



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
12 de abril de 2019
Español
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2019
30 de mayo a 7 de junio de 2019, Nueva York
Tema 9 del programa provisional
UNFPA – Informe anual del Director Ejecutivo**

**Fondo de Población de las Naciones Unidas
Examen estadístico y financiero, 2018
Informe del Director Ejecutivo**

Resumen

El presente informe resume el rendimiento financiero del UNFPA en 2018 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2018. Las cifras que figuran en el informe se presentan respetando la contabilidad en valores devengados. Todas las cifras que aparecen en el documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa.

Por segundo año consecutivo, las contribuciones brutas totales sobrepasaron el listón de los 1.000 millones de dólares; excedieron en un 17,6% el monto de las contribuciones de 2017 y alcanzaron los 1.255,6 millones de dólares (2017: 1.067,5 millones). Esta tendencia favorable es atribuible a ingresos por contribuciones destinadas tanto a otros recursos como a los recursos ordinarios, los cuales se incrementaron en un 22,2% y un 8,3%, respectivamente: las contribuciones a otros recursos ascendieron a 876,8 millones de dólares (2017: 717,6 millones) y las contribuciones a los recursos ordinarios alcanzaron los 378,8 millones de dólares (2017: 349,9 millones de dólares). Mientras que el aumento de los ingresos por contribuciones a otros recursos mantuvo la tendencia de los ejercicios precedentes, las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron por primera vez en cinco años.

Los gastos del ejercicio aumentaron un 17,2%, hasta los 1.086 millones de dólares (2017: 926,9 millones de dólares). Los gastos en actividades financiadas con otros recursos se incrementaron un 22% (de 547,9 millones de dólares en 2017 a 668,4 millones de dólares en 2018), debido al aumento de las actividades programáticas, incluso en entornos humanitarios. Los gastos con cargo a recursos ordinarios aumentaron un 10,2%, hasta los 417,6 millones de dólares (2017: 379 millones), sobre todo debido a la ampliación de las actividades de los programas por países, la aprobación de nuevos gastos en el presupuesto integrado, el aumento del costo anual de los servicios y los intereses de las prestaciones posteriores a la separación del servicio (determinados actuarialmente), así como las pérdidas por el tipo de cambio de divisas.

Nota: El presente documento ha sido totalmente procesado por el UNFPA.

19-07524 (S)



Se ruega reciclar 



Al 31 de diciembre de 2018, las reservas y los saldos de los fondos ascendían a 1.080,3 millones de dólares (2017: 841,5 millones de dólares), de los que el 90,1% o 973,5 millones de dólares se destinaron a otros recursos (2018: 96,5% u 812,4 millones de dólares). Los saldos de los fondos correspondientes a otros recursos incluyen 336 millones de dólares en contribuciones pendientes de pago (2017: 283,9 millones de dólares), además de las contribuciones recibidas al 31 de diciembre de 2018 para actividades programáticas que se emplearán en años futuros.

En 2018, el UNFPA logró un éxito considerable en lo que respecta a la movilización de recursos. A pesar de una cantidad muy favorable de otros recursos y el aumento de los montos absolutos de las contribuciones a los recursos ordinarios, que siguen siendo la piedra angular de las operaciones del UNFPA, estos han seguido disminuyendo si se los expresa como porcentaje de los ingresos totales generados por la organización. Esta desafortunada tendencia sigue planteando al UNFPA un reto importante y afecta a su capacidad de lograr sus objetivos estratégicos.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe.

Índice

I.	Introducción	4
II.	Recursos totales	4
A.	Ingresos	4
B.	Gastos 5	
C.	Reservas y saldos de los fondos	7
D.	Presupuesto integrado	9
E.	Recuperación de gastos	9
F.	Recursos ordinarios	10
III.	Otros recursos	11
IV.	Efectivo e inversiones	12
V.	Otros elementos del activo y el pasivo	13
VI.	Conclusiones	14

ANEXOS

Los anexos están disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva del UNFPA

Anexo 1

- Cuadro 1. Estado del rendimiento financiero en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018
- Cuadro 2. Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2018
- Cuadro 3. Estado de los cambios en el activo neto en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018
- Cuadro 4. Resumen de los gastos del UNFPA en 2018
- Cuadro 5. Gastos del UNFPA en 2018, por región: África Oriental y Meridional
- Cuadro 6. Gastos del UNFPA en 2018, por región: África Occidental y Central
- Cuadro 7. Gastos del UNFPA en 2018, por región: Estados Árabes
- Cuadro 8. Gastos del UNFPA en 2018, por región: Asia y el Pacífico
- Cuadro 9. Gastos del UNFPA en 2018, por región: América Latina y el Caribe
- Cuadro 10. Gastos del UNFPA en 2018, por región: Europa Oriental y Asia Central
- Cuadro 11. Gastos del UNFPA en 2018, por región: Actividades mundiales

Cuadro 12. Gastos de los programas por países, las actividades regionales y el presupuesto institucional, por región y país o territorio beneficiario, en el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018

Cuadro 13. Gastos de los programas por beneficiario, países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral: recursos ordinarios

