



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
20 March 2006  
Chinese  
Original: English

## 2006 年年度会议

2006 年 6 月 12 日至 23 日，纽约

临时议程项目 1

### 组织事项

## 2006 年第一届常会的报告 (2006 年 1 月 20 日至 28 日，纽约)\*

### 目录

章次	页次
一. 组织事项 .....	3
开发计划署部分	
二. 财政、预算和行政事项 .....	5
三. 国家方案和有关事项 .....	5
四-五. 开发计划署的评价/性别 .....	7
六. 联合国资本发展基金 .....	7
七. 联合国妇女发展基金 .....	8
八. 联合国项目事务厅 .....	8
开发计划署/人口基金联合部分	
九. 审计委员会的建议 .....	9
十. 给经济及社会理事会的报告 .....	11
十一. 方案拟定过程 .....	11

\* 由于汇编向执行局提供最新资料所需数据而推迟提交本报告。



人口基金部分

十二. 国家方案及相关事项 .....	14
十三. 其他事项 .....	15
开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议（2006 年 1 月 20 日至 24 日）	16

## 一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2006 年第一届常会于 1 月 24 日至 27 日在纽约联合国总部举行。
2. 执行局选出 2006 年主席团成员如下：  
主席：瓦勒瑞·库琴斯基阁下（乌克兰）  
副主席：须永和男先生（日本）  
副主席：克里斯平·格雷-约翰逊阁下先生（冈比亚）  
副主席：阿迪亚特维迪·阿迪沃索·阿斯马迪阁下女士（印度尼西亚）  
副主席：乔治·塔尔博特先生（圭亚那）
3. 新主席在当选后发言，赞扬上一届执行局的工作，感谢他们作出的贡献。主席回顾了 2005 年世界首脑会议的成果，其中规定了履行国际发展承诺的单独和集体责任，他强调说开发计划署在 2006 年开展具有深远意义的改革时，应位居前列。
4. 执行局核可了 2006 年第一届常会议程和工作计划（DP/2006/L.1）及其 2006 年年度工作计划（DP/2006/CRP.1）。执行局还核可了其 2005 年第二届常会的报告（DP/2006/1）。
5. 执行局在 2006 年第一届常会上通过了 10 项决定，包括对决定的概述，并审查了 2006 年 6 月年度会议工作计划。
6. 执行局 2005 年通过的决定载于 DP/2006/2 号文件，2006 年第一届常会通过的决定则载入 DP/2006/10 号文件，可在执行局秘书处的网址上查询：[www.undp.org/execbrd](http://www.undp.org/execbrd)。
7. 在进行了非正式磋商后，执行局通过了第 2006/7 号决定，其中决定继续就执行局的工作方法进行协商和讨论，请开发计划署和人口基金就进一步改进这些方法在 2006 年年度会议上提出建议。

### 署长的发言

8. 开发计划署署长在执行局发言时，回顾了国际社会在 2005 年世界首脑会议上对实现千年发展目标再次作出的承诺，概述了他对开发计划署作用的看法。署长特别提醒注意：

(a) 2005 年世界首脑会议和联合国改革进程方面的后续行动，开发计划署继续承诺制定将千年发展目标与减贫战略文件结合在一起的框架，支持建设和平委员会和民主基金的工作，努力加强驻地协调员制度，加强拟议的扩大联合国发展援助框架（联发援框架），使之成为联合国共同方案；

(b) 在联合国发展集团(发展集团)的更大范围内,赋予开发计划署的统一、促进和协调作用,指出开发计划署的工作重点在于增长的质量、可持续性和分布情况,以及应对自然灾害和人为危机;

(c) 重视发展以下规定的活动领域的国家能力:防止危机和复原、民主施政、减贫、能源和环境、艾滋病毒/艾滋病以及两性平等,同时认识到南南合作日益重要;

(d) 各国推动的方案与共同战略方向之间固有的紧张关系、新的行动者日益显现的相关性、全球化进程引起对国家作用的重新界定等均构成前进道路上的重要挑战;

(e) 重申协理署长是开发计划署的首席业务干事、为支持高级管理层设立新的内部机构、再次重视工作人员调动以及运用相关基金和计划署(妇发基金,儿童基金会和联合国志愿人员),这些都是正在进行的管理审查必不可少的内容;

(f) 核心及非核心资源增加,使开发计划署的总收入增至 40 亿美元,离本组织 2007 年收入目标还差 1.8 亿美元。

9. 署长赞扬并感谢即将离任的非洲、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比区域局局长,赞扬他们献身于推动发展事业和联合国的理想,并为开发计划署的现代化作出了各自的贡献。

10. 署长热烈感谢即将离任的协理署长,感谢他在过去七年为开发计划署作出的贡献,并欢迎新任命的协理署长。

11. 各代表团赞扬署长的发言,并同意他的总体分析、结论、对开发计划署未来的展望以及所述开发计划署在进一步推动联合国改革的广泛进程中应发挥的作用。他们保证坚决支持署长的工作,并愿意与署长及其团队进行合作。

12. 各会员国特别感到鼓舞的是,署长重视联合国的改革进程和新的国际援助框架,并参与加强作为扩大发展集团业务规模的一部分的驻地协调员制度。

13. 成员们注意到 2006 年是振兴联合国业务领域的关键一年。各国代表团强调有必要采取紧急行动协助各国实现千年发展目标,要求开发计划署继续发挥领导作用,以支持发展集团进一步整合,并更严格地遵行关于简化和协调的巴黎宣言所载援助实效的原则。

14. 各代表团重申它们支持开发计划署各项举措的主题重点,以及继续强调能力建设和国家自主权;赞扬致力于加强问责制和透明度;注意到为把性别问题纳入主流作出的努力。各代表团还满意地注意到开发计划署在防止危机和复原方面的作用,提请注意在建设和平委员会未来工作范围内和平与发展的关系。

15. 署长在致答词的时候感谢各代表团提出经过深思熟虑的构想和投入，高兴地注意到各成员普遍同意他的展望的基本前提。他希望，尽管在何为重点的问题上仍存在分歧，但执行局成员表现出的一致看法以及 2005 年世界首脑会议达成的国际承诺不久将转化为援助和贸易领域的具体行动。他向执行局成员通报说，不久将提供整个发展集团范围内关于集体开展协调实施进程的调查结果。

