

**2018年第二届常会**

2018年9月4-7日，纽约

临时议程项目6

人口基金 - 结构性供资对话

**联合国人口基金****关于会员国和其他方面对人口基金的捐款及 2018 年和未来年度收入预测的报告**

增编

**人口基金关于结构性供资对话的提案****概要**

根据联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查（A/RES/71/243），正在进行的联合国发展系统改革建议以及执行局第 2017/25 号决定，人口基金（UNFPA）制定了本提案，旨在通过更广泛和更强大的忠实伙伴联盟，改进关于如何为《2018-2021 年战略计划》中商定的发展成果供资的结构性对话的运作和有效性。它的灵感来自于联合国其他机构使用的模式和做法。

该提案是在 2018 年 2 月和 5 月的非正式磋商中提交执行局的提案草案的最终版本。它包含了会员国提供的指导、意见和建议。

人口基金提议与会员国进行一系列结构性供资对话，旨在更好地了解该年度各个阶段的供资情况和需求，介绍人口基金的工作以扩大其供资基础，并加强会员国对可预测和可持续供资的承诺。

结构性供资对话的成功将取决于各方履行各自承诺，以确保可持续的融资方式，以便不让任何一个人掉队和最先接触落在最后面的人。

执行局不妨赞同这项提议，作为关于人口基金供资问题的决定的一部分。决定的要素载于报告关于会员国和其他方面对人口基金的捐款及 2018 年和未来年度收入预测的第五节（DP/FPA/2018/10）。

## I. 背景

1. 确保适当水平的可预测融资是人口基金《2018-2021年战略计划》及其方案取得成功的关键，对于该组织与其服务的国家不断增长的服务需求保持同步的能力，将人发会议议程充分纳入国家发展战略，以及它为支持《2030年可持续发展议程》的实施所带来的相对优势至关重要。

2. 但是，人口基金在可预测供资方面继续面临挑战：性健康和生殖健康以及生殖权利、计划生育和孕产妇保健仍然资金不足。无论是现在还是将来，会员国和人口基金的供资前景仍然充满挑战。人口基金的大额捐款捐助者基础仍然很窄，因此需要扩大捐助者基础，减少其脆弱性，建立更加平衡的捐助者社区。

3. 随着《2018-2021年战略计划》的通过，有很大的动力促进会员国对可预测和可持续融资的政治和财政支持，以便实现战略计划中概述的三项充满决心的变革性成果和促进《2030年可持续发展议程》的实施。<sup>1</sup>

4. 根据四年期全面政策审查（A/RES/71/243），正在进行的联合国发展系统改革建议以及执行局第2017/25号决定，人口基金制定了本提案<sup>2</sup>，以通过更广泛和更强大的忠实伙伴联盟，改进关于如何为战略计划中商定的发展成果供资的结构性对话的运作和有效性。它的灵感来自于联合国其他机构使用的模式和做法。

5. 结构性供资对话是联合国发展系统改革进程中的重要因素。

它们旨在更清晰地说明为实现战略计划中概述的预期成果和影响需付出多少成本以及可用的资源或者为其融资所需的资源。这一过程有可能大大加强现有的供资做法，进而加强对基金和方案的管理。为确保战略计划获得足够的资源，结构性供资对话将把执行局核准的基金和方案的战略优先事项与关于融资的讨论联系起来，其中包括关于潜在的联合倡议<sup>3</sup>和联合资源调动前景的讨论。认识到供资和管理是相互关联的，结构性供资对话还应探讨确保所有成员国拥有战略计划及其实施的强大的所有权，透明的预算编制过程以及负责任的管理做法和报告的方法和手段。<sup>4</sup>

## II. 加强结构性供资对话的指导原则

6. 提案的依据是秘书长报告“重新定位联合国发展系统，以实现《2030年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”中的指导原则，大会关于重新定位联合国发展系统的72/279号决议，以及执行局关于结构性供资对话、预算和有关事项的关键决定要素。未来结构性供资对话的原则包括：

(a) 全年开展对话的规律性；

(b) 结构性、互动性和灵活性；

(c) 以四年期全面政策审查和秘书长在其报告“重新定位联合国发展系统，以实现《2030年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺”中提出的供资改革为框架；

