



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅执行局

Distr.: General
22 April 2019
Chinese
Original: English

2019 年年度会议

2019 年 5 月 30 日至 6 月 7 日，纽约

临时议程项目 9

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

人口基金 2018-2021 年战略计划的实施

执行主任的报告

摘要

报告分析了在实施人口基金 2018-2021 年战略计划的第一年，在实现战略计划成果方面取得的进展。本报告应与提供了人口基金支出详情的 2018 年统计和财务审查[DP/FPA/2019/9（第一部分）/Add.1]一并阅读。

本报告还介绍了实施大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的进展情况。本报告进一步介绍了在实施联合国开发计划署（UNDP）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国人口基金（UNFPA）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（UN-Women）战略计划共同章节方面取得的进展。

人口基金在实现其战略计划第一年的成果方面取得了实质性进展。本报告盘点了遇到的挑战和吸取的经验教训。可从人口基金执行局网站获取报告附件，它们提供了关于这些成就的详细分析和资料。

决策的要素

执行局可能希望：

(a)注意构成执行主任 2018 年年度报告的文件：DP/FPA/2019/9 (Part I, Part I/Add.1 and Part II)；

(b)赞赏地注意到人口基金在实现人口基金 2018-2021 年战略计划成果方面所取得的进展。

目录

一、概述	3
二、2018 年的背景	5
三、2018 年取得的成果	6
A. 三项变革成果的现状	6
B. 实现人口基金战略规划成果进展	11
C. 展望未来	29

附件

- 附件 1: 产出记分卡和指标更新, 2018 年
- 附件 2: 在国家一级实现的成果, 2018 年 (可在 [e-annex](#) 获得)
- 附件 3: 人道主义和脆弱环境下的成果, 2018 年
- 附件 4: 人口基金与信仰和宗教行为者的接触, 2018 年
- 附件 5: 通过南南合作和三角合作实现的成果, 2018 年
- 附件 6: 全球和区域干预措施的实施情况, 2018 年
- 附件 7: 大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的实施情况, 2018 年
- 附件 8: 战略规划共同章节的实施情况, 2018 年

附件载于 [人口基金执行局网站](#)。

一、概述

1. 本报告详细说明了人口基金在实施人口基金 2018-2021 年战略计划的第一年，在实现该计划成果方面取得的进展。本战略计划是三个连续的战略计划中的第一个，它们将指导人口基金促进《2030 年可持续发展议程》中的可持续发展目标的实现。随后的两个战略计划将涵盖 2022-2025 年和 2026-2029 年期间。本报告还详细介绍了在实施大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议方面取得的进展，以及人口基金全球和区域干预措施对实现战略计划成果所做的贡献。本报告介绍了在实施 2018 年战略计划时遇到的挑战和吸取的教训。
2. 在实施战略计划的第一年，人口基金为实现可持续发展目标和战略计划的三项变革性成果奠定了基础。这些变革性成果包括：(a)消除可预防的孕产妇死亡；(b)消除未满足的计划生育需求；(c)消除性别暴力和一切有害做法，包括女性生殖器切割和童婚、早婚及强迫婚姻。
3. 人口基金通过以下措施奠定了基础：
 - (a) 在战略计划中的承诺方面表现出良好绩效；
 - (b) 调动人口基金有史以来最高收入水平，加入联合国系统内较大组织的行列；
 - (c) 启动变革管理进程，使人口基金符合其目的；
 - (d) 调整人口基金方案以实现变革成果；
 - (e) 支持并实施联合国秘书长的改革举措；
 - (f) 提高三项变革成果的费用；
 - (g) 开始实施开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划的共同章节（见附件 8）；
 - (h) 加强伙伴关系，以加快实现三项变革成果的过程。
4. 对 2018 年成果的分析表明，人口基金按计划取得了进展，并实现了预期的成果。有 18 项战略计划产出。在其中 12 项产出中，人口基金实现目标的进展率达 90% 以上。对于其项 4 项产出，人口基金的目标进展率介于 60% 和 90% 之间。其余 3 项产出的进展率不到 60%（见附件 1）。
5. 2018 年，人口基金的区域方案目标实现了 90%（见附件 6），全球方案目标实现了 92%。图 1 突出了 2018 年实现的主要成果。

图 1：2018 年实现的主要成果



挽救了 1500 万人的生命，其中 59%是在人道主义背景下



避免了 73500 例孕产妇死亡*



避免了 3010 万次意外怀孕*



避免了 890 万次不安全的堕胎*



避免了 14 万例新艾滋病病毒感染*



避免了 630 万例性传播感染*



38000 名女童被拯救，免遭女性生殖器切割



在人道主义或脆弱环境下，由人口基金援助完成 100 万次安全分娩



计划在 2020 年人口普查轮次统计的人口中有 62.8% 得到了统计

* 人口基金计划生育商品分配的估计结果

6. 在工作中优先考虑“不让任何人掉队”和“最先接触落在最后面的人”下表1显示，一些国家的重点是落在最后面的人群。人口基金还加强了人道主义和发展背景之间的合作和互补。

表 1：优先考虑落在最后面的人群，2018 年

落在最后面的人群	优先考虑落在最后面的人群的人口基金办事处数量
处于两个最低财富五分位数中的妇女和/或青年，尤其是少女	79
10-14 岁少女	76
生活在偏远地区的妇女和/或青年	78
妇女和/或青年，特别是少女，根据其身份、种族和族裔受到歧视	49
残疾人	45
移民、国内流离失所者或难民	56
重点人群	45

资料来源：人口基金国家办事处年度报告，2018 年

7. 人口基金加强了组织准备以取得成果。人口基金于 2018 年启动了改革管理进程，并启动了管理认证进程，以确保所有管理人员都经过培训和认证。人口基金继续保持总体性别均等：到 2018 年底，人口基金工作人员中有 50.8% 是女性。人口基金对各种形式的

性错失行为保持零容忍政策。根据 2018 年的工作人员调查，72%的工作人员认为人口基金有效处理了包括性骚扰在内的不当行为案件，而 2016 年这一比例为 61%。

8. 距离 2030 年实现可持续发展目标的最后期限还有 11 年时间，人口基金将在各级加速开展工作。在 2020 年战略计划中期审查期间，人口基金将加大努力，确保到 2030 年在全球实现这三项变革性成果。

二、2018 年的背景

9. 人口基金于 2018 年开始实施现行战略计划，并致力于实现三项变革性成果：（a）消除可预防的孕产妇死亡；（b）消除未满足的计划生育需求；（c）消除性别暴力和一切有害做法，包括女性生殖器切割和童婚、早婚及强迫婚姻。2018 年，执行局批准了一项支持战略计划的经修订的综合预算。它还在战略计划共同章节中标明了第一年实施的承诺。

10. 此外，2018 年是实施《2030 年可持续发展议程》的第三年。与十年前相比，人们的生活有所改善。全世界的极端贫困工人比例大幅下降，从 2000 年的 26.9% 减少到 2017 年的 9.2%。虽然取得了这样的进展，但实现可持续发展目标仍然任重道远。

11. 2018 年底，全球人口估计达到了 76 亿。全球至少有一半人口仍无法获得基本卫生服务的全面覆盖。超过 8 亿人将至少 10% 的家庭预算用于卫生保健。因为支付医疗费用，约 1 亿人正在陷入极端贫困。

12. 2018 年，会员国承诺解决新出现的需求。2018 年 12 月，世界各国领导人通过了首个《安全、有序和正常移民全球契约》。2018 年 10 月，参加第七届《国际人口与发展会议行动纲领》国际议员会议的议员通过了推进《国际人口与发展会议行动纲领》的渥太华承诺声明书。第五次计划生育问题国际会议于 2018 年 11 月在卢旺达基加利举行，会议结束时通过了促进普及计划生育服务的承诺。

13. 2018 年实施的其他几项举措加快了《国际人口与发展会议行动纲领》的实施：

- (a) 人口基金首次制定了一个全球监测框架，以跟踪实施《行动纲领》的进展情况；
- (b) 五个区域在《行动纲领》发布 25 周年之际进行了审查，以评估实施《行动纲领》的进展情况；
- (c) 有 100 多个国家编写了国际人口与发展会议国家报告。

14. 2018 年，会员国通过了大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的背景下重新定位联合国发展系统的第 67/226 号决议。

15. 为支持重新定位进程和机构间协调，人口基金协调了两个小组：（a）联合国可持续发展集团和联合国贸易和发展会议的战略融资成果小组；和（b）与联合国教科文组织（UNESCO）重新设计联合国发展援助框架。

