



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
29 July 2005
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2005 года
6–9 сентября 2005 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

Доклад о работе ежегодной сессии 2005 года
(13–24 июня 2005 года, Нью-Йорк)

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Организационные вопросы | 3 |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i> | |
| II. Многолетняя рабочая программа финансирования | 4 |
| III. Обязательства в отношении финансирования | 6 |
| IV. Процедуры составления программ | 7 |
| V. Доклад о развитии человеческого потенциала | 9 |
| VI. Страновые программы и смежные вопросы | 10 |
| VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций | 11 |
| VIII. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов | 12 |
| IX. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин | 13 |
| X. Гендерные вопросы в деятельности ПРООН | 15 |
| XI. Оценка | 17 |
| XII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы | 19 |
| <i>Этап заседания, посвященный совместному рассмотрению вопросов ПРООН/ЮНФПА</i> | |
| XIII. Внутренняя ревизия и надзор | 21 |
| XIV. Процесс программирования | 24 |
| XV. Поездки на места | 25 |



Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

| | | |
|--------|--|----|
| XVI. | Годовой доклад Директора-исполнителя за 2004 год | 26 |
| XVII. | Обязательства по финансированию ЮНФПА | 29 |
| XVIII. | Страновые программы и смежные вопросы | 29 |
| XIX. | Прочие вопросы | 31 |

I. Организационные вопросы

Ежегодная сессия 2005 года Исполнительного совета ПРООН и ЮНФПА состоялась 13–24 июня в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

На этой сессии Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2005 года (DP/2005/L.2 и Corr.1), с внесенными в них устными поправками, а также доклад о работе своей первой очередной сессии 2005 года (DP/2005/14).

В своем решении 2005/31 Исполнительный совет утвердил следующее расписание своих будущих сессий в 2005 и 2006 годах:

| | |
|------------------------------------|-------------------------------|
| вторая очередная сессия 2005 года: | 6–9 сентября 2005 года |
| первая очередная сессия 2006 года: | 23–27 января 2006 года |
| ежегодная сессия 2006 года: | 12–23 июня 2006 года (Женева) |
| вторая очередная сессия 2006 года: | 11–15 сентября 2006 года |

Вступительное заявление Председателя размещено на веб-сайте: www.undp.org/execbrd.

Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2005 года, содержатся в документе DP/2005/30, с которым можно ознакомиться на сайте www.undp.org/execbrd.

Заявление Администратора

В своем заключительном выступлении в Исполнительном совете Администратор ПРООН тепло отозвался о своих шести годах работы в организации, с удовлетворением отметив ее многочисленные достижения в период его пребывания в должности. Он привлек внимание к положению с ресурсами — объем которых увеличился приблизительно на 40 процентов за пять лет — и рост репутации ПРООН как консультанта, пропагандиста и поборника такого подхода к развитию, в центре которого находится человек.

Подчеркивая, что эти достижения расширяют возможности ПРООН в плане обеспечения того, чтобы подходы к решению задач развития были ориентированы на интересы стран и чтобы ответственность за их реализацию несли сами страны, он сделал упор на том, что за предыдущие пять лет деятельность ПРООН стала:

- a) целенаправленной и эффективной — 95 процентов расходов по программам приходится на пять областей деятельности;
- b) ориентированной на достижение результатов на местах — созданы субрегиональные центры учета ресурсов и региональные центры, при этом организационный центр тяжести перенесен на страновой уровень;
- c) опирающейся на знания, при этом системы управления знаниями связаны между собой через ее глобальную сеть, обеспечивающую при необходимости отыскание решений задачам в области развития по всему миру;

d) ориентированной на интересы человека — благодаря направлению инвестиций в подготовку кадров и обеспечению того, чтобы продвижение по службе осуществлялось с учетом реальных заслуг; и

e) учитывающей потребности стран — целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) придан статус общественного договора между странами, в которых осуществляются программы, донорами, организациями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями (МФУ), — и принимающей во внимание открывающиеся на глобальном уровне возможности.

Администратор подчеркнул важное значение 2005 года как года прорыва, обратив внимание на три центральных элемента, определенных Генеральным секретарем в качестве краеугольного камня его плана проведения реформы — развитие и гуманитарную деятельность, мир и безопасность и права человека и верховенство права. Он поставил акцент на ту центральную роль, которую ПРООН должна играть в каждой из этих областей для выполнения ЦРДТ, и подчеркнул взаимосвязь между облегчением бремени задолженности и предоставлением помощи. Он выразил убежденность в том, что роль ПРООН будет возрастать, особенно в том, что касается ее работы по наращиванию потенциала для оказания странам содействия в достижении ЦРДТ.

Остановившись на усилиях ПРООН по укреплению системы координаторов-резидентов, он подчеркнул жизненно важное значение предоставления координаторам-резидентам большей свободы действий посредством назначения страновых директоров в 40 отобранных для проведения эксперимента странах. Он выразил сожаление по поводу того, что согласованная финансовая поддержка этой деятельности со стороны стран-доноров была не столь масштабной.

Он выразил признательность членам Совета за их поддержку в период его пребывания в должности, и заверил делегации и сотрудников в том, что г-н Кемаль Дервиш, назначенный на должность Администратора, является именно тем человеком, который нужен ПРООН для того, чтобы вести ее в будущее.

Исполнительный совет принял решение 2005/15 «Выражение признательности Марку Маллоку Брауну, администратору ПРООН с 1999 по 2005 год».

С текстом выступления Администратора можно ознакомиться на веб-сайте www.undp.org/execbrd.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Многолетняя рамочная программа финансирования

Исполнительный совет рассмотрел доклад об осуществлении многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ): показатели и результаты деятельности ПРООН за 2005 год (DP/2005/16), доклады Объединенной инспекционной группы (DP/2005/16/Add.1) и статистическое приложение (DP/2005/16/Add.2).

