosos donantes que, al tiempo que hacían frente a la pandemia de COVID-19, fueron capaces de abonar los recursos básicos a principios de 2020. Si bien el futuro sigue siendo incierto, el UNFPA cuenta con este nivel de previsibilidad en 2021 y los años posteriores. Asimismo, el UNFPA extiende su agradecimiento a los numerosos países en que se ejecutan programas que fueron capaces de utilizar recursos nacionales en la respuesta a la COVID-19, complementados por la respuesta del UNFPA a la pandemia de COVID-19.

38. El plan estratégico del UNFPA para 2018-2021 insta a no dejar a nadie atrás, lo cual requiere movilizar una cantidad mínima de recursos ordinarios (que se estima en 350 millones de dólares al año) —la piedra angular de las actividades operacionales del Fondo—, ampliar las alianzas estratégicas, aumentar el apoyo político y mantener la flexibilidad en un entorno cambiante y difícil. En los últimos años, el UNFPA ha podido estabilizar el descenso de la financiación destinada a recursos básicos, tal como se refleja en el gráfico 9.

39. A fin de mantener el impulso, el UNFPA puso en marcha la [campana anual de movilización de recursos básicos](#) a principios de 2020. Al comunicado oficial dirigido a casi 200 gobiernos le siguen recordatorios a través de las misiones permanentes de las Naciones Unidas y la divulgación directa en las capitales a través de las oficinas regionales y en los países del UNFPA. Asimismo, el personal directivo superior del UNFPA participa directamente en estos esfuerzos y aprovecha sus reuniones con funcionarios y delegaciones para promover regularmente la aportación de recursos básicos.

40. Los esfuerzos de movilización de recursos básicos también incluyen generar conciencia entre los Estados miembros y los posibles donantes mediante un diálogo periódico con la Junta Ejecutiva y dar visibilidad a los resultados logrados con recursos básicos. Conjuntamente con organismos asociados de las Naciones Unidas, se utilizan las redes sociales para reconocer mediante estas etiquetas a los contribuyentes que aportan recursos básicos: #PartnersAtCore, #FundUNFPA.

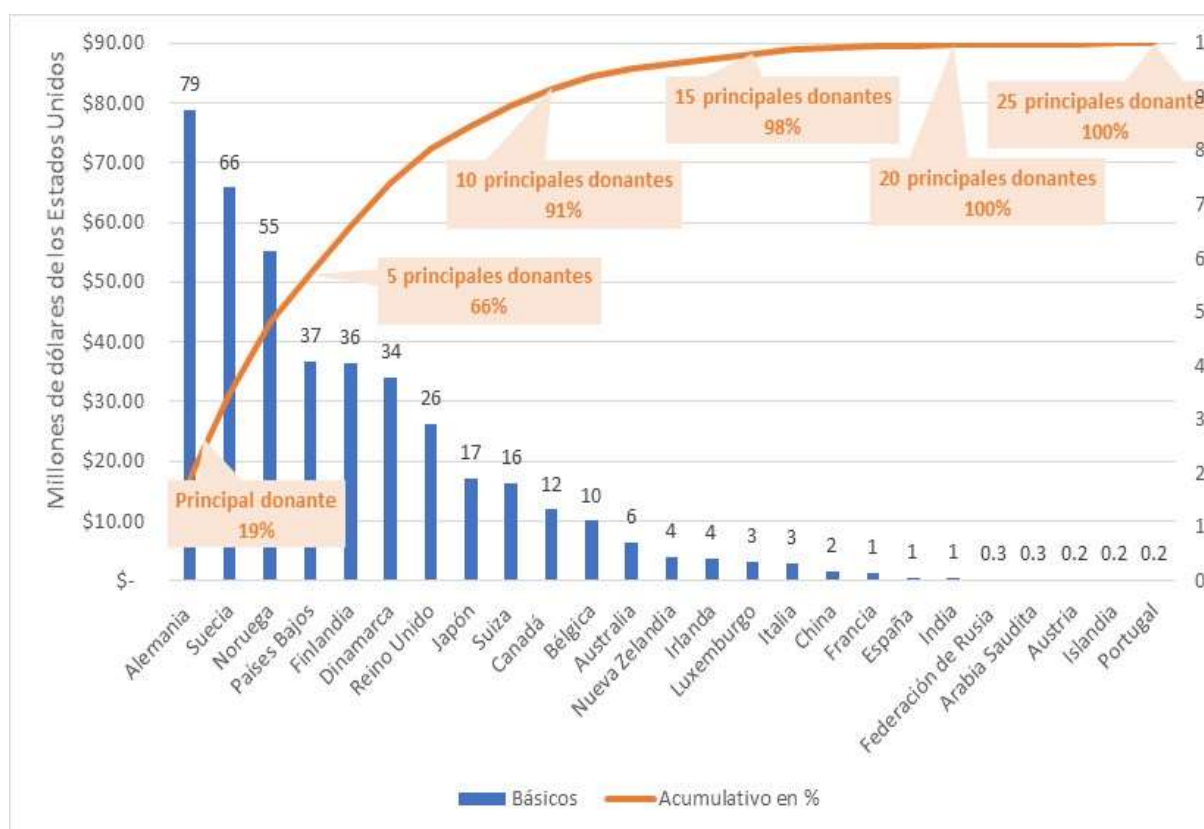
Gráfico 9.
Recursos básicos registrados para 2014-2019 y previsiones para 2021



B. Contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA y necesidad de ampliar todavía más la base de donantes

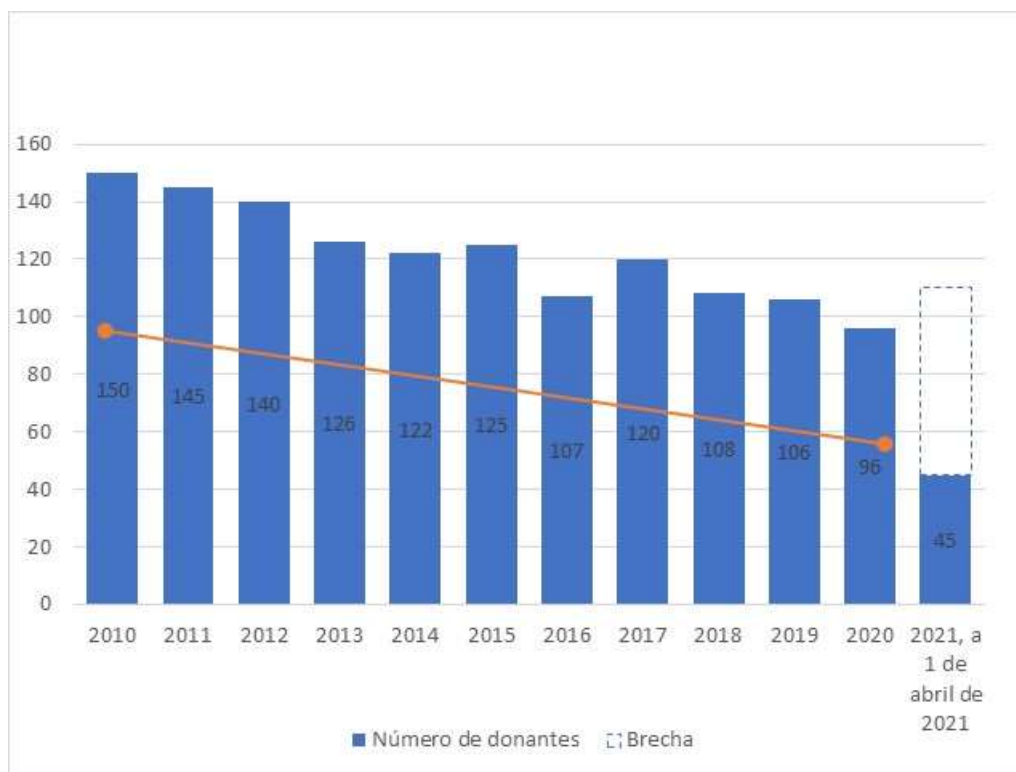
41. La estructura de financiación básica del UNFPA se caracteriza por depender de los contribuyentes voluntarios de un número reducido de gobiernos. Como se recoge en el gráfico 10, en 2020, 15 donantes aportaron el 98% del total de los recursos básicos, todos ellos de países del CAD-OCDE. Pese a que el UNFPA ha podido contar de forma fiable con la generosidad sistemática de estos donantes tradicionales, el Fondo busca constantemente ampliar su base de donantes, sobre todo entre los países no pertenecientes al CAD-OCDE y los países en que se ejecutan programas. La diversificación de la base de donantes también resulta fundamental para reducir el riesgo financiero de los programas del UNFPA.

Gráfico 10.
Principales contribuyentes a los recursos básicos del UNFPA (2020) en volumen y proporción acumulativa



42. Pese a los intensos esfuerzos de divulgación y movilización a escala mundial, regional y nacional, el número total de donantes de recursos básicos siguió disminuyendo en 2020 (se redujo de 150 en 2010 a 96 en 2020). A 1 de junio de 2021, pese a la pronta puesta en marcha de la campaña de movilización de recursos básicos de 2021 y los reiterados llamamientos hechos a través de la Junta Ejecutiva y los diálogos estructurados sobre financiación, hasta el momento únicamente 47 países han hecho contribuciones al presupuesto básico del UNFPA, menos que en el mismo período de 2020 (53 contribuyentes a los recursos básicos). Diversas iniciativas en Nueva York y todas las regiones seguirán ampliando la coalición de contribuyentes a los recursos básicos y reuniendo más apoyo en torno al mandato del UNFPA, en especial entre los nuevos donantes y los países en que se ejecutan programas.

