



**Исполнительный совет  
Программы развития Организации  
Объединенных Наций, Фонда  
Организации Объединенных  
Наций в области народонаселения  
и Управления Организации  
Объединенных Наций  
по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
9 April 2020

Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года  
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 13 предварительной повестки дня  
ЮНФПА — ежегодный доклад Директора-исполнителя

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

**Доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы за 2019 год**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

В соответствии с резолюцией 59/267 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлено краткое изложение ответов руководства ЮНФПА на рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ), а также обращается внимание на конкретные рекомендации, адресованные директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций. Основное внимание в нем уделяется восьми докладам ОИГ, имеющим отношение к ЮНФПА, которые были выпущены и получены со времени представления последнего доклада Исполнительному совету в 2019 году. Из 56 рекомендаций, представленных в этих докладах, 38 адресованы ЮНФПА: 26 — руководству и 6 — директивным органам ЮНФПА. В настоящем докладе представлены ответы руководства ЮНФПА на соответствующие рекомендации, а также обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ, выпущенных в 2017 и 2018 годах.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад, в том числе позицию руководства ЮНФПА в отношении 12 рекомендаций Объединенной инспекционной группы, представленную на рассмотрение Исполнительного совета.

## I. Обзор докладов и записок Объединенной инспекционной группы

1. В настоящем докладе представлен краткий обзор восьми докладов, выпущенных Объединенной инспекционной группой (ОИГ) и относящихся к ЮНФПА, которые были получены с момента представления предыдущего доклада Исполнительному совету

- a) [Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года \(JIU/REP/2018/7\)](#)
- b) [Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин \(JIU/REP/2019/2\)](#)
- c) [Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года \(JIU/REP/2019/3\)<sup>1</sup>](#)
- d) [Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций \(JIU/REP/2019/4\)](#)
- e) [Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций \(JIU/REP/2019/5\)<sup>2</sup>](#)
- f) [Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций \(JIU/REP/2019/6\)](#)
- g) [Обзор системы управления и административной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу \(ЮНЭЙДС\) \(JIU/REP/2019/7\)](#)
- h) [Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций \(JIU/REP/2019/8\)<sup>3</sup>](#)

2. Ответы руководства на соответствующие рекомендации, представленные в докладах ОИГ, в том числе рекомендации, предназначенные для рассмотрения директивным органом, приведены ниже. В приложении 1 к настоящему докладу приводятся сводные статистические данные по докладам, являющимся предметом рассмотрения в настоящем докладе; в приложениях 2 и 3 представлена информация о ходе выполнения рекомендаций, а также записках, выпущенных в 2018 и 2017 годах соответственно; в приложении 4 содержится общий обзор рекомендаций, которые относятся к докладам, являющимся предметом рассмотрения в настоящем докладе, имеют отношение к ЮНФПА и адресованы руководящему органу ЮНФПА; в приложении 5 определены темы, имеющие отношение к ЮНФПА и включенные в программу работы ОИГ на 2020 год.

---

<sup>1</sup> См. соответствующие комментарии Координационного совета руководителей (КСР), поступившие в период подготовки настоящего доклада.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

## **II. Краткое изложение и обзор соответствующих докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы**

### **A. Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (JIU/REP/2018/7)**

3. Целью обзора является признание роли исследований по вопросам политики в качестве уникального актива системы Организации Объединенных Наций и повышение их значимости в процессе принятия решений. В заключительном докладе предлагаются пути повышения эффективности и прозрачности проведения исследований и использования их результатов. Он является первым общесистемным обзором использования результатов исследовательской работы по вопросам политики. В докладе приводятся фактические данные о существующих политических установках и институциональных механизмах, недостатках и передовом опыте, а также излагаются пути повышения эффективности исследовательской работы и использования ее результатов в системе Организации Объединенных Наций. В тематическом исследовании по вопросам миграции разъясняется значимость междисциплинарных и совместных исследований для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

4. В обзоре был рассмотрен вопрос о взаимопроникновении внутренних и внешних факторов, которые на протяжении всего исследовательского цикла способствуют повышению качества и значения конечных продуктов, а также эффективности взаимодействия между исследователями и потребителями плодов исследовательской деятельности.

5. Первой областью, представляющей интерес, являлось отражение и документирование того, как организации проводят внутренние исследования в области политики. По результатам обзора выявлены значительные различия между организациями в отношении понимания и осуществления исследовательских функций. В частности, обзор показал, что контроль качества результатов исследовательской работы по вопросам политики в организациях не всегда был единообразным или увязанным со стратегическими задачами организации. Существовала недостаточная ясность в отношении классификации различных исследовательских продуктов и надлежащих систем контроля для оценки возможности их использования и актуальности.

6. Другой областью, представляющей интерес, было фактическое использование системой Организации Объединенных Наций результатов внешних исследований, проводимых университетами и другими исследовательскими организациями. С учетом проведенных консультаций с крупными научно-преподавательскими сетевыми структурами в докладе представлены мнения и нестандартные выводы о существующих проблемах и возможных независимых решениях.

7. В обзоре рекомендованы меры, которые, как ожидается, позволят расширить возможности проведения исследований путем дальнейшего общесистемного укрепления возможностей для совместной исследовательской работы организаций системы Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и наилучшим образом использовать внешние источники знаний и наладить или укрепить партнерские отношения с научно-преподавательскими и исследовательскими кругами, с другой стороны.

8. Из 12 рекомендаций, представленных в докладе, 7 рекомендаций имеют отношение к ЮНФПА. Шесть адресованы Директору-исполнителю (рекомендации 2, 4, 6, 7, 8, 12), а одна — Исполнительному совету (рекомендация 9).

9. ЮНФПА выражает согласие с комментариями Координационного совета руководителей (КСР) к данному докладу ([A/74/216/Add.1](#)). ЮНФПА выступает в поддержку разработки инструментов подготовки отчетности о затратах на исследовательскую деятельность (рекомендация 2), а также периодического проведения оценки потребностей

в исследованиях и потенциальных поставщиков, с тем чтобы в долгосрочной перспективе расширить свои внутренние возможности параллельно с систематическим использованием результатов исследований, проведенных представителями научно-преподавательского сообщества (рекомендация 4). ЮНФПА окажет поддержку КСР в разработке общесистемной политики обеспечения открытого доступа к данным (рекомендация 6); в принятии политических установок и создании рамочных механизмов, стимулирующих наращивание потенциала в сфере исследовательской деятельности, в том числе на национальном уровне (рекомендация 7); и в развитии долгосрочных партнерских связей с научно-преподавательскими сообществами на глобальном, региональном и национальном уровнях (рекомендация 12). Будучи одним из участников Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, ЮНФПА внесет свой вклад в проведение оценки межучрежденческого сотрудничества по исследовательским проектам, связанным с миграцией (рекомендация 8).

## **В. Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин ([JIU/REP/2019/2](#))**

10. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 67/226, Объединенная инспекционная группа провела общесистемную оценку эффективности, полезности и значимости Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как инструмента контроля качества работы и обеспечения подотчетности.