<sup>1</sup>到2030年：消除未满足的计划生育需求；消除可预防的孕产妇死亡；消除针对妇女和女童的性别暴力和有害做法。

<sup>2</sup>提案是在2018年2月和5月的非正式磋商中提交执行局的提案草案的最终版本，其中纳入了会员国提供的指导、意见和建议。

<sup>3</sup>正如《2018-2021年战略计划》的共同章节“共同努力支持《2030年议程》的实施”所述：

<sup>4</sup>基于2017年经济及社会理事会会议：关于四年期全面政策审查的大会第67/226号决议的执行情况：供资分析（A/72/61-E/2017/4）。

- (d) 反映不断变化的联合国融资背景，从供资转向为可持续发展目标融资；
- (e) 所有会员国拥有对话的所有权：传统捐助者、新兴捐助者和方案国家；
- (f) 侧重于：
  - (i) 《2018-2021 年战略计划》期间可预测和可持续的供资，核心供资是人口基金的基石；
  - (ii) 非核心资源的质量，包括分散和遵守成本回收政策的因素；
  - (iii) 使资源与需求保持一致，展示并让人们看到捐助者供资取得的成果；
  - (iii) 与联合国其他基金和方案的做法保持一致。

### III. 对 2018 年及以后的建议

7. 人口基金提议与会员国进行一系列结构性供资对话，旨在更好地了解该年度各个阶段的供资情况和需求，介绍人口基金的工作以扩大其供资基础，并加强会员国对可预测和可持续供资的承诺。

#### 内容

8. 为了反映联合国发展系统，特别是人口基金的融资情况不断变化的性质，结构性供资对话应涵盖各种资金来源、资金流和话题。与《2018-2021 年战略计划》所附的供资架构一致，结构性供资对话的范围应包括核心资源、非核心资源（专题基金、联合供资工具、人道主义供资、混合融资）、私人来源供资、战略伙伴关系和数字工具等。每届会议的内容将根据具体情况、面临的挑战和全年出现的机会而有所不同。

9. 结构性供资对话还将被用作一个平台，推动与会员国讨论的人口基金供资契约概念。

人口基金供资契约是会员国与人口基金之间的共同承诺，通过这项承诺：

(a) 人口基金承诺加强方案拟订、资金透明度、管理和报告问责制，并进一步使其供资架构与《2018-2021 年战略计划》保持一致；

(b) 会员国承诺通过适当的资源来支持人口基金的任务，以执行《2018-2021 年战略计划》并运作供资架构。

#### 2018-2021 年的目标和具体目标

10. 结构性供资对话的目标是建立一个更加多样化的捐助者联盟，以及在 2030 年之前的战略计划的未来三个周期实现普遍获得性健康和生殖健康及生殖权利提供可预测的、相称的资金。这将通过关注以下方面实现：

- (a) 利用严格和最新的财务信息了解供资需求、差距并进行预测；
- (b) 利用强有力的分析使资源与方案需求保持一致；

(c) 展示并让人们看到捐助者供资取得的成果，包括通过人口基金数字工具和平台，改进实时数据获取并提高捐助者和合作伙伴的知名度。

11. 人口基金希望通过结构性供资对话实现的具体目标是：

(a) 在《2018-2021 年战略计划》的整个周期内维持或超过 3.5 亿美元的最低限额；

(b) 将核心捐助者的数量从 120 个（2017 年基准）增加到 150 个（2018 年目标），并在《2018-2021 年战略计划》的整个周期内保持这一水平；

(c) 增加承诺提供多年捐款的捐助者数量；

(d) 将非经合组织发展援助委员会和方案国家的核心捐款比例从 1.5%（2017 年基准）增加到 10%（2018-2021 年目标）

(e) 帮助实施人口基金供资架构和人口基金供资契约（图 1）。

### 频率

12. 人口基金提议每年在执行局正式会议期间或临近执行局正式会议时举行三次会议，具体安排如下：

(a) 第一届常会（1 月/2 月）之后 - 非正式会议

(b) 在年会（5 月/6 月）之前 - 非正式会议

(c) 在第二届常会（9 月）期间 - 会议的正式议程项目。

### 格式

13. 结构性供资对话的格式应该是动态、循证和互动的，通常围绕正式议程和文件编制，至少在会议开始前两周提供。它应包括人口基金的简短介绍，然后是与会员国进行交流。

14. 它应具有包容性，即不一定限于特定年份的执行局正式成员资格，而是向更广泛的联合国发展系统支持者开放，其中包括参与讨论联合国发展系统融资问题的代表团，或对人口基金的任务和主题优先事项感兴趣并在政治上致力于实现它们的代表团。

