



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
12 November 2019
Chinese
Original: English

2020 年第一届常会

2020 年 2 月 3 日至 6 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2019 年第二届常会的报告
(2019 年 9 月 3 日至 6 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	3
开发署部分	3
署长的发言	3
二. 开发署结构性供资对话	6
三. 开发署国家方案和相关事项	7
四. 评价	7
人口基金部分	8
执行主任发言	8
五. 人口基金结构性供资对话	11
六. 人口基金国家方案及相关事项.....	12
项目署部分	12
七. 联合国项目事务署	12
联合部分	14



八. 财务、预算和行政事项	14
九. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作.....	16
十. 大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况.....	17
十一. 执行局的工作方法	19
十二. 实地访问	19
十三. 其他事项	19

一. 组织事项

1. 开发署、人口基金和项目署执行局 2019 年第二届常会 2019 年 9 月 3 日至 6 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局核准了其 2019 年第二届常会的议程和工作计划(DP/2019/L.3)，也核准了 2019 年年度会议的报告(DP/2019/24)。执行局核准了 2020 年年度工作计划草案(DP/2019/CRP.2)，也核准了 2020 年第一届常会的暂定工作计划。
3. 执行局 2019 年第二届常会通过的各项决定载于 DP/2020/2 号文件，可登录执行局网站查阅。
4. 执行局第 2019/23 号决定同意执行局 2020 年未来届会的时间安排如下：

第一届常会：	2020 年 2 月 3 日至 6 日
年度会议：	2020 年 6 月 1 日至 5 日
第二届常会：	2020 年 8 月 31 日至 9 月 4 日

开发署部分

署长的发言

5. 开发署署长在对执行局的发言中(可在执行局网站上查阅)重点讨论了四大领域：(a) 开发署正在如何通过整合推动变革；(b) 开发署在协助各国调动公共和私人资本为实现可持续发展目标提供资金方面日益发挥重要作用；(c) 开发署如何继续加强和提高其机构骨干的效力，其中包括财务、人力资源、业务模式诸方面；(d) 开发署注重协助各国发挥数字革命的作用。
6. 开发署正在以更具综合性的方式努力落实可持续发展目标，处理好人道主义、发展、和平三者之间的关系。这包括采用“系统”方法，将各部门、各主题领域的问题联系起来，利用全社会的创造力和专门知识来构建解决方案。这些整合工作包括四个工作流程：(a) “新一代开发署”方案编制；(b) 数据和分析；(c) 筹资；(d) 创新与学习。为了能以整体化方式落实《2030 年议程》，上述这些流程不可或缺。它们汇集了各种工具和办法，如“纳入主流、加快步伐和政策支持战略”、多维贫困指数、人类发展指数、新的金融部门枢纽，并可利用开发署各项旗舰举措和加速器实验室的综合力量。
7. 开发署金融部门枢纽协助各国政府为实现可持续发展目标获取更多资助和私人资本。开发署的举措包括帮助各国进行发展资金评估、增加税收、通过“野生动物基金”倡议等途径为野生动物保护和栖息地保护筹集资金。开发署“为可持续发展目标助力”倡议促进了“业务标准”的确立，供投资者和企业对可持续发展目标方面的成效进行管理和衡量，还提供了投资者地图，显示在目标市场和部门存在哪些促进实现可持续目标的投资机会和条件。“为可持续发展目标助力”倡议这个例子表明开发署如何与私营部门加强互动，使私营部门将优先事项与各国政府实现可持续发展目标的计划保持一致。

8. 加强开发署的机构骨干仍是一个优先事项。开发署重新建立了财务稳定，连续第二年平衡了机构预算，变得更有效率，将总支出的 87% 用于方案活动。2018 年，联合国审计委员会连续第十四年对开发署签发无保留审计意见。开发署正在采取步骤对屡次提出的审计结论加强审计和监督，并通过加强评价工作来提高透明度、增强问责制。与此同时，“以人为本促进 2030 年议程”举措正在使开发署成为更有利于家庭的工作场所，其中将性别平等作为高度优先事项。这项举措旨在使开发署的工作场所具有包容性、尊重个人、消除偏见或骚扰。开发署在解决性骚扰问题方面取得了重大进展，并与监察员办公室共同设立了一个新的试点方案，在 25 个国家办事处设置了“相互尊重工作场所促进者”。

9. 2018 年，所有供资类别对开发署的捐款都有所增加。然而，经常(核心)资源与其他(非核心)资源之间的不平衡情况仍然存在。署长呼吁执行局成员和观察员对核心资源增加可预测的多年期捐款，因为核心资源是确保本组织有能力交付成果的最可行手段。开发署继续扩大合作伙伴网络，并使筹资来源多样化，包括在财务和非财务方面借助国际金融机构的支持。同样，集合筹资方式也日益重要。开发署继续致力于高效而有效地利用资源，包括通过联合国业务创新工作组等途径扩大国家一级业务服务的范围和规模，以及推行更好的业务做法。

10. 开发署已开始实施其数字战略，新任命了首席数字干事。开发署正在改变其管理制度和方案，以更好地应对当前挑战和未来机会。执行局和开发署在 2020 年年度会议上对《2018-2021 年战略计划》进行中期审查时，将有机会审查进展情况、不足之处、前进方向。

区域和国家的发言

11. 执行局成员欢迎开发署在支持各国努力实现可持续发展以及实现符合本国优先事项的可持续发展目标方面所发挥的作用。成员们敦促开发署和联合国发展系统在执行大会第 71/243 号和第 72/279 号决议方面继续提高透明度、加强问责制，并继续加强会员国与联合国发展系统之间的对话，包括通过联合国可持续发展集团加强对话。

12. 一些代表团强调消除所有形式和维度的贫困仍然是最高优先事项，对于实现《2030 年议程》是必不可少的。这些代表团着重指出确保核心供资是落实《2018-2021 年战略计划》的关键。在这方面，它们呼吁会员国履行官方发展援助承诺，推动实现《2030 年议程》的工作取得进展。这组国家强调指出 2018 年发展中国家对开发署的捐款超过 10 亿美元；这些国家敦促开发署提高发展中国家所提供资金的能见度。

13. 另一组代表团强调开发署在实现可持续发展目标的努力中必须始终站在前列。尽管取得了进展，但许多国家仍然落在后面，特别是最脆弱的国家，其中包括小岛屿发展中国家。在这方面，一些代表团强调指出开展多国办事处审查具有重要意义。该组代表团呼吁国际社会加倍努力应对自然灾害，并协助小岛屿发展中国家在灾害发生前做好准备。该组代表团指出为实现可持续发展目标提供资金是《2030 年议程》取得成功的关键，呼吁开发署和联合国各组织积极参加 2019

年《萨摩亚途径》高级别中期审查。这些代表团赞扬开发署在执行战略计划方面取得进展，鼓励开发署利用战略计划中期审查来评估差距、挑战、机会。

14. 执行局其他成员鼓励开发署继续努力扩大其捐助者群体，以寻求可持续的长期供资，同时告诫不要过度依赖非核心供资和私营部门供资，并要防止联合国各组织之间争夺资源。然而，私营部门在为实现可持续发展目标供资方面可发挥重要作用，包括通过“为可持续发展目标助力”倡议发挥作用。开发署应通过该倡议继续努力为私营部门供资创造有利环境。这些成员欢迎开发署将 2018 年支出资金的 87% 用于执行方案，并鼓励开发署继续优化和精简机构支出。总体而言，核心资源与非核心资源的失衡仍然是执行局成员严重关切的问题。他们强调必须配置可预测的多年期核心资源，以使开发署能履行其任务。