11. Обзор охватывал первый этап осуществления Общесистемного плана действий на 2012–2017 годы, в котором участвовало 66 подразделений, представивших отчетность по 15 общим показателям эффективности. На основе уделения повышенного внимания институциональным механизмам, процессам и процедурам в рамках обзора были изучены различные механизмы контроля качества работы и обеспечения подотчетности как в рамках всей системы, так и на уровне каждой структуры, представляющей отчетность, а также была рассмотрена роль Структуры «ООН–женщины» в плане посредничества и координации. Согласно оценке ОИГ, общесистемный план действий зарекомендовал себя в качестве эффективной основы для отслеживания общесистемных достижений в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и является полезным ориентиром и катализатором прогресса для большинства участвующих подразделений.

12. Представленные рекомендации направлены на повышение доверия к работе над осуществлением Плана действий, повышение ответственности отчитывающихся подразделений и укрепление подотчетности исполнительных глав и руководящих органов. Из 5 рекомендаций, содержащихся в докладе, 4 рекомендации имеют отношение к ЮНФПА; причем три из них адресованы Директору-исполнителю (рекомендации 1, 2 и 5) и одна — Исполнительному совету (рекомендация 4).

13. ЮНФПА выражает согласие с комментариями КСР к данному докладу ([A/74/306/Add.1](#)). ЮНФПА выступает в поддержку использования механизмов обеспечения качества в целях обеспечения точности выставляемых оценок и их подкрепления фактическими данными (рекомендация 1). Будучи членом КСР, ЮНФПА будет сотрудничать со своими коллегами по КСР в проведении всеобъемлющего обзора результатов осуществления первого этапа указанного Плана действий (рекомендация 2). Наряду с этим ЮНФПА окажет поддержку в проведении независимой оценки реального прогресса, используя План действий в качестве эталона (рекомендация 5). ЮНФПА готов оказать поддержку Исполнительному совету в проведении обзора стратегий и мер, запланированных ЮНФПА и доведенных им до сведения Структуры «ООН–женщины» в целях обеспечения более строгого соблюдения показателей, предусмотренных Планом действий (рекомендация 4).

### **С. Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ([JIU/REP/2019/3](#))**

14. В докладе содержится обзор работы подразделений системы Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение межучрежденческой координации и общесистемной слаженности в целях более эффективного и результативного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и пересмотренного Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В нем проанализирована степень интеграции организациями вопроса об уменьшении опасности бедствий в свои общеорганизационные приоритетные задачи в отношении либо нормативной, либо оперативной деятельности по осуществлению своих мандатов.

15. В ходе обзора также была проведена оценка уровня вовлеченности участвующих организаций Объединенной инспекционной группы в содействие осуществлению трех обязательств, предусмотренных Планом действий Организации Объединенных Наций, а именно следующих обязательств: а) укрепление общесистемной слаженности в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы и других соглашений на основе применения комплексного подхода с учетом факторов риска; б) наращивание потенциала системы Организации Объединенных Наций по оказанию скоординированной высококачественной поддержки странам в области уменьшения опасности бедствий; и с) обеспечение того, чтобы уменьшение опасности бедствий оставалось для организаций системы одним из стратегических приоритетов.

16. В своем докладе Объединенная инспекционная группа представила 3 рекомендации по ускорению осуществления Сендайской рамочной программы и связанного с ней плана действий. Одна из них адресована Исполнительному совету (рекомендация 1), а две — Директору-исполнителю (рекомендации 2 и 3).

17. В отношении представления схематического обзора взаимосвязей между основным мандатом ЮНФПА и задачами по снижению риска бедствий, а также отчетов о ходе работы по снижению риска бедствий (рекомендация 1) ЮНФПА, выступая в поддержку этой цели в принципе, считает, что данную рекомендацию лучше было бы адресовать Директору-исполнителю, обратившись к нему с просьбой включить вопросы снижения риска бедствий в общеорганизационное планирование и поручить решение этих задач всем подразделениям организации в рамках процесса общеорганизационного управления рисками. Что касается обеспечения того, чтобы в новом поколении Рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития задача снижения риска бедствий на систематической основе включалась в стратегические планы страновых групп (рекомендация 2), ЮНФПА отмечает, что эти аспекты уже отражены в руководящих принципах реализации рамочных программ (в разработке которых ЮНФПА принял активное участие). На страновом уровне ЮНФПА окажет поддержку включению положений о специальном выделении сил и средств на реализацию мероприятий по поддержке развития с учетом факторов риска в планы страновых групп Организации Объединенных Наций и доведении информации об этом до сведения центральных учреждений, в том числе посредством отслеживания вклада в осуществление Сендайской рамочной программы (рекомендация 3).

### **Д. Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2019/4](#))**

18. В ходе обзора была изучена концепция и практика управления преобразованиями в системе Организации Объединенных Наций в свете организационной реформы. Было выяснено, как управление преобразованиями понимается, как оно осуществляется на практике и какие результаты оно приносит.

19. В ходе обзора была выявлена неоднозначная картина понимания и применения концепции управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций на протяжении последнего десятилетия. На основе рассмотрения 47 организационных реформ, которые были проведены в 26 организациях за период 2010–2017 годов, по итогам обзора было установлено, что 20 процентов организаций не предусматривают управление преобразованиями в своих планах реформ и не приводят какие-либо свидетельства их осуществления в своих отчетах. С другой стороны, в отношении 33 процентов реформ были обнаружены подтверждения того, что многие ключевые элементы управления преобразованиями в работу соответствующих организаций были включены. Вкратце, те организации, которые действительно приложили усилия к всеобъемлющему включению элементов управления преобразованиями в свою работу по проведению реформ, сделали это достаточно хорошо.

20. В докладе показано, насколько важны культурные и поведенческие аспекты организационных преобразований. В нем подчеркивается, что если сотрудники осознают полезность преобразований, в том числе для себя лично, то они с большей вероятностью примут в них участие и постараются обеспечить их успешную реализацию. В докладе указывается, что ряд организаций системы Организации Объединенных Наций уделяют пристальное внимание культуре, поведенческим аспектам и личному отношению в качестве неотъемлемой части своих реформ. В нем сделан вывод о чрезвычайно важном значении внедрения потенциала управления преобразованиями в организационную структуру, что в долгосрочной перспективе будет способствовать координации реформ и накоплению опыта.

21. В целом в обзоре подчеркивается важное значение управления преобразованиями в качестве одной из приоритетных стратегических задач, заслуживающих рассмотрения руководящими органами. В нем содержатся адресованные руководству рекомендации в отношении важнейших элементов успешного управления преобразованиями и в отношении того, как их можно применять в организациях системы Организации Объединенных Наций.

22. Инспекторы вынесли шесть рекомендаций, каждая из которых имеет отношение к ЮНФПА, в целях обеспечения того, чтобы подходы к управлению преобразованиями и его методы стали неотъемлемой частью текущих и будущих организационных реформ. Из этих шести рекомендаций одна адресована Исполнительному совету (рекомендация 1), а остальные пять — Директору-исполнителю (рекомендации 2, 3, 4, 5 и 6).

