



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
10 de julio de 2018
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2018

Nueva York, 4 a 7 de septiembre de 2018

Tema 11 del programa provisional

Cuestiones financieras, presupuestarias y administrativas

**Informe del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
sobre las actividades conjuntas de adquisición**

Resumen

El PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguen demostrando su compromiso con las actividades conjuntas de adquisición, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades que han dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas, procesos más eficientes y reducciones de costos en todas las organizaciones participantes.

Desde la presentación en 2017 del informe sobre estos proyectos, las organizaciones han seguido ampliando y reforzando los requisitos de presentación de informes internos, lo que les ha proporcionado la capacidad para aportar más información y análisis cuantitativos sobre la adquisición conjunta. El informe incluye detalles sobre la diversidad y la naturaleza de la adquisición conjunta en las tres organizaciones, lo que reafirma el valor de la iniciativa y el compromiso de las organizaciones participantes.

Este informe presenta las conclusiones y los resultados fundamentales de la labor común de adquisición realizada en 2017 y expone las iniciativas en curso en 2018.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota de este informe y realizar observaciones sobre las actividades conjuntas de adquisición llevadas a cabo en 2017 y sobre las actividades en curso en 2018.

I. Introducción

1. Las iniciativas conjuntas de adquisición forman parte de las actividades llevadas a cabo por las dependencias de adquisiciones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) desde 2011. En 2017, las tres organizaciones siguieron demostrando su compromiso con la realización de esas actividades con el fin de armonizar las prácticas institucionales y mejorar la eficacia y la eficiencia de las adquisiciones de las Naciones Unidas.

2. La adquisición conjunta se lleva a cabo a través de una serie de iniciativas y actividades, a saber:

- a) mayor utilización de acuerdos o contratos vigentes de otras organizaciones de las Naciones Unidas (“sistema canguro”);
- b) establecimiento y utilización de acuerdos conjuntos a largo plazo mediante el enfoque del “organismo principal”;
- c) empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones de las Naciones Unidas o realización de las adquisiciones a través de estas;
- d) otras modalidades de colaboración formal con los asociados de las Naciones Unidas, a través de:
 - i. la participación en un equipo común de adquisiciones; o
 - ii. actividades conjuntas o comunes de adquisición con otras organizaciones (intercambio de especificaciones, por ejemplo).

3. El ahorro conseguido con las iniciativas conjuntas de adquisición reduce los costos de los proyectos, ya sea directamente, en forma de ahorros tangibles, o indirectamente, mediante la evitación de gastos. El ahorro y la reducción de los costos se obtienen por los siguientes medios:

- a) aumento de la rentabilidad mediante la mejora de la planificación, la determinación de los requisitos, los descuentos y una mejor capacidad de negociación;
- b) mejora de la coordinación, la coherencia y la planificación en todas las organizaciones;
- c) reducción de los procesos paralelos y los costos de transacción;
- d) mejora de las relaciones con los proveedores;
- e) aplicación de una mejor gestión de riesgos en materia de adquisiciones;
- f) promoción del concepto de “Una ONU” en el sector privado; e
- g) intercambio de experiencia, información, conocimientos especializados y aprendizaje en materia de adquisiciones¹.

4. Cuando es pertinente, el ahorro se reconvierte en trabajos de proyectos o actividades programáticas. De esa forma, al generar ahorro, se presta mayor apoyo a los proyectos y programas.

5. En varios lugares de destino con sedes se está avanzando en el establecimiento de marcos de colaboración en el ámbito de las adquisiciones. En Nueva York, las organizaciones participantes realizaron conjuntamente un mapa de sus necesidades en materia de adquisiciones en forma de lista de artículos de uso común. En ese proceso, los organismos indicaron más de 30 elementos que todas ellas suelen adquirir. Para responder estratégicamente a las necesidades, elaboraron o seleccionaron de forma conjunta más de 90 acuerdos a largo plazo.

¹ La armonización de las adquisiciones de las Naciones Unidas: adquisiciones comunes de las Naciones Unidas a nivel de los países, Comité de Alto Nivel sobre Gestión, Red de Adquisiciones del Grupo de Trabajo sobre Armonización, versión 3.1. Marzo de 2015.

Estos acuerdos incluyen cláusulas contractuales más ventajosas y reducen los plazos medios entre 5 y 20 días por transacción.

6. Aunque muchos contratos de gran magnitud se suscriben a nivel de las sedes, cada vez se pone más énfasis en la colaboración a nivel nacional. Las actividades conjuntas de adquisición en ese nivel —que se llevan a cabo en los más de 30 países donde se ha puesto en marcha la iniciativa “Unidos en la acción”— se centran en el fomento de la capacidad, la armonización de políticas, los servicios de asesoramiento y los instrumentos que faciliten los procesos conjuntos y permitan obtener resultados.

7. La iniciativa de adquisición interinstitucional conjunta ha dado lugar a un ahorro significativo y a una serie de beneficios en el sistema de las Naciones Unidas. Las siguientes iniciativas comprendidas entre 2017 y 2018 reflejan el compromiso del PNUD, el UNFPA y la UNOPS con las actividades conjuntas de adquisición y su participación en ellas.

II. Actividades conjuntas de adquisición: aspectos destacados de 2017

8. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS generaron un volumen conjunto de más de 302 millones de dólares en sus iniciativas y actividades conjuntas de adquisición en todo el mundo. En esa cifra no se incluyen los datos sobre otros organismos que utilizan el PNUD, el UNFPA y la UNOPS como proveedores (como se observa en el Informe Estadístico Anual sobre Adquisiciones de las Naciones Unidas)². En el cuadro 1 puede verse el porcentaje de las iniciativas y actividades notificadas por las tres organizaciones.

Cuadro 1.

Volumen de actividades conjuntas de adquisición de las que se ha informado, 2017

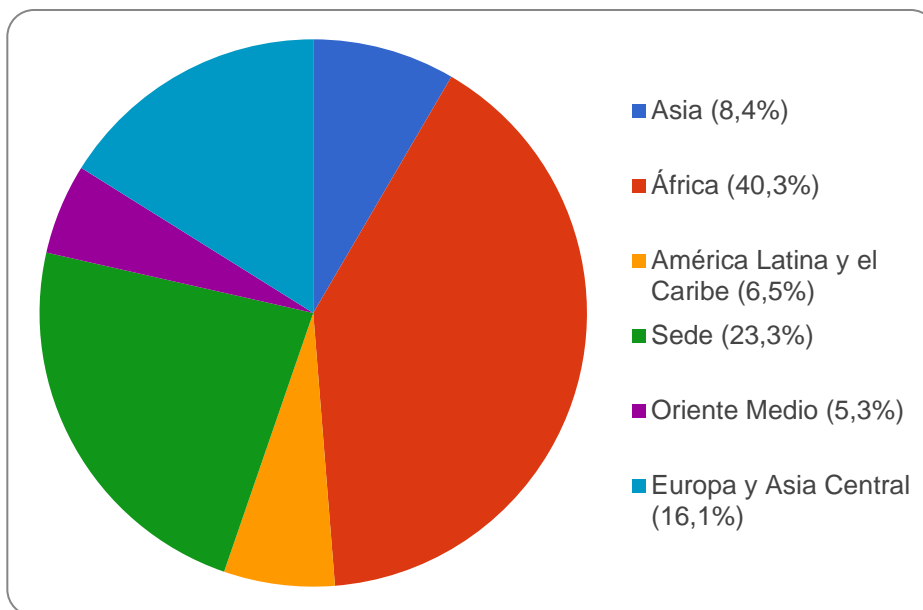
UNFPA	20.004.167 USD
UNOPS	92.192.267 USD
PNUD	190.645.610 USD
Total	302.842.044 USD

