



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 July 2018
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2018 года
4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 11 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС
о совместной закупочной деятельности**

Резюме

ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сохраняют свою приверженность совместной закупочной деятельности, организуя и поддерживая различные инициативы и мероприятия по всему миру и принимая в них участие, что позволяет получать выгоды и использовать возможности для совершенствования закупочной практики, повышения эффективности процессов и снижения издержек участвующих организаций.

С момента представления доклада об этих проектах в 2017 году указанные организации предприняли шаги по дальнейшему расширению и повышению внутренних требований в отношении отчетности, что обеспечило возможность сбора большего объема количественных данных и проведения более полного анализа совместной закупочной деятельности. В этот доклад включены подробные данные о разнообразном характере совместных закупок трех указанных организаций, подтверждающие ценность этой инициативы и заинтересованность в ней участвующих организаций.

В настоящем докладе представлены основные выводы и результаты проведенной в 2017 году работы в области совместных закупок, а также описаны инициативы, осуществляемые в 2018 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и выразить свое мнение о совместной закупочной деятельности, завершенной в 2017 году, а также о деятельности, которая находится в процессе выполнения в 2018 году.

I. Введение

1. Закупочные подразделения ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС осуществляют инициативы в области совместных закупок начиная с 2011 года. В 2017 году эти три организации продолжили демонстрировать свою приверженность данному подходу, направленному на унификацию деловой практики и повышение эффективности и результативности закупок Организации Объединенных Наций.
2. Совместные закупки осуществляются посредством ряда инициатив и мероприятий, в том числе:
 - (a) более широкого использования существующих соглашений или контрактов, заключенных другими организациями системы Организации Объединенных Наций (подход «подключения»);
 - (b) заключения и использования совместных долгосрочных соглашений в рамках подхода «ведущего учреждения»;
 - (c) использования закупочных служб других организаций системы ООН либо осуществления закупок у таких организаций;
 - (d) других форм официального сотрудничества с партнерами Организации Объединенных Наций на основе:
 - (i) участия в работе совместного закупочного подразделения; или
 - (ii) осуществления совместной или общей закупочной деятельности с другими организациями (например, использования общих спецификаций).
3. Инициативы в области совместных закупок позволяют снизить расходы на проекты — либо напрямую, благодаря ощутимой экономии средств, либо опосредованно, за счет избежания затрат. Экономия средств и сокращение затрат обеспечиваются в результате принятия мер, направленных на:
 - (a) повышение затратоэффективности за счет рационализации планирования, сбора информации о потребностях, получения скидок и усиления переговорных позиций;
 - (b) улучшение координации и согласованности закупочной деятельности, а также рационализацию планирования в различных организациях;
 - (c) сокращение параллельных процессов и операционных издержек;
 - (d) улучшение отношений с поставщиками;
 - (e) использование более эффективного подхода к учету факторов риска при закупках;
 - (f) пропаганду концепции «Единая Организация Объединенных Наций» среди представителей частного сектора и
 - (g) обмен опытом, информацией, знаниями и экспертными навыками в области закупок.¹
4. В соответствующих случаях сэкономленные средства перераспределяются для финансирования проектов или программной деятельности. Таким образом, достигнутая экономия средств способствует реализации проектов и программ.
5. В нескольких местах службы центральных учреждений продвигается работа по внедрению рамочных основ закупочной деятельности на основе сотрудничества. На встрече в Нью-Йорке участвующие организации совместно составили карту своих потребностей в области закупок в форме «перечня предметов снабжения общего

¹ Унификация закупок для ООН: общие закупки для ООН на страновом уровне, Рабочая группа по унификации Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, редакция 3.1. Март 2015 года.

назначения». В рамках этого мероприятия организации обозначили более 30 предметов снабжения, которые часто закупаются этими организациями. Для того, чтобы подойти к удовлетворению потребностей стратегически, организации совместно разработали и/или обозначили более 90 долгосрочных соглашений (ДСС). Эти ДСС предлагают более эффективные контрактные условия и сокращают среднее время исполнения операции на 5–20 дней на каждую операцию.

6. Несмотря на то, что многие крупные контракты составляются на уровне центральных учреждений, отмечается повышение внимания к вопросам сотрудничества на страновом уровне. В рамках совместной закупочной деятельности на страновом уровне — что особенно заметно в странах, присоединившихся к инициативе «Единство действий», число которых превышает 30, — основной акцент делается на наращивании потенциала, унификации политики, консультативных услугах и инструментах для оказания содействия процессам совместной деятельности и достижения результатов.

7. Инициатива по межучрежденческим совместным закупкам позволила учреждениям системы Организации Объединенных Наций добиться значительной экономии средств и получить ряд других преимуществ. Следующие инициативы, предпринятые в 2017 и 2018 годах, отражают приверженность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС совместной закупочной деятельности и активное участие в ней.

II. Совместная закупочная деятельность: основные данные за 2017 год

8. Согласно данным за 2017 год, ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС отчитались об объеме закупок, превысившем 302 миллиона долл. США, в отношении своих инициатив и мероприятий в сфере совместных закупок по всему миру. В это число не входят данные о других учреждениях, использующих ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС в качестве поставщиков (согласно «Годовому статистическому докладу о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций»²).² В таблице 1, представленной ниже, приводится разбивка этих инициатив и мероприятий по трем организациям.

Таблица 1.