Cuadro 14. Plan integrado de recursos, 2018-2021

Cuadro 15. Gastos del presupuesto institucional, por categoría

Cuadro 16. Recursos ordinarios: contribuciones superiores a un millón de dólares en 2018 y 2017

Cuadro 17. Recursos ordinarios: movimientos de las reservas y los saldos de los fondos

Anexo 2. Clasificación de países y territorios: Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021

Anexo 3. Justificación de las exenciones por las que se reducen las tasas acordadas de recuperación de gastos indirectos

I. Introducción

1. El presente informe resume el rendimiento financiero del UNFPA en 2018 y su posición financiera al 31 de diciembre de 2018. La información se refiere a las actividades financiadas con cargo tanto a los recursos ordinarios como a otros recursos. Todas las cifras que aparecen en el presente documento son provisionales y están sujetas a auditoría externa; es posible que, debido al redondeo, su suma no coincida exactamente con los totales.

2. En el cuadro 1 del anexo 1 se recoge el estado del rendimiento financiero durante el ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018 respecto de los recursos ordinarios, otros recursos y el total de los recursos. En el cuadro 2 del anexo 1 se presenta el estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2018. El estado de los cambios en los activos netos correspondientes al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2018 figura en el cuadro 3 del anexo 1¹.

3. Las cifras correspondientes a 2018 se presentan respetando la contabilidad en valores devengados, salvo en el cuadro 14 del anexo 1, en el que se presenta la utilización de recursos del plan integrado de recursos sobre una base presupuestaria comparable (sistema parcial de valores devengados).

4. A lo largo del informe se hace referencia a las contribuciones como “brutas” o “netas”. En las contribuciones brutas se incluyen los montos que se especifican en los acuerdos firmados con los donantes y que se contabilizan como ingresos de conformidad con las políticas de contabilidad del UNFPA, con independencia del período de aplicación y el calendario de pagos. Las contribuciones netas equivalen a las contribuciones brutas menos los reintegros a los donantes y los cargos por recuperación de gastos.

II. Recursos totales

A. Ingresos

5. El total de ingresos traspasó el umbral de los 1.000 millones de dólares por segundo año consecutivo, ya que superó en un 16% los niveles de 2017 y alcanzó los 1.290,3 millones de dólares (2017: 1.112,6 millones de dólares), principalmente a consecuencia del aumento tanto de las contribuciones a otros recursos como de las contribuciones a los recursos ordinarios.

6. El total de ingresos en concepto de contribuciones brutas recibidas en los últimos cinco años puede resumirse de la siguiente manera:

	Millones de dólares de los Estados Unidos				
	2018	2017	2016	2015	2014
Recursos ordinarios: cifras brutas	378,8	349,9	352,8	398,2	477,4
Otros recursos: cifras brutas	876,8	717,6	485,8	581,3	529,2
Total de contribuciones brutas	1.255,6	1.067,5	838,6	979,5	1.006,6
Otros recursos, como porcentaje del total de recursos	69,8%	67,2%	57,9%	59,3%	52,6%

7. Las contribuciones brutas a los recursos ordinarios aumentaron un 8,3%, hasta los 378,8 millones de dólares (2017: 349,9 millones de dólares). Este crecimiento se debe principalmente al incremento de las contribuciones de dos donantes importantes y a los movimientos favorables registrados en el cambio de varias de las divisas en las que se efectúan las contribuciones.

¹Los anexos del presente informe se pueden consultar en el [sitio web de la Junta Ejecutiva](#) del UNFPA.

8. El ejercicio fue, una vez más, excelente en lo relativo a los ingresos brutos por contribuciones a otros recursos, que aumentaron un 22%, hasta los 876,8 millones de dólares (2017: 717,6 millones). Como resultado, la proporción de otros recursos como porcentaje del total de contribuciones brutas volvió a aumentar, esta vez 2,6 puntos básicos, y alcanzó el 60,8% (2017: 67,2%), lo que demuestra que la dependencia del UNFPA de los ingresos correspondientes a tales recursos sigue aumentando a pesar del incremento de las contribuciones a los recursos ordinarios registrado en 2018. De hecho, en 2018 el monto de las contribuciones a los recursos ordinarios fue de 98,6 millones de dólares menos que en 2014, el primer año en el que las contribuciones brutas al UNFPA superaron el listón de los 1.000 millones de dólares.

9. El monto de otros ingresos se redujo en un 6% en 2018, hasta los 87,2 millones de dólares (2017: 92,8 millones de dólares), principalmente debido a la ganancia de activos monetarios obtenida en 2017 por diferencias de cambio de divisas, que ascendió a 27,1 millones de dólares, frente a la pérdida de 30,6 millones de dólares por el mismo concepto contabilizada en 2018 en el apartado "Otros gastos". Esta disminución se compensó en parte por el aumento de la recuperación de gastos indirectos y de los ingresos en concepto de inversiones, de 8,2 millones y 10 millones de dólares, respectivamente.