与开发署署长的互动对话

为可持续发展目标供资

15. 执行局举行了 2019 年的第三次互动对话，使执行局成员能够与署长、高级管理人员、来自私营部门的客人讨论开发署根据其《2018-2021 年战略计划》目标提出的发展活动建议。主要议题是为实现可持续发展目标提供资金。讨论针对开发署如何为可持续发展目标供资发挥作用这个题目，围绕着《2018-2021 年战略计划》的两个中心问题展开，即：我们想要实现什么？我们希望开发署成为何种机构？

16. 执行局主席、大韩民国常驻代表、开发署署长、非洲区域局局长、对外关系和宣传局局长一起与私营部门的客人进行了互动讨论。这些客人包括 EcoCash 公司首席执行官(津巴布韦)、iKure 公司首席执行官(印度)、Summa Equity 公司董事会主席(瑞典)。

17. 执行局成员表示联合国发展系统和开发署在为实现可持续发展目标调动资金方面可发挥核心作用。与各国政府、国际金融机构、发展融资机构、私营部门开展伙伴合作是关键。没有私营部门的贡献就无法实现可持续发展目标。开发署长期与私营部门合作，帮助各国政府创造有利环境，使企业认识到值得追求可持续发展目标领域有利可图的投资机会，在这方面有着良好的记录。加速落实可持续发展目标、调动私营部门融资需要特定的工具，“为可持续发展目标助力”倡议、开发计划署加速器实验室就是此类工具。需要强大而透明的机构，还需要基础设施，以支持可持续转型、私人投资、创新。创新最为重要，开发署必须继续探索各种途径，将技术和数字革命的力量用于提高人们对可持续发展目标的认识，也用于调动资源，要在危机和非危机环境下并在全球、区域、国家各级开展这项工作。秘书长的可持续发展目标数字筹资工作队必须继续探索技术驱动型可持续发展解决方案。

18. 妇女在实现可持续发展目标方面具有至关重要的作用。性别平等与多样性、获利能力、可持续性之间有着明确的关联。同样，如果不解决迫在眉睫的气候变化问题，实现可持续发展目标也是不可想象的。实现可持续发展目标的任何战略，包括生成和寻求融资，都必须先从性别和气候变化的角度予以审视。这两者是密

切相关的。开发署应与私营公司合作，制定注重性别平等的投资战略，并继续与私营保险公司合作应对风险，特别是应对妇女、弱势群体、小岛屿发展中国家面临的风险，包括气候变化造成的风险。开发署应与私营部门合作，帮助企业使投资组合与关于气候变化的《巴黎协定》相一致，并与公共部门合作制定法律和政策，使妇女能够进行参与、采取行动。在为实现可持续发展目标而调动资金方面，开发署应明确其特长，借鉴现有机制中吸取的经验教训，以切实发挥互补作用，包括借鉴联合国资本发展基金(资发基金)和全球契约等机制的经验教训，并应能显示资源配置与未来成果之间存在明确的关联。

二. 开发署结构性供资对话

19. 开发署对外关系和宣传局局长、开发署管理事务局临时局长介绍了 2018 年财务状况年度审查(DP/2019/26)、与 2018 年财务状况年度审查有关的详细资料(DP/2019/26/Add.1)、关于开发署《2018-2021 年战略计划》成果筹资的结构性对话(DP/2019/27)。

20. 执行局成员对继续改进结构性筹资对话报告的格式和结构表示赞赏，并鼓励开发署今后纳入更多的定性分析。他们欢迎透明度的提高，并欢迎有机会在综合成果和资源框架中审查按产出列出的供资细目。他们还欢迎有机会讨论开发署在预防冲突工作的筹资中所面临的挑战。他们请求详细说明开发署在应对这一筹资挑战时将重点放在哪些区域和方案，同时请求说明预防冲突筹资的总体战略如何与《供资契约》中所作的相互承诺挂钩，以便将优质资金引导到机构框架中资金不足的领域。他们认识到获得私营部门融资和国际金融机构筹资的重要性，也认识到为可持续发展和筹资开展新型伙伴合作的必要性。他们赞赏开发署采取明确的实质性步骤，在与执行局讨论战略计划成果和融资挑战方面作出改进，并请求详细说明可以预期哪些进一步的改变，包括以更具战略性的具体化方式说明核心资源以外的私营部门融资战略，其中应列举集合筹资的实例，并介绍与世界银行等国际金融机构开展伙伴合作的情况。未来的报告应包括分析方案总支出背后的原因和结果，并应分别说明各实体以及全机构对《供资契约》承诺的履行情况。有成员请开发署在年度报告中向执行局汇报 1%协调费的情况，并说明此费对总体筹资有何影响。有成员指出开发署 2018 年的合作费用达 9 700 万美元，其中 60%由各国政府提供资金，有必要从其他来源调拨资源，并须加紧努力增强地方机构的能力。

21. 对外关系和宣传局局长重申了开发署对履行《供资契约》的承诺。开发署正在实行 1%的协调费，并将报告其对整个筹资组合的影响。关于《供资契约》方面的报告，开发署将与其他联合国组织共同采取更加协调一致的办法和方法，向执行局报告进展情况。开发署将继续扩大为可持续发展目标供资的工作，包括为实现各部门的可持续发展目标吸引私人投资。开发署寻求成为资助可持续发展目标的强大平台，包括与资发基金等伙伴共同发挥这一作用。在预防冲突领域，开发署新设立了预防危机和恢复局，从而将能在整个联合国系统内以及之外谋求持久和平的集体努力中发挥更显著的作用。

22. 开发署预防危机和恢复局局长表示新聘请的预防危机和恢复局/全球政策网各工作组负责人已开始领导各自项目组合开展工作，并表示开发署准备向执行局汇报其预防冲突工作的最新情况，包括今后几个月资金不足的领域。

23. 执行局通过了关于开发署结构性供资对话的第 2019/18 号决定。

三. 开发署国家方案和相关事项

24. 开发署临时协理署长介绍了供执行局核准的 3 个国家方案，还介绍了 2 个国家方案的延长情况。非洲区域局局长和阿拉伯国家区域局局长介绍并阐述了安哥拉、利比里亚、塞拉利昂的国家方案，同时说明马达加斯加的国家方案首次延长一年、也门的国家方案第四次延长一年。

25. 执行局根据其第 2014/7 号决定审查并核准了下列国家的国家方案文件：安哥拉(DP/DCP/AGO/4)、利比里亚(DP/DCP/LBR/3)、塞拉利昂(DP/DCP/SLE/4)。

26. 执行局表示注意到马达加斯加国家方案首次延长一年，即 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。执行局还核准也门国家方案第四次延长一年，即 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日(见 DP/2019/28/Rev.1 号文件)。