16. 在过去一年，人道主义紧急状况的范围、频率和复杂性经历了前所未有的增加。到 2018 年底，1.36 亿人需要人道主义援助，而 2017 年为 1.28 亿人。其中估计有 3400 万育龄妇女，其中 500 万为孕妇。据估计，灾害造成的经济损失总计超过 3000 亿美元，是近年来最高的。2018 年有 22 个机构间人道主义应急计划，而 2008 年为 12 个。

17. 气候变化带来了另一个挑战。过去四年是有记录以来最热的时期。极端天气在 2018 年影响了 6000 万人。全世界继续经历海平面升高和温室气体浓度上升。

18. 在过去一年，影响政策、制度和服务的民粹主义和极端主义也有所上升。虽然来自经济合作与发展组织发展援助委员会成员国的官方发展援助净额有所增加，但对最不发达国家的双边援助比 2017 年的水平下降了 3.9%。-

19. 人口基金将通过进一步扩大伙伴关系应对这些挑战。战略计划的中期审查将为人口基金提供机会，使其优先考虑这些挑战。
20. 为回应联合国系统的重新定位，使人口基金有能力实现其战略计划成果，人口基金继续实施其变革管理进程。

方框：实施人口基金变革管理举措的进展，2018年

2018年，人口基金推进了变革管理举措的实施。它们包括：（a）重新定位政府间和多边事务；（b）重组方案司；（c）在东部和南部非洲区域启动区域业务共享服务中心；（d）提供以外地为中心的技术服务；（e）推进信息和通信技术转型；（f）审查人道主义应急架构。此外，人口基金14个国家办事处根据战略计划重新调整了人力资源。

人口基金在2018年底启动了其他六项变革举措；人口基金将在执行主任的2019年报告中报告这些举措。

三、2018年取得的成果

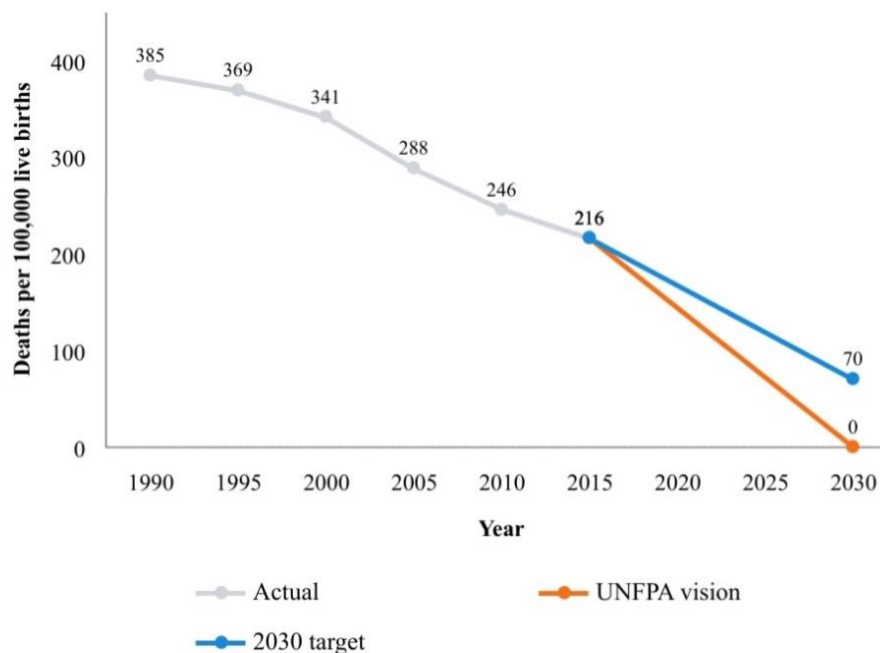
A. 三项变革成果的现状

21. 尽管世界在实现三项变革成果方面取得了进展，但必须加快进展，以便到2030年实现目标。2018，联合国人口基金为实现战略计划的变革成果奠定了基础。

消除可预防的孕产妇死亡

22. 孕产妇死亡人数从1990年的53.2万人下降到2015年的30.3万人，比1990年下降了43%。2018年，人口基金通过提供避孕药具避免了7.35万孕产妇死亡。虽然取得了实质性进展，但还没有达到实现2030年目标所需的水平。为了在2030年消除可预防的孕产妇死亡，各国必须至少将每年的减少率提高7.5%。

图 2：孕产妇死亡趋势



Note: Assumes that all maternal deaths are preventable

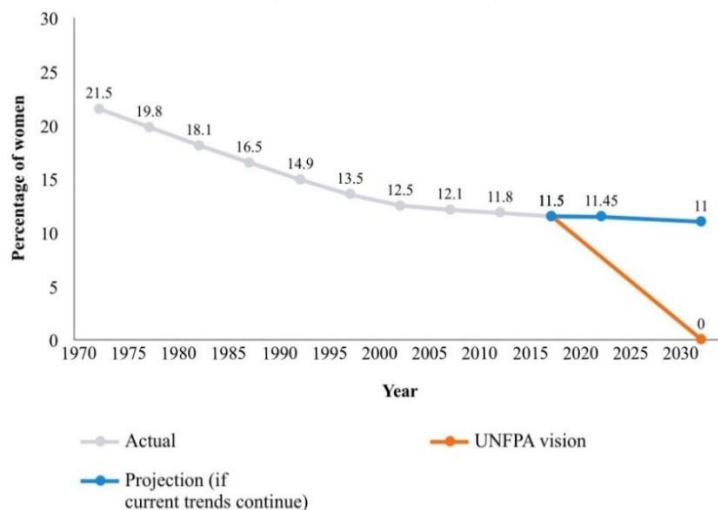
23. 每天约有 830 名妇女死于与怀孕和分娩有关的可预防原因。全世界 99% 的孕产妇死亡发生在发展中国家，半数以上的孕产妇死亡发生在脆弱的环境中。

24. 人口基金是支持性和生殖健康权利的主要联合国组织。它有五个指导消除可预防的孕产妇死亡方案编制战略目标：（a）减少性健康、生殖健康、孕产妇健康和新生儿健康的普及和质量方面的不公平；（b）确保全面的性健康、生殖健康、孕产妇健康和新生儿健康的全民健康覆盖；（c）解决引起孕产妇死亡、生殖和孕产妇发病率以及相关残疾的所有原因；（d）加强卫生系统对妇女和女童的需求和优先事项的反应；以及（e）确保问责制，以提高护理质量和公平。

消除未满足的计划生育需求

25. 未满足的计划生育需求比例从 1970 年的 21% 下降到 2015 年的 11.5%。在东部和南部非洲，未满足的对现代避孕方法的需求自 2012 年以来下降了 3 个百分点。

图 3：消除未满足的计划生育需求



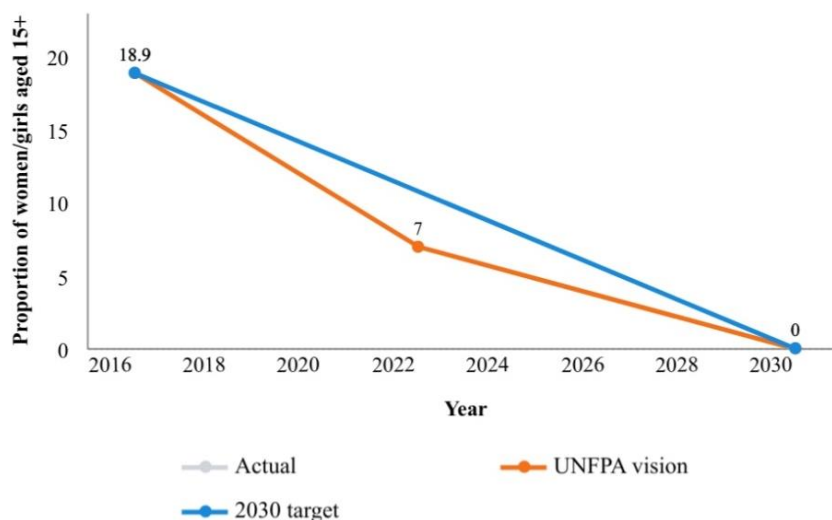
26. 在发展中地区希望控制怀孕的 8.07 亿育龄妇女中，有 1.3 亿人对计划生育的需求未得到满足。在发展中地区，对现代避孕药具的需求未得到满足的妇女占所有意外怀孕妇女的 84%。

