



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
4 July 2018
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2018 года

4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк

Пункт 6 предварительной повестки дня

ЮНФПА – Структурированный диалог по вопросам финансирования

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

**Доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров
и прогнозируемые показатели поступлений в 2018 году и последующие годы**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного совета, в которых Директору-исполнителю было предложено представлять ежегодно обновляемые оценочные данные о регулярных ресурсах и ресурсах совместного финансирования. В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА (решение 2016/18 Исполнительного совета) в настоящем докладе представлен обзор общего состояния ресурсов Фонда и продолжает рассматриваться важная задача увеличения объема регулярных ресурсов и формирования стабильной, прогнозируемой и диверсифицированной ресурсной базы.

В соответствии с решением 2017/25 Исполнительного совета в добавлении к настоящему докладу также приводится информация о структурированных диалогах по вопросам финансирования и предложение по улучшению будущих диалогов.

В 2017 году объем поступлений взносов в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов и ресурсов по линии совместного финансирования составил 1 062 млн долл. США, что на 27 процентов больше, чем в 2016 году. Из этого общего объема поступлений 350 млн долл. США составили добровольные взносы по линии регулярных ресурсов и 712 млн долл. США – в счет ресурсов по линии совместного финансирования. По сравнению с 2016 годом поступления взносов по линии регулярных ресурсов в 2017 году сократились на 3 млн долл. США, или на 0,8 процента, а поступления взносов по линии совместного финансирования увеличились на 232 млн долл. США, или на 48 процентов.

В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи ЮНФПА вновь подтверждает, что увеличение объема финансовых средств, предоставляемых системе развития Организации Объединенных Наций, особенно по линии регулярных ресурсов, имеет ключевое значение для обеспечения полной интеграции вопросов, включенных в повестку дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), в национальные стратегии и рамочные программы развития и для обеспечения странам возможностей для принятия мер по реализации

решений МКНР в период после 2014 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Взносы по линии регулярных ресурсов продолжают оставаться основой основ оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, как подчеркивается в резолюции 71/243 и более ранних резолюциях Генеральной Ассамблеи, ЮНФПА признает, что прочие ресурсы (включая ресурсы по линии совместного финансирования) из различных источников представляют собой важное дополнение к его регулярным ресурсам.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять решение касательно вопросов финансирования ЮНФПА. Элементы решения содержатся в разделе V настоящего доклада.

Содержание

I. Введение	4
II. Регулярные ресурсы и ресурсы по линии совместного финансирования	4
A. Обзор поступлений взносов по линии регулярных ресурсов.....	6
B. Обзор поступлений взносов по линии ресурсов совместного финансирования	8
Обзор взносов по линии совместного финансирования	8
Взносы по линии совместного финансирования за счет межорганизационных трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций	9
Взносы по линии совместного финансирования от правительств стран осуществления программ	10
Европейская комиссия	11
C. Тематическое финансирование.....	12
Программа поставок ЮНФПА.....	12
Тематический фонд для охраны материнского здоровья	14
Кампания по искоренению акушерских свищей.....	16
D. Взносы в ЮНФПА для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания гуманитарной помощи.....	17
E. Взносы частного сектора.....	18
F. Целевые показатели стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы.....	20
III. Диалог с Исполнительным советом по вопросам финансирования.....	22
Структурированные диалоги по вопросам финансирования	22
Тенденции финансирования.....	23
Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА	24
Дополнительные каналы и возможности финансирования.....	24
Портал прозрачности ЮНФПА и Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи	25
Расширение донорской базы	25
IV. Заключение	26
V. Элементы решения	27

Добавление: предложение ЮНФПА по структурированным диалогам по вопросам финансирования

Приложения к докладу

- Приложение 1. Поступления взносов в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов за 2017 год и оценочные данные на 2018 год по состоянию на 1 мая 2018 года
- Приложение 2. Взносы по линии совместного финансирования от стран осуществления программ в поддержку их собственных страновых программ
- Приложение 3. Средства, полученные ЮНФПА в 2017 году в качестве административного агента для совместных программ Организации Объединенных Наций
- Приложение 4. Доноры из частного сектора

(Приложения 1–4 по отдельности размещены на веб-сайте ЮНФПА)

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решений 99/5 и 2000/9 Исполнительного совета, в которых Директору-исполнителю было предложено представлять ежегодно обновляемые оценочные данные о регулярных ресурсах и ресурсах совместного финансирования, а также решения 2016/18 Исполнительного совета, в котором ЮНФПА было предложено изучить вопрос о мерах стимулирования и механизмах для побуждения стран-доноров и государств-членов, имеющих соответствующие возможности, к увеличению объема и выделению взносов по линии регулярных ресурсов в приоритетном порядке. Цель доклада состоит в том, чтобы содействовать развитию диалога между ЮНФПА и его Исполнительным советом по вопросу об общем состоянии ресурсов Фонда и при этом продолжать решать задачу увеличения объема регулярных ресурсов и создания стабильной, предсказуемой и диверсифицированной ресурсной базы. В резолюции 71/243 (2016) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (и в более ранних резолюциях, в том числе резолюциях 62/208, 64/289 и 67/226) подчеркивается, что в силу необусловленного характера регулярные ресурсы являются основой основ оперативной деятельности, а также выражается озабоченность в связи с наблюдаемым в последние годы непрерывным и ускоренным сокращением объема взносов по линии регулярных ресурсов структур системы развития Организации Объединенных Наций.

2. Во исполнение решения 2016/18 Исполнительного совета в настоящем докладе представлен анализ возможностей и проблем финансирования стратегического плана с учетом стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА и указываемой в ней задачи по изучению вопроса о мерах стимулирования, механизмах и возможных каналах финансирования, имея в виду расширение базы доноров для побуждения их к увеличению объема и выделению взносов по линии регулярных ресурсов в приоритетном порядке. Он также включает предлагаемые и прогнозируемые целевые показатели поступлений взносов, предусмотренные стратегическим планом на 2018–2021 годы.

3. В докладе содержатся таблицы с данными о взносах в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования, а дополнительная информация приводится в приложениях, размещенных на веб-сайте ЮНФПА. Количественные данные 2018 года — это оценочные показатели, основанные на представленной информации, а также на данных о взносах, объявленных и внесенных по состоянию на 1 мая 2018 года. В докладе отражены годовые валовые поступления, которые включают суммы, указанные в подписанных с донорами соглашениях и учтенные как поступления в соответствии с учетной политикой ЮНФПА независимо от срока исполнения и графика платежей. В суммы взносов не включены: а) перечисляемые на счет прочих поступлений суммы возмещения налоговых платежей; б) возврат средств донорам; в) процентные начисления; и д) суммы возмещения косвенных затрат.

II. Регулярные ресурсы и ресурсы по линии совместного финансирования

4. Объем ресурсов, которые необходимы для реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, составил 4 009 млн долл. США,¹ в том числе 1 644 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 2 365 млн долл. США по линии совместного финансирования. За период 2014–2017 годов общий объем поступлений

¹ Общие целевые показатели стратегического плана по взносам на 2014–2017 годы в размере 4 009 млн долл. США основаны на пересмотренных целевых показателях на 2016 и 2017 годы по итогам среднесрочного обзора 2016 года (DP/FPA/2016/3).

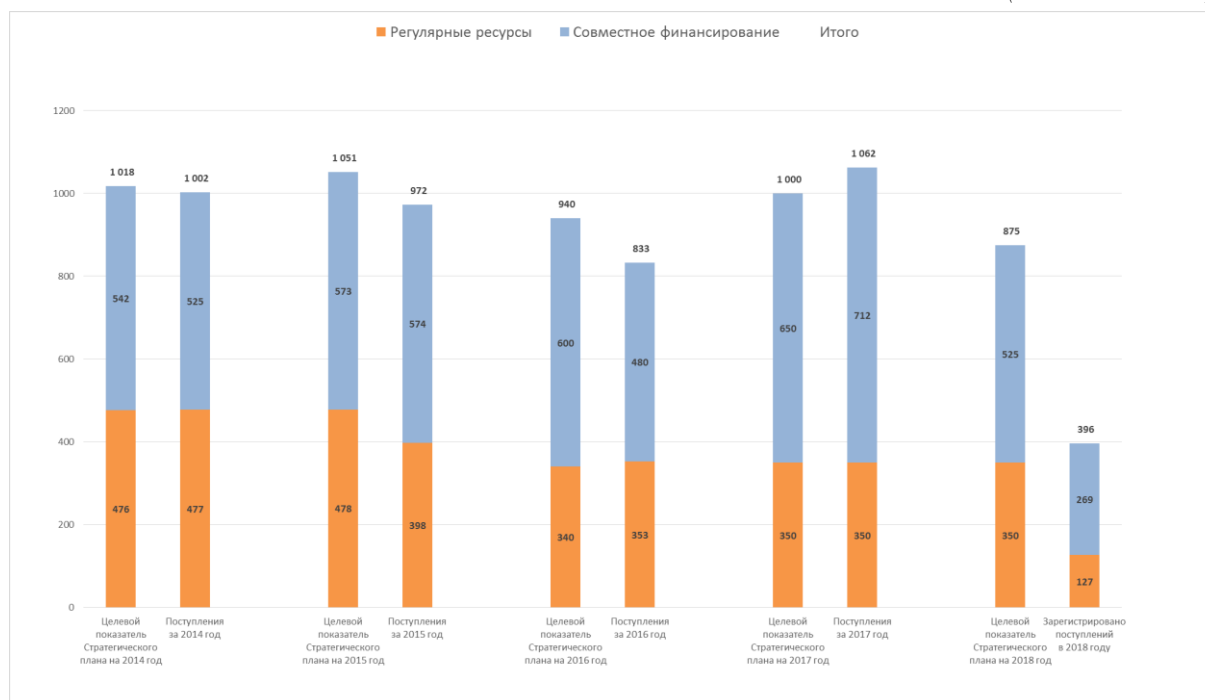
вносов по сравнению с общим целевым показателем составил 3 869 млн долл. США² при дефиците в 140 млн долл. США (3 процента). Регулярные ресурсы были подвержены факторам уязвимости, связанным с экономическими и финансовыми условиями, общей стагнацией в предоставлении официальной помощи в целях развития и возрастающим использованием данных ресурсов для преодоления миграционного кризиса в Европе, а также с неустойчивостью обменных курсов и тяготением к использованию целевого финансирования.

