

**Исполнительный совет
Программы развития Организации
Объединенных Наций, Фонда
Организации Объединенных Наций
в области народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

Доклад Исполнительного совета о его работе в 2016 году



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая	
Первая очередная сессия 2016 года	
I. Организационные вопросы	6
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы	6
III. Оценка	14
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
IV. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы.	17
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
V. Заявление Директора-исполнителя.	23
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
VI. Рекомендации Комиссии ревизоров	25
VII. Прочие вопросы	33
Часть вторая	
Ежегодная сессия 2016 года	
I. Организационные вопросы	35
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и годовой отчет Администратора	35
III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	38
IV. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН	40
V. Доклад о развитии человеческого потенциала	42
VI. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы	43
VII. Оценка	43
VIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	45
IX. Добровольцы Организации Объединенных Наций	47
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
X. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя	49
XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы	53

XII.	Оценка	53
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XIII.	Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя	55
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XIV.	Внутренняя ревизия и контроль	57
XV.	Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС	62
	Приложение. Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП	65
	Часть третья	
	Вторая очередная сессия 2016 года	
I.	Организационные вопросы	72
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II.	Заявление Администратора и вопросы финансирования ПРООН	72
III.	Страновые программы и смежные вопросы	79
IV.	Оценка	80
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
V.	Страновые программы и смежные вопросы	83
VI.	Заявление Директора-исполнителя и вопросы финансирования ЮНФПА	84
VII.	Оценка	90
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VIII.	Заявление Директора-исполнителя и среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы.	93
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
IX.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы	96
X.	Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.	98
XI.	Поездки на места.	98
XII.	Прочие вопросы.	99
	Приложение. Заявление Регионального директора ЮНФПА для Азии и Тихого океана, сделанное в ходе неофициальной консультации в отношении документов по страновой программе 25 августа 2016 года	102
Приложения		
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2016 году	110
II.	Членский состав Исполнительного совета в 2016 году	144

Часть первая
Первая очередная сессия 2016 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций 25–28 января 2016 года

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена 25–28 января 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководящую деятельность и приверженность работе Совета в 2015 году. Он поздравил новых членов Бюро с их избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2016 год:

Председатель:	г-н Зограб Мнацаканян	(Армения)
заместитель Председателя:	г-жа Бенедикт Франкине	(Бельгия)
заместитель Председателя:	г-н Мамади Туре	(Гвинея)
заместитель Председателя:	г-н Кхиане Пхансуривонг	(Лаосская Народно-Демократическая Республика)
заместитель Председателя:	г-н Тумаси Блэр	(Антигуа и Барбуда)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2016 года (DP/2016/L.1) и утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2015 года (DP/2016/1). Совет принял годовой план работы на 2016 год (DP/2016/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2016 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2015 году, приведены в документе DP/2016/2, который размещен на [веб-сайте ПРООН](#).

5. В своем решении 2016/3 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2016 году:

ежегодная сессия 2016 года: 6–10 июня 2016 года (Нью-Йорк)

вторая очередная сессия 2016 года: 6–9 и 13 сентября 2016 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы

6. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на [веб-сайте ПРООН](#)) Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2015 года и поздравила с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год. Осуществлялась прямая онлайн-трансляция сессии, и Администратор в коротком фильме рассказала о работе ПРООН в 2015 году. Она отметила, что 2016 год открывает перед меж-

дународным сообществом огромные возможности для достижения реального прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с ней глобальных повесток дня в области развития. Она упомянула о совещании на уровне министров, организуемом ПРООН 24 февраля 2016 года в ознаменование пятидесятой годовщины ее создания, и отметила, что оно обеспечивает партнерам превосходную возможность выработать общее понимание роли ПРООН в трансформации масштабных обязательств Повестки дня на период до 2030 года в конкретные действия и результаты.

7. Обращаясь к текущей работе, Администратор подчеркнула роль ПРООН в реагировании на кризисы и в первую очередь обратила внимание на миграцию и перемещение миллионов людей по причине конфликтов — тенденцию, в связи с которой проблемы безопасности и оказания гуманитарной помощи включаются в число важнейших вопросов повестки дня. Необходимо в срочном порядке сосредоточить усилия на устранении коренных причин сложившейся ситуации; при этом важно, чтобы все партнеры проводили работу по всем прежним направлениям гуманитарной деятельности и деятельности в области развития с целью гарантировать максимальную эффективность принимаемых мер реагирования. Доклад Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности, учрежденной Генеральным секретарем, сыграл важную роль в определении дальнейших действий. Оратор уделила особое внимание деятельности ПРООН в Сирийской Арабской Республике, осуществляемой в соответствии с новой двухгодичной программой, которая позволит расширить оказание помощи для повышения потенциала противодействия, ориентируясь на наиболее уязвимые группы населения, в том числе на перемещенных лиц и мигрантов. Работа ПРООН в этой области ведется на основе соглашений, заключенных в ходе форума по вопросам повышения потенциала противодействия 2015 года, проведенного в Иордании, в целях более тщательной интеграции гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития и поддержки национальных усилий и потенциала принимающих общин и стран, например на базе Иорданского плана действий по оказанию помощи. Оратор также обратила внимание на отсутствие стабильности в Бурунди, где ПРООН развертывает группу быстрого наращивания сил и средств в целях устранения последствий кризиса и скорейшего восстановления.

8. Вслед за этим Администратор особо отметила деятельность ПРООН, связанную с переходом к конституционному правлению в Афганистане, Йемене, Ливии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, где организация проводила работу в различных взаимосвязанных областях в целях поддержки избирательных процессов в партнерстве с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, занимаясь вопросами укрепления мира, сокращения масштабов насилия, восстановления государственной власти, государственного строительства, отправления правосудия в переходный период и примирения, разработки конституции, верховенства права, прав человека, социальной сплоченности, обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию, предоставления основных видов услуг и создания потенциала противодействия и восстановления на местном уровне. Оратор также обратила внимание на поддержку ПРООН выборов в Боливии (Многонациональном Государстве), Гаити и Шри-Ланке, а

также выборов в других странах, относящихся к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, при оказании которой основные усилия были направлены на предоставление помощи органам, руководящим избирательным процессом, и расширение участия гражданского общества и отдельных граждан, прежде всего женщин, в проводимых мероприятиях.

9. По утверждению Администратора, в 2015–2016 годах явление Эль-Ниньо достигло максимальной силы за период с 1950 года, а его последствия для продовольственной безопасности могут сохраняться на протяжении двух лет. Желая устранить негативное воздействие данного явления, ПРООН поддерживала инициативы по скорейшему восстановлению и работу по обеспечению устойчивости к засухе в Эфиопии и регионе Африканского Рога, которым был нанесен серьезный ущерб, совместно с Межправительственным органом по вопросам развития, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и региональными экономическими сообществами в целях укрепления национальных и региональных координационных механизмов. Аналогичная деятельность ПРООН также осуществлялась в «сухом коридоре» Центральной Америки (в Гаити, Гондурасе, Парагвае и Сальвадоре), обеспечивая укрепление национальных и региональных мер реагирования, наращивание потенциала и координацию гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. В Тихоокеанском регионе представители ПРООН взаимодействовали с правительствами Папуа — Новой Гвинеи и Вануату по вопросам координации действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечения готовности к стихийным бедствиям на основе программы ПРООН по повышению потенциала противодействия риску в Тихоокеанском регионе.

10. Далее Администратор обратилась к выполнению новых глобальных повесток дня, работу над которыми ПРООН проводила совместно с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в контексте стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (MAPS). В 2015 году ПРООН руководила мероприятиями по подготовке совместно с Всемирной продовольственной программой и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) справочного руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам учета Целей в области устойчивого развития в национальных повестках дня и совместно с ЮНИСЕФ разрабатывала инструментарий для оказания помощи правительствам и заинтересованным сторонам, с тем чтобы ускорить достижение указанных целей. ПРООН возглавила работу по определению трех ключевых факторов, влияющих на деятельность ПРООН и лежащих в основе этих целей: а) подход, предполагающий реализацию всей повестки дня и охват всего общества; б) мобилизация опыта и поддержки программ в связи с целями 1, 10 и 16, а также целями в других областях, где ПРООН обладает особыми преимуществами; и в) оказание странам поддержки в мониторинге осуществления этих целей, представлении соответствующих докладов и применении полученного опыта на базе деятельности ПРООН, касающейся Целей развития тысячелетия. Обратившись к недавнему соглашению по вопросу изменения климата, заключенному на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Администратор подчеркнула, что ПРООН располагает всеми возможностями для трансформации обязательств, изложенных в материалах относительно предполагаемого

национального вклада, в масштабные мероприятия по борьбе с изменением климата, учитывая проделанную ею работу по оказанию странам помощи в завершении подготовки таких материалов.

11. Администратор подчеркнула, что регулярные (основные) ресурсы определяют наличие у ПРООН возможности выполнить ее мандат, в связи с чем непрерывная тенденция к уменьшению их объема по-прежнему является серьезной проблемой. Она выразила надежду на то, что в 2016 году партнеры из числа государств-членов изменят эту тенденцию за счет увеличения объема финансовых потоков, а также за счет увеличения числа сторон, предоставляющих основные ресурсы. Администратор заявила, что ПРООН будет и впредь прилагать все усилия для диверсификации своей ресурсной базы, в том числе при поддержке банков развития, и продолжит реализацию пересмотренной стратегии по оптимизации ее сотрудничества с частным сектором и благотворительными организациями. Новым важным шагом стало создание четырех новых каналов финансирования, используя которые партнеры могут внести свой вклад в поддержку страновых усилий по достижению Целей в области устойчивого развития, касающихся: а) устойчивого развития и искоренения нищеты; б) изменения климата и снижения риска бедствий; с) управления, ориентированного на создание миролюбивых и открытых обществ; и d) срочной помощи в области развития в связи с кризисами и бедствиями, информация о которых распространяется системой раннего оповещения. Оратор отметила, что по меньшей мере 15 процентов финансовых средств будет использоваться для проведения мероприятий гендерного профиля с целью гарантировать применение комплексного подхода к расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в соответствии с основными идеями в этой области. В связи с этим оратор подчеркнула, что ПРООН привержена обеспечению транспарентности и подотчетности, поддерживая свой высокий статус посредством Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, и регулярно публикует свои доклады о внутренней ревизии на веб-сайте ПРООН, демонстрируя, что ее деятельность подвергается тщательной независимой проверке.

12. В 2016 году ПРООН осуществит среднесрочный обзор своего стратегического плана на 2014–2017 годы и уже собирает данные и проводит анализ в целях выявления эффективных результатов, разъяснения причин невыполнения поставленных задач и обеспечения более точного соответствия этого плана Повестке дня на период до 2030 года. Параллельно с этим диалоги Экономического и Социального Совета обеспечат важную информацию для проведения в 2016 году оценки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. Оратор отметила, что ПРООН тесно сотрудничала с различными партнерами из числа государств-членов при разработке новой стратегии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и поддерживала тесные партнерские отношения с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в вопросах ее осуществления. Наряду с этим ПРООН оказывала финансовую и техническую поддержку Целевой группе ГОООНВР по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях отражения рекомендуемых методов работы и полученного опыта в руководстве для страновых групп и правительств. Оратор подчеркнула, что ПРООН и другие партнеры системы развития

Организации Объединенных Наций проводят совместную работу для оказания страновым группам помощи в выработке комплексного подхода к Целям в области устойчивого развития на базе подхода MAPS, что предполагает устранение дефицита финансирования в размере 17,5 млн. на двухгодичный период 2016–2017 годов для системы координаторов-резидентов. Оратор, в частности, выразила надежду на подтверждение Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи вклада Секретариата Организации Объединенных Наций, действовавшего под руководством и при поддержке государств-членов.

13. Члены Совета приветствовали заявление Администратора, высоко оценив ее работу в качестве сильного руководителя организации. В своих замечаниях они уделили основное внимание стоящей перед ПРООН важной и сложной задаче сбалансировать ее центральную роль в деле содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ее работу по оказанию помощи странам и регионам, оказавшимся в тисках гуманитарных кризисов и затяжных конфликтов, которая имеет решающее значение. Они подчеркнули, что обеспечение согласованности гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития важно не только для прекращения многочисленных конфликтов и кризисов в различных регионах мира, но и для достижения Целей в области устойчивого развития.

14. Обратив внимание на важнейшие глобальные соглашения 2015 года — Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижское соглашение по изменению климата, — делегации выразили удовлетворение деятельностью ПРООН, осуществляемой совместно с фондами, программами и специализированными учреждениями для определения способов реализации Целей в области устойчивого развития и других целей на основе национальной ответственности и руководства. Они с признательностью отметили экспериментальное применение ПРООН разработанного ГООНВР подхода MAPS в интересах оказания помощи в определении индикаторов и создании потенциала для сбора и анализа данных в интересах реализации целей на национальном уровне. Они также приветствовали разработку организацией практического руководства по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года для правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций. Делегации заявили, что они с нетерпением ожидают представления информации о выводах, сделанных на этапе экспериментального применения подхода MAPS, и что они готовы ознакомиться с другими творческими идеями по скорейшему достижению прогресса на страновом уровне. Они рекомендовали ПРООН способствовать более широкому применению на страновом уровне стандартного порядка действий, предусмотренного инициативой «Единство действий», и соответствующего опыта в рамках усилий по обеспечению непрерывной координации системы развития Организации Объединенных Наций в интересах осуществления этих целей. Делегации согласились с идеей ПРООН о необходимости сосредоточить внимание на целях 1, 10 и 16 и заявили, что они особенно заинтересованы в поддержании сотрудниками ПРООН верховенства права и стабильной инвестиционной среды — двух ключевых элементов успешного достижения цели 16, которая носит основополагающий характер, — отметив, что в отсутствие справедливых, миролюбивых и открытых обществ с сильными и подотчетными институтами все усилия бу-

дут напрасными. Аналогичным образом они с удовлетворением отметили включение организацией вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве сквозных тем в базовый пакет мер поддержки по линии ПРООН для каждой страны.

15. Несколько делегаций подчеркнули, что важнейшей целью всей деятельности ПРООН в развивающихся странах остается искоренение нищеты, прежде всего в наименее развитых странах, как это предусмотрено в четырехгодичном обзоре, на основе решающей роли организации в наращивании национального потенциала. В этом контексте они отметили, что ввиду смены парадигмы, обусловленной принятием Повестки дня на период до 2030 года, производственные сектора оказались в центре повестки дня в области развития, в связи с чем ПРООН должна уделять пристальное внимание экономическому аспекту Повестки дня на период до 2030 года, особенно вопросам занятости, индустриализации и инфраструктуры. Они обратились к организации с призывом учесть это изменение при пересмотре своего стратегического плана на 2014–2017 годы в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года в рамках среднесрочного обзора 2016 года, что, по их мнению, должно предполагать проведение общеорганизационной ревизии систем мониторинга, сбора данных и отчетности, связанных с комплексной системой оценки соотношения результатов и ресурсов, согласно решению 2015/7 Совета, в целях повышения достоверности стратегического плана и подотчетности его исполнения. Особое внимание было уделено взаимодействию с ПРООН по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, включая просьбу о расширении консультаций с ПРООН в отношении ее новой стратегии в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Делегации также подчеркнули значимость работы ПРООН в странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах, в которых наличие значительных районов хронической нищеты требует, чтобы критерии распределения ресурсов не ограничивались валовым внутренним продуктом на душу населения и включали параметры, ориентированные на интересы малоимущих.

16. Члены Совета с воодушевлением отметили обязательства, закрепленные в Повестке дня на период до 2030 года, однако выразили серьезную обеспокоенность по поводу растущего количества «мегакризисов» во всем мире, включая беспрецедентное число перемещенных лиц, отсутствие достаточного финансирования для предоставления запрашиваемых средств и закрытие гуманитарного пространства, и создаваемого ими значительного бремени для гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали усилия ПРООН по укреплению ее потенциала реагирования на кризисы и рекомендовали всем заинтересованным сторонам воспользоваться возможностью принять участие в запланированных на 2016 год встречах по вопросам оказания гуманитарной помощи, прежде всего во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года и Конференции доноров Сирии 2016 года, в интересах применения творческого подхода, ориентации деятельности международного сообщества на человека и учета столь необходимой смены парадигмы в том, что касается способов наиболее эффективной интеграции и гармонизации стратегий гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Члены Совета подчеркнули, что деятельность по оказанию гуманитарной помощи должна способствовать получению долгосрочных результатов в области

развития, в то время как деятельность по обеспечению развития должна быть направлена на устранение факторов уязвимости, проявлений неравенства и рисков в более сжатые сроки.

17. Делегации подчеркнули, что 2016 год имеет решающее значение для системы развития Организации Объединенных Наций в целом, поскольку Повестка дня на период до 2030 года представила общие цели в ином ракурсе и обеспечила рамочную основу для оценки прогресса в последующие 15 лет. ПРООН как органу, управляющему системой координаторов-резидентов, отведена главная роль в этой деятельности. Делегации заявили, что в силу вышеизложенного важно реформировать систему развития Организации Объединенных Наций и снабдить ее новым инструментарием с целью гарантировать предоставление ею помощи самого высокого качества и наиболее эффективное достижение результатов при наименьших затратах. Они особо отметили, что этап оперативной деятельности Экономического и Социального Совета, диалог Совета по вопросу о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций и оценка четырехгодичного обзора обеспечивают идеальные форумы для непосредственного рассмотрения указанных вопросов, включая общую структуру системы развития Организации Объединенных Наций. Касаясь связанного с этим вопроса, несколько делегаций подчеркнули значимость инклюзивности для руководящих структур подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, которые должны отражать принцип справедливой представленности каждого региона. Делегации обратили особое внимание на универсальную сферу применения Повестки дня на период до 2030 года, которая в равной степени применима к развивающимся и к развитым странам, и подчеркнули, что ПРООН следует сосредоточить внимание на своих сравнительных преимуществах, которые будут выявлены в ходе дискуссий по вопросу о долгосрочном позиционировании системы Организации Объединенных Наций. Было предложено продолжить обсуждение этих вопросов в рамках ежегодной сессии 2016 года.

18. В свете предстоящей работы и ключевой руководящей роли ПРООН члены Совета заявили о своей серьезной обеспокоенности сложным финансовым положением организации, отметив значительное сокращение объема основного финансирования с 1,1 млрд. долл. США в 2008 году до 550 млн. долл. США в 2016 году. Ссылаясь на четырехгодичный обзор, несколько стран выразили беспокойство по поводу того, что ПРООН не удастся осуществить цель, связанную с достижением критической массы, и устранить дисбаланс между основным и неосновным финансированием за счет неосновных ресурсов, предусматривающих более гибкое применение, в соответствии со стратегическим планом и приоритетами, избегая использования основного финансирования для спонсирования мероприятий, финансируемых за счет неосновных ресурсов. По утверждению этих стран, чрезмерная зависимость ПРООН от неосновных ресурсов способна поставить под угрозу ее универсальность и многосторонний характер. Испытывая беспокойство по поводу того, что в условиях нарастания гуманитарных кризисов финансовые трудности будут лишь усугубляться, они призвали ПРООН продолжать изучение способов расширения и углубления ее донорской базы за счет привлечения государств-членов и партнерств с нетрадиционными донорами, включая гражданское общество, благотворительные организации и частный сектор. Группа делегаций подчеркнула,

что всеобщий консенсус в отношении принципа, согласно которому «никто не будет забыт», требует, чтобы каждая страна играла активную роль в соответствии с имеющимися у нее средствами и возможностями не только для достижения целей на национальном уровне, но и для оказания конструктивного содействия в обеспечении поддержки деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в странах осуществления программ.

19. Признав масштаб повестки дня и высокие ожидания в отношении организации, Администратор в своем ответном слове подчеркнула, что ПРООН привержена делу искоренения нищеты как своей главной общей цели, что согласуется с содержанием Повестки дня на период до 2030 года и стратегическим планом ПРООН. ПРООН прилагала усилия по борьбе с многогранными аспектами нищеты, опираясь прежде всего на опыт региона Латинской Америки и Карибского бассейна в целях его распространения во всем мире. В связи с вопросом об универсальности мандата ПРООН Администратор подчеркнула, что ПРООН является авторитетным экспертом в вопросах развития, например в том, что касается поддержки разработки государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года. Она не стремилась брать на себя функции в области развития на страновом уровне, которые не предусмотрены ее мандатом, однако прилагала усилия по максимальному увеличению своих сравнительных преимуществ там, где это необходимо. В отношении деятельности, связанной с кризисами, оратор заявила, что ПРООН проводит работу по оказанию помощи перемещенным лицам и мигрантам совместно со своими партнерами, которые решительно поддерживают подход организации, опирающийся на принцип создания потенциала противодействия; в условиях кризиса действия ПРООН в этой области могут оказаться особенно полезными. Она подчеркнула, что ПРООН будет и впредь корректировать свою бизнес-модель с учетом своего текущего финансового положения, однако отметила, что, хотя организация принимает активные меры по расширению своей ресурсной базы, в том числе за счет привлечения нетрадиционных доноров, таких как банки развития, частный сектор, благотворительные организации, частные лица и новые каналы финансирования, которые предлагается использовать, взносы в основные ресурсы ПРООН внесло лишь 51 государство-член, в то время как другим организациям системы развития Организации Объединенных Наций соответствующие ресурсы были предоставлены более чем 120 государствами-членами. Оратор заявила, что ПРООН будет и впредь активно взаимодействовать с партнерами из числа государств-членов в вопросах разработки ее стратегии, касающейся сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и что организация продолжает продвигать свою деятельность по линии сотрудничества Юг-Юг, что предполагает ее готовность работать в странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах. В отношении наименее развитых стран оратор отметила, что ПРООН принимает активное участие в процессе обзора осуществления Стамбульской программы действий, запланированном на 2016 год, и обеспечении поддержки процесса их исключения из соответствующей категории. Она вновь заявила, что ПРООН будет выделять не менее 15 процентов ресурсов, поступающих из четырех каналов финансирования, на обеспечение учета сквозных вопросов гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин во всех аспектах своей деятельности. Оратор подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций постоянно подвергается различным преобразованиям в рамках меро-

приятый по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая внедрение единого подхода MAPS в организациях системы Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом ПРООН прилагает весьма активные усилия по поддержке диалогов Экономического и Социального Совета и оценки качества четырехгодичного обзора 2016 года. Оратор подчеркнула, что система стремится обеспечить более сбалансированную гендерную и географическую представленность в группе координаторов-резидентов. В заключение она завершила Совет в том, что ПРООН принимает к сведению все рекомендации Комиссии ревизоров, прилагает активные усилия по их выполнению и выражает готовность представить Совету дополнительную информацию.

Страновые программы и смежные вопросы

20. Директор Регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств представила данный пункт повестки дня. Директора региональных бюро ПРООН для Африки, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна подробно остановились на проектах документов по страновым программам для Азербайджана, Аргентины, Ирака, Объединенной Республики Танзания, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии, а также на первом продлении на один год страновых программ для Бразилии, Ганы, Доминиканской Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Тринидада и Тобаго и Украины и продлении на два года страновой программы для Филиппин.

21. В соответствии с решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил следующие страновые программы: Объединенная Республика Танзания (DP/DCP/TZA/2) и Эфиопия (DP/DCP/ETH/3) для Африки; Ирак (DP/DCP/IRQ/2 и Corr.1) и Сирийская Арабская Республика (DP/DCP/SYR/3) для арабских государств; Азербайджан (DP/DCP/AZE/4) для Европы и Содружества Независимых Государств; и Аргентина (DP/DCP/ARG/3) и Уругвай (DP/DCP/URY/3) для Латинской Америки и Карибского бассейна.

22. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Бразилии, Лаосской Народно-Демократической Республики и Тринидада и Тобаго с 1 января по 31 декабря 2016 года, а также для Ганы, Доминиканской Республики и Украины с 1 января по 31 декабря 2017 года, что уже было одобрено Администратором (DP/2016/3).

23. Исполнительный совет утвердил также продление на два года страновой программы для Филиппин с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года (DP/2016/3).

III. Оценка

24. Директор Независимого отдела оценки ПРООН представил данный пункт повестки дня. Руководящий сотрудник Отдела по вопросам оценки представил оценку вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/4), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного об-

служивания программ ПРООН представил ответ руководства в связи с этой оценкой (DP/2016/5).

25. Члены Совета выразили признательность Независимому отделу оценки за подготовленный им доклад о вкладе ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и поблагодарили руководство за его ответ. Они настоятельно призвали ПРООН принять меры к тому, чтобы представленные рекомендации послужили основой для расширения участия ПРООН в деятельности, связанной с разминированием, в будущем. Делегации особо отметили неоценимый вклад организации в деятельность, связанную с разминированием, признанный группой по оценке, и прежде всего проделанную ею работу по укреплению институционального потенциала национальных партнеров и повышению эффективности мероприятий в сфере обеспечения охраны и безопасности пострадавших от мин общин. Они приветствовали работу ПРООН по улучшению ситуации с обеспечением источников средств к существованию и содействию сотрудничеству Юг–Юг и поддержали ее концепцию в отношении разминирования и социально-экономического развития, включая предоставление помощи пострадавшим, при котором особое внимание уделяется проблемам инвалидности и инклюзивному развитию. Наряду с этим делегации с удовлетворением отметили сделанный ПРООН акцент на применении разных подходов к женщинам, мужчинам, мальчикам и девочкам при разъяснении минной опасности и учет ею гендерных особенностей. Они подчеркнули, что деятельность ПРООН, связанная с разминированием, должна определяться приоритетными целевыми показателями, намеченными в согласованных страновых программах, и рекомендовали ПРООН сотрудничать с национальными правительствами с целью добиться того, чтобы проводимые ею мероприятия по разминированию оказывали более существенное положительное воздействие на более бедные и маргинализированные общины.

26. Делегации подчеркнули, что долгосрочную стратегическую приверженность ПРООН оказанию помощи в реализации программ разминирования следует поддерживать как на уровне штаб-квартиры, так и на региональном уровне, с тем чтобы обеспечить предоставление технических консультаций, поддержки потенциала и практических руководящих указаний для стран, находящихся в процессе перехода к осуществлению программ разминирования на национальном уровне. Ключевое значение имеет наращивание национального потенциала в области управления деятельностью, связанной с разминированием, включая создание сильных консультационных служб в страновых отделениях ПРООН и более тщательный учет этой деятельности в рамках более широких мероприятий в области развития, прежде всего касающихся пострадавших районов. Делегации отметили, что этот подход должен обеспечивать учет местных потребностей и рисков до определения первоочередных задач, наличие четких показателей успешной работы и участие гражданского общества и других партнеров в планировании развития в период постконфликтного восстановления и быть направленным на повышение эффективности и подотчетности. Они заявили, что с нетерпением ожидают подтверждения ПРООН ее деятельности, связанной с разминированием, в глобальном масштабе, и обратились к ПРООН с просьбой представлять информацию о ее работе в этой области в последующих годовых докладах и в следующем стратегическом плане,

обеспечивая своевременное и ориентированное на результаты представление отчетности донорам неосновных ресурсов.

27. В ответ на упоминания о взаимосвязи оказания помощи пострадавшим от мин и более широкой деятельности, ориентированной на инвалидов, руководитель оценки Независимого отдела оценки заявил, что в среднесрочном плане оценок было предусмотрено проведение в 2015 году оценки развития с учетом потребностей инвалидов. Он отметил, что отдел представит результаты этой оценки на первой очередной сессии 2017 года, что создаст условия для обсуждения с руководством направления дальнейших действий по решению проблем инвалидности с учетом Конвенции о правах инвалидов и постоянно развивающейся деятельности ПРООН.

28. Директор Независимого отдела оценки обратил особое внимание на то, что эксперты, проводившие оценку, стремились учитывать фактические данные, полученные на местах и в результате общения с местными общинами, включая многочисленные тематические исследования, обеспечивающие данные странового уровня и помогающие собрать информацию, которая позволит продемонстрировать результаты в области развития.

29. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что роль ПРООН состоит в поддержке усилий по решению проблем, связанных с наземными минами, и сведении к минимуму числа жертв при сохранении нейтральной позиции. Он особо отметил, что, хотя неосновные взносы помогают финансировать программы мероприятий, связанных с разминированием, основные ресурсы гарантируют наличие у ПРООН технического и консультационного потенциала для расширения национальных возможностей, поддержки региональных и глобальных групп и осуществления программ. Он заявил, что, хотя ПРООН включила деятельность, связанную с разминированием, в число приоритетных задач своего стратегического плана на 2014–2017 годы, она продолжает реагировать на запросы стран осуществления программ и включает соответствующие мероприятия в общую деятельность в области развития, дополняющую усилия Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования и других организаций, реализующих Стратегию Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы. Оратор обратил особое внимание на широкомасштабный обмен информацией о сотрудничестве Юг–Юг, способствующий достижению результатов в сфере деятельности, связанной с разминированием, и подчеркнул, что мобилизация ресурсов должна дополнять имеющийся у ПРООН экспертный и координационный потенциал в рамках обсуждений с донорами, обеспечивая поддержку указанных мероприятий. Он отметил, что в соответствии с международными правилами ведения войны ПРООН может приступить к проведению мероприятий, связанных с разминированием, только после прекращения конфликта. В заключение оратор подчеркнул важность обмена знаниями и информацией для поиска районов, пострадавших от мин, и проведения в них работ по разминированию.

30. Исполнительный совет принял решение 2016/1 по оценке вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и ответу руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

IV. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы

31. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте ЮНФПА) Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу, руководство и управление в течение 2015 года. Их активное участие в деятельности Рабочей группы открытого состава по Целям в области устойчивого развития и консультациях, посвященных периоду после 2015 года, обеспечило прочное включение повестки дня МКНР и вопросов о правах, охране здоровья и расширении прав и возможностей женщин и молодежи в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития. Оратор особо отметил, что подтверждение демографического дивиденда в Повестке дня на период до 2030 года открывает перед ЮНФПА уникальную возможность ускорить проведение мероприятий по реализации основных устремлений МКНР в период после 2014 года. Он поздравил с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год, отметив, что этот год будет решающим для международных организаций, занимающихся вопросами развития, поскольку они приступили к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития.

32. Директор-исполнитель обратил особое внимание на многосторонние достижения 2015 года, включая принятие Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения по изменению климата, принятого на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Оратор отметил, что в последнем из указанных документов ставится цель привести финансовые потоки и стратегии в соответствие с экономическими, социальными и экологическими приоритетами и подчеркивается необходимость мобилизации внутренних ресурсов. Подчеркнув, что финансирование является ключевым элементом успешного достижения Целей в области устойчивого развития, он особо отметил тот факт, что ситуация в сфере финансового обеспечения остается проблематичной и требует новых идей, новых партнерств и новых подходов к ведению деятельности.

33. Оратор подчеркнул значимость предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов для предоставления Фонду возможности обеспечивать оказание высококачественных услуг и выполнять его мандат. Оратор отметил, что в 2015 году объем основных ресурсов сократился на 80 млн. долл. США главным образом ввиду неблагоприятных колебаний обменных курсов и что в 2016 году ожидается дальнейшее снижение их объема. Неосновное финансирование, чаще всего не предполагающее использования в рамках конкретных тематических направлений, в подавляющем большинстве случаев предоставлялось на основе краткосрочных обязательств, в связи с чем ЮНФПА было сложно поддерживать устойчивость своей институциональной структуры, включая приостановку набора персонала. Оратор заявил, что для непосред-

ственного решения этой задачи ЮНФПА учредил подразделение по управлению неосновным финансированием и поддерживал тесный диалог с донорами в целях улучшения ситуации с основным финансированием, продолжая содействовать инновациям в сфере оперативной деятельности и осуществления программ.

34. Директор-исполнитель заявил, что мандат ЮНФПА является как никогда актуальным. Сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и молодежи имеют ключевое значение для устойчивого развития, использования возможностей, связанных с демографическим дивидендом, и создания потенциала противодействия. Подчеркнув, что программа МКНР и Повестка дня на период до 2030 года лишь подкрепляют друг друга, оратор заявил, что Фонд направит свои основные инвестиции по Повестке дня на период до 2030 года на планирование семьи, получение демографического дивиденда, гуманитарное реагирование и создание потенциала противодействия и на обеспечение данных для развития.

35. Деятельность Фонда в области планирования семьи, направленная на обеспечение охвата тех, кто остался далеко позади, основана на программе поставок ЮНФПА, который является крупнейшим глобальным фондом по вопросам планирования семьи и крупнейшим поставщиком противозачаточных средств. Данная программа имеет ключевое значение для достижения Целей в области устойчивого развития и целей в области планирования семьи на период до 2020 года, предусматривающих обеспечение к 2020 году возможностей пользования современными средствами контрацепции для 120 миллионов женщин и девушек. Оратор особо отметил тот факт, что, хотя с 2007 года указанная программа поставок позволила спасти более 700 000 жизней и сэкономить миллиарды долларов, расходуемые на здравоохранение в странах с наиболее высокими неудовлетворенными потребностями, в сфере планирования семьи по-прежнему имеет место глобальный финансовый кризис; согласно оценкам, дефицит средств на реализацию данной программы в ближайшие пять лет составит 1 млрд. долл. США, что может поставить под угрозу ее глобальное воздействие.

36. Директор-исполнитель подчеркнул, что деятельность Фонда по оптимизации потенциала молодежи и девочек-подростков на основе демографического дивиденда ориентирована на создание условий, позволяющих им осуществить свое право на сексуальное и репродуктивное здоровье и планирование семьи. Фонд проводит работу по продвижению этой инициативы совместно с партнерами, например при помощи Всемирного экономического форума, Всемирного банка, проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» и религиозных организаций, и посредством поощрения диалога высокого уровня, содействия региональным усилиям, оказания поддержки в разработке национальных исследований в интересах национального планирования и создания благоприятной среды для инвестирования средств в различные отрасли.

37. Оратор подчеркнул, что в кризисных ситуациях ЮНФПА предоставляет услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и принимает меры по борьбе с насилием по признаку пола, в том числе в Сирийской Арабской

Республике, Йемене, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, зачастую действуя в сложных условиях, усугубляемых проявлениями экстремизма и нарушениями прав человека. Он отметил, что в Докладе о народонаселении мира в 2015 году сделан акцент на программе преобразований в интересах женщин и девочек в странах, подверженных кризисам. ЮНФПА с нетерпением ожидает проведения Конференции доноров Сирии 2016 года, на которой его представители выступят с призывом к увеличению объема финансирования для удовлетворения насущных потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев. Ввиду того что около 60 процентов случаев материнской смертности во всем мире происходит в гуманитарных ситуациях, Фонд активно поддерживает программу действий инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок, везде», в том числе в ситуациях кризисов и бедствий, обеспечивая оказание услуг, предусматривающих предоставление инструментария по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и, при необходимости, консультаций экспертов.

38. В заключение оратор подчеркнул, что ЮНФПА продолжает поддерживать и развивать потенциал в области сбора данных и ведения статистического учета, национальные системы демографических данных и способность собирать, анализировать и использовать дезагрегированные данные для разработки программ и отслеживать достигнутый прогресс. Намеченный на 2016 год среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы предоставит ЮНФПА возможность скорректировать его стратегическую направленность и обеспечить более полное его соответствие четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития, оценка которого также должна быть проведена в 2016 году, и Повестке дня на период до 2030 года. Аналогичным образом Фонд сохраняет приверженность постоянному повышению эффективности контроля и подотчетности.

39. Члены Совета поблагодарили Директора-исполнителя за его эффективное руководство и заявили о своей неизменной и решительной поддержке деятельности ЮНФПА и в странах, переживающих кризис, и в странах, не затронутых кризисом, которая связана с содействием оказанию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и предоставлением таких услуг, ориентированных на женщин, молодежь и уязвимые группы населения. Они с удовлетворением отметили, что Фонд уделяет особое внимание планированию семьи, демографическому дивиденду, гуманитарному реагированию и созданию потенциала противодействия, а также обеспечению данных для развития согласно принципам программы МКНР, Повестке дня на период до 2030 года и целям в области планирования семьи на период до 2020 года. Они подчеркнули, что, учитывая его мандат, ЮНФПА имеет все возможности для того, чтобы возглавить работу по осуществлению целей 3 и 5 из числа Целей в области устойчивого развития, которые, по их мнению, затрагивают все аспекты деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению важнейшей цели, в соответствии с которой «никто не будет забыт».

40. Делегации высоко оценили и поддержали деятельность Фонда в гуманитарных ситуациях, которая, по их мнению, имеет решающее значение для мира, восстановления и достижения Целей в области устойчивого развития. Они заявили о своей твердой поддержке работы Фонда с внутренне перемещенны-

ми лицами и беженцами в Сирийской Арабской Республике, Ираке и Иордании и принимаемых им мер реагирования на вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке, прежде всего касающихся женщин и молодежи в отдаленных районах, которые нуждаются в помощи и наращивании потенциала для социально-экономического восстановления. В этой связи они выразили особую обеспокоенность относительно уязвимости и насилия в отношении женщин и девочек в условиях чрезвычайных ситуаций, о чем сообщается в Докладе о народонаселении мира в 2015 году. Делегации настоятельно призвали международное сообщество непосредственно заняться этими вопросами в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года. Отметив ключевое место сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, они подчеркнули ведущую роль Фонда не только в сфере оказания помощи, но и в предоставлении женщинам и девочкам возможности принимать активное участие в укреплении мира и безопасности и обеспечении основ для долгосрочного развития. В число соответствующих мероприятий входит успешная работа Фонда по реализации его программы поставок, благодаря которой он является ключевой фигурой в деле обеспечения доступа к препаратам, услугам и поставкам для предохранения от нежелательной беременности и охраны репродуктивного здоровья, особенно в гуманитарных ситуациях. С удовлетворением отметив предложенные Фондом реформы программы поставок, делегации выразили обеспокоенность по поводу того, что дефицит ресурсов привел к сокращению текущих объемов поставок и может поставить под угрозу эффективность данной программы.

41. Делегации подчеркнули, что намеченный на 2016 год среднесрочный обзор стратегического плана обеспечивает ЮНФПА хорошую возможность скорректировать курс осуществления его программы с учетом Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития в соответствии с его сравнительными преимуществами. Две делегации выразили заинтересованность в проведении в июне 2016 года совместного заседания исполнительных советов, с тем чтобы использовать его в качестве платформы для обсуждения общесистемных вопросов и подготовки к проведению в 2016 году оценки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития для более точного определения роли Фонда в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в рамках общей концепции Организации Объединенных Наций. Другие делегации отметили, что поддержка, которую ЮНФПА оказывает наименее развитым странам в соответствии со Стамбульской программой действий, также должна оставаться в числе приоритетов. Они также сочли итоги диалогов Экономического и Социального Совета важным вкладом в обсуждение в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций баланса между осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и урегулированием многочисленных гуманитарных кризисов во всем мире. Было предложено принять меры к тому, чтобы Фонд играл более заметную роль в управлении деятельностью по охране здоровья населения мира, в частности в урегулировании чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, таких как вспышка лихорадки Эбола в Западной Африке и распространение вируса Зика в Латинской Америке, где были зафиксированы особенно высокие показатели материнской смертности и смертности новорожденных. Они отметили, что эти темы следует обсудить при

подготовке к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года и Сирийской конференции доноров 2016 года, в которой Фонд должен принимать активное участие.

