



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
7 de julio de 2016
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2016

Nueva York, 6 a 9 de septiembre de 2016

Tema 8 del programa provisional

Asuntos financieros, presupuestarios y administrativos

Informe del PNUD, el UNFPA y la UNOPS sobre las actividades conjuntas de adquisición

Resumen

El PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguen demostrando su compromiso con las actividades conjuntas de adquisición, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades que han dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas, procesos más eficientes y reducciones de costos en todas las organizaciones participantes.

Desde la presentación en 2015 del informe sobre estos proyectos, las organizaciones han instituido nuevos requisitos de presentación de informes internos, lo que les ha proporcionado la capacidad para aportar más información y análisis cuantitativos sobre la adquisición conjunta. En la actualidad la presentación de informes incluye detalles sobre la diversidad y la naturaleza de la adquisición conjunta con las tres organizaciones, lo que reafirma el valor de la iniciativa y el compromiso de las organizaciones participantes.

Este informe presenta las conclusiones y los resultados fundamentales de la labor común de adquisición realizada en 2015 y expone las iniciativas en curso en 2016.

Elementos de una decisión

Quizá la Junta Ejecutiva desee tomar nota de este informe y formular observaciones sobre el progreso realizado en las iniciativas conjuntas de adquisición llevadas a cabo en 2015, y sobre las actividades en curso en 2016.



I. Introducción

1. Las iniciativas conjuntas de adquisición han formado parte de las Dependencias de Adquisiciones con sede en Copenhague del PNUD, el UNFPA y la UNOPS desde 2011, y en 2015 las tres organizaciones siguieron demostrando su compromiso con la realización de esas actividades con el fin de armonizar las prácticas institucionales y mejorar la eficacia y la eficiencia de las adquisiciones de las Naciones Unidas.

2. Aunque muchos contratos grandes se suscriben a nivel de las sedes, cada vez se pone más énfasis en la colaboración a nivel nacional. Las actividades conjuntas de adquisición a nivel nacional —que se desarrollan en los más de 30 países donde se ha puesto en marcha la iniciativa “Unidos en la acción”— se centran en el fomento de la capacidad, la armonización de políticas, los servicios de asesoramiento y los instrumentos que faciliten los procesos conjuntos y permitan obtener resultados.

3. La adquisición conjunta se lleva a cabo a través de una serie de iniciativas y actividades, a saber:

a) Utilizar en mayor medida acuerdos o contratos ya existentes de otras organizaciones de las Naciones Unidas (“sistema canguro”);

b) Establecer y utilizar acuerdos conjuntos a largo plazo mediante el enfoque del “organismo principal”;

c) Emplear los servicios de adquisición de otras organizaciones de las Naciones Unidas o realizar las adquisiciones a través de estas;

d) Otras modalidades de colaboración formal con los asociados de las Naciones Unidas, a través de:

i) La participación en un equipo común de adquisiciones; o

ii) Actividades conjuntas o comunes de adquisición con otras organizaciones (intercambio de especificaciones, por ejemplo)

4. El ahorro obtenido con las iniciativas conjuntas de adquisición reduce los costos de los proyectos, ya sea directamente, a través de ahorros tangibles, o indirectamente, a través de la evitación de gastos. El ahorro y la reducción de los costos se obtienen a partir de:

a) el aumento de la rentabilidad mediante la mejora de la planificación, la determinación de las necesidades, los descuentos y una mejor capacidad de negociación;

b) la mejora de la coordinación, la coherencia y la planificación en todas las organizaciones;

c) la reducción de los procesos paralelos y los costos de transacción;

d) la mejora de las relaciones con los proveedores;

e) la aplicación de una mejor gestión de riesgos en materia de adquisiciones;

- f) la promoción del concepto de “Una ONU” en el sector privado; y
- g) el intercambio de experiencia, información, conocimientos especializados y aprendizaje en materia de adquisiciones¹.

Cuando es pertinente, el ahorro se reprograma en trabajos de proyectos o actividades programáticas. De esta forma, al generar ahorro, se presta un mayor apoyo a los proyectos y programas.

5. Desde el comienzo de la iniciativa, la adquisición interinstitucional conjunta ha dado lugar a un ahorro significativo y a una serie de beneficios en el sistema de las Naciones Unidas. Como se describe más adelante, hay varias actividades de adquisición en curso y se han planeado proyectos adicionales para el año 2016. Estas iniciativas reflejan el liderazgo y la participación del PNUD, el UNFPA y la UNOPS y sus resultados principales se subrayan a continuación.