B. Gastos

10. Los gastos totales aumentaron un 17,2% en 2018, ascendiendo a 1.086 millones de dólares (2017: 926,9 millones de dólares), según se resume en el cuadro a continuación:

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2018	2017	2018	2017
Presupuesto por programas y presupuesto institucional	1.034,9	894,4	95,3	96,5
Programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades de programas	872,4	752,9	80,3	81,2
Presupuesto institucional: cifras brutas	162,5	141,5	15,0	15,3
Gastos institucionales	51,1	32,5	4,7	3,5
Gastos institucionales	51,1	32,5	4,7	3,5
Total de gastos	1.086,0	926,9	100,0	100,0

11. En el cuadro siguiente se resumen los gastos del UNFPA de 2018 financiados con recursos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional destinados al logro de los resultados de desarrollo y los productos de eficacia y eficiencia institucionales reflejados en el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico del UNFPA para 2018-2021:

	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje
Resultados de desarrollo	860,4	83,1
<i>Resultado 1:</i> Todas las mujeres, los adolescentes y los jóvenes de cualquier lugar, en especial los más rezagados, ejercen plenamente sus derechos reproductivos y utilizan servicios integrados de salud sexual y reproductiva sin verse sujetos a coerción, discriminación ni violencia.	512,5	49,5
<i>Resultado 2:</i> Todos los adolescentes y jóvenes, en particular las adolescentes, están facultados para acceder a la salud sexual y reproductiva y ejercer sus derechos reproductivos en todos los contextos.	73,2	7,1
<i>Resultado 3:</i> La igualdad de género, el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas y los derechos reproductivos se logran en contextos humanitarios y de desarrollo.	162,6	15,7
<i>Resultado 4:</i> En la consecución del desarrollo sostenible, se cuentan y están representadas todas las personas.	112,1	10,8

Productos de eficacia y eficiencia institucionales (EEI)	174,5	16,9
EEI1: Mejora de la programación dirigida a obtener resultados	41,4	4,0
EEI2: Optimización de la gestión de recursos	102,1	9,9
EEI3: Coordinación y coherencia en las Naciones Unidas	3,0	0,3
EEI4: Comunicación, movilización de recursos y alianzas	28,0	2,7
Total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.034,9	100,0

12. Los gastos imputados al presupuesto por programas y al presupuesto institucional, desglosados por región, pueden resumirse del siguiente modo:

	Millones de dólares de los Estados Unidos		Porcentaje	
	2018	2017	2018	2017
África Oriental y Meridional	204,9	194,3	19,8	21,7
África Occidental y Central	165,2	150,8	16,0	16,9
Estados Árabes	183,1	155,6	17,7	17,4
Asia y el Pacífico	143,5	118,2	13,9	13,2
América Latina y el Caribe	95,8	55,8	9,2	6,2
Europa Oriental y Asia Central	51,4	48,8	5,0	5,5
Actividades mundiales ²	191,0	170,9	18,4	19,1
Total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.034,9	894,4	100,0	100,0

13. El modelo institucional del Plan Estratégico para 2014-2017 clasifica todos los países y territorios en los el UNFPA ejecuta programas en cuatro cuadrantes (rojo, naranja, amarillo y rosa), a partir de criterios relacionados con la necesidad y la capacidad de financiación. El Plan Estratégico para 2018-2021 retiene este modelo e introduce mejoras en la medición de ambos criterios, principalmente a través de la inclusión de un parámetro de la desigualdad en materia de salud en la metodología de medición. Estas mejoras, combinadas con el empleo de datos actualizados en los indicadores de los criterios, dieron lugar a que 21 países cambiaran de cuadrante. En el anexo 2 se presenta la clasificación actualizada. El total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional correspondiente a 2018, desglosados por cuadrantes de clasificación de los países, se resume en el cuadro que figura a continuación:

	Millones de dólares de los Estados Unidos	Porcentaje
Gastos por países	786,9	76,0
Rojo	473,2	45,7
Naranja	126,0	12,2
Amarillo	80,1	7,7
Rosa	107,6	10,4
Actividades mundiales y regionales	34,4	3,3
Regionales	20,8	2,0
Mundiales	13,6	1,3

² Las actividades mundiales incluyen 0,2 millones de dólares (2017) y 1,2 millones de dólares (2018) gastados por la Oficina de Enlace en Addis Abeba. Si bien estos gastos forman parte de las actividades regionales, no es posible asignarlos a una región individual.

Otros gastos regionales y mundiales³	213,6	20,7
Otros gastos regionales	36,2	3,5
Otros gastos mundiales	177,4	17,2
Total de gastos del presupuesto por programas y del presupuesto institucional	1.034,9	100,0

14. En los cuadros 4 a 12 del anexo 1 se presentan más detalles sobre los gastos por resultados, productos y cuadrantes del Plan Estratégico para 2018-2021, así como por región.

15. En 2018, el UNFPA destinó 872,4 millones de dólares a los programas por países, actividades mundiales y regionales y otras actividades programáticas (2017: 752,9 millones de dólares). Los Gobiernos y las organizaciones no gubernamentales se encargaron de la ejecución del 35,5% de esos recursos (309,5 millones de dólares), un porcentaje de los gastos de los programas similar al del ejercicio precedente (2017: 35,5% o 267 millones de dólares).

