



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
24 марта 2020 года

Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 14 предварительной повестки дня
ЮНФПА — финансовые, бюджетные и административные вопросы

**ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ**

Среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы

Резюме

В настоящем докладе содержится среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы. В нем рассматриваются стратегические и финансовые условия в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и их воздействие на смету ресурсов, их выделение и результаты. Этот доклад следует рассматривать в сочетании со среднесрочным обзором стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2020/4 [Part1]) и приложениями к нему.

В контексте проведения среднесрочного обзора ЮНФПА принял во внимание изменения в оперативной обстановке, включая увеличение прогнозируемых показателей поступлений. Как ожидается, за указанный четырехлетний период прогнозируемые поступления увеличатся с 3,5 млрд долл. США до 3,8 млрд долл. США, или на 8,5 процента. В свете прогнозируемого увеличения поступлений ЮНФПА предлагает внести корректировки в свой сводный бюджет. Финансирование деятельности по программам, на долю которой приходится 81,6 процента от общего объема имеющихся ресурсов, увеличится с 3,0 млрд долл. США до 3,2 млрд долл. США, или на 6,9 процента.

Наряду с этим ЮНФПА предлагает увеличить ассигнования на свой общеорганизационный бюджет на 738,6 млн долл. США, или на 4,2 процента, по сравнению с первоначально утвержденной суммой, составляющей 708,2 млн долл. США. Несмотря на такое увеличение в номинальном выражении, доля общего объема ресурсов, используемых для финансирования общеорганизационного бюджета, в пересмотренном общеорганизационном бюджете на 2018–2021 годы уменьшается (с 18,8 до 18,4 процента).

ЮНФПА представит результаты проведенного среднесрочного обзора сводного бюджета в Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), доклад которого будет опубликован в документе DP/FPA/2020/8.

Элементы решения содержатся в разделе IV.

Содержание

I.	Сфера охвата	3
II.	Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст	3
	A. Стратегический контекст	3
	B. Финансовый контекст	4
III.	Сводный бюджет на 2018–2021 годы	7
	A. Сводный план ресурсов	7
	B. Компоненты сводного бюджета	9
	C. Сводная таблица результатов и ресурсов	13
	D. Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов в рамках общезаконодательного бюджета	20
	E. Возмещение расходов	24
	F. Реформа Организации Объединенных Наций	24
IV.	Элементы решения	24

Таблицы

Таблица 1.	Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы — пересмотренный	7
Таблица 2.	Программные ресурсы в разбивке по составляющим, 2018–2021 годы — пересмотренные	9
Таблица 3.	Общезаконодательный бюджет на 2018–2021 годы — пересмотренный	12
Таблица 4.	Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы (ориентировочная) — пересмотренная	14
Таблица 5.	Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам	17
Таблица 6.	Обобщенные сведения об увеличении и уменьшении расходов	22
Таблица 7.	Обобщенные сведения об изменениях в штатном расписании	23

Диаграммы

Диаграмма 1.	Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы — пересмотренные	5
Диаграмма 2.	Распределение имеющихся ресурсов на период 2018–2021 годов — пересмотренное	8
Диаграмма 3.	Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам на период 2018–2021 годов — пересмотренные	15

Приложения

(С приложениями к настоящему документу можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#))

Приложение 1.	Дополнительная информация о финансовых показателях и должностях, имеющих отношение к среднесрочному обзору сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы
Приложение 2.	Возмещение расходов — подробная информация, основанная на действующей методологии расчета сумм возмещения расходов
Приложение 3.	Ответы на рекомендации ККАБВ по пересмотренному сводному бюджету ЮНФПА на 2018–2021 годы

I. Сфера охвата

1. Настоящий среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы представляется в сочетании со среднесрочным обзором стратегического плана ЮНФПА (DP/FPA/2020/4 [Part 1]). Сводный бюджет охватывает все категории расходов и результаты организации в рамках единой комплексной структуры. Соответственно, сфера охвата настоящего обзора включает весь спектр ресурсов Фонда.
2. Основное внимание в среднесрочном обзоре сводного бюджета уделяется изменениям в стратегическом, оперативном и финансовом контексте, которые затрагивают деятельность ЮНФПА и соответствующие мандаты Исполнительного совета, принятые после утверждения сводного бюджета на 2018–2021 годы. Указанные изменения положены в основу настоящего обзора и содержащихся в нем предложений, а также увязаны со стратегическим планом на 2018–2021 годы.
3. Если не указано иное, предложенные в настоящем среднесрочном обзоре изменения вступят в силу с 1 января 2020 года.

II. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

4. За исключением незначительных корректировок в среднесрочном обзоре стратегического плана стратегическая направленность деятельности Фонда остается неизменной, поскольку она сохраняет свою актуальность и напрямую способствует реализации Повестки дня на период до 2030 года. Обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья остается главной целью стратегического плана, и ЮНФПА будет и дальше добиваться достижения трех преобразующих результатов: а) искоренения материнской смертности от предотвратимых причин; б) полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи; и с) искоренения гендерно обусловленного насилия и всех вредных обычаев, включая практику вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и проведения калечащих операций на женских половых органах.
5. Анализ работы ЮНФПА, направленной на достижение целевых показателей стратегического плана, решение актуальных проблем и освоение накопленного опыта, результаты которого представлены в среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, подтвердили, что конечные и промежуточные результаты деятельности в области развития, а также задачи повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренные действующим стратегическим планом, сохраняют свою актуальность и согласуются с теорией изменений, изложенной в стратегическом плане.
6. Однако без повышения темпов продвижения вперед достичь преобразующих результатов во всем мире к 2030 году не удастся. С тем чтобы обеспечить необходимое ускорение и повысить вероятность достижения целевых показателей своего стратегического плана на 2018–2021 годы, ЮНФПА вступает в ряды участников [Десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития](#), охватывающего период 2020–2030 годов. Эта задача будет решена посредством:
 - а) укрепления тематической направленности его работы за счет: i) ускоренного включения мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП) в глобальную повестку дня в области развития; ii) расширения сферы охвата предоставляемыми услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) и повышения их качества; iii) придания первостепенного значения поддержке со стороны ЮНФПА в восполнении пробелов в данных на национальном и субнациональном уровнях путем максимально эффективного использования результатов переписи населения стран мира в 2020 году, а также новых технологий сбора и обработки данных;

- b) расширения поддержки со стороны ЮНФПА на всех организационных уровнях путем:
 - i) интеграции мер по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в условиях гуманитарного кризиса; ii) предотвращения угрозы и смягчения конкретных неблагоприятных последствий изменения климата для женщин, девочек и молодежи; и iii) применения «охватывающего все этапы жизни» подхода к оказанию поддержки странам в соответствии с их конкретными обстоятельствами в том, что касается решения проблем, обусловленных старением населения и низкой рождаемостью;
- c) внедрения пакетов комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья с целью повышения их согласованности с задачей всеобщего охвата услугами здравоохранения в процессе проведения среднесрочного обзора.

7. В сводной таблице результатов и ресурсов (приложение I к среднесрочному обзору Стратегического плана на 2018–2021 годы) будет тем не менее представлена информация о четырех результатах в области развития и четырех задачах повышения организационной эффективности и результативности ЮНФПА. Сводный бюджет в полной мере согласован со среднесрочным обзором стратегического плана на 2018–2021 годы, что позволит ЮНФПА ускорить процесс достижения своих стратегических результатов. Сводный бюджет представляет собой смету использования как регулярных, так и прочих ресурсов в целях достижения результатов в области развития и решения задач повышения организационной эффективности и результативности.

8. Четыре результата в области развития состоят в следующем:

- a) *Результат 1.* Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия;
- b) *Результат 2.* Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах;
- c) *Результат 3.* В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план;
- d) *Результат 4.* В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание.

9. Четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности включают следующее:

- a) *Задача 1.* Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов;
- b) *Задача 2.* Оптимизация управления ресурсами;
- c) *Задача 3.* Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций;
- d) *Задача 4.* Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений.