Gráfico 11.
Número de contribuyentes a los recursos básicos, 2010-2020, y brecha hasta alcanzar la meta de 110 donantes en 2021



43. Como se muestra en el gráfico 12, las contribuciones básicas de los países no pertenecientes al CAD-OCDE y de los países en que se ejecutan programas siguen siendo bajas y se estancaron en poco más del 1% en los últimos tres años. Dado que se trata de una organización que se financia en su totalidad de forma voluntaria, el UNFPA hace un llamamiento a todos los Estados miembros para que hagan contribuciones a los recursos básicos, aunque sean modestas. Todas las contribuciones son útiles. Las contribuciones de pequeña y mediana cuantía tienen un considerable efecto acumulativo en los recursos básicos generales, sin añadir costos de transacción.

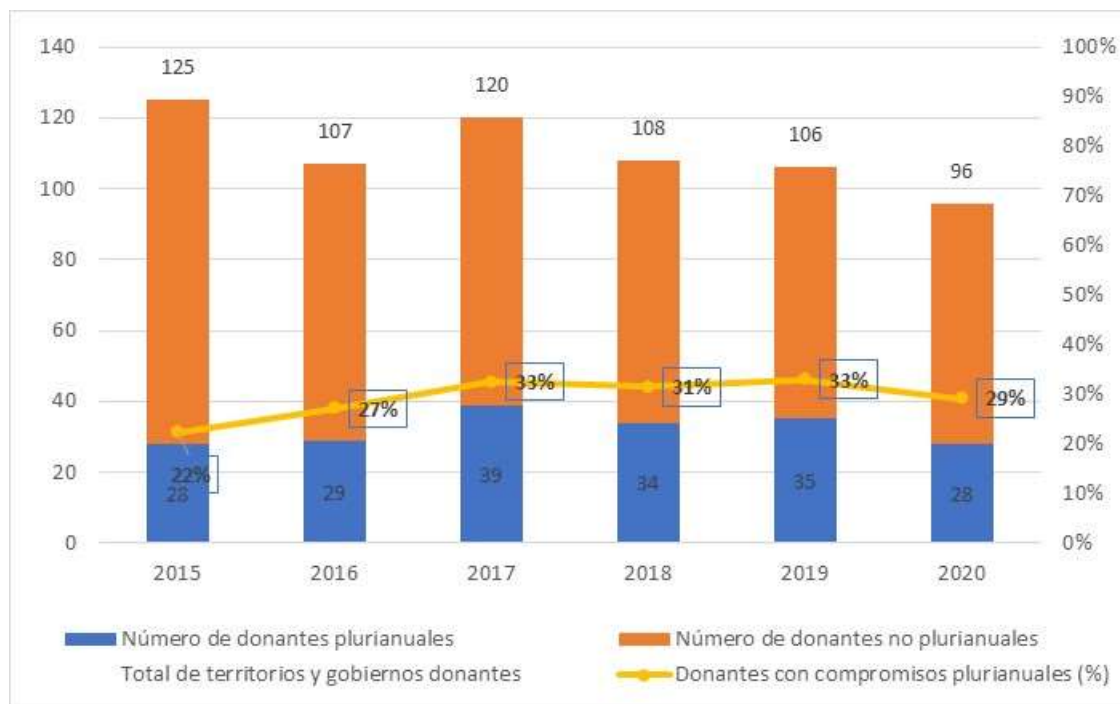
Gráfico 12.
Tendencia de las contribuciones a los recursos básicos de los países no pertenecientes al CAD-OCDE y los países en que se ejecutan programas (2017-2020)



C. Contribuciones plurianuales a los recursos básicos

44. El número y la proporción de donantes de financiación básica plurianual al UNFPA han aumentado de forma moderada pero constante en los últimos años, como puede observarse en el gráfico 13. No obstante, se redujeron en 2020, con únicamente 28 contribuyentes plurianuales, frente a los 35 de 2019.

Gráfico 13.
Número y porcentaje de donantes plurianuales a los recursos básicos (2015-2020)



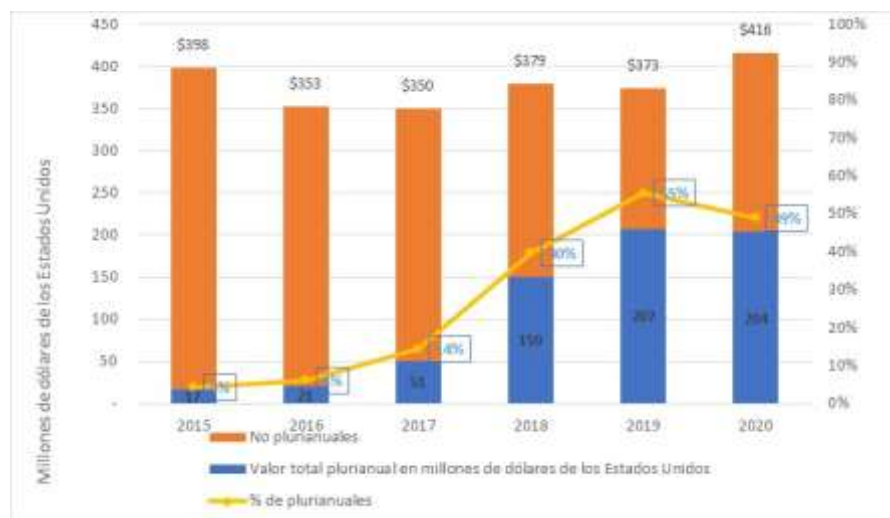
El valor añadido de las contribuciones plurianuales

Cuando se proporcionan de forma previsible, sobre todo por medio de contribuciones plurianuales, los recursos básicos permiten al UNFPA:

- planificar y establecer mejor un mayor número de alianzas estratégicas;
- reducir los gastos operativos;
- desarrollar capacidad local a más largo plazo;
- responder de forma temprana y a escala cuando se produce un aumento de las necesidades o una crisis;
- reforzar la resiliencia y la coherencia entre los programas de desarrollo y los programas humanitarios al permitir una mejor integración de las estrategias de desarrollo de la resiliencia en una programación de desarrollo más amplia;
- ofrecer una programación con mayor repercusión, adaptable a los cambios que se producen en las circunstancias, las condiciones y las necesidades locales; y
- reducir la carga de trabajo de las oficinas en los países, así como los costos asociados con la gestión de las operaciones continuas.

45. Tal como se presenta en el gráfico 14, el valor general y el porcentaje de las contribuciones plurianuales¹² han aumentado constantemente durante el mismo período, hasta alcanzar un valor máximo de 207 millones de dólares en 2019. No obstante, en 2020 se registró un ligero descenso en el volumen y el porcentaje. Habida cuenta de la reducción del espacio fiscal, el conflicto de prioridades y las medidas de emergencia, es posible que los países hayan tenido dificultades para comprometerse a realizar contribuciones plurianuales.

Gráfico 14.
Valor y porcentaje de las contribuciones plurianuales a los recursos básicos (2015-2020)



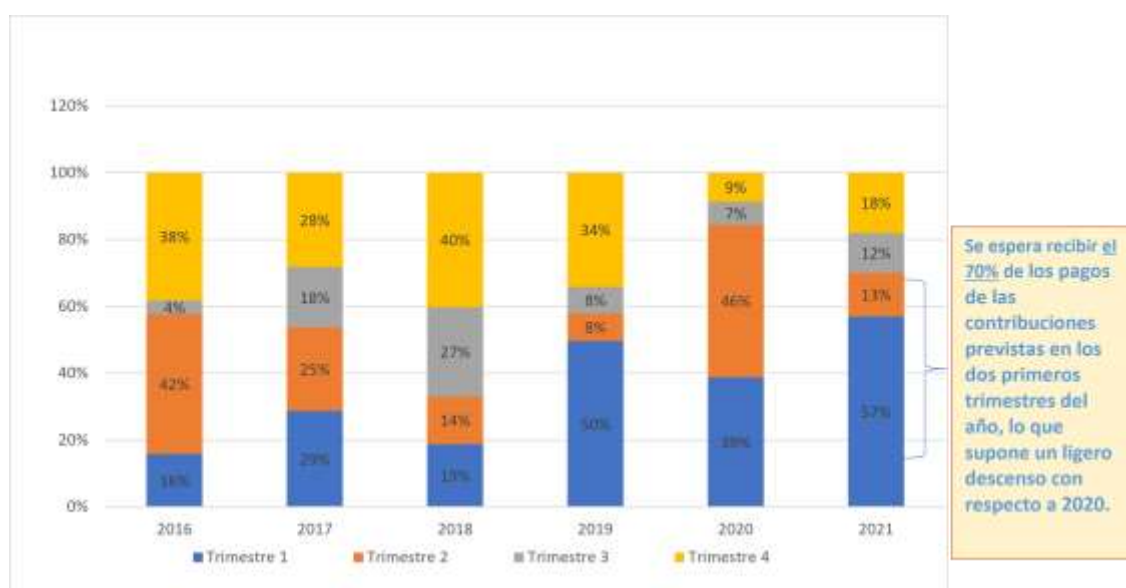
¹² La duración media de un acuerdo plurianual es de cuatro años; esto se considera viable, teniendo en cuenta la duración del ciclo del plan estratégico y los documentos de la programación en los países.