5. В период реализации стратегического плана (2014–2017 годы) ЮНФПА располагал прочной донорской базой, в состав которой входило в среднем 130 государств-доноров в год. В 2017 году общее число доноров составило 132 по сравнению со 123 в 2016 году.

6. Прогнозируемый на 2018 год общий объем поступлений взносов составляет 875 млн долл. США, из которых 350 млн долл. США приходится на регулярные ресурсы и 525 млн долл. США – на ресурсы по линии совместного финансирования, что соответствует целевым показателям стратегического плана.

Таблица 1.
Поступления взносов в ЮНФПА за 2014–2017 годы по сравнению с целевыми показателями стратегического плана по взносам (по состоянию на 31 декабря 2017 года) и прогнозом на 2018 год (по состоянию на 1 мая 2018 года)

(в млн долл. США)



Примечание: Из этих взносов исключаются: а) перечисляемые на счет прочих поступлений суммы возмещения налоговых платежей; б) возврат средств донорам; в) процентные начисления; и д) суммы возмещения косвенных расходов. Данные за 2018 год включают прогнозные показатели и еще могут быть скорректированы.

² Общий объем поступлений от взносов (2014–2017 годы) в размере 3 869 млн долл. США основан только на сумме взносов и не включает: а) перечисляемые на счет прочих поступлений суммы возмещения налоговых платежей; б) возврат средств донорам; в) процентные начисления; и д) суммы возмещения косвенных затрат.

А. Обзор поступлений взносов по линии регулярных ресурсов

7. Общий объем поступлений взносов по линии регулярных ресурсов за 2014–2017 годы составил 96 процентов от общего основного целевого показателя. В частности, фактический объем поступлений взносов по линии регулярных ресурсов значительно снизился за последние годы с 477 млн долл. США в 2014 году до 350 млн долл. США в 2017 году несмотря на растущий во всем мире спрос на услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы содержит призыв никого не забыть, что требует мобилизации минимального объема регулярных ресурсов как основы основ оперативной деятельности Фонда, расширения стратегических партнерств, усиления политической поддержки и сохранения гибкости в сложных меняющихся условиях.

8. Снижение поступлений от взносов на 3 млн долл. США (350 млн долл. США в 2017 году по сравнению с 353 млн долл. США в 2016 году) могло быть гораздо значительнее в связи с тем, что один из ведущих доноров организации принял решение о прекращении предоставления финансовой поддержки ЮНФПА по линии основных ресурсов. Однако активизация усилий по мобилизации как основных ресурсов, так и ресурсов по линии совместного финансирования в 2017 году позволила привлечь средства из целого ряда источников. Значительные дополнительные взносы доноров на устранение дефицита по линии основных ресурсов и импульс, возникший, среди прочего, благодаря таким движениям, как «Решение принимает женщина», Лондонской встрече на высшем уровне по вопросам планирования семьи, сосредоточенности Африканского союза на использовании демографического дивиденда, позволили привлечь более пристальное внимание к вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав женщин, подростков, а также девочек и молодежи.

9. Сведения о поступлениях ЮНФПА, содержащиеся в таблице 1, дополняются приведенной в приложении 1 подробной информацией о поступлениях взносов и фактических обязательствах за 2017 год, а также о максимально обоснованных оценках объема взносов в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов на 2018 год с использованием данных по состоянию на 1 мая 2018 года. Эти взносы включают в себя: а) поступления взносов за 2014–2017 годы; б) обязательства на 2018 год, принятые во время конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов, проводившейся 8 ноября 2017 года в Нью-Йорке; и с) письменные и устные уведомления от государств с подтверждением поддержки ЮНФПА на 2018 год и последующие годы.

Таблица 2.
Взносы в ЮНФПА по линии регулярных ресурсов за 2017–2018 годы³
(в млн долл. США)

Доноры	2017			2018			
	Используемая валюта		USD	Доноры	Используемая валюта	USD	
Швеция	SEK	575	64	Швеция	SEK	616	71
Норвегия	NOK	423	51	Норвегия	NOK	500	64
Дания	DKK	272	43	Нидерланды	EUR	33	40
Нидерланды	EUR	35	37	Дания	DKK	225	37
Соединенное Королевство				Германия	EUR	22	27
Великобритании и	GBP	20	26	Финляндия	EUR	16	20
Северной Ирландии				Соединенное Королевство			
Германия	EUR	22	25	Великобритании и	GBP	14	19
Финляндия	USD		20	Северной Ирландии			
Япония	USD		18	Япония	USD		18
Швейцария	CHF	16	16	Швейцария	CHF	16	16
Канада	CAD	16	12	Канада	CAD	16	12
Другие страны			38	Другие страны			38
Итого			350	Итого			362

Примечание: Из этих взносов исключаются: а) перечисляемые на счет прочих поступлений суммы возмещения налоговых платежей; и б) процентные начисления. Данные за 2018 год включают прогнозные показатели и еще могут быть скорректированы. По состоянию на 1 мая 2018 года было получено только 127 млн долл. США из 362 млн долл. США прогнозируемых поступлений на 2018 год.

10. В 2017 году общее число доноров, сделавших взносы по линии основных ресурсов, выросло до 120 по сравнению со 107 донорами в 2016 году. Государства-доноры, которые направляют взносы по линии регулярных ресурсов, могут также вносить средства по линии ресурсов совместного финансирования. В 2017 году семь стран, входящих в Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР) (Бельгия, Дания, Люксембург, Норвегия, Республика Корея, Словакия и Швеция), 11 стран осуществления программ (Бангладеш, Боливия [Многонациональное Государство], Гвинея-Бисау, Индия, Иран [Исламская Республика], Лесото, Мавритания, Монголия, Того, Филиппины и Южная Африка) и одна страна, не являющаяся членом КСР ОЭСР (Израиль), увеличили объем взносов по линии регулярных ресурсов; 26 государств-членов в 2017 году приняли новые обязательства (которых не было в 2016 году). Увеличение объема взносов было зафиксировано в фактических показателях валют, в которых осуществлялись выплаты и получение средств в рамках принятых обязательств.

11. ЮНФПА будет и впредь добиваться увеличения взносов по линии регулярных ресурсов со стороны членов КСР ОЭСР и других доноров, в том числе стран осуществления программ, и активизировать усилия по мобилизации ресурсов частного сектора, частных фондов, благотворительных организаций и широкой общественности в отдельных странах. В 2017 году на доноров из числа стран-членов КСР ОЭСР пришлось 99 процентов от общего объема поступлений взносов по линии регулярных ресурсов. По состоянию на 1 мая 2018 года из 362 млн долл. США прогнозируемых поступлений взносов по линии регулярных ресурсов на 2018 год были получены только 127 млн долл. США по линии официально подтвержденных обязательств о взносах по линии регулярных ресурсов.

³ Эта таблица представляет собой сравнительную таблицу поступлений, полученных в 2017 году (по состоянию на 31 декабря 2017 года), и прогнозируемых поступлений взносов на 2018 год (по состоянию на 1 мая 2018 года).

12. В соответствии с решением 2016/18 Исполнительного совета ЮНФПА продолжил активизировать усилия по подготовке сводных данных, касающихся основных ресурсов, в рамках документа «На что тратятся основные (регулярные) ресурсы?», чтобы продемонстрировать уникальное значение и влияние деятельности ЮНФПА, финансируемой при помощи средств, выделяемых по линии регулярных ресурсов. В 2017 году ЮНФПА инициировал кампанию, рассчитанную на 150 доноров и направленную на расширение базы доноров, выделяющих средства по линии регулярных ресурсов. Согласованные усилия персонала страновых и региональных отделений и центральных учреждений, прилагаемые к тому, чтобы вовлечь правительства принимающих стран и партнеров и разъяснить особое значение регулярных ресурсов, обеспечили рост обязательств со стороны государств-членов и территорий.

В. Обзор поступлений взносов по линии ресурсов совместного финансирования

Обзор взносов по линии совместного финансирования

13. В 2017 году общий объем поступлений взносов по линии совместного финансирования составил 712 млн долл. США. Это означает, что объем поступлений взносов вырос на 48 процентов по сравнению с показателем в 480 млн долл. США в 2016 году. Заметное увеличение поступлений взносов по линии совместного финансирования в 2017 году (по сравнению с 2016 годом) было отмечено по следующим направлениям деятельности: Программа поставок ЮНФПА (60 процентов), Тематический фонд для охраны материнского здоровья (392 процента), Тематический фонд для проведения кампании по искоренению акушерских свищей (19 процентов) и по линии помощи в чрезвычайных ситуациях и гуманитарной помощи (7 процентов). Наблюдался значительный рост поступлений взносов по линии межорганизационных трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций (15 процентов), стран осуществления программ, поддерживающих собственные страновые программы (160 процентов), Европейской комиссии (158 процентов) и частного сектора (75 процентов).

Таблица 3.

Взносы в ЮНФПА по линии ресурсов совместного финансирования за 2016–2017 годы

(в млн долл. США)

Доноры	2016	Доноры	2017
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	116	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	140
Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций*	109	Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций*	125
Канада	42	Европейская комиссия	61
Соединенные Штаты Америки	33	Швеция	53
Европейская комиссия	24	Дания	46
Швеция	18	Нидерланды	44
Япония	17	Гватемала	41
Швейцария	16	Канада	34
Австралия	11	Норвегия	17
Бельгия	11	Республика Корея	17
Другие страны	83	Другие страны	134
	480		712

Примечание: Из этих взносов исключаются: а) возврат средств донорам; б) процентные начисления; с) суммы возмещения косвенных затрат. Данные за 2018 год включают прогнозные показатели и еще могут быть скорректированы.

* Сумма включает все средства, полученные по линии механизмов совместного финансирования (совместных программ и целевых фондов с участием многих доноров), а также средства, поступившие от учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках двусторонних трансфертов.

14. В частности, в 2017 году ряд стран увеличили взносы по линии ресурсов совместного финансирования: 13 стран-членов КСР ОЭСР (Австралия, Германия, Дания, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство, Франция, Чешская Республика и Швеция), 9 стран осуществления программ (Алжир, Бразилия, Гватемала, Индонезия, Мексика, Нигерия, Парагвай, Таджикистан и Уругвай) и 3 страны, не являющиеся членами ОЭСР (Лихтенштейн, Польша и Эстония). Пять стран, входящих в КСР ОЭСР (Катар, Новая Зеландия, Португалия, Республика Корея и Словения), и еще 6 государств-членов (Гаити, Гондурас, Казахстан, Камерун, Коста-Рика и Российская Федерация) в 2017 году приняли существенные новые обязательства (которых не было в 2016 году).