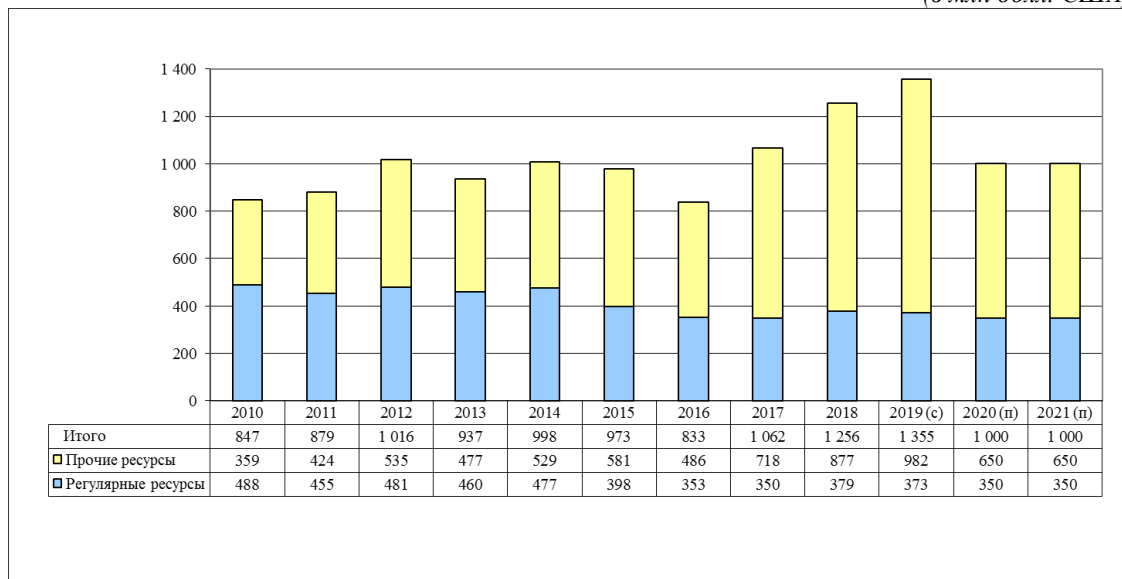
В. Финансовый контекст

10. Среднесрочный обзор сводного бюджета содержит информацию о ресурсах, которые будут способствовать достижению целей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов ЮНФПА, и представляет собой неотъемлемую составную часть его стратегического

плана. В течение первых двух лет реализации стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНФПА обеспечил достижение более высоких показателей по сбору взносов по сравнению с установленными стратегическим планом как в отношении основных ресурсов, так и ресурсов по линии совместного финансирования. В сравнении с целевыми показателями на первые два года текущего цикла осуществления стратегического плана (1,75 млрд долл. США) общий объем поступлений в виде взносов в 2018 и 2019 годах был значительно — на 861 млн долл. США (или на 49 процентов) — превышен.

Диаграмма 1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы — пересмотренные

(в млн долл. США)



Источник: 2010–2018 годы — ежегодные финансовые ведомости; 2019 год — смета (с); 2020–2021 годы — прогноз (п).

Примечание: В суммы взносов по линии регулярных ресурсов не включены процентные начисления; за 2010–2013 годы в них отражены корректировки на величину возмещения сотрудникам сумм подоходного налога, взимаемого одним из государств-членов.

11. Согласно предлагаемому увеличению целевых показателей стратегического плана по взносам на 2020 и 2021 годы (по 1 млрд долл. США в год, что превышает уровень, ранее составлявший 875 млн долл. США в год), никаких изменений в целевых показателях стратегического плана по основным ресурсам не предусмотрено, поскольку они остаются на уровне 350 млн долл. США в год. Проведенный пересмотр относится главным образом к увеличению целевых показателей по неосновным ресурсам с 525 млн долл. США в год до 650 млн долл. США в год. Такой пересмотренный уровень по-прежнему соответствует консервативному подходу (который остается разумным и в нынешней нестабильной обстановке), о чем свидетельствуют поступления за прошедшие годы, исходя из того, что в контексте реформы Организации Объединенных Наций эта тенденция, как представляется, окрепнет и страны осуществления программ примут участие в финансировании своих собственных страновых программ, в том числе посредством выделения финансовых средств, предоставленных многосторонними банками развития, тем самым демонстрируя повышение значимости сотрудничества с ЮНФПА в деле достижения Целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

12. Ожидается, что в ближайшие два года (2020–2021 годы) достигнутые успехи удастся развить, поскольку ЮНФПА продолжает формировать эффективные портфели совместных программ и финансирования с участием самых разнообразных структур Организации Объединенных Наций для работы в тех целевых областях, где результативность деятельности

повышается благодаря межучрежденческому взаимодействию. Взносы по линии совместного финансирования планируется получить из следующих источников: глобальные тематические фонды (Программа поставок ЮНФПА, Целевой фонд для охраны материнского здоровья, Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности, Тематический фонд по демографическим данным), объединенные фонды Организации Объединенных Наций и другие межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая инициативу ЕС-ООН «Луч света». Эти механизмы обеспечивают большую гибкость и уменьшают нестабильность обязательств в области предоставления финансирования. Еще одним источником увеличения взносов станут, как ожидается, страны осуществления программ, принимающие участие в финансировании своих собственных страновых программ, а также частный сектор.

13. В течение первых двух лет текущего цикла осуществления стратегического плана и исполнения сводного бюджета (2018–2019 годы) объем основных ресурсов превышал целевые уровни. Однако тенденция к уменьшению доли основных ресурсов в общем объеме ресурсов на протяжении последних пяти лет вызывала беспокойство не только у ЮНФПА, но и у других структур Организации Объединенных Наций. В этих условиях на фоне неустойчивости курсов обмена валют целевой показатель поступлений в виде взносов по линии основных ресурсов останется таким же, что и в первоначальном сводном бюджете на 2018–2021 годы, и составит 350 млн долл. США в год.

14. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что предпочтительным порядком внесения взносов по-прежнему остается их поступление по линии регулярных ресурсов без каких-либо ограничений в отношении их назначения — это является краеугольным камнем устойчивого финансирования и эффективной реализации мандата ЮНФПА и приобретает все более важное значение при осуществлении Программы действий МКНР и Повестки дня на период до 2030 года. Основные ресурсы представляют собой инвестиции, которые позволяют ЮНФПА, имея глобальный охват, сосредоточиться на обеспечении действенности программ и максимально эффективном использовании дополнительных ресурсов в целях достижения более ощутимых результатов. Эти ресурсы играют решающую роль в достижении значимых результатов, предусмотренных его стратегическим планом, и жизненно необходимы для поддержания способности обеспечивать повсеместное присутствие, особенно в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов. Следует отметить, что в целях дальнейшей диверсификации своей донорской базы и увеличения объемов предоставляемого финансирования ЮНФПА развернул энергичную кампанию по привлечению доноров основных ресурсов.

15. В соответствии со своей общеорганизационной стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА продолжает обеспечивать надлежащий уровень финансовых ресурсов, который позволяет достигать намеченных результатов и повышать гибкость, а также предсказуемость потоков финансирования. В целях оказания поддержки странам осуществления программ ЮНФПА продолжает развивать партнерские отношения, особенно с международными финансовыми учреждениями. Он продолжит изучение вопроса о мерах стимулирования, механизмах и возможных каналах финансирования, имея в виду расширение своей донорской базы, улучшение информационного взаимодействия с донорами и продолжение диалога о возможных вариантах повышения качества взносов, предоставляемых с целью финансирования деятельности в области развития, ориентированной на достижение конкретных результатов.

16. Согласно прогнозам ЮНФПА, с учетом сметных объемов начального сальдо, процентных и прочих поступлений, а также после корректировок сумм возмещения подоходного налога общий объем имеющихся ресурсов в 2018–2021 годах составит 4 314,9 млн долл. США, что означает его увеличение на 311,5 млн долл. США, или на 7,8 процента, по сравнению с предыдущим бюджетным периодом. Эта сумма включает прогнозируемые регулярные ресурсы в размере 1 506,1 млн долл. США и прочие ресурсы в объеме 2 808,8 млн долл. США.

III. Сводный бюджет на 2018–2021 годы

A. Сводный план ресурсов

17. В таблице 1 ниже показаны результаты среднесрочного обзора сводного плана ресурсов на 2018–2021 годы в разбивке по всем категориям расходов за счет как регулярных, так и прочих ресурсов. Текущий сводный бюджет на 2018–2021 годы основан на пересмотренном сводном бюджете (опубликованном в документе DP/FPA/2018/8 и DP/FPA/2018/8/Corr.1), который был утвержден решением 2018/9 Исполнительного совета. Численные значения, приведенные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшего десятичного знака, поэтому при их суммировании результат, приведенный с точностью до первого десятичного знака, может не соответствовать сумме слагаемых.

Таблица 1. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы — пересмотренный

(в млн долл. США)

1. Ресурсы в наличии	Сводный бюджет на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8/Corr.1)				Сводный бюджет на 2018–2021 годы (ССО)					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема
Начальное сальдо ^a	48,5	458,8	-	507,3				507,3		
Поступления										
Взносы (валовые)	1 400,0	2 100,0	-	3 500,0		1 451,8	2 350,0	-	3 801,8	
Прочее ^b	19,9	-	-	19,9		29,4	-	-	29,4	
Общий объем поступлений	1 419,9	2 100,0	-	3 519,9		1 481,2	2 350,0	-	3 831,2	
Минус суммы возмещения налога ^c	(23,8)	-	-	(23,8)		(23,6)	-	-	(23,6)	
Итого имеющихся ресурсов	1 444,6	2 558,8		4 003,4		1 506,1	2 808,8		4 314,9	
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1. Программы ^d	891,4	2 325,1	(155,6)	3 061,0	81,2%	915,6	2 526,4	(169,2)	3 272,8	81,6%
A.2. Эффективность деятельности в области развития	139,4	-	-	139,4	3,7%	148,9	-	-	148,9	3,7%
Итого на деятельность в области развития	1 030,8	2 325,1	(155,6)	3 200,3	84,9%	1 064,5	2 526,4	(169,2)	3 421,7	85,3%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	16,6	-	-	16,6	0,4%	16,3	-	-	16,3	0,4%
C. Управленческая деятельность										
C.1. Периодические расходы	372,6	0,0	152,5	525,1	13,9%	380,3	-	165,9	546,3	13,6%
C.2. Единовременные расходы	4,1	-	3,1	7,2	0,2%	3,9	-	3,3	7,2	0,2%
Итого на управленческую деятельность	376,7	-	155,6	532,3	14,1%	384,3	-	169,2	553,5	13,8%
D. Специальная целевая деятельность										
D.1. План капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-	-	0,0%
D.2. Преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0	0,5%	20,0	-	-	20,0	0,5%
Итого на специальную целевую деятельность	20,0	-	-	20,0	0,5%	20,0	-	-	20,0	0,5%
Итого используемых ресурсов (A+B+C+D)	1 444,1	2 325,1	-	3 769,2	100,0%	1 485,1	2 526,4	(0,0)	4 011,5	100,0%
3. Чистые суммы по резервам: поступления / (отчисления) ^e	0,5	-	-	0,5		(3,2)	-	-	(3,2)	
4. Сальдо по ресурсам (1-2+3)	1,1	233,7	-	234,7		17,9	282,4	0,0	300,3	

a/ Сальдо регулярных ресурсов на начало 2018 года было пересчитано согласно финансовым ведомостям за 2017 год; сальдо прочих ресурсов было пересчитано на основе финансовых средств, которые были получены и могли быть использованы на осуществление деятельности по программам.