制止性别暴力和所有有害行为，包括女性生殖器切割和童婚、早婚和强迫婚姻

27. 在全球范围，15-19 岁的有过伴侣的少女中，有五分之一在过去 12 个月内经历过亲密伴侣施行的身体暴力或性暴力。

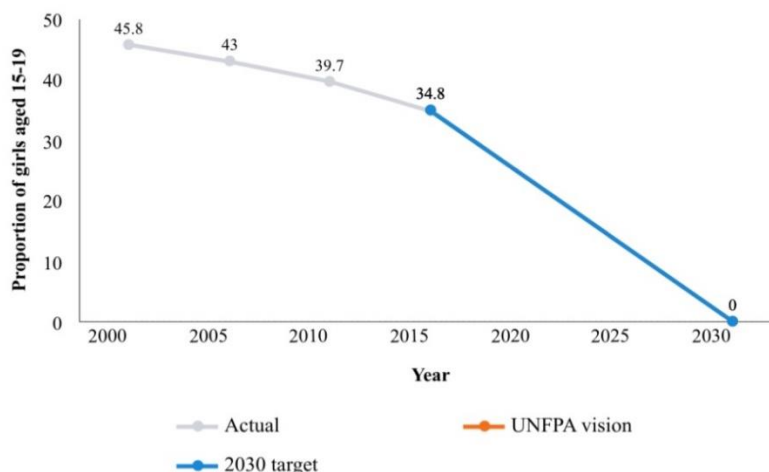
28. 全世界超过三分之一的妇女在生命中的某个阶段遭受过身体暴力或性暴力。研究表明，暴力侵害妇女行为造成的损失每年可能约占全球国内生产总值的 2%，相当于 1.5 万亿美元。

图 4：亲密伴侣暴力的目标



29. 在过去三十年，女性生殖器切割已有所减少。在有国家代表性发生率数据的 30 个国家，目前年龄在 15 至 19 岁的少女中约有 1/3 经历过这种做法。为了实现 2030 年消除女性生殖器切割的目标，减少的速度必须比目前的速度快 12 倍。

图 5：女性生殖器切割的趋势



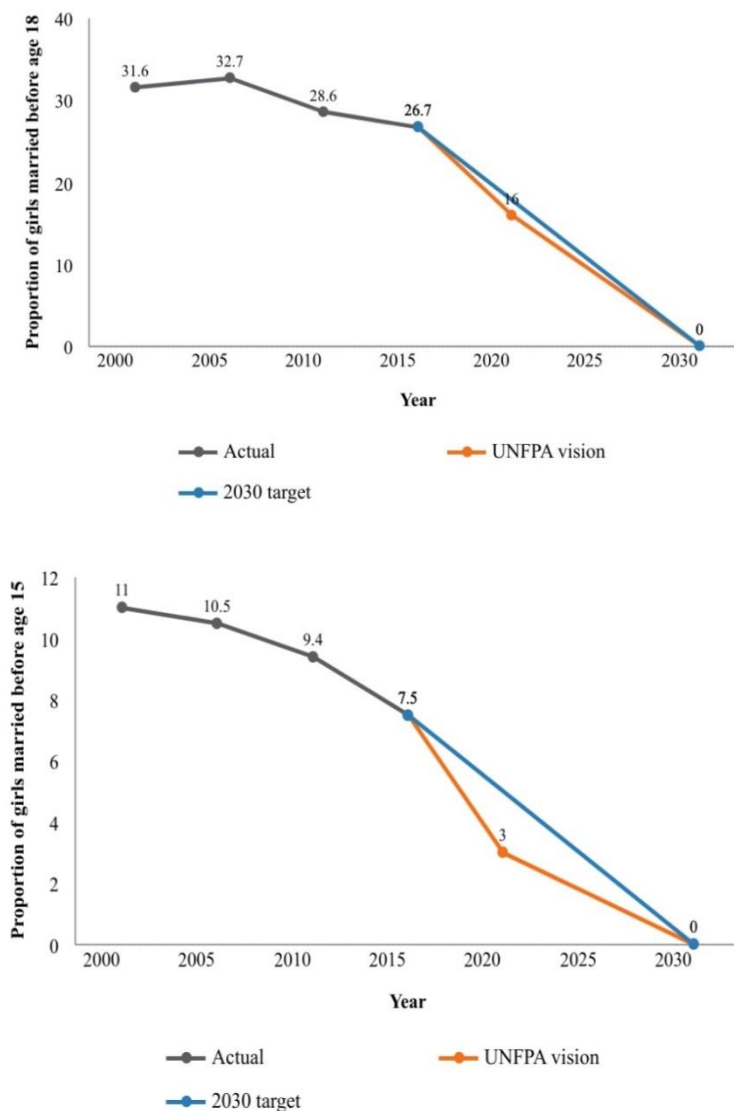
30. 今天，有超过 2 亿妇女和女童经历过生殖器切割。如果不加快采取协调行动，到 2030 年，将有 6800 万女童遭受这种有害做法。在农村地区的落在后面的社区，女性生殖器切割的风险尤其高。

31. 女性生殖器切割减少的速度始终不均衡。15-19 岁女童中下降最快的是布基纳法索、埃及、肯尼亚、利比里亚和多哥等国。

32. 童婚发生率持续下降。在全球范围，结婚时还是女童的年轻女性比例下降了 15%，从四分之一降至五分之一左右。南亚的童婚率在过去 10 年降幅最大；在那里，一个女童在 18 岁之前结婚的风险下降了三分之一以上，从近 50% 降至 30%。

33. 目前的童婚率下降率不足以达到 2030 年消除童婚的目标。如果不进一步加快减少童婚的速度，那么到 2030 年，将还有超过 1.5 亿 18 岁以下的女童结婚。为了实现 2030 年目标，全球进展速度必须比过去十年观察到的速度快 12 倍。为了在最不发达的国家消除童婚，进展必须比目前的速度快 13 倍。

图 6: 童婚趋势



34. 据估计，每年有 1200 万女童在童年时期结婚。据估计，目前全球的童养媳人数为 6.5 亿。全球的童婚负担正在从南亚转移到撒哈拉以南非洲。在撒哈拉以南非洲，童婚水平仅略有下降。在童婚率最高的西部非洲和中部非洲，进展最为缓慢。未来几年，撒哈拉以南非洲地区的人口增长可能导致童养媳人数的增加。

今后的工作

35. 截至 2018 年，人口基金的 105 个国家方案至少优先考虑了三项变革成果中的一项。迄今为止，94 个人口基金国家办事处利用额外资源支持变革成果的实现，而 105 个人口基金国家办事处扩大了伙伴关系，以实现变革成果。

36. 2018 年制定的联合国发展援助框架反映了作为优先事项的变革成果：

- (a) 69% 的国家办事处优先考虑消除可预防的孕产妇死亡；
- (b) 50% 的国家办事处优先考虑消除未满足的计划生育需求；

(c) 85%的国家办事处优先考虑制止性别暴力和有害行为。

37. 只有在以下条件下才能实现这三项变革成果：(a) 采用综合方法；(b) 减少不平等等并优先考虑落在最后面的人；(c) 为实现变革成果而进行充分投资；(d) 优先考虑创新；(e) 加快干预。

38. 人口基金将继续在全球、区域和国家一级发挥领导作用，以优先考虑在 2030 年前实现变革成果。作为其战略规划中期审查的一部分，人口基金将加强其方案和行动，以加快实现变革成果的进展。

39. 2019 年，人口基金将与肯尼亚和丹麦政府召开高级别首脑会议，以反映进展情况，并确定加快实施《人发会议行动纲领》和促进实现变革性成果的方法。

B. 实现人口基金战略规划成果的进展

成果 1. 每个地方的每一名妇女、青少年，尤其是那些落在最后面的人，已使用了性健康和生殖健康综合服务，并行使了生育权，不受胁迫、歧视和暴力。

成果 1 有助于实现以下可持续发展目标：



40. 全球趋势表明，在提高综合性健康和生殖健康服务的利用方面取得了显著进展。2018 年，人口基金优先国家（包括处于脆弱环境中的国家和经历人道主义危机的国家）的 2400 万妇女和青年利用了综合性健康和生殖健康服务。

41. 在全球范围，现代计划生育服务普及率从 2000 年的 74.9% 增长到 2018 年的 77.4%。在主要是人口基金优先国家的最不发达国家中，已婚或有伴侣而且对现代计划生育方法的需求得到满足的妇女比例从 2000 年的 39.4% 上升到 2018 年的 58.5%。