Делегации выразили высокую оценку ПРООН за сбалансированное представление ею анализа и результатов деятельности, отметив придание работе более конкретной стратегической направленности и повышение способности реагировать на запросы стран, увязку программных приоритетов с МРПФ и приверженность принципам управления, ориентированного на результаты. Они высоко оценили деятельность ПРООН на глобальном уровне.

Несколько делегаций призвали ПРООН представлять более сжатый анализ тенденций в будущем с привлечением внимания к областям, работа в которых требует усовершенствования. Они просили улучшить представление выводов, касающихся показателей деятельности, и использовать более совершенный метод определения параметров достигнутого прогресса, а также указали на необходимость принятия последующих мер в связи со сделанными выводами, особенно в целях обеспечения равенства между женщинами и мужчинами и актуализации гендерной проблематики. Были высказаны также предложения о поощрении использования решений на основе сотрудничества Юг-Юг, а также предложения в связи с рекомендациями, содержащимися в докладе Комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам частного сектора и развития — в отношении областей, которые, как отмечено в докладе о МРПФ, требуют к себе дальнейшего внимания.

Признавая взаимосвязь между безопасностью и развитием, некоторые делегации призвали ПРООН продолжать играть определенную роль в деятельности по миростроительству. Было предложено, чтобы ПРООН расширила свою работу в областях энергетики и окружающей среды и в деле реагирования на проблему ВИЧ/СПИДа. Некоторые делегации подчеркнули важность того, чтобы страны брали под свою ответственность осуществление повестки дня в области развития.

Делегации призвали ПРООН продолжать усилия, направленные на упрощение и согласование операций Организации Объединенных Наций на страновом уровне посредством выполнения отводимой ей важнейшей роли центрального элемента системы координаторов-резидентов. Делегации рекомендовали, чтобы роль ПРООН уточнялась на основе проведения трехгодичных всеобъемлющих обзоров политики (ТВОП) (E/2004/68), одобренных в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи.

Отмечая, что объем ресурсов, имеющийся в распоряжении ПРООН, значительно вырос в 2004 году, делегации призвали страны, которые в состоянии сделать это, обеспечить для организации долгосрочную, устойчивую базу ресурсов, особенно в том, что касается регулярных ресурсов.

Совет просил включать в последующие доклады о МРПФ резюме и структурную диаграмму, отражающую изложенные в докладе конечные результаты, и выбрал в качестве темы своего годового доклада за 2006 год вопрос наращивания потенциала. Совет просил также представить для рассмотрения на его первой очередной сессии 2006 года информацию о сроках подготовки и обсуждения доклада об оценке на конец цикла осуществления МРПФ на 2004–2007 годы, а также о процессе подготовки МРПФ на 2008–2011 годы.

Заместитель Администратора поблагодарил делегации за их комментарии и представленную ими информацию. Он признал необходимость продолжения работы по обеспечению целенаправленного характера поддержки, предостав-

ляемой по линии ПРООН, особенно в деле содействия достижению странами ЦРДТ. Он ответил на ряд вопросов, объяснив, что для проведения оценки вклада сотрудничества Юг-Юг в обеспечение поддержки по линии ПРООН потребуется время, поскольку решение об использовании возможностей сотрудничества Юг-Юг в качестве одного из факторов обеспечения эффективности процесса развития в рамках МРПФ было принято лишь в конце 2004 года. Он заверил делегации в том, что ПРООН готова решить задачу обеспечения гендерного равенства в рамках Комиссии по вопросам частного сектора и развития. Касаясь последующих мер в связи с ее докладом, он привел примеры мер, принимаемых ПРООН в сотрудничестве с национальными партнерами, акцентировав внимание на развитие частного сектора на местах. Он указал, что ПРООН рассмотрит возможность представления выводов о показателях деятельности в разбивке по отдельным странам.

Консультант по программам Группы по поддержке оперативной деятельности, ПРООН, обратила внимание на механизмы обеспечения гарантии качества МРПФ, в частности на проведение расширенных внутренних ревизий на уровне страновых отделений и надзор за деятельностью региональных бюро. Отметив, что ПРООН строго следует предложениям о предоставлении отчетности по МРПФ, утвержденным Советом в решении 2004/1, она заверила делегации в том, что ПРООН будет и далее совершенствовать свою документацию.

Исполнительный совет принял решение 2005/20 о МРПФ: доклад о показателях и результатах деятельности ПРООН за 2004 год, утвердил доклады Объединенной инспекционной группы и принял к сведению статистическое приложение (DP/2005/16/Add.2).

III. Обязательства в отношении финансирования

При обсуждении доклада о ходе выполнения обязательств в отношении финансирования ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2005 год и последующий период (DP/2005/17) делегации выразили удовлетворение тем, что общий объем поступлений за 2004 год достиг уровня в 4,1 млрд. долл. США.

Делегации выразили удовлетворение тем, что ПРООН располагает возможностью выхода к 2007 году на общий целевой показатель объема основных ресурсов МРПФ в 1,1 млрд. долл. США. Они настоятельно призвали доноров и страны, в которых осуществляются программы, выполнять многолетние обязательства по объявленным взносам в основные ресурсы. Совет просил страны рассмотреть возможность внесения помимо их взносов в 2005 году дополнительных средств, с тем чтобы ускорить процесс восстановления базы основных ресурсов.

Делегации выступили с замечаниями и вопросами, в частности, прозвучали просьбы об обеспечении более значительного распределения финансового бремени среди государств-членов; был задан вопрос о причинах сокращения вклада, вносимого странами, в которых осуществляются программы, в основные ресурсы; высказана просьба об уделении внимания вопросу эффективности предоставляемой помощи на основе безотлагательного осуществления Парижской декларации; и задан вопрос о том, как отражаются на ситуации с ресурсами и осуществлении программ колебания обменных курсов.

