



联合国开发计划署、  
联合国人口基金和  
联合国项目事务署  
执行局

Distr.:General  
9 July 2019  
Chinese  
Original:English

2019 年第二届常会  
2019 年 9 月 3 日至 6 日，纽约  
临时议程项目 1  
组织事项

2019 年年度会议报告  
(2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至 4 日及 6 日至 7 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发署部分	
二. 署长的互动对话和年度报告 .....	2
三. 开发署的性别平等 .....	4
四. 人类发展报告 .....	5
五. 开发署国家方案和相关事项 .....	6
六. 评价	6
七. 联合国资本发展基金 .....	7
八. 联合国志愿人员组织 .....	8
人口基金部分	
九. 执行主任的发言和年度报告 .....	9
十. 评价 .....	11
项目署部分	
十一. 执行主任的发言和年度报告 .....	12
联合部分	
十二. 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告 .....	13
十三. 内部审计和监督 .....	15
十四. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况 .....	16
十五. 执行局的工作方法 .....	17

## I. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2019 年年度会议于 2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至 4 日及 6 日至 7 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了 2019 年年度会议的议程和工作计划 (DP/2019/L.2)，并核准了 2019 年第一届常会的报告 (DP/2019/8)。
3. 执行局在 2019 年年度会议上通过的各项决定载于 DP/2019/9 号文件，可从[执行局网站](#)查阅。
4. 执行局第 2019/25 号决定同意执行局 2019 年未来届会的时间安排如下：  
2019 年第二届常会：2019 年 9 月 3 日至 6 日。

## 开发署部分

## II. 署长的互动对话和年度报告

5. 署长在向执行局发表的声明中强调了开发署 2018 年在执行 2018-2021 年战略计划方面取得的进展，该计划与加快地方行动和扩大可持续发展目标的全球影响工作密切相关。与此同时，开发署在思考、执行、投资和设法推动实现《2030 年可持续发展议程》方面也不断突破界限。在执行战略计划的第一年，开发署已实现五年内最高的方案执行水平：方案资金投入 46 亿美元，成果一下支出 22%，成果二下支出 25%，成果三下支出 16%。在开发署的 27 项开发输出中，有 22 项已达到其目标里程碑的 90% 以上，其中 19 项已达到或超过 2018 年的里程碑。如果没有开发署的重大效率提升，这些成就是不可能实现的。在 2018 年，每花一美元就有超过 90 美分用于执行方案和服务及实现发展成果，比 2017 年的 88 美分有所增加。业务流程得到简化，并反映在方案拟订和业务指导中。
6. 署长提请注意他在关于 2018 年成果和《2018-2021 年战略计划》进展的年度报告 (DP/2019/10) 中提出的十项意见。这些意见源于对开发署 2018 年成果和报告的仔细分析，指出了已有数据中体现的新趋势，这正是开发署对战略计划方向转变的回应。意见中强调：(a) 《2030 年议程》和可持续发展目标是开发署在世界各地开展工作的驱动因素；(b) 开发署采取综合方式消除多维贫困和促进发展；(c) 开发署阐明了其工作重点在于不让任何人掉队；(d) 与人道主义和其他发展行为体合作的新方式正在扎根；(e) 开发署的治理工作涌现出大量创新；(f) 开发署仍然是联合国气候行动的主要伙伴；(g) 虽然开发署在各个工作领域的性别方面都表现出良好的成果，但仍有许多工作要做；(h) 开发署仍然是推动南南合作的可靠积极的伙伴，资金流动也呈多样化；(i) 开发署通过更好地开展业务和重建金融稳定性取得了成果，特别是通过提高效率和节省费用；以及 (j) 开发署在取得出色成果的同时推动了联合国发展系统的重新定位。
7. 2018 年开发署在战略计划执行方面也得到了经验教训。署长指出有必要加强努力，例如，在社会保护领域，2018 年进行报告的国家办事处数量与先前的《2014-2017 年战略计划》相比有所减少。其他领域包括开发署促进妇女领导和参与危机预防和恢复的工作，这项工作 2018 年只取得了初步进展；开发署整合以前碎片化的方法来为目标筹资的工作；审计工作有待进一步加强；以及在消除贫困方面加大对最不发达国家 (LDC) 的支持。开发署将继续利用通过评价和审计所得的经验教训来提高效率，包括扩展全球共享服务、简化企业业务流程和促进后台服务的集群化。这些工作的中心是，根据发展方面业务活动四年度全面政策审查，开发署正不断努力加强与联合国发展系统的伙伴关系，并加速共同章程的执行（大会第 71/243 号决议）。实际上，强有力的伙伴关系将继续作

为执行战略计划的关键，包括与国际金融机构和私营部门之间日益密切的合作。然而，尽管处在积极的轨道上，资源环节依然脆弱。开发署只有 12% 的资源是经常（核心）资源，这种情况影响了它灵活提供服务和交付成果的能力。

8. 署长指出了 2019 年的三个全球性问题：不平等、气候变化以及移民和流离失所；如果以综合方式解决，将有助于扩大和加快目标的实现。他强调，气候变化是当前的决定性问题，需要采取综合方法来实现《2030 年议程》。开发署拥有联合国在气候行动方面最大的投资组合，支持 140 多个国家完成其国家自主贡献 (NDC)。开发署致力、负责、有能力也有决心支持所有伙伴加快制定和推进这些目标，包括在 2019 年 9 月举行的气候行动峰会上提供支持。通过地方性和全球性投资，开发署致力于发挥其作用，使峰会取得圆满成功，包括与各国合作设计到 2020 年前加强其国家自主贡献的具体计划。

### 区域和国家的发言

9. 执行局成员赞扬开发署 2018 年在《2018-2021 年战略计划》上取得的重大成就——特别是考虑到开发署在与驻地协调员制度脱钩及其所需的内部变革方面所面临的挑战。他们欢迎开发署在高级工作人员中实现性别均等并连续第二年平衡预算的做法。他们赞扬开发署显著加强残疾人工作的做法，这反映在其迅速将该工作纳入到国家一级的方案拟订和成果之中。执行局成员对互动对话方式的持续创新及开发署对气候变化的关注表示满意。他们支持开发署在协助各国实现国家自主贡献方面的作用，并赞同年度报告中三个相互关联的 2019 年优先事项：气候变化、不平等以及移民和流离失所。关于改革，他们欢迎开发署发挥整合作用，以确保开发署和整个系统在解决气候变化等复杂问题以及指导联合国发展系统重新定位方面的效力。他们欢迎“新一代”开发署，并表示将全力支持转型进程。一个代表团强调，新的驻地协调员制度需要审查次区域的多国办事处，同时平等考虑效率和效力问题，包括通过为长期成果和可持续性提供充足的资金。该代表团强调了小岛屿发展中国家 (SIDS) 和中等收入国家 (MIC) 独特而脆弱的发展环境，这些国家的贫困率高，存在不平等现象，某些人口群体有陷入贫困的风险。