## 开发计划署部分

### 二. 财政、预算和行政事项

16. 助理署长兼发展政策局局长代表助理署长发言，他介绍了开发计划署多年筹资框架的项目以及编制下一个多年筹资框架的情况。他指出今年是以图集形式直接报告战略规划和结果的头一年。助理署长强调说，2008-2011 年的多年筹资框架是在《援助实效问题巴黎宣言》和 2005 年世界首脑会议成果设想的不断演变的外部环境下编制的。在把拟议方案要求与所需资源联系起来方面已取得进展。多年筹资框架团队主管报告了 2004-2007 多年筹资框架周期终了业绩评估的时间表，报告了目前正在进行的为编制 2008-2011 多年筹资框架开展的协商进程。

17. 各代表团注意到正在开展的工作，请署长在执行局 2006 年年会上报告新提出的战略展望、方案方向和组织战略。

18. 执行局通过了关于 2004-2007 多年筹资框架的第 2006/1 号决定。

### 三. 国家方案和有关事项

#### 核可国家方案

19. 副主席在介绍关于国家方案的项目时回顾说，根据第 2001/11 号决定，对国家方案，无需介绍或讨论，无异议即可核准，除非至少有五名执行局成员在会前书面要求秘书处将某一国家方案提交执行局讨论。副主席指出没有人向秘书处提出这种要求。

20. 助理署长兼政策发展局局长代表助理署长介绍了国家方案，提出两项区域方案和 23 项国家方案供审议与核可，在执行局 2005 年年会和第二届常会上已经审查了上述方案的草案。

21. 执行局采取不经介绍或讨论无异议即可核准的作法核准了 2005 年提交的开发计划署下列国家方案：布基纳法索、佛得角、乍得、加纳、纳米比亚、斯威士兰、乌干达；阿拉伯利比亚民众国；阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、中国、印度尼西亚、越南；阿尔巴尼亚、白俄罗斯、保加利亚、格鲁吉亚、土耳其、乌克兰；圭亚那、秘鲁以及特克斯和凯科斯群岛。执行局还采取不经介绍或讨论无异议即可核准的作法核准了 2006-2009 年阿拉伯国家区域方案文件以及 2006-2010 年欧洲和独立国家联合体区域方案文件。

22. 那些方案得到核可的国家代表团欢迎把新核可的国家方案与本国优先事项结合起来的做法，敦促开发计划署继续坚持国家自主权的原则，同时进一步推动简化和协调程序的进程。

23. 有一个代表团指出，在核可开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署关于佛得角的共同国家方案时，执行局只是就文件有关开发计划署的内容采取了行动。该代表团敦促开发计划署通过履行适当的报告义务，在执行上述内容方面继续对执行局负责。

#### 开发计划署缅甸评估团的报告

24. 助理署长兼亚洲及太平洋区域局（亚太区域局）局长介绍了署长关于向缅甸提供援助的说明（DP/2006/4），其中摘要介绍独立评估团关于人类发展倡议第四阶段（HDI-IV）的调查结果，着重指出评估团认为第四阶段方案的所有构成部分的制定和实施都完全符合执行局先前作出的有关决定（1998年6月19日第98/14号、2001年9月14日第2001/15号、2003年1月23日第2003/2号、2004年1月30日第2004/2号以及2005年1月28日第2005/3号决定）。

25. 开发计划署缅甸驻地代表向执行局简要通报了由两名成员组成的国际独立评估团就第四阶段方案查明的重要结论、建议和战略挑战。报告认为倡议对农村贫困状况产生了积极影响，有希望成为扩大今后努力的模式，同时指出开发计划署对2004年就倡议中有关生计和赚取收入的内容进行评估后提出的建议采取了充分的后续行动，并对建立艾滋病毒/艾滋病项目和社区发展方案之间的联系采取了后续行动。

26. 在对评估团建议采取后续行动方面，驻地代表向执行局通报说，开发计划署与当地广泛的工作者社区积极分享了所吸取的经验教训，并将于2006年5月提交目前正在进行的效果评价工作的结论。驻地代表指出，执行局对第四阶段提供的支持使各项干预举措有可能扩大到更多的地区，但强调说，要完成推广地区的工作还将需延长人类发展倡议现阶段的期限。

27. 驻地代表指出，有迹象表明缅甸的脆弱程度日益严重，导致人道主义环境恶化以及社区网络支离破碎。他强调说，联合国和发展伙伴面临的挑战包括防止社会资本的枯竭、减轻冲突地区平民百姓的苦难以及向交通不便地区最易受伤害群体提供充分的保护。

28. 执行局成员对缅甸人道主义局势不断恶化表示关切；赞扬开发计划署和联合国国家工作队的努力；确认人类发展倡议对减轻易受伤害社区苦难作出了贡献；认为人类发展倡议应延长时间并扩大范围。

29. 执行局通过了关于缅甸评估团报告的第2006/2号决定。

## 四-五. 开发计划署的评价/性别

30. 署长介绍了这个题目，重申赋予妇女权力和两性平等是开发计划署工作的重心，同时指出，2005 年社会性别主流化评价是实施两性平等共同议程的基线。署长承认必须加强政策和外地能力，更切实有效地利用妇发基金的知识、宣传和专门知识。署长强调指出，对以往两性平等工作的介绍宣传和影响的监测不充分，记录不完整。署长在介绍关于对开发计划署内两性平等主流化评价的反应的概述 (DP/2006/7) 时宣布：在 2006 年至 2007 年期间每年从核心资源中增拨 500 万美元，用于实施性别行动计划；在社会性别股中增设两个新的专业人员额；实行新的强化制度，以便更好地利用分配给性别相关活动和性别平等成果方面的资源。为了确保高级管理层对这方面的整体承诺负起责任，还设立了一个性别指导和执行委员会，由署长直接主持，负责定期审查区域社会性别主流化方面的进展情况。