42. Члены Совета с удовлетворением отметили то обстоятельство, что Фонд уделяет первоочередное внимание планированию на основе фактических данных, транспарентности и подотчетности, и его стремление повысить общеорганизационный, региональный и национальный потенциал для сбора и анализа надежных данных высокого качества. Они выразили надежду на то, что ЮНФПА поможет повысить качество данных и разработки показателей, характеризующих динамику численности населения, а также доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Члены Совета приветствовали проведение совместной оценки силами ЮНФПА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), по итогам которой было рекомендовано уделять больше внимания выполнению руководящих указаний Межучрежденческого постоянного комитета и обеспечению учета проблемы насилия по признаку пола при оказании гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике. В связи с этим, признав необходимость удовлетворения потребностей национальных учреждений в создании потенциала посредством наращивания соответствующих возможностей, они обратились к Фонду с просьбой обеспечить устойчивость его предложений по улучшению ситуации и наличие четких стратегий и надлежащих ресурсов для их осуществления. Государства-члены подчеркнули, что основой успешного проведения мероприятий ЮНФПА во всем мире должны служить партнерства с участием многих заинтересованных сторон и тесная координация действий с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

43. Учитывая этот важный мандат и медленный экономический рост, который по-прежнему имеет место в отдельных регионах, делегации выразили обеспокоенность по поводу сохраняющейся тенденции к сокращению объема основных ресурсов, которая, как они отметили, может поставить под угрозу качество мероприятий ЮНФПА и исказить приоритеты. Они также заявили о своем желании получить информацию о финансовом состоянии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и резерва для оказания гуманитарной помощи и действиях ЮНФПА по обеспечению их непрерывного финансирования с учетом количества одновременно разразившихся кризисов, в урегулировании которых Фонд должен принимать участие. Делегации приветствовали усилия ЮНФПА по обеспечению согласованности действий доноров и межучрежденческой координации деятельности в этой области. Они также выразили обеспокоенность по поводу кадровых сокращений и перестановок на региональном уровне, обусловленных сложной финансовой ситуацией. Группа делегаций решительно подчеркнула ключевую роль региональных отделений ЮНФПА в предоставлении технических консультаций, обеспечении доступа к региональным и глобальным сетям и распространении информации о надлежащих методах работы. Все делегации призвали стороны, которые способны сделать это, увеличить объем их взносов, рекомендовав Фонду и впредь прилагать все усилия для изучения возможности использования новых, более широких источников финансирования и партнерств и нетрадиционных механизмов, в том числе с привлечением частного сектора и внутреннего финансирования.

44. В ответном слове Директор-исполнитель вновь заявил о готовности Фонда взаимодействовать со всеми партнерами в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и программы действий МКНР, подчеркнув, что ЮНФПА придется делать больше при меньшем количестве ресурсов и более тщательно координировать свои действия с системой развития Организации Объединенных Наций. Фонд будет сотрудничать с Советом в целях рассмотрения всех вопросов, поднятых в среднесрочном обзоре стратегического плана на 2014–2017 годы.

45. Обратившись к сфере оказания гуманитарной помощи, оратор заверил делегации в том, что ЮНФПА будет предоставлять свои услуги в условиях транспарентности и принимать меры к тому, чтобы гендерному фактору и защите женщин и девочек было уделено самое пристальное внимание в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года. Он отметил, что ЮНФПА использовал средства фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе для урегулирования гуманитарных кризисов в Ираке и Сирийской Арабской Республике, подчеркнув необходимость постоянного предоставления надлежащего финансирования для удовлетворения существующих потребностей. В отношении борьбы с лихорадкой Эбола он заявил, что для решения проблемы диагностики здоровья на глобальном уровне и создания надежных систем здравоохранения на национальном и местном уровнях необходимо приложить дополнительные усилия. Что касается вируса Зика, то ЮНФПА, действуя через свои страновые отделения, предпринял шаги по обеспечению четкой информации и предоставлению женщинам и девушкам услуг по ведению беременности.

46. Оратор заявил, что Фонд прилагает активные усилия по поиску нетрадиционных способов мобилизации ресурсов и уже заключил со странами соглашения о финансировании программ с целью уменьшить нагрузку на основные ресурсы. Он заверил делегации в том, что, несмотря на повышенное внимание Фонда к гуманитарным кризисам и финансовые трудности, работа ЮНФПА в странах со средним уровнем дохода остается в числе важнейших приоритетов. Фонд будет и впредь проводить консультации с этими странами и прилагать все усилия для сохранения должностей в региональных и субрегиональных отделениях. В связи с этим оратор особо отметил потенциал мобилизации ресурсов на региональном уровне. Он также приветствовал инициативу Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки (так называемых стран БРИКС) по применению передачи технологий и знаний по линии Юг — Юг с целью помочь странам использовать демографический дивиденд.

Становые программы и смежные вопросы

47. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила данный пункт повестки дня. Директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, Азии и Тихого океана, восточной и южной частей Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна представили и детально проанализировали страновые программы для Ирака, Объединенной Республики Танзании, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии, а также продление на два года страновой программы для Филиппин, второе продление на один год страновых программ для Алжира и Йемена и первое продление на один год страновой программы для Ганы.

48. В своих замечаниях делегации выразили обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в вопросах подготовки и утверждения страновых программ. В связи с этим они подчеркнули решающее значение ответственности стран осуществления программ за стратегическое планирование, разработку и реализацию страновых программ в соответствии с принципом национальной ответственности и при участии всех заинтересованных сторон на национальном уровне.

49. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Ирака (DP/FPA/CPD/IRQ/2), Объединенной Республики Танзании (DP/FPA/CPD/TZA/8), Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/CPD/SYR/8 и Согг.1), Уругвая (DP/FPA/CPD/URY/3) и Эфиопии (DP/FPA/CPD/ETH/8).

50. Исполнительный совет утвердил продление на два года страновой программы для Филиппин и второе продление на один год страновых программ для Алжира и Йемена (DP/FPA/2016/2), а также принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Ганы (DP/FPA/2016/2).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

V. Заявление Директора-исполнителя

51. В своем вступительном заявлении перед Советом (размещено на [веб-сайте ЮНОПС](#)) Директор-исполнитель поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2016 года и поздравила с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год. Она обратила внимание на тревожное увеличение количества гуманитарных кризисов, стремительный рост мирового населения, глобальное потепление и изменение климата. Она особо отметила деятельность ЮНОПС по решению этих проблем в сотрудничестве с партнерами из государственного и частного секторов, направленную на обеспечение продуктов, инфраструктуры, закупок и управления проектами в сфере быстрого реагирования при проведении гуманитарных и миротворческих операций (например, в Сирийской Арабской Республике и Йемене), информацией о которой ЮНОПС надеется поделиться в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года.

52. Оратор заявила, что для дальнейшего решения этих задач ЮНОПС скорректировало и усовершенствовало свою структуру и функционирование, активизировало свои усилия по координации действий с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией труда и Всемирной организацией здравоохранения, и принимало меры по расширению обмена информацией и пропагандистской деятельности. В 2016 году ЮНОПС объединит свой ежегодный доклад с докладом по вопросам устойчивости, основанным на стандартах Глобальной инициативы в области отчетности, которые ориентированы на учет не только финансового, но и операционного риска с опорой на опыт частного сектора. В 2016 году Управление также присоединится к Глобальному партнерству по данным в области устойчивого развития, сотрудничая со своими партнерами в интересах созда-

ния, обеспечения открытости и использования данных для оказания помощи в ликвидации нищеты, устранении неравенства и несправедливости и борьбе с изменением климата.

53. Директор-исполнитель подчеркнула, что 2015 год был благоприятным для ЮНОПС и ознаменовался повышением качества проводимых операций и эффективными структурными преобразованиями, включая создание новой единой платформы “OneUNOPS” для его систем административной и финансовой поддержки, которая начала функционировать 1 января 2016 года. Наряду с этим ЮНОПС учредило комитет по инвестициям для предоставления консультаций по вопросам управления финансовыми средствами в размере свыше 1 млрд. долл. США, которые ежегодно находятся под его контролем. Оратор подчеркнула, что ЮНОПС по-прежнему стремится к использованию инноваций и привлекает инвестиции частного сектора для достижения Целей в области устойчивого развития. ЮНОПС представит среднесрочный обзор своего стратегического плана на 2014–2017 годы в сентябре 2016 года, что позволит продолжить мероприятия по корректировке курса действий в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

54. Члены Совета выразили ЮНОПС свое одобрение за применение современных инновационных подходов к обеспечению устойчивых закупок, осуществления проектов и управления ими на базе принципов устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Признав, что ЮНОПС делает четкий акцент на обеспечении устойчивости во всех областях своей работы, делегации выразили особое удовлетворение по поводу ответственной закупочной деятельности ЮНОПС и призвали другие организации системы Организации Объединенных Наций обращаться к ЮНОПС для удовлетворения их потребностей в закупках, особенно с учетом растущего дефицита ресурсов. Они рекомендовали ЮНОПС и впредь следовать разработанной им модели устойчивой закупочной деятельности в рамках существующего партнерства с организациями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и частным сектором, действуя в той сфере, где у него есть определенное сравнительное преимущество, особенно в вопросах мобилизации поддержки для достижения Целей в области устойчивого развития. Кроме того, делегации высоко оценили уникальность бизнес-модели ЮНОПС для системы Организации Объединенных Наций, отметив, что о ее успешном применении свидетельствует увеличение бюджета и расширение масштабов деятельности Управления, осуществляемой с участием различных сторон из государственного и частного секторов и зачастую предусматривающей работу в самых тяжелых условиях. Они подчеркнули ключевую роль ЮНОПС в деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и призвали ЮНОПС продолжать работу по непрерывному повышению транспарентности и эффективности, в частности на основе стабильного управления рисками и постоянного взаимодействия с частным сектором.

55. В ответном слове Директор-исполнитель с удовлетворением отметила постоянную и решительную поддержку членами Совета мероприятий по поиску инновационных способов содействия устойчивому развитию, включая устойчивую закупочную деятельность, которая является основой операций ЮНОПС. Она отметила, что 2016 год станет для ЮНОПС годом преобразований, учитывая, что Управление проводит работу по внедрению новой информационно-

коммуникационной платформы и новой платформы для электронной торговли в целях упрощения доступа к партнерам и содействия применению инновационных качественных решений, являющихся эффективными в плане затрат. ЮНОПС также сотрудничало со своими партнерами в интересах распространения информации о веб-сайте электронных закупок Организации Объединенных Наций в целях увеличения количества обращений к данному сайту, поощрения инноваций и обеспечения максимально широкого использования доступного финансирования для оказания помощи тем, кто больше всех в ней нуждается. Работа с частным сектором также означала, что ЮНОПС прилагает усилия по укреплению своих систем управления рисками, в том числе посредством недавнего создания подразделения по регулированию рисков и контролю качества в целях более тщательного управления рисками во взаимодействии с партнерами.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VI. Рекомендации Комиссии ревизоров

56. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил доклад ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год (DP/2016/6). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления представила доклад Директора-исполнителя о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2014 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2016/1 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год (DP/OPS/2016/1).

57. Члены Совета выразили признательность за вынесение в отношении ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС заключений ревизоров без каких-либо оговорок и с удовлетворением отметили общий прогресс всех трех организаций в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров. Они призвали организации в рамках их приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, продолжать уделять основное внимание сквозным и новым вопросам, в том числе касающимся проблем с соблюдением Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), и делиться приобретенным опытом с организациями системы Организации Объединенных Наций. Делегации поочередно высказали свои замечания в отношении областей достижения прогресса и внесения усовершенствований по каждой организации в отдельности. Наряду с этим организациям было предложено представить дополнительную информацию относительно: а) структурных преобразований, проведенных каждой организацией, и их ожидаемого воздействия на кадровые ресурсы; б) плана реализации преимуществ структурных преобразований, с тем чтобы члены Совета могли определить их качественный вклад; и с) (непосредственно для ЮНОПС) сроков, в которые организация планирует завершить анализ реализации преимуществ, связанных с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов.

ПРООН

58. Высоко оценив успехи, достигнутые ПРООН в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, члены Совета приветствовали ежегодно предоставляемую возможность осуществить функции контроля и проанализировать, в каких областях руководством были внесены коррективы. Они, в частности, отметили сокращение почти на 50 процентов количества наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, по сравнению с 2007 годом и практически полное исключение рекомендаций ревизоров, оставшихся невыполненными в течение длительного времени. Приветствуя идеи по поводу возможных способов решения управленческих проблем, которые препятствуют достижению прогресса в отношении восьми приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2014–2015 годов, члены Совета выразили надежду на получение более конкретной информации о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров. Они попросили представить в будущих докладах более подробные сведения о мерах, принятых ПРООН в связи с рекомендациями, и предложили ПРООН проанализировать доклады ЮНФПА и ЮНОПС с целью получить представление об ожидаемом уровне детализации.

59. Делегации с удовлетворением отметили, что ПРООН включило закупочную деятельность в число приоритетных задач, и приветствовали принятые ею превентивные меры по минимизации случаев мошенничества, коррупции и нецелевого использования денежных средств. Они заявили, что их особенно интересует новая стратегия закупок организации, выразили уверенность в том, что она позволит решить проблемы потенциала и соблюдения установленных требований, и отметили, что рассчитывают на ее результативность в будущем. Делегации настоятельно призвали ПРООН и другие организации системы Организации Объединенных Наций воспользоваться опытом ЮНОПС в сфере закупочной деятельности. Члены Совета подчеркнули, что ПРООН должна принять дополнительные меры по учету рисков, связанных с зависимостью от внешних партнеров. Поддерживая рекомендацию Комиссии ревизоров, они считают необходимым более тщательно отслеживать деятельность партнеров-исполнителей, особенно партнеров по линии национального исполнения. Выразив удовлетворение по поводу внедрения структуры пересмотренного согласованного подхода к переводам наличных средств 2015 года, они рекомендовали ПРООН и впредь уделять первоочередное внимание ее практическому применению, тщательно отслеживать соответствующую деятельность и доложить о ней Совету в 2016 году. В связи с этим они настоятельно призвали ПРООН вкладывать средства в высококачественное наращивание потенциала для дальнейшего внедрения указанной структуры, особенно в странах высокого риска.

60. В связи с проблемой мошенничества члены Совета приветствовали транспарентный подход к освещению этого вопроса в финансовом докладе ПРООН, однако высказали предположение о том, что уменьшение количества зарегистрированных случаев мошенничества может быть обусловлено как вмешательством руководства, так и простым сокращением количества представляемых отчетов. Ссылаясь на предыдущие решения Совета, они подчеркнули, что организация должна приложить все усилия для защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования из мести на основе тщательно проработанных стратегий, известных всему персоналу. В связи с замечаниями

ревизоров относительно сохраняющихся недостатков в сферах управления проектами, надзора и представления докладов о ходе работы делегации призвали ПРООН уделять первоочередное внимание обеспечению качества составления программ и ориентированного на конкретные результаты управления на страновом уровне. ПРООН также должна принять меры к тому, чтобы страновые отделения своевременно готовили доклады по всем проектам и соблюдали требования по их мониторингу, включая обновление реестров рисков. Отметив, что в период после 2014 года обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию возросли в связи с действием внешних факторов и что им известно о наличии у ПРООН рассчитанной на 15 лет стратегии сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия, делегации попросили представить более подробную информацию о достигнутых успехах в ее осуществлении.

ЮНФПА

61. Члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый ЮНФПА в выполнении большинства рекомендаций Комиссии ревизоров в период с 2015 года. Признав, что из-за сложных условий работы ЮНФПА подвергается серьезным рискам, они с удовлетворением отметили прогресс в разработке и внедрении ее системы общеорганизационного управления рисками и выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена информация о результатах ее применения. Вместе с тем делегации подчеркнули необходимость гарантировать наличие у сотрудников всех структурных подразделений, участвующих в оценке стратегических рисков, требуемой подготовки и навыков для обеспечения ее эффективности и устойчивости. Они высоко оценили значительный прогресс, достигнутый ЮНФПА с 2009 года в деле укрепления потенциала страновых отделений и отделений на местах, и с удовлетворением отметили его усилия по совершенствованию контроля на основе всеобъемлющего обзора децентрализованных отделений и пересмотра его организационного руководства. Тем не менее делегации настоятельно призвали Фонд обеспечить дальнейший мониторинг и оценку потенциала региональных и страновых отделений и попросили представить дополнительную информацию относительно общего воздействия регионализации.

62. Делегации подчеркнули необходимость наличия у ЮНФПА надежных механизмов закупочной деятельности и управления товарно-материальными запасами, отметив, что более совершенная система отслеживания движения грузов поможет Фонду осуществлять мониторинг их доставки и распределения и сделает возможным более эффективное управление поставками. Они рекомендовали ЮНФПА тщательно отслеживать работу новой системы и результаты ее применения для реализации программ. Они также подчеркнули значимость регулярного отслеживания показателей на всех уровнях цепочки поставок для обеспечения того, чтобы предметы снабжения своевременно доставлялись предполагаемым получателям. Говоря о рисках, касающихся работы с партнерами-исполнителями, делегации выразили ЮНФПА свое одобрение в связи с вводом в действие системы глобального программирования и заявили, что с нетерпением ожидают внедрения ее функционального аппарата второй очереди, а также приветствовали предусмотренное им требование, согласно которому партнеры-исполнители получают оплату в случае регулярного и

своевременного представления докладов о ходе выполнения планов работы. С удовлетворением отметив информацию о состоянии дел с новой микрооценкой структуры согласованного подхода к переводам наличных средств и пересмотренную стратегию отбора и оценки партнеров-исполнителей, они рекомендовали Фонду использовать эти инструменты для дальнейшего усиления надзора и руководства в отношении партнеров-исполнителей.

63. Члены Совета также с удовлетворением отметили повышение эффективности руководства и надзора над деятельностью консультантов на основе пересмотра всех действующих контрактов о предоставлении услуг в целях изучения их условий и обеспечения соблюдения правил, касающихся таких контрактов. Они приветствовали пересмотренный свод норм, касающихся индивидуальных консультантов, и новый онлайн-инструмент, предназначенный для оценки качества работы до возобновления контракта. Они призвали ЮНФПА постоянно пересматривать эти правила и инструменты с целью гарантировать их эффективность.

64. С удовлетворением отметив уровень транспарентности и детализации информации, предоставляемой Фондом, делегации попросили обеспечить большую открытость в отношении процедур ревизии в ходе будущих сессий Совета и включать финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости в ответ руководства в качестве приложения к нему. Они приветствовали снижение уровней ликвидности в финансовых ведомостях и попросили представить некоторые разъяснения, в частности по поводу того, каким образом ЮНФПА обеспечивает управление рисками и рентабельность инвестиций. Отметив, что в 2014 году обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию возросли в связи с изменением актуарных допущений, делегации заявили в этой связи о своем желании получить дополнительную информацию относительно степени успешности внедрения системы общеорганизационного управления рисками к настоящему времени. Они также попросили представить разъяснения по поводу процедуры и рисков при переводе денежных средств, предназначенных для финансирования обязательств по выплатам сотрудникам, управляющим внешними фондами и связанных с этим мер по уменьшению рисков, принятых ЮНФПА. В заключение они попросили пояснить, может ли сложное финансовое положение Фонда повлиять на его способность выполнить рекомендации Комиссии ревизоров и в чем состояло бы такое влияние.

ЮНОПС

65. Члены Совета приветствовали представленный доклад, признав факторы уязвимости, воздействию которых ЮНОПС подвергается в сложных полевых условиях. Они выразили удовлетворение усилиями ЮНОПС, предпринятыми в целях учета и уменьшения указанных рисков, в частности на базе новой системы управления рисками, внедренной в 2013 году, которая, как они отметили, поможет создать эффективную рамочную программу управления рисками. Они выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена информация о результатах применения этой новой программы. Члены Совета также выразили ЮНОПС свое одобрение за создание новой системы планирования в интересах общеорганизационного планирования ресурсов и с удовлетворением отметили обновленную информацию в докладе, представленном

Совету на первой очередной сессии. Они заявили о своем желании получить дополнительные сведения о действиях ЮНОПС по повышению странового потенциала в сфере применения системы управления рисками в отношении проектов ЮНОПС, в том числе предусматривающих оценку потенциала и контроль за состоянием проекта на протяжении всего срока его реализации. Они попросили представить более подробную информацию о том, каким образом Совет может поддержать эти действия на базе программ общеорганизационного развития либо общеорганизационного планирования управлением ресурсами. Члены Совета выразили надежду на получение более детальных сведений относительно тех рекомендаций Комиссии ревизоров, по которым ЮНОПС еще не представило доклад, и попросили пояснить, каким образом эта организация обеспечивает их выполнение.

66. В своем ответном слове Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнул, что: а) ПРООН будет и впредь применять систематический подход к документальной фиксации хода выполнения рекомендаций ревизоров, включая предоставление дополнительных сведений; и б) Комитет высокого уровня по вопросам управления также выступил с инициативой относительно более систематического учета и сокращения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, что предусматривает более эффективное использование потенциала национальных органов здравоохранения и систем страхования. Он заявил, что организации системы Организации Объединенных Наций будут готовы представить доклад по данной инициативе на одной из будущих сессий Совета. В связи с вопросом о реализации преимуществ в интересах структурных преобразований он заявил, что ПРООН добилась существенных успехов, которые обеспечат ей ряд преимуществ в будущем, и по запросу представит Совету соответствующую информацию.

67. Заместитель Директора и Главный финансовый сотрудник Бюро по вопросам управления, обращаясь к вопросам более технического характера, отметил, что доклад ПРООН включает подробное приложение, в котором представлена информация о ходе выполнения каждой рекомендации ревизоров. Он сообщил, что руководство готово обсудить с членами Совета другие варианты представления данной информации в ином формате. Оратор отметил, что ПРООН проанализировала свою работу с национальными партнерами, сделав акцент на различиях в применяемых процедурах, что является выходом за рамки согласованного подхода к переводу наличных средств в связи с другими вопросами смежного характера. Он отметил, что руководство провело внутреннее обсуждение данного концептуального документа и разработало план действий, который оно готово осуществить в течение двух недель и в котором предусмотрена не только модель оценки с учетом рисков, но и возможности для целевого наращивания потенциала на страновом уровне. Модель оценки с учетом рисков и возможности для целевого наращивания потенциала будут отражены в страновых программах соответствующими странами. К числу примеров относится создание ПРООН глобальной базы данных о результатах деятельности страновых отделений по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств. В этом контексте заместитель Директора обратил внимание на то, что страновые отделения достигли показателя выполнения макрооценки на уровне 80 процентов и показателя выполнения микрооценки — на уровне 68 процентов. Наряду с этим они подготовили 58 программ страхова-

ния. Оратор подчеркнул, что, несмотря на достигнутый прогресс, в этой области необходимо сделать больше. Вместе с тем он отметил, что уровень транспарентности в вопросах применения согласованного подхода к переводу наличных средств по сравнению с 2014 годом значительно повысился, и ПРООН будет прилагать все усилия для сохранения этой тенденции, продолжая сотрудничать с партнерами-исполнителями. Он подчеркнул, что ПРООН весьма серьезно подходит к проблеме мошенничества как в рамках организации, так и во взаимодействии с партнерами и в связи с этим разработала новую стратегию борьбы с мошенничеством, в соответствии с которой каждому национальному партнеру рекомендуется принять стратегию по недопущению данного явления. Оратор заявил, что данные о предполагаемом количестве случаев мошенничества предоставляются Управлением ревизии и расследований, которое является независимым органом, что гарантирует отсутствие у руководства возможности оказать на них какое-либо влияние.

68. Оратор подчеркнул, что мониторинг проектов и программ по-прежнему является одним из основных направлений деятельности ПРООН, которая разработала трехэтапный подход, включающий создание программы, реализацию проекта и завершение работы. Аналогичным образом медицинское страхование после выхода на пенсию остается в числе важных областей деятельности ПРООН, которая к настоящему времени обеспечила финансирование 49 процентов обязательств, что представляет собой изменяющийся показатель, тщательно отслеживаемый и регулярно корректируемый организацией. Решение этой задачи требует времени, поскольку ПРООН пытается устранить дефицит финансирования по обязательствам, накопившимся за ряд лет. Оратор подчеркнул, что ПРООН как организация, действующая на условиях частичного финансирования, распределяет средства до получения общего объема финансирования, в связи с чем она применяет подход, рассчитанный на 15 лет. Говоря о медленных темпах практической деятельности, оратор обратил внимание на применяемую ПРООН программу ускоренного достижения результатов, которая предполагает отслеживание ситуации в 10 самых отстающих странах с целью помочь им ускорить проведение соответствующих мероприятий; в связи с важным вопросом закрытия проектов он особо отметил внедрение нового инструмента и руководящих указаний в отношении старых проектов, которые помогли добиться значительного прогресса в 2015 году. Оратор обратил внимание на независимое исследование, проводимое в интересах ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в отношении оперативного резерва с учетом всех замечаний Комиссии ревизоров; отчет по итогам исследования должен быть подготовлен в ближайшее время, а проведение соответствующих мероприятий начнется в 2016 году. В отношении стандартного порядка действий по реализации стратегии борьбы с мошенничеством с учетом ее широкого охвата оратор отметил, что ПРООН регулярно вносит коррективы в данную стратегию с целью отразить изменения в отдельных предписаниях для каждой конкретной области.

69. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА отметил, что в июне 2015 года Фонд ввел в действие свой механизм общеорганизационного управления рисками наряду с модулем оценки рисков — комплексом мер, успешно осуществляемых на базе внутренних ресурсов, для которого зафиксирован высокий показатель соблюдения требований. Одна из задач, для решения

которых была создана модель реагирования на риски, внедряемая в 2016 году, состоит в повышении осведомленности всех сотрудников организации о возможных видах риска. Поскольку в июне 2016 года должен завершиться первый цикл применения модуля оценки рисков, ЮНФПА воспользуется возможностью критически проанализировать полученный опыт, который Фонд будет учитывать в будущем. Его цель заключается в обеспечении того, чтобы общеорганизационное планирование рисков стало стандартной практикой Фонда. Оратор подчеркнул, что механизм общеорганизационного управления рисками также включает оценку риска мошенничества, которая вводит принцип абсолютной нетерпимости к такому риску в рамках всей системы ЮНФПА; модель реагирования на риски после ее полного ввода в действие в 2016 году поддержит политику абсолютной нетерпимости к данному явлению. Учитывая, что ЮНФПА все чаще приходится работать в условиях высокого риска, таких как гуманитарные кризисы, Фонд будет тщательно отслеживать применение его инструментов управления рисками и регулярно обновлять их в целях противодействия возникающим рискам. Хотя подготовка является одним из важнейших компонентов общеорганизационного управления рисками, из-за финансовых трудностей Фонд вынужден ограничиваться онлайн-обучением; при этом оратор подчеркнул, что приобретение опыта работы с модулем во многом зависит от обучения на практике. Он отметил, что ЮНФПА совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ занимается подготовкой пересмотренной стратегии, которая позволит объединить согласованный подход к переводу наличных средств с его механизмом оценки потенциала партнеров-исполнителей, включая инструкции по его применению. Обратившись к вопросам ликвидности, риска и отдачи и отметив нестабильность рынка в 2014 году, оратор подчеркнул, что в целях поддержания ликвидности и сохранения установленных показателей Фонд стремится обеспечить доступ к своим финансовым средствам и, как следствие, решил отдавать предпочтение долгосрочным инвестициям. Он отметил, что в текущих финансовых ведомостях отражен низкий показатель отдачи по краткосрочным инвестициям, погашаемым за один год. Тем не менее он заверил Совет в том, что показатели общего объема инвестиций остались на уровне 2013 года, в то время как объем долгосрочных инвестиций по сравнению с 2013 годом увеличился почти вдвое. ЮНФПА управляет своей инвестиционной деятельностью с помощью Казначейства ПРООН на базе общей стратегии, определяемой потребностью в ликвидности, а не риском.

70. В связи с вопросом о медицинском страховании после выхода на пенсию оратор подчеркнул, что ЮНФПА занимает третью позицию среди организаций системы Организации Объединенных Наций по финансированию обязательств, поскольку Фонд прилагает усилия по обеспечению ежегодного финансирования прошлых обязательств и ежемесячного финансирования текущих обязательств в отношении действующих и новых сотрудников, включив расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию в отчисления в фонд заработной платы и тем самым гарантировав, что эти обязательства не увеличатся еще больше. ЮНФПА попеременно финансировал обязательства, которым была дана количественная оценка (на тот момент времени), из неизрасходованных средств по состоянию на конец года или из доходов от инвестиций. ЮНФПА сотрудничал с ПРООН и ЮНИСЕФ с целью гарантировать соответствие их инвестиций в фонды на покрытие обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию долгосрочным обязательствам. Организации приняли

твердое решение передать фонды на покрытие обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию специалистам по управлению фондами в первой половине 2016 года с целью повысить доходность путем инвестирования этих средств в рынки, соответствующие долгосрочному характеру обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. В заключение оратор с удовлетворением сообщил, что ЮНФПА опубликовал новые руководящие указания в отношении децентрализованных отделений в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров; что в системе глобального программирования учтена проблема оценочных показателей работы; и что ЮНФПА успешно решил вопросы, касающиеся сотрудников, работающих по контрактам о предоставлении услуг. Признав потенциальное негативное воздействие финансовых трудностей, оратор заверил Совет в том, что ЮНФПА уделяет выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров первоочередное внимание.

71. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил информацию по трем поставленным вопросам. В связи с первым вопросом, касающимся финансового положения на местах и методов, с помощью которых ЮНОПС управляет механизмами внутреннего контроля с учетом масштаба его операций и сопутствующих рисков, он заявил, что ЮНОПС контролирует не только общие расходы, но и совокупную стоимость владения, в которую входят все расходы, понесенные организацией или подлежащие покрытию за счет клиентов. Существует три вида таких расходов: накладные, косвенные и прямые расходы. Прямые расходы далее подразделяются на расходы, касающиеся штаб-квартиры, регионов и страновых отделений. ЮНОПС принимало меры по обеспечению контроля над этими расходами в долгосрочной перспективе. В 2015 году эти расходы в целом снизились на 0,2 процента, хотя организация ставила перед собой цель сохранить долю отчислений на уровне 9 процентов с учетом всех расходов в дополнение к платежам, данные о которых обычно бывают представлены в финансовой отчетности. Второй вопрос касался системы общеорганизационного планирования ресурсов. С 1 января 2016 года ЮНОПС приступило к проведению комплексного обзора факторов уязвимости системы и оценки риска мошенничества с целью гарантировать принятие мер по борьбе с такими проблемами, как двойные выплаты. Группа внутренней ревизии ЮНОПС руководит этой инициативой, практической реализацией которой занимается частная фирма, обладающая необходимым опытом. Что касается третьего вопроса о медицинском страховании после выхода на пенсию и обязательствах по выплатам по окончании службы, то ЮНОПС находится в выгодном положении как одна из двух организаций системы Организации Объединенных Наций с полностью финансируемым медицинским страхованием после выхода на пенсию. Руководство осведомлено о проблемах, которые могут возникнуть в будущем в случае дальнейшего расширения ЮНОПС, однако в настоящее время оно не испытывает беспокойства по поводу медицинского страхования после выхода на пенсию. В заключение, говоря о реализации преимуществ внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов, оратор отметил, что ЮНОПС уже находится на этапе последующей деятельности, связанной с ее внедрением, что предполагает наличие фактических результатов и итоговых показателей, которые оно представит членам Совета по запросу. Оратор подчеркнул, что ЮНОПС действует с опережением графика и уже получает преимущества от внедрения этой системы.

72. Директор по вопросам внешней ревизии Комиссии ревизоров с удовлетворением отметил, что делегации согласны с рекомендациями Комиссии, особенно с рекомендациями в области управления программами и проектами, подготовка которых является для ревизоров особенно сложной задачей. Он также приветствовал ответ руководства и готовность выполнить эти рекомендации.

73. Исполнительный совет принял решение 2016/2 по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год.

VII. Прочие вопросы

Специальное мероприятие ЮНФПА «Партнерство в целях охраны здоровья матери и ребенка и реализации демографического дивиденда: лидерство африканских религиозных организаций»

74. Члены Совета приветствовали инициативу Фонда по созданию платформы для религиозного диалога. Они признали ключевую роль религиозных организаций в деле содействия обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и решения связанных с этим проблем, особенно в среде молодежи, на глобальном, региональном и страновом уровнях. Члены Совета попросили представить информацию о том, каким образом эти организации могут мобилизовать молодежь для реализации Дакарской декларации религиозных лидеров по использованию демографического дивиденда в Западной Африке, и выразили желание узнать, каким образом подобные организации могут способствовать искоренению широко распространенного представления о том, что религия несовместима с обеспечением сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

75. Делегации обратили внимание на важную руководящую роль религиозных организаций в изменении моделей поведения и содействии применению подхода к сексуальному и репродуктивному здоровью с учетом прав человека и заявили о своем желании получить информацию относительно роли этих организаций в поддержании диалога для определения надлежащих методов работы и текущих задач. Была подчеркнута важная роль отделения церкви от государства как платформы для диалога. Вместе с тем делегации особо отметили, что любой подход к религиозному просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья должен быть адаптирован к национальным условиям, предусматривая тесное сотрудничество с национальными религиозными лидерами. Они подчеркнули, что страны должны использовать Дакарскую декларацию в целях борьбы с радикализацией молодежи на низовом уровне.

76. Делегации приветствовали предлагаемые планы в отношении национального партнерства, которые позволят объединить религиозные организации в целях комплексного решения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в Африке, однако отметили необходимость обучения и повышения осведомленности по вопросам безопасности, ключевая роль в которых отводится женщинам и девочкам. Они призвали ЮНФПА — в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» — продолжать работу с религиозными организациями в целях эффективного использования их руководящей роли в интересах применения подхода, учитывающего гендерный фактор. Было предложено проводить такие обсуждения с Исполнительным советом на регулярной основе.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2016 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 10 июня 2016 года

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 6 по 10 июня 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2016 года (DP/2016/L.2) и доклад о работе первой очередной сессии 2016 года (DP/2016/7).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2016 года, приведены в документе DP/2016/19, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2016/15 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2016 году:
вторая очередная сессия 2016 года: 6–9 сентября 2016 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и ежегодный доклад Администратора

5. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор обратила внимание на ряд важных для ПРООН событий, имевших место в начале 2016 года, в частности на ее участие в работе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и подписание обязательства по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы «никто не был забыт». Она отметила, что в апреле 2016 года ПРООН была второй год подряд признана наиболее прозрачной организацией по оказанию помощи в мире. В рамках своего выступления она представила объединенный ежегодный доклад за 2015 год и среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы (DP/2016/9 и приложения).
6. Администратор информировала Совет о том, что в среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы делается вывод о том, что после двух лет его осуществления ПРООН добилась значительного прогресса в достижении результатов. Кроме того, организация в настоящее время является более эффективной, открытой и прозрачной, лучше организованной после реструктуризации, действующей с меньшими затратами, при этом численность персонала и объем услуг в регионах увеличились, стандарты для программ и проектов повысились, а контроль и оценка улучшились. В ходе обзора было установлено, что Стратегический план приведен в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. Тем не менее необходимо будет обратить дополнительное внимание на то, чтобы лучше понять связь между ресурсами и результатами и использовать существующие достижения в целях содействия расширению преобразовательной роли женщин. Среднесрочный обзор институционального компонента единого бюджета на 2014–2017 годы свидетельствует о значительном прогрессе в деле достижения целей, несмотря на сокращение

взносов по линии регулярных (основных) ресурсов. Хотя сокращение объема основных ресурсов негативно отразилось на программном и институциональном компонентах, ПРООН сумела защитить основные ассигнования для стран осуществления программ, координационной деятельности Организации Объединенных Наций, Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Администратор подчеркнула, что увеличение объема основного финансирования входит в число главных приоритетов ПРООН.

7. Администратор затронула вопрос о деятельности ПРООН по оказанию поддержки в кризисных и чрезвычайных ситуациях в Центральноафриканской Республике, Эквадоре, Ираке, Иордании, Ливане, Ливии, Сомали, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене и ее ответных действиях по смягчению последствий погодных условий в результате явления Эль-Ниньо. Вновь заявив о приверженности ПРООН размещению на своей территории Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, она подтвердила, что предпринимаются шаги по осуществлению всех рекомендаций, вынесенных в ходе недавней ревизии. Аналогичным образом, пересмотренная политика в области оценки, которая должна быть представлена на второй очередной сессии 2016 года, будет способствовать повышению качества и полезности оценок и введет показатель финансирования для функции оценки. Кроме того, в отношении руководящей роли ПРООН в области координации оратор выразила надежду на то, что в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года государства-члены поддержат руководство системой координаторов-резидентов со стороны организации и обеспечат финансирование, с тем чтобы система могла выполнять свой мандат.

8. Члены Совета подтвердили, что ПРООН должна играть центральную роль в обеспечении влияния на процесс развития, в частности в отношении Повестки дня на период до 2030 года. Делегации выразили удовлетворение по поводу соответствия Стратегического плана Повестке дня на период до 2030 года, целям в области устойчивого развития и рекомендациям четырехгодичного обзора. Они заявили о решительной поддержке подхода ГООНВР в контексте MAPS к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и руководящей роли ПРООН в этой области.

9. Члены Совета выразили удовлетворение по поводу доклада о ходе осуществления среднесрочного обзора, высоко оценив усилия в направлении создания надежной системы отчетности и эффективного управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Они приветствовали содержащиеся в обзоре фактические материалы, указывающие на то, что ПРООН не отстает от намеченных сроков в плане достижения большинства целевых показателей. Они признали структурные улучшения, которые обеспечили возможность прогресса, и то, что организация сохранила за собой позиции в качестве наиболее транспарентной организации по оказанию помощи в мире. Они отметили, что эти успехи вызывают особое удовлетворение ввиду экономической неопределенности, экологических угроз и затяжных кризисов.

10. Выразив признательность ПРООН за ее активные действия по гендерной проблематике, государства-члены, тем не менее, обратили внимание на недостатки в области расширения прав и возможностей женщин, социальной защи-

ты, учета гендерной проблематики и гендерных контрольных показателей. Они заявили, что ожидают, что ПРООН будет проявлять больше общеорганизационной гибкости и транспарентности, предпринимая конкретные шаги, направленные на повышение эффективности людских ресурсов, анализа и осуществления программ, мониторинга и оценки и управления рисками, а также на повышение надежности механизмов контроля и процессов обеспечения качества. Они призвали ПРООН стремиться к созданию общих с организациями системы Организации Объединенных Наций механизмов в области закупок, людских ресурсов и финансового управления. Выразив признательность ПРООН за ее твердую надзорную функцию, они, однако, призвали провести обзор функций и инструментов по контролю и оценке, относящихся к сводной таблице результатов и ресурсов в целях повышения доверия и подотчетности.

11. Приветствуя работу организации в области преодоления кризиса и восстановления на раннем этапе, делегации отметили, что искоренение нищеты должно оставаться краеугольным камнем ее мандата, включая оказание странам помощи в целях смягчения последствий изменения климата. Уважение принципа национальной ответственности и определенных на национальном уровне приоритетов является ключевым элементом, наряду с содействием ПРООН расширению сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе с частным сектором, на основе ее стратегического плана сотрудничества по линии Юг-Юг и размещения Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Делегации обратили внимание на особые потребности малых стран и малых островных развивающихся государств, многие из которых вышли на уровень стран со средним уровнем дохода, для которых успешное осуществление Повестки дня на период до 2030 года связано с недавними соглашениями по вопросам изменения климата (Парижское соглашение об изменении климата) и уменьшения опасности бедствий (Сендайская декларация по итогам третьей Всемирной Конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий) и Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Они подчеркнули важность поощрения региональных программ, основанных на прочных партнерских отношениях, которые, надо надеяться, не поставит под угрозу недостаток средств.

