



## United Nations Population Fund

### UNFPA Management Response to Evaluation

---

<b>Country, Region or HQ Division/Unit that Commissioned the Evaluation</b>	El Salvador-LAC
<b>Evaluation Title</b>	EVALUACIÓN DEL PROGRAMA PAÍS EL SALVADOR
<b>Year of the Evaluation</b>	2014
<b>Type / Focus Area of Evaluation</b>	CountryProgEval
<b>MR Submission Date</b>	September 01, 2015
<b>Approved By</b>	
<b>Evaluation Manager</b>	

### General Management Response

---

El equipo evaluador hizo 6 recomendaciones, de las cuales 2, son recomendaciones estratégicas y 4 están relacionadas con la implementación programática. Todas las recomendaciones fueron aceptadas por la Oficina de UNFPA en El Salvador y han sido retomadas para la formulación del nuevo Programa de País 2016-2020.

### Recommendations

---

**Recommendation 1** : En relación al nuevo Programa País sería recomendable concentrar o reducir el alcance de los productos en base a un

ejercicio de priorización estratégica llevada a cabo con los socios nacionales (gobierno y sociedad civil), en aras de maximizar las ventajas del UNFPA y optimizar la aplicación de los recursos financieros.

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments
1. 1) Realizar un Proceso de Planificación Estratégica que facilite la identificación de oportunidades y riesgos, capacidades internas, alcances, recursos, enfoques, estrategias de abordaje integral de los productos	November 30,2015	CO	December 13,2015,Completed	Se ha relizado proceso de Planificación Estratégica
			September 01,2015,On Schedule	Ya se cuenta con una agenda de trabajo que permite viabilizar las apuestas estratégicas establecidas en el nuevo CP.

2. 2) Realizar un Plan de fortalecimiento de capacidades internas para alcanzar los productos planteados en el Programa de País.	December 31,2016	CO	December 12,2016,Completed	Se ha logrado fortalecer las capacidades del equipo de país con la metodología de aprender haciendo en áreas de ODS, uso de bases de datos y registros para generación de evidencia y para el diálogo político, así como formulación de proyectos para la movilización de recursos con donantes tradicionales y la empresa privada.
			June 07,2016,On Schedule	Está en proceso la elaboración del plan de fortalecimiento de las capacidades internas del equipo que incluirá los temas de: movilización de recursos, elaboración de indicadores y manejo de bases de datos, ODS, manejo comunicacional, gestión del conocimiento y abogacía
			December 14,2015,On Schedule	El proceso de Planificación Estratégica permitió identificar las necesidades de fortalecimiento del equipo de la CO en las áreas de movilización de recursos, generación de evidencia para la incidencia política y el Advocacy. Los nuevos escenarios de asignación presupuestaria obligarán a la CO un análisis exhaustivo para maximizar los recursos disponibles para la ejecución programática y el fortalecimiento de las capacidades internas
			September 01,2015,On Schedule	En el proceso de planificación estratégica también se definirán los criterios para el fortalecimiento de las capacidades internas de la CO.

**Recommendation 2 :** Sería deseable trabajar junto con los socios nacionales, un acuerdo de operativización de las estrategias de abogacía, diálogo político y gestión del conocimiento (recomendadas para El Salvador), ampliando y localizando los descriptores que para estas estrategias define el Plan Estratégico.

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments
1. 1. Iniciar diálogo con los socios nacionales para establecer un análisis estratégico y operativo de cómo pueden, diseñarse indicadores cuantitativos y cualitativos que respondan a las nuevas estrategias.	September 30,2015	CO	December 12,2016,Completed	Durante el último trimestre se revisaron y validaron los indicadores del CPAP con nuestra contraparte oficial y se remitieron a LACRO.
			June 07,2016,On Schedule	Los indicadores construidos han sido validados por el gobierno y se finalizarán en el segundo semestre del 2016 con la construcción de la metadata.
			December 14,2015,On hold	Cambios en la estructura organizativa de nuestros principales socios nacionales ha retrasado el proceso de consulta y de construcción conjunta que se tenía planificado para la formulación de los indicadores. Adicionalmente, se aprovechará los resultados de la Planificación Estratégica de país para lograr una construcción armonizada de estos indicadores. Se definirán en el primer trimestre del 2016
			September 01,2015,On Schedule	Ya se tiene programada una reunión con los titulares de nuestros principales socios, con el objeto de hacer una reflexión del CP que finaliza y plantear la necesidad de construir de forma conjunta indicadores cualitativos y cuantitativos en materia de diálogo político y gestión del conocimiento.
2. 2. Diseño de indicadores cuantitativos y cualitativos	December 31,2015	CO	June 07,2016,Completed	El proceso ha sido finalizado
			December 14,2015,On hold	Como se planteo en la actividad anterior, el proceso a realizar en el primer trimestre del 2016, permitirá definir los indicadores.
			September 01,2015,Completed	A partir de la reunión con los titulares de los principales socios nacionales y del proceso de Planificación Estratégica, esperamos poder construir dichos indicadores.