b/ Включая процентные и прочие поступления.

c/ Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного из государств-членов.

d/ В столбце «Прочие ресурсы — Программы» отражен общий объем расходов по программам согласно финансовым ведомостям; возмещенные расходы зачтены в целях обеспечения сопоставимости со сметой, представленной в бюджетном документе.

e/ Включая скорректированные суммы перечислений в оперативный резерв согласно финансовым положениям и правилам, а также перечисления из предыдущих периодов.

Примечание: утвержденные суммы на 2018–2021 годы представлены на основе решения 2018/19, которое отражает скорректированный бюджет согласно документу DP/FPA/2018/8/Corr.1.

Примечание: численные значения, указанные в этой таблице и в других таблицах настоящего документа, округлены до ближайшего десятичного знака, поэтому итоговая величина может не совпадать с их суммой.

18. Предлагаемое использование ресурсов проиллюстрировано на диаграмме 2, на которой показана пропорциональная доля ресурсов, выделенных согласно категориям классификации расходов, утвержденным Исполнительным советом, а именно: а) на деятельность в области развития; б) на управленческую деятельность; с) на специальную целевую деятельность; и д) на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

Диаграмма 2. Распределение имеющихся ресурсов в период 2018–2021 годов — пересмотренное



19. ЮНФПА продолжает направлять основную часть своих ресурсов на деятельность в области развития. Согласно прогнозным значениям, приведенным в среднесрочном обзоре на 2018–2021 годы, на деятельность в области развития ЮНФПА выделит 85,3 процента от общего объема имеющихся ресурсов, что превышает показатель 84,9 процента, который был запланирован в пересмотренном бюджете на 2018–2021 годы.

20. Долю расходов на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития предлагается оставить без изменений на уровне 0,4 процента от общего объема имеющихся ресурсов, как и в пересмотренном бюджете на 2018–2021 годы. В этом прогнозе учтено пересчитанное сметное значение, основанное на утвержденной удвоенной доле вклада Фонда в финансирование новой системы координаторов-резидентов в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании (MoV), который был заключен между Управлением по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций (УКР) и ЮНФПА.

21. Согласно среднесрочному обзору сводного бюджета на 2018–2021 годы совокупная доля ресурсов, выделяемых на управленческую деятельность, уменьшается с 14,1 процента до 13,8 процента от общего объема имеющихся ресурсов.

22. В соответствии с утвержденным пересмотренным сводным планом ресурсов к специальной целевой деятельности относятся бюджетные ассигнования на преобразования в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), доля которых остается без изменений. В пересмотренном бюджете эта доля составляет 0,5 процента от общего объема ресурсов.

23. Предоставление услуг в области закупок для третьих сторон осуществляется отдельно от использования регулярных ресурсов. Поступления от закупок для третьих сторон направляются на погашение прямых расходов и оперативных издержек, связанных с услугами в области закупок. Вследствие этого они не включаются в состав данных, представленных в сводном бюджете.

24. По итогам среднесрочного обзора сводного бюджета на 2018–2021 годы общий объем имеющихся ресурсов, направляемых на возмещение сумм подоходного налога сотрудникам,

которые являются гражданами одного из государств-членов, был скорректирован на 23,6 млн долл. США.

25. Приведенные выше суммы включают в себя поступления в 2018 и 2019 годах¹, а также пересмотренные прогнозы на 2020 и 2021 годы. Выделяемые объемы ресурсов отражают ассигнования как утвержденного бюджета (на 2018–2019 годы), так и предлагаемого бюджета (на 2020 и 2021 годы), в котором предусматривается увеличение расходов и инвестиций в соответствии с предложением ЮНФПА, содержащимся в разделе, который посвящен сводной таблице результатов и ресурсов.

26. Несмотря на то что сочетание ранее утвержденных уровней и прогнозных значений является следствием среднесрочного пересмотра бюджета, настоящая презентация не обязательно отражает ресурсы четырехгодичного скользящего бюджета, поскольку предлагаемые изменения в смете расходов вступают в силу с 1 января 2020 года. Для того чтобы наглядно проиллюстрировать воздействие этого пересмотра на четырехгодичной основе, в приложении 1 к настоящему документу ([размещенном в сети Интернет в открытом доступе](#)) приводится сводная таблица с пересчитанными показателями сводного плана ресурсов на 2018–2021 годы. Настоящая сводная таблица представляет собой пересчитанный четырехгодичный бюджет, который после получения от ЮНФПА сводной бюджетной сметы на 2022–2025 годы будет служить основой для сравнения.

В. Компоненты сводного бюджета

27. Сводный бюджет состоит из всех запланированных ресурсов, направляемых на достижение результатов в области развития и решение задач повышения организационной эффективности и результативности в период 2018–2021 годов. По всем источникам финансирования структура программ увязывается со стратегическим планом. Тем не менее механизмы распределения ресурсов имеют свои отличия: в категории прочих ресурсов распределение, как правило, осуществляется в тесном сотрудничестве с соответствующими донорами и заинтересованными сторонами, а в категории регулярных ресурсов применяются различные механизмы распределения согласно пояснениям, приведенным ниже.

Программы

28. Программные мероприятия реализуются на страновом уровне, а также на глобальном и региональном уровнях. В дополнение к этому фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА используется в целях оказания поддержки мерам быстрого реагирования организации на гуманитарные кризисы. В таблице 2 приводится сводная финансовая информация о компонентах программной деятельности, финансирование которой суммарно увеличивается на 211,8 млн долл. США.

Таблица 2. Программные ресурсы в разбивке по составляющим, 2018–2021 годы — пересмотренные

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8/Corr.1)				Сводный бюджет на 2018–2021 годы (среднесрочный обзор)					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема
Сводные показатели по программам										
Страновые программы	716,5	2 325,1	(155,6)	2 886,0	76,6%	723,5	2 526,4	(169,2)	3 080,7	76,8%
Глобальные и региональные мероприятия	152,5	-	-	152,5	4,0%	162,7	-	-	162,7	4,1%
Фонд чрезвычайной помощи	22,5	-	-	22,5	0,6%	29,5	-	-	29,5	0,7%
Итого по программам	891,4	2 325,1	(155,6)	3 061,0	81,2%	915,6	2 526,4	(169,2)	3 272,8	81,6%

¹ Объемы регулярных ресурсов, поступивших в 2018 и 2019 годах, приводятся по фактическим поступлениям, а прочих ресурсов — по целевым показателям. На момент представления настоящего доклада подготовка финансовых ведомостей за 2019 год еще не была завершена. Информация о поступлениях за 2019 год представлена на основании предварительных данных по состоянию на середину марта 2020 года.

Страновые программы

29. Наибольшая доля ресурсов ЮНФПА будет выделена на реализацию страновых программ с целью достижения четырех результатов в области развития согласно стратегическому плану. С целью укрепления страновых программ, которые финансируются главным образом за счет прочих ресурсов, ЮНФПА предполагает увеличить эти расходы на 194,7 млн долл. США. Любые дополнительные поступления, которые будут привлечены сверх целевых показателей, установленных сводным бюджетом, будут выделяться на реализацию страновых программ.

30. С учетом добровольного характера финансирования деятельности организации и особенностей страновых программ в том, что касается степени национальной ответственности, совокупный объем ресурсов, выделяемых на страновые программы согласно настоящему документу, является ориентировочным. Сводная таблица регулярных ресурсов, выделяемых для реализации страновых программ, будет представлена Исполнительному совету на утверждение и согласно среднесрочным обзорам стратегического плана и сводного бюджета останется без изменений.