16. En 2018, el 67,2% (586,4 millones de dólares) de todos los gastos de los programas se gastó en promover actividades que, o bien tuvieran como objetivo principal la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres, o bien que contribuyeran significativamente a la igualdad de género. Se trata de un aumento considerable con respecto a 2017, en el que el gasto en actividades similares fue de 428,9 millones de dólares o el 57% del total de gastos de los programas.

17. El UNFPA sigue decidido a destinar los máximos recursos posibles a apoyar las operaciones de sus oficinas locales. En 2018, el 81,5% (843,9 millones de dólares) del total de gastos imputados al presupuesto por programas y al presupuesto institucional fue efectuado por las oficinas en los países o regionales, es decir, 0,5 puntos básicos con respecto al ejercicio precedente (2017: 81% o 724,7 millones de dólares). En el cuadro 12 del anexo 1 se recoge el desglose de los gastos de 2018 por región, cuadrante y país o territorio.

18. El apartado “Otros gastos mundiales” incluye el costo de los productos de salud reproductiva financiados por el programa de suministros del UNFPA⁴ adquiridos en 2018 a un costo de 75,4 millones de dólares (2017: 67,7 millones de dólares) para entregarlos a los países en que se ejecutan programas.

19. En el Plan Estratégico para 2018-2021, el UNFPA reafirmó su compromiso de centrarse en las necesidades de los países más vulnerables, los países menos adelantados y los países en desarrollo sin litoral, los cuales constituyen la mayor parte de los países clasificados en el cuadrante rojo. En 2018, el Fondo destinó 105,3 millones de dólares de los recursos ordinarios (el 49,6% de los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios) a 59 programas por países ejecutados en territorios clasificados como países en desarrollo menos adelantados o como países en desarrollo sin litoral, es decir, que mantuvo los niveles de los ejercicios precedentes (2017: 105,8 millones de dólares o el 49,1% de los gastos de los programas financiados con recursos ordinarios).

C. Reservas y saldos de los fondos

20. Al 31 de diciembre de 2018, las reservas y los saldos de fondos habían aumentado 238,8 millones de dólares y totalizaban 1.080,3 millones de dólares (2017: 841,5 millones de dólares). En el cuadro a continuación se facilitan más detalles:

³ Incluye los gastos no relacionados con las actividades mundiales y regionales realizados por las oficinas regionales y por la sede, como las actividades programáticas financiadas con otros recursos y el presupuesto institucional.

⁴ El programa de suministros del UNFPA es el programa insignia de la organización, diseñado para ayudar a 46 países prioritarios en los que es muy necesario mejorar el acceso a los servicios de planificación familiar y a métodos anticonceptivos modernos.

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2018	2017
Reserva operacional	75,5	70,5
Reserva para respuestas humanitarias	7,5	5,0
Reserva para viviendas y locales de oficinas sobre el terreno	5,0	5,0
Saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios	58,3	43,0
Saldos no reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios y otros recursos		
Recursos ordinarios	(39,5)	(94,4)
Otros recursos	973,5	812,4
Total	1.080,3	841,5

21. La reserva operacional, establecida en el 20% de ingresos anuales brutos por contribuciones a los recursos ordinarios, se incrementó debido al aumento de los ingresos por contribuciones a los recursos ordinarios registrado en 2018, y al 31 de diciembre de 2018 ascendía a 75,5 millones de dólares (2017: 70,5 millones de dólares). La reserva para respuestas humanitarias⁵, que funciona como un fondo rotatorio, se aumentó hasta los 7,5 millones de dólares (2017: 5,0 millones de dólares), lo que amplía los recursos de los que pueden disponer las oficinas del UNFPA sobre el terreno para comenzar inmediatamente las operaciones humanitarias, tras la firma de los acuerdos de cofinanciación

22. Los saldos reservados de fondos correspondientes a recursos ordinarios, que representan los fondos reservados por la administración para fines especiales y que no están disponibles para la programación, aumentaron hasta los 58,3 millones de dólares (2017: 43 millones de dólares), principalmente debido a la reserva en un fondo aparte de 8,1 millones de dólares más de lo presupuestado en recuperación de costos, la reserva de 5 millones de dólares para prefinanciar las actividades de los programas de desarrollo antes de recibir los fondos establecidos en los acuerdos de cofinanciación firmados, y la reserva de 2,8 millones de dólares de superávit en la prestación de servicios de adquisición a las oficinas sobre el terreno, las dependencias de la sede y clientes externos para salvaguardar las futuras actividades de adquisición.