四. 评价

27. 开发署独立评价办公室主任介绍了经修订的开发署评价政策(DP/2019/29)。开发署政策和方案支助局局长代表管理层就经修订的开发署评价政策作出答复。

28. 执行局成员肯定了独立评价办公室的重要工作，并欢迎对开发署修订其评价政策。他们强调开发署和独立评价办公室应采取强有力的措施，充分落实这项目标远大的评价政策。他们表示强烈支持独立评价办公室在全球、区域、国家级别开展工作，特别是配合联合国的改革开展全系统评价，并重视独立评价办公室在开发署理念领先议程方面所发挥的作用。他们还欢迎独立评价办公室就分散评价提供的详细信息。他们呼吁独立评价办公室继续与执行局成员和开发署改善对话和沟通，并鼓励该办公室不断改进评价工作，其中应考虑到执行局成员关于在讨论方面形成良性循环以增强机构能力和问责的建议。各代表团对强有力的、精心制定的评价政策表示赞赏，但仍对该政策的执行情况表示关切。如前所述，在评价方面投入的资金达到了政策规定的一半，而计划内的评价仅完成了 56%，而且只有 55%的分散评价被认为“完全令人满意”。

29. 开发署独立评价办公室主任向各代表团保证该办公室将就提高分散评价质量的执行计划报告最新情况。该办公室已经采取几个步骤，并开始就分散评价提交综合报告。在全球各地派驻了评价人员，同时增加了预算，新修订了评价政策和准则，将确保今后获得更高的满意度分数。独立评价办公室作为联合国评价小组的副主席，积极参与了关于支持全系统评价工作的讨论。独立评价办公室在与执行局成员进行讨论方面积极寻求增强良性循环。评价章程和程序表明该办公室与所有参加评价合作伙伴的互动有所增加，途径包括有系统地举行情况通报会，

以确保持续的沟通循环。该办公室正在通过举行国家评价能力会议努力为支持各国实现可持续发展目标开展评价。

30. 开发署政策和方案支助局局长指出，虽然评价工作正在逐步改善，但仍有改进的空间，特别是要使评级从“部分令人满意”变为“完全令人满意”。为此，开发署正在与各国家办事处合作设计切合实际的评价计划。对评价政策的修订幅度不大，但包括以下根本性变化：(a) 建立区域评价能力以确保分散评价的质量；(b) 加强国家办事处管理层的参与，以支持质量保证并确保管理层承担更大的责任；(c) 确定由副主任级别人员对评价政策进行年度审查。

31. 执行局通过了关于经修订的评价政策的第 2019/19 号决定。

人口基金部分

执行主任发言

32. 执行主任在提交执行局的发言中(可在 [Papersmart](#) 上查阅)感谢执行局成员在基金五十年的历史中提供支持和指导，并重申人口基金对国际人口与发展会议(人发会议)各项原则以及对作为这些原则的基础的伙伴关系所作的承诺。人口基金期待在关于人发会议 25 周年的内罗毕首脑会议上重申人发会议的原则。

33. 人口基金正在重塑自身，以变得更有效、更注重成果、更有能力落实《2030 年议程》、千年发展目标、联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查所要求的变革(大会第 71/243 号决议)。其相关措施包括调整 60 多个国家办事处以确保有充足的财力人力、精简总部机构、加强政府间支助与国家级方案执行工作之间的关联。她着重提到人口基金努力计算三项变革成果节省的资金，与战略伙伴开展互动，改善以外地为重点的技术服务，调整人道主义行动以快速应对紧急情况。所有这些努力都是增强机构能力和领导能力的组成部分。人口基金承诺不让任何人掉队，相关工作包括协助增强气候复原力、促进全民健康覆盖。人口基金在内部开展了一项旨在了解当前组织文化的专门活动，并努力建立包容各方的、相互尊重的工作环境，其中杜绝各种损害他人的行为，包括性骚扰和性剥削，同时还维护工作人员的福祉和心理健康。

34. 执行主任就若干题目发言。人口基金在《2018-2021 年战略计划》中期审查期间将利用联合国系统的重新定位来更好地完成任务，提高效益和效率。中期审查除涉及联合国改革外，还将重点审查战略计划成果的落实情况和累计进展，其中包括共同章节方面的成果以及全球和区域举措方面的成果。人口基金将在 2020 年年度会议上向执行局提交中期审查结果，并将安排在提交最后报告之前举行非正式情况通报会。在创新方面，一些国家办事处正在利用大数据挖掘新的信息，消除针对预防怀孕存在的错误观念。这些办事处正在利用低技术和高技术办法跟踪计划生育用品，减少浪费和短缺，探索青年如何获得全面的性教育和服务，与世界粮食计划署(粮食署)创新加速器合作分析实地的挑战和解决方案。

35. 执行主任报告说人口基金 2018 年收入的捐款总额(13 亿美元)连续第二年超过 10 亿美元大关。截至 2019 年 8 月 1 日已记录承付款 7.06 亿美元(核心资源 2.52

亿美元、共同供资资源 4.54 亿美元)，少于去年同期。她强调说核心资源仍是对人口基金供资的最佳形式。遗憾的是到目前为止只有 67 个国家的政府为 2019 年的核心资源捐助了款项。人口基金为完成其任务需要获得充足、稳定、可预测的财政资源。人口基金正在配合联合国的改革，与联合国其他组织共同设计方案活动、调动资源。

36. 内罗毕首脑会议将侧重于五个主题：普及性健康和生殖健康，将其作为全民健康覆盖的一部分；调集资金完成人发会议行动纲领；利用人口多样性推动经济增长和可持续发展；消除性别暴力和有害传统习俗；在人道主义和脆弱环境中维护性健康和生殖健康权。人发会议议程涉及每一个人，敦促更多的合作伙伴加入多元联盟，帮助首脑会议取得成功。到目前为止，世界各地已有 3 000 多人登记参加这次首脑会议；许多国家元首和政府首脑也已确认参加。人口基金新的性别平等战略旨在加强机构问责，促进以权利为本的综合办法，而新的青少年战略——“我的身体、我的生活、我的世界！”则力求根据“青年 2030 战略”，反映处于人发会议议程和可持续发展目标核心的青年人的需要、愿望和理想。人口基金成本计算工作的初步结果表明，到 2030 年满足优先国家计划生育需求的费用将在 400 亿美元左右。

37. 执行局成员赞扬人口基金倡导人发会议原则，并期待着纪念人发会议 25 周年的内罗毕首脑会议。他们对基金根据 2018-2021 年战略计划帮助各国实现可持续发展目标的持续工作表示赞赏。他们强调，内罗毕首脑会议应取得重大成果，注重实现人发会议的未竟事业——鼓励各国和各利益攸关方为落实妇女、女童和青年的权利作出具体承诺。他们呼吁慎重制定内罗毕成果文件，确保无损于人发会议的行动纲领，并列入推进执行的关键行动。成果文件应无一例外地重申所有重要内容，包括全部可持续发展目标。各代表团强调，虽然 1994 年在开罗达成完全共识的人发会议行动纲领很重要，但首脑会议不应试图重复，也不应规定新的义务。他们鼓励人口基金在实现首脑会议雄心勃勃的愿景方面发挥领导作用，并期待定期作出更新，包括指导会员国如何为其成功作出贡献。