42. 国家层面的避孕药具使用情况有了显著改善。

(a) 在布隆迪，使用现代避孕药具的有伴侣的妇女比例从 2010 年的 18% 上升到 2017 年的 23%；

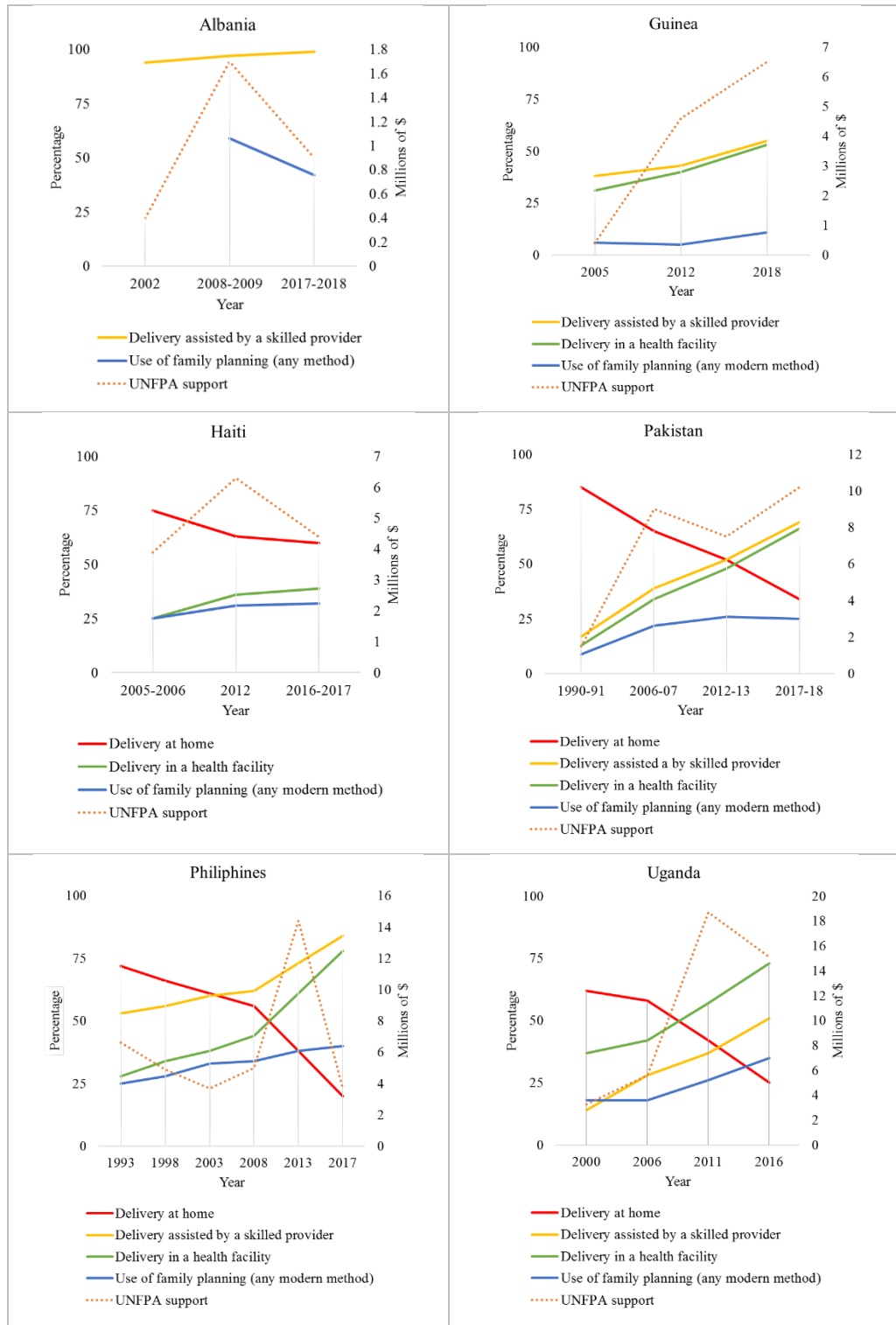
(b) 在加纳，使用现代避孕药具的已婚妇女比例从 2007 年的 16% 上升到 2017 年的 25%；

(c) 在几内亚，使用现代方法满足的计划生育需求翻了一番，从 2012 年的 16% 上升到 2018 年的 32.1%；

(d) 在塞内加尔，现代避孕药具的使用率从 2016 年的 23% 增长到 2017 年的 26%。

43. 在全球范围内，由熟练的助产士接生的比例从 2010 年的 69.9% 上升到 2016 年的 78.5%，增加了 12%。在最不发达国家的增长更快（23%）；在南亚几乎翻了一番。在塔吉克斯坦，几乎 90% 的生育是在保健设施中进行的，几乎所有生育都是在熟练提供者的帮助下进行的。图 7 显示了选定国家孕产妇保健和计划生育服务的使用趋势。

图 7：选定国家孕产妇保健和计划生育服务的使用趋势

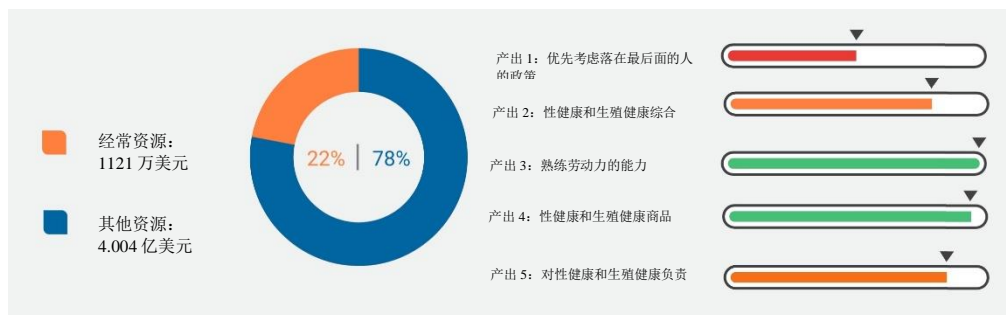


资料来源: 人口和健康调查, 2018 年出版

44. 在关于提高性健康和生殖健康服务利用的五项战略计划产出中, 人口基金在实现四项产出方面取得了良好进展。在政策和方案中优先考虑落在最后面的人群的产出方面,

人口基金取得了 51% 的进展。事实证明，接触落在最后面的人群是资源密集型工作，需要人口基金工作人员及其执行伙伴掌握新的技能。图 8 显示了 2018 年利用性健康和生殖健康服务方面的主要成就

图 8：2018 年利用性健康和生殖健康服务方面的主要成就



性健康和生殖健康计划

38 个国家制定了国家性健康和生殖健康计划，优先为边缘化群体提供服务



应急准备

28 个国家将性健康和生殖健康纳入应急准备和反应计划或减少灾害风险计划。

夫妻保护年数

人口基金采购的避孕药的夫妻保护年数达 6820 万



产科瘘

19702 名患产科瘘的妇女和女童接受了治疗

综合服务

为 2400 万妇女和青年提供了性健康和生殖健康服务



人道主义

2520 个卫生设施在人道主义环境下提供了紧急产科护理

助产部署

在人口基金的支助下，36% 刚毕业的助产士被部署在公共卫生设施。



残疾

38 个国家将残疾人的需求列入了助产士职前课程

最低初步成套服务

11359 名卫生服务提供者和管理人员作为最低初步成套服务培训师接受了培训



后勤管理信息系统

51 个国家的物流管理信息系统到达了最后一英里

可在以下网址找到更多结果：

unfpa.org/data/results

45. 在国家层面，实现的主要成果包括：
- (a) 在乍得，至少拥有一名助产士的提供紧急产科和新生儿护理的医疗机构比例翻了一番，从 2017 年的 12% 增加到 2018 年的 24%；
 - (b) 2018 年，科特迪瓦 96% 的医疗机构提供了至少三种现代避孕方法，而 2013 年这一比例为 75%；
 - (c) 刚果民主共和国通过的卫生法授权向所有育龄妇女（包括未成年人，无需父母同意）普及计划生育；
 - (d) 2018 年，基里巴斯没有发生避孕药具缺货；
 - (e) 利比里亚修订了一项公共卫生法，纳入了最长 24 周的安全堕胎护理服务，以及青少年无需父母同意即可获得计划生育服务；
 - (f) 卢旺达通过立法改革，使青少年能够在未经父母同意的情况下获得性健康和生殖健康服务，并改善了未成年人获得堕胎服务的机会；
 - (g) 乌干达批准了一项关于性和生殖健康及权利的国家政策。
46. 人口基金支持提高性健康和生殖健康服务利用的创新举措。人口基金引入了地理信息系统（GIS），以提高紧急产科和新生儿护理设施的可用性和质量。人口基金白俄罗斯办事处开发了一个移动应用程序，提供月经周期预测和个性化的每日健康观点，接触了 1400 万妇女和女童。在人口基金的支助下，马拉维发放了 4500 个作为月经卫生管理替代方法的月经杯。
47. 人口基金在全球和区域发展中发挥了作用，提高了性健康和生殖健康服务的利用：
- (a) 性健康和生殖健康被列入 2018 年全球初级卫生保健会议核可的初级卫生保健宣言；
 - (b) 2018 年成立了非洲月经健康管理联盟；
 - (c) 阿拉伯国家区域于 2018 年制定了区域生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康战略；
 - (d) 南部非洲发展共同体批准了 2019-2030 年性和生殖健康权利区域战略；
 - (e) 西部非洲和中部非洲区域制定了消除产科瘘的区域战略。
48. 人口基金专题基金在加快利用性健康和生殖健康服务方面发挥了重要作用。例如，人口基金供应方案是全球采购计划生育商品的领导者，2018 年帮助约 2000 万妇女和女童获得了计划生育服务。2018 年，致力于改善孕产妇和新生儿健康的人口基金孕产妇保健专题基金开始了第三阶段工作。到第二阶段结束时，该基金在 39 个孕产妇死亡率和发病率最高的优先国家中，为避免 119000 多例孕产妇死亡做出了贡献。
49. 对人口基金供应方案的中期评价发现该方案：（a）扩大了商品和服务的普及；（b）提高了性健康和生殖健康及计划生育商品的采购和供应效率；（c）增强了供应链管理能力和；以及（d）有助于增加对计划生育服务的需求。
50. 伙伴关系在增加综合性健康和生殖健康服务的利用方面发挥了重要作用。
- (a) 到 2017 年，由人口基金共同主持的“计划生育 2020 伙伴关系”（人口基金是其咨商小组联合主席）使超过 3.09 亿妇女和少女使用了现代避孕方法，比 2012 年启动伙伴关系以来增加了 3880 万。
 - (b) 自 2015 年以来，对“每个妇女每个儿童”伙伴关系（人口基金是其成员）所做的承诺已向 2800 万妇女提供避孕服务；