II. Aspectos destacados de 2015 – actividades conjuntas de adquisición

6. En 2015, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de un conjunto de 2.678 iniciativas y actividades conjuntas de adquisición en todo el mundo. El porcentaje de las iniciativas y actividades notificadas por las tres organizaciones se indica en el cuadro 1 *infra*.

Cuadro 1.

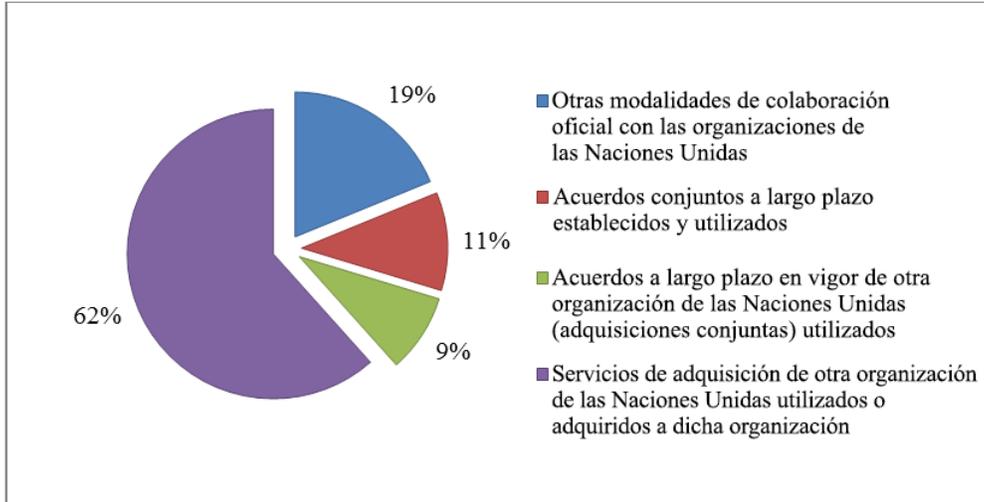
III. Actividades conjuntas de adquisición de las que se ha informado (2015)

PNUD	677 / 25,3%
UNFPA	698 / 26,1%
UNOPS	1303 / 48,7%
Total	2.678 iniciativas y actividades

7. En el gráfico 1 *infra*, se detallan las iniciativas y actividades realizadas por el PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2015 según cuatro tipos de adquisiciones conjuntas. La adquisición a partir de otra organización de las Naciones Unidas, o la utilización de sus servicios de adquisición, representa la mayoría (el 62%) de las adquisiciones conjuntas de 2015.

¹ La armonización de las adquisiciones de las Naciones Unidas: adquisiciones comunes de las Naciones Unidas a nivel de los países, Comité de Alto Nivel sobre Gestión, Red de Adquisiciones del Grupo de Trabajo sobre Armonización, versión 3.1. Marzo de 2015

Gráfico 1.
Iniciativas conjuntas de adquisición en 2015, según el tipo de actividad e iniciativa

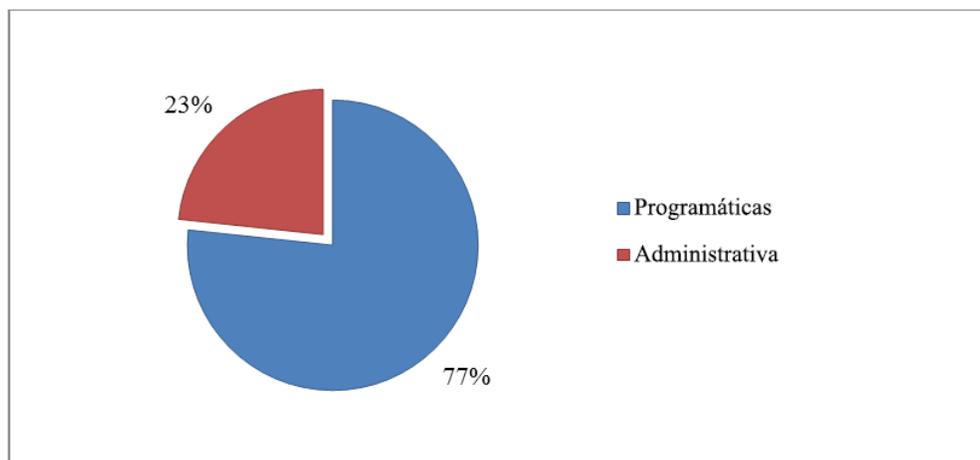


Categorías de iniciativas de colaboración

8. Las iniciativas y actividades conjuntas de adquisición de las que se informó respecto a 2015 abarcaron 46 de las 57² categorías de alto nivel de bienes y servicios posibles, lo que demuestra que las actividades conjuntas de adquisición se utilizan en gran medida en las distintas categorías de adquisiciones realizadas por las tres organizaciones. El gráfico 2 *infra* muestra que más de tres cuartas partes de estas iniciativas y actividades conjuntas se realizan para adquirir bienes y servicios directamente para los programas y proyectos.