31. 评价司司长概述了对开发计划署社会性别主流化独立评价的结论和建议。助理署长兼发展政策局局长就管理层对社会性别主流化评价反应的内容提供了其他详细资料；概述了 2005 年进展情况报告 (DP/2006/8) 的内容；介绍了 2006 至 2007 年期间男女平等行动计划 (DP/2006/9) 所载的整体目标。

32. 代表们欢迎开发计划署对独立评价采取的建设性姿态，对评价人员查明的缺陷表示关切，对署长的承诺以及他提议的行动方案感到鼓舞。执行局尤其对设立由署长主持的性别问题指导和执行委员会欢欣鼓舞，呼吁采取其他措施强化业务人员和整个高级管理层的奖励机制和问责制。

33. 执行局通过了关于社会性别主流化和男女平等行动计划评价的第 2006/3 号决定，请署长向定于 2007 年 1 月召开的执行局第一届常会报告该决定的执行情况。

## 六. 联合国资本发展基金

34. 助理署长回顾了执行局 DP/2005/29 号决定，欢迎联合国资本发展基金(资发基金)2005 年至 2007 年业务计划“对最不发达国家进行投资以便实现千年发展目标”。执行局在该决定中请资发基金在 2006 年第一届常会上报告资发基金预算和方案编制决策过程。助理署长在介绍关于资发基金的项目时指出，基金在小额信贷和地方发展方面的活动与《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》、千年发展目标、以及开发计划署的活动领域和服务项目相符。他报告说，资发基金管理层的结构调整已经完成，目前注意力主要集中在解决其他三大挑战方面：调动资源实现所述目标；不断强化外地办事处；加强与开发计划署的伙伴关系。

35. 资发基金执行秘书介绍了预算和决策过程；并报告了以下方面的情况：业务计划和方案的战略审查；基金组织结构权力下放的情况；与开发计划署结成强大、明确的战略、业务和财务伙伴关系；以及编制预算优先事项和制约因素。

他指出，支持拟议业务计划的资源调动战略取决于捐助增加以及收入来源多样化。

36. 各国代表团欢迎任命新的执行主任，赞扬他提出的资发基金业务计划明确透彻重点突出，重申基金在支助最不发达国家方面的相关性。各国代表团表示总的来说支持业务计划，鼓励管理层与开发计划署及多年筹资框架更加协调一致，请执行主任向执行局年度会议报告业务计划的执行状况。

37. 各代表团呼吁成员国为资发基金提供财政支助，注意到过分依赖数量有限的捐助国提供高达 90% 的核心资金的情况，呼吁使资金来源更加多样化。瑞典和挪威代表团也表达了类似的关切，如果到 2005 年 9 月资源基数扩大和扩展方面仍无重大改善，那么它们各自对资发资金的财政捐助将会受到审查。

38. 执行主任向执行局成员保证，资发基金管理层在今后 60 天内将努力奉行积极大胆的资源调动战略，为合作伙伴提供各种灵活的融资机制。

39. 执行局通过了关于资发基金预算编制和方案决策过程的第 2006/4 号决定。

## 七. 联合国妇女发展基金

40. 赞比亚驻美国大使阁下是联合国妇女发展基金(妇发基金)协商委员会咨询小组成员。她向执行局简要介绍了组织评估的范围、方法和结论。咨询小组认为，随着支持赋予妇女权力和男女平等政治环境不断改善，妇发基金的结构和方案发生了重大变化，但是妇发基金的权力和地位始终未变，核心资源基础的扩展也不够充分。为了应对评估发现的问题，提出了关于妇发基金的未来作用和结构的一整套有时限的考虑到更广泛的联合国系统的建议。

41. 一个代表团代表妇发基金协商委员会发言，指出咨询小组的报告尚未得到正式认可，因为协商委员会认为应当首先在联合国系统范围内对报告进行广泛讨论，然后再纳入秘书长即将提出的关于联合国任务和基金的报告中。

42. 各国代表团欢迎妇发基金努力根据三年期全面政策审查加强对联合国国家工作队两性平等问题的协调和技术支助；呼吁各成员国增加对妇发基金的捐助；呼吁开发计划署与妇发基金加强方案协调合作；吁请署长确保妇发基金能够进入联合国的相关论坛，请他向执行局 2006 年 6 月年度会议报告进展情况。

43. 执行局通过了关于妇发基金组织评估的第 2006/5 号决定。

## 八. 联合国项目事务厅

44. 根据执行局第 2005/36 号决定，联合国项目事务厅(项目厅)临时执行主任向执行局报告了恢复项目厅活力行动执行情况的最新进展(DP/2006/11)；向各位成员通报了 2005 年年底财政预测结果的最新情况；概述了拟议在 2006 至 2007 年实施的各项行动。同时向各位成员保证，项目厅总部、支助服务以及欧洲区域办

事处计划于 2006 年 7 月迁往哥本哈根，把两个非洲区域办事处合并，这都是可持续财务稳健战略措施以及继续为联合国提供增值服务一揽子计划的一部分。搬迁工作正在规划之中，所采取的方式在尽量减少对日常业务的干扰的同时为搬迁和离职的工作人员提供最大限度的援助。项目厅预测，改革方案每年可节省 100 亿美元，为逐步重建已获授权的业务储备金铺平道路。临时执行主任指出，改革必然存在着风险，例如及时和有效实施的能力，维持客户信心的能力，保持工作人员士气等等，因此他承认执行局、管理协调委员会和所有工作人员的支持对确保改革方案取得成功意义重大。他还向委员们通报了清理工作和使业务组合合理化方面取得的进展。

45. 各国代表团赞扬临时执行主任在领导项目厅改革方案中表现出的领导才干，赞同他对改革进程其他方面的大部分设想。他们保证支持他的工作，并要求及时通报执行第 2005/36 号决定方面的进展情况。他们鼓励项目厅的业务组合进一步多样化，包括通过在紧急情况 and 冲突后局势中提供各项服务。美国代表团希望了解为协助在搬迁工作中没有考虑到的当地征聘工作人员采取了哪些措施。

46. 临时执行主任向执行局保证，项目厅将不遗余力地协助专业职类人员和一般事务职类人员调动，协助把他们调往、安置在设在纽约的联合国其他组织以及提供一揽子离职补偿。