31. ЮНФПА сгруппировал свои страновые программы в разбивке по четырем цветовым квадрантам (красному, оранжевому, желтому и розовому) на основе оценки потребностей в финансировании деятельности, которая направлена на достижение четырех результатов, предусмотренных стратегическим планом, и способности обеспечить необходимое финансирование, количественным выражением которой служит показатель валового национального дохода (ВНД) на душу населения, скорректированный с учетом проявлений неравенства в сфере здравоохранения. Такая классификация стран позволяет ЮНФПА разворачивать свои пять форм взаимодействия: информационно-пропагандистскую работу; политический диалог и консультирование; управление знаниями; наращивание потенциала; предоставление услуг; а также партнерства и координацию, включая сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, используя различные их сочетания. При проведении среднесрочного обзора стратегического плана текущая классификация стран будет сохранена, поскольку значительная степень гибкости в разворачивании различных форм взаимодействия предусмотрена стратегическим планом. Распределение регулярных и прочих ресурсов между страновыми программами будет осуществляться с учетом возрастающих потребностей в поддержке стран, в которых вместо перехода с уровня доходов ниже среднего на уровень доходов выше среднего движение идет в обратном направлении.

32. В рамках Десятилетия действий ЮНФПА преисполнен решимости реализовать новый смелый метод работы, предусматривающий совместную работу с участниками системы развития Организации Объединенных Наций и всеми другими ключевыми заинтересованными сторонами. В результате проведения среднесрочного обзора стратегического плана было установлено, что вышеупомянутые пять форм взаимодействия по-прежнему соответствуют поставленной цели. Однако без повышения темпов продвижения вперед достижение трех преобразующих результатов во всем мире к 2030 году обеспечить не удастся. В этой связи в течение оставшихся двух лет осуществления стратегического плана (2020–2021 годы) ЮНФПА будет придавать первостепенное значение продвижению инновационных мероприятий, включая коллективное внедрение новаторских решений совместно со своими партнерами, а также расширению масштабов реализации успешных инноваций по всем пяти направлениям взаимодействия с участием всех структурных подразделений. Наряду с этим ЮНФПА укрепит и расширит свою коллективную работу со всеми ключевыми заинтересованными сторонами, направленную на достижение преобразующих и устойчивых результатов в интересах женщин, девочек и молодежи, а также всех других групп населения, которые нуждаются в этом больше всего.

Глобальные и региональные мероприятия

33. С тем чтобы обеспечить синхронизацию и согласованность конкретных вкладов в достижение результатов и решение задач, предусмотренных Стратегическим планом на 2018–2021 годы, в ходе проведения среднесрочного обзора стратегического плана и сводного бюджета

необходимость корректировки показателей по глобальным и региональным мероприятиям рассматривалась одновременно. Консультативный процесс обзора бюджета был основан на принципе «снизу вверх» в привязке к приоритетам каждого из планов действий, что позволило пересмотреть запланированные результаты и соответствующие ресурсы в соответствии с приоритетными задачами Фонда.

34. ЮНФПА предлагает пересмотреть предельную сумму регулярных ресурсов, выделяемых для финансирования глобальных и региональных мероприятий, путем ее увеличения на 10,2 млн долл. США со 152,5 млн долл. США до 162,7 млн долл. США. В рамках указанного увеличения 3,7 млн долл. США будут направлены на финансирование дополнительных расходов по персоналу, обусловленных очередной корректировкой шкалы окладов, инфляцией, а также ростом начисленных обязательств по плану медицинского страхования после прекращения службы. Остальные 6,5 млн долл. США стали результатом пересмотра увязки ресурсов с планами проведения глобальных и региональных мероприятий, а также инвестициями в переориентацию деятельности ЮНФПА в целях обеспечения выполнения его мандата.

35. Эти 6,5 млн долл. США капиталовложений будут направлены на укрепление системы вспомогательного обслуживания по программам и технической поддержки страновых отделений, в частности, в форме обмена знаниями, контроля и вспомогательной поддержки при реализации программ, а также на формирование партнерских связей на глобальном и региональном уровнях, включая мобилизацию ресурсов и коммуникационную деятельность на региональном уровне (2,2 млн долл. США). Дальнейшее укрепление мер гуманитарного реагирования ЮНФПА и координационной роли Управления по вопросам гуманитарной деятельности, включая межучрежденческую координацию и усилия, направленные на повышение уровня готовности и способности к принятию мер на раннем этапе в целях уменьшения воздействия гуманитарных кризисов потребуют дополнительных инвестиций (1,4 млн долл. США). В целях сохранения динамики, заданной решениями Найробийского саммита, ЮНФПА будет также наращивать капиталовложения в развитие партнерских отношений в области программной деятельности. Помимо этого ЮНФПА продолжит развивать и укрупнять Глобальную сеть по привлечению внимания к вопросам планирования семьи и анализу потребностей, представляющую собой производственно-сбытовой консорциум заинтересованных сторон, взаимодействующих друг с другом в отслеживании поступающих заказов и отгрузок продукции на глобальном уровне с помощью платформы данных, лежащих в основе процесса принятия решений (1,2 млн долл. США). Другие незначительные чистые инвестиции общей суммой 0,4 млн долл. США будут направлены на укрепление информационного взаимодействия и поддержки по программам.

36. Предельная сумма, выделяемая на проведение глобальных и региональных мероприятий, не может быть превышена без одобрения со стороны Исполнительного совета.

Фонд чрезвычайной помощи

37. В текущем сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы сумма отчислений ЮНФПА в фонд чрезвычайной помощи составляет 22,5 млн долл. США: 7,5 млн долл. США в 2018 году и по 5 млн долл. США ежегодно в последующий период.²

38. В среднесрочном обзоре отражены отчисления в размере 7 млн долл. США в 2019 году и по 7,5 млн долл. США соответственно в 2020 и 2021 годах. Таким образом, пересмотренная сумма отчислений в фонд чрезвычайной помощи составит 29,0 млн долл. США, что означает ее увеличение на 7,0 млн долл. США (или на 31,1 процента) по сравнению с суммой, предусмотренной текущим сводным бюджетом.

² Эти отчисления находятся в пределах общей максимальной суммы ежегодных отчислений из регулярных ресурсов в размере 10 млн долл. США, как это было установлено решением 2015/3 Исполнительного совета.

39. Целью указанного выделения средств является содействие быстрому реагированию организации на гуманитарные кризисы и дальнейшее укрепление соответствующего потенциала. Фонд чрезвычайной помощи не предназначен для того, чтобы выступать в качестве одного из основных механизмов финансирования гуманитарной помощи, но играет важную роль в предоставлении стимулирующего финансирования, которое зачастую позволяет также повысить способность организации мобилизовать дополнительные ресурсы.

Общеорганизационный бюджет

40. В состав общеорганизационного бюджета входят следующие компоненты: эффективность деятельности в области развития, управление (периодические и единовременные расходы), специальная целевая деятельность и координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти статьи расходов утверждаются Исполнительным советом как номинальные ассигнования, которые не могут быть превышены без одобрения со стороны Исполнительного совета.

41. Общеорганизационный бюджет является фундаментом деятельности организации и отражает решимость ЮНФПА сохранять свое повсеместное присутствие. Это обеспечивает выполнение мандата и нормативной повестки дня Фонда, а также осуществление его информационно-пропагандистской деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы никто не остался забытым. Более половины общеорганизационного бюджета выделяется региональным и страновым отделениям ЮНФПА.

Таблица 3. Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы — пересмотренный

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8/Сorr.1)					Сводный бюджет на 2018–2021 годы (среднесрочный обзор)				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	Процентная доля от общего объема
Сводные показатели общеорганизационного бюджета										
A.2 Эффективность деятельности в области развития	139,4	-	-	139,4	3,7%	148,9	-	-	148,9	3,7%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	16,6	-	-	16,6	0,4%	16,3	-	-	16,3	0,4%
C.1. Периодические расходы на управление	372,6	-	152,5	525,1	13,9%	380,3	-	165,9	546,3	13,6%
C.2. Единовременные расходы на управление	4,1	-	3,1	7,2	0,2%	3,9	-	3,3	7,2	0,2%
D.1. Специальная целевая деятельность: план капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-	-	0,0%
D.2. Специальная целевая деятельность: преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0	0,5%	20,0	-	-	20,0	0,5%
Итого	552,6	-	155,6	708,2	18,8%	569,5	-	169,2	738,6	18,4%

42. На данный момент пересмотренный общеорганизационный бюджет предлагается установить в размере 738,6 млн долл. США, что на 30,4 млн долл. США больше утвержденного пересмотренного бюджета на 2018–2021 годы (708,2 млн долл. США). Такое увеличение обусловлено ростом расходов по персоналу, включая фидуциарной обязанностью обеспечивать медицинское страхование после прекращения службы (15 млн долл. США) и предлагаемыми капиталовложениями, которые охватывают различные результаты в области повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР), уделяя основное внимание ряду ключевых направлений деятельности (15,4 млн долл. США).

43. Все вышеупомянутое преследует цель укрепления потенциала ЮНФПА в области информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов и управления рисками по мере того, как Фонд превращается из сравнительно небольшой организации в организацию среднего размера, управляющую освоением финансирования в размере около 1 млрд долл. США в год. Помимо этого, ЮНФПА вкладывает средства в наращивание базового потенциала в области управления в наиболее уязвимых и наименее развитых странах, которым выделяется наибольшая часть общего объема ресурсов. По сути, самое крупное капиталовложение в размере 7,1 млн долл. США призвано укрепить потенциал организации в области управления рисками и дать страновым отделениям возможность продолжить работу по позиционированию мандата ЮНФПА в рамках системы сотрудничества по достижению Целей в области устойчивого развития. ЮНФПА также планирует инвестировать 5,9 млн долл. США в расширение масштабов

деятельности в рамках партнерств и сохранение динамики, заданной решениями Найробийского саммита. Более того, ключевыми приоритетами Фонда станут укрепление нацеленности программ на достижение конкретных результатов, дальнейшее укрепление служб независимого надзора и обеспечения качества, вложение средств в поддержку оперативной деятельности на местах, а также другие приоритетные направления деятельности, которые рассматриваются ниже в разделах С и D.