23. El déficit de recursos ordinarios no reservados disminuyó a 25,5 millones de dólares (2017: 94,4 millones de dólares), principalmente debido a la combinación de una ganancia actuarial de 55,3 millones de dólares en las obligaciones en concepto de prestaciones posteriores a la separación del servicio y el superávit de recursos ordinarios registrado en el ejercicio. La reducción se vio parcialmente contrarrestada por las transferencias a las reservas, que ascendieron a 8,1 millones, y las pérdidas no realizadas en la cartera de inversiones destinadas a financiar el seguro médico posterior a la separación del servicio, de 20,8 millones de dólares. El total de fondos disponibles para la programación de 2019 ascendió a 61,4 millones de dólares (2018: 48,5 millones). En el cuadro 17 del anexo 1 se proporcionan más detalles sobre este importe.

24. Al 31 de diciembre de 2018, los saldos no reservados de fondos correspondientes a otros recursos habían alcanzado los 973,5 millones de dólares (2017: 812,4 millones de dólares), fundamentalmente debido al gran incremento de los ingresos por contribuciones a otros recursos, que superaron los gastos financiados con cargo a esta fuente. El monto de los saldos de los fondos abarca contribuciones por valor de 336 millones de dólares todavía no percibidas, y que por lo tanto no están disponibles para la programación (2017: 283,9 millones de dólares). También incluye las contribuciones percibidas reservadas para actividades en años futuros.

⁵La reserva para respuestas humanitarias fue establecida por la Junta Ejecutiva a modo de fuente de recursos de prefinanciación para intervenciones de socorro de emergencia, a la espera de recibir la financiación prometida en los acuerdos firmados con los donantes. Esta reserva se repone en cuanto se recibe la financiación de los donantes.

D. Presupuesto integrado

25. La Junta Ejecutiva aprobó el presupuesto integrado del UNFPA para 2018-2021 (DP/FPA/2017/10 y DP/FPA/2017/10/Corr.1), incluida la ulterior revisión del presupuesto (2018/FPA/2018/8 y DP/FPA/2018/8/Corr.1), de conformidad con el Plan Estratégico para 2018-2021. El presupuesto integrado abarca todas las categorías de gastos y de resultados del UNFPA en un marco único e integrado.

26. En el cuadro 14 del anexo 1 se presenta información sobre la utilización real de los recursos durante el ciclo completo del Plan Estratégico para 2018-2021. La información reflejada en el cuadro se presenta con arreglo a la contabilidad del sistema parcial de valores devengados, en consonancia con la presentación presupuestaria.

27. En el cuadro 15 del anexo 1 se ofrecen más detalles de los gastos del componente institucional del presupuesto integrado.

E. Recuperación de gastos

28. En su decisión 2013/9, la Junta Ejecutiva aprobó una tasa armonizada general de recuperación de gastos del 8% para las contribuciones a otros recursos. Mediante esa decisión también se aprobó una estructura específica de recuperación de gastos para los fondos fiduciarios temáticos, la participación de los Gobiernos en la financiación de los gastos, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, las contribuciones del sector privado y los acuerdos preexistentes. Por otro lado, se otorga autoridad al Director Ejecutivo del UNFPA para conceder la exención de la tasa de recuperación de gasto de forma individualizada.

29. El cuadro a continuación resume los efectos económicos de las tasas diferenciadas y las exenciones aprobadas en 2018:

	Miles de dólares de los Estados Unidos			Porcentaje
	<i>Recuperación efectiva de gastos</i>	<i>Recuperación de gastos, según la tasa armonizada del 8%</i>	<i>Diferencia</i>	Tasa de recuperación de gastos efectiva de 2018
Fondos fiduciarios temáticos	9.742	11.133	1.392	7,0
Acuerdos amplios ⁶	9.339	10.673	1.334	7,0
Participación de Gobiernos en la financiación de los gastos	2.849	4.558	1.709	5,0
Acuerdos preexistentes	56	64	8	7,0
Exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos	767	1.127	360	5,4
Total	22.753	27.555	4.803	

30. En su decisión 2018/21, la Junta Ejecutiva solicitó al UNFPA que redujera la concesión de exenciones que recortaran las tasas de recuperación de gastos acordadas y que aportara una actualización de las medidas adoptadas al respecto, entre ellas, las relativas a la aplicación de exenciones. En 2018, el UNFPA otorgó 10 exenciones de la tasa de recuperación de gastos indirectos, y redujo estas tasas al 7% (5 acuerdos) o al 5% (5 acuerdos).

31. En 2018, la aplicación de las exenciones de la tasa de recuperación de gastos aprobadas en 2018 y de las exenciones arrastradas de años anteriores generó 0,36 millones de dólares menos en

Los acuerdos amplios son acuerdos de carácter más general que uno o varios organismos de las Naciones Unidas firman conjuntamente con donantes bilaterales o multilaterales.

concepto de ingresos por recuperación de gastos indirectos en comparación con lo que se habría recuperado aplicando el tipo normal del 8% (2017: \$0,18 millones).