47. 执行局通过了关于项目厅活动的第 2006/6 号决定。

## 开发计划署/人口基金联合部分

### 九. 审计委员会的建议

#### 开发计划署

48. 管理局财务厅厅长兼主计长介绍关于审计委员会 2002-2003 两年期各项建议执行情况的后继报告 (DP/2006/13)，并向成员通报开发计划署采取了哪些最新措施，来执行审计委员会就开发计划署 2002-2003 两年期财务报告和审计财务报表提出的各项建议——共 80 项。

49. 截至 2006 年 1 月，开发计划署报告了 55 项审计建议的执行率，其中 13 项已得到审计委员会验证，其余预计在 2006 年中旬最后审计结束时验证。除与整个联合国系统有关的建议外，开发计划署预计在 2006 年底以前执行所有尚未执行的建议。

50. 开发计划署引入了促进报告透明度的工具和程序，并再次强调审计建议方面的问责制和反应。其中包括实施内部管制框架、Atlas 数据质量仪表盘、Atlas 行政简介、开发计划署规范内容用户指南、基于网络的审计建议跟踪仪表盘

(<http://audit-dashboard.undp.org>), 以管理组织审计问题, 并在管理局内设立质量保证职能, 分析审计意见所引出的制度性问题。

### 人口基金

51. 监督事务司司长介绍人口基金关于联合国审计委员会 2002-2003 年报告的后续行动的报告: 建议执行情况现状 (DP/FPA/2006/1)。

52. 各代表团承认人口基金在执行审计委员会建议方面的进展, 并欢迎设立一个监督委员会。各代表团鼓励人口基金和项目厅学习开发计划署的榜样, 确保未来的报告指出执行各项建议的优先次序和时限。他们要求提供以下方面的资料: Atlas 实施现状、非消耗性设备的核对、人口基金服务终了和退休福利负债筹资机制的审查以及减少旅费措施。各代表团询问, 是否可以为网络跟踪审计建议执行情况设想某种形式的大众准入。

53. 人口基金监督事务司司长同意关于用一张表来摘要说明执行情况现状的建议, 并说人口基金还将指出风险类别。他同意提供某种形式网站准入的建议, 但指出设立这种系统需要时间。他说, 非消耗性设备的核对取得了很大进展。他认为, Atlas 系统对该组织支出报告和财务管理做出了重大贡献。关于减少旅费措施, 他指出视像会议的使用增加了; 旅行规划有所改善, 以利用廉价机票; 旅行理由筛查加强了。关于服务终了和退休福利负债, 管理事务司司长指出, 到 2010 年 1 月, 整个联合国系统都将采用基于应计制会计的国际公共部门会计标准。根据现行《联合国系统会计准则》, 人口基金必须披露资金尚无着落的负债总值, 这一负债在 2004 年 12 月底约为 6 000 万美元。不过, 到 2010 年, 人口基金就必须在财务报表中记录此类负债总额, 这将对该组织的财务健康状况产生巨大影响。在筹资偿付上述负债方面, 人口基金目前正在同联合国其他组织一道努力, 寻找一种统一的办法, 今后将在考虑到这些和其他讨论的基础上, 提出一项建议, 供执行局审议。

### 联合国项目事务厅

54. 项目厅副执行主任介绍了项目厅关于审计委员会 2002-2003 两年期各项建议执行情况的后继报告 (DP/2006/14), 并向成员简报该组织为处理审计委员会提出的主要关切而实施的全面方案。关于审计委员会提出的 39 项建议, 项目厅报告说执行率达到 64%, 31% 正在执行中, 5% 尚未执行。已经设立了一个风险管理和监督委员会, 在减少风险和内部管制问题上指导执行主任。

55. 委员会欢迎管理层根据审计委员会的各项建议, 为增进透明度和管理问责制作出努力, 并呼吁这三个组织加强管理和管制制度, 包括风险管制制度。在注意到联合国系统目前受到更严格的监测的同时, 委员会还要求管理层加紧实施防欺诈和反腐败的措施。

56. 执行局通过第 2006/8 号决定：关于审计委员会 2002-2003 两年期各项建议执行情况的后续报告(开发计划署、人口基金和项目厅)。

## 十. 给经济及社会理事会的报告

57. 遵照大会关于三年期全面政策审查的第 59/250 号决议，并应会员国关于加强统一和协调的要求，开发计划署和人口基金联合汇报执行第 59/250 号决议方面的进展，着重指出开发计划署与人口基金在若干领域中联合和作为发展集团组成部分的合作水平。人口基金副执行主任介绍了联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任给经济及社会理事会的联合报告 (E/2006/5)。开发计划署助理署长兼资源和战略伙伴关系局局长介绍了专门涉及开发计划署的项目。

58. 各代表团欢迎开发计划署和人口基金有史以来首次联合向经社理事会提交报告，并指出这个做法应继续下去。他们赞赏报告行文清楚，具有包容性，并欣慰地注意到开发计划署和人口基金在执行大会关于三年期全面政策审查的第 59/250 号决议方面取得的进展。一个代表团说，它会喜欢分析性更强的报告。各代表团感到鼓舞的是，人口基金和开发计划署的捐款呈增加趋势。在强调亟需协调联合国各机构的活动的同时，各代表团高兴地注意到在简化和统一以及性别观点主流化方面取得的进展。他们强调各国政府在发展进程中的指导作用。他们说，合并办事处不应导致行政费用增加，有关机构应独立核算。各代表团敦促加强驻地协调员制度和甄选过程。

59. 人口基金副执行主任赞赏各代表团令人鼓舞的评论，并同意应采取进一步措施加强驻地协调员甄选过程。他强调，人口基金在性别观点主流化中发挥积极作用。他确认，人口基金将在简化和统一方面继续努力。他注意到，基金长期参与并致力于共同事务和合并办事处模式。

60. 执行局注意到该报告，同意将报告连同执行局的评论转递经社理事会。

## 十一. 方案拟定过程

61. 开发计划署多年筹资框架小组长介绍了关于采取具有成本效益的办法提供方案一级数据的会议室文件(DP/2006/CRP.2-DP/FPA/2006/CRP.1)。他向成员概括介绍了开发计划署和人口基金的报告制度，着重指出这两个组织在提供方案一级数据方面遇到的问题和挑战。人口基金战略规划办公室主任做了补充发言。