Объемы совместной закупочной деятельности за 2017 год согласно отчетности

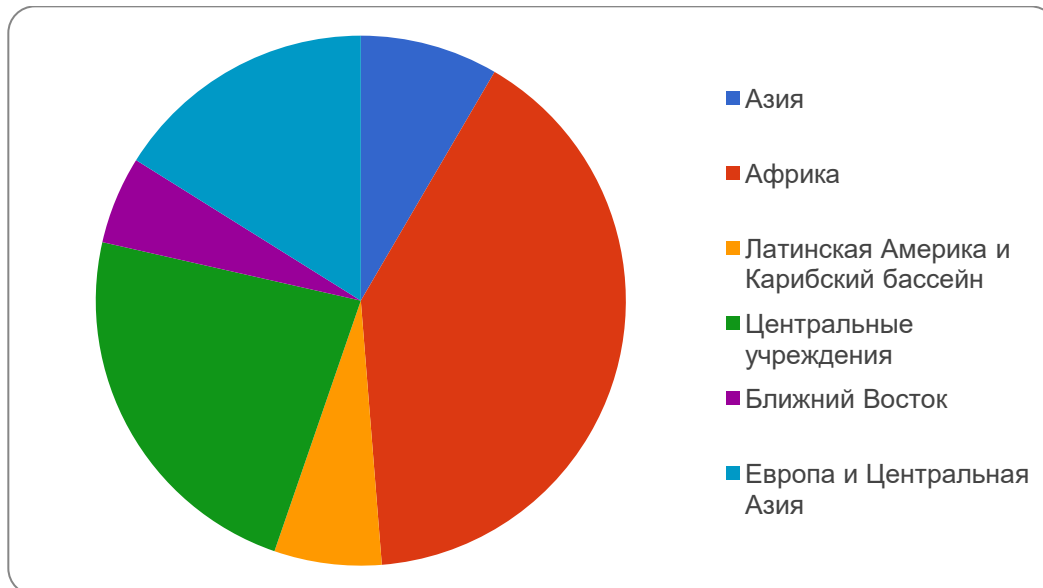
ЮНФПА	20 004 167 долл. США
ЮНОПС	92 192 267 долл. США
ПРООН	190 645 610 долл. США
Всего	302 842 044 долл. США

Региональное распределение совместных закупок

9. Следует отметить, что все три организации продемонстрировали осуществление совместных закупок непосредственно в рамках программ, проектов и работы страновых отделений. На диаграмме 1 представлена информация о географическом распределении таких мероприятий за 2017 год.

² Просим иметь в виду, что количественные показатели в отношении сотрудничества в области закупок ПРООН, представленные в *Годовом статистическом докладе о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций*, отражают лишь часть от общего объема, поскольку системы общеорганизационного планирования ресурсов не охватывают весь диапазон закупочной деятельности. Численные значения, указанные выше, были напрямую предоставлены закупочными подразделениями страновых отделений ПРООН, поэтому они более полно охватывают рассматриваемый вопрос.

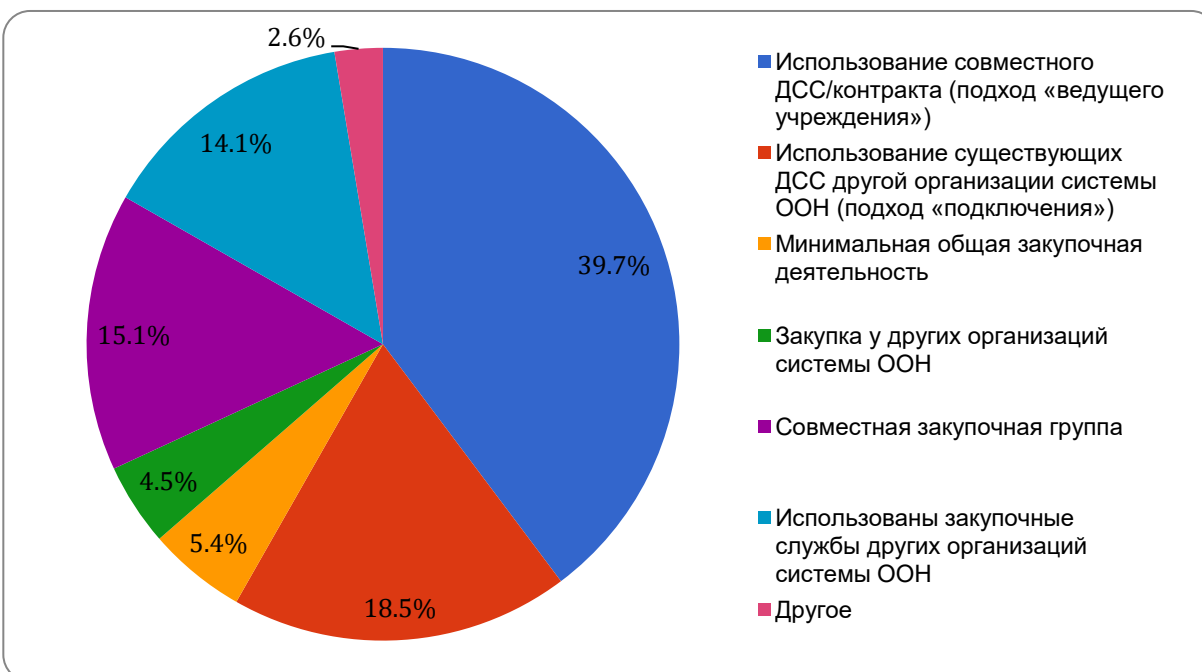
Диаграмма 1.
Региональное распределение совместной закупочной деятельности, 2017 год.



Категории инициатив в области сотрудничества

10. На диаграмме 2, приведенной ниже, представлена информация об объемах инициатив и мероприятий, осуществленных ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в 2017 году, по шести типам совместной закупочной деятельности. Наибольшая доля (40 процентов) совместных закупок в 2017 году пришлась на использование существующих совместных долгосрочных соглашений/контрактов (подход «ведущего учреждения»).

Диаграмма 2.
Инициативы в области совместных закупок в разбивке по типам мероприятий и инициатив, 2017 год

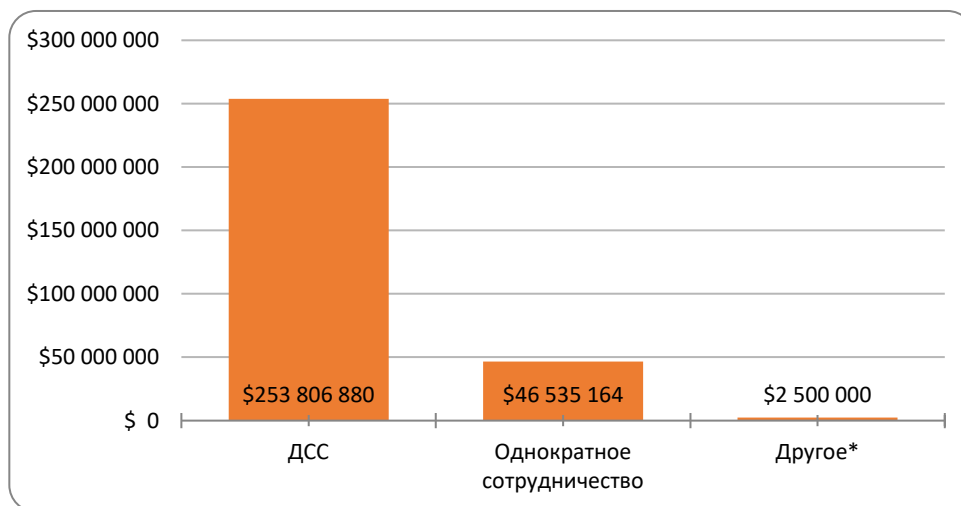


Тип контракта о сотрудничестве

11. Наибольшая доля типов контрактов о сотрудничестве пришлась на ДСС — 84 процента; доля однократных контрактов о сотрудничестве составила лишь 15 процентов.

