



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署执行局

Distr.:General
17 October 2018
Chinese
Original:English

2019 年第一届常会

2019 年 1 月 21 日至 25 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

**2018 年第二届常会的报告
(2018 年 9 月 4 日至 9 月 7 日，纽约)**

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发署部分	
署长的发言	2
二. 开发署结构性供资对话.....	4
三. 开发署性别平等工作.....	5
四. 国家方案及相关事项.....	6
五. 评价	7
人口基金部分	
执行主任的发言.....	7
六. 开发署结构性供资对话.....	10
七. 2018-2021 年人口基金综合预算.....	11
八. 国家方案及相关事项.....	12
项目署部分	
九. 执行主任的发言.....	12
联合部分	
十. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作	14
十一. 财务、预算和行政事项.....	15
十二. 执行局的工作方法.....	16
十三. 实地访问.....	16
十四. 其他事项.....	17

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2018 年第二届常会 2018 年 9 月 4 日至 7 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了其 2018 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2018/L.3)，也核准了 2018 年年度会议的报告(DP/2018/17)。执行局核准了 2019 年年度工作计划草案(DP/2018/CRP.2)，也核准了 2019 年第一届常会的暂定工作计划。
3. 执行局在 2018 年第二届常会上通过的各项决定载于 DP/2019/2 号文件。
4. 执行局第 2018/23 号决定同意执行局 2019 年未来各次会议安排如下：

第一届常会：	2019 年 1 月 21 日至 25 日
年度会议：	2019 年 6 月 3 日至 7 日
第二届常会：	2019 年 9 月 3 日至 6 日

开发署部分

署长的发言

5. 开发署署长在执行局的发言（可上[执行局网站](#)查阅）中指出，联合国发展系统和开发署正处于深层次改革的关键节点。《2018-2021 年战略计划》为开发署的转变确定了动能，促使开发署成为最具前瞻性、广泛联网的发展组织，针对复杂的发展挑战交付 21 世纪解决方案。开发署已开始从典型的发展机构发展成为能够将各国与全球知识资源和网络联系起来的前沿发展咨询提供者。
6. 开发署正在国家一级应用六个特色发展解决方案，到 2021 年将在约 50 个国家建立国家平台。该机构已将自身的专业能力重新设定为全球政策网络与一支可持续发展目标专家队伍。自 2014 年以来，开发署的新创新机构已在 85 个国家投资了约 140 项开创性实验，并于 2018 年 3 月建立了国家投资机构。2018 年 9 月，开发署设立了可持续发展目标影响机构，旨在提高私营部门投资，以实现可持续发展目标。通过催化剂项目，开发署与一个专家小团队合作，致力于获得关于发展趋势的洞见并制定解决方案。2018 年，开发署与其他联合国组织达成了协作和伙伴关系协议，同时继续致力于促进南南合作，包括开设联合国南南合作办公室。
7. 开发署已采取重大步骤改进业务模式，提高了有效性、效率和成果导向性，并在审慎财务管理、管理服务审查、以人为本的人力资源方法、改善和扩大共享业务和采购服务、助理秘书长一级的性别均等以及优先考虑对性骚扰、性剥削和性虐待零容忍方面取得了显著进展。署长强调，尽管经常（核心）资源自 2013 年以来首次出现增长，但一些捐助者鉴于改革要求表示未来捐款存在不确定性。他呼吁执行局成员紧急解决核心资源与其他（非核心）资源之间危险的失衡问题，同时强调需要加强可预测性和灵活性。他指出，开发署已将综合成果和资源框架与各方案组合相关联。
8. 2018 年 5 月 31 日大会在联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的背景下通过了第 72/279 号关于联合国发展系统重新定位的决议，之后，开发署部署了大量资源支持秘书长的过渡时期工作组，并设立了一个专职团队，以推动 129 个驻地协调员职位和数百名驻地协调员办公室工作人员和发展业务协调办公室工作人员向未来合同安排过渡。开发署对联合国可持续发展目标成本分摊机制的捐款将增加一倍，并将继续在过渡时期按照项目付费基准提供业务支助。
9. 执行局各代表团欢迎《2018-2021 年战略计划》取得的进展、业务模式的加强和署长在改革期间强有力的领导。他们欢迎新举措，特别是全球政策网络、可持续发展目标专家队伍以及 2018-2021 年新性别平等战略（[DP/2018/21](#)）。他们表示大力支持开发署作为可持续发展目标和《2030 年议程》创新推动者的领导作用和影响，特别是在国家一级的思想领导、数据收集和动员筹资方面，包括通过供资契约筹资。

10. 一些代表团期待看到开发署在人道主义发展过渡期间预防工作的成果，并强调开发署在处理和平、安全和可持续发展相互关联性方面的作用，这一点载于 2016 年 12 月 21 日大会关于联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议。他们强调了法治、人权、善政和民间社会参与的重要性，以及问责制和透明度，并期待关于这些问题的全面报告。

11. 各代表团强调了开发署在联合国发展系统重新定位方面的重要作用。他们欢迎开发署关于将其费用分摊捐款增加一倍的承诺，同时承认该组织面临的财务影响和更大的改革挑战。他们称赞开发署与秘书长的过渡时期工作队合作，将驻地协调员部门与开发署脱钩，并期待新进展。他们强调，重新定位工作不应影响开发署的实地交付产生不利影响。在强调开发署作为联合国发展系统主要业务提供机构的重要作用时，他们呼吁开发署考虑评估开发署机构间业务服务的建议（[DP/2018/25](#)）。许多代表团都认为改革使开发署有机会加强作为发展领导者的地位，并要求开发署提供关于在重新定位工作中发挥新的整合者作用及其具体相对优势的详细信息。

12. 各代表团非常重视开发署根据国家优先事项，支持国家工作和能力建设，以促进发展并实现目标。《2030 年议程》要求对可持续发展和集体行动采取综合办法，首要目标是在所有方面消除一切形式的贫困。开发署通过其聚焦发展的任务授权在实施《2030 年议程》方面发挥重要作用。他们强调，大会第 72/279 号决议与 2016 年四年度审查一致，并指出驻地协调员系统的主要关注点是发展，以及在所有方面消除一切形式的贫困，主要目的是在国家的自主权、领导和优先事项下有效协调执行联合国发展援助框架（联发援框架）。

13. 最不发达国家的一组代表团要求开发署进一步将该机构在最不发达国家的方案重点和技能组合与《伊斯坦布尔行动纲领》中确定的优先领域调整一致，重点是消除贫困，并支持最不发达国家在差距较大目标方面的工作，以确保实现《2030 年议程》。这组代表团呼吁开发署在改革过渡期间避免在最不发达国家出现方案交付和联合国系统协调中断。他们欢迎《战略计划》中的经济结构转型方法，以消除最不发达国家的贫困并维持其经济发展，还呼吁联合国发展系统组织为此目的密切协调，包括通过各自的执行局。