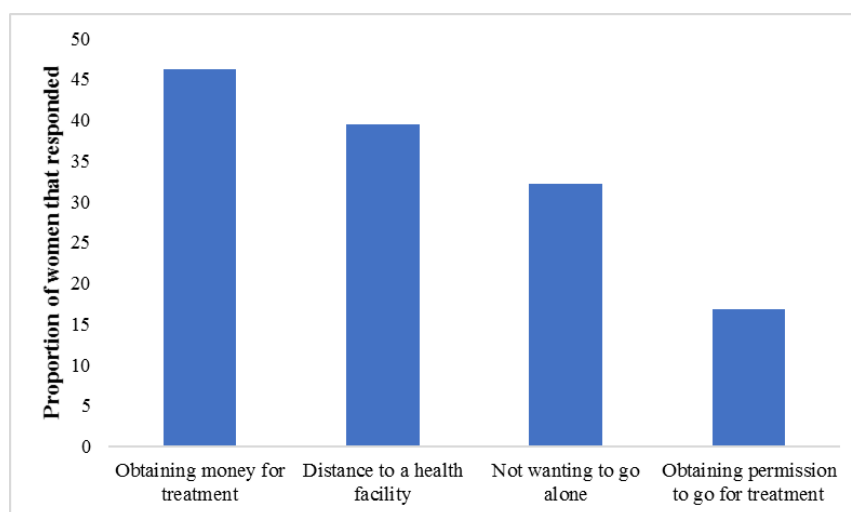
- (c) H6 伙伴关系把艾滋病署、人口基金、儿基会、妇女署、世界卫生组织和世界银行集团团结起来，以支持“每个妇女每个儿童”倡议的实施；
- (d) 作为全球融资机制的成员，人口基金向各国提供技术援助，以为其人口的健康成果提供资金。

51. 实现综合性健康和生殖健康服务的更多利用表明：

- (a) 在加强卫生系统，以改善性健康和生殖健康服务的利用方面，一刀切的做法是行不通的；
- (b) 没有优先考虑性健康和生殖健康权利的国家的健康指标明显较差；
- (c) 完成为落在最后面的人群提供服务的“最后一英里”需要基础设施投资，如道路建设；
- (d) 无需复杂的资格要求和保险费结构就能普遍获得金融风险降低计划对于以最低的交易成本实现高覆盖率至关重要；
- (e) 促进性健康和生殖健康的普及需要来自经济和政治观点的支持性论据；
- (f) 将计划生育服务纳入孕产妇保健服务是减少未得到满足的需求的有效战略，尤其是在孕产妇保健是妇女和保健系统进行接触的主要途径时。

52. 根据 2014 年至 2017 年进行的人口和健康调查的结果，育龄妇女获得医疗保健的最大挑战仍然是获得治疗费用（见图 9）。这些妇女面临的其他重大挑战包括到医疗机构的距离，不想独自去医疗机构，以及获得去接受治疗的许可。

图 9：医疗保健获得性面临的挑战

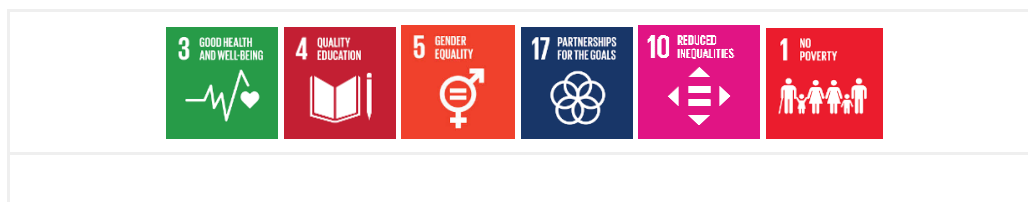


53. 人口基金正在通过以下方式解决在获得医疗保健方面所面临的挑战：（a）引入综合性健康和生殖健康一揽子计划；（b）支持风险分担和-预付计划；（c）通过伙伴关系支持卫生基础设施；（d）促进性别平等，增强妇女和女童权能，促进、保护和实现妇女和女童的人权。

54. 人口基金供应方案的中期评价确定了使避孕药具完成“最后一英里”中的几个供应链挑战。它们包括：（a）缺乏国内分配资金；（b）国家和地方仓库基础设施差；以及（c）车辆维修资金不足。

成果 2. 为每一名青少年（尤其是少女）增权赋能，使其能在所有环境中获得性健康和生殖健康和生育权。

成果 2 为实现以下可持续发展目标做出了贡献



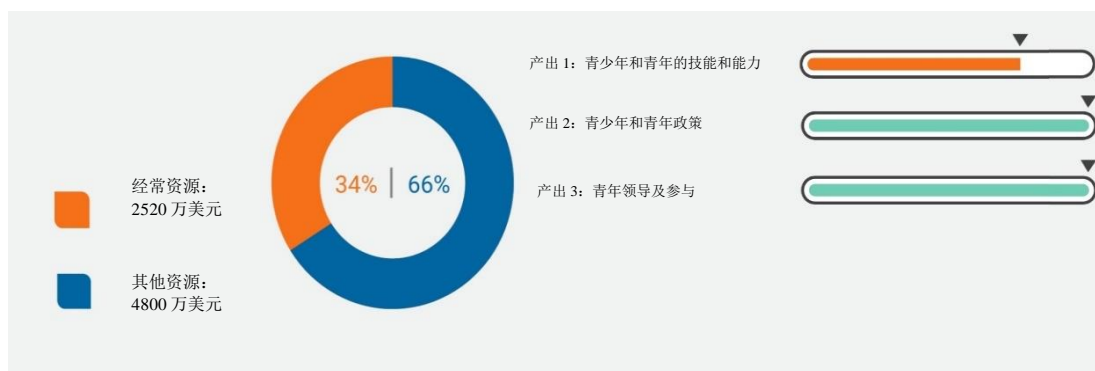
55. 2018 年，在增强青少年权能方面继续取得进展。国家层面的可用数据表明了这一进展。在塔吉克斯坦，对艾滋病毒有全面了解的青年妇女比例从 2012 年的 9% 上升到 2017 年的 12%。在阿尔巴尼亚，35% 的 15-24 岁青年妇女和 45% 的 15-24 岁青年男子对艾滋病毒有全面了解。

56. 在贝宁，15 岁以前发生过性行为的 15-24 岁青年男子比例从 2011-2012 年的 16% 下降到 2017-2018 年的 8%；青年妇女的比例从 1996 年的 14% 下降到 2017-2018 年的 12%。在南非，15 岁以前发生过性行为的 15-24 岁青年妇女比例从 1998 年的 8% 下降到 2016 年的 6%。

57. 根据现有的最新全球数据，在人口基金方案国家，具有预防艾滋病毒通过性传播的正确知识的 15-24 岁男性和女性比例分别为 30.8% 和 21%。

58. 人口基金在增强青少年和青年权能的战略计划产出方面取得了良好进展。图 10 突出显示了这些成就。

图 10：增强青少年权能的主要成就，2018 年



可在以下网址找到更多结果：

unfpa.org/data/results

59. 2018 年，人口基金在政策和方案中优先考虑青少年和青年方面取得了显著进展。在西部和中部非洲，13 个国家将人口红利纳入其国家发展计划，而在东部和南部非洲，安哥拉和乌干达将人口红利纳入了其国家发展计划。佛得角将人口红利纳入其可持续发展国家计划、2018-2023 年国家就业计划和青年就业行动计划。