Диаграмма 3.

Инициативы в области совместных закупок в разбивке по типам контрактов о сотрудничестве, 2017 год



* Подробная информация отсутствует.

Основные категории совместных закупок

12. Десять основных высокоуровневых категорий товаров и услуг, приобретаемых путем совместных закупок в 2017 году: услуги (66,6 процента); оборудование и материалы для медицины, лабораторного и инструментального обследования, а также лекарственные препараты (19,9 процента); оборудование и материалы для строительства, транспорта и оснащения объектов (4,8 процента); оборудование и материалы для деловых целей, связи и технологий (3,4 процента); оборудование и материалы для личного, домашнего и бытового использования (2 процента); сырье, химикаты, бумага, топливо (1,9 процента); промышленное оборудование и инструменты (0,9 процента); компоненты и материалы (0,2 процента); продовольствие, оборудование и материалы для очистки и сферы обслуживания (0,1 процента); оборудование и материалы для обороны, охраны и обеспечения безопасности (0,1 процента).

Диаграмма 4.
Десять основных высокоуровневых категорий товаров и услуг, приобретаемых путем совместной закупочной деятельности в 2017 году



13. В таблице 2 представлены десять основных категорий товаров и услуг, которые приобретались в рамках проведенных инициатив и мероприятий; эти данные иллюстрируют разнообразие совместной закупочной деятельности ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в 2017 году.

Таблица 2.
Десять основных категорий товаров и услуг — совместная закупочная деятельность в 2017 году

Описание категории (уровень «семейство» Стандартной классификации товаров и услуг Организации Объединенных Наций)	Объем за 2017 год (в долл. США) / процентная доля (%)
Коммерческие авиаперелеты	56 114 048 долл. США / 26,5 %
Медицинское оборудование, инструменты и материалы	52 532 069 долл. США / 24,9 %
Услуги грузовых экспедиторов	23 853 702 долл. США / 11,3 %
Туристические агентства	18 324 434 долл. США / 8,7 %
Услуги по обеспечению охраны	15 967 273 долл. США / 7,6 %
Услуги легкорельсового транспорта	12 996 977 долл. США / 6,2 %
Помещения для проведения совещаний	11 103 346 долл. США / 5,3 %
Морской грузовой транспорт	9 478 712 долл. США / 4,5 %
Лекарственные препараты (включая контрацептивы и вакцины)	5 741 146 долл. США / 2,7 %
Бензин	5 323 115 долл. США / 2,5 %

Отмеченные преимущества совместных закупок

14. По данным документации за 2017 год, наиболее частым типом ожидаемой экономии затрат (ОЭЗ), полученной в результате закупочных мероприятий, был тип «стоимость, добавленная в результате совместной закупочной деятельности». Существует три типа ОЭЗ: «стоимость, добавленная в результате совместной закупочной деятельности» (60,6 процента совместной деятельности); «единичная закупка» (20,1 процента) и «экономия затрат за счет контракта, заключенного в результате прямых переговоров» (19,3 процента). Количественное определение точной величины годового сокращения затрат за 2017 год невозможно.

15. Как уже было отмечено ранее, инициативы и мероприятия в области совместных закупок приносят целый ряд преимуществ. На диаграмме 5 представлена информация о различных типах преимуществ, полученных ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС благодаря совместным закупкам в 2017 году.

Диаграмма 5.

Оценка различных преимуществ, зарегистрированных в 2017 году

(в долл. США)



Глобальный рынок Организации Объединенных Наций

16. Организация Объединенных Наций стремится предоставлять участникам рынка доступ к своим объемам закупок, обеспечивая соблюдение принципов открытой конкуренции и справедливости. Глобальный рынок Организации Объединенных Наций (ГРООН) остается для сообщества Организации Объединенных Наций ценным ресурсом, обеспечивающим возможность онлайн-закупок, благодаря которому

у глобального сообщества поставщиков есть доступ к участию в закупках Организации Объединенных Наций.

17. С момента внедрения Проекта реформы регистрации поставщиков в конце 2013 года, число поставщиков, зарегистрированных на ГРООН, значительно выросло (416 процентов с 2013 года).

18. В 2017 году число поставщиков, зарегистрированных на ГРООН, выросло на 267 процентов, превысив 150 000 регистраций. В предыдущие годы число регистраций поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой постепенно превысило число регистраций поставщиков из развитых стран: в 2017 году 67 процентов поставщиков, зарегистрированных на ГРООН, происходят из развивающихся стран или стран с переходной экономикой. В 2017 году на Глобальном рынке Организации Объединенных Наций опубликовано 8 578 уведомлений о закупках; это число выросло на 17 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Долгосрочные соглашения, доступные на Глобальном рынке Организации Объединенных Наций

19. Организации системы ООН расширяют сотрудничество путем обмена информацией о долгосрочных соглашениях и совместного использования таких соглашений. Об этом свидетельствует постоянное увеличение числа организаций системы ООН, использующих долгосрочные соглашения, доступные через Глобальный рынок Организации Объединенных Наций. В настоящий момент на ГРООН представлено более 502 действующих ДСС, охватывающих широкий диапазон категорий уровня «сегментов». Это способствует укреплению сотрудничества между организациями системы ООН, дает им возможность более эффективно использовать ресурсы, связанные с закупками, и создает условия для экономии средств и избежания затрат.