D. La vital importancia de que las contribuciones se abonen temprano

46. El pago temprano y puntual de los compromisos de financiación es esencial para que la planificación y la gestión de los programas y las operaciones del UNFPA sean eficaces y eficientes. En previsión de las repercusiones económicas sobre la volatilidad de las divisas y los mercados provocadas por la pandemia de COVID-19, los donantes han intensificado y acelerado el pago de sus compromisos de 2020. En junio de 2021, se había recibido el 70% de los pagos de contribuciones, lo que supone un ligero descenso en comparación con la cifra récord del 85% registrada en 2020 (gráfico 15). El UNFPA hace un llamamiento a todos los donantes para que agilicen los pagos de 2021 y sigan mostrando su solidaridad y su compromiso con la previsibilidad.

Gráfico 15.

Momento en el que se registraron los ingresos (como porcentaje del total por trimestre al año), 2016-2021



VI. Financiación e instrumentos complementarios

A. Situación general y principales contribuyentes

47. Tal como se indica en la sección IV, los tres primeros años de la aplicación del plan estratégico mostraron un notable crecimiento de los recursos complementarios, tanto en términos absolutos como relativos. El crecimiento de los recursos complementarios se debe principalmente al aumento de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y las transferencias interinstitucionales, además de otros fondos asignados a programas o proyectos.

48. Los principales contribuyentes del UNFPA para 2019 y 2020 figuran en el cuadro 3. Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y las transferencias interinstitucionales siguen siendo la principal fuente de contribuciones complementarias del UNFPA. Esto demuestra la sólida posición del Fondo en la programación conjunta de las Naciones Unidas y el reconocimiento de que el mandato del UNFPA desempeña una función catalizadora en la materialización de las operaciones de todo el sistema de las Naciones Unidas y la consecución de los ODS.

Cuadro 3.
Recursos complementarios del UNFPA (2018-2020): Principales contribuyentes y volumen de las contribuciones

Donantes	2019		2020
Transferencias de las Naciones Unidas e interinstitucionales*	262	Transferencias de las Naciones Unidas e interinstitucionales*	272
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	189	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	112
Canadá	96	Comisión Europea	50
Suecia	81	Países Bajos	52
Países Bajos	52	Canadá	40
Dinamarca	46	Suecia	40
Comisión Europea	43	Dinamarca	37
Noruega	23	República de Corea	26
Bangladesh	17	Noruega	23
Suiza	14	Australia	21
Otros	174	Otros	172
Total	997	Total	845

* Las contribuciones de las Naciones Unidas y las transferencias intergubernamentales incluyen todos los fondos recibidos de mecanismos de financiación conjunta: programas conjuntos y fondos fiduciarios de donantes múltiples, así como transferencias bilaterales de las organizaciones de las Naciones Unidas. Excluyen las transferencias a los ingresos de los donantes para el reembolso de cargas fiscales, los reintegros a los donantes, los ingresos en concepto de intereses, y la recuperación de costos indirectos.

** Provisional, en función de que se confirmen las reducciones en algunos programas anunciadas en 2021

B. Fondos temáticos del UNFPA

49. La financiación temática constituye una prueba clara de buenas prácticas en materia de donaciones multilaterales, y el pacto de financiación la alienta explícitamente, al requerir de los Estados miembros que dupliquen sus contribuciones a los fondos temáticos de un solo organismo para 2023.

50. Los fondos temáticos del UNFPA son fondos mancomunados aportados por donantes que contribuyen a obtener resultados en el marco del plan estratégico del UNFPA. Respaldan los programas aprobados en las esferas y los países prioritarios y refuerzan un enfoque coherente conforme con los planes y presupuestos nacionales. La previsibilidad de los recursos en los fondos temáticos crea una oportunidad única de propiciar y ampliar la programación para ayudar a cubrir las necesidades no satisfechas.

Fondos temáticos del UNFPA: características principales

- basados en las necesidades y plenamente ajustados a las esferas de resultados estratégicos del UNFPA;
- fuente de ingresos fundamental para la ejecución de los programas del UNFPA;
- el complemento más eficaz de la financiación básica;
- facilitan al Fondo la planificación a largo plazo y generan ahorros en los costos de transacción y de elaboración de informes; y
- ofrecen un rendimiento de las inversiones superior al de las contribuciones asignadas a fines muy específicos.

51. El UNFPA ha establecido cuatro fondos temáticos en apoyo de las correspondientes esferas de resultados estratégicos destinados a lograr los resultados transformadores del plan estratégico. Asimismo,

los fondos temáticos se han posicionado estratégicamente para responder de manera eficaz a la pandemia¹³.

52. [La Asociación con UNFPA Supplies](#) impulsa de manera decisiva la acción del UNFPA para poner fin a las necesidades de planificación familiar insatisfechas de aquí a 2030. Como único programa temático de las Naciones Unidas dedicado a la planificación familiar, la Asociación con UNFPA Supplies amplía la disponibilidad de diferentes productos básicos de salud reproductiva de calidad garantizada, así como los derechos a acceder a ellos, con el fin de promover la prosperidad. Para ello, acelera los compromisos, la capacidad de los sistemas y la financiación a escala mundial y nacional. Puesta en marcha en 2007, la Asociación ha llevado a cabo programas por valor de más de 1.800 millones de dólares, y actualmente es el proveedor más importante del mundo de anticonceptivos gratuitos. Además, ofrece conocimientos técnicos y desarrollo de la capacidad para garantizar el uso apropiado de los productos básicos como parte de programas centrados en la salud sexual y reproductiva. La Asociación es una plataforma destinada a promover la salud reproductiva, incluida la planificación familiar, como elemento fundamental y factor impulsor del desarrollo sostenible. En 2020 y 2021, se estima que la Asociación con UNFPA Supplies ha prestado apoyo a países con los ingresos más bajos y los niveles más altos de mortalidad materna, con lo que se han prevenido 17,4 millones de embarazos no planeados, y se han evitado 373.000 muertes maternas e infantiles y 5 millones de abortos en condiciones de riesgo.

53. [El Fondo Temático para la Salud Materna y Neonatal](#) es el programa insignia catalizador del UNFPA para la salud materna y neonatal y tiene por objeto respaldar el ODS 3, centrándose en la reducción de las muertes maternas y neonatales, así como en la mejora del acceso universal a servicios de salud sexual y reproductiva; y el ODS 5, sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres y las niñas. El fondo temático gira en torno a cuatro esferas de intervención críticas: a) la atención de partería y los recursos humanos para la salud; b) el fortalecimiento de redes de atención obstétrica y neonatal de urgencia; c) sistemas de vigilancia de la mortalidad materna y perinatal y de respuesta a ella; y d) la prevención y el tratamiento de la fístula obstétrica y otras morbilidades. Presta apoyo a 32 países en la ejecución de programas sólidos en materia de salud materna y neonatal para la reducción de la mortalidad, el seguimiento de los resultados, el fomento de un efecto multiplicador y de la coordinación, y la mejora de la salud y el bienestar de la madre y el recién nacido mediante la adopción de un enfoque integrado hacia la cobertura sanitaria universal, la atención primaria de salud y la calidad de la atención. Durante la pandemia de COVID-19, este fondo se ha situado al frente de los esfuerzos para impulsar la acción encaminada a respaldar a los trabajadores sanitarios de primera línea. Asimismo, continuará garantizando que se siga otorgando prioridad a los servicios maternos y neonatales al tiempo que los trabajadores sanitarios realizan su labor de manera segura y el personal de partería no deja de lado su trabajo esencial para atender otras funciones. Durante la pandemia han surgido modelos alternativos de prestación de asistencia sanitaria a distancia que muestran potencial para su uso más allá de la pandemia.

54. [El Fondo Temático para la Acción Humanitaria](#) proporciona una financiación flexible y plurianual que permite al UNFPA responder rápidamente al comienzo de una crisis y prestar asistencia cuando las respuestas humanitarias carecen de fondos suficientes. El fondo tiene por objeto aumentar la cantidad total disponible para responder a las emergencias y canalizar esa financiación hacia donde más se necesite. Se financia a través de donaciones gubernamentales y privadas, y reúne las contribuciones de los donantes como forma de reducir los costos de transacción. Al abarcar todos los aspectos de los llamamientos a una respuesta humanitaria del UNFPA, sin restricciones geográficas, temáticas o temporales, el fondo temático permite al UNFPA actuar con mayor rapidez y eficacia dondequiera que se produzca un desastre. Desde su puesta en marcha en 2018, el fondo ha crecido como el mecanismo principal de financiación flexible que respalda los esfuerzos humanitarios del UNFPA. Con 5,8 millones de dólares en contribuciones en 2019 (su primer año entero de operaciones), ha crecido hasta los 30,8 millones de dólares en 2020, y ha distribuido 20,3 millones de dólares en apoyo a 64 oficinas regionales o en los países.