15. 结构性供资对话应有助于加强会员国对战略计划和相关供资的所有权，指出资金缺口及其对战略计划实施的影响。酌情向联合国其他基金和方案以及与人口基金有密切伙伴关系的其他联合国机构以及其他有关的非政府、私人或其他供资伙伴的代表开放一些会议。

### 排序

16. 为了在整个日历年内以合乎逻辑和相关的方式组织结构性供资对话，人口基金提议根据执行局和经济及社会理事会的现有日历对会议进行排序，具体如下：

(a) 第一届常会。过去一年的主要亮点、年初的供资情况、供资缺口和供资前景、专题/非核心供资的最新发展以及创新融资；

(b) 年度会议。年中的供资情况、今年剩余时间的预测（包括优先事项供资缺口），以及关于融资的任何其他有关方面；

(c) 第二届常会。关于供资捐款的年度报告（会员国和其他方面对人口基金的捐款和当前及未来年度的收入预测报告）、取得的进展、每个供资工具面临的主要挑战、资金缺口、所需的额外认捐的重点以及对即将到来的年度的前景。

17. 根据需要可以和特派团或区域集团以及联合国其他机构或更广泛的联合国发展集团进行具体情况介绍，对这三次会议进行补充，这有待会员国关于联合国发展系统重新定位的决定和秘书长关于供资契约和对话的建议。必要时可以设想进一步举行特别会议。<sup>5</sup>图 3 提供了拟议的结构性供资对话年度周期插图。

#### IV. 其他考虑

18. 在《2018-2021 年战略计划》的执行过程中，人口基金将继续改进其报告结果的方法，特别是通过核心捐款实现的结果，并进一步发展和改进其他融资工具，以补充核心资源。

19. 通过内部综合资源审查，人口基金承诺确保最好地部署资源、人力和财力，以支持《2018-2021 年战略计划》。重点是加强和精简人口基金的结构、业务流程和单位，以及工作人员技能，以提高组织各级之间的效率、凝聚力和协同作用。审查清楚地表明了人口基金改变管理，以优化资源管理的承诺。

20. 结构性供资对话应有助于形成一个坚定的成员国联盟，它们决心通过人口基金的任务共同努力实现《2030 年议程》。预计人口基金将与被指定为“人口基金结构性供资对话支持者”的两个会员国密切合作，以帮助人口基金围绕结构性供资对话和实现供资契约，团结广泛的、多样化的代表团。预计两个“结构性供资对话的支持者”将包括一个传统捐助者和一个方案国家。