20. В 2018 году основное внимание секретариата Глобального рынка Организации Объединенных Наций сосредоточено на продолжении совершенствования функциональности и эффективности существующих возможностей. Кроме того, в 2018 году ожидается разработка отслеживания регистрации конкретных товаров, что облегчит регистрацию поставщиков для работы со специализированными товарами и услугами. Такие поставщики должны соответствовать высоким квалификационным и аттестационным стандартам, а также иметь опыт сотрудничества в прошлом вне системы ГРООН. В начальном варианте такие товары будут включать продовольственные продукты, такие как зерно и крупы, а затем их ассортимент может быть расширен с добавлением сложных категорий, таких как воздушные операции и фармацевтические препараты.

21. При этом пристальное внимание по-прежнему будет уделяться такому аспекту развития, как потенциал системного интерфейса в вопросах дальнейшего содействия интеграции систем электронных закупок и общеорганизационного планирования ресурсов в Организации Объединенных Наций для повышения степени автоматизации процессов закупок и рассылки уведомлений о проведении тендеров.

Расширение использования совместных долгосрочных соглашений

22. Закупочные подразделения учреждений Организации Объединенных Наций последовательно расширяют использование ДСС, прибегая к следующим вариантам:

- (а) использование существующих долгосрочных соглашений или контрактов, заключенных другими организациями системы ООН (подход «подключения»), для сокращения административных издержек; использования выгод от уже предоставленных преференциальных ставок; либо (в ряде случаев) учета опыта другой организации, накопленного при закупках определенных групп товаров;

(b) сотрудничество в рамках совместных торгов (подход «ведущего учреждения»). В случаях, когда проекты по осуществлению закупок касаются категорий товаров и услуг, самым непосредственным образом связанных с мандатом той или иной организации, эффективность закупочного процесса дополнительно повышается за счет назначения данной организации «ведущим учреждением». При помощи этой модели осуществляется консолидация объемов закупок, что позволяет добиваться тарифов и цен, которые ни одна организация не могла бы обеспечить по отдельности. В конечном счете, используя эту модель, можно свести к минимуму неэффективность и сократить рабочую нагрузку для всех участвующих организаций.

Подходы «ведущего учреждения» и «подключения»

23. В 2017 году участники большинства инициатив и мероприятий, подразумевающих сотрудничество организаций, использовали подход «ведущего учреждения» (39,7 процента) или подход «подключения» (18,5 процента). В таблицах 4 и 5 указаны доли различных категорий товаров и услуг в рамках этих инициатив и мероприятий в области совместных закупок.

Таблица 4.

Крупнейшие категории товаров и услуг, закупаемых в рамках подхода «ведущего учреждения», 2017 год

Категории — подход «ведущего учреждения»	Объем в 2017 году (в долл. США)
Коммерческие авиаперелеты	53 069 058 долл. США
Услуги грузовых экспедиторов	17 465 626 долл. США
Услуги легкорельсового транспорта	12 690 541 долл. США
Морской грузовой транспорт	9 457 853 долл. США
Туристические агентства	8 084 369 долл. США
Помещения для совещаний или банкетов	4 359 211 долл. США
Аренда жилых помещений	2 713 794 долл. США
Услуги по организации туров	1 075 500 долл. США
Гостиницы и места для проживания и встреч	882 479 долл. США
Услуги по обеспечению охраны	769 757 долл. США

Таблица 5.

Крупнейшие категории товаров и услуг, закупаемых в рамках подхода «подключения», 2017 год

Категории — подход «подключения»	Объем в 2017 году (в долл. США)
Коммерческие авиаперелеты	5 352 330 долл. США
Туристические агентства	5 173 351 долл. США
Лекарственные препараты (включая контрацептивы и вакцины)	3 475 000 долл. США
Медицинское оборудование, инструменты и материалы	3 296 385 долл. США
Автомобили с кузовом «универсал»	3 194 013 долл. США
Компьютеры	6 194 857 долл. США
Боевые бронированные машины	2 000 000 долл. США
Легкие грузовики или спортивно-утилитарные автомобили (SUV)	1 677 377 долл. США
Автомобили скорой помощи	1 234 178 долл. США
Бронированные автомобили	1 172 540 долл. США

Совместные закупочные группы, организационное оформление сотрудничества и минимальная общая закупочная деятельность

24. Организационное оформление практики совместных закупок на местах путем создания совместных или общих закупочных групп либо за счет сотрудничества при планировании мероприятий по закупке закладывает основу для нахождения новых подходов, позволяющих обеспечить долговременный позитивный вклад закупочной деятельности в повышение эффективности программ и проектов. При помощи таких групп выявляются потребности в закупках на местах, общие для нескольких учреждений, и разрабатываются рабочие планы по осуществлению совместных мероприятий по закупке. За 2017 год ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сообщили об объеме мероприятий при участии совместных закупочных групп или с сотрудничеством в области разработки спецификаций и планирования мероприятий по закупке, который составил 45 миллионов долл. США.

25. Под минимальной общей закупочной деятельностью понимаются те виды деятельности, которые могут осуществляться на совместной основе в качестве формы сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций, направленной на экономию средств и усилий, в том числе: использование одних и тех же спецификаций или разработка общих спецификаций, совместные мероприятия по закупке, участие в межучрежденческих деловых семинарах или сотрудничество в целях неоднократного осуществления закупок низкой стоимости для удовлетворения общих потребностей. За 2017 год ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сообщили об объеме закупок, связанных с минимальной общей закупочной деятельностью, который составил 16 миллионов долл. США.

Использование закупочных служб других организаций

26. В ряде мест и обстоятельств может оказаться целесообразным или необходимым закупать товары и услуги непосредственно у другой организации системы ООН либо

направлять другой организации системы ООН запрос на осуществление определенных закупочных мероприятий от имени учреждения. Этот подход к совместной закупочной деятельности особенно уместен для тех категорий закупок, в отношении которых одна из организаций располагает особым мандатом, признанным опытом или ресурсами для приобретения соответствующих товаров, работ или услуг.

27. За 2017 год ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС сообщали о случаях осуществления закупок совместно с какой-либо другой организацией системы ООН или через закупочную службу такой организации. В денежном выражении объем таких закупок составил более 56 миллионов долл. США.

Глобальные логистические услуги третьих лиц

28. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС участвуют в проведении совместного тендера на глобальные логистические услуги третьих лиц, в котором ведущей организацией является ЮНИСЕФ. Этот процесс, начатый в 2015 году, завершен во второй половине 2017 года. Его результаты предоставлены всем участвующим учреждениям и будут использоваться в последующие три года. Предполагается, что заключение новых долгосрочных соглашений приведет к улучшению торгового баланса и повышению прозрачности поставок; более четкой подотчетности; усилению транспарентности за счет политики «открытости»; а также усовершенствованию организации служебной деятельности путем стандартизации ключевых показателей эффективности во всех участвующих организациях.