Помощник Администратора и Директор, Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям, ПРООН, признавая обоснованность высказанных озабоченностей, подчеркнул, что рост объема основных ресурсов является реальным. Он подчеркнул необходимость учета в любой стратегии мобилизации ресурсов потенциала взносов в неосновные ресурсы, объем которых может значительно увеличиться благодаря фактору донорского доверия. Он вновь заявил о приверженности ПРООН обеспечению роста объема взносов стран, в которых осуществляются программы, и расширения базы ресурсов, подчеркнув, что ПРООН привержена обеспечению эффективности процесса развития и принятию дальнейших мер по осуществлению Парижской декларации.

Исполнительный совет принял решение 2005/23 о ходе выполнения обязательств в отношении пополнения регулярных ресурсов ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2005 год и последующий период.

IV. Процедуры составления программ

Исполнительный совет рассмотрел доклад о среднесрочном обзоре процедур составления программ на период 2006–2007 годов (DP/2005/18) в соответствии с решением 2002/10, в котором сроки разработки программ были продлены до четырех лет, и просил провести среднесрочный пересчет целевого показателя объема ресурсов, выделяемых из основных фондов (ПРОФ) по разделу 1.1.1 на основе показателей валового национального дохода и данных о численности населения.

При проведении обзора ПРООН просила Совет одобрить следующие три предложения, касающиеся : а) пересчета объема целевых ресурсов, выделяемых по разделу 1.1.1 ПРОФ на 2006 и 2007 годы; б) изменений в соотношении объема целевых ресурсов, распределяемых по разделам 1.1.1 и 1.1.2 ПРОФ, в том, что касается имеющихся новых ресурсов сверх базового совокупного объема программирования, составляющего 450 млн. долл. США, используемых для решения неотложной задачи укрепления национального потенциала; и с) предсказуемого уровня ежегодного финансирования Программы помощи палестинскому народу в размере 3 млн. долл. США.

В контексте *первого предложения* были представлены два варианта: а) учитываются все страны, в отношении которых первоначальные ежегодные показатели распределения ресурсов по разделу 1.1.1 ПРОФ изменяются в сторону повышения или понижения; или б) рассматриваются лишь те страны, по которым первоначальные показатели ежегодного объема целевых средств, распределяемых по разделу 1.1.1 ПРОФ, изменяются в сторону повышения.

Большинство делегаций отдали предпочтение второму варианту, подчеркнув при этом необходимость защиты наименее развитых стран (НРС). Другие высказались за сохранение существующей системы.

В целом делегации предложили пересмотреть методологию расчета ПРОФ при разработке программ нового цикла 2008–2011 годов с использованием более четко фиксированных критериев. Они запросили доклад о процедурах составления программ, связанных с созданием потенциала, на 2005–2007 годы с указанием применявшейся системы стимулов. В своем решении Совет высказался за сохранение нынешнего объема целевых ресурсов по разде-

высказался за сохранение нынешнего объема целевых ресурсов по разделу 1.1.1 ПРОФ на 2006 и 2007 годы.

В ответ на *второе предложение* делегации решительно выступили в поддержку предоставления помощи НРС и странам с низким уровнем дохода в преодолении проблем, обусловленных недостаточностью потенциала, и выступили за повышение финансовой гибкости ПРООН на страновом уровне.

Отметив, что ПРООН будет выделять ресурсы странам с хорошими показателями и результатами деятельности, делегации призвали ПРООН обеспечить, чтобы ресурсы по разделу 1.1.2 ПРОФ распределялись на основе объективных критериев. Они подчеркнули важность координации деятельности доноров и слаженности работы системы Организации Объединенных Наций. ПРООН было предложено задействовать все соответствующие источники для выявления узких мест в деле укрепления потенциала, включая национальные циклы планирования развития и процесс подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

В своем решении по *второму предложению* Совет постановил: по разделам 1.1.1 и 1.1.2 ПРОФ, где нынешние доли распределения внутренних целевых ресурсов составляют соответственно 60 и 40 процентов, заменить их равными долями по 50 процентов каждая; отменить ограничение, касающееся соотношения объема ресурсов, выделяемых странам по разделам 1.1.1 и 1.1.2 ПРОФ; и предусмотреть возможность изменения пропорциональной доли регионов в пределах до 10 процентов, с тем чтобы облегчить перераспределение части ресурсов по разделу 1.1.2 ПРОФ между регионами.

Поддержав *третье предложение*, делегации утвердили в своем решении выделение средств в размере 3 млн. долл. США в год на финансирование Программы помощи палестинскому народу (ПППН).

Помощник Администратора и Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подтвердил получение просьб о подготовке содержащего более углубленный анализ документа о деятельности по наращиванию потенциала на основе докладов о МРПФ и докладов об оценке и признал необходимость обеспечения того, чтобы обзор процедур составления программ осуществлялся к привязке к следующему периоду МРПФ. Он пояснил, что МРПФ и процедуры составления программ обеспечиваются средствами бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный бюджет период и финансовыми ресурсами программ. Проведение среднесрочного обзора было обусловлено увеличением финансового периода разработки программ и преследовало цель получения последней информации.

Он заявил, что первый вариант является нейтральным с точки зрения затрат, тогда как для второго требуются дополнительные средства в размере 8,2 млн. долл. США, которые предполагается получить за счет базового объема программных ресурсов, составляющего 450 млн. долл. США. Он пояснил, что раздел 1.1.1 ПРОФ может и должен использоваться для решения проблем, связанных с укреплением потенциала; цель увеличения объема ресурсов, распределяемых по разделу 1.1.2 ПРОФ, заключается в предоставлении средств в качестве стимула за эффективную работу по составлению программ в целях преодоления трудностей в укреплении потенциала, необходимого для достижения ЦРДТ. Распределение ресурсов по разделу 1.1.2 ПРОФ основывается на эффек-

тивности осуществления программ и оперативной деятельности, как указано в МРПФ. Он подтвердил, что при любой попытке замены критериев валового национального дохода должны в первоочередном порядке приниматься во внимание потребности наиболее нуждающихся стран.