**Recommendation 3 :** Mejorar el Sistema de Programación y Seguimiento de la Oficina País, considerando de manera realista la disponibilidad de los recursos humanos y financieros.

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments
1. 1. Desarrollar un Plan de Seguimiento del futuro programa país.	December 31,2015	CO	June 07,2016,Completed	Fue elaborado en el primer trimestre del 2016
			December 14,2015,Delayed	Se retomará en el primer trimestre del 2016.
			September 01,2015,On Schedule	Como producto del proceso de Planificación Estratégica se ha previsto construir el Plan de Seguimiento para el nuevo CP.

2. 2. Iniciar el desarrollo de jornadas semestrales de análisis y revisiones programáticas y financieras con los socios.	July 31,2015	CO	June 07,2016,Completed	Debido a la reducción de los recursos regulares asignados a la CO, la modalidad de ejecución de este año, es ejecución directa, por lo cual, el monitoreo técnico y financiero se hace al interior de la oficina, pero en constante coordinación con los socios, para asegurar el logro de las metas establecidas.
			December 14,2015,Delayed	Debido a los cambios en la estructura tecnica organizativa de nuestros principales socios, explicada anteriormente, se optó por mantener el monitoreo y seguimiento de los AWP de forma bilateral, pero las reunión se retomarán a partir de la implementación del nuevo CP.
			September 01,2015,Delayed	Se tiene considerado reprogramar la primera reunión con socios para el mes de Octubre y poder revisar así los avances programáticos y financieros de los socios a la fecha.
3. 3. Plan de visitas y reuniones de seguimiento asociado a los productos del futuro CP.	December 31,2015	CO	June 07,2016,Completed	Dado a los cambios planteados anteriormente, se ha sustituido el plan de visitas por un plan de monitoreo a los avances de los productos del CP.
			December 14,2015,On Schedule	El plan de visitas y seguimiento se vinculará al Plan de monitoreo que se realizará en el lprimer trimestre, en el cual también deberá tomarse en cuenta los recursos presupuestarios con que realmente se contará.
			September 01,2015,On Schedule	

**Recommendation 4 :** En base a los procesos de consolidación que ameritan algunas políticas públicas, sería deseable sostener el apoyo del UNFPA a iniciativas interinstitucionales e intersectoriales para la sensibilización y atención integral de adolescentes y jóvenes en materia de SSR, incluyendo violencia sexual.

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments
1. 1. Incluir en el Nuevo CPD 2016 – 2020 un Output para el fortalecimiento de la capacidad de los jóvenes para promover el desarrollo y la aplicación de leyes, políticas y regulaciones sobre SSR, incluyendo EIS, y contextos humanitarios (adolescentes de 10 a 14).	September 30,2015	CO	September 01,2015,Completed	En el nuevo CP 2016-2020 y el cual ya pasó todos los procesos de validación y sólo está a la espera de su aprobación den la reunión de la Junta Directiva de Septiembre, se ha incluido el Output recomendado.
2. 2. Continuar el apoyo a la iniciativa intersectorial e interinstitucional para fomentar el diálogo político que asegure la sensibilización para la atención de adolescentes y jóvenes.	March 31,2016	CO	June 07,2016,Completed	Se ha incorporado en el CPD y está siendo implementado en en el programa de país del 2016.
			December 14,2015,On Schedule	Se continúa trabajando la Alianza por la SSR de Jóvenes.
			September 01,2015,On Schedule	Se ha estado trabajando la Alianza por la SSR de Jóvenes, en la cual participan mas de 20 organizaciones no gubernamentales, representantes de organizaciones juveniles e instituciones vinculadas a la temática.