62. 多年筹资框架小组长提醒成员注意，执行局关于向执行局成员提供因组织而异的方案一级数据的要求，可能与联合国更广泛的统一和简化进程以及各项新的国际援助效力原则不相符。多年筹资框架小组长提出了一系列具有成本效益的办法，用现行多年筹资框架报告进程来分享方案一级数据。

63. 各代表团注意到开发计划署与人口基金的多年筹资框架结构和报告制度不一样。在强调问责制和必须报告资源使用情况和取得的成果的同时，他们说，可以在旧的国家方案结束，新国家方案就要开始，以及多年筹资框架周期的中期和结束时，提供方案一级数据。各代表团希望得到关于方案一级数据的明确的定义，还说国家能力对于数据收集、分析、传播和使用来说至关重要。一个代表团指出，文件本来可以更加大胆，技术性更强的。该代表团欢迎在筹备新的多年筹资框架时注意成果指数。各代表团说，应当避免重叠，不应增加各国或国家工作队的报告负担。

64. 人口基金战略规划办公室主任说，国家方案结束时将对结果进行审查，可以考虑披露该数据。他强调，多年筹资框架周期与国家方案周期不吻合；因此，在多年筹资框架周期中期或结束时分享国家方案数据，不是准确说明国家方案业绩的切实可行的办法。今后几个月，人口基金将拟定新的多年筹资框架，目前正在审查该框架的设计。各代表团提出的问题将在设计新的多年筹资框架时得到考虑。他补充说，目前正将注意力集中在归属和问责制问题上，包括国家办事处的问责制。

65. 执行局通过了第 2006/9 号决定：采取具有成本效益的办法提供方案一级数据。

## 人口基金部分

### 执行主任的发言

66. 执行主任在发言中侧重谈到人口基金在 2006 年的四个优先事项：2005 年世界首脑会议的后续行动、联合国改革、问责制和区域化。她强调必须全面调动各种力量，全速前进，以期到 2015 年成功实现千年发展目标。她强调指出，世界各国领导人在世界首脑会议上承诺，“到 2015 年实现国际人口与发展会议（人发会议）提出的普遍获得生殖保健服务的目标”。她表示，对于生殖健康在实现千年发展目标中所发挥的关键作用而言，这是最高级别的支持。人口基金欢迎世界各国领导人决心促进两性平等，消除针对妇女和女童的无所不在的歧视和暴力行为。执行主任强调了生殖健康商品安全的重要性，并指出这是世界首脑会议后续行动的优先领域。

67. 她强调的其他关键问题包括：以具有文化敏感性的做法促进人权；产妇、新生儿和儿童健康新伙伴关系；针对全球工作队关于改善艾滋病协调工作的建议采取后续行动；为实现这些成果建立和谐一致、透明的问责制度，包括设立由五个具有审计和财政专门知识的独立成员组成的监督委员会。她还提请注意移徙问题，并指出人口基金《2006 年世界人口状况报告》将侧重妇女和移徙问题。她宣布秘书长已任命她担任管理问题高级别委员会主席。她最后强调，世界各地的人口基金工作人员兢兢业业，尽全力促进每个妇女、男子和儿童过上健康、机会均

等生活的权利，确保每次怀孕都是想要的，每次分娩都是安全的，每一个年轻人都不感染艾滋病毒/艾滋病，每一个女童和妇女都获得有尊严、受尊重的对待。

68. 各国代表团赞扬执行主任的出色发言及人口基金的工作。它们强调，各国领袖在世界首脑会议上承诺到 2015 年实现普遍获得生殖健康的目标：世界各国领导人商定，应将上述人发会议目标纳入实现包括千年发展目标在内的各项发展目标战略中。各国代表团强调了生殖健康在消除贫穷工作中占据的核心地位，呼吁捐助方增加这方面的供资。它们强调指出，必须把两性平等、艾滋病毒/艾滋病以及生殖健康放在国际议程的首位。它们鼓励人口基金致力于推动生殖健康商品安全并在这方面发挥全球领导作用，并强调生殖健康商品安全对于预防艾滋病毒的重要性。各国代表团表示，执行全球工作队的建议对于改善艾滋病毒/艾滋病工作的成果至关重要。巴基斯坦代表团感谢人口基金在 10 月份地震发生之后提供援助，并指出人口基金由于拥有流动性服务，是最先将援助送达巴基斯坦偏远灾区灾民手中的机构之一。

69. 各国代表团强调必须深化并加快联合国系统的改革，同时赞扬执行主任认识到变革的必要性，并致力于联合国改革和振兴。各国代表团敦促为计量进展情况和提高效率方面的目标、以及为今后几年任命人口基金驻地协调员的人数制定明确基准。各国代表团认识到，必须制定更统一和更简化的捐助方程序，为那些在改革方面取得真正进展的机构提供期限更长、更有保障的供资。它们强调，必须在减贫战略、全部门做法以及卫生部门支助方面加强联盟和伙伴关系。各国代表团表示，它们期待着共同举办在即将举行的国际移徙问题高级别对话方面与人口基金共同努力。它们愿意更多地了解人口基金的区域化计划。它们赞扬人口基金在方案拟订、包括在基于性别的暴力等领域采取具有文化敏感性的做法。

70. 各国代表团高兴地注意到，人口基金在 2005 年共有 171 个捐助方。它们表示，这显然表明人口基金在发展规划以及推动生殖健康和生殖权利方面所发挥的关键作用已得到认可。它们强调，人口基金的工作若要具有可持续性，《人发会议行动纲领》就必须载入各国的发展规划和战略中。瑞典宣布，将在 2006 年向人口基金捐助 4 亿克朗（约合 5 000 万美元）。挪威宣布将向人口基金做出多年期认捐。

71. 美国代表团在发言中反对人口基金向中国提供生殖健康和计划生育支助。中国代表团在答辩中反驳美国代表团的发言。南非代表团以执行局中同属于 77 国集团的成员及观察员和中国的名义发言，坚决支持人口基金的工作，并强调对中国方案的支持。印度尼西亚代表团以亚洲国家的名义发言，表示全力支持中国方案和人口基金的工作，并指出该方案体现了《人发会议行动纲领》，符合国家需要。许多其他代表团发言，表示支持人口基金的工作（包括在中国的工作）以及人口基金对人发会议议程和实现千年发展目标的承诺。