10. 执行局成员强调，《2030 年议程》和可持续发展目标的总体共同目标是消除一切形式和层面的贫困，这是可持续发展不可或缺的要求。消除贫穷必须成为所有政策的一个不可分割的目标，并以多层面的方式加以解决。他们强调，国家能力建设对实现可持续发展目标非常重要，且符合国家优先事项。他们表示强烈支持开发署在弥合人道主义-发展-和平之间关系方面的作用，其基础理念是发展是预防性的，必须纳入人道主义和和平工作。在这方面，根据四年期审查，并且正如在关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议中重申的那样，开发署应考虑到可持续发展、人道主义行动与和平建设活动之间的相互联系。保障发展活动拥有充足和可预测的核心资源是实现《2030 年议程》的关键，也使开发署和其他方面有能力应对迅速变化的和新的国家优先事项。他们仍然对核心/非核心资源不平衡问题表示关切，并强调可预测的多年核心供资十分重要。他们预计供资契约有助于实现这一目标。一个代表团强调，联合国南南合作办公室是联合国系统南南合作的发言人。南南合作继续加强为实现可持续发展目标的国际合作，仍然是南北合作的补充，而不是要替代南北合作。

### 与开发署署长的互动对话

#### 气候变化

11. 执行局举行了一次互动对话，使执行局成员能够与署长和高级管理人员就 2018 年开发署针对其战略计划目标的发展提议进行讨论。气候变化是一个特别关注的焦点，包括每个国家应通过其国家自主贡献做出哪些贡献。关于 2018 年开发署成果的讨论围绕着《2018-2021 年战略计划》的两个中心问题展开，即：我们想要实现什么？我们想要开发署扮演什么角色？

12. 执行局主席、大韩民国常驻代表连同开发署署长、非洲区域局局长以及对外关系和宣传局局长一起进行了互动讨论，开发署同事通过来自厄瓜多尔国家办事处的实时视频链接进行了关于气候变化的讨论。

13. 执行局成员注意到，2018 年开发署在其《2018-2021 年战略计划》的目标方面取得了重大进展。考虑到开发署在与驻地协调员制度脱钩以及进行其所需要的内部改革方面所面临的固有挑战，这一进展值得注意。在这些挑战中，开发署在高级工作人员中实现了性别均等，并连续第二年平衡了预算。他们呼吁开发署继续充当联合国发展系统和所有利益攸关方的整合者，协助各国实现《2030 年议程》和可持续发展目标。

14. 各代表团指出，开发署整合者角色的核心是其独特的能力，能够纵观全局，将揭示发展挑战及其解决方案相互关联性的各个点联系起来。在这方面，开发署必须利用其在消除贫穷、治理、政治参与、基于人权的方法方面的专门知识，这是其任务中不可或缺的一部分，也是解决气候变化、不平等以及移民和流离失所这三大全球挑战的核心。这包括为加强合作、联合分析、复原力建设的工作，以及在人道主义-发展-和平努力中追求集体成果。因为所有这些都离不开资金，所以开发署必须继续发挥其作为纵向信托基金执行者的重要作用，例如全球保护基金 (GCF) 和全球环境基金 (GEF)，并协助各国政府进行国家资金审查。尽管取得了这些瞩目成就，但各代表团仍鼓励开发署采取更多行动，将其工作及成果传达给利益攸关方。《2030 年议程》面临的复杂多层面挑战要求联合国发展系统以开发署作为其整合者，加强对创新伙伴关系的整合和追求，特别是与私营部门的伙伴关系。

15. 在气候变化方面，主席强调，包括小岛屿发展中国家和最不发达国家在内的许多发展中国家正在努力实现国家自主贡献并争取获得 GCF 资源。由于开发署在支持这些更脆弱的国家方面发挥关键作用，因此主席询问开发署如何帮助小岛屿发展中国家和最不发达国家实现其国家自主贡献并获取 GCF 资源。署长强调，2019 年开发署的重点是团结全世界，将气候行动峰会上的雄心壮志提升至更高水平。在今年全年到 2020 年，开发署将尽最大努力与方案国密切合作，响应他们的要求，审查其国家气候战略和国家自主贡献，并且作为多方伙伴关系生态系统的一员，协助确定应当提高抱负和拓展新工作轨道的领域。

16. 执行局成员将气候变化视为当前最重要的挑战之一，认为需要采用多层面的方法，将所有利益攸关方联合起来。开发署的整合者角色对于应对气候变化至关重要，其庞大的国家存在关系、技术专长和业务能力使其成为集体气候行动的理想推动者。开发署对制定国家自主贡献的国家的支持是关键，有助于提振 2019 年 9 月气候行动峰会的雄心。

17. 执行局通过了关于开发署署长年度报告的第 2019/6 号决定。

### III. 开发署的性别平等

18. 开发署署长开放了该项目，开发署政策和方案支助局临时主任提交了《开发署 2018-2021 年性别平等战略》执行情况年度报告 (DP/2019/11)。

19. 执行局成员欢迎开发署为促进性别平等和增强妇女权能所做的工作。性别平等及增强妇女经济和政治权能是实现可持续发展目标的关键，妇女和女童的权利与开发署的所有成果息息相关。他们欢迎开发署将妇女作为变革推动者的做法，并鼓励开发署加强与妇女署的合作，包括通过聚光灯倡议打击针对妇女的暴力行为并解决执行方面的挑战。以各种形式打击针对妇女的暴力行为是全系统性别活动的优先事项。在开展这些活动时，开发署应参与到私营部门和南南合作伙伴关系中。

20. 各代表团欢迎将性别平等和增强妇女权能纳入到消除贫穷工作中并服务那些最落后的人群。年度报告对性别与气候变化、灾难、流离失所、冲突和移民的交织性分析反映了该问题的复杂性和根源。有人呼吁开发署：(a) 促进妇女的政治领导性、代表性和参与性，包括在妇女、和平与安全议程方面；(b) 通过法律和政策转变处理歧视性的性别和社会规范；(c) 加强政府生成数据的能力，以了解性别不公正和性别暴力的根源；(d) 利用联合国各组织的比较优势，采用全系统方法；(e) 倡导一种支持各级性别均等的积极工作环境的组织文化。

21. 一些代表团赞扬开发署管理层对性别平等和增强妇女权能的承诺。他们很高兴开发署达到了全系统性别平等和增强妇女权能行动计划的要求，并在高级管理人员中实现了均等。他们赞赏开发署的成果，使妇女能够成为自然资源管理、能源和气候行动的决策者。他们欢迎以危机局的成立为契机支持妇女成为变革推动者，并更好地将性别平等和增强妇女权能纳入危机管理的主流。他们鼓励开发署继续投资于其性别平等小组、分散性别能力、同业交流群以及审计和评价学习。他们要求开发署激励管理人员并对管理人员问责。他们询问开发署将 100 万美元投入性别平等主流化是否足够，并鼓励开发署达到将国家方案预算的 15% 投入到促进性别平等和增强妇女权能的目标。

22. 对此，政策和方案支助局临时主任表示，缩小性别差距是发展的必要条件。开发署重视在高级别和整个组织实现性别均等，这表明它致力于性别平等和组织文化变革。开发署正在和平与安全职类中对妇女进行投资，其目标是在 2019 年达到 50% 的均等性。同样，开发署通过与联合国组织全系统合作并执行共同章程促进性别平等和增强妇女权能。

23. 执行局注意到《开发署 2018-2021 年性别平等战略》执行情况年度报告 (DP/2019/11)。

#### IV. 人类发展报告

24. 人类发展报告处（人发报告处）处长根据大会第 57/264 号决议，提供了 2019 年在各种论坛上举行的人类发展报告磋商的最新情况。

25. 执行局成员对报告将专题重点放在不平等上，以及报告制定过程中人发报告处建立伙伴关系和进行磋商的广度表示欢迎。他们鼓励人发报告处继续与各伙伴合作，争取形成互补。他们要求详细说明该报告如何与全系统围绕数据联合的努力联系起来、开发署和联合国系统对报告的使用，特别是在国家一级（通过国家人类发展报告），以及在对报告采用新方法方面人发报告处追求哪些类型的创新。他们在审查不平等时要求澄清所采用的细致程度和深度。