Старший советник Бюро по ресурсам и стратегическим партнерским связям ПРООН подчеркнул важность рассмотрения предложения, касающегося раздела 1.1.2 ПРОФ, в контексте усилий ПРООН, связанных с проведением реформы Организации Объединенных Наций, и усилий стран, в которых осуществляются программы, по достижению ЦРДТ. В основе решений о выделении ассигнований странам осуществления программ лежит учет национальных стратегий развития. На основе этих совместных усилий ПРООН определяет, куда будут направляться средства по разделу 1.1.2 ПРОФ, расширяя возможности управления предоставляемой помощью и повышая эффективность освоения выделяемых ресурсов — без выдвижения каких-либо условий или изменения используемых критериев и не выходя за рамки своего директивного мандата.

Исполнительный совет принял решение 2005/26 о среднесрочном обзоре последующих процедур составления программ.

V. Доклад о развитии человеческого потенциала

Директор Отдела по составлению докладов о развитии человеческого потенциала (ОДЧП) представил обновленную информацию о консультациях по «Докладу о развитии человеческого потенциала» (DP/2005/19), в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила Исполнительному совету ежегодно включать этот вопрос в свою повестку дня.

Делегации выразили признательность ОДЧП за организацию пяти конструктивных неофициальных консультаций с государствами-членами в ходе подготовки всеобъемлющего доклада. Они признали, что ОДЧП укрепил работу в статистической области, подчеркнув при этом, что, хотя Отдел и не отвечает за сбор основных данных, он должен обеспечивать, чтобы используемые данные носили объективный характер и отличались наивысшим качеством.

Несколько делегаций вновь заявили, что поддерживают редакционную независимость составителей доклада, признав значение его публикации для проработки концепции развития. Выразив удовлетворение сохранением нейтральности, независимости и транспарентности доклада о развитии человеческого потенциала, делегации выразили заинтересованность в отведении им непосредственной роли в выборе тематических областей доклада. Прозвучал призыв продолжить обсуждение тематических предложений с использованием Сети по докладу о развитии человеческого потенциала, а также выражена поддержка изучения концепции «равенства» в качестве темы одного из будущих докладов о развитии человеческого потенциала.

Делегации призвали ОДЧП обеспечивать самое широкое распространение имеющейся информации, знаний и опыта на основе взаимодействия страновых отделений с правительствами и использования их баз статистических данных. Они настоятельно призвали Управление сотрудничать с учреждениями Органи-

зации Объединенных Наций на страновом уровне в целях согласования деятельности по сбору и обработке данных и координации национальных, региональных и всемирных докладов о развитии человеческого потенциала в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи и положениями ТВОП 2004 года.

Директор ОДЧП подчеркнул усилия Отдела по сбору достоверных статистических данных и развитию сотрудничества с национальными статистическими управлениями и организациями системы Организации Объединенных Наций по устранению встречающихся несоответствий. С этой целью ОДЧП создает в своей статистической группе специальную должность. Подчеркивая интерес, проявляемый ОДЧП к расширению консультационного процесса с включением в него государств-членов, он отметил необходимость обеспечения баланса между редакционной независимостью и ответственностью.

Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию о консультациях по *Докладу о развитии человеческого потенциала* (DP/2005/19).

VI. Страновые программы и смежные вопросы

Исполнительный совет рассмотрел глобальную программу ПРООН, 2005–2007 годы (DP/GP/1/Rev.1), вопрос о продлении срока действия рамок странового сотрудничества для Демократической Республики Конго и Либерии (DP/2005/20), проект регионального программного документа для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) (DP/RPD/REC/1) и проект региональной программы для стран Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и Барбадоса (DP/DSP/CAR/1), первоначально представленные на первой очередной сессии 2005 года.

Совет высказал свои замечания по наброскам страновых программ для Буркина-Фасо, Ганы, Намибии, Уганды; Вьетнама, Камбоджи, Китая; Албании, Беларуси, Болгарии, Грузии, Турции, Украины; Перу и островов Тёркс и Кайкос. ПРООН учтет эти замечания в своих набросках страновых программ до завершения работы над ними и их утверждения на первой очередной сессии 2006 года. Окончательные страновые программы будут размещены на веб-сайтах региональных бюро к концу октября 2005 года.

В отношении набросков региональной программы для Европы и СНГ делегации дали высокую оценку ПРООН за скоординированное проведение процесса консультаций. Они настоятельно призвали ПРООН сосредоточить внимание на вопросах энергетики и природных ресурсов, подчеркнув важность преодоления последствий чернобыльской аварии и координации действий по борьбе с незаконной трансграничной торговлей в сотрудничестве с правительствами и гражданским обществом. Они призвали ПРООН сохранять беспристрастность и уважать принципы национальной ответственности, сосредоточивать внимание на наиболее нуждающихся странах, решать вопросы социального отчуждения, предоставлять подробную информацию о региональной интеграции и обеспечить транспарентность в управлении Братиславским региональным центром.

Что касается глобальной программы, то делегации выразили ПРООН признательность за конструктивный процесс консультаций и выработанную на

этой основе четкую, последовательную программу в соответствии с рекомендациями МРПФ и ТВОП. Они одобрили ее концепцию, перенос акцента на укрепление местного потенциала, установление связи между достижением ЦРДТ и основными областями деятельности ПРООН, постановку акцента на сотрудничество Юг-Юг и подход к проблеме ВИЧ/СПИДа. Они подчеркнули необходимость использования правового подхода и просили разъяснить характер отношений между ПРООН и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Они подчеркнули важность национальной ответственности за разработку программ и заявили, что ожидают представления ПРООН регулярной отчетности о ходе реализации программ в сотрудничестве со странами их осуществления.