Distribución regional de las actividades conjuntas de adquisición

9. Las adquisiciones conjuntas realizadas directamente en los programas, proyectos y oficinas en los países son evidentes en las tres organizaciones. El gráfico 1 muestra la distribución geográfica de esas actividades en 2017.

² Obsérvese que las cifras correspondientes a las adquisiciones en régimen de colaboración del PNUD, que figuran en el Informe Estadístico Anual sobre Adquisiciones de las Naciones Unidas, solo representan un subconjunto del volumen total debido a que los sistemas de planificación de los recursos institucionales no abarcan la totalidad de las actividades de adquisición en régimen de colaboración. Las cifras indicadas anteriormente han sido suministradas directamente por las dependencias de adquisiciones de las oficinas del PNUD en los países y son, por lo tanto, más exhaustivas.

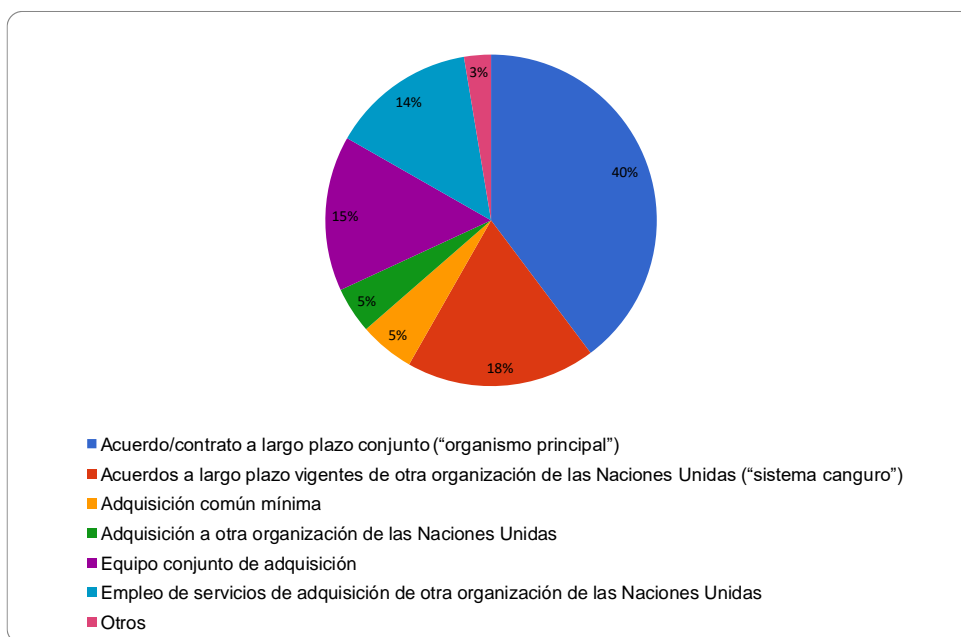
Gráfico 1.
Distribución regional de las actividades conjuntas de adquisición, 2017



Categorías de iniciativas de colaboración

10. En el gráfico 2 se detallan las iniciativas y actividades llevadas a cabo por el PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2017 con arreglo a seis tipos de adquisiciones conjuntas. La utilización de los acuerdos y contratos conjuntos a largo plazo vigentes (“organismo principal”) representa la mayoría (40%) de las adquisiciones conjuntas de 2017.

Gráfico 2.
Iniciativas conjuntas de adquisición en 2017, según el tipo de actividad e iniciativa

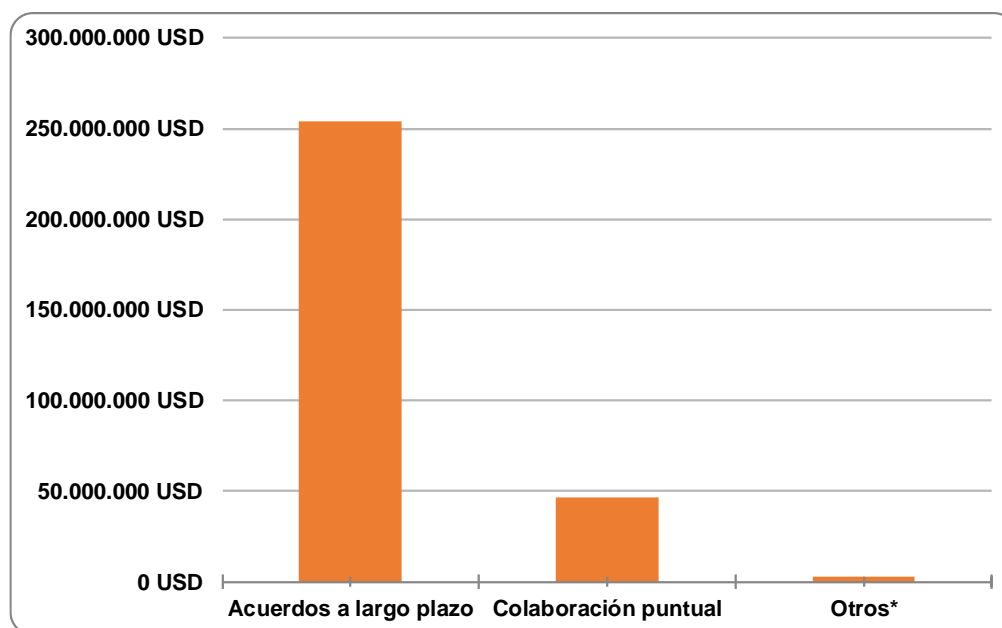


Tipos de contratos de colaboración

11. Los acuerdos a largo plazo representan la mayoría de los tipos de contratos de colaboración (84%) y las colaboraciones puntuales solo suponen el 15%.

Gráfico 3.