26. 对此，人发报告处处长重申人发报告处与经济合作与发展组织等合作伙伴进行了合作，并力求在报告的不平等专题重点方面对现有研究和分析进行补充，带来新的创新和附加价值。实质上，2019 年报告带来了超越收入的独特视角。处长强调，人类发展指数 (HDI) 仍然是包括学术界、金融界和会员国在内的广大利益攸关方的重要指标，并且这种广泛利益催生对更多更好的统计数据的更大需求。人发报告处与统计界密切合作，成立了一个统计咨询委员会，并积极参与联合国统计委员会，以使他们时刻了解会员国的关切。处长强调，区域和国家人类发展报告仍旧至关重要。

27. 执行局注意到秘书处对《2019 年人类发展报告》磋商情况的更新。

## V. 开发署国家方案和相关事项

28. 开发署非洲区域局局长概述了刚果共和国的国家方案文件 (CPD) 以及东帝汶和突尼斯的第一个为期一年的国家方案延期和科摩罗的两年延期供执行局核准。
29. 各代表团没有对此项目发表评论。
30. 执行局根据其第 2014/7 号决定核准了刚果共和国国家方案文件 (DP/DCP/COG/3)。
31. 执行局注意到, 开发署署长已核准东帝汶和突尼斯国家方案首次延长一年, 延长期为 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 (DP/2019/12)。
32. 执行局核准了科摩罗国家方案第二次延长一年, 延长期为 1 月 1 日至 12 月 31 日 (DP/2019/12)。

## VI. 评价

33. 开发署独立评价办公室 (IEO) 主任提交了年度评价报告 (DP/2019/16)、开发署评价政策独立审查 (DP/2019/13) 以及独立评价办公室对开发署评价政策审查的回应 (DP/2019/15)。开发署政策和方案支助局局长提供了管理层对开发署评价政策审查的回应 (DP/2019/14) 以及对开发署在最不发达国家 (LDC) 减贫支持的评价 (DP/2017/17), 已于 2019 年第一届常会上通过 DP/2014/4 号文件提交到执行局。

### *年度评价报告和开发署评价政策审查*

34. 一些代表团认可开发署在建立独立、有影响力的评价职能和加强国家评价能力方面取得的成就。他们指出有必要提高分散评价的质量和规划, 并将其用于学习、问责和沟通。这些改进应侧重于加强独立评价办公室能力, 加大对评价的投入和订正评价政策。各代表团欢迎提供相关信息, 说明如何安排评价职能, 以便在《2018-2021 年战略计划》下评价开发署新工作要素的影响力 — 特别是独立评价办公室参与制定评价开发署整合职能的成果和指标, 并计划评价开发署与执行局合作计划的实施结果。政策订正是一个机会, 可以囊括有关开发署如何更好地将性别平等和增强妇女权能纳入评价主流的指南。独立评价办公室应继续评价开发署在人道主义-发展-和平之间关系方面的表现, 开发署应按计划在其 2018-2021 年周期内开展有关冲突预防的评价。鉴于独立评价办公室计划减少对联合国评价小组的支持, 代表团鼓励开发署与联合国各组织合作, 作为联合国评价小组成员在秘书长领导下支持独立的全系统评价。

35. 对此, 独立评价办公室主任强调, 独立评价办公室与管理层合作, 通过新的评价体系结构和独立评价办公室区域人事部的成立, 与开发署和联合国各组织合作, 改进开发署的评价职能。独立评价办公室与国家一级的合作伙伴一道, 在国家一级评价开始和结束时进行学习。最终, 国家方案评价的平均时间和费用大大减少。独立评价办公室注重效率和效力, 但也注重通过伙伴关系和建设性对话保障人文要素。独立评价办公室将与评价咨询小组及审计和评价咨询委员会的成员合作, 衡量伙伴关系的定性要素。作为联合国系统内最大的评价办公室, 独立评价办公室的政策和独立地位正在为其他联合国组织所复制。

36. 政策和方案支助局临时主任表示, 开发署致力于解决 28% 的“不满意”评价。开发署已经确立了评价在国家方案制定和更新中的首要地位, 并且正在努力确保 2019 年的评分有所改善。

### *对开发署在最不发达国家 (LDC) 减贫支持的评价*

37. 在唯一发言中，一个代表团鼓励开发署在为综合解决方案建立国家自主权时明确界定其在国家一级的附加值。开发署应在国家一级建立强有力的伙伴关系，让包括私营部门在内的所有行为体广泛参与进来。开发署应优先制定、执行和报告长期方案的不同阶段，解决贫困的多维性。开发署应准确说明其打算如何加强在妇女、青年和残疾人方面的工作，并将这些工作纳入到其方案中。

38. 政策和方案支助局临时主任表示，评价的互动过程是一个应当复制的模型。他同意，包括国家公共和私营机构、民间社会和学术界在内的国家自主权的广义定义是开发署工作的核心。开发署与国家一级的伙伴合作，确保与世界银行和国际货币基金组织一道，实现以可持续发展目标为重点的预算编制，不让任何人掉队。在与资发基金和全球保护基金合作加快向最不发达国家提供资金的同时，开发署与世界银行讨论了国家吸收能力的相关挑战。

39. 开发署非洲区域局局长强调，对非洲而言，国家自主权和长期方案至关重要，开发署在非洲的伙伴关系侧重于非洲机构。由于国家发展的瓶颈往往超出了发展范畴，需要采用跨支柱、跨境的方式，特别是在脆弱环境中，因此开发署在饱受贫困和排斥困扰的跨境地区设立了整合者实验室。这些努力的关键是将减少灾害风险战略纳入发展方案。其中一项重大挑战是为了非洲利益将非洲资金最大化，解决非法资金流动和离岸基金问题。非洲大陆自由贸易区提供了一个为妇女创造合适参与环境的机会。

40. 执行局通过了关于开发署评价的第 2019/7 号决定。

## VII. 联合国资本发展基金

41. 开发署代理协理署长兼阿拉伯国家区域局局长介绍了该项目，联合国资本发展基金（资发基金）执行秘书介绍了资发基金 2018 年取得的成果报告 (DP/2019/18)。来自该领域的两位同事分别介绍了他们在金融普惠和地方发展融资方面的工作，最不发达国家投资平台负责人概述了资发基金扩充其融资工具包的情况。

42. 执行局成员对资发基金 2018 年在其《2018-2021 年战略框架》、《2030 年议程》和亚的斯亚贝巴行动计划方面取得的成就表示欢迎。该基金在最不发达国家中发挥了关键作用，并率先采用了创新融资机制。资发基金应继续在资金来源稀缺和需要创新思想的地方开展工作，并寻求建立新的伙伴关系，以便为实现可持续发展目标引入资金。他们欢迎其在纽约证券交易所推出首个联合国附属交易所交易基金的工作。这些举措鼓励投资者将投资与可持续发展目标保持一致，投资到他们原本可能因风险而裹足不前的地方。资发基金在探索新的金融工具和财政权力下放机制方面的投入至关重要；他们打开了能让地方当局采取行动的空间，帮助赋权当地社区。各代表团鼓励资发基金设计、实施和扩大机制，使资金转移到地方一级，支持气候适应型发展、灾害风险管理、可持续城市、性别平等和增强妇女权能。重要的是，资发基金不仅衡量金融服务的获取途径，还衡量使用和行为的变化。他们欢迎资发基金与联合国各组织的合作努力，部署融资工具和专门知识，并承诺在全系统范围内分享最佳做法。他们敦促会员国考虑充分资助资发基金的核心资源，以使其能够完成自身任务。他们呼吁开发署在制定其创新融资方法时利用资发基金的专门知识。