29. ЮНФПА начал использовать ДСС о глобальных логистических услугах третьих лиц (при помощи «подключения» к ДСС, заключенным ПРООН) в середине 2017 года и извлек из этого сотрудничества следующие преимущества: а) грузовые экспедиторы, работающие по этим общим ДСС, охватывают широкий выбор пунктов доставки, в том числе труднодоступные страны, не имеющие выхода к морю, а также услуги грузоперевозок, которые не предоставляли экспедиторы производителя; б) грузовые экспедиторы, работающие по ДСС с ПРООН, способны предложить широкий диапазон способов перевозки (морской, сухопутный и авиатранспорт), что дает ЮНФПА возможность удовлетворить особые потребности основных получателей помощи по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд); в) что наиболее важно, ЮНФПА получил экономию средств на морских грузоперевозках в отношении высокоценных грузов в случаях, когда требуется провести вторичные конкурсные торги в случаях, если стоимость груза превышает 50 000 долл. США. Использование грузовых экспедиторов, работающих по ДСС с ПРООН, позволило ЮНФПА сэкономить 217 500 долл. США на четырех перевозках, что составляет 28 процентов от экономии средств на грузоперевозках, в сравнении с предложениями, представленными производителями в отношении их собственных грузовых экспедиторов.

III. Основные мероприятия, осуществляемые в 2018 году

Общее долгосрочное соглашение на услуги, связанные с информационными технологиями

30. ДСС с консолидаторами товаров и услуг в сфере информационных технологий (ИТ), заключенное закупочной службой ПРООН, охватывает широкий круг ИТ-оборудования и услуг, в отношении которых консолидаторы достоверно повышают экономическую эффективность и смягчают риск. Это чрезвычайно полезно при необходимости справиться с типичными запросами отделений на местах и групп по осуществлению проектов. Это ДСС предусматривает проведение вторичных конкурсных торгов среди сторон данного ДСС в пределах цен и условий, установленных ДСС; такой подход доказал свою эффективность и обеспечивает быструю доступность предметов снабжения, а также оптимальную затратоэффективность для каждого конкретного проекта. Стороны ДСС соответствуют профилю консолидаторов-экспертов, специализирующихся на ИТ-оборудовании, интеграции, профессиональном обслуживании и доставке в труднодоступные пункты назначения, в которых, во многих случаях, от них требуется найти партнера, который будет предоставлять услуги технической поддержки под их ответственность. Такие ДСС были заключены ПРООН и доступ к ним был предоставлен ЮНФПА.

Совместные закупки транспортных средств несколькими учреждениями системы ООН

31. ПРООН возглавила проведение совместного международного тендера на конкурсной основе по закупке транспортных средств для системы Организации Объединенных Наций — вместе с ЮНФПА, а также Всемирной продовольственной программой (ВПП), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирной метеорологической организацией (ВМО). В результате этого процесса заключены 11 контрактов с компаниями «Ниссан», «Тойота», «Форд», «Рено», «Киа» и «Хёндэ» на 22 модели транспортных средств с гарантированными ценами вплоть до 2020 года, доступные всем учреждениям системы ООН. Контракты были составлены ПРООН и предварительно предусматривают ассигнование 80 миллионов долл. США на закупку легковых автомобилей ежегодно в течение пяти лет и еще 20 миллионов долл. США в год на поставку запчастей и вспомогательных услуг. Эти контракты обеспечивают огромную экономию операционных издержек и времени, а также открывают ряд возможностей закупки транспортных средств в системе Организации Объединенных Наций.

Сотрудничество в рамках ДСС по управлению автопарком и отслеживанию нахождения транспортных средств на маршруте, а также по совместной эксплуатации транспортных средств

32. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно разработали ДСС по управлению автопарком и отслеживанию нахождения транспортных средств маршруте, которое доказало свою высокую эффективность для многих страновых отделений и привело к экономии средств на управлении парком транспортных средств. Эти три организации также внедрили систему совместной эксплуатации транспортных средств в пяти страновых отделениях, что привело к повышению эффективности управления автопарком.

Сотрудничество между ЮНФПА и ВПП

33. В 2017 году ЮНФПА сообщил о своей совместной инициативе с ВПП, объединяющей опыт ЮНФПА в области закупки средств охраны репродуктивного здоровья и логистический потенциал ВПП. Осуществление инициативы «Партнерство для повышения эффективности производственно-сбытовой цепочки», начало которому было положено в июне 2016 года, направлено на обеспечение взаимовыгодной экономии за счет эффекта масштаба.

34. В ходе экспериментального проекта, который был сосредоточен на мероприятиях по снабжению по восходящей линии, ВПП занималась оказанием содействия и координацией логистических операций для ряда поставок ЮНФПА, предназначенных для 20 стран проведения эксперимента, которые по большей части характеризовались труднодоступностью и отсутствием выхода к морю.

35. На втором этапе данной инициативы, реализация которого будет продолжаться на протяжении всего 2018 года и в последующий период, будут предприниматься усилия, направленные на углубление сотрудничества между ЮНФПА и ВПП, включая дальнейшее расширение деятельности на страновом уровне, поскольку там существует множество возможностей для рационализации оперативной деятельности.

Укрепление потенциала закупочной деятельности

36. ПРООН в сотрудничестве с Институтом дипломированных специалистов по закупкам и поставкам (ИДСЗП), который является ведущим квалификационным учреждением в этой отрасли, разработали программу индивидуализированной сертификации закупочной деятельности по уровням 2, 3 и 4, в полном соответствии с международными квалификационными стандартами. Эта программа предлагается всем учреждениям системы ООН, правительствам и неправительственным организациям для повышения уровня профессионализма специалистов по закупкам как в системе Организации Объединенных Наций, так и в государственном секторе. Программа ПРООН/ИДСЗП отмечена Европейской премией за достижения в области снабжения в номинации «Профессиональная подготовка и повышение квалификации» (2012) и статусом финалиста Премии в области международных закупок («World Procurement Award») (2016), а также несколькими другими отраслевыми наградами. Наряду с этим, ПРООН является предпочтительным партнером правительств при реализации программ наращивания потенциала в области государственных закупок. В Либерии, Гайане, Барбадосе и Тринидаде и Тобаго уже внедрены крупномасштабные общенациональные программы профессиональной подготовки и сертификации по вопросам закупок, и на 2018 год запланировано оказание аналогичной поддержки в ряде других стран. Подобные меры также включают в себя пересмотр закупочной политики и процедур, институциональную реструктуризацию и реформы в области государственных закупок. За 2017 год ПРООН успешно сертифицировала 887 сотрудников правительственных ведомств государств-партнеров, 651 сотрудника Организации Объединенных Наций и 386 сотрудников ПРООН, завершивших прохождение курсов профессиональной подготовки ПРООН/ИДСЗП по вопросам закупок. По сравнению с 2016 годом количество сертифицированных специалистов увеличилось на 23 процента, что указывает на возросшую потребность в этих услугах.

Сотрудничество с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций

37. Группа по планированию согласованных закупок (ГПСЗ) представляет собой группу с участием ряда организаций, возглавляемую ЮНФПА и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию. При участии «Джон Сноу Инк.», организации «Глобальная производственно-сбытовая цепочка средств охраны здоровья — управление закупками и снабжением», Инициативы Клинтон по обеспечению

доступа к услугам здравоохранения и Коалиции по снабжению средствами охраны репродуктивного здоровья эта группа ведет работу по предотвращению несбалансированности запасов средств планирования семьи путем использования общих данных и информации о производственно-сбытовых цепочках для оптимизации координации поставок и распределения ресурсов внутри стран и между ними. Группа продолжала свою работу на протяжении всего 2017 года, занимаясь, в частности, координацией закупок и поставок одно- и двухстержневых имплантируемых контрацептивов и инъекционных контрацептивов, обеспечивающих противозачаточный эффект на три месяца. На протяжении года ГПСЗ оказывала поддержку усилиям по привлечению дополнительного финансирования в размере 12,4 миллионов долл. США на закупку средств планирования семьи для 14 стран в целях предотвращения истощения запасов при одновременном обеспечении того, чтобы любые неиспользованные ресурсы (например, в связи с отменой заказов) незамедлительно выделялись наиболее нуждающимся странам. Кроме того, группа тесно сотрудничала с производителем одностержневых имплантируемых контрацептивов с целью обеспечения справедливого распределения плацебо / учебных имплантатов для их использования в ходе профессиональной подготовки медицинских работников в различных странах.

38. Согласно оценкам, рекомендации ГПСЗ помогли сэкономить 1,8 миллиона долл. США в результате отмены заказов на поставку или сокращения их объемов, а еще 1 миллион долл. США был сэкономлен в результате отсрочки размещения заказов в целях предотвращения формирования избыточных запасов в странах. Эта экономия средств, а также дополнительное финансирование, привлеченное ГПСЗ, позволили обеспечить противозачаточными средствами в расчете на год дополнительно 7 миллионов семейных пар.

39. На протяжении 2018 года ГПСЗ продолжит работу по повышению эффективности и снижению глобального риска, связанного с поставками, в отношении всех программ, получающих поддержку по линии обеспечения средствами планирования семьи, на основе непрерывной совместной деятельности по разработке прогнозов и планов поставок. Группа будет управлять процессом взаимодействия с другими организациями и производителями в целях решения конкретных проблем, влияющих на наличие средств планирования семьи и их доступность. Этот проект показывает, что сотрудничество не следует ограничивать рамками системы Организации Объединенных Наций, и служит наглядным примером сотрудничества с другими организациями-партнерами, не входящими в систему ООН.

40. Партнерство между Глобальным фондом и ЮНФПА расширяет доступ к мужским и женским презервативам, которые остаются ключевыми компонентами высокоэффективных программ профилактики ВИЧ-инфекции. Это партнерство имеет общие стратегические приоритеты и создает среду, в которой Глобальный фонд и ЮНФПА вместе могут достигнуть увеличения объемов закупок, снижения цен и сокращения сроков доставки. Таким образом, максимально упрощается доступ к продукции, связанной с проблематикой ВИЧ/СПИДа, для людей, которые в ней нуждаются. В 2017 году получателям помощи Глобального фонда в 42 странах предоставлены мужские и женские презервативы и лубриканты на сумму более 10 миллионов долл. США.

41. По грантам Глобального фонда, которыми управляет ПРООН, за 2016 и 2017 годы объем экономии средств на закупках антиретровирусных препаратов за счет снижения стоимости единицы продукции относительно предыдущего года составил 29,6 миллионов долл. США. Эти сэкономленные средства реинвестируются в поддержку расширения охвата медицинскими услугами или укрепление национальных производственно-сбытовых цепочек. В Зимбабве Глобальный фонд одобрил инвестиции в размере 13,4 миллиона долл. США в отношении 500 учреждений здравоохранения (победителей программы «Солнечная энергетика для охраны здоровья»), что стало возможным благодаря экономии средств при закупках препаратов для борьбы с ВИЧ через ПРООН.

Сотрудничество между ЮНФПА и ПРООН

42. За последние несколько лет ЮНФПА и ПРООН интенсифицировали свое сотрудничество в области закупок. Ключевую роль сыграло использование ДСС с ИТ-консолидаторами, заключенных ПРООН (см. пункт 29), к которым ЮНФПА с успехом подключался на протяжении всего года, что привело к экономии этой организацией значительного объема ресурсов. Экономия ресурсов определялась двумя факторами: во-первых, поскольку ДСС само по себе было гибким в том отношении, что оно охватывает очень широкий диапазон предметов снабжения, не ограничивающийся точными спецификациями конкретной продукции, тем самым исключая необходимость проводить полномасштабный процесс закупки в каждом случае, когда спецификации предмета снабжения незначительно отличаются. Во-вторых, экономия стала возможной благодаря тому, что это ДСС подразумевает проведение вторичных конкурсных торгов по каждому запросу, а это, как правило, позволяет обеспечить наилучшие из возможных цены в каждый конкретный момент времени. В настоящее время ПРООН изучает, можно ли сделать это ДСС доступным для всех учреждений Организации Объединенных Наций в качестве центрального ДСС по ИТ-оборудованию, что позволило бы повлиять на участников рынка во взаимоотношениях организаций с этими ИТ-поставщиками. Кроме того, ЮНФПА и ПРООН договорились, что страновые отделения ЮНФПА будут пользоваться службой проверки контрактов ПРООН. Помимо экономии ресурсов, поскольку ЮНФПА не придется создавать собственные комитеты для таких проверок в каждой стране и разрабатывать ИТ-платформу для выполнения этих функций, работа централизованного комитета по проверке контрактов ПРООН должна положительно сказаться на обмене информацией между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в отношении ситуации с поставщиками в той или иной стране.

Распространение закупочной практики на основе принципов устойчивого развития в учреждениях

43. ПРООН активно продвигает экономические, социальные и экологические принципы устойчивого развития при осуществлении закупочной деятельности. Поддерживая их, ПРООН провело множество обучающих семинаров-практикумов по «государственным закупкам на основе принципов устойчивого развития» для учреждений системы ООН и правительств-партнеров в различных странах. Принципы устойчивого развития также включены в учебные планы в качестве одного из главных компонентов программы сертификации ПРООН/ИДСЗП для уровней 2, 3 и 4. Таким образом, ПРООН формирует общесистемный унифицированный подход к расчету затрат на протяжении всего жизненного цикла продукции и производству закупок на основе принципов устойчивого развития в системе Организации Объединенных Наций в рамках проведения этих обучающих курсов, и все специалисты по закупкам (651 человек), принявшие участие в этих учебных занятиях в 2017 году, обучены применять методологию расчета затрат в течение жизненного цикла в своих процессах закупок. Кроме того, ПРООН включила критерии устойчивого развития, в том числе принцип расширения прав и возможностей женщин, в свой пересмотренный запрос на подачу конкурсных предложений и приглашение к участию в конкурсных торгах. Эти достижения распространялись в качестве вклада ПРООН в разработку показателей закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития Целевой группой по принципам устойчивого развития в закупочной деятельности, созданной Комитетом высокого уровня по вопросам управления (КВУУ).

44. В начале 2017 года ЮНОПС и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) возобновили деятельность Рабочей группы по принципам устойчивого развития в закупочной деятельности, созданной Закупочной сетью КВУУ, с пересмотренным кругом ведения и возобновлением заинтересованности ряда учреждений, включая ПРООН, ЮНИСЕФ, ФАО, ЮНФПА, Структуру «ООН-женщины» и Всемирный банк. Первоначально эта рабочая группа была создана в 2007 году с целью

облегчения интеграции процедур закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития в закупочные мероприятия системы Организации Объединенных Наций. С тех пор эта группа активно занималась продвижением повестки дня в области закупок на основе принципов устойчивого развития и отвечала за инициирование разработки нескольких инструментов для специалистов Организации Объединенных Наций, включая учебные курсы, руководящие указания, рамочные основы, тематические исследования и другие. С пересмотренным кругом ведения эта группа теперь действует в качестве платформы сотрудничества, позволяющей обмениваться опытом и знаниями о закупках на основе принципов устойчивого развития. Также она инициировала проект по разработке официального определения понятия «тендера на основе принципов устойчивого развития» в контексте деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы это привело к улучшению оценки, отчетности и оптимизации внедрения закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития.

45. В 2018 году ЮНОПС продолжило обучение учреждений системы Организации Объединенных Наций в вопросах закупок на основе принципов устойчивого развития после успехов новой однодневной обучающей программы ЮНОПС/ЮНЕП по этим вопросам. Этот курс был разработан и прошел экспериментальную апробацию в 2017 году. Его посетили около 40 старших должностных лиц, занимающихся закупками, из различных учреждений, базирующихся в Женеве, включая Международную организацию труда (МОТ), Международную организацию по миграции, Всемирную организацию интеллектуальной собственности, ВМО, ЮНЕП, ЮНЭЙДС, Центр по международной торговле, Международный союз электросвязи, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Управление служб внутреннего надзора, Всемирную торговую организацию и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Сотрудничество учреждений Организации Объединенных Наций при закупках на основе принципов устойчивого развития в секторе здравоохранения

46. Неофициальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по закупкам на основе принципов устойчивого развития в секторе здравоохранения (ЗУРСЗ) была учреждена в мае 2012 года с целью облегчения и координации внедрения закупок на основе принципов устойчивого развития («зеленых» закупок) в секторе здравоохранения среди членов группы, а также с целью эффективного применения нормотворческого мандата и объемов совместных закупок учреждений-членов группы с целью влияния на рынок глобальной помощи в сфере здравоохранения, смещая его в сторону более экологичных систем здравоохранения и «зеленой» экономики. Группа образована 10 членами, семеро из которых являются учреждениями системы ООН (ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ВОЗ), а остальные трое представляют собой многосторонние учреждения по финансированию здравоохранения (Альянс по вакцинам ГАВИ; Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Международный механизм закупки лекарств [ЮНИТЭЙД]). Совместно эти 10 членов группы ЗУРСЗ управляют общими закупочными мощностями в глобальном секторе здравоохранения на сумму около 5 миллиардов долл. США в год, представляя собой ощутимую часть глобального рынка фармацевтической и другой медицинской продукции. Члены группы ЗУРСЗ эффективно используют эти закупочные мощности для продвижения закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития в пределах своих организаций с целью улучшения состояния здоровья людей и сокращения выбросов парниковых газов и химического загрязнения окружающей среды. ПРООН является принимающей стороной инициативы ЗУРСЗ.

47. Группа ЗУРСЗ продвигает интеграцию закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития в глобальные политические установки и практику оказания помощи в сфере здравоохранения, способствуя процессу разработки и постановки целевых задач и сроков их выполнения для общего снижения

экологического следа Организации Объединенных Наций и соблюдения принципа непричинения вреда. Разработанная группой интерактивная платформа привлечения к сотрудничеству (savinglivesustainably.org) облегчила обмен знаниями и опытом по выведению инновационных продуктов и процессов на рынок, публикацию отчетов о величинах экологического следа и закупочной деятельности на основе принципов устойчивого развития, а также повысила приверженность делу решения целевых задач и обеспечения подотчетности в отношении достигнутого прогресса. ПРООН разработала стратегию привлечения поставщиков и производителей к продвижению принципов экологичных закупок в секторе здравоохранения, а ЮНФПА перевел на «зеленые» принципы все свое производство мужских презервативов, что позволило избежать выбросов в атмосферу, эквивалентных 3 600 тоннам двуокиси углерода.

Практическое руководство ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ПРООН по проведению финансовых оценок на основании совокупной стоимости владения

48. В 2017 году, проводя мероприятия по оптимизации затратоэффективности закупочной деятельности, ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ПРООН приступили к подготовке проекта практического руководства, посвященного порядку проведения финансовых оценок на основании совокупной стоимости владения. Это руководство, разработку которого планируется завершить в 2018 году, будет включать несколько методик расчета затрат на информационно-коммуникационные технологии, транспортные средства и генераторы, в отношении которых организации намереваются провести экспериментальные индивидуальные тендеры. Наряду с этим, в 2018 году предполагается провести дальнейшее изучение вопроса о возможности включения медицинской продукции и товаров медицинского назначения в инструмент расчета совокупной стоимости владения. Отчет об уроках, извлеченных из этого мероприятия, будет передан в Рабочую группу по принципам устойчивого развития в закупочной деятельности Закупочной сети КВУУ.

Методология ожидаемой экономии затрат и ожидаемого сокращения затрат

49. ЮНОПС и ПРООН являются членами Группы по совместной закупочной деятельности Организации Объединенных Наций в Женеве. Эта группа возглавляет работу по упрощению и унификации закупочной практики в международных организациях, базирующихся в Женеве, выполняя задачу повышения эффективности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. Инициативы в отношении ожидаемой экономии затрат и ожидаемого сокращения затрат направлены на разработку согласованных подходов, определений и методологии сбора данных о случаях, когда экономия средств на затратах была реализована посредством изменения порядка производства закупок. Эта инициатива приведет к тому, что отчетность об экономии средств будет стандартизирована и согласована во всех учреждениях системы Организации Объединенных Наций, базирующихся в Женеве.

Методология экономии средств на закупках в рамках всей Организации Объединенных Наций

50. Действуя от имени Закупочной сети КВУУ, ЮНОПС возьмет на себя ведущую роль в проекте по определению и согласованию методологии экономии средств на закупках в рамках всей Организации Объединенных Наций. Это позволит выработать согласованный подход к определению терминов, сбору информации, расчетам и отчетности в отношении экономии средств на закупках во всех организациях системы ООН для представления этих данных партнерам, донорам, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам.

Сотрудничество между ПРООН и МОТ

51. МОТ использует подход «подключения» к ДСС, заключенному ПРООН в отношении облачных услуг «Microsoft Office 365», которые являются важным необходимым ИТ-ресурсом. МОТ получает выгоду за счет повышения эффективности в виде тарифов, которые устанавливаются на основании крупных объемов закупок, производимых ПРООН.

Исследование категорий товаров в рамках всей Организации Объединенных Наций

52. ЮНИСЕФ взял на себя ведущую роль в крупном проекте по сотрудничеству в сфере закупок аппаратного обеспечения ИТ и привлек членов Закупочной сети к созданию группы для работы по проекту с целью:

- (a) обсуждения различных вариантов и разработки технического задания;
- (b) планирования и проведения каких-либо тендерных мероприятий;
- (c) заключения соглашений и предоставления их результатов всем организациям системы ООН.

53. При проведении этого мероприятия ЮНИСЕФ воспользуется опытом работы, уже проведенной ПРООН, которая недавно заключила ДСС с несколькими крупными ИТ-консолидаторами.

Сотрудничество между ЮНФПА и ЮНИСЕФ

54. Унификация закупочных процедур является приоритетным направлением оперативной закупочной деятельности на страновом уровне. По этой причине Отдел снабжения ЮНИСЕФ и Служба закупок ЮНФПА наладили процесс совместной закупочной деятельности с целью заключения ДСС сроком на 2 года с возможностью продления еще на 2 года в отношении поставок медицинской мебели по линии страновых отделений обоих учреждений. Общий объем закупок по этим ДСС составит приблизительно 100 миллионов долл. США в год.

55. В начале 2018 года Служба закупок ЮНФПА подписала два ДСС, охватывающих более 30 видов продукции. ЮНФПА взял на себя ведущую роль в координации приглашений к участию в торгах, в то время как ЮНИСЕФ возглавил процесс технической оценки. Это сотрудничество было очень успешным. Оба учреждения извлекли выгоду из опыта друг друга, а также сэкономили ресурсы путем проведения единого процесса закупки, который был более привлекательным для поставщиков благодаря объединению объемов закупок.

Развитие практики совместных закупок

56. В 2018 году ЮНФПА возьмет на себя ведущую роль в проекте, реализуемом от имени Закупочной сети КВУУ и нацеленном на разработку стандартных типовых форм закупок для использования всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций. По мере того, как организация движется в направлении создания все большего числа объектов для совместной оперативной деятельности на страновом уровне, такие общие типовые формы будут востребованы совместными закупочными группами. Ожидается, что это принесет следующие преимущества: предотвращение дублирования затрат, поскольку документы уже готовы и доступны, а также унификация подхода к сотрудничеству с поставщиками в системе Организации Объединенных Наций. Хотя ведущую роль в этом проекте будет играть ЮНФПА, результаты этого проекта будут создаваться группой по осуществлению проекта, в которой будут широко представлены различные организации системы ООН.

IV. Заключение

57. В 2017 году ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС продолжили активную работу по развитию совместной закупочной деятельности, организуя и поддерживая различные инициативы и мероприятия по всему миру и принимая в них участие в целях получения выгод и использования возможностей для экономии средств и повышения эффективности. Эти инициативы и мероприятия носят не только административный характер (как в 2011 году, когда их реализация только началась), но теперь они также охватывают широкий круг продуктов и секторов и непосредственно способствуют реализации проектов и программ.

58. Инициативы в области совместных закупок продолжают приносить как материальные, так и нематериальные выгоды для ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и других участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. К таким выгодам относятся экономия средств, снижение затрат, устранение дублирования работы, а также улучшение согласованности действий; все это способствует повышению эффективности закупок по проектам и закупочной деятельности страновых отделений.

59. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС будут продолжать деятельность в области совместных закупок как на уровне центральных учреждений, так и на региональном уровне, все более активно сотрудничая по широкому кругу продуктов и предоставляя открывающиеся возможности другим организациям системы ООН.