72. 执行主任感谢各国代表团的支持和指导，其中包括宣布向人口基金提供捐助的各国代表团。她赞赏各国代表团强调生殖健康对于消除贫穷和实现千年发展目标的核心作用。她指出，挑战在于如何落实在世界首脑会议上做出的承诺，以确保到 2015 年普遍获得生殖保健服务。她重申将致力于确保生殖健康商品安全，并表示如果没有这些商品，就不会有任何方案。关于《生殖健康商品安全全球方案》，她指出今后四年将需要 1.5 亿美元。她着重指出，除提供商品外，还必须进行能力建设，包括后勤管理、采购和数据系统方面的能力。她高兴地看到，若干国家正在把生殖健康商品安全纳入国家预算中。她回顾在斯德哥尔摩发出的行动呼吁，同时强调各国财政部长在确保生殖健康资金筹措方面发挥着极其重要的作用。

73. 执行主任重申，人口基金致力于落实全球工作组的建议，其中包括各机构的分工。她表示，人口基金是艾滋病规划署十分积极的共同赞助方。关于国际移徙，她强调人口基金支持建立伙伴关系，并指出人口基金正在通过其技术支助司以及地域司开展的技术性工作。她强调人口基金致力于开展注重成果的管理，并着重指出必须在国家一级取得成果：至关重要的是，各国在人口基金协助下得以取得显著成果。关于区域化，她指出这是一项进行中的工作，人口基金将与执行局成员就这一主题展开对话。目前正在开展一项职能性分析，所取得的结果将有助于人口基金建立模式和拟订选项。将在执行局年会上提供关于区域化的补充资料。

74. 她感谢各国代表团对人口基金致力于联合国改革和为此做出的贡献给予积极评价。她宣布将修正执行主任（主管管理问题）的职务说明，以纳入有关联合国改革的职责。她指出，人口基金联合国改革问题工作组除其他外将提供计量进展的基准。她强调，各国在确保人发会议议程的继续存在方面发挥着关键作用。她指出，这是一个“敏感”议程，同时强调人口基金在提请国际社会关注人大会议议程方面发挥的关键作用。执行主任最后向瑞士的弗朗索瓦·罗纳先生表示特别感谢，他即将从董事会离任。她尤其感谢他思想睿智，深刻理解而且致力于发展工作，并大力支持具有文化敏感性的方案拟定工作。

## 十二. 国家方案及相关事项

75. 执行局以无异议即核准的方式核准以下 19 个国家方案：布基纳法索、佛得角、乍得、加纳、纳米比亚、斯威士兰、乌干达、阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、被占巴勒斯坦领土、土耳其、乌克兰、阿富汗、孟加拉国、柬埔寨、中国、印度尼西亚、越南和秘鲁。

76. 在核准 19 个国家方案后，许多代表团对人口基金在中国开展的工作表示大力支持。各国代表团表示，人口基金是一股“善的力量”，通过其在中国、尤其是在选定区县开展的工作，发挥了至关重要的催化作用。各国代表团赞同此前以

77 国集团加中国的名义所作的发言。它们强调，中国方案成功地表明，对于一个由目标驱动的行政体系而言，以面向服务对象、注重护理质量的办法开展生殖健康和计划生育工作是一个可行的选择。

77. 若干代表团在一个共同声明中表示：“我们认为，可以通过富有建设性的参与和支持——也就是人口基金所提供的那种参与和支持，加快改革的进展……”。各国代表团接着明确表示，“人口基金在中国开展的活动与在世界其他地方开展的活动一样，都严格遵循了一致通过的《人发会议行动纲领》，在支助我们促进和保护各项人权和基本自由的共同努力方面发挥了关键作用。各国代表团认为，应大力支持人口基金开展这些活动，从而促进实现千年发展目标，尤其是与艾滋病毒/艾滋病、产妇保健及儿童死亡率有关的目标。因此，我们支持中国国家方案”。

78. 在提到佛得角的共同国家方案时，一个代表团敦促人口基金继续向执行局负责，包括在预算编制、财务和方案报告及评估方面。孟加拉国、布基纳法索、佛得角和中国等国代表团感谢执行局通过本国的国家方案。

### 十三. 其他事项

#### 冲突后建设和平：开发计划署和人口基金在安哥拉和刚果民主共和国的作用

79. 执行局主席介绍这一项目，强调指出人们开始认识到秘书长“大自由”报告中重申的和平与发展之间的相互关系，同时指出发展机构在加强国家管理和解决冲突能力方面的作用。主席以受到复杂紧急情况 and 艾滋病毒/艾滋病肆虐的影响的国家为例，以撒哈拉以南非洲说明这些复杂紧急情况如何破坏实现千年发展目标。

#### 安哥拉

80. 安哥拉共和国规划部长向各位成员介绍直到 2002 年一直困扰安哥拉的 27 年冲突对经济、有形环境和社会造成的影响。她还阐述了冲突后的挑战和机遇，并概述安哥拉政府为重建基本社会服务和恢复经济所采取的政策。

81. 安哥拉艾滋病服务组织网络主席介绍了安哥拉的人口状况，以及艾滋病毒/艾滋病在安哥拉的流行概况，并详细说明民间社会组织在多方利益有关者防治艾滋病方面发挥的作用和期望它们发挥的作用。

82. 讨论期间，各代表团高兴地注意到很多非政府组织在安哥拉从事防治艾滋病毒/艾滋病的工作。他们呼吁国际社会以协调的方式支助在安哥拉为防治这一流行病所作的努力，并强调指出，应考虑到大流行病艾滋病的区域和次区域层面。瑞典代表团宣布，瑞典准备在三年内向安哥拉的一个防治艾滋病毒/艾滋病方案提供 200 万美元支助。该方案由罗安达省政府和人口基金制定，主要针对年青人。