44. В условиях роста финансирования общеорганизационного бюджета его относительная доля в общем объеме используемых ресурсов уменьшится с 18,8 процента до 18,4 процента. Наряду с этим пропорциональная доля периодических расходов на управление в общем объеме используемых ресурсов уменьшится до 13,6 процента по сравнению с 13,9 процента, которые были первоначально запланированы в бюджете на 2018–2021 годы.

С. Сводная таблица результатов и ресурсов

45. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы отражает четыре результата в области развития и четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренные Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы. Сводная таблица результатов и ресурсов, содержащаяся в стратегическом плане, остается единственной всеохватывающей матрицей результативности ЮНФПА.

46. Как и в любой концептуальной схеме, взаимосвязь между результатами и ресурсами отражает сложную реальность в упрощенном виде. Ответственность за достижение результатов, указанных в сводной таблице результатов и ресурсов, возлагается не только на подразделения или программы, ресурсы которых увязаны с этими результатами. Например, совместная ответственность за решение задач в области повышения эффективности и результативности возлагается на все подразделения или функциональные кластеры организации, поскольку поставленные задачи отражают общеорганизационные приоритеты, в реализацию которых должны вносить свой вклад различные подразделения. Аналогичным образом достижение намеченных результатов в области развития происходит вследствие согласованных усилий с участием различных заинтересованных сторон.

47. Взаимосвязь между результатами и ресурсами была сформирована на основе унифицированной схемы составления общеорганизационного бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов (утверждена решением 2011/10 Исполнительного совета), и результатов анализа динамики фактического расходования ресурсов, выделенных для реализации программ.

48. В результате проведения среднесрочного обзора стратегического плана между всеми четырьмя учреждениями, базирующимися в Нью-Йорке, был достигнут беспрецедентный уровень согласованности по основным направлениям сотрудничества: а) согласование рабочих процессов; б) согласование методологий; и с) согласование порядка проведения анализа. Общее приложение к среднесрочному обзору общей главы будет включено в состав доклада каждого отдельного учреждения по итогам среднесрочного обзора его соответствующего стратегического плана, а также объединенного доклада ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН–женщины» о ходе осуществления общей главы. В русле реформы Организации Объединенных Наций и в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) в сводную таблицу результатов и ресурсов вводятся новые показатели, обеспечивающие осуществление аналитического мониторинга.

49. В таблице 4, приведенной ниже, показана увязка распределения ресурсов с достижением соответствующих результатов на высоком уровне (выделенные суммы являются ориентировочными).

Таблица 4. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы (ориентировочная) — пересмотренная

(в млн долл. США)

Результат / задача	Категория расходов	Функциональный кластер	Сводный бюджет на 2018–2021 годы (среднесрочный обзор)			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Итого
Результат 1: Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия	Программы		473,7	1 455,8	-	1 929,4
Результат 2: Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах	Программы		106,4	177,2	-	283,7
Результат 3: В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план	Программы		126,5	497,9	-	624,5
Результат 4: В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание	Программы		175,7	198,4	-	374,2
	Программы		16,2	13,4	-	29,5
		Технические знания и опыт с целью эффективного реагирования на актуальные проблемы в области развития	10,2	-	-	10,2
ОЭР-1: Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	Эффективность деятельности в области развития	Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	133,8	-	-	133,8
		Закупки и база поставщиков средств охраны репродуктивного здоровья гарантированного качества	5,0	-	-	5,0
	Управление	Общеорганизационная оценка	8,2	-	5,4	13,6
Итого			173,3	13,4	5,4	192,1
	Программы		5,8	4,7	-	10,4
		Общеорганизационный надзор и обеспечение качества (внутренние и внешние ревизии и расследования)	22,6	-	13,4	36,0
	Управление (периодические расходы)	Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административной деятельностью	43,5	-	27,7	71,2
ОЭР-2: Оптимизация управления ресурсами		Надзор, управление и оперативная поддержка отделений на местах	213,8	-	77,8	291,5
		Безопасность персонала и помещений	2,8	-	0,9	3,7
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	15,0	-	7,6	22,5
	Управление (единовременные расходы)		3,9	-	3,3	7,2
		Специальная целевая деятельность: преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0
		Специальная целевая деятельность: план капитальных вложений в помещения	-	-	-	-
Итого			327,3	4,7	130,6	462,6
ОЭР-3: Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций	Программы		3,2	0,6	-	3,8
		Координация деятельности ООН в области развития	16,3	-	-	16,3
Итого			19,5	0,6	-	20,1
	Программы		8,2	9,2	-	17,3
ОЭР-4: Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования стратегических партнерских отношений	Управление (периодические расходы)	Руководство и общеорганизационное управление	24,5	-	9,2	33,7
		Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, информационное взаимодействие и мобилизация ресурсов	50,0	-	24,0	74,0
Итого			82,7	9,2	33,2	125,0
Всего			1 485,1	2 357,2	169,2	4 011,5

50. На диаграмме 3, приведенной ниже, отражено твердое намерение Фонда направлять преобладающую часть общего объема своих ресурсов на достижение результатов в области развития (80 процентов от общего объема). Приблизительно 48 процентов от общего объема ресурсов направляется на достижение результата 1, что отражает неизменную приверженность концепции «прямого попадания», то есть стратегической направленности, которая была вновь подтверждена в Стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Диаграмма 3. Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам в период 2018–2021 годов — пересмотренные



Распределение ресурсов для достижения результатов в области развития

51. Ориентировочное выделение ресурсов для достижения четырех результатов в области развития и решения задач повышения организационной эффективности и результативности увязано с приоритетами Стратегического плана на 2018–2021 годы и отражает результаты, которые ЮНФПА стремится достичь в период 2018–2021 годов. Подробная информация приведена в стратегическом плане, описании теории изменений и сопутствующих целевых показателей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов, однако некоторые элементы необходимо выдвинуть на первый план.

52. Представленная смета ресурсов отражает изменение условий, в которых работает Фонд, и учитывает требования модели его хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья в наибольшей степени и, согласно прогнозам, будут расходовать большую часть своих программных ресурсов на достижение результата 1 (сконцентрированного на охране сексуального и репродуктивного здоровья). С другой стороны, страны розового квадранта в относительно меньшей степени нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья, но будут по-прежнему расходовать существенную часть своих ресурсов на достижение результата 1. Однако с учетом того, что большинство из них относятся к категории стран со средним уровнем дохода, они могут расходовать относительно больше средств на достижение результатов 3 и 4, поскольку в этих областях они испытывают более существенные потребности, связанные, например, с решением проблем, обусловленных ростом численности населения.

53. Применение такой методологии позволяет сделать вывод, что на ресурсы, выделенные для достижения четырех результатов согласно сводной таблице результатов и ресурсов, будут приходиться следующие пропорциональные доли от общего объема программных ресурсов:

- (a) Результат 1 (комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья): 60,1 процента;
- (b) Результат 2 (подростки и молодежь): 8,8 процента;
- (c) Результат 3 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин): 19,4 процента;
- (d) Результат 4 (народонаселение и развитие): 11,7 процента.

54. При трактовке этих показателей необходимо учитывать несколько важных факторов. Во-первых, сводная таблица результатов и ресурсов была разработана в рамках комплексного подхода к реализации концепции «прямого попадания», и соответствующие результаты достигаются не по отдельности, но во взаимосвязи. Это относится, прежде всего, к достижению результата 2, поскольку выделение ресурсов для реализации программ, призванных обеспечить удовлетворение потребностей подростков и молодежи, предусмотрено в мерах по достижению всех четырех результатов, а не только результата 2. Например, поддержка ЮНФПА в предоставлении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи предусматривается в рамках достижения результата 1 (что отражает включение этих услуг в более широкий спектр услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья), а не в рамках достижения результата 2.

55. Во-вторых, стратегии реализации программ, нацеленных на достижение различных результатов, отличаются друг от друга в зависимости от внешних условий и характера работы. Например, работа по достижению результата 3 зачастую принимает форму информационно-пропагандистской деятельности и политического диалога, тогда как в работе по достижению результата 1 используется весь спектр стратегий, начиная с информационно-пропагандистской деятельности и политического диалога / консультирования и вплоть до управления знаниями, наращивания потенциала, а также, при определенных обстоятельствах, предоставления услуг.

56. В-третьих, указанные величины являются не более чем сметными показателями глобального уровня, рассчитанными исходя из текущих приоритетов реализуемых страновых программ, а не конкретными суммами, которые каждой стране рекомендуется потратить на достижение каждого результата. Суммы, которые каждая страна будет расходовать на достижение каждого из результатов, будут определяться в процессе диалога на национальном уровне и утверждаться Исполнительным советом в каждом отдельном случае посредством принятия документов по страновым программам. Таким образом, представленная структура распределения ресурсов для достижения результатов в области развития должна рассматриваться как исключительно ориентировочная.