32. La mayoría de las exenciones concedidas en 2018 se debieron a la participación continua del UNFPA en actividades conjuntas con otras entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible dirigidas a promover la eficacia y la eficiencia de las intervenciones programáticas. Seis exenciones estuvieron relacionadas con transferencias procedentes de otras organizaciones de las Naciones Unidas que acordaron con los donantes ampliar los límites de las tasas de recuperación de gastos indirectos si transferían una parte a otras organizaciones de las Naciones Unidas, entre ellas el UNFPA. Otras tres exenciones tuvieron relación con transferencias de entidades en el marco de la cooperación triangular y la cooperación Sur-Sur; y una de ellas estuvo relacionada con fondos parcialmente originarios de la Unión Europea, los cuales normalmente están cubiertos por acuerdos amplios. En el anexo 3 se recoge una justificación detallada de las 10 exenciones.

F. Recursos ordinarios

33. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits con cargo a los recursos ordinarios en 2018 y 2017:

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2018	2017
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas	378,8	349,9
Otros ingresos ⁷	78,5	67,7
Total de ingresos	457,3	417,6
Gastos		
Gastos de los programas	212,4	215,3
Programas por países (excluido el Fondo de Emergencia)	171,4	166,5
Fondo de Emergencia	6,6	5,8
Actividades mundiales y regionales	34,4	43,0
Gastos del presupuesto institucional	162,5	141,5
Presupuesto institucional	162,5	141,5
Gastos institucionales	42,7	22,2
Seguro médico y otras prestaciones posteriores a la separación del servicio a cargo de los recursos institucionales	19,5	10,7
Otros gastos institucionales	23,2	11,5
Total de gastos	417,6	379,0
Superávit del ejercicio	39,7	38,6

34. El aumento de los ingresos brutos por contribuciones se debe principalmente al incremento de las contribuciones de dos donantes importantes y a diferencias favorables en el cambio de divisas. En el cuadro 16 del anexo 1 figura un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios superiores a un millón de dólares de los Estados Unidos.

35. El aumento de otros ingresos se debe sobre todo al incremento de la recuperación de gastos indirectos y de los ingresos en concepto de inversiones, contrarrestado en parte por el efecto de las

⁷ El apartado "Otros ingresos" incluye los gastos indirectos recuperados durante el ejercicio y deducidos de los ingresos por contribuciones brutas a otros recursos.

variaciones del tipo de cambio registradas en 2018, que ocasionaron pérdidas de divisas en los activos monetarios que se incluyeron en el apartado “Otros gastos”, a diferencia de las ganancias por el mismo concepto obtenidas y notificadas en 2017.

36. En 2018, el total de gastos de recursos ordinarios aumentó por primera vez en cinco años, y ascendió a 417,6 millones de dólares (2017: 379 millones de dólares), debido a una combinación del incremento de los gastos de las actividades de los programas por países —incluidos los financiados por el Fondo de Emergencia—, la aprobación de nuevos gastos en el presupuesto integrado y el aumento del costo anual de los servicios y los intereses de las prestaciones posteriores a la separación del servicio (determinados actuarialmente).

37. En 2018, el gasto en actividades mundiales y regionales se redujo en 8,6 millones de dólares o el 20%, sobre todo debido al efecto de la reclasificación de costos adicionales en el presupuesto institucional, de conformidad con lo aprobado por la Junta Ejecutiva en el presupuesto integrado revisado para 2018-2021. Esta reclasificación es uno de los principales factores que dieron lugar al incremento de 21 millones de dólares (14,8%) en los gastos del presupuesto institucional.

38. Si bien en 2018 los gastos del presupuesto institucional fueron proporcionales al presupuesto aprobado para el ejercicio, no son comparables con los niveles de gasto de 2017. El presupuesto integrado para 2018-2021 introdujo una serie de cambios sustanciales en el presupuesto institucional, incluida la reclasificación de costos previamente atribuidos a las actividades mundiales y regionales. En 2018, los gastos del presupuesto institucional también reflejan el costo de nuevas iniciativas institucionales, como la transformación de la tecnología de la información y las comunicaciones y las inversiones dirigidas a fortalecer varias esferas del UNFPA, como la investigación interna, la coordinación de la prevención de la explotación y los abusos sexuales, la evaluación institucional, las oficinas sobre el terreno, la mejora de la marca, las comunicaciones y la movilización de recursos.

39. El aumento de 8,8 millones de dólares en los gastos en concepto de seguro médico y otras prestaciones posteriores a la separación del servicio con cargo a los recursos institucionales refleja el incremento del costo de los servicios y los intereses estimado por la valuación actuarial independiente.

40. El monto correspondiente al apartado “Otros gastos institucionales” aumentó 11,7 millones de dólares en 2018, sobre todo debido a la pérdida de activos monetarios por el tipo de cambio de divisas.

41. En los cuadros 4 a 11 del anexo 1 se describen los gastos del presupuesto por programas y el presupuesto institucional financiados con recursos ordinarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2018-2021, cuadrantes de clasificación de los países, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

III. Otros recursos

42. Los otros recursos se componen de los fondos fiduciarios y los fondos especiales. Los fondos especiales incluyen el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, los servicios de adquisiciones y otros fondos.

