

ПРИЛОЖЕНИЕ. ГЛОБАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ И ГЕНДЕРНЫХ ПРОБЛЕМ

Договоры в области прав человека

В основе достигнутых в 90-е годы международных соглашений, которые носят, скорее, консультативный, чем обязательный характер лежат имеющие обязательную юридическую силу договоры в области прав человека: Всеобщая декларация прав человека (принята в 1948 году), Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу в 1976 году), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1976 год), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 год) и Конвенция о правах ребенка (1990 год).

Все государства-члены присоединяются к Всеобщей декларации прав человека, в которой утверждается, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». В Декларации говорится также о «достоинстве и ценности человеческой личности и равноправии мужчин и женщин»¹.

Перечисляются более двадцати конкретных прав, начиная от права на жизнь, свободу и безопасность личности и кончая юридическими правами и правами на образование и работу². Декларация предусматривает также социальное обеспечение и наличие условий, позволяющих отдельным лицам реализовать экономические, социальные и культурные права, необходимые для обеспечения достоинства и жизненного уровня, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния³. В Декларации конкретно указывается также, что «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия», включая половой признак⁴.

В Пакте об экономических,

социальных и культурных правах утверждается, что каждый человек имеет право «свободно определять свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие», а также что государство должно обеспечить, чтобы мужчины и женщины в равной степени пользовались этими правами. В Пакте признается также право людей на «свободу от голода», образование и на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья». Для этого в дополнение к профилактике лечения заболеваний и оказанию медицинских услуг в Пакте предусматривается «улучшение всех аспектов экологической и промышленной гигиены», что отражает связь таких аспектов, как окружающая среда и здоровье⁵.

В Международном пакте о гражданских и политических правах говорится, что обеспечение осуществления законов и свободы выражения в равной мере касается как мужчин, так и женщин. Отмечается, что каждый гражданин без различия пола имеет право участвовать в решении государственных вопросов и голосовании, быть избранным и «допускаться в условиях равенства к государственной службе»⁶.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которую по состоянию на июнь 2001 года подписали 168 государств, является международным пактом, регулирующим права женщин. Ссылаясь на существовавшие ранее договоры, предусматривающие «равноправие мужчин и женщин в осуществлении всех экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав», в Конвенции отмечается, что полномасштабное развитие какой-либо страны и повышение благосостояния всех стран и укрепление мира требует макси-

мального участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах деятельности⁷.

Помимо таких аспектов, как неравное отношение к женщинам в области права, культурные модели дискриминации, права женщин, связанные с участием в государственной жизни, равные возможности в плане образования и занятости, дискриминация в отношении женщин в области здравоохранения и особые проблемы женщин, связанные с нищетой в сельских районах, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин говорится о репродуктивных правах женщин. В статьях, посвященных образованию, говорится о доступе к информации и консультациям по вопросам планирования семьи; в статьях, посвященных охране здоровья, развитию сельских районов и равенству в браке, также упоминаются услуги в области планирования семьи. В последней статье говорится, что женщины должны иметь те же права в отношении свободного и ответственного принятия решений о количестве детей и регулировании периода между их рождением, а также иметь доступ к информации, образованию и средствам, позволяющим им осуществлять эти права⁸.

В статье, посвященной женщинам в сельских районах, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится ссылка на охрану окружающей среды и призыв к государствам обеспечить, чтобы женщины имели адекватные условия, прежде всего в отношении жилья, санитарии, электричества и водоснабжения, транспорта и связи⁹.

В декабре 2000 года вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин. Этот документ определяет процедуры связи и контроля для повышения эффективности осуществления Конвенции. По состоянию на июнь 2000 года, под этим документом содержалось 67 подписей и к нему присоединилось 21 государство-участник.

Конференция Организации Объединенных Наций по охране окружающей среде и развитию

В январе 1992 года в Рио-де-Жанейро встретились главы государств, с тем чтобы всесторонне изучить вопрос об ухудшении состояния окружающей среды, который вызывал все большую озабоченность у международного сообщества, начиная с 60-х годов. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) — это мероприятие, проведенное через 20 лет после первого глобального совещания, посвященного окружающей среде, которое состоялось в Стокгольме в 1972 году.

В документах Конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, вопросы окружающей среды были тесным образом увязаны друг с другом, как никогда в других международных соглашениях. Основным понятием было «устойчивое развитие», экономическое развитие для удовлетворения потребностей нынешних поколений, не нанося при этом ущерба окружающей среде и не уменьшая способности будущих поколений удовлетворять свои потребности. На Конференции было отмечено, что нищета и богатство оказывают воздействие на окружающую среду, что промышленно развитые общества должны уменьшить воздействие на окружающую среду на основе использования устойчивых моделей производства и потребления, а также что развивающиеся страны нуждаются в помощи в создании экологически устойчивой экономики¹⁰.