38. 各代表团欢迎人口基金关于青少年的新战略，希望说明该战略对于青年 2030 战略、安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议、学校内外关于性健康和生殖健康及生殖权利的教育以及基金与民间社会的合作有什么附加价值。他们敦促人口基金对人发会议和 2030 年议程采取变革性做法，以性别平等和基于人权的做法为基础。各代表团鼓励联合国组织协调在性健康和生殖健康以及生殖权利方面以及在制定人口与发展战略方面的工作，以便使它们的共同努力在与人口有关的所有可持续发展目标上完全符合国家自主原则。各代表团欢迎设立将于 2019 年启动的人口与数据专题基金，但指出，还需要更多资料以便会员国动员对该基金的支持。各代表团希望说明人口基金在性健康和生殖健康及生殖权利问题上与宗教领袖合作的努力，希望抵消内罗毕首脑会议对环境的影响，并反击一些国家使性健康和生殖健康及生殖权利立法倒退的政治努力。

39. 执行局成员赞扬人口基金通过成本核算举措为改进循证规划所作的努力。鉴于核心/非核心资源持续失衡，执行局成员强调指出稳定、可预测的多年期核心资源的重要性，并呼吁会员国增加对核心资源的捐款，以确保基金能履行其任务。

他们鼓励人口基金通过分享最佳做法和与私营部门结成战略伙伴关系，加强与开发署、儿基会及妇女署的协作。他们呼吁人口基金继续促进南南和三方合作，将其作为 2018-2021 年战略计划的核心，并加强伙伴关系，特别是与各国议会、地方政府、民间社会、学术界的伙伴关系，并通过公私伙伴关系予以加强，以便调集财政资源，建立落实《2030 年议程》的能力，确保为联合国发展系统改革提供可持续的资金，包括通过共同领导战略筹资成果小组来实现。

40. 各代表团强调了按照大会关于四年度审查的第 71/243 号决议和关于重新定位的第 72/279 号决议，通过重整后的驻地协调员系统协调联合国发展系统、包括在人道主义和冲突环境中协调的核心重要性。他们赞扬人口基金向冲突环境中的难民提供至关重要的援助，特别是在叙利亚危机方面，并欢迎人口基金更加重视组织效率以及管理层采取举措审视人道主义应急架构，为新的人道主义应急办公室奠定基础。各代表团要求提供详细资料，说明人口基金是否打算到 2021 年实现 100%共同房地，以及为“不让任何一个人掉队”而对战略计划进行的审查是否会包括纳入关于残疾人的全系统战略。

41. 一些代表团认可人发会议加勒比审查的结论：人口基金在所有授权领域为该区域作出了巨大的贡献。他们鼓励人口基金将气候变化和应对自然灾害纳入其工作组合，在此类事件发生时迅速作出反应。他们敦促人道主义应急办公室继续加强人口基金的人道主义应急能力。他们强调了即将进行的《萨摩亚途径》审查的重要性，并鼓励基金在审查期间积极参与，因为这将指导其在小岛屿发展中国家方面的工作。他们对人口基金落实联合国改革表示赞扬，但敦促人口基金和其他联合国组织解决多国办事处和在最小的一些国家实现交付这一仍未解决的问题。

42. 对此，执行主任表示，各国政府和民间社会为人口基金启动、应对和重置资源以应对自然灾害的能力提供了帮助。人口基金将参加 2019 年《萨摩亚途径》会议，根据其战略计划规划如何实现成果。关于气候和妇女脆弱性问题，人口基金按照联合国改革，与其他组织开展了合作，并共同制定了新的合作框架。人口基金将不懈努力，把妇女和女童置于应对措施的核心地位。人口基金处理了妇女、老年人和残疾人的脆弱性问题，包括与低生育率和老龄化社会有关的问题，并与参加内罗毕首脑会议的残疾青年积极互动。基金将怀着雄心壮志参加内罗毕首脑会议，重点完成人发会议的未竟事业。人口基金与国家机构密切合作，推动提供性健康和生殖健康以及生殖权利服务和信息，特别是针对青年人，并且不歧视，不打击劝阻，不作价值判断。在解决消除孕产妇死亡工作的剩余挑战方面，内罗毕首脑会议是朝着完全实现这一目标迈出的一步。人口基金决心对内罗毕首脑会议的各项承诺进行监测，并在其网站上公布所有信息。在全力支持首脑会议雄心壮志的同时，人口基金力求成为公正调解人，确保人发会议尽可能包容各方群体。关于歧视问题，人口基金积极努力，通过其青少年战略以及贯穿整个生命周期直至老年的工作，不让任何一个人掉队，并利用新技术取得进展，帮助有需要的人，包括通过数据进步及南南和三方合作来实现。2019 年末，人口基金将推出新的人口与数据专题基金，该基金旨在使人口普查现代化，以得出全面分析，从而不让任何一个人掉队，并帮助各国评测其人口轨迹。她强调指出，强大的核

心资源基础使人口基金能够在更广泛的妇女和女童问题上开展工作，并为基金提供了在需要时随时随地作出反应的灵活性。

43. 负责管理事务的副执行主任在谈到多国办事处审查时强调，人口基金继续参与联合国可持续发展集团，以确保在涉及多国的情况下实现连贯、有成效、高效率的覆盖与合作。根据秘书长的建议，在开发署和联合国环境规划署(环境署)的共同领导下召集了一个机构间工作组，以推进这一议题，其中包括一个由联合国秘书处牵头的会员国轨道。人口基金的业务模式已作出区分，使其能够为各国提供针对性支持。关于联合国改革，人口基金 68%的国家办事处设在共同房地；基金正努力提高这一百分比，并作为业务创新工作组的积极参加者，研究协调和整合后台职能。

五. 人口基金结构性供资对话

44. 人口基金传播和战略伙伴关系司司长介绍了关于人口基金 2018-2019 年结构性供资对话报告(DP/FPA/2019/8)。

45. 执行局成员欢迎人口基金全年发挥带头作用，安排结构性供资对话，确保就 2018-2021 年战略计划筹资问题与会员国以及在会员国之间开展以进程为导向的互动对话。人口基金 2018 年在调集资源方面取得成功，这有助于解决资金缺口，并且尽管核心/非核心资源不平衡情况日益加剧，但基金成功保持在了供资契约的目标范围内，执行局成员对此表示赞赏。各代表团强调私营部门必须发挥更大的作用，并赞扬人口基金使伙伴关系和模式多样化的努力。他们欢迎通过新的个人捐赠战略到 2030 年筹集每年 1 亿美元捐款的计划，并要求提供关于启动私人捐赠战略开办阶段和入市阶段以及关于建立捐助者征募和管理辅助性基础设施的最新情况。

46. 各代表团欢迎开发和整合需求预测系统，该系统提高了人口基金供应品的成本节约和反应能力，以满足年度需求。各代表团对核心资源和非核心资源增长不均衡表示关切，并注意到核心资源的减少，这威胁到人口基金履行其任务规定和规范作用的能力，特别是处理所筹资金增加 40%的相应机构设置。各代表团呼吁会员国提供更灵活的资金，增加核心资源的捐助国数量，特别是在基金越来越依赖极少数国家的政治意愿的情况下。各代表团呼吁会员国遵守统一的成本回收率，以确保核心资源不会被用于补贴执行非核心方案，而牺牲核心资金。