² Basadas en el nivel de segmento del Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas, que comprende 57 segmentos de categorías.

Gráfico 2.
Tipo de actividades conjuntas de adquisición de 2015



9. El cuadro 2 *infra* presenta las 10 categorías principales de bienes y servicios en las iniciativas y actividades realizadas, y documenta la diversidad de las actividades conjuntas de adquisición del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2015.

Cuadro 2.
10 categorías principales - actividades conjuntas de adquisición en 2015

<i>Descripción de la categoría (Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas - nivel de familia)</i>	<i>Volumen de 2015³</i>
Medicamentos y productos farmacéuticos	23,0%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	14,1%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	13,8%
Servicios de ingeniería, investigación y basados en la tecnología	7,6%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	7,0%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	6,9%
Equipos deportivos y recreativos y suministros y accesorios	6,3%
Equipo médico, accesorios y suministros	4,6%
Servicios de defensa nacional, orden público y seguridad	2,9%
Construcción y servicios de construcción y mantenimiento de instalaciones	1,9%
Otros	12,0%

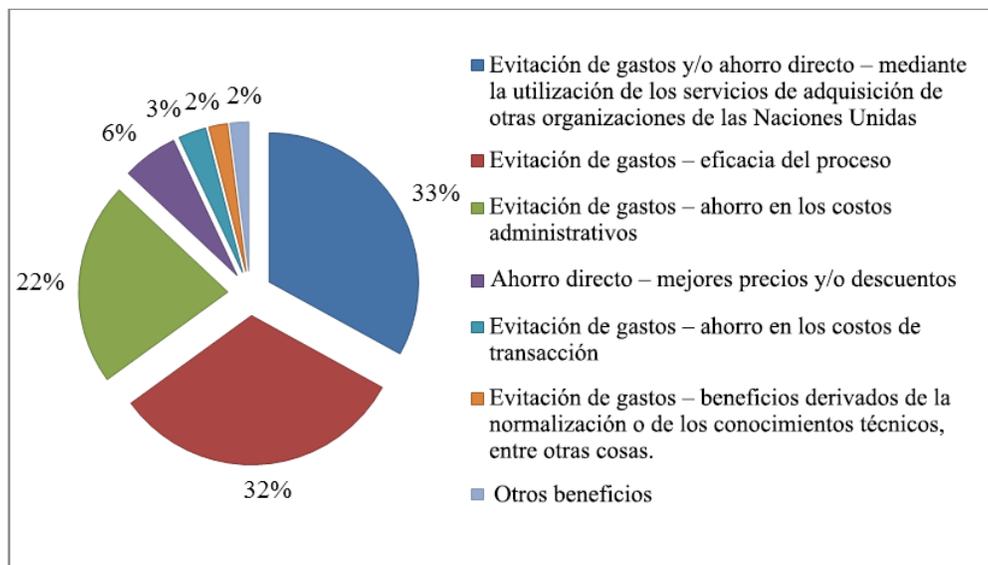
³ El porcentaje representa la proporción que constituye la categoría respecto al número total de actividades e iniciativas conjuntas de adquisición.

Beneficios derivados de las adquisiciones conjuntas

10. Como se ha descrito anteriormente, las iniciativas y actividades conjuntas de adquisición pueden generar una serie de beneficios. En 2015, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS presentaron el desglose de los tipos de beneficios obtenidos de la adquisición conjunta que se muestran a continuación, en el gráfico 3.

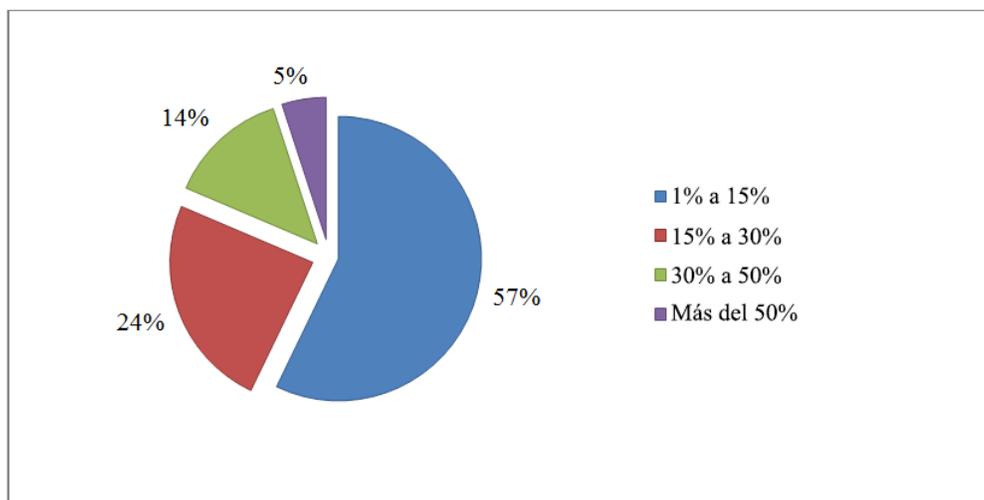
Gráfico 3.