60. 其他几个国家优先考虑了增强青少年和青年权能：

- 贝宁制定了一项纳入青年性健康和生殖健康的移民政策；
- 2018 年，老挝人民民主共和国通过人口基金宣传活动“Noi”优先考虑少女的需求和权利。
- 马达加斯加制定了管理生殖健康和计划生育的一般规则，包括青少年和青年免费获取计划生育信息和服务；
- 蒙古通过了一部关于青年发展的法律，这是该国第一部涉及青年的法律；

(e) 人口基金与儿基会合作在乌克兰启动了儿童和青年友好城市方案。

61. 由人口基金支助的全球和区域发展为在国家一级增强青少年权能提供了有利环境。人口基金促成了联合国青年战略“2030 年的青年”的制定。2018 年，人口基金根据联合国青年战略更新了青年战略。在 2018 年计划生育问题国际会议上，人口基金启动了跟踪青年发展进程的人口红利图集。在阿拉伯国家，人口基金为首届阿拉伯青年论坛提供了支助。在人口基金的支助下，欧洲青年目标优先考虑了欧洲青年的需求和权利。

62. 此外，一些政府间组织将青年作为其可持续发展工作的重点。南亚区域合作协会组织了一次关于青年参与实现可持续发展目标的区域对话。迄今为止，已有 177 个国家批准了《残疾人权利公约》。

63. 2018 年，伙伴关系对于增强青少年权能至关重要。教科文组织利用人口基金的投入制定了《国际性教育技术指导纲要》，而人口基金和联合国建设和平支助办事处则开展了关于青年、和平与安全的独立研究。该研究帮助安全理事会通过了第 2419 号决议，即关于青年、和平与安全的第二个安全理事会决议。

64. 人口基金及其伙伴从增强青年权能中吸取了以下经验：

(a) 青年性健康和生殖健康干预与生计方案结合后变得更加有效；

(b) 学校内外的性教育不会增加性活动或性风险行为；

(c) 在实现健康成果方面，注重性别平等的性教育方案比不注重性别平等的方案更有效；

(d) 性和生殖健康及权利的综合知识随着教育水平的提高而提高。例如，在菲律宾，仅有 7% 没有受过任何教育的青年妇女具有预防艾滋病毒的综合知识，而有 35% 受过高等教育的青年妇女具有此类知识；

(e) 增强青年权能作为变革推动因素具有改变法律和政策的力量。例如，让莫桑比克青年参与普遍定期审议的实施导致了刑法典的修订，把对儿童的性虐待定为刑事犯罪。

65. 青年失业对增强青年的权能提出了挑战。约有 7100 万青年失业，还有数百万青年在非正规部门工作。人口基金支持由国际劳工组织协调的为青年创造体面工作机会全球倡议。

成果 3. 在发展和人道主义环境中促进性别平等、促进所有妇女和女童增权赋能、促进生育权。

成果 3 为实现以下可持续发展目标做出了贡献



66. 性别平等和增强妇女和女童权能继续取得进展。最新数据显示，53.4% 的 15-49 岁妇女在性关系、避孕药具使用和卫生保健方面自己做出知情决定。在全球范围，童婚和女性生殖器切割发生率继续减少。

67. 这一进展在许多国家都很明显。在阿尔巴尼亚，2018 年仅有 3% 的已婚妇女报告在一生中的某一时刻经历过某种形式的亲密伴侣暴力，2% 的妇女报告在过去 12 个月内经历过

此类暴力。在乌干达，在 15-49 岁的已婚妇女中，报告经历过丈夫或伴侣暴力的妇女比例从 2011 年的 60% 下降到 2016 年的 56%。

68. 人口基金在成果 3 的战略计划产出方面取得了良好进展，但推进政策、法律和问责制框架方面的产出除外。该产出侧重于优先考虑边缘化人口；国家办事处需要更多的指导才能接触这些人口。

69. 对 2012-2017 年人口基金对预防、应对和消除性别暴力和有害做法的支助的评价得出结论认为，人口基金在各级应对性别暴力和有害做法方面做出了重大贡献。图 11 突出显示了一些实现的主要成果。

图 11：性别平等和增强妇女及女童权能的主要成就，2018 年



可在以下网址找到更多结果：

unfpa.org/data/results

70. 在人口基金的支助下，各国在寻求实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能方面取得了重大进展。

- (a) 亚美尼亚制定了打击性别选择的行动计划；
- (b) 孟加拉国制定了消除童婚的国家行动计划；
- (c) 布基纳法索通过了解决针对妇女的暴力行为的刑法；
- (d) 科摩罗制定了一项打击性别暴力的国家政策；
- (e) 刚果民主共和国制定了一项保护弱势群体，包括性暴力幸存者的法律；
- (f) 索马里通过了一部全面的性犯罪法案。

71. 人口基金在促进性别平等和增强所有妇女和女童权能的全球和区域发展中发挥了重要作用。人口基金与南部非洲发展共同体和东非共同体之间的伙伴关系制定了一部根除童婚的示范法。2018 年，马拉维和莫桑比克应用了这部示范法。人口基金还发布了首个指导方针，以为残疾妇女和青年提供基于权利的，促进性别平等的服务。非洲联盟利用人口基金和儿基会的投入，发起了消除切割女性生殖器运动。

72. 伙伴关系在促进性别平等和增强妇女和女童权能方面发挥了重要作用：

- (a) 欧洲联盟和联合国发起了聚光灯倡议，这是全球性的多年伙伴关系，旨在消除针对妇女和女童的各种形式的暴力行为；
- (b) 联合国向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案是开发署、人口基金、联合国毒品和犯罪问题办公室、妇女署和世卫组织间的伙伴关系，为经历过性别暴力的妇女和女童提供基本的多部门服务；
- (c) 人口基金与儿基会合作领导了全球最大的加速放弃女性生殖器切割方面的方案。有 10 个国家的切割女性生殖器率稳步下降。方案中的 13 个国家已颁布了禁止女性生殖器切割的国家法律，60 万妇女和女童获得了与女性生殖器切割有关的健康、社会和法律服务；
- (d) 2016 年，人口基金和儿基会发起了《加快行动消除童婚现象全球方案》。2018 年，该方案通过为生活技能和学校出勤率提供支助，惠及 70 多万名女童。该方案为 7500 多所学校提供了支助，以提高少女的教育质量。截至 2018 年，12 个方案国家中的 8 个国家——布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、尼泊尔、尼日利亚、乌干达和赞比亚——制定了消除童婚的国家行动计划或战略。

73. 人口基金在促进性别平等和增强妇女和女童权能方面遇到了挑战。这些挑战包括加剧了性别不平等的冲突和灾难。通常，自然灾害造成的女性死亡多于男性，而且致死的女性比男性年轻。

74. 法律中的性别差异影响性别平等和增强妇女和女童权能。在全球范围内，超过 27 亿妇女受到法律的限制，无法享有与男性相同的工作选择权。在 2018 年评估的 189 个经济体中，有 104 个经济体有禁止妇女从事特定工作的法律。

75. 人口基金及其伙伴在推动性别平等和增强妇女和女童权能方面吸取了以下经验：

- (a) 跨境举措对于消除有害行为至关重要；
- (b) 某些有害行为的流行更依赖于族裔而不是国家本身；
- (c) 在约旦，人道主义领域的工作和发展领域的工作之间的互补避免了重复，改善了为性别暴力幸存者提供的服务的质量；
- (d) 把与女性生殖器切割有关的干预措施纳入所有卫生和社会服务对于消除这种有害做法至关重要；

(e) 在全球范围内，贫困和生活在农村地区与童婚密切相关。在西部非洲和中部非洲，农村地区的童婚率是城市地区的两倍多。和最富有的五分之一人口相比，童婚现象在最贫穷的五分之一人口中更为普遍。