Iniciativas conjuntas de adquisición en 2017, por tipo de contrato de colaboración

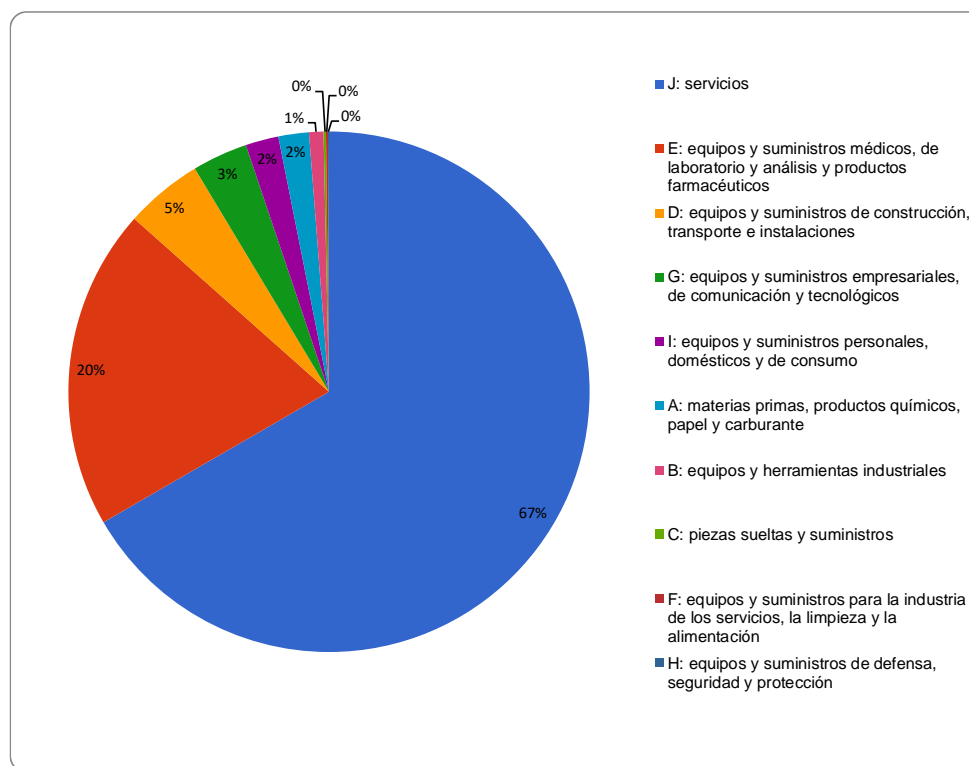


* Información detallada no disponible.

Categorías principales de bienes y servicios adquiridos mediante actividades conjuntas

12. Las diez categorías principales de bienes y servicios obtenidos mediante actividades conjuntas de adquisición son: servicios (66,6%); equipos y suministros médicos, de laboratorio y análisis y productos farmacéuticos (19,9%); equipos y suministros de construcción, transporte e instalaciones (4,8%); equipos y suministros empresariales, de comunicación y tecnológicos (3,4%); equipos y suministros personales, domésticos y de consumo (2%); materias primas, productos químicos, papel y carburante (1,9%); equipos y herramientas industriales (0,9%); piezas sueltas y suministros (0,2%); equipos y suministros para la industria de los servicios, la limpieza y la alimentación (0,1%); y equipos y suministros de defensa, seguridad y protección (0,1%).

Gráfico 4.
Diez categorías principales de bienes y servicios obtenidos mediante actividades conjuntas de adquisición, 2017



13. El cuadro 2 presenta las diez categorías principales de bienes y servicios en las iniciativas y actividades realizadas, y documenta la diversidad de las actividades conjuntas de adquisición del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en 2017.

Cuadro 2.
Diez categorías de bienes y servicios obtenidos mediante actividades conjuntas de adquisición, 2017

Descripción de la categoría (código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas: nivel de familia)	Volumen (en dólares) / porcentaje (%) de 2017
Vuelos comerciales	56.114.048 / 26,5%
Equipos, accesorios y suministros médicos	52.532.069 / 24,9%
Servicios de transportistas	23.853.702 / 11,3%
Agencias de viaje	18.324.434 / 8,7%
Servicios de guardas de seguridad	15.967.273 / 7,6%
Servicios de transporte ferroviario liviano	12.996.977 / 6,2%
Instalaciones para reuniones	11.103.346 / 5,3%
Transporte de mercancías por vía marina	9.478.712 / 4,5%
Productos farmacéuticos (incluidos anticonceptivos y vacunas)	5.741.146 / 2,7%
Gasolina	5.323.115 / 2,5%

Beneficios derivados de las adquisiciones conjuntas

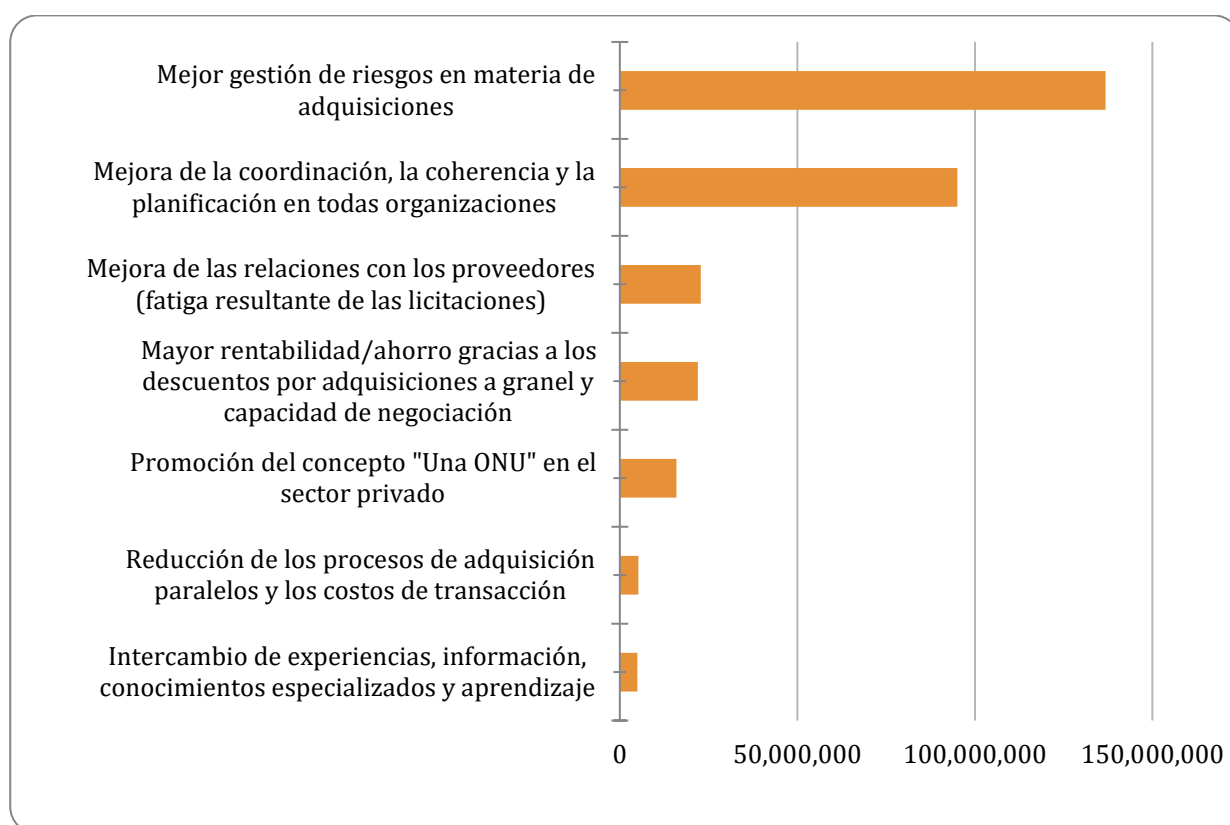
14. Los gastos estimados que se evitaron gracias a las actividades conjuntas de adquisición en 2017 demuestran la prevalencia del valor añadido que estas generan. Existen tres tipos de evitación de gastos estimados: el valor añadido mediante las actividades conjuntas de adquisición (60,6% de las actividades conjuntas), las adquisiciones puntuales (20,1%), y los costos que se evitan mediante los contratos negociados directamente (19,3%). No es posible cuantificar exactamente a cuánto asciende la reducción anual de los costos en 2017.