Proporción de tipos de beneficios de los que se informó en 2015



11. Cuando fue posible, se pidió a las oficinas y proyectos que proporcionaran información sobre el ahorro directo logrado por la iniciativa o actividad. Para 2015, se informó de 120 actividades, en las que se documentaron ahorros reales. El gráfico 4 *infra* presenta un desglose de los porcentajes de ahorros logrados en los casos notificados. Como promedio, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS consiguieron un ahorro del 9% en los casos en los que este era el objetivo, mientras que en un 5% de los casos, se logró un ahorro superior al 50%.

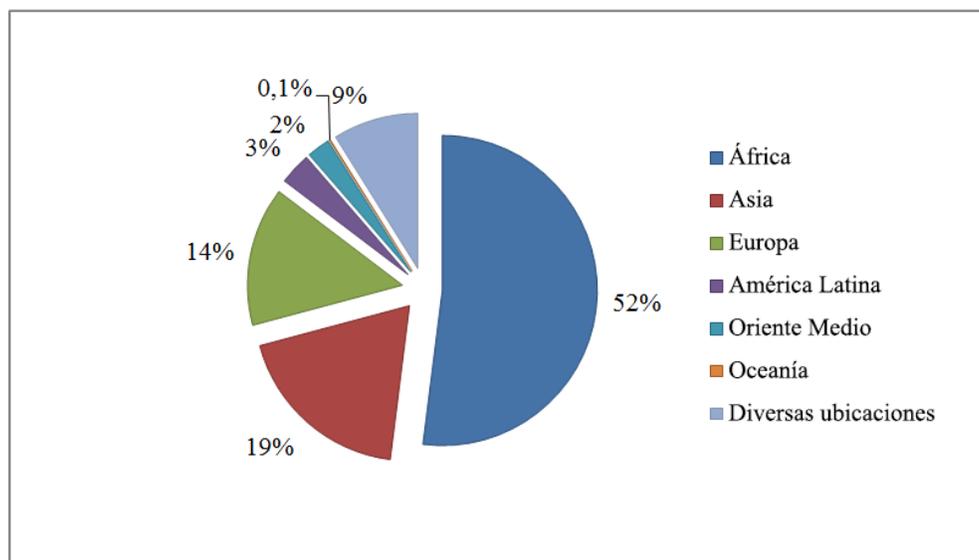
Gráfico 4.
Porcentaje de ahorros logrados en 120 actividades de las que se ha informado



Distribución regional de las adquisiciones conjuntas

12. Las adquisiciones conjuntas realizadas directamente en los programas, proyectos y oficinas en los países son evidentes en las tres organizaciones. El gráfico 5 *infra* muestra la distribución geográfica de estas actividades en 2015.

Gráfico 5.
Distribución regional de las actividades conjuntas de adquisición



Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

13. Las Naciones Unidas se han comprometido a conceder acceso a los mercados a su volumen de adquisiciones, garantizando la competencia abierta y la imparcialidad. El Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas sigue constituyendo un valioso recurso de adquisiciones en línea para la comunidad de las Naciones Unidas, ya que proporciona a más de 93.000 proveedores inscritos acceso a 26 organizaciones de las Naciones Unidas. Desde la puesta en marcha de la reforma de la inscripción de proveedores en 2013, dichas inscripciones han experimentado un aumento del 150%. Las inscripciones de los países en desarrollo y los países de economías en transición han aumentado más del 200%, con más de 56.000 proveedores inscritos de esos países, que representan el 60% de todos los proveedores inscritos.