47. 执行局成员着重指出，目前仍需要改进财务报告，作为结构性供资对话的基础，因为仍然难以了解人口基金在执行其战略计划方面的财务需求和缺口——未来的报告应包括年度成果和产出层面的报告结果。执行局成员要求澄清充分执行战略计划是否存在财政缺口。期望有关方面在 2020 年年度会议上就联合资源努力(如集合筹资和共同章节)提出更有力的循证报告。执行局成员要求说明开发署、人口基金、儿基会和妇女署的报告是否全面反映了供资契约目标的交付情况。他们欢迎即将启动的人口与数据专题基金，鼓励人口基金在 2020-2021 年之前使其投入运作，以支持各国的人口普查。

48. 对此,人口基金传播和战略伙伴关系司司长表示,人口基金在 2018 年和 2019 年试行了个人捐赠举措,已筹集到了比原来目标多三倍的资金。高级管理当局正在寻求扩大个人捐赠的规模。人口基金希望启动人口与数据专题基金,并吸引大量捐助者支持各国 2020 年的人口普查。人口基金仍然担心目前的核心/非核心资源不平衡问题,并继续寻求增加核心资金的新途径。关于资金缺口,人口基金作为一个以自愿捐款为资金来源的组织,无法在年内确定到年底将筹集到多少资金。此外,该基金 40%的收入下半年才收到。今后,人口基金计划建立一个系统,以更好地确定资金缺口,但人口基金资金的自愿性质使这一问题成为一个持续的挑战。关于供资契约,各项指标很好地显示了四个组织各自的表现情况,不过很难全面了解它们作为一个系统表现如何,因为自愿捐款性质使得很难预先判定年终资金封套。

49. 人口基金战略信息和知识管理处处长重点指出,开发署、人口基金、儿基会和妇女署组织了一系列会议,讨论如何就共同章节改进报告。关于共同章节的讨论将继续是议程上的中心议题。

50. 由于执行局成员无法就决定草案达成共识,主席团决定给予执行局成员更多时间,继续讨论关于人口基金结构性供资对话的决定草案。

六. 人口基金国家方案及相关事项

51. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了该项目,并概述了提交执行局核准的 5 个国家方案,以及 7 个国家方案的延长。接下来,人口基金各相应区域主任分别介绍了东部和南部非洲、西部和中部非洲以及拉丁美洲和加勒比地区的国家方案。

52. 执行局根据其第 2014/7 号决定,审查并核准了以下国家方案文件:安哥拉(DP/FPA/CPD/AGO/8)、刚果(DP/FPA/CPD/COG/6)、利比里亚(DP/FPA/CPD/LBR/5)、墨西哥(DP/FPA/CPD/MEX/7)、塞拉利昂(DP/FPA/CPD/SLE/7)。

53. 执行局表示注意到首次将波斯尼亚和黑塞哥维那、马达加斯加、东帝汶和突尼斯的国家方案延长一年;并核准首次将阿富汗国家方案延长两年,第二次将科摩罗国家方案延长两年,第四次将也门国家方案延长一年(见 DP/FPA/2018/11 号文件)。

项目署部分

七. 联合国项目事务署

执行主任的发言

54. 项目署执行主任在发言中强调,项目署在推动联合国改革的同时,通过社会影响投资、优质基础设施、注重性别的发展和采购,在保护和重建生计方面发挥了作用。然而,满足人们需求所需要的资金远远超过了公共部门所能提供的资金;因此,项目署促进并推行了创新筹资举措。2017 至 2019 年,项目署通过其社会

影响投资举措，与私营部门合作伙伴共同打造了一系列项目，在全球建设可负担住房。项目署在联合国各项原则和实现可持续发展目标的基础上推动建立了公私伙伴关系，释放了更多的可持续资金来源，并创造了一个空间，使投资者在获得财务回报的同时产生社会环境和经济影响。项目署自身资源的增加帮助降低了项目在吸引投资方面的风险。由于肩负着基础设施方面的专门任务，2019年，项目署帮助制定了二十国集团优质基础设施投资原则。

55. 性别问题是项目署的首要优先事项，包括在项目署内部实现性别均等。截至2019年9月，女性占项目署工作人员队伍的41%，新聘人员中有60%是女性。项目署决心超越联合国工作人员具体目标，将所有人员纳入性别目标，并鼓励所有联合国组织将性别原则扩大到整个工作人员队伍。项目署致力于联合国改革。作为管理问题高级别委员会的新任主席，执行主任正在努力完善全系统管理办法，以确保减少官僚主义，加强创新。她着重指出，项目署2020-2021两年期预算估计数(DP/OPS/2019/5)以及行政和预算问题咨询委员会关于2020-2021两年期预算估计数的报告(DP/OPS/2019/6)表明，项目署财务状况良好。2020-2021年的预测显示，管理费用只会增加到预期的通货膨胀率这一幅度。与此同时，收入的增长预计将快于管理费用的增长。项目署努力控制支出，并将继续提高效率，因为对服务的需求在增加。

56. 执行主任在介绍2018年联合国系统采购活动年度统计报告(DP/OPS/2019/7)时强调指出，联合国各组织在将可持续性纳入采购活动方面不断取得进展。2019年，39个参加组织首次全部报告了其可持续采购做法。创纪录的95%的组织在采购过程中将环境可持续性作为主要考虑因素，同时社会和经济考虑因素继续发挥重要作用。该报告为联合国系统提供了机会，思考可以采取哪些不同做法来提高效率、增加联合国采购的价值。项目署就公共采购向各国政府提供咨询，使整个社会受益，并提出了解决欺诈和腐败问题的办法，在这两个方面取得了长足进展。

57. 执行局成员强调指出，项目署为发展中国家和联合国系统提供独特、无与伦比的服务，并助力联合国改革，包括可持续基础设施、项目管理、采购和财务管理方面。他们欢迎项目署在支持各国政府方面发挥越来越大的作用，各国政府对项目署服务的需求越来越大，就证明了这一点。执行局成员指出，基础设施在实现可持续目标方面起着核心作用。他们热烈欢迎项目署的社会影响投资举措及其对可再生能源和在发展中国家建设可负担住房的重视。执行局成员大为赞赏的是，项目署继续注重知识和创新并增加在这方面的投资，并且在确保透明使用公共资源、采购和项目管理(包括高效提供医疗服务和用品)方面具有比较优势。他们呼吁项目署加强与开发署的伙伴关系，以最大限度地发挥成果的影响。

58. 各代表团认识到需要私营部门投资来补充官方发展援助，因而赞扬项目署的社会影响投资举措打破了阻碍私人投资者为发展中国家长期发展提供资金的障碍。鉴于项目署的技术专长和良好业绩记录，包括在危机局势中的业绩记录，该署在吸引私人资本进行社会影响投资方面处于独一无二的地位。各代表团希望详细了解项目署是如何利用技术吸引私营部门投资的。各代表团确认项目署在联合国改革中的特殊作用，特别是其高效率、有成效的财务和管理结构，这对于实现

可持续发展目标至关重要。他们希望说明项目署在规划和执行项目时如何采用性别视角。

59. 一些代表团提请注意项目署通过其创新中心、可持续住房平台、可再生能源项目、可持续采购做法和医疗服务提供的独特服务。然而，这些代表团强调，项目署必须继续根据小岛屿发展中国家等国家的特殊需要提供有针对性的服务，因为这些国家的成本节约和成本效益仍然是挑战。他们要求说明项目署在灾前灾后协助小岛屿发展中国家应对气候变化影响的计划。他们请项目署通过符合成本效益、不影响费用、非营利性的伙伴关系，在可持续基础设施建设、可持续项目管理和可持续采购领域提供协助，这是实现《2030年议程》、可持续发展目标和《萨摩亚途径》不可或缺的部分。