12. Все без исключения делегации выразили сохраняющуюся озабоченность по поводу дисбаланса основных/неосновных ресурсов. Они подчеркнули важность предсказуемого, гибкого и высококачественного финансирования для выполнения масштабного Стратегического плана, и призвали ПРООН продолжать диверсифицировать ее базу финансирования и корректировать ее бизнес-модель для поддержания притока финансов. Они призвали ПРООН улучшить положение дел с возмещением расходов, настоятельно призвав партнеров выполнить обязательства в отношении официальной помощи в целях развития. Они приветствовали новые механизмы финансирования, но подчеркнули, что это не приведет к устранению дисбаланса основных/неосновных ресурсов. Была высказана обеспокоенность по поводу сокращения финансирования по линии основных ресурсов для стран со средним уровнем дохода, наряду с призывом к ПРООН признать укоренившееся неравенство и различия в странах со средним уровнем дохода, что требует сохранения присутствия ПРООН.

13. Члены Совета решительно поддержали руководство ПРООН системой координаторов-резидентов, один из ключевых инструментов для достижения результатов. Они подчеркнули важность руководящей роли ПРООН в укреплении согласованности и координации в области взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций.

14. В своем ответе Администратор заверила членов Совета в том, что искоренение нищеты по-прежнему будет занимать центральное место в деятельности ПРООН. При оказании поддержки странам осуществления программ в деле выполнения Повестки дня на период до 2030 года ПРООН сохраняет приверженность оказанию помощи наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, особенно в деле интеграции взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью и решения проблем в связи с изменением климата, не оставляя при этом без внимания особые потребности стран со средним уровнем дохода. ПРООН работает на основе подхода, предусматривающего интеграцию, ускорение прогресса и поддержку политики (MAPS) и основанного на национальных потребностях и ответственности. Выразив удовлетворение результатами среднесрочного обзора, она, тем не менее, высказала опасения по поводу продолжающегося сокращения объема основных ресурсов и его потенциального воздействия на процесс осуществления, несмотря на усилия по корректировке бизнес-модели организации. Она вновь подтвердила решимость ПРООН выполнить все рекомендации ревизоров в отношении Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и ПРООН, а также свою приверженность ускорению прогресса по гендерной проблематике и расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы женщины стали проводниками перемен. Она особо отметила заметную тенденцию к росту гендерного паритета в рамках организации.

15. Исполнительный совет принял решение 2016/4: среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Администратора.

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

16. Заместитель Администратора ПРООН представила среднесрочный обзор единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы ([DP/2016/10](#)).

17. Члены Совета приветствовали результаты среднесрочного обзора единого бюджета и поблагодарили ПРООН за сохранение, несмотря на сложное финансовое положение, некоторых бюджетных статей в области эффективности развития и поддержки координации деятельности Организации Объединенных Наций, которые Совет стремился защитить. Они приветствовали сокращение объема основных ресурсов, выделяемых в бюджет институциональных компонентов, главным образом благодаря структурным изменениям. Вместе с тем они отметили, что обеспечение защиты некоторых бюджетных статей вынудило ПРООН сократить масштабы деятельности в таких областях, как учет гендерной проблематики. Делегации просили руководство высказать свое мнение по поводу воздействия сокращения финансирования на эффективность деятельности в области развития и просили представить альтернативные варианты

финансирования или реорганизации услуг, которые ПРООН пришлось свернуть.

18. Делегации подчеркнули, что основные ресурсы не должны использоваться для субсидирования расходов по программам, финансируемым за счет неосновных ресурсов. Они высказали удовлетворение по поводу того, что благодаря своей новой политике возмещения расходов на общую управленческую поддержку ПРООН превысила свои показатели выполнения. Вместе с тем они выразили обеспокоенность в связи с тем, что на деятельность по повышению эффективности развития ПРООН пришлось израсходовать больше компенсационных доходов, чем первоначально планировалось. Они выразили надежду на продолжение обсуждений на второй очередной сессии 2016 года, рекомендуя ПРООН в полной мере осуществить ее политику возмещения расходов. Что касается составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, то делегации выразили пожелание получить более подробную информацию и более глубокий текстовый анализ, а также отметили дефицит финансирования по прошествии двух лет, несмотря на то, что Совет в 2013 году принял решение о финансировании семи конечных результатов в области развития. Они призвали ПРООН проанализировать ее опыт применения этого подхода.

19. Касаясь четырехлетнего обновленного плана ресурсов, делегации заявили о своем желании получить сведения о том, как сокращение бюджета по программе может повлиять на результаты, а также о том, каким образом ПРООН будет вносить коррективы в процесс распределения ресурсов, с тем чтобы компенсировать это сокращение. Они просили представить логическое обоснование увязывания процесса распределения ресурсов с исполнением программы, что предусматривает совершенствование сводной таблицы результатов и ресурсов. Отмечая, что имеющаяся сводная бюджетная информация за 2016–2017 годы была объединена с данными за 2014–2015 годы, члены Совета заявили, что для большей четкости предпочли бы сопоставление этих двух периодов планирования. Одна из делегаций подчеркнула важное значение соблюдения трех основных компонентов единого бюджета с учетом ресурсов для страновых отделений и координации деятельности Организации Объединенных Наций. Была запрошена дополнительная подробная информация о корректировке политики возмещения расходов. Делегации повторили свою просьбу о структурировании информации, особенно в том, что касается выделения ресурсов Управлению ревизии и надзора, Бюро по вопросам этики и Управлению оценки. Делегации выразили надежду на то, что при распределении ресурсов на поддержку системы координаторов-резидентов ПРООН будет руководствоваться четырехгодичным обзором 2016 года и соответствующим опытом ГООНВР в области совместного несения расходов.

20. В ответном выступлении заместитель Главного финансового сотрудника ПРООН вновь заявил о том, что, несмотря на сложное финансовое положение, ПРООН во многом благодаря структурным изменениям превысила целевые показатели, установленные в едином бюджете. ПРООН предпринимала конкретные шаги для улучшения своего финансового положения, сокращая административные расходы и повышая эффективность и результативность. В отношении политики возмещения расходов он заявил, что организация добилась значительного прогресса, хотя при этом подчеркнул просьбу о продлении переходных мер, с тем чтобы ПРООН могла принять дальнейшие меры до оконча-

ния текущего программного цикла. Что касается транспарентности, то ПРООН готова удовлетворить просьбы Совета о предоставлении информации с разбивкой. В отношении показателей сводной таблицы результатов и ресурсов и распределения ресурсов он отметил, что ПРООН действовала эффективно, но не могла преодолеть ограничения по причине резервирования средств и сокращения основного финансирования. Четыре механизма финансирования обеспечивают возможность повышения гибкости.

21. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнул, что ПРООН пыталась внести коррективы в свою бизнес-модель в связи с уменьшением объема основных ресурсов, однако из-за целевого финансирования сокращение финансирования не позволяло ей действовать согласно стратегическому замыслу и ограничивало ее возможности заниматься отдельными областями стратегического плана. В результате ПРООН занималась изучением спроса на свои услуги на два последующих года.

22. Говоря о вопросах управления, основанного на конкретных результатах, и фрагментарном характере информации, заместитель Администратора ПРООН отметила, что ПРООН готова предоставить членам Совета подробную информацию, в том числе по вопросам этики и ревизии.

23. Совет принял решение 2016/5: среднесрочный обзор единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы.

IV. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

24. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ежегодный доклад Администратора о ходе осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2015 году (DP/2016/11).

25. Члены Совета с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый ПРООН, и ее решимость в деле достижения гендерного равенства на общеорганизационном уровне и на уровне программ. Они признали успехи, достигнутые в области расширения экономических прав и возможностей женщин, участия в политической жизни и борьбы с насилием по признаку пола, и увеличение числа страновых отделений, сообщивших о результатах в деле обеспечения гендерного равенства. Они выразили удовлетворение по поводу инструментов и институциональных механизмов, которые способствовали активизации усилий ПРООН по обеспечению гендерного равенства. Они приветствовали сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» и заявили, что хотели бы получить подробную информацию о планах ПРООН по укреплению этого партнерства в свете Флагманской инициативы. Они рекомендовали ПРООН расширять сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ и призвали ПРООН подготовить доклад о ходе осуществления Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Они приветствовали успехи в обеспечении гендерной сбалансированности персонала, но при этом подчеркнули необходимость поддержки женщин на руководящих должностях.

26. Делегации приветствовали переход к преобразовательным действиям, когда женщины и девочки являются проводниками перемен, что требует более глубокого количественного анализа и кадрового потенциала. Они выразили озабоченность по поводу того, что финансовые трудности в непропорционально большой степени сказываются на гендерной архитектуре ПРООН. Они интересовались, соблюдает ли ПРООН сроки на пути к выполнению своего показателя расходов на цели обеспечения гендерного равенства, учитывая увеличение 2015 года, и просили предоставить подробную информацию о принимаемых ПРООН мерах по ускорению исполнения. Они приветствовали переход к финансированию более долгосрочных инициатив в отношении результатов в гендерной области, подчеркнув, что в докладе ничего не говорится о важности привлечения мужчин и мальчиков к деятельности по обеспечению гендерного равенства. Они с удовлетворением отметили меры ПРООН по выполнению рекомендаций Независимого управления оценки и ее вклад в обеспечение гендерного равенства и выразили надежду на достижение прогресса в 2016 году. Они согласились с необходимостью объединить в 2018 году стратегию по обеспечению гендерного равенства и стратегический план, но высказали мнение, что гендерная стратегия должна включать конкретные планы и целевые показатели для практической реализации. Делегации повторили соответствующие моменты, отметив, что женщины и дети должны быть проводниками перемен, а не просто бенефициарами, и приветствовали ПРООН в качестве лидера в деле выполнения плана действий по гендерным вопросам и ее участие в реализации общесекторальных подходов (включая Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин).

27. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что подход ПРООН в вопросах наращивания потенциала ориентирован на наращивание потенциала партнеров на национальном уровне. Он отметил, что цель 5 в области устойчивого развития и Повестка дня на период до 2030 года в целом находятся в центре деятельности организации, при том понимании, что женщины являются лидерами в области развития. ПРООН гордится тем, что возглавляет совместные усилия по осуществлению Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения прогресса по вопросам гендерного равенства. Что касается бюджета по программам, то ПРООН ставит перед собой цель увеличить по крайней мере на 15 процентов расходы на обеспечение гендерного равенства в рамках программ, особенно тех, которые касаются посткризисных ситуаций; в тех программах ПРООН, где гендерная проблематика была важной или главной целью, участвовала группа по гендерным вопросам. Что касается качества инструментов для составления программ, то социальные и экологические гарантии включают критерии качества для учета гендерного равенства во всех страновых программах. ПРООН полна решимости повысить результативность, предприняв конкретные шаги по укреплению своего институционального потенциала в данной области. ПРООН стремится дополнять потенциал страновых отделений, с тем чтобы они имели мощный гендерный компонент. Конкретные области, требующие улучшения, включают деятельность по уменьшению опасности бедствий, посткризисные ситуации, восстановление и окружающую среду. ПРООН готова привлекать мужчин и мальчиков к работе по во-

просам гендерного равенства, что уже делается в более инновационных страновых отделениях. Он подчеркнул важность партнерских отношений, особенно со Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и ЮНИСЕФ, и обратил внимание на то, что ПРООН активно содействует назначению женщин из недопредставленных стран на старшие руководящие должности.

28. Исполнительному совету был представлен ежегодный доклад Администратора о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (DP/2016/11).

V. Доклад о развитии человеческого потенциала

29. Директор Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала представил устный доклад по итогам проведения консультаций в связи с подготовкой Доклада о развитии человеческого потенциала за 2016 год в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

30. Члены Совета выразили признательность Отделу за процесс консультаций и подчеркнули важность доклада о развитии человеческого потенциала. Одна из делегаций подчеркнула важное значение того, чтобы представленные данные были обоснованными и объективными, и отметила, что консультации с государствами-членами могли бы быть более глубокими. Другая делегация просила представить подробную информацию о статусе региональных консультаций и запросила информацию о графике проведения консультаций с государствами-членами, а также о том, каким образом и когда следует дать ответ и будет ли представлена более подробная концептуальная записка. Подчеркнув, что правительство ее страны является Председателем Статистической комиссии, делегация просила пояснить ее координирующую роль в подготовке доклада о развитии человеческого потенциала и уточнить уровень согласованности между содержащимися в докладе показателями и показателями, разработанными на национальном уровне.

31. Директор Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала подчеркнул, что Отдел стремится обеспечить, чтобы данные в докладе, насколько это возможно, были научно обоснованными и объективными. Он отметил, что существуют проблемы с данными на национальном и глобальном уровнях и что работа над совершенствованием данных не прекращается. Отдел надеется, что в этом ему поможет созданная Генеральным секретарем Независимая консультативная группа экспертов по вопросу о революции в использовании данных в целях устойчивого развития. Отдел уделял внимание неофициальным данным и соответствующим исследованиям, таким как данные в режиме реального времени и большие данные. Он согласился с тем, что консультации с государствами-членами можно было бы углубить, отметив, что особенно полезным оказался двусторонний диалог. Отдел стремился приурочить представление региональных докладов о развитии человеческого потенциала к началу консультаций, одновременно продолжая двусторонние консультации по различным вопросам, включая новаторские стратегии и сотрудничество по линии Юг — Юг. После дополнительной проработки доклада отдел проведет консультации с Советом и представит более подробную документацию.

32. Исполнительный совет принял к сведению устное сообщение о консультациях в связи с подготовкой Доклада о развитии человеческого потенциала за 2016 год.

VI. Страновые программы и смежные вопросы

33. Заместитель Администратора ПРООН внесла на рассмотрение этот пункт и представила документы по страновым программам для Маврикия и Южного Судана, первое продление страновых программ для Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании и Центральноафриканской Республики на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, второе продление страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, а также продление страновой программы для Сенегала на два года с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года. Заместитель Директора Регионального бюро для Африки представил более подробную информацию о документах по страновым программам и о продлении с региональной точки зрения.

34. После обсуждений Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, документ по страновой программе для Маврикия (DP/DCP/MUS/4) и документ по страновой программе для Южного Судана (DP/DCP/SSD/2).

35. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании и Центральноафриканской Республики на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, представленное в документе DP/2016/12.

36. Исполнительный совет утвердил второе продление страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года и продление страновой программы для Сенегала на два года с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

VII. Оценка

37. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил годовой доклад об оценке (DP/2016/13), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства.

38. Члены Совета приветствовали доклад, особенно тематическую оценку вклада ПРООН в области учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, где организацией был достигнут значительный прогресс. Они призвали ПРООН выполнить рекомендации по итогам оценки, в частности касающиеся установления приоритетов и выделения ресурсов для деятельности по гендерной проблематике для обеспечения преобразующего воздействия. Они отметили прогресс, достигнутый на страновом уровне в отношении согласования страновых программ с национальными приоритетами, в том числе в странах со средним уровнем дохода, однако указали, что в связи со структурной зависимостью ПРООН от двух источников финансирования в некоторых странах возникают вопросы относительно актуальности программ.

Делегации призвали ПРООН извлечь уроки из страновых программ, в которых отсутствие последовательного долгосрочного развития и стратегий ухода препятствовало достижению преобразующего эффекта.

39. Приветствуя усилия ПРООН по обеспечению координации и эффективности в рамках инициативы «Единство действий», делегации подчеркнули, что во избежание фрагментации необходимо повысить эффективность механизмов осуществления. Они заявили о своем желании видеть более широкое совместное взаимодействие между подразделениями по оценке специализированных учреждений в области наращивания потенциала, запросили подробную информацию об усилиях Независимого управления оценки по наращиванию потенциала на страновом уровне и приветствовали работу ПРООН с использованием программного обеспечения EvalLink. Они призвали Управление уделять более пристальное внимание связи между производством данных и их использованием страновыми отделениями. Они высоко оценили ряд децентрализованных оценок и управленческих мер реагирования, однако отметили, что показатели завершения и исполнения были низкими. Они призвали ПРООН использовать оценки и данные для улучшения общеорганизационных стратегий и их более эффективной институционализации. Делегации положительно оценили систему отслеживания реакции руководства, которая является в этом отношении эффективным инструментом и подлежит укреплению. Они подчеркнули важное значение независимой общесистемной оценки для Повестки дня на период до 2030 года и настоятельно призвали организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничать в целях ее обеспечения ресурсами и институционализации. Они запросили обновленную информацию о культуре и ограничениях оценки ПРООН, подчеркнув при этом важность дальнейшего присутствия ПРООН в странах со средним уровнем дохода.

40. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что ПРООН осуществляла рекомендации по оценке, используя для оценки прогресса гендерный почетный знак и гендерный анализ. Что касается зависимости от ресурсов, то финансовые ресурсы ПРООН были разнообразными, достаточными, транспарентными, несвязанными, основанными на национальной ответственности и не являлись препятствием для осуществления преобразующих действий. Показатель преобразующей деятельности организации по отношению к финансированию оставался самым высоким в Организации Объединенных Наций. Что касается связи деятельности по оценке с извлечением уроков, то реструктуризация Аналитического ресурсного центра обеспечила возможность извлекать уроки из оценок. Повышение стабильности ресурсов и пересмотренная политика в области оценки будут способствовать повышению эффективности процесса оказания помощи. ПРООН широко применяет оценку в качестве важного инструмента и преисполнена решимости работать в странах со средним уровнем дохода и удовлетворять их особые потребности.

41. Директор Независимого управления оценки ПРООН подтвердил, что структурная зависимость от небольшого числа источников финансирования ограничивает автономию и сферу охвата ПРООН, что связано с дисбалансом основных/неосновных ресурсов. Он подчеркнул, что в отношении наращивания потенциала в области оценки и специалистов по оценке успехи могли бы быть более значительными и что Независимое управление оценки планирует

уделять больше внимания наращиванию потенциала для удовлетворения растущего спроса. Учитывая важность страновых оценок, Управление стремилось совершенствовать свой потенциал. Инициатива «Единство действий» также представляла собой уникальную задачу по оценке в силу своего комбинированного характера и разнообразных подходов к оценке, применяемых специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций; такие усилия давали большой эффект на основе общих отделений. Что касается оценки результатов в области развития, улучшений и усилий Независимого управления оценки по обеспечению учета этих оценок при разработке страновых программ, то Управление представит свою стратегическую позицию по данному вопросу в будущем. Усвоение рекомендаций послужило доказательством того, что культура оценки в ПРООН улучшилась. Что касается децентрализованных оценок, то для оценки исполнения Управление сотрудничало с ПРООН в разработке пересмотренной системы оценки.

42. Консультант по вопросам оценки Независимого управления оценки ПРООН подчеркнул, что Управление сотрудничало с ПРООН в целях решения проблем оценки качества в отношении децентрализованных оценок. В настоящее время Управление не ограничивается внутренними обзорами и начало взаимодействовать со страновыми отделениями в деле предоставления информации о качестве децентрализованных оценок. ПРООН приступит к совершенствованию реестра экспертов по вопросам оценки, причем реструктуризация Аналитического ресурсного центра помогла извлечь уроки из децентрализованных оценок. ПРООН и Управление намереваются взаимодействовать с региональными и страновыми отделениями в деле разработки руководящих указаний в отношении проведения децентрализованных оценок.

43. Исполнительный совет принял решение 2016/6: годовой доклад об оценке (ПРООН).

VIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

44. Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций представила объединенный годовой доклад о результатах деятельности за 2015 год и среднесрочный обзор стратегических рамок на 2014–2017 годы (DP/2016/14).

45. Члены Совета с удовлетворением отметили отличную работу Фонда в 2015 году. Они обратили внимание на то, что три ключевых элемента Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития — мобилизация внутренних ресурсов, частный капитал и официальная помощь в целях развития для достижения целей в области устойчивого развития — занимают видное место в мандате Фонда. Фонд является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, уделяющей основное внимание наименее развитым странам, в отношении которых он обладает уникальными возможностями, в частности осуществляет финансирование в интересах бедных слоев населения. Фонд работает в местах, где другие источники внешнего финансирования отсутствуют, наращивая по-

тенциал местных партнеров и содействуя созданию благоприятных условий для деятельности частного сектора, особенно на субнациональном уровне.

46. Делегации признали значительный прогресс Фонда на пути к достижению его стратегических целей и его постоянную актуальность и ценность для заинтересованных сторон, о чем свидетельствуют результаты недавней оценки. Они приветствовали предлагаемые изменения в сводной таблице результатов и ресурсов в ходе среднесрочного обзора, особенно те, которые ведут к усилению отчетности Фонда по гендерной проблематике. Они выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена более подробная информация о долгосрочном воздействии деятельности Фонда, и особенно высоко оценили Фонд за его новаторские финансовые подходы для стимулирования выработки новых решений. Также прозвучал призыв к Фонду расширить свою работу по всем наименее развитым странам.

47. Делегации выразили обеспокоенность в связи с сокращением основного финансирования, что может поставить под угрозу успехи, достигнутые Фондом, заставить его ограничить число наименее развитых стран, где он работает, и помешать осуществлению его мандата. Подтвердив, что Фонд уже соответствует поставленным задачам по реализации Повестки дня на период до 2030 года, делегации настоятельно призвали его максимизировать свои усилия по мобилизации ресурсов и в полной мере использовать свои механизмы финансирования и Целевой фонд финансирования «Последняя миля», обеспечивая при этом надежное нецелевое финансирование и используя, в случае необходимости, методы так называемого «финансирования передового рубежа». Они призвали Фонд в течение следующих стратегических рамок разработать стратегию, определяющую пути сохранения эффективности и актуальности на случай дефицита основного финансирования. Полноправные члены Совета призвали страны увеличить свои взносы.

48. В ответном выступлении Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций заверила членов Совета в том, что Фонд прилагает все усилия к тому, чтобы улучшить свое финансовое положение, в том числе посредством новых партнерских отношений и финансовых инструментов, которые вырабатывают новые решения для устранения пробелов в финансировании в интересах наименее развитых стран. Она отметила, что группа Фонда по оценке, хотя и малочисленная, начиная с 2010 года провела 25 оценок, нацеленных на определение текущих и долгосрочных последствий, выводы из которых были учтены в стратегических рамках. Фонд стремится проводить больше тематических оценок, хотя из-за недостатка финансирования могут возникнуть трудности.

49. Директор Отделения по вопросам практического расширения доступа к финансовым услугам ФКРООН подчеркнул, что в целях решения проблемы расширения экономических прав и возможностей женщин посредством их включения в финансовую систему Фонд разработал рамки для анализа и составления программ «Обеспечение возможностей для доступа». Через посредство этой рамочной основы Фонд стремится обеспечить рост дезагрегированных данных, что помогает правительствам разрабатывать их стратегии расширения доступа к финансовым услугам для женщин. В будущем Фонд надеется

использовать эти данные для того, чтобы стать еще более мощным инструментом в деле расширения прав и возможностей женщин.

50. Директор Отделения по вопросам практики финансирования местного развития ФКРООН отметил, что вместе с ПРООН и структурой «ООН-женщины» Фонд разработал совместную глобальную программу «Инклюзивное и справедливое местное развитие», которая помогает разблокировать структурные барьеры в местной экономике, мешающие женщинам, и мобилизовал государственные и частные инвестиции для проектов и инвестиций, которые преодолевают барьеры. Воздействие программы на расширение экономических прав и возможностей женщин поддается количественной оценке.

51. Исполнительный совет принял решение 2016/17: ФКРООН: объединенный годовой доклад о результатах деятельности за 2015 год и среднесрочный обзор стратегических рамок на 2014–2017 годы.

IX. Добровольцы Организации Объединенных Наций

52. Заместитель Администратора ПРООН представил свой доклад о программе добровольцев Организации Объединенных Наций (DP/2016/15), после чего с заявлением выступил Исполнительный координатор Добровольцев Организации Объединенных Наций.

53. Члены Совета приветствовали нацеленный на достижение конкретных результатов доклад за двухгодичный период 2014–2015 годов, выразив признательность добровольцам Организации Объединенных Наций (ДООН) и онлайн-добровольцам, мобилизованным в рамках той же программы, за их выдающийся вклад в обеспечение мира и развития. Они высказали мнение, что ДООН является сильным партнером системы Организации Объединенных Наций, который содействует внедрению инноваций в добровольческую деятельность, налаживанию партнерских связей и расширению сотрудничества по линии Юг-Юг, отчасти благодаря постоянно растущему числу добровольцев из стран Юга. Делегации приветствовали постоянные инвестиции в онлайн-мобилизацию добровольцев и увеличение финансовых инвестиций в совместные программы. Они выразили удовлетворение в связи с успехами ДООН в расширении базы знаний о ценности добровольчества посредством поддержки исследований и взаимодействия с научно-исследовательскими институтами. Они признали, что осуществление плана действий по вопросам добровольчества, утвержденного Генеральной Ассамблеей, представляет собой серьезную возможность для создания преобразующих партнерств в целях выработки решений, а также приветствовали инициативу ДООН регулярно консультироваться с государствами-членами.

54. Члены Совета призвали ДООН к расширению поддержки странам в деле мобилизации добровольцев на национальном уровне с помощью национальных и региональных схем. Они призвали ДООН активизировать объявление вакансий в своих рядах, особенно для молодежи из стран Юга, и продолжать расширять возможности для добровольческой деятельности и увеличить число добровольцев из стран Юга. Они призвали Добровольцев ООН использовать добровольческую деятельность в качестве возможности для участия гражданского

общества и мобилизации добровольчества в целях развития на национальном уровне. Делегации заявили о своей решительной поддержке деятельности ДООН в условиях кризиса и конфликта, когда они обеспечивают крайне необходимый оперативный потенциал, зачастую работая в сложных условиях. Они выразили обеспокоенность в связи с тенденцией к снижению финансирования и призвали делегации рассмотреть вопрос о финансовой поддержке ДООН, в частности по линии Специального фонда добровольных взносов. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, как было отмечено, должна поддерживать здоровый баланс между мобилизацией добровольцев и управлением ими, информационно-пропагандистской деятельностью и поддержкой осуществляемых под руководством стран программ добровольцев для обеспечения своей дальнейшей эффективной работы в условиях сокращения средств.

55. Делегации высоко оценили среднесрочный обзор стратегических рамок ДООН и содержащееся в нем широкое обозрение текущих операций ДООН во всем мире. Они приветствовали стратегическое перепрофилирование, инновационную нацеленность, внутреннее согласование и укрепление системы управления, ориентированного на конкретные результаты, и выразили признательность программе ДООН за то, что она выполнила или перевыполнила две трети своих конечных/непосредственных показателей. Перепрофилирование позволило ДООН стать более стратегическим партнером и организацией, ориентированной на клиентов. Они отметили, что обеспечение соответствия Повестке дня на период до 2030 года имело критически важное значение, и приветствовали продолжающиеся стратегические преобразования программы ДООН в процессе разработки ее следующих стратегических рамок на период 2018–2021 годов.

56. В своем ответном выступлении Исполнительный координатор ДООН поблагодарил делегации за признание ценности добровольцев, добровольческой деятельности, программы ДООН и ее усилий по перестройке в целях более широкой стратегической направленности. Он поддерживает идею о продолжении расширения возможностей для добровольческой деятельности, увеличении числа добровольцев из стран Юга и активизации поддержки национальных и региональных программ добровольцев для активизации добровольческой деятельности. Будучи организацией общего обслуживания, ориентированной на клиентов, ДООН стремится к укреплению партнерских отношений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Он поддержал призыв к увеличению основного финансирования и отметил, что Специальный фонд добровольных взносов и стратегические рамки финансируются всеми государствами-членами и принадлежат им. Он обратил внимание на высказанное членами Совета мнение о том, что программа ДООН продемонстрировала, что она является быстро реагирующим, инициативным и ориентированным на результаты партнером. Он приветствовал признание того факта, что, поскольку на долю программы ДООН приходится одна треть международного гражданского потенциала в миссиях по поддержанию мира, без участия добровольцев Организация Объединенных Наций не сможет исполнять свои многочисленные обязанности и Совет Безопасности не сможет выполнять свои мандаты.

57. Исполнительный совет принял решение 2015/12 о ДООН: доклад Администратора.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Х. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя

58. Директор-исполнитель ЮНФПА в своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте ЮНФПА) обратил внимание на важность среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА и единого бюджета на 2014–2017 годы в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В обзоре предлагаются небольшие коррективы, изменения в имеющихся в наличии ресурсах и более тесная увязка с Повесткой дня на период до 2030 года, с тем чтобы лучше реагировать на меняющиеся условия в области развития и оказания гуманитарной помощи. В обзоре подтверждается актуальность нацеленности Фонда на его стратегическую концепцию («прямое попадание») и его бизнес-модель. Недавние глобальные соглашения, такие как программа действий МКНР на период после 2014 года и Аддис-Абебская программа действий, обеспечили стратегическое положение ЮНФПА, но финансовые ресурсы сократились, как и финансирование по линии регулярных ресурсов. Несмотря на необходимость осуществления мер жесткой экономии, в пересмотренном бюджете ЮНФПА удалось сохранить долю ресурсов на деятельность в области развития. Фонд взаимодействует с партнерами во всех секторах, в том числе с нетрадиционными донорами, в целях мобилизации дополнительных средств.

59. ЮНФПА прилагал усилия по обеспечению взаимосвязи гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы коренные причины, такие как нищета и неравенство, рассматривались и нашли отражение в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и Парижском соглашении об изменении климата. При этом центральное место в решении по смягчению и предотвращению будущих кризисов ЮНФПА отводил женщинам и девочкам. Обращая особое внимание на участие Фонда во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года, он коснулся работы ЮНФПА по спасению жизни людей в условиях бедствий и конфликта в Сирийской Арабской Республике, Ираке, Непале и Нигерии, помимо борьбы с вирусом Зика. Он призвал правительства подписать совместное заявление о сексуальном и репродуктивном здоровье в условиях кризиса и поддержать договор о роли молодых людей в гуманитарной деятельности.

60. Директор-исполнитель указал на устойчивое продвижение Фонда по пути реализации своего стратегического плана и повышения организационной эффективности и результативности и его успехи в оказании правительствам помощи в деле включения вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в национальные планы и бюджеты. Он подчеркнул роль Фонда в пропаганде интеграции приоритетов подростков и молодежи в рамочные программы в области развития, одним из ключевых аспектов которой является содействие формированию и использованию демографического дивиденда. По-прежнему нереализованный потенциал данных для стимулирования реализации Повестки дня на период до 2030 года стал важным стимулом в работе Фонда в целях развития на основе фактических данных и наращивания национального потенциала для производства, анализа и распространения демографических данных.

61. Директор-исполнитель подчеркнул приверженность ЮНФПА эффективному надзору; он расширил деятельность по оценке, вновь подтвердил первоначальные ассигнования в бюджет Управления оценки, наряду с увеличением объема инвестиций в Управление ревизии и расследований, а также намерен заняться проблемой «неудовлетворительных» ревизий страновых отделений. Оратор подчеркнул приверженность Фонда делу формирования общеорганизационной культуры этики путем повышения уровня осведомленности, особенно на региональном и страновом уровнях, и обеспечения подготовки по вопросам управления. Учитывая финансовые условия, Фонд предпринял обзор организационной эффективности и результативности, в отношении которого он будет ожидать руководящих указаний Совета после его завершения. В заключение он вновь подчеркнул важность регулярных ресурсов для обеспечения ЮНФПА возможности выполнить свой мандат.

62. В рамках своего ежегодного доклада Директор-исполнитель представил сводный доклад о достигнутом прогрессе и итогах среднесрочного обзора осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2016/2 \(Part I\)](#)); статистический и финансовый обзор ([DP/FPA/2016/2 \(Part I/Add.1\)](#)); доклад ЮНФПА о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2015 году ([DP/FPA/2016/2 \(Part II\)](#)); среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2016/3](#)) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2016/4](#)).

63. Члены Совета приветствовали среднесрочный обзор и шаги Фонда по приведению его стратегического плана и сводного бюджета на 2014–2017 годы в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2016 года, с адаптацией к новым тенденциям в области финансирования. Они выразили уверенность в том, что пересмотренный стратегический план обеспечит Фонду хорошие возможности для выполнения его мандата. Они вновь заявили о решительной поддержке его мандата в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в котором основное внимание уделяется четырем конечным результатам стратегического плана. Решительно поддерживая постоянный упор на наращивание национального потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность и техническую поддержку в области сексуального и репродуктивного здоровья, они выразили признательность за четкость и сбалансированность ежегодного доклада, возросший уровень организационной эффективности и результативности, глубину анализа и более эффективный подход к управлению, ориентированному на конкретные результаты. Делегации заявили, что Фонд играет центральную роль в усилиях по укреплению управления данными, связанными с МКНР, в целях повышения эффективности планирования, контроля и оценки в соответствии с целями в области устойчивого развития и принятия решений на национальном уровне.

64. Делегации приветствовали повышенное внимание, уделяемое Фондом вопросу о подростках и молодежи, и заявили, что он должен и впредь играть активную роль в поддержке демографического дивиденда в рамках скоординированных усилий Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули необходимость ускорения прогресса в некоторых областях, в частности в области

укрепления потенциала для основанного на правах человека подхода к разработке и осуществлению политики на национальном уровне, и его роль в содействии наращиванию национального потенциала в области сбора данных в областях, связанных с МКНР. Они выразили надежду, что к 2030 году ЮНФПА возглавит усилия в сферах, имеющих решающее значение для обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что разработанные в штаб-квартирах стратегии не находят надлежащего отражения в процессе осуществления на страновом уровне. Некоторые делегации заявили о своей заинтересованности в участии Фонда в инициативе «Планирование семьи в период до 2020 года» — глобальном партнерстве, направленном на поддержку права женщин и девочек использовать противозачаточные средства к 2020 году — и соответствующей программе поставок ЮНФПА, призывая доноров к участию; другие делегации подчеркнули важность уважения национальной ответственности и выразили надежду на то, что ЮНФПА, действуя в рамках своего мандата, будет использовать свои сравнительные преимущества в деле оказания поддержки наименее развитым странам в соответствии со Стамбульской программой действий.

65. Решительно поддерживая его работу в области традиционного связанного с МКНР развития, члены Совета настоятельно призвали ЮНФПА расширить его поддержку в кризисных ситуациях. Они обратили внимание на особые потребности женщин и девочек в условиях гуманитарных ситуаций и подчеркнули деятельность Фонда по оказанию услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и работу по борьбе с насилием по признаку пола в кризисных ситуациях. Они заявили, что рассчитывают, что ЮНФПА будет содействовать выполнению обязательств Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и принимать меры для того, чтобы женщины и девочки занимали центральное место в гуманитарной деятельности, учитывая связанные с МКНР цели в области в рамках системы оказания гуманитарной помощи. Некоторые из них выразили озабоченность в связи с тем, что чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи остаются недофинансированными или поддерживаются на низком уровне. Обращая внимание на его решительные ответные меры в связи со вспышкой Эболы, делегации призвали ЮНФПА помочь странам в создании устойчивой и жизнеспособной медицинской инфраструктуры и формировании превентивных механизмов для борьбы с вирусом Зика.

66. Делегации с удовлетворением отметили укрепление финансовой подотчетности Фонда, более рациональное использование ресурсов, заключение ревизоров без оговорок и полное соблюдение стандартов, установленных в Международной инициативе в отношении транспарентности помощи. Некоторые делегации призвали к дальнейшему укреплению региональных структур и инструментов управления рисками и заявили, что с нетерпением ожидают в 2016 году оценки системы общеорганизационного управления рисками. Члены Совета подчеркнули важное значение функций оценки и ревизии и приветствовали предлагаемое увеличение финансирования общеорганизационных оценок. Делегации высоко оценили успехи ЮНФПА по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы и приветствовали его готовность повысить эффективность услуг омбудсмена, а также включение в программу

работы Объединенной инспекционной группы на 2016 год обзора административных услуг ЮНФПА и политики в сфере поездок.

67. Члены Совета вновь выразили обеспокоенность в связи с сокращением регулярных ресурсов, отметив его негативное воздействие на способность Фонда выполнять свой мандат. Делегации призвали доноров увеличить взносы в основные ресурсы и настоятельно призвали ЮНФПА активно изыскивать инновационные средства финансирования. Некоторые из них выразили озабоченность в связи с тем, что Повестка дня на период до 2030 года размывает границы между донорами и странами осуществления программ и может негативно сказаться на странах осуществления программ, которым предлагается мобилизовать внутренние ресурсы для национального развития, поскольку одного финансирования ЮНФПА уже недостаточно. Они подчеркнули, что некоторые правительства находятся в очень тяжелом положении и обременены долгами, и настоятельно призвали ЮНФПА проявлять осторожность, предлагая странам обеспечить дополнительную финансовую помощь за счет мобилизации внутренних ресурсов. Несколько делегаций подтвердили, что они сохраняют взносы на нынешнем уровне, в то время как другие делегации объявили, что они увеличат взносы по линии регулярных ресурсов.

68. Члены Совета выразили признательность Фонду за его участие в инициативе «Единство действий». Они призвали ЮНФПА расширить его участие в подходах общей системы Организации Объединенных Наций и работать в совместных группах по вопросам политики и в области совместного составления программ на страновом уровне. Отмечая, что предстоящий четырехгодичный обзор может помочь более четко определить функции специализированного учреждения в различных страновых условиях и способах взаимодействия, делегации выразили надежду на то, что государства-члены разработают более эффективную архитектуру финансирования развития, что повысит эффективность и действенность системы Организации Объединенных Наций, и призвали ЮНФПА продолжать повышать эффективность сотрудничества и координации действий с партнерами системы Организации Объединенных Наций.

69. В своем ответном выступлении Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил Совет за решительную поддержку мандата Фонда, в особенности его работы в области гуманитарной деятельности и демографического дивиденда, и вновь подтвердил, что ключевые аспекты его следующего стратегического плана будут находиться в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и связанной с МКНР деятельностью в области развития. ЮНФПА будет пополнять свой гуманитарный резерв на перспективу, с тем чтобы обеспечить себе возможность оказывать помощь в кризисных ситуациях. В отношении необходимости наращивания потенциала, основанного на правах человека, он заявил, что Фонд работает с Комиссией по правам человека для достижения результатов на местах. ЮНФПА наращивает свой потенциал в отношении данных, связанных с МКНР, и сбора фактических материалов, работая с правительствами. Отмечая, что Фонд участвует в разработке нового четырехгодичного обзора, он заверил делегации в том, что ЮНФПА будет сотрудничать с ними в отношении их региональных потребностей, обеспечивая при этом их участие в разработке следующего стратегического плана. ЮНФПА прилагает все усилия для мобилизации дополнительных ресурсов, в том числе через посредство своей новой стратегии мобилизации ресурсов и новых парт-

нерских отношений. Подчеркивая важность финансирования по линии регулярных ресурсов, он отметил, что, хотя Фонд активно участвовал в возмещении расходов, необходимо, чтобы государства-члены соблюдали свои обязательства.

70. Исполнительный совет принял решение 2016/9: среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя.

71. Совет принял решение 2016/10: среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы.

XI. Страновые программы и смежные вопросы

72. Заместитель директора ЮНФПА (по программам) представила обзор проекта документа по страновой программе для Южного Судана на 2016–2017 годы и первое продление на один год страновой программы для Доминиканской Республики на 2017 год. Она подчеркнула важность национальной ответственности и консультативного процесса, проводимого при поддержке ЮНФПА в рамках подготовки страновых программ. После обзора Директор Регионального бюро для Восточной и Южной Африки представил проект страновой программы для Южного Судана на 2016–2017 годы с региональной точки зрения.

73. Выражая полную поддержку страновой программе Фонда, одна делегация подчеркнула, что при подготовке данной страновой программы был применен подход, основанный на широком участии, а также подчеркнула важность сбора данных и информации при разработке программы.

74. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет утвердил документ по страновой программе для Южного Судана на 2016–2017 годы ([DP/FPA/CPD/SSD/2](#)).

75. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Доминиканской Республики на 2017 год ([DP/FPA/2016/6](#)).