55. [El Fondo Temático sobre Datos Demográficos](#) es la última incorporación a la estructura de financiación del UNFPA. Se puso en marcha a principios de 2020 y constituye la respuesta del Fondo a

¹³ [Aquí](#) pueden consultarse los fondos temáticos del UNFPA en el contexto de la respuesta a la COVID-19.

las crecientes peticiones de los gobiernos para que se aborden las deficiencias existentes desde hace tiempo en materia de datos demográficos y la capacidad humana conexas. El objetivo del fondo es aumentar la disponibilidad y la accesibilidad de datos de alta calidad sobre las poblaciones, localizar a las personas más rezagadas, orientar las inversiones y acelerar los avances hacia la consecución de los ODS durante la Década de Acción hasta 2030. Dado que el 45% de los indicadores de los ODS requieren datos demográficos fiables, resulta esencial disponer de datos desglosados y geográficamente precisos para no dejar a nadie atrás y atender primero a las personas más necesitadas. Los datos censales exactos y fiables son fundamentales para el seguimiento de los ODS a escala nacional y subnacional, así como para atender las necesidades de quienes se han quedado atrás. No obstante, el UNFPA calcula que un 7% de la población mundial (la mayoría en los países menos adelantados) quedó sin contabilizar durante la ronda del censo de 2010, y como mínimo el 31% de la población africana corre el riesgo de no ser contabilizada en la ronda del censo de 2020 a causa de las dificultades existentes en materia de capacidad técnica y fiscal, sanidad (especialmente debido a la COVID-19) e inestabilidad social y política.

C. Fondos mancomunados y programas conjuntos de las Naciones Unidas

56. Los fondos mancomunados y los programas conjuntos de las Naciones Unidas siguen representando una parte significativa y cada vez mayor de los recursos complementarios del UNFPA, en línea con la necesidad de la Agenda 2030 de una ejecución conjunta integrada y un enfoque de colaboración para aportar valor añadido a escala mundial y local. Tal como se muestra en el cuadro 3, esta modalidad creció considerablemente en 2020, hasta alcanzar un máximo de 272 millones de dólares (procedentes de 20 entidades diferentes), lo que supone un incremento del 3,5% con respecto al año anterior, y ahora representa el 32% de los recursos complementarios del UNFPA. Por consiguiente, las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas siguen siendo una de las mayores fuentes de financiación de los recursos complementarios en 2020. El UNFPA sigue siendo una de las entidades de las Naciones Unidas con mayor proporción de recursos complementarios procedentes de actividades conjuntas. Estos resultados demuestran la inversión del Fondo y su disposición a llevar adelante la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, ya que sigue otorgando prioridad a los mecanismos de integración a fin de aplicar eficazmente el capítulo común con las organizaciones asociadas de las Naciones Unidas y cumplir los ODS y la Agenda 2030. El UNFPA seguirá invirtiendo en la búsqueda proactiva de oportunidades para forjar alianzas de gran repercusión y supervisar los efectos de los esfuerzos conjuntos.

57. En 2020, el UNFPA ha colaborado en las estructuras de coordinación del sistema de las Naciones Unidas, desde la respuesta a la COVID-19 hasta la financiación de los ODS y el cumplimiento de la hoja de ruta del Secretario General de las Naciones Unidas para la financiación de la Agenda 2030. El UNFPA participa en la gobernanza del Fondo Conjunto de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y también ha podido aprovechar sus oportunidades de financiación, incluidas las relativas a la financiación de los ODS. El UNFPA es uno de los líderes de grupo temático SDG Invest sobre personas y salud (junto con la Organización Internacional del Trabajo). Desde el establecimiento del Fondo de las Naciones Unidas de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación en 2020, el UNFPA forma parte de su comité asesor. La Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud del Fondo para la Consolidación de la Paz ha resultado ser una importante oportunidad de movilización de recursos para el UNFPA, así como una manera de demostrar estratégicamente la contribución programática del UNFPA a las agendas de jóvenes, paz y seguridad y de mujeres, paz y seguridad, además de a las interrelaciones entre la violencia de género y la paz.

58. El UNFPA sigue construyendo sólidas carteras programáticas y financieras conjuntas con una gran variedad de entidades de las Naciones Unidas en las esferas de resultados que se benefician de sinergias interinstitucionales. Estas modalidades complementan las contribuciones básicas y los fondos temáticos específicos de los organismos en la estructura de financiación del UNFPA.

59. Entre los ejemplos destacados de acción conjunta y mecanismos de financiación mancomunada destinados a facilitar la ampliación de los avances se encuentran los programas 2gether4SRHR (Juntos por la salud y los derechos sexuales y reproductivos) y Breaking Barriers to Girls Education (Derrumbar barreras a la educación de las niñas).

Un programa regional conjunto de las Naciones Unidas: 2gether4SRHR

El programa tiene como objetivo acelerar la acción respecto a los ODS 3 y 5 en África Oriental y Meridional, mediante la mejora de la salud y los derechos sexuales y reproductivos de todas las personas de la región, centrando la atención en las niñas adolescentes, los jóvenes y las poblaciones clave en riesgo de contraer el VIH.

El programa 2gether4SRHR fue creado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo y combina las capacidades de ONUSIDA, el UNFPA, UNICEF y la OMS para respaldar a los gobiernos, la sociedad civil y las comunidades de la región en la ampliación de servicios integrados de alta calidad, a partir de las lecciones aprendidas de proyectos anteriores.

Asimismo, el programa 2gether4SRHR aborda las desigualdades y la discriminación para reducir la vulnerabilidad de las personas más marginadas de la región y se esfuerza por conseguir una mayor rendición de cuentas de los sistemas de salud nacionales en el cumplimiento de los compromisos de no dejar a nadie atrás. Su objetivo es crear un entorno jurídico y normativo propicio que favorezca el empoderamiento de todas las personas, especialmente de las niñas adolescentes, los jóvenes y las poblaciones clave, a fin de que puedan ejercer sus derechos, acceder a servicios y adoptar comportamientos de protección. También facilita la cooperación Sur-Sur y triangular para intercambiar conocimientos y prácticas prometedoras, y coordina la asistencia de los cuatro organismos a escala nacional y regional.

Como respuesta a la pandemia de COVID-19, el programa puso en marcha el seguimiento regional de la continuidad de los servicios de salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, a fin de determinar en qué medida estos servicios, así como los que abordan el VIH y la violencia de género, sufrieron interrupciones por las restricciones impuestas a los desplazamientos de la población como resultado de los diversos confinamientos. El programa siguió respaldando los esfuerzos de la Comunidad de África Oriental, la Asamblea Legislativa de África Oriental y un consorcio de la sociedad civil para elaborar un proyecto de ley sobre la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos destinado a la Comunidad de África Oriental.

60. El UNFPA continúa colaborando a escala en cinco regiones con otros organismos como uno de los asociados fundadores de la Iniciativa Spotlight para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas, y con UNICEF en el programa conjunto para eliminar la mutilación genital femenina y también en el programa mundial para poner fin al matrimonio infantil.

D. Gobiernos de los países en que se ejecutan programas e instituciones financieras internacionales

61. Las contribuciones de los países en que se ejecutan programas a su propio programa para el país descendió un 56,8%, en comparación con los niveles de 2019 (cuadro 4). En 2020, se firmaron acuerdos que ascendieron a 33,5 millones de dólares para 31 países, en comparación con los 78 millones de dólares de 2019. Este descenso obedece a diversos factores, en especial, al aplazamiento de la realización de varios censos previstos para 2020 (ocasionado por la pandemia de COVID-19), que dio como resultado menores inversiones de los países en que se ejecutan programas destinadas a cuestiones relacionadas con la población; y el aplazamiento de la conclusión de varias alianzas importantes (que, en cambio, se firmaron en el primer trimestre de 2021). No obstante, esta “desaceleración” no es demasiado preocupante, ya que se espera que las contribuciones de los gobiernos de los países en que se ejecutan programas se recuperen en 2021 y alcancen una cifra récord. En el primer trimestre de 2021, el UNFPA ya ha firmado acuerdos con países en que se ejecutan programas por un valor total de 62 millones de dólares.

62. El UNFPA está llevando a cabo esfuerzos significativos para respaldar a los gobiernos en el acceso a financiación para el desarrollo sostenible y el aumento de las asignaciones de recursos nacionales para sus propios objetivos de desarrollo. Asimismo, el UNFPA está aumentando de manera decidida su papel y competitividad en la financiación de los ODS. En este marco, el UNFPA desarrolla herramientas para las oficinas del UNFPA en los países, los equipos de las Naciones Unidas en los países y los gobiernos para elevar el perfil de las cuestiones relacionadas con la población y con la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos en estrategias de financiación nacionales. Para ello, presta apoyo a los países en el cálculo de los costos de los planes nacionales y subnacionales y la elaboración de diversos análisis

económicos basados en pruebas que tienen por objeto demostrar la rentabilidad de las intervenciones y defender una asignación de recursos públicos de mayor cuantía y mejor calidad para la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, así como, más en general, los ODS.