成果 4. 在追求可持续发展的过程中，每个人、每个地方都被计算在内，并对他们负责。

成果 4 为实现以下可持续发展目标做出了贡献

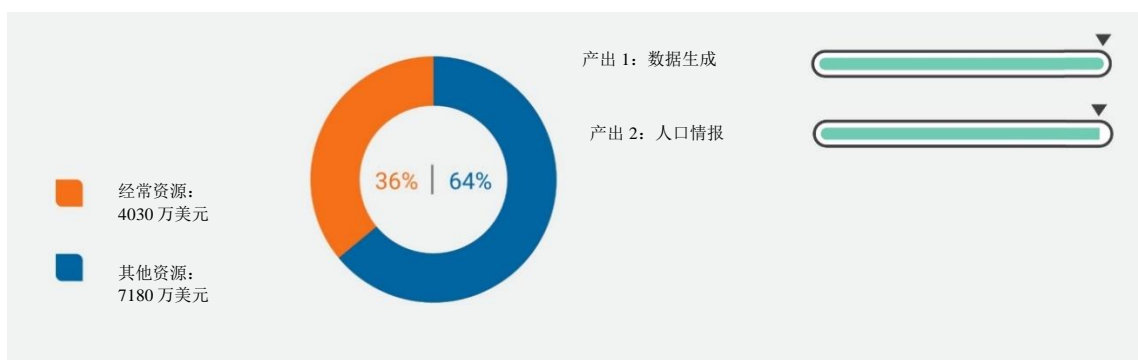


76. 在各地追求可持续发展过程中，在把每个人考虑在内并为每个人负责方面取得了显著进展。截至 2018 年

- (a) 计划在 2020 年人口普查轮次统计的人口中有 62.8% 得到了统计；
- (b) 在过去 10 年，89% 的国家至少进行了一次人口和住房普查；
- (c) 58.4% 的国家有出生登记数据，完整度至少达到 90%；
- (d) 60.4% 的国家有死亡登记数据，完整度至少达到 75%；
- (e) 出生已在民事当局登记的 5 岁以下儿童的比例达到 73.1%。

77. 下图 12 显示了 2018 年在追求可持续发展过程中，在各地把每个人考虑在内并为每个人负责的主要成就。

图 12：在追求可持续发展过程中，在各地把每个人考虑在内并为每个人负责的主要成就，2018 年



人口普查数据

41% 的国家有按年龄和性别分列的每个普查区的每个普查区的人口普查结果，可在网上公开获取



人口普查中的残疾

2018 年实施的所有人口普查均包括残疾问题

人口普查中的移民

2018 年实施的全部人口普查都包括移民问题。



生命统计

55 个国家根据民事登记编制并公布了年度生命统计

对可持续发展目标的支助

80% 的国家至少产生了人口基金 17 项优先可持续发展目标指标中的 5 项



人口预测

48% 的国家生成了公共可用的人口预测

发展计划

在 57% 的国家，国家发展计划明确纳入了人口动态。



小区域估计

13 个国家生成和使用小区域估计

可在以下网址找到更多结果：

unfpa.org/data/results

78. 在追求可持续发展过程中，在各地把每个人考虑在内并为每个人负责的人口基金国家一级主要成就：

- 在人口基金的技术支助下，首次根据索马里卫生和人口统计调查生成方案编制和政策制定实时数据；
- 在没有人口普查数据时，人口基金采用地质统计建模方法预测阿富汗的人口；

- (c) 巴巴多斯议会批准成立了人口委员会，以将人口动态纳入政策和方案；
- (d) 在人口基金和儿基会的协助下，基里巴斯首次开展了人口和社会发展指标调查；
- (e) 在人口基金的支助下，15个国家在政策和方案中优先考虑老龄化问题。

79. 人口基金的全球和区域举措对于在追求可持续发展过程中，在各地把每个人考虑在内并为每个人负责至关重要。在人口基金的领导下，最后完成了关于保障妇女获得性健康和生殖健康、信息和教育的法律 and 法规的可持续发展目标指标 5.6.2 的方法。人口基金通过九项新调查支持可持续发展目标指标 5.6.1 的数据可用性。2018 年，人口基金修订了战略，以支持 2020 年人口普查。人口基金正在开发一个开放数据平台，使公众能够访问人口数据。在人口基金的支助下，阿拉伯国家联盟和阿拉伯国家社会事务部长批准了一项老龄化区域战略。

80. 伙伴关系对于在各地把每个人考虑在内并为每个人负责发挥了重要作用。人口基金、英国国际发展部、比尔及梅琳达·盖茨基金会启动了地理参考基础设施和发展人口数据（GRID）。GRID 是一项多国举措，旨在促进高分辨率的人口、基础设施和其他地理参考数据的生产、收集、使用和传播。

81. 人口基金从把每个人考虑在内并为每个人负责的工作中吸取了重要经验：

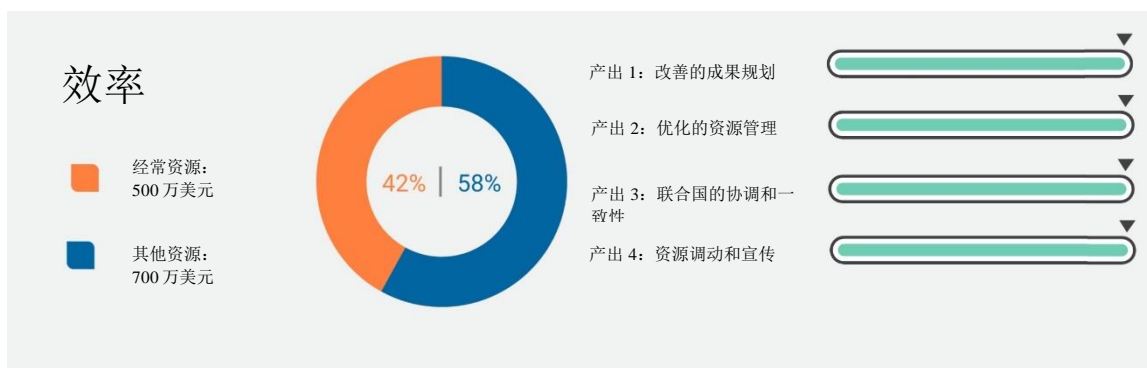
- (a) 地理信息系统的应用提高了人口普查的质量和覆盖面；
- (b) 混合人口普查方法可以补充不能进入或不安全地区的传统人口普查。这种方法把遥感技术与其他人口数据来源结合起来，正在莫桑比克、尼日利亚和赞比亚使用，并已开始刚果民主共和国和南苏丹使用。

82. 在各地把每个人考虑在内并为每个人负责面临的挑战包括冲突和脆弱的环境，它们使进行传统人口普查变得不可行。

组织效能和效率

83. 人口基金在效能和效率方面取得了进展，以支持三项变革成果的实现。人口基金 100% 实现了组织效能和效率下的四项产出目标。图 13 显示了人口基金在 2018 年取得的关键效率。

图 13：人口基金在 2018 年取得的关键效率



改善的成果规划：

84. 2018 年，人口基金加强了成果规划。联合检查组对联合国系统成果管理制的评价认为，人口基金已在各级完全实现成果管理制主流化。

85. 人口基金在全球、区域和国家层面的方案表现良好。2018 年，88% 的国家方案被评为“良好”执行者，并达到了战略计划目标。2018 年，人口基金实现了 90% 的区域方案目标和 92% 的全球方案目标。

86. 2018 年期间进行的国家方案评价发现，大多数国家方案是有效的，而且所有方案都与国情和人口基金的战略重点相关。在 2018 年制定的人口基金国家方案中，有 63% 将残疾纳入了方案。2018 年，人口基金实施了 89% 的评价建议。2018 年，人口基金采取措施加强成果规划。例如，人口基金正在：

- (a) 开展发展评价，以改进基于成果的文化；
- (b) 通过引入成果管理制认可印章和成果管理制基金倡议创新成果管理制；
- (c) 制定行动计划，改进人口基金的成果管理制文化；
- (d) 更新企业资源规划系统；
- (e) 制定和更新方案和业务领域的整体战略和指导，包括“不让一个人掉队”、接触残疾人以及性别平等。

87. 在没有专门负责监督和评价的工作人员的国家办事处，改变工作人员认识和做法以接受和实施成果管理制的进程更为缓慢和困难。人口基金将在今后几年进一步加强工作人员在成果管理制方面的能力。

优化的资源管理

88. 人口基金改善了财务管理。2018 年，它获得了一份清晰的外部审计意见（无保留意见）。人口基金的内部审计建议实施率达 78%。人口基金为人口基金供应方案中的国家制定了“最后一英里审计概念”。此外，它还继续加强其财务管理绩效监测进程。2018 年，人口基金的所有单位都完成了整体风险评估，制定了行动计划，并对所有重大风险和高风险做出了反应。

89. 关于 2018-2021 年经修订的综合预算，人口基金通过重点关注总部业务单位的全面资源审查，把机构预算部分净减少了 1100 万美元。审查能使各单位提高效率，增强凝聚力和协同作用，以回应各国的需求。这导致总部净减少了 25 个机构预算职位，并合并了一些业务部门。

90. 人口基金实施了加快生殖健康商品采购的“过渡融资”机制。2018 年，人口基金实施了人道主义应急储备金机制，以加速其人道主义应急。人口基金在 2018 年第四季度为储备金机制的运作提供了 150 万美元过渡资金。

91. 2018 年，人口基金全面实施了全球方案拟订系统。这允许 1247 个执行伙伴更快地提交资金申请，并对申请进行处理，其中 87% 的执行伙伴在不到 15 天的时间内获得了付款。全球方案拟订系统使 11520 多项金融交易实现了全自动化；提高了交易过程的效率并减少了文书和会计错误的风险。人口基金还启动了一项关于方案供应品管理的政策，促成了更有效的供应链管理。