XII. Оценка

76. Директор Управления оценки ЮНФПА представила ежегодный доклад Управления оценки ЮНФПА ([DP/FPA/2016/5](#)), а также тематическую оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в отношении данных переписей населения и жилищного фонда для принятия решений и разработки политики, на 2005–2014 годы. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представила ответ руководства по обоим документам.

77. Члены Совета приветствовали многолетний финансируемый из бюджета план проведения оценок, а также повышение разнообразия оценок на страновом и региональном уровнях. Они отметили улучшение оценок страновых программ и заявили, что с нетерпением ожидают доклад об уроках, извлеченных в 2016 году. Они приветствовали усилия по разработке руководства по проведе-

нию оценки на уровне программ для обеспечения того, чтобы децентрализованные оценки проводились в соответствии с политикой в области оценки и планом. Приветствуя инициативы по распространению информации о результатах оценки и рекомендуя Фонду использовать полученный опыт при составлении программ, они настоятельно призвали ЮНФПА включить механизмы отчетности по показателям оценки, предусмотренные в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в его собственную систему оценки качества. Они приветствовали улучшение процесса отслеживания средств, выделяемых на цели оценки, рекомендовали Фонду достичь его амбициозного показателя в 3 процента бюджетных ассигнований на оценку и запросили более полную информацию о расходах на оценку.

78. Делегации с удовлетворением отметили предлагаемое увеличение бюджета Управления оценки, отметив при этом сокращение финансирования для ряда оценок страновых программ. Они призвали Фонд продолжать укреплять потенциал в области оценки как на общеорганизационном, так и на национальном уровне, и приветствовали усилия, направленные на улучшение реестра консультантов. Они рекомендовали Директору и Управлению оценки принимать активное участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и высказали мнение о том, что, хотя независимые общесистемные оценки могут быть полезны в целях контроля и отчетности в отношении Повестки дня на период до 2030 года, для проведения таких оценок потребуется адекватное финансирование. Четырехгодичный обзор предоставил возможность содействовать укреплению общесистемного сотрудничества в области оценки. Одна из делегаций запросила разъяснения в отношении иерархии оценок и того, как они выбираются.

79. В ответном выступлении заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) вновь подтвердила приверженность ЮНФПА функции оценки, подчеркнув при этом важное значение адекватных ресурсов. ЮНФПА стремится изыскивать пути обеспечения проведения оценки, одновременно гарантируя независимость и эффективность функции. В целях обеспечения максимального воздействия оценки важно находить оптимальное соотношение между потребностью в оценке и имеющимися ресурсами.

80. Директор Управления оценки ЮНФПА отметила, что Фонд играет активную роль в деятельности ЮНЕГ по таким темам, как повышение профессионального уровня оценки, и по вопросам общесистемной и совместной оценки. Что касается показателя финансирования в 3 процента, то она подчеркнула его вдохновляющий характер, но отметила, что, несмотря на меры жесткой экономии, ЮНФПА добился значительного последовательного прогресса. Управлением оценки был достигнут ряд успехов в плане повышения эффективности, что позволяет ему проводить больше оценок, в большей степени полагаясь при этом на другие ресурсы для финансирования оценок, и Фонд будет и впредь стремиться следовать этой стратегии. Что касается децентрализованных оценок программ, то в соответствии с обязательствами, изложенными в плане финансируемых из бюджета четырехгодичных оценок, ЮНФПА намерен диверсифицировать диапазон оценок для включения в него не только страновых программ, но и многолетних мероприятий, с тем чтобы обеспечить охват оценками основных мероприятий, в отношении которых существует необходимость

обобщения опыта и подотчетности; для улучшения отчетности расходы должны фиксироваться с помощью глобальной системы планирования. Она подчеркнула, что в настоящее время проводятся 20 из 22 оценок страновых программ на 2016 год. Любой дефицит был обусловлен финансовой ситуацией, но ЮНФПА принимал меры для поиска решения. Она отметила, что в пересмотренной политике в области оценки представлена иерархия оценок, которые разбиты на две широкие категории: общеорганизационные оценки (тематические, институциональные, программные и совместные) и оценки на уровне программ, в том числе региональные и страновые оценки. Она подчеркнула, что в Повестке дня на период до 2030 года перед государствами-членами ставится задача провести оценки на национальном уровне в целях содействия национальным обзорам и обобщению опыта, а ЮНФПА поручено оказывать в этом поддержку в рамках политики в области оценки 2013 года.

81. Исполнительный совет принял решение 2016/11: ежегодный доклад Управления оценки ЮНФПА.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

ХIII. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя

82. Директор-исполнитель ЮНОПС, представляя свой ежегодный доклад за 2015 год ([DP/OPS/2016/2](#)), особо подчеркнула деятельность ЮНОПС в 2015 году, в течение которого оно увеличило объем оказываемой помощи на 16 процентов. Она затронула вопрос о повышении эффективности, включая улучшение системы планирования общеорганизационных ресурсов для платформы “OneUNOPS” и новую информационно-коммуникационную систему. ЮНОПС занималось укреплением потенциала противодействия в области планирования инфраструктуры и разработкой комплексного системного подхода к инфраструктуре. Недавнее обследование показало, что в 2015 году степень удовлетворенности клиентов и партнеров возросла до 82 процентов. Она обратила внимание на успехи ЮНОПС в оказании помощи партнерам в рамках инфраструктурных проектов в Афганистане, Колумбии, Гаити, Косово и Судане, и в области закупок в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Таиланде и Вьетнаме, не говоря уже о более чем 60 000 учебных занятий. ЮНОПС также распространяло свою деятельность на услуги хостинга.

83. Директор-исполнитель подчеркнула, что чуть больше половины партнерств ЮНОПС созданы с участием организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности Департамента операций по поддержанию мира, к которым относятся и кадровые службы. ЮНОПС стремится стать регулярным участником страновых групп Организации Объединенных Наций и работать в тесном контакте с правительствами, предлагая мероприятия, которые входят в национальные рамки в области развития. Она обратила внимание на деятельность ЮНОПС в условиях кризиса и конфликта, работу в области безопасности, энергетики, материально-технического обеспечения и размещения беженцев и перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, а также

проекты по восстановлению в Государстве Палестина (Газа). В 2016 году ЮНОПС выпустит свой первый ежегодный доклад, подготовленный в соответствии с Глобальной инициативой в области отчетности, опередив в этом отношении все организации системы Организации Объединенных Наций. В рамках среднесрочного обзора ЮНОПС принимает меры по согласованию своей общеорганизационной стратегии на 2014–2017 годы с Повесткой дня на период до 2030 года. Управление представит свою новую стратегию на второй очередной сессии 2016 года. Она подчеркнула необходимость более активного изучения Организацией Объединенных Наций потенциала частного капитала в целях развития.

84. Государства-члены выразили признательность ЮНОПС за неизменно хорошие показатели и оперативную эффективность, результативность, транспарентность и финансовую стабильность, а также за его деятельность в области миростроительства, гуманитарной помощи и развития, за ориентацию в своей работе на международные стандарты. Они высоко оценили деятельность ЮНОПС в области изменения климата, уменьшения опасности бедствий и усиления способности к восстановлению, а также в области реализации инновационных решений, о чем свидетельствует пример платформы “OneUNOPS”. Они призвали ЮНОПС активизировать работу по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и укреплять оперативные приоритеты в своих трех основных тематических областях: устойчивое управление проектами, устойчивое строительство инфраструктуры и устойчивое.

85. Делегации приветствовали расширение операций ЮНОПС в странах с низким уровнем дохода и в странах, переживающих кризис, в целях поддержки правительства, гражданского общества и организаций системы Организации Объединенных Наций, зачастую в трудных условиях. Они призвали его продолжать повышать эффективность услуг, предоставляемых организациям системы Организации Объединенных Наций, в духе сотрудничества в рамках четырехгодичного обзора, наряду с двусторонним и многосторонним взаимодействием с такими партнерами, как Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и международных соглашений, включая программу «Путь Самоа», а также на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами. Они приветствовали планы ЮНОПС по созданию фонда для предоставления стартового капитала для привлечения адресных инвестиций в целях поддержки проектов в области инфраструктуры и его партнерские отношения с частным сектором в области поощрения устойчивого развития и инвестиций. Одна из делегаций просила ЮНОПС не комментировать национальные мирные усилия в ежегодном докладе и придерживаться своего мандата, соблюдая при этом принцип национальной ответственности. Другие делегации указывали на ЮНОПС как на авторитетного и надежного партнера, отличительной чертой которого является четко организованная гибкая структура.

86. В своем ответе Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула важность поддержки Совета и указаний по улучшению работы. ЮНОПС представляет собой организацию, ориентированную на деятельность по осуществлению, которая в силу того, что она действует на основе самофинансирования, смогла сосредоточить усилия на удовлетворении потребностей партнеров. Гибкость,

оперативность и качество являются главным в ее работе, а набор персонала и закупки обеспечивают возможность быстро наращивать или сокращать объемы. Гибкий подход позволяет ЮНОПС изыскивать пути адаптации к местным требованиям. ЮНОПС стремится оправдать ожидания Совета в области разработки общеорганизационных процессов и готово работать с Советом по вопросу об инновационных подходах к закупкам в целях устойчивого развития.

87. Исполнительный совет принял решение 2016/12: ЮНОПС: ежегодный доклад Директора-исполнителя.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

XIV. Внутренняя ревизия и контроль

88. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН внес на рассмотрение доклад о внутренних ревизиях и расследованиях (DP/2016/16). Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил ответ руководства. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА внесла на рассмотрение доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований в 2015 году (DP/FPA/2016/7); заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представила ответ руководства. Директор Группы по внутренней ревизии и расследованиям ЮНОПС внес на рассмотрение доклад о деятельности за 2015 год Группы по внутренней ревизии и расследованиям (DP/OPS/2016/3); а заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил ответ руководства.

ПРООН

89. Члены Совета приветствовали, в частности, мнение об адекватности и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля ПРООН и рекомендовали Управлению ревизии и расследований включать анализ рисков, действий руководства по их преодолению и того, как они были использованы при подготовке общего заключения. Отметив прогресс, они подчеркнули, что ревизорская оценка «частично удовлетворительно» означает, что ПРООН должна прилагать более активные усилия для устранения недостатков в области управления и рисков. Они призвали руководство усилить поддержку ревизий и расследований, в том числе выделять Управлению ревизии и расследований достаточные ресурсы на своевременной основе, с тем чтобы обеспечить выполнение им своего мандата. Они заявили, что хотели бы знать, скажется ли сохранение нехватки ресурсов на работе. Они приняли к сведению замечания Консультативного комитета по ревизии о связи между источниками финансирования и независимостью Управления ревизии и расследований и настоятельно призвали руководство следовать рекомендациям Комитета. Приветствуя новые механизмы управления рисками ПРООН, они высказали желание получить информацию о том, почему и каким образом произошло увеличение удовлетворительных оценок и сокращение числа неудовлетворительных оценок. Отмечая неудовлетворительную оценку по итогам ревизии Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и принимая к сведению предпринятые шаги, делегации призвали ПРООН обеспечить выполнение

всех рекомендаций ревизоров. Они просили ПРООН информировать Совет об усилиях по устранению повторяющихся ревизионных проблем, касающихся управления программами, финансового управления и управления закупочной деятельностью и настоятельно призвали ПРООН укреплять процесс выявления и отбора поставщиков, а также кадровый потенциал для отслеживания контрактов на закупки и обеспечить представление дел о закупочной деятельности на рассмотрение комитетов по оценке. Они высказали пожелание получить информацию об узких местах в области закупок, связанных с согласованным подходом к переводу наличных средств; признав усилия ПРООН, направленные на урегулирование этого вопроса, делегации, тем не менее, запросили более подробную информацию о последствиях таких затруднений. Они пожелали получить информацию о сотрудничестве ПРООН с ревизионным управлением Глобального фонда в усилиях по подготовке ревизий финансирования ПРООН Глобального фонда. Они выразили надежду на то, что в будущих докладах о ревизии они смогут прочитать о том, как продвигается вперед работа ПРООН по реформированию ее системы контроля за составлением программ и управления ресурсами. Они настоятельно призвали ПРООН уделять приоритетное внимание завершению выполнения долгосрочных рекомендаций по итогам ревизии и заявили о желании получить информацию о причинах увеличения числа рекомендаций, не выполненных в полном объеме. В отношении расследований делегации запросили информацию о том, как ПРООН и Управление ревизии и расследований толкуют увеличение числа расследований, особенно новых дел. Они выразили озабоченность по поводу того, что Управление ревизии и расследований увеличивает число рассматриваемых дел, в то время как его ресурсы сократились, и поинтересовались, почему лишь 15 процентов дел, как было фактически установлено, включают ненадлежащее поведение. Они, тем не менее, выразили удовлетворение по поводу того, что 70 процентов сотрудников сообщили, что, делая сообщение о ненадлежащем поведении, они чувствуют себя комфортно. Они выразили надежду на получение информации о стратегии ПРООН по рассмотрению большого числа дел о мошенничестве в сфере закупок, хищении и растрате, а также об усилиях по возвращению средств. Они подчеркнули важное значение эффективных мер защиты от мошенничества и реагирования на них и настоятельно призвали организации системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия по борьбе с мошенничеством в рамках всей системы.

ЮНФПА

90. Члены Совета приветствовали, в частности, заключение о достаточности и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля в ЮНФПА. Они призвали Управление ревизии и расследований включать анализ рисков, действий руководства по их преодолению и того, как они были использованы при подготовке общего заключения. Они выразили обеспокоенность по поводу того, что из-за изменения в объеме выделяемых ресурсов было отложено обновление оценки рисков при ревизии, что означает, что Управление ревизии и расследований не сможет провести запланированное им число ревизий, что создает значительный риск для Фонда. Они с удовлетворением отметили, что на 2016 год объемы финансирования Управления были восстановлены, приветствовали предлагаемое повышение на 2017 год и настоятельно призвали ЮНФПА обеспечить адекватное финансирование на случай непредвиденных

расходов и непредвиденных потребностей. Кроме того, члены Совета просили ЮНФПА принять меры к уменьшению доли вакантных должностей в Управлении в размере 16 процентов. Принимая во внимание ревизорскую оценку «частично удовлетворительно», делегации призвали ЮНФПА уделять основное внимание улучшению ситуации и осуществлению давно просроченных рекомендаций в сфере государственного управления и управления программами; они отметили повторяющиеся рекомендации в области товарно-материальных запасов, закупок и финансового управления, а также в руководстве работой партнеров-исполнителей. Эти недостатки и риски указывают на необходимость усиления должной осмотрительности и финансового контроля. Члены Совета отметили позитивный шаг по созданию системы общеорганизационного управления рисками, хотя и обратили внимание на необходимость дополнительных усилий; они настоятельно призвали ЮНФПА осуществлять и документировать меры по смягчению последствий по каждому риску. Они одобрили проект по совершенствованию системы внутреннего контроля и призвали ЮНФПА обеспечить осуществление всех компонентов Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя со ссылками на три линии обороны. Признавая прогресс, достигнутый руководством в области надзора за страновыми отделениями и более четкой увязки их потенциала с осуществлением программ, делегации настоятельно призвали Фонд улучшить планы управленческой деятельности и стратегические рамки для создания более прочных связей между организационными приоритетами, программами и ресурсами. В отношении расследований они заявили о своей обеспокоенности тем, что Управление ревизии и расследований оказалось не в состоянии идти в ногу с уровнем сложных, требующих значительных ресурсов дел и спросом на консультационные услуги, и настоятельно призвали ЮНФПА включать эти темы в дискуссии по вопросам управления рисками и выделять достаточные ресурсы. Обращая внимание на доклад Объединенной инспекционной группы о мошенничестве, они настоятельно призвали ЮНФПА и другие организации системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия по этому вопросу.

ЮНОПС

91. Члены Совета приветствовали план проведения внутренних ревизий с учетом факторов риска Группы по внутренней ревизии и расследованиям и выразили удовлетворение по поводу быстрого реагирования ЮНОПС на рекомендации ревизоров, учитывая ее общий показатель выполнения в 98 процентов (2008–2015 годы). Они запросили информацию об увеличении числа рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий, и о среднем числе рекомендаций на одну ревизию. Они поздравили ЮНОПС с принятием мер по укреплению его программы управления рисками и выразили удовлетворение в связи с началом работы новой системы планирования общеорганизационных рисков. Они заявили о желании получить информацию о ее воздействии на управление рисками и меры внутреннего контроля. Они выразили признательность ЮНОПС за ряд ревизий проектов с оценкой «удовлетворительно» в отношении мер внутреннего контроля, настоятельно призвали старших руководителей обеспечить полное завершение невыполненных рекомендаций и рекомендовали продолжить меры по улучшению положения в области управления проектами, закупок и финансов. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что на управление проектами и закупки по-прежнему приходится

самая высокая доля рекомендаций. Что касается расследований, то они высказали мнение о том, что существенное увеличение числа дел в 2015 году является свидетельством доверия персонала к Группе по внутренней ревизии и расследованиям. Они выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся финансовых нарушений, особенно в том, что касается мошенничества в сфере закупок, и настоятельно призвали ЮНОПС уделять приоритетное внимание осуществлению рекомендаций, касающихся закупок. Они признали усилия ЮНОПС по рассмотрению случаев ненадлежащего поведения и возмещения расходов, в том числе путем повышения информированности и профессиональной подготовки.

92. В своем ответе Директор Управления ревизии и расследований ПРООН подчеркнул, что Управление: а) работает над тем, чтобы предвидеть риски на более систематической основе; б) за четыре года осуществила сокращение бюджета на 4 процента путем сокращения расходов и оплаты путевых расходов консультантов, отметив, что дальнейшее сокращение будет касаться персонала и окажет воздействие на охват ревизий; в) считает, что число «неудовлетворительных» оценок в области руководства, управления рисками и контроля в период после 2013 года представляет собой не «тенденцию», а скорее случайное отклонение; г) считает руководство ПРООН и коммерческого отдела ответственными за риски, выявленные в ходе ревизий Глобального фонда (или любой ревизии) как на общеорганизационном, так и на местном уровне, и совместно с Глобальным фондом прилагает усилия по уменьшению дублирования и уточнению ролей и обязанностей; д) рассматривает увеличение дел о мошенничестве в 2015 году в качестве результата повышения доверия персонала и роста числа проступков; и е) сотрудничает с ПРООН в целях повышения бдительности в деле возвращения средств, утраченных в результате мошенничества и других финансовых нарушений.

93. Главный сотрудник по финансовым вопросам ПРООН подчеркнул, что ПРООН: а) приложит все усилия к тому, чтобы устранить проблему «неудовлетворительных оценок», в том числе коренные причины, поскольку разработан план управления рисками на основе затрат и возможных результатов; б) считает, что оценка «частично удовлетворительно» была поставлена в районе с условиями повышенного риска, однако руководство обеспечит план и график для решения этого вопроса; в) стремится свести риск «к минимуму», поскольку полностью устранить риск трудно, учитывая число областей высокого риска; г) рассматривает увеличение числа случаев мошенничества и следственных дел в качестве указания на рост доверия персонала; д) вернулась к осуществлению стратегии предотвращения мошенничества и будет обеспечивать ее выполнение во всех областях деятельности, сотрудничая с национальными партнерами и опираясь на передовую практику; е) сформировала межсекторальную целевую группу для рассмотрения вопросов мошенничества с учетом передовой практики; ж) принимает активное участие в пересмотре и внедрении согласованного подхода к переводу наличных средств, хотя финансирование является ключевым вопросом; и з) добилась определенного прогресса в решении проблем вспомогательных получателей Глобального фонда, хотя и остается нерешенным вопрос инвентарных запасов, поскольку они зависят от национальных систем.

94. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН заявил, что ПРООН: а) находится в процессе создания общеорганизационной сети контроля в рамках всей своей децентрализованной системы; б) сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в целях выполнения всех рекомендаций к концу 2016 года; в) занимается внедрением глобальной системы электронных закупок, в отношении долгосрочных соглашений, и совершенствует услуги страновых отделений; и d) уделяет основное внимание мерам по предотвращению мошенничества, поскольку ПРООН предпринимает усилия по возмещению расходов в условиях ограниченного финансирования.

95. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА заявила, что Управление: а) приняло осознанное решение не проводить оценку аудиторских факторов риска в 2015 году, с тем чтобы предоставить руководству время для работы над структурными изменениями, и вернется к рассмотрению этого вопроса в 2016 году; б) приняло все необходимые меры для заполнения вакантных должностей к концу 2016 года; в) прилагает все усилия к тому, чтобы завершить рассмотрение дел на своевременной основе; и d) со всей серьезностью отнеслось к рекомендациям, содержащимся в докладе Объединенной инспекционной группы о мошенничестве.

96. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнула, что Фонд: а) активно работает с профильными структурами в целях решения проблем в связи с заключением «частично удовлетворительно»; б) прилагает все усилия к тому, чтобы увеличить объем ресурсов, выделяемых для оценки, надзора и расследований, и примет необходимые меры для удовлетворения потребностей в чрезвычайной ситуации, несмотря на положение с ресурсами; в) готов предоставлять специальную поддержку для надзорных функций, если это будет необходимо; d) к четвертому кварталу 2016 года рассмотрит 80 процентов давно просроченных рекомендаций; и e) принял меры по совершенствованию управления товарно-материальными запасами и работой партнеров-исполнителей.

97. Директор Группы по внутренней ревизии и расследованиям ЮНОПС заявил, что Группа: а) считает, что увеличение среднего числа рекомендаций, вынесенных по результатам ревизий, объясняется повышенным вниманием к вопросам соблюдения в рамках подготовки к внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, а также специальными мерами по проверке, обусловленными увеличением числа ревизий мелких субсидированных проектов; б) в 2015 году уделяла меньше внимания управлению проектами и закупкам из-за необходимости уделить внимание инфраструктуре; в) обращала особое внимание на подписание меморандумов о взаимопонимании с надзорными подразделениями доноров в целях удовлетворения просьб клиентов о предоставлении информации, соблюдая при этом принцип единой ревизии отчетности; и d) в 2015 году провела два мероприятия по ревизиям общеорганизационного планирования ресурсов, касающиеся борьбы с мошенничеством и кибербезопасности.

98. Исполнительный совет принял решение 2016/13: внутренняя ревизия и надзор.

XV. Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

99. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2015 году (DP/2016/17), а Директор Бюро по вопросам управления выступил с ответом руководства. Советник по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро по вопросам этики за 2015 год (DP/FPA/2016/8), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представила ответ руководства. Юрисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики в 2015 году (DP/OPS/2016/4), а также ответ руководства.

ПРООН

100. Члены Совета выразили признательность Бюро по вопросам этики ПРООН за формирование культуры этики и добросовестности. Они поздравили его с тем, как новаторски и стратегически оно справлялось с большим объемом работы при сохраняющихся вакансиях. Растущее число сотрудников, обращающихся за консультацией, является свидетельством укрепления этической культуры и большего доверия к работе Бюро, что подтвердил недавний опрос персонала: сотрудники указали, что сообщать о ненадлежащем поведении стало легче, главным образом благодаря информационно-пропагандистской кампании Бюро по вопросам этики и поощрению культуры открытого высказывания мнений, поддержанной старшим руководством, с тем чтобы защитить от преследования сотрудников, сообщающих о нарушениях. Делегации с удовлетворением отметили практические учебные материалы, подготовленные Бюро по вопросам этики и отметили, что многие сотрудники обращались за консультацией после реорганизации ПРООН. Делегации настоятельно призвали ПРООН обеспечить, чтобы структурные изменения сопровождалась более эффективной коммуникацией во избежание путаницы и подозрений. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что ПРООН установила доказанный случай преследования лица, сообщившего о нарушениях, запросили более подробную информацию о том, как обеспечивалась защита заявителя в ходе расследования и были ли приняты дисциплинарные меры в отношении лица, обвиняемого в преследованиях. Они настоятельно призвали руководство поощрять этическую рабочую обстановку и содействовать формированию культуры открытого высказывания мнений без опасений репрессий. ПРООН необходимо обеспечить, чтобы все лица, виновные в совершении проступка, были привлечены к ответственности и чтобы, когда это необходимо, были приняты дисциплинарные меры. Они призвали руководство выполнить рекомендации Бюро по вопросам этики и регулярно сообщать о невыполненных рекомендациях.

ЮНФПА

101. Члены Совета выразили признательность Бюро по вопросам этики ЮНФПА за решение проблем до того, как они становятся репутационным риском, и настоятельно призвали старших руководителей обеспечить наличие у руководителей профессиональной подготовки и квалификации для поощрения культуры этики и добросовестности. Они поблагодарили Директора-исполнителя за то, что он оказал поддержку Бюро по вопросам этики и задал

тон «на самом верхнем уровне», и призвали руководство содействовать формированию культуры открытого высказывания мнений без опасений репрессий. Они отметили увеличение числа просьб о предоставлении услуг Бюро по вопросам этики, что отражает повышение информированности и доверия к его работе, а также укрепление общеорганизационной культуры этики, во многом благодаря активной информационно-пропагандистской работе со страновыми отделениями. Признавая финансовые трудности, ограничивающие возможности сотрудников Бюро по вопросам этики совершать поездки, они призвали его продолжать оказывать активную поддержку страновым отделениям. Они призвали руководство проявлять гибкость в управлении общим бюджетом Бюро по вопросам этики, с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат и оказывать услуги работникам. Делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что работники с полномочиями в финансовой области и области, связанной с закупками, исключены из программы раскрытия финансовой информации, что подвергает Фонд риску, и они согласились с тем, что Бюро по вопросам этики следует пересмотреть политику и программы в отношении раскрытия финансовой информации. Стремление руководителей расширить категории сотрудников, подлежащих участию, показывает, что они понимают цель программы раскрытия финансовой информации. Делегации выразили обеспокоенность в связи с первым подтвержденным случаем преследования лица, сообщившего о нарушениях, и отметили, что представление информации об этом деле подчеркивает важную роль, которую играет авторитетное Бюро по вопросам этики. Они настоятельно призвали ЮНФПА серьезно отнестись к защите осведомителей и обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении неправомерных действий.

ЮНОПС

102. Члены Совета приветствовали приверженность Бюро по вопросам этики информированию персонала о целях, охвате и наличии механизмов защиты от преследования в соответствии с политикой ЮНОПС по вопросам этики. Отмечая, что в 2015 году имела место одна официальная жалоба на преследование, делегации призвали ЮНОПС отнестись к данному вопросу со всей серьезностью и просили руководство обеспечить защиту осведомителей от преследования и привлечение к ответственности лиц, виновных в ненадлежащем поведении. Увеличение числа сотрудников, обращающихся за консультацией по связанным с занятостью проблемам, является свидетельством роста доверия к Бюро по вопросам этики, главным образом благодаря кампании гласности ЮНОПС.

103. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам управления ПРООН обратил внимание на ключевую роль Бюро по вопросам этики в деле увязки вопросов этики и подотчетности. Он отметил, что в отношении упомянутого дела были приняты дисциплинарные меры.

104. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН, касаясь вопроса о политике репрессий и защитных мерах по рассматриваемому делу, подчеркнул, что Бюро расширило сферу применения своей политики защиты от преследования, с тем чтобы она включала лиц с контрактами на услуги. Рассматриваемое дело касалось обладателя контракта на предоставление услуг, который, когда он уходил из организации, получил плохую характеристику, которая не соответствовала

действительности, дополненную клеветническими замечаниями со стороны руководителя. Руководителю, о котором идет речь, было запрещено впредь выдавать характеристики, и была создана новая система для защиты обладателя контракта от отказа в трудоустройстве в других органах системы Организации Объединенных Наций.

105. Советник по вопросам этики ЮНФПА заострила внимание на том, что в стремлении улучшить программу раскрытия финансовой информации, с тем чтобы она соответствовала своим целям, не ставилась задача ограничить число охватываемых сотрудников. Цель состояла в обеспечении того, чтобы программа отвечала потребностям ЮНФПА и всей системы Организации Объединенных Наций. Она надеется представить обновленные подробные данные о программе по вопросам этики в 2017 году.

106. Генеральный юрисконсульт ЮНОПС отметил, что увеличение числа просьб о консультативной помощи в значительной степени считается результатом успешной программы открытого высказывания мнений и роста доверия к Бюро по вопросам этики. Он поблагодарил Совет за его поддержку в формировании повышенного внимания к вопросам этики и обратил особое внимание на конструктивную совместную работу бюро по вопросам этики специализированных учреждений.

107. Исполнительный совет принял решение 2016/14: доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

Приложение

Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП

(3 июня 2016 года)

А. Работа в условиях отсутствия стабильности, в том числе в странах со средним уровнем дохода

1. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС открыл совместное совещание и приветствовал всех участников исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Он также приветствовал первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

2. В своем вступительном заявлении первый заместитель Генерального секретаря охарактеризовал те условия, в которых осуществляются совместные мероприятия Организации Объединенных Наций на фоне недавнего заключения таких крупных глобальных соглашений, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он остановился на тех областях, в которых системе развития Организации Объединенных Наций необходимо активнее сотрудничать в построении мирных обществ. К числу таких областей относятся: подход к предотвращению конфликтов и снижению риска бедствий на основе совместного планирования и разработки программ, коллективного руководства и предсказуемого финансирования; всесторонний учет во всех программах проблем наиболее уязвимых и маргинализированных членов общества, особенно молодежи; создание национальных статистических систем и последовательное увеличение масштабов использования больших данных; работа в рамках вертикальной иерархии внутри правительств и системы Организации Объединенных Наций для объединения усилий; расширение использования на глобальном и региональном уровнях стандартных оперативных процедур, таких как процедуры, используемые в рамках подхода «Единство действий»; и реформирование всеобъемлющей архитектуры помощи.

3. Администратор ПРООН и Директор-исполнитель ЮНИСЕФ рассказали об успехах своих организаций и о тех вызовах, с которыми эти организации сталкиваются в ходе работы в условиях отсутствия стабильности, в том числе в странах со средним уровнем дохода. Администратор ПРООН подчеркнула, что конфликты и нестабильность являются главными препятствиями на пути достижения целей в области устойчивого развития и что именно поэтому системе Организации Объединенных Наций необходимо совместно устранить коренные причины этих проблем и уделить приоритетное внимание повышению жизнестойкости. Она отметила, что применяемая ГОООНВР стратегия интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики является правильным инструментом для активизации общесистемных усилий. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ подчеркнул, что, хотя важно сосредоточивать усилия на нестабильных государствах, все же в центре деятельности в области разви-

тия и гуманитарной деятельности должны находиться интересы людей. Улучшение качества данных (сбор дезагрегированных данных и использование инновационных методов), универсальность охвата (никто не должен быть забыт) и более тесная интеграция вопросов взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью (сочетание работы в областях борьбы с нищетой, конфликтами, изменением климата и дефицитом ресурсов) приведут к достижению осязаемых результатов на местах. Все эти проблемы неотделимы друг от друга, поэтому общими должны быть и меры реагирования.

4. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Албании остановился на вопросе о том, как финансирование миростроительства может помочь вывести наименее развитые страны из состояния нестабильности. Он обратил внимание на складывающийся консенсус по вопросу о том, каким образом следует преодолевать кризисы и строить мирные общества, в том числе посредством: а) устранения глубинных причин; б) использования практики предотвращения конфликтов в процессе развития; с) применения принципов устойчивого мира в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; d) расширения понятия прав человека; e) укрепления трансграничных отношений; и f) обеспечения предсказуемого финансирования. После этого субрегиональный координатор по вопросам развития и глава Субрегионального фонда реагирования в связи с кризисом в Сирии обсудил тему отсутствия стабильности в контексте затяжного кризиса, уделив особое внимание повышению жизнестойкости в странах со средним уровнем дохода. Он подчеркнул, что данные наблюдений на местах показывают, как потрясения могут дестабилизировать страны со средним уровнем дохода, перечеркнув достигнутые с таким трудом успехи в области развития в рамках всего региона. Неспособность существующей архитектуры помощи надлежащим образом урегулировать кризисы только усугубляет эту ситуацию. Вместе с тем применяемые ГОООНВР меры реагирования в области развития с упором на повышение жизнестойкости, которые сочетают развитие и гуманитарную деятельность в рамках единой платформы, являются важным шагом вперед, в частности применительно к кризису в Сирийской Арабской Республике. Имеющиеся данные указывают на необходимость: а) принятия новых мер реагирования на кризисные ситуации; б) приобретения знаний и технологий; с) обеспечения предсказуемого и качественного финансирования; и d) объединения мер реагирования, принимаемых на всех направлениях.

5. Председатели четырех исполнительных советов, главы шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены исполнительных советов обсудили возможности и проблемы, связанные с работой в нестабильных государствах, включая страны со средним уровнем дохода. Государства-члены приняли активное участие в обсуждениях в ходе всей сессии и представили целый ряд замечаний, наиболее примечательные из которых заключались в следующем:

- отсутствие стабильности в нестабильных государствах и в странах со средним уровнем дохода требует принятия многоплановых, комплексных, совместных мер реагирования и проведения обзоров и оценок в целях повышения адресности оказываемой помощи;

- миростроительство и обеспечение жизнестойкости требуют интеграции гуманитарных усилий и усилий в области развития;
- реформирование существующей архитектуры помощи должно стать первоочередной задачей Организации Объединенных Наций;
- понятие «нестабильность» требует более четкого определения, с тем чтобы можно было сконцентрировать внимание на интересах людей в каждом обществе, включая страны со средним уровнем дохода, а не на интересах государств;
- укрепление финансовой и институциональной деятельности играет ключевую роль в повышении жизнестойкости в условиях отсутствия стабильности; и
- женщины и девочки играют центральную роль в повышении жизнестойкости в условиях отсутствия стабильности.

6. В заключение Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что в процессе урегулирования нестабильных ситуаций помощь Организации Объединенных Наций должна сосредотачиваться на удовлетворении интересов людей, а не государств и должна быть нацелена на укрепление жизнестойкости до возникновения кризиса. Необходимы новые формы финансирования и инновационные системы измерения степени уязвимости, с тем чтобы выделять ассигнования и оказывать поддержку. В этом контексте Организация Объединенных Наций должна играть свою роль в привлечении инвестиций частного сектора в контексте ситуаций, связанных с нестабильностью и высоким риском.

7. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ подчеркнул важность совместных усилий системы Организации Объединенных Наций в деле решения более широкой проблемы нестабильности, которая затрагивает все общества, исходя при этом из интересов людей, и в деле недопущения распространения нестабильности. В процессе перехода от нестабильности к обеспечению жизнестойкости система Организации Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание находящимся в зоне риска, маргинализированным и уязвимым группам населения и устранению глубинных причин посредством искоренения нищеты и сокращения диспропорций и неравенства.

8. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного совещания.

В. Большие объемы данных и цели в области устойчивого развития

9. Председатель Исполнительного совета ВПП приветствовал членов четырех исполнительных советов, представителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций и приглашенного на сессию докладчика и пригласил участников обсудить тему больших объемов данных и целей в области устойчивого развития.

10. В ходе своего вступительного заявления Директор-исполнитель ЮНФПА остановился на потенциальных возможностях больших данных, то есть крупных массивов данных, которые можно анализировать для выявления закономерностей, тенденций и взаимосвязей, с тем чтобы предоставлять информацию в режиме реального времени, особенно в ходе кризисов. Он отметил, что, среди прочего, большие данные также оказывают воздействие на участие людей в политической и общественной жизни, в частности в том, что касается повышения осведомленности о ключевых проблемах и составления карт населения. Вместе с тем для использования потенциальных возможностей больших данных необходимо укреплять потенциал не только национальных систем и персонала, но и Организации Объединенных Наций, для чего требуется изменить отношение к сбору данных, с тем чтобы люди воспринимали их в качестве доказательств.

11. Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула огромный потенциал использования данных для отражения различных точек зрения на социальные и экономические вопросы, в частности вопросы благосостояния женщин и девочек, и для информационного обеспечения процессов планирования, осуществления и мониторинга программ. Она отметила, что отсутствие знаний ограничивает способность международного сообщества отвечать и реагировать на кризисы. В этой связи необходимо улучшать национальные статистические данные и использовать большие данные в дополнение к традиционным данным. Учитывая огромный потенциал данных, приобретение знаний о том, как использовать и куда направлять данные, должно стать первостепенной задачей правительств и Организации Объединенных Наций. Вместе с тем она подчеркнула, что большие данные не заменяют собой выполнение обязанности знать и действовать.

12. Приглашенный докладчик — профессор Глобальной сети Джерри М. Халтина в Инженерно-технической школе им. Тандон Нью-Йоркского университета и директор организации «Лаборатория проблем управления» Бет Симон Новек — выступила с докладом по вопросу о том, как решать общественные проблемы с помощью данных. Она подчеркнула, что революция в современных взглядах на данные влечет за собой смещение акцента с действий правительства на обеспечение прозрачности результатов и проведение политики открытых данных, что приводит к созданию не только экономики данных, но и «морали данных». Она отметила, что, хотя специалисты-практики признали наличие предпосылок, базирующихся на фактических данных, вопрос о том, как использовать данные для информационного подкрепления политики, по-прежнему является проблемным. Но даже тогда, когда этот вопрос будет решен, обсуждения, взаимодействие и партнерские отношения должны будут вращаться вокруг взаимосвязи данных с политикой. Она привлекла внимание к той роли, которую такие «механизмы совместного использования данных», как «Твиттер» или «Интел», играют в содействии выработке новых решений проблем. Например, получаемые по телефону данные дают более полное представление о перемещениях людей в Африке, чем публичные данные, в то время как в Нью-Йорке получаемые по телефону данные позволяют владельцам малых предприятий определять, куда инвестировать средства. Вместе с тем одного только наличия данных недостаточно, ибо для того, чтобы данные приносили пользу, их необходимо очищать и анализировать. Сотрудничество и парт-

нерские связи также помогают обеспечить использование нераскрытого кадрового потенциала. Проблемы, возникающие в связи с защитой данных и доступом к ним, говорят о том, что в действиях по оказанию помощи необходимо предусматривать «ответственность за сохранение данных». Она подчеркнула, что в рамках сотрудничества между «Лабораторией проблем управления», инициативой Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» и различными организациями системы Организации Объединенных Наций Организация Объединенных Наций начинает изучать вопрос о том, как наилучшим образом решить эту задачу. В заключение она подчеркнула, что важность обмена данными, а не сохранения их для себя является ключом к решению проблем в области развития и гуманитарной деятельности.

13. В ходе ответных выступлений два государства-члена остановились на ряде моментов, в частности на том, что: а) в области использования данных существует неравенство, при котором некоторые страны и регионы располагают данными и возможностями для их использования, в то время как другие страны такими данными и возможностями не располагают; б) культурные традиции влияют на сбор и толкование данных и вследствие этого могут обусловить ненадежность данных; в) поскольку процесс накопления опыта в деле использования больших данных для целей развития и гуманитарной деятельности находится еще на начальном этапе, их реальный потенциал остается пока неясным; г) вопросы принадлежности баз данных и контроля над их использованием являются проблематичными вследствие этических и нормативно-правовых причин, особенно в тех случаях, когда базы данных находятся в распоряжении частного сектора; д) в центре больших данных должны находиться интересы людей, которые должны быть вовлечены в процесс использования этих данных; е) большие данные должны служить делу укрепления потенциала национальных статистических управлений в области подготовки данных, а не затмевать эти институты; и г) важно продолжать обсуждение вопроса о больших объемах данных в рамках обсуждения Повестки дня на период до 2030 года.