Исполнительный совет принял решение 2005/16 о глобальной программе ПРООН, 2005–2007 годы; принял к сведению наброски страновых программ и замечания по ним; принял к сведению документ о первом продлении рамок странового сотрудничества для Демократической Республики Конго и Либерии на период в один год с 1 января 2006 года по 31 декабря 2006 года (DP/2005/20); принял к сведению наброски региональной программы для Европы и СНГ, 2006–2010 годы (DP/RPD/REC/1); и одобрил субрегиональную программу для стран Организации восточнокарибских государств (ОВКГ) и Барбадоса.

VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет рассмотрел план оперативной деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) на 2005–2007 годы (DP/2005/22) и его ориентированный на результаты годовой отчет (DP/2005/21), представленный во исполнение решения 2005/5, в котором указано, что Фонд должен сохранять независимость при поддержании более тесных финансовых связей с ПРООН и сосредоточивать внимание на деятельности по сокращению масштабов нищеты и достижению ЦРДТ в наименее развитых странах (НРС).

Многие делегации заявили о поддержке работы Фонда в областях местного самоуправления и микрофинансирования, сославшись на результаты недавно проведенной оценки воздействия, по итогам которой было признано, что деятельность ФКРООН является эффективной, ориентированной на результаты и целенаправленной. Одна из делегаций отметила, что благодаря деятельности Фонда органы местного самоуправления стали работать более транспарентно, с опорой на принципы широкого участия и подотчетности, и дала высокую оценку ФКРООН за соблюдение принципов национальной ответственности. Другие высказались в том плане, что стратегии сокращения масштабов нищеты Фонда и результативность его политики являются примером для подражания.

Некоторые делегации выразили мнение о том, что план оперативной деятельности является чересчур амбициозным, а план осуществления — неясным, и просили представить разъяснения в отношении временных рамок, контрольных показателей и ресурсов. Была высказана просьба представить детальную информацию об отдаче от мероприятий, осуществляемых ФКРООН. Совет

просил Администратора как можно скорее назначить нового Исполнительного секретаря.

Делегации выразили поддержку усилиям ФКРООН по децентрализации деятельности и ее переводу на региональную основу и запросили дополнительную информацию об общих службах и механизмах совместного несения расходов, которые должны быть учтены в бюджетной смете вспомогательных расходов (содержащей отдельный раздел по ФКРООН), которая должна быть представлена Совету на его второй очередной сессии 2005 года. Они просили представить на первой очередной сессии 2006 года доклад о составлении бюджета ФКРООН и о процессах принятия решений по разработке программ.

Подчеркивая важное значение прочной, предсказуемой базы основного финансирования, делегации высказали обеспокоенность по поводу того, что ФКРООН по-прежнему финансируется ограниченным числом доноров, и настоятельно призвали другие страны, которые в состоянии сделать это, объявить дополнительные взносы, в том числе путем предоставления финансовых средств для Целевого фонда «Инвестирование в НРС». Они подчеркнули необходимость наращивания местного потенциала по освоению средств. В своем решении Совет рекомендовал государствам-членам, особенно НРС, обеспечивать пропагандистскую поддержку для оказания содействия ФКРООН в его усилиях по мобилизации ресурсов.

Заместитель Исполнительного секретаря, исполняющая обязанности руководителя ФКРООН, обратила внимание на усилия по укреплению связей между ПРООН и ФКРООН в финансовой и программной областях. Она подчеркнула достижения ФКРООН в деле создания учреждений по микрофинансированию и формирования благоприятной обстановки и указала, что ФКРООН представит подробную информацию в отношении бюджета, финансовой интеграции и правовых механизмов на одной из последующих сессий Совета. Она вновь подчеркнула важность предсказуемого многолетнего финансирования, добавив, что ФКРООН сотрудничает со страновыми отделениями в определении стратегий мобилизации ресурсов.

Исполнительный совет принял решение 2005/29 о плане оперативной деятельности ФКРООН на 2005–2007 годы: инвестирование в НРС для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принял к сведению ориентированный на результаты годовой отчет Фонда (DP/2005/21).

VIII. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Исполнительный совет рассмотрел годовой доклад о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (DP/2005/23) и доклад о ходе разработки плана действий по повышению эффективности деловых операций и обеспечению финансовой жизнеспособности (DP/2005/CRP.10).

Делегации высоко оценили деятельность Директора-исполнителя по управлению ЮНОПС. Выразив удовлетворение оперативными и финансовыми результатами деятельности и прогнозами, они вместе с тем обратили внимание

на необходимость придерживаться в его операциях принципов полного возмещения расходов, разработать новый метод установления стоимости услуг — наброски которого будут представлены на второй очередной сессии 2005 года, — пересмотреть его финансовые правила и положения, с тем чтобы, в частности, максимально повысить потенциал системы «Атлас», и продолжать работу по децентрализации и рационализации структуры его отделений. Они просили ЮНОПС своевременно представлять документацию Совету.

Делегации в целом одобрили смещение акцента на работу в постконфликтных ситуациях, хотя при этом некоторые задавались вопросом о сопряженном с этим риском и требованиях, касающихся учета факторов риска. Несколько делегаций заявили о поддержке ЮНОПС как самостоятельной, самофинансирующейся единицы. Большинство делегаций отметили, что ЮНОПС занимает конкретную нишу, а ее услуги пользуются спросом, и заявили при этом, что позитивные оперативные и финансовые тенденции вселяют в них уверенность.