23. ЮНФПА выражает согласие с комментариями КСР к данному докладу преобразованиями как неотъемлемой части организационных реформ и представления соответствующей отчетности Исполнительному совету (рекомендация 1) ЮНФПА регулярно представляет Совету информацию об общеорганизационном подходе и о ходе решения задач в области управления преобразованиями. Более того, в Канцелярии Директора-исполнителя ЮНФПА имеется специализированное подразделение, обеспечивающее надзор, координацию и консультирование в сфере управления преобразованиями (рекомендация 2) и располагающее ресурсами, которые выделяются целевым назначением, а также четко сформулированной таблицей ожидаемых результатов, достижение которых контролируется на постоянной основе (рекомендация 4). Вместе с тем ЮНФПА отмечает, что четырехгодичный формат бюджета на 2018–2021 годы создает определенные проблемы, поскольку в нем отсутствует статья, посвященная управлению преобразованиями, и соответственно предусмотреть выделение ресурсов на эти цели в ходе разработки этого бюджета в 2017 году было невозможно. Что касается разработки и стандартизации процедур проведения глобального обследования положения сотрудников в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (рекомендация 3), ЮНФПА полагает, что следует найти баланс между стандартизированными элементами и элементами, специфичными для конкретной организации, с тем чтобы отразить особые потребности каждой из обследуемых организаций. Признавая первостепенную роль, которую стратегическим функциям управления людскими ресурсами следует играть в продвижении

и поощрении преобразований (рекомендация 5), ЮНФПА полагает, что важнейшее значение с точки зрения поощрения преобразований имеет «настрой руководства», а также слаженное и плавное взаимодействие всех подразделений, принимающих участие в управлении преобразованиями, включая в том числе службу управления людскими ресурсами. ЮНФПА стремится реализовать преимущества освоения коллективных знаний в системе Организации Объединенных Наций, в том числе посредством проведения обсуждений в Комитете высокого уровня по вопросам управления, посвященных тому, каким образом следует оказывать поддержку Лаборатории Организации Объединенных Наций по вопросам организационных преобразований и знаний (рекомендация 6).

## **Е. Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2019/5](#))**

24. Понятие «облачных вычислений» означает предоставление вычислительных услуг из удаленного источника через сеть, зачастую с использованием Интернета. За последнее десятилетие масштабы использования систем облачных вычислений значительно расширились, и почти все организации системы Организации Объединенных Наций пользуются различными услугами в области облачных вычислений, такими как электронная почта, хостинг публичных веб-сайтов, программные приложения для набора персонала и управления кадровым потенциалом, а также инструменты для совместной работы. Использование технологии облачных вычислений обеспечивает не только экономическую выгоду, но и доступ к данным, хранящимся на различных устройствах, в том числе мобильных, из любого места и в любое время. Облачные вычисления имеют много других потенциальных преимуществ, однако их использование сопряжено также и с рисками.

25. Речь идет о качественно новых рисках, непосредственно связанных с распределенной и совместно используемой системой облачных вычислений. К таким рискам относятся проблемы, связанные с конфиденциальностью данных и гарантированным соблюдением положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций (1946 года) и Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (1947 года). С учетом этого при рассмотрении вопроса о внедрении решений на основе облачных технологий риски должны тщательно оцениваться и соотноситься с потенциальными преимуществами.

26. В докладе инспекторы выступают за применение более сбалансированного подхода к рассмотрению потенциальных преимуществ облачных технологий с учетом связанных с ними конкретных рисков и потенциального синергетического эффекта с точки зрения всей системы Организации Объединенных Наций. Был рассмотрен потенциал Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций — специализированного учреждения, созданного непосредственно для удовлетворения потребностей системы Организации Объединенных Наций в информации и обработке данных. Инспекторы предлагают принять ряд дополнительных мер для гарантированного соблюдения требований и выносят рекомендации, направленные на расширение общей базы знаний Организации Объединенных Наций об облачных вычислениях, повышение уровня межучрежденческого сотрудничества и укрепление переговорного потенциала организаций системы Организации Объединенных Наций.

27. В докладе содержатся пять рекомендаций, четыре из которых имеют отношение к ЮНФПА. Одна из них адресована Исполнительному совету (рекомендация 2), одна — Генеральной Ассамблее (рекомендация 5), а остальные три — Директору-исполнителю (рекомендации 1, 3 и 4).

28. В целом ЮНФПА отмечает, что Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций наращивает свой экспертный потенциал, стремясь выйти на уровень компетентности, присущий участникам рынка, и представляет собой важный инструмент освоения опыта работы и профессиональных знаний всех участвующих подразделений. Далее ЮНФПА отмечает, что в рекомендациях, представленных в докладе, не рассмотрены потребности в обеспечении подключения к сетям (с точки



зрения доступа, качества и затрат), а также риски, связанные с расширением масштабов использования облачных услуг в прикладных программах, уже внедренных на местах.

29. ЮНФПА выступает в поддержку и находится в процессе включения в свой план обеспечения бесперебойного функционирования мер по смягчению риска сбоя в работе поставщиков облачных услуг (рекомендация 1). ЮНФПА выступает в поддержку проведения периодических обзоров стратегий в области ИКТ, в том числе по вопросам услуг в области облачных вычислений, с тем чтобы они согласовывались с рабочими потребностями и приносили отдачу от вложенных средств (рекомендация 3). ЮНФПА выступает в поддержку проведения оценки рисков до заключения контрактов на предоставление услуг в сфере ИКТ, включая облачные услуги, причем сферу охвата такой оценки не следует ограничивать финансовыми и техническими рисками, включив в нее такие стратегические аспекты, как зависимость от конкретного поставщика или конкретной платформы (рекомендация 4). ЮНФПА выражает согласие и проведет работу с Исполнительным советом по вопросу о включении в его финансовые стратегии положений, обеспечивающих финансовую устойчивость и отдачу от капитальных вложений в новые технологии (рекомендация 2). При всей важности расширения сферы услуг, предоставляемых Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций, и совершенствования структуры его управления, остается неясным, почему Генеральной Ассамблее отводится более заметная роль в этом процессе по сравнению с руководящими органами других организаций, являющихся клиентами МВЦ ООН. В целях усиления роли МВЦ ООН было бы желательно рассмотреть вопрос о координации действий в рамках таких механизмов, как Комитет высокого уровня по вопросам управления и его сеть взаимодействия по вопросам цифровых технологий (рекомендация 5).

## **Г. Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2019/6](#))**

30. Цель обзора заключалась в оценке прогресса, достигнутого в создании, определении мандатов, установлении полномочий и обеспечении эффективного функционирования комитетов по ревизии и надзору с учетом стандартов и принципов передовой практики работы ревизионных комитетов в публичном секторе и, в частности, в системе Организации Объединенных Наций. В целом, основные цели заключались в следующем: определить, были ли существующие комитеты по ревизии и надзору созданы надлежащим образом и служат ли они своей цели, изначально предусмотренной в документе об их полномочиях или в уставе; проанализировать отклонение от общепринятых стандартов и принципов; выявить примеры передовой практики и изучить накопленный опыт; а также рекомендовать принятие мер организациями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с конкретными потребностями и характерными особенностями подразделений.

31. Анализ деятельности 18 комитетов по ревизии и надзору организаций системы Организации Объединенных Наций, изученной в ходе настоящего обзора, показал значительный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, поскольку в сфере охвата, содержания и качества документов по кругу полномочий или уставов этих комитетов произошли значительные улучшения. Несмотря на этот прогресс, системе Организации Объединенных Наций еще предстоит пройти определенный путь для того, чтобы обеспечить соблюдение 13 критериев передовой практики, установленных для комитетов по ревизии и надзору Объединенной инспекционной группой.