14. Затем в рамках обсуждения основной темы больших объемов данных и целей в области устойчивого развития представитель ВПП представил результаты обследования с использованием мобильной телефонной связи, которые помогли подкрепить процесс принятия решений на страновом уровне, а представитель ЮНФПА объяснил, как спутниковые снимки используются для составления оценок численности населения в Афганистане. Два государства-члена подчеркнули, что, хотя дезагрегированные данные имеют чрезвычайно важное значение, многие страны не имеют возможностей для их составления и что, хотя обмен данными между учреждениями Организации Объединенных Наций осуществляется нормально, он является слишком раздробленным. Они также хотели бы узнать о результатах работы и будущих перспективах лабораторий инновационных данных, организованных Координационным советом руководителей Организации Объединенных Наций, а также о том, существует ли в фондах, программах и специализированных учреждениях какой-либо подход, эквивалентный инициативе по защите конфиденциальности данных, которая реализуется Управлением по координации гуманитарных вопросов.

15. Что касается второй темы — осуществление и методы сбора данных, — то ПРООН выступила с сообщением: а) о том, как новые источники данных помогают определить изменения в масштабах нищеты в Судане с помощью ис-

пользования спутниковых снимков для установления уровня доходов на основе показателей потребления электроэнергии и использования мобильных телефонов; и b) об измерении прогресса в достижении цели 16 в области устойчивого развития в Тунисе с использованием данных, собираемых в социальных сетях, для определения показателей восприятия коррупции. Затем представитель ЮНИСЕФ рассказал, как Детский фонд использовал мобильные телефоны для выявления «точек риска» и определения возможных мер реагирования в связи, например, с кризисом Эбола в Западной Африке. Государства-члены поделились своим национальным опытом сбора данных с использованием социальных сетей в целях содействия в выявлении и решении различных вопросов и приветствовали аналогичные усилия Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важность наращивания потенциала в области сбора и дезагрегации данных на страновом уровне, особенно в наименее развитых странах. Они обратили внимание на технологический разрыв между Севером и Югом и подчеркнули руководящую роль Организации Объединенных Наций в усилиях по выявлению того, как большие объемы данных могут использоваться на благо всех людей при одновременном соблюдении конфиденциальности их частной информации. Они попросили предоставить подробную информацию о том, когда и каким образом Организация Объединенных Наций вложит средства в создание потенциала для сбора больших данных или планирует решить эту проблему. Администратор ПРООН и Председатель ГООНВР подчеркнули важность непрерывного сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций и отметили каталитическую роль инициативы Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс» и совместную реализацию в ее рамках большинства инициатив в области использования больших данных, представленных организациями системы Организации Объединенных Наций.

16. Подводя итоги обсуждения, Председатель Исполнительного совета ВПП отметил своевременность этой дискуссии, принимая во внимание революцию в области использования данных и принятие Повестки дня на период до 2030 года, а также растущее значение разработки программ на основе фактических данных и мониторинга и оценки результатов. Вместе с тем он указал на проблемы, стоящие на пути создания потенциала в области использования больших данных, который до сих пор отсутствует во многих странах. Существуют колоссальные возможности для быстрого распространения и диверсификации информационно-коммуникационных технологий, и Организация Объединенных Наций должна задействовать эту мощь. В этой связи необходимо укреплять национальный потенциал в области использования больших объемов данных, создавая одновременно нормативно-правовую базу для защиты конфиденциальности личной информации. Он предложил, чтобы в будущем Организация Объединенных Наций также выступала в качестве координатора механизмов сотрудничества по обмену данными.

17. В своих заключительных выступлениях Председатель Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» и Постоянный представитель Туниса при Организации Объединенных Наций подчеркнули необходимость учитывать гендерные факторы в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций в области использования больших данных, ликвидировать гендерный цифровой разрыв и защищать конфиденциальность личных данных. Он также подчеркнул, что большие данные не отменяют ответственность правительств

за сбор данных и вместе с тем могут дополнять результаты их работы в этой области.

18. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС закрыл совещание, поблагодарив делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их активное участие и плодотворную дискуссию.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2016 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 9 сентября 2016 года

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась 6–9 сентября 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2016 года (DP/2016/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2016 года (DP/2016/18). Исполнительный совет утвердил проект годового плана работы на 2017 год (DP/2016/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2017 года.

3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года, содержатся в документе DP/2017/2, размещенном на веб-сайте Исполнительного совета.

4. В своем решении 2016/21 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий в 2017 году:

Первая очередная сессия:	30 января — 3 февраля 2017 года
Ежегодная сессия:	30 мая — 9 июня 2017 года
Вторая очередная сессия:	5–11 сентября 2017 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и вопросы финансирования ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем вступительном обращении к Исполнительному совету (размещенном на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН затронула ряд тем в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и положение с финансированием ПРООН. Указанные темы включали участие ПРООН в следующей деятельности: осуществление глобальных повесток дня; реформа системы Организации Объединенных Наций в области развития и четырехгодичный всеобъемлющий обзор оперативной деятельности в целях развития (2016 год); корпоративные финансы, в частности состояние регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов; гуманитарная обстановка в мире; непрерывные усилия, призванные гарантировать прозрачность и подотчетность во всех сферах деятельности; улучшение качества страновых программ; и выстраивание более прочной функциональной составляющей в проведении оценки и формирование культуры проведения оценки в рамках всей организации.

6. Касаясь, в частности, глобальных повесток дня, Администратор обратила внимание на работу ПРООН со страновыми группами Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года посредством применяемого ГООНВР подхода MAPS в следующих областях: мно-

госекторальное планирование, укрепление статистического потенциала, повышение осведомленности и выстраивание партнерских отношений в связи с Целями в области устойчивого развития. Касаясь положения дел на национальном уровне, Администратор подчеркнула сотрудничество ПРООН с партнерами из ГООНВР в реализации межучрежденческих мер по осуществлению странами Повестки дня на период до 2030 года, среди которых наиболее важными представляются глобальный механизм совместного финансирования, стандартные оперативные процедуры и план действий страновых групп Организации Объединенных Наций. Администратор отметила, что ПРООН также взаимодействует с другими организациями системы Организации Объединенных Наций через ГООНВР, с тем чтобы укреплять поддержку Повестки дня на период до 2030 года в ходе проведения в 2016 году четырехгодичного обзора, призванного показать различные относительные преимущества каждой из организаций. ГООНВР внесла многочисленные предложения по совершенствованию проводимого в 2016 году четырехгодичного обзора, касающиеся более тесной оперативной интеграции системы Организации Объединенных Наций, упрочения системы координаторов-резидентов и полного осуществления рамочной программы взаимной подотчетности, включая систему межсетевой защиты.

7. Обращаясь к вопросу о Парижском соглашении об изменении климата 2015 года, достигнутом на двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Администратор заявила, что деятельность ПРООН сосредоточена на оказании странам помощи в подготовке к выполнению их определяемых на национальном уровне вкладов путем укрепления институциональной структуры, разработки мер по смягчению последствий и адаптации к последствиям изменения климата и улучшения мониторинга. Администратор также особо выделила другие глобальные мероприятия 2016 года, в которых принимает активное участие ПРООН, включая пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов и Конференцию Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

8. Касаясь финансовых вопросов, Администратор обратила внимание на следующие позитивные тенденции: в 2015 году ПРООН получила — в очередной раз на протяжении уже десятилетия — аудиторское заключение без оговорок; доля средств, ассигнуемых из регулярного бюджета на институциональные расходы, сократилась, в то время как доля регулярных ресурсов на деятельность по программам возросла; доля управленческих расходов существенно сократилась за прошедшие два двухгодичных периода. Несмотря на это, уровень как основных, так и неосновных ресурсов уменьшился в 2015 году, и ПРООН стремится уравновесить текущую негативную тенденцию за счет расширения своей донорской базы, создания новых тематических окон финансирования, развертывания кампании «100 партнеров» и мобилизации взносов стран, в которых осуществляются программы. Администратор подчеркнула, что ПРООН твердо привержена таким принципам, как транспарентность и подотчетность, предъявление донорам доказательств воздействия их взносов и стимулирование роста взносов в основной бюджет. Она отметила, что в 2016 году ПРООН вновь заняла первое место по Индексу транспарентности

помощи. Оценка имеет столь же важное значение для ПРООН, тем более что на нынешней сессии на рассмотрение Исполнительного совета будет представлена пересмотренная политика ПРООН в области оценки.

9. Администратор также отметила продолжаемую ПРООН гуманитарную деятельность в Иордании, Ираке, Йемене, Камеруне, Кении, Ливане, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, которая охватывает такие сферы, как средства к существованию, создание рабочих мест, основные виды обслуживания и поддержка беженцев и внутренне перемещенных лиц. Администратор отметила, что ПРООН играет ключевую роль в улучшении взаимосвязи между гуманитарными вопросами и развитием для целей Повестки дня на период до 2030 года в соответствии со своими обязательствами, принятыми в соответствии с целями, изложенными в «Большой сделке» по финансированию гуманитарной деятельности, заключенной на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

10. В большинстве случаев делегации дали высокую оценку главной роли ПРООН в оказании странам помощи в интеграции целей в области устойчивого развития в их национальные процессы планирования, с тем чтобы содействовать приоритетам развивающихся стран в недавних крупных глобальных повестках дня и их лидерству в системе координаторов-резидентов. Делегации также приветствовали непрерывную работу ПРООН в условиях кризиса, направленную на поддержку таких аспектов, как средства к существованию, создание рабочих мест, основные виды обслуживания и внутренне перемещенные лица, а также на укрепление взаимосвязи между гуманитарными вопросами и развитием для целей Повестки дня на период до 2030 года.

11. В более конкретном плане некоторые члены Исполнительного совета подчеркивали значимость обязательств ПРООН по «Большой сделке», объявленных на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году, и просили сообщить обновленные сведения о выполнении взятых обязательств, в частности, касающиеся приоритетных целей. Эти делегации подчеркивали, что всем организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития, следует взаимодействовать с партнерами, чтобы устранять пробелы в оказании гуманитарной помощи, и призывали правительства включать меры, касающиеся беженцев и внутренне перемещенных лиц, в свои национальные стратегии развития.

12. В то же время делегации в большинстве случаев сосредоточили свои комментарии на итоговых результатах финансового обзора как главной теме общих прений на сессии. Все выступавшие делегации выражали серьезную обеспокоенность в связи с продолжившемся в 2015 году сокращением основных ресурсов и текущим дисбалансом между регулярными и нерегулярными ресурсами. Все основные группы подчеркивали необходимость стабильного, предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования, для того чтобы ПРООН могла выполнять свой мандат в рамках стратегического плана и четырехгодичного обзора. Одна из групп выразила обеспокоенность в связи с тем, что снижение базы основных ресурсов, происходящее на фоне сохраняющейся среди доноров тенденции осуществлять целевое финансирование, в конечном итоге отрицательно скажется на способности ПРООН выделять надлежащие ресурсы для стран, в которых реализуются программы, и оказывать помощь на

местах. Все делегации стремились активизировать диалог с ПРООН в контексте дискуссий по новому стратегическому плану на период 2018–2021 годов и четырехгодичного обзора за 2016 год, с тем чтобы рассмотреть состояние сокращающихся основных ресурсов.

13. Делегации отмечали, что, несмотря на снижение управленческих расходов и многообещающий характер таких инициатив, как тематические «окна финансирования» и кампания «100 партнеров», они обеспокоены тем, что взносы в рамках «окон финансирования» все еще остаются ниже целевого показателя. Ряд делегаций также подчеркивали важное значение полной окупаемости как средства выравнивания сложного финансового положения, но предостерегали от субсидирования неосновных ресурсов за счет основных. Группа членов Исполнительного совета подчеркивала, что зависящая от неосновных ресурсов ПРООН не сможет выполнять свой мандат. Группа отмечала, что, хотя мобилизация национальных ресурсов на цели развития имела позитивное воздействие, такой метод является добровольным и направлен в первую очередь на расширение национальной ответственности.

14. Та же группа делегаций подчеркивала также значимость национальной ответственности и потребность в программах, основанных на национальных приоритетах. Группа также призвала ПРООН обеспечивать искоренение нищеты и сокращение масштабов неравенства (при сосредоточении внимания на коренных причинах), сохраняя приоритетные направления своей работы в целях развития и поддерживая все другие виды деятельности в соответствии со стратегическим планом на 2014–2017 годы, четырехгодичным всеобъемлющим обзором и крупными глобальными повестками дня, включая прежде всего Повестку дня на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий. Кроме того, группа отмечала необходимость придать демократический характер присутствию развивающихся стран в Исполнительном совете и обеспечить более справедливое географическое распределение представленности государств-членов среди сотрудников системы развития Организации Объединенных Наций.

15. В своем ответном выступлении Администратор ПРООН, касаясь главной темы финансирования, подчеркнула, что ПРООН активно занимается диверсификацией своих источников финансирования, но при этом заверила Исполнительный совет в том, что неосновные направления деятельности не субсидируются за счет основных ресурсов. ПРООН выделяет большинство своих основных средств на осуществление деятельности в странах, затронутых кризисом или пострадавших от стихийных бедствий, и успешно использует дополнительные ресурсы, например, посредством перевода процента основных средств на другие области, такие как потребности стран со средним уровнем дохода. В этой связи Администратор отметила, что имеется существенный разрыв в долгосрочных результатах, касающихся демократического управления, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, первоначальной стадии восстановления и идейного лидерства. Администратор заявила, что, хотя ПРООН и реагирует на менее гибкие условия финансирования посредством мер по повышению институциональной эффективности и экономии, основные ресурсы по-прежнему уязвимы из-за сокращений объема и ко-

лебаний обменного курса; она также призвала членов Исполнительного совета, которые в состоянии сделать это, увеличить взносы. Администратор отметила, что число взносов, поступающих через кампанию «100 партнеров», сократилось в 2015 году, но, как ожидается, увеличится в 2016 году, и выразила мнение, что структурированный диалог о финансировании является идеальной площадкой для обсуждения ситуации в сфере финансов. Тематические окна финансирования действительно зарекомендовали себя в качестве полезной инициативы для улучшения качества неосновных ресурсов, однако потоки средств еще не достигли того уровня, чтобы говорить о паритете; в то же время окна, предостерегла Администратор, не должны отвлекать средства из основных ресурсов. ПРООН прилагает усилия к тому, чтобы диверсифицировать финансирование, в том числе посредством мобилизации внутренних ресурсов, вертикальных фондов, реализации кредитов и привлечения частного сектора.

16. Администратор заверила Исполнительный совет в том, что искоренение нищеты по-прежнему остается важнейшим направлением и целевым ориентиром деятельности ПРООН, сосредоточенной на наименее развитых странах, наряду с тем, что ПРООН полностью поддерживает малые островные развивающиеся государства через программу «Путь Самоа». Администратор подчеркнула, что ПРООН играет важнейшую роль в оказании странам помощи для реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне, действуя в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. Что касается «Большой сделки» и взаимосвязи гуманитарных вопросов с развитием, то ПРООН привержена достижению согласованных целей и ведению деятельности через систему координаторов-резидентов, с тем чтобы разрабатывать многолетнее планирование действий по оказанию гуманитарной помощи в совместных итоговых документах, обеспечивая тем самым инклюзивный процесс. Кроме того, ПРООН по-прежнему привержена сотрудничеству Юг–Юг, тесно взаимодействуя с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг. Аналогичным образом ПРООН привержена тому, чтобы выступать лидером в системе развития Организации Объединенных Наций, и надеется, что четырехгодовой обзор за 2016 год подтвердит эту роль. Касаясь качества страновых программ, Администратор подчеркнула, что ПРООН надеется перенести сроки утверждения около 50 новых программ с 2017 года на первую очередную сессию 2018 года и тем самым обеспечить их полное соответствие новому стратегическому плану на 2018–2021 годы. В заключение Администратор подчеркнула, что ПРООН привержена функции оценки и своевременному осуществлению изложенных в оценке рекомендаций, равно как и применению своей политики абсолютной нетерпимости к мошенничеству, и в то же время продолжит пересмотр данной политики, чтобы выполнить все рекомендации Объединенной инспекционной группы.

Вопросы финансирования ПРООН

17. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представили рассматриваемый вопрос и ознакомили участников заседания с финансовыми вопросами ПРООН, включая следующие документы: годовой обзор финансового положения за 2015 год ([DP/2016/20](#)), подробная информация, касающаяся годового обзора финансового положения за 2015 год ([DP/2016/20/Add.1](#)) и ход выполнения

обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2016 год и последующий период (DP/2016/21).

18. Члены Исполнительного совета приветствовали представленные документы и обновленную информацию, однако вновь выразили обеспокоенность текущим сложным финансовым положением. В частности, они отмечали, что около 32 процентов стратегического плана на 2014–2017 годы не обеспечено финансированием. Делегации заявляли, что ПРООН выступает в уникальной роли лидера в системе развития Организации Объединенных Наций, но организация должна быть готова к тому, чтобы противостоять все более сложным вызовам и адаптироваться к новым реальностям в сфере финансирования. Именно поэтому нужна стабильная и предсказуемая ресурсная база, чтобы проводить необходимые преобразования. Делегации высоко оценили предпринимаемые организацией усилия по мобилизации ресурсов посредством разнообразных методов, упомянутых в сделанных презентациях. Делегации рекомендовали ПРООН активно проводить совместное финансирование и в этой связи подчеркивали значимость укрепления партнерств, информационно-разъяснительной деятельности и сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций как части усилий по расширению донорской базы, а также необходимость полной окупаемости. Главную обеспокоенность вызывало продолжающееся сокращение основных ресурсов, поэтому делегации настойчиво призывали ПРООН продолжать участие в структурированном диалоге с Исполнительным советом по вопросам финансирования. Делегации предостерегали от комбинированного финансирования основных и неосновных ресурсов и просили представить в последующих докладах более подробную информацию о состоянии полной окупаемости, объемах финансовых средств и ряде взаимно согласованных определений, касающихся прямых и косвенных издержек, до начала обсуждения нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

19. В своем ответном слове главный финансовый сотрудник ПРООН остановился на вопросе полной окупаемости. Он отметил, что круг ведения проводимого по поручению Исполнительного совета независимого обзора сосредоточен на соблюдении утвержденной Советом политики, которая, будучи прогрессивной по своему характеру, по-видимому, все же нуждается в пересмотре под углом зрения нового стратегического плана на 2018–2021 годы, с тем чтобы отразить ту ситуацию в сфере финансирования, которая сложится в будущем. Таким образом, на некоторые из поставленных Исполнительным советом вопросов было бы лучше ответить на первой очередной сессии 2017 года, когда начнется обсуждение нового стратегического плана. Модель финансирования, закладываемая в основу нового стратегического плана, будет включать пересмотренную политику окупаемости, разработанную конкретно для данного плана, и отражать опыт, накопленный в ходе реализации предыдущего стратегического плана на 2014–2017 годы.

20. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН выразил признательность за позитивные замечания в отношении сотрудничества ПРООН на страновом уровне и приветствовал сделанные заявления о новой или возобновленной финансовой поддержке, особенно в финансировании основной деятельности. Он заверил Исполнительный совет в том, что ПРООН не предвидит неотвратимого дальнейшего снижения объема финансирования основной дея-

тельности, и пояснил, что в прошлом ПРООН уже сталкивалась с подобными тенденциями и они были обращены вспять. ПРООН будет и далее сосредоточивать внимание на результатах и активно искать пути к тому, чтобы адаптировать свою бизнес-модель к изменяющимся финансовым условиям.

21. Исполнительный совет принял решение 2016/16 о вопросах финансирования ПРООН.

III. Страновые программы и смежные вопросы

22. Заместитель Администратора ПРООН представила данный пункт повестки дня, провела обзор 27 страновых программ, представленных на утверждение Исполнительному совету, и сообщила о продлении четырех страновых программ. Директора региональных отделений/бюро для Азии и Тихого океана, Европы, Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также заместители региональных директоров для Африки и для арабских государств представили и детально проанализировали страновые программы для: Албании, Бангладеш, Бахрейна, Белиза, Бразилии, Вьетнама, Гайаны, Гамбии, Гондураса, Исламской Республики Иран, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Саудовской Аравии, Сейшельских Островов, Суринама, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Черногории, Эритреи, Ямайки; документ по субрегиональной программе для Барбадоса и Организации восточнокарибских государств; а также предложение о продлении на два года (с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года) страновой программы для Малави, предложение о первом продлении на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Судана, предложение о втором продлении на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Сомали и предложение о продлении в порядке исключения на третий год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Ливии.

23. Члены Исполнительного совета из тех стран, программы по которым представлены Исполнительному совету на рассмотрение и утверждение, прокомментировали программы с национальной точки зрения. Они особо отметили репрезентативный процесс, которого придерживаются при разработке страновых программ, а также подчеркивали значимость национальной ответственности и национальных потребностей, равно как и достижений в их партнерстве с ПРООН на страновом уровне. Группа делегаций изложила оговорки относительно процесса подготовки и утверждения страновых программ, подчеркнув, что данный процесс можно усовершенствовать. Та же группа заявила, что членов Исполнительного совета следует информировать на начальном этапе подготовки документа по страновой программе, с тем чтобы они могли принимать соответствующее участие, поскольку такой подход, по мнению выступавших, сделал бы процесс подготовки страновых программ более всеобъемлющим и транспарентным.

24. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Албании (DP/DCP/ALB/2), Бангладеш (DP/DCP/BGD/3), Бахрейна (DP/DCP/BHR/3), Бе-

лиза ([DP/DCP/BLZ/3](#)), Бразилии ([DP/DCP/BRA/3](#) и Corr.1), Вьетнама ([DP/DCP/VNM/2](#)), Гайаны ([DP/DCP/GUY/3](#)), Гамбии ([DP/DCP/GMB/3](#)), Гондураса ([DP/DCP/HND/3](#)), Исламской Республики Иран ([DP/DCP/IRN/3](#)), Кот-д'Ивуара ([DP/DCP/CIV/2](#)), Лаосской Народно-Демократической Республики ([DP/DCP/LAO/3/Rev.1](#)), Ливана ([DP/DCP/LBN/2](#)), Марокко ([DP/DCP/MAR/3](#)), Мозамбика ([DP/DCP/MOZ/3](#)), Монголии ([DP/DCP/MNG/3](#)), Перу ([DP/DCP/PER/3/Rev.1](#)), Сан-Томе и Принсипи ([DP/DCP/STP/3](#)), Саудовской Аравии ([DP/DCP/SAU/3](#) и Corr.1), Сейшельских Островов ([DP/DCP/SYC/3](#)), Суринама ([DP/DCP/SUR/3](#)), Таиланда ([DP/DCP/THA/3](#)), Тринидада и Тобаго ([DP/DCP/TTO/3](#)), Черногории ([DP/DCP/MNE/2](#)), Эритреи ([DP/DCP/ERI/3](#)), Ямайки ([DP/DCP/JAM/3](#)), а также документ по субрегиональной программе для Барбадоса и Организации восточнокарибских государств ([DP/DSP/CAR/3](#)).

25. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Сомали, продление на два года (с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года) страновой программы для Малави и третье продление в порядке исключения на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Ливии, содержащиеся в документе [DP/2016/22](#).

26. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Судана, содержащееся в документе [DP/2016/22](#).

IV. Оценка

Политика ПРООН в области проведения оценок

27. Председатель Исполнительного совета представил рассматриваемый вопрос, отметив значимость политики в области проведения оценок и поблагодарив членов Совета за их активное участие в обсуждении темы в течение прошлого года. Председатель высоко оценил ведущую роль Независимого управления ПРООН по вопросам оценки в разработке пересмотренной политики и выразил свою признательность ПРООН и Независимому управлению по вопросам оценки за представление Исполнительному совету тщательно продуманной новой политики, которая отражает мнения, изложенные членами Совета в ходе ее разработки.

28. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил документ под названием «Политика ПРООН в области проведения оценок» ([DP/2016/23](#)) и сообщил Исполнительному совету о последних событиях в области текущих реформ по укреплению децентрализованной функции оценки. В свою очередь директор Независимого управления ПРООН по вопросам оценки поблагодарил Председателя за его лидерство в формировании консенсуса по данному вопросу и изложил ключевые аспекты новой политики, в том числе принципы проведения оценки, требования в отношении оперативной деятельности и отчетности, а также новые пороговые уровни финансирования.

29. Члены Исполнительного совета единодушно приветствовали новую политику в области оценки, которая, по их мнению, является ясной и всеобъемлющей и прочно основывается на нормах и стандартах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Они отмечали, что ПРООН действительно располагает эффективной оценочной базой, позволяющей двигаться вперед и формировать прочную корпоративную культуру оценки и изучения опыта. Группа делегаций выразила признательность за то, что мнения членов Исполнительного совета нашли отражение в новой политике, включая: а) целевые показатели выделения ресурсов на функцию оценки; б) меры управленческого реагирования, интегрирующие накопленный опыт и действия по выполнению рекомендаций по итогам оценки; и с) участие в независимых общесистемных оценках, имеющих ключевое значение для оценки результатов деятельности по всем организациям системы Организации Объединенных Наций, особенно для отслеживания прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи делегации призывали укреплять координацию, расширять изучение новых способов мобилизации ресурсов, уточнять институциональные роли и сферы ответственности, касающиеся функции оценки, и продолжать ведущийся между Исполнительным советом и ПРООН диалог в отношении оценки. Делегации подчеркивали, что ответ руководства на выводы по итогам оценки является ключом к более глубокому изучению опыта, более высокому качеству культуры оценки и более успешным результатам на местах. Делегации выражали надежду на то, что в будущих сессиях Исполнительного совета примет участие Консультативный комитет по ревизии и оценке, выступающий в роли одного из главных советников ПРООН и Исполнительного совета.

30. Делегации обращали внимание на необходимость располагать достаточными ресурсами и иметь кадровый потенциал, чтобы добиваться успехов в выполнении функции оценки, и настоятельно призывали ПРООН установить приоритетность для выделения финансовых средств на оценку. Делегации с удовлетворением отмечали, что в новой политике обозначены пороговые уровни финансирования, необходимые для обеспечения успешных результатов как в осуществлении функции оценки, так и в деятельности Независимого управления по вопросам оценки. Делегации рекомендовали ПРООН полагаться на свою проверенную и эффективную культуру оценки при разработке своего нового стратегического плана на 2018–2021 годы и уделять наиболее приоритетное внимание мобилизации дополнительных ресурсов. Делегации отмечали, что функция оценки имеет важнейшее значение для обеспечения доверия со стороны доноров и выступает стимулом для увеличения взносов.

31. Делегации также приветствовали принимаемые ПРООН меры по повышению качества децентрализованных оценок, которые были признаны малоэффективными по итогам проведенного в 2014 году Обзора политики в области оценки. Делегаты считали, что новая политика в области оценки должна дать дальнейший импульс укреплению качества и полезности децентрализованных оценок, и выражали надежду, что на первой очередной сессии 2017 года будет представлена обновленная информация о предпринимаемых ПРООН усилиях в этой связи.

32. Рассматривая вопрос о значимости независимых общесистемных оценок, делегации подчеркивали необходимость разработки общего подхода к проведению оценки по всей системе развития Организации Объединенных Наций в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Для этого потребуется улучшить координацию и сотрудничество между бюро по оценке, имеющимися в системе Организации Объединенных Наций, и изучить новые конкретные возможности выделения финансовых средств на независимые общесистемные оценки. Процесс проводимого в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора предоставляет удобную возможность для продолжения этих усилий. Делегации подчеркивали значимость своевременного выполнения рекомендаций по итогам оценки, поскольку это позволяет совершенствовать принятие решений и отчетность. Одна делегация приветствовала использование конкретных, измеримых, достижимых, актуальных и ограниченных во времени показателей (SMART), подчеркнув, что для улучшения сбора данных необходимо сделать еще больше. Другая делегация заявила, что в будущем следует заранее информировать Исполнительный совет о пересмотрах.

33. В своем ответном слове Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН отметил, что высказанные делегациями комментарии в полной мере отражают тот дух, который царил при разработке новой политики в области оценки. ПРООН, как подчеркнул оратор, привержена эффективному и ориентированному на результаты управлению, с тем чтобы обеспечивать максимальное воздействие в отношении передаваемых в ее распоряжение ресурсов. Кроме того, ПРООН стремится последовательно формировать свою корпоративную культуру оценки посредством, среди прочих мер, повышения качества оценки и выделения дополнительных финансовых средств на функцию оценки. Оратор подчеркнул, что финансовая самостоятельность тесно связана с функциональной независимостью, и здесь важнейшее значение имеют финансовые ориентиры и гарантии, и заявил, что ПРООН привержена полному осуществлению утвержденной Исполнительным советом новой политики в области оценки.

34. Директор Независимого управления по вопросам оценки ПРООН подтвердил, что замечания Исполнительного совета в полной мере соответствуют тем целям, которые намерена достичь ПРООН в новой политике в области оценки, и отметил, что эта новая политика является моделью как для организаций системы Организации Объединенных Наций, так и для других учреждений, работающих на международном уровне.

Доклад об осуществлении рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты

35. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил доклад «Осуществление рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты» (DP/2016/26).

36. Ни одна из делегаций не выступила по данному конкретному вопросу, однако в ходе обсуждения вопроса о политике ПРООН в области оценки две делегации внесли предложения, заявив, что вместо уделения пристального внимания «культуре оценки» для ПРООН было бы лучше стремиться к формиро-

ванию здоровой «культуры изучения опыта» — одной из главных рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2013 году оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты. Делегации высоко оценили меры ПРООН, принятые в ответ на просьбу Исполнительного совета представить обновленные сведения о том, как организация следует вышеупомянутым рекомендациям. Наилучшую практику, по мнению делегаций, представляет собой проходящий между Исполнительным советом и ПРООН диалог о выводах по итогам оценки. Рассматриваемый доклад помог Исполнительному совету понять, какую деятельность осуществляет ПРООН для того, чтобы смягчить проблемы нищеты и «никого не забыть», как указывается в Повестке дня на период до 2030 года. Делегации с удовлетворением отметили, что стратегический план на 2014–2017 годы стал ответом на рекомендации по итогам проведенной в 2013 году оценки, и рекомендовали ПРООН использовать рекомендации 2013 года в качестве справочного документа при подготовке нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

37. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН не излагал более каких-либо комментариев по рассматриваемому вопросу в ответ на выступления делегаций.

38. Исполнительный совет принял решение 2016/17 о политике ПРООН в области оценки и докладе об осуществлении рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты.

39. Исполнительный совет перенес обсуждение документа «Оценка вклада ПРООН в дело борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности управления в контексте развития» (DP/2016/24), а также документа «Ответ руководства на оценку вклада ПРООН в дело борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности управления в контексте развития» (DP/2016/26) на первую очередную сессию 2017 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

V. Страновые программы и смежные вопросы

40. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил обзор 21 страновой программы, внесенных на утверждение Исполнительному совету, а также предложения о продлении девяти страновых программ.

41. Директора региональных отделений/бюро ЮНФПА для арабских государств, стран Азии и Тихого океана, Восточной Африки и южной части Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной и Центральной Африки представили страновые программы для Албании, Алжира, Бангладеш, Бразилии, Вьетнама, Гондураса, Гамбии, Исламской Республики Иран, Корейской Народно-Демократической Республики, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Таиланда, Чада и Эритреи и стран Карибского бассейна, в которых говорят на английском и голландском языках, а также предложения о продлении страновых программ для Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании, Малави, Сенегала, Судана и Центральноафриканской Республики.

42. В соответствии с новым форматом рассмотрения документов по страновой программе на неформальном заседании, которое предшествовало второй очередной сессии¹, были подробно представлены отдельные страновые программы и даны пояснения по конкретным вопросам, представляющим особый интерес для государств-членов. Делегации тех государств-членов, страновые программы которых представлены Исполнительному совету на обсуждение и утверждение, прокомментировали программы с соответствующих национальных точек зрения. Делегации особо отмечали репрезентативные процессы, присущие разработке страновых программ, подчеркивая при этом значимость национальной ответственности и успехов, достигнутых их партнерствами с ЮНФПА на страновом уровне. Делегация Марокко отметила, что ее правительство обратилось с просьбой восстановить должность представителя ЮНФПА в стране, с тем чтобы укрепить страновое отделение и активизировать осуществление новой страновой программы. Ряд делегаций выступили с комментариями, которые они просили принять во внимание при осуществлении документов по страновой программе.

43. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Албании (DP/FPA/CPD/ALB/4), Алжира (DP/FPA/CPD/DZA/6), Бангладеш (DP/FPA/CPD/BGD/9), Бразилии (DP/FPA/CPD/BRA/6), Вьетнама (DP/FPA/CPD/VNM/9), Гамбии (DP/FPA/CPD/GMB/8), Гондураса (DP/FPA/CPD/HND/8), Исламской Республики Иран (DP/FPA/CPD/IRN/6), Корейской Народно-Демократической Республики (DP/FPA/CPD/PRK/6), Кот-д'Ивуара (DP/FPA/CPD/CIV/7), Лаосской Народно-Демократической Республики (DP/FPA/CPD/LAO/6), Ливана (DP/FPA/CPD/LBN/4), Марокко (DP/FPA/CPD/MAR/9), Мозамбика (DP/FPA/CPD/MOZ/9), Монголии (DP/FPA/CPD/MNG/6), Перу (DP/FPA/CPD/PER/9), Сан-Томе и Принсипи (DP/FPA/CPD/STP/7), Таиланда (DP/FPA/CPD/THA/11), Чада (DP/FPA/CPD/TCD/7) и Эритреи (DP/FPA/CPD/ERI/5), а также документ по субрегиональной программе для стран Карибского бассейна, в которых говорят на английском и голландском языках (DP/FPA/CPD/CAR/6).

44. Исполнительный совет принял к сведению предложения о первом продлении на один год страновых программ для Кабо-Верде, Габона, Мавритании, Судана и Центральноафриканской Республики, а также утвердил предложения о втором продлении на один год страновых программ для Буркина-Фасо и Бурунди и предложения о продлении на два года страновых программ для Малави и Сенегала, содержащиеся в документе DP/FPA/2016/11.

VI. Заявление Директора-исполнителя и вопросы финансирования ЮНФПА

45. В заявлении Директора-исполнителя ЮНФПА, которое от его имени зачитала заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления), особо подчеркивалась непрерывная деятельность Фонда по оказанию поддержки странам как в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на

¹ Полный текст заявления Регионального директора бюро ЮНФПА для Азии и Тихого океана содержится в приложении к настоящему докладу.

период до 2030 года, так и в переходе к Целям в области устойчивого развития. ЮНФПА находится в процессе разработки своего нового стратегического плана на 2018–2021 годы, который будет полностью соответствовать Повестке дня на период до 2030 года и повестке дня на период после 2014 года, принятой на МКНР, и основываться на накопленном опыте и передовой практике, почерпнутых из предыдущего плана, но в то же время будет по-прежнему сосредоточен на видении плана и его стратегическом направлении, известном как «прямое попадание». Оратор также подтвердила приверженность Фонда последовательному осуществлению, мониторингу и отчетности вместе с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

46. Однако положение с финансированием — как оно было изложено в докладе о взносах государств-членов и других доноров в ЮНФПА и прогнозе поступлений на 2016 и последующие годы (DP/FPA/2016/10) — по-прежнему остается критическим, а продолжающееся уменьшение средств регулярного бюджета вынуждает прибегать к жестким мерам экономии. Прогнозы поступлений на 2016 и 2017 годы были по сути значительно ниже ресурсов, необходимых для реализации стратегического плана, что обусловлено, в частности, неблагоприятными колебаниями обменного курса. В связи с этим ЮНФПА будет вынужден принимать нелегкие решения, которые скажутся на осуществлении его деятельности и затронут его бенефициаров. Сокращение ресурсов уже отразилось на потенциале Фонда в достижении определенных результатов и заставило его снизить предельные уровни бюджетных ассигнований по всем категориям отделений в странах, что негативно отражается на операциях в целях развития и на стандартных мероприятиях.

47. Фонд активно изучает новые способы и возможности финансирования (через частный сектор, тематические фонды и совместные программы с другими организациями системы Организации Объединенных Наций), в частности для того, чтобы обеспечить финансовую устойчивость программы поставок ЮНФПА, и по-прежнему намерен гарантировать максимальную подотчетность, эффективность и результативность использования ресурсов. Тем не менее, если мобилизация ресурсов за 2015 год приносит плоды, то мобилизация кадровых ресурсов ограничена; предсказуемые и долгосрочные основные ресурсы остаются наилучшей гарантией того, что Фонд будет способен исполнять свой мандат. Оратор призвала государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить их взносы в основные ресурсы. ЮНФПА надеется на взаимодействие с Исполнительным советом в деле улучшения финансового положения.

48. Касаясь гуманитарных вопросов, оратор подчеркнула, что Фонд принимает меры по реагированию на гуманитарные кризисы в более чем 56 странах и с этой целью предоставляет женщинам и девочкам услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и противодействует гендерному насилию, исходя из своих обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и положений принятого Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности. Особенно активно Фонд действует в Йемене, Камеруне, Нигере, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Чаде и Южном Судане, а также — в рамках реагирования на эпидемию вируса Зика — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, ЮНФПА ведет активную деятель-

ность по формированию местного потенциала и подготовке работников сферы здравоохранения и защиты, а также наращивает свой собственный потенциал быстрого реагирования в случае кризиса, и на сегодняшний день уже насчитывается более 100 сотрудников аварийно-спасательных служб, развернутых в около 20 странах.

49. Касаясь вопросов планирования семьи, оратор сообщила, что Фонд, используя новую модель управления, проводит пересмотр своей стратегии в области поставок, с тем чтобы активизировать усилия по достижению ЦУР и осуществлению Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, которая теперь включает обязательства от 39 стран. Деятельность в области планирования семьи имеет столь же решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, особенно в свете демографического дивиденда во многих странах и регионах. Оратор отметила, что Фонд выступит организатором параллельного мероприятия в ходе Генеральной Ассамблеи (запланированного на 19 сентября 2016 года), чтобы предложить лидерам африканских стран платформу, позволяющую установить партнерские связи в отношении демографического дивиденда на континенте. Кроме того, в «Докладе о состоянии мирового населения за 2015 год», который предполагается опубликовать в октябре 2016 года, будет рассмотрен вопрос о том, в какой мере будущее зависит от девочек в возрасте 10 лет.

50. Делегации по-прежнему заявляли о решительной поддержке мандата ЮНФПА и были воодушевлены его успехами в выполнении повестки дня МКНР. Они приветствовали прогресс в реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, в создании государственного потенциала и государственных систем, с тем чтобы включать политику и программы, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в национальные бюджеты и планы, выступая в поддержку прав подростков и молодежи и укрепляя межправительственный диалог о демографическом дивиденде. Члены Исполнительного совета вновь отмечали решающую и уникальную роль Фонда в выполнении Повестки дня на период до 2030 года и его ведущую роль в обеспечении доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и услугам в области репродуктивных прав.

51. В то же время делегации по-прежнему выражали обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением финансирования регулярных ресурсов, которое, как они отмечали, негативно воздействует на деятельность и присутствие ЮНФПА на страновом и региональном уровнях. Они рекомендовали ЮНФПА и далее прилагать усилия по диверсификации своей ресурсной базы, в том числе с помощью частного сектора, и смягчению воздействия колебаний обменного курса. Некоторые делегации подчеркивали значимость ежегодного структурированного диалога о финансировании, который, как они отмечали, следует укреплять и институционализировать. Делегации приветствовали онлайн-портал, содержащий данные по финансированию, но предлагали провести более тщательный анализ пробелов и проблем в области финансирования, а также их воздействия на осуществление стратегического плана. Делегации также призывали провести анализ рисков, возникающих в связи с неудовлетворенными финансовыми потребностями, и предлагали продолжить разра-

ботку портала в сотрудничестве с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

52. Ряд делегаций подчеркивали, что в рамках коллективной ответственности Исполнительному совету следует содействовать достижению Фондом его полного потенциала в предоставлении странам необходимой помощи, чтобы достичь установленных Советом приоритетов, включая следующие приоритетные задачи: а) содействие ведущей роли ЮНФПА в таких сферах, как сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, оказание помощи странам в борьбе с практикой рискованных аборт и удовлетворение потребностей в области планирования семьи, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов; и б) продвижение вперед реформы программы поставок ЮНФПА, с тем чтобы улучшать финансовую устойчивость, управление цепочкой поставок и внутривнутристрановую «последнюю милю» доставки. Делегации также поддержали рекомендации о тематической оценке помощи со стороны ЮНФПА в области планирования семьи, включая осуществление посредством правозащитного подхода.