Cuadro 4.
Países en que se ejecutan programas que contribuyen a sus propios programas por países
(en millones de dólares)

Donantes	2019	Donantes	2020
Bangladesh*	17.0	Côte d'Ivoire	11.0
Guatemala	8.4	Ecuador	4.3
Burkina Faso*	8.0	India	3.3
Malawi	7.1	Angola	2.5
Benin*	6.9	Guinea, la República de	2.3
Níger*	6.6	México	2.1
República Democrática del Congo*	6.1	República Popular China	2.0
República Popular China	4.3	Nigeria	1.5
Nigeria	3.8	República Democrática del Congo	1.2
Otros*	6.9	Otros	3.3
Total	75.1	Total	33.5

*Incluye contribuciones de instituciones financieras internacionales

63. A lo largo de los tres últimos años y en consonancia con la hoja de ruta del Secretario General de las Naciones Unidas para la financiación de la Agenda 2030, el UNFPA se ha centrado principalmente en elaborar marcos comunes de colaboración con bancos multilaterales de desarrollo a fin de aumentar las sinergias en el ámbito regional y nacional. Con esto, el UNFPA se ha convertido en un asociado de confianza para muchas instituciones financieras internacionales. Un ejemplo de ello es el Proyecto de Empoderamiento y Dividendo Demográfico de la Mujer en el Sahel, una alianza del UNFPA con el Banco Mundial y otras entidades regionales y nacionales del Sahel que tiene como propósito invertir en las personas para lograr más equidad y crecimiento económico mediante aceleradores de la transición demográfica. Dicha alianza está en vías de ampliarse a 20 países con arreglo al Plan sobre el Capital Humano de África del Banco Mundial.

64. El UNFPA colabora con un número cada vez mayor de instituciones financieras internacionales (más allá de las alianzas que ya están bien consolidadas) mediante la cooperación técnica y la ejecución de programas financiados por las instituciones financieras internacionales (aproximadamente 26,4 millones de dólares).

Mecanismo de Financiamiento de Emergencia para Casos de Pandemia

Actualmente, el UNFPA es una de las seis entidades acreditadas para ayudar a los países a ejecutar el Mecanismo de Financiamiento de Emergencia para Casos de Pandemia. El organismo tiene su sede en el Banco Mundial y ha logrado contribuir a movilizar y aplicar fondos con arreglo a esta ventanilla de seguros en respuesta a la pandemia de COVID-19 en Bangladesh, el Camerún, el Chad, Ghana, Mozambique, la República del Congo y la República Democrática del Congo.

65. El UNFPA sigue trabajando con varios gobiernos e instituciones financieras para establecer mecanismos de financiación combinada a fin de invertir en programas sobre salud sexual y reproductiva y derechos reproductivos y modalidades que ahorren costos para la adquisición eficaz de productos básicos de salud sexual y reproductiva, o con el objetivo de gravar ciertos artículos para financiar programas destinados a los jóvenes o la adquisición de productos básicos de salud sexual y reproductiva.

Kenya: el Fondo para la Consecución de Resultados

Junto con el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno de Kenya, el UNFPA trabaja a fin de crear un fondo dirigido a la consecución de resultados que respalde la aplicación de bonos de impacto para el desarrollo en relación con la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos de los adolescentes. Dicho fondo acogerá y facilitará la presentación de bonos para solventar el problema de los embarazos en la adolescencia y las infecciones por VIH entre adolescentes gracias a alianzas estratégicas entre el sector público y privado y la canalización de recursos de diversas fuentes hacia las metas de los ODS.

E. Comisión Europea

66. En 2020, las contribuciones complementarias de la Comisión Europea ascendieron a 49,2 millones de dólares, lo que supone un aumento de 6,2 millones en comparación con los 43 millones recibidos en 2019. La alianza entre el UNFPA y la Comisión Europea, que también se evidencia en una mayor cooperación en entornos humanitarios, se ha seguido consolidando mediante la firma de 15 nuevos acuerdos. Entre ellos constan seis acuerdos firmados con la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión Europea. Dichas actividades humanitarias abarcaron intervenciones en materia de salud sexual y reproductiva y de violencia de género en el Camerún, Jordania, el Sudán, Turquía y el Yemen. Se han asignado fondos adicionales a proyectos en curso en Turquía, Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Yemen.

En 2020, el UNFPA logró llegar a más de 1,1 millones de mujeres y niñas en la República Árabe Siria y proporcionarles servicios esenciales en los ámbitos de la salud sexual y reproductiva y la violencia de género como resultado de su alianza con la Comisión Europea.

67. Se firmaron seis nuevos acuerdos con la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo que atañen a proyectos en Djibouti, el Irán, Nepal, Somalia, el Yemen y Zimbabwe, y otros dos nuevos acuerdos con la Dirección General de Política de Vecindad y Negociaciones de Ampliación para llevar a cabo proyectos en Bosnia y Herzegovina y Georgia. Asimismo, se afianzó financiación adicional para un proyecto en curso que tiene lugar en Bosnia y Herzegovina. Además, se ha llegado a un acuerdo con la Dirección General de Migración y Asuntos de Interior para emprender un proyecto en el Sudán.

F. Preparación para emergencias y respuesta humanitaria

68. Ya sea en respuesta a los efectos devastadores de crisis prolongadas, desastres naturales o brotes de enfermedades, los equipos de respuesta del UNFPA estuvieron sobre el terreno durante todo el año 2020, además de participando en la respuesta mundial contra la COVID-19, salvando vidas y restableciendo la dignidad y la esperanza en emergencias críticas, en países como la República Democrática del Congo, la región de Tigray en Etiopía, la República Árabe Siria, Venezuela y el Yemen. Se calcula que en 2020 la acción humanitaria del UNFPA llegó a 11,3 millones de mujeres en edad de procrear con servicios de salud sexual y reproductiva en 64 países, y prestó asistencia en 1,9 millones de partos seguros en 39 países. Se ha atendido a más de 5,3 millones de personas con servicios de planificación familiar, a 4,9 millones con servicios dedicados a la violencia de género, y a 73 millones con actividades esenciales de información y concienciación.

Fondo Temático para la Acción Humanitaria

El Fondo Temático para la Acción Humanitaria desempeñó un papel fundamental al respaldar las operaciones humanitarias del UNFPA en 2020, ya que aumentó su volumen de los 5,8 millones de dólares en 2019 a más de 30 millones en 2020. Como instrumento de financiación flexible, el fondo fortaleció la capacidad del UNFPA para prepararse y responder ante nuevas amenazas, en especial conforme la pandemia de COVID-19 seguía propagándose. En muchos entornos humanitarios, el fondo proporcionó financiación inicial de crucial importancia para poner en marcha operaciones de respuesta mientras se estaba a la espera de recibir contribuciones de donantes bilaterales.

Asimismo, el Fondo Temático para la Acción Humanitaria respaldó el desempeño del UNFPA respecto a la adaptación al contexto local, según la cual cerca del 40% de fondos humanitarios se destinan a asociados locales. En 2020, el 63% de las contribuciones del fondo a asociados se destinaron a agentes locales, es decir, cuatro veces más que el monto asignado a organizaciones no gubernamentales internacionales. Además, el fondo respaldó la labor del UNFPA en materia de asistencia mediante efectivo y cupones en Filipinas y la República Árabe Siria.

69. Los ingresos de cofinanciación humanitaria del UNFPA descendieron ligeramente en 2020, con contribuciones que alcanzaron un total de 273 millones de dólares, aunque aun así esta cifra representó el 37% de los ingresos de cofinanciación del UNFPA, el mayor porcentaje de ingresos de cofinanciación hasta la fecha. El UNFPA recibió 293 millones de dólares en 2019 (el 30% de los ingresos de cofinanciación) y 172,3 millones de dólares en 2018.

70. El mecanismo de respuesta rápida del UNFPA también recibió apoyo en especie, por valor de 930.000 dólares, de sus cuatro asociados para emergencias (Consejo Danés para los Refugiados, Consejo Noruego para los Refugiados, el CANADEM y RedR Australia). El apoyo en especie sufragó el despliegue de 20 miembros del personal en 13 oficinas del UNFPA en los países, en respuesta a situaciones de emergencia humanitaria. Además, NORCAP del Consejo Noruego para los Refugiados financió 15 puestos para atender las necesidades interinstitucionales de cinco oficinas regionales y la sede del UNFPA en torno a la violencia de género.

71. Las modalidades de financiación humanitaria conjunta de las Naciones Unidas, como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) y los fondos comunes basados en los países, siguieron siendo fundamentales para aplicar la acción humanitaria del UNFPA. En 2020 se recibió un total de 47,4 millones de dólares del CERF en apoyo a las operaciones del UNFPA en 32 países. Entre los demás donantes a la acción humanitaria del UNFPA en 2020 figuraron Australia, Bulgaria, el Canadá, la Comisión Europea, Dinamarca, España, Estonia, Finlandia, Francia, Irlanda, Islandia, Italia, el Japón, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos, Qatar, el Reino de la Arabia Saudita, el Reino Unido, la República de Corea, la República Popular China, Suecia y Suiza.

72. Otra fuente de financiación es el fondo de emergencia del UNFPA, un mecanismo interno de financiación que se sufraga con recursos básicos. Funciona como mecanismo complementario de la cofinanciación respaldada por el Fondo Temático para la Acción Humanitaria. Asimismo, permite a los equipos sobre el terreno activar la respuesta humanitaria al comienzo de una emergencia, además de invertir en actividades de preparación y crisis prolongadas, ampliando el alcance y el ámbito de aplicación de las operaciones humanitarias del UNFPA que salvan vidas. En 2020, el fondo de emergencia destinó alrededor de 10 millones de dólares a 29 oficinas regionales y en los países del UNFPA, lo que supuso llegar a aproximadamente 4 millones de personas que requerían ayuda humanitaria.