15. Como se ha descrito anteriormente, las iniciativas y actividades conjuntas de adquisición pueden generar diversos beneficios. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS presentaron el desglose de los tipos de beneficios obtenidos de la adquisición conjunta (gráfico 5).

Gráfico 5.

Proporción de tipos de beneficios de los que se informó en 2017

(en dólares)



Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

16. Las Naciones Unidas se han comprometido a conceder acceso a los mercados a su volumen de adquisiciones, garantizando la competencia abierta y la imparcialidad. El Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas sigue constituyendo un valioso recurso de adquisiciones en línea para la comunidad de las Naciones Unidas, que proporciona acceso a la comunidad mundial de proveedores a los procesos de adquisiciones de las Naciones Unidas.

17. Desde la puesta en marcha de la reforma de la inscripción de proveedores en 2013, dichas inscripciones han experimentado un aumento significativo (del 416% desde 2013).

18. El número de proveedores inscritos en el Portal Mundial ha aumentado en un 267% y ha superado los 150.000 proveedores inscritos en 2017. En los años anteriores, el número de inscripciones de los países en desarrollo y los países de economías en transición ha superado progresivamente el número de inscripciones de los países desarrollados: en 2017, el 67% de los proveedores registrados en el Portal Mundial provenían de países en desarrollo y países de economías en transición. En 2017, se publicaron 8.578 anuncios de adquisiciones en el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas, lo que supone un aumento del 17% con respecto al año anterior.

Acuerdos a largo plazo disponibles en el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas

19. Las organizaciones de las Naciones Unidas están aumentando la colaboración mediante el intercambio y la utilización de los acuerdos a largo plazo. Así lo demuestra el número cada vez mayor de organizaciones de las Naciones Unidas que han elaborado acuerdos comunes de este tipo mediante el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas. Hay más de 502 acuerdos a largo plazo vigentes disponibles en el Portal Mundial, que abarcan una amplia gama de segmentos de categorías. Ello mejora la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, ya que proporciona a otros acceso al uso eficiente de los recursos de adquisiciones y sienta las bases para lograr ahorros y evitar gastos.

20. En 2018, el objetivo principal de la Secretaría del Portal Mundial es seguir aprovechando la funcionalidad y los resultados de las características actuales. Además, en 2018 se elaborará un registro que permitirá realizar un seguimiento de cada producto básico específico, lo que facilitará el registro de los proveedores de productos básicos y servicios especializados. Dichos proveedores deben cumplir normas exigentes de calidad y evaluación, y se debe haber tenido trato con ellos fuera del sistema del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas. En un primer tiempo, se incluirán productos básicos alimentarios, como los granos y los cereales, y podrá ampliarse para incluir categorías complejas como operaciones aéreas y productos farmacéuticos.

21. Se seguirá haciendo especial hincapié en el desarrollo de la capacidad de interfaz del sistema para facilitar la integración del sistema de adquisiciones en línea de las Naciones Unidas y los sistemas de planificación de los recursos institucionales a fin de aumentar la automatización de los procesos de adquisición y los avisos de licitación.

Mayor uso de los acuerdos a largo plazo

22. La utilización de acuerdos a largo plazo está aumentando constantemente en el seno de la comunidad de adquisiciones de las Naciones Unidas, en el marco de la cual los organismos:

- a) han utilizado los acuerdos o contratos a largo plazo vigentes de otras organizaciones de las Naciones Unidas (enfoque del “sistema canguro”) a fin de reducir los gastos administrativos, para beneficiarse de los tipos preferenciales ya logrados o, en algunos casos, aprovechar los conocimientos especializados que la otra organización ha obtenido mediante la adquisición de algunos grupos de productos;
- b) han cooperado en un proceso de licitación conjunta (enfoque del “organismo principal”). Cuando los proyectos de adquisición están relacionados con categorías estrechamente ligadas al mandato de una organización, el proceso de adquisición mejora asignando a esta la condición de “organismo principal”. Este modelo se utiliza para consolidar el volumen de adquisiciones y lograr tipos y precios que ninguna organización puede obtener por sí sola. En última instancia, este modelo puede minimizar las deficiencias y reducir el volumen de trabajo de todas las organizaciones participantes.

Enfoques del “organismo principal” y el “sistema canguro”

23. La mayoría de las iniciativas y actividades colaborativas de 2017 se llevaron a cabo mediante el enfoque del “organismo principal” (39,7%) o del “sistema canguro” (18,5%). En los cuadros 4 y 5 se muestra el porcentaje de las distintas categorías de bienes y servicios en esas iniciativas y actividades conjuntas de adquisición.

Cuadro 4.

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “organismo principal”, 2017

Categorías: enfoque del “organismo principal”	Volumen en 2017 (en dólares)
Vuelos comerciales	53.069.058
Servicios de transportistas	17.465.626
Servicios de transporte ferroviario liviano	12.690.541
Transporte de mercancías por vía marina	9.457.853
Agencias de viaje	8.084.369
Salas de reunión o de banquetes	4.359.211
Alquiler residencial	2.713.794
Servicios de organización de visitas	1.075.500
Hoteles y alojamiento e instalaciones para reuniones	882.479
Servicios de guardas de seguridad	769.757

Cuadro 5.

