



EVALUACIÓN INDEPENDIENTE DEL PROGRAMA DE PAÍS

LEBANON

2010-2014

CONTEXTO

Este informe es el resultado de la evaluación del tercer programa de países de UNFPA en Líbano, que cubre el período 2010-2014.

El programa de país tiene tres componentes: (a) salud reproductiva y derechos (al que se han asignado 5,5 millones de dólares), (b) población y desarrollo (al que se han asignado 2,0 millones de dólares); y (c) igualdad de género (al que se han asignado 2,0 millones de dólares).

OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA EVALUACIÓN

Los objetivos de la evaluación fueron: (1) proporcionar una evaluación independiente de la relevancia y rendimiento del tercer programa de país de UNFPA para Líbano; (2) proporcionar un análisis de cómo el UNFPA se posicionó para agregar valor en un contexto de desarrollo



nacional en evolución; (3) extraer lecciones clave de la cooperación pasada y actual con el propósito de proporcionar recomendaciones útiles para el siguiente ciclo de programación.

La evaluación cubrió todas las actividades (incluidas las actividades de ayuda no material o 'soft aid activities') planificadas o implementadas durante el período 2010-2013 dentro de cada componente del programa.

Como un complemento de la evaluación de los tres componentes del programa, el equipo de evaluación también llevó a cabo un análisis del sistema de evaluación y seguimiento del programa.

METODOLOGÍA

La evaluación se estructuró en torno a dos categorías de criterios: (i) los criterios de evaluación de relevancia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad para el análisis de los tres componentes del programa; y (ii) el criterio de coordinación y complementariedad del análisis del posicionamiento estratégico de UNFPA en Líbano.

Las herramientas de recopilación de datos utilizadas por el equipo de evaluación a lo largo de toda la evaluación constaron de: (i) una revisión detallada de toda la documentación

disponible respecto al programa de país y las políticas públicas nacionales principales; (ii) entrevistas semiestructuradas con las partes interesadas principales (incluidos los asociados en la implementación); (iii) grupos focales con los beneficiarios finales.

Además de Beirut, se realizaron cuatro visitas de campo, llevadas a cabo respectivamente en las ciudades de Akkar, Halba, Baalbek y Siblin.

Se aseguró la triangulación a través de la verificación sistemática de las fuentes de datos e información por un lado, y las herramientas de recopilación de datos, por el otro. Se ha prestado atención específica a la formulación de hallazgos basados en evidencia relacionando rigurosamente todos los hallazgos con los datos y hechos de respaldo incluidos en los anexos en general, y en la matriz de la evaluación en particular.

Durante el curso de la evaluación, el equipo de evaluación se enfrentó a algunas limitaciones metodológicas, consistentes principalmente en vacíos de información en la documentación del programa y la disponibilidad limitada de algunas partes interesadas para las entrevistas en profundidad. En el componente de salud reproductiva y derechos, no fue posible reunirse formalmente con representantes del Ministerio de Salud Pública, lo que supuso un grave desafío adicional. Sin embargo, el equipo de evaluación consiguió en gran medida mitigar estas limitaciones e impedimentos por medio de la consulta con una gama más amplia de informantes.

HALLAZGOS PRINCIPALES

Los objetivos del tercer programa de país de UNFPA para Líbano se basaron en una comprensión precisa del contexto libanés, tanto en términos de abordar las necesidades de la población como de alinearse con las prioridades nacionales. Después de 2012, la oficina de país de UNFPA en Líbano demostró una buena

capacidad de respuesta al ajustar su programa al nuevo contexto de la crisis siria.

En el área de salud reproductiva y derechos, el UNFPA ha alcanzado resultados tangibles con respecto a la sensibilización de la gente joven sobre el VIH/SIDA y algunos problemas de salud reproductiva. UNFPA también contribuyó a garantizar un suministro suficiente y regular de insumos de salud reproductiva en áreas identificadas como receptoras de un elevado número de refugiados sirios. Los resultados fueron más limitados con respecto a la mejora del acceso de grupos vulnerables a los servicios de salud reproductiva. UNFPA también enfrentó desafíos a la hora de reforzar servicios de salud reproductiva en el nivel de atención médica primaria.

En el campo de población y desarrollo, UNFPA centró sus intervenciones en el fortalecimiento del marco de la política nacional sobre el envejecimiento, y más particularmente en los grupos más vulnerables que acuden a instituciones públicas y benéficas. El respaldo de UNFPA jugó un papel decisivo para documentar la situación de este grupo de población y para proporcionar estándares para un programa de acreditación de las instituciones de las personas de edad.

