



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
17 октября 2018 года
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2019 года
21–25 января 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2018 года
(4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Заявление Администратора.....	2
II. Предметный диалог о структурированном финансировании	4
III. Гендерная проблематика в ПРООН	5
IV. Страновые программы и смежные вопросы	6
V. Оценка	7
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Заявление Исполнительного директора	7
VI. Предметный диалог о структурированном финансировании	10
VII. Объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы.....	11
VIII. Страновые программы и смежные вопросы	12
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
IX. Заявление Исполнительного директора	12
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
X. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	14
XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы.....	15
XII. Методы работы Исполнительного совета.....	16
XIII. Поездки на места.....	16
XIV. Прочие вопросы	17

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2018 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 4–7 сентября 2018 года.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2018 года ([DP/2018/L.3](#)), а также доклад о работе ежегодной сессии 2018 года ([DP/2018/17](#)). Совет утвердил проект годового плана работы на 2019 год (DP/2018/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2019 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2018 года, приведены в документе DP/2019/2.
4. В своем решении 2018/23 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2019 году:

Первая очередная сессия:	21–25 января 2019 года
Ежегодная сессия:	3–7 июня 2019 года
Вторая очередная сессия:	3–6 сентября 2019 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на [веб-сайте Исполнительного совета](#)) Администратор ПРООН заявил, что система развития Организации Объединенных Наций и ПРООН переживают критически важный этап всесторонней реформы. Стратегический план на 2018–2021 годы положил начало преобразованию ПРООН в наиболее перспективную и широко представленную организацию по вопросам развития, которая предлагает самые современные решения комплексных проблем в этой области. Начав свою эволюцию как классическое агентство по вопросам развития, сегодня ПРООН выступает передовым поставщиком рекомендаций в области развития, предоставляя странам доступ к глобальным источникам знаний и информационным ресурсам.
6. ПРООН активно занималась реализацией своих шести стратегических решений на страновом уровне, итогом чего станет создание к 2021 году страновых платформ почти в 50 странах. Она воплотила свой опыт в Сети глобальных консультативных центров по вопросам политики развития и собрала группу экспертов по ЦУР. Начиная с 2014 года новый Инновационный центр ПРООН выделил инвестиции на проведение почти 140 новаторских экспериментов в 85 странах и учредил Страновой инвестиционный фонд в марте 2018 года. В сентябре 2018 года ПРООН приступила к реализации проекта «Достижение целей устойчивого развития», направленного на увеличение частных инвестиций на достижение ЦУР. Кроме того, в рамках инициативы «Катализатор проектов» ПРООН в сотрудничестве с небольшой группой экспертов работала над выявлением тенденций и решений в области развития. В 2018 году ПРООН заключила соглашения о сотрудничестве и партнерстве с другими организациями Организации Объединенных Наций с сохранением приверженности принципам сотрудничества Юг — Юг, включая размещение в своих зданиях Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.
7. ПРООН предприняла важные шаги к усовершенствованию своей бизнес-модели, добившись повышения эффективности и большей ориентированности на результаты. Прогресс проявился в благоразумном финансовом управлении, пересмотре управленческого обслуживания, ориентации на интересы людей подхода к кадрам, улучшении и расширении совместно используемых деловых и закупочных услуг, гендерном балансе «пятьдесят на пятьдесят» на уровне помощников Генерального секретаря и приоритете на абсолютную нетерпимость к сексуальным домогательствам, сексуальной эксплуатации и надругательствам. Администратор подчеркнул, что, несмотря на прирост объема регулярных (основных) ресурсов впервые с 2013 года, некоторые из доноров выразили

неопределенность в отношении будущих взносов с оглядкой на требования в рамках реформы. Он призвал членов Совета в срочном порядке обратить внимание на опасный дисбаланс между основными и прочими (неосновными) ресурсами, особо указав на необходимость повышения предсказуемости и гибкости. Он отметил, что в сводная таблица результатов и ресурсов была соотнесена ПРООН с портфелем программ.

8. С момента принятия Генеральной Ассамблеей 31 мая 2018 года резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в свете четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, ПРООН направила значительные ресурсы на поддержку переходной группы Генерального секретаря и учредила постоянную группу с целью содействия переводу 129 должностей координаторов-резидентов, сотен сотрудников канцелярий координаторов-резидентов и персонала Управления по координации оперативной деятельности в целях развития на будущие контрактные условия. ПРООН удвоит свой вклад в механизм совместного несения расходов по достижению ЦУР и продолжит оказывать оперативную поддержку по схеме платы за услугу в переходный период.

9. Все делегации с энтузиазмом отметили прогресс, достигнутый в выполнении стратегического плана на 2018–2021 годы, укрепление бизнес-модели и умелое руководство Администратора в проведении реформы. Они приветствовали новые инициативы, в частности Сеть глобальных консультативных центров по вопросам политики развития, группу экспертов по ЦУР и новую стратегию в области достижения гендерного равенства на 2018–2021 годы ([DP/2018/21](#)). Делегации решительно высказались в поддержку руководящей роли и влияния ПРООН как движущего фактора внедрения инноваций в достижении целей устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года, в особенности в таких вопросах, как идейное лидерство, сбор данных и мобилизация финансирования на страновом уровне, в том числе посредством договора о финансировании.

10. Несколько делегаций выразили желание ознакомиться с результатами работы ПРООН в области предотвращения конфликтов в связи с переходом от гуманитарной деятельности к деятельности в области развития и подчеркнули роль ПРООН в решении вопросов взаимозависимости мира, безопасности и устойчивого развития, изложенных в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Они особо выделили важное значение верховенства права, прав человека, благого управления и участия гражданского общества, а также подотчетности и транспарентности, и упомянули, что ожидают подробную отчетность по этим направлениям.

11. Делегации подчеркнули важную роль ПРООН в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Они приветствовали принятое ПРООН обязательство об удвоении взносов на совместное несение расходов, отметив при этом финансовые последствия для организации и еще более серьезные трудности, связанные с реформой. Делегации высоко оценили сотрудничество ПРООН с переходной группой Генерального секретаря по отделению системы координаторов-резидентов от ПРООН и выразили надежду на скорое получение известий по этой теме. Они особо отметили, что переориентация не должна отрицательно повлиять на эффективность деятельности ПРООН на местах. Подчеркивая важную роль ПРООН как поставщика базовых оперативных услуг для системы развития Организации Объединенных Наций, они призвали ПРООН принять во внимание рекомендации по итогам оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН ([DP/2018/25](#)). Многие делегации разделили мнение, что реформа открыла для ПРООН возможность укрепить свою позицию как лидера в вопросах развития, и обратились с запросом представить подробную информацию об исполнении ее новой интегрирующей роли и конкретных сравнительных преимуществах в контексте переориентации.

12. Делегации особо отметили работу ПРООН в поддержку национальных действий и создания потенциала для разработки и достижения целей устойчивого развития с учетом национальных приоритетов. Повестка дня на период до 2030 года требует комплексного подхода к устойчивому развитию и коллективных действий для достижения важнейшей цели — искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях. В рамках своего ориентированного на развитие мандата ПРООН играет

ключевую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Делегации подчеркнули, что резолюция 72/279 Генеральной Ассамблеи полностью соответствовала четырехгодичному обзору от 2016 года, и уточнили, что в основные задачи системы координаторов-резидентов входят вопросы развития и искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях, а изначальная цель состоит в эффективной координации осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) с учетом национальной ответственности, руководящей роли и приоритетов.

13. Группа делегаций из наименее развитых стран (НРС) обратилась к ПРООН с ходатайством о дальнейшем согласовании программной деятельности и квалификации специалистов в НРС с приоритетными направлениями, изложенными в Стамбульской программе действий, уделяя особое внимание искоренению нищеты и поддержке НРС в движении к тем целям устойчивого развития, где достигнут наименьший прогресс, для целей осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Группа призвала ПРООН к недопущению задержек в реализации программ и координировании деятельности системы Организации Объединенных Наций в наименее развитых странах в переходный период реформы. Делегации приветствовали обозначенный в Стратегическом плане подход к искоренению нищеты и экономическому развитию в НРС на основе проведения структурных преобразований в экономике и призвали к тесному координированию действий внутри системы развития Организации Объединенных Наций в этом направлении, в том числе через исполнительные советы.

14. По вопросу бюджета делегации с удовлетворением отметили общий прирост в сумме взносов в 2017 году, включая доходы от частного сектора, фондов и гражданского общества. Тем не менее они выразили глубокую озабоченность сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами и подчеркнули необходимость в надежном, предсказуемом, многолетнем финансировании по линии основных ресурсов, что позволило бы ПРООН выполнять свой мандат и поддерживать свой многосторонний межправительственный характер. Многие делегации настоятельно призвали доноров следовать принятым ими обязательствам, а страны, которые в состоянии сделать это, — увеличить взносы на финансирование регулярных ресурсов. Они призвали ПРООН продолжать изучать стимулы и новаторские механизмы расширения своей базы доноров, в том числе путем включения в нее представителей частного сектора и гражданского общества, а также международных финансовых учреждений и двусторонних/многосторонних банков. Они подчеркнули важность обеспечения максимальной экономии и эффективности и принятия мер к полному возмещению расходов в соответствии с решениями Совета.