Principales categorías de bienes y servicios adquiridos a través del enfoque del “sistema canguro”, 2017

Categorías: enfoque del “sistema canguro”	Volumen en 2017 (en dólares)
Vuelos comerciales	5.352.330
Agencias de viaje	5.173.351
Productos farmacéuticos (incluidos anticonceptivos y vacunas)	3.475.000
Equipos, accesorios y suministros médicos	3.296.385
Vehículos familiares	3.194.013
Computadoras	6.194.857
Vehículos blindados de combate	2.000.000
Camiones ligeros o vehículos todoterreno	1.677.377

Ambulancias	1.234.178
Automóviles blindados	1.172.540

Equipos conjuntos de adquisición, colaboración formal y adquisición común mínima

24. La formalización de las actividades conjuntas de adquisición a nivel local a través de un equipo de adquisiciones conjunto o común, o mediante la colaboración en las actividades de contratación, sienta las bases para identificar nuevas formas de garantizar que las adquisiciones sigan añadiendo valor a los programas y proyectos. A través de esos equipos, se determinan las necesidades de adquisición interinstitucionales a nivel local y se elaboran planes de trabajo para ejecutar actividades conjuntas de contratación. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS informaron de un volumen de más de 45 millones de dólares en actividades a través de equipos conjuntos de adquisiciones o mediante la colaboración en la preparación de especificaciones y actividades de contratación.

25. La adquisición común mínima hace referencia a las actividades que pueden emprenderse conjuntamente como forma de cooperación de las Naciones Unidas para ahorrar gastos y esfuerzos, en particular, el intercambio de especificaciones o elaboración de especificaciones comunes, las compras conjuntas, la participación conjunta en los seminarios comerciales con intervención de múltiples organismos o la cooperación en adquisiciones recurrentes de bajo valor con requisitos comunes. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS notificaron un volumen de más de 16 millones de dólares en actividades en las que se utilizaron los procesos de adquisición común mínima.

Empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones

26. En determinados lugares y circunstancias, es adecuado o necesario comprar directamente a otra organización de las Naciones Unidas, o solicitar que otra organización de las Naciones Unidas realice ciertas actividades de adquisición en nombre de un organismo. Este enfoque de adquisición conjunta resulta especialmente beneficioso para las adquisiciones en categorías en las que existe un mandato, experiencia reconocida o recursos disponibles para la adquisición de determinados bienes, obras o servicios.

27. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS notificaron casos en los que las adquisiciones se llevaron a cabo con otra organización de las Naciones Unidas, o a través de los servicios de adquisiciones de esa organización. En términos de volumen monetario, representaron más de 56 millones de dólares en compras.

Servicios logísticos de terceros a nivel mundial

28. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS forman parte de un proceso de licitación en colaboración para los servicios logísticos de terceros a escala mundial, cuya organización principal es el UNICEF. El proceso comenzó en 2015 y terminó en el segundo semestre de 2017. Se informó de los resultados a todos los organismos participantes y los frutos de ese proceso se utilizarán en los próximos tres años. Se espera que los nuevos acuerdos a largo plazo tengan como resultado una mejora del comercio y de la visibilidad de los cargamentos, una rendición de cuentas más clara; el aumento de la transparencia mediante una política “a libro abierto”, y la mejora de la gestión del desempeño mediante indicadores clave del desempeño normalizados en todos los organismos participantes.

29. El UNFPA comenzó a utilizar los acuerdos a largo plazo de los servicios logísticos de terceros a nivel mundial (mediante el “sistema canguro” de acuerdos a largo plazo establecido por el PNUD) a mediados de 2017 y de esa colaboración extrajo los beneficios siguientes: a) los transportistas sujetos a los acuerdos comunes a largo plazo pueden cubrir un gran abanico de destinos, incluidos países complejos sin litoral, y ofrecer servicios de transporte que no ofrecían

los transportistas de los fabricantes; b) los transportistas sujetos a los acuerdos a largo plazo del PNUD pueden ofrecer una gran variedad de modos de envío (por mar, carretera y aire) que permiten que el UNFPA satisfaga los requisitos específicos de los principales beneficiarios del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria (Fondo Mundial); y c) lo más importante, el UNFPA obtuvo ahorros en los costos de envío por vía marítima de las mercancías de alto valor en cuyo caso se requiere una segunda licitación si el valor del envío supera los 50.000 dólares. La utilización de los transportistas sujetos a los acuerdos a largo plazo del PNUD permitió al UNFPA ahorrar 217.500 dólares en cuatro envíos, lo que representa un ahorro del 28% en los gastos de flete, en comparación con las ofertas de los fabricantes a través de sus propios transportistas.

III. Aspectos destacados de las actividades en marcha en 2018

Acuerdos comunes a largo plazo para servicios de la tecnología de la información

30. Los acuerdos a largo plazo con consolidadores de tecnología de la información (TI) establecidos por la Dependencia de Servicios de Adquisiciones del PNUD abarcan una amplia gama de equipos y servicios de TI, en los que se ha demostrado que los consolidadores añaden valor y reducen los riesgos. Esto es sumamente útil para atender las solicitudes habituales de los proyectos y las oficinas sobre el terreno. El acuerdo a largo plazo se establece de modo que incluya en las licitaciones secundarias a los titulares del acuerdo, lo cual demuestra ser una manera eficaz y rápida de asegurar la disponibilidad de artículos y una mejor relación entre calidad y precio para cada proyecto específico dentro de los precios y condiciones máximos de acuerdo. Los titulares de acuerdos a largo plazo responden al perfil de expertos consolidadores especializados en equipos, integración, servicios profesionales y entrega de TI a destinos difíciles, donde en muchos casos se les pide que encuentren un socio que les preste servicios de apoyo bajo su responsabilidad. Estos acuerdos a largo plazo fueron establecidos por el PNUD y se pusieron a disposición del UNFPA.

Actividades conjuntas de adquisición de vehículos de múltiples organizaciones de las Naciones Unidas

31. El PNUD dirigió la licitación internacional conjunta para la adquisición de vehículos para el sistema de las Naciones Unidas, junto con el UNFPA y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y la Organización Meteorológica Mundial (OMM). El proceso dio lugar a 11 contratos con Nissan, Toyota, Ford, Renault, Kia y Hyundai para 22 modelos de vehículos, con precios garantizados hasta 2020 y disponibles para todos los organismos de las Naciones Unidas. Los contratos fueron concertados por el PNUD, con un valor anual estimado de 80 millones de dólares a lo largo de cinco años para vehículos ligeros y 20 millones de dólares adicionales por año para piezas de repuesto y servicios de asistencia. Los contratos representan enormes economías en los costos y el tiempo de transacción, así como en la disponibilidad de varias opciones para la adquisición de vehículos en el sistema de las Naciones Unidas.

Colaboración en los acuerdos a largo plazo para la gestión de flotas y el seguimiento de vehículos y en el uso compartido de vehículos

32. El PNUD, el UNFPA y el UNICEF colaboraron en el establecimiento de un acuerdo a largo plazo para la gestión de flotas y el seguimiento de vehículos que ha demostrado ser muy útil para muchas oficinas en los países y ha generado ahorros en la gestión de los vehículos. Los tres organismos también implantaron el uso compartido de vehículos en cinco oficinas en los países, lo que redundó en un aumento de la eficiencia en la gestión de la flota.