43. 来自最不发达国家的执行局成员赞扬资发基金将资金用于服务贫困群体。该基金展示了一个小型的、专注的组织如何发挥重大作用，使资金流向最需要的地方，证明了公共和私人投资者可能做出的贡献。资发基金证明了少量目标明确的风险资本可以如何使它们更具包容性，例如通过数字融资获得的资本。他们赞扬资发基金的思想领导力，包括在混合融资方面。该基金在使最不发达国家始终居于发展讨论的中心方面发挥了重要作用。他们对资发基金核心资源持续短缺表示关切，并呼吁会员国向资发基金捐款，以

确保其实现筹资目标。他们呼吁开发署和资发基金继续与世界银行展开讨论，探索为最不发达国家开放资源的方式。

44. 对此，资发基金执行秘书表示，资发基金将在 2019 年组织非正式会议，分享评价经验教训和实时创新学习，并阐述和公开讨论交易所贸易基金的主题。

45. 执行局通过了关于 2018 年资发基金所取得成果报告的第 2019/8 号决定。

## VIII. 联合国志愿人员组织

46. 开发署代理协理署长兼阿拉伯国家区域局局长介绍了该项目，联合国志愿人员组织 (UNV) 执行协调员介绍了联合国志愿人员组织：署长的报告 (DP/2019/19)。

47. 执行局成员赞扬联合国志愿人员组织在《2018-2021 年战略框架》方面取得的进展，通过志愿服务和联合国志愿人员参与以及机构效力支持会员国和联合国系统。他们欢迎联合国志愿人员组织在大部分成果上“达到或超出预期”，并对联合国志愿人员组织从独立项目执行转向帮助会员国将志愿服务纳入其国家发展计划感到高兴。他们认可联合国志愿人员组织召集人在全球志愿服务辩论中的作用，特别是在将志愿服务纳入《2030 年议程》行动计划和《2018 年世界志愿服务状况报告》的背景下。他们对联合国志愿人员人数大幅增加表示欢迎。

48. 各代表团承认联合国志愿人员组织与联合国各组织之间的密切关系，并承认其已实现动员志愿服务的大部分目标——特别是在国家一级。他们对联合国志愿人员组织与促进志愿服务的区域组织合作（例如西非国家经济共同体）、国内联合国志愿人员的招募数量呈上升趋势，以及联合国志愿人员组织为《2030 年议程》和南南合作的国家能力建设所作的贡献表示欢迎。80% 的国际联合国志愿人员来自南方国家，为可持续发展目标的国家自主权奠定了基础。人们大力支持联合国志愿人员组织通过发展妇女和青年志愿者倡导性别平等和增强妇女权能，打击性剥削和性虐待，并在国家一级发挥联合国志愿人员的作用，提高对可持续发展目标的认识。他们欢迎联合国志愿人员组织和联合国志愿人员在危机环境中发挥作用，促进和平、安全、气候行动、人权和社会融合，并承认其残疾青年专业人才方案是联合国系统的一个具有包容性的工具。

49. 各代表团赞扬联合国志愿人员组织顺应联合国改革进行组织和数字化转型以及战略重新定位，并赞扬他们对节省费用的影响。他们强调，除开发署核心资源外，联合国志愿人员组织特别自愿基金和全额供资方案是使联合国志愿人员组织能够实施其战略框架的重要来源。他们鼓励会员国向这些基金捐款，并要求开发署署长领导牵头，探索联合国志愿人员组织的创新型筹资举措。

50. 联合国管理战略、政策和合规部 (DMSPC) 主管人力资源的助理秘书长强调了联合国志愿人员在联合国系统中的不同岗位上发挥的关键作用。联合国志愿人员代表了强大的多样性力量，并促进了青年和残疾人问题的解决。它们是联合国改革议程、和平与安全改革、聚光灯倡议和建设和平基金的核心。2018 年，DMSPC 与联合国志愿人员组织签署了一份谅解备忘录，允许联合国志愿人员在联合国办事处和部门任职，并在联合国志愿人员任务结束后继续为联合国工作。

51. 对此，联合国志愿人员组织执行协调员确认联合国志愿人员组织将继续与促进志愿服务的区域和全球组织合作，在志愿服务中追求和促进多样性及性别平等。他呼吁会员国通过特别自愿基金支持联合国志愿人员组织，使联合国志愿人员组织能够继续扩充志愿人员人数并促进志愿服务。

52. 执行局通过了关于联合国志愿人员组织：署长的报告的第 2019/9 号决定。



## 人口基金部分

### IX. 执行主任的发言和年度报告

53. 作为人口基金执行主任的《人口基金 2018-2021 年战略计划》执行情况报告（DP/FPA/2019/4，第一部分）、统计与财务审查报告（DP/FPA/2019/4，第一部分，Add.1）和关于联合检查组 2018 年各项建议的报告（DP/FPA/2019/4，第二部分）的一部分，人口基金执行主任在她的讲话（可从 [Papersmart](#) 查阅）中介绍了人口基金的工作进展和挑战。人口基金成立五十周年和 2019 年国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年标志着到了庆祝成就和反思挑战的时候。人口与发展委员会第五十二届会议在其政治宣言中重申了人发会议的行动纲领，所有会员国都同意人发会议的原则对实现可持续发展目标至关重要。人口基金正在努力将一揽子性健康和生殖健康基本服务纳入全民健康覆盖政策，以使国家方案满足人民的需求，无论是在发展环境还是人道主义环境中。

54. 执行主任强调了聚光灯倡议在制止暴力侵害妇女行为和服务包括残疾人在内的最落后人群方面的作用。普遍性是人发会议行动纲领的指导原则。人口基金的数据工作是“看到”落后人群并了解他们的需求，使他们能够从人口基金的三项转型成果中受益的关键，这三项转型成果分别是：未满足的避孕需求为零；可预防的孕产妇死亡为零；性别暴力和有害做法为零。

55. 2018 年，人口基金在其《2018-2021 年战略计划》方面取得了稳健的进展。人口基金调动了比以往任何时候都多的资源，同时继续保持审慎的财政政策，提高效率、凝聚力和协同作用，并在其改革管理进程中取得进步。2017-2018 年多边组织绩效评估网络 (MOPAN) 评估已认可人口基金是一个“在积极轨道上表现良好的组织”。她呼吁捐助方增加对人口基金核心资源的捐助。展望未来，人口基金将优先考虑在方案拟订、政策和宣传方面的国家一级能力建设。它正在加强其数据分析和传播能力，以帮助政府制定政策，缩小服务差距。人口基金继续加强其在紧急情况下迅速作出反应的能力，并设立了人道主义应急股。人口基金通过其在线成果门户网站公开分享其成果，证明其对创新、透明度、问责制和成果的承诺，使其成为联合国各组织中的先锋。