В дополнении к конвенциям, касающимся лесов, климатических изменений и биологического разнообразия, в Рио-де-Жанейро был подготовлен всеобъемлющий документ по вопросам, касающимся устойчивого развития, а именно Повестка дня на XXI век. Учиты-

вая расширение масштабов нищеты, голода, болезней и неграмотности и постоянное ухудшение состояния экосистем, в документе утверждается, что единственным способом обеспечения безопасного и более благополучного будущего является решение проблем, связанных с окружающей средой и развитием, на сбалансированной основе¹¹.

Четыре основных раздела Повестки дня на XXI век касаются социальных и экономических аспектов устойчивого развития, сохранения ресурсов и управления ими, активизации роли основных групп в процессе устойчивого развития и его осуществления.

Девять пунктов в первом разделе связаны с вопросами населения и устойчивости. В них отмечается, что рост народонаселения и увеличение объема производства во все большей мере истощают ресурсы нашей планеты. Это требует разработки стратегий в области развития, связанных с совокупным воздействием прироста населения, состояния экосистемы, технологии и доступа к ресурсам, а также разработки «демографических целей» и включения демографических проблем в национальные стратегии обеспечения устойчивого развития. В этих пунктах содержится призыв к странам подготовить прогнозы прироста населения, а также отмечается, что для устойчивого развития необходимо разработать программы охраны репродуктивного здоровья, с тем чтобы сократить показатели материнской и младенческой смертности и предоставить мужчинам и женщинам информацию и средства для планирования семьи. Кроме того, отмечается, что для осуществления программ в области народонаселения необходима широкая поддержка, а также адекватное финансирование, включая помощь развивающимся странам¹².

В главе о женщинах в разделе, посвященном «основным группам», отмечается, что женщины имеют глубокие знания и опыт, связанные с рациональным использованием и сохранением природных ресурсов, однако дискриминация и отсутствие доступа к образованию и земле и отсутствие равных возможностей в плане трудоустройства понизили их роль в достижении устойчивого развития¹³. В этой главе содер-

жится призыв к правительствам:

- устранить правовые, культурные, социальные и другие препятствия на пути к обеспечению всестороннего участия женщин в процессе устойчивого развития и в жизни общества;
- расширить участие женщин в принятии решений, касающихся окружающей среды, в качестве официальных, научных и технических консультантов и пропагандистов;
- повысить эффективность обучения женщин на основе перехода от ликвидации неграмотности к обучению после завершения средней школы;
- создать условия, позволяющие женщинам играть более активную роль в процессе устойчивого развития, например на основе повышения эффективности здравоохранения (включения охраны здоровья матери и ребенка и планирование семьи), уменьшения рабочей нагрузки, расширения доступа к кредитам, надлежащего осуществления прав и ликвидации насилия в отношении женщин;
- вести просветительскую работу среди женщин, прежде всего в промышленно развитых странах, с тем чтобы обеспечить использование моделей экологически устойчивого потребления¹⁴.

В Повестке дня на XXI век прирост населения увязывается с использованием ресурсов и признается роль женщин в охране окружающей среды и их потребности в образовании, охране здоровья и кредитах, однако раздел, посвященный народонаселению, в основном касается демографических вопросов и в нем отсутствует подход к повышению эффективности охраны репродуктивного здоровья и расширению права женщин, принятый на МКНР два года спустя.

Международная конференция по народонаселению и развитию

Программа действий МКНР, обсуждавшаяся в Каире в сентябре 1994 года, является всеобъемлющей и одновременно с этим практической основой для расширения

возможностей в плане индивидуального выбора на основе значительных инвестиций в охрану репродуктивного здоровья и просветительскую работу, расширения экономических возможностей для женщин и создания условий (правовых, политических, социальных и экономических) для подлинного обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. На Конференции было признано, что эти меры являются справедливыми и, если они будут приняты, то это будет способствовать стабилизации прироста населения и повышению эффективности охраны окружающей среды.

В Программе отмечается, что «репродуктивное здоровье — это состояние полного физического, умственного и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней или недугов во всех вопросах, касающихся репродуктивной системы и ее функции и процессов». Репродуктивные права «охватывают некоторые права человека, которые уже признаны в национальных законодательствах, международных документах по правам человека и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций, принятых на основе консенсуса»¹⁵.

Одной из основных целей Программы действий является обеспечение доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья в самое ближайшее время, в крайнем случае к 2015 году. Основными компонентами охраны репродуктивного здоровья являются: планирование семьи, охрана здоровья матери и ребенка, предупреждение абортов и лечение последствий неквалифицированных абортов, профилактика лечения болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и ликвидация традиционной практики, такой, как калечащие операции на женских половых органах, оказывающих неблагоприятное воздействие на охрану репродуктивного здоровья и благополучие женщин.

Кроме того, важное место в подходе МКНР занимает комплекс прав, определенных в договорах в области прав человека, который позволяет женщинам вести достойную жизнь в экономическом, социальном и культурном отношении.