32. В докладе содержатся семь рекомендаций, каждая из которых адресована Исполнительному совету

33. ЮНФПА выражает согласие с комментариями КСР к данному докладу ([A/74/670/Add.1](#)). В отношении укрепления независимости комитетов по ревизии и надзору и их подотчетности руководящему органу (рекомендация 1), ЮНФПА отмечает, что Исполнительный совет принял решение о включении положений, относящихся к Консультативному комитету по надзору ЮНФПА (ранее — Консультативно-ревизионный комитет), в политику ЮНФПА в области надзора, которая в последний раз была пересмотрена и утверждена в январе



2015 года. ЮНФПА отмечает, что круг полномочий Консультативного комитета по надзору ЮНФПА уже охватывает а) все функции внутреннего надзора (соблюдение этических норм, оценка эффективности, проведение внутренних ревизий, борьба с мошенничеством и проведение расследований); содержит положения, относящиеся к б) системе внутреннего контроля и управлению рисками; и предусматривает с) наличие у членов комитета надлежащих навыков и профессионального опыта (рекомендации 2, 3, 4 и 5). Консультативным комитетом по надзору ЮНФПА уже организовано проведение ежегодной самооценки. Выражая свое принципиальное согласие с идеей проведения независимых оценок эффективности работы, ЮНФПА полагает, что переход к трехлетнему циклу проведения внешних оценок, который широко распространен в частном секторе, окажется чрезмерным в условиях, когда службы надзора придерживаются в своей работе пятилетнего цикла проведения оценки (рекомендация 6). ЮНФПА отмечает, что круг полномочий его Консультативного комитета по надзору периодически пересматривается и что по мере необходимости в него вносятся поправки, отражающие новые приоритеты и новые задачи (рекомендация 7).

34. В целом в доклад было бы целесообразно включить результаты углубленного анализа структуры и порядка деятельности комитетов во взаимосвязи с различными мандатами, структурами общего руководства и механизмами надзора, действующими в организациях системы Организации Объединенных Наций, с учетом того, что на деле «универсального решения не существует».

#### **G. Обзор системы управления и административной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ([JIU/REP/2019/7](#))**

35. ЮНЭЙДС, учрежденная Экономическим и Социальным Советом в 1994 году в качестве объединенной и совместно финансируемой программы, является основным органом, ответственным за стимулирование и координацию глобальных усилий по искоренению СПИДа. Руководство ЮНЭЙДС осуществляется Программным координационным советом. Секретариат ЮНЭЙДС отвечает за координацию и возглавляется Директором-исполнителем.

36. Основное внимание в обзоре было уделено следующим вопросам: а) стратегическое и оперативное планирование; б) общее руководство; в) надзор и подотчетность; и д) управление людскими ресурсами и работа административных служб. По итогам обзора представлено 8 официальных рекомендаций, три из которых адресованы Совету и пять — Директору-исполнителю, а также 25 неофициальных рекомендаций, которые представляют собой предложения по улучшению положения дел.

37. Объединенная инспекционная группа пришла к выводу, что ЮНЭЙДС необходимо разработать новую долгосрочную стратегию, в которой следует отразить результаты структурного анализа и применить всеохватный подход к решению вопроса о том, каким образом ЮНЭЙДС будет выполнять свои обязательства согласно Повестке дня на период до 2030 года. Необходимо укрепить систему общего руководства ЮНЭЙДС, с тем чтобы привести ее в соответствие с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и избежать репутационных и финансовых проблем.

38. Согласно заключению Объединенной инспекционной группы, пробелы в области надзора и обеспечения подотчетности должны устраняться на основе пересмотра таких важнейших функций, как ревизия и соблюдение этических норм, обеспечение серьезного отношения к докладам надзорных органов и всестороннее выполнение Советом своей роли в осуществлении надзора за ЮНЭЙДС и ее секретариатом и обеспечении их подотчетности. Объединенная инспекционная группа также выразила мнение о том, что секретариат нуждается в более всеобъемлющей стратегии в области управления людскими ресурсами, которая отражала бы стратегическое направление деятельности ЮНЭЙДС и подкреплялась последовательными и прозрачными процессами и процедурами. Хотя модель ЮНЭЙДС как объединенного и совместно финансируемого органа является уникальной и из нее можно извлечь ценные уроки для проведения реформы Организации Объединенных

Наций, недостатки в общем руководстве, надзоре и обеспечении подотчетности, в отношении которых был вынесен ряд рекомендаций со стороны различных органов, проводивших независимые обзоры, необходимо классифицировать и устранить с соблюдением принципа прозрачности.

39. Хотя основное внимание в докладе Объединенной инспекционной группы уделено секретариату ЮНЭЙДС, этот доклад также представляет интерес и для ЮНФПА, который является одной из организаций-соучредителей совместной программы ЮНЭЙДС. ЮНФПА подтверждает свою приверженность совместной программе ЮНЭЙДС и рассчитывает продолжить сотрудничество с секретариатом ЮНЭЙДС и другими заинтересованными сторонам в разработке концептуального процесса и подхода к определению стратегии этой совместной программы на период после 2021 года. Наряду с этим ЮНФПА рассчитывает продолжить сотрудничество с секретариатом ЮНЭЙДС, ее соучредителями и другими заинтересованными сторонами в прояснении роли соучредителей, укреплении системы общего руководства и моделей оперативной деятельности этой совместной программы, а также требований, предъявляемых к ее отчетности.

## **Н. Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2019/8](#))**

40. Концепция межучрежденческой мобильности давно занимает видное место как средство укрепления единства цели, общей культуры и общих ценностей. Однако возможности проявления такой мобильности остаются ограниченными. Работа системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу сосредоточена на установлении административных «правил игры» на основе принятого в 2012 году Межорганизационного соглашения в отношении переводов, прикомандирования или временного откомандирования сотрудников в рамках организаций, применяющих общую систему окладов и надбавок Организации Объединенных Наций. Однако меры к устранению давно известных барьеров не принимаются, и лишь немногие из инициатив, провозглашенных в рамках КСР, находятся в процессе осуществления. Большинство организаций не поощряют межучрежденческую мобильность и не принимают мер, которые могли бы продемонстрировать, что они ее ценят. На оперативном уровне Соглашение 2012 года применяется от случая к случаю и в основном с тем, чтобы избежать принятия на себя ответственности за начисленные финансовые обязательства, а это размывает функционирование режима мобильности в ущерб интересам персонала.

41. В обзоре сделан вывод о том, что политика межучрежденческой мобильности не позволяет удовлетворять существующие потребности надлежащим образом. Межучрежденческая мобильность — это лишь один из элементов более сложного клубка вопросов, связанных с управлением людскими ресурсами, и сосредоточение внимания на ее обеспечении как на самостоятельной задаче приводит к тому, что остается без ответа вопрос, в какой мере она увязана с политикой и стратегиями в области людских ресурсов, направленными на повышение эффективности работы отдельных организаций или всей системы Организации Объединенных Наций. Коренной причиной такого положения дел является недостаточная приверженность организаций обеспечению межорганизационной мобильности, ее рассогласованность со стратегическими интересами большинства организаций, тем, что процесс набора персонала и оценки его работы в системе Организации Объединенных Наций носит изолированный характер, направлен на защиту узких интересов, осуществляется без учета внешних факторов и зачастую дублирует другие процессы, а также схожей фрагментацией рабочих процессов и отсутствием общесистемной «культуры». Одно из важных соображений заключается в том, каким образом межучрежденческая мобильность может способствовать достижению стратегических целей, таких как содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, текущая работа по преобразованию людских ресурсов и удовлетворение запросов организаций на обмен персоналом с субъектами системы Организации

Объединенных Наций. Группы отдельных организаций, стремящихся к обмену персоналом, могут и должны развивать взаимовыгодные обмены, исходя из общих тематических интересов или географических возможностей.