56. 实现《2030 年议程》和达到“三无”所面临的背景挑战要求采用创新的方法、更好的筹划和需求估算、新的伙伴关系和资金以及跨领域的“联合国一体化”。人口基金正与合作伙伴合作开拓新的解决方案，包括性健康和生殖健康与权利的成本计算和融资举措，以及建立更强大的人口数据系统。这项工作包括在人口基金的生命周期内，努力帮助各国实现人口红利，解决低生育率和人口老龄化问题。中期审查将使人口基金能够重新调整《2018-2021 年战略计划》，更好地应对复杂的挑战。人口基金的领导和勇于接受创新方法的做法延伸到了联合国发展系统的重新定位方面，包括作为重新设计联合国发展援助框架（联发援框架）的共同召集人，重新命名联合国可持续发展合作框架 (UNSDCF)。人口基金将加强与驻地协调员的伙伴关系，使国家工作队围绕人口基金的转型成果集结在一起。

57. 执行局成员强调了人口基金在支持人发会议原则和行动纲领方面的作用。他们对《2018-2021 年战略计划》的稳步进展表示欢迎，并赞扬执行主任在重新定位和改革管理进程中发挥领导作用，以确保人口基金在支持各国执行《2030 年议程》时做到“有的放矢”。各代表团强调有必要将人口和人口统计作为一个发展问题来解决，包括利用创新技术。他们鼓励人口基金继续发挥其在数据分析和传播方面的作用，以便为国家方案提供资源，并作为 2019 年 11 月举办的“人发会议 25 周年内罗毕首脑会议：加速承诺”筹备工作的一部分。各代表团表示大力支持人口基金基于权利的方法，包括提供性健康和生殖健康及生殖权利、妇女的人权和赋权、将性别平等纳入主流以及应对气候变化，所有这

些都是 UNSDCF 的基石。他们期待人口基金在人发会议 25 周年内罗毕首脑会议上发挥核心作用，包括进行人发会议区域审查，动员青年参与以及指导首脑会议的成果愿景。他们欢迎在切割女性生殖器官联合方案上取得的进展以及对终止童婚全球方案的评价。

58. 各代表团表示支持自愿计划生育以及赋予个人和家庭权力的概念，帮助各国通过围绕卫生部门的能力和伙伴关系建设实现自给自足，以确保可持续性。他们强调全民健康覆盖的重要性，并鼓励人口基金继续支持各国应对老龄化和低生育率的挑战。他们欢迎人口基金对方案国家的技术支持和为国家能力建设做出的努力，并要求详细说明人口基金正在采取哪些措施来解决未满足的需求。他们欢迎人口基金在小岛屿发展中国家 (SIDS) 和中等收入国家 (MIC) 中发挥的作用，并敦促它继续确保强有力的区域存在关系。他们鼓励人口基金在执行《2030 年议程》的过程中继续支持南南合作和三方合作。

59. 执行局成员鼓励人口基金继续通过共同章程和全系统战略文件支持联合国重新定位，并最大限度地提高其改进效率和效力的潜力，特别是在国家一级。人口基金应继续有的放矢，实现其三项转型成果，重点放在其附加值上，同时确保采取多部门办法与其他组织协作。它应该在国家自主权和根据地方需求量量身定制的活动基础上，通过新的驻地协调员制度进行更大程度的整合。他们敦促人口基金继续在危机环境中以及难民援助方面提供领导和指导。在认可所取得的进展的同时，他们强调必须应对性别暴力、针对妇女、女童和儿童的暴力、性剥削和性虐待等在发展和危机环境中持续存在的挑战。

60. 各代表团欢迎人口基金对加强方案和寻求伙伴关系的承诺，包括与财政部门建立伙伴关系，以恪守其对性健康和生殖健康活动以及人发会议的多年承诺。他们鼓励人口基金利用《2018-2021 年战略计划》的中期审查，以此反映不断变化的挑战和为解决资金问题进行的结构性供资对话。他们要求在 2019 年第二届常会之前就供资契约发表联合通报。各代表团对 2018 年资源调动情况好转表示欢迎，但对核心/非核心资源的持续不平衡及其危及人口基金执行能力的可能性表示关切。他们欢迎联检组和多边组织绩效评估网络报告中确认的资源管理步骤，并鼓励人口基金继续执行联检组的建议并跟踪其进展情况。

61. 一些小岛屿发展中国家代表团鼓励人口基金继续加大力度，解决社会经济不稳定、高失业率、药物滥用以及气候变化和自然灾害对妇女的影响等日益增长的趋势，为在小岛屿发展中国家次区域内提高妇女地位做出贡献。他们鼓励人口基金获取可预测的多年供资，并探索与私营部门的创新伙伴关系，以维持加勒比次区域办事处的工作。他们要求在联合国改革多国办事处审查中更新计划，以确保次区域办事处的可持续性。他们鼓励在区域和次区域的政策和宣言制定机制方面加强合作。对于其战略计划的 18 项输出，在承认其已实现 12 项的同时，他们对其余 6 项输出表示关切，并要求提供有关解决失利情况的具体计划的信息。他们鼓励人口基金在执行共同章程的同时继续关注其战略计划和国家方案。他们期待在 2019 年第二届常会上了解到有关执行局工作方法改进结果和建议的最新执行情况。

62. 一些代表团强烈支持人口基金对保护和促进性健康和生殖健康及权利的承诺，特别是对妇女、少女和青年，以及其对孕产妇保健作为全民保健一部分的长期支持。他们对组织效率和效能方面的成果表示欢迎，包括变革管理和人道主义架构方面。他们欢迎人口基金探索创新伙伴关系，以推动和资助可持续发展目标并应对气候变化，并敦促人口基金利用中期审查优先考虑对伙伴关系的投资。

63. 对此，执行主任表示，人口基金正最大限度地利用资源，为方案重新分配款项并扩大资源调动范围。事实证明，个人捐赠在调动资源和倡导人口基金的使命方面是有效的。同样，专题基金有助于为特定领域留出资金，抵消核心/非核心资源不平衡的影响。人发会议 25 周年内罗毕首脑会议将讨论针对未满足需求的融资和以计划生育为主的预算编制。如多边组织绩效评估网络评估所示，变革管理旨在提高人口基金的组织效能，并宣传其

组织成果 — 这些成果关系到在国家一级通过共同章程实现的成果在更大的全系统范围内的一致性。

64. 人口基金专注于加强其方案和业务能力，以便服务那些最落后的人群。这包括为计划生育分配更多资金，从而有望产生更大的投资回报。她强调，人口基金将近 6.5% 的经常方案资源用于小岛屿发展中国家的国家方案。对于加勒比地区，执行局批准将整个联合国系统 160 万美元的拨款作为每年的固定金额分配。虽然这比上一个周期（2014-2017 年）增加了 65%，但增加的资金需要用于应对小岛屿发展中国家的挑战，包括提高区域办事处的能力。人口基金为脆弱的中等收入国家和小岛屿发展中国家设计了一个系统，用于从应急基金中分配资源。

65. 人口基金正在制定关于残疾人的战略，并加紧努力制止一切形式的暴力侵害妇女行为，包括在人道主义环境中。2018 年，有 65% 的国家方案将残疾人纳入其中，同时内部政策和程序提高了工作人员的包容性，位于首尔的新国家办事处还处理了老龄化社会和低生育率问题。作为不让任何人掉队的努力的一部分，人口基金支持针对边缘群体的国家数据收集。过桥融资机制和妇女分娩是用于满足国家一级计划生育需求差距的创新工具。加强伙伴关系是实现这些举措的关键，并且具有重大影响，包括在危机环境中、在创造安全空间时以及应对气候变化导致的妇女脆弱性时。在未满足的需求方面，人口基金继续与青年、土著和基于信仰的组织合作，扫清此方面的社会和法律障碍，这是人口基金通过其全民健康覆盖倡议应对的一项挑战。