Директор-исполнитель ЮНОПС отметил, что изменения к финансовым правилам и положениям будут представлены на рассмотрение на первой очередной сессии 2006 года после проведения неофициальных консультаций. Подчеркнув трудности, связанные с развертыванием системы «Атлас», он отметил растущую эффективность ЮНОПС в использовании этой системы. Он подтвердил, что варианты обеспечения устойчивой жизнеспособности будут подробно изложены в подготавливаемом плане действий, в котором будут представлены варианты мер по снижению уровня базовых расходов, повышению гибкости, упрощению процесса принятия решений и укреплению присутствия на страновом уровне. ЮНОПС поддерживает с ПРООН диалог в отношении осуществляемой в настоящее время деятельности по предоставлению услуг и тенденций на перспективу.

Исполнительный совет принял к сведению доклад Директора-исполнителя (DP/2005/23) и доклад о ходе разработки всеобъемлющего плана действий (DP/2005/CRP.10).

IX. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

В ходе обсуждения доклада о выполнении МРПФ Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на 2004 год (DP/2005/24) делегации поблагодарили ЮНИФЕМ за стройный и информационно насыщенный доклад. Они выразили поддержку ЮНИФЕМ и призвали организации ГООНВР использовать опыт и знания Фонда, особенно в его качестве координатора и пропагандиста деятельности по обеспечению равенства женщин и мужчин и инициатора осуществления мер, рекомендованных в Пекинской платформе действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Они отметили хорошо зарекомендовавший себя подход Фонда к организации деятельности на местах с учетом потребностей стран, в которых осуществляются программы, подчеркнули важность подготовки и вовлечения в проводимую работу мужчин и акцентировали внимание на центральной роли, кото-

рую ЮНИФЕМ должен играть в пропаганде равенства между мужчинами и женщинами в качестве одной из необходимых основ достижения ЦРДТ. Прозвучал призыв обеспечить учет гендерной проблематики во всех механизмах разработки программ, в частности в общем анализе по стране (ОАС) и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и принять основанный на принципах прав человека подход к деятельности по разработке программ, содержащий неотъемлемый гендерный компонент и предполагающий непосредственное участие ЮНИФЕМ.

Подчеркивая важное значение партнерства ПРООН-ЮНИФЕМ и признавая центральный вклад Фонда в проведение реформы Организации Объединенных Наций, делегации одобрили совместные усилия учреждений, направленные на обеспечение сотрудничества, согласование деятельности и эффективное использование ресурсов на страновом уровне.

Делегации выразили обеспокоенность по поводу высоких показателей заболеваемости женщин ВИЧ/СПИДом и подчеркнули необходимость повышения роли женщин в процессе принятия решений, особенно в постконфликтный период и в контексте миростроительства. Они дали высокую оценку ЮНИФЕМ за содействие внедрению новаторских подходов к обеспечению равенства между женщинами и мужчинами и за содействие разработке бюджетов с учетом гендерного фактора и проведению политики по поощрению разработки программ на правовой основе, а также призвали все организации системы Организации Объединенных Наций следовать этому примеру, в частности обеспечить выпуск регулярных докладов, посвященных учету гендерной проблематики. Высоко оценив работу ЮНИФЕМ по борьбе с феминизацией нищеты, делегации вновь подчеркнули важность использования гендерного подхода в деятельности по сокращению масштабов нищеты, особенно в том, что касается групп коренного населения.

ЮНИФЕМ было предложено представить дальнейший анализ в контексте ТВОП, Проекта тысячелетия и работы Комиссии по положению женщин. Один из делегатов призвал ЮНИФЕМ обеспечить, чтобы помощь Фонда в странах осуществления программ предоставлялась исключительно по запросу и в соответствии с принципом национальной ответственности.

Отмечая увеличение объема как регулярных, так и иных (неосновных) ресурсов, делегации настоятельно призвали все страны, которые в состоянии сделать это, продолжать оказывать ЮНИФЕМ финансовую поддержку посредством объявления стабильных многолетних взносов и внесения средств в управляемый ЮНИФЕМ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

Консультативный комитет ЮНИФЕМ в составе пяти государств-членов, по одному от региона, в своей независимой оценке (A/60/62-E/2005/10) отметил неадекватность понимания деятельности по учету гендерной проблематики в масштабах системы Организации Объединенных Наций и обратился ко всем учреждениям с призывом отчитаться о проделанной ими работе. Отметив, что база основных ресурсов Фонда не увеличивается соразмерно расширению его мандата, Комитет настоятельно призвал государства-члены увеличить объем финансирования, особенно объем средств, вносимых в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению наси-

лия в отношении женщин. В целях повышения влияния ЮНИФЕМ Консультативный комитет просил, чтобы класс должности Директора-исполнителя был повышен до уровня помощника Генерального секретаря.

Директор-исполнитель ЮНИФЕМ, подчеркнув важное значение руководящих указаний Совета и Консультативного комитета для успешного осуществления мандата ЮНИФЕМ, в своих ответах выделила три стратегических направления деятельности: борьба с ВИЧ/СПИДом, учет гендерной проблематики и информационно-пропагандистская деятельность. Она обратила внимание на работу, проводимую ЮНИФЕМ на местном уровне с молодежью, мужчинами и религиозными организациями по вопросам предотвращения и лечения ВИЧ/СПИДа в целях преодоления негативных стереотипов в обществе, а также на проводимую с опорой на поддерживаемые профсоюзами механизмы с участием работодателей и трудящихся работу по выдвиганию этих вопросов на первый план. Она подчеркнула важность стратегических партнерских отношений, указав на успешное использование рабочих механизмов с участием женщин и мужчин в деле реализации избирательных прав в Афганистане.

Деятельность по обеспечению учета вопросов ВИЧ/СПИДа и прав человека, проводимая через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, сказала она, наглядно указывает на необходимость проведения информационно-пропагандистской работы на самых высоких уровнях. Она подчеркнула ту жизненно важную, но зачастую остающуюся незамеченной роль, которую играют местные активисты в деле включения вопросов, касающихся положения женщин, в глобальную и национальную программу действий. Местные общины оказывают влияние на процесс принятия решений, повышают эффективность мобилизации ресурсов и привлекают внимание средств массовой информации к таким вопросам, как насилие в отношении женщин. Она подчеркнула эффективность целостного подхода к решению проблем миграции, торговли людьми и организованной преступности. Наиболее эффективный путь к миру и развитию, заявила она, проходит через реализацию роли женщин в процессе развития.