En el campo del género, UNFPA tuvo éxito en elevar la capacidad técnica de la Comisión Nacional de Mujeres Libanesas y ONG relacionadas, contribuyendo así a aumentar los esfuerzos de abogacía con respecto al Gobierno en relación al empoderamiento de las mujeres, la igualdad de género y la lucha contra la violencia de género.

En la implementación del programa, los recursos regulares de UNFPA se facilitaron de manera oportuna, aunque con varias reasignaciones dentro de los planes de trabajo anuales, para mitigar el efecto de la transferencia tardía de contribuciones financieras del Gobierno para

actividades de importancia fundamental. UNFPA tuvo éxito en la recaudación de importantes recursos externos para responder a las consecuencias de la crisis siria.

UNFPA ha realizado una contribución clave a la coordinación entre los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país (UNCT, por sus siglas en inglés), especialmente a través de su participación en los grupos de trabajo que abordaron las necesidades de los refugiados sirios. UNFPA también ha tratado de lograr la complementariedad entre sus intervenciones y las de otras agencias de Naciones Unidas, aunque esto podría haberse beneficiado de un enfoque más sistemático.

CONCLUSIONES PRINCIPALES

El tercer programa de país de UNFPA para Líbano se ha diseñado adecuadamente con respecto al contexto del país y las necesidades de la población, teniendo como fundamento una evaluación de necesidades y utilizando un enfoque participativo fructífero.

UNFPA demostró una rápida capacidad de respuesta ante las necesidades de los refugiados sirios y contribuyó al fortalecimiento de los servicios de salud reproductiva en áreas con una elevada afluencia de refugiados. Sin embargo, la falta de una caracterización conjunta de la vulnerabilidad por parte de la comunidad humanitaria hasta finales de 2013 ha **obstaculizado que algunas intervenciones se dirigiesen a los grupos de refugiados más vulnerables.**

La implementación del tercer programa de país de UNFPA para Líbano se ha visto **obstaculizada por la falta de marcos de políticas nacionales.**

UNFPA ha aprovechado la vibrante sociedad civil libanesa para establecer canales de implementación adaptados y seleccionar a los socios adecuados. Las modalidades de

implementación se ajustaron a la necesidad de fortalecer la capacidad de los socios en la implementación.

La mayor parte de las intervenciones de UNFPA se han diseñado e implementado teniendo en cuenta la sostenibilidad. En muchos casos, jugó un papel decisivo la participación institucionalizada de la sociedad civil, notablemente en las Comisiones Nacionales. Las organizaciones de la sociedad civil de base popular y orientadas a emergencias no tuvieron el mismo potencial a la hora de implementar las intervenciones de UNFPA.

RECOMENDACIONES PRINCIPALES

UNFPA debe continuar ajustando sus intervenciones teniendo como base la realización regular de evaluaciones de necesidades y un enfoque participativo. UNFPA debe desarrollar este enfoque, en particular para buscar el establecimiento de vínculos más estrechos a nivel de las bases o comunitario.

UNFPA debe abogar entre las partes interesadas por una mayor flexibilidad a la hora de abordar problemas críticos emergentes y la priorización de los grupos más vulnerables entre los refugiados sirios, sobre la base de evaluaciones de necesidades de diferentes comunidades y contextos. UNFPA debe abordar simultáneamente las necesidades de los refugiados y de aquellos pertenecientes a grupos vulnerables entre las comunidades de acogida.

UNFPA debe mejorar el nivel y la intensidad del diálogo sobre políticas en las tres áreas cubiertas por el programa de país.

UNFPA debe asegurarse de que se acuerde un plan de sostenibilidad con las diferentes partes interesadas al comienzo de cada proyecto, junto con una clara estrategia de salida. Debe fortalecerse la capacidad de los socios implementadores para la adopción de intervenciones apoyadas por UNFPA.

EQUIPO DE EVALUACIÓN

Oficina de Evaluación de UNFPA

Jefe del equipo: Hicham Daoudi

Asistente de investigación: Olivia Roberts

Expertos

Salud reproductiva: Isabelle Cazottes

Población y Desarrollo / Seguimiento y Evaluación: Max Hennion

Igualdad de Género: Najwa Ksaifi

Para cualquier consulta sobre esta evaluación deben dirigirse a:

Oficina de evaluación, Fondo de Población de las Naciones Unidas

Correo electrónico: evaluation.office@unfpa.org

Número de teléfono: +1 212 297 5218

El informe completo está disponible en la página web de UNFPA:

<http://www.unfpa.org/admin-resource/lebanon-country-programme-evaluation>