53. Делегации подчеркивали, что Фонд, равно как и система развития Организации Объединенных Наций в целом, должен продемонстрировать, что средства расходуются наиболее целесообразным образом. Именно поэтому для доверия доноров крайне важны транспарентность и подотчетность, а также заверения и доказательства того, что с нарушениями и мошенничеством разбираются незамедлительно и решительно. Делегации высказывали мнение о том, что необходимо дать ясный и ориентированный на конкретные действия ответ в связи с докладом Объединенной инспекционной группы о предупреждении мошенничества. Некоторые делегации отмечали, что Фонду следует объединять возможности для усиления воздействия и проводить мобилизацию ресурсов вместе с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций, используя для этого глобальные тематические фонды, объединенные фонды и совместные программы. Кроме того, такие усилия должны основываться на анализе затрат и результатов и оцениваться с точки зрения эффективности предоставленной помощи. Делегации просили представить в будущих докладах подробную информацию по окупаемости затрат, руководствуясь изложенными в четырехгодичном обзоре рекомендациями в отношении гармонизированной методики, с тем чтобы обеспечить транспарентность в распределении основных ресурсов. Кроме того, делегации обращали внимание на ключевую роль, которую играет ЮНФПА в грядущем обсуждении четырехгодичного обзора за 2016 год.

54. Члены Исполнительного совета выразили решительную поддержку работе ЮНФПА в условиях гуманитарного кризиса и его деятельности по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, что также направлено на борьбу с гендерным насилием. Они приветствовали принятое Фондом на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2015 году обязательство в отношении «Большой сделки» и выразили надежду узнать, каким образом Фонд намеревается выполнять обязательства, определять их приоритетность и решать связанные с ними проблемы. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с принятым Фондом решением не финансировать в полном объеме или не пополнять фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и резервный фонд гуманитарной помощи и настоятельно призывала руко-

водство выделить достаточные ресурсы для обоих фондов. Ряд делегаций обращали внимание на уязвимость населения их стран и неустойчивость достижений в области развития перед лицом изменений демографической ситуации, заболеваний и изменения климата и настоятельно призывали ЮНФПА расширять его региональную поддержку, осуществляемую на основе более справедливых и более благоприятных международных условий.

55. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) приветствовала высказанные делегациями комментарии, касающиеся центрального положения мандата ЮНФПА в достижении ЦУР, и вновь подтвердила, что в центре внимания всей деятельности Фонда по-прежнему остается «прямое попадание», как отмечается в стратегическом плане на 2014–2017 годы. Однако финансовое положение ставит под угрозу существенные успехи, достигнутые за последние годы на страновом уровне; ЮНФПА, со своей стороны, сосредоточивает усилия на том, чтобы обеспечить эффективное использование имеющихся в его распоряжении ресурсов как для программ, так и для оперативной деятельности, и с этой целью принимает жесткие меры экономии и проводит тщательный пересмотр приоритетов Фонда на предмет их соответствия «прямому попаданию». Отвечая на вопрос о докладе Объединенной инспекционной группы, оратор отметила, что ЮНФПА прилагает усилия к решению вопроса мошенничества, а с принимаемыми Фондом в этой связи мерами можно ознакомиться на веб-сайте Группы. ЮНФПА приветствует предложения относительно веб-портала, транспарентности, структурированного диалога, окупаемости затрат и пробелов в мобилизации ресурсов, а также предложения о внесении усовершенствований в программу международных и внутренних поставок, за которую отвечает ЮНФПА. Оратор заявила, что Фонд разделяет обеспокоенность Карибского сообщества (КАРИКОМ) в отношении его региональных вопросов, добавив, что новая субрегиональная программа, представленная на утверждение Исполнительному совету, призвана мобилизовать дополнительные ресурсы. Сложное финансовое положение Фонда и сопряженные с ним жесткие меры экономии, как признала оратор, оказывают негативное воздействие на регион, однако ЮНФПА привержен поддержанию своего присутствия там.

56. Касаясь гуманитарных вопросов, оратор поблагодарила государства-члены за их постоянную поддержку всеобъемлющей роли ЮНФПА в гуманитарных ситуациях, особенно в вопросах предупреждения сексуального и гендерного насилия. Она отметила, что ЮНФПА выделил 4 млн. долл. США в фонд чрезвычайных средств и удержал 1 млн. долл. США в резервном фонде гуманитарной помощи. В настоящее время уровень реализации средств чрезвычайного фонда составляет около 50 процентов. ЮНФПА еще предстоит собрать около 35 процентов взносов по линии регулярных ресурсов, объявленных для ЮНФПА на 2016 год. Оратор подчеркнула, что ввиду сложившегося финансового положения организация намерена в полном объеме использовать выделенные ассигнования в чрезвычайном фонде и дополнительно использовать 1 млн. долл. США (из резервного фонда гуманитарной помощи) для удовлетворения неотложных потребностей стран, а после получения ожидаемых объявленных взносов направить их на пополнение резервного фонда гуманитарной помощи.

57. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерских отношений ЮНФПА подчеркнул, что Фонд делает все возможное, чтобы смягчить непрерывное уменьшение регулярных ресурсов, используя стратегию ЮНФПА в области мобилизации ресурсов, которая уже приносит свои плоды. ЮНФПА, как отметил оратор, приветствует предлагаемые для будущих докладов три вида анализа финансирования, которые сосредоточены на нехватке финансирования, анализе рисков и анализе результатов. После того как в 2015 году были установлены конкретные для каждой страны цели, 68 процентов неосновных ресурсов поступают от привлечения средств на национальном уровне. Оратор подчеркнул, что, хотя возможности ЮНФПА по мобилизации ресурсов остаются ограниченными, Фонд все же добился неплохих результатов. В 2015 году средства Фонда серьезно пострадали из-за колебаний обменного курса, в то время как цифры на 2016 год, согласно прогнозам, должны быть значительно ниже, хотя в большей степени это обусловлено сокращением взносов, поступающих от доноров. Оратор отметил, что четвертая часть доходов Фонда поступает от его участия в совместных программах с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Вскоре на веб-сайте ЮНФПА будет открыт онлайн-веб-портал по конкретной деятельности доноров, где можно будет ознакомиться с данными о взносах доноров и сопоставить их с результатами. Фонд, как подчеркнул оратор, с интересом приветствует постоянные структурированные диалоги о финансировании.

58. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА, отметив принимаемые Фондом меры по смягчению курсовых убытков, подчеркнул, что ЮНФПА передает свои казначейские функции ПРООН и использует тот же инструментарий, что и ПРООН, для защиты своей покупательной способности в начале финансового года. Такой инструментарий сосредоточен главным образом на основных ресурсах, и ЮНФПА ведет постоянный мониторинг ситуации совместно с ПРООН. Оратор особо отметил, что действия Фонда по незамедлительному переводу получаемых средств в доллары США сокращают уровень риска и что досрочная выплата взносов всегда будет способствовать смягчению риска колебаний обменного курса. Касаясь вопроса окупаемости затрат, оратор отметил, что для ЮНФПА реальный уровень составляет 7 процентов, принимая во внимание тематические целевые фонды и государственное участие в финансировании, в соответствии с утвержденной в решении 2013/9 гармонизированной методикой. Финансовое воздействие исключений из непрямого возмещения расходов за 2014–2015 годы является минимальным, составив в общей сложности менее 200 000 долл. США. Аналогичным образом, со временем сокращается количество традиционных договоренностей, воздействие которых по отношению к первоначальному ориентиру в 8 процентов (как установлено в решении 2013/9) является минимальным, составив около 1,2 млн. долл. США за двухгодичный период. ЮНФПА, как отметил оратор, принял ряд мер для применения утвержденной Исполнительным советом методики возмещения расходов, хотя возмещение прямых затрат по-прежнему остается непростой задачей. Оратор заверил Исполнительный совет в том, что Фонд готов взаимодействовать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы выполнить рекомендации, изложенные в докладе Объединенной инспекционной группы.

59. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) заявила, что правозащитный подход является одним из краеугольных камней намеченной ЮНФПА задачи «прямого попадания». В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года деятельность ЮНФПА направлена на наиболее уязвимые группы населения. Оратор привела примеры проводимой ЮНФПА на страновом уровне целенаправленной деятельности по охвату наиболее уязвимых групп населения, включая услуги по планированию семьи и новый свод руководящих принципов предоставления этих услуг, который поощряет применение правозащитного принципа. С недавнего времени страновые программы содержат соглашение об обязательствах, в котором итоговые результаты увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, в коммуникационной стратегии ЮНФПА четко сформулирован правозащитный подход, подлежащий включению во все направления деятельности Фонда. Оратор подчеркнула, что ЮНФПА проводит политику предоставления услуг «по собственному выбору человека, а не в силу сложившихся обстоятельств», делая упор на непринудительном подходе к планированию семьи, когда парам предлагается целый спектр вариантов на выбор.

60. Исполнительный совет принял решение 2016/18 по вопросам финансирования ЮНФПА.

VII. Оценка

61. Директор Управления оценки ЮНФПА представила документ о тематической оценке деятельности ЮНФПА по поддержке планирования семьи, 2008–2013 годы (DP/FPA/2016/CRP.5), включая приложения к нему, затем заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил ответ руководства на тематическую оценку (DP/FPA/2016/CRP.6).

62. Члены Исполнительного совета приветствовали выводы всеобъемлющей тематической оценки, отметив своевременность оценки как ключевого элемента в разработке нового стратегического плана на 2018–2021 годы и в начале осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Делегации отмечали глобальную ведущую роль ЮНФПА в области планирования семьи за оцениваемый период 2008–2014 годов, в течение которого Фонд осуществил эффективную поставку необходимых предметов и обеспечил всеобщий доступ к контрацептивам и услугам по планированию семьи в контексте сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в том числе в условиях кризисов и конфликтов. Кроме того, делегации отмечали ключевую роль программы поставок ЮНФПА в достижении целей в области устойчивого развития, установленных в Повестке дня на период до 2030 года и касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. В то же время делегации подчеркивали, что ЮНФПА предстоит принять важные стратегические решения, устанавливающие приоритетность национальной ответственности и устойчивости и предусматривающие их укрепление. Делегации приветствовали начатые Фондом реформы и выразили надежду на их полное осуществление, что должно обеспечить наиболее эффективную и результативную доставку необходимых предметов конечным потребителям с учетом накопленного опыта и за счет научно обоснованного составления программ. Кроме того, та

же самая группа делегаций выразила признательность ЮНФПА за его работу в рамках Глобального механизма финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» и выразила надежду, что Фонд примет участие в данной инициативе на страновом уровне.

63. Еще одна группа делегаций выразила удовлетворение общими позитивными итогами тематической оценки, отметив, однако, что предпочла бы увидеть более сжатый и целенаправленный доклад, и делегации из этой группы предложили издавать обновления в более краткой форме. Делегации отмечали значительный вклад Фонда в повышение безопасности товаров и оборудования для обеспечения репродуктивного здоровья и укрепление цепочек поставок контрацептивов. Эти виды деятельности ЮНФПА, как подчеркивали делегации, играют центральную роль в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года и Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков. Делегации одобрительно отзывались о ведущей роли Фонда и его приверженности вопросам планирования семьи, при решении которых Фонд руководствуется правозащитным подходом и целями Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, однако подчеркивали значимость гендерного равенства при уделении первоочередного внимания наиболее маргинализированным группам населения, молодежи, подросткам и женщинам и особенно девочкам-подросткам. Делегации выразили решительную поддержку целевому фонду ЮНФПА для поставок, являющемуся ключевым элементом наращивания поддержки в области планирования семьи. Делегации также поддержали интеграционные подходы к программе поставок, в том числе посредством хорошо отлаженной модели страновой поддержки, и рекомендовали Фонду продолжать поддержку, с тем чтобы укреплять службы планирования семьи в национальных системах здравоохранения и содействовать эффективности и результативности. Делегации рекомендовали Фонду и далее расширять его взаимодействие с межстрановым Глобальным механизмом финансирования и страновыми инвестиционными проектами, с тем чтобы устранять пробелы в области планирования семьи. Делегации также рекомендовали ЮНФПА продолжать тесно сотрудничать с правительствами и партнерствами, чтобы включать тематику планирования семьи в проекты и программы и в посреднические партнерства как часть мер по решению деликатных с точки зрения культуры вопросов планирования семьи.

64. Одна из делегаций заявила, что было бы предпочтительнее иметь более широкую методику в области планирования семьи, охватывающую также вклад планирования семьи в социально-экономическое развитие, избегая в то же время использования в докладах формулировок, подразумевающих «отчетность» правительств перед ЮНФПА.

65. В своем ответном слове директор Управления оценки ЮНФПА приветствовала высказанное делегациями мнение о том, что высокое качество доклада об оценке весьма полезно для работы Исполнительного совета, а также для планирования политики и программ. Оратор отметила, что Управление оценки широко распространяет итоговые результаты проводимых оценок, принимая во внимание замечания и решения Исполнительного совета. Касаясь вопросов, связанных с правозащитными подходами и потребностями уязвимых групп населения, оратор подчеркнула, что такие вопросы рассматриваются в докладе, и добавила, что в 2018 году ЮНФПА представит Совету итоги метаоценки

взноса Фонда в удовлетворение потребностей уязвимых и маргинализованных групп населения. Касаясь вопроса о словарном объеме докладов, оратор отметила, что в 2015 году Управление оценки стало издавать инструкции объемом 5000 слов по данному вопросу, добавив, что доклады об оценке все же носят технический характер, и для описания полной картины зачастую необходимо приводить подробности. Тем не менее Управление оценки активно занимается сокращением объема своих докладов. Касаясь предложения о более широком методическом охвате в докладе, оратор подчеркнула, что, поскольку Управление оценки обозначило себе для оценки период 2008–2013 годов, невозможно было привлечь во внимание более масштабные социально-экономические аспекты, которые только стали проявляться в 2016 году. Касаясь вопроса об отчетности, оратор подчеркнула, что в целом оценки сосредоточены на роли ЮНФПА и ни при каких обстоятельствах не предполагают, чтобы государства-члены отчитывались.

66. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) приветствовала комментарии относительно программы поставок ЮНФПА и заверила делегации в том, что Фонд всегда ставит на первое место национальную ответственность и транспарентную, научно обоснованную подготовку планов и программ, и именно эти принципы будут закреплены в новом стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы. Оратор вновь заявила о приверженности Фонда партнерским связям и учету гендерного компонента во всех направлениях его работы.

67. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерских отношений ЮНФПА особо отметил значимость непрерывных и прочных партнерских связей для обеспечения национальной ответственности за инициативы со всеми заинтересованными сторонами. Касаясь вклада в социально-экономическое развитие, он предложил сосредоточить внимание на том, каким образом оказываемая Фондом помощь в областях относительного преимущества приведет к улучшениям социально-экономического характера.

68. Директор Отдела программ ЮНФПА заверил делегации в том, что подход, предусматривающий «прямое попадание», лежит в основе стратегического сосредоточения внимания Фонда на молодежи, подростках, особенно на девочках-подростках, как ключевом элементе планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, в частности в наиболее нуждающихся странах.

69. Исполнительному совету не удалось достичь консенсуса по проекту решения о тематической оценке деятельности ЮНФПА по поддержке планирования семьи за 2008–2013 годы (DP/FPA/2016/CRP.5) и приложениям к нему, и Совет решил перенести дальнейшее обсуждение и принятие решения на первую очередную сессию 2017 года.

70. В ходе последующей дискуссии одна из делегаций выразила несогласие с предложением председателя Исполнительного совета ввиду процедурного аспекта переноса принятия решения, обосновав такую позицию тем, что существующий текст не может быть основой для каких-либо новых переговоров. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с тем, что неспособность Исполнительного совета достичь консенсуса по решениям поставит под угрозу его эффективность. Председатель Исполнительного совета напомнил делегациям, что именно они, как члены Совета, несут ответственность за то,

чтобы вместе работать в целях устранения разногласий и достижения консенсуса.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Директора-исполнителя и среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы

71. В своем выступлении перед Исполнительным советом Директор-исполнитель ЮНОПС представила итоги среднесрочного обзора стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы (DP/OPS/2016/5), а также годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций (DP/OPS/2016/6). В обзоре показано, как ЮНОПС вносит вклад в каждую из задач Целей в области устойчивого развития в ходе оказания своей помощи партнерам, а также отмечены высокие результаты организации в области управления и ее устойчивые финансовые показатели. Объем предоставляемых ЮНОПС услуг увеличивался в среднем на 13 процентов в год, в то время как управленческие расходы оставались на прежнем уровне или сокращались. Обзор показал, что уровень удовлетворения потребностей партнеров выше, чем когда-либо (82 процента), а уровень участия персонала ЮНОПС значительно выше независимых внешних критериев для наиболее эффективных международных организаций. ЮНОПС, как отмечала оратор, продолжает инвестировать в новые технологии, с тем чтобы внедрять инновации и модернизировать свои бизнес-процессы, и стремится предоставлять своим партнерам высококачественные услуги.

72. Касаясь Повестки дня на период до 2030 года, Директор-исполнитель отметила, что для ЮНОПС, как в настоящее время, так и в будущем, приоритетными направлениями сосредоточения усилий являются: создание новой инфраструктуры (посредством инвестирования в инфраструктуру и планирования мер по обеспечению устойчивости) — одного из наиболее важных условий для достижения целей в области устойчивого развития, преодоления гуманитарных кризисов и обеспечения устойчивости — и повышение результативности надежных и транспарентных услуг снабжения, поскольку эти направления деятельности могут приносить колоссальный доход в глобальном масштабе и способствовать борьбе с коррупцией. В будущем, по словам оратора, внутренние ресурсы превысят официальную помощь в целях развития по мере достижения ЦУР, и Организация Объединенных Наций будет финансировать развитие совместно с частным сектором. ЮНОПС, со своей стороны, активно содействует партнерским отношениям между частным и государственным секторами, активно взаимодействуя с финансовыми учреждениями в «устранении рисков» проектов для частных инвестиций. Оратор отметила, что в рамках всех этих усилий деятельность ЮНОПС по-прежнему сосредоточена на закупках, управлении проектами, управлении людскими ресурсами и финансами, а также на инфраструктуре.

73. Члены Исполнительного совета выразили признательность ЮНОПС за его стабильно высокие показатели деятельности и успехи в осуществлении его стратегического плана на 2014–2017 годы, о чем свидетельствуют итоги сред-

несрочного обзора. Члены Совета приветствовали рекордную сумму помощи, повышенную экономическую эффективность и высокую степень удовлетворенности партнеров ЮНОПС, поблагодарив организацию за работу в одних из наиболее сложных условиях, где у большинства организаций нет своего присутствия. Делегации положительно оценили действия ЮНОПС в нестабильных государствах и наименее развитых странах, отметив, что эти действия были сосредоточены на смягчении социальных и экологических последствий, особенно для наиболее уязвимых групп населения, и осуществлялись, в частности, благодаря партнерским отношениям между государственным и частным секторами. Кроме того, делегации выразили признательность ЮНОПС за поиск инновационных путей для привлечения и мобилизации частных предпринимательских и финансовых учреждений, а также для продвижения партнерских отношений между государственным и частным секторами. При этом делегации не только выражали поддержку участию ЮНОПС в партнерских отношениях между государственным и частным секторами, но и решительно поддерживали расширение взаимодействия ЮНОПС с инвесторами посредством его инициативы, касающейся инвестиций в целях социального воздействия.

74. Делегации рекомендовали ЮНОПС и далее укреплять и целенаправленно осуществлять свои оперативные приоритеты, сосредоточивая внимание на своих трех важнейших компонентах — устойчивом управлении проектами, создании устойчивой инфраструктуры и стабильной закупочной деятельности — наряду с поддержанием такого компонента, как создание прочного потенциала. Одна из делегаций просила представить краткую информацию о разработке научно обоснованных программ по инфраструктуре. Делегации приветствовали деятельность ЮНОПС в области закупок, однако, учитывая сопряженные с ней риски, рекомендовали организации четко соблюдать процедуры делегирования полномочий и обеспечивать механизмы надзора, особенно при закупке услуг партнеров-исполнителей. В целом делегации одобрили отзывались о происходящем в системе развития Организации Объединенных Наций расширении закупки услуг от поставщиков из развивающихся стран, особенно из стран с переходной экономикой и наименее развитых стран. Применяемый ЮНОПС подход к осуществлению закупок, как отмечалось, способствовал повышению прозрачности и эффективности при одновременном снижении затрат, и делегации выражали надежду на дальнейший прогресс. Делегации высказали предложение о том, что в готовящемся плане управления следует четко прописать мандат ЮНОПС, принимая во внимание реальный потенциал в сфере предоставления услуг. Делегации настоятельно призывали ЮНОПС продолжать сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях и улучшать предоставляемые ей услуги в соответствии с рекомендациями четырехгодичного обзора.

75. Члены Исполнительного совета выразили надежду на углубленный диалог с ЮНОПС по вопросу о стратегиях продвижения вперед, а одна из делегаций заявила, что она ожидает дальнейших дискуссий относительно Резервной группы экспертов Организации Объединенных Наций по посредничеству — структуры быстрого развертывания, действующей на условиях полного рабочего времени. Делегация настоятельно призывала ЮНОПС представить информацию о том, как именно организация намерена придерживаться общих принципов разработки программ (таких, как правозащитные подходы и ген-

дерное равенство). Делегации рекомендовали включить в будущий диалог с Исполнительным советом обсуждение вопросов о том, как ЮНОПС, будучи организацией по реализации проектов, сможет осуществлять свою деятельность в соответствии с интегрированным общесистемным подходом Организации Объединенных Наций к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года и каково видение ЮНОПС его роли в повестке дня в области реформы Организации Объединенных Наций и в соответствующем разделении труда. Делегации рекомендовали ЮНОПС предусмотреть дальнейшее наращивание результатов при разработке его нового стратегического плана на 2018–2021 годы. Высказывалось предложение о том, чтобы ЮНОПС представило членам Исполнительного совета дорожную карту нового стратегического плана на 2018–2021 годы и привлекало партнеров к участию в его разработке.

76. В своем ответном слове Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарила делегации за их неизменную и решительную поддержку и сообщила, что ЮНОПС разработало и внедрило ряд вспомогательных функций, которые приносят пользу партнерам, поскольку последние теперь могут сосредоточиться на выполнении своих основных мандатов. ЮНОПС намерено и далее разрабатывать свои специализированные услуги, реагируя на текущий спрос, так как эти услуги не только помогают партнерам увеличивать объемы и повышать качество поставок, но и способствуют тому, что система развития Организации Объединенных Наций работает на основе принципа «Единство действий». ЮНОПС, как подчеркивала оратор, в своем стремлении к совершенству сосредоточивает внимание на разработке таких услуг, которые укрепляют качество, оперативность и экономическую эффективность программ в целях развития. Ввиду того что мандат ЮНОПС сосредоточен на инфраструктуре и поставках, поддержка деятельности в этих областях, оказываемая Исполнительным советом, имеет решающее значение. Интегрированная с точки зрения программы и формата инфраструктура, как отмечала оратор, является ключевым элементом в продвижении и реализации Повестки дня на период до 2030 года. В области инфраструктуры, в частности, имеет важное значение налаживание партнерских связей с частным сектором, поскольку без его участия будет невозможно достичь целей Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи система Организации Объединенных Наций будет продвигать принципы устойчивого развития и неизменной приверженности основным ценностям Организации Объединенных Наций. Отметив приверженность ЮНОПС прозрачности во всех сферах, особенно в области поставок, оратор заявила о своей готовности изложить результаты статистического обзора, охватывающего всю систему развития Организации Объединенных Наций. ЮНОПС, по словам оратора, делает все возможное в нестабильных условиях и в наименее развитых странах, предоставляя специализированные услуги в сложных обстоятельствах. Вместе с тем Управление ведет столь же активную деятельность в странах со средним уровнем дохода и намерено подробнее изучить это направление работы. Оратор заверила, что ЮНОПС будет тесно взаимодействовать с Исполнительным советом и отразит высказанные им пожелания в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы.

77. Исполнительный совет принял решение 2016/19 о среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы.

78. Исполнительный совет принял решение 2016/20 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2015 год.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

79. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2016/1). Директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН, Главный юрисконсульт и ответственный сотрудник отделения ЮНОПС в Нью-Йорке, а также начальник Службы закупок ЮНФПА изложили ключевые моменты доклада и содержащиеся в нем основные выводы с позиций их организаций.

80. Группа делегаций выразила признательность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за их усилия по расширению инновационной совместной деятельности в сфере поставок, что способствовало значительной экономии средств, более эффективным процедурам закупок и предоставлению высококачественных товаров и услуг. Делегации отмечали ключевое значение, которое имеет в данной сфере закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления ГООНВР, и рекомендовали расположенным в Копенгагене отделениям Организации Объединенных Наций взять на себя ведущую роль в реформе системы закупок и распространении передовой практики по всей системе Организации Объединенных Наций. Делегации отмечали, что они ожидают предстоящего опубликования общесистемного исследования по предоставляемым товарам, и рекомендовали трем организациям использовать выводы исследования в своей закупочной деятельности. Делегации выразили признательность трем организациям за обеспечение услуг по закупкам других организаций системы Организации Объединенных Наций, отметив, однако, что объем (около 92 млн. долл. США) остается скромным. Делегации рекомендовали трем организациям изучить возможности сотрудничества на страновом, региональном и глобальном уровнях и представить более подробные данные о размерах экономии за счет повышения эффективности (в разбивке по секторам и категориям товаров), а также информацию о том, каким образом сэкономленные средства реинвестируются в меры по сокращению масштабов нищеты.

81. Отмечая высокорискованный характер закупочной деятельности, делегации настоятельно призывали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС обеспечивать надежные механизмы контроля и надзора и приветствовали недавние реформы в «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций», который автоматически проверяет продавцов по составленному санкционному перечню. Делегации также приветствовали все более частое использование долгосрочных соглашений, рекомендовали трем организациям расширять такую практику и настоятельно призывали их уже на ранней стадии действовать сообща по таким вопросам, как суммирование величин спроса и координация подходов, с тем чтобы влиять на формирование рынков и добиваться максимального преимущества от эффекта масштаба и оптовых скидок. Делегации также привет-

ствовали инновационный подход организаций системы Организации Объединенных Наций к поиску партнеров для совместного сотрудничества из числа субъектов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, равно как и совместные подходы среди организаций системы развития Организации Объединенных Наций. Делегации рекомендовали страновым группам Организации Объединенных Наций применять метод «Единство действий» в качестве основной движущей силы совместных закупок. Делегации призывали организации систематически представлять Исполнительному совету доклад о деятельности по совместным закупкам и сэкономленным средствам, а также использовать сделанные в докладе выводы для применения накопленного опыта и ускорения прогресса.

82. В своем ответном слове Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС поблагодарил делегатов за высказанные рекомендации и советы и заявил, что ЮНОПС, будучи подразделением, ответственным за координацию отчетности по закупкам среди организаций, как упоминается в годовом статистическом докладе о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций (DP/OPS/2016/6), сосредоточивает свою деятельность на совершенствовании отчетности по закупкам. Оратор отметил, что, несмотря на кривую обучения, организации добились значительного прогресса и вышли на уровень достоверности данных, что теперь позволяет им заниматься аналитическими аспектами, как свидетельствует доклад, представленный Исполнительному совету на нынешней сессии. ЮНОПС, как сообщил оратор, намерен распространять опыт такого подхода среди участников закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления ГООНВР, чтобы заложить основу для будущих докладов.

83. Руководитель Службы закупок ЮНФПА, касаясь замечания о скромном объеме услуг в области закупок, предоставленных организациям системы Организации Объединенных Наций, подчеркнул, что существуют сферы, в которых ЮНФПА не может сотрудничать, особенно с учетом концепции «ведущего учреждения». Фонд, подчеркнул оратор, является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, закупающей товары и оборудование для охраны репродуктивного здоровья, при этом ЮНИСЕФ, например, занимается закупкой вакцин, и в этой области ЮНФПА участвовать не может. Предлагаемое исследование поможет определить те сферы, где организации могли бы сотрудничать в вопросах закупок. Оратор особо отметил, что главный приоритет для всех трех организаций состоит в том, чтобы гарантировать надлежащие меры по усиленному контролю за закупками, наряду с усиленными мерами по управлению рисками. Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления, подчеркнул оратор, тесно взаимодействует с ГООНВР, с тем чтобы определить, каким образом организации могут оказывать страновым отделениям помощь в осуществлении совместных закупок посредством применения общих правил, мер политики и процедур, которые уже действуют в данной сети.

84. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнул, что ПРООН также привержена использованию одних и тех же механизмов, действующих в закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, и заверил, что он доведет до сведения комитета обязательства и рекомендации, изложенные Исполнительным советом, и обеспечит их рассмотрение

как в Комитете, так и в ГООНВР. Оратор отметил, что нынешние темпы прогресса достигнуты благодаря общесистемному подходу Организации Объединенных Наций. Оратор согласился с мнением о том, что организации достигли уровня достоверности данных, и это даст импульс дальнейшему прогрессу.

85. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2016/1).

X. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

86. Исполнительный совет решил отложить обсуждение данного пункта по докладу об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2016/27–DP/FPA/2016/11) до первой очередной сессии 2017 года.

XI. Поездки на места

87. Двое докладчиков представили Исполнительному совету свои соответствующие доклады: а) доклад о поездке членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Гвинею (DP-FPA-OPS/2016/CRP.1); и б) доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызстан (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1). Региональный директор Регионального бюро ПРООН для Африки и Председатель Региональной группы для Европы и Центральной Азии ГООНВР представили замечания по поездкам на места в их соответствующих регионах. Кроме того, Координатор-резидент для Кыргызстана, приглашенный в качестве выступающего, подробно остановился на поездке с позиции страновой группы и с национальной точки зрения.

88. В своих общих замечаниях члены Исполнительного совета подчеркивали практическую пользу таких поездок, позволяющих им непосредственно ознакомиться с деятельностью организаций системы развития Организации Объединенных Наций на местах и помогающих им понять свою роль на страновом уровне в сотрудничестве с правительством и партнерами. По их мнению, поездки на места предоставляют прекрасную возможность обменяться опытом и полученными знаниями. Члены Исполнительного совета также подчеркивали значимость принятия мер к тому, чтобы обеспечивать согласованность в действиях системы Организации Объединенных Наций при выполнении программ на страновом уровне, исходя из различных относительных преимуществ каждой конкретной страны.

89. Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Гвинею (DP-FPA-OPS/2016/CRP.1).

90. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызстан ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNWFP/2016/CRP.1](#)).

ХII. Прочие вопросы

Совместный диалог с представителями ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросу об усилении взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

91. В ходе сессии состоялось специальное мероприятие — совместный диалог на тему Повестка дня на период до 2030 года: усиление взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, в котором приняли участие: члены Исполнительного совета, Директор-исполнитель ЮНОПС, заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА, заместитель Директора-исполнителя (по программам) ЮНФПА, Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН, и Директор Бюро по реагированию в кризисных ситуациях ПРООН. Основное внимание в ходе выступлений и дискуссий было сосредоточено на четырех главных вопросах: а) каким образом осуществление Повестки дня на период до 2030 года создает условия для того, чтобы субъекты, занимающиеся гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, применяли более всеобъемлющий совместный подход, и как это выглядит на практике; б) насколько, по мнению самих ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, они готовы выполнять инициативу «Готовности к действию»; в) каким образом решение проблемы масштабных перемещений беженцев и мигрантов связано с провозглашенными в Повестке дня на период до 2030 года обязательствами относительно того, что «никто не должен быть забыт», и с ролью субъектов, занимающихся деятельностью в целях развития; и д) какое кардинальное изменение необходимо провести для того, чтобы финансировать результаты сообразно коллективным итогам и улучшениям в гуманитарной обстановке.

92. Члены Исполнительного совета приветствовали состоявшееся обсуждение и подчеркивали необходимость отражать перспективы развития в планах гуманитарных операций и в мерах по их осуществлению. Достигнутого на сегодняшний день прогресса недостаточно для устранения препятствий в гуманитарной помощи и деятельности в целях развития, что отчасти объясняется недостаточным финансированием. Управление процессом интеграции двух направлений деятельности является ключевым аспектом, и в основе интеграции должны лежать обязательства, сформулированные при принятии Повестки дня на период до 2030 года и принятые на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Члены Исполнительного совета отмечали, что им также следует обращать более пристальное внимание на создание единых рамок гуманитарной помощи и деятельности в целях развития. Различие между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития заключается в том, что в основе первой лежат международно-правовые нормы, которые не подлежат обсуждению, поэтому проводимые в рамках гуманитарной помощи мероприятия

часто направлены на удовлетворение как гуманитарных потребностей, так и потребностей в области развития. Повестка дня на период до 2030 года также включает потребности в случае гуманитарных кризисов и стихийных бедствий, и эти потребности должны быть интегрированы в планы работы и Исполнительного совета, и учреждений. С точки зрения доноров гуманитарную помощь и деятельность в целях развития необходимо рассматривать только во взаимосвязи. Ключ к успеху лежит в создании национального и местного потенциала на долгосрочную перспективу. Делегации просили разъяснить, требуются ли дополнительные стимулы или методические указания для усиления взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития. Необходимость в такой интеграции и необходимости удовлетворения основных потребностей людей наиболее остро ощущалась во время перемещений потоков мигрантов и беженцев из затронутых кризисами районов. Широкую поддержку получили такие аспекты деятельности, как совместный анализ, планирование с точки зрения многолетней перспективы, транспарентность и инновации. Четырехгодичный обзор был сочтен ключевой нормативной движущей силой, призванной содействовать интеграции гуманитарной помощи и деятельности в целях развития.

93. Участники дискуссии подчеркивали, что Организация Объединенных Наций не в состоянии урегулировать гуманитарный и миграционный кризис в одиночку. Ввиду объемов финансирования, необходимых для урегулирования гуманитарных кризисов, решающее значение приобретает роль частного сектора в сочетании с такими факторами, как эффективное использование официальной помощи в целях развития, высокий уровень управления и независимый координатор-резидент. Нужен основополагающий переход от финансирования проектов к более гибкому, основанному на спросе, нецелевому инновационному финансированию, с тем чтобы субъекты, занимающиеся гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, имели возможность адаптировать свои программы к меняющимся потребностям и уровням рисков, используя подход с точки зрения многолетней перспективы, как отмечалось на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Участники дискуссии также подчеркивали значимость анализа данных в решении таких вопросов, как удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт». В отношении мигрантов и беженцев отмечалась необходимость создавать местные рабочие места и привносить надежду в жизнь людей. Примеры передовой практики, имеющиеся на страновом уровне, служат богатейшим источником опыта, который доноры и государства-члены могут использовать без больших затрат. В Повестке дня на период до 2030 года сознательно используется формулировка, обозначающая «конвергенцию» между гуманитарными аспектами и аспектами в области развития, что подразумевает совместные действия по планированию и осуществлению. На страновом уровне координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам уже подключают всех партнеров, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, к процессам планирования и осуществления. В то же время отмечалась необходимость соблюдать границы обоих «пространств» (гуманитарного и в области развития), не допуская их слияния, и уделять основное внимание коренным причинам. Отмечалась также необходимость обеспечивать приоритетность совместного выполнения обязательств при урегулировании кризисов, связанных с мигрантами и беженцами,

избегая тем самым нереалистичных решений касательно депортации мигрантов и беженцев или принятия таких групп населения.

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

94. В своем выступлении перед Исполнительным советом Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» затронул ряд тем, в том числе: транспарентность, приверженность принципам, права человека внештатных сотрудников и равная оплата за равный труд, доклады о проверке отчетности, законность использования внештатных сотрудников, вопросы, связанные с пенсионным возрастом, задержки в выплате пенсий, аттестация сотрудников и продвижение по службе, значимость обращения омбудсмена программ и фондов Организации Объединенных Наций в Исполнительный совет, использование совокупного вознаграждения и соблюдение принципов международной гражданской службы.

95. В своих ответных выступлениях, касающихся принимаемых мер реагирования, Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА, и Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС, соответственно, подчеркивали нормальные рабочие отношения, которые поддерживает каждая из организаций с Советом персонала, и особо отмечали те меры, которые принимает каждая из организаций для решения вопросов, поднятых сотрудниками.

96. Одна из делегаций в своем отдельном выступлении заявила, что, в то время как Исполнительный совет не может непосредственно принимать меры по решению кадровых вопросов, члены Исполнительного совета надеются, что организации системы Организации Объединенных Наций и Совет персонала будут действовать в соответствии с принципами и ценностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций.

97. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Приложение

Заявление Регионального директора ЮНФПА для Азии и Тихого океана, сделанное в ходе неофициальной консультации в отношении документов по страновой программе 25 августа 2016 года

Азиатско-Тихоокеанский регион — это крупнейший по численности населения и уникальный по своему разнообразию регион мира: здесь живут самые богатые и самые бедные, здесь насчитывается множество этнических и религиозных групп, и здесь же происходят самые разрушительные стихийные бедствия. В регионе можно наблюдать широкий диапазон демографических тенденций в странах, находящихся на различных этапах демографического перехода: одни страны стремятся удовлетворять потребности растущей численности молодого населения, в то время как другие пытаются пожинать плоды демографического дивиденда, а третьи стараются противостоять вызовам, обусловленным быстрым старением населения. При всем разнообразии тенденций в области народонаселения все же можно выделить региональные тенденции, присущие большинству стран.

Позитивная тенденция, наблюдаемая по всему региону, характеризуется значительным снижением случаев материнской смерти за последние 15 лет, при этом коэффициент материнской смертности сократился на 64 процента: с 353 случаев на 100 000 живорождений в 1990 году до 127 случаев на 100 000 живорождений в 2015 году. Тем не менее ежегодно более 83 000 женщин умирают от связанных с беременностью и родами осложнений. Более того, за цифрами средних показателей по стране часто скрывается отсутствие доступа к высококачественным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для изолированных и маргинализированных общин, к которым относятся люди, живущие в отдаленных сельских районах или в городских трущобах, мигранты, внутренне перемещенные лица и беженцы, коренные народы, а также этнические и религиозные меньшинства. Связанные с беременностью и родами осложнения по-прежнему остаются главной причиной смертности среди девочек-подростков. Серьезную обеспокоенность вызывает широкое распространение насилия в отношении женщин и девочек. Еще один вызов, стоящий перед странами региона, заключается в расширении прав и возможностей молодежи для участия в процессах принятия решений, затрагивающих собственную жизнь молодых людей и жизнь их общин. Страны, находящиеся на более продвинутом этапе демографического перехода, изо всех сил стараются создать такие условия, в которых растущему числу пожилых людей была бы обеспечена достойная жизнь.

Страны региона приветствовали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также принимаемые меры по адаптации целей в области устойчивого развития к национальным приоритетам и оказываемую ЮНФПА поддержку этих мер как части общесистемного сотрудничества в Организации Объединенных Наций. Центральной задачей в прилагаемых усилиях выступает улучшение сбора, анализа и использования данных.