60. 对此，执行主任表示，项目署长期以来一直致力于确定如何与公共和私营部门合作，通过联合国系统单独或集体与小岛屿发展中国家开展互动协作。项目署正在小岛屿发展中国家开展工作，通过其社会影响投资举措建设可负担住房，吸引公共和私营部门的资金。她强调指出，关于项目署的高费用问题，质量是有价的，而费用本身也是有竞争力的；这是追求世界标准的最佳实践的结果，对于更好地重建至关重要。在与各国政府合作的过程中，项目署提供了减免退款，这提高了资金的价值，以产生更大的影响；减免退款通过透明、公平竞争的公共采购流程获得，当地供应商在其中发挥有力的作用。项目署努力成为实现可持续发展目标和《2030年议程》的催化者、促进者和合作伙伴。秘书长将项目署的社会影响投资举措纳入了联合国发展筹资战略，联合国可持续发展集团则鼓励所有成员就该举措与项目署开展合作。该举措和可负担住房计划运用了在应对地震和其他自然灾害方面经测试得到验证、已获认证的可持续技术。

61. 执行局通过了关于联合国项目事务署的第2019/20号决定。

联合部分

八. 财务、预算和行政事项

对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查

62. 开发署管理事务局代理局长和人口基金负责管理事务的副主任共同介绍了对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查(DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1)。

63. 执行局成员对统一费用回收和发表联合报告的共同努力表示欢迎。也欢迎审查/分析和纳入专门机构的观点，并且鼓励各组织继续与专门机构接触，以确保在整个联合国系统内就费用回收问题发出一致讯息。各代表团要求进一步详细说明：(a) 在综合资源计划中设立单独的费用分类细列项目，就独立监督和保证活动以及驻地协调员分摊费用捐款提出报告并获得单独批款的理由；(b) 充分执行建议的效果和结果，以及为什么认为完全统一费用不切实际；(c) 关于驻地协调员系统分摊费用捐款的单独预算项目，拨款程序在实践中是如何运作的，是否将在向

各组织提供的一般资金外提供这种资金；(d) 设计全系统费用回收框架的工作；(e) 统一费用回收对不同方案盈利能力的影响；(f) 统一费用类别将如何影响支出政策的各项标准。

64. 对此，开发署首席财务干事表示，为协调和监督分别设立单独的预算项目确保了从机构预算中分别拨款。这两项预算遵循的是不同立法：协调属于大会，监督属于执行局。统一能更好地确定费用属性，提高各组织之间的可比性，包括对类似结果的成本进行更好地计算。全系统正在加强统一努力，但进一步的统一需要在大会一级以及其他理事机构立法。完全统一的困难在于各组织供资、业务模式和任务授权不同。四年度审查力求避免交叉补贴，保护核心资源，使核心资源大部分用于方案。完全统一有可能导致交叉补贴。关于各组织的核心/非核心资源比例问题，统一费用分类只是进程的一个阶段；最重要的阶段则是确定核心资源的目的及用途。今后，各组织将对费用进行重新分类，以便更好地反映资金分配情况。

65. 人口基金管理事务司司长说，这四个组织在提交协调和监督的预算项目时，必须遵守大会和执行局的规定。如果未来的规定要求增加协调和监督方面的支出，资金将不会来自人口基金内的任何其他预算项目，而是来自专门用于协调和监督的预算项目。人口基金和其他组织正在采取一切可能的步骤，确保协调一致，并向其他联合国组织解释其好处。驻地协调员系统的监督保证所增加的费用分类是综合拟议预算中的另一笔拨款，将与类似的拨款项目一起列入综合预算。

66. 开发署管理事务局临时局长强调，各组织在统一协调国家一级的费用回收方面面临困难。各组织希望统一费用回收的方法，以此吸引其他联合国组织效仿。实现统一使各组织在计算产品、服务和成果的实际费用方面的做法更象企业，从而统一费用分类，以提高透明度。服务和产品的费用计算突出表明需要统一费用回收的方法。各组织的机构预算是否保持不变，或是否请求追加资源，都不应否定单独拨款项目的必要性。各组织业务模式的巨大差异限制了完全统一的可能性。完全统一不是最优选择，因为多样性是联合国的最大优势之一。

67. 执行局通过了关于对现有费用定义和活动分类及相关费用的联合审查的第2019/21号决定。

开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告

68. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任、人口基金采购处处长和开发署采购主管介绍了开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告(DP/FPA/OPS/2019/3)。

69. 只有一个代表团发言。该代表团欢迎迄今所作的努力，并鼓励各组织继续开展联合采购。

70. 执行局表示注意到开发署、人口基金和项目署关于联合采购活动的报告(DP/FPA/OPS/2019/3)。

九. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的后续工作

71. 人口基金负责方案的副执行主任和开发署方案和政策支助局局长共同介绍了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况报告(DP/2019/30-DP/FPA/2019/10)。

72. 一些执行局成员指出，全球艾滋病防治工作正处于危险时刻。不平等和其他社会因素继续阻碍为实现可持续发展目标中与艾滋病病毒相关的具体目标所作的努力。联合方案是支持各国扩大多部门艾滋病病毒防治措施的关键。这些成员欢迎任命艾滋病署新任执行主任，并期待着与她及其团队合作。他们强调，如果管理行动计划得到充分执行，在执行主任的有力领导下，将为解决艾滋病署秘书处内所报告的性骚扰等骚扰、欺凌和滥用职权问题提供坚实基础。他们欢迎通过开发署-人口基金关于联合方案行动计划执行情况和各自战略成果领域的变革成果的报告提供的反馈。他们欢迎这两个组织所作的贡献，并表示感谢开发署和人口基金在处理艾滋病病毒携带者遭污名化、暴力和歧视问题以及艾滋病病毒的其他结构性驱动因素方面所做的工作。各代表团强调开发署和人口基金在减少性别不平等、打击有害的大男子主义和带来积极的行为/文化变化方面发挥的作用。他们欢迎报告重点关注艾滋病病毒防治服务和保健服务的一体化，以及人口基金在提高认识和致力于加强利用综合性生殖健康和生殖权利服务方面的工作。他们欢迎 2019 年 6 月方案协调委员会会议上关于加强和整合提供全民健康覆盖的可持续卫生系统中艾滋病病毒综合防治措施的讨论。

73. 一个代表团强调开发署和人口基金需要让私营部门和民间社会更多地参与解决艾滋病病毒问题。该代表团欢迎针对青年和青少年的新战略对性健康和生殖健康采取全方位的办法，并保障获得服务的机会。

74. 对此，人口基金负责方案的副执行主任强调指出，艾滋病署、开发署和人口基金之间的合作确保了在预防艾滋病病毒蔓延和扩大提供艾滋病病毒治疗方面产生更大影响。人口基金新的青少年和青年战略为青少年和青年的参与提供了路线图，重点为三个要素“我的身体、我的生活、我的世界！”该战略反映了将艾滋病病毒/艾滋病与性健康和生殖健康及生殖权利相结合的办法，通过提供信息和开展教育赋予青少年权力，使他们能够作出知情决定。这一综合性办法的关键是可持续性和规模，以及如何将性健康和生殖健康以及生殖权利纳入全民健康覆盖、公平获取、护理质量和问责等主题。