14. 关于预算，各代表团欢迎 2017 年捐款总额增加，包括来自私营部门、基金会和民间社会的收入。但是，他们也对核心资源和非核心资源的持续不平衡问题表示严重关切，并强调需要有稳健、可预测、多年期的核心资源，以确保开发署履行任务授权并保持多边政府间机构的性质。许多代表团敦促捐助者遵守承诺，并敦促有能力的国家增加对经常资源的捐助。他们呼吁开发署继续探索扩大捐助者基础的激励措施和创新机制，包括与私营部门、民间社会、国际金融机构和双边/多边银行。他们强调，最大限度地节约成本和提高效率，并确保根据执行局的决定回收全部费用很重要。

15. 一些代表团担心供资不足会对小岛屿发展中国家、多国办事处和中等收入国家产生不利影响，并呼吁为相关次区域提供全面解决方案。在确定资源分配和开发署在国家一级的存在时，他们强调需要客观标准、公平方法和准确、可核实的数据，使用多方面的贫困衡量标准，而无需基于各种条件或指定的重点领域。他们告诫不要对方案国家施加额外费用的压力，包括通过修订驻地协调员系统费用分摊协议等。另一组最不发达国家代表团强调遵守《亚的斯亚贝巴行动议程》所载供资准则的重要性。

16. 另一组代表团强调，保持南北合作“共同但有区别的责任”原则很重要。这组代表团重申了履行官方发展援助承诺的重要性，强调必须将国内资源调动视为对确保有充足数量和质量供资的补充，而非替代。此外，这组代表团强调，会员国应根据改组后驻地协调员系统供资技术说明，排除对南南合作和地方政府捐款征收 1% 的税，并避免过高估计效率收益作为资金来源。他们重申，南南合作不是替代南北合作，而是对南北合作的补充。

17. 署长在答复时再次强调 2016 年四年度审查以及所有方面消除贫困的总体目标在《战略计划》和开发署对南南合作以及小岛屿发展中国家快速行动方式承诺中的中心地位。他在强调改革拥有前所未有强度的同时，申明开发署致力于尽量减少因联合国改革而造成的交付中断。他强调，开发署的作用不是为驻地协调员系统获取资金，而是支持副秘书长实施过渡。尽管如此，开发署决心利用改革和切断与驻地协调员系统的联系，成为一个更强大、更有效和更高效的组织，同时继续为更广

泛的系统提供重大服务。他表示，必须在更广泛的国际发展供资协商中讨论为开发署及联合国发展系统提供资金的问题，同时提请注意消极激励措施如何促使联合国各组织注重于为自身业务而非为联合国发展系统筹集资金，进而导致持续的机构间竞争和分裂。开发署致力于采取创新的供资方法，例如大比例份额倡议。他强调指出，在交付和周转方面，开发署的需求很大，总筹资每年都在增加，但他警告说，在当前的核心资源供资或费用节省水平上，无法维持对开发署服务不断增长的需求。

二. 开发署结构性供资对话

18. 开发署对外关系和宣传局局长和管理事务局局长介绍了财务状况年度审查([DP/2018/19](#) 和 [Add.1](#))和对 2018 年及以后开发署及其各基金和方案所作经常资源供资承诺状况报告([DP/2018/20](#))。

19. 执行局成员表示大力支持进行中的结构性供资对话和财务状况审查，并赞赏开发署与各代表团的接触。一组代表团强调，核心资源与非核心资源的不平衡是开发署面临的最困难挑战。他们呼吁开发署在今后的报告中纳入关于如何解决核心/非核心资源不平衡问题和管理汇率波动问题的建议。他们再次要求开发署按照第 2018/5 号决定的要求提交关于如何安排结构性供资对话的提案。他们要求今后开发署应：**(a)**明确说明结构性供资对话的原则和目标；**(b)**将对话工具，促进执行局监督开发署和其他联合国组织的战略计划；**(c)**建立对话程序和年度周期，以加强讨论的互动性；**(d)**改善财务报告，纳入有关财务需求、差距和预测的信息、财务资源与战略计划预算一致程度的信息，以及通过核心资源或灵活资源资助哪些任务的详细信息；**(e)**说明各种资金来源，并探讨如何提高专用捐款的质量。他们欢迎开发署通过国际援助透明度网络及其新的透明度工具，特别是数字工具，提高透明度。他们鼓励开发署与联合国各组织合作，制定结构性供资对话形式。

20. 其他代表团欢迎经修订的供资对话议程，该议程更好地协调了开发署和人口基金的供资对话；他们鼓励开发署与联合国各组织合作，并在今后修订中纳入跨领域供资问题以及对实施共同章节的供资情况/报告。他们强调，供资对话应反映有关联合国发展系统重新定位和供资契约的更广泛供资讨论，并建立在上述讨论之上。他们呼吁大幅加强《战略计划》与供资对话的联系，以更好地展示《战略计划》的供资需求。他们欢迎开发署对创新的重视、实施《2030 年议程》的新途径以及对实现可持续发展目标不可或缺的跨部门方法。

21. 对外关系和宣传局局长在答复中重申，开发署承诺与其他联合国组织合作，并将结构性供资对话与更广泛的供资契约相联系。她强调了开发署在达成供资契约中确定的 30% 核心资源目标方面所面临的挑战。开发署的核心资源占比为 12%，不能再进一步下降，否则将损害其交付能力。开发署将在未来供资对话之前向执行局提供关于将供资与《战略计划》中的发展成果相联系的具体建议，以及解决核心/非核心资源不平衡问题的具体建议。开发署将探索在人道主义与发展关系、冲突预防和恢复力建设等领域的跨领域供资方法。开发署依然致力于实现预算平衡，提高效率，承担联合国改革责任，探索创新性供资和交付办法。

22. 管理事务局局长提请注意开发署来自传统捐助者和方案国家的各种核心供资基础。开发署的筹资和资源调动与供资契约和围绕联合国改革的讨论同步进行。关于盈余资金，她强调，“盈余”来自于开发署通过绿色气候基金和全球环境基金等组织获得的多年期供资，不可互换，仅显示在开发署年度财务报表中，记为用于随后几年方案的已收资金。这些资金累计达到数十亿美元，属于多年期非核心项目供资。为了避免这些资金受汇率波动的影响，保持价值，开发署的财务部门属于联合国各组织中最大的财务部门之一。开发署通过保守投资管理这些资金，以对冲不确定性。开发署不能用这笔盈余补偿核心资源。她强调，开发署的压力是需要建立更强大的核心资源基础。

23. 管理事务局副局长指出，开发署的财务部门采用经过独立审查的保守投资政策向其他联合国组织提供服务，从强有力的制衡机制中获益，并积极跟踪市场投资动态。根据执行局的规定，开发署账户中的盈余资金立即兑换为美元，具有高度专用性和不可互换性。开发署确实从盈余资金投资中获得了利息，并对盈余资金进行套期保值，以保护这些资金不受汇率波动的影响，这有助于消减核心/非核心资源的不平衡。

24. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2018/16 号决定。

三. 开发署性别平等工作

25. 开发署政策和方案支助局局长介绍了开发署 2018-2021 年性别平等战略(DP/2018/21)。

26. 一组跨区域的执行局成员对新战略表示欢迎, 并赞赏开发署在所有工作中致力于性别平等。他们认可, 开发署依据此前的 2014-2017 年性别平等战略, 在促进性别平等和增强妇女权能方面做得相当不错。即便注意到一些国家和专题领域的进展更为迅猛, 但他们确认政策框架、性别问题小组的能力和体制手段为此提供了坚实的基础, 应作为未来的最低标准。总体而言, 这意味着更加雄心勃勃的前进方向。这组成员强调, 妇女和女孩在“落在后面的人”中比例过高, 开发署应逐步优先考虑如何改善“落在最后面”的妇女和女孩, 包括那些面临多种交叉形式的歧视和处于危机环境中的妇女和女孩的前途和条件, 并基于此衡量工作成果, 并且确保让成年男子和男孩成为变革的推动者。

27. 该组成员欢迎新战略遵守《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》, 并继续开展性别平等印章和性别平等标志工作。他们认识到, 各特色解决方案中的性别指标改进了开发署 2018-2021 年综合成果与资源框架, 指出作为实施指南的性别平等战略可从加深与开发署工作流程的关联中受益。

28. 他们指出, 新战略没有像此前的战略一样详细说明机构承诺和实施资源, 因而希望开发署在实施过程中具体说明这些承诺并在全组织内建立适当的能力。他们强调了保持领导力和问责制以及激励创新的重要性。

29. 他们欢迎开发署继续发布关于性别平等战略的进度报告, 作为年度报告的补充。

30. 他们强调, 绝大多数证据表明, 性别平等不仅公平, 而且有益于社会各阶层, 对经济增长、健康、教育和持久和平具有积极影响。2018-2021 年性别平等战略使开发署能够通过有针对性的行动继续成为性别平等的倡导者。

31. 一个代表团指出, 虽然完全支持开发署的新性别平等战略和赋予妇女权能的工作, 但不支持或赞同列入“性健康和生殖健康服务”以及“性健康和生殖健康”这两个术语。该代表团强调, 该国与国际人口与发展会议一致, 不承认堕胎是一种计划生育方法。尽管如此, 该代表团强调, 其保持对妇女健康、预防儿童死亡和改善全球孕产妇健康所作的强有力的道义和财务承诺。

32. 政策和方案支助局局长在答复中确认, 开发署将加快促进在危机局势中的性别平等。他强调, 性别平等是开发署工作的核心, 贯穿于所有特色解决方案中。他重申开发署在所有领域, 包括在国家、区域和全球各层面对性别平等的机构承诺。

33. 执行局注意到开发署 2018-2021 年性别平等战略。

四. 开发署国家方案及相关事项

34. 开发署介绍了九个国家方案供执行局核准, 以及三个国家方案的延期。非洲、阿拉伯国家和亚洲及太平洋各区域主任介绍了以下国家方案: 贝宁、不丹、赤道几内亚、莱索托、利比亚、纳米比亚、菲律宾、塞内加尔和南苏丹, 以及古巴和墨西哥国家方案第一次延长一年、利比里亚国家方案第二次延长一年。

35. 执行局根据第 2014/7 号决定审议并核准了以下国家的国家方案文件: 贝宁(DP/DCP/BEN/3)、不丹(DP/DCP/BTN/2)、赤道几内亚(DP/DCP/GNQ/3)、莱索托(DP/DCP/LSO/3)、利比亚(DP/DCP/LBY/3)、纳米比亚(DP/DCP/NAM/3)、菲律宾(DP/DCP/PHL/3)、塞内加尔(DP/DCP/SEN/3) 和南苏丹(DP/DCP/SSD/3)。

36. 执行局还核准了利比里亚国家方案第二次延长一年，从 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，还注意到古巴和墨西哥国家方案(DP/2018/22 和 [Corr.1](#))第一次延长一年，从 2019 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

五. 评价

37. 开发署独立评价办公室主任介绍了对开发署机构间集合筹资服务的评价(DP/2018/23)和对开发署机构间业务服务的评价(DP/2018/25)。开发署管理事务局局长提供了对开发署机构间业务服务评价的管理层回复(DP/2018/26)，联合国多伙伴信托基金办公室执行主任提供了对开发署机构间集合筹资服务评价的管理层回复(DP/2018/24)。

38. 一组跨区域代表团欢迎这两项评价的及时性。他们强调，吸引对机构间集合资金的供资取决于这些资金使用方案的有效性。他们赞赏多伙伴信托基金办公室强有力的基金设计、透明度和行政管理，同时注意到有必要审查现有的联合国发展集团(发展集团)准则，以反映不断变化的财务结果报告要求。这组代表团表示，支持对方案的质量、规划、实施制定明确的发展集团指南，以及确保问责制和风险管理。他们欢迎开发署将向联合国发展集团提交的关于在联合国集合筹资背景下加强成果框架质量和设计之方法的文件，但要求说明相关发展情况。他们强调，只有在相互承认业务做法的原则在整个联合国发展系统中转化为行动时，综合办法才能落实。他们表示支持扩大多伙伴信托基金办公室的基金管理人作用，特别在吸取经验教训和获取计划/报告结果方面。他们欢迎该办公室关于通过在线门户网站改善成果报告的倡议，以及加强系统级成果财务说明报告框架的提案，供发展集团讨论。这组代表团同意关于设立多伙伴信托基金办公室多利益相关方指导委员会以交换意见和经验教训的建议，但担心在资源有限的情况下会转移总部工作人员的注意力。

39. 该组代表团欢迎开发署机构间业务服务评价中的洞察，并认识到开发署已采取行动改进业务模式。他们强调，开发署拥有联合国各组织中最大的业务服务地域足迹，而且随着联合国发展系统重新定位的展开以及驻地协调员系统与开发署脱钩，开发署仍将保持重要性。根据评价的建议，他们呼吁开发署明确概述为联合国发展系统服务的最好方式。

40. 独立评价办公室主任欢迎各代表团的意见和高质量的管理层回复，包括具体的时间表。他指出，随着联合国重新定位进程的推进，时间表上的某些要点可能需要更长时间才能实施。

41. 开发署管理事务局局长强调，开发署机构间业务服务评价极为有用且及时，他重申了开发署对执行评价建议的承诺。开发署将根据联合国更大的改革力度，定期向执行局报告变革和创新情况，以提高有效性和效率。

42. 多伙伴信托基金办公室执行主任在答复各代表团的关切时解释说，设立多利益相关方指导委员会的评价建议旨在建立一个更好的论坛进行信息交流、对话和战略讨论，同时避免给总部工作人员造成任何额外负担。