15. Группа делегаций выразила озабоченность тем, что недостаточное финансирование может отрицательно сказаться на малых островных развивающихся государствах (МОРАГ), многострановых отделениях и странах со средним уровнем дохода, и призвала к поиску комплексного решения для соответствующих субрегионов. Делегации обозначили потребность в использовании объективных критериев, справедливой методологии и точных, поддающихся проверке данных по многомерным показателям нищеты при распределении ресурсов и присутствия ПРООН на страновом уровне, без опоры на условности и установленные приоритетные направления. Они предостерегли от давления на страны, в которых осуществляются программы, в принятии на себя дополнительных расходов, в том числе в результате пересмотра соглашения о совместном несении расходов для системы координаторов-резидентов. Еще одна группа делегаций от НРС подчеркнула важность следования руководящим принципам финансирования, изложенным в Аддис-Абебской программе действий.

16. Еще одна группа делегаций подчеркнула важность сохранения принципа «общей, но разделенной ответственности» в рамках сотрудничества Север — Юг. Вновь подчеркивая важность выполнения обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, группа отметила, что мобилизацию внутренних ресурсов следует рассматривать как дополнение — но не замену — финансированию в достаточном объеме и надлежащего качества. Кроме того, группа подчеркнула, что согласно технической записке о финансировании преобразованной системы координаторов-резидентов государствам-членам следует исключить сбор в размере 1 процента для стран сотрудничества Юг — Юг и взносов местных органов власти, а также не оценивать доход за счет повышения эффективности

как источник финансирования. Они вновь отметили, что сотрудничество Юг — Юг не заменяет собой, но дополняет сотрудничество Север — Юг.

17. В своем ответе Администратор вновь подчеркнул центральную роль четырехгодичного обзора от 2016 года и общую цель искоренения нищеты во всех ее проявлениях, как изложено в Стратегическом плане, и приверженность ПРООН принципам сотрудничества Юг — Юг и Программы действий по ускоренному развитию МОРАГ. Он подтвердил, что ПРООН обязуется свести к минимуму задержки в реализации программ в результате реформы Организации Объединенных Наций, при этом обращая внимание на ее беспрецедентные темпы. Он подчеркнул, что в роль ПРООН входит не обеспечение финансирования системы координаторов-резидентов, но оказание поддержки заместителю Генерального секретаря в осуществлении перехода. Тем не менее ПРООН преисполнена решимости добиться максимальных преимуществ в результате реформы и своего отделения от системы координаторов-резидентов, в том числе еще больше укрепить свои позиции, повысить эффективность и результативность, при этом продолжая предоставлять базовые услуги системе в более широком смысле. Он заявил, что финансирование ПРООН и системы развития Организации Объединенных Наций должно обсуждаться в рамках более широких дискуссий по вопросам финансирования на цели международного развития, одновременно указав, как негативные стимулы побудили отдельные организации системы Организации Объединенных Наций сосредоточить внимание на мобилизации средств на собственную деятельность, нежели для системы развития Организации Объединенных Наций, что привело к продолжающейся межведомственной конкуренции и фрагментации. ПРООН активно применяла новаторские подходы к финансированию, среди которых можно назвать инициативу «Львиная доля». Он подчеркнул, что услуги ПРООН с точки зрения деятельности и оборота средств пользовались высоким спросом, учитывая регулярное ежегодное увеличение общего объема финансирования, однако высказал предостережение, что еще большее повышение спроса на услуги ПРООН невозможно будет поддерживать при нынешнем уровне основного финансирования и экономии затрат.

II. Предметный диалог о структурированном финансировании ПРООН

18. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды и директор Бюро управленческого обслуживания вынесли на рассмотрение годовой обзор финансового положения ([DP/2018/19](#) и [Add.1](#)) и отчет о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2018 год и последующий период ([DP/2018/20](#)).

19. Члены Совета решительно высказались в поддержку диалога о структурированном финансировании и обзора финансового положения и выразили признательность ПРООН за ее взаимодействие с делегациями. Группа делегаций подчеркнула, что дисбаланс между основными и неосновными ресурсами является наиболее сложной для организации задачей. Делегации призвали ПРООН включать в будущие доклады предложения о том, как можно решить проблему дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и компенсировать неустойчивость валютных курсов. Они вновь обратились к ПРООН с запросом представить предложение о возможном формате диалога о структурированном финансировании, как испрошено в решении 2018/5. Они предложили ПРООН в будущем: (а) представить четкое видение принципов и целей диалога о структурированном финансировании; (б) использовать диалог как инструмент, способствующий надзору со стороны Совета за исполнением стратегических планов ПРООН и других организаций Организации Объединенных Наций; (в) разработать для диалога процесс и годовой цикл с целью повышения интерактивности обсуждений; (г) повысить качество финансовой отчетности путем включения в нее информации о финансовых потребностях, разрывах и прогнозах, степени соответствия финансовых ресурсов бюджету, приведенному в стратегическом плане, и подробного описания задачи, подлежащих финансированию за счет основных и неосновных ресурсов; а также (е) дать пояснения разнообразным источникам финансирования и изыскать способы повышения качества целевых взносов. Делегации с энтузиазмом отметили приверженность ПРООН принципам транспарентности, которая выразилась в Международной инициативе в отношении транспарентности помощи, а также ее новый подход к обеспечению транспарентности, в особенности применение цифровых инструментов. Они призвали

ПРООН к сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций по вопросам разработки формата диалога о структурированном финансировании.

20. Другие делегации приветствовали пересмотренную повестку дня в отношении диалога о финансировании, которая более точно отражала диалоги о финансировании ПРООН и ЮНФПА. Они призвали ПРООН к сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций и включению в будущие редакции сквозных вопросов финансирования, а также вопросов финансирования/отчетности в отношении осуществления общей главы стратегических планов. Они подчеркнули, что диалог о финансировании должен учитывать выводы и основываться на более широких дискуссиях по вопросам финансирования в связи переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций и договором о финансировании. Они призвали основательно укрепить связь между стратегическим планом и диалогом о финансировании в целях более четкого определения потребностей в финансировании в стратегическом плане. Они приветствовали активный интерес ПРООН к инновациям, новые подходы к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и комплексные межсекторальные подходы к достижению целей устойчивого развития.

21. В ответном выступлении директор Бюро внешних сношений и пропаганды подтвердила готовность ПРООН к сотрудничеству с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и выстраиванию связей между диалогом о структурированном финансировании и более общим договором о финансировании. Она рассказала о задачах, стоящих перед ПРООН на пути к достижению поставленной цели обеспечить основное финансирование на уровне 30 процентов, как изложено в договоре о финансировании. 12 процентов представляет собой минимальный уровень основного финансирования, ниже которого ПРООН не сможет опуститься без ущерба для эффективности своей деятельности. ПРООН направит Совету конкретные предложения по увязке финансирования с результатами в области развития, обозначенными в стратегическом плане, до будущих диалогов о финансировании, а также конкретные предложения по устранению дисбаланса между основным и неосновным финансированием. Организация рассмотрит возможности сквозного финансирования в таких областях, как укрепление взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, предотвращение конфликтов и повышение сопротивляемости кризисам. ПРООН продолжила выполнять свои обязательства, включая работу в таких направлениях, как сбалансированный бюджет, укрепление эффективности, исполнение обязанностей в рамках реформы Организации Объединенных Наций и поиск новаторских подходов к финансированию и деятельности.

22. Директор Бюро управленческого обслуживания предложила обратить внимание на многообразие источников основного финансирования — от традиционных доноров до стран осуществления программ. Финансирование ПРООН и мобилизация ресурсов шли неотрывно от договора о финансировании и обсуждений вокруг реформы Организации Объединенных Наций. В отношении избыточных средств она подчеркнула, что источником «положительного сальдо» стало многолетнее финансирование, полученное ПРООН через такие организации, как «Зеленый климатический фонд» и «Глобальный экологический фонд», которое не является заменяемым, но отражается в годовых финансовых отчетах ПРООН и относится к средствам, выделенным на осуществление программ в последующие годы. В совокупности сумма этих средств достигла миллиардов долларов США и приходится на многолетнее неосновное финансирование проектов. Чтобы защитить их от колебаний валютных курсов и сохранить их стоимостное выражение, ПРООН привлекла свое Казначейство — одно из крупнейших среди организаций системы Организации Объединенных Наций. ПРООН обратила эти средства в консервативные инвестиции, чтобы хеджировать их в условиях неопределенности. Так возникли избыточные средства, которые ПРООН не может использовать для компенсации основных ресурсов. Выступающая подчеркнула, что ПРООН находилась под давлением требований укрепить базу основных ресурсов.

23. Заместитель директора Бюро управленческого обслуживания отметил, что Казначейство ПРООН предоставляло услуги другим организациям системы Организации Объединенных Наций в рамках консервативной инвестиционной политики, которая прошла независимый анализ, была отмечена в результате тщательных проверок и обеспечивала баланс системы, а также активно учитывало динамики рынка инвестиций. Излишки средств на счетах ПРООН сразу же были конвертированы в доллары США, получили строгое целевое назначение и признаны незаменимыми в соответствии с правилами

Совета. Тем не менее ПРООН действительно получила проценты на инвестированные избыточные средства и хеджировала избыточные средства для защиты от колебаний валютных курсов, что помогло компенсировать дисбаланс между основными и неосновными ресурсами.