G. El sector privado y otras alianzas estratégicas

73. Las contribuciones del sector privado al UNFPA han aumentado de forma constante en el último decenio. En 2020, el UNFPA siguió reforzando sus alianzas con asociados no tradicionales, obtuvo alrededor de 41,6 millones de dólares en contribuciones del sector privado y colaboró con 100 asociados. Estas cifras no incluyen las contribuciones en forma de servicios (1,4 millones de dólares) que donaron

los asociados del sector privado. Estas contribuciones en especie —de acuerdo con la política de reconocimiento de ingresos del Fondo— no se consideran ingresos.

74. En 2020, el UNFPA logró afianzar apoyo técnico y financiero sustancial y rápido de asociados privados estratégicos para respaldar su respuesta a la pandemia de COVID-19. El UNFPA recibió apoyo financiero a gran escala de: a) Takeda Pharmaceuticals (4,6 millones de dólares) para servicios de salud materna y neonatal en Benin, Guinea y el Togo; b) Reckitt Benckiser para garantizar la continuidad de servicios de salud materna y neonatal que salvan vidas y el acceso a métodos anticonceptivos por parte de comunidades vulnerables en México, Tailandia y Filipinas; y c) Johnson & Johnson para fortalecer la calidad de la capacitación y la educación en partería.

75. Además de la financiación y las contribuciones en especie, se ha realizado un trabajo significativo para involucrar a los asociados en diversas modalidades de asociación (de visibilidad, alcance y potencial intelectual). El UNFPA se asoció a Global Citizen en una campaña y actos conexos que contribuyeron a recaudar fondos y aumentar la visibilidad del plan de respuesta mundial del UNFPA a la COVID-19, así como la necesidad de garantizar la continuidad de los servicios de salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos durante la crisis. Asimismo, el UNFPA colaboró con diversos agentes en el ámbito de la innovación para ampliar el alcance de los mensajes sobre salud durante la pandemia, centrándose en las poblaciones en situación de riesgo.

76. En la República del Congo se formalizó y se puso en marcha una iniciativa experimental de alianzas público-privadas integradas entre el UNFPA y Royal Philips, que, a partir de 2021, ampliará el acceso a atención médica asequible y de gran calidad, incluidos los servicios de salud materna y reproductiva, para 500.000 mujeres y 50.000 recién nacidos. Esta iniciativa piloto incluirá un innovador modelo de financiación para movilizar inversiones en salud no tradicionales.

Alianzas para los servicios de salud reproductiva

El UNFPA contó con el apoyo de Takeda Pharmaceutical Company Limited para ofrecer a diversos países con pocos recursos servicios de salud reproductiva. En mayo de 2020, Takeda anunció una contribución de 4,6 millones de dólares como apoyo a servicios de salud materna y neonatal en Benin, Guinea y el Togo, que beneficiarán como mínimo a 350.000 mujeres y recién nacidos. La alianza también contribuyó a proporcionar suministros esenciales y equipo de protección personal a trabajadores sanitarios de primera línea en los tres países.

En Benin, la alianza con Takeda respaldó la capacidad de detección de la COVID-19 en el país, así como el transporte de emergencia de mujeres con complicaciones obstétricas o relacionadas con sus recién nacidos, entre otros esfuerzos. En el Togo, se centró en medidas de control de las infecciones y la adquisición de medicamentos y equipo para la salud materna, además de otras ayudas para el sistema sanitario. En Guinea, las intervenciones respaldaron los servicios de atención de salud reproductiva y materna, la capacitación de personal de partería y enfermería en el control de las infecciones, y la mejora de la gestión de datos para medir los efectos de la pandemia en el uso de los servicios de salud.

77. En 2020, el UNFPA siguió fortaleciendo de diversas maneras la relación con los asociados clave del sector privado y aumentó los recursos recibidos por parte de estos. La Asociación con UNFPA Supplies, el fondo temático insignia de la organización, siguió atrayendo nuevas inversiones del sector privado, principalmente de fundaciones. La Fundación Bill y Melinda Gates y la Fundación Winslow, entre otros, centraron su aportación de 12,7 millones de dólares en fortalecer la capacidad de toda la organización del UNFPA para alcanzar de aquí a 2030 la meta de cero necesidades de planificación familiar insatisfechas.

78. El UNFPA amplió su alcance al público general para solicitar donaciones destinadas a programas y operaciones. El año 2020 fue el segundo año de operaciones del programa de donaciones individuales del UNFPA, que recaudó 2 millones de dólares de 23.000 donantes de más de 180 países de todo el mundo. El nivel de ingresos conseguido duplicó la meta prevista para dicho año, lo que de nuevo demostró el potencial de las donaciones individuales como fuente importante de financiación para el UNFPA en el futuro.

79. También en 2020, se creó un comité de coordinación compuesto por representantes de las principales instituciones educativas de educación terciaria para orientar los objetivos y la hoja de ruta de una red de más de 120 universidades participantes. A través de este mecanismo, el UNFPA podrá definir las prioridades de investigación, en consonancia con los tres resultados transformadores, y facilitar la colaboración para traducir los conocimientos en acciones concretas que sirvan para promover la agenda mundial en beneficio de las mujeres y las niñas.

80. Las alianzas del UNFPA con parlamentarios son vitales para aglutinar apoyos políticos y financieros en favor del Programa de Acción de la CIPD y de los ODS. A pesar de las dificultades causadas por la pandemia de COVID-19, muchos parlamentarios y organizaciones de la sociedad civil que ofrecen su respaldo se adaptaron para colaborar en un mundo virtual y defender la salud y los derechos de las mujeres y las niñas. Los parlamentarios y las organizaciones de la sociedad civil promovieron el aumento de recursos destinados a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos luchando contra los esfuerzos observados en diversos países por limitar este tipo de servicios y retroceder en las cuestiones de género. El UNFPA respaldó la iniciativa Atlas mundial de anticonceptivos para África, que presta atención al acceso a los anticonceptivos en 53 países del continente. Este atlas es una excelente herramienta de promoción para que los parlamentarios y las organizaciones de la sociedad civil fomenten recursos nacionales de apoyo a la planificación familiar y un mayor acceso a métodos anticonceptivos modernos.

H. Cooperación Sur-Sur y triangular

81. Durante 2020 y 2021 se ha continuado promoviendo la cooperación Sur-Sur y triangular como una estrategia programática eficaz y eficiente para respaldar el logro de los tres resultados transformadores. De hecho, las oficinas en los países la siguen utilizando como medio importante de colaboración en los programas a fin de generar recursos financieros y en especie y apoyar las actividades de los programas por países. La cooperación Sur-Sur y triangular ha puesto de manifiesto su enorme potencial, especialmente al responder ante la pandemia de COVID-19, gracias a la transmisión y el intercambio de experiencias entre países con problemas médicos y de salud similares.

82. Se aprovechó la cooperación Sur-Sur y triangular para movilizar conocimientos sobre las respuestas gubernamentales a los retos de salud materna e infantil en el contexto de la pandemia de COVID-19 mediante una serie de seminarios web, en los que participaron los Centros de África para el Control y la Prevención de Enfermedades, China, Nigeria, la República Dominicana, el Sudán, Suriname, Tailandia, Tayikistán, Túnez y el Uruguay, en colaboración con UNICEF, la Organización Panamericana de la Salud, Asociados para la Población y el Desarrollo, y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

83. Las alianzas que recurren a mecanismos de financiación Sur-Sur siguieron en 2020 y generaron 2,8 millones de dólares, en especial para países como Botswana, Gambia, Lesotho y Santo Tomé y Príncipe.

84. En virtud del nuevo plan estratégico del UNFPA, la cooperación Sur-Sur y triangular para 2022-2025 se está ampliando en calidad de importante factor de aceleración de los programas. De manera estratégica, la cooperación Sur-Sur y triangular forma parte del enfoque adaptado para trabajar en países de ingreso mediano; seguirá siendo una estrategia crucial para lograr los tres resultados transformadores del UNFPA. El UNFPA fortalecerá su apoyo a los “centros de excelencia” de la cooperación Sur-Sur y triangular en entidades asociadas nacionales como vía para establecer asociados de cooperación Sur-Sur y triangular que sean visibles y fiables y estén comprometidos. Con el propósito de aprovechar el impulso conseguido hasta el momento, la Oficina de Cooperación entre Países del UNFPA- seguirá respaldando la cooperación Sur-Sur y triangular aprovechando las alianzas establecidas con países del Sur Global.

VII. Consideraciones estratégicas y orientaciones futuras

A. Perspectivas para 2021 y años posteriores

85. En 2020, a pesar de las perturbaciones socioeconómicas y financieras que ha ocasionado la pandemia de COVID-19, la situación financiera del UNFPA se ha mantenido estable gracias a la prudente gestión

presupuestaria de los años anteriores, así como a la ágil incorporación de medidas de adaptación. Se seguirán aplicando y ajustando dichas medidas a fin de garantizar la continuidad operativa y financiera del Fondo tanto en 2021 como en los años posteriores.