Исполнительный совет принял решение 2005/22 по среднесрочному докладу ЮНИФЕМ о многолетней рамочной программе финансирования.

X. Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

Гендерный фактор и кадровые вопросы

Исполнительный совет заслушал устное сообщение о достижениях и трудностях в реализации гендерных стратегий и обеспечении гендерного баланса в кадровой области, отметив систему оценки управленческой работы с точки зрения улучшения гендерного баланса и обеспечения разнообразия состава персонала, введенную для отслеживания прогресса, достигнутого ПРООН в деле обеспечения равенства женщин и мужчин в структуре организации.

Делегации выразили удовлетворение усилиями ПРООН по обеспечению баланса между женщинами и мужчинами в кадровом составе организации и призвали ее и далее продолжать эти усилия, особенно усилия по найму квалифицированных женщин, особенно из развивающихся стран, на должности

старшего уровня. Они подчеркнули необходимость подготовки кадров по вопросам равенства женщин и мужчин на всех уровнях, особенно подготовки национальных сотрудников, а также важность вовлечения в эту работу мужчин.

Директор Управления людских ресурсов ПРООН, подтверждая принимаемые усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в культуре работы Программы, указал на ряд инициатив организации по обеспечению гендерного равенства, в том числе в области найма национальных сотрудников и международного персонала в страновых отделениях. Заявив, что отдает предпочтение «селективному вмешательству», а не «установлению гарантированных квот», он подчеркнул, что руководство ПРООН изыскивает возможности для «вмешательства» в целях обеспечения равенства женщин и мужчин на основе равной квалификационной оценки и учета заслуг при найме на службу. Целевые показатели в отношении женщин установлены по всем мероприятиям, связанным с наймом сотрудников. Так, например, ПРООН почти достигла установленного 70-процентного целевого показателя участия женщин к 2005 году, когда доля женщин, принявших участие в оценке деятельности координаторов-резидентов, составила 62 процента от общего числа участников.

Внутренняя стратегия и план действий по гендерным вопросам

Исполнительный совет рассмотрел внутреннюю стратегию и план действий ПРООН по гендерным вопросам (DP/2005/7 и Согг.1) и пояснительную записку к ней (DP/2005/CRP.9).

Подчеркивая основные руководящие указания по гендерной проблематике, содержащиеся в МРПФ и ТВОП 2004 года и утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 59/250, делегации вновь заявили, что учет гендерной проблематики должен являться одним из внутренних приоритетов и одним из центральных средств достижения ЦРДТ. Делегации дали высокую оценку гендерной стратегии и плану действий ПРООН, в разработке которых, по их мнению, нашел отражение прогресс, достигнутый за время, прошедшее после первой очередной сессии 2005 года. Некоторые делегации выразили мнение о том, что организации необходимо больше работать над гендерной проблематикой, и настоятельно призвали ПРООН безотлагательно принять последующие меры.

Некоторые делегации поинтересовались, из каких средств будет финансироваться деятельность по учету гендерной проблематики после того, как будут исчерпаны ресурсы тематического целевого фонда по гендерному равенству. ПРООН следует рассмотреть возможность использования основных ресурсов и предсказуемых многолетних обязательств по взносам, с тем чтобы гарантировать устойчивость деятельности по актуализации гендерной проблематики. Делегации рекомендовали отводить определенную долю ресурсов в будущих бюджетах и МРПФ на деятельность по учету гендерной проблематики. Они подчеркнули важность проведения учебной работы среди всех сотрудников, и прежде всего по вопросам кризисных и постконфликтных ситуаций, и настоятельно призвали ПРООН использовать опыт и знания ЮНИФЕМ. Было подчеркнуто важное значение принципа национальной ответственности, в этом контексте к ПРООН был обращен призыв не допускать включения в программы мероприятий, которые могут привести к ее выходу за рамки своего мандата.

Делегации проявили интерес к продолжению дискуссий и просили представить среднесрочный план действий, содержащий показатели достигнутых результатов, данные странового уровня с разбивкой по признаку пола и разъяснения в отношении используемых механизмов наблюдения. План должен отражать выводы оценки деятельности по учету гендерного фактора и основываться на ответе, который будет представлен руководством на первой очередной сессии в январе 2006 года.

Помощник Администратора и Директор Бюро по политике в области развития ПРООН заверил делегации в том, что их комментарии и замечания по итогам гендерной оценки найдут отражение в многолетнем плане действий, который будет представлен Совету наряду с ответом руководства на первой очередной сессии 2006 года. Он вновь подтвердил приверженность организации учету гендерного фактора во всей своей деятельности по разработке программ, отслеживанию воздействия программ по обеспечению равенства женщин и мужчин и эффективности распределения ресурсов, а также тесному сотрудничеству с ЮНИФЕМ.

Исполнительный совет принял решение 2005/27 по гендерным вопросам в деятельности ПРООН.

XI. Оценка

Предварительные выводы в отношении оценки деятельности по учету гендерного фактора

Делегации высоко отозвались о проведенной ПРООН оценке деятельности по учету гендерного фактора, хотя многие из них и высказали обеспокоенность в связи с предварительным выводом относительно того, что общая картина является неоднородной и прогресс носит ограниченный характер. Признавая сложность получения достоверных данных по гендерным аспектам, они подчеркнули важность контроля и оценки инициатив по обеспечению учета гендерного фактора. Они подчеркнули достоинства основанного на учете гендерной проблематики подхода к развитию, подчеркнули важность подготовки персонала и выразили надежду на то, что эмпирический опыт и рекомендации оценки найдут отражение в многолетней стратегии и плане действий ПРООН по обеспечению равенства женщин и мужчин.