42. В докладе представлено 10 рекомендаций, направленных на повышение качества данных, лежащих в основе процесса принятия решений, включая проведение анализа гендерных аспектов, подготовку экономического обоснования межучрежденческой мобильности, наращивание усилий в целях осуществления Соглашения 2012 года на принципиальной основе, а также устранение недостатков, содействие формированию общесистемной культуры, повышение прозрачности методов рассмотрения всех аспектов межучрежденческой мобильности в организациях и укрепление подотчетности перед государствами-членами.

43. Из 10 рекомендаций семь имеют отношение к ЮНФПА, и все они адресованы Директору-исполнителю (рекомендации 2, 3, 4, 6, 7, 8 и 9).

44. ЮНФПА приветствует предложение о гармонизации административных процедур и практики в отношении межучрежденческой мобильности во всей системе Организации Объединенных Наций в целях обеспечения общих подходов с учетом имеющихся организационных ресурсов (рекомендация 2). ЮНФПА выступает в поддержку принципов соглашения 2012 года, однако для реализации этого соглашения эффективным и действенным образом и устранения перекосов, связанных с мобильностью персонала, организациям следует идти друг другу навстречу в отношении откомандирования сотрудников в другие организации на временной основе вместо их перевода, и в том числе воздержаться от практики обращения к вновь прибывающим сотрудникам с просьбой об увольнении и поступлении на работу заново в тех случаях, когда прикомандирование или перевод действительно являются одним из возможных вариантов (рекомендация 3). В частности, ЮНФПА выступает в поддержку предусмотренных соглашением 2012 года процедур рассмотрения заявлений о проступках сотрудников, перешедших в другую организацию, тем самым формализуя существующую практику работы ЮНФПА (рекомендация 4). ЮНФПА выражает согласие с предложением о подготовке экономического обоснования межучрежденческой мобильности (рекомендация 6), в частности в целях определения ее эффективности и выявления извлеченных уроков и областей, требующих улучшения, а также с предложением о проведении оценки воздействия концептуальных рамок руководящей деятельности в Организации Объединенных Наций (рекомендация 7). Что касается предоставления всем сотрудникам системы Организации Объединенных Наций возможности участвовать в конкурсах на замещение вакантных должностей на равной основе (рекомендация 8), ЮНФПА полагает, что в свете положения 4.4 и правила 4.10 Положений и правил о персонале смысл предоставления определенных преимуществ внутренним кандидатам заключается в стремлении воспользоваться их техническими знаниями и опытом, а также институциональными знаниями, опытом работы и мандатом организации. По этой причине на данный момент рассматривать всех штатных сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций как внутренних кандидатов нецелесообразно.

45. В отношении порядка взаимного признания правил и процедур как средства преодоления нормативных и процедурных препятствий на пути межучрежденческой мобильности (рекомендация 9) ЮНФПА полагает, что этот вопрос следовало бы решать в рамках реформы Организации Объединенных Наций при посредстве группы по инновациям в области рабочих процессов.

46. Хотя это не адресовано ЮНФПА, организация будет оказывать содействие в предоставлении любой информации, которая окажется необходимой для проведения оценки факторов, оказывающих влияние на участие женщин в межучрежденческой мобильности (рекомендация 5).

### **III. Ход выполнения ЮНФПА рекомендаций Объединенной инспекционной группы**

47. В соответствии с резолюцией 60/258 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, содержащей просьбу к ОИГ активизировать диалог с участвующими организациями, с тем чтобы усилить контроль за выполнением ее рекомендаций, ОИГ обратилась с запросом на предоставление информации о мерах, принимаемых в целях выполнения ее рекомендаций. Из всех рекомендаций, представленных в 2011–2018 годах, 226 рекомендаций (73 процента) были приняты, 34 рекомендации (10 процентов) были либо не приняты, либо сочтены не имеющими отношения к деятельности организации, и 48 рекомендаций (17 процентов) находятся на рассмотрении. Из тех рекомендаций, которые были приняты, 156 рекомендаций (69 процентов) были выполнены и 70 рекомендаций (31 процент) находятся в процессе выполнения или к их выполнению еще предстоит приступить.

48. В приложениях 2 и 3 к настоящему докладу представлена обновленная информация о ходе выполнения последних по времени рекомендаций, которые были вынесены в 2017–2019 годах.

49. Из 42 рекомендаций ОИГ, которые содержатся в ее докладах, датированных 2017 годом, и имеют отношение к ЮНФПА, 19 рекомендаций (45 процентов) находятся на рассмотрении, тогда как 2 рекомендации (5 процентов) были выполнены и 21 рекомендация (50 процентов) находятся в процессе выполнения либо к их выполнению еще предстоит приступить.<sup>4</sup>

50. Аналогичным образом из 29 рекомендаций, которые имеют отношение к ЮНФПА, представлены в докладах, датированных 2019 годом, и рассмотрены в документе DP/FPA/2019/4 (Part II), 16 рекомендаций (55 процентов) были не приняты или находятся на рассмотрении, тогда как 2 рекомендации (7 процентов) были выполнены и 11 рекомендаций (38 процентов) находятся в процессе выполнения либо к их выполнению еще предстоит приступить.

51. Из 38 рекомендаций, имеющих отношение к ЮНФПА, которые были представлены в докладах, рассмотренных в настоящем докладе, 36 рекомендаций находятся на рассмотрении и 2 рекомендации находятся в процессе выполнения.

52. С более подробной информацией можно ознакомиться на веб-сайте системы ОИГ по контролю за выполнением рекомендаций, доступном для государств-членов.

53. ЮНФПА преисполнен решимости принять последующие меры в целях выполнения остающихся рекомендаций, которые имеют отношение к ЮНФПА, и продолжит вносить свой вклад в осуществление различных инициатив ОИГ в будущем.