3. 3. Iniciar la promoción del diálogo político para el establecimiento de un sistema interinstitucional especializado para proporcionar cuidado y restitución de derechos para las niñas, adolescentes y jóvenes sobrevivientes de violencia sexual, con un enfoque especial en las adolescentes muy jóvenes	October 31,2016	CO	June 07,2016,Completed	Se ha incorporado en el CPD y está siendo implementado en en el programa de país del 2016
			December 14,2015,On Schedule	Se continúa con las acciones programadas.
			September 01,2015,On Schedule	En el marco del proceso de contraloría social, las y los líderes juveniles han tenido una primera experiencia de incidencia en una mesa de diálogo con el MINSAL. Este esfuerzo servirá de base para la instalación de la mesa de diálogo que se centrará en el diseño de un modelo de atención especializado para mujeres adolescentes y jóvenes víctimas de violencia sexual.

**Recommendation 5 :** Algunos niveles de implementación de las actuales políticas públicas, por ejemplo en lo que refiere a la descentralización de las mismas, requieren de la producción y análisis de datos socio-demográficos. En este sentido, es necesario que el UNFPA continúe apoyando el fortalecimiento de las capacidades de la DIGESTYC y otras instituciones, para informar el diseño, la implementación y el monitoreo de políticas públicas, especialmente las dirigidas a jóvenes y adolescentes.

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments
1. 1. Iniciar el diálogo político con el Registro Nacional de las Personas Naturales (RNPN) y la DIGESTYC para la articulación del trabajo y sistemas de registro entre estas dos instancias.	September 30,2015	CO	December 13,2015,Completed	Se ha facilitado el diálogo entre el Registro Nacional de las Personas Naturales (RNPN) y ka DUGESTYC en relación al Sistema integrado de EEVV
			September 01,2015,On Schedule	

<p>2. Asegurar, a través de asistencia técnica, la disponibilidad y acceso on-line de las Estadísticas Vitales para público en general como cierre al proceso de la implementación del sistema integrado de estadísticas vitales, desarrollado en el actual CP.</p>	<p>December 31,2016</p>	<p>CO</p>	<p>January 13,2017,Completed</p>	<p>La institucionalización del sistema informático de EEVV, como una herramienta que facilita el proceso de recolección y procesamiento de las EEVV se ha logrado; sin embargo, el proceso de integrar a la totalidad de los municipios y los procesos de mejorar las coordinaciones con otras instituciones (RNPN, IML, MINSAL, etc.) que también intervienen en el proceso, es otra área de trabajo, en la cual se está coordinando con la STPP, en el marco de los procesos de modernización del Estado y que demandará acompañamiento de nuestra CO.</p>
			<p>June 07,2016,On Schedule</p>	<p>Se sigue apoyando el proceso.</p>
			<p>December 13,2015,Completed</p>	<p>Se han completado las acciones para lograr que 200 Registros del Estado Familiar, REF, (260 municipios) tienen acceso "on line" para el registro de los hechos vitales.</p>
			<p>September 01,2015,On Schedule</p>	<p>Actualmente se está apoyando las mejoras al sistema de EEVV para hacer más eficiente la recolección de los hechos vitales. El próximo año se espera apoyar la accesibilidad del público a los datos estadísticos generados por el sistema.</p>