43. 执行局通过了关于开发署评价的第 2018/17 号决定。

人口基金部分

执行主任的发言

44. 执行主任在发言(可查阅 [Papersmart](#))中提请注意 2019 年是国际人口与发展会议(人发会议)二十五周年和人口基金五十周年：正是评估进展并重新作出承诺的时候。这包括人口基金在重新定位联合国发展系统方面的作用，以实现《2030 年可持续发展议程》。根据本组织《2018-2021 年战略计划》和人发会议的任务授权，人口基金致力于以下三项变革性成果：(a)满足计划生育未满足的需求；(b)消除可预防的孕产妇死亡；(c)消除性别暴力以及针对妇女和女孩的一切有危害做法。该方法不可分割的部分是通过高质量的人口数据“消除隐形”。她强调了人口基金在危机国家的工作，以及在弥合人

道主义与发展的连续性、针对艾滋病毒/艾滋病患者和残障人士的联合工作以及基于秘书长的青年战略与青年接触方面的作用。

45. 执行主任重申人口基金对联合国改革以及与联合国发展系统各组织合作的承诺。人口基金共同领导可持续发展目标战略筹资成果小组，帮助各国转向为变革性成果提供资金。这包括设立一个为目标供资的知识与研究中心，培养工作人员财务素养，制定参与原则，确立联合国财务数据报告标准。人口基金将帮助制定新一代国家工作队的国家存在模式，并共同领导支持国家统计能力的联合工作。

46. 关于 2018-2021 年订正综合预算，人口基金正在实施变革管理程序，建立新的架构，以对政府间和机构间进程实施更加有力、连贯的全组织办法。基金在改组后的政策和战略部内为此目的设立了一个分支机构，并将执行局事务处设在执行主任办公室内。基金正在将资源从总部重新部署到各个国家和地区，确保在最需要的地方提供技术支持。人口基金正在实施新的人道主义事务架构，包括位于日内瓦的人道主义办事处。执行主任呼吁会员国继续支持基金在人道主义环境中的工作。

47. 2017 年，人口基金的经常(核心)资源和共同筹资资源增至 10 亿多美元，比 2016 年增加了 27%。尽管如此，确保可预测的核心资源供资仍然是一项挑战。执行主任呼吁会员国加强对经常资源的捐助，并注意 2018 年有 44 个方案国家为经常资源供资。人口基金的重点是获得高质量的共同供资，同时努力与非传统捐助者和联合国系统加强伙伴关系。她重申，基金致力于对性剥削和性虐待以及性骚扰采取零容忍态度。基金将继续在该领域建立能力，目前已任命一名专职协调员负责制定综合战略，以预防并应对不端性行为，修订骚扰政策，引入雇用前筛查，以及与实施伙伴共同审查合约协议，从而加强零容忍。为了支持确保战略计划获得充分可持续供资的目标，执行主任宣布埃及和瑞典同意成为人口基金结构性供资对话的共同倡导者，并感谢两国担任这一重要角色。

48. 执行局成员重申，大力支持基金的人发会议任务以及在发展和危机环境下的性健康与生殖健康以及生殖权利工作，包括打击性别暴力。他们赞赏基金与执行局接触，使人口基金契合实现目标和《2030 年议程》的目的。他们为基金对联合国改革作出坚定承诺并在改革驻地协调员系统方面发挥核心作用而感到高兴，并赞赏地注意到 70% 以上的人口基金国家办事处使用共同房地和服务。他们鼓励基金在整个联合国系统内分享这方面的最佳做法。

49. 一组代表团要求澄清联合国改革会如何影响对区域和次区域的供资，并鼓励基金重组，侧重于国家能力建设，以在国家一级实施方案，积极支持各国在国家主权和自主权下实现性健康、生殖健康、生殖权利和《2030 年议程》。他们强调了专题协同作用的重要性，侧重于贫困的多方面问题。他们欢迎为驻地协调员系统提供经费的预算拨款以及基金参与建立新的联发援框架设计，但强调为驻地协调员系统供资的 1% 的收费不应来自方案国政府或南南合作和三角合作。他们强调，人口基金对其多边事务方法的重新定位应使方案国家和国家方案受益，而执行局应发挥咨询作用。其他代表团表示，对人发会议的任何审查都应侧重于实施情况，而不是任务和政策。他们敦促人口基金遵守其任务授权，并远离会员国未商定的争议问题。一个代表团劝阻人口基金参与强迫堕胎和非自愿绝育。

50. 执行局成员欢迎人口基金 2017 年的资源动员成就，并鼓励基金继续寻求创新伙伴关系，以筹集更多资金，包括通过私营部门。他们希望报告的筹资增长将加强基金在国家一级的影响并使预算中成果与资源的联系更加明确。他们对经常资源继续减少表示关切，敦促人口基金通过订正预算应对消极趋势，特别是有益于最不发达国家。一些成员呼吁人口基金与方案国合作，更好地分担负担。各代表团强调了人口基金获得可预测、多年期、充足核心资源供资的重要性，以履行人发会议和《2030 年议程》的任务。他们要求澄清联合活动 15% 的资源分配是否包括人口基金的实地活动，以及是否包括对共同后台办公室的财务支持和对共同国家评估的捐款。他们强调，人口基金将订正预算产生的节余分配给国家方案，机构预算和方案预算的平衡有利于方案编制。他们表示，结构性供资对话应在更广泛的联合国改革中加以考虑。

51. 执行局成员表示大力支持人口基金与青年合作，通过零容忍政策打击性剥削和性虐待，包括在人道主义环境中。他们敦促基金继续为人道主义援助筹集资金，以确保在危机情况下获得性健康、

生殖健康、生殖权利以及计划生育的机会。人口基金和联合国发展系统的人道主义方法应侧重于预防和能力建设，最重要的是解决最弱势群体的需求。他们欢迎并鼓励在《2018-2021 年战略计划》中更多地关注减少灾害风险和仙台减少灾害风险框架。一些成员表示大力支持全民健康覆盖以及深化关于人口问题的讨论，包括关于老龄化社会的讨论。一些代表团强调，人口基金的成果和资源框架中需要提供关于人口和性健康、生殖健康以及生殖权利的更具体、可量化的指标和统计数据。他们认识到人口基金与会员国合作制定更注重成果导向的系统，侧重于比较优势，并且强调了问责制和透明度的重要性。