66. 副执行主任（管理）强调，2018 年人口基金制定了一项新战略，与驻地协调员合作推行新的工作方式，让工作人员采用更具协作性和协调性的机构间方法。

67. 副执行主任（方案）强调伙伴关系的重要性，它使人口基金的工作具有更大的影响力和知名度，让人口基金能够设计范围更广的方案并服务那些最落后的人群。人口基金的战略伙伴关系包括与世界银行、私营部门公司和非政府组织的伙伴关系，目的是在全球推进《2030 年议程》以及性健康与生殖健康及生殖权利。2018 年，人口基金缔结了约 75 个新的伙伴关系，并且将在随后几年继续推进这项工作。

68. 执行局通过了关于人口基金执行主任年度报告的第 2019/10 号决定。

## X. 评价

69. 人口基金评价办公室主任在发言中介绍了 2018 年评价职能年度报告：评价办公室主任的报告 (DP/FPA/2019/5) 和对人口基金在叙利亚危机响应方面的评价 (DP/FPA/2019/CRP.3)。人口基金副执行主任（方案）对这两份报告提供了管理层答复，随后阿拉伯国家区域主任做了发言。

### *评价职能年度报告*

70. 关于绩效、资源分配和学习，一些代表团欢迎评价办公室对人口基金评价绩效的总体正面态度，特别是分散方案层面评价的覆盖面和执行率具有显著改善。他们赞赏评价办公室及政策和战略司合作解决过往的财务限制，特别是在利用有利于小国家办事处的金融栅栏这一点上。他们对 2018 年评价职能的财务投资增加表示欢迎，特别是在分散评价方面。他们鼓励办公室保证评价质量，包括对被评“良好”或“非常好”的方案层面评价的比例可能持续下降这一情况进行监测。在方案制定评价的使用方面，他们对管理层越来越趋向于落实建议和引入新关键绩效指标表示欢迎。他们鼓励该办公室最终确定其战略，以加强 2019 年的评价使用。

71. 在全系统及联合工作方面，代表团重视该办公室对改革议程以及联合和全系统评价的承诺和积极支持。他们鼓励人口基金与联合国各组织合作，作为联合国评价小组(UNEG)的成员并在秘书长的领导下，支持独立的全系统评价机制。他们要求澄清全系统评价股的状况，包括责任、机制和供资情况。他们欣喜地注意到，共同章程的联合评价已经纳入到四年一次预算评价计划中，预定于 2019 年至 2020/2021 年进行。

#### *人口基金对叙利亚危机的响应*

72. 各代表团对评价的透明度表示欢迎，并表示支持人口基金对叙利亚危机和更广阔区域危机的响应，特别是在支持女难民方面。他们支持评价的建议，并鼓励人口基金继续把重点放在加强青年方案，特别是少女的人道主义应急上。他们支持评价建议所述的确保人口基金的人道主义方案以全面的性别和包容性分析为基础，包括全面的风险分析和风险缓解策略，以满足边缘群体，特别是残疾人的需求。他们赞赏人口基金为解决管理层回应中强调的建议而规划的响应措施。总体来说，他们欢迎人口基金加强在人道主义环境中的参与和领导，以及对性健康和生殖健康及性别暴力服务方面进行协调。

73. 对此，人口基金评价办公室主任强调，评价办公室将与方案和战略司以及区域监测顾问合作，继续监测评价报告，特别是分散评价的质量。评价办公室已确定其传播战略，并于 2019 年 6 月启动。它将在 2019 年第二届常会上向执行局报告传播战略的执行情况。

74. 人口基金副执行主任（方案）指出，人口基金已推出其知识管理系统，以便在执行期间收集评价经验和评价结果，这些经验和结果已纳入政策和方案，其中有 80 项评价结果已纳入到新的国家方案中。他表示，人口基金人道主义工作的第四个支柱侧重于青年群体，作为其总体战略的一部分，人口基金将继续把重点放在残疾人身上，包括在人道主义环境中。

75. 执行局通过了关于人口基金评价的第 2019/11 号决定。

## 项目署部分

### XI. 执行主任的发言和年度报告

76. 执行主任在发言中表示，2018 年是创纪录的一年。项目署派遣继续增加，同时温室气体排放减少，平均费用和管理费用下降。越来越多的政府继续要求项目署提供服务和派遣，凸显了其在非联合国实体中的受欢迎程度。项目署继续注重在地方一级提供基本服务，通常是在紧急和人道主义环境中。执行主任提交了年度报告 (DP/OPS/2019/2) 和关于设立项目署客户委员会以取代政策咨询委员会的提案 (DP/OPS/2019/CRP.1)。2018 年，项目署宣布了两项关于性别问题的重大举措：项目中的劳动力平等和性别平衡。性别问题是未来的首要任务。在创新方面，项目署着重寻找方法，通过社会影响融资，特别是在清洁能源和可再生能源方面，促成官方发展援助，促进伙伴关系，并为可持续发展目标释放公共和私人资金来源。她提请注意项目署在肯尼亚、加纳和印度的平价住房项目，及其与牛津大学在高质量、可持续基础设施方面结成的伙伴关系。项目署继续帮助各国政府改进在公共采购、透明度、降低成本和反腐败方面的表现。在联合国改革方面，秘书长撤销了项目署政策和咨询委员会，以消除与支持项目署客户委员会的执行局之间的潜在冲突。项目署的创新融资是对联合国改革的重要贡献。

77. 执行局成员赞扬项目署 2018 年在其《2018-2021 年战略计划》以及社会影响力融资活动方面取得的进展。他们对项目署独有的融资模式、独特的能力和极高的合作伙伴满意度表示欢迎。总的来说，他们欢迎其在可持续采购方面的工作，并敦促项目署继续改进其工作方法，以帮助各国实现可持续发展目标。项目署在性别平等主流化和性别均等

上的工作是关键，需要有明确的目标。鉴于其独特的业务和筹资模式，项目署在联合国改革中的作用尤为关键。他们要求详细了解未来对项目署服务需求最高并且项目署预计与私营部门在可持续基础设施上的合作潜力最大的部门。

78. 一些代表团承认项目署努力执行贯穿各个领域的要素，例如人权、性别平等、环境和反腐败等。他们认可项目署在危机环境中通过社区参与工具包和与土著群体合作来开展工作和应对挑战。他们强调需要加强项目署与联合国各组织之间的合作，并欢迎设立项目署客户委员会的决定，尽管他们希望就此事项与执行局进一步磋商。他们欢迎项目署提高效率和质量的工作，并要求提供有关项目署国家管理人员职务说明修订的细节。他们期待项目署阐明其对供资契约的承诺以及在共同后台办公室目标方面取得的进展。

79. 两组代表团强调了项目署在帮助小岛屿发展中国家执行《2030 年议程》、可持续发展目标和《萨摩亚途径》方面发挥的关键作用。他们为项目署准备支持小岛屿发展中国家实现可持续发展目标而深受鼓舞。他们敦促项目署与小岛屿发展中国家达成合作协议，并考虑采取因地制宜的方法解决小岛屿发展中国家特有的脆弱性问题。他们欢迎项目署与妇女署在安全市场上进行的协作，并鼓励这两个组织在小岛屿发展中国家再现这些项目。在气候基础设施以及卫生部门和灾后的高效可持续采购上，项目署应继续与小岛屿发展中国家合作。联合国改革要求项目署继续开展合作，在各个层面上改进其为联合国发展系统提供的服务。鉴于其独特的筹资模式，项目署必须确定再投资的优先次序，将发展中国家的发展优先事项纳入考虑。他们期待调整后的再投资对小岛屿发展中国家有利，以提高生产能力并提升减贫和可持续发展的服务水平。