## 刚果民主共和国

83. 刚果民主共和国妇女事务和家庭部长就预防性暴力和基于性别的暴力及巩固和平对策发了言。秘书长副特别代表就解除武装、复员和重返社会进程发了言。

84. 各代表团指出，关于刚果民主共和国建设和平的讨论非常及时，他们欢迎刚果民主共和国政府采取步骤应付该国面临的种种挑战。他们强调指出，国际支助对在和平的道路上取得进展至关重要，并高兴地注意到开发计划署和人口基金努力为建设和平提供支助。他们着重指出，应建立能够向人民提供服务的体制。小组成员开诚布公地讨论刚果民主共和国面临的各种问题，包括性暴力和基于性别的暴力问题，各代表团对此表示赞赏。各代表团还着重强调妇女的复原力，她们处于在刚果民主共和国建立更美好未来的最前线。

85. 比利时代表团称，比利时为能够支助打击性暴力和基于性别的暴力联合方案感到自豪，指出这一支助对建设和平至关重要。比利时代表团感谢刚果民主共和国作出承诺并发挥领导作用，称赞人口基金努力推动解决这一问题，赞扬人口基金在管理联合方案方面所起的牵头作用，指出使整个联合国大家庭共同实施一项方案绝非易事。比利时代表团强调，联合国改革的一项重要内容是加强外地实效。比利时代表团鼓励人口基金总结并分享从这一联合方案获得的经验。

## 其他活动

86. 在召开执行局届会的同时，开发计划署举办了一次关于开发计划署将性别问题纳入主流的展览，作为陈列橱窗展示各国家办事处在社会性别主流化方面取得的往往默默无闻的成功事例。此外，还举行一次关于马达加斯加联发援框架进程的工作午餐会，高级政府官员、联合国驻地协调员和人口基金驻地代表参加了午餐会。

## 开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议

### 能力建设和能力发展

87. 儿童基金会执行主任介绍了该项目和背景文件。她强调，应将加强能力的目标纳入实现千年发展目标的国家发展战略。背景文件参照了发展集团执行委员会正在进行的工作以及发展集团能力建设工作组取得的初步成果。文件举例介绍了联合国各机构采取的共同举措，以及关于这些机构如何能更好地满足各国需要的想法。

88. 坦桑尼亚联合共和国总统办公室负责公务制度管理的副常任秘书介绍了本国的经验以及联合国系统提供的大量支助。可能需要得到进一步支助的领域有：国家发展战略以及对跨领域问题的政策咨询。联合国面临的主要挑战包括：平衡

合作和联合拟订方案，尽量增加各办事处共同参与的可能，以及解决官僚主义运作方式。

89. 儿童基金会驻坦桑尼亚联合共和国的代表代表联合国国家工作队发言。在谈到联合国的作用时，他说，在 DevInfo 的基础上建立坦桑尼亚社会经济数据库并发展成一项实现数据内在化因特网工具，这些具体事例表明所提供的支助，不仅有助于监测贫穷情况，而且有助于制定减贫计划。联合国系统应提供世界一流能力建设专门知识；简化其程序；加强其参与部门方案的政策、工具和程序；并在一般预算支助方面发挥其最大作用。

90. 各代表团强调，联合国应在能力建设方面发挥关键作用。综合性的能力建设办法应包括重视高等教育、工资政策和其他激励办法，并要扭转人才外流现象；联合国应在这方面发挥战略性作用。应订正背景文件，已使经济及社会理事会年度会议能够表明联合国取得的进展，介绍支助能力建设的共同工具和工作人员配置情况，提出带有基准的明确的行动计划。

91. 一些发言者问到应如何将能力建设纳入方案拟订，并呼吁与经济合作组织发展援助委员会及世界银行加强合作。发言者要求提供关于下列几方面的资料：面临的挑战，例如适应不断变化的环境；取得的经验；在实地工作的各联合国机构统一提供支助，由按项目的办法改为按部门及其他统一的办法；联合国将如何在能力建设改革中发挥核心作用；以及联合国将如何促进南南合作。

92. 一些代表要求提供一份更有战略性的报告，阐明取得的成果和遇到的制约因素及社会性别问题，并进一步分析各项根本性挑战和实际措施。应更加突出介绍的内容包括：成果，特别是千年发展目标方面；机构能力建设，联合国最具有解决这方面问题的条件；取得的经验；脆弱国家的能力建设；改善业绩和成果，特别是在支助公共采购和财务制度改革方面。

### **从救济阶段转入发展阶段，以应对自然灾害为重点**

93. 粮食计划署执行局主席强调指出，国家的领导作用在过渡议程中非常重要；他欢迎巴基斯坦政府代表和联合国驻巴基斯坦国家工作队的代表参加联席会议。

94. 巴基斯坦政府代表谈到，在救济和善后两个救援阶段，政府都应发挥一致的协调作用。他迫切呼吁，在自然灾害救援过程中，应高度重视往往受害最深的弱势人口。他还指出，对自然灾害的准备不足，是尽快由救济阶段转入发展阶段的主要障碍。

95. 粮食计划署高级副执行主任对冲突和自然灾害发生之后开展“过渡”工作现已成为惯例表示欢迎。为此，发展集团各机构正在通过发展集团人道主义事务执行委员会(人道执委会)工作组，特别是机构间常设委员会(机构间常委会)各小组，制定工具并建设能力以向国家工作队提供支助。

96. 巴基斯坦国家工作队的代表阐述了新建立的机构间常委会小组制度及其在巴基斯坦地震救援中取得的成功。一个基于本国的早期恢复小组在巴基斯坦召开会议，并制定了一个框架，有意识地将过渡作为国家工作队应急活动的组成部分。从应急活动早期开始对自发的善后努力提供支助，是该小组的重要贡献之一。这位代表强调，机构间常委会小组应当成为共同决策机构，而不是追求狭隘利益的会议。取得的重要经验包括：政府应发挥领导和协调作用；成功地将应急活动与长期过渡和发展战略联系起来；以及应确保在紧急救济阶段之后仍维持快速救援能力，将这种能力延长到早期善后和过渡阶段。

97. 各代表团的问题和讨论内容涉及下列几个主要方面：

(a) **保护**。各代表团欢迎背景文件中关于在自然灾害之后提供保护的内容，并鼓励更加明确地重视弱势群体、自然灾害的社会影响、灾害对不同性别的影响、生殖健康、儿童和孤儿。