57. Наконец, эти показатели рассчитаны не по полной сметной стоимости того, что необходимо сделать для достижения каждого из результатов. Достижение показателей на уровне результатов предполагает участие, помимо ЮНФПА, многих других субъектов — прежде всего национальных правительств. Суммы, указанные в таблице 4, представляют собой сметные величины вклада ЮНФПА в достижение этих результатов, а не общую сумму, необходимую для достижения целевых показателей.

58. Распределение ресурсов проиллюстрировано также с помощью квадрантов, используемых в модели хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта испытывают самые высокие потребности и в наименьшей степени способны финансировать свои собственные меры реагирования, и вследствие этого они получают наибольшую долю ресурсов. В таблице 5, приведенной ниже, показаны доли ресурсов, которые страны соответствующего квадранта получают в течение 2018–2021 годов и которые остаются без изменений. Подробная информация о формах взаимодействия и соответствующей системе распределения регулярных ресурсов, направляемых на реализацию программ, приводится в приложении 4 к Стратегическому плану ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Таблица 5. Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам

Страны красного квадранта	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
56–60%	14–18%	7–11%	15–17%

Распределение ресурсов по задачам повышения организационной эффективности и результативности

59. Задачи повышения организационной эффективности и результативности (ОЭР) увязаны с ресурсами, предназначенными для семи функциональных кластеров, занимающихся вопросами управления (унифицированных со схемами организации работы в ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины»), а также для кластеров, занимающихся вопросами повышения эффективности деятельности в области развития, которые имеются только в ЮНФПА. Функциональными кластерами называются группы подразделений организации, которые занимаются осуществлением деятельности, направленной на решение запланированных задач. Эти группы представляют собой механизм обеспечения концептуальной взаимосвязи между результатами и ресурсами, которая отражена в утвержденной Исполнительным советом схеме составления бюджетов, ориентированных на достижение конкретных результатов. В категории «программы» определенные расходы увязываются с результатами работы по повышению ОЭР с тем, чтобы способствовать достижению результатов в области развития.

Задача 1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов

60. Согласно среднесрочному обзору, общий объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи в период 2018–2021 годов, составляет 192,1 млн долл. США (29,5 млн долл. США по линии реализации программ, 149 млн долл. США по линии обеспечения эффективности деятельности в области развития и 13,6 млн долл. США по линии расходов на управление). К основным сферам капиталовложений в рамках решения этой задачи в 2018–2021 годах относятся следующие:

Укрепление страновых отделений на основе оценки рисков (5,5 млн долл. США)

61. В рамках укрепления страновых отделений в целом ЮНФПА необходимо усилить специализированные службы, отвечающие за общее управление программами, надзорную деятельность и мероприятия в рамках комплексных программ, которые интегрируют работу всех кластеров, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья; охрану здоровья подростков и молодежи; народонаселение и развитие; и оперативную деятельность. Эти функции исполняют заместители представителей ЮНФПА или национальные сотрудники на эквивалентных должностях, и ЮНФПА увеличит число таких должностей в зависимости от особенностей конкретной страны (4,8 млн долл. США). В дополнение к этому ЮНФПА предлагает укрепить ведущую роль и подотчетность в отношении достижения конкретных результатов в странах осуществления меньших по размеру программ без участия международных сотрудников старшего звена. Это повлечет за собой перевод национальных сотрудников старшего звена в категорию «глава отделения», с тем чтобы они могли выполнять руководящую роль от имени ЮНФПА в страновых группах Организации Объединенных Наций нового поколения и напрямую взаимодействовать с системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (0,7 млн долл. США).

Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов (2 млн долл. США)

62. ЮНФПА продолжит работу по укреплению системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов (УОКР), с тем чтобы содействовать переходу к методам

адаптивного управления и обеспечению подотчетности в системе Организации Объединенных Наций, а также ускорить укрепление систем, инструментов и требований УОКР. В рамках этих инвестиций будет также оказана поддержка поэтапному внедрению процедуры общеорганизационной сертификации страновых отделений за «печатью УОКР», обновлению политических установок ЮНФПА и их переводу на другие языки, а также разработке требований к квалификации и навыкам, которыми должны обладать координаторы по вопросам УОКР при их назначении на должность (0,9 млн долл. США). Наряду с этим будет укреплена общая координация и поддержка программ в региональных отделениях (0,8 млн долл. США). Остальные инвестиции будут направлены на покрытие возросших оперативных расходов Управления по вопросам гуманитарной деятельности, а также незначительные капиталовложения в реализацию согласованного подхода к переводу наличных средств (СППНС), координацию общеорганизационного управления рисками и обеспечение функционирования Партнерского портала Организации Объединенных Наций, к которому ЮНФПА присоединился в целях оказания содействия проведению совместного обзора и оценки партнеров в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (0,3 млн долл. США).

Независимый надзор и обеспечение качества (0,7 млн долл. США)

63. В контексте непрерывных инвестиций в службы независимого надзора и обеспечения качества и в соответствии с пересмотренной политикой в области оценки, утвержденной Исполнительным советом (решение 2019/1), ЮНФПА продолжит укреплять Управление оценки. Эти инвестиции позволят усилить способность Управления обобщать результаты анализа и извлекать уроки из проведенных оценок, а также разрабатывать методологические указания и анализировать итоги общеорганизационных оценок. Наряду с этим ЮНФПА будет наращивать потенциал в области оценки на региональном и страновом уровнях. Предлагаемые инвестиции также соответствуют утвержденному Исполнительным советом и финансируемому из бюджета четырехгодичному плану проведения оценок эффективности на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/1) и финансируемому из бюджета предлагаемому переходному плану проведения оценок эффективности на 2020–2023 годы (DP/FPA/2020/3).

Задача 2. Оптимизация управления ресурсами

64. Согласно среднесрочному обзору, общий объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи, составляет 462,6 млн долл. США (10,4 млн долл. США по линии реализации программ, 425,0 млн долл. США по линии расходов на управление; 7,2 млн долл. США по линии единовременных расходов на управление и 20,0 млн долл. США по линии специальной целевой деятельности). Основные сферы капиталовложений в рамках решения этой задачи в 2018–2021 годах включают следующее.

Укрепление страновых отделений на основе оценки рисков (1,6 млн долл. США)

65. В дополнение к укреплению системы общей координации программной деятельности, рассмотренной выше в пункте по ОЭР 1, ЮНФПА предлагает продолжить укрепление ведущей роли представителей и управленческого звена в целях удовлетворения самых неотложных потребностей в тех странах, где необходимо наладить политическое взаимодействие на высоком уровне, стратегическое информационное взаимодействие, работу с донорами, межучрежденческие отношения и мобилизацию ресурсов. Во многих страновых отделениях ЮНФПА программные мероприятия носят комплексный и многоплановый характер, что требует организовать управление как в области развития, так и по гуманитарным вопросам, а также тесно взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций (0,3 млн долл. США). В дополнение к этому ЮНФПА будет укреплять службы оперативного руководства, отвечающие за выполнение широкого круга функциональных обязанностей, таких как проведение оценки рисков, представление отчетности донорам и административное управление. Укрепление этих служб также поможет ЮНФПА принимать необходимые меры в связи с распространенными замечаниями по результатам ревизий в отношении оперативной деятельности в условиях повышенного риска (1,3 млн долл. США).

Укрепление поддержки оперативной деятельности на местах (1,4 млн долл. США)

66. ЮНФПА предлагает укрепить потенциал страновых отделений, с тем чтобы повысить их нацеленность на достижение конкретных результатов, а также подотчетность и прозрачность их оперативной деятельности. Это предполагает оказание финансовой и административной поддержки, а также поддержки в обеспечении безопасности (1,0 млн долл. США). В дополнение к этому ЮНФПА предлагает укрепить систему поддержки оперативной деятельности и увеличить оперативные расходы в региональных отделениях (0,4 млн долл. США).

Независимый надзор и обеспечение качества (1,1 млн долл. США)

67. В контексте непрерывных инвестиций в службы независимого надзора и обеспечения качества и во исполнение решения 2019/4 Исполнительного совета ЮНФПА продолжит инвестировать средства в проведение независимых ревизий и расследований. ЮНФПА принимает меры реагирования на возросшее число запросов о расследовании многоаспектных ситуаций в условиях выдвижения донорами разнообразных комплексных требований. Расследования такого рода требуют наличия специальных навыков и понимания систем управления производственно-сбытовыми цепочками и финансами ЮНФПА. Наряду с этим планируется незначительное увеличение расходов на оказание поддержки деятельности внешнего Консультативного комитета по надзору ЮНФПА.

Укрепление и децентрализация управления людскими ресурсами (1 млн долл. США)

68. В целях оказания поддержки осуществлению стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНФПА разработал стратегию в области людских ресурсов, которая ориентирована на привлечение и развитие людских ресурсов мирового класса, наращивание потенциала руководящего и управленческого звена, максимально эффективное использование многообразия и стимулирование всеохватности, а также демонстрацию заботы о благополучии персонала с уделением особого внимания организационному развитию на местах — там, где это необходимо больше всего. С тем чтобы реализовать эту стратегию, ЮНФПА предлагает укрепить кадровую службу посредством переориентации ее ресурсов, упорядочения ее первоочередных задач и тесного взаимодействия с сотрудниками, руководителями и группами с целью повышения организационной эффективности.