---

<sup>4</sup> Данные, полученные по состоянию на конец января 2020 года.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Сводная информация о докладах, записках и письмах руководству, рассмотренных в настоящем докладе и имеющих отношение к ЮНФПА

| Условное обозначение доклада       | Название доклада   | Всего рекомендаций | Имеют отношение к ЮНФПА | В том числе адресовано руководящим органам | Ход выполнения рекомендаций, имеющих отношение к ЮНФПА |                 |           |                       |
|------------------------------------|--|--------------------|-------------------------|--|--|-----------------|-----------|-----------------------|
|                                    |  |                    |                         |  | Не принято   | На рассмотрении | Выполнено | В процессе выполнения |
| <a href="#">JIU/REP/2018/7</a>     | Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года                   | 12                 | 7                       | 1  | 0  | 6               | 0         | 1                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/2</a>     | Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин                            | 5                  | 4                       | 1  | 0  | 4               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/3</a>     | Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года | 3                  | 3                       | 1  | 0  | 3               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/4</a>     | Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций  | 6                  | 6                       | 1  | 0  | 5               | 0         | 1                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/5</a>     | Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций  | 5                  | 4                       | 1  | 0  | 4               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/6</a>     | Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций   | 7                  | 7                       | 7  | 0  | 7               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/7</a>     | Обзор системы управления и административной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)   | 8                  | 0                       | 0  | 0  | 0               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2019/8</a>     | Обзор обмена сотрудниками и аналогичных мер по обеспечению межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций                                       | 10                 | 7                       | 0  | 0  | 7               | 0         | 0                     |
| <b>Всего в докладе за 2019 год</b> |  | <b>56</b>          | <b>38</b>               | <b>12</b>                                  | <b>0</b>   | <b>36</b>       | <b>0</b>  | <b>2</b>              |

Следующий доклад ОИГ, датированный 2019 годом, не имеет отношения к ЮНФПА:

JIU/REP/2019/1. Обзор системы управления и административной деятельности в Международной организации гражданской авиации (ИКАО)

## Приложение 2

### Ход выполнения рекомендаций ОИГ, датированных 2018 годом, по состоянию на 31 января 2019 года

| Условное обозначение доклада  | Название доклада  | Всего рекомендаций | Имеют отношение к ЮНФПА | В том числе адресовано руководящим органам | Ход выполнения рекомендаций, имеющих отношение к ЮНФПА |                 |           |                       |
|---|---|--------------------|-------------------------|--|--|-----------------|-----------|-----------------------|
|   |   |                    |                         |  | Не принято   | На рассмотрении | Выполнено | В процессе выполнения |
| <a href="#">JU/REP/2018/1</a>   | Обзор программ стажировок в системе Организации Объединенных Наций  | 7                  | 5                       | 1  | 0  | 1               | 0         | 4                     |
| <a href="#">JU/REP/2018/2</a>   | Доклад о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в обзоре сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций  | 2                  | 0                       | 0  | 0  | 0               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JU/REP/2018/4</a>   | Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций                                | 11                 | 8                       | 1  | 1  | 3               | 2         | 2                     |
| <a href="#">JU/REP/2018/5</a>   | Возможности повышения эффективности и результативности административного вспомогательного обслуживания на основе укрепления межучрежденческого сотрудничества | 10                 | 6                       | 1  | 0  | 3               | 0         | 3                     |
| <a href="#">JU/REP/2018/6</a>   | Расширение доступной среды для инвалидов на конференциях и совещаниях системы Организации Объединенных Наций  | 10                 | 10                      | 1  | 0  | 8               | 0         | 2                     |
| <b>Всего в докладах за 2018 год, по которым представлена отчетность в 2019 году</b> |   | <b>40</b>          | <b>29</b>               | <b>4</b>                                   | <b>1</b>   | <b>15</b>       | <b>2</b>  | <b>11</b>             |

Следующий доклад ОИГ, датированный 2018 годом, не имеет отношения к ЮНФПА:

JU/REP/2018/3. Обзор системы управления и административной деятельности в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

### Приложение 3

#### Ход выполнения рекомендаций ОИГ, датированных 2017 годом, по состоянию на 31 января 2019 года

| Условное обозначение доклада                   | Название доклада  | Всего рекомендаций | Имеют отношение к ЮНФПА | В том числе адресовано руководящим органам | Ход выполнения рекомендаций, имеющих отношение к ЮНФПА |                 |           |                       |
|--|---|--------------------|-------------------------|--|--|-----------------|-----------|-----------------------|
|  |   |                    |                         |  | Не принято   | На рассмотрении | Выполнено | В процессе выполнения |
| <a href="#">JIU/REP/2017/2</a>                 | Инициированные донорами оценки организаций системы Организации Объединенных Наций   | 6                  | 6                       | 3  | 0  | 3               | 0         | 3                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/3</a>                 | Обзор общих правил проезда воздушным транспортом в системе Организации Объединенных Наций: достижение эффективности и экономии и повышение согласованности  | 9                  | 4                       | 1  | 0  | 0               | 2         | 2                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/5</a>                 | Итоги обзора выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы, организациями системы Организации Объединенных Наций   | 7                  | 5                       | 1  | 0  | 5               | 0         | 0                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/6</a>                 | Управление, нацеленное на результат, в системе развития Организации Объединенных Наций: анализ прогресса и эффективности политики   | 7                  | 6                       | 1  | 0  | 0               | 0         | 6                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/7</a>                 | Обзор требований в отношении представления отчетности для доноров в рамках всей системы Организации Объединенных Наций  | 7                  | 7                       | 2  | 0  | 2               | 0         | 5                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/8</a>                 | Система Организации Объединенных Наций: механизмы партнерства с частным сектором в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года   | 12                 | 6                       | 0  | 0  | 5               | 0         | 1                     |
| <a href="#">JIU/REP/2017/9</a>                 | Обзор механизмов и политики по вопросам конфликтов интересов в системе Организации Объединенных Наций   | 6                  | 6                       | 2  | 0  | 4               | 0         | 2                     |
| <a href="#">JIU/NOTE/2017/1</a>                | Управление по результатам в системе Организации Объединенных Наций: описание обеспечивающей высокую отдачу зрелой модели управления для достижения результатов — система контрольных показателей, этапы развития и результаты | 2                  | 2                       | 0  | 0  | 0               | 0         | 2                     |
| <b>Всего в докладах и записках за 2017 год</b> |   | <b>56</b>          | <b>42</b>               | <b>10</b>                                  | <b>0</b>   | <b>19</b>       | <b>2</b>  | <b>21</b>             |

#### Доклады ОИГ, изданные в 2017 году, но не имеющие отношения к ЮНФПА:

JIU/REP/2017/1. Обзор системы управления и административной деятельности в Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

JIU/REP/2017/4. Обзор системы управления и административной деятельности во Всемирном почтовом союзе (ВПС)



## Приложение 4

### Обзор соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы для рассмотрения Исполнительным советом в 2020 году

| Рекомендации   | Комментарии руководства                                 |
|--|---|
| <b>JIU/REP/2018/7 — Повышение эффективности использования результатов исследований по вопросам политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года</b>   |   |
| <p><b>№ 9:</b> Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует принять меры с целью выполнения к концу 2020 года обязательств по межучрежденческому сотрудничеству, в том числе благодаря созданию глобальной платформы знаний и содействию научным обменам в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.</p>   | <p>ЮНФПА выступает в поддержку данной рекомендации.</p> |
| <b>JIU/REP/2019/2 — Обзор осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин</b>   |   |
| <p><b>№ 4:</b> Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести обзор направленного Структурой «ООН–женщины» административному руководству ежегодного письма, который должен сопровождаться указаниями в отношении стратегий и мер, принятие которых предусмотрено административными руководителями для обеспечения более строгого соблюдения показателей, включенных в Общесистемный план действий, а также информацией об их ожидаемом вкладе в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.</p>  | <p>ЮНФПА выступает в поддержку данной рекомендации.</p> |
| <b>JIU/REP/2019/3 — Обзор интеграции мер по снижению риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года</b>   |   |
| <p><b>№ 1:</b> Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует просить секретариаты этих организаций представить схематический обзор взаимосвязей между основным мандатом каждой организации и задачами по снижению риска бедствий и отчитываться о ходе работы по снижению риска бедствий исходя из этого в соответствии с руководящими положениями «Схемы оценки результатов Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия – руководство по мониторингу и представлению докладов об осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий».</p> | <p>ЮНФПА выступает в поддержку данной рекомендации.</p> |