43. En el cuadro que figura a continuación se presenta un resumen de los ingresos, los gastos y los superávits o déficits del ejercicio con cargo a otros recursos en 2018 y 2017:

	Millones de dólares de los Estados Unidos	
	2018	2017
Ingresos		
Contribuciones en cifras brutas	876,8	717,6
Menos: reintegros a los donantes	(5,0)	(8,4)
Menos: gastos indirectos ⁸	(47,5)	(39,3)
Otros ingresos	8,7	25,1
Total de ingresos	833,0	695,0
Gastos		
Gastos de los programas	660,0	537,6
Fondos fiduciarios	707,2	576,6
Menos: gastos indirectos	(47,2)	(39,0)
Gastos institucionales	8,4	10,3
Fondos especiales	8,7	10,6
Menos: gastos indirectos	(0,3)	(0,3)
Total de gastos	668,4	547,9
Superávit del ejercicio	164,6	147,1

44. En 2018, los ingresos totales correspondientes a otros recursos aumentaron 138 millones de dólares, o el 19,9%, hasta los 833 millones de dólares (2017: 695 millones de dólares), como consecuencia de los excelentes resultados obtenidos por las iniciativas de movilización de recursos.

45. El total de gastos del ejercicio también aumentó —120,5 millones de dólares, es decir, el 22%—, y ascendió a 668,4 millones de dólares. El ingreso anual fue superior a los gastos anuales, sobre todo debido a las diferencias en el momento en que se contabilizan los ingresos y los gastos, puesto que la mayoría de los ingresos se contabilizan en el momento de la firma de los contratos vinculantes con los donantes, y los gastos se contabilizan cuando se producen, en el momento de la entrega de los bienes y servicios correspondientes.⁹

46. El incremento de los gastos se debió sobre todo a la ampliación de las actividades de respuesta humanitaria —entre ellas la prestación de servicios esenciales de salud reproductiva y de servicios para prevenir la violencia de género y responder a ella en entornos humanitarios— y al aumento del apoyo a proyectos a gran escala de recopilación de datos demográficos, por ejemplo, censos.

47. En los cuadros 4 a 12 del anexo 1 se resumen los gastos de los fondos fiduciarios, desglosados por resultados y productos del marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2018-2021, cuadrantes de clasificación de los países, modalidad de ejecución y marcador de igualdad de género.

IV. Efectivo e inversiones

48. Al 31 de diciembre de 2018, el efectivo y las inversiones del UNFPA habían aumentado 191,5 millones de dólares, hasta los 1.152 millones de dólares (2017: 960,5 millones de dólares), fundamentalmente debido a la mayor cuantía de las contribuciones percibidas con

⁸ El mismo importe se incluye en el apartado “Otros ingresos” de los recursos ordinarios.

⁹ En la nota 2 relativa a los estados financieros del UNFPA se recoge un resumen de las políticas contables aplicadas por el Fondo.

respecto a los gastos abonados. El aumento se destinó principalmente a inversiones con plazos no superiores a un año, a fin de obtener tasas de rentabilidad más favorables.

49. Del total de inversiones, 404,7 millones de dólares eran de uso restringido (2017: 381,3 millones de dólares). De este monto, se asignaron 88 millones de dólares a las reservas (véase la sección C. Reservas y saldos de los fondos); se reservaron 256,9 millones de dólares para financiar las obligaciones correspondientes a prestaciones de los empleados; 33,7 millones de dólares corresponden al capital principal de un fondo fiduciario privado; y el UNFPA mantiene 26,1 millones de dólares en su calidad de agente administrativo de los programas conjuntos.

50. En UNFPA mantiene sus inversiones en dos carteras diferentes. La cartera de inversión del capital circulante, diseñada para satisfacer las necesidades de capital circulante del UNFPA y gestionada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en virtud de un acuerdo de prestación de servicios, se limita a títulos de renta fija catalogados como inversión y muy negociables cuyos plazos se ajusten a las necesidades de liquidez del UNFPA. Al 31 de diciembre de 2018, esta cartera, medida a su costo amortizado, se valoraba en 914 millones de dólares (2017: 723,3 millones), y generó a lo largo del año un rendimiento medio del 2% (2017: 1,3%).

51. Los recursos asignados a la financiación de las obligaciones posteriores al servicio en concepto de seguro médico se invierten en una cartera aparte, establecida en 2016 conjuntamente con otras organizaciones de las Naciones Unidas, administrada por dos gestores de fondos independientes, integrada por instrumentos financieros diversificados de elevado rendimiento y cuya composición es similar a la de las inversiones que mantiene la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas, compuesta sobre todo de títulos de renta fija y variable. En 2018, el UNFPA transfirió a esta cartera 15 millones de dólares adicionales, de manera que el total de contribuciones durante los tres últimos años asciende a 180 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2018, esta cartera, medida según su valor razonable, ascendía a 194,8 millones de dólares (2017: 190,6 millones). A pesar de que en 2018 su rendimiento fue negativo (con pérdidas de entre el 3,27% y el 5,83%) debido a una caída del mercado en el último trimestre del año, ha superado sistemáticamente los objetivos de referencia y logrado, desde su creación, un rendimiento anual medio de entre el 4,64% y el 5,81%.