75. 执行局表示注意到联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会决定和建议执行情况报告(DP/2019/30-DP/FPA/2019/10)。

十. 大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况

76. 人口基金负责管理事务的副执行主任、开发署对外关系和宣传局局长以及项目署纽约办事处总法律顾问兼主任分别向执行局介绍了其组织执行大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议和落实《供资契约》承诺的最新情况。

77. 执行局成员欢迎这三个组织自 2019 年年度会议以来为进一步实施联合国发展系统改革而采取的重要步骤,包括完成新的指导意见,为联合国国家工作队制定联合国可持续发展合作框架和进行共同国家评估提供指导。

78. 一组代表团要求详细说明开发署和人口基金计划如何确保修改和精简国家一级文件(包括报告周期的文件),以符合联合国可持续发展合作框架的指导意见,并参考共同国家评估。包括专门机构在内的联合国发展系统所有组织都应这么做。这组代表团欢迎开发署、人口基金和项目署以及联合国可持续发展集团的其他成员为落实《供资契约》承诺而采取的步骤,并鼓励所有组织继续努力实现《供资契约》的目标。这组代表团称赞开发署和人口基金在结构性供资对话中报告《供资契约》承诺的做法为每年向执行局报告奠定了良好基础,但对联合国可持续发展集团各组织对“具体实体的承诺”以及这些承诺的报告方式存在不同解释表示关切。这组代表团建议,各组织在结构性供资对话中应安排在每年第二届常会上对《供资契约》的后续行动进行年度审查,对集体承诺进行反思,并介绍每个实体如何作出贡献。

79. 其他代表团表示关切的是,在制定联合国可持续发展合作框架指导意见方面仍然进展有限,各组织尚未对国家一级文件的报告要求和执行局批准程序进行“全面的第一原则审查”。其他代表团指出,联合国可持续发展合作框架应启动对联合国国家工作队的配置情况进行名副其实的审查,包括更全面地了解联合国相对于其他发展行为体所发挥的作用。有代表团要求详细说明开发署和人口基金打算如何展现联合国可持续发展合作框架指导意见中概述的主要改革的进展情况。

80. 各代表团认可在落实管理和问责框架方面取得的进展,并要求详细说明各组织在遵守管理和问责框架方面面临的各种挑战以及为解决这些挑战所采取的步骤。各代表团强调需要将三个改革支柱(人道主义、发展、安全)结合在一起,只有通过改进开发署在预防冲突方面的业绩才有可能做到这一点。有代表团要求详细说明开发署如何与联合国发展业务协调办公室(发展协调办)以及维持和平和人道主义行为体合作,以确保在脆弱国家和受冲突影响国家协调一致、开展联合分析、进行规划和相互配合。

81. 执行局成员说,联合国改革的成功取决于向新的驻地协调员系统顺利移交职能(这不应影响方案活动),并通过开发署继续向驻地协调员提供咨询服务。他们要求详细说明开发署向驻地协调员系统提供服务(包括加强共同后台办公室)的收入,以及费用增加的“幅度”。各代表团期望开发署在 2020 年向执行局提供最新

情况。他们鼓励开发署和人口基金以区域经济委员会等区域模式为基础，加强区域合作。他们欢迎人口基金关于在人口基金没有设立国家办事处的国家将人口基金代表升格为国家办事处主任级别的提议，并要求说明其所涉预算问题。他们欢迎项目署全系统为节约成本所作的努力以及联合国可持续发展集团业务创新工作组为联合国系统收集采购最佳做法所做的工作。

82. 各代表团欢迎采用全系统统一的报告格式，并鼓励四个组织遵照发展协调办创建的格式。有代表团要求详细说明各组织在实现《供资契约》目标方面的进展情况。这些代表团要求澄清是否继续将之前的开发署驻地协调员系统调查作为报告工具。这些代表团认识到《供资契约》具有集体性质，并要求阐明联合国各发展组织计划如何根据集体成果报告相互提供援助的情况。

83. 开发署对外关系和宣传局局长在回应时说，各组织在国家一级协力规划、监测和评价合作框架。开发署与发展协调办一起参与制定联合国可持续发展合作框架，其自身的计划、战略和政策已与之对接。统一协调报告和《供资契约》也是如此。开发署仍未收回为驻地协调员系统提供服务所赚取的所有收入，并仍在确定这些费用。她强调，开发署完成任务需要强大的核心资源基础。开发署协同业务创新工作组，探索提高效率的途径，并已扭亏为盈，在支持联合国改革的同时加大对国家方案的投资。关于驻地协调员系统调查，开发署重申致力于继续探索如何获得合作伙伴对联合国系统在国家一级开展工作情况的反馈意见。

84. 人口基金负责管理事务的副执行主任说，联合国可持续发展合作框架的成果将成为国家方案文件的成果，国家方案文件将把联合国可持续发展合作框架拆解为若干执行计划。在报告方面，人口基金的系统与联合国信息系统对接，其新的机构资源规划将进一步整合两个系统之间的无缝报告。国家工作队将继续包括驻地和非驻地机构，使联合国系统有机会考虑新的业务模式。联合国可持续发展合作框架指导意见的配套说明为驻地机构和非驻地机构的国家工作队配置提供了各种选项。随着国家办事处适应新的工作方式，在国家一级逐步落实管理和问责框架，其中包括实施新的驻地协调员评价工具。人口基金正在建设其(不驻地的)助理代表的能力，以便其作为国家工作队成员和办事处负责人发挥更为实质性的作用。这项工作的所涉费用微乎其微。作为业务创新工作组成员，人口基金关注“客户”的视角，表明需要加大对系统、厂房和服务的投资，以提高效率和节约成本。人口基金在南非的试点成为努力整合为较小办事处提供的服务并节约更多成本和提高效率的典范。

85. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任提到，管理和问责框架的落实工作正在进行中，且正朝着正确的方向迈进。他提到，在国家、区域和次区域各级仍有一些与合同模式有关的问题需要解决。包容性是一个重要方面，这对于作为非驻地机构的项目署很关键。关于全系统业务和业务创新工作组，项目署可以通过采购和电子采购并在高质量基础设施方面作出很大贡献。关于在履行《供资契约》承诺方面取得的进展，项目署解释说，按可持续发展目标分列支出是本组织仍在努力的一个指标。

86. 执行局表示注意到大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议的最新执行情况。

十一. 执行局的工作方法

87. 执行局副局长表示, 根据第 2019/16 号决定, 开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局秘书处起草了一项联合提案, 以改进执行局联席会议的工作方法。执行局主席团商定, 执行局将利用分配的时间在非正式会议上进行谈判以作出一项决定, 而不是在会议上对该项目进行全体讨论。