21. 结构性供资对话的成功将取决于各方履行各自承诺，以确保可持续的融资方式，以便不让任何一个人掉队和最先接触落在最后面的人。

图 1  
人口基金的供资架构

<sup>5</sup> 人口基金在一个最大的捐助者 2017 年停止供资后组织了一次特别会议和几次简报会。

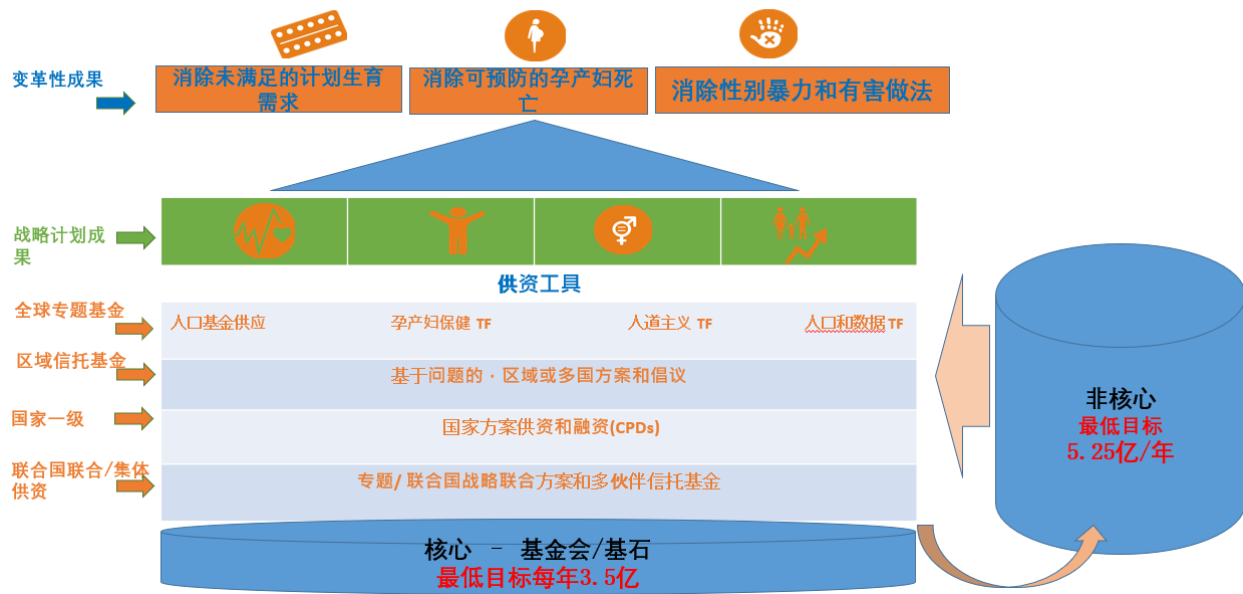


图2  
人口基金筹资契约