Взносы по линии совместного финансирования за счет межорганизационных трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций

15. В 2017 году примерно пятую часть от общего объема поступлений в виде взносов по линии совместного финансирования в размере 712 млн долл. США, а именно 125,4 млн долл. США (17,6 процента) составили межорганизационные трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. таблицу 3), включая межучрежденческие трансферты и средства, полученные Фондом в качестве участника объединенных межучрежденческих механизмов финансирования. Важно отметить, что ЮНФПА обеспечил процент, необходимый для того, чтобы выделить по крайней мере 15 процентов неосновных ресурсов на осуществление совместной деятельности в соответствии с докладом Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Поступления за 2017 год, полученные от структур Организации Объединенных Наций, представляют увеличение на 16 млн долл. США по сравнению с 2016 годом (109 млн долл. США). Кроме того, это успешное межучрежденческое сотрудничество остается приоритетом для доноров, особенно для организаций системы Организации Объединенных Наций, которые взаимодействуют друг с другом во всемирном масштабе.

16. Из общего объема поступлений по линии межорганизационных трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций 38,6 млн долл. США было получено на основе двусторонних соглашений и 65,7 млн долл. США в рамках целевых фондов с участием многих доноров и совместных программ, в том числе 21 млн долл. США, поступивший от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, что свидетельствует о том, какую важную роль продолжает играть ЮНФПА в оказании гуманитарной помощи и обеспечении реагирования на чрезвычайные ситуации.

17. В 2017 и 2018 годах ЮНФПА продолжил играть активную роль в обеспечении межучрежденческого финансирования и работе соответствующих платформ посредством участия его представителей в Группе оценки результатов стратегического финансирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и других форумах, задействованных в осуществлении надзора, координации, сбора данных и реализации объединенных механизмов финансирования. По линии межорганизационных трансфертов ЮНФПА получил 41,9 млн долл. США в рамках целевых фондов с участием многих доноров и совместных программ, по отношению к которым он выступал в качестве административного агента. Эти средства находятся в доверительном управлении от имени всех участвующих структур системы Организации Объединенных Наций, при этом ЮНФПА учитывает в качестве поступлений только часть средств в виде взносов, направленных ему для освоения (данные о разбивке по донорам суммы, полученной в 2017 году в рамках совместных программ и целевых фондов с участием многих доноров, в отношении которых ЮНФПА выполнял функции административного агента, приведены в приложении 2).

18. ЮНФПА продолжает формировать эффективные портфели программ и финансирования с участием самых разнообразных структур Организации

Объединенных Наций для работы в таких целевых областях, в которых результативность деятельности повышается благодаря межучрежденческому взаимодействию. В качестве средства, способствующего не только совместному оказанию услуг, но и гибкому и предсказуемому финансированию со стороны доноров, объединенные и прочие межучрежденческие механизмы финансирования играют в финансовой архитектуре ЮНФПА вспомогательную роль по отношению к взносам по линии регулярных ресурсов и к финансированию тематических фондов конкретных учреждений.

19. К известным примерам совместных действий и объединенных механизмов финансирования, предназначенных для повышения эффективности деятельности, относятся: а) Совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по прекращению калечащих операций на женских половых органах, реализуемая под руководством ЮНФПА (действует с 2008 года); и б) Глобальная программа по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся гендерно обусловленному насилию. В 2017 году ЮНФПА совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН стал одним из партнеров-основателей совместной инициативы Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. ЮНФПА также является первым председателем Совета Объединенного фонда по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Взносы по линии совместного финансирования от правительств стран осуществления программ

20. На взносы по линии совместного финансирования, поступившие от правительств стран осуществления программ и предназначенные для поддержки их собственных страновых программ, по-прежнему приходится значительная доля в общем объеме поступлений. В 2017 году были подписаны соглашения на сумму 60,7 млн долл. США из 20 стран осуществления программ, что на 37,5 млн долл. США больше, чем в 2016 году, в котором соответствующая сумма составила 23,3 млн долл. США из 25 стран (таблица 4). По данным ОЭСР, экономические тенденции последнего времени указывают на быстрый рост объемов внутреннего государственного финансирования, наблюдавшийся во многих развивающихся странах на протяжении пяти прошедших лет, что обусловлено рекордными показателями перехода многих из этих стран в категорию стран со средним уровнем дохода. ЮНФПА продолжает развивать партнерские отношения, особенно с международными финансовыми учреждениями, в целях оказания поддержки странам осуществления программ. В 2017 году 14,4 млн долл. США (24 процента) из 60,7 млн долл. США поступлений взносов были предоставлены международными финансовыми учреждениями в форме займов и субсидий. Наблюдавшийся в 2017 году рост был в значительной мере связан с проектами переписи населения в Гватемале и Гаити, на долю которых пришлось примерно 79 процентов всего объема поступлений по линии ресурсов совместного финансирования для стран осуществления программ.

21. В 2017 году в число 10 стран, взявших на себя наиболее крупные обязательства, вошли Гватемала (40,7 млн долл. США), Гаити (8 млн долл. США), Парагвай (2,9 млн долл. США), Индонезия (2,6 млн долл. США), Нигерия (1,8 млн долл. США), Чад (1,4 млн долл. США), Бразилия (1,3 млн долл. США), Уругвай (0,8 млн долл. США), Гондурас (0,6 млн долл. США) и Молдова (0,4 млн долл. США). Также в 2017 году некоторые страны приняли на себя обязательства в поддержку их собственных страновых программ: Алжир, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Казахстан, Камерун, Коста-Рика, Ливан, Малайзия, Мексика и Таджикистан. Взносы по линии совместного финансирования от правительств стран осуществления программ включают финансирование в составе займов и субсидий, предоставленных международными финансовыми учреждениями (в том числе многосторонними банками развития), Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и различными структурами частного сектора в рамках двусторонней и многосторонней помощи на страновом уровне. Более подробная информация об этих взносах

представлена в приложении 3. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий и Целями устойчивого развития ЮНФПА призывает правительства увеличить объемы ассигнования внутренних ресурсов, включая их взносы по линии совместного финансирования в качестве важного дополнения к базе регулярных ресурсов ЮНФПА.

Таблица 4.

Страны осуществления программ, выплачивающие взносы в поддержку своих собственных страновых программ

(в млн долл. США)

Доноры	2016	Доноры	2017
Сальвадор	8,0	Гватемала	40,7
Дем. Респ. Конго	2,5	Гаити	8,0
Либерия	3,3	Парагвай	2,9
Гватемала	2,6	Индонезия	2,6
Нигерия	1,3	Нигерия	1,8
Конго	1,0	Чад	1,4
Индонезия	0,5	Бразилия	1,3
Колумбия	0,5	Уругвай	0,8
Бразилия	0,7	Гондурас	0,6
Уругвай	0,5	Молдова	0,4
Другие страны	2,4	Другие страны	0,2
Итого	23,3	Всего	60,7

Примечание: Более подробные сведения приведены в приложении 3.

Европейская комиссия

22. Взносы по линии совместного финансирования, полученные в 2017 году от Европейской комиссии, составили 61,5 млн долл. США по сравнению с 23,8 млн долл. США в 2016 году. Европейская комиссия все в большей степени рассматривает ЮНФПА как надежного и эффективного партнера в области предоставления гуманитарной помощи: деятельности, направленной на поддержку национальных программ по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерно обусловленным насилием, проектов по переписи населения и других демографических исследований, а также гуманитарных мероприятий, главным образом в условиях кризисов в Сирии и Ираке. ЮНФПА участвует в двух новых соглашениях о взносах с Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам миграции и внутренних дел и Генеральным директоратом по вопросам политики добрососедства и переговорам по расширению. Эти соглашения касаются поощрения и защиты прав человека в Армении (совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ) и защиты и долговременного урегулирования проблем беженцев и лиц, ищущих убежище, посредством более эффективного сбора и ведения баз национальных данных в Эфиопии (совместно с ЮНИСЕФ и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев во взаимодействии с Министерством иностранных дел Нидерландов). С Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты было подписано шесть новых соглашений о взносах, главным образом в поддержку комплексных мероприятий по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерно обусловленным насилием, рассчитанных на сирийских беженцев в Египте, Иордании и Турции, внутренне перемещенных лиц в Сирии и Ираке и предоставление комплексных услуг по охране психического здоровья и акушерскому уходу за женщинами в Ливии.

С. Тематическое финансирование

23. Три тематических целевых фонда ЮНФПА представляют собой внутренне объединенные средства доноров, предназначенные для содействия достижению результатов в рамках стратегического плана ЮНФПА. Они используются в целях поддержки утвержденных программ в областях деятельности ЮНФПА в приоритетных странах и содействуют укреплению последовательного подхода для согласования этих программ с национальными планами и бюджетами. Предсказуемость выделения ресурсов для тематических фондов создает уникальную возможность стимулировать реализацию и расширить рамки программ с целью удовлетворения еще не удовлетворенных потребностей. ЮНФПА создал три тематических фонда: а) для обеспечения средствами планирования семьи и оказания технической поддержки в этой области (Программа поставок ЮНФПА); б) фонд для охраны материнского здоровья; и с) фонд для решения проблемы акушерских свищей (интегрированный в программу Тематического фонда для охраны материнского здоровья). Совместно со своими партнерами ЮНФПА проводит информационно-просветительские мероприятия в целях привлечения дополнительных взносов в эти фонды в соответствии с итогами ЧВОП и стратегией ЮНФПА в области мобилизации ресурсов. В 2018 году ЮНФПА создаст новый тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности.

Программа поставок ЮНФПА

24. Программа поставок ЮНФПА продолжает оставаться одним из ключевых инструментов для реализации организационной стратегии в области планирования семьи и достижения ее цели на период до 2020 года. Программа поставок ЮНФПА является единственной программой Организации Объединенных Наций, которая посвящена вопросам планирования семьи, и крупнейшим в мире поставщиком противозачаточных средств, предоставляемых в качестве гуманитарной помощи.

Таблица 5.