Отмечая важность адекватного финансирования, некоторые делегации призвали ПРООН использовать основные ресурсы на цели разработки программ по учету гендерного фактора и выступили с призывом обсудить гендерную проблематику одновременно с обсуждением бюджетной сметы вспомогательных расходов на двухгодичный период на второй очередной сессии 2005 года. Другие подчеркнули важность принципа национальной ответственности и внимательного отношения к работе по учету гендерного фактора на местах. Делегации интересовались, каким образом ПРООН будет устранять недостатки, выявленные при проведении оценки, и просили представить руководству всеобъемлющий ответ в этой связи на первой очередной сессии 2006 года.

Руководитель группы по оценке деятельности по учету гендерного фактора в ПРООН поблагодарила делегации за их замечания и подчеркнула важ-

ность сосредоточения внимания на практических, реально выполнимых предложениях по совершенствованию деятельности по учету гендерного фактора. Она подчеркнула необходимость мотивации сотрудников и предложила включить знание гендерной проблематики в число необходимых профессиональных качеств для сотрудников, занимающих старшие должности. Она указала на недостаточную развитость потенциала по проведению гендерного анализа в страновых отделениях и подчеркнула, что достижение прогресса не может зависеть исключительно от работы небольшой группы преданных сотрудников. Она подчеркнула небеспредельность возможностей финансирования деятельности по обеспечению учета гендерного фактора за счет неосновных ресурсов и важное значение дальнейшего уделения внимания гендерным аспектам во внутренней работе. Она подчеркнула потребность в подготовке кадров на всех уровнях; ключевую роль, отводимую правительствам стран, в которых осуществляются программы; и необходимость укрепления межучрежденческого сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций.

Директор *Управления оценки* ПРООН подтвердил, что с резюме оценки можно будет ознакомиться на второй очередной сессии 2005 года, а ответ руководства будет представлен на первой очередной сессии 2006 года.

Исполнительный совет принял к сведению устное сообщение, касающееся предварительных выводов оценки деятельности по учету гендерного фактора.

Годовой доклад Администратора об оценке

При рассмотрении годового доклада Администратора об оценке (DP/2005/25), делегации поблагодарили ПРООН за представление подробного, сбалансированного доклада с изложением достигнутых результатов и существующих проблем. Делегации были удовлетворены информацией о последующей деятельности в связи с оценкой и представленным перечнем проведенных мероприятий по оценке. Делегации отметили увеличение числа оценок результатов по сравнению с предыдущим годом, но вместе с тем выразили озабоченность в связи с низким числом оценок в Африке и арабских государствах и в тематической области борьбы с ВИЧ/СПИДом. Делегации в положительном ключе отозвались о достигнутом в рамках Группы Организации Объединенных Наций по оценке (*ГООНО*) прогресса в деле упрощения и согласования деятельности.

Делегации призвали ПРООН добиваться повышения качества и последовательности деятельности по проведению оценок, особенно на страновом уровне. К ПРООН был обращен настоятельный призыв проводить отбор программ, подлежащих оценке, в консультации с правительствами стран осуществления программ и привлекать к этой работе заинтересованные стороны. Было предложено включать издержки по проведению оценки в планы работы. Делегации положительно оценили постановку акцента на наращивании потенциала и призвали ПРООН более активно подключиться к работе по подготовке национальных сотрудников. Было рекомендовано уделять больше внимания повышению качества децентрализованных оценок и осмыслению сделанных выводов. К ПРООН был обращен призыв укреплять взаимовыгодное сотрудничество с другими фондами и программами, в частности на основе проведения совместных оценок, в соответствии с *ТВОП* и другими документами. Делегации

одобрили разработку политики ПРООН по проведению оценки в соответствии с нормами и стандартами *ГООНО*, систему последующих мер и отслеживания хода выполнения рекомендаций оценки и ответ руководства.

Директор *Управления оценки* признала наличие проблем, касающихся сферы охвата и проведения оценки, отметив при этом, что ситуацию с арабскими государствами следует рассматривать в контексте текущих циклов осуществления страновых программ. Директор заверила делегации в приверженности ПРООН повышению уровня оценки в Африке. Она отметила, что широта охвата сама по себе является не столь важным аспектом, как качество результатов в областях, имеющих стратегическое значение. Директор отметила, что новая политика, основанная на нормах и стандартах Организации Объединенных Наций, поможет повысить качество и что отслеживание последующих мер через *Информационный центр по оценке* будет содействовать более эффективному использованию результатов оценок. Директор выразила свою готовность исправить неточность в материалах одной из недавно проведенных оценок, на которую указал один из членов Совета, и рассказала о мерах, принимаемых с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках *ГООНО*, в частности о проведении совместного обзора на предмет возможности проведения оценки *РПООНПР*; экспериментальном апробировании новых форм оценки *РПООНПР* и о предлагаемой совместной оценке отдачи деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Исполнительный совет принял решение 2005/21 по годовому докладу Администратора об оценке за 2004 год.

ХII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Исполнительный совет рассмотрел доклад о критериях определения ставок возмещения расходов по конкретным проектам (DP/2005/CRP.5) и изменения к финансовым положениям ПРООН (DP/2005/CRP.6).

Делегации вновь заявили о том, что всем учреждениям следует согласовать свои принципы возмещения расходов, и положительно отозвались о сотрудничестве ПРООН с Группой по вопросам управления *ГООНВР*. Подчеркнув, что возмещенные расходы должны возвращаться в систему Организации Объединенных Наций, а не в страновые отделения, они обратили внимание на необходимость полного возмещения расходов в связи с проведением мероприятий, финансируемых по линии совместного несения расходов ПРООН с участием третьих сторон, за счет взносов в целевые фонды