Colaboración entre el UNFPA y el PMA

33. En 2017, el UNFPA informó acerca de una iniciativa de colaboración con el Programa Mundial de Alimentos para la adquisición de suministros de salud reproductiva con el liderazgo logístico del PMA. La iniciativa “Asociación en favor de los resultados de la cadena de suministro” comenzó en junio de 2016 con el objetivo de lograr economías de escala mutuamente beneficiosas.

34. El proyecto piloto, que se centró en las actividades preliminares de la cadena de suministro, permitió al PMA apoyar y organizar la logística para varios envíos del UNFPA con destino a 20 países piloto, en su mayoría de difícil acceso y sin litoral.

35. La segunda fase de la iniciativa, que continuará a lo largo de 2018 y otros años, tiene por objeto estudiar nuevas esferas de colaboración entre el UNFPA y el PMA, incluida una mayor expansión de las actividades en los países, puesto que hay numerosas oportunidades para racionalizar las operaciones.

Fortalecimiento de la capacidad de contratación

36. El PNUD, en cooperación con la principal institución calificadora del sector, el Instituto Colegiado de Compras y Suministros (CPIS), ha establecido el programa de certificación de adquisiciones a medida del PNUD y el CIPS para los niveles 2, 3 y 4, en pleno cumplimiento de las normas internacionales de calificación. El programa se ofrece a todos los organismos de las Naciones Unidas, los Gobiernos y las organizaciones no gubernamentales para profesionalizar la función de adquisiciones en el sistema de las Naciones Unidas y el sector público. El programa del PNUD y el CIPS recibió el galardón European Supply Chain Excellence Award for Training and Professional Development (2012) y el World Procurement Finalist Award (2016), entre otros reconocimientos del sector. El PNUD también es el asociado preferido de los Gobiernos en la aplicación de los programas de desarrollo de la capacidad para la contratación pública. Se han llevado a cabo programas de capacitación y certificación en gran escala y de alcance nacional sobre las adquisiciones en Barbados, Guyana, Liberia y Trinidad y Tabago, y se están tramitando cursos semejantes para otros países en 2018. En esas intervenciones se incluyen también las revisiones de las políticas de adquisiciones, los procedimientos, la reestructuración institucional y las reformas de la contratación pública. En 2017, el PNUD capacitó a 887 funcionarios de Gobiernos asociados, 651 funcionarios de las Naciones Unidas y 386 funcionarios del PNUD a través de los cursos de capacitación del PNUD y el CIPS. La certificación aumentó en un 23% con respecto a 2016, lo que indica un aumento de la demanda de estos servicios.

Colaboración con asociados ajenos a las Naciones Unidas

37. El Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento es el grupo interinstitucional dirigido por el UNFPA y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, y trabaja —con la participación de John Snow Inc., la Cadena Mundial de Suministros y Adquisiciones para la Salud, la Iniciativa Clinton de Acceso a la Salud y la Coalición para el Suministro de Material de Salud Reproductiva— para evitar los desequilibrios en las existencias de suministros de planificación familiar mediante el uso de datos e información compartidos de la cadena de suministros para coordinar mejor los envíos y la asignación de recursos dentro de los países y entre ellos. El Grupo prosiguió su labor en 2017, especialmente en relación con la coordinación de los anticonceptivos implantables de una y dos varillas y los anticonceptivos inyectables de tres meses. A lo largo del año, el Grupo de Planificación Coordinada del Abastecimiento apoyó los esfuerzos para obtener una financiación adicional de 12,4 millones de dólares para la adquisición de productos de planificación familiar en 14 países con miras a evitar el agotamiento de existencias y, al mismo tiempo, garantizar que toda la capacidad no utilizada (por ejemplo, debido a la cancelación de pedidos) se asignara inmediatamente a los países más necesitados. El Grupo colaboró también estrechamente con el fabricante del

implante de una varilla a fin de garantizar una distribución equitativa de placebo e implantes de prueba para la capacitación de trabajadores sanitarios en el país.

38. Se calcula que el trabajo del Grupo contribuyó a ahorrar el equivalente de 1,8 millones de dólares en pedidos al recomendar su cancelación o reducción, además de posponer el equivalente de otro millón de dólares en pedidos para evitar el exceso de existencias en los países. Los ahorros y la financiación adicional logrados por el Grupo permitieron proporcionar 7 millones de años de protección por pareja más.

39. En 2018, el Grupo seguirá tratando de alcanzar su objetivo de lograr una mayor eficiencia y reducir el riesgo mundial en materia de abastecimiento de todos los programas que reciben apoyo para adquirir productos de planificación familiar mediante la elaboración continuada y colaborativa de pronósticos y planes de suministro. El grupo impulsará el proceso de colaboración con otras organizaciones y fabricantes para abordar cuestiones específicas que afectan a la disponibilidad y el acceso a los productos de planificación familiar. Este proyecto demuestra que la colaboración no se limita a las Naciones Unidas; es un ejemplo de las múltiples colaboraciones con otros asociados ajenos a las Naciones Unidas.

40. La asociación entre el Fondo Mundial y el UNFPA está mejorando el acceso a los preservativos masculinos y femeninos, que siguen siendo un componente clave de los programas de prevención del VIH de gran repercusión. En esa asociación se han fijado prioridades estratégicas comunes y se ha creado un entorno en el que, juntos, el Fondo Mundial y el UNFPA pueden lograr mayores volúmenes de adquisiciones, precios más bajos y plazos de entrega más rápidos. De esta manera, se maximiza el acceso a los productos relacionados con el VIH/sida para las personas que los necesitan. En 2017, los beneficiarios del Fondo Mundial en 42 países recibieron preservativos masculinos y femeninos y lubricantes por un valor de más de 10 millones de dólares.

41. En el marco de las subvenciones del Fondo Mundial que gestiona el PNUD, en 2016 y 2017, se generó un ahorro de 29,6 millones de dólares en la adquisición de medicamentos antirretrovirales mediante la reducción del costo unitario en comparación con el año anterior. Estos ahorros se vuelven a invertir en la expansión de la cobertura de los servicios de salud o el fortalecimiento de los sistemas nacionales de la cadena de suministro. En Zimbabwe, el Fondo Mundial ha aprobado una inversión de 13,4 millones de dólares para 500 instalaciones sanitarias (los paladines de la iniciativa “Solar for Health”), aprovechando los ahorros obtenidos de la adquisición de medicamentos para el VIH mediante el PNUD.