V. Otros elementos del activo y el pasivo

52. El valor total de los inventarios de productos de salud sexual y reproductiva y otros suministros relacionados con los programas que se mantienen para ser distribuidos a los beneficiarios o vendidos a terceros aumentó 12,5 millones de dólares —al 31 de diciembre de 2018 ascendían a 50,8 millones de dólares (2017: 38,3 millones)—. El incremento se debió sobre todo a que en 2018 el volumen de compras fue mayor y al aumento de las existencias de suministros esenciales mantenidas por las oficinas del UNFPA sobre el terreno como parte de las operaciones de respuesta humanitaria.

53. A finales de 2018, las contribuciones por recibir reflejaban un incremento neto de 21,7 millones de dólares, hasta los 336,3 millones de dólares (2017: 314,6 millones). Esta variación neta fue principalmente el resultado de un aumento de 42,3 millones en las contribuciones a otros recursos por recibir —ya que en 2018 el nivel de ingresos fue mayor— y de una disminución de 30,4 millones de dólares en las contribuciones a los recursos ordinarios por recibir, sobre todo debido a que en 2018 se recibieron las contribuciones de 2017 de dos donantes. A 31 de diciembre de 2018, las contribuciones a los recursos ordinarios y a otros recursos por recibir ascendían a 0,6 millones y 3,9 millones de dólares, respectivamente (2017: 31,2 millones y 3,2 millones de dólares).

54. El total de anticipos para gastos de funcionamiento pendientes de pago al cierre del ejercicio disminuyeron 0,7 millones de dólares, hasta los 7 millones de dólares (2016: 7,3 millones de dólares), sobre todo debido al descenso de los anticipos pendientes de pago a otras organizaciones de las Naciones Unidas para ejecutar actividades del UNFPA.

55. Los pagos anticipados y otros activos aumentaron 6,4 millones de dólares, hasta los 27,5 millones de dólares, principalmente debido al pago anticipado de 4,6 millones de dólares en concepto de contribuciones al sistema de coordinadores residentes. A principios de 2019, la cuantía de la contribución anual de la organización se había duplicado; el UNFPA fue uno de los primeros organismos de las Naciones Unidas en abonarla, lo que pone de manifiesto su compromiso para fortalecer la función de coordinador residente y su independencia.

56. Al 31 de diciembre de 2018, las cuentas por pagar y los pasivos devengados habían aumentado 10,9 millones de dólares, hasta los 113,9 millones de dólares (2017: 103 millones de dólares), lo cual se puede atribuir, sobre todo, al incremento en 7,2 millones de dólares de los fondos adeudados al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como parte de una liquidación entre fondos.

57. A 31 de diciembre de 2018, el monto de los ingresos diferidos y otros elementos del pasivo había aumentado 12 millones de dólares, hasta 28 millones de dólares (2017: 16 millones), sobre todo debido a la financiación puente de 14,1 millones de dólares proporcionada por un donante para la adquisición de productos de salud reproductiva con anterioridad a la recepción de las contribuciones destinadas a ese fin.

58. Las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados disminuyeron 28,5 millones de dólares, hasta 387,3 millones de dólares (2017: 415,8 millones de dólares), principalmente debido a la ganancia actuarial de 55,4 millones de dólares en las obligaciones correspondientes a las prestaciones posteriores a la separación del servicio, contrarrestada en parte por un aumento del pasivo de 31,4 millones de dólares a raíz de la contabilización del costo anual de los servicios y los intereses. La ganancia actuarial se debió, sobre todo, al aumento registrado en la tasa de descuento empleada para medir las obligaciones en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio, que ascendió al 4,62% (2017: 3,91%), complementado con algunos ajustes favorables.

59. La parte no financiada del total de las obligaciones en concepto de prestaciones de los empleados disminuyó 42,1 millones de dólares (en 2017 aumentó 42 millones de dólares), debido a la reducción ya mencionada de 28,5 millones de dólares registrada en el monto de las obligaciones y del aumento neto de 13,5 millones de dólares registrado en las obligaciones con financiación prevista. Esta disminución situó el monto de las obligaciones con financiación prevista en 256,9 millones de dólares o el 66,3% del total de las obligaciones correspondientes a las prestaciones de los empleados (2017: 243,3 millones de dólares o el 58,5%). El UNFPA examinará su estrategia de cara a financiar las obligaciones en concepto de seguro médico posterior a la separación del servicio como parte del examen de mitad de período del Plan Estratégico.

VI. Conclusiones

60. El UNFPA cerró el ejercicio de 2018 con buena salud financiera gracias a la aplicación de prácticas racionales de gestión financiera, entre ellas procesos y controles diseñados para mantener sus gastos dentro de los límites de los recursos financieros. A pesar de una cantidad muy favorable de otros recursos y el aumento de los montos absolutos de las contribuciones a los recursos ordinarios, que siguen siendo la piedra angular de las operaciones del UNFPA, estos han seguido disminuyendo si se los expresa como porcentaje de los ingresos totales generados por la organización. Esta desafortunada tendencia sigue planteando al UNFPA un reto importante y afecta a su capacidad de lograr sus objetivos estratégicos.