В Программе отмечается: «Предоставление женщинам более широких возможностей и обеспечение их независимости, а также повышение их политического, социального и экономического статуса и укрепление их здоровья, является само по себе весьма важной целью». Кроме того, отмечается, что опыт свидетельствует о том, что программы в области народонаселения и развития являются более эффективными тогда, когда одновременно с их осуществлением принимаются меры по повышению статуса женщин. В Программе действий содержится призыв к обеспечению образования женщин и девочек, их доступа к нормальной жизни и экономическим ресурсам и полного участия в жизни общества»¹⁶.

Глава III Программы действий касается взаимодействия таких факторов, как народонаселение, экономический рост и устойчивое развитие. В этой главе подкрепляются многие принципы, сформулированные на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. В ней отмечается, что «удовлетворение основных потребностей людей, связанных с приростом населения, зависит от устойчивого состояния окружающей среды». В документе не обозначены какие-либо демографические цели или задачи и подчеркивается, что нищета и неравенство между мужчинами и женщинами оказывает воздействие на прирост народонаселения, возрастную структуру и распределение населения. Вместе с тем отмечается, что «модели неустойчивого потребления и производства» способствуют истощению природных ресурсов и ухудшению состояния окружающей среды, а также усиливают неравенство между мужчинами и женщинами и расширяют масштабы нищеты.

В соглашении отмечается также, что включение вопросов, касающихся народонаселения, в экономические стратегии и стратегии в области развития ускорит прогресс в достижении устойчивости, сокращении масштабов нищеты, замедлении темпов прироста населения и повышении качества жизни. Кроме того, в нем содержится призыв к осуществлению эффек-

тивной политики в области народонаселения в контексте устойчивого развития, включая программы охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи¹⁷.

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин

В основе Платформы действий, принятой в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, лежит прогресс, достигнутый в Каире за год до этого. В ней подтверждается приверженность международного сообщества делу осуществления прав женщин и обеспечению их равного участия во всех сферах жизни общества в качестве одного из предварительных условий процесса развития, основной упор в котором делается на человеческий фактор¹⁸.

Платформа действий усилила приверженность МКНР делу охраны репродуктивного здоровья женщин. В Платформе отмечается, что в большинстве стран игнорирование репродуктивных прав женщин серьезным образом ограничивает их возможности в государственной и частной жизни, включая возможности в плане образования и расширения прав в области экономической и политической жизни. Способность женщин контролировать рождаемость является важной основой для осуществления других прав.

В Пекинском документе, в котором приводятся положения из Повестки дня на XXI век, также отмечается, что весьма неблагоприятное воздействие на женщин оказывает ухудшение состояния окружающей среды и что женщины играют важную роль в ее защите и восстановлении. Женщины играют основную роль в разработке устойчивых и экологически безопасных моделей потребления и производства и подходов к рациональному использованию природных ресурсов¹⁹.

В июне 2000 года на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по рассмотрению итогов осуществления Пекинской платформы действий была принята Политическая декларация, подтверждающая приверженность, выраженную в Пекине, в которой

выражается согласие относительно приоритетных действий, включая необходимость решения таких проблем, как гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа и других инфекций, передаваемых половым путем, несоразмерное воздействие малярии и туберкулеза на женщин и девочек, психическое здоровье женщин и девочек и уход за женщинами и девочками, ставшими жертвами насилия²⁰.

Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития

В марте 1995 года руководители стран мира заявили, что экономическое и социальное развитие и охрана окружающей среды тесным образом взаимосвязаны и являются взаимоукрепляющими компонентами устойчивого развития, при этом целью является обеспечение того, чтобы человеческий фактор находился в центре процесса развития и чтобы основной целью экономики было более эффективное удовлетворение потребностей людей.

Обеспечение равенства мужчин и женщин является одной из основных целей Встречи на высшем уровне в Копенгагене. На этой

встрече была принята Декларация, в которой подчеркивается, что нельзя добиться устойчивого социального и экономического развития без полномасштабного участия женщин и что обеспечение равноправия мужчин и женщин должно быть центральным элементом экономического и социального развития²¹. В этой Декларации отмечается, что женщины представляют большинство населения, живущего в условиях «крайней нищеты» и что им приходится решать непропорционально большую долю проблем, связанных с нищетой; неравенство мужчин и женщин тесным образом связано с непрекращающимся приростом населения и нищетой, а расширение прав и возможностей населения, прежде всего женщин, в плане укрепления их собственного потенциала является одной из основных задач развития и его главным ресурсом²².

Декларация тысячелетия

В сентябре 2000 года главы государств и правительств встретились в Нью-Йорке для обсуждения Декларации тысячелетия, в которой заявили о своей приверженности установить «справедливый и

прочный мир во всем мире» и вновь выразили приверженность Организации в отношении «соблюдения равных прав для всех без различия по признаку расы, пола, языка и религии»²³.

В Декларации отмечается, что «должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин, а также, говорится, что необходимо проявлять благоразумие при управлении всеми живыми видами и природными ресурсами в соответствии с концепцией устойчивого развития. В ней содержится призыв ко всем государствам «способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективному средству борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер», «вести борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», а также «придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе»²⁴.