24. Совет принял решение 2018/16 по вопросу диалога о структурированном финансировании ПРООН.

III. Гендерная проблематика в ПРООН

25. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН представил стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ([DP/2018/21](#)).

26. Межрегиональная группа членов Совета с энтузиазмом приняла новую стратегию и выразила признательность ПРООН за приверженность достижению гендерного равенства во всех направлениях деятельности. Члены Совета признали, что ПРООН добилась сравнительно высоких результатов в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин в рамках предыдущей стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. Отметив, что в некоторых странах и тематических направлениях прогресс был более ярко выраженным, они тем не менее подтвердили, что рамочная политика, потенциал подразделений и институциональные средства составили прочную основу для роста и могут служить в качестве минимального стандарта в будущем. В целом это предполагает еще более амбициозные планы на будущее. Группа подчеркнула, что женщины и девочки составляют непропорционально высокую долю среди тех, кто «остался позади» и что ПРООН следует определять приоритеты и оценивать свои результаты в зависимости от того, как они улучшают перспективы и условия для тех женщин и девочек, кто «остался позади всех», включая тех, кто подвергается множественным и пересекающимся формам дискриминации и находится в условиях кризиса, и обеспечить участие мужчин и мальчиков в качестве проводников перемен.

27. Та же группа с удовлетворением отметила соответствие новой стратегии общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и непрерывную работу по программе присуждения почетных знаков «Равенство мужчин и женщин» и гендерным маркерам. Члены Совета признали, что гендерные показатели в каждом стратегическом решении положительно отразились на сводной таблице результатов и ресурсов ПРООН на 2018–2021 годы, однако заявили, что в качестве руководства по осуществлению стратегия по обеспечению гендерного равенства была бы более эффективной, если бы содержала подробные ссылки на направления работы ПРООН.

28. Они отметили, что новая стратегия не настолько подробно раскрывает институциональные обязательства и ресурсы для осуществления, как предыдущая, и выразили надежду, что ПРООН приведет эти обязательства и аккумулирует соответствующий потенциал по всем подразделениям организации по мере осуществления. Они подчеркнули важность поддержания руководящей роли и подотчетности, а также стимулирования инноваций.

29. Они выразили удовлетворение тем, что ПРООН будет продолжать выпускать доклад по реализации стратегии по обеспечению гендерного равенства в качестве дополнения к ежегодному докладу.

30. Они особо отметили существование убедительных доказательств тому, что гендерное равенство является не только проявлением справедливости, но и несет пользу на всех уровнях общества, оказывая положительное воздействие с точки зрения экономического роста, здравоохранения, образования и устойчивого мира. Стратегия по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы позволила ПРООН сохранить статус активного поборника гендерного равенства за счет целенаправленных действий.

31. Одна из делегаций указала на то, что, несмотря на полную поддержку новой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства и работы организации в направлении расширения прав и возможностей женщин, она не поддерживает и не одобряет включение терминов «услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья» и «сексуальное и репродуктивное здоровье». Делегация

сообщила, что в соответствии с итогами Международной конференции по народонаселению и развитию в ее стране аборт не признается как метод планирования семьи. Тем не менее, делегация подчеркнула свою неизменно сильную моральную и финансовую приверженность здоровью женщин, предупреждению детской смертности и улучшению материнского здоровья во всем мире.

32. В своем ответном выступлении директор Бюро по разработке политики и поддержке программ подтвердил, что ПРООН будет наращивать свои усилия по продвижению принципов гендерного равенства в условиях кризиса. Он подчеркнул, что гендерное равенство лежит в основе деятельности ПРООН и интегрировано во все стратегические решения организации. Он вновь отметил институциональную приверженность организации идеям гендерного равенства во всех направлениях работы, в том числе на страновом, региональном и международном уровнях.

33. Исполнительный совет принял к сведению стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

IV. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

34. ПРООН представила на утверждение Совету девять страновых программ, а также сообщила о продлении сроков осуществления трех страновых программ. Региональные директора по Африке, арабским государствам и Азиатско-Тихоокеанскому региону представили страновые программы для следующих стран: Бенин, Бутан, Экваториальная Гвинея, Лесото, Ливия, Намибия, Филиппины, Сенегал и Южный Судан, а также первое продление страновых программ для Кубы и Мексики сроком на один год и второе продление страновой программы для Либерии сроком на один год.

35. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Бенина ([DP/DCP/BEN/3](#)), Бутана ([DP/DCP/BTN/2](#)), Экваториальной Гвинеи ([DP/DCP/GNQ/3](#)), Лесото ([DP/DCP/LSO/3](#)), Ливии ([DP/DCP/LBY/3](#)), Намибии ([DP/DCP/NAM/3](#)), Филиппин ([DP/DCP/PHL/3](#)), Сенегала ([DP/DCP/SEN/3](#)) и Южного Судана ([DP/DCP/SSD/3](#)).

36. Совет также утвердил второе продление страновой программы для Либерии на один год с 1 января по 31 декабря 2019 года и принял к сведению первое продление страновых программ для Кубы и Мексики на один год с 1 января по 31 декабря 2019 ([DP/2018 / 22](#) и [Corr.1](#)).

V. Оценка

37. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил доклад об оценке оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по объединенному финансированию ([DP/2018/23](#)) и оценке межучрежденческих оперативных услуг ПРООН ([DP/2018/25](#)). Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представила ответ руководства на доклад об оценке межучрежденческих оперативных услуг ПРООН ([DP/2018/26](#)) и исполнительный директор Управления целевых фондов с участием многих партнеров (ЦФУМП) представила ответ руководства на доклад об оценке оказываемых ПРООН межучрежденческих услуг по объединенному финансированию ([DP/2018/24](#)).

38. Межрегиональная группа делегаций приветствовала своевременность представления обоих докладов об оценке. Делегации подчеркнули, что привлечение взносов на межучрежденческое объединенное финансирование зависит от эффективности программ, для которых оно выделяется. Они высоко оценили работу Управления ЦФУМП, включая надежную структуру фонда, прозрачность и администрирование, отметив при этом необходимость пересмотра существующих руководящих принципов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) с целью включения в них меняющихся требований к отчетности о финансовых результатах. Группа высказалась в поддержку разработки четких указаний ГОООНВР в отношении качества программ, планирования, осуществления, а также обеспечения подотчетности и управления рисками. Делегации приветствовали документ ПРООН о подходах к повышению качества и усовершенствованию структуры результатов в контексте объединенного финансирования Организации Объединенных Наций, который будет представлен ГОООНВР, однако запросили уточнение в отношении его подготовки. Они подчеркнули,

что реализация комплексных подходов возможна только в случае применения принципа взаимного признания практических методов в действии в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций. Они высказались в поддержку расширения роли Управления ЦФУМП в качестве управляющего фондом, в особенности с точки зрения аккумулирования опыта и планирования / подготовки отчетности о результатах. Они приветствовали инициативу Управления по улучшению отчетности по результатам на интернет-портале и предложение о доработке описательной структуры финансовой отчетности для представления результатов на уровне системы, которое подлежит обсуждению ГООНВР. Группа согласилась с рекомендацией учредить многосторонний руководящий комитет для Управления ЦФУМП с целью обмена идеями и накопленным опытом, однако выразила обеспокоенность по поводу отвлечения внимания сотрудников штаб-квартиры в условиях ограниченных ресурсов.

39. Та же группа приветствовала выводы по итогам оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН и с удовлетворением отметила, что ПРООН уже принимает меры по усовершенствованию своей бизнес-модели. Делегации подчеркнули, что у ПРООН крупнейший географический охват предоставления оперативных услуг среди организаций системы Организации Объединенных Наций и что ПРООН сохранит свою важную роль по мере переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и отделения от ПРООН системы координаторов-резидентов. В соответствии с рекомендациями, представленными в документе оценки, они призвали ПРООН четко обрисовать, каким образом организация может наилучшим образом предоставлять услуги системе развития Организации Объединенных Наций.

40. Директор Независимого управления оценки приветствовал комментарии делегаций и отметил высокое качество ответа руководства, в том числе конкретные сроки. Он указал, что некоторые этапы могут занять больше времени в связи с продвижением процесса переориентации Организации Объединенных Наций.

41. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула, что важность и своевременность оценки межучрежденческих оперативных услуг ПРООН и подтвердила готовность ПРООН к реализации рекомендаций по итогам оценки. ПРООН будет регулярно представлять Совету доклад об изменениях и инновациях, направленных на повышение эффективности и результативности, в рамках общих усилий по реформе Организации Объединенных Наций.

42. Исполнительный директор Управления ЦФУМП в своих ответах на вопросы делегаций пояснила, что рекомендация по учреждению многостороннего руководящего комитета преследует цель создания площадки для обмена мнениями, ведения диалога и стратегических обсуждений, не возлагая дополнительного бремени на сотрудников штаб-квартиры.