88. 各代表团未对这个项目发表任何意见。

89. 执行局通过了关于执行局工作方法的第 2019/22 号决定。

十二. 实地访问

90. 报告员介绍了 2019 年 5 月 11 日至 18 日开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联合实地访问哥伦比亚的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。随后播放了此次联合实地访问的短片。访问期间与哥伦比亚当局举行了多次会晤, 其中包括外交部、哥伦比亚总统国际合作署、国家规划局、共和国议会妇女平等法律委员会、一些总统高级顾问和与联合国组织合作的其他国家当局。

91. 哥伦比亚政府对加强与联合国发展系统的合作表现出特别的兴趣, 同时铭记其行动应根据受援国在联合国具有附加值的关键领域的要求和需求进行规划。必须考虑到需要将联合国发展系统各组成部分的工作重点放在其每个组织的比较优势上, 同时考虑到促进跨机构工作是一项重要资产。还有必要考虑到, 联合国发展系统在外地的工作应侧重于执行能够以可持续方式加强国家和地方能力的行动。最后, 有必要促进借鉴和推广各机构和社区的良好做法和成果。

92. 一个代表团强调, 联合国驻哥伦比亚国家工作队在落实《2030 年议程》的工作中, 为推动联合国发展系统改革和改进驻地协调员系统发挥了关键作用。这些工作使得更好地与国家发展计划对接, 沟通更加顺畅, 有助于确定联合国发展系统在哪些方面能够以全面一致的方式最好地帮助政府。

93. 执行局表示注意到关于开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合实地访问哥伦比亚的报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1)。

十三. 其他事项

开发署/人口基金/项目署及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)工作人员代表大会主席的发言

94. 新任命的开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席在发言中强调, 工作人员代表大会与高级管理人员和员工的接触已得到重振。她提请注意

工作场所文化、合同模式、领导技能和联合国合办工作人员养恤基金的作用。她欢迎人口基金创立相互尊重的工作场所的计划以及开发署的“面向 2030 年的人才”战略。然而，尽管如此，工作人员仍然不愿大胆发声。对征聘做法普遍存在负面看法，认为所提供的机会不平等。未充分举报不当行为、滥用职权和性骚扰行为仍然是一个挑战。吸引和留住员工是关键；她鼓励开发署和人口基金效仿儿基会和项目署的良好做法。各组织应优先招聘和留用高素质的领导人，这是吸引和留住高素质工作人员的关键。工作人员代表大会支持开发署人力资源厅审查业绩政策，正与联合国各组织合作以协调确定服务条件和审查当地薪金的方法，并与联合国合办工作人员养恤基金合作处理积压的案件。

95. 一组代表团赞扬儿基会公开发布工作场所性别歧视、性骚扰、骚扰和滥用职权问题独立工作队的报告，并认可行政首长理事会性骚扰问题工作队所作的努力。这组代表团鼓励其他基金和方案效仿儿基会，并委托进行类似的审查。所有利益攸关方的参与是培养变革文化的关键。工作人员必须有安全感，可以直言不讳地举报不当行为，并有权使用保密、公正的举报、调查和调解机制。工作队指出文化变革的三个要素：**(a)** 组织关于骚扰、利益冲突和滥用职权的适当政策和程序；**(b)** 运作良好且人员充足的机构；**(c)** 不断得到培育的工作场所道德操守文化。联合国系统内必须有强有力的司法系统，包括具备强有效的解决冲突职能和开展更具成本效益的调解，随后及时进行调查和执行调查结果。

96. 对此，开发署管理事务局临时局长强调，开发署“面向 2030 年的人才”战略解决了提出的关键问题。各组织必须使合同模式(无论合同类型如何)与所需的工作保持一致，并将重点关注主管在整个绩效周期中公平行事的能力。为防止文化生变，开发署已采取措施，包括推出人员管理资格证书。同样，性骚扰与性别平等、排斥、欺凌和人员管理等工作场所的挑战有关。开发署已采取行动，与监察员办公室共同试点旨在支持工作人员的“相互尊重工作场所促进者”网络，并将利用儿基会支持的额外调解能力。开发署扩大了其独立帮助热线的范围，以解决所有类型的骚扰、歧视和虐待问题。开发署将继续每年开展包含这些问题的全球工作人员调查。在征聘方面，开发署将确保新的职业规划政策和更新后的流动政策于 2020 年生效，并效仿儿基会和项目署的做法，结束无薪实习。

97. 人口基金人力资源司司长说，人口基金工作人员的性别比例为 50 : 50，但高级管理层的性别比例尚未实现均等，人口基金正在继续着力解决这一问题。人口基金的伤残政策将解决工作场所包容性问题，而文化倡议则侧重于工作场所文明。在性骚扰、性剥削和性虐待方面，人口基金制定了政策，以确保工作人员可以无拘无束地举报。2018 年全球工作人员调查显示，工作人员对举报包括性骚扰在内的不当行为案件持肯定态度。人口基金致力于开展与儿基会类似的调查。在精神健康和福祉方面，人口基金主动采取预防措施，包括培训精神健康急救员。除其雇员援助方案外，人口基金还将在国家一级新设“相互尊重工作场所顾问”，以声援其他形式的工作场所骚扰或暴力的受害者。在征聘方面，人口基金将着手解决对透明度的关切问题。人口基金对管理人员开展工作，以便他们了解自己在确保健康、安全和宜人的工作环境方面发挥的作用。

98. 项目署纽约办事处总法律顾问兼主任说，项目署进行了年度工作人员调查和单独开展的关于工作场所行为的调查，这两项调查于 2019 年合并。调查结果决定了项目署的政策，并表明职业发展、多样性和征聘是工作人员重点关注的问题。项目署年度奖励方案表彰所有合同类型人员的业绩。项目署与工作人员代表大会合作，牵头制定新的合同模式，特别是外地组织的合同模式。在解决冲突方面，项目署建立了一个同事网络，通过该网络培训个人，从而建立一支能够在短时间内对外地一级冲突作出反应的人员队伍。在领导力方面，项目署正在探索管理和改善工作场所文化的方法，将工作人员调查的结果作为管理人员业绩计划的目标。

99. 执行局表示注意到开发署/人口基金/项目署/妇女署工作人员代表大会主席的发言。

通过各项决定

人口基金结构性供资对话

100. 一组代表团虽然接受执行局主席团作出的决定，即继续就人口基金结构性供资对话的决定进行谈判，但遗憾地注意到，讨论被不必要地政治化了。这组代表团立场明确，必须维持人口基金保护和促进性和生殖健康及权利的任务。任何退回到 1994 年的努力都是对促进性健康和生殖健康及生殖权利以及人权的直接侵犯，也是对迄今为止该议程所取得进展的直接侵犯。在开罗会议举行和《国际人口与发展会议行动纲领》通过 25 周年以及人口基金成立 50 周年之际，这是不可接受的。这组代表团指出，提出的问题远远超出了结构性供资对话的范围。该对话旨在将捐助方资金分配到最需要的地方，以实现人口基金《2018-2021 年战略计划》的三个变革目标和实现可持续发展目标。这组代表团注意到，决定案文被置于默许程序之下，支持这一声明的会员国尚未收到默许程序已被打破的通知。这组代表团感谢主席团成员经适当考虑后决定建议推迟，但无法支持这种做法。协调人提出的决定案文对先前商定的措辞，即 2016 年、2017 年和 2018 年结构性供资对话决定，作了细微调整。这组代表团完全支持人口基金的任务规定，并要求澄清主席团和执行局是如何作出决定的。