Colaboración entre el UNFPA y el PNUD

42. En los últimos años, el UNFPA y el PNUD han intensificado su colaboración en la esfera de las adquisiciones. De valor fundamental es el uso de los acuerdos a largo plazo con los consolidadores de la tecnología de la información del PNUD (véase el párrafo 29), en los que el UNFPA ha aprovechado con éxito el “sistema canguro” durante todo el año, lo que ha permitido a la organización ahorrar gran cantidad de recursos. Hay dos antecedentes que explican el ahorro de recursos. En primer lugar, el diseño del propio acuerdo a largo plazo es flexible, ya que abarca una amplia gama de artículos, sin limitarse a unas especificaciones exactas, lo cual elimina la necesidad de llevar a cabo un proceso de adquisición completo cada vez que las especificaciones de los artículos difieren ligeramente. En segundo lugar, el acuerdo a largo plazo requiere una segunda licitación para cada solicitud; esto suele garantizar los mejores precios posibles en todo momento. En la actualidad, el Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas está evaluando si este acuerdo a largo plazo puede ponerse a disposición de las Naciones Unidas como acuerdo central para los equipos de tecnología de la información, lo que daría a la Organización una mayor influencia en el mercado frente a estos proveedores de TI. Además, el UNFPA y el PNUD han acordado que las oficinas del UNFPA en los países utilicen los servicios de revisión de los contratos del PNUD. Además de ahorrar recursos, dado que el UNFPA no tendrá que establecer sus propios comités de examen en todos los países ni crear una plataforma de tecnología de la información para desempeñar esta función, la función del comité de examen centralizado del PNUD en los países debería contribuir a un

mejor intercambio de información entre los organismos de las Naciones Unidas sobre la situación de los proveedores en el país.

Intercambio de prácticas de adquisiciones sostenibles entre organismos

43. El PNUD promueve activamente la sostenibilidad económica, social y ambiental en las adquisiciones. En este sentido, el PNUD ha impartido numerosos talleres de capacitación sobre adquisiciones públicas sostenibles a organismos de las Naciones Unidas y gobiernos asociados en múltiples lugares. La sostenibilidad es también uno de los componentes centrales del programa de certificación del PNUD y el CIPS en los niveles 2, 3 y 4. Así pues, el PNUD está estableciendo un enfoque armonizado en todo el sistema para el cálculo de los costos del ciclo de vida y las adquisiciones sostenibles en el sistema de las Naciones Unidas mediante esos cursos de capacitación, y los 651 profesionales de las adquisiciones que participaron en esos cursos en 2017 han recibido capacitación para aplicar metodologías de cálculo del costo del ciclo de vida en los procesos de adquisición. Además, el PNUD ha incorporado criterios de sostenibilidad, incluido el empoderamiento de la mujer, en la solicitud de propuestas revisada y en el llamado a licitación. Estos logros se han compartido en el marco de las contribuciones del PNUD a la elaboración de indicadores de adquisiciones sostenibles aportadas por el Equipo de Tareas sobre adquisiciones sostenibles del Comité de Alto Nivel sobre Gestión.

44. A principios de 2017, la UNOPS y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) relanzaron el Grupo de Trabajo sobre Adquisiciones Sostenibles de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión con un mandato revisado y un renovado interés por parte de varios organismos, entre ellos el PNUD, el UNICEF, la FAO, el UNFPA, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Banco Mundial. Creado inicialmente en 2007, el grupo de trabajo tenía por objeto facilitar la integración de las intervenciones en materia de adquisiciones sostenibles en las actividades de adquisición del sistema de las Naciones Unidas. Desde entonces, el grupo ha participado activamente en la promoción de la agenda de adquisiciones sostenibles y se ha encargado de encabezar la elaboración de varios instrumentos para los profesionales de las Naciones Unidas, incluidos, entre otros, cursos de capacitación, directrices, marcos y estudios de casos. Bajo el mandato revisado, el grupo de trabajo actúa ahora como plataforma de colaboración para el intercambio de experiencias y conocimientos sobre adquisiciones sostenibles. También ha iniciado un proyecto para crear una definición oficial de lo que se entiende en las Naciones Unidas por "licitación sostenible", para lograr una mejora de la medición, la presentación de informes y una mayor adopción de las adquisiciones sostenibles.

45. En 2018, la UNOPS seguirá capacitando a los organismos de las Naciones Unidas en materia de adquisiciones sostenibles tras el éxito del nuevo programa de capacitación de un día de duración de la UNOPS y el PNUMA sobre adquisiciones sostenibles. Este curso se elaboró y puso a prueba en 2017 y contó con la asistencia de aproximadamente 40 funcionarios superiores de adquisiciones de diversos organismos con sede en Ginebra, entre ellos la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), el PNUMA, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Oficina de Servicios de Supervisión Interna (OSSI), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH).

Colaboración de los organismos de las Naciones Unidas en materia de adquisiciones sostenibles en el sector de la salud

46. El Equipo de Tareas Interinstitucional Oficioso de las Naciones Unidas sobre Adquisiciones Sostenibles en el Sector de la Salud se estableció en mayo de 2012 para facilitar y coordinar la introducción de las adquisiciones sostenibles (ecológicas) en el sector de la salud

entre los miembros y aprovechar el mandato normativo y los volúmenes de adquisiciones conjuntas de los organismos miembros para influir en el mercado mundial de la ayuda para la salud con miras a lograr sistemas de salud más ecológicos y economías verdes. Reúne a 10 miembros, 7 de los cuales son organismos de las Naciones Unidas (PNUD, PNUMA, UNFPA, ACNUR, UNICEF, UNOPS y OMS) y 3 son instituciones multilaterales de financiación de la salud (GAVI: La Alianza para las Vacunas; Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria; y Mecanismo Internacional de Compra de Medicamentos [UNITAID]). Juntos, estos 10 miembros del Equipo de Tareas tienen un poder adquisitivo acumulativo en el sector de la salud mundial de unos 5.000 millones de dólares anuales, lo que representa una parte considerable del mercado mundial de productos farmacéuticos y otros productos de salud. Los miembros del Equipo de Tareas aprovechan este poder adquisitivo para promover las adquisiciones sostenibles dentro de sus respectivas organizaciones a fin de mejorar la salud humana y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación química. El PNUD es el anfitrión de esta iniciativa.

47. El Equipo de Tareas promueve la integración de sistemas de adquisiciones sostenibles en las políticas y prácticas mundiales de ayuda a la salud, de modo que facilita el proceso de elaboración y establecimiento de objetivos y plazos para una reducción general de la huella ambiental de las Naciones Unidas, además de garantizar la aplicación del principio de no causar daño. La plataforma de participación en línea (savinglivesustainably.org) que se elaboró facilitó el intercambio de conocimientos y experiencias sobre la introducción de productos y procesos innovadores en el mercado, el intercambio de informes sobre la huella ambiental y el desempeño de las adquisiciones sostenibles, además del compromiso con los objetivos y la rendición de cuentas sobre los progresos realizados. El PNUD elaboró una estrategia de colaboración con proveedores y fabricantes en materia de adquisiciones ecológicas en el sector de la salud y el UNFPA ha hecho más ecológica toda la producción de sus preservativos masculinos, lo que ha evitado la emisión de 3.600 toneladas de dióxido de carbono equivalente.