Бангладеш

Бангладеш добилась значительных успехов в здравоохранении и образовании населения и благодаря экономическому росту входит в число стран с уровнем дохода ниже среднего. Особого внимания заслуживает расширение услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, а также последовавшее сокращение случаев материнской смертности. С другой стороны, возросло неравенство, и ежегодно 5200 женщин умирают в период беременности и при родах. Из каждых пяти девочек три выходят замуж в возрасте младше 18 лет, и шокирует тот факт, что 87 процентов замужних женщин пережили гендерное насилие. Будучи одной из самых густонаселенных стран мира, Бангладеш занимает 20-е место по глобальному индексу уязвимости и является одной из пяти наиболее подверженных стихийным бедствиям стран в мире.

В соответствии с национальными приоритетами, изложенными в девятой страновой программе, ЮНФПА будет содействовать выполнению правительством страны обязательства в отношении прав женщин и девочек, в частности расширять услуги в таких областях, как планирование семьи, квалифицированное родовспоможение, неотложная акушерская помощь и уход за новорожденными, искоренять браки в раннем возрасте и предупреждать насилие в отношении женщин и девочек. ЮНФПА будет предоставлять услуги технических специалистов высокого уровня для оказания помощи в обработке данных по народонаселению и социально-демографических показателей, с тем чтобы страна могла воспользоваться демографическим дивидендом за счет инвестиций в подростков и молодых людей, составляющих 30 процентов населения страны. Кроме того, правительству будет оказываться поддержка в вопросах анализа и использования данных как для достижения целей в области устойчивого развития, так и для ликвидации отчужденности и дискриминации. ЮНФПА также будет содействовать мерам по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и борьбы с ними при обязательном учете потребностей женщин, девочек и молодых людей.

Корейская Народно-Демократическая Республика

ЮНФПА сотрудничает с Корейской Народно-Демократической Республикой уже более 30 лет, стремясь улучшить качество жизни ее населения. Одним из результатов такого сотрудничества стало значительное расширение доступа к контрацептивам и квалифицированному родовспоможению, что в свою очередь способствовало существенному снижению коэффициента материнской смертности за последние шесть лет: с 85,1 до 65,9 на 100 000 живорождений. ЮНФПА оказывает поддержку в проведении национальных обследований населения как источника основных данных для разработки мер политики и программ. Страна все еще находится в состоянии затяжного гуманитарного кризиса, усугубляемого недостаточным финансированием, и среди 191 страны, подверженной риску стихийных бедствий, КНДР занимает 39-е место согласно индексу управления рисками, используемому Межучрежденческим постоянным комитетом. Такая ситуация негативно отражается на структуре здравоохранения и качестве услуг, особенно в тех районах, которые в наибольшей степени подвержены стихийным бедствиям.

Международные санкции, особенно санкции в отношении закупки оборудования длительного пользования и поставок расходуемых материалов и в отношении международных банковских операций, в ряде случаев помешали осуществлению программ, в том числе в течение 2016 года. ЮНФПА будет и далее взаимодействовать с правительством и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы решать данный вопрос в полном соответствии с резолюциями Совета Безопасности по Корейской Народно-Демократической Республике.

Принимая во внимание приоритеты правительства, ЮНФПА намерен сосредоточить свою новую страновую программу на 2017–2021 годы на следующих направлениях деятельности: а) повышение национального потенциала в сфере предоставления всеобъемлющих услуг по охране материнского здоровья и комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и б) укрепление национального потенциала в сфере сбора, анализа и распространения высококачественных и дезагрегированных демографических данных. Участие ЮНФПА в страновой программе будет сосредоточено на национальном уровне. Среди прочего, ЮНФПА будет оказывать техническую помощь в вопросах подготовки и реализации справедливой и основанной на правах человека национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также в вопросах повышения качества акушерских навыков, обеспечивая профессиональную подготовку в медицинских колледжах и обучение по месту работы. Посредством таких жизненно важных мероприятий, как поставка комплектов для оказания акушерской помощи и для охраны репродуктивного здоровья, а также медицинских препаратов и лекарственных средств первой необходимости, ЮНФПА стремится оказывать помощь в обеспечении 350 000 безопасных родов ежегодно.

ЮНФПА будет оказывать правительству техническую помощь в том, чтобы запланированная на 2018 год национальная перепись населения и домохозяйств была проведена в соответствии с международными стандартами, и с этой целью Фонд создаст международную консультативную комиссию. Основываясь на примерах добросовестной практики при проведении переписи населения в 2008 году и обследования социального, экономического и демографического здоровья в 2014 году, ЮНФПА будет взаимодействовать с правительством, чтобы обеспечить стабильность национальных данных для разработки и осуществления мер политики и программ. Международные сотрудники ЮНФПА будут сопровождать процесс переписи, начиная от разработки концепции и заканчивая подведением итогов. Сотрудники будут совершать независимые поездки на места, имея целью гарантировать качество подготовки и взаимодействовать с персоналом Центрального статистического бюро (национальное учреждение, ответственное за проведение переписи) в ходе поступления и обработки данных, с тем чтобы проверять необработанные массивы данных на предмет их внутренней непротиворечивости и их валидации, располагая при этом возможностью запрашивать дополнительную обработку данных. Кроме того, ЮНФПА проведет, в случае необходимости, дополнительный тематический анализ, в том числе по гендерному, возрастному и социально-демографическому профилю, составленному международными экспертами, в соответствии с мандатом Центрального статистического бюро.

ЮНФПА будет вести мониторинг осуществления программ, сопоставляя результаты с исходными данными и используя очередные поездки на места для сбора качественной и количественной информации из целевых провинций.

Исламская Республика Иран

Система здравоохранения Исламской Республики Иран является одной из наиболее надежных в мире, что объясняется традиционно сильной системой первичной медико-санитарной помощи. О результатах воздействия можно судить по низкому уровню материнской смертности, который в 2014 году составил 19,7 случая на 100 000 живорождений. С 2014 года в секторе здравоохранения происходит значительное расширение: от сельской медико-санитарной помощи к универсальным услугам в городских и сельских районах. За прошедшее десятилетие страна пережила так называемый «молодежный бум». Треть населения составляют лица в возрасте от 15 до 29 лет. Столь молодое население открывает возможность воспользоваться демографическим дивидендом и ускорить социально-экономическое развитие. Тем не менее в этой стране имеется стареющее население, и ситуация усугубляется проблемами в экономике, социальной жизни и здравоохранении, которые страна стремится преодолеть. Исламская Республика Иран принимает меры к тому, чтобы улучшить доступность и анализ дезагрегированных данных для эффективного долгосрочного планирования и разработки мер в области народонаселения и развития.

Шестая страновая программа призвана содействовать усилиям правительства в использовании благоприятного демографического периода для социально-экономического воздействия. ЮНФПА будет выступать за научно обоснованные меры политики и планы действий, чтобы учитывать демографическую динамику, включая проблему старения. Страновая программа будет по-прежнему сосредоточена на том, чтобы покончить с предотвратимой материнской смертностью, в том числе при чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера. Меры по поддержке будут направлены на то, чтобы укрепить политику в области акушерства, институционализировать национальную систему отслеживания случаев материнской смертности и собрать данные для выявления и устранения неравенства, содействуя таким образом улучшению стратегии в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

За последние два десятилетия Лаосской Народно-Демократической Республике удалось вдвое снизить национальный уровень бедности. Разрыв в гендерном равенстве сократился на всех уровнях общей численности учащихся, хотя девочки все еще сталкиваются с трудностями при доступе к образованию и при завершении среднего образования, что отчасти обусловлено одним из самых высоких в регионе уровнем ранних браков. Каждая третья женщина выходит замуж до достижения 18-летнего возраста, и каждая пятая женщина репродуктивного возраста рождает в возрасте моложе 18 лет. Коэффициент материнской смертности резко снизился: с 905 случаев на 100 000 живорождений в 1990 году до 197 случаев на 100 000 живорождений в 2015 году. В то же время высокий коэффициент материнской смертности и высокий уровень подростковой фертильности в сочетании с высокими уровнями насилия в отношении

женщин указывают на сохраняющееся гендерное неравенство. В стране насчитывается 49 официально признанных этнических групп и отмечается возрастная структура с преобладанием молодого населения, причем около 60 процентов, согласно оценкам, составляют лица в возрасте моложе 25 лет. Инвестирование в соответствующие сферы, где молодые мужчины и женщины будут получать образование, овладевать навыками и обретать знания, включая знания о сексуальном и репродуктивном здоровье, может способствовать тому, что демографический дивиденд принесет пользу Лаосской Народно-Демократической Республике.

В ходе шестой страновой программы ЮНФПА сосредоточит свое сотрудничество на снижении уровня материнской смертности и расширении участия молодежи. В частности ЮНФПА будет предоставлять техническую помощь для повышения эффективности в осуществлении Национального плана действий в области планирования семьи, Стратегии в области репродуктивного, материнского, неонатального и детского здоровья и Плана совершенствования акушерских услуг, действуя в рамках оказываемой поддержки мер по обеспечению всеобщего охвата услугами систем здравоохранения. ЮНФПА делает особый упор на сексуальное и репродуктивное здоровье и права подростков и молодых людей, включая их доступ к контрацепции, а также к всеобъемлющему и учитывающему гендерные факторы половому воспитанию. Программа позволит проводить консультирование по таким вопросам политики, как предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, на основе данных недавно проведенного при поддержке ЮНФПА исследования по вопросу о распространенности гендерного насилия. В рамках поддержки приоритетов развития страны, а также ее интеграции в экономическое сообщество Ассоциации государств Юго-Восточной Азии ЮНФПА будет оказывать помощь в сборе научных данных и проведении исследований, с тем чтобы обеспечить направленность принимаемых решений на цели социально-экономического развития, особенно в интересах молодых людей и этнических меньшинств.

Монголия

Монголия добилась значительных успехов в улучшении охраны здоровья женщин и девочек и гарантировании их прав. Монголия входит в число всего девяти стран мира, которые не только достигли, но и превысили поставленную цель сократить случаи материнской смертности на 75 процентов к 2015 году. Индекс гендерного неравенства Монголии снизился с 0,401 в 2005 году до 0,325 в 2014 году; и сегодня больше женщин (27 процентов) получают высшее образование, чем мужчин (17 процентов). Индекс развития молодежи выше, чем среднемировой, хотя показатель участия в политической и общественной жизни страны ниже. Приблизительно 88,3 процента жертв домашнего насилия составляют женщины, причем 40 процентов — это молодые женщины в возрасте от 15 до 34 лет, которые менее склонны заявлять о подобных инцидентах. Недавно страна приняла ряд законодательных мер по криминализации домашнего насилия.

Шестая страновая программа будет сосредоточена на сотрудничестве по вопросам молодежи и гендерного равенства. ЮНФПА будет поддерживать меры по совершенствованию законодательной базы для медицинских услуг, учи-

тывающих интересы молодежи, и взаимодействовать в разработке государственных стратегий по здравоохранению и по вопросам молодежи, пятой Национальной программы по репродуктивному здоровью и Национальной программы по развитию молодежи. ЮНФПА будет также оказывать помощь в разработке стандартов, учитывающих гендерные аспекты, с тем чтобы впоследствии эти стандарты были включены в программы обучения жизненным навыкам и программы всестороннего полового воспитания и применялись в средних школах и высших учебных заведениях, в центрах технического и профессионального образования и в центрах непрерывного образования. Национальные платформы для участия молодежи будут укреплены и расширены, с тем чтобы гарантировать учет мнений подростков и молодежи, особенно девочек, в национальных законодательных актах, мерах политики и программах. С этой целью ЮНФПА будет поддерживать создание официальных механизмов на национальном и субнациональном уровнях.

Гендерная программа будет содействовать ассигнованию достаточных бюджетных средств и эффективному осуществлению законов и мер политики, включая пересмотренный закон о домашнем насилии. ЮНФПА будет поддерживать создание эффективных механизмов по мониторингу и отчетности для национальных систем защиты, чтобы выполнять принятые обязательства, в частности в рамках Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и универсального периодического обзора, и будет, в частности, сосредоточивать усилия на поощрении охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, а также на предупреждении насилия в отношении женщин и девочек и противодействии такому насилию, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

Таиланд

За последние два десятилетия Таиланд достиг фундаментального прогресса в развитии человеческого потенциала. Страна создала систему всеобщего охвата услугами здравоохранения, распространив ее почти на 100 процентов населения, и успешно продвигается к высоким уровням доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи. В результате принятых мер в Таиланде произошло значительное снижение уровня фертильности и коэффициента материнской смертности. В то же время с начала 2000-х годов резко возрастает коэффициент рождаемости у подростков. Это дает основание полагать, что молодые люди сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и указывает на отсутствие информации о том, как ответственно пользоваться своими правами в данной сфере жизни. Для решения этого вопроса в Таиланде принят Закон о беременности в подростковом возрасте. В то же время Таиланд находится на этапе стремительного перехода к стареющему обществу и принимает серьезные политические меры для решения этой проблемы.

В рамках 11-й страновой программы ЮНФПА будет поддерживать Таиланд в реализации Закона о беременности в подростковом возрасте, направленного на то, чтобы в течение следующих пяти лет вдвое сократить количество случаев незапланированных родов среди девочек-подростков. Посредством политического диалога и информационно-просветительской деятельно-

сти ЮНФПА будет помогать национальным учреждениям и системам привлекать молодежь к активному участию в укреплении репродуктивного здоровья подростков и поощрении их прав в данной области, включая оказание услуг, ориентированных на потребности молодежи, и всестороннее половое воспитание в школах. В рамках 12-го Национального плана социально-экономического развития ЮНФПА будет поддерживать меры по анализу и использованию данных для содействия разработке научно обоснованной политики по демографическим вопросам, включая сексуальное и репродуктивное здоровье подростков и их права в данной области, расширение прав и возможностей молодежи, гендерное равенство и старение. Упор будет сделан на охвате наиболее уязвимых групп населения, включая лиц, проживающих в южном регионе, мигрантов и этнические меньшинства.

Вьетнам

Вьетнам добился впечатляющих успехов в развитии человеческого потенциала, выполнив и перевыполнив многие цели в области устойчивого развития, значительно сократив уровень материнской смертности и расширив доступ к услугам по планированию семьи в контексте быстрого экономического роста. Страна надеется, что эти успехи заложат основу для дальнейшего наращивания национального потенциала, чтобы разрабатывать и проводить в жизнь научно обоснованные меры политики и программы, устранять возникающие неравенства, продвигать права человека и добиваться равноправного и устойчивого развития.

Почти треть населения Вьетнама составляют молодые люди. Для того чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами демографического дивиденда, стране потребуется ускорить всеобъемлющее развитие молодежи, включая доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, и активизировать участие молодежи в мерах национальной политики и программах, решая в то же время проблему быстрого старения населения. Несмотря на то, что Вьетнам добился существенных успехов в обеспечении гендерного равенства, в стране все еще сохраняются дискриминационные виды практики и стереотипы. В масштабах всей страны до 60 процентов женщин в возрасте от 18 до 60 лет пережили насилие в семье. Таким образом, необходимо будет и далее укреплять правовые рамки и правоохранительную деятельность при активном участии гражданского общества.

В рамках девятой страновой программы ЮНФПА будет, привлекая все заинтересованные стороны и основываясь на имеющихся данных, вести информационно-пропагандистскую деятельность с целью включения правозащитного подхода в национальные законы, меры политики и программы, касающиеся развития подростков и молодежи. ЮНФПА сосредоточит внимание на информации и услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, на поощрении участия молодежи в принятии решений и проведении всестороннего полового воспитания, а также будет поддерживать развитие многосекторальных услуг, направленных на предупреждение гендерного насилия при активном участии гражданского общества.

ЮНФПА будет сотрудничать в укреплении мер национальной политики в области народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья и по правам человека, основываясь на усовершенствованной национальной базе фактических данных и ее эффективном использовании для интеграции динамики популяции в национальную политику развития. За счет сосредоточения внимания на развитии молодежи, гендерном равенстве и более эффективном использовании демографических данных, включая данные о возникающих проблемах, таких как внутренняя миграция и изменение климата, ЮНФПА стремится помочь стране в удовлетворении сегодняшних потребностей и запросов ее населения, обеспечивая в то же время надлежащую подготовку к завтрашнему дню. Это станет важным вкладом в прилагаемые страной усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2016 году

Первая очередная сессия 2016 года (25–28 января 2016 года, Нью-Йорк)

<i>Номер</i>		<i>Стр.</i>
2016/1	Оценка вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и ответ руководства	112
2016/2	Рекомендации Комиссии ревизоров	112
2016/3	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2016 года	114

Ежегодная сессия 2016 года (6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк)

2016/4	Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Администратора	116
2016/5	Среднесрочный обзор сводного бюджета ПРООН на 2014–2017 годы	118
2016/6	Годовой доклад об оценке (ПРООН)	119
2016/7	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций: сводный годовой доклад о результатах за 2015 год и среднесрочный обзор стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы	120
2016/8	Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора	121
2016/9	Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и годовой доклад Директора-исполнителя	123
2016/10	Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы	124
2016/11	Ежегодный доклад Управления ЮНФПА по оценке	125
2016/12	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов: ежегодный доклад Директора-исполнителя	127
2016/13	Внутренняя ревизия и надзор	127
2016/14	Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики	130
2016/15	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2016 года	131

Вторая очередная сессия 2016 года (6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк)

2016/16	Вопросы финансирования ПРООН	134
2016/17	Политика ПРООН в области оценки и доклад об осуществлении рекомендаций по итогам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты	136
2016/18	Вопросы финансирования ЮНФПА	137

2016/19	Среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы	138
2016/20	Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2015 год	139
2016/21	Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года	140

2016/1

Оценка вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и ответ руководства

Исполнительный совет,

в связи с оценкой вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/4), и ответом руководства в связи с ней (DP/2016/5):

1. *принимает к сведению*, что в ходе оценки было установлено, что ПРООН является важным участником глобальных усилий по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогающим национальным правительствам в создании их программ деятельности, связанной с разминированием, и управлении ими;

2. *принимает к сведению* выводы и рекомендации, а также ответ руководства, представленные в докладе по оценке.

28 января 2016 года

2016/2

Рекомендации Комиссии ревизоров

Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год

ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год

Доклад ЮНФПА о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2014 год: ход выполнения рекомендаций

ЮНОПС: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год

Исполнительный совет

1. *приветствует* заключение без оговорок, вынесенное Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций за 2014 год в отношении всех трех организаций;

2. *признает*, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, а также их партнеры по осуществлению действуют в условиях повышенного риска, и *порукает* данным организациям продолжать принятие необходимых мер в целях усиления механизмов для предотвращения мошенничества, а также для контроля и оценки рисков, в том числе эффективно применять действующие инструкции в отношении предотвращения мошенничества;

в отношении ПРООН:

3. *принимает к сведению* доклад (DP/2016/6) о мерах, принятых ПРООН и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), и дальнейших действиях, запланированных в целях осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года;

4. *отмечает* прогресс, достигнутый ПРООН в решении восьми приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на период 2014–2015 годов;

5. *поощряет* непрерывные усилия руководства ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2014 года, и за предыдущие годы в соответствии с целевыми датами осуществления;

6. *рекомендует также* ПРООН продолжать усиление управления, надзора и отчетности по программам, в том числе путем улучшения качества программ, в частности на страновом уровне, и следить за эффективностью мер, принятых в этой связи;

7. *также рекомендует* ПРООН и в дальнейшем предпринимать усилия по усилению надзора и руководства в отношении партнеров по осуществлению, в том числе путем обеспечения соответствия политике и процедурам ПРООН, а также соблюдения требований по предоставлению гарантий, и *настоятельно призывает* ПРООН внимательно следить за внедрением пересмотренных принципов согласованного подхода к переводу денежных средств;

8. *рекомендует* ПРООН продолжать прилагать усилия в целях выявления и предупреждения нарушений, имеющих место в ходе закупочной деятельности, и других видов мошенничества, а также совершенствовать меры по возврату средств и *подчеркивает* важность защиты лиц, сообщивших о нарушениях, и обеспечения того, чтобы меры защиты были надежными и все сотрудники были информированы о них;

9. *отмечает* осуществление структурных изменений, *настоятельно призывает* ПРООН принять все необходимые меры для завершения разработки формального плана реализации преимуществ, а также *подчеркивает* необходимость решать вопросы, возникающие у сотрудников в связи с осуществлением структурных изменений;

в отношении ЮНФПА:

10. *принимает к сведению* доклад (DP/FPA/2016/1) о принятых ЮНФПА мерах и о дальнейших действиях, запланированных этой организацией для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года;

11. *рекомендует* ЮНФПА продолжать наблюдение за внедрением во всех подразделениях новых внутренних электронных систем по управлению планами работы и анализу информации, в том числе посредством отслеживания эффективности данных систем с точки зрения улучшения качества работы, организации служебной деятельности и подходов к учету факторов риска;

в отношении ЮНОПС:

12. *принимает к сведению* доклад (DP/OPS/2016/1) о принятых ЮНОПС мерах и о дальнейших действиях, запланированных этой организацией для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2014 года;

13. *признает*, что, поскольку многие из рекомендаций рассчитаны на долгосрочную перспективу, для того чтобы их успешно выполнить, ЮНОПС необходимо будет продолжать эту работу и после окончания 2015 финансового года.

28 января 2016 года

2016/3

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2016 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей первой очередной сессии в 2016 году он:

Пункт 1

Организационные вопросы

Избрал на 2016 год следующих членов Бюро:

Председатель: г-н Зограб Мнацаканян (Армения);

заместитель Председателя: г-жа Бенедикт Франкине (Бельгия);

заместитель Председателя: г-н Мамади Туре (Гвинейская Республика);

заместитель Председателя: г-н Кхиане Пхансуривонг (Лаосская Народно-Демократическая Республика);

заместитель Председателя: г-н Тумаси Блэр (Антигуа и Барбуда);

утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2016 года ([DP/2016/L.1](#));

утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2015 года ([DP/2016/1](#));

утвердил годовой план работы Исполнительного совета на 2016 год ([DP/2016/CRP.1](#));

утвердил предварительный план работы годовой сессии 2016 года;

согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2016 году:

ежегодная сессия 2016 года: 6–10 июня 2016 года;

вторая очередная сессия 2016 года: 6–9, 12 сентября 2016 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Страновые программы ПРООН и связанные с ними вопросы

Утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Эфиопия ([DP/DCP/ETH/3](#)), Объединенная Республика Танзания ([DP/DCP/TZA/2](#));

Арабские государства: Ирак (DP/DCP/IRQ/2 и Corr.1), Сирийская Арабская Республика (DP/DCP/SYR/3);

Европа и Содружество Независимых Государств: Азербайджан (DP/DCP/AZE/4);

Латинская Америка и страны Карибского бассейна: Аргентина (DP/DCP/ARG/3), Уругвай (DP/DCP/URY/3);

принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Бразилии, Лаосской Народно-Демократической Республики и Тринидада и Тобаго с 1 января по 31 декабря 2016 года, а также для Ганы, Доминиканской Республики и Украины с 1 января по 31 декабря 2017 года, что уже было одобрено Администратором (DP/2016/3);

утвердил продление на два года страновой программы для Филиппин с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года (DP/2016/3).

Пункт 3 Оценка

Принял решение 2016/1 по оценке вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/4), и ответу руководства (DP/2016/5).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 4

Страновые программы ЮНФПА и связанные с ними вопросы

Утвердил следующие страновые программы ЮНФПА в соответствии с решением 2014/7:

Эфиопия (DP/FPA/CPD/ETH/8); Ирак (DP/FPA/CPD/IRQ/2); Сирийская Арабская Республика (DP/FPA/CPD/SYR/8 и Corr.1); Объединенная Республика Танзания (DP/FPA/CPD/TZA/8); Уругвай (DP/FPA/CPD/URY/3);

принял к сведению второе продление на один год срока действия страновых программ ЮНФПА для Алжира и Йемена, а также продление на два года срока действия страновой программы для Филиппин (DP/FPA/2016/2);

принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Ганы, утвержденное Директором-исполнителем (DP/FPA/2016/2).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Заслушал выступление Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 6

Рекомендации Комиссии ревизоров

Принял решение 2016/2 относительно рекомендаций Комиссии ревизоров в связи со следующими докладами: ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2014 год (DP/2016/6); ЮНФПА: последующая деятельность по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций

за 2014 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2016/1); и ЮНОПС: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год (DP/OPS/2016/1);

а также провел следующие брифинги, неофициальные консультации и специальные мероприятия:

ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

Совместный брифинг об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

ПРООН

Неофициальный диалог о финансировании ПРООН (финансирование основной деятельности и возможности финансирования тематической деятельности).

ЮНФПА

Специальное мероприятие «Партнерство в целях охраны здоровья матери и ребенка и реализации демографического дивиденда: лидерство африканских религиозных организаций»;

Неофициальная консультация на тему среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.

28 января 2016 года

2016/4

Среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ежегодный доклад Администратора

Исполнительный совет

1. *ссылается* на свои решения 2013/11 по сводному обзору стратегического плана ПРООН и ежегодному докладу Администратора: показатели и результаты за 2008–2012 годы; 2013/27 по стратегическому плану ПРООН на 2014–2017 годы; и 2015/7 по ежегодному докладу Администратора об осуществлении Стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы;
2. *принимает к сведению* среднесрочный обзор стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, включая ежегодный доклад Администратора за 2015 год (DP/2016/9) и приложения к нему;
3. *с удовлетворением отмечает* согласованность деятельности ПРООН со Стратегическим планом на 2014–2017 годы и результаты, достигнутые на среднесрочном этапе;
4. *приветствует также* новые данные по процентной доле страновых отделений, достигших своих совокупных контрольных показателей, просит Администратора представить дополнительную информацию об изменении процентной доли страновых отделений, достигших своих совокупных контрольных показателей или превысивших их, в его ежегодном докладе за 2017 год; а также просит ПРООН и впредь повышать качество данных, анализов и оценок, используемых при подведении итогов работы страновых отделений;

ний и при определении того, как результаты на уровне стран связаны с глобальными показателями;

5. *с удовлетворением отмечает* превышение большинства совокупных контрольных показателей в области гендерного равенства и призывает ПРООН принимать меры и сообщать о том, когда показатели гендерного равенства отстают от более общих показателей, а также призывает ПРООН продолжать содействовать работе в области гендерной проблематики и переходу к более эффективным мероприятиям по достижению гендерного равенства;

6. *подтверждает*, что концепция стратегического плана на 2014–2017 годы и ожидаемые результаты его осуществления в целом хорошо согласуются с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития;

7. *приветствует* приверженность ПРООН дальнейшему повышению ее институциональной эффективности путем выполнения намеченной на 2016–2017 годы большой программы работы, изложенной в пункте 84 доклада Администратора о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы (DP/2016/9);

8. *постановляет* продолжить консультации с государствами-членами по изменениям, предложенным ПРООН в приложениях 7 и 8 к докладу Администратора о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы (DP/2016/9), в том числе в контексте подготовки следующего стратегического плана;

9. *выражает озабоченность* сохраняющейся тенденцией к сокращению объема ресурсов, в особенности основных ресурсов, которая ограничивает возможности ПРООН по обеспечению эффективности глобального развития и по продолжению финансирования бюджета по программам;

10. *просит* ПРООН представить в следующем ежегодном докладе дополнительный анализ взаимосвязи между объемом инвестированных финансовых средств и достигнутыми результатами;

11. *просит* ПРООН заблаговременно начать подготовку к разработке следующего стратегического плана при проведении всесторонних консультаций с Исполнительным советом, в полной мере учитывая результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2016 года и опыт, накопленный в ходе среднесрочного обзора, и представить на второй очередной сессии Исполнительного совета 2016 года план действий по проведению консультаций, запланированных в рамках подготовки следующего стратегического плана;

12. *с удовлетворением отмечает* взаимодействие с другими фондами и программы Организации Объединенных Наций при подготовке среднесрочного обзора и призывает к продолжению диалога и сотрудничества при подготовке следующего стратегического плана в целях повышения взаимодополняемости, согласованности и эффективности мер в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития;

13. *одобряет* формат ежегодного доклада, в котором содержатся результаты, достигнутые за прошедший год, и сводный обзор осуществления стратегического плана, просит Администратора использовать этот формат для подготовки ежегодного доклада, который будет представлен для ежегодной сессии 2017 года, и также просит Администратора представить на второй очередной сессии Исполнительного совета 2017 года стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы.

10 июня 2016 года

2016/5

Среднесрочный обзор сводного бюджета ПРООН на 2014–2017 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* среднесрочный обзор институциональной составляющей сводного бюджета на 2014–2017 годы;
2. *принимает к сведению также* доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о среднесрочном обзоре сводного бюджета ПРООН на 2014–2017 годы;
3. *подчеркивает*, что сводный бюджет включает как институциональную, так и программную составляющие, и просит ПРООН обеспечить, чтобы в будущей отчетности обе составляющие освещались в равной мере;
4. *ссылается* на решение 2013/28 Исполнительного совета, в котором Совет отмечал необходимость поддержания на достаточном уровне ресурсов Управления ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики и Бюро по оценке, и просил, чтобы бюджетные ассигнования для них, основанные на их планах работы, утвержденных Исполнительным советом или представленных на его рассмотрение, проводились в качестве отдельных статей;
5. *ссылается* на решение 2015/16 Исполнительного совета, в котором подчеркивается, что регулярные ресурсы являются основой деятельности ПРООН и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности ее мандата и ее работы, и в связи с этим рекомендует ПРООН и далее проводить мобилизацию таких ресурсов, продолжая при этом привлекать дополнительные ресурсы для удовлетворения потребностей всех стран, охваченных программами, особенно беднейших и наиболее уязвимых стран;
6. *признает*, что государственное участие в покрытии расходов представляет собой добровольный механизм финансирования, который повышает ответственность государств и способствует выполнению страновых программ, и в связи с этим подчеркивает необходимость учета особенностей государственного участия в расходах при рассмотрении механизмов стимулирования менее регламентированного финансирования по линии неосновных ресурсов, при этом обеспечивая, чтобы использование таких ресурсов не противоречило Стратегическому плану;
7. *ссылается* на решение 2013/28 Исполнительного совета, в котором Совет утвердил ассигнования из регулярного бюджета для институциональной составляющей сводного бюджета на 2014–2017 годы;

8. *признает*, что при подготовке сводного бюджета ПРООН руководствуется подходом, ориентированным на конкретные результаты, и просит ПРООН представлять в будущих докладах о сводном бюджете информацию об основных статьях расходования как связанных, так и не связанных с должностями средств, а также совершенствовать методы анализа расхождений между фактическими расходами и расходами, предусмотренными сметой;

9. *одобряет* сокращение доли административных расходов в институциональной составляющей сводного бюджета и рекомендует продолжить работу по достижению установленных целевых показателей по соответствующим статьям;

10. *отмечает* успехи, достигнутые ПРООН в корректировке расходов путем проведения политики возмещения расходов, отмечает также, что ПРООН следует и впредь работать в этом направлении, и рекомендует донорам ПРООН придерживаться соответствующих принципов политики возмещения затрат, утвержденных Исполнительным советом в решении 2013/9;

11. *ссылается* на свое решение 2013/9 и ожидает результатов независимой внешней оценки соответствия методологии возмещения расходов положениям резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи;

12. *рекомендует* ПРООН сотрудничать с другими органами системы Организации Объединенных Наций для обеспечения комплексного подхода к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития;

13. *просит* ПРООН сообразно обстоятельствам обсудить с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» соответствующий опыт, накопленный в рамках исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы, и учесть его при подготовке сводного бюджета на 2018–2021 годы.

10 июня 2016 года

2016/6

Годовой доклад об оценке (ПРООН)

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* резюме годового доклада (DP/2016/13) и доклад в целом;

2. *просит* ПРООН заняться решением поднятых проблем;

3. *предполагает* рассмотреть новую политику ПРООН в области оценки на следующей сессии Исполнительного совета;

4. *с беспокойством отмечает* сокращение бюджета Независимого управления оценки и настоятельно призывает руководство выделить достаточные ресурсы в объеме, соответствующем уровню, установленному Советом в многолетнем бюджете, и своевременно выделять такие ресурсы Независимому управлению оценки и децентрализованным органам оценки, чтобы они могли работать эффективно;

5. *отмечает* шаги, предпринятые руководством ПРООН для повышения качества децентрализованной оценки, и настоятельно призывает руководство ПРООН и Независимое управление оценки и впредь принимать меры по повышению качества децентрализованной оценки, в том числе путем укрепления потенциала на уровне региональных центров обслуживания и стран, а также совершенствования всего комплекса механизмов обеспечения качества в масштабах организации;

6. *просит* ПРООН обеспечить, чтобы будущие годовые доклады об оценке содержали более ясный анализ результатов и проведенных мероприятий в увязке с утвержденным годовым планом работы Независимого управления оценки;

7. *утверждает* программу работы и бюджет Независимого управления оценки на 2016 год и предлагаемую программу на 2017 год.

10 июня 2016 года

2016/7

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций: сводный годовой доклад о результатах за 2015 год и среднесрочный обзор стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* результаты, достигнутые Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций в 2015 году, и отмечает его прочное финансовое положение в условиях меняющейся ситуации с финансированием развития;

2. *отмечает*, что среднесрочный обзор стратегической рамочной программы Фонда капитального развития на 2014–2017 годы подтверждает сохранение высоких показателей его деятельности в сопоставлении с установленными целевыми показателями, и в этой связи одобряет пересмотренную матрицу комплексных результатов и ресурсов;

3. *признает* стратегическое положение Фонда капитального развития в деятельности по разработке инновационных программ и налаживанию партнерств с государственным и частным секторами, в особенности в сфере мобилизации внутренних ресурсов, в целях оказания помощи неимущим домашним хозяйствам, малому бизнесу и недостаточно обеспеченным регионам, и отмечает высокую степень актуальности инноваций Фонда капитального развития и финансовых моделей «последней мили» для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Стамбульской программы действий и других соответствующих международных соглашений;

4. *признает также*, что четырехканальная структура финансирования Фонда капитального развития является привлекательной альтернативой для доноров других (неосновных) ресурсов, а также отмечает ключевую роль регулярных ресурсов;

5. *выражает озабоченность* тем, что объем регулярных ресурсов по-прежнему значительно меньше установленного стратегической рамочной программой порогового уровня в 25 млн. долл. США, необходимого для обеспечения присутствия Фонда капитального развития и внедрения его инновационных моделей финансирования по крайней мере в 40 наименее развитых странах, и с озабоченностью отмечает, что в результате этого количество наименее развитых стран, получающих поддержку ФКРООН, сократилось с 33 в 2013 году до 31 в 2015 году;

6. *вновь заявляет* о своей приверженности поддержке работы Фонда капитального развития в течение следующих двух лет, в том числе путем поощрения государств-членов к выполнению в полном объеме их обязательств по взносам для пополнения регулярных ресурсов;

7. *признает*, что в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций необходима прочная база регулярных ресурсов, позволяющая Фонду капитального развития сохранить его инновационный потенциал, благодаря которому он может привлекать дополнительные ресурсы и создавать возможности для последующих инвестиций, в том числе за счет мобилизации внутренних ресурсов для развития на местном уровне, а также признает важность его гарантированного присутствия в наименее развитых странах, число которых доходит до 40, в соответствии с решением 2014/2;

8. *рекомендует* Фонду капитального развития продолжить поиск новых путей привлечения и использования нетрадиционных источников финансирования в соответствии с его мандатом по достижению более высоких результатов в области развития в наименее развитых странах;

9. *призывает* государства-члены, располагающие соответствующими возможностями, пополнить регулярные ресурсы Фонда капитального развития для достижения им запланированного показателя регулярных ресурсов в 25 млн. долл. США в год;

10. *одобряет* формат годового доклада, в котором содержатся результаты, достигнутые за прошедший год, и сводный обзор стратегической рамочной программы, и просит Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций использовать этот формат и на ежегодной сессии 2017 года.

10 июня 2016 года

2016/8

Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ориентированный на конкретные результаты доклад Администратора за двухгодичный период (DP/2016/15);

2. *выражает признательность* всем мобилизованным Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) добровольцам Организации Объединенных Наций и добровольцам Организации Объединенных

Наций, набранным ДООН по Интернету, за их выдающийся вклад в обеспечение мира и развития на глобальном уровне в двухгодичный период 2014–2015 годов и особенно 83 процентам добровольцев Организации Объединенных Наций из стран глобального Юга, обеспечивающим значительный вклад в сотрудничество Юг — Юг;

3. *высоко оценивает* среднесрочные результаты и достижения ДООН в рамках осуществления стратегической рамочной программы ДООН на 2014–2017 годы;

4. *с удовлетворением отмечает* поддержку, оказываемую ДООН странам и организациям системы Организации Объединенных Наций, принимающим участие в программе, в рамках их работы по обеспечению мира и развития путем интеграции добровольцев и добровольческой деятельности;

5. *просит* ДООН опираться на прогресс, уже достигнутый во внедрении перспективных и новаторских подходов и создании партнерств для выработки основанных на добровольческих принципах путей решения задач устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая сотрудничество с такими партнерами, как научное сообщество, гражданское общество, частный сектор и другие;

6. *особо отмечает* активное участие ДООН в составлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, приветствует роль ДООН в осуществлении плана действий по интеграции добровольческой деятельности в политику и программы в области мира и развития на следующее десятилетие и последующий период в соответствии с резолюцией 70/129 Генеральной Ассамблеи;

7. *просит* ДООН в рамках регулярных неофициальных заседаний Исполнительного совета систематически обсуждать с государствами-членами и соответствующими партнерами план действий, призванный обеспечить более эффективное использование усилий различных заинтересованных сторон, чтобы как можно большее число людей принимало участие в добровольческой деятельности, являющейся одним из инструментов достижения целей в области устойчивого развития;

8. *приветствует* стремление ДООН не останавливаться на полпути и добиваться максимального достижения стратегических целей и при этом отмечает, что, хотя достижение всех целевых показателей и сопряжено со значительными трудностями, эта высокая цель остается стратегическим ориентиром для ДООН и имеет особое значение как для результативности деятельности ДООН с точки зрения развития, так и для финансовой устойчивости ДООН в долгосрочной перспективе;

9. *принимает к сведению* среднесрочный финансовый анализ и результаты за 2014–2015 годы и в первую очередь отмечает значение регулярных ресурсов, предоставляемых ДООН государствами-членами через ПРООН, для оперативной базы ДООН с тем, чтобы Программа ДООН могла выполнять свой основной мандат ДООН;

10. *вновь подтверждает* решающую роль Специального фонда добровольных взносов как неотъемлемого элемента ресурсов ДООН, который является источником подъемного капитала для инновационных проектов, и призывает всех партнеров по деятельности в области развития, располагающих соответствующими возможностями, вносить взносы в Фонд.