43. Исполнительный совет принял решение 2018/17 об оценке ПРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Исполнительного директора

44. В своем заявлении (размещено на портале [Papersmart](#)) Исполнительный директор привлекла внимание к грядущей в 2019 году двадцать пятой годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и пятидесятой годовщине деятельности ЮНФПА: время для оценки прогресса и подтверждения своих обязательств. Была рассмотрена роль Фонда в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для целей осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии со стратегическим планом на 2018–2021 годы и мандатом, полученным в рамках МКНР, деятельность ЮНФПА направлена на достижение трех преобразующих результатов: (а) покрыть неудовлетворенные потребности в планировании семьи; (б) положить конец предотвратимой материнской смертности; и (с) искоренить гендерное насилие и все виды вредной практики в отношении женщин и девочек. Неотъемлемая часть такого подхода состоит в том, чтобы «нарушить невидимость» за счет сбора высококачественных демографических данных. Она особо отметила деятельность ЮНФПА в странах,

переживающих кризис, и роль в укреплении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, совместную работу организации с лицами, живущими с ВИЧ/СПИДом и инвалидами и взаимодействие с молодежью в соответствии со стратегией Генерального секретаря по вопросам молодежи.

45. Исполнительный директор подтвердила приверженность Фонда реформе Организации Объединенных Наций и сотрудничеству с организациями системы развития Организации Объединенных Наций. ЮНФПА среди прочих возглавляет группу по оценке результатов в области стратегического финансирования достижения целей устойчивого развития, деятельность которой направлена на содействие странам в переходе к финансированию достижения преобразующих результатов. Сюда относится создание центра знаний и исследований по вопросам финансирования достижения целей устойчивого развития, повышение финансовой грамотности сотрудников, разработка принципов утверждения и применения стандартов Организации Объединенных Наций в области финансовых данных в подготовке отчетности. ЮНФПА будет содействовать разработке механизмов странового присутствия для новых страновых групп и наряду с другими организациями возглавит совместные усилия, направленные на наращивания статистического потенциала на уровне стран.

46. По вопросу пересмотренного объединенного бюджета на 2018–2021 годы ЮНФПА проводит свои процессы управления преобразованиями и выстраивает новую архитектуру для более надежного и последовательного применения корпоративного подхода к межправительственным и межучрежденческим процессам. Для этой цели в структуре преобразованного Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования Фондом был создан филиал, а в канцелярии Исполнительного директора был учрежден Сектор по связям с Исполнительным советом. Фонд уделял внимание перераспределению ресурсов из штаб-квартиры в страны и регионы для обеспечения доступности технической поддержки там, где она наиболее необходима. ЮНФПА занимался развертыванием новой архитектуры гуманитарной деятельности, в рамках чего было открыто гуманитарное управление ЮНФПА в Женеве. Исполнительный директор обратилась с призывом к государствам-членам продолжать поддерживать работу Фонда в условиях гуманитарных кризисов.

47. В 2017 году уровень регулярного (основного) финансирования и совместного финансирования ЮНФПА превысил 1 млрд долларов США, что составляет прирост на 27 процентов по сравнению с 2016 годом. Тем не менее обеспечение предсказуемого основного финансирования по-прежнему представляет собой трудную задачу. Исполнительный директор обратилась к государствам-членам с призывом увеличить свои взносы на финансирование регулярных ресурсов и отметила, что в 2018 году регулярные ресурсы пополнили 44 охваченные программами страны. Деятельность ЮНФПА была сосредоточена на привлечении высококачественного совместного финансирования, а также создании более прочных партнерских отношений с нетрадиционными донорами и системой Организации Объединенных Наций. Она вновь подтвердила приверженность Фонда идее абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуального домогательства. Фонд продолжит наращивать потенциал в этой области и назначил специального координатора, в обязанности которого будет входить реализация комплексной стратегии предотвращения сексуальных преступлений и реагирования на них, пересмотр политики в отношении домогательств, внедрение скрининга перед приемом на работу и пересмотр контрактных соглашений с партнерами-исполнителями с целью усиления положений об абсолютной нетерпимости. Исполнительный директор объявила, что для содействия достижению цели обеспечения достаточного уровня устойчивого финансирования на реализацию стратегического плана Египет и Швеция согласились стать активистами ЮНФПА по диалогам о структурированном финансировании, и поблагодарила их за принятие этой важной роли.

48. Члены Совета вновь заявили о своей решительной поддержке мандата, полученного в рамках МКНР, и деятельности Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в развивающихся странах и в странах, переживающих кризис, включая борьбу Фонда против гендерного насилия. Они выразили признательность ЮНФПА за взаимодействие с Советом в стремлении ЮНФПА найти эффективный подход к достижению целей устойчивого развития и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Они приветствовали твердую приверженность

Фонда реформе Организации Объединенных Наций и признали его центральную роль в преобразовании системы координаторов-резидентов, а также с удовлетворением отметили, что в более чем 70 процентах страновых отделений ЮНФПА организовано совместное использование помещений и услуг. Они призвали Фонд разделить свой передовой опыт в этой области со всеми организациями в системе Организации Объединенных Наций.

49. Группа делегаций обратилась с просьбой об уточнении вопроса о влиянии реформы Организации Объединенных Наций на финансирование регионов и субрегионов и призвала Фонд к реструктуризации с целью наращивания национального потенциала в осуществлении программ на страновом уровне, оказанию активного содействия странам в улучшении показателей в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с принципами уважения национального суверенитета и национальной ответственности. Они подчеркнули важность координирования совместных усилий в отдельных направлениях, уделяя особое внимание многогранным аспектам нищеты. Они приветствовали бюджетные ассигнования на финансирование системы координаторов-резидентов и участие Фонда в разработке новой структуры ЮНДАФ, однако подчеркнули, что сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов не следует взимать с правительств стран, где осуществляются программы, или стран, сотрудничающих по линии Юг — Юг и являющихся сторонами трехстороннего сотрудничества. Они подчеркнули, что пересмотр ЮНФПА своего подхода к многосторонним вопросам должен положительно отразиться на охваченных программами странах и собственно страновых программах, тогда как Совет должен играть консультативную роль. Другие делегации заявили, что при проведении любого обзора МКНР следует сосредоточить внимание на осуществлении, а не на мандатах и политических мерах. Они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться своего мандата и отстраниться от спорных вопросов, не согласованных государствами-членами. Одна из делегаций выразила неодобрение в отношении участия ЮНФПА в программах вынужденных абортов и недобровольной стерилизации.

50. Члены Совета приветствовали достижения ЮНФПА в области мобилизации ресурсов в 2017 году и призвали Фонд и далее применять инновационные подходы к установлению новых партнерских отношений для привлечения дополнительного финансирования, в том числе за счет частного сектора. Они выразили надежду, что указанный прирост финансирования повлечет большую отдачу на страновом уровне и обусловит более четкие взаимосвязи между результатами и ресурсами в бюджете. Они озвучили обеспокоенность непрерывным сокращением объема регулярных ресурсов и настоятельно призвали ЮНФПА предпринять меры в отношении негативных тенденции путем пересмотра бюджета, особенно в интересах наименее развитых стран. Прозвучали призывы к ЮНФПА наладить сотрудничество со странами, где осуществляются программы, для более широкого распределения бремени. Делегации подчеркнули важность предсказуемого, многолетнего достаточного основного финансирования ЮНФПА для целей выполнения Фондом своего мандата, полученного в рамках МКНР и Повестки дня на период 2030 года. Они обратились с просьбой уточнить, покрывает ли доля ресурсов в размере 15 процентов, ассигнованная на совместные мероприятия, деятельность ЮНФПА на местах, а также включает ли она в себя финансовую поддержку общих бэк-офисов и взносы на общую страновую оценку. Они подчеркнули, что ЮНФПА выделяет сэкономленные в результате пересмотра бюджета средства на страновые программы, обеспечивая баланс между институциональным и программным бюджетом в пользу программного. Они заявили, что диалог о структурированном финансировании следует рассматривать в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций.

51. Члены Совета решительно высказались в поддержку работы ЮНФПА с молодежью и борьбу с сексуальной эксплуатацией и надругательствами в форме политики абсолютной нетерпимости, в том числе в условиях гуманитарных кризисов. Они настоятельно призвали Фонд продолжать мобилизацию средств для оказания гуманитарной помощи с целью обеспечения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав и планирования семьи в условиях кризиса. Гуманитарный подход, применяемый ЮНФПА и системой развития Организации Объединенных Наций следует сосредоточить на профилактике и наращивании потенциала, прежде всего удовлетворяя потребности наиболее уязвимых групп населения. Члены Совета с

удовлетворением отметили и призвали уделять больше внимания вопросам снижения риска опасности бедствий и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий в стратегическом плане на 2018–2021 годы. Была выражена решительная поддержка всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами и углубления дискуссий по вопросам народонаселения, в том числе в стареющих обществах. Некоторые делегации подчеркнули необходимость использования более конкретных, поддающихся количественной оценке показателей и статистических данных по народонаселению, а также в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав в результатах и ресурсах ЮНФПА. Они признали важное значение работы ЮНФПА с государствами-членами по разработке более ориентированной на результаты системы, сосредоточенной на сравнительных преимуществах, и подчеркнули важность подотчетности и транспарентности.