52. 执行主任在答复时强调，人的尊严是生命周期和基金性健康与生殖健康以及生殖权利战略中的关键要素。2019 年人发会议审议旨在评估迄今取得的进展和面临的挑战，而不是重新讨论人发会议的任务。因此，基金正重新加强对老龄化和生殖健康方面的性别偏见以及对“仙台框架”原则的重视，特别是在人道主义环境中保护妇女和女孩。人口基金正带头确保未来驻地协调员的技能体现性健康和生殖健康及生殖权利原则，并致力于问责制和透明度。变革管理工作的目的是加强基金在实现目标方面的能力和领导力，建立一个连贯的、切合目的的方法，从而使基金能够对国家和区域一级的情况作出快速反应。人口基金正努力确保联合国的改革和其他变革进程不影响方案交付，同时还侧重于通过伙伴关系，包括私营部门进行广泛交付。人口基金高度重视政府间进程以及与会员国的透明接触，并将继续通过定期非正式磋商与执行局成员举行会议。

53. 负责管理的副执行主任重申，人口基金在国家一级与其他联合国组织共享 70% 的后台办公室服务。人口基金首先采用共同事务方式，这是其业务模式的主构架，也是促进了效率与有效性。人口基金在南部非洲开展自己的共同事务处试点，合并了若干小国家的业务活动，腾出资源用于方案编制。基金共同主持联发援框架重新设计小组——改革的核心，侧重于加强共同国家评估。

54. 负责方案的副执行主任指出，2019 年人发会议审议将评估自 1994 年以来取得的成就，明确差距（及其原因），并重申对人发会议的承诺。人发会议审议工作期间将举行各区域会议，会议成果将在 2019 年人发会议国际大会上印发的人发会议区域报告中提供。

55. 宣传与战略伙伴关系司司长强调，基金供资契约的目的是确保为《2018-2021 年战略计划》提供充足的资金，这与联合国全系统供资契约完全一致。结构性供资对话在人口基金和执行局成员之间进行，但不排除任何人，以期支持基金的议程。人口基金不会使用方案资源来支付用于改组后驻地协调员系统的 1% 的收费。

56. 管理事务司司长表示，人口基金和其他联合国发展系统组织正在探索全系统最高效、最有效的费用回收率和回收方法，并将这些与管理费用相联系，管理费用系因规模效益而波动。这些组织也致力于实现统一的成本回收方法和成本回收率。

六. 人口基金结构性供资对话

57. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了会员国和其他方对人口基金的捐款以及 2018 年及今后几年的收入预测报告(DP/FPA/2018/10, 附录和附件)。他感谢埃及和瑞典代表团接受作为结构性供资对话的共同倡导者，强调两国在团结更广泛的坚定伙伴来实现人口基金供资契约和实施供资架构中的作用。

58. 宣传和战略伙伴关系司司长对基金关于如何通过人口基金供资契约加强结构性供资对话的建议作了背景说明，该建议建立在 2017 年供资分析和 2018 年观点的基础之上。他介绍了人口基金如何围绕三项变革性成果重新调整筹资架构，即大力倡导核心资源，辅之以通过信托基金的专题供资、基于国家方案的灵活供资以及联合国战略性集合或联合基金。

59. 执行局成员欢迎基金的结构性的供资对话，赞赏基金通过与会员国密切接触来加强供资架构，以实现《2018-2021 年战略计划》。他们欢迎作为更广泛的联合国改革一部分的拟议人口基金供资契约，赞赏基金以明确的目的和程序与执行局成员和合作伙伴接触。他们表示人口基金通过在结构性供资对话方面的工作带头以身作则，鼓励基金继续使结构性供资对话与更广泛的联合国供资契约和对话

保持一致。在这方面，一些成员提议更改人口基金供资契约的名称，以免与大会第 72/279 号决议提出的更广泛的联合国供资契约相混淆。

60. 各代表团要求提供相关信息和分析，说明通过供资对话产生的提案与战略计划目标的相符情况，以便执行局进行监督和指导。他们寻求关于资源类型和质量的信息，以及如何通过核心资源和更灵活、轻度专用的非核心资源最好地取得相关成果的具体信息（结果和产出水平）。各代表团询问某些成果/产出是否可能受益于与个别捐助者一对一的讨论，并鼓励人口基金与提供有限核心资源的会员国和提供更多灵活资源的非国家行为者接触。他们期望供资对话能够帮助人口基金吸引可预测的多年期核心供资，并敦促基金在执行局的指导下，根据方案国家的需求进行改革，为国家方案分配更多资金。

61. 各代表团强调，在不影响改革的情况下，应在更广泛的联合国改革范围内考虑人口基金的重新定位工作。他们强调了与联合国各发展组织协调，作为全系统供资契约的一部分的重要性，赞赏基金将其在驻地协调员系统捐款中所分摊的份额列入拟议预算，包括 1% 的收费。他们欢迎“相互承诺”的概念，但建议人口基金为自己的承诺提供更多的具体目标，并要求详细说明通过供资对话获得的经验教训以及如何在整个联合国发展系统中分享这些经验教训。

62. 宣传和战略伙伴关系司司长在答复中向各代表团保证，人口基金正与联合国各组织就更广泛的改革议程进行接触，并在这一背景下开展结构性供资对话。基金设立了一个内部跨部门工作队，以改进汇报和差距分析，吸引高质量供资。核心资源对稳定和成功仍然至关重要，而国家自主权是人口基金方案编制的基石。人口基金将把经由供资变动产生的额外资源投入方案编制。由于四项战略性产出中的每项都与基金组织作为人发会议倡导者和拥护者的规范性作用有关，因此需要大量核心资源。其他的非核心资源用于解决这些产出的非规范性方面。造成核心供资减少的一个主要原因是汇率波动，一些活动通过联合基金或信托基金等其他筹资方式获得了最好的满足。人口基金正与国际/区域银行和公私融资机构一起寻求创新筹资办法，而寻求资金的唯一目的是实现战略计划的目标，并非随意筹集资源。基金与会员国共同承诺实现这些成果，为此，必须有核心和非核心资源来完成人发会议的任务并解决会员国的关切。

63. 负责方案的副执行主任重申，人口基金通过与执行局成员协商，本着相互承诺的精神制定了一项前瞻性供资建议，以期将结构性供资对话转变为人口基金与会员国的“供资契约”，从而与联合国全系统供资契约和更广泛的改革议程保持一致。他强调，基金致力于重新定位联合国发展系统并参与秘书长的过渡时期工作队。

64. 执行局通过了关于人口基金结构性供资对话的第 2018/18 号决定。

七. 2018-2021 年人口基金综合预算

65. 负责管理的副执行主任介绍了该项目，人口基金资源规划和预算处处长详细介绍了人口基金 2018-2021 年订正综合预算([DP/FPA/2018/8](#) 和 [Corr.1 及附件](#))，其中概述了预算订正时间表并讨论了外地住房储备金、行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2018-2021 年订正综合预算的报告([DP/FPA/2018/9](#))、综合资源计划以及后续步骤。

66. 执行局成员欢迎与会员国订正 2018-2021 年综合预算时采取的磋商程序。他们强调，联合国改革不应减缓人口基金在方案国家的实地交付。在这方面，他们要求澄清 1% 的收费对于向改组后驻地协调员系统供资以开展人口基金实地工作的影响，并期望削减机构预算，从而对国家一级的交付产生积极影响。他们要求澄清总部与外地的资源分配情况。