| Рекомендации  | Комментарии руководства   |
|---|---|
| <b>JIU/REP/2019/4 — Обзор управления преобразованиями в организациях системы Организации Объединенных Наций</b>   |   |
| <p><b>№ 1:</b> Руководящим / директивным органам рекомендуется обеспечить, чтобы административные руководители внедряли подходы и методы управления преобразованиями в свои организационные реформы и представляли доклады о достигнутых результатах.</p>   | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p> |
| <b>JIU/REP/2019/5 — Предоставление услуг в области облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций</b>   |   |
| <p><b>№ 2:</b> Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует предложить руководителям соответствующих организаций включить в финансовые стратегии этих организаций положения, облегчающие адаптацию, оперативное реагирование и эффективное использование оперативных расходов и капитальных вложений, связанных с новыми технологиями.</p>  | <p>ЮНФПА выступает в поддержку данной рекомендации.</p>                             |
| <b>JIU/REP/2019/6 — Обзор деятельности комитетов по ревизии и надзору в системе Организации Объединенных Наций</b>  |   |
| <p><b>№ 1:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы круг полномочий или устав их соответствующих комитетов по ревизии и надзору был пересмотрен и обновлен к концу 2021 года для включения конкретных положений об их независимости и подотчетности своим директивным и/или руководящим органам.</p>   | <p>ЮНФПА выступает в поддержку данной рекомендации.</p>                             |
| <p><b>№ 2:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы круг полномочий или устав комитетов по ревизии и надзору их соответствующих организаций был пересмотрен для отражения всех функций внутреннего надзора, входящих в сферу ответственности и деятельности данного комитета, где это применимо, к концу 2021 года.</p>                                  | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p> |
| <p><b>№ 3:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить, чтобы положения, касающиеся системы внутреннего контроля и управления рисками, были включены в круг полномочий или устав их соответствующих комитетов по ревизии и надзору к концу 2021 года, с тем чтобы уделялось должное внимание устранению недостатков внутреннего контроля и возникающих рисков.</p> | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p> |

| Рекомендации   | Комментарии руководства  |
|--|--|
| <p><b>№ 4:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует должным образом рассмотреть вопрос о включении надзора за деятельностью в области этики и борьбы с мошенничеством в пересмотренный круг полномочий или устав их комитетов по ревизии и надзору в целях укрепления систем подотчетности их соответствующих организаций к концу 2021 года при условии, что эти комитеты по ревизии и надзору отвечают критериям независимости.</p>  | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p>  |
| <p><b>№ 5:</b> Для удовлетворения потребностей организаций директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о пересмотре и обновлении круга полномочий или устава их комитетов по ревизии и надзору с целью включения в них положений, касающихся соответствующих навыков и профессиональных знаний членов, включая сбалансированное сочетание опыта государственного и частного секторов на старших должностях. Кроме того, желательно добиться глубокого понимания структуры и функционирования системы Организации Объединенных Наций и/или межправительственных и международных организаций.</p> | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p>  |
| <p><b>№ 6:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует просить свои комитеты по ревизии и надзору проводить самооценку ежегодно, а независимую оценку работы — каждые три года и представлять им доклады о ее результатах.</p>   | <p>ЮНФПА отмечает, что Консультативным комитетом по надзору ЮНФПА уже организовано проведение ежегодной самооценки. Что касается проведения независимых оценок работы, то, выражая свое согласие с этим принципом, ЮНФПА полагает, что переход к трехлетнему циклу проведения внешних оценок, который широко распространен в частном секторе, окажется чрезмерным в условиях, когда функции надзора придерживаются в своей работе пятилетнего цикла проведения оценки.</p> |
| <p><b>№ 7:</b> Директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить периодический пересмотр и обновление круга полномочий или устава их комитетов по ревизии и надзору с целью включения в него новых приоритетов и новых задач соответствующих организаций.</p>   | <p>ЮНФПА отмечает, что данная рекомендация уже находится в процессе выполнения.</p>  |

## Приложение 5

### Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2020 год в части, касающейся ЮНФПА

1. По итогам общесистемных консультаций и с учетом поступивших предложений Объединенная инспекционная группа определила шесть новых тем, которые были включены в ее [программу работы на 2020 год](#), представленную на Генеральной Ассамблее вместе с ее докладом за 2019 год.

2. В целом для ЮНФПА представляют интерес пять общесистемных тем, указанных в таблице ниже, и именно им будет обеспечиваться активная поддержка. Ниже приводится краткое описание каждой из этих тем.

| Пункт | Наименование   | Тип           |
|-------|--|---------------|
| 1.    | Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций: обзор политики и практики (А.451)   | Общесистемная |
| 2.    | Устойчивые и благоприятные для окружающей среды стратегии, практика и объекты в организациях системы Организации Объединенных Наций (А.452)  | Общесистемная |
| 3.    | Использование в системе Организации Объединенных Наций прикладных систем на основе технологии блокчейн: критический анализ преимуществ и недостатков, возможностей и угроз (А.453) | Общесистемная |
| 4.    | Всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ) (А.454)                                 | Общесистемная |
| 5.    | Состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (А.455)   | Общесистемная |

#### Краткие сведения о проектах, включенных в программу работы на 2020 год

##### Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций: обзор политики и практики (А.451)

3. Согласно данным Всемирного экономического форума, риски, связанные с кибербезопасностью, возрастают как с точки зрения их распространенности, так и с точки зрения их разрушительного потенциала.<sup>5</sup> В настоящее время это одна из наиболее серьезных проблем в области управления рисками, с которой сталкиваются организации любого типа, включая международные. Кибербезопасность — это вопрос не только из области информационных технологий: это также вопрос безопасности, и ответственность за ее обеспечение лежит на каждом сотруднике организации. Риски, связанные с кибербезопасностью, имеют последствия для всей организации и ее оперативной деятельности. Большинство организаций, включая организации системы Организации Объединенных Наций, сталкиваются с возросшим уровнем киберугроз, которые чреваты нанесением ущерба персоналу, активам, данным, репутации и авторитету организаций.

4. Организации системы Организации Объединенных Наций выражают свою озабоченность по поводу кибербезопасности, и некоторые из них довели ее до сведения Объединенной инспекционной группы в ходе подготовки программы работы Группы на 2020 год. Важно отметить, что наличие рисков в области кибербезопасности было признано Независимым консультативным комитетом по ревизии в официальном предложении о проведении обзора, которое было представлено Группе.

<sup>5</sup> Всемирный экономический форум, доклад «Глобальные риски — 2018» [The Global Risks Report 2018] (Женева, 2018 год). Размещен по адресу [www3.weforum.org/docs/WEF\\_GRR18\\_Report.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GRR18_Report.pdf).

5. В этой связи в рамках обзора будет проведена оценка того, как организации системы Организации Объединенных Наций противостоят этой угрозе, вызовам и рискам, с которыми они сталкиваются, включая принятие мер по уменьшению рисков и, в частности, осуществление соответствующих инициатив по учебной подготовке и информированию персонала. В ходе обзора будут выявлены возможности для укрепления сотрудничества и координации между организациями, использования существующего потенциала и возможностей и выявления передового опыта организаций системы Организации Объединенных Наций, а также опыта, приобретенного в других областях.