86. La proyección para los ingresos totales a 1 de junio de 2021 (1.058 millones de dólares, de los que 408 millones se destinan a recursos básicos y 851 millones a recursos complementarios) concuerda con las metas totales indicativas previstas, que se cifran en 1.000 millones de dólares durante el ejercicio. Con el apoyo de sus asociados, el UNFPA sigue mostrando un cauto optimismo en cuanto a la posibilidad de alcanzar las metas de financiación de 2021, a pesar de los recortes anunciados recientemente por parte de uno de los principales donantes del UNFPA. Las proyecciones de ingresos se revisan mensualmente con el fin de garantizar la sostenibilidad financiera y determinar si es necesario adoptar medidas de austeridad en caso de que las proyecciones se queden rezagadas con respecto a las metas. Dichas proyecciones se basan en las estimaciones de recaudación de fondos, que se calculan con arreglo a los compromisos de donantes y asociados, las contribuciones previstas a los instrumentos temáticos y a otros instrumentos de financiación, así como otros parámetros macroeconómicos y políticos y las diversas previsiones financieras (como las fluctuaciones de los tipos de cambio).

87. El UNFPA realizará un seguimiento constante de cómo repercute la pandemia de COVID-19 en la financiación presente y futura, con el fin de planificar mejor de cara al nuevo plan estratégico para 2022-2025. También sigue muy de cerca las tendencias generales en materia de asistencia oficial para el desarrollo y dialoga con gobiernos y asociados a fin de prever y mitigar los riesgos vinculados a la financiación durante el período restante del ciclo del plan estratégico. El Fondo seguirá haciendo hincapié en la necesidad imperiosa de movilizar la solidaridad internacional con el propósito de ayudar a las mujeres y las niñas más vulnerables en tiempos de crisis; para ello, dejará constancia de las repercusiones que estas crisis tienen en ellas, ilustrará la función excepcional que desempeña el UNFPA en la respuesta ante estas crisis y se comunicará activamente con los donantes y asociados para abordar las necesidades, los déficits y los mejores cauces de financiación que lleven a reducir al mínimo la fragmentación y el exceso de condicionalidades en la financiación.

B. Gestión de riesgo, volatilidad e incertidumbre

88. Transcurrido un año de pandemia, las economías de muchos de los donantes tradicionales clave del UNFPA se encuentran bajo presión. Uno de los principales asociados que aportan recursos al UNFPA ha puesto en marcha reducciones significativas en la asistencia oficial para el desarrollo, lo cual se ha traducido en diversos recortes en la financiación destinada al UNFPA, como, por ejemplo, un recorte del 60% de su contribución a los recursos básicos del UNFPA, y un recorte de aproximadamente el 85% de su contribución a la Asociación con UNFPA Supplies¹⁴. Estos recortes ciertamente se harán notar, ya que representan un retroceso en los compromisos contraídos con el programa en 2020, lo que posiblemente afecte a la continuidad de los programas en los años venideros. Como respuesta a estas reducciones, el UNFPA está adaptando su enfoque programático para maximizar la repercusión con una estructura presupuestaria muy diferente al tiempo que dialoga con los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y los parlamentarios para subsanar la brecha de financiación de manera que los países en que se ejecutan programas puedan recibir un conjunto sustancial de productos básicos, evitar el agotamiento de existencias y mantener servicios de alta calidad para las mujeres y las niñas.

89. Este retroceso en la financiación es un recordatorio de la vulnerabilidad a la que se enfrentan las organizaciones financiadas de manera voluntaria; más que nunca, subraya la necesidad de mantener una previsión robusta y un enfoque de gestión prudente, algo que se ha aplicado en la elaboración del presupuesto integrado para 2022-2025. En este momento preciso se podrían cumplir las metas de 2021; no obstante, ante este período sin precedentes, el Fondo también se prepara pensando en diversos escenarios posibles de reducción de ingresos.

¹⁴ A pesar de estas reducciones, la Asociación con UNFPA Supplies sigue siendo un programa innovador dotado de varios millones de dólares que respalda a más de 50 países de ingreso más bajo, y un componente clave para impulsar los tres resultados transformadores del UNFPA.

90. Consciente de la contracción económica prevista y la reducción del espacio fiscal, el UNFPA seguirá manteniendo proyecciones de ingresos prudentes que tengan en consideración la volatilidad y la incertidumbre. Al igual que durante los últimos años, actualmente el UNFPA adopta un enfoque estratégico a largo plazo al gestionar ingresos más altos de los previstos recaudados en años anteriores. Como consecuencia de la incertidumbre respecto al compromiso de los donantes y la continua volatilidad del tipo de cambio, no se distribuirán todos los recursos básicos heredados de 2020. En cambio, dichos recursos se utilizarán progresivamente durante el período restante del plan estratégico (y etapas posteriores) para introducir algunos ajustes si es necesario en el caso de que las proyecciones de ingresos no lleguen a materializarse.

91. De nuevo, el UNFPA alienta a todos los Estados miembros a priorizar la financiación plurianual y el pago temprano como factores críticos para el logro de los resultados del plan estratégico, ya que estos factores son esenciales para la financiación de las respuestas estratégicas de la organización ante retos mundiales cambiantes y crisis emergentes. Se insta a los Estados miembros a igualar los niveles de contribución con los presupuestos aprobados para facilitar que el UNFPA responda a la presión añadida que supone la pandemia de COVID-19, así como indicar lo antes posible los montos de contribución previstos, en especial en casos de reducción de la financiación o recortes de los programas.

92. El UNFPA ha adaptado su garantía de la gestión, su función de auditoría y su trabajo de investigación en respuesta a los retos planteados por la pandemia de COVID-19 debidos a las restricciones de acceso a las operaciones y las actividades programáticas. En la mayoría de los casos, se han mantenido las modalidades de diligencia debida. La administración del UNFPA organizó actividades de garantía de manera remota o recurrió a proveedores de servicios locales para que las llevaran a cabo. A la luz de los últimos acontecimientos, se siguen examinando las auditorías e investigaciones que exigen emprender misiones sobre el terreno o acceder a documentación *in situ* y establecer interacciones cara a cara con personas. Asimismo, la administración seguirá evaluando las implicaciones a más largo plazo que suponen estos retos para la garantía de la gestión, así como para sus funciones de auditoría y de investigación, con el propósito de mantener los más altos niveles de integridad, eficiencia y eficacia en el uso y la supervisión de los recursos del UNFPA.

C. Estimación de los costos de los tres resultados transformadores del UNFPA y casos de inversión

93. Con miras a materializar los compromisos de la transformadora Agenda 2030, el UNFPA desempeña un papel principal mediante la aplicación y movilización de las alianzas y las inversiones en torno a los tres resultados transformadores. Esto requiere que el Fondo intensifique sus pruebas, sus actividades de promoción, su programación y sus operaciones para hacer realidad la visión de 2030. La iniciativa de estimación de los costos y financiación proporcionará apoyo para cubrir las brechas de financiación con miras a lograr los ODS utilizando argumentos sólidos basados en la economía, los derechos y las repercusiones, y ampliando las actividades de promoción que se apoyan en datos empíricos y el diálogo sobre políticas. Asimismo, aprovechará el impulso generado por los compromisos de la CIPD25. El UNFPA seguirá ayudando a los países que lo soliciten a cumplir sus compromisos nacionales de carácter voluntario como parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el marco de los ODS.

Cuadro 5.
Logro de los tres resultados transformadores: brechas de costos y financiación

Resultado transformador	Monto total necesario para 2020-2030	Monto previsto disponible para gastar en el período 2020-2030 como asistencia para el desarrollo a escala de país	Nueva inversión necesaria para 2020-2030

Poner fin a las muertes maternas evitables	115.500 millones de dólares	11.900 millones de dólares	103.600 millones de dólares
Poner fin a las necesidades de planificación familiar insatisfechas	68.500 millones de dólares	8.600 millones de dólares	59.900 millones de dólares
Poner fin a la mutilación genital femenina	2.400 millones de dólares	275 millones de dólares	2.100 millones de dólares
Poner fin al matrimonio infantil	35.000 millones de dólares	10.900 millones de dólares	24.100 millones de dólares
Poner fin a la violencia de género	42.000 millones de dólares	9.500 millones de dólares	32.500 millones de dólares
Total	264.000 millones de dólares	42.000 millones de dólares	222.000 millones de dólares

94. El presupuesto integrado para 2022-2025, si bien dejará constancia de las elevadas aspiraciones de los tres resultados transformadores, se basará, de todos modos, en proyecciones de ingresos prudentes. Las necesidades del plan estratégico y los programas por países son muy superiores, como evidencia el déficit de inversión de 222.000 millones de dólares arrojado por el ejercicio de estimación de costos (presentado en el cuadro 5).

95. El UNFPA está confeccionando sus programas por países como casos de inversión para contribuir al logro de los ODS. En 2020 y 2021, el UNFPA colaboró con la Victoria University y Avenir Health para evaluar la manera en la que la pandemia de COVID-19 ha repercutido en los costos y los resultados. Esta investigación empleó datos disponibles del mundo real y elaboró supuestos clave que se utilizaron para informar a los principales responsables de la toma de decisiones y al público sobre los riesgos relacionados con la COVID-19. El UNFPA reforzará su labor de promoción a fin de movilizar recursos para subsanar los déficits existentes.