67. 一组代表团赞赏人口基金努力提高效率并进行全面资源审查，期待更多地了解变革管理进程的成果，特别是基金根据《2018-2021 年战略计划》进行交付并加强自身规范性作用的能力。他们强调，组织结构的变化应建立在如何有效且高效地实现战略计划的分析基础之上。他们要求人口基金在最终报告中纳入关于财务需求、差距和预测的信息，包括财务资源与战略计划预算的匹配情况。他们欢迎人口基金对联合国发展系统改革的影响进行分析，并期待了解实施情况和财务影响，包括人口

基金对驻地协调员系统捐款加倍所产生的影响。他们重申大力支持《2018-2021 年战略计划》，以及基金在整个实施过程中将性别平等和赋予妇女权能纳入主流的做法，赞赏基金继续以国家为重点并优先考虑最需要帮助的人。

68. 资源规划和预算编制处处长在答复时表示，人口基金正从跨职能角度解决预算差距问题，以更好地确定成果与资源之间的联系。战略计划仍是组织总指南，但基金调整了交付优先事项，以满足国家方案的需要，这会影响到当地成果与资源之间的联系。改组后驻地协调员系统的经费将来自于：(a) 人口基金的加倍捐款；(b) 1% 的收费；(c) 自愿捐款。联合国秘书处将管理这些资金如何用于驻地协调员系统。她澄清说，行政和预算问题咨询委员会报告中提到的与国际专业职位数量有关的国家一级和总部工作人员职位限于机构预算，反映的并非人口基金的总资源。

69. 负责管理的副主任指出，人口基金寻求提供关于组织资源的全面情况，以确保与《2018-2021 年战略计划》、可持续发展目标和联合国改革保持一致。关于综合预算和综合资源审查的讨论同样有助于人口基金更好地聚焦其指标和变革理论，加强预算。变革管理过程侧重于四项组织和效率产出，以及企业文化和思维方式变革，所有这些都使人口基金更注重成果，更敏捷，更具创新力，更重视价值。该变革包括业务模式的变化，以使程序、人员和结构与战略计划保持一致。

70. 执行局通过了关于《人口基金 2018–2021 年订正综合预算》的第 2018/19 号决定。

八. 国家方案及相关事项

71. 人口基金负责方案的副主任介绍了该项目，并概述了提交执行局核准的 14 个国家方案，以及五个国家方案的延长。人口基金各区域主任介绍了阿拉伯国家、亚洲和太平洋、东非和南部非洲以及西非和中非的国家方案，包括贝宁、不丹、布隆迪、厄瓜多尔、赤道几内亚、莱索托、利比亚、马拉维、纳米比亚、尼加拉瓜、菲律宾、塞内加尔、南苏丹和多哥，以及科摩罗、刚果共和国和墨西哥国家方案第一次延长一年，刚果民主共和国和利比里亚国家方案第二次延长一年。

72. 执行局根据第 2014/7 号决定审议并核准了以下国家的国家方案文件：贝宁(DP/FPA/CPD/BEN/9)、布丹(DP/FPA/CPD/BTN/7)、布隆迪(DP/FPA/CPD/BDI/8)、厄瓜多尔(DP/FPA/CPD/ECU/7)、赤道几内亚(DP/FPA/CPD/GNQ/7)、莱索托(DP/FPA/CPD/LSO/7)、利比亚(DP/FPA/CPD/LBY/1)、马拉维(DP/FPA/CPD/MWI/8)、纳米比亚(DP/FPA/CPD/NAM/6)、尼加拉瓜(DP/FPA/CPD/NIC/9)、菲律宾(DP/FPA/CPD/PHL/8)、塞内加尔(DP/FPA/CPD/SEN/8)、南苏丹(DP/FPA/CPD/SSD/3)和多哥(DP/FPA/CPD/TGO/7)。

73. 执行局注意到科摩罗、刚果共和国和墨西哥国家方案第一次延长一年，并核准刚果民主共和国和利比里亚国家方案第二次延长一年(DP/FPA/2018/11)。

项目署部分

九. 执行主任的发言

74. 项目署执行主任在发言中确认，项目署致力于联合国改革，寻求加强成本节约和提高效率，并为改组后驻地协调员系统的筹资模式提供帮助。项目署的交付量创历史新高，平均费用减少，2016 年的新企业资源规划系统降低了系统和交易成本。共享服务模式使项目署能够以提高资金价值的方式“随时随地”进行干预，正如项目署在其可持续发展报告中所记录的。该报告与全球报告倡议保持一致。项目署的大部分活动不会受到驻地协调员系统 1% 收费的影响，合作伙伴也不会承担相关的增费。不过，项目署作为非驻地机构，仍然是联合国国家工作队的组成成员，这一点至关重要。

75. 执行主任强调，初步成果证实，2018 年新增领导人员中有 60% 是女性，而有针对性的外联活动也使女性申请增加了 20%，而且项目署在 2018 年 9 月启动了一项新的性别主流化战略和行动计划。项目署正在与若干国家伙伴合作，根据全球最佳做法设计基础设施规划、交付和管理做法，这对最

不发达国家和小岛屿发展中国家具有重要价值。社会影响力投资仍然是项目署的一项重大举措，刚刚在墨西哥签署了一项重要的可再生能源项目（这是一项突破性的举措，其中投资的全部股权部分出资来自项目署资产负债表内），后续还可能在非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区签署项目。

76. 采购仍然是项目署交付的主要推动力，在 2017 年超过 10 亿美元，其中一半以上用于向当地供应商采购，因而促进了当地就业及经济活动。项目署将继续发展衡量、检查和管理供应商的方式，确保供应商遵守最高诚信标准。她邀请执行局成员审查 2017 年联合国系统采购活动年度统计报告 (DP/OPS/2018/5)，以了解详细的全系统趋势情况。她提请注意项目署就联合检查组（联检组）对联合国项目署管理和行政情况的审查所作的回复 (DP/OPS/2018/6)，该审查认识到项目署业务模式的价值以及比照国际标准设定基准，强调了项目署高度的透明度。

77. 执行局成员欢迎关于联合国系统 2017 年采购活动的年度统计报告，并强调联合采购作为改革的一部分在提高效率和效力方面的作用。他们鼓励项目署借鉴从私营部门汲取的经验教训，确保提供更加便利用户的采购服务，并在今后的报告中纳入采购可持续性的详细情况。项目署在人道主义和具有挑战性的环境中发挥的作用很重要，与联合国其他组织的密切合作也很重要。他们强调了采购活动中的透明度以及客观、非歧视性合同授予的重要性。