### **Устойчивые и благоприятные для окружающей среды стратегии, практика и объекты в организациях системы Организации Объединенных Наций (A.452)**

6. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается настоятельная необходимость учета аспектов, связанных с устойчивостью, в деятельности и операциях организаций системы Организации Объединенных Наций. Стратегия обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы, одобренная Координационным советом руководителей в мае 2019 года, направлена на приведение внутренних операций организаций системы Организации Объединенных Наций в соответствие с элементами Повестки дня на период до 2030 года, касающимися охраны окружающей среды. В ходе обзора будет изучено положение дел с осуществлением основных общесистемных инициатив в этой области и будет оценена их эффективность.

7. В ходе обзора предлагается оценить, каким образом ключевые управленческие функции могут наиболее эффективным образом служить делу укрепления усилий по обеспечению устойчивости внутри организации на основе выявления пробелов, примеров передовой практики и мер, необходимых для исправления положения. В ходе обзора будет изучена архитектура руководства, подотчетности и надзора в отношении устойчивых и благоприятных для окружающей среды стратегий, практики и объектов в рамках всей системы. Эта архитектура включает законодательные и нормативные основы, структуры, стандартные оперативные процедуры, меры должной осмотрительности и положения о контроле и отчетности.

8. Обзор будет направлен на выявление слабых мест и существенных несоответствий между устремлениями и практическими действиями в отношении устойчивых и благоприятных для окружающей среды стратегий, практики и объектов. В ходе обзора будет также проанализирована приверженность глав и старших руководителей организаций быстрому реагированию на основные решения в этой сфере, а также их готовность идти в ногу с техническим прогрессом и не отставать от инноваций для достижения поставленных целей. В ходе обзора будет также проведена оценка потенциальных репутационных рисков, связанных с существующими стратегиями и практикой, и будут выявлены примеры передовой практики и уроки, извлеченные из деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций.

### **Использование в системе Организации Объединенных Наций прикладных систем на основе технологии блокчейн: критический анализ преимуществ и недостатков, возможностей и угроз (A.453)**

9. Главная цель стратегии Генерального секретаря в области новых технологий заключается в определении того, каким образом система Организации Объединенных Наций может поддержать использование цифровых технологий в целях ускоренного выполнения своих мандатов, и в частности Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с этой стратегией система Организации Объединенных Наций привержена укреплению своего внутреннего потенциала и обеспечению открытости для новых технологий, а также расширению знаний о них и укреплению информационно-пропагандистской деятельности и диалога по связанным с ними вопросам.

10. Одной из наиболее динамично развивающихся новых технологий является технология блокчейна, способная сократить операционные издержки, увеличить скорость операций, снизить риск мошенничества и уменьшить потребность в посредниках. Технология блокчейн — это не просто технический аспект, а один из вариантов оперативной деятельности, имеющий стратегическое значение. Система Организации Объединенных Наций должна сделать больше для того, чтобы

осмыслить и определить сферы эффективного применения технологии блокчейн при одновременном управлении связанными с ней рисками. Одни организации уже используют прикладные системы на основе технологии блокчейн на экспериментальной основе, в то время как другие нуждаются в получении дополнительной информации и фактических данных для принятия обоснованных решений.

11. Объединенная инспекционная группа проведет независимый, беспристрастный и объективный анализ в целях выявления преимуществ и недостатков, возможностей и угроз, связанных с использованием прикладных систем на основе технологии блокчейн в организациях системы Организации Объединенных Наций, с учетом их значения для нее. В ходе обзора будут осуществляться следующие мероприятия: а) проведение анализа и оценки использования прикладных систем на основе технологии блокчейн; б) обобщение уроков, извлеченных на начальном этапе разработки; в) анализ возможностей, проблем и рисков, связанных с использованием технологии блокчейн; г) популяризация передовой практики; и е) осуществление усилий в целях разработки руководящих указаний и принципов использования прикладных систем на основе технологии блокчейн с уделением особого внимания тем функциональным особенностям, которые облегчают и стимулируют расширение межучрежденческого сотрудничества и повышение согласованности и эффективности.

### **Всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (A.454)**

12. Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов направлена на оказание поддержки этим странам в шести приоритетных областях: транзит, развитие инфраструктуры, международная торговля и содействие развитию торговли, региональная интеграция и сотрудничество, структурные экономические преобразования и средства осуществления.

13. По итогам среднесрочного обзора Венской программы действий за 2019 год был сделан вывод о том, что достигнутый прогресс был недостаточным для того, чтобы страны, не имеющие выхода к морю, могли достичь целевых показателей, предусмотренных в этой программе. Соответственно, в Политической декларации по итогам проведенного на высоком уровне среднесрочного обзора Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов<sup>6</sup> Генеральная Ассамблея призвала систему Организации Объединенных Наций оказывать необходимую поддержку для ускорения осуществления Программы действий, а Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам — обеспечивать скоординированную последующую деятельность, эффективный контроль и представление отчетности в отношении осуществления Программы действий.

14. По просьбе Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в программу работы Группы был включен обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Этот обзор будет основываться на выводах среднесрочного обзора, с тем чтобы выработать представление о потенциальных причинах отсутствия прогресса в оказании подразделениями системы Организации Объединенных Наций поддержки в осуществлении Венской программы действий. В докладе будут также изложены меры по исправлению положения, которые могли бы быть приняты в краткосрочной перспективе для обеспечения более эффективной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в их усилиях по выполнению предусмотренных в Программе приоритетных задач в оставшиеся сроки. Выводы по итогам обзора будут в дальнейшем использованы при подготовке доклада Генерального секретаря об осуществлении Программы.

<sup>6</sup> Резолюция [74/15](#) Генеральной Ассамблеи.

## **Состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций (А.455)**

15. Данный обзор является продолжением обзора по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций, проведенного Объединенной инспекционной группой в 2010 году ([JIU/REP/2010/3](#)). С учетом этого основная цель обзора будет заключаться не только в оценке прогресса, достигнутого организациями системы Организации Объединенных Наций в укреплении их функциональных звеньев по вопросам этики в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе 2010 года, но и в применении общепринятых норм и стандартов и выполнении любых соответствующих рекомендаций, вынесенных в ходе последующих обзоров Группы, а также содержащихся в докладах других надзорных органов, касающихся функционального звена по вопросам этики.

16. Обзор позволит получить обновленное представление о состоянии функционального звена по вопросам этики и о том, какое место оно занимает в рабочих моделях организаций системы Организации Объединенных Наций, в том числе о том, как обеспечивается независимость этого функционального звена. Кроме того, в ходе обзора будут изучены перемены, произошедшие в функциональном звене по вопросам этики со времени подготовки доклада, изданного в 2010 году, включая конкретные функции и обязанности в сфере этики в организациях системы Организации Объединенных Наций. Группа максимально расширит масштабы обзора в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях выявления каких бы то ни было примеров передовой практики и контрольных показателей, которые можно было бы распространять, а также любых возможностей для сотрудничества организаций в целях повышения эффективности и результативности функционального звена по вопросам этики.

---