69. Это предложение направлено на активизацию поддержки клиентов в отделениях на местах посредством создания дополнительных аналитических и административных служб в целях оказания поддержки сотрудникам ЮНФПА, ведущим работу на местах (88 процентов от общего числа сотрудников ЮНФПА). Для укрепления системы кадрового анализа и более глубокого понимания задач кадрового планирования, а также реализации общеорганизационных инициатив согласованным образом требуется увеличить финансирование. Укрепление механизмов общего руководства в области управления людскими ресурсами имеет крайне важное значение и станет неотъемлемой частью политических установок и функций управления делами. Наряду с этим Фонд разработает согласованный подход к организационному развитию, включив в него инициативы по внесению изменений.

Задача 4. Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений

70. Согласно среднесрочному обзору, общий объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи, составляет 125,0 млн долл. США (17,3 млн долл. США по линии реализации программ и 107,7 млн долл. США по линии расходов на управление). Основные сферы капиталовложений в рамках решения этой задачи в 2018–2021 годах включают следующее.

Расширение партнерских отношений и сохранение динамики, заданной решениями Найробийского саммита (5,9 млн долл. США)

71. В порядке оказания поддержки достижению целей МКНР и Целей в области устойчивого развития представляется крайне важным, чтобы ЮНФПА сохранил динамику, заданную решениями Найробийского саммита, и продолжил осуществление текущего контроля за выполнением обязательств, принятых на себя участниками саммита, а также закреплением его

итогах. В частности, предлагается выделить финансирование для реализации открывающихся возможностей формирования новых партнерских связей, а также создания платформ по обмену информацией, включая разработку сетевого механизма, который отразит принятые обязательства и станет форумом для работы новой группы высокого уровня, контролирующей их выполнение (3,2 млн долл. США). В целях повышения заметности своего бренда и укрепления репутации, а также для оказания поддержки в проведении крупных мероприятий Организации Объединенных Наций ЮНФПА необходимо вложить дополнительные средства в реализацию стратегии развития бренда и подготовку флагманских публикаций и мероприятий (1,2 млн долл. США).

72. Процесс подготовки Найробийского саммита и разработки плана действий МKNP-25 помог реализовать ряд новых перспективных возможностей, которые открываются перед ЮНФПА на платформах привлечения финансирования и, как ожидается, значительно расширятся в период 2020–2021 годов. Многочисленные международные и региональные финансовые учреждения выражают свою заинтересованность в укреплении своих взаимоотношений с ЮНФПА. Этот процесс потребует дополнительных инвестиций в налаживание взаимодействия с партнерами и согласование новых правовых и тематических рамок основ путем переговоров. С тем чтобы обеспечить поступление более значительных взносов на устойчивой основе и расширить донорскую базу, ЮНФПА вкладывает средства в наращивание своего потенциала в области мобилизации ресурсов, что позволит активизировать информационно-разъяснительную работу и взаимодействие с сообществом доноров (1,3 млн долл. США). Оставшаяся незначительная часть увеличения расходов в общей сложности составляет 0,2 млн долл. США.

D. Обобщенная информация об увеличении и уменьшении расходов в рамках общеорганизационного бюджета

73. Изменения в номинальных суммах, включенных в общеорганизационный бюджет, обусловлены определенным сочетанием роста расходов (по недискреционным и фидуциарным статьям), изменений объема деятельности (включая общеорганизационные инициативы и капиталовложения), а также эффективности использования и экономии средств. Воздействие каждого из этих элементов показано в обобщенном виде ниже в таблице 6.

74. Большинство позиций, увеличение расходов по которым обусловлено изменением объема материальной составляющей, связаны с задачами повышения организационной эффективности и результативности согласно стратегическому плану, которые были подробно освещены в предыдущем разделе. Другие увеличения обусловлены различными факторами, которые не могут быть напрямую отнесены к той или иной статье стратегических инвестиций. Эти факторы, наряду с уменьшением расходов в силу изменения объема деятельности и воздействием роста расходов, рассматриваются ниже.

Увеличения расходов

75. В бюджете предусмотрено увеличение расходов в 2020 и 2021 годах, составляющее в общей сложности 15 млн долл. США (2,1 процента). В этой сумме увеличение недискреционных расходов составляет 8,3 млн долл. США и включает в себя увеличения расходов по должностям, обусловленные пересмотром шкалы окладов, повышением окладов в пределах класса должности и увеличением других должностных надбавок согласно предписаниям Комиссии по международной гражданской службе.

76. В дополнение к этому ЮНФПА должен исполнять свою фидуциарную обязанность и финансировать покрытие своих обязательств по медицинскому страхованию после прекращения службы (МСПС). С тем чтобы обеспечить поступательное финансирование этих обязательств и выполнить свои долгосрочные обязательства по МСПС, ЮНФПА увеличивает ставку отчислений на МСПС с текущих 4 процентов до 8 процентов (6,7 млн долл. США). Это соответствует сумме расходов на ежегодное обслуживание, которые ЮНФПА надлежит покрывать.

Инвестиции в организацию — увеличение в силу изменения объема деятельности

77. Основные стратегические инвестиции, которые уже были описаны и рассмотрены в контексте сводной таблицы результатов и ресурсов, включены в таблицу 6 в виде пунктов i)–vi). Ниже приводится информация о прочих предлагаемых инвестициях, предусмотренных в среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2018–2021 годы

78. По мере расширения сферы охвата и разработки инструмента проверки для партнеров-исполнителей ЮНФПА предлагает продолжить укрепление координационных механизмов по мерам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭН) и активизировать обучение, обмен информацией и повышение осведомленности по этим вопросам в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (0,5 млн долл. США).

79. К числу других статей, где произошло увеличение расходов (1,4 млн долл. США), относятся укрепление гарантий «последней мили», возросшие расходы на услуги сторонних организаций и услуги в рамках совместного несения расходов, а также общие операционные расходы (0,4 млн долл. США). Требуется произвести инвестиции для смягчения рисков путем предоставления правовой поддержки и консультативной помощи в связи с высоким объемом закупочной деятельности, а также для решения других вопросов. Соответствующие службы будут предоставлять основные виды правовой поддержки и консультативной помощи на всех этапах закупочных операций (0,5 млн долл. США). Это предложение также преследует цель укрепления надзора за управлением финансовыми данными, а также составлением бюджетов программ (0,3 млн долл. США, что полностью компенсировано за счет сокращений, описанных ниже). Более того, увеличение расходов на обеспечение деятельности региональных координационных механизмов и поддержку информационного взаимодействия частично компенсируется за счет корректировки классификации расходов на уровне страновых отделений, в результате чего чистое увеличение расходов является незначительным (0,2 млн долл. США).

Сокращение расходов, экономия средств и повышение эффективности использования ресурсов — уменьшение в силу изменения объема деятельности

80. ЮНФПА произвел сокращение показателей общеорганизационного бюджета в размере 5,8 млн долл. США, которое отражено как сокращения в силу изменения объема деятельности. К основным областям этих сокращений относятся следующие:

81. В страновых отделениях, где ЮНФПА предлагает укрепить ключевые руководящие должности на основе оценки рисков (пункты 60 и 64), предусмотренные инвестиции частично компенсируются изменениями в штатном расписании подразделений на местах, функциональные обязанности которых изменяются и становятся в большей степени ориентированными на непосредственную реализацию программ. В силу этого они не включаются в состав общеорганизационного бюджета и рассматриваются как сокращение расходов на 2,4 млн долл. США.

82. В рамках регулярного обзора структуры оптимизированных отделений ЮНФПА выявил те должности, которые могут быть соотнесены с кластерными функциями либо внутри подразделений, либо во всех отделениях в целях более тесной интеграции надзора за реализацией программ и управления оперативной деятельностью. В результате этого предусматривается сокращение расходов в размере около 1,9 млн долл. США.

83. В рамках постоянных усилий по выявлению возможности экономии средств и повышения эффективности использования ресурсов ЮНФПА провел обзор тех видов деятельности, которые могут быть сокращены или ограничены (1,3 млн долл. США). В их число входят сокращение текущих расходов на поддержание связи с ведущими средствами массовой информации и подготовку публикаций, а также расходов на письменный перевод официальных документов (0,9 млн долл. США). Остальные сокращения относятся к общему повышению эффективности оперативной деятельности (0,4 млн долл. США).

84. Сокращение доли ЮНФПА в финансировании системы координаторов-резидентов на 0,3 млн долл. США носит технический характер и обусловлено приведением бюджетных

ассигнований в соответствии с согласованной удвоенной долей, предусмотренной в подписанном МоВ с УКР. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости покрывать свою долю расходов на поддержание системы координаторов-резидентов в полном объеме.