78. 各代表团欢迎项目署对联检组审查所作的回复，以及加强道德操守框架的举措，并强调审计咨询委员会的任务是向执行局提供咨询意见并改进监督。一个代表团建议执行局考虑就业务准备金进行讨论，以确定项目署的风险状况是否发生了变化。他们欢迎项目署对实施联合国改革的承诺，并期望项目署在 2022 年之前为实现国家工作队后台职能的协调目标做出贡献。他们呼吁改进执行局处理各组织联检组报告的方式，并建议执行局将来向项目署分配单独的议程项目。各代表团对项目署的建设性私营部门参与方法感到高兴，特别是关于墨西哥投资的消息，以及关于联合国发展系统改善创新使用方式的想法。

79. 一组执行局成员欢迎项目署继续开展可持续项目管理、基础设施建设、采购、产能建设能力发展，特别是在小岛屿发展中国家，并快速应对业务挑战。他们鼓励项目署继续加强在可持续性方面的细分领域，并扩大在最不发达国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的工作。鉴于项目署的附加价值，他们呼吁项目署继续向合作伙伴和联合国各组织提供服务。他们对项目署的资金储备感到满意，要求其投资发展中国家，并要求其详细说明投资优先事项。项目署应继续确保财务健康状况保持在最高水平，同时满足方案国家的需要和“一体行动”。他们呼吁项目署确保其交付与国家自主权和优先事项保持一致。

80. 各代表团欢迎增加对发展中国家，特别是最不发达国家和转型期国家的采购，并期望增加采购，以支持当地经济并带来透明、有效的当地系统。他们要求提供更多分类数据，以说明在方案国家的采购机会，并要求提高对供应商参与的重视程度，以加强提供可持续产品的能力。一些代表团呼吁改善单独采购计划效率分析，增加联合国各组织之间的协作采购，进一步基于相对优势明确项目署与联合国各组织之间的分工。项目署可更好地利用自身的多国枢纽结构，并加强在全系统共享服务中心和后台办公室中的作用。他们要求澄清项目署是否会就驻地协调员系统向联合国各组织提供的服务而向该系统支付 1% 的收费。

81. 执行主任在答复时强调，项目署在改革方面的主要作用是为所有合作伙伴和受益者提供有效且具有成本效益的解决方案。由于采购是改革的关键，因此有必要改革整个联合国系统的采购。项目署代表该系统作出的采购报告建立在透明的基础上，目的是确定在追求可持续性时存在的差距和面临的挑战。项目署致力于在相对优势的基础上，与其他联合国组织进行有效且高效的分工，并与私营部门密切合作。如联检组报告所述，风险管理是关键，项目署将向执行局报告联检组和审计咨询委员会的所有建议。

82. 执行局通过了关于联合国项目署的第 2018/20 号决定。

联合部分

十. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作

83. 开发署政策和方案支助局局长和人口基金负责方案的副执行主任联合介绍了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会决定和建议的执行情况报告([DP/2018/27-DP/FPA/2018/12](#))。

84. 一组代表团认识到开发署和人口基金对艾滋病署的重要贡献,以及针对可持续发展目标的阶段性目标,即在 2030 年之前使艾滋病疫情不再是一种公共卫生威胁所取得的进展,同时注意到这一进展的不平衡情况。艾滋病病毒预防方面的进展尤其不足,而这是实现 2030 年阶段性目标的关键。他们欢迎该报告重点关注少女和青年妇女,强调有必要增加获得性健康和生殖健康及生殖权利服务和教育的机会,并解决导致感染的更广泛的推动因素,这包括对妇女和女童的暴力侵害以及性别不平等。这组代表团鼓励人口基金在将艾滋病病毒纳入全球性健康和生殖健康及生殖权利服务方面发挥主导作用,包括触达少女,支持增加安全套的分发和促进双重保护。他们欢迎在 2018 年 6 月的方案协调委员会会议上关于新供资分配模式和统一结果与问责制框架的讨论,但要求澄清共同赞助组织使用资金的方式以及更好地展示目标进展情况的方式(特别是在快车道国家),包括通过在未来的方案协调委员会会议上改进报告和问责制。这组代表团欢迎人口基金在人道主义环境中开展工作,鼓励人口基金继续在人道主义环境中提供性健康和生殖健康及生殖权利服务。他们全力支持第 41 次方案协调委员会会议的结论,即需要加大力度解决歧视和污名化问题。他们欢迎将重点放在更好地整合艾滋病病毒和结核病相关工作上。

85. 另一组代表团欢迎经修改的艾滋病署业务模式,特别是该模式重点关注国家一级的联合工作和治理改善,他们也欢迎经修改的艾滋病署分工,这与目标和 2016 年的结束艾滋病政治宣言相一致。他们对减少新感染人数方面的进展缓慢,特别是在青少年和重点人群中进展缓慢表示关切。他们强调,全面的性教育、性健康和生殖健康以及生殖权利、接触关键人群的专项工作、广泛关注妇女和女童,以及成年男子和男孩的参与很重要。他们强调了在预防工作中尊重人权的重要性,并敦促开发署和人口基金继续将人权观点纳入艾滋病署应对工作。这两组代表团都注意到方案协调委员会成立了一个独立专家小组,由该小组负责审查艾滋病署秘书处的性剥削、性虐待和性骚扰情况,他们期望向更广泛的联合国系统推广该做法。

86. 艾滋病署纽约办事处主任在答复中赞赏开发署和人口基金在艾滋病病毒/艾滋病防治中对复杂、具有挑战性的发展问题以及在人权、性别和关键人口方面做出的贡献。不过,在各区域、国家和人口中,防治进展情况各不相同,较为脆弱并且可能倒退。最新数据显示出艾滋病病毒预防危机,其特点是高居不下的感染率和预防服务不足。开发署和人口基金在扩大对重点人口的服务方面可发挥关键作用。他欢迎共同赞助组织集体参与实施新的艾滋病署业务模式,并强调需要把重点放在国家一级的联合、综合规划和行动上。他指出,供资低于目标可能会严重影响进展,因而呼吁所有合作伙伴,包括执行局成员,加大对开发署和人口基金艾滋病相关工作的捐款。

87. 开发署政策和方案支助局局长重申,开发署承诺与全球艾滋病病毒预防联盟的其他成员合作,扩大侧重于预防以及性剥削和性虐待方面的集体工作。开发署根据自身的战略计划,在应对艾滋病病毒方面进行了投资,体现在该组织建立了可持续发展多部门伙伴关系,利用权力和承诺增强为防治艾滋病疫情供资的影响。

88. 人口基金负责方案的副执行主任强调,预防是抗击艾滋病病毒最具成本效益且最有效的方法,指出人口基金充分参与对方案国家的技术援助,包括监测和报告。人口基金已将艾滋病病毒纳入性健康和生殖健康及生殖权利工作,特别是在满足未满足的计划生育需求和触达妇女和女孩方面。除采购外,人口基金还与政府和民间社会合作,努力改善各国的供应链部门。人口基金与私营部门密切合作,特别是在获得安全套方面,以期加速艾滋病病毒预防。