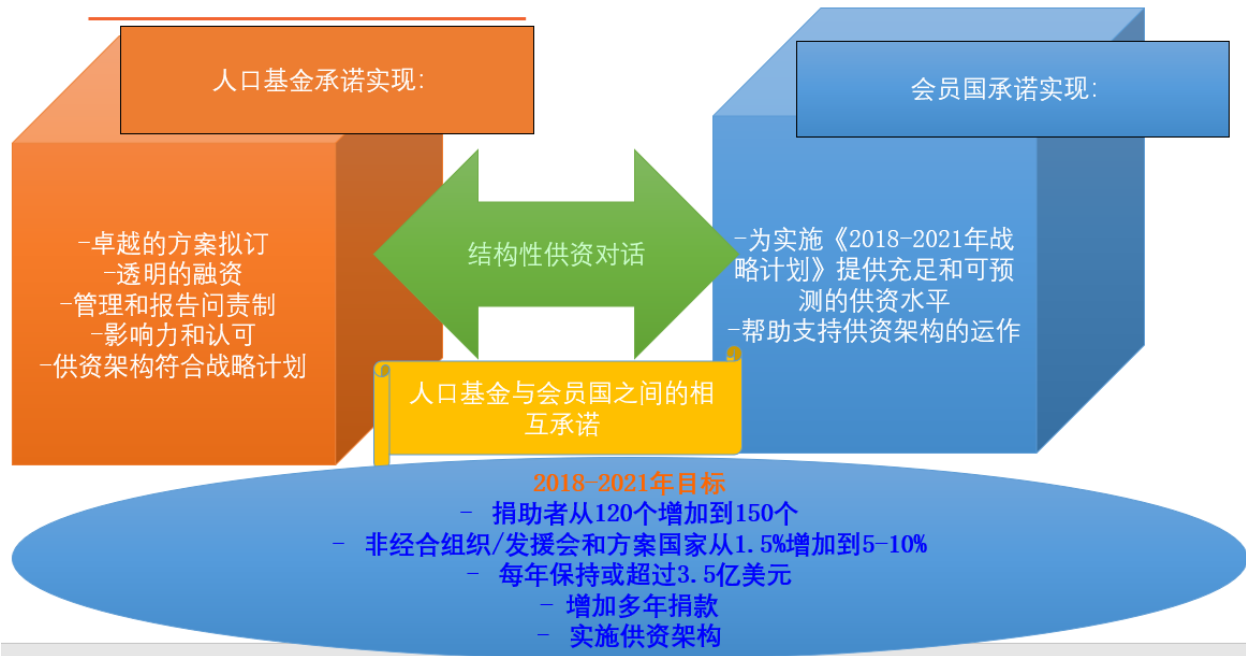
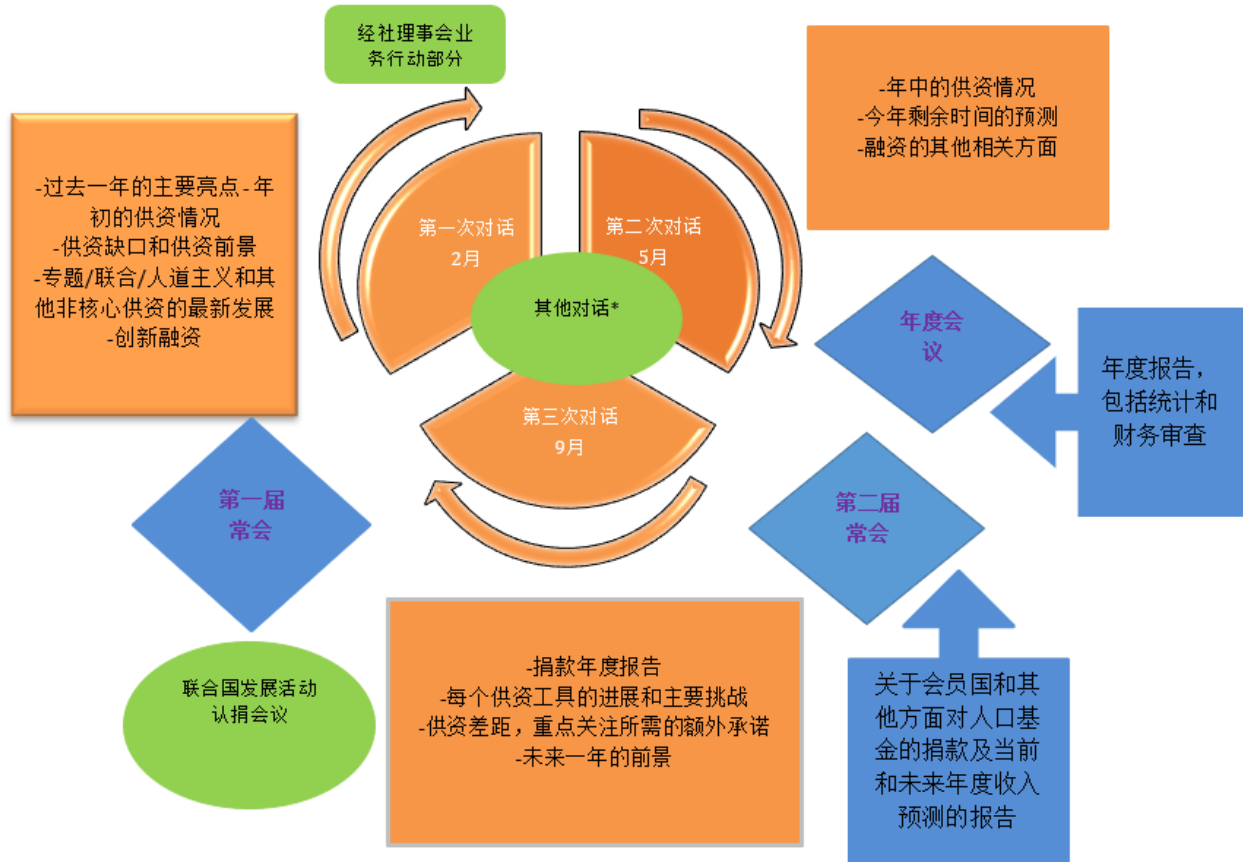


图3  
拟议的人口基金结构性筹资对话年度周期插图



\*需根据具体情况、执行局的决定和更广泛的联合国改革方向进一步确定。

- 与经社理事会/联合国有关的事项
- ◆ 与开发计划署/人口基金/项目厅执行局有关的事项
- 人口基金沙特开发基金