Поступления в виде взносов по линии совместного финансирования на Программу поставок ЮНФПА за 2016–2017 годы (по состоянию на 31 декабря 2017 года)

(в млн долл. США)

Доноры	2016	Доноры	2017
Соединенное Королевство	66,61	Соединенное Королевство	61,61
Фонд Билла и Мелинды Гейтс	4,00	Дания	18,42
Европейская комиссия	3,18	Европейская комиссия	18,05
Австралия	1,90	Канада	7,70
«Краун Эйджент Лимитед»	1,15	Нидерланды	5,81
Люксембург	0,43	Межучрежденческие трансферты в рамках системы ООН	4,23
Испания	0,21	Австралия	2,61
«Друзья ЮНФПА»	0,10	Бельгия	2,36
Португалия	0,05	Франция	1,07
Лихтенштейн	0,01	Люксембург	0,86
		Ирландия	0,59
		«Краун Эйджентс Лимитед»	0,45
		«Друзья ЮНФПА»	0,36
		Испания	0,12
		Лихтенштейн	0,02
		Словения	0,006
	77,66		124,26

Примечание: Итоговые показатели округлены.

25. В 2017 году Программа поставок ЮНФПА предоставила техническую помощь и современные противозачаточные средства в объеме, достаточном для оказания поддержки парам, женщинам и молодым людям в более чем 46 странах с низким уровнем дохода, высокой материнской смертностью и неудовлетворенной потребностью в средствах планирования семьи. По оценкам, эти противозачаточные средства потенциально могут предотвратить около 6,5 миллиона непреднамеренных беременностей, 15 000 случаев материнской смертности, 97 000 случаев детской смертности и 1,9 миллиона небезопасных абортов.

26. С момента своего создания в 2007 году Программа поставок ЮНФПА получила поддержку от широкого круга разнообразных доноров, в число которых входят Австралия, Бельгия, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Швеция, а также Испания (Каталония), Европейская комиссия, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Детский инвестиционный фонд, Фонд Уинслоу, «ТриХаус Инвестментс» и другие частные пожертвования (включая пожертвования через сеть Интернет).

27. Поддержка стран в форме оказания технической помощи составила примерно 30 процентов от общего объема расходов по Программе поставок ЮНФПА. Эти инвестиции способствовали упрочению производственно-сбытовых поставок, все большее число стран переходит на использование компьютеризованных информационных систем управления материально-техническим снабжением, и все больше медицинских работников содействуют оказанию высококачественных услуг в области планирования семьи и предоставляют такие услуги. Начиная с 2012 года, в рамках программ добровольного планирования семьи в странах, которые получают помощь по Программе поставок ЮНФПА, число женщин и девочек-подростков, пользующихся современными противозачаточными средствами, удалось увеличить на 17,9 миллиона человек.

28. Программа поставок ЮНФПА играет ключевую роль в мерах, принимаемых ЮНФПА для охраны репродуктивного здоровья общин, оказавшихся в условиях кризиса. В 2017 году Программа поставок ЮНФПА предоставила наборы для оказания первой помощи в области репродуктивного здоровья, включая оборудование, противозачаточные средства и другие жизненно важные предметы медицинского назначения для охраны репродуктивного здоровья населения, живущего в условиях кризиса, в рамках мер по предоставлению гуманитарной помощи более чем в десятке стран. Согласно оценкам, противозачаточные средства из этих наборов позволили предотвратить 15 500 непреднамеренных беременностей у женщин и девочек-подростков, уже находящихся в опасных условиях.

29. 11 июля 2017 года ЮНФПА, совместно с Соединенным Королевством и Фондом Билла и Мелинды Гейтс, организовал проведение в Лондоне встречи на высшем уровне по вопросам планирования семьи, участники которой подтвердили и укрепили приверженность осуществлению цели по обеспечению доступа к противозачаточным средствам еще для 120 миллионов женщин и девочек-подростков в период до 2020 года. Программа поставок ЮНФПА сыграла ключевую роль в поддержке 33 подтвержденных национальных обязательств, а также трех новых обязательств со стороны целевых стран реализации Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, включая финансирование услуг по планированию семьи в объеме 3,8 млрд. долл. США, что свидетельствует о растущей приверженности стран самостоятельному финансированию своих программ.

30. Финансовое положение программы «Обеспечение ЮНФПА» значительно улучшилось в 2017 году благодаря увеличению объема взносов доноров с 77,7 млн долл. США в 2016 году до 124,3 млн долл. США в 2017 году (таблица 5). Число доноров, предоставляющих финансовую поддержку Программе поставок ЮНФПА, также выросло в 2017 году и составило 18 доноров. Многие обязательства представляют собой многолетние соглашения, что положительно влияет на бюджетные

прогнозы на 2018 и 2019 годы. Крайне важно обеспечить устойчивое финансирование Программы поставок ЮНФПА, с тем чтобы иметь возможность оказывать поддержку целевым странам с растущей численностью населения в осуществлении их обязательств в рамках Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года и в реализации мер по предоставлению гуманитарной помощи. Программа поставок ЮНФПА все еще сталкивается с дефицитом финансирования на 2018–2021 годы в размере 700 млн долл. США. Согласно оценкам, при наличии полного финансирования на этот период Программа поставок ЮНФПА позволит оказать странам поддержку в предупреждении 72 миллионов непреднамеренных беременностей и предотвращении 23 миллионов небезопасных абортов, 205 000 случаев материнской смертности и 1,3 миллиона случаев детской смертности.

31. В 2018 году Программа поставок ЮНФПА концентрирует свои усилия по мобилизации ресурсов на дальнейшей ликвидации дефицита финансирования на 2018–2021 годы в размере 700 млн долл. США с целью обеспечения долгосрочной финансовой стабильности на период до 2030 года. Текущие приоритетные задачи, касающиеся мобилизации ресурсов, включают совершенствование формулировок инвестиционных проектов, укрепление стратегического взаимодействия с донорами, которые в наибольшей степени способны значительно сократить существующий дефицит финансирования, расширение базы финансирования и дальнейшее взаимодействие с аналогичными инициативами, которые также находятся в процессе поиска новых источников финансирования (например, Глобальный фонд финансирования), для дополнения усилий друг друга.

32. В 2017 году Соединенное Королевство и Фонд Билла и Мелинды Гейтс в партнерстве с ЮНФПА обратились к решению давно поставленной задачи, связанной с предоставлением странам средств охраны репродуктивного здоровья, которые им необходимо получить как можно быстрее и максимально эффективно, посредством создания механизма промежуточного финансирования в поддержку Программы поставок ЮНФПА. Механизм промежуточного финансирования обеспечит до 61 млн долл. США в резервном фонде в целях повышения эффективности закупочной деятельности в условиях смещенного графика поступления средств доноров.

Тематический фонд для охраны материнского здоровья

33. Тематический фонд для охраны материнского здоровья (ТФОМЗ) содействует достижению Цели устойчивого развития 3, которая предполагает обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию, с особым упором на снижение смертности матерей и новорожденных и расширение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; и Цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Деятельность ТФОМЗ сосредоточена на четырех главных направлениях: а) неотложная акушерская и неонатологическая помощь; б) обеспечение людских ресурсов для сферы здравоохранения, в частности посредством программы подготовки акушерок; в) система отслеживания динамики материнской смертности и принятия мер реагирования; и д) профилактика и лечение акушерских свищей и социальная интеграция бывших пациентов. ТФОМЗ оказывает поддержку 39 странам в реализации эффективных программ в области охраны материнского здоровья, в отслеживании результатов в целях повышения качества данных по странам посредством разработки национальных планов в отношении мер по отслеживанию показателей материнской и перинатальной смертности.

Таблица 6.
Поступления в форме взносов по линии совместного финансирования в
Тематический фонд для охраны материнского здоровья за 2016–2017 годы
(по состоянию на 31 декабря 2017 года)

(в млн долл. США)

Доноры	2016	Доноры	2017
Люксембург	1,52	Швеция	3,78
Австрия	0,05	Германия	2,25
«Дженерал Электрик Хелскеа»	0,03	Люксембург	1,70
		«Друзья ЮНФПА»	0,08
		«Дженерал Электрик Хелскеа»	0,03
Итого	1,59	Всего	7,84

Примечание: Итоговые показатели округлены.

34. В связи с тем, что женщины и новорожденные подвергаются высокому риску смертности и заболеваемости во время родовых схваток, при родах и в первую неделю после родов, инвестирование средств в улучшение доступа к медицинской помощи и повышение качества обслуживания, особенно в отношении неотложной акушерской и неонатологической помощи, имеет крайне важное значение. ТФОМЗ способствовал обеспечению наличия, повышению степени доступности и качества обслуживания посредством создания национальных сетей учреждений по оказанию неотложной акушерской и неонатологической помощи на основе геоинформационной системы и оказывал поддержку министерствам здравоохранения в отслеживании результатов мероприятий с целью обеспечения качества и функционирования медицинских учреждений и более эффективного мониторинга национальных информационных систем здравоохранения в шести странах (Бенин, Бурунди, Гвинея, Мадагаскар, Сенегал и Того). ТФОМЗ также обеспечивает жизненно важное обслуживание матерей и новорожденных в конфликтных, постконфликтных и чрезвычайных гуманитарных ситуациях в Афганистане, Бангладеш, Гаити, Либерии, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне, Чаде и Южном Судане.

35. По данным 2017 года, более 550 акушерских школ получили помощь Тематического фонда для охраны материнского здоровья и более 90 процентов стран, сотрудничающих с ТФОМЗ, теперь используют программу профессиональной подготовки, отвечающую глобальным стандартам компетентности, принятым Международной конфедерацией акушерок / Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). С 2009 года Тематический фонд для охраны материнского здоровья помог подготовить и обучить более 82 000 акушерок, причем только в 2017 году обучение до начала работы и профессиональную подготовку на рабочем месте прошли примерно 15 000 акушерок.

36. Тематический фонд для охраны материнского здоровья способствует созданию систем по отслеживанию показателей материнской смертности с целью повышения уровня подотчетности и качества механизмов оказания медицинской помощи в 39 странах. По состоянию на 2017 год, в 34 странах имеются системы обязательного уведомления о материнской смертности, в 30 странах работают национальные комитеты по обзору, и 36 стран приняли национальные руководящие принципы и располагают инструментарием, разработанным на основе рекомендаций ВОЗ.

37. Общий объем поступлений в виде взносов, полученных в 2016 и 2017 годах, составил 1,6 млн долл. США и 7,8 млн долл. США, соответственно (таблица 6). Правительство Швеции является крупнейшим донором Тематического фонда для охраны материнского здоровья на протяжении многих лет.

38. Очередной этап осуществления завершился в 2017 году, и началась разработка третьего этапа программы (2018–2022 годы), в ходе которого будут проанализированы новые результаты оценки результатов разработки программы, извлеченные уроки и уровень ее согласованности со стратегическим планом на 2018–2021 годы. На третьем этапе помощь будет предоставлена 35 странам, которые несут наиболее тяжелое бремя материнской смертности и заболеваемости, в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года в форме оказания поддержки женщинам и девочкам-подросткам на протяжении всей жизни, с учетом всего комплекса услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. ЮНФПА ведет переговоры с имеющимися и перспективными сторонниками ТФОМЗ, имея в виду расширение своей донорской базы и обеспечение наличия необходимых ресурсов на осуществление своей миссии.

Кампания по искоренению акушерских свищей

39. Кампания по искоренению акушерских свищей представляет собой глобальную инициативу, которая осуществляется под руководством и при координации со стороны ЮНФПА и способствует достижению Целей устойчивого развития 1, 3, 4, 5, 10 и 17. В 2017 году Кампания по искоренению акушерских свищей удостоилась большой чести и признания в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, получив премию за расширение прав и возможностей женщин, присуждаемую Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций в знак признательности за глобальную руководящую роль Кампании, ее преобразующее воздействие на сокращение неравенства и ее деятельность в рамках новой глобальной повестки дня на основе принципов соблюдения прав человека, всеохватности и равенства. С момента запуска этой кампании в 2003 году ЮНФПА оказал поддержку в проведении почти 95 000 хирургических операций по закрытию акушерских свищей (при этом только в 2017 году была предоставлена помощь для проведения более 9 000 хирургических операций), что позволило восстановить здоровье и надежду и вновь обрести достоинство огромному числу женщин и девочек.

Таблица 7.

Поступления в виде взносов по линии совместного финансирования на нужды Кампании по искоренению акушерских свищей за 2016–2017 годы (по состоянию на 31 декабря 2017 года)

(в млн долл. США)

Доноры	2016	Доноры	2017
Люксембург	0,24	Люксембург	0,32
Исландия	0,10	Польша	0,10
Польша	0,03	«Друзья ЮНФПА»	0,02
Итого	0,37	Всего	0,44

Примечание: Итоговые показатели округлены.

40. В 2017 году ЮНФПА использовал свою ведущую роль в этой Кампании для привлечения партнеров к совместному опубликованию призыва к разработке новой глобальной стратегии по искоренению акушерских свищей в течение жизни одного поколения. Также он впервые предоставил возможность женщине, перенесшей это заболевание, выступить на мероприятии высокого уровня, организованном ЮНФПА на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. В рамках оказания поддержки правительствам стран с широкой распространенностью этого заболевания Кампания способствовала укреплению национального потенциала в плане разработки, осуществления и отслеживания стратегий, основанных на фактических данных и

направленных на искоренение акушерских свищей, включая создание благоприятных условий и укрепление систем здравоохранения в целях профилактики и лечения акушерских свищей и реабилитации бывших пациентов. К 2017 году доля стран, пользующихся поддержкой ТФОМЗ и создавших национальные целевые группы по вопросам надзора, координации и мониторинга хода осуществления стратегий по искоренению акушерских свищей, составила 81 процент; в 23 странах при поддержке ТФОМЗ были разработаны национальные стратегии по искоренению акушерских свищей с конкретными сроками осуществления. В 2017 году в пяти странах (Бангладеш, Камерун, Мадагаскар, Малави и Непал) был создан инновационный глобальный электронный реестр для регистрации случаев образования акушерских свищей, обеспечивающий повышение доступности данных об акушерских свищах в режиме реального времени и возможность отслеживания данных о доступе к медицинской помощи, показателей состояния здоровья и уровня благополучия бывших пациентов.

41. Хотя основная часть средств на Кампанию по искоренению акушерских свищей поступает из Тематического фонда для охраны материнского здоровья, общий объем поступлений в виде взносов, полученных в 2016 и 2017 годах, составил соответственно 0,37 млн долл. США и 0,44 млн долл. США (таблица 7).

D. Взносы в ЮНФПА для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания гуманитарной помощи

42. В 2017 году гуманитарной деятельностью ЮНФПА в форме предоставления услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и услуг, оказываемых жертвам гендерно обусловленного насилия, было охвачено 16 миллионов человек в 58 странах. Сюда следует отнести поддержку 880 передвижных медицинских пунктов и 2 280 медицинских учреждений по оказанию неотложной акушерской помощи; создание 725 безопасных убежищ для женщин и девочек; распределение 800 000 наборов предметов личной гигиены; оказание критически важных услуг более чем 375 000 лиц, пострадавших от гендерно обусловленного насилия; и организацию обучения более 4 000 человек персонала предоставлению минимального пакета первичных услуг по охране репродуктивного здоровья. Помимо оказания жизненно необходимой помощи в 2017 году ЮНФПА взял на себя руководящую роль в подгруппе по борьбе с гендерно обусловленным насилием в целях координации глобальных усилий по предотвращению гендерно обусловленного насилия и реагированию на него в условиях гуманитарных кризисов.

43. Финансирование деятельности ЮНФПА в гуманитарной сфере увеличилось на 7 процентов — со 154,8 млн долл. США в 2016 году до 165,4 млн долл. США в 2017 году. Это составляет 23 процента от общего объема взносов по линии совместного финансирования, зарегистрированных в 2017 году (32 процента в 2016 году). Помимо этого, в 2017 году ЮНФПА получил поддержку в натуральной форме на сумму 112 500 долл. США от «Бейби Бокс Компани» в рамках мер реагирования на чрезвычайную гуманитарную ситуацию на Гаити, и три неправительственные организации (Датский совет по делам беженцев, Норвежский совет по делам беженцев и Австралийский реестр инженеров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий) оказали ему услуги в натуральной форме на сумму примерно 1,2 млн долл. США, направив 17 человек своего персонала в 20 страновых отделений ЮНФПА, предоставлявших помощь в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Объем поддержки в натуральной форме вырос на 0,7 млн долл. США по сравнению с 522 244 долл. США, полученными в 2016 году на поддержку 12 страновых отделений.

44. Совместные механизмы финансирования гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и объединенные фонды на уровне страны, имеют критически важное значение для деятельности ЮНФПА по оказанию гуманитарной помощи, и общая сумма финансирования, полученного через Управление Организации

Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, составила 33,3 млн долл. США в 2017 году (СЕРФ: 21 млн долл. США) и 35 млн долл. США в 2016 году (СЕРФ: 23,1 млн долл. США). В число других доноров гуманитарной помощи 2017 года входят Европейская комиссия (42,1 млн долл. США), Канада (25,2 млн долл. США), Япония (9,1 млн долл. США), Норвегия (7,1 млн долл. США), Соединенные Штаты Америки (5,7 млн долл. США), Соединенное Королевство (5,4 млн долл. США), Дания (5,3 млн долл. США), Швеция (5,1 млн долл. США), Республика Корея (3 млн долл. США), Финляндия (3 млн долл. США), Нидерланды (2,8 млн долл. США) и Австралия (2,8 млн долл. США). Кроме того, ЮНФПА получил 2,7 млн долл. США от организации «Друзья ЮНФПА».

45. Фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА — это механизм внутреннего финансирования из регулярных ресурсов, который позволяет страновым отделениям предпринимать начальные меры по оказанию гуманитарной помощи. В 2017 году около 4 миллионов человек воспользовались средствами, выделенными Фондом чрезвычайной помощи, и прочими ресурсами, предназначенными для реализации мер гуманитарного реагирования ЮНФПА во всем мире, благодаря услугам, предоставленным 41 страновым отделением и 3 региональными отделениями ЮНФПА. Канада и Норвегия вложили 2,9 млн долл. США непосредственно в оказание международной гуманитарной помощи сверх 5 млн долл. США, выделенных Фонду чрезвычайной помощи из основных ресурсов.

Е. Взносы частного сектора

46. В 2017 году наблюдалась дальнейшая консолидация усилий по налаживанию и укреплению новых партнерских отношений с нетрадиционными партнерами и заинтересованными сторонами. Была принята рамочная программа стратегических партнерств ЮНФПА на 2018–2021 годы, которая полностью согласуется со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы, принимая стратегические партнерства в качестве основной формы взаимодействия для достижения трех преобразующих результатов, которые входят в сферу первоочередного внимания ЮНФПА: а) искоренения материнской смертности от предотвратимых причин; б) полного удовлетворения потребностей в средствах планирования семьи; и с) искоренения гендерно обусловленного насилия и всех вредных обычаев, включая вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте.

47. Благодаря своим партнерским связям, в 2017 году ЮНФПА мобилизовал взносы частного сектора в натуральной форме в объеме 23,1 млн долл. США, что на 68 процентов больше по сравнению с 2016 годом. Также в 2017 году ЮНФПА заключил 91 соглашение о партнерстве с 59 партнерами (73 соглашения о партнерстве с 53 партнерами в 2016 году). Эти партнерства способствовали укреплению репутации ЮНФПА, повышению эффективности финансирования программ ЮНФПА и поддержке новаторских и творческих решений или пропагандистской работы по защите прав и охране здоровья женщин и подростков.

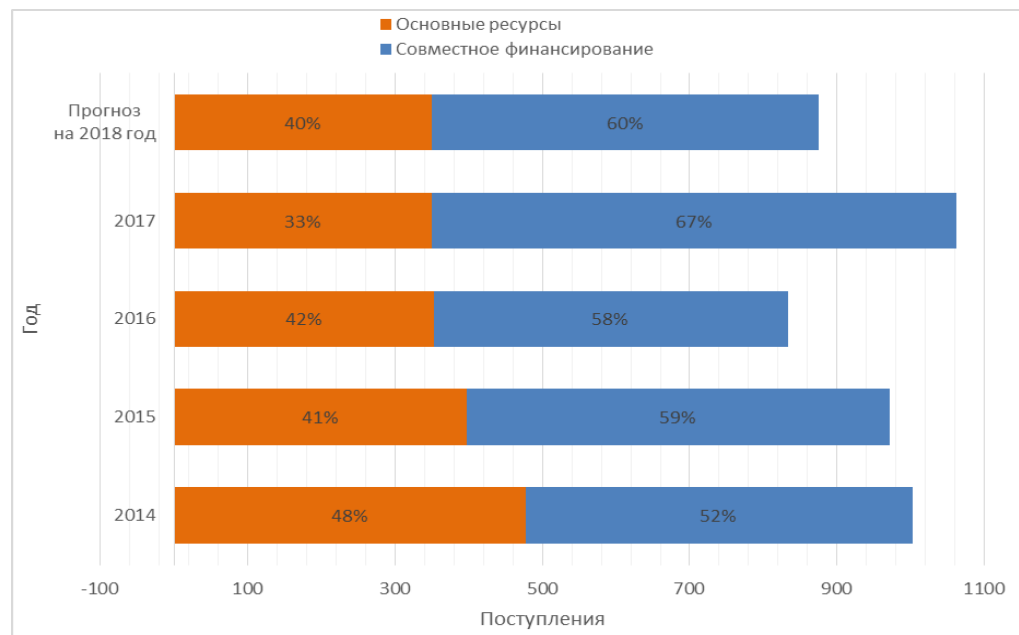
48. ЮНФПА использовал различные способы для укрепления партнерских отношений и увеличения объема ресурсов, полученных от ключевых партнеров. Было инициировано новое партнерство с Фондом Билла и Мелинды Гейтс, правительством Соединенного Королевства, фондом «Флоумайндер», Национальной лабораторией Оук-Ридж и Центром международной информационной сети по наукам о Земле для использования геопространственных данных при проведении переписей населения. В 2017 году ЮНФПА и «Джонсон энд Джонсон» дополнительно расширили свое долгосрочное сотрудничество в целях укрепления акушерских служб на Гаити и в Либерии. Расширение сотрудничества с научно-преподавательским сообществом привело к формированию новых новаторских партнерских связей в области повышения информированности и осведомленности и в области развития профессиональных качеств и навыков, в том числе с Консорциумом университетов в интересах глобального здравоохранения и Школой дизайна им. Парсонса.

49. Партнерские отношения продолжают укрепляться на страновом и региональном уровнях благодаря постоянной поддержке со стороны региональных и страновых отделений и совместной работе с ними. Сюда можно отнести сотрудничество в области борьбы с гендерно обусловленным насилием со спортивными клубами в Беларуси и Украине; программу по охране сексуального и репродуктивного здоровья на рабочих местах, осуществляемую при поддержке инициативы «Мерк для матерей» и Фонда Организации Объединенных Наций на Филиппинах; партнерство между «Бейби Бокс» и «Джонсон энд Джонсон» в рамках деятельности по оказанию гуманитарной помощи на Гаити; партнерство с Центром по вопросам социального развития (НАМА) в Катаре в области достижения Целей устойчивого развития в регионе арабских государств; партнерство с фондом Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций в области повышения эффективности лечения акушерских свищей в Нигерии, а также партнерство в области повышения информированности с Целевым фондом Грасы Машел в Кении.

50. В сотрудничестве с национальными парламентами всего мира ЮНФПА организовал совещания по обмену знаниями и серию семинаров-практикумов и конференций для включения вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальные стратегии и программы. ЮНФПА оказывал парламентам Египта, Иордании и Ливана помощь в принятии прорывного закона, призванного защитить миллионы женщин и девочек-подростков от вредных обычаев и ужесточить положения о судебном преследовании насильников. Совместно с Африканским союзом, Европейским союзом, Панафриканским парламентом и Европейским парламентским форумом ЮНФПА организовывал деятельность и мероприятия, направленные на обеспечение принятия и применения соответствующих законов, выделения финансовых средств, подотчетности государственных учреждений и осведомленности общин о гендерном неравенстве и вредных обычаях, и выступал за обеспечение охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав для всех.

Таблица 8.

Доля взносов по линии регулярных ресурсов и по линии совместного финансирования в общем объеме взносов за период 2014–2017 годов (в процентах)



Примечание: Данные за 2018 год представляют собой прогнозные показатели и еще могут быть скорректированы.

51. Доля взносов, полученных ЮНФПА по линии совместного финансирования, была выше, чем доля взносов по линии регулярных ресурсов в общем объеме взносов: 52 процента (2014 год), 59 процентов (2015 год), 58 процентов (2016 год), 67 процентов (2017 год) и прогнозируемые 60 процентов на 2018 год. Тем не менее, ЮНФПА продолжает стремиться к минимизации узкоцелевого финансирования и поддержанию разумного баланса между регулярными ресурсами и ресурсами по линии совместного финансирования. Часть этих ресурсов была получена в рамках краткосрочных обязательств сроком на один или два года; это усложняет работу по сохранению надежной организационной структуры, которая необходима для поддержки функционирования ЮНФПА, особенно на фоне сокращения объема регулярных ресурсов. Следует отметить увеличение числа соглашений о совместном финансировании с 341 в 2016 году до 356 в 2017 году.

52. В 2017 году Подразделение по управлению неосновными средствами ЮНФПА обеспечивало координацию и стратегическое руководство для всех соответствующих подразделений ЮНФПА в области управления крупными глобальными потоками неосновного финансирования, с тем чтобы потоки неосновного финансирования использовались вместе с основными ресурсами для усиления синергетического эффекта и поддержки функционирования ЮНФПА. Применение политики использования неосновного финансирования при управлении методами выделения средств и других элементов политики привело к совершенствованию процесса своевременной выплаты финансовых средств (который был ускорен в течение года на 45 дней в рамках Программы поставок ЮНФПА) и к повышению уровня освоения неосновных средств.

53. Подразделение публикует ежемесячные отчеты по итогам мониторинга показателей освоения финансовых средств в контексте финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА. Осуществление постоянного мониторинга способствовало улучшению показателей освоения средств на 45 процентов (по сравнению с исходными показателями за февраль 2016 года), что стало одной из ключевых причин увеличения размера взносов, полученных ЮНФПА по линии СЕРФ в 2017 году.

Г. Целевые показатели стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы

54. Прогнозируемые целевые показатели стратегического плана ЮНФПА по взносам на 2018–2021 годы, представленные Исполнительному совету на его второй очередной сессии в сентябре 2017 года, установлены в размере 3 400 млн долл. США, в том числе 1 400 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 2 000 млн долл. США по линии ресурсов совместного финансирования. Оценка совокупных поступлений основывается на ожиданиях в отношении привлечения средств доноров, предварительной информации, полученной от доноров, анализе условий финансирования и потенциальных источников финансовых средств, в том числе динамики официальной помощи в целях развития и поступления взносов. Планка целевых показателей финансирования деятельности ЮНФПА удерживается на высоком уровне, тем не менее с фидуциарной точки зрения бюджет остается реалистичным, а также в нем учтен опыт осуществления предыдущего цикла стратегического плана на 2014–2017 годы. С точки зрения Повестки дня на период до 2030 года, Фонд продолжает пользоваться хорошей репутацией у доноров, партнеров и структур системы развития Организации Объединенных Наций, что отражает неизменное доверие и чувство уверенности доноров в осуществлении мандата ЮНФПА и их твердую поддержку Стратегического плана на 2018–2021 годы.

55. Воспользовавшись возможностью пересмотреть сценарий поступлений в период 2018–2021 годов, ЮНФПА предлагает пересмотреть целевые показатели по взносам, предусмотренные в стратегическом плане, установив их общую сумму в размере 3 500 млн долл. США (1 400 млн долл. США — по линии регулярных ресурсов и 2 100 млн долл. США — по линии ресурсов совместного финансирования), что означает их увеличение по линии ресурсов совместного финансирования в течение

указанного четырехлетнего периода на 100 млн долл. США (рост на 2,9 процента) или на 25 млн долл. США в год. Любые дополнительные ресурсы, мобилизованные сверх таких целевых показателей, будут направлены на улучшение реализации программ ЮНФПА и поддержку системы координаторов-резидентов. В связи с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций предполагаемое удвоение текущих уровней возмещения затрат согласно договоренности с ГООНВР непосредственно отразится на уровне регулярных ресурсов ЮНФПА.

56. Это предполагаемое увеличение целевых показателей по взносам, поступающим по линии совместного финансирования, является результатом подробного анализа тенденций поступления взносов: У ЮНФПА имеется четкое представление о поступлении взносов за 2017 год — их объем достиг 1 062 млн долл. США (350 млн долл. США — по линии регулярных ресурсов и 712 млн долл. США — по линии ресурсов совместного финансирования), что является самым высоким показателем поступления взносов за все время существования Фонда. Благодаря этому итоговому результату, целевые показатели общего объема поступлений по линии совместного финансирования согласно стратегическому плану на 2014–2017 годы в размере 2 365 млн долл. США были достигнуты на 97 процентов (2 291 млн долл. США), что составляет общую сумму ресурсов совместного финансирования, мобилизованную для осуществления предыдущего цикла стратегического плана. Согласно прогнозам, это увеличение произойдет за счет следующих групп доноров, взносы которых показали устойчивый рост: целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы, стратегические партнерства с частным сектором, страны осуществления программ, участвующие в финансировании своих собственных страновых программ, и взносы Европейской комиссии.

57. Исходя из этих результатов, повышение целевых показателей ресурсов совместного финансирования на 25 млн долл. США в год, хотя и является достаточно осторожным шагом, отражает уверенность ЮНФПА в своих силах, преданность делу и целеустремленность на всех уровнях, что позволяет ЮНФПА выстраивать эффективные стратегические партнерства, институционализировать целенаправленную постановку задач и оптимизировать возможности привлечения финансовых средств, в том числе посредством использования новаторских механизмов финансирования, обеспечивающих привлечение достаточных и стабильных ресурсов, и продолжать диалог о вариантах повышения качества взносов на финансирование деятельности ЮНФПА по оказанию поддержки странам осуществления программ.

58. По сравнению с целевым показателем общего объема поступлений взносов по линии совместного финансирования в период четырехлетнего срока действия предыдущего стратегического плана (2014–2017 годы) в размере 596 млн долл. США в год, предлагаемые целевые показатели поступления взносов по линии совместного финансирования в размере 525 млн долл. США в год являются консервативными. Будучи организацией, финансируемой на добровольных началах, ЮНФПА осознает, что объем поступлений по линии совместного финансирования предсказать трудно по причине фактора неопределенности в отношении сроков и продолжительности обязательств по финансированию, а также приоритетов и предпочтений доноров. В этой связи ЮНФПА будет стремиться к достижению своих целевых показателей в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов, рекомендациями, вынесенными по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также при постоянном руководстве со стороны Исполнительного совета (таблица 9).

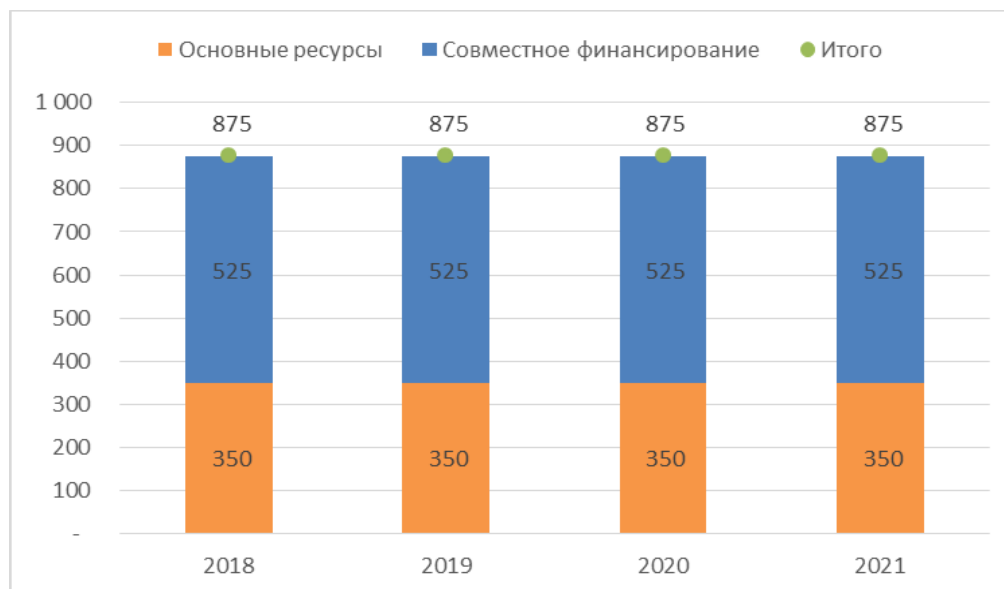
59. Подготовка целевых показателей поступления взносов осуществляется в соответствии со сферой охвата Стратегического плана на 2018–2021 годы. Для количественной оценки усилий по мобилизации ресурсов в ЮНФПА разработаны конкретные показатели. Несмотря на консервативность целевых показателей, которые установлены на более низком уровне, чем целевые показатели предыдущего цикла, Фонд продолжает вести масштабную работу по мобилизации ресурсов, а любые

дополнительные ресурсы, мобилизованные сверх этих целевых показателей, будут направляются на улучшение реализации программ ЮНФПА.

Таблица 9.

Предлагаемые целевые показатели по взносам согласно стратегическому плану на 2018–2021 годы (пересмотренные)

(в млн долл. США)



Примечание: Предлагаемые целевые показатели по взносам согласно стратегическому плану на 2018–2021 годы в размере 3 500 млн долл. США (1 400 млн долл. США — по линии регулярных ресурсов и 2 100 млн долл. США — по линии ресурсов совместного финансирования).

III. Диалог с Исполнительным советом по вопросам финансирования

Структурированные диалоги по вопросам финансирования

60. В соответствии с решением 2017/25 Исполнительного совета ЮНФПА подготовил предложение о совершенствовании проведения и повышения эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования. В 2017 и 2018 годах проведено несколько неофициальных консультаций с Исполнительным советом для обсуждения предложения о проведении будущих структурированных диалогов по вопросам финансирования, разработки «договора о финансировании» в соответствии с предложением Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, а также архитектурой финансирования и финансовым положением ЮНФПА. Посредством регулярных углубленных диалогов со всеми государствами-членами ЮНФПА ожидает добиться получения достаточного и предсказуемого финансирования для обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав на протяжении следующих трех циклов действия стратегического плана на период до 2030 года.

61. Кроме того, в соответствии с реформой финансирования, проводимой Генеральным секретарем, среди учреждений Организации Объединенных Наций ЮНФПА играет ведущую роль в деле продвижения структурированных диалогов по

вопросам финансирования и концепции заключения «договора о финансировании» как в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, так и в отношении ЮНФПА. Предложение ЮНФПА о расширении масштабов и обеспечении регулярности проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования было хорошо встречено государствами-членами и организациями-партнерами Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить, чтобы это предложение было энергично поддержано максимально возможным числом государств-членов во имя достижения поставленной цели обеспечения предсказуемого и высококачественного финансирования, необходимого для реализации Стратегического плана и Целей устойчивого развития. Кроме того, предложение ЮНФПА в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования представлено Исполнительному совету на утверждение в качестве составной части решения по настоящему докладу.

62. Договор о финансировании ЮНФПА предусматривает взаимные обязательства ЮНФПА и государств-членов, при этом ЮНФПА обязуется обеспечить наивысшее качество осуществления программ, прозрачность и подотчетность системы управления, а также продолжить работу по дальнейшему укреплению своей архитектуры финансирования и ее приведению в соответствие с требованиями. Со своей стороны, государства-члены обязуются обеспечить предоставление достаточного объема предсказуемых ресурсов для осуществления стратегического плана и поддержки обеспечения функционирования архитектуры финансирования.

Тенденции финансирования

63. ЮНФПА призывает доноров выполнить свои финансовые обязательства и произвести оплату как можно раньше, поскольку для обеспечения предсказуемости планирования, а также эффективного и действенного осуществления программ эти средства необходимы уже в начале года. По состоянию на 1 мая 2018 года по линии регулярных ресурсов официально получено всего 127 млн долл. США. В этой связи, учитывая, что все больше доноров смещают свои приоритеты в сторону выделения целевых ресурсов, дефицит регулярных ресурсов будет только увеличиваться. Сумма основных поступлений в форме взносов на осуществление предыдущего стратегического плана (2014–2017 годы) своей наивысшей отметки в 477 млн долл. США достигла в первый год осуществления плана, а затем произошел резкий спад, и в 2017 году (последнем году цикла) объем финансирования упал до 350 млн долл. США.

64. В соответствии со стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА (DP/FPA/2015/11) осуществление мобилизации ресурсов на всех уровнях стало одной из первоочередных общеорганизационных задач. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что предпочтительным порядком внесения взносов по-прежнему остается их поступление по линии регулярных ресурсов без каких-либо ограничений в отношении их назначения — это является краеугольным камнем устойчивого финансирования и эффективной реализации мандата ЮНФПА и приобретает все более важное значение при осуществлении повестки дня на период до 2030 года.

65. В части ресурсов совместного финансирования, предварительный целевой показатель поступления взносов в 2018 году составляет 525 млн долл. США. В соответствии с решением 2017/25 Исполнительного совета ЮНФПА продолжает использовать новые возможности финансирования из разнообразных источников, и уже получены первые положительные результаты — общая сумма совместного финансирования по состоянию на 30 апреля 2018 года составила 269 млн долл. США, что на 64 млн долл. США больше, чем за аналогичный период прошлого года (по состоянию на 30 апреля 2017 года).

66. Достижение этих целевых показателей имеет решающее значение для получения финансирования, необходимого для осуществления задач стратегического плана; крайне важна предсказуемость финансирования, при этом жизненно важное значение

придается многолетним обязательствам доноров по поддержке Стратегического плана на 2018–2021 годы.

Стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА

67. Утвержденная решением 2015/18 Исполнительного совета, стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА продолжает оставаться для Фонда руководством к действию в рамках координированной мобилизации ресурсов и продолжает «отвечать поставленным перед ней задачам» в контексте Стратегического плана на 2018–2021 годы, что подтверждается мобилизацией в 2017 году по линии совместного финансирования взносов в размере 712 млн долл. США — эта сумма является самым высоким показателем поступления взносов за все время существования Фонда. Сумма поступлений, полученная региональными и страновыми отделениями в 2017 году, составила 534 млн долл. США, что составляет 75 процентов от общей суммы поступлений в форме взносов по линии совместного финансирования за 2017 год, являясь показателем успешной работы ЮНФПА по координированной мобилизации ресурсов в масштабах всего Фонда. Оставшиеся 177 млн долл. США (24 процента) от общей суммы поступлений в форме взносов по линии совместного финансирования были получены по линии тематического финансирования и привлечены под проекты совместного финансирования, осуществляемые под руководством центральных учреждений. К определяющим факторам, которые способствовали достижению таких рекордных показателей поступлений по линии совместного финансирования, можно отнести следующие:

- a) В рамках стратегии мобилизации ресурсов использовался децентрализованный, но скоординированный подход к мобилизации ресурсов. Благодаря полученному опыту были достигнуты существенные результаты, в частности, региональные и страновые отделения провели уточнение своих целевых показателей и стратегий мобилизации ресурсов с учетом конкретных условий мобилизации ресурсов и построения соответствующих партнерских отношений. Кроме того, благодаря налаживанию вертикальных и горизонтальных потоков информации удалось представить потенциальным донорам предложения, в большей степени ориентированные на достижение стратегических целей. Данный подход, наряду с обеспечением качества управления ресурсами, повышением прозрачности и совершенствованием механизмов отслеживания ресурсов, позволил ЮНФПА расширить методы своей деятельности, что привело к увеличению размера взносов.
- b) ЮНФПА выражает признательность за сохранение хорошей динамики увеличения дополнительных взносов, поступающих от доноров со всего мира, что поможет ЮНФПА покрыть дефицит основных ресурсов, а также благодарен, среди прочих, движению «Решение принимает женщина», Лондонской встрече на высшем уровне по вопросам планирования семьи и инициативе Африканского союза по использованию демографического дивиденда, которые придали новый импульс и привлекли повышенное внимание к вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав женщин, подростков, девочек и молодых людей.

Дополнительные каналы и возможности финансирования

68. ЮНФПА продолжает играть активную роль в обсуждениях, посвященных совместному финансированию в рамках Организации Объединенных Наций и общесистемному финансированию деятельности, выступая в поддержку укрепления потенциала страновых групп в области мобилизации ресурсов, согласования инструментов финансирования со стороны Всемирного банка, региональных финансовых учреждений (таких как Исламский банк развития, Межамериканский банк

развития) и Европейского союза, тематических союзов с участием многих партнеров, уделяющих основное внимание мобилизации ресурсов или эффективности их использования, а также привлечения к работе частного сектора.

69. Что касается сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, ЮНФПА продолжает содействовать формированию союзов с развивающимися странами в целях ускорения осуществления программы МКНР и Целей устойчивого развития. В рамках пятой формы взаимодействия в области программной деятельности, предусмотренной Стратегическим планом на 2018–2021 годы, были изданы руководящие указания всем региональным и страновым отделениям ЮНФПА по включению сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в основную деятельность по программам ЮНФПА.

70. В 2017 году Китай выделил 2 млн долл. США в Фонд содействия сотрудничеству Юг–Юг в порядке оказания поддержки проекту по охране материнского здоровья в Сьерра-Леоне, а Индия выделила 550 тыс. долл. США в Фонд партнерства Индии и Организации Объединенных Наций по вопросам развития для ускорения переориентации услуг в области планирования семьи в Сан-Томе и Принсипи. Совместно с организацией «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития» (в состав которой входят 26 самых густонаселенных стран мира) и правительством Индонезии ЮНФПА выступил в качестве одного из организаторов Конференции по народонаселению и развитию, которая состоялась в Индонезии в ноябре 2017 года. В конференции приняли участие старшие должностные лица правительств и представители неправительственных организаций стран Азии, Африки и Ближнего Востока. Усилия ЮНФПА еще в большей степени укрепили его роль лидера в вопросах народонаселения и развития, особенно среди развивающихся стран.

71. В партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг ЮНФПА принял решение оказать поддержку программе «Youth4South», направленной на предоставление молодежи возможности выработки новаторских идей и решений, связанных с вопросами народонаселения и развития, а Управление по межстрановому сотрудничеству ЮНФПА способствовало заключению Меморандума о взаимопонимании между ЮНФПА и организацией «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития», наметившего направления будущего сотрудничества между двумя организациями.

Портал прозрачности ЮНФПА и Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи

72. ЮНФПА продолжает оставаться активным участником Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, укрепляя системы и средства визуализации для обеспечения контроля и повышения качества отчетности по регулярным и прочим ресурсам, а также достижения соответствующих результатов при использовании информационных систем государств-партнеров. Высокую оценку получили общесистемные порталы данных Организации Объединенных Наций и Портал прозрачности ЮНФПА в сети Интернет, в том числе благодаря размещению в 2017 году веб-страниц доноров ЮНФПА. На этих веб-страницах представлены 20 крупнейших доноров ЮНФПА, а также имеются средства визуализации для более наглядного отображения результатов деятельности и расходов в разбивке по странам, регионам и донорам. Хорошо встречены донорами усилия ЮНФПА по совершенствованию портала прозрачности, в том числе меры по использованию средств визуализации, в которых имеются прямые ссылки на результаты деятельности ЮНФПА и расходы в разбивке по странам, регионам и донорам.

Расширение донорской базы

73. Активное участие в укреплении партнерских отношений со странами осуществления программ с целью обеспечения финансирования деятельности, направленной на достижение конкретных результатов, является приоритетным

направлением работы ЮНФПА. По сравнению с 2016 годом, когда на осуществление собственных страновых программ финансирование предоставили 25 стран (в общей сумме на 23 млн долл. США), в 2017 году число таких стран составило 20 (на общую сумму в 61 млн долл. США). В 2017 году доступ к механизму паритетного финансирования (утвержденного решением 2013/31 Исполнительного совета), позволяющему ежегодно выделять странам с уровнем дохода выше среднего и странам с высоким уровнем дохода до 100 тыс. долл. США в качестве стимула, получили 9 стран осуществления программ (на общую сумму 0,7 млн долл. США), тогда как в 2016 году 12 стран осуществления программ получили в рамках этого механизма 1,1 млн долл. США.

74. В 2017 году в число 20 крупнейших доноров ЮНФПА, обеспечивших поступления в виде взносов по линии совместного финансирования, вошли партнеры, не являющиеся традиционными донорами (различные подразделения системы Организации Объединенных Наций, Гватемала, Гаити, Фонд Билла и Мелинды Гейтс). ЮНФПА заключил соглашения о совместном финансировании со 105 донорами, предоставившими взносы по линии совместного финансирования, в том числе государствами-членами, благотворительными фондами, предприятиями и организациями частного сектора, при этом годом ранее в 2016 году таких доноров было 102. ЮНФПА инициировал ряд переговоров с целью выработать схемы финансирования и получения взносов на мероприятия, осуществление которых начнется в 2017 году и последующие годы, а также сформировать концептуальное представление относительно расширенного инструментария тематического финансирования инициатив по вопросам народонаселения и сбора данных, а также финансирования Тематического целевого фонда охраны репродуктивного здоровья, обеспечения безопасности и сохранения достоинства в условиях кризиса и расширения Инновационного фонда.

75. Согласно решению 2016/18 Исполнительного совета, ЮНФПА ведет работу по продвижению кампании «150 доноров ЮНФПА», призванной привлечь все государства-члены в качестве партнеров к оказанию помощи ЮНФПА путем предоставления взносов или увеличения их размера для поддержки обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, осуществления репродуктивных прав, сокращения материнской смертности, ускорения прогресса в реализации повестки дня МКНР и достижения Целей устойчивого развития. ЮНФПА добился успеха в расширении своей донорской базы, увеличив число доноров со 123 в 2016 году до 132 в 2017 году.

IV. Заключение

76. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что наилучшим порядком внесения взносов по-прежнему остается их поступление без каких-либо ограничений в отношении их назначения, что также подтверждается итогами ЧВОП и является краеугольным камнем устойчивого финансирования и эффективной реализации мандата ЮНФПА. Устойчивое поступление ресурсов имеет критически важное значение для сохранения фондом способности идти в ногу с растущим спросом на его услуги в странах, которым он служит, а также для того, чтобы обеспечить полную интеграцию повестки дня МКНР в национальные стратегии развития и воспользоваться эффектом от полученных сравнительных преимуществ ЮНФПА для поддержки осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

77. С принятием Стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНФПА получил отличную возможность для воплощения в жизнь смелого видения будущего, закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей, предусмотренных в этом плане. Руководствуясь именно этим подходом, ЮНФПА обратился к сообществу доноров с призывом обеспечить предсказуемое поступление денежных средств, что имеет столь важное значение для эффективного и действенного управления оперативной

деятельностью. В этой связи ЮНФПА призывает все правительства увеличить объем взносов, перечисляемых в Фонд по линии регулярных ресурсов, а также придерживаться своевременного выполнения финансовых обязательств по взносам и графиков платежей, что обеспечит наибольшую отдачу от деятельности ЮНФПА и поддержит деятельность обновленной системы координаторов-резидентов.

78. Примечательно, что фактический объем поступлений взносов по линии регулярных ресурсов за последние годы значительно снизился — с 477 млн долл. США в 2014 году до 350 млн долл. США в 2017 году, несмотря на то, что спрос на услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья по всему миру только увеличивается. По состоянию на 1 мая 2018 года из общей суммы целевых поступлений в форме взносов по линии регулярных ресурсов, предусмотренных стратегическим планом, в размере 350 млн долл. США получено всего 127 млн долл. США (37 процентов).

79. Несмотря на то, что ЮНФПА признает необходимость исходить из текущего уровня поступлений основных и неосновных ресурсов, стратегии по оптимизации этих двух видов взносов не являются взаимоисключающими и в своей совокупности формируют основу стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА. Фонд будет и далее учитывать ценные отклики в рамках диалога с партнерами, о чем свидетельствует проведение с 2017 года структурированных диалогов по вопросам финансирования. ЮНФПА продолжает работать над укреплением стимулов для действующих доноров, предоставляющих взносы по линии основных ресурсов, с целью призвать их и в дальнейшем оказывать решительную поддержку деятельности Фонда, а также с целью привлечения новых доноров. В этом плане следует отметить налаживание более тесных партнерских связей для обеспечения поступления взносов по линии регулярных ресурсов, эффективное отслеживание использования ресурсов для достижения конкретных результатов, постоянную ориентированность на инновации и эффективность расходования средств.

80. Благодаря твердой приверженности со стороны сообщества доноров ЮНФПА удалось за период предыдущего цикла стратегического плана (2014–2017 годы) получить сумму взносов, составляющую 97 процентов от совокупного целевого показателя по взносам, предусмотренного стратегическим планом. Принимая во внимание важность осуществления текущего стратегического плана, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения об изменении климата, ЮНФПА нуждается в стабильном и предсказуемом финансировании для выполнения своего мандата.

V. Элементы решения

81. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозируемых показателях поступлений в 2018 году и последующие годы (DP/FPA/2018/10);
- b) подчеркнуть, что ЮНФПА нуждается в активной политической и усиленной финансовой поддержке наряду с предсказуемым поступлением основных ресурсов для того, чтобы увеличить масштабы помощи странам со стороны Фонда, осуществить свой Стратегический план на 2018–2021 годы, обеспечить полную интеграцию повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию в национальные стратегии и рамочные программы развития, а также достичь международно согласованных целей развития и оказать поддержку странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) подчеркнуть, что регулярные ресурсы являются фундаментальной основой деятельности ЮНФПА и крайне необходимы для сохранения многостороннего,

нейтрального и универсального характера его мандата и осуществления его деятельности, и призвать ЮНФПА активизировать свою работу по мобилизации этих ресурсов, в то же время продолжая мобилизацию дополнительных ресурсов для тематических фондов и программ;

- d) призвать все государства-члены увеличить свои взносы по линии регулярных ресурсов, в частности, для того, чтобы помочь ЮНФПА покрыть серьезный дефицит средств по линии основных ресурсов, а также призвать страны, у которых есть такая возможность, выплачивать взносы в течение первой половины года и принять на себя многолетние обязательства по выплате взносов, что обеспечит эффективность осуществления программ;
- e) также призвать правительства всех стран осуществления программ увеличить свои взносы на программы в их собственных странах;
- f) одобрить предложение, представленное в Исполнительный совет, в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования в том виде, в каком оно изложено в добавлении к настоящему докладу.