<p>3. En acuerdo con la DIGESTYC, profundizar la incorporación de datos para el seguimiento de las dinámicas sociodemográficas, entre ellos, iniciar el diálogo político para la implementación del próximo Censo de Población y Vivienda.</p>	<p>December 31,2017</p>	<p>CO</p>	<p>June 07,2016,Completed</p>	<p>Se ha logrado que en el próximo Censo de Población y Vivienda se incorpore en la agenda de la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia y DIGESTYC.</p>
			<p>December 13,2015,On Schedule</p>	<p>Se ha continuado con las acciones de diálogo político con la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia para el Censo de Población y Vivienda. Se espera asignación presupuestaria para el mismo.</p>
			<p>September 01,2015,On Schedule</p>	<p>Desde el mes de julio se han iniciado el diálogo con el Secretario Técnico de Planificación de la Presidencia para sensibilizar sobre la importancia de incorporar en la agenda nacional el levantamiento del Censo de Población y Vivienda, la incorporación de las dinámicas demográficas en la formulación de políticas públicas y la promoción de la creación del Instituto Salvadoreño de Estadísticas, ISE. Se ha sensibilizado al Gabinete Económico (Ministros) y a las Unidades de Planificación de los Ministerios y a la Comisión Técnica encargada de la Reforma Previsional sobre la transición demográfica en El Salvador.</p>
<p>4. Iniciar una estrategia conjunta DIGESTYC-UNFPA de gestión de fondos para el fortalecimiento de las capacidades de la DIGESTYC para la producción, análisis y difusión de información sociodemográfica.</p>	<p>December 31,2016</p>	<p>CO</p>	<p>September 01,2015,Completed</p>	<p>Se ha conformado un "Petit Comité" UNFPA-DIGESTYC, en el cual también se ha invitado a PNUD y UNICEF, para promover el fortalecimiento el Sistema Estadístico Nacional, SEN. Se han formulado en forma conjunta UNFPA-DIGESTYC 6 perfiles de proyectos para la búsqueda de fondos con diferentes Cooperantes.</p>

**Recommendation 6 :** El proceso de implementación de la Política de Salud Sexual Reproductiva a través de la rectoría del MINSAL, ha sido apoyado por el UNFPA a través de asesoría, acompañamiento técnico y abogacía para reducir las brechas existentes en relación a las metas planteadas en la CIPD y ODM 5 respecto al embarazo adolescente, el acceso a la planificación familiar, la muerte materna de mujeres jóvenes, por citar algunas. En las condiciones actuales del avance de esta Política, se considera importante que el UNFPA siga brindando apoyo al MINSAL en las condiciones que se

ha venido dando para contribuir a consolidar algunos servicios (jóvenes, violencia, maternidades, etc).

**Management Response :** Accepted

**Key Actions :**

Key Action(s)	Deadline	Responsible unit(s)	Semiannual implementation status updates (reports will be generated on June 30 and December 31)	
			Status	Comments

<p>1. 1. Apoyo la consolidación de la Estrategia de AISSR ampliando la oferta de insumos y medicamentos aplicando la metodología usada en las 28 maternidades para los stocks de emergencias obstétricas.</p>	<p>December 31,2018</p>	<p>CO</p>	<p>July 13,2018,On Schedule</p>	<p>Se esta trabajando en la extensión de la estrategia de AISSR en 10 microredes de 4 regiones de salud del país, se esta en la fase de diagnostico y coordinación territorial para la implementación de la estrategia. En este esfuerzo están participando las direcciones responsables de la provisión de servicios en primer nivel y hospitales, como el área técnica de SSR</p>
			<p>July 13,2018,On Schedule</p>	<p>Se ha ampliado la estrategia a 5 microredes conformadas por cerca de 76 establecimientos de salud: actualmente se encuentran en proceso de capacitación sobre la aplicación de la estrategia, estimación de compras de insumos de SSR y uso de herramientas básicos para su uso.</p>
			<p>October 18,2017,On Schedule</p>	<p>Se ha finalizado la evaluación del registro del indicador de usuarias activas en las 28 maternidades del país, cuyos resultados serán presentados a las autoridades del MINSAL el próximo 20 de octubre. También se ha concluido con la fase de incorporación de estrategia AISSR en 5 microredes del país.</p>
			<p>October 05,2017,Completed</p>	<p>Durante el año 2017 se han incorporado 5 microrredes más con la estrategia de AISRR en 5 departamentos del país, ampliando la cobertura a 67 establecimientos de salud (UCSF). Asimismo, se ha continuado el monitoreo del indicador de usuarias activas en las 28 maternidades; al mes de agosto del total de las maternidades visitas, se identificó una falta de actualización del indicador en un 39% de las maternidades, por lo que se están realizando acciones para completar la información y evitar desabastecimiento de insumos de PF .</p>