14. En 2015 la Secretaría del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas, gestionada por la UNOPS, completó la segunda fase de la reforma de la inscripción de proveedores, proporcionando así nuevas mejoras estratégicas. Como resultado de las mejoras introducidas posteriormente, el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas ahora cuenta con una amplia gama de contenidos que han aportado más eficiencia y eficacia a las adquisiciones para las organizaciones participantes, inclusive mediante información exhaustiva y datos pertinentes a los adquirentes, así como a la comunidad de proveedores. Ahora el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas proporciona una mayor capacidad de búsqueda para ayudar a los Oficiales de Adquisiciones a encontrar información sobre especificaciones, adjudicaciones y acuerdos a largo plazo normalizados, el nivel de admisibilidad de los proveedores y otros conocimientos compartidos. Esto incluye información sobre los principales temas relativos a la contratación, tales como la profesionalización, la armonización, la colaboración en materia de adquisiciones, los sistemas de codificación por categorías, las adquisiciones sostenibles, la evaluación y la calificación del desempeño de los proveedores, y la gestión de los contratos. Actualmente el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas busca automáticamente a los proveedores en las listas de sanciones de las Naciones Unidas y del Banco Mundial, proporcionando así a las organizaciones un poderoso instrumento de diligencia debida, y ahorrando tiempo y dinero.

Aumento del uso de acuerdos a largo plazo

15. La utilización de acuerdos a largo plazo está aumentando constantemente en el seno de la comunidad de adquisiciones de las Naciones Unidas, en los casos en los que los organismos:

a) Han utilizado los acuerdos o contratos a plazo largo de otras organizaciones de las Naciones Unidas (enfoque del “sistema canguro”) a fin de reducir los gastos administrativos, para beneficiarse de los tipos preferenciales ya logrados o aprovechar los conocimientos especializados que la otra organización ha adquirido mediante la adquisición de algunos grupos de productos básicos; o

b) Han cooperado en un proceso de licitación conjunta (enfoque del “organismo principal”). Cuando los proyectos de adquisición están relacionados con categorías estrechamente ligadas al mandato de una organización, el proceso de adquisición mejora asignando a esta el estatus de “organismo principal”. Este modelo se utiliza para consolidar el volumen de adquisiciones para lograr tipos y precios que ninguna organización puede obtener por sí sola. En última instancia, este modelo puede minimizar las deficiencias y reducir el volumen de trabajo de todas las organizaciones participantes.

16. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de 493 iniciativas conjuntas de adquisición para desarrollar y utilizar acuerdos a largo plazo en 2015. Exactamente el 53,1% de esas iniciativas y actividades se clasificaron según el enfoque del “organismo principal” y el 46,9% según el enfoque del “sistema canguro”. En los cuadros 3 y 4 *infra* se muestra el porcentaje de las distintas categorías de bienes y servicios en esas iniciativas y actividades conjuntas de adquisición.

Cuadro 3.

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “sistema canguro”

<i>Categorías – enfoque del “sistema canguro”</i>	<i>Proporción del total de actividades⁴</i>
Equipo médico, accesorios y suministros	29%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	21%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	14%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	5%
Tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones	5%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	4%
Servicios de defensa nacional, orden público y seguridad	4%
Material de laboratorio, medición, observación y pruebas	4%
Servicios financieros y de seguros	2%
Material de oficina, accesorios y suministros	2%
Otros	5%

⁴ El porcentaje representa la proporción que constituye la categoría respecto al número total de actividades e iniciativas conjuntas de adquisición.

Cuadro 4.
Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “organismo principal”

<i>Categorías – enfoque del “organismo principal”</i>	<i>Proporción del total de actividades⁵</i>
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	56%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	7%
Servicios editoriales, gráficos y de bellas artes	5%
Servicios de defensa nacional, orden público y seguridad	5%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	4%
Servicios financieros y de seguros	4%
Material de oficina, accesorios y suministros	4%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	4%
Combustibles, aditivos, lubricantes y materiales anticorrosivos	4%
Tecnología de la información, radiodifusión y telecomunicaciones	2%
Otros	3%

Acuerdos a largo plazo disponibles en el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

17. Las organizaciones de las Naciones Unidas están aumentando la colaboración mediante el intercambio y la utilización de los acuerdos a largo plazo. Esto resulta evidente por la cantidad cada vez mayor de organizaciones de las Naciones Unidas que han elaborado acuerdos comunes de este tipo mediante el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas. En 2015, se compartieron en dicho Portal otros 80 acuerdos a largo plazo, aumentando así a 227 el número total de acuerdos a largo plazo vigentes puestos a disposición por las organizaciones participantes de las Naciones Unidas, los cuales abarcaban 20 segmentos de categorías. En 2015, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS añadieron otros 56 acuerdos a largo plazo al Portal, que equivalen a un 70% del aumento total para 2015 de estos acuerdos.

18. Actualmente hay 227 acuerdos a largo plazo vigentes disponibles en el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas, de los cuales 145 pertenecen al PNUD, el UNFPA y la UNOPS. Esto aumenta la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, proporcionando a otros acceso al uso eficiente de los recursos de adquisiciones y sentando las bases para lograr ahorros y evitar gastos.