96. El UNFPA ha apoyado a los países a la hora de elaborar casos de inversión de los países¹⁵ para movilizar la financiación nacional a fin de alcanzar los tres resultados transformadores mediante las herramientas de estimación de costos y de elaboración de modelos sobre los efectos. En 2020, el UNFPA puso en marcha el conjunto de herramientas Impact40 para abordar la planificación familiar, la salud materna, la mutilación genital femenina, el matrimonio infantil y la violencia de género. Este conjunto de herramientas en línea proporciona instrumentos, documentación y materiales de referencia que permiten a los expertos en estadística y economía sanitaria de los planos regional y nacional elaborar estimaciones de los costos y los efectos para países concretos. Mediante seminarios web técnicos en los que participaron personal del UNFPA y asociados externos, como la Universidad Johns Hopkins, la Victoria University y Avenir Health, se presentaron los instrumentos y las directrices para adaptar las herramientas a los contextos con la COVID-19.

97. Se elaboraron casos de inversión subregionales para pequeños Estados insulares en desarrollo, tanto para la subregión de las islas del Pacífico como la del Caribe, mediante el uso de una muestra de países de cada región. Este ejercicio se llevó a cabo en colaboración con el Burnet Institute aprovechando el conjunto de herramientas Impact40 y las directrices de expertos técnicos en estas subregiones; en 2021 se finalizarán los manuscritos de las directrices.

D. Mejora de las previsiones de ingresos, la elaboración de informes y la visibilidad

98. Se espera que la transformación de las tecnologías de la información y las comunicaciones, que se iniciará a finales de 2021, vincule los recursos con los resultados de forma más sistemática, mejore la vigilancia de las previsiones de ingresos y respalde mejor la planificación, la asignación, la gestión y la elaboración de informes sobre los recursos, con arreglo a las necesidades y los resultados previstos. Las funciones de previsión de ingresos incluirán procesos relacionados con la gestión y el seguimiento de la movilización de recursos y las actividades de asociación.

¹⁵ https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Developing_Investment_Cases_for_Transformative_Results_Toolkit.pdf

99. Con respecto a la elaboración de informes, el UNFPA puso en marcha una serie de medidas clave en 2020 destinadas a mejorar aún más la transparencia, la rendición de cuentas y la visibilidad en lo relativo a los resultados. Conforme a las indicaciones de la Junta Ejecutiva, el UNFPA ha ajustado el formato y el contenido de su informe anual relativo al diálogo estructurado sobre financiación del UNFPA con miras a mejorar la calidad de los diálogos. En consonancia con el pacto de financiación, el UNFPA está mejorando los informes anuales sobre resultados con relación a los gastos. Esto se lleva a cabo a través de [instrumentos digitales](#) mejorados, como el informe anual de 2020, y diversos informes por países, que pueden consultarse en línea. Asimismo, el UNFPA está multiplicando los productos de visibilidad y reconocimiento, como las páginas de donantes y las historias recopiladas sobre el terreno en las que se reflejan las contribuciones recientes de donantes y los logros específicos obtenidos con el apoyo de los donantes.

E. Eficiencia y transparencia

100. El UNFPA seguirá mejorando la excelencia de gestión y programática, entre otros mediante medidas en favor de la eficiencia, como indica el pacto de financiación. El UNFPA alcanzó plenamente sus metas de eficacia y eficiencia institucional en 2020 y aspira a mantener este alto nivel de desempeño en 2021 y años posteriores. Pese a la pandemia, el UNFPA consiguió mejoras en la eficiencia operacional de 8,3 millones de dólares gracias a medidas que permiten evitar gastos y ahorrar costos.

101. El UNFPA es un miembro activo de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI), que refuerza los sistemas y las herramientas de visualización para facilitar el seguimiento y mejorar la presentación de informes sobre los recursos básicos y complementarios. Esta información (y los resultados conexos) se utilizan en los sistemas de información de los gobiernos asociados, los portales de datos del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto y el Portal de Resultados del UNFPA, al que puede accederse en línea. La información sobre gastos y los resultados conexos, conforme a lo indicado en la IATI, se presentan mediante la visualización de los resultados y los gastos (por país, región y donante) dentro del Portal de Resultados del UNFPA.

102. Con miras a mejorar la transparencia, la visibilidad y el seguimiento de las contribuciones de los Estados miembros a los fondos básicos y mancomunados, el UNFPA continúa reforzando sus sistemas de planificación y seguimiento de recursos para poder contribuir eficazmente a las solicitudes de datos y pruebas, análisis conjuntos e informes para el conjunto del sistema. Para fortalecer los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en la gestión de recursos básicos y complementarios, el UNFPA realiza un seguimiento de los recursos y elabora informes al respecto en consonancia con las normas armonizadas sobre la elaboración de informes financieros, conocidas como “Data Cube”, conforme a lo acordado por las entidades del GNUDS y la IATI. El UNFPA respalda el sistema UN INFO como plataforma de planificación, seguimiento y elaboración de informes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a escala de país. Existen discusiones en curso sobre la estructura y el despliegue de la plataforma como sistema único de introducción de datos e implicación nacional para beneficiarse de los múltiples usos de los datos recopilados en UN INFO. Se integrará en las herramientas institucionales del UNFPA de gestión del desempeño y elaboración de informes y se armonizará por completo con la potencial funcionalidad de planificación a informes del sistema de planificación de los recursos institucionales en proceso de desarrollo.

VIII. Conclusión

103. A pesar de las dificultades relacionadas con la pandemia de COVID-19, el UNFPA finalizó el año 2020 con un buen desempeño programático y unas finanzas saneadas, lo cual se debe al apoyo continuado de sus donantes y a prácticas sólidas de gestión financiera. Las perspectivas para 2021 siguen siendo difíciles de predecir de forma concluyente, ya que los flujos de ingresos futuros dependen en gran medida de los progresos mundiales en la lucha contra la pandemia de COVID-19 y del alcance de las recesiones económicas conexas. En este contexto caracterizado por la volatilidad, son fundamentales para el mantenimiento de las operaciones del UNFPA y el logro de sus objetivos estratégicos las entradas

oportunas de ingresos por contribuciones predecibles, especialmente para los recursos básicos y formas flexibles de recursos complementarios.

104. El UNFPA alienta a todos los gobiernos a aumentar sus niveles de contribución destinados a los recursos básicos y otros instrumentos de financiación de alta calidad, como, por ejemplo, los fondos temáticos de la organización. El UNFPA insta a los donantes a mantener compromisos de contribución oportunos y programas de pagos para garantizar que las medidas del Fondo tengan la mayor repercusión posible.

105. En un panorama de financiación más complicado, y conforme los países se recuperan de la pandemia de COVID-19, no puede dejar de subrayarse la necesidad de los recursos básicos y de un aumento de la financiación plurianual, a fin de estar en consonancia con el pacto de financiación. Esto es especialmente cierto en un momento en el que el UNFPA ultima el plan estratégico y el presupuesto integrado para 2022-2025. La correcta movilización de recursos —así como la transición de la captación de fondos a la financiación— será imprescindible para aplicar con éxito el nuevo plan estratégico y materializar la visión transformadora en favor de las mujeres, las niñas y los jóvenes. El UNFPA extiende su más sincero reconocimiento a todos los donantes por los ingresos registrados en 2020 y los primeros meses de 2021.

106. El UNFPA seguirá consultando las directrices que indique la Junta Directiva para la finalización del nuevo ciclo del plan estratégico y la obtención de un mayor apoyo de sus aliados a fin de garantizar una base de financiación sólida. A la luz de los recientes recortes de financiación de algunos donantes, el Fondo insta a sus asociados gubernamentales a evitar los recortes en la financiación destinada a programas del UNFPA que salvan vidas y a respetar sus compromisos y obligaciones contractuales.

IX. Elementos de una decisión

107. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- (a) tomar nota del informe del UNFPA sobre el diálogo estructurado sobre financiación para 2020-2021 (DP/FPA/2021/10);
- (b) señalar la importancia de contar con recursos ordinarios (básicos) suficientes y previsibles vinculados a resultados previstos y demostrados, que son fundamentales para que el UNFPA pueda ejecutar el plan estratégico para 2018-2021, responder a la pandemia de COVID-19 y ayudar a hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;
- (c) recordar la importancia de ampliar la base de contribuyentes y alentar al UNFPA a que colabore con los Estados miembros para considerar la posibilidad de dar prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del UNFPA de manera oportuna y previsible, en consonancia con el pacto de financiación de las Naciones Unidas; y alentar además al Fondo a que siga esforzándose por lograr la visibilidad y el reconocimiento de las contribuciones, incluidas las destinadas a los recursos ordinarios;
- (d) señalar la importancia de contar con financiación temática flexible, puesto que es indispensable para que el Fondo pueda acelerar la programación orientada a cumplir los tres resultados transformadores del UNFPA y los ODS, en especial en las esferas en las que los logros de desarrollo se han visto socavados por la pandemia de COVID-19;
- (e) instar a los Estados miembros a continuar sus conversaciones con el UNFPA, a través de los diálogos estructurados sobre financiación, en torno al cambio de recursos asignados a fines muy específicos a una financiación más previsible y flexible, en especial en lo relativo a los recursos básicos, y a sumarse a los compromisos de refuerzo mutuo establecidos en el pacto de financiación.