52. В своем ответном выступлении Исполнительный директор подчеркнула, что человеческое достоинство является важнейшим элементом в круговороте жизни, как и в стратегии Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Цель обзора МКНР на 2019 год заключалась в оценке прогресса и трудностей на сегодняшний день, нежели в возобновлении обсуждения мандата МКНР. Таким образом, Фонд вновь сконцентрировал свое внимание на стареющем населении и гендерных предубеждениях в области репродуктивного здоровья, а также на принципах Сендайской рамочной программы, особенно касающихся защиты женщин и девочек в условиях гуманитарных кризисов. ЮНФПА возглавила усилия по обеспечению того, чтобы будущие координаторы-резиденты обладали квалификацией в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, и твердо следовала принципам подотчетности и транспарентности. Цель процессов управления преобразованиями состояла в укреплении возможностей и руководящей роли Фонда в достижении целей устойчивого развития и выработки согласованного, отвечающего этой цели подхода, который позволил бы ему быстро реагировать на ситуации на страновом и региональном уровнях. ЮНФПА приложил все усилия к тому, чтобы реформы Организации Объединенных Наций и других процессов преобразования не повлияли на осуществление программ, и в то же время целенаправленно работал над достижением результатов в более широком смысле, опираясь на свои партнерские отношения, в том числе с представителями частного сектора. ЮНФПА уделял первостепенное внимание межправительственным процессам и транспарентному взаимодействию с государствами-членами и будет впредь проводить с членами Совета регулярные неофициальные заседания с целью получения консультаций.

53. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления подтвердила, что ЮНФПА совместно использует 70 процентов услуг бэк-офиса с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Фонд считается первопроходцем в совместном использовании услуг: этот принцип лежит в основе его бизнес-модели и выступает залогом его эффективности и высоких результатов. ЮНФПА ведет свой собственный пилотный проект совместного обслуживания в Южной Африке, объединяя деловые операции по целому ряду малых стран, чтобы высвободить ресурсы на осуществление программ. Фонд выступал сопредседателем группы по преобразованию ЮНДАФ — центрального элемента реформы, направленного на повышение эффективности общей страновой оценки.

54. Заместитель Исполнительного директора по программам заявил, что в обзоре МКНР на 2019 год будут рассмотрены достижения с 1994 года, выявлены недостатки (и их причины) и заново сформулированы обязательства перед МКНР. Обзор МКНР будут предварять различные региональные конференции, результаты которых будут отражены в региональных докладах, планируемых к публикации к международной конференции МКНР 2019 года.

55. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств подчеркнул, что цель договора о финансировании Фонда заключается в привлечении достаточного финансирования на реализацию стратегического плана на 2018–2021 года, что полностью согласуется с договором о финансировании, действующем на уровне системы Организации Объединенных Наций в целом. Между ЮНФПА и всеми без исключения членами Совета состоялся диалог о структурированном финансировании, направленный на поддержку реализации повестки дня Фонда. ЮНФПА не планирует направлять

ресурсы, предназначенные для осуществления программ, на покрытие сбора в размере 1 процента на финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов.

56. Директор Отдела управленческого обслуживания отметил, что ЮНФПА и другие организации системы развития Организации Объединенных Наций изучают наиболее эффективные и результативные методы и показатели возмещения расходов в рамках системы в целом, путем соотнесения их с управленческими расходами, которые колебались вследствие эффекта масштаба. Организации также уделяли особое внимание выработке согласованной методологии возмещения расходов, а также показателей возмещения расходов.

VI. Предметный диалог о структурированном финансировании ЮНФПА

57. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам представил доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозировании дохода на 2018 год и последующие годы ([DP/FPA/2018/10](#), с дополнениями и приложениями). Он поблагодарил делегации Египта и Швеции за согласие стать активистами в поддержку диалога о структурированном финансировании и подчеркнул их роль в мобилизации более широкой группы заинтересованных партнеров для целей исполнения договора о финансировании ЮНФПА и внедрении структуры финансирования.

58. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств пояснил предложение Фонда об укреплении диалога о структурированном финансировании посредством договора о финансировании ЮНФПА, опираясь на результаты анализа финансирования за 2017 год и прогнозы на 2018 год. Он описал, каким образом ЮНФПА корректирует свою структуру финансирования с учетом трех преобразующих результатов, в частности активное привлечение основных ресурсов, которое дополняют тематическое финансирование через целевые фонды, гибкое финансирование на страновые программы и стратегическое совместное или объединенное финансирование Организации Объединенных Наций.

59. Члены Совета приветствовали диалог о структурированном финансировании ЮНФПА и с удовлетворением отметили тесное взаимодействие Фонда с государствами-членами, направленное на укрепление структуры финансирования с целью выполнения стратегического плана на 2018–2021 годы. Они с энтузиазмом приняли предложенный договор о финансировании ЮНФПА в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций и высоко оценили изложенные в нем четкие цели и процессы взаимодействия с членами Совета и партнерами. Они заявили, что благодаря своим усилиям в рамках диалога о структурированном финансировании ЮНФПА подал пример другим организациям, и призвали продолжать укреплять связи между диалогом о структурированном финансировании и более общим договором и диалогом о финансировании Организации Объединенных Наций. В этой связи было предложено изменить название договора о финансировании ЮНФПА, чтобы не путать его с более общим договором о финансировании Организации Объединенных Наций, предложенное в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи.

60. Делегации обратились с просьбой предоставить информацию и провести анализ, демонстрирующий, каким образом предложения, поступившие в рамках диалога о финансировании, соотносятся с целями стратегического плана, чтобы Совет мог осуществлять надзор и руководство. Они запросили подробные данные о видах и качестве ресурсов, а также конкретную информацию (на уровне итогов и итоговых документов) о том, достижение каких результатов эффективнее обеспечивать с помощью основных ресурсов, а для каких требуется более гибкое, в некоторой степени целевое неосновное финансирование. Делегации обратились с вопросом, могут ли индивидуальные переговоры с отдельными донорами благоприятно отразиться на определенных итогах / итоговых документах, и призвали ЮНФПА наладить взаимодействие с государствами-членами, предоставившими ограниченное основное финансирование, и негосударственными субъектами для привлечения более гибких ресурсов. По их ожиданиям, диалог о финансировании поможет ЮНФПА привлечь предсказуемое многолетнее основное финансирование. Делегации настоятельно призвали проводить усилия по реформе с учетом потребностей стран осуществления программ, под руководством Совета, с выделением дополнительных средств на страновые программы.

61. Делегации подчеркнули, что переориентацию ЮНФПА следует рассматривать в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций, без ущерба для этой реформы. Они подчеркнули важное значение координирования действий с организациями системы развития Организацией Объединенных Наций в рамках общесистемного договора о финансировании и дали высокую оценку включению Фондом в проект бюджета своей доли взноса на систему координаторов-резидентов, включая сбор в размере 1 процента. Они приветствовали концепцию «взаимных обязательств», однако предложили сформулировать более конкретные для ЮНФПА целевые показатели по своим собственным обязательствам и обратились с просьбой более подробно рассказать о практическом опыте, полученном в ходе диалога о финансировании, и предложить способы распространения этих знаний по всей системе развития Организации Объединенных Наций.

62. В своем ответном выступлении директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерств заверил делегации в том, что ЮНФПА сотрудничает с организациями Организации Объединенных Наций по вопросам более общей программы реформы и проводит диалог о структурированном финансировании в этом контексте. Фондом была учреждена внутренняя межподразделенческая целевая группа для устранения недостатков в отчетности и сравнительного анализа для целей привлечения качественного финансирования. Основные ресурсы по-прежнему имеют решающее значение для стабильности и успеха, и национальная ответственность является основой программной деятельности ЮНФПА. ЮНФПА направит дополнительные ресурсы, полученные в результате преобразования структуры финансирования, на программную деятельность. Для достижения четырех стратегических результатов требовалась критическая масса основных ресурсов, поскольку каждый из них соответствует нормативной роли Фонда как активного сторонника и приверженца МКНР. Дополнительные неосновные ресурсы направлялись на работу по ненормативным аспектам этих результатов. Основной причиной сокращения основного финансирования стали колебания валютного курса, в то время как на некоторые виды деятельности финансирование наилучшим образом поступало через другие механизмы, такие как совместные или целевые фонды. ЮНФПА применяет новаторские подходы к финансированию совместно с международными/региональными банками и государственно-частными финансовыми организациями. Фонд стремится привлекать финансирование с единственной целью достижения целей, обозначенных в стратегическом плане, но не для мобилизации ресурсов без конкретной цели. Фонд вместе с государствами-членами принял на себя взаимное обязательство по достижению этих результатов, для чего необходимы основные и неосновные ресурсы, чтобы следовать мандату, полученному в рамках МКНР, и решать вопросы, поступающие от государств-членов.

63. Заместитель Исполнительного директора по программам подтвердил, что ЮНФПА было разработано перспективное предложение по финансированию (после консультации с членами Совета и в духе взаимного обязательства) с целью преобразования диалога о структурированном финансировании в «договор о финансировании» ЮНФПА с государствами-членами, в соответствии с общесистемным договором о финансировании Организации Объединенных Наций и более общей программой реформы. Он подчеркнул приверженность Фонда переориентации системы развития Организации Объединенных Наций и участие в переходной группе Генерального секретаря.

64. Исполнительный совет принял решение 2018/18 по вопросу диалога о структурированном финансировании ЮНФПА.

VII. Объединенный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы

65. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления представила этот пункт повестки дня, после чего Руководитель подразделений планирования ресурсов и составления бюджетов ЮНФПА выступила с подробным докладом об объединенном бюджете ЮНФПА, пересмотренном на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2018/8](#) и [Corr.1](#) с приложениями), в котором резюмировала сроки пересмотра бюджета и выдвинула на обсуждение резерв средств на размещение на местах, доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по пересмотренному объединенному бюджету ЮНФПА на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2018/9](#)), объединенный план ресурсов и последующие меры.

66. Члены Совета высоко оценили консультативный процесс, осуществляемый Фондом с государствами-членами в ходе пересмотра объединенного бюджета на 2018–2021 годы. Они подчеркнули, что реформа Организации Объединенных Наций не должна замедлять деятельность ЮНФПА на местах в странах осуществления программ. В этой связи они просили дать разъяснения о последствиях сбора средств в размере 1 процента на финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов для деятельности ЮНФПА на местах и высказали предположение о том, что сокращение общеорганизационного бюджета положительно повлияет на деятельность Фонда на страновом уровне. Они обратились с запросом пояснить распределение ресурсов между штаб-квартирой и отделениями на местах.

67. Одна группа делегаций высоко оценила усилия ЮНФПА в области повышения результативности и проведения всестороннего обзора ресурсов и выразила надежду больше узнать о результатах процесса управления преобразованиями, в особенности в отношении достижения Фондом целей, обозначенных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, и расширения своей нормативной роли. Они подчеркнули, что изменения в организационной структуре должны опираться на результаты анализа, демонстрирующие, каким образом можно эффективно достичь определенные в стратегическом плане цели. Они обратились к ЮНФПА с запросом включить информацию в итоговый доклад о финансовых потребностях, разрывах и прогнозах, в том числе о соотношении финансовых ресурсов с бюджетом на выполнение стратегического плана. Они приветствовали проведенный ЮНФПА анализ последствий реформы системы развития Организации Объединенных Наций и выразили надежду получить информацию о ее осуществлении и финансовых последствиях, включая последствия удвоения доли ЮНФПА на финансирование системы координаторов-резидентов. Они вновь заявили о решительной поддержке стратегического плана на 2018–2021 годы и актуализации вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на протяжении всего срока его осуществления, а также высоко оценили непрерывное внимание к потребностям стран и уделение первостепенного внимания наиболее нуждающимся в поддержке.

68. В своем ответном выступлении Руководитель подразделений планирования ресурсов и составления бюджетов заявила, что ЮНФПА комплексно подходит к решению вопросов дефицита бюджета, чтобы точнее определить связи между результатами и ресурсами. Несмотря на то, что стратегический план сохраняет роль основного руководства Фонда, приоритеты в деятельности были адаптированы с учетом потребностей стран, где осуществляются программы, что повлияло на связи между результатами и ресурсами на местном уровне. Финансирование преобразованной системы координаторов-резидентов будет поступать за счет следующих средств: (а) удвоенные взносы ЮНФПА; (б) сбор в размере 1 процента; и (с) добровольные взносы. Функция управления использованием этих средств в интересах системы координаторов-резидентов возложена на Секретариат Организации Объединенных Наций. Она пояснила, что упоминание штатных должностей на страновом уровне и в штаб-квартире относительно количества должностей международных специалистов в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ограничивается общеорганизационным бюджетом и не отражает общего объема ресурсов ЮНФПА.

69. Заместитель Исполнительного директора по вопросам управления заявила, что ЮНФПА стремится обеспечить полное представление о своих ресурсах, чтобы обеспечить их соответствие стратегическому плану на 2018–2021 годы, целям в области устойчивого развития и реформе Организации Объединенных Наций. Обсуждение вопросов объединенного бюджета и всестороннего обзора ресурсов также помогли ЮНФПА скорректировать свои показатели и теорию преобразования, что еще больше укрепило бюджет. Процесс управления преобразованиями направлен на достижение четырех целей в области повышения эффективности и организационных целей (помимо изменения корпоративной культуры и типа мышления), все из которых позволят ЮНФПА стать более ориентированной на результат, гибкой, инновационной и учитывающей ценности организацией. Этот процесс включает в себя преобразование бизнес-модели для приведения процессов, персонала и структур в соответствие со стратегическим планом.

70. Исполнительный совет принял решение 2018/19 о пересмотренном объединенном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы.

VIII. Страновые программы и смежные вопросы

71. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам представил этот пункт повестки дня и выступил с обзором 14 страновых программ, представленных на утверждение Советом, а также пяти предложений о продлении сроков осуществления страновых программ. В свою очередь соответствующие региональные директора ЮНФПА представили страновые программы для арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона, стран восточной и южной частей Африки, а также стран западной и центральной частей Африки. В список стран вошли Бенин, Бутан, Бурунди, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Лесото, Ливия, Малави, Намибия, Никарагуа, Филиппины, Сенегал, Южный Судан и Того, а также первое продление на один год страновых программ для Коморских Островов, Республики Конго и Мексики и второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии.

72. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и одобрил документы по страновым программам для следующих стран: Бенин ([DP/FPA/CPD/BEN/9](#)); Бутан ([DP/FPA/CPD/BTN/7](#)); Бурунди ([DP/FPA/CPD/BDI/8](#)); Эквадор ([DP/FPA/CPD/ECU/7](#)); Экваториальная Гвинея ([DP/FPA/CPD/GNQ/7](#)); Лесото ([DP/FPA/CPD/LSO/7](#)); Ливия ([DP/FPA/CPD/ЛБЫ/1](#)); Малави ([DP/FPA/CPD/MWI/8](#)); Намибия ([DP/FPA/CPD/NAM/6](#)); Никарагуа ([DP/FPA/CPD/NIC/9](#)); Филиппины ([DP/FPA/CPD/PHL/8](#)); Сенегал ([DP/FPA/CPD/SEN/8](#)); Южный Судан ([DP/FPA/CPD/SSD/3](#)); и Того ([DP/FPA/CPD/TGO/7](#)).

73. Совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Коморских Островов, Республики Конго и Мексики и утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Либерии ([DP/FPA / 2018/11](#)).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

IX. Заявление Исполнительного директора

74. В своем заявлении Исполнительный директор ЮНОПС подтвердила, что ЮНОПС активно поддерживает реформу Организации Объединенных Наций, стремясь к большей экономии и эффективности и внося свой вклад в модель финансирования преобразованной системы координаторов-резидентов. Результаты деятельности ЮНОПС достигли рекордно высокого уровня, в то время как средний размер сборов снизился, а новая, установленная в 2016 году система планирования корпоративных ресурсов позволила сократить системные и операционные затраты. Применяемая ЮНОПС модель совместного использования услуг позволяет предпринимать меры «в любое время, в любом месте» таким образом, чтобы оптимизировать соотношение цены и качества, как указано в докладах об устойчивом развитии, составленных в соответствии с Глобальной инициативой по отчетности. Сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов не повлияет на основную часть мероприятий ЮНОПС. Партнеры также не покроют возросшие расходы. Тем не менее важно, чтобы, будучи организацией-нерезидентом, Управление оставалось неотъемлемым членом страновых групп Организации Объединенных Наций.

75. Исполнительный директор подчеркнула, что, согласно первоначальным результатам, 60% нанятых в 2018 году новых сотрудников руководящего звена являлись женщинами, тогда как целенаправленная пропаганда обусловила рост числа заявок от женщин на 20 процентов, и в сентябре 2018 года ЮНОПС приступило к осуществлению новой стратегии и плана действий, учитывающих гендерные вопросы. ЮНОПС сотрудничает с несколькими национальными партнерами по вопросам разработки планирования инфраструктуры, деятельности и методов управления в соответствии с глобальной передовой практикой, которые имеют важное значение для НРС и МОРАГ. Социально значимое инвестирование продолжает быть приоритетной инициативой ЮНОПС. Только что был подписано соглашение о реализации крупного проекта по использованию возобновляемых источников энергии в Мексике (новаторская инициатива, где вся доля инвестиций в уставный капитал была профинансирована из собственного баланса ЮНОПС). За ним последуют другие потенциальные проекты в Африке, Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне.

76. Закупки по-прежнему являются одним из основных факторов деятельности ЮНОПС и превысили сумму 1 млрд долларов США в 2017 году, более половины из которой было направлено местным поставщикам, на создание рабочих мест и поддержку местной экономической деятельности. ЮНОПС будет продолжать развивать свои методы оценки поставщиков, их проверки и управления ими, чтобы обеспечить их соответствие самым высоким стандартам добросовестности. Она предложила на рассмотрение членам Совета годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2017 год ([DP/OPS/2018/5](#)), из которого можно почерпнуть подробную информацию об общесистемных тенденциях. Она привлекла внимание к ответу ЮНОПС на проведенный Объединенной инспекционной группой (ОИГ) обзор процессов управления и администрирования в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов ([DP/OPS/2018/6](#)), в котором признается ценность бизнес-модели ЮНОПС и анализа на основе международных стандартов, и подчеркнула высокую степень его транспарентности.

77. Члены Совета приветствовали годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2017 год и подчеркнули роль совместных закупок как движущего фактора эффективности и результативности на протяжении реформы. Они призвали ЮНОПС опираться на опыт, накопленный во взаимодействии с частным сектором, предоставлять более удобные для пользователей услуги в области закупок и включать в будущие доклады информацию об устойчивости в закупках. Роль ЮНОПС в условиях гуманитарных и других кризисов невозможно недооценивать, как и его тесную работу с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важное значение транспарентности в закупочной деятельности и объективное, недискриминационное заключение контрактов.

78. Делегации приветствовали ответ ЮНОПС на рекомендации в обзоре ОИГ и меры по укреплению этического кодекса и подчеркнули, что Консультативный комитет по ревизии получил мандат на предоставление консультаций Совету и повышение эффективности надзора. Одна из делегаций предложила Совету рассмотреть возможность проведения дискуссий в отношении оперативных резервов, чтобы определить динамику в профиле рисков ЮНОПС. Они приветствовали активную позицию ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций и высказали ожидания, что оно внесет существенный вклад в достижение целевых показателей в области согласования функций бэк-офиса для страновых групп к 2022 году. Они призвали Совет к усовершенствованию подхода к рассмотрению докладов ОИГ по отдельным организациям и предложили Совету в будущем добавить отдельный соответствующий пункт в повестку дня. Делегации выразили удовлетворение конструктивным подходом ЮНОПС к вовлечению частного сектора и в частности с энтузиазмом приняли новость об инвестициях в Мексике и идеи о том, каким образом система развития Организации Объединенных Наций может более эффективно применять инновации.

79. Группа членов Совета высоко отметила непрерывную работу ЮНОПС в таких направлениях, как устойчивое управление проектами, строительство объектов инфраструктуры, закупки, развитие возможностей создания производственных мощностей, особенно в МОРАГ, и быстрое реагирование на оперативные проблемы. Они призвали ЮНОПС и далее укреплять свои нишевые направления в устойчивом развитии и расширять работу в НРС, МОРАГ и странах со средним уровнем дохода. Учитывая результативный вклад ЮНОПС, они призвали его продолжать предоставлять услуги партнерам и организациям системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали финансовые резервы ЮНОПС, призвали его осуществлять инвестиционные проекты в развивающихся странах и обратились с просьбой предоставить подробную информацию об инвестиционных приоритетах. ЮНОПС следует продолжать поддерживать свое финансовое положение на высоком уровне, при этом удовлетворяя потребности стран осуществления программ и действуя согласно концепции «Единство действий». Они призвали ЮНОПС осуществлять свою деятельность в соответствии с принципами национальной ответственности и национальными приоритетами.

80. Делегации приветствовали увеличение объема закупок из развивающихся стран, в особенности НРС и стран с переходной экономикой, и выразили ожидание, что увеличение закупок будет способствовать развитию местной экономики и созданию транспарентных и эффективных местных систем. Они обратились с запросом предоставить более разукрупненные данные для выявления возможностей осуществления закупок в охваченных программами странах и уделять больше внимания

взаимодействию с поставщиками с целью наращивания потенциала для поставки устойчивой продукции. Был высказан призыв к проведению углубленного анализа эффективности отдельных схем закупок, расширению совместных закупок среди организаций системы Организации Объединенных Наций и более четкому разделению труда между ЮНОПС и организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ. ЮНОПС могло бы более эффективно использовать свою многострановую структуру и усилить свою роль в общесистемных единых центрах обслуживания и бэк-офисах. Делегации обратились с просьбой дать разъяснения о том, планирует ли ЮНОПС выплачивать сбор в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов за услуги, предоставляемые организациям системы Организации Объединенных Наций.

81. В ответ Исполнительный директор подчеркнула, что основная роль ЮНОПС в реформе состоит в том, чтобы предлагать эффективные, экономически выгодные решения всем партнерам и бенефициарам. Учитывая, что закупки являются основой реформы, необходимо провести реформу закупок по всей системе Организации Объединенных Наций. Отчетность ЮНОПС о закупках от лица системы была на принципах транспарентности, чтобы обеспечить возможность выявления недостатков и трудностей на пути к устойчивости. ЮНОПС привержено принципам эффективного разделения труда с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ и при этом тесному сотрудничеству с частным сектором. Как отмечается в докладе ОИГ, управление рисками имеет особое значение, и ЮНОПС будет представлять Совету доклады обо всех рекомендациях ОИГ и Консультативного комитета по ревизии.

82. Исполнительный совет принял решение 2018/20 об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Х. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

83. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН и Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам совместно представили докладом об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ([DP/2018/27-DP/FPA/2018/12](#)).

84. Группа делегаций признала важный вклад ПРООН и ЮНФПА в деятельность ЮНЭЙДС и прогресс в достижении задачи ЦУР о прекращении эпидемии СПИДа как угрозы здоровью населения к 2030 году, отметив при этом, что прогресс был неравномерным. Особенно недостаточен прогресс в области профилактики ВИЧ, а именно она является предпосылкой выполнения поставленной задачи к 2030 году. Они приветствовали особое внимание в докладе к девушкам-подросткам и молодым женщинам и подчеркнули необходимость расширения доступа к услугам и образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также борьбы с более общими факторами инфицирования, включая насилие в отношении женщин и девочек и гендерное неравенство. Группа призвала ЮНФПА взять на себя ведущую роль в деле интеграции проблематики ВИЧ в услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав во всем мире, включая информационную работу с девушками-подростками, способствовать распространению презервативов и продвижение идеи двойной защиты. Делегации приветствовали обсуждение на заседании Программного координационного совета в июне 2018 года новой модели распределения финансирования и единой концепции результатов и подотчетности, однако обратились с просьбой внести ясность в отношении того, как коспонсоры используют средства и каким образом они могут лучше демонстрировать прогресс в выполнении задач (особенно в странах ускоренного осуществления программы), в том числе за счет повышения качества отчетности и уровня подотчетности на будущих заседаниях Программного координационного совета. Высоко отмечая работу ЮНФПА в условиях гуманитарных кризисов, группа призвала организацию продолжать оказывать услуги в области

сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в сложных гуманитарных ситуациях. Делегации полностью поддержали заключение, вынесенное на сорок первом заседании Программного координационного совета, о том, что необходимо больше усилий для искоренения дискриминации и стигматизации. Они приветствовали активную работу по объединению усилий для решения вопросов, связанных с ВИЧ и туберкулезом.

85. Еще одна группа делегаций приветствовала пересмотренную операционную модель ЮНЭЙДС, особенно ее направленность на совместную работу на страновом уровне и повышение эффективности управления, а также пересмотренную концепцию разделения труда ЮНЭЙДС в соответствии с целями и Политической декларации по ВИЧ и СПИДу 2016 года. Делегации выразили озабоченность по поводу медленного прогресса в сокращении новых случаев инфицирования, особенно среди подростков и групп риска. Они подчеркнули важное значение всестороннего полового воспитания, услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, самоотверженных усилий по охвату групп риска, особого внимания к женщинам и девочкам и вовлечения мужчин и мальчиков. Они подчеркнули важность уважения прав человека в усилиях по предотвращению случаев инфицирования и настоятельно призвали ПРООН и ЮНФПА продолжать учитывать вопросы прав человека в ответных мерах по борьбе с ВИЧ. Обе группы делегаций отметили создание независимой группы экспертов по обзору вопросов сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств в секретариате ЮНЭЙДС и выразили ожидание применения ее деятельности к системе Организации Объединенных Наций в более широком смысле.

86. В своем ответном выступлении директор Нью-Йоркского отделения ЮНЭЙДС выразил признательность ПРООН и ЮНФПА за их вклад в борьбу с ВИЧ/СПИДом в решении комплексных, сложных вопросов в области развития, а также прав человека, гендерных аспектов и групп риска. Однако прогресс был неравномерным, хрупким и обратимым в зависимости от регионов, стран и групп населения. Самые актуальные статистические данные указывают на кризис в профилактике ВИЧ, характеризующийся упорно высокими показателями заболеваемости в сочетании с недостаточным объемом профилактических услуг. ПРООН и ЮНФПА должны сыграть решающую роль в расширении охвата групп риска этими услугами. Он высоко отметил коллективное вовлечение коспонсоров в реализацию новой операционной модели ЮНЭЙДС и подчеркнул необходимость сосредоточить внимание на совместном комплексном планировании и принятии мер на страновом уровне. Он указал, что финансирование на уровне ниже целевого несет угрозу прогрессу и призвал всех партнеров, включая членов Совета, активизировать взносы на финансирование деятельности ПРООН и ЮНФПА по борьбе со СПИДом.

87. Директор Бюро по разработке политики и поддержке программ ПРООН вновь подтвердил готовность ПРООН сотрудничать с другими членами Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ в целях активизации совместных усилий по профилактике и искоренению сексуальной эксплуатации и надругательств. В соответствии со своим стратегическим планом ПРООН посвятила свою деятельность решению вопросов ВИЧ, как демонстрируется ее многосекторальными партнерскими союзами для устойчивого развития, мобилизации сил и обязательств для умножения эффекта финансирования в борьбе против пандемии.

88. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по программам подчеркнула, что профилактика является наиболее экономически выгодным и эффективным подходом к борьбе с ВИЧ, отметив, что ЮНФПА в полной мере участвует в оказании технической помощи странам, где осуществляются программы, в том числе в вопросах мониторинга и отчетности. ЮНФПА включил вопросы ВИЧ в свою деятельность в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в частности в таких направлениях, как удовлетворение неудовлетворенных потребностей в планировании семьи и информационная работа с женщинами и девочками. Помимо закупок, ЮНФПА работал над повышением эффективности цепи поставок в странах в сотрудничестве с правительством и гражданским обществом. ЮНФПА тесно сотрудничает с частным сектором, а именно по вопросам доступности презервативов, в рамках своей работы по активизации профилактики ВИЧ.

89. Исполнительный совет принял к сведению доклад об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Совместный доклад о возмещении расходов

90. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по вопросам управления и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представили совместный доклад о возмещении расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1](#)) и представили Совету актуальные, основанные на фактических данных предложения ПРООН и ЮНФПА в отношении согласованной политики возмещения расходов.

91. Группа членов Совета приветствовала усилия организаций по согласованию политики возмещения расходов, признав их первопроходцами в системе развития Организации Объединенных Наций. Члены Совета подчеркнули, что полное возмещение расходов остается руководящим принципом, определяющим финансирование расходов, не связанных с деятельностью по программам. По итогам рассмотрения различных вариантов и организационных мандатов, структур и бизнес-моделей, они пришли к выводу, что существующая согласованная рамочная концепция возмещения расходов является наиболее целесообразной с точки зрения обеспечения соблюдения общих принципов организаций системы Организации Объединенных Наций и снижения рисков для их финансовой структуры. Они предложили организациям предпринять следующие конкретные шаги: (а) далее обеспечить согласование между текущими категориями и классификациями расходов, чтобы обеспечить четкую, более транспарентную и стандартизированную рамочную структуру; (б) закрыть лазейки, сократить количество оговорок и разработать прозрачные, стандартизированные критерии для предоставления оговорок; и (с) сохранять на прежнем уровне существующие ставки возмещения расходов и изучить весь спектр дифференцированных ставок, которые стимулировали использование благоприятных механизмов финансирования и препятствовали использованию менее благоприятных.

92. Одна из делегаций заявила, что пересмотр политики возмещения расходов преждевременен и призвала организации к проведению дальнейшего совместного анализа классификации расходов с учетом недавних изменений в бизнес-моделях организаций. Они подчеркнули необходимость для бенефициаров и доноров придерживаться полного возмещения расходов, как утверждено Советом, что уместно в свете введения сбора в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов.

93. Директор Бюро управленческого обслуживания подчеркнула важность возмещения расходов для ПРООН и подтвердила, что ПРООН продолжит свою работу с другими организациями по согласованию категорий и классификаций расходов, отметив, что все организации работают на основе различных бизнес-моделей. ПРООН следует строгим принципам в предоставлении оговорок, в том числе представителям государств-членов на страновом уровне. Выступающая призвала делегации принять меры к тому, чтобы страновые миссии, использующие фонды сотрудничества в целях развития, были осведомлены касательно инструкций «отказаться от оговорок», направленных Советом ПРООН.

94. Заместитель Исполнительного директора ЮНФПА по вопросам управления также подчеркнула, что ЮНФПА применяет столь же строгие меры в отношении оговорок, сводя их число к минимуму, и поддержала призыв к государствам-членам информировать свои страновые миссии касательно инструкций Совета «отказаться от оговорок». ЮНФПА будет и впредь представлять доклады о возмещении расходов в транспарентной манере.

95. Исполнительный совет принял решение 2018/21 о совместном докладе о возмещении расходов.

Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности

96. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН, начальник Службы закупок ЮНФПА и глобального директора, Глобальный директор Группы по вопросам закупок ЮНОПС представили доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности ([DP-FPA-OPS/2018/1](#)) и изложили основные выводы и результаты своей совместной деятельности по закупкам в 2017 году. Выступающие также подробно описали инициативы, реализуемые в настоящее время в 2018 году в рамках совместных усилий, начатых в 2011 году с целью выявления общих инициатив в области закупок среди организаций и повышения эффективности процессов, укрепления закупочной практики и снижения издержек.

97. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому докладу не было.

98. Исполнительный Совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности.

ХII. Методы работы Исполнительного совета

99. От лица ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС начальник Сектора ЮНФПА по связям с Исполнительным советом в ответ на направленные в предыдущие годы запросы государств-членов отметил совместные усилия исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») по усовершенствованию своих методов работы. Он указал, в частности, на «совпадение взглядов», достигнутое государствами-членами на совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», состоявшемся 1 июня 2018 года, на котором рассматривалось пять тем: работа Бюро, сессии, участие, поездки на места и совместные заседания исполнительных советов.

100. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому пункту повестки дня не было.

101. Исполнительный совет принял решение 2018/22 о методах работы исполнительных советов.

ХIII. Поездки на места

102. Докладчик представила доклад о совместной поездке исполнительных советов в ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1), которая состоялась с 30 апреля по 4 мая июня 2018 года, после чего был показан короткий фильм об этой поездке.

103. Докладчик представил доклад Исполнительного совета о поездке в Гаити (DP/FPA/OPS/2018/CRP.1), которая состоялась с 25 по 29 июня 2018 года, после чего был показан короткий фильм о поездке.

104. В обоих выступлениях докладчики представили основные моменты двух поездок и поделились приобретенным опытом, а также подчеркнули важность поездок на места с точки зрения понимания членами Совета работы фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций на страновом уровне — ключевого аспекта надзора со стороны Совета.

105. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому пункту повестки дня не было.

106. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке на места представителей ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Уганду (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2018/CRP.1).

107. Исполнительный Совет принял к сведению доклад о поездке членов Исполнительного совета в Гаити (DP/FPA/OPS/2018/CRP.1).

XIV. Прочие вопросы

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

108. В своем выступлении на заседании Совета Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» особо отметил наличие у Совета персонала эффективных рабочих отношений и его сотрудничество с руководством ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. Аналогичным образом он подчеркнул, что Совет персонала поддерживает тесные рабочие отношения с Генеральным секретарем в контексте своих усилий по продвижению реформы Организации Объединенных Наций. Он повторил давно направленную просьбу Совета персонала Исполнительному Совету созывать регулярные встречи для проведения консультаций с персоналом в рамках корпоративного процесса принятия решений. Он подчеркнул высокую значимость персонала Организации Объединенных Наций как на международном, так и национальном уровне в оказании поддержки странам в достижении целей устойчивого развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и призвал к более тесному координированию интересов различных организаций системы Организации Объединенных Наций и их персонала. Продолжающиеся структурные изменения, которые проводятся начиная с 2008 года, оказали значительное влияние на персонал. Он высоко оценил политику «открытых дверей», практикуемую Советом персонала во взаимодействии с канцелярией Администратора ПРООН, и подчеркнул необходимость реформы управления людскими ресурсами в целях удержания талантов, включая новые контрактные механизмы с возможностями продвижения по карьерной лестнице в зависимости от заслуг, эффективный инструмент оценки персонала и укрепление управленческой культуры. Он напомнил, что в резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2008 года об управлении людскими ресурсами, содержится призыв к заключению контрактных соглашений и унификации условий работы, направленной на обеспечение большей стабильности и предсказуемости для сотрудников в рамках трех видов трудоустройства (временное, срочное и постоянное). Председатель призвал к полному осуществлению резолюции и предложил активизировать усилия, чтобы гарантировать культуру подотчетности в организациях.

109. В своем ответном выступлении директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН высоко оценила Председателя за его длительную работу в ПРООН и Совете персонала и отметила хорошие рабочие отношения, поддерживаемые ПРООН с Советом персонала, и меры, принимаемые каждой из организаций для решения вопросов, вызывающих обеспокоенность у сотрудников. Она подчеркнула особую приверженность Администратора ПРООН решению проблем, связанных с персоналом, с момента его вступления в должность в 2017 году и в контексте последствий реформы Организации Объединенных Наций для персонала. ПРООН находится в процессе обновления своих функций управления людскими ресурсами с момента назначения нового директора Управления людских ресурсов: сигнал к модернизации и профессионализации людских ресурсов и управления талантами, с особым вниманием таким вопросам, как молодые таланты, женщины и многообразие. ПРООН и другие организации находятся в разгаре значительных перемен и открыты к предложениям о том, как далее развивать управление культурой формирования навыков и управление талантами.

110. Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС выразил признательность Председателю за его службу и высоко оценил Совет персонала за его приверженность своим сотрудникам и персоналу в целом. Он подчеркнул, что Совет персонала принимал участие во всех обсуждениях по вопросам управления преобразованиями, стратегии достижения гендерного паритета и порядка рассмотрения жалоб, а также в возобновлении практики заключения контрактов с сотрудниками для охвата персонала на местах. Несмотря на разногласия, между ЮНОПС и Советом персонала налажены тесные рабочие отношения.

111. Заместитель директора Отдела людских ресурсов ЮНФПА также поблагодарил Председателя за его работу и приверженность и отметил тесные рабочие отношения между Советом персонала и ЮНФПА. Он повторил утверждение Председателя о центральной роли сотрудников в осуществлении деятельности Фонда согласно мандату, однако заявил, что порой необходимы преобразования.

ЮНФПА предлагал сотрудникам карьерные возможности, возможности роста и лидерства, при этом активно занимаясь удержанием персонала и оказывая содействие сотрудникам во время разделения.

112. Никаких выступлений или замечаний членов Совета по этому пункту повестки дня не было.

113. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».