⁵ El porcentaje representa la proporción que constituye la categoría respecto al número total de actividades e iniciativas conjuntas de adquisición.

Equipos conjuntos de adquisición y colaboración formal

19. La formalización de las actividades conjuntas de adquisición a nivel local a través de un equipo de adquisiciones conjunto o común, o mediante la colaboración en las actividades de contratación, sienta las bases para identificar nuevas formas de garantizar que las adquisiciones sigan añadiendo valor a los programas y proyectos. A través de estos equipos, se determinan las necesidades de adquisición interinstitucionales a nivel local, y se elaboran planes de trabajo para ejecutar actividades conjuntas de contratación.

20. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de 496 iniciativas y actividades conjuntas de adquisición realizadas a través de equipos conjuntos de adquisiciones o mediante la colaboración en la preparación de especificaciones y la contratación de actividades. El cuadro 5 *infra* muestra el porcentaje de las distintas categorías de bienes y servicios de este tipo de adquisición conjunta.

Cuadro 5.

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través de equipos conjuntos de adquisiciones

<i>Categorías – equipos de adquisiciones conjuntas</i>	<i>Proporción del total de actividades⁶</i>
Ingeniería, investigación y servicios basados en la tecnología	50%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	13%
Servicios relacionados con la política y los asuntos cívicos	9%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	6%
Tierras, edificios, estructuras y carreteras	6%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	4%
Combustibles, aditivos de combustibles lubricantes y materiales anticorrosivos	4%
Equipo médico, accesorios y suministros	3%
Generación de energía, maquinaria y accesorios de distribución	1%
Servicios de defensa nacional, orden público y seguridad	1%
Otros	2%

Empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones

21. En determinadas ubicaciones y circunstancias, es apropiado o necesario llevar a cabo la adquisición directamente desde otra organización de las Naciones Unidas, o solicitar a otra organización de las Naciones Unidas que realice ciertas actividades de adquisición en nuestro nombre. Este enfoque de adquisición conjunta resulta especialmente beneficioso para las adquisiciones en categorías en las que existe un mandato, experiencia reconocida o recursos disponibles para la adquisición de determinados bienes, obras o servicios.

⁶ El porcentaje representa la proporción que constituye la categoría respecto al número total de actividades e iniciativas conjuntas de adquisición.

22. En 2015, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS notificaron 1.646 casos en los que las adquisiciones se llevaron a cabo con otra organización de las Naciones Unidas, o mediante el Servicio de Adquisiciones de esa organización, de modo que este tipo de adquisición conjunta fue el más utilizado en 2015. En volumen monetario, las tres organizaciones informaron de un volumen total de adquisiciones de 93 millones de dólares de otra organización de las Naciones Unidas. En el cuadro *infra* se muestra el desglose del volumen de cada organización.

Cuadro 6.

Desglose del volumen – actividades conjuntas de adquisición en 2015

<i>Organización de las Naciones Unidas adquirente</i>	<i>Organización de las Naciones Unidas proveedora (valores en millones de dólares)</i>				
	<i>PNUD</i>	<i>UNFPA</i>	<i>UNOPS</i>	<i>Otra organización de las Naciones Unidas</i>	
PNUD	0,66 ⁷	1,58	3,64	66,81	72,69
UNFPA	1,75	0,00	6,05	4,54	12,34
UNOPS	2,05	0,54	0,014	5,29	7,89
	4,46	2,12	9,7	76,64	92,92

23. Las adquisiciones conjuntas de este tipo incluyen una amplia gama de categorías de bienes y servicios, tal y como se indica en el cuadro 7 *infra*.

Cuadro 7.

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través de un equipo de adquisiciones conjuntas

<i>Categorías – adquisición mediante una organización de las Naciones Unidas</i>	<i>Proporción del total de actividades</i>
Productos farmacéuticos, incluidos anticonceptivos y vacunas	38%
Equipos deportivos y recreativos y suministros y accesorios	11%
Servicios de gestión, empresariales, profesionales y administrativos	10%
Vehículos de motor, accesorios y piezas	9%
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	8%
Equipo médico, accesorios y suministros	4%
Construcción y servicios de construcción y mantenimiento de instalaciones	4%
Servicios públicos y servicios relacionados con el sector público	1%
Servicios de viajes, alimentación, alojamiento y entretenimiento	1%
Servicios de enseñanza y capacitación	1%
Otros	6%

⁷ Representa las adquisiciones de las distintas oficinas en los países dentro de una misma organización

III. Aspectos destacados de las actividades en marcha en 2016

Mejoras adicionales del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

24. En 2016, la Secretaría del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas sigue mejorando la funcionalidad de dicho Portal en el marco del proyecto de desarrollo “UNGM 3.0”. Entre las características mejoradas están las siguientes:

- a) La mejora del mercado de los proveedores sancionados, que permite una mayor claridad en cuanto a las prácticas prohibidas;
- b) La creación de un portal institucional para las cámaras de comercio y los organismos de promoción del comercio para mejorar el acceso a los proveedores internacionales;
- c) La capacidad de inscribir a consultores individuales.