10 июня 2016 года

2016/9

Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и годовой доклад Директора-исполнителя

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* три документа, составляющие доклад Директора-исполнителя (DP/FPA/2016/2 (Part I)), а также соответствующие приложения к этому докладу, размещенные на веб-сайте ЮНФПА;

2. *приветствует* выводы, содержащиеся в докладе и в пересмотренной комплексной схеме учета результатов (DP/FPA/2016/2 (Part I), приложение 1)), в качестве важных ориентиров в деле увязки стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы с последующей деятельностью МКНР по итогам глобального обзора на период после 2014 года и с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

3. *приветствует также* прогресс, достигнутый за 2014–2015 годы в осуществлении стратегического плана ЮНФПА, и при этом отмечает еще не решенные задачи, а также приветствует приверженность руководства ЮНФПА сохранению стратегической направленности в деятельности организации;

4. *утверждает* пересмотренную комплексную схему учета результатов стратегического плана на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2 (Part I), приложение 1)) и последующие изменения в мероприятиях на глобальном и региональном уровнях и призывает все страны оказать ЮНФПА содействие в мобилизации установленного общего объема регулярных и прочих ресурсов на оставшийся период реализации стратегического плана, в том числе посредством объявления взносов на многолетний период;

5. *с удовлетворением отмечает* информацию о результатах и анализе качества работы, содержащуюся в годовом докладе Директора-исполнителя, и просит ЮНФПА представить дальнейшую информацию о накопленном опыте и мерах по повышению эффективности составления программ;

6. *особо отмечает* важность регулярных ресурсов для эффективного осуществления стратегического плана и предлагает странам увеличить их взносы в счет регулярных ресурсов ЮНФПА;

7. *просит* ЮНФПА заблаговременно начать подготовку к разработке следующего стратегического плана при всесторонних консультациях с Исполнительным советом, в полной мере учитывая результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2016 года и опыт, накопленный в ходе среднесрочного обзора, и представить на второй очередной сессии Исполнительного совета 2016 года план действий по прове-

дению консультаций, запланированных в рамках подготовки следующего стратегического плана;

8. *с удовлетворением отмечает* взаимодействие с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций при подготовке среднесрочного обзора и призывает к дальнейшему обмену мнениями и сотрудничеству при подготовке следующего стратегического плана в целях повышения взаимодополняемости, согласованности и эффективности мер в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития;

9. *одобряет* формат годового доклада, в котором содержатся результаты за прошедший год и сводный обзор осуществления стратегического плана, и *просит* Директора-исполнителя использовать этот формат и в годовом докладе ежегодной сессии 2017 года и также просит Директора-исполнителя представить на второй очередной сессии Исполнительного совета 2017 года стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы.

10 июня 2016 года

2016/10

Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3), представленный совместно со среднесрочным обзором стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2 (Part I));

2. *также принимает к сведению* доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/4);

3. *отмечает* работу организации по сдерживанию расходов в свете пересмотренных прогнозов поступлений, а именно пересмотр в сторону уменьшения ассигнований, испрашиваемых для общеорганизационного бюджета и глобальных и региональных мероприятий;

4. *приветствует* усилия ЮНФПА по согласованию расходов с унифицированными принципами классификации расходов, утвержденными Исполнительным советом, благодаря которым представленный бюджет более точно отражает деятельность, осуществляемую в рамках организации;

5. *признает*, что при формировании сводного бюджета ЮНФПА руководствуется подходом, ориентированным на конкретные результаты, и просит ЮНФПА повысить качество анализа расхождений между фактическими и сметными расходами;

6. *принимает к сведению* информацию о возмещении расходов, содержащуюся в докладе, и настоятельно призывает ЮНФПА и его доноров всецело придерживаться политики возмещения расходов, утвержденной Исполнительным советом в решении 2013/9, в том числе в отношении возмещения косвенных расходов, возникающих в связи с осуществлением проектов и программ,

финансируемых за счет прочих ресурсов, и отнесения прямых расходов на такие проекты и программы;

7. *ссылается* на свое решение 2013/9 и ожидает результатов независимой внешней оценки соответствия методологии возмещения расходов положениям резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи;

8. *просит* ЮНФПА в консультации с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» и сообразно обстоятельствам при подготовке сводного бюджета на 2018–2021 годы учесть соответствующий опыт, накопленный в рамках исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы;

9. *принимает к сведению* оценку путей совершенствования процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в связи с подготовкой предлагаемого сводного бюджета на 2018–2021 годы;

10. *утверждает* пересмотренную валовую смету в размере 609,9 млн. долл. США, заложенную в общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы, и отмечает, что в эту смету включена сумма в размере 150,4 млн. долл. США, которая будет получена за счет возмещения расходов из прочих ресурсов;

11. *напоминает* о своем решении 2015/3 об увеличении объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА, подчеркивает важность перечисленных в нем соответствующих финансовых мер и ожидает, что на первой очередной сессии 2017 года ЮНФПА представит доклад финансировании гуманитарной деятельности;

12. *утверждает* пересмотренную смету расходов на глобальные и региональные мероприятия на 2014–2017 годы в сумме 231,5 млн. долл. США;

13. *постановляет*, что ассигнованные суммы должны использоваться для достижения тех целей стратегического плана, для которых они предназначены;

14. *рекомендует* ЮНФПА сотрудничать с другими органами системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения применения комплексного подхода при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

10 июня 2016 года

2016/11

Ежегодный доклад Управления ЮНФПА по оценке

Исполнительный совет

Часть А: Ежегодный доклад об оценке за 2015 год

1. *принимает к сведению* представленный доклад об осуществлении функции оценки в ЮНФПА (DP/FPA/2016/5), в том числе план работы Управления по оценке на 2016 год (приложение I), а также ответ руководства на этот доклад;

2. *вновь подтверждает* роль, которую играет деятельность по оценке в ЮНФПА, и актуальность принципов, указанных в пересмотренной политике в области оценки (DP/FPA/2013/5), и подтверждает важность выделения достаточных ресурсов для проведения оценки, в том числе из прочих ресурсов, предназначенных для программ, финансируемых из неосновных ресурсов;

3. *приветствует* повышение качества децентрализованной оценки и рекомендует ЮНФПА продолжать, сообразно обстоятельствам, укреплять потенциал децентрализованной деятельности в области мониторинга и оценки и выделять для этой деятельности достаточные ресурсы;

4. *принимает к сведению* ход выполнения рекомендаций, представленных в ежегодном докладе за 2015 год, и призывает ЮНФПА принять дополнительные меры для полного выполнения этих рекомендаций;

5. *просит* Управление по оценке представить в 2017 году доклад об осуществлении деятельности по оценке в ЮНФПА.

Часть В: Тематическая оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА для использования данных переписей населения и жилищного фонда в целях содействия принятию решений и разработке политики (2005–2014 годы)

6. *принимает к сведению* тематическую оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в отношении данных переписей населения и жилищного фонда для содействия принятию решений и выработке политики (2005–2014 годы), а также ответ руководства на доклад;

7. *приветствует* результаты тематической оценки и вынесенные по ее итогам заключения, особенно признание важной роли ЮНФПА в поддержке работы системы Организации Объединенных Наций и национальных статистических управлений по проведению переписей населения, и весомый вклад ЮНФПА в проведение переписи населения 2010 года;

8. *признает* важность деятельности ЮНФПА по оказанию помощи странам в подготовке к переписи населения 2020 года и в создании механизмов для сбора и использования данных переписи, а также данных об актах гражданского состояния и демографических данных, для достижения целей в области устойчивого развития и подчеркивает необходимость оказания странами и другими партнерами необходимой помощи в определении действий организации в этом отношении;

9. *отмечает*, что ряд стратегических вопросов, поднятых в докладе, требует постоянного внимания и действий со стороны руководства, и с удовлетворением отмечает, что руководство ЮНФПА уже выполнило несколько рекомендаций, изложенных в докладе;

10. *просит* ЮНФПА всецело учитывать в его стратегической и оперативной деятельности рекомендации, вынесенные по итогам тематической оценки, и представить обновленную информацию о выполнении этих рекомендаций на ежегодной сессии 2017 года.

10 июня 2016 года

2016/12**Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов: ежегодный доклад Директора-исполнителя***Исполнительный совет*

1. *приветствует* ежегодный доклад Директора-исполнителя и высоко оценивает ту пользу, которую приносит партнерам деятельность ЮНОПС как новаторской, затратноэффективной и перспективно мыслящей организации;

2. *с удовлетворением отмечает* успешное внедрение системы планирования общеорганизационных ресурсов “oneUNOPS”, а также связанных с ней механизмов управления пособиями и льготами для персонала, деятельностью казначейства и инвестированием наличных средств и прочих ликвидных инструментов в соответствии с рекомендациями Инвестиционного комитета;

3. *рекомендует* ЮНОПС продолжать содействовать установлению партнерских отношений между государственным и частным сектором в сфере инвестиций, направленных на достижение устойчивого улучшения социального благосостояния, уделяя при этом особое внимание таким профильным областям деятельности ЮНОПС, как развитие инфраструктуры, закупочная деятельность и управление проектами, и в этой связи приветствует намерение ЮНОПС внести соответствующие изменения в его организационную структуру в целях снижения потенциального риска подрыва репутации и возникновения финансовых последствий и с учетом соответствующей передовой практики и международных стандартов управления и транспарентности;

4. *отмечает* прочное финансовое положение ЮНОПС и одобряет создание фонда стартового капитала, предназначенного для направления части оперативных резервов ЮНОПС на финансирование находящихся на начальной стадии инвестиционных проектов в профильных областях деятельности ЮНОПС, для содействия реализации инициатив с большим преобразовательным потенциалом в странах, в которых присутствуют отделения Организации Объединенных Наций на местах, в сотрудничестве с придерживающимися схожих позиций донорами и инвесторами и в полном соответствии со стратегическими приоритетами соответствующих правительств и стратегией повышения согласованности действий Организации Объединенных Наций.

10 июня 2016 года

2016/13**Внутренняя ревизия и надзор***Исполнительный совет*

1. *приветствует* достижения ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в решении связанных с ревизией управленческих вопросов в 2014 году;

2. *с удовлетворением отмечает* усилия по претворению в жизнь еще не выполненных рекомендаций ревизоров, изложенных в предыдущих докладах;

3. *одобряет* частичное включение заключений ревизоров о достаточности и эффективности управленческих структур организаций, систем управления рисками и систем контроля в ежегодные доклады соответствующих органов внутренней ревизии;

4. *отмечает* частичное соответствие результатов деятельности ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС установленным требованиям, просит соответствующие органы внутренней ревизии включать в будущие доклады обоснование их заключений и настоятельно призывает руководство каждого из учреждений продолжать и наращивать усилия по совершенствованию функционирования их управленческих структур, механизмов управления рисками и систем контроля;

5. *с озабоченностью отмечает*, что в ходе ревизии деятельности ПРООН и ЮНФПА был выявлен ряд хронических проблем, в том числе в управлении программами и в сфере закупочной деятельности и административного и финансового управления, выражает признательность руководству за предоставленную информацию о мерах по решению этих проблем и настоятельно призывает руководство продолжать и наращивать усилия по решению таких проблем и представить обновленную информацию о результативности принимаемых мер;

в отношении ПРООН:

6. *принимает к сведению* доклад о внутренней ревизии и расследованиях (DP/2016/16), приложения к нему и ответ руководства;

7. *заявляет* о своей неизменной поддержке укрепления органов внутренней ревизии и расследований ПРООН;

8. *с озабоченностью отмечает*, что в отчетах о расследованиях сообщается о низком уровне возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, приветствует усилия по выявлению факторов, затрудняющих возмещение таких средств, настоятельно призывает ПРООН предпринять все возможные шаги для обеспечения своевременного возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, одобряет работу организации над системами и процессами противодействия мошенничеству и настоятельно призывает ПРООН уделять этой работе первоочередное внимание;

9. *с озабоченностью отмечает*, что в ходе ревизий по-прежнему неизменно выявляются проблемы в сфере закупочной деятельности, на которую приходится почти треть всех жалоб, поступающих в подразделение по проведению расследований, и настоятельно призывает ПРООН уделить первоочередное внимание решению этого вопроса и информировать Совет о достигнутом прогрессе;

10. *принимает к сведению* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии и ответ руководства на него;

11. *с удовлетворением отмечает* повышение степени транспарентности деятельности организации, произошедшее благодаря регулярной публикации результатов внутренней ревизии ПРООН согласно политике ПРООН в отношении публикации ревизионных отчетов Управления ревизии и расследований и в соответствии с решением 2012/18 Исполнительного совета;

12. *отмечает* число отчетов о внутренней ревизии ПРООН, содержащих неудовлетворительные оценки*, одобряет шаги, уже предпринятые ПРООН, соответствующими отделениями ПРООН в странах и Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг в целях полного выполнения всех рекомендаций, содержащихся в отчетах с неудовлетворительными оценками, принимая во внимание необходимость прояснения взаимоотношений внутри руководства и порядка подчинения, а также методов повышения уровня транспарентности, ответственности, эффективности и результативности, и ожидает представления обновленной информации на следующей ежегодной сессии 2017 года;

в отношении ЮНФПА:

13. *принимает к сведению* доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2015 году (DP/FPA/2016/7) и приложения к нему, годовой доклад Консультативного комитета по ревизии (DP/FPA/2016/7/Add.1) и ответы руководства на оба эти доклада (DP/FPA/2016/CRP.2);

14. *заявляет* о своей неизменной поддержке усилий по укреплению подразделений ревизии и расследований ЮНФПА и по обеспечению выделения соответствующих и достаточных ресурсов для выполнения их мандата;

15. *с озабоченностью отмечает* появление жалоб в связи с утечкой фармацевтической продукции и настоятельно призывает ЮНФПА продолжать его усилия по укреплению подотчетности, в том числе за счет надзора за инвентарным учетом и деятельностью партнеров-исполнителей, и информировать Совет о результатах этих усилий на будущих сессиях;

16. *отмечает* прогресс, достигнутый в создании общеорганизационной системы управления рисками, и настоятельно призывает ЮНФПА продолжить совершенствование механизмов управления рисками путем обеспечения своевременности определения и принятия мер по уменьшению рисков;

17. *отмечает и поддерживает* участие Управления ревизии и расследований в совместной деятельности в области проведения ревизий и расследований;

в отношении ЮНОПС:

18. *принимает к сведению* годовой доклад Группы внутренней ревизии и расследований за 2015 год и ответ руководства на него;

19. *отмечает также* прогресс, достигнутый в выполнении рекомендаций ревизоров, включая те рекомендации, которые были вынесены более 18 месяцев тому назад;

20. *принимает к сведению далее* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии за 2015 год, подготовленный согласно решению 2008/37 Исполнительного совета;

* См. веб-сайт Управления ревизии и расследований ПРООН: audit-public-disclosure.UNDP.org.

21. *с озабоченностью отмечает*, что управление проектами и закупочная деятельность по-прежнему остаются теми двумя функциональными областями, на которые приходится наибольшее число рекомендаций, и настоятельно призывает ЮНОПС уделить решению этой проблемы первоочередное внимание;

22. *с озабоченностью отмечает также* постоянно вскрывающиеся факты финансовых нарушений, особенно касающиеся случаев мошенничества в сфере закупочной деятельности, и настоятельно призывает ЮНОПС продолжать прилагать усилия в целях сдерживания, выявления и предотвращения мошенничества и наращивать усилия по обеспечению возмещения всех финансовых убытков.

10 июня 2016 года

2016/14

Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики

Исполнительный совет

1. *приветствует* доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики ([DP/2016/17](#), [DP/FPA/2016/8](#) и [DP/OPS/2016/4](#));

2. *также приветствует* усилия ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по содействию формированию культуры гласности;

3. *отмечает* прогресс, достигнутый бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики, и значение их рекомендаций в адрес руководства для укрепления этической культуры, а также подготовки персонала и использования новаторских методов в целях повышения уровня информированности по вопросам этики и защищенности от преследования из мести;

4. *выражает озабоченность* случаями преследования лиц, сообщающих о нарушениях, и отмечает, что в ПРООН и ЮНФПА было зарегистрировано по одному подтвержденному случаю такого преследования;

5. *просит* бюро по вопросам этики всех организаций при выявлении подтвержденных случаев преследования лиц, сообщающих о нарушениях, включать в их годовые доклады информацию о мерах, принятых для защиты заявителей от дальнейшего преследования во время проведения расследований, и о возмещении ущерба, причиненного жертвам преследования, если оно доказано;

6. *рекомендует* руководству привлекать к ответственности всех лиц, чья вина в совершении нарушений доказана, и также рекомендует руководству включать в годовые доклады информацию о принятых дисциплинарных и/или административных мерах, в том числе в отношении тех, лиц, которые занимались преследованием;

7. *настоятельно призывает* старшее руководство обеспечить, чтобы все руководители, как настоящие, так и будущие, прошли необходимую подготовку и имели навыки урегулирования конфликтов и поощряли этичность и добросовестность, а также обладали управленческими знаниями для активного реагирования на трудовые конфликты;

8. *признает*, что очные занятия и консультации крайне важны для обеспечения способности бюро по вопросам этики выполнять их мандаты и обеспечивать защиту от преследования, и приветствует внедрение инновационных программ дистанционного предоставления подобных услуг при меньших затратах;

9. *признает также* факт сокращения объема основных ресурсов и настоятельно призывает руководство и впредь гибко подходить к составлению бюджетов бюро по вопросам этики, чтобы обеспечить им возможность и в дальнейшем предоставлять независимые и эффективные услуги в очной форме;

10. *рекомендует* бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики продолжать консультировать руководство и представлять ему рекомендации и настоятельно призывает руководство продолжать совместную работу с бюро по вопросам этики в целях выполнения этих рекомендаций и доложить Совету о выполнении этих рекомендаций и еще не выполненных рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

10 июня 2016 года

2016/15

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2016 года

Исполнительный совет

напоминает, что на своей ежегодной сессии он:

Пункт 1

Организационные вопросы

утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2016 года (DP/2016/L.2);

утвердил доклад первой очередной сессии 2016 года (DP/2016/7);

утвердил предварительный план работы второй очередной сессии 2016 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Ежегодный доклад Администратора

принял решение 2016/4 о среднесрочном обзоре стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и ежегодном докладе Администратора (DP/2016/9, DP/2016/9 и Add.1 и 2).

Пункт 3

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

принял решение 2016/5 о среднесрочном обзоре единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы (DP/2016/10) и докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

Пункт 4
Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

получил ежегодный доклад Администратора о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2015 году (DP/2016/11).

Пункт 5
Доклад о развитии человеческого потенциала

принял к сведению обновленную информацию о ходе консультаций по докладу о развитии человеческого потенциала.

Пункт 6
Страновые программы ПРООН и связанные с ними вопросы

утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7:

Африка: Маврикий (DP/DCP/MUS/4) и Южный Судан (DP/DCP/SSD/2);

принял к сведению продление ранее утвержденных Администратором страновых программ для Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании и Центральноафриканской Республики (DP/2016/12);

утвердил второе продление на один год страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена и продление на два года страновой программы для Сенегала (DP/2016/12).

Пункт 7
Оценка

принял решение 2016/6 о годовом докладе об оценке (DP/2016/13) и ответе руководства на доклад.

Пункт 8
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

принял решение 2016/7, озаглавленное «Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций: сводный годовой доклад о результатах за 2015 год и среднесрочный обзор стратегической рамочной программы на 2014–2017 годы» (DP/2016/14).

Пункт 9
Добровольцы Организации Объединенных Наций

принял решение 2016/8, озаглавленное «Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора» (DP/2016/15).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**Пункт 10****Годовой доклад Директора-исполнителя**

принял решение 2016/9 о среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и годовом докладе Директора-исполнителя ([DP/FPA/2016/2 \(Part I\)](#));

принял решение 2016/10 о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2016/3](#)).

Пункт 11**Страновые программы ЮНФПА и связанные с ними вопросы**

утвердил следующую страновую программу в соответствии с решением 2014/7:

Южный Судан ([DP/FPA/CPD/SSD/2](#)).

Пункт 12**Оценка**

принял решение 2016/11 о ежегодном докладе Управления по оценке ЮНФПА ([DP/FPA/2016/5](#)) и тематической оценке поддержки, оказываемой ЮНФПА для использования данных переписей населения и жилищного фонда в целях содействия принятию решений и разработке политики (2005–2014 годы).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС**Пункт 13****Ежегодный доклад Директора-исполнителя**

принял решение 2016/12, озаглавленное «Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов: ежегодный доклад Директора-исполнителя» ([DP/OPS/2016/2](#)).

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**Пункт 14****Внутренняя ревизия и надзор**

принял решение 2016/13 о внутренней ревизии и надзоре, в том числе о докладе ПРООН о внутренних ревизиях и расследованиях ([DP/2016/16](#)), о докладе ЮНФПА о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2015 году ([DP/FPA/2016/7](#)) и о докладе Группы ЮНОПС по внутренней ревизии и расследованиям за 2015 год ([DP/OPS/2016/3](#)).

Пункт 15**Доклады бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики**

принял решение 2016/14 о докладах бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики ([DP/2016/17](#), [DP/FPA/2016/8](#) и [DP/OPS/2016/4](#));

также провел следующие специальные мероприятия, брифинги и неофициальные консультации:

ЮНФПА

специальное мероприятие: тринадцатая лекция, посвященная памяти Рафаэля М. Саласа; докладчик — г-н Джакайя Киквете, бывший президент Объединенной Республики Танзания, 6 июня 2016 года;

ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

брифинг Исполнительного совета о ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

10 июня 2016 года

2016/16

Вопросы финансирования ПРООН

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* документы [DP/2016/20](#), [DP/2016/20/Add.1](#) и [DP/2016/21](#);
2. *отмечает* важное значение регулярных ресурсов, которые по-прежнему являются основой для поддержки стран, охваченных программами, в частности беднейших и наиболее уязвимых, а также для согласованности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций;
3. *с серьезным беспокойством отмечает* продолжающееся сокращение взносов в счет как регулярных, так и других ресурсов и увеличивающийся дисбаланс между регулярными и другими ресурсами;
4. *принимает к сведению* меры, принимаемые ПРООН для дальнейшей диверсификации базы финансирования и мобилизации дополнительных ресурсов;
5. *вновь подчеркивает* необходимость избегать задействования регулярных ресурсов для субсидирования мероприятий, финансируемых из других ресурсов, а также вновь заявляет, что главный принцип, которым следует руководствоваться при покрытии всех расходов на непрограммную деятельность, должен основываться на решении Исполнительного совета 2013/9;
6. *подчеркивает* важность стабильности и предсказуемости взносов в счет регулярных ресурсов, а также отмечает необходимость повышения уровня качества, предсказуемости и согласованности со стратегическим планом на 2014–2017 годы взносов на другие ресурсы (в том числе через новые окна финансирования), которые служат важным дополнением к базовому финансированию, обеспечиваемому за счет регулярных ресурсов;
7. *напоминает* о важности предсказуемости финансирования, своевременного осуществления платежей и приверженности обязательствам в отношении многолетних взносов в целях избежания ограничения ликвидности в рамках регулярных ресурсов;

8. *настоятельно призывает* государства-члены и другие страны, которые еще не внесли взносы по линии регулярных ресурсов за 2016 год и которые в состоянии сделать это, сделать это как можно скорее, и рекомендует странам, которые в состоянии сделать это, рассмотреть возможность принятия обязательств в отношении многолетних взносов на следующие годы;

9. *приветствует* продолжение диалога государств-членов с ПРООН по вопросам финансирования, включая вопрос о том, как совершить переход от строго целевых ресурсов к регулярным либо менее ограниченным/целевым ресурсам, и настоятельно рекомендует государствам-членам повышать приоритетность регулярных ресурсов, а также прочих ресурсов, которые являются гибкими, прогнозируемыми, менее целевыми, а также согласованными с итоговыми результатами стратегического плана на 2014–2017 годы;

10. *порукает* ПРООН в контексте систематизированного диалога по вопросам финансирования и далее использовать стимулирующие факторы и механизмы для побуждения стран-доноров и других стран, которые в состоянии сделать это, повысить степень приоритетности их взносов по линии регулярных ресурсов в целях содействия переходу на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом и расширить донорскую базу и привлечь новые источники финансирования в том числе путем использования новых подходов к мобилизации ресурсов и новых форм поддержки из диверсифицированных источников;

11. *порукает также* ПРООН продолжать и укреплять систематизированные диалоги со странами-членами по вопросам финансирования на протяжении всего года в соответствии с решением 2015/16;

12. *подчеркивает* важность участия ПРООН в объединенных финансовых механизмах Организации Объединенных Наций в контексте совместного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

13. *порукает* ПРООН, совместно с другими соответствующими фондами и программами, вовремя представить Исполнительному совету, согласно решению 2013/9, всю требующуюся информацию о возмещении затрат, так чтобы ее можно было использовать в рамках консультаций по стратегическому плану на 2018–2021 годы и по сводному бюджету на 2018–2021 годы на его ежегодной сессии 2017 года;

14. *отмечает*, что колебания валютных курсов могут отражаться на объемах ресурсов ПРООН, и просит ПРООН продолжать докладывать Исполнительному совету о своей работе по решению вопроса о влиянии колебаний валютных курсов и продолжать следить за работой других международных организаций в этой области в целях обеспечения того, чтобы его система валютного регулирования продолжала работать в оптимальном режиме;

15. *признает*, что совместное с правительствами несение расходов представляет собой механизм добровольного финансирования, который укрепляет национальную ответственность и способствует выполнению страновых программ, и в связи с этим подчеркивает необходимость принимать во внимание особенности совместного с правительствами несения расходов при рассмотрении механизмов стимулирования менее ограниченного/целевого финан-

сирования по линии неосновных ресурсов, обеспечивая при этом согласование таких ресурсов со Стратегическим планом.

9 сентября 2016 года

2016/17

Политика ПРООН в области оценки и доклад об осуществлении рекомендаций по итогам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты

Исполнительный совет

относительно пересмотренной политики ПРООН в области оценки (DP/2016/23),

1. *отмечает* поправки, внесенные в политику в области оценки, и признает, что данная политика опирается на добровольные, профессиональные нормы и стандарты, разработанные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, отвечает надлежащим рекомендациям Объединенной инспекционной группы и направлена на устранение выявленных недостатков, обозначенных в обзоре по оценке 2014 года (в соответствии с решением 2010/16);

2. будучи ответственным за осуществление функции оценки, принимает пересмотренную политику в области оценки, *порукает* ПРООН установить в рамках функции оценки приоритетность распределения ресурсов, включая выполнение задач в области финансирования, изложенных в документе DP/2016/23, в зависимости от наличия средств, в целях обеспечения надлежащего финансирования системы оценки ПРООН;

3. *настоятельно призывает* ПРООН не медлить с осуществлением определенных новых мер, включая запланированные действия по повышению качества и полезности децентрализованных оценок, и просит ПРООН сотрудничать с другими учреждениями в вопросах обеспечения качества децентрализованных оценок;

4. *порукает* ПРООН в ходе первой очередной сессии Исполнительного совета в 2017 году организовать проведение неофициального совещания в целях представления обновленных данных о прогрессе, достигнутом в рамках усилий по улучшению качества и полезности децентрализованных оценок, а также графика проведения соответствующих мероприятий;

5. *порукает* Администратору ПРООН в консультации с Управлением по независимой оценке включить в регулярный отчет Совету на ежегодной сессии в 2017 году информацию о мерах, принятых в целях улучшения децентрализованных оценок, в том числе о мерах для избежания конфликтов интересов и обеспечения беспристрастности децентрализованных оценок;

6. *порукает* Управлению ПРООН по независимой оценке ежегодно представлять отчет Исполнительному совету об осуществлении мероприятий, предусмотренных в политике в области оценки, а также провести независимый обзор политики в области оценки, который будет рассмотрен Исполнительным советом в 2019 году;

относительно доклада об осуществлении рекомендаций по итогам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты (DP/2016/26),

7. *приветствует доклад (DP/2016/26), и в частности информацию о том, насколько настоящий стратегический план отвечает рекомендациям, содержащимся в докладе об оценке вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой (DP/2013/3);*

8. *подчеркивает важность эффективной последующей деятельности в связи с рекомендацией для ПРООН об улучшении методов и стимулов в целях более эффективного использования уроков, извлеченных из предыдущего опыта;*

9. *надеется, что в оценке стратегического плана ПРООН и глобальных и региональных программ, которая должна быть представлена на ежегодной сессии 2017 года, будут отражены изменения, внесенные ПРООН в свой процесс выработки программ по сокращению масштабов нищеты в рамках текущего стратегического плана на 2014–2017 годы, с учетом выводов и рекомендаций по итогам оценки (DP/2013/3).*

9 сентября 2016 года

2016/18

Вопросы финансирования ЮНФПА

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению доклад о взносах государств-членов и других доноров ЮНФПА и прогнозе поступлений на 2016 и последующие годы (DP/FPA/2016/10);*

2. *подчеркивает, что регулярные ресурсы являются основой деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности его мандата и проведения его работы, и рекомендует ЮНФПА и далее проводить мобилизацию таких ресурсов, продолжая при этом мобилизацию дополнительных ресурсов для тематических фондов и программ;*

3. *отмечает, что колебания валютных курсов могут отражаться на объемах ресурсов ЮНФПА, и просит ЮНФПА продолжать докладывать Исполнительному совету о своей работе по решению вопроса о влиянии колебаний валютных курсов и продолжать следить за работой других международных организаций в этой области в целях обеспечения того, чтобы его система валютного регулирования продолжала работать в оптимальном режиме;*

4. *напоминает о решении 2016/10 о важности увеличения финансирования для обеспечения ответных мер ЮНФПА в гуманитарной области и ожидает доклад ЮНФПА по этому вопросу на первой очередной сессии 2017 года;*

5. *призывает ЮНФПА укрепить систематизированные диалоги по вопросам финансирования в соответствии с решениями 2014/25 и 2015/18 Исполнительного совета и пунктом 46 резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и включить анализ пробелов в финансировании и их последствий в соответствии с комплексной схемой результатов и ресурсов;*

6. *призывает* все государства-члены увеличить их взносы в счет регулярных ресурсов, а также призвать страны, имеющие соответствующие возможности, вносить свои взносы в первой половине соответствующего года и принимать многолетние обязательства в целях обеспечения эффективного составления программ;

7. *порукает* ЮНФПА и далее использовать стимулы и механизмы для побуждения стран-доноров и государства-членов, имеющих соответствующие возможности, к увеличению объема и степени приоритетности их взносов по линии регулярных ресурсов, а также к содействию переходу на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом, а также к расширению базы доноров и привлечению новых источников финансирования, в том числе путем использования новых методов для мобилизации ресурсов и новых форм поддержки из диверсифицированных источников;

8. *указывает* на то, что ЮНФПА нуждается в решительной политической и более широкой финансовой поддержке, а также в предсказуемом финансировании по линии регулярных ресурсов, что позволит Фонду оказывать более действенную помощь странам в обеспечении полной интеграции задач Международной конференции по народонаселению и развитию в национальные стратегии и программы развития и в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития и поддерживать страны в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

9. *порукает* ЮНФПА совместно с другими соответствующими фондами и программами своевременно представить Исполнительному совету, согласно решению 2013/9, всю требующуюся информацию о возмещении затрат, чтобы можно было включить ее в консультации по стратегическому плану на 2018–2021 годы и сводный бюджет на 2018–2021 годы на его ежегодной сессии 2017 года.

9 сентября 2016 года

2016/19

Среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* вклад ЮНОПС в результаты операционной деятельности правительств и Организации Объединенных Наций и других партнеров за двухгодичный период 2014–2015 годов;

2. *признает* достигнутые результаты управленческой деятельности, что подтверждает действенность его уникальной бизнес-модели, основанной на спросе;

3. *приветствует* намерение более четко сформулировать задачу ЮНОПС, в том числе предложенное уточнение идеи, миссии и целей вклада ЮНОПС;

4. *признает* растущий спрос на вклад ЮНОПС в таких областях, как:

- a) действенное, эффективное расширение имплементационного потенциала в интересах устойчивого развития, в том числе в самых нестабильных ситуациях; и
 - b) мобилизация ресурсов для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе от частного сектора;
5. *поощряет* стремление ЮНОПС шире использовать внутренние и внешние данные в целях уделения большего внимания исполнению и отчетности за реализацию стратегии.

9 сентября 2016 года

2016/20

Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2015 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2015 год (DP/OPS/2016/6);
2. *высоко оценивает* вклад учреждений Организации Объединенных Наций, которые предоставили информацию, необходимую для составления ежегодного статистического доклада, и призывает все учреждения Организации Объединенных Наций принять участие в подготовке этого важного доклада по закупкам;
3. с удовлетворением *отмечает* соблюдение ЮНОПС принципа гласности путем обеспечения доступности доклада для широкой общественности и публикации его в первый раз в качестве онлайн-доклада на портале «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций»;
4. *высоко оценивает* постоянные усовершенствования, которые ЮНОПС каждый год вносит в доклад в целях обеспечения его значимости и актуальности, как, например, проведенный в этом году анализ в отношении наименее развитых стран;
5. *приветствует* тенденцию к увеличению объемов закупок из стран с переходной экономикой, развивающихся стран и наименее развитых стран и поощряет ЮНОПС и другие органы Организации Объединенных Наций продолжать добиваться более рационального использования средств и принимать дальнейшие меры в целях увеличения закупок из стран с переходной экономикой, развивающихся стран и наименее развитых стран;
6. *поощряет* проведение как можно более широких дискуссий по вопросу о рамках систематически представляемого доклада о совместной закупочной деятельности и сбережениях, с тем чтобы содействовать официальному оформлению все более сильного акцента на совместные закупки, более наглядно представить успехи учреждений в этой области и обеспечить приверженность следованию принципам прозрачности.

9 сентября 2016 года

2016/21

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей второй очередной сессии 2016 года он:

Пункт 1

Организационные вопросы

утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2016 года ([DP/2016/L.3](#));

утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2016 года ([DP/2016/18](#));

согласовал следующий график проведения последующих сессий Исполнительного совета в 2017 году:

первая очередная сессия: 30 января — 3 февраля 2017 года;

ежегодная сессия: 30 мая — 9 июня 2017 года;

вторая очередная сессия: 5–11 сентября 2017 года;

утвердил проект годового плана работы Исполнительного совета на 2017 год ([DP/2016/CRP.2](#)) и принял предварительный план работы первой очередной сессии 2017 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Вопросы финансирования ПРООН

принял решение 2016/16 по вопросам финансирования ПРООН.

Пункт 3

Страновые программы и смежные вопросы

принял к сведению первое продление на один год срока действия страновой программы для Судана ([DP/2016/22](#));

утвердил второе продление на один год страновой программы для Сомали, продление на два года страновой программы для Малави и в порядке исключения третье продление на один год страновой программы для Ливии ([DP/2016/22](#));

провел обзор и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам для:

Африки

Кот-д'Ивуар ([DP/DCP/CIV/2](#)), Эритрея ([DP/DCP/ERI/3](#)), Гамбия ([DP/DCP/GMB/3](#)), Мозамбик ([DP/DCP/MOZ/3](#)), Сан-Томе и Принсипи ([DP/DCP/STP/3](#)) и Сейшельские острова ([DP/DCP/SYC/3](#));

Азиатско-Тихоокеанского региона

Бангладеш (DP/DCP/BGD/3), Исламская Республика Иран (DP/DCP/IRN/3), Лаосская Народно-Демократическая Республика (DP/DCP/LAO/3/Rev.1), Монголия (DP/DCP/MNG/3), Таиланд (DP/DCP/THA/3) и Вьетнам (DP/DCP/VNM/2);

Арабских государств

Бахрейн (DP/DCP/BHR/3), Ливан (DP/DCP/LBN/2), Марокко (DP/DCP/MAR/3) и Саудовская Аравия (DP/DCP/SAU/3 и Corr.1);

Европы и Содружества Независимых Государств

Албания (DP/DCP/ALB/2) и Черногория (DP/DCP/MNE/2);

Латинской Америки и стран Карибского бассейна

Барбадос и Организация восточно-карибских государств (субрегиональный программный документ) (DP/DSP/CAR/3), Белиз (DP/DCP/BLZ/3), Бразилия (DP/DCP/BRA/3 и Corr.1), Гайана (DP/DCP/GUY/3), Гондурас (DP/DCP/HND/3), Ямайка (DP/DCP/JAM/3), Перу (DP/DCP/PER/3/Rev.1), Суринам (DP/DCP/SUR/3) и Тринидад и Тобаго (DP/DCP/TTO/3).

Пункт 4

Оценка

принял решение 2016/17 в отношении политики ПРООН в области оценки и доклад о выполнении рекомендаций в отношении оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 5

Страновые программы и смежные вопросы

принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Кабо-Верде, Центральноафриканской Республики, Габона, Мавритании и Судана; и утвердил второе продление на один год страновых программ для Буркина-Фасо и Бурунди и продление на два года страновых программ для Малави и Сенегала (DP/FPA/2016/11);

провел обзор и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам для:

Африки

Чад (DP/FPA/CPD/TCD/7), Кот-д'Ивуар (DP/FPA/CPD/CIV/7), Эритрея (DP/FPA/CPD/ERI/5), Гамбия (DP/FPA/CPD/GMB/8), Мозамбик (DP/FPA/CPD/MOZ/9) и Сан-Томе и Принсипи (DP/FPA/CPD/STP/7);

Арабских государств

Алжир ([DP/FPA/CPD/DZA/6](#)), Ливан ([DP/FPA/CPD/LBN/4](#)) и Марокко ([DP/FPA/CPD/MAR/9](#));

Азиатско-Тихоокеанского региона

Бангладеш ([DP/FPA/CPD/BGD/9](#)), Корейская Народно-Демократическая Республика ([DP/FPA/CPD/PRK/6](#)), Исламская Республика Иран ([DP/FPA/CPD/IRN/6](#)), Лаосская Народно-Демократическая Республика ([DP/FPA/CPD/LAO/6](#)), Монголия ([DP/FPA/CPD/MNG/6](#)), Таиланд ([DP/FPA/CPD/THA/11](#)) и Вьетнам ([DP/FPA/CPD/VNM/9](#));

Восточной Европы и Центральной Азии

Албания ([DP/FPA/CPD/ALB/4](#));

Латинской Америки и стран Карибского бассейна

Бразилия ([DP/FPA/CPD/BRA/6](#)), Гондурас ([DP/FPA/CPD/HND/8](#)), Перу ([DP/FPA/CPD/PER/9](#)) и субрегиональная программа для англоязычных и голландскоязычных стран Карибского бассейна ([DP/FPA/CPD/CAR/6](#)).

Пункт 6**Вопросы финансирования ЮНФПА**

принял решение 2016/18 по вопросам финансирования ЮНФПА.

Пункт 7**Оценка**

решил отложить принятие решения в отношении тематической оценки поддержки, которую ЮНФПА оказывает деятельности по планированию (2008–2013 годы), до проведения первой очередной сессии 2017 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС**Пункт 8****Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов**

принял решение 2016/19 по среднесрочному обзору Стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 год;

утвердил решение 2016/20 по годовому статистическому докладу о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2015 год.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**Пункт 9****Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности ([DP/FPA/OPS/2016/1](#)).

Пункт 11**Поездки на места**

принял к сведению доклад о рабочем визите Исполнительного совета в Гвинею ([DP/FPA/OPS/2016/CRP.1](#));

принял к сведению доклад о совместной поездке исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызстан ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1](#)).

Пункт 12**Прочие вопросы**

принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»;

провел следующие брифинги:

брифинг об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

брифинг, посвященный дорожной карте реализации стратегического плана ПРООН на 2018–2021 годы;

брифинг, посвященный дорожной карте реализации стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета в 2016 году

(Срок полномочий истекает в последний день указанного года)

Государства Африки: Бенин (2018 год), Гвинея (2017 год), Камерун (2018 год), Ливия (2017 год), Малави (2018 год), Объединенная Республика Танзания (2016 год), Уганда (2018 год), Чад (2018 год)

Государства Азии и Тихого океана: Индия (2017 год), Йемен (2017 год), Китай (2016 год), Лаосская Народно-Демократическая Республика (2018 год), Непал (2016 год), Республика Корея (2018 год), Самоа (2018 год)

Государства Восточной Европы: Армения (2016 год), Беларусь (2018 год), Российская Федерация (2017 год), Черногория (2016 год)

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда (2017 год), Боливарианская Республика Венесуэла (2017 год), Гаити (2018 год), Куба (2016 год), Эквадор (2016 год)

Группа западноевропейских и других государств (ГЗЕДГ)*: Австрия, Бельгия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция, Япония.

* ГЗЕДГ имеет свой собственный график ротации, который меняется каждый год.