Таблица 6. Обобщенные сведения об увеличении и уменьшении расходов

		<i>(в млн долл. США)</i>	
		Всего	Увеличение / (уменьшение) в %
I.	Пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2018-2021 годы	708,2	
II.	Увеличения и уменьшения в силу изменения затрат		
	i) Расходы по персоналу, включая медицинское страхование после прекращения службы	15,0	2,1%
	Итого, чистые увеличения в силу изменения затрат	15,0	2,1%
III. a.	Предлагаемые инвестиции		
	i) Укрепление страновых отделений на основе оценки рисков	7,1	1,0%
	ii) Расширение партнерских отношений и сохранение динамики, заданной решениями Найробийского саммита	5,9	0,8%
	iii) Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	2,0	0,3%
	iv) Независимый надзор и обеспечение качества	1,8	0,3%
	v) Укрепление поддержки оперативной деятельности на местах	1,4	0,2%
	vi) Укрепление и децентрализация управления людскими ресурсами	1,0	0,1%
	vii) Усиление координации в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	0,5	0,1%
	viii) Прочие инвестиции	1,4	0,2%
	Общий объем предлагаемых инвестиций	21,2	3,0%
b.	Предлагаемые уменьшения		
	i) Согласованность деятельности страновых отделений на основе оценки рисков	(2,4)	-0,3%
	ii) Оптимизация штатного расписания	(1,9)	-0,3%
	iii) Экономия средств и повышение эффективности	(1,3)	-0,2%
	iv) Совместное покрытие расходов на координаторов-резидентов	(0,3)	0,0%
	Общий объем предлагаемых уменьшений	(5,8)	-0,8%
IV.	Итого чистых увеличений / (уменьшений) в силу изменения объема деятельности (III.a + III.b.)	15,4	2,2%
V.	Итого по общеорганизационному бюджету на 2018–2021 годы согласно среднесрочному обзору	738,6	
VI.	Смета поступлений в общеорганизационный бюджет	(169,2)	
VII.	Чистый общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы согласно среднесрочному обзору (V + VI)	569,4	

Сводная информация об изменениях в штатном расписании

85. В таблице 7, приведенной ниже, представлен общий обзор предлагаемых изменений в штатном расписании. ЮНФПА остается организацией, ведущей работу преимущественно на местах, и вследствие этого более 75 процентов должностей, финансируемых за счет общеорганизационного бюджета, находятся за пределами Нью-Йорка.

Таблица 7. Сводная информация об изменениях в штатном расписании

	Бюджет на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8)							Изменения: увеличение и (уменьшение)					Бюджет на 2018–2021 годы (среднесрочный обзор)							
	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	% от итога	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	% от итога
Отделения на местах		6,0	44,0	176,0	531,0	757,0	71,4%			4,0	2,0	(7,0)	(1,0)		6,0	48,0	178,0	524,0	756,0	70,5%
Центральные учреждения (прочие места службы)		1,0	4,0	24,0	13,0	42,0	4,0%				(4,0)	14,0	10,0		1,0	4,0	20,0	27,0	52,0	4,8%
Центральные учреждения (Нью-Йорк)	3,0	7,0	20,0	146,5	85,0	261,5	24,7%				9,5	(6,0)	3,5	3,0	7,0	20,0	156,0	79,0	265,0	24,7%
Всего	3,0	14,0	68,0	346,5	629,0	1 060,5	100,0%			4,0	7,5	1,0	12,5	3,0	14,0	72,0	354,0	630,0	1 073,0	100,0%

Примечание: МС — международные сотрудники категории специалистов.

86. ЮНФПА предлагает внести изменения в штатное расписание, которые обусловлены приведением его в соответствие с приоритетными задачами, описанными в предыдущих разделах.

87. В работе на местах стратегическое позиционирование смещается в сторону руководящих и представительских функций страновых отделений, что призвано обеспечить их максимально эффективное взаимодействие с представителями государственных учреждений, а также обеспечить координацию различных видов деятельности с другими структурами по вопросам развития в рамках системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Более того, наличие высокопоставленного представителя является необходимым условием управления сложной работой на стыке деятельности в области развития и гуманитарной деятельности. Предлагается произвести следующие изменения:

- увеличение штата на 4 должности класса Д-1 в страновых отделениях (подробная информация приведена в сводной таблице 2 Приложения 1);
- чистое увеличение штата на 2 должности уровня «прочие международные специалисты» для осуществления надзора за ходом реализации и координации программ;
- чистое сокращение штата на 7 должностей уровня «все прочие» в первую очередь в результате внесения изменений в штатное расписание тех подразделений на местах, функции которых изменились и стали в большей степени ориентированными на непосредственную реализацию программ, а также за счет тех должностей, которые могут быть соотнесены с кластерными функциями в целях более тесной интеграции надзора за реализацией программ и управления оперативной деятельностью.

88. Как подчеркивается в пункте 67, в рамках предлагаемого укрепления системы управления людскими ресурсами ЮНФПА переведет должности кадровой службы из Нью-Йорка в другие подразделения на местах, с тем чтобы приблизить сотрудников к тем клиентам, которых они обслуживают (в чистом выражении 9 должностей). Помимо этого, добавляется одна должность по координации гуманитарных вопросов в Женеве. В результате чистое увеличение штата в центральных учреждениях / прочих местах службы составляет 10 должностей.

89. В центральных учреждениях в Нью-Йорке ЮНФПА предлагает чистое увеличение штата на 3,5 должности. Это произойдет в результате следующего:

- увеличение штата на 2,5 должности в целях дополнительного укрепления служб независимого надзора и обеспечения качества в составе Управления ревизии и расследований (УРР) и Управления оценки. Кроме того, УРР укрепляется посредством продолжающегося финансирования двух должностей, первоначально запланированных до 2020 года (и таким образом не увеличивающих общее количество должностей);
- увеличение штата на 2 должности в целях укрепления службы мобилизации ресурсов;
- увеличение штата на 1 должность в службе правового обеспечения;
- чистое увеличение штата на 1 должность в целях укрепления службы управления людскими ресурсами;
- сокращение штата на 1 должность в службе общеорганизационного управления финансами;
- сокращение штата на 1 должность в службе общеорганизационной технической поддержки;
- сокращение штата на 1 должность в службе по координации гуманитарных вопросов.

Е. Возмещение расходов

90. Текущая политика возмещения расходов ЮНФПА была утверждена решением 2013/9 Исполнительного совета и вступила в силу с 1 января 2014 года. В настоящее время Исполнительный совет находится в процессе рассмотрения этой политики возмещения расходов в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, использующими ту же унифицированную методологию расчета сумм возмещения расходов. Ожидается, что Исполнительный совет утвердит пересмотренную политику возмещения расходов на второй очередной сессии 2020 года. Любые изменения, принятые в результате указанного пересмотра, будут реализованы ЮНФПА в сводном бюджете на 2022–2025 годы.

Ф. Реформа Организации Объединенных Наций

91. ЮНФПА по-прежнему преисполнен решимости принимать участие в процессе реформирования Организации Объединенных Наций по всем направлениям, включая реформу оперативной деятельности. В качестве одного из учреждений, подписавших соглашение о взаимном признании уже на раннем этапе, ЮНФПА на протяжении длительного времени была отведена уникальная роль получателя услуг. Для повышения эффективности своей работы Фонд стал одним из первых учреждений, которое на протяжении целого ряда лет передает выполнение определенных общих функций вспомогательного обслуживания другим структурам Организации Объединенных Наций (главным образом ПРООН). Поскольку ряд совпадающих по времени инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций вступают в этап практической реализации и их еще предстоит осуществить, никаких значительных последствий для бюджета в рамках текущего бюджетного цикла не ожидается. Соответственно, на данный момент ЮНФПА не имеет возможности указать предполагаемые изменения (будь то в сторону увеличения или уменьшения расходов), которые потребуют скорректировать его общеорганизационный бюджет или бюджеты его программ.

IV. Элементы решения

92. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) *приветствовать* среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2020/5), согласованный со среднесрочным обзором Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2020/4 (Part 1));
- b) *принять к сведению* сводную таблицу результатов и потребности в ресурсах, отраженные в пересмотренной смете сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая увязку результатов и ресурсов, приведенную в документе DP/FPA/2020/5;
- c) *утвердить* представленные виды деятельности и сопряженные с ними расходы, которые отражены в документе DP/FPA/2020/5;
- d) *утвердить* пересмотренную валовую смету общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы в размере 738,6 млн долл. США, отметив, что в эту смету включена сумма в 169,2 млн долл. США, которая будет получена за счет возмещения косвенных расходов из прочих ресурсов;
- e) *утвердить* пересмотренную предельную сумму, выделяемую по линии прогнозируемых регулярных ресурсов на проведение глобальных и региональных мероприятий в 2018–2021 годах, в размере 162,7 млн долл. США, отметив, что эта сумма не может быть превышена без одобрения со стороны Исполнительного совета;
- f) *отменить* решение 2015/3 Исполнительного совета, *утвердить* пересмотренную сумму в размере 29,5 млн долл. США по линии регулярных ресурсов, выделяемую в фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА, и *вновь подтвердить* действующие полномочия Директора-исполнителя ЮНФПА на увеличение фонда чрезвычайной помощи не более чем на 2 млн долл. США сверх предельной суммы в том или ином году в случае, если это потребует по причине увеличения числа и масштаба чрезвычайных ситуаций.