Servicios logísticos de terceros a nivel mundial

25. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS forman parte de un proceso de licitación en colaboración para los servicios logísticos de terceros a escala mundial (el UNICEF es la organización principal). El proceso se inició en 2015 y está previsto que termine en el segundo semestre de 2016. Los nuevos acuerdos a largo plazo deberían traducirse en la mejora del comercio y la visibilidad de los envíos; una rendición de cuentas más clara; una mayor transparencia mediante una política de “libro abierto”; y una mejora de la gestión del desempeño mediante indicadores clave del desempeño estandarizados aplicables a todas las organizaciones participantes.

Gestión por categorías en la UNOPS

26. La UNOPS ha consolidado su labor en el ámbito de las adquisiciones mediante la consolidación de las actividades de gestión por categorías en todo el mundo. En 2015 nombró equipos para las categorías principales para que lideraran a corto y largo plazo iniciativas de adquisición dentro de sus cuatro categorías principales de adquisiciones. A través de estos equipos, la UNOPS está tratando de aumentar la eficiencia en todo el mundo mediante el desarrollo y el intercambio de acuerdos a largo plazo en toda la organización. El objetivo principal de esas iniciativas es lograr una mayor concienciación en cuanto a los acuerdos existentes, no solo dentro de la UNOPS, sino en todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2015, este esfuerzo dio importantes resultados, permitiendo ahorros en casos concretos o evitación de gastos de hasta un 35%. Los equipos siguen ampliando su enfoque, y en 2016 y años posteriores se ocuparán de planificar, desarrollar y llevar a cabo nuevas iniciativas y acuerdos para la UNOPS, que se compartirán con la comunidad de las Naciones Unidas.

Relanzar la iniciativa UN Web Buy

27. La iniciativa UN Web Buy (www.unwebbuy.org) lleva más de 30 años prestando servicios a las organizaciones de las Naciones Unidas y sus asociados, y hacia finales de 2016, la UNOPS relanzará su iniciativa UN Web Buy, introduciendo un sistema mejorado de comercio electrónico que sustituirá a la plataforma actual. El nuevo sistema, desarrollado internamente por la UNOPS, se propone consolidar la posición de UN Web Buy como proveedor de servicios de adquisiciones que aporta valor añadido a otras organizaciones, asociados y clientes de las Naciones Unidas. El sistema proporcionará a los usuarios, asociados y proveedores una solución de autoservicio fácil de usar y adaptada a los procesos de adquisición, así como a las categorías comunes a las actividades de ayuda y la comunidad humanitaria. Mejorará la facilidad de uso de todos los temas de los catálogos actuales y facilitará la posibilidad de añadir nuevas categorías de temas en cuanto estén disponibles. En 2016, la UNOPS tiene previsto seguir mejorando su oferta en diversas categorías, proporcionando a todos los participantes el acceso a los bienes y servicios de interés para las Naciones Unidas y sus asociados.

Colaboración entre el UNFPA y el Programa Mundial de Alimentos para poner fin al estancamiento en la cadena de suministro

28. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el UNFPA llevarán a cabo un proyecto piloto cuyo fin es unir los conocimientos del UNFPA en la adquisición de productos básicos de salud reproductiva con el liderazgo del PMA en el ámbito logístico, con la esperanza de crear economías de escala beneficiosas para ambos. El proyecto piloto se centrará en las actividades iniciales de la cadena de suministro donde el PMA coordinará y, en algunos casos, contribuirá a despachar para la aduana, envíos del UNFPA a 20 países determinados en los que pueda demostrarse la existencia de una ventaja comparativa. Esto representa una oportunidad para que el UNFPA y el PMA plasmen su compromiso con la excelencia de la cadena de suministro, en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, “Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”.

Reforzar la capacidad de contratación

29. La contratación pública representa una parte considerable de los gastos y las inversiones de un país, a menudo hasta un 15% del producto interno bruto y alrededor del 40% del total de los presupuestos públicos. La contratación pública es el proceso mediante el cual los fondos públicos se transforman en bienes, obras y servicios públicos. La eficiencia de la contratación pública constituye un elemento fundamental en cualquier iniciativa de reducción de la pobreza, ya que los pobres y los segmentos más vulnerables de la población son los que más dependen de las infraestructuras y los servicios públicos.