(b) **灾后需求评估框架**。鼓励发展集团/人道执委会工作组继续制定综合框架，对机构间常委会小组活动发挥补充作用，并解决产权和土地权、保护和性别等方面的差距。

(c) **取得的经验**。各代表团鼓励发展集团总结在过渡时期救援活动中取得的经验，或许通过将进行的实时评价这样作，以确保这些经验成为今后的指导。

(d) **包容各方**。敦促发展集团继续努力确保非政府组织、世界银行和其他国际金融机构都能充分参与国家领导的过渡时期共同救援活动。

(e) **国家的领导作用**。各代表团鼓励国家发挥领导作用，承认面临过渡挑战的最贫穷国家要进行艰巨的能力建设工作。

(f) **有效协调和供资**。各代表团确认，必须从自然灾害刚一发生就向驻地协调员提供系统的协调支助，以帮助协调员有效协调早期善后活动和联合国系统的干预活动。

### **艾滋病毒/艾滋病：对全球工作组的建议采取后续行动**

98. 开发计划署/人口基金执行局主席主持并介绍了这一项目。开发计划署署长代表开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署发言，介绍了对全球工作组进程采取后续行动的最新情况，并强调了与联合国改革努力的联系。马里防治艾滋病问题全国理事会执行秘书、人口基金代表和来自牙买加的联合国艾滋病毒/艾滋病专题组组长介绍了国家一级的经验。艾滋病规划署国家和区域支助司司长评估了落实建议方面的进展情况和挑战。

99. 小组成员着重指出了几个领域的进展，包括艾滋病规划署共同赞助者之间的分工；在国家一级建立联合国艾滋病联合小组；全球联合解决问题和实施支助小

组；以及将艾滋病毒/艾滋病纳入减贫战略文件。此外还介绍了一些国家因地制宜地努力贯彻全球工作组建议的最新情况。小组成员注意到，这些建议有利于加强协调国家反应的“三个一”原则，并有助于联合国的改革努力。但是，为了有效支助国家作出的反应，应简化各级的管理安排、规划、报告和问责制，以避免协调瓶颈和复杂的支助结构。从方案国家的角度来看，要作出更为有效的反应，除了国家一级的优良管理外，还需要加强国家能力，采取切实行动，并对伙伴抱有信心。

100. 代表团对情况介绍以及四个机构之间的合作与协作精神表示欢迎。他们表示支持全球工作组的进程，赞扬在推进落实建议方面的进展。代表团称赞艾滋病规划署确立了分工，并承认开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署的领导作用。会议指出还需要在国家一级开展进一步的讨论，确保主导机构的作用考虑到赞助者的经验和交付能力。与会者敦促四个机构继续加强将艾滋病毒/艾滋病纳入各自组织的工作主流。

101. 代表团欢迎建立联合国艾滋病联合小组，指出这些小组将有助于在国家一级更好地作出协调一致的反应，并加强各个机构的问责制。代表团鼓励艾滋病规划署秘书处和发展集团指导国家一级的进程。代表团还强调，应继续把简化进程和程序作为优先事项，告诫不要扩大协调机制。代表团在强调艾滋病毒/艾滋病仍是一项重大的紧急事项和发展挑战的同时，认识到国家的领导作用和主人公态度对作出有效的反应至关重要。会议强调需要确保有支助国家和区域努力的资源，此外还强调人力资源能力方面的挑战以及易感染、人权和性别问题。

102. 代表团强调，所有的利益有关者，包括国家政府、捐助者和联合国系统，都应有决心和责任推进全球工作组的建议。他们强调，圆满地落实这些建议取决于所有关键行动者的充分合作，确保统一、简化和协调国家一级的有效行动并取得成果。

### **简化和协调，特别着重方案拟定进程**

103. 开发计划署/人口基金执行局主席主持会议，并介绍项目。人口基金执行主任代表开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署发言。佛得角常驻代表、联合国驻地协调员以及联合国基金和方案的代表也在会上作了报告。

104. 人口基金执行主任重点介绍了发展集团执行委员会的各项提议，分别涉及；使联合国系统的分析工作进一步与国家进程相一致；减少方案拟定进程的负担以及增进国家自主意识。这些想法将在6月份为各自执行局共同详细拟定文件时，与会员国和国家伙伴进一步讨论。

105. 至于佛得角的共同国家方案进程，常驻代表指出，佛得角政府取得了很积极的经验，大体满足了确保联合国方案符合包括千年发展目标在内的国家优先事

项的需要。方案符合国家发展和减缓贫穷战略，并有助于改善方案拟定进程的协调和管理。

106. 联合国驻佛得角代表从联合国国家工作队的角度强调了佛得角的积极经验：既遵从简化原则，又能满足政府需要。她指出区域和总部对新做法的支助和指导很重要，并论述了可用于其他地方的经验教训。

107. 代表团赞赏所作的报告，普遍欢迎背景文件中关于方案拟定和核准程序的想法。代表团赞扬基金和方案推进巴黎援助效益议程，并实施三年期全面政策审查的决议。他们很高兴地了解关于佛得角的共同国家方案进程和联合办事处模式的情况。

108. 代表团强调国家的领导作用、主人翁态度和能力极其重要。他们强调指出，必须确保专门机构的有效参与，给机构规定的任务依然应符合国家的优先事项和需要。任何新的进程都必须确保结果和资源的透明度并实行问责制；减少交易成本；提高效率和效益。代表团看到有必要提高驻地协调员和联合国国家工作队的能力和作用，包括促进有效评价的能力。

109. 代表团指出，关于方案拟定进程的提案涉及执行局的管理机制和工作方法。虽然大多数代表团对缩短核准时间持肯定看法，但认为需要进一步讨论执行局新程序的性质。

110. 至于佛得角的经验，代表团询问如何使非驻地机构和专门机构也能参与其中。他们在询问综合预算时，敦促进一步协调预算事项，同时继续保持明确的问责制。与会者提出维持总方案基金的现有程序，由发展集团继续监测佛得角的方案影响。发展集团目前正在审查如何推动其他的联合办事处。

---