89. 执行局注意到关于联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议的执行情况报告。

十一. 财务、预算和行政事项

关于费用回收的联合报告

90. 人口基金负责管理的副执行主任和开发署管理事务局局长介绍了关于费用回收的联合报告([DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1](#)), 并向执行局提供了开发署和人口基金基于证据的统一费用回收政策提案的最新情况。

91. 一组执行局成员欢迎各组织在协调费用回收政策方面的工作, 承认这些组织是联合国发展系统内的领跑者。他们强调, 全额费用回收仍然是适用于非方案费用筹资的指导原则。在考虑不同的备选方案和组织任务、结构以及业务模式之后, 他们认为, 对于确保联合国参加组织的总体原则并降低其财务设定上的风险, 现有的统一费用回收框架最为可行。他们建议各组织采取具体步骤: (a) 进一步统一现行费用分类类别, 提供更清晰、透明、标准化的框架; (b) 堵住漏洞, 减少豁免数量, 并确保对豁免授予采用透明、标准化的标准; (c) 维持现有的回收率并探索各种差异化的税率, 这将激励有利的供资方式, 淘汰不太有利的方式。

92. 一个代表团表示, 鉴于最近各组织的业务模式发生了变化, 修订费用回收政策为时尚早, 并呼吁各组织进一步联合分析支出分类。他们强调, 受益机构和捐助机构有必要遵守执行局认可的全额费用回收做法, 而鉴于用于向驻地协调员系统供资的 1% 的收费, 这样做是适时的。

93. 开发署管理事务局局长强调了开发署收回费用的重要性, 并确认开发署将继续与其他组织合作, 协调费用类别和分类, 且已注意到所有组织都有不同的业务模式。开发署遵循严格的豁免政策, 包括向国家一级的会员国代表提供豁免; 她呼吁各代表团确保其使用发展合作基金的国家特派团了解执行局对开发署的“禁止豁免”指示。

94. 人口基金负责管理的副执行主任同样强调, 人口基金在豁免授予方面同样严格, 数量极少, 同时也呼吁会员国向其国家特派团告知执行局的“禁止豁免”指示。人口基金将继续以透明的方式报告费用回收情况。

95. 执行局通过了关于费用回收联合报告的第 2018/21 号决定。

关于开发署、人口基金和项目署联合采购活动的报告

96. 开发署管理事务局局长、开发署采购和业务办公室主任、人口基金采购事务处处长和项目署采购组全球主任介绍了开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告([DP-FPA-OPS/2018/1](#)), 并概述了 2017 年共同采购工作的主要结果和成果; 他们还详细介绍了 2018 年正在开展中的举措, 这些举措属于 2011 年开始的工作, 目的是确定各组织之间的共同采购举措, 以期提高流程效率, 加强采购做法, 降低成本。

97. 没有执行局成员就该报告发言。

98. 执行局注意到关于开发署、人口基金和项目署联合采购活动的报告。

十二. 执行局的工作方法

99. 人口基金执行局事务处处长代表开发署、人口基金和项目署, 强调指出了开发署/人口基金/项目署、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的执行局按照会员国前几年的要求在改进工作方法方面所做的共同努力。他特别提请注意会员国在 2018 年 6 月 1 日开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局联席会议上达成的“意见趋同”, 其中涉及五个领域: 执行局的工作、会议、参与、实地访问、各执行局的联席会议。

100. 没有执行局成员就该项目发言。

101. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2018/22 号决定。

十三. 实地访问

102. 报告员介绍了 2018 年 4 月 30 日至 5 月 4 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)各执行局联合实地访问乌干达的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1)。随后播放了此次联合实地访问的短片。

103. 报告员介绍了 2018 年 6 月 25 日至 29 日执行局对海地实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2018/CRP.1)，随后播放了此次实地访问的短片。

104. 在两次介绍中，报告员说明了两次访问的重点和汲取的经验，并强调了实地访问对执行局成员了解联合国各基金、方案和专门机构国家一级工作的重要性，这是执行局监督工作的重要方面。

105. 没有执行局成员就该项目发言。

106. 执行局注意到关于联合国开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署、粮食署对乌干达实地访问的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1)。

107. 执行局注意到执行局对海地实地访问的报告(DP/FPA/OPS/2018/CRP.1)。

十四. 其他事项

开发署/人口基金/项目署及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)工作人员代表大会主席的发言

108. 开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席在执行局发言时着重指出代表大会与开发署、人口基金和项目署管理层强有力的工作关系和协作。同样，他强调代表大会与联合国秘书长在推动联合国改革方面的密切工作关系。他重申，代表大会长期以来要求执行局定期与工作人员进行磋商，将此作为全体决策的一部分。他强调，联合国的国际和国家工作人员在支持各国实现可持续发展目标和《2030 年议程》方面至关重要，并呼吁加强联合国各组织及其工作人员利益之间的协同。自 2008 年以来的结构变革对工作人员产生了重大影响。他肯定代表大会对开发署署长执行办公室所享有的门户开放政策，并强调需要进行人力资源改革以留住人才，其中包括附带择优晋升的续约模式、有效的工作人员绩效考核工具以及更强大的管理文化。他回顾说，2008 年 12 月 24 日关于人力资源管理的第 63/250 号大会决议呼吁作出合同安排和统一服务条件，通过三种任用方式（临时、固定期限和长期任用）为工作人员提供更大的稳定性和可预测性。主席呼吁全面执行该决议，并加大力度保证各组织内的问责文化。

109. 开发署管理事务局局长在答复中称赞主席为开发署和代表大会提供的长期服务，并强调开发署与代表大会之间良好的工作关系以及双方为解决工作人员的关切正在采取的措施。她强调了开发署署长自 2017 年上任以来对工作人员相关关切做出的承诺以及联合国改革对工作人员的影响。开发署正在重整人力资源职能部门，任命了新的人力资源办公室主任，这是人力资源和人才管理现代化和专业化的信号，改革侧重于青年人才、女性和多样性。开发署和其他组织正在推进重大变革，并就如何提升未来的技能文化管理和人才管理征求建议。

110. 项目署法律组总法律顾问兼主任对主席的服务和代表大会对工作人员及所有人员的承诺表示赞赏。他强调，代表大会参与了所有关于变革管理、性别均等战略和申诉管理的讨论，还参与了工作人员合同的重新制定，以纳入在外地工作的人员。尽管仍有分歧，但项目署和代表大会保持着密切的工作关系。

111. 人口基金人力资源司副司长同样赞赏主席的服务和承诺，同时强调了代表大会与人口基金的密切工作关系。他赞同主席关于工作人员在履行基金任务方面具有中心地位的说法，尽管他表示有时

需要重新调整一致。人口基金向工作人员提供了职业、晋升和领导机会，并在工作人员和协助工作人员离职时积极留住相关人员。

112. 没有执行局成员就该项目发言。

113. 执行局注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。