92. 人口基金通过以下方式加强了对性剥削、性虐待和性骚扰的组织反应：(a) 就这些问题核证所有管理人员；(b) 在所有单位设立性剥削、性虐待和性骚扰办公室协调人；(c) 实施联合国系统行政首长协调理事会性骚扰示范政策。人口基金将把“防止性剥削和性虐待”纳入 2018 年风险评估的主流，并对所有工作人员进行防止性剥削和性虐待培训。人口基金为其工作人员和执行伙伴开展了强制性反欺诈培训，并更新了防止报复政策。

93. 人口基金优先考虑在联合国系统内协调和简化业务做法的工作：

- (a) 人口基金与其他七个联合国组织签署了互相承认政策和程序的正式协定。
- (b) 人口基金与开发署和儿基会合作，继续实施执行伙伴统一现金转移办法；
- (c) 人口基金与开发署、联合国资本发展基金和妇女署一起为工作人员开展反欺诈培训； -

- (d) 人口基金同意与联合国难民事务高级专员办事处加入资产处置拍卖系统；
- (e) 人口基金与开发署、儿基会和妇女署一起编写了关于费用回收模式的机构间审查，包括调整方案；
- (f) 人口基金与开发署和儿基会合作发布了执行伙伴财务管理问题指导意见；
- (g) 人口基金加强了与联合国志愿人员组织的伙伴关系，并在 2018 年雇用了 112 名联合国志愿人员。

94. 人口基金是一个气候中和的组织。2017 年，人口基金将人均排放量减少了 0.6 吨二氧化碳当量。人口基金与安全套供应商每月在安全套生产中减少 132 吨以上的固体废物，在 2018 年节约用电 500 多万千瓦时。

95. 2018 年，人口基金的增派部署比 2016 年增加了 50%。人口基金将总的职位空缺比率从 15% 减少到 14%。2018 年，人口基金向 29 个国家派遣了 96 名人道主义专家（其中 66% 是女性）。

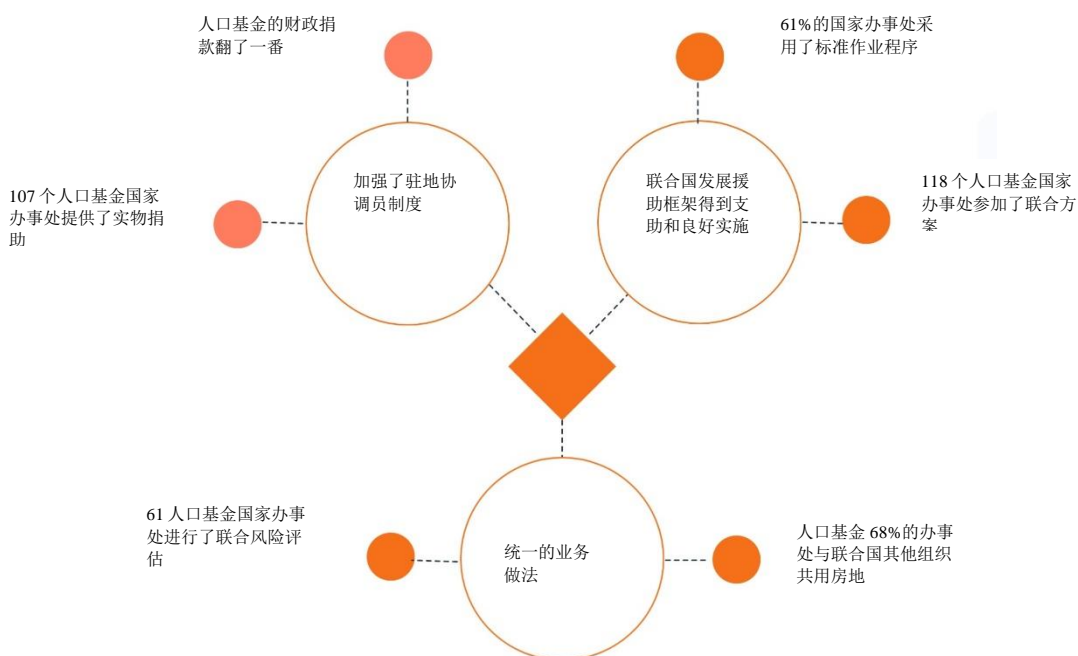
96. 2018，人口基金投资于领导力发展，并推出了：（a）管理认证方案；（b）管理人员的团队辅导和个别辅导；（c）分散学习和培训设计及交付。

97. 人口基金在管理人力资源方面面临以下挑战：（a）由于轮岗锻炼和改革管理进程，工作人员流动量大；（b）人口基金代表职位获得政府许可所需的时间长；以及（c）对不带家属工作地点职位兴趣低。为了应对这些挑战，人口基金将加强其领导人才库，制定人才招聘和外包战略。它还将审查支持在一些更具挑战性的地区进行人才流动的政策。

对联合国全系统的成果、协调和一致性的更多贡献；

98. 2018 年，人口基金对联合国全系统的成果、协调和一致性做出了重要贡献；下图 14 显示了其中一些贡献。

图 14：人口基金对联合国全系统成果的贡献，2018 年



99. 开发署、人口基金、儿基会和妇女署致力于协作和协调一致，于 2018 年开始实施其战略计划的共同章节。共同章节实施情况联合报告（附件 8）扼要介绍了六个合作领域的成果和进展。

100. 人口基金继续支持实施联合国可持续发展集团的业务活动战略。人口基金评价办公室担任联合国评价小组内的分散评价职能兴趣小组的共同召集人。

101. 人口基金继续加强驻地协调员制度。人口基金是首批把支持复兴系统的财政捐款翻番的组织之一。人口基金证明了在国家一级进行合作的价值：

- 在人口基金的领导下，肯尼亚成立了一个机构间工作组，以支持该国的 2019 年人口和住房普查。人口基金是在肯尼亚实施三项联合国发展援助框架成果的牵头机构；
- 在拉丁美洲和加勒比区域办事处，人口基金与其他联合国组织共同发起了九项联合长期协定，使行政费用减少了 20%；
- 在人口基金的领导下，制定了马拉维首个联合国发展援助框架运作年度联合工作计划；

(d) 2018 年，人口基金与开发署、妇女署和世卫组织共同为尼泊尔的残疾人方案筹集了资金。人口基金还共同主持了有害行为机构间工作组，该工作组在 2018 年筹集了 25 万美元；

(e) 人口基金作为青年问题联合国专题小组主席制定了为期三年的巴勒斯坦国青年联合联合国框架；

(f) 在菲律宾，人口基金通过确定加快其实施的各项举措，领导了战略计划共同章节的运作。

加强传播、资源调动和影响合作伙伴关系

102. 2018 年，人口基金的捐款总额为 12.49 亿美元，是迄今为止最高的捐款额。人口基金为核心资源筹集了 3.79 亿美元，超过了 3.5 亿美元的目标。人口基金超额完成了共同融资资源目标的 166%，总额达到 8.7 亿美元。2018 年共有 123 个捐助者向人口基金捐款。

103. 为调动更多资源，人口基金于 2018 年设立了人道主义行动专题基金。人口基金还在区域和国家一级提出了资源调动目标。

104. 人口基金根据其战略伙伴关系战略，加强了与私营部门、基金会、学术界和其他民间团体实体的伙伴关系。人口基金引入了伙伴关系和协调，包括南南合作和三角合作，将它们作为参与方案拟订的一种方式。2018 年，人口基金为实施人口基金支助的方案建立了 279 个新伙伴关系，包括与 192 个非政府组织之间的伙伴关系。

105. 2018 年，人口基金与私营部门伙伴签署了 59 项新协定。人口基金收到私营部门 2440 万美元的捐款，超过了 1700 万美元的目标。2018 年，人口基金通过伙伴关系接触 7200 万人，确保了该组织的高知名度。人口基金启动了首个人捐助战略，并开展了两场个人捐助活动，一个是为孟加拉国，另一个是为也门。

106. 人口基金继续扩大其全球媒体外联。2018 年，媒体共提到人口基金 23978 次。

C. 展望未来

107. 本报告反映了 2018 年取得的重大进展，但对妇女和青年，尤其是少女来说，世界还远远不够完美。展望未来，人口基金将继续寻找创新解决方案，利用高质量的人口数据，使不可见的人变得可见，并接触落在最后面的人，拓展和加强其伙伴关系。这些措施包括加强与联合国伙伴的合作，加快实现战略计划共同章节规定的三项变革成果和共同承诺的进展，共同为实现《2030 年可持续发展议程》和确保没有一个妇女或女童落在后面做出贡献。