80. 对此，执行主任表示，项目署致力于扩大其在小岛屿发展中国家的工作和存在关系，包括通过南南合作和引入其社会影响举措。项目署寻求通过《萨摩亚途径》努力应对气候变化，并探索通过提高质量和成本效益来更好地服务于联合国系统的途径。项目署支持重新定位工作，并准备在国家工作队中发挥更大作用。她呼吁驻地协调员与项目署国家管理人员接触，因为后者经常与多个国家打交道。由于国家存在关系较少，项目署更擅长以“质量标准”为基础参与“共享服务”。项目署力图展示全系统的成本效益举措，例如土耳其的技术银行以及伊拉克和阿富汗的难民呼叫中心。项目署重视质量和透明度，但不触及治理结构，同时也重视创新，意图通过社会影响投资实现可持续发展目标。在与私营部门建立伙伴关系以推进此类工作方面，项目署发挥了催化剂作用。项目署积极处理审计建议，并将继续利用技术监测实时进展情况，包括在性剥削和性虐待方面。

81. 执行局通过了关于项目署执行主任年度报告的第 2019/12 号决定。

## 联合部分

## XII. 开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告

### *开发署、人口基金和项目署道德操守办公室的报告*

82. 开发署道德操守办公室主任介绍了开发署道德操守办公室 2018 年的活动 (DP/2019/20)，开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金道德操守办公室主任介绍了 2018 年人口基金道德操守办公室报告 (DP/FPA/2019/7)，人口基金副执行主任（管理）提供了管理层的答复。项目署纽约办事处总法律顾问兼主任介绍了项目署道德操守办公室 2018 年的活动 (DP/OPS/2019/3) 和管理层的答复。

83. 一些代表团欢迎道德操守办公室为促进道德、诚信和问责文化所做的贡献。他们赞扬管理层致力于加强其组织内的道德文化，并与道德操守办公室开展建设性合作。他们赞扬道德操守办公室为更好的组织政策做出贡献，包括防止性剥削和性虐待以及性骚扰，

并注意正在进行的培训、外联和提高认识方面的工作。他们要求提供有关组织努力加强道德和审计职能之间合作的详细信息。这些代表团注意到，对开发署道德操守办公室的服务请求有所增加，因此要求详细说明这些请求的来源。他们很高兴了解到 2019 年为提高开发署道德操守办公室处理不断扩大的工作量的能力所做的努力。他们注意到 2018 年人口基金道德操守办公室的服务请求减少，因而要求详细说明人口基金正在采取哪些措施通过外联解决这一问题。他们鼓励人口基金管理层考虑道德顾问的要求，在人员编制方面增加一名初级专业人员。

84. 一个代表团欢迎开发署道德操守办公室主任参加开发署署长关于预防性骚扰的高级工作队，及其在订正开发署骚扰政策，使其更加以受害者为中心方面所发挥的作用。该代表团欢迎开发署道德操守办公室对防止报复的政策进行订正。它要求开发署管理层在 2020 年就联检组有关联合国各组织举报人政策和做法的审查提供详细答复。该代表团支持项目署在订正报复政策上的做法，这符合秘书长关于防止报复的公报 (ST/SGB/2017/2/Rev.1)。

85. 对此，人口基金道德操守办公室主任强调，该办公室的咨询请求从 2016 年的 237 项变为 2017 年的 280 项和 2018 年的 237 项，这表明请求数量出现波动，而非呈减少趋势。此外，与一致性有关的活动从 61 个微增至 64 个，这是请求减少 10% 的主要原因。人口基金将向执行局报告出现的任何重大变化。

86. 开发署道德操守办公室主任表示可以具体说明服务请求的来源，这些请求通常来自国家办事处。该办公室考虑了每个办事处的雇员人数和两年一次的工作人员调查中的道德评分，连同审计和调查结果，旨在将培训目标定位到风险最高的国家办事处。这些培训导致来自受培训人群的问询增加。道德操守办公室与开发署审计和调查处以及独立评价办公室保持着亲密的工作关系，不过他们避免了讨论可能危及正在进行的调查的机密信息。该办公室将与管理层合作，编制对联检组建议的详细答复。

*对开发署、人口基金和项目署的性剥削、性虐待和性骚扰应对政策和程序的独立审查*

87. 德勤会计师事务所的一位代表介绍了该公司对开发署、人口基金和项目署的性剥削、性虐待和性骚扰应对政策、程序和做法进行的独立外部审查 (DP/FPA/OPS/2019/1)。人口基金副执行主任（管理）提供了开发署、人口基金和项目署管理层的联合回应 (DP/FPA/OPS/2019/2)；开发署管理事务局局长和项目署纽约办事处总法律顾问兼主任详细介绍了各自组织的具体情况。

88. 一些代表团欢迎采取机构间举措，以确保采用以受害者为中心的方法处理性剥削和性虐待以及性骚扰问题。他们支持关键行动建议和管理层的回应。他们鼓励开发署、人口基金和项目署执行全面的、组织整体的战略，以应对性剥削和性虐待以及性骚扰，并将各级的行动与全系统的努力以及清楚透明的监测评价结合起来。他们对改善沟通以促进认识、合规、透明度和文化变革的呼吁表示欢迎。他们赞赏加强报告指控、后续行动和问责的努力，并鼓励进一步加强对性骚扰的报告，包括与性剥削和性虐待报告的工作协调一致。他们对分享和实施良好做法以保障执行伙伴问责制的努力感到高兴。他们支持更密切地监测和评价调查股在管理运营风险的同时满足不断增长的预期的能力。

89. 一个代表团强调，保障受害者的权利对于预防行动和案件处理至关重要。它强调了有经验的调查员在处理性剥削和性虐待以及性骚扰时的重要性。它感到遗憾的是，报告没有更突出地反映受害者的观点。它鼓励对性剥削和性虐待以及性骚扰指控保持透明，并要求披露报告和调查的发起数量以及调查的及时性。

90. 对此，人口基金副执行主任（管理）表示，各组织将解决代表团的关切。预防是人口基金努力的核心，也是做到零容忍的关键。在调查方面，人口基金正在考虑提高效率

和效力的备选方案，包括共用资源。在资源方面，人口基金 2018 年聘请了一名全职协调员，与总部的执行办公室协作，由指定的国家联络点提供支持。

91. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署道德操守办公室报告的第 2019/13 号决定。

### XIII. 内部审计和监督

92. 开发署审计和调查处（OAI，审调处）主任提交了关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告（DP/2019/23），开发署管理事务局局长提供了管理层的答复。人口基金审计和调查处（审调处，OAI）主任介绍了关于 2018 年人口基金内部审计和调查活动的报告（DP/FPA/2019/6）以及关于人口基金治理、风险管理和控制框架的适当性和有效性的意见（DP/FPA/2019/6/Add.1）并提到了人口基金监督咨询委员会的年度报告（DP/FPA/2019/6/Add.2）；人口基金副执行主任（管理）提供了管理层的答复（DP/FPA/2018/6/CRP.5）。项目署内部审计和调查组（IAIG，内审组）主任介绍了关于 2018 年内部审计和调查活动的年度报告（DP/OPS/2019/4），项目署纽约办事处总法律顾问兼主任提供了管理层的答复。