Orientación práctica de la UNOPS, el UNICEF y el PNUD sobre la realización de evaluaciones financieras basadas en el costo total

48. En 2017, en sintonía con los esfuerzos por obtener la mejor relación entre calidad y precio en las adquisiciones, la UNOPS, el UNICEF y el PNUD comenzaron a redactar un documento de orientación práctica sobre la manera de realizar evaluaciones financieras basadas en el costo total. La orientación, que se ultimaré en 2018, incluirá varias calculadoras para la tecnología de la información y las comunicaciones, los vehículos y los generadores, que las organizaciones tratarán de poner a prueba en licitaciones individuales. También incluirá un examen en mayor profundidad sobre la incorporación de productos y suministros de salud en la herramienta de costo total en 2018. Las lecciones extraídas de este ejercicio se pondrán en conocimiento del Grupo de Trabajo sobre Adquisiciones Sostenibles de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión.

Metodologías para evitar y reducir los costos estimados

49. La UNOPS y el PNUD son miembros del Grupo Encargado de las Actividades de Adquisición Comunes de las Naciones Unidas en Ginebra. Este grupo lidera los esfuerzos encaminados a simplificar y armonizar las prácticas de adquisición en las organizaciones internacionales con sede en Ginebra, con el objetivo de aumentar la eficiencia y eficacia de las actividades de adquisición de las Naciones Unidas. Las iniciativas para evitar y reducir los costos estimados tratan de establecer enfoques, definiciones y metodologías de captura de datos acordados que hayan permitido ahorrar gastos mediante intervenciones en el ámbito de las adquisiciones. Esta iniciativa se traducirá en la normalización y armonización de la presentación de informes sobre ahorros en todos los organismos de las Naciones Unidas con sede en Ginebra.

Metodología de todo el sistema de las Naciones Unidas para el ahorro en las adquisiciones

50. La UNOPS dirigirá un proyecto en nombre de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión para definir y acordar una metodología en todo el sistema de las Naciones Unidas sobre el ahorro en las adquisiciones. Esto permitirá aplicar un enfoque coherente en la definición, el registro, el cálculo y la notificación del ahorro obtenido en materia de adquisiciones en todas las organizaciones de las Naciones Unidas para los asociados, los donantes, los Estados Miembros y otras partes interesadas.

Colaboración entre el PNUD y la OIT

51. La OIT está aprovechando, mediante el sistema canguro, el acuerdo a largo plazo para los servicios en la nube de Microsoft Office 365 del PNUD, que es un requisito clave en materia de TI, y se está beneficiando de los aumentos de eficiencia gracias a las tasas obtenidas por el gran volumen que maneja el PNUD.

Estudio de productos en todo el sistema de las Naciones Unidas

52. El UNICEF lleva las riendas de un importante proyecto de adquisición colaborativa de equipos informáticos y ha colaborado con miembros de la Red de Adquisiciones para establecer un equipo de proyecto con el fin de:

- a) examinar las diversas opciones y el alcance de los requisitos;
- b) planificar y llevar a cabo todo ejercicio de licitación;
- c) establecer acuerdos y compartir los resultados con todas las organizaciones de las Naciones Unidas.

53. En relación con esta actividad, el UNICEF aprovechará la labor ya realizada por el PNUD, que recientemente estableció acuerdos a largo plazo con varios grandes consolidadores de la tecnología de la información.

Colaboración entre el UNFPA y el UNICEF

54. La armonización de los procedimientos de adquisición es una esfera prioritaria para las operaciones de adquisición en los países. Por esta razón, la División de Suministros del UNICEF y la Subdivisión de Servicios de Adquisición del UNFPA crearon un proceso conjunto de adquisiciones a fin de establecer un acuerdo a largo plazo de 2+2 años para el suministro de mobiliario médico para las oficinas de ambos organismos en los países. El volumen total de adquisiciones para estos acuerdos a largo plazo es de aproximadamente 100 millones de dólares anuales.

55. A principios de 2018, la Subdivisión de Servicios de Adquisición del UNFPA firmó dos acuerdos a largo plazo que abarcan más de 30 productos. El UNFPA ha dirigido la coordinación del llamado a licitación, mientras que el UNICEF ha asumido la dirección de la evaluación técnica. La colaboración ha sido muy fructífera. Ambos organismos han aprovechado los conocimientos especializados del otro y han ahorrado recursos llevando a cabo un único proceso de adquisiciones más atractivo para los proveedores, ya que se han sumado los volúmenes de adquisiciones.

Desarrollo de las actividades conjuntas de adquisición

56. En 2018, el UNFPA dirigirá un proyecto en nombre de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión con el fin de elaborar plantillas estándar de adquisiciones para todos los organismos de las Naciones Unidas. A medida que la organización avanza hacia el establecimiento de más instalaciones de operaciones conjuntas en los países, los equipos conjuntos de adquisiciones necesitarán esas plantillas comunes. Los beneficios previstos

incluyen evitar la duplicación de costos, ya que los documentos estarán fácilmente disponibles, y mejorar la coherencia en la manera en que las Naciones Unidas se dirigen a los proveedores y se relacionan con ellos. Si bien el UNFPA asumirá la dirección de este proyecto, un equipo de proyecto integrado por una amplia representación de organizaciones de las Naciones Unidas se encargará de producir los entregables.

IV. Conclusión

57. En 2017, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS siguieron prestando especial atención a las actividades conjuntas de adquisición, poniendo en marcha, apoyando y participando en iniciativas y actividades en todo el mundo para buscar beneficios y oportunidades con miras a conseguir ahorros y aumentar la eficiencia. Esas iniciativas y actividades son no solo de carácter administrativo —como ocurría en sus inicios en 2011—, sino que abarcan una amplia gama de productos y sectores que proporcionan apoyo directo a los proyectos y programas.

58. Las iniciativas conjuntas de adquisición siguen proporcionando beneficios tangibles e intangibles al PNUD, el UNFPA y la UNOPS, así como a otras organizaciones participantes de las Naciones Unidas. Entre ellas cabe mencionar la obtención de ahorros, la evitación de gastos, la eliminación de la duplicación de esfuerzos y el aumento de la coherencia, que han dado lugar a prácticas de adquisición más sólidas en los proyectos y en las oficinas en los países.

59. El PNUD, el UNFPA y la UNOPS seguirán buscando oportunidades de adquisición conjunta, tanto en la sede como en las regiones, y reforzando continuamente su compromiso de trabajar juntos en relación con una amplia gama de productos, además de compartirlas con todo el sistema de las Naciones Unidas.