			January 13,2017,On Schedule	Durante 2016 se consolidó la estrategia de AISSR en las 28 maternidades, se articuló con el diagnóstico de usuarias activas en métodos permanentes de PF, cuyos hallazgos han logrado que se mejore el registro de usuarias activas, en 2017 los hospitales buscan implementar acciones que mejoren el registro y uso de información para evitar desabastecimientos.
			June 07,2016,On Schedule	Se está implementando de acuerdo a lo planificado en el CP.
			December 14,2015,On Schedule	Se ha considerado dentro de las acciones del nuevo CP la ampliación de la estrategia AISSR a través de la sistematización de las experiencias acumuladas a la fecha, así como una investigación para el diagnóstico de usuarias activas en PF.
			September 01,2015,On Schedule	Se ha ampliado la estrategia a 5 microredes conformadas por cerca de 76 establecimientos de salud: actualmente se encuentran en proceso de capacitación sobre la aplicación de la estrategia, estimación de compras de insumos de SSR y uso de herramientas básicas para su uso.
			September 01,2015,Completed	Se ha ampliado la estrategia a 5 microredes conformadas por cerca de 76 establecimientos de salud: actualmente se encuentran en proceso de capacitación sobre la aplicación de la estrategia, estimación de compras de insumos de SSR y uso de herramientas básicas para su uso.

2. 2. Apoyo en la medición del nivel de apropiación del MINSAL para la implementación del PIMS	December 31,2018	CO	July 13,2018,On Schedule	El MINSAL ha incorporado el capítulo de SSR en emergencia en los lineamientos de atención materna, los cuales se encuentran en revisión por el área regulatoria del MINSAL, previa su aprobación por Sra Ministra de Salud
			October 18,2017,On Schedule	Actualmente se está en proceso de la incorporación de observaciones de las validaciones realizadas con actores claves de la atención de la SSR en emergencias. Se espera poder enviar este documento al área jurídica de MINSAL para su oficialización a finales del mes de noviembre
			August 09,2017,On Schedule	Actualmente el Plan de contingencia en SSR, ha pasado por validación del comité facilitador de estrategia a nivel nacional, se están incorporando observaciones para su validación nacional, por otra parte se ha solicitado apoyo para capacitar a personal de FOSALUD quienes junto al MINSAL atienden a la población afectada ante una emergencia.
			May 23,2017,On Schedule	El MINSAL, decidió en el año 2017 incorporar en sus lineamientos de atención materna y perinatal, un capítulo relacionado con el abordaje de la SSR en situaciones de emergencias y desastres, el cual se encuentra en proceso de actualización. Este capítulo se ha basado en el manual de capacitación de PIMS en situaciones de emergencia (LACRO), y se ha adaptado a las necesidades del país con los aportes del comité técnico nacional de apoyo a la implementación de la estrategia. Actualmente se está en proceso de construcción y se espera realizar su validación en los meses de junio y julio de 2017.
			December 12,2016,On hold	La Dirección de Regulación del MINSAL indicó que este plan sea incorporado a un documento regulatorio del área de SSR, por lo que se hará necesario hacer abogacía para incorporarlo en los lineamientos de atención en Salud Materna a actualizarse en el 2017.

			June 07,2016,On Schedule	Avanza de acuerdo a lo programado
			December 14,2015,On Schedule	Avanza de acuerdo a lo programado
			September 01,2015,On Schedule	Actualmente el Plan de contingencia en SSR, ha pasado por validación del comité facilitador de estrategia a nivel nacional, se están incorporando observaciones para su validación nacional, por otra parte se ha solicitado apoyo para capacitar a personal de FOSALUD quienes junto al MINSAL atienden a la población afectada ante una emergencia.
3. 3. Apoyar la elaboración del protocolo para la atención integral en SSR de las usuarias atendidas principalmente en la atención al post aborto.	October 31,2015	CO	June 07,2016,Completed	Se ha entregado al MINSAL una propuesta técnica para la abordaje de los casos pre y post aborto.
			December 14,2015,Delayed	Se habían logrado avances con el MINSAL para la elaboración de un protocolo para la atención de las usuarias con complicaciones obstétricas, entre ellas el aborto; sin embargo el gobierno decidió establecer una mesa de coordinación interinstitucional para abordar los DSDR, entre ellos el tema del aborto, por lo que el proceso llevará más tiempo del previsto, por lo que por el momento no es factible establecer cuanto tiempo más tomará el proceso.
			September 01,2015,On Schedule	Se provee asistencia técnica a MINSAL para el proceso de actualización de su normativa de atención, incluyendo la atención al post aborto, se buscar incorporara en este esfuerzo la aplicación de secreto profesional , elaborando un protocolo que sirva de apoyo a profesionales de salud del área técnica como jurídica