93. 一些代表团承认，开发署和人口基金的性剥削和性虐待指控数量之所以会增加，并收到欺诈、腐败或其他形式的虐待和不当行为的指控，可能是因为有了更好的不当行为报告程序以及为举报做好了准备。他们赞扬开发署和人口基金对采用统一现金转移方式的改进，并鼓励开发署和人口基金继续加强对执行伙伴的监督和管理，并采取基于风险的办法。

#### 开发署

94. 代表团表达了对审调处整体评级从“满意”变为“部分令人满意/需要一些改进”的关切，也对非政府组织/国家执行项目的审计报告结果表示担忧，在该项目上开发署收到了四份报告和一条保留意见。他们要求明确说明开发署是否在具有挑战性的运营环境中对风险管理做出了特别安排。他们赞赏开发署努力投入时间和资源解决审计问题，并敦促开发署优先考虑国家办事处最常出现的审计问题。他们赞扬开发署对审调处建议的高执行率以及在执行长期未落实建议方面的显著改进。他们欢迎开发署在 2018 年采取行动，提供更好的每年可比信息，以此表明损失发生与挽回的地点与时间。他们鼓励开发署继续提高在早期阶段追回资金的可能性，并支持在执行办公室任命一名首席风险官的建议。

#### 人口基金

95. 代表团注意到审调处出具了“需要一些改进”的意见。他们欢迎人口基金的供应管理和商品需求工具。他们对不遵守采购程序的报告案例表示关切，强调有必要在国家一级加强人口基金的采购做法和程序，并对计划于 2019 年推出的讲习班和在线平台表示欢迎。他们敦促人口基金处理关于监督控制不力和国家办事处合规不足的经常性建议。他们对人口基金计划解决长期未落实审计建议中的消极趋势表示欢迎。

#### 项目署

96. 另一组代表团指出，内审组对项目署治理、风险和管理控制的总体评级为“部分令人满意”，这一点需要改进。他们对审计建议大幅减少表示欢迎，并赞扬项目署努力落实审计建议。他们注意到对内审组的投诉越来越多，并重申内审组需要有足够的审计和调查能力。他们希望明确哪些审计领域需要管理层最密切地关注。

97. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署内部审计和调查报告以及管理层答复的第 2019/14 号决定。

## XIV. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议的最新执行情况

98. 开发署对外关系和宣传局局长、管理事务局临时局长、人口基金副执行主任（管理）和项目署纽约办事处总法律顾问兼主任介绍了各自机构的最新情况。接下来，项目署内罗毕国家办事处代表、人口基金驻摩尔多瓦和阿尔巴尼亚国家办事处代表以及开发署驻巴拿马国家办事处代表通过视频链接详细介绍了联合国重新定位工作的执行流程以及它对国家一级方案的影响。

99. 执行局成员重申了对第 72/279 号决议的支持，并强调改革在使联合国发展系统胜任其职责，以实现《2030 年议程》和可持续发展目标方面的作用。他们欢迎国家一级的干预，并要求各组织今后继续让执行局与外地同事进行互动对话。

100. 各代表团重申，联合国改革的首要目标是消除贫穷和建设国家能力以实现可持续发展目标。他们要求详细说明组织如何使用新技术推动重新定位的执行，并呼吁采用更加结构化的全系统沟通策略来提供支持。他们请求提供有关开发署整合者角色和驻地代表职务说明，以及如何根据各国国情调整 UNSDCF 的信息。他们询问管理和问责框架 (MAF) 在重新定位后的联合国系统中将发挥什么作用。他们强调需要帮助驻地协调员与政府接触，并要求详细说明重新定位如何使中等收入国家受益。他们要求提供有关供资契约如何影响国家一级活动、各组织如何与世界银行和国际金融机构合作以及他们打算如何应对集体报告挑战的信息。他们要求详细了解实行 1% 的征税税率，以便为驻地协调员制度供资的进展情况。

101. 一些代表团强调，UNSDCF 是在国家一级规划和执行联合国发展活动的最重要工具。他们强调了加强共同国家评估以及与所有利益攸关方协商的重要性。他们期待收到关于重新编制和重新建构区域资产的提议，并且注意到联合国系统区域办事处的作用及其与发展合作办公室 (DCO) 的区域办事处和驻地协调员办公室的关系。他们希望各组织能够为更加有效、高效的多国办事处架构做出贡献。他们呼吁全系统战略文件阐明联合国发展系统的差距、重叠和比较优势。

102. 这些代表团鼓励开发署、人口基金和项目署审查其各自的问责制和报告框架，以确保与 MAF 保持一致。他们期待看到开发署、人口基金和项目署就供资契约下的承诺跟进撰写的首批报告。他们鼓励开发署和人口基金推进其战略规划中期审查的改革，并强调需要在和平、安全和发展支柱之间进行更深入的整合。他们呼吁各组织向执行局通报秘书长的联合指导委员会在推进人道主义和发展合作以及改进计划的工作上取得的初步成果。他们期望开发署推动在区域和国家一级进行整合，利用和平与安全改革将预防整合到各个支柱中。

103. 对此，开发署对外关系和宣传局局长表示，开发署将继续让执行局参与重新定位并定期提供最新信息。这包括通过驻地协调员制度开展机构间一致性和协调工作。开发署将与发展合作办公室协调，向其驻地代表和国家主任提供全力支持。开发署继续发挥其整合者的作用，并将随时向执行局通报进展情况。

104. 开发署管理事务局临时主任表示，开发署机构间在线门户网站可以让各国即时响应请求，并且联合国新闻部已允许联合国各组织将成果报告链接到联合国成果报告。她申明，消除贫穷仍然是《2030 年议程》的核心，需要以国家主权为基础与国家当局密切合作。开发署与国家机构合作，共同建设国家能力以提供服务和实现可持续发展目标。而东道国政府的作用是决定联合国各组织在国家一级的存在关系。开发署正在审查其新驻地代表职务说明的两个要素：与更大的系统有关的绩效目标和与驻地协调员相比较的



责任。开发署正在审议其针对 UNSDCF 的国家方案指导，并设立了 60 个加速器实验室和国家平台。

105. 人口基金副执行主任（管理）表示，人口基金正在努力利用技术进行报告，并准备推出其企业资源规划系统。该系统整合了方案规划、实时监测和评价以及报告功能，可以实时透视方案执行情况并清楚呈现方案的绩效与成果。该平台支持对资金缺口和报告的分析。在共同国家分析和 UNSDCF 开发期间，国家工作队将能够使用人口基金的新人口数据平台。

106. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任表示，项目署接纳技术的作用并拥有审计程序，加强了其提高质量和效率的能力。它通过“全球市场”门户网站改进了采购职能，以推动联合国系统的发展。项目署的新采购工具已成为联合国各组织的采购平台；它开发了国家一级创新实验室，用以确定发展解决方案。鉴于其国家存在关系有限，国家和地方一级的合作是项目署面临的一项挑战。最大的挑战在于说服潜在合作伙伴，让他们了解为什么项目署将成为国家一级的优质选择。

107. 执行局通过了关于大会 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议（关于在联合国系统发展方面业务活动四年一次全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统）最新执行情况的第 2019/15 号决定。

## **XV. 执行局的工作方法**

108. 副主席、安提瓜和巴布达常驻代表在主持该项目时表示，由于没有任何执行局成员打破关于工作方法的项目 14 决定草案的默许程序，或者提出在会上补充意见的要求，该项目在无需进一步讨论的情况下关闭。

109. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2019/16 号决定。