30. Los servicios de asesoramiento de la UNOPS se pusieron en marcha en respuesta a las crecientes demandas de organizaciones gubernamentales. La UNOPS proporciona asistencia técnica y de gestión en materia de adquisiciones, aprovechando su experiencia en el contexto de los marcos normativos locales y fortaleciendo las adquisiciones y los sistemas financieros locales. Otras organizaciones de las Naciones Unidas, incluido el PNUD, también prestan servicios similares.

Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento UNFPA-Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional: coordinación de la planificación del suministro para aumentar la repercusión de los programas

31. La colaboración en las esferas de las adquisiciones y la gestión de la cadena de suministro no se limita a los asociados de las Naciones Unidas. El Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento está formado por representantes del UNFPA, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), de la Iniciativa Clinton de Acceso a la Salud y de la Coalición para el Suministro de Material de Salud Reproductiva.

32. El objetivo del Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento es prevenir las crisis en la cadena de suministro a través de una mejor coordinación entre los dos principales adquirentes de productos básicos de planificación familiar, la USAID y el UNFPA; en particular para:

a) Elaborar conjuntamente las previsiones y planes de suministro del UNFPA y la USAID para los productos que son esenciales para la planificación de la producción, la negociación de los contratos y la asignación racional de productos con el fin de reducir los riesgos de excedente o escasez de existencias en un país;

b) Coordinar los pedidos del UNFPA y la USAID con los fabricantes para mejorar la gestión de la producción de los proveedores y asegurarse de que los pedidos llegan a tiempo; y

c) Fomentar la coordinación y la planificación del abastecimiento a nivel nacional entre los representantes de los donantes, los ministerios de salud, los programas de mercadotecnia social y las organizaciones no gubernamentales.

33. Gracias a su labor en 2015, el Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento logró evitar 1,2 millones de embarazos no planificados, 600 muertes maternas, y 8.500 muertes de lactantes. En 2016, el Grupo seguirá trabajando en pro de la reducción de los riesgos del abastecimiento a nivel mundial para garantizar la mejora de la prestación de servicios y una mayor repercusión en todos los programas de planificación familiar.

Estudio de productos básicos en toda la organización de las Naciones Unidas

34. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS participarán en un proyecto de estudio de los productos básicos que se realizará próximamente bajo los auspicios de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. El proyecto, que comenzará en 2016, se propone obtener un panorama más preciso de la categoría y el volumen de bienes y servicios de todo el sistema de las Naciones Unidas que puedan adquirirse conjuntamente, así como del posible ahorro que de ello se derive. La visibilidad que se prevé que brinde este estudio permitirá a las organizaciones de las Naciones Unidas tomar decisiones mejor informadas sobre sus actividades de colaboración en materia de adquisiciones.

Actividades en curso relacionadas con los proyectos y programas

35. Todos los equipos conjuntos de adquisición de las oficinas en los países de 2015 continúan a lo largo de 2016. La adquisición conjunta o la armonización es una esfera prioritaria para los procedimientos de adquisición a nivel nacional. El UNFPA, en particular, está trabajando para determinar en qué punto se encuentra cada una de las oficinas en los países en cuando a la adquisición conjunta y está analizando aspectos susceptibles de mejora. En algunos casos, el UNFPA ha tomado la iniciativa en la armonización y la adquisición conjunta en esferas que eran inexistentes.

IV. Conclusión

36. En 2015, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguieron prestando especial atención a la adquisición conjunta, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades con miras a obtener ahorros y aumentar la eficiencia. Tal y como se documenta en el presente informe, estas iniciativas y actividades no solo son de carácter administrativo, sino que abarcan una amplia gama de productos y sectores, que proporcionan apoyo directo a los proyectos y programas.

37. Las iniciativas conjuntas de adquisición siguen proporcionando beneficios tangibles e intangibles al PNUD, el UNFPA y la UNOPS, así como a otras organizaciones participantes, pertenecientes y no pertenecientes a las Naciones Unidas. Entre ellas cabe mencionar la obtención de ahorros, la evitación de gastos, la eliminación de la duplicación del trabajo y el aumento de la coherencia, lo que ha dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas a nivel de proyectos y oficinas en los países.

38. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS seguirán buscando oportunidades de adquisición conjunta, con la participación de asociados no pertenecientes a las Naciones Unidas cuando proceda, tanto a nivel central como regional, aumentando continuamente su compromiso de trabajar juntos en la búsqueda de oportunidades en relación con una amplia gama de productos, y de compartirlas con todo el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto.