



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
6 March 2019
Chinese
Original: English

2019 年年度会议

2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至

4 日和 6 日至 7 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2019 年第一届常会的报告
(2019 年 1 月 21 日至 25 日，纽约)

目录

| 章次 | 页次 |
|--|----|
| 一. 组织事项 | 2 |
| 开发署部分 | |
| 署长的发言和互动对话 | 3 |
| 二. 评价 | 5 |
| 三. 国家方案和相关事项 | 6 |
| 人口基金部分 | |
| 执行主任的发言 | 8 |
| 四. 评价 | 11 |
| 五. 国家方案和相关事项 | 12 |
| 项目署部分 | |
| 执行主任的发言 | 12 |
| 联合部分 | |
| 联合部分 | 13 |
| 七. 审计委员会的建议 | 13 |
| 八. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况 | 14 |
| 九. 执行局的工作方法 | 15 |



一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局2019年第一届常会于2019年1月21日至25日在纽约联合国总部举行。新当选的执行局主席对所有代表团表示欢迎，并感谢卸任主席和副主席在2018年对执行局工作的领导和付出。他向新当选的主席团成员表示祝贺。

2. 根据执行局议事规则第7条，执行局选出2019年主席团成员如下：

| | | |
|------|-----------------|-----------|
| 主席： | 赵泰烈先生阁下 | (大韩民国) |
| 副主席 | 沃尔顿·韦伯逊先生阁下 | (安提瓜和巴布达) |
| 副主席： | 贝斯亚娜·卡达雷女士阁下 | (阿尔巴尼亚) |
| 副主席： | 杰拉尔丁·伯恩·内森女士阁下 | (爱尔兰) |
| 副主席： | 科伦·维克森·凯拉皮尔先生阁下 | (博茨瓦纳) |

3. 执行局核准了2019年第一届常会的议程和工作计划(DP/2019/L.1)，并核准了2018年第二届常会的报告(DP/2019/1)。执行局通过了2019年年度工作计划(DP/2019/CRP.1)，并核准了2019年年度会议暂定工作计划。

4. 执行局在2018年通过的各项决定载于DP/2019/2号文件，可从[执行局网站](#)查阅。

5. 执行局第2019/9号决定同意执行局2019年未来届会的时间安排如下：

| | |
|-------------|------------------------|
| 2019年年度会议： | 2019年6月3日至4日和6日至7日(纽约) |
| 2019年第二届常会： | 2019年9月3日至6日 |

执行局主席的发言

6. 执行局主席在开幕词中强调，在联合国的政策支持下，有效的体制建设和公私伙伴关系在其国家发展的关键时刻为消除贫穷和防止浪费发展资源做出了重大贡献。担任执行局主席一职使他的国家有机会分享其经验，并支持各国走上社会经济发展之路。他强调，2018年是为联合国发展系统改革奠定基础的关键一年，执行局必须在指导开发署、人口基金和项目署落实《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标方面发挥关键作用。

7. 2019年，执行局主席为执行局确定了四个优先事项。第一，执行局将成为一个战略性、前瞻性讨论的论坛，重点关注各组织更宏伟的前景和未来，并更加灵活地适应不断变化的背景需求。在这方面，当前和今后的互动对话将有助于执行局进行更具战略性的讨论。第二，它将更加注重行动，并产生具体的成果，无论是在改革执行工作方面，还是在改进执行局的工作方法方面。第三，由于伙伴关系至关重要，执行局将加强与私营部门、民间社会和外部利益攸关方的接触，这对成功执行三个组织的战略规划至关重要。在这方面，执行局将发挥促进作用，为利益攸关方提供切入点。第四，它将加强与其他组织执行局的接触，以促进协调与合作，包括通过加强执行局主席之间的定期互动，以及更好地利用执行局联席会议等现有协调平台。

开发署部分

署长的发言和互动对话

署长的发言

8. 署长在其讲话(可在[执行局网站](#)上查阅)中表示, 2018年是改革、反思和转型的一年, 标志着“新一代”开发署的诞生。通过财政和增效措施, 开发署第二年实现了机构预算平衡, 为投资和增长奠定了基础。开发署有望超过2018年执行目标, 降低机构预算支出水平, 实现其经常(核心)资源目标的99%, 调动45亿美元其他(非核心)资源, 并增加与开发署合作投资的国际金融机构的融资。由于传统捐助方和方案国捐助方的捐助, 核心资源在多年下降后有所增加, 开发署正在努力扩大其捐助方基础。

9. 关于改革, 开发署在确保驻地协调员制度在2019年1月1日前过渡到联合国秘书处方面发挥了重要作用。其中包括借调63名高级工作人员担任驻地协调员, 促进发展业务协调办公室(发展协调办)工作人员的过渡, 承诺担任驻地协调员制度的主要业务服务提供者, 并率先将其对驻地协调员制度的分摊费用捐款增加了一倍。与此同时, 开发署在国家一级重新配置了领导干部, 遴选了一批新的驻地代表, 实现了其承诺的50/50性别均衡和平等的地域多样性, 同时继续推动执行其《2017-2021年战略计划》。

10. 新一代开发署正在突破界限: (a) 通过《人类发展报告》、全球政策中心和与合作伙伴的合作, 重申其作为全球发展思想领袖的地位; (b) 响应成员国的呼吁, 在其新的全球政策网络和加速器实验室网络的支持下, 通过其国家平台对可持续发展采取综合办法; (c) 通过与私营部门的伙伴关系进行投资并鼓励投资, 并通过可持续发展目标影响和国家投资基金促进影响力投资; (d) 使其商业模式更具创新性、有效和高效。

11. 署长强调, 多边主义面临巨大压力, 多边主义要求围绕人类共同愿景重振政治势头。即将到来的一年提供了关键时刻, 通过可持续发展问题高级别政治论坛和气候变化峰会等途径, 展示多边主义预防冲突、减少风险和推进发展进步的能力。开发署将为这些活动和其他重要活动做出贡献, 促进人类的共同愿景并加快行动。在执行其《2017-2021年战略计划》过程中, 开发署将在2019年推动三个主要优先事项: 不平等、气候变化和移民及其驱动因素和根本原因——重点是通过多层面方法消除贫穷。

区域和国家的发言

12. 执行局成员强调, 根据2016年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查, 通过对《2030年议程》采取方案办法, 发展仍然是开发署任务的重点。他们强调, 国家能力建设对于根据国家优先事项实现可持续发展目标和消除一切形式和表现的贫困十分重要。他们仍然对核心/非核心资源不平衡问题表示关切, 并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们预计供资契约有助于实现这一目标。

他们重申支持联合国南南合作办公室，并期待开发署在南南合作努力中发挥更大作用，指出南南合作不是要替代南北合作，而是南北合作的补充。

13. 各代表团欢迎互动对话的创新方法。关于改革，他们欢迎开发署发挥整合作用，以确保联合国发展系统的顺利重新定位以及开发署和整个系统的效力。他们对新一代开发署满怀期待，并表示将全力支持转型进程。一个代表团强调，新的驻地协调员制度需要审查次区域的多国办事处，同时平等考虑效率和效力，包括通过为长期成果和可持续性提供充足的资金。该代表团强调了小岛屿发展中国家和中等收入国家独特而脆弱的发展环境，这些国家的贫困率高，存在不平等现象，某些人口群体有陷入贫困的风险。

与开发署署长的互动对话

14. 执行局举行了一次互动对话，使其成员有机会就本组织的发展提议进行战略性高级别交流。对话分为两次讨论：一次是上午举行的关于开发署在贫困方面工作的会议，另一次是下午举行的关于人道主义与发展关系的会议。每场会议开始时都有一段简短的视频，重点介绍开发署在国家一级的工作实例，然后进行便利的讨论。

开发署关于贫困方面的工作

15. 执行局主席、大韩民国常驻代表和开发署高级管理人员与署长一起参加了上午的会议。署长指出，社会中展现出来的贫困是多层面的。贫困并非不可避免，而是与治理有着内在的联系。开发署正在帮助各国政府确定哪里有贫困以及哪些人被落下。执行局主席着重从大韩民国的经验中介绍了减少贫困的两种方法——有效的体制建设和公私伙伴关系。

16. 执行局的讨论强调了以下几点。贫困的多层面性要求采取多层面的解决办法。消除贫困是一个社会和政治进程，需要有解决根本原因——不平等和社会不公正——的政治意愿。开发署完全有能力解决贫困的多层面性。它采用综合方法消除贫困，将包容性和可持续发展——包括环境保护和抵御自然灾害——与民主治理和国家能力建设相结合。消除贫困不能仅仅归结为一种社会福利办法。它必须与建立在促进创新的有效包容性增长政策和公私伙伴关系基础上的持续经济增长齐头并进。

17. 各代表团注意到消除贫困面临的主要挑战，包括非法资金流动、日益加剧的不平等以及人才外流对贫困长期存在的影响。他们强调了南南合作、社会保护措施、基于人权和治理的方法、增强妇女和青年权能、数字化以及信息和通信技术在促进消除贫困方面发挥的作用。署长强调了消除贫困在开发署工作中的核心地位，特别是在最不发达国家，以及贫困的复杂性；贫困是一种影响大多数国家的现象，与它们的人均国内生产总值无关。应根据每个国家的背景制定解决方案。开发署作为知识领导者和整合者，能够充当媒介调动整个联合国发展系统内外的专门知识。

关于人道主义与发展关系的联席会议

18. 紧急救济协调员兼联合国人道事务协调厅(人道协调厅)主任、执行局副局长、爱尔兰常驻代表、开发署危机局局长和国际合作中心主任和署长参加了下午的会议。

19. 署长表示,新的工作方式是一种常识性做法。在危机中携手合作,首先必须从可持续发展的角度出发,使联合国系统向预防模式靠拢。紧急救济协调员指出,尽管人道主义系统比以往任何时候都更加有效和高效,但它并没有解决根本问题。与发展系统的合作至关重要,特别是考虑到国际援助流有限的情况。爱尔兰常驻代表强调,成员国之间需要通过加强合作和向联合国发展系统提供充足资金来相互问责。国际合作中心主任表示,人道主义-发展-和平之间关系的宗旨是加强国家能力,而开发署完全有能力应对这些挑战。

20. 执行局成员表示支持开发署把重点放在受危机影响的国家上。他们认识到,对旷日持久的危机采取人道主义办法是不够的,并欢迎开发署将和平建设纳入预防议程。重点应转移到国家一级,并从更好地分享信息和联合分析着手,以进行联合规划。开发署和人道协调厅拥有强有力的政治支持和杠杆作用,应该加以利用政治支持和杠杆作用来协调和运作人道主义-发展-和平关系。他们欢迎开发署提出通过建设国家/地方解决根本原因的能力来谋求可持续发展。然而,供资方面的挑战十分严峻,其中包括人道主义发展供资筒仓以及捐助方和年度呼吁之间相互冲突的预算周期。

21. 署长表示,这种联系促成了务实的人道主义-发展协调。开发署的整合者作用,通过整个政府的办法和改进的驻地协调员制度,非常适合帮助各国政府在《仙台框架》和《国际减少灾害战略》的基础上,将减少灾害风险纳入国家战略。开发署通过其在能力和体制建设方面的知识和经验、与各国政府的长期关系、召集建设和平、安全与和平行为体的能力以及与国际金融机构和捐助方的强有力伙伴关系,也能够应对各种关联挑战。

二. 评价

22. 开发署独立评价办公室主任介绍了对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价(DP/2019/4)和独立评价办公室关于其支持评价能力发展的报告(DP/2019/6),开发署方案和政策支助局局长提供了临时管理说明。

对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价

23. 执行局成员欢迎这一评价,并对将在2020年第一届常会上提交的中等收入国家贫困问题评价表示感兴趣。各代表团提请注意脱离最不发达国家类别的最不发达国家数量,这证明了发展进步以及发展行为体和伙伴关系在解决多层面贫困方面的作用。他们告诫说,从最不发达国家名单脱离并不是万灵药,彻底脱离需要持续支助,以防止这些国家再次陷入贫困。有人要求说明新一代开发署向各国提供的援助以及开发署如何根据国家类别调整其援助。关于评价做法,他们要求说

明权力下放与独立之间的区别。关于向受冲突影响国家提出的建议，要求详细说明开发署通过治理工作及其与数据和能力加强之间的关系，努力关注相互交织的脆弱性。

24. 各代表团赞扬开发署执行经济及社会理事会第2018/26号决议，该决议呼吁联合国发展系统通过明确的业务准则和预算目标，优先向最不发达国家拨款。虽然这一方案性方式是良好的第一步，但开发署必须确保最不发达国家和其他国家从全系统援助中获益。他们赞扬开发署通过其全球政策网络就最不发达国家的气候变化问题开展的工作，并要求详细说明开发署在将最不发达国家的气候变化问题列为优先事项方面取得的进展。他们强调并鼓励开发署在向最不发达国家提供援助时继续促进横向和纵向协调。有人要求提供信息，说明独立评价办公室和开发署是否能够与联合国其他组织合作，以实现更大的规模和影响，以及开发署如何与联合国资本发展基金(资发基金)合作以利用私营部门的方法。

25. 一些代表团表示，他们更希望一并讨论评价和管理层的答复，而另一些代表团则支持协商进程，并表示愿意进一步参与。他们支持关于开发署把重点放在经常发生长期危机的最不发达国家，特别是非洲最不发达国家的建议，并要求提供详细资料说明开发署开展工作在非洲制定扶贫解决方案的情况。他们赞扬开发署在脆弱国家中开展能力建设，以打破消极模式，并呼吁开发署通过人类发展报告处帮助各国编制自己的数据、分析和政策，进一步投资于其在多层面贫困方面的思想领导。开发署的治理工作是解决多层面贫困的关键。他们支持为促进最不发达国家的性别平等、增强妇女和青年权能分配资源的建议。他们指望开发署在贫困问题上发挥整合者和专家的作用，支持国家工作队联合拟订方案和进行监测。有人提请注意评价表明，在最不发达国家，开发署需要加紧努力，将政策和评估转化为行动，并确保地方一级的参与得到长期战略思维的支持，包括通过南南合作的方式。

26. 对此，开发署方案和政策支助局局长表示，开发署尚未提交管理层的答复，这是因为本着独立评价办公室、开发署和执行局之间“共同创造”的精神，开发署在最后确定答复前，将首先征求不同观点。开发署认识到，如果不继续提供援助，已脱离的最不发达国家有可能重新陷入贫困，开发署通过结构转型援助、治理方案和帮助打开政治空间，帮助消除贫困。开发署的目标是将开展气候相关活动的最不发达国家数量增加一倍。关于人道主义与发展的关系，开发署将重点放在根源和复原力建设上，以便在危机生根之前加以阻止。作为多层面扶贫方法的一部分，开发署不同专业的专家不再各自为政，而是通过与同事合作实现这些目标。开发署作为整合者，通过国家平台和加速器实验室协助国家工作队进行分析、筹资和规划。开发署私营部门的提议侧重于指导各国降低投资风险，同时向私营部门伙伴提供“可持续发展目标情报”。关于残疾问题，2018年，开发署向国家办事处发布了关于将残疾问题强制性纳入国家方案的指南。

27. 开发署非洲区域局局长强调，消除贫困是一项政治承诺。开发署发挥了协助利益攸关方遵守这一承诺的作用。由于非洲的极端贫困现象主要集中在边境地区和城市中心，开发署将启动边境地区方案。由于传统的发展模式不适用于边境地

区，开发署将投资开发基于合理分析的新模式。至于未规划的城市地区，开发署将在区域一级投资“智慧城市”实验室。在思想领导力方面，开发署帮助各国创造并拥有让非洲摆脱贫困所需的政策空间。

28. 开发署《2030年议程》组长强调了开发署如何利用纵向资金应对多层面贫困及气候变化和增强妇女权能等其他发展挑战。开发署与资发基金在地方发展融资和金融普惠方面开展合作，从而得以在30多个最不发达国家部署专门知识和创新筹资模式，以审查地方一级的贫困挑战。包容、公平的地方发展途径审查了妇女面临的结构性障碍，并利用地方和公共投资来释放国内资本，增强她们的权能。开发署在以低成本和高影响力整合这类机构间伙伴关系方面发挥了核心作用。

29. 资发基金副执行主任表示，在可持续发展目标和包容性增长的驱动下，资发基金通过其国家平台在投资周期、管道采购、降低风险、评估投资机会以及发放贷款和担保等方面与开发署开展合作。资发基金是创新方面的领先者，无论是在证券交易以发展为重点的投资方面，还是在连接资本投资方面。作为整合者，开发署推动旨在扩大金融工具使用的国家一级全系统私营部门伙伴关系。资发基金将其在数字金融、市政金融和财政权力下放方面的专门知识与开发署结合起来。

30. 开发署独立评价办公室主任解释说，独立评价和分散评价彼此可借鉴。独立评价不是国家一级的工作(分散评价和其他工作)，而独立评价是独立的，并向执行局报告。分散评价的一个关键考量因素是学习；开发署的大多数评价都是分散评价。独立评价办公室对分散评价进行质量评估，这是其主要职责之一，评价结果将提交执行局2019年年度会议。2020年6月，独立评价办公室将提交其灾害和风险管理评价以及《2018-2020年叙利亚难民区域难民与复原力计划》。执行局在其四年计划中批准了一系列评价，其中包括环境和气候变化评价。

31. 执行局注意到对开发署支助最不发达国家减少贫穷的评价(DP/2019/4)和随附的管理说明。

独立评价办公室关于其支持评价能力发展的报告

32. 没有执行局成员就该报告发言。

33. 执行局注意到独立评价办公室关于支持评价能力发展的报告(DP/2019/6)。

三. 国家方案和相关事项

34. 开发署非洲区域局局长代表开发署协理署长介绍了该项目，并概述了有待核准的国家方案和国家方案延期。非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域主任介绍并阐述了各自区域的下列国家方案：布隆迪、尼日尔和多哥(非洲)、柬埔寨(亚洲及太平洋)以及智利和厄瓜多尔(拉丁美洲和加勒比)。

35. 根据执行局第2014/7号决定，执行局审查并核准了下列国家的国家方案文件：布隆迪(DP/DCP/BDI/4和Corr.1)、柬埔寨(DP/DCP/KHM/4)、智利(DP/DCP/CHL/4)、厄瓜多尔(DP/DCP/ECU/3)、尼日尔(DP/DCP/NER/3)和多哥(DP/DCP/TGO/3)。

36. 执行局注意到波斯尼亚和黑塞哥维那国家方案首次延长一年，并核准DP/2019/3号文件所载的刚果民主共和国和南非国家方案第二次延长一年。

人口基金部分

执行主任的发言

37. 执行主任在其发言(可在[人口基金执行局](#)网站上查阅)中强调，2019年是国际人口与发展会议(人发会议)二十五周年和人口基金成立五十周年，是总结、反思、重申决心与伙伴关系的时候了。人口基金致力于重振和扩大人人享有权利和选择全球运动，这对实现三项转型成果以及履行人发会议和《2030年议程》的承诺至关重要。她提请注意人发会议的区域审查，这些审查将有助于人口与发展委员会全面审查行动纲领，以及发布《2019年世界人口状况报告》。她重点介绍了将于2019年11月举行的关于人发会议二十五周年的内罗毕首脑会议：加速承诺，以及青年活动家为增强认识举着火炬从开罗向内罗毕挺进的游行活动。

38. 关于联合国改革，人口基金正在推进内部变革，以建设组织文化、系统和技能，以便在《2030年议程》上与联合国发展系统一起交付成果。这包括政府间和机构间事务的新愿景、新的人道主义事务股以及全球、区域和次区域职能的调整。在方案方面，人口基金的三项转型成果是实现《2030年议程》的加速器，人口基金正在加大对伙伴关系的投资，以扩大与联合国系统其他部分的方案和成果。人口基金与合作伙伴合作，加强保健系统，将全民保健覆盖纳入一揽子全面的性健康和生殖健康服务，确保性健康和生殖健康服务成为初级卫生保健的组成部分，并通过聚光灯倡议终止一切形式的暴力侵害妇女行为。人口基金正在共同协调两个重要的改革进程：战略筹资成果小组、联合国发展援助框架(联发援框架)重新设计小组和可持续发展成果小组。

39. 人口基金的一个高度优先事项是通过特别协调员办公室、受害人权利倡导者和机构间指导委员会与联合国合作伙伴协调开展工作，制止性剥削和性虐待以及性骚扰行为。它从内部加强了在国家和区域两级防止性剥削和性虐待的结构，并引入了更有力的管理问责制。在本届会议上，人口基金将首次提交对其支持消除性别暴力行为的评价。人口基金继续将创新列为优先事项，以制定和扩大基于数据、可持续和开放的解决方案，通过人口数据平台等方式带来根本性变革。2018年，它签署了约60个新的伙伴关系，加上与私营部门签署的伙伴关系，使伙伴关系总数达到184个。这些伙伴关系与筹资有关，其中包括个人捐款；2018年，人口基金收到的资金大大超过其核心和非核心资源目标。然而，政府捐助方的数量有所下降，执行主任呼吁2019年情况好转。

40. 人口基金的人道主义工作是其任务的核心，2018年，人口基金与合作伙伴一起，在超过55个国家向约1 800万人提供了援助。人口基金预计2019年也会有类似的需求，其目标是以基于人权的方法为基础，向处于危机局势中的数百万妇女、女童和青年提供拯救生命的性健康和生殖健康服务、用品和信息，并采取干预措施，以防止基于性别的暴力，并满足幸存者的需求。人口基金继续加强其在紧急情况下迅速作出反应的能力，并扩展巡回小组，扩大其增援机制，同时加大对在高风险工作地点服务的工作人员的支持。

41. 执行局成员表示继续大力支持人口基金的任务，并欢迎人口基金积极参与联合国改革及其资源和优先事项的相关调整工作。他们欢迎人口基金领导和参与战略筹资成果小组、联发援框架重新设计小组和可持续发展成果小组。他们强调人口基金的任务授权在实现《2030年议程》和可持续发展目标方面的重要性，并要求定期提供最新资料，说明人口基金将如何对照其三项转型成果完成任务，如何支持新的驻地协调员制度，以及如何努力提高全系统一致性。他们要求提供关于经订正的评价政策中提到的联合国发展组织之间据称一直竞争的详细情况。他们呼吁人口基金与方案国密切合作，推进联合国发展系统的重新定位，包括努力重新设计联发援框架，加强共同国家评估，并加强驻地协调员系统的能力。

42. 各代表团对人口基金财务状况良好表示欢迎，尽管它面临持续的供资挑战，并鼓励人口基金继续扩大捐助方基础，寻求创新的供资方法和伙伴关系，包括与非传统捐助方和私营部门建立伙伴关系。他们对新增方案国和方案国供资增加感到高兴。他们欢迎以审计委员会的建议为基础，采取无瑕疵的审计结果和管理方法，包括基于审计的管理。各代表团鼓励各国遵守其供资承诺，并确保向核心资源提供可预测的多年期捐款。他们呼吁有能力的国家增加对核心资源的捐款，要求详细说明人口基金将如何继续把重点放在切实执行其《2018-2021年战略计划》上，以及成员国可做些什么来改善供资状况。他们要求提供资料，说明人口基金如何规划人发会议二十五周年内罗毕首脑会议：加速承诺，以及成员国如何参与。

43. 一些代表团强调了国家自主权和国家确定的优先事项的重要性。他们强调人口基金通过在最不发达国家和非洲的三个转型目标发挥的重要作用，并欢迎人口基金对教育、人口红利和以青年为重点的方案的投资。他们鼓励人口基金继续支持《马普托行动计划》，在最不发达国家和非洲提供性健康和生殖健康及生殖权利服务。还有一些来自小岛屿发展中国家的代表团欢迎人口基金在加勒比次区域涉及性别公平、少女和青年以及性别暴力行为的工作。他们强调，人口基金需要向该次区域分配充足、可预测的资金资源，并继续加强其区域平台，包括通过审查多国办事处，按照《萨摩亚途径》原则，将其与技术专长和最佳做法联系起来。他们欢迎人口基金努力精简其工作，并调整其组合结构，以避免重复。各代表团强调，在利用南南合作作为落实人发会议行动纲领和实现可持续发展目标的手段方面，人口基金取得了成功，这一点十分重要。

44. 执行局成员强调人口基金的性健康和生殖健康及生殖权利工作，以及在所有领域和层面坚持基于权利的方法和“所有人的选择”，以推进性别平等和增强妇女权能，这对实现《2030年议程》、可持续发展目标和人发会议行动纲领至关重要。

要。他们表示大力支持人口基金在人道主义和危机局势中继续开展工作，提供性健康和生殖健康服务，防止和打击性别暴力、虐待和骚扰。他们欢迎为消除阻碍妇女和女童享有人权的那些使性别暴力行为和分裂长期存在的社会规范所作的努力。他们重申，发展权是普遍的、不可剥夺的，是基于人权的方法的核心。他们强调，必须采取“包容性”方法来解决性别平等、增强妇女权能和性别暴力问题，纳入最弱势群体，并让包括男子和男童在内的所有利益攸关方和伙伴参与其中。他们表示大力支持全民健康覆盖和人口基金需要发挥的关键作用。

45. 执行局成员欢迎人口基金在人口动态、人口红利和青年宣传方面的数据收集和分析工作。他们鼓励继续投资和参与信息、数据收集和创新，使其作为宣传工作的一部分，并为方案和政策设计提供参考。他们呼吁人口基金在支持各国制定方案时，考虑到具体国家的人口趋势，包括老龄化、生育率下降和家庭生殖行为，并总体上作为这些领域的保管人和思想领袖。

46. 对此，执行主任表示，各代表团的反馈意见有助于人口基金完善其各项方案和应对发展挑战。人口基金积极支持联合国改革和全系统一致性，只参与推动创新的竞争，如聚光灯倡议中的竞争。由于2018年充足、可预测的资源增加，人口基金得以更好地规划，更加积极主动和积极应对。人口基金以人口统计为重点，以人口普查和应用健康调查数据为基础，使其能够解决非洲等地的青年问题。它将继续在成功的基础上确定今后的援助，并为其预防性发展方法提供参考。《马普托行动计划》是人口基金的一项优先事项，因为它从整个家庭的角度关注妇女。人口基金寻求与当地社区和青年合作，在危机局势和家庭中创造“和平”环境，保护妇女和女童免受暴力侵害。人发会议议程承受的压力只会促使人口基金推动切实执行其战略计划，并通过加强能力在国家一级建设复原力。人口基金还在残疾领域加强合作。最后，她强调，“全面审查”既涵盖人发会议行动纲领，也涵盖可持续发展目标。

47. 人口基金方案司司长表示，《2030年议程》的变革性要求采取紧急行动。人口基金正在努力查明推动行动的人发会议加速器，并探索在全球、区域和国家各级为这些加速器提供资金。推进《2030年议程》需要进行的变革首先要解决妇女和女童的生殖健康问题。人口基金通过学术伙伴关系和各国政府，努力确定优先领域，并将确保在重新设计的联发援框架中突出强调妇女和女童的生殖健康和权利。它将在创新知识共享和相互促进的基础上，与合作伙伴合作，通过在推动人发会议行动纲领方面南南倡议来做到这一点。必须改变对妇女和女童生殖健康的描述，将其与三个转型目标一并放在中心位置，以确保取得成功。向人口基金提供的所有资金都服务于这一唯一目的。

48. 副执行主任(管理)强调，人口基金致力于在整体、方案和业务上提高效力和效率。自2016年以来，人口基金一直与执行局合作，为此目的促进内部变革。内部信息和通信技术转型改变了人口基金的运作方式，人口基金继续将服务提供外包给联合国各组织。人口基金将其约70%的国家办事处与联合国各组织共享，并继续寻求共享服务。人口基金是联合国发展集团业务创新小组的积极参与者，除其他专题外，该小组重点关注共同后台服务。

49. 副执行主任(方案)强调,人发会议的五次区域审查在人口基金与成员国接触和加强国家进行国家审查的能力方面取得了成功。人口基金与民间社会组织和青年团体一道参加了审查进程。审查探讨了成功之处、差距和新出现的问题,为区域报告和秘书长将提交人口与发展委员会第五十二届会议的最后报告提供了参考。

四. 评价

50. 独立评价办公室主任介绍了经订正的评价政策(DP/FPA/2019/1)的主要结果,以及对人口基金2012-2017年支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价(DP/FPA/2019/CRP.1)。反过来,副执行主任(管理)提供了管理层的回应(DP/FPA/2019/CRP.2)。

人口基金经订正的评价政策

51. 执行局成员欢迎经订正的评价政策、透明的协商进程和评价办公室的筹备工作,这与联合国各组织的评价政策保持一致。各代表团鼓励人口基金利用经订正的政策支持国家评价能力建设,并为未来的国家方案提供参考。他们认可经订正的评价政策中列明的准则,包括公信力、公正性、道德操守、透明度和专业精神等普遍指标。评价方面的南南合作最佳做法可使人口基金在这一领域的工作受益。他们要求说明核心资金减少在多大程度上可能危及评价工作,指出经订正的评价政策应更充分地述及性别和人权方面。他们要求说明联合评价和全系统评价之间的区别,以及人口基金是否正在与世界卫生组织合作进行全系统评价。

52. 一些代表团强调为评价职能分配充足资源的重要性,并欢迎关于增加供资以保持强有力的评价职能的提议。他们期望人口基金定期报告资源分配和预算编制措施,以提高开展和传播评价的能力,要求今后的评价报告包括分析核心资金减少如何影响其进行高质量评价的能力。他们欢迎更加重视与联合国发展组织合作进行的联合评价和协调,对共同章节的评价是经订正的评价政策的一部分。他们欢迎注重国家评价能力建设,以支持方案国的公共政策。

53. 对此,独立评价办公室主任确认人口基金有资源进行高质量的评价,并欢迎确定资源范围,以确定在哪些地方可以加强评价。在这方面,经订正的评价政策旨在保护为分散评价提供的资金。评价办公室将继续每年报告人口基金对评价的拨款情况,作为对照主要评价指标进行报告的一部分。除了关于共同章节的联合评价工作之外,近50%的集中评价是联合进行或全系统进行的,这表明人口基金致力于改革。应各国政府的请求,人口基金承诺通过南南倡议,与联合国各组织和其他方面合作,加强国家评价能力。联合评价与全系统评价的不同之处在于,联合评价侧重于少数联合国组织在某个方案中的表现,而全系统评价则评估整个系统在提供人道主义服务等更广阔领域的表现。

54. 副执行主任(方案)表示,人口基金与有关联合国组织共同评价共同章节,并在全球和区域两级建立了确定方案促进者的结构。人口基金首先寻求利用其资金和专业知识来制定各项指标,同时探索执行方面的创新理念。人口基金的目标是

在整个方案拟订期间将成果管理制、监测和评价能力纳入国家方案，重点是加强国家能力。关于建立更广范围的年度评价供资问题，人口基金首先寻求利用成本回收为评价供资，尽管对收取评价供资的想法持开放态度。

55. 执行局通过了关于经订正的人口基金评价政策的第2019/1号决定。

对人口基金支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价

56. 执行局成员热烈欢迎将以性别暴力为重点，以此作为改善人口基金在发展和人道主义环境中的方案拟订和援助的一种手段。他们欢迎人口基金从健康和预防角度打击性别暴力包括解决切割女性生殖器官等做法的工作。他们欢迎人口基金在性别平等、增强妇女权能、性别暴力和有害做法的数据和趋势分析方面的工作，并认可人口基金在与包括政府在内的所有利益攸关方协商后，采取对文化有敏感认识的办法来应对社会和行为变化方面的作用。这包括它在提高国家一级政治领导层的认识方面的作用。他们重视旨在解决文化规范问题的努力，认为这是促进包容性、其中包括边缘化群体以及男子和男童在内的全面办法的一部分。他们承认资源不足，并欢迎人口基金努力确保为其基于性别的暴力活动分配充足的资源。

57. 各代表团要求说明所报告的国家一级机构间协调面临的挑战和政府为解决机构间竞争的努力，并欢迎在全球一级达成治理协议以减少竞争的想法。他们鼓励在国家一级交流经验，利用南南合作打击性别暴力。他们指出，需要在整个组织的所有领域解决性别暴力问题，包括在人道主义背景下，通过基于人权的方法提供性健康和生殖健康及生殖权利服务。他们强调，必须保留性别问题专家，并对性别暴力采取贯穿各领域的办法。他们强调，需要有一个所有伙伴都能理解的性别暴力的共同定义。他们建议利用驻地协调员办公室和重新设计联发援框架，带头拟定全系统性别暴力和性别平等方案，并通过驻地协调员制度将预防欺诈工作与工作场所的性别暴力相联系。

58. 对此，评价办公室主任表示，评价办公室与联合国评价小组内的联合国各组织评价办公室合作，在联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划以及联合国评价小组规范和标准范围内，倡导联发援框架评价遵守规范性评价框架。

59. 副执行主任(方案)着重指出，人口基金在“聚光灯倡议”中与联合国各组织合作，解决性别暴力问题，包括切割女性生殖器官，作为其三个转型目标的一部分。人口基金采取预防性办法打击性别暴力，研究社区一级的社会和文化规范，并进行数据分析。人口基金欢迎关于通过驻地协调员制度和在工作场所内协调关于性别暴力问题的机构间工作的提议。关于控制和预防欺诈，人口基金通过定期审计等方式提升领导能力和文化，努力创造没有恐惧的企业环境，帮助解决工作场所性别暴力和骚扰问题。

60. 人口基金方案司司长解释说，重新设计的联发援框架尚未完成，这是因为工作组希望确保该框架足够细致，以便用于方案拟订和问责。同样，尚不清楚全系统战略文件是否能够重点运作，是否通过成果声明和指标与联发援框架相联系。此外，由于对性别暴力活动方面的发展-人道主义分歧尚未确定，因而对通过驻地协调员制度等方式对人口基金性别暴力方案拟订的监测和报告将仅侧重于发展活动。在这方面，人口基金侧重于基于共同章节和聚光灯倡议的协调统一的机构间跨伙伴关系活动；两者都有报告和问责框架。人口基金的所有工作都侧重于性别问题，但性别问题专家的形象必须不断变化，以应对变化多端的性别问题相关挑战。人口基金必须继续评估不断变化的性别挑战，并确定如何应对这些挑战。重新设计的联发援框架可有助于确定明确的责任线和筹资界限，这是发展筹资讨论的一个专题。

61. 执行局注意到对2012-2017年人口基金支持预防、响应和消除性别暴力与有害做法的评价(DP/FPA/2019/CRP.1)。

五. 国家方案和相关事项

62. 人口基金副执行主任(方案)概述了柬埔寨和尼日尔的两个国家方案，以及南非的第二次国家方案延期。亚洲及太平洋、西非和中非以及东非和南部非洲的区域主任则从区域角度提供了细节。

63. 执行局根据其第2014/7号决定，审查并核准了柬埔寨(DP/FPA/CPD/KHM/6)和尼日尔(DP/FPA/CPD/NER/9)的国家方案文件。执行局还核准南非国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2018/11)。

项目署部分

六. 执行主任的发言

64. 项目署执行主任在发言中介绍了该组织《2018-2021年战略计划》的最新执行情况，并强调了2019年的关键重点领域。她强调项目署支持联合国改革，并愿意分享其在推动改革方面的经验。然而，实现可持续发展目标所需的资金远远超过了联合国所能提供的数额。联合国必须找到办法，与其他各方合作，促进官方发展援助，以释放更多的公共和私人可持续融资来源。项目署通过其社会影响投资倡议，调动了对发展中经济体所需的可持续基础设施的大规模投资。社会影响投资使具有社会意识的投资者有机会创造经济收益，同时确保他们的贡献产生积极的社会、环境和经济影响。项目署的作用是基于其在困难环境中数十年的业务经验、投资意愿和致力于降低风险项目，从而使私营部门更容易参与。这些努力有助于加快实现千年发展目标，并通过获得技术和专门技能促进向私营部门学习。项目署推动对性别问题有敏感认识的基础设施，以促进性别平等，并消除与基础设施有关的歧视性做法。

65. 在人道主义发展方面，项目署因其对危机作出迅速、灵活的反应赢得了良好的声誉，例如快速恢复加沙的保健、供水和卫生设施的电力，或通过联合国核查和视察机制帮助在也门运送粮食、燃料和用品。项目署在项目中快速部署新技术，提高效率，有助于在阿富汗的人道主义应急行动中引入人工智能，并在伊拉克建立呼叫中心，从而更有效地援助流离失所人口。其焕然一新的信息技术系统节省了工作时间，自动化流程减少了采购时间。项目署在通过公共采购帮助各国政府打击腐败、官僚主义和低效率方面发挥了关键作用，几年来被奉为可持续采购领域的黄金标准。2018年，项目署推出了两项重大举措，将性别平等作为企业和项目的优先事项，并就此将向执行局2019年年度会议报告。

66. 执行局成员表示大力支持项目署在发展中国家的工作和支持联合国各组织的工作。他们强调项目署在联合国改革和驻地协调员制度重新定位方面的核心作用，重点是提高成果交付的效率和效力，并提供共同服务。他们期望项目署在国家工作队以及联发援框架的设计和执行中发挥更大的作用。创新和创新融资是关键，也是项目署应继续发挥核心作用的各领域，包括通过创新型伙伴关系等方式。他们欢迎项目署独特的自我维持模式，这种模式也是联合国其他组织的模式。项目署应把再投资视为关键优先事项，而非寻求最大利润。他们呼吁项目署继续与联合国系统合作，同时避免竞争和重复。

67. 各代表团鼓励项目署设计因地制宜、需求驱动、成本效益高的方法，将可持续性作为业务优先事项的驱动力，满足方案国的需求，重点关注可持续的项目管理、基础设施和采购。根据《萨摩亚途径》的原则，这种方法与项目署在最不发达国家和小岛屿发展中国家以及中等收入国家的工作相关。其他代表团强调，项目署支持公共部门加强国家能力、改善公共行政、建立生产能力和迅速应对业务挑战。项目署在基础设施管理方面的作用有助于促进经济效率、安全、在当地创造就业机会、专门知识的转让、环境和社会巩固以及财政稳健。他们欢迎项目署在非洲社会影响投资方面的工作，并要求提供资料，说明它是否计划将此类工作扩大到其他区域。他们鼓励项目署及时回应审计委员会的建议。

68. 各代表团欢迎项目署在人道主义-发展关系以及在冲突局势中提供和平与安全解决办法方面的工作。他们要求详细说明项目署在预防冲突方面的作用，包括其与私营部门的接触，以及如何处理长期难民营的实现可持续发展问题。他们欢迎项目署在性别平等方面的工作，包括将性别观点纳入方案和项目的主流，并期待项目署到2019年底实现性别平等目标，并在这一领域与联合国各组织进一步协作。他们欢迎项目署在对性别问题有敏感认识的架构方面的工作，并希望了解它如何在发展规划中促进这一架构的详细情况。

69. 对此，执行主任强调，项目署通过利用其创新中心将技术和与国家政府合作的地方企业家联系起来的模式，满足小岛屿发展中国家的需求。项目署能够使社会影响投资达到私营部门表现出投资意愿的水平。项目署全力支持改革和设立一名代表联合国各组织开展工作的独立驻地协调员。项目署为驻地协调员制度做出了必要的贡献，并通过官方发展援助以及在官方发展援助之外积极帮助执行《2030年议程》，其中包括与私营部门的合作。它致力于与国家工作队合作，制

定联发援框架，并随时准备与开发署和人道协调厅合作，以确定更高效、更有效地参与人道主义-发展关系。项目署的目标是确保发展援助在帮助各国政府更好地利用公共资源和获得私人资金方面发挥有效作用。项目署准备与各组织合作，探索共享服务、采购做法、获得新资金和创新的途径。社会影响投资、创新中心和公共采购支助就是项目署支持中等收入国家的实例。在预防冲突方面，项目署通过快速反应和缓解措施以及作为专注于制定新的解决办法的中立执行伙伴发挥了多重作用。

联合部分

七. 审计委员会的建议

70. 开发署管理事务局局长介绍了开发署和联合国资本发展基金(资发基金)关于审计委员会2017年各项建议执行情况的报告(DP/2019/7)。人口基金副执行主任(方案)介绍了人口基金的报告：联合国审计委员会2017年报告的后续行动：各项建议执行情况(DP/FPA/2019/2)。项目署总法律顾问介绍了项目署关于审计委员会2017年各项建议执行情况的报告(DP/OPS/2019/1)。

开发署

71. 执行局成员欢迎开发署2017年的无保留审计意见。他们要求说明，审计委员会2017年提出的大多数建议都以国家为重点，这是否意味着开发署需要采取更系统的对策。第一，关于与执行伙伴有关的管理风险，他们指出，尽管风险评估有所改善，但风险评估仍是一个令人关切的问题，包括统一现金转移方式下的风险评估，他们欢迎在方案协议中纳入关于信托风险管理和控制的欺诈条款。第二，注意到因欺诈而损失的资金回收率仍然很低，他们鼓励开发署正视反复出现的关于遵守现有业务规则和程序的调查结果和建议，并敦促开发署审查程序，以确定各有关办事处是否能够尽早联络，以加快进程和追回资金。第三，关于所报告的持续存在的采购薄弱环节，他们承认在这方面有所改进，同时鼓励开发署继续实现采购的数字化和一体化，重点关注集中化以及促进透明度、廉政和问责制。各代表团敦促开发署采取步骤，提高工作人员强制性培训的完成率；要求在2019年年度会议上说明开发署2018年的预算比实际支出多出50%的原因；鼓励开发署正视反复出现的关于国家一级信息技术薄弱环节的调查结果；并要求详细说明开发署将如何处理审计意见中部分令人满意的领域。

人口基金

72. 执行局成员欢迎人口基金对2017年的无保留审计意见和总体健康的财务状况，尽管其面临供资挑战，并鼓励人口基金继续扩大捐助方基础，寻求创新型供资方法和伙伴关系，包括与非传统捐助方和私营部门建立伙伴关系。他们对方案国增加供资感到高兴，欢迎以审计委员会的建议为基础，采用无瑕疵的审计结果和管理办法，包括以审计为基础的管理。各代表团鼓励各国遵守其供资承诺，并确保向核心资源提供可预测的多年期捐款。他们呼吁有能力的国家增加对核心资

源的捐款，要求详细说明人口基金将如何继续把重点放在切实执行其《2018-2021年战略计划》上，以及成员国可做些什么来改善供资状况。各代表团认可为执行伙伴和加强业务控制所采取的举措，但建议加强国家一级的风险管理，包括统一现金转移方式下的风险管理。他们欢迎执行正式的企业风险管理政策和风险处理工作组进行的定性审查的结果，并认可为提高风险管理的成熟性所作的努力。他们欢迎微观评估清单和加强工作人员进行抽查的能力，但强调需要采取后续行动，优化方法，确保调查结果为学习和决策提供参考。他们赞扬2019年在16个国家开展库存审计和相关培训，并要求管理层监测资源配置和后续行动。他们敦促人口基金遵守采购计划，以确保业务效率和透明度，并加强对已分发库存的监测，以确保这些库存按计划使用。他们期望人口基金解决与不追回和不批准预付现金有关的问题，因为这些问题与欺诈和腐败行为有关。他们赞扬人口基金努力处理尚未执行的审计建议，并鼓励人口基金继续执行各项建议。他们欢迎2017年从赤字转为盈余，但要求制定一项行动计划，其中包括增加未指定用途捐款的份额和扩大捐助方基础的明确次级目标，包括将其作为结构性供资对话的一部分。他们强调有必要对雇员福利负债进行持续跟踪和经常性敏感度分析。

项目署

73. 执行局成员对项目署稳健的财务状况表示欢迎，同时敦促项目署制定一项有效利用不断增加的盈余的战略。他们欢迎可持续采购标准清单，但注意到其应用的可变性，鼓励项目署确保将可持续性关切纳入所有采购流程。他们认识到项目署的各项行动注重性别平等主流化，鼓励项目署分配足够的时间和资源，以促进及时执行和跟进其性别平等主流化活动。他们鼓励及时实施企业组合和项目管理系统以及企业资源管理系统，为其综合风险管理系统奠定基础。各代表团认识到新的审计建议数量有所减少，呼吁项目署更加注重确保处理尚未执行的建议。

回应

74. 对此，开发署管理事务局局长重申，开发署承诺落实审计建议和提高发展实效。开发署重新设计了其方案和政策手册，并简化了业务程序，以便利在国家一级执行。它订正了其企业风险管理办法，以改进风险管理，并将其与方案规划联系起来。关于遵守规则和程序、特别是追回的问题，开发署将在2019年年度会议上提交其报告，并按年度和追回的数额分列。开发署正在改进采购流程，包括任命区域采购专家等措施。关于强制性培训，特别是针对性骚扰和性虐待的培训，署长采用了一种制度，根据这一制度，管理人员以书面方式宣布工作人员和集体培训完成了必修课程，并披露国家一级的任何情况。在信息技术方面，开发署数字安全小组正在进行ISO 27001认证。在预算编制方面，2014-2017年期间，开发署的核心资源与期望的核心资源相比大幅减少，并通过减少机构支出予以抵消。在理想预算编制经验的基础上，开发署已根据《2017-2021年战略计划》，将其预算编制过程建立在创收模式的基础上。在收入方面，它将风险管理方法应用于核心资源的企业预算编制，使用不同的可能方案来应对风险。在支出方面，它信守了不经营赤字组织的承诺，并将其核心资源的盈余留在储备中。关于国家一级的项目弱点，开发署跟踪每个国家办事处遵循审计建议的情况，追究国家办事处领

导层的责任，在独立审计之间进行国家一级审计，并采用独立评价提出的指导意见。关于集合供资，开发署遵守两项单独的审计协议，一项是多方信托基金的全系统信托协议，另一项是联合方案在国家一级的方案执行协议。

75. 人口基金副执行主任(方案)申明，人口基金能够通过执行办公室内一名专职工作人员监测审计建议的落实情况。人口基金继续改进其预防措施，包括在高级管理人员会议上保留一个关于执行局信托事项的进行中项目，在这些会议上，国家和区域数据为关于业绩的讨论提供了参考，以确保及时采取行动。例如，2018年，人口基金对其供应方案进行了全面评价，提出了改进建议。

76. 人口基金管理事务司司长表示，人口基金在风险管理方面采取了预防措施。人口基金正在订正其信息技术基础设施，包括新的企业资源规划，并设法改进其风险管理。统一现金转移方式是人口基金对执行伙伴进行审计和抽查的主要风险管理工具。关于信息技术审计范围，独立审计公司的审计和抽查确保能够覆盖执行伙伴90%以上的支出。其加强风险管理的努力还包括审查保证方法和订正执行伙伴的工作计划政策。企业资源管理系统跟踪每个业务单位的风险管理业绩和缓解计划。尽管如此，人口基金设法区分风险管理流程，以处理最大的风险领域，包括“最后一英里”审计以及当地现金交易和预付款。2018年，人口基金发布了新的库存政策，其中包含风险和措施，针对追回问题，制定了控制预付款的措施，并将对其供应链进行全面审查。在资金结余方面，人口基金结转了收到的用于非核心活动的资金，这是供其支出的额外现金；从赤字转为盈余并不意味着取得了重大进展，也不影响其稳健的财务状况。

77. 项目署总法律顾问兼纽约办事处主任表示，提出的要点与项目署为提高成果交付效率和效力而重点关注的要点相关。关于性别问题，项目署在其高级管理议程中保留了一个关于性别问题的进行中项目，该项目根据各项措施是否奏效而经常发生改变。项目署完全支持关于制定一项管理其不断增加的盈利的战略的提议。准备金的第一部分旨在支付项目署关闭时项目署人员所需的最低费用，特别是考虑到项目署项目可能面临重大风险。大部分储备金用于创新和投资，在转移到新的企业资源规划系统时变得至关重要。

78. 执行局通过了关于审计委员会建议的第2019/2号决定。

八. 关于重新定位联合国发展系统的大会第72/279号决议的最新执行情况

79. 开发署对外关系和宣传局局长、人口基金副执行主任(管理)和项目署总法律顾问兼纽约办事处主任根据关于重新定位工作的大会第72/279号决议，介绍了各个组织的最新进展情况和计划。

80. 执行局成员重申支持第72/279号决议，并重申改革在使联合国发展系统适合实现《2030年议程》和可持续发展目标方面的作用。一些代表团欢迎开发署、人口基金和项目署根据扩大的费用分摊安排及时提供财政捐助，以便迅速投入运作，并赞扬它们签署了相互承认的谅解备忘录，以改善合作。他们要求说明何时

向执行局提交对每个组织的财务细则和条例的修改，以体现备忘录，并要求开发署、人口基金和项目署评估是否需要更新内部准则和条例，以符合第72/279号决议的规定。他们鼓励开发署、人口基金和项目署支持非驻地机构努力加强其在国家一级的影响和参与重新定位。他们欢迎人口基金共同主持联发援框架重新设计小组，并呼吁联合国发展组织确保联发援框架成为与东道国合作规划和执行联合国发展活动的最重要的工具。

81. 该小组鼓励开发署和人口基金将与执行第72/279号决议有关的观点纳入战略计划中期审查，并调整结果以反映改革，包括关于相互问责的改革。各代表团期待关于联合工作在六个成果领域的影响的共同章节评价，并要求各组织将成果纳入中期审查。他们呼吁开发署、人口基金和项目署共同努力，根据正在进行的结构化供资对话执行供资契约，以确保促进报告、透明度、效率和成果问责制。他们呼吁全系统统一的费用分类、定义和方法，并要求联合国发展系统进行变革，以确保提高行政和组织效率。各代表团再次呼吁联合国发展系统实现秘书长关于到2021年实现50%的共同房地和到2022年实现完全共享服务的目标。他们欢迎建立一个指导委员会，促进人道主义和发展行动中的协同作用，动员全球采取行动应对危机，并呼吁促进与和平与安全支柱协调一致和相结合，特别是在建设和平、预防冲突和法治方面。

82. 其他代表团要求详细说明各组织何时就联发援框架的重新设计和驻地协调员关于联发援框架落实情况的报告向执行局协商。他们建议开发署、人口基金、项目署、儿基会、妇女署和粮食署根据管理和问责框架，介绍重新定位的最新进展情况，以使各执行局能够通过经济及社会理事会和大会等方式发挥监督作用。他们呼吁开发署、人口基金和项目署将驻地协调员制度分摊捐款所腾出的资金转用于发展活动，并要求提供关于进展情况的资料，包括关于驻地协调员制度资金筹措的指导方针。他们期望重新设计的联发援框架具有分析性，有助于为落实千年发展目标提供资金，并与国家优先事项保持一致。他们强调，应按照2016年四年度审查的要求，于2019年5月向经济及社会理事会业务部分提交一份联合国全系统发展战略文件。他们敦促各组织避免拖延执行1%的征税，以资助驻地协调员制度，并强调将私营部门的捐款纳入征税范围的重要性。

83. 对此，开发署对外关系和宣传局局长强调，开发署的整合者作用集中在国家一级，目的是根据国家需要确定实现可持续发展目标的解决办法，并加强当地的能力。开发署通过其整合作用，支持驻地协调员制度和合作伙伴分析数据和找出差距，将其作为将组织任务授权与发展援助领域相互联系的努力的一部分，这有助于开发署根据国家需要和挑战重新调整其援助和规划。鉴于开发署的普遍存在和与各国政府的信任关系，开发署是全系统、全伙伴整合者角色的理想选择。

84. 开发署管理事务局局长在谈到费用分摊捐款翻了一番时表示，开发署的份额为1 030万美元，这意味着它是新的驻地协调员制度成功的重要股东。提高效率是取得这一成功的关键，开发署正在履行其承诺，减少分配给行政职能的核心资源，将这些资源转用于方案。开发署认为，联发援框架是各级管理联合国发展系统与政府和国家存在关系的主要文件。开发署完全支持对业务服务采取实证方法；作

为唯一一个拥有普遍业务存在和东道国合法业务协定的组织，开发署是在共同事务方面发挥领导作用的理想机构。开发署与联合国秘书处签署了一项法律协定，保证向驻地协调员提供业务服务和能力。

85. 人口基金副执行主任(管理)强调，新的联发援框架以国家主权和国家可持续发展为前提，联合国系统向其提供支持和援助。联发援框架的重新设计正在进行中，其目的是将不同的任务组合在一起，以支持可持续发展目标和《2030年议程》雄心勃勃的具体目标。它提供了共同努力实现国家发展愿望的新方式，包括通过非驻地机构等，并应对不断变化的挑战，所有这些都体现在相互承认协定中。各组织正在落实1%征税的细节，并制定衡量效率增益的基准。

86. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任表示，项目署正在与联合国法律事务厅一同确定相互承认协定是否需要修改项目署的细则和条例。项目署将更新内部准则，以反映在报告、问责框架和驻地协调员机制方面的互动。作为一个在和平/安全、人道主义和发展领域开展工作的实体，项目署欢迎将这三个领域纳入重新定位工作和机构间协调。实证数据是关键，项目署准备在其任务授权领域内随时随地提供服务。

87. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统的大会第72/279号决议最新执行情况的第2019/4号决定。

九. 执行局的工作方法

88. 核心小组协调员在发言中援引2016年四年度审查的一致性原则以及开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的相关决定，介绍了核心小组为改进执行局方法而开展的活动。

89. 执行局成员欢迎为改进工作方法所作的努力，作为2016年四年度审查后续行动的一部分，以加强执行局的监督作用。各代表团期望核心小组密切关注各执行局的议事规则。他们强调，执行局联席会议是一个协调论坛，而不是一个决策机构。他们期望各执行局进行协商，以确保协调一致的决策和避免重叠。他们强调需要以具体行动对各项决定采取后续行动，并确保持续开展协商进程。他们要求提供一份关于工作方法的会议时间表，包括主题和专题。他们强调，改进工作方法是一个持续不断的过程，在问题出现时加以解决。

90. 对此，核心小组协调员表示，小组将继续讨论如何改进工作方法。专题核心小组讨论探讨了2017年执行局非正式文件和其他相关文件中提出的问题。每个核心小组区域成员将与其各自的区域小组分享反馈意见，并从中挑选出反馈意见，供核心小组审议。该小组计划在2019年年度会议上分享其成果。

91. 执行局秘书申明秘书处承诺支持核心小组，并执行为改进工作方法所作的各项决定。自执行局通过第2018/22号决定以来，秘书处在届会前两周向执行局成员分发了共同项目表以及各项决定的案文、表格和模板；在不同执行局的网站上张

贴了一份联合在线日历；并编制了一份谈判日历，以确保协调。秘书处继续与决策促进者合作，为决策磋商确定适当的工作时间。

92. 执行局通过了关于执行局工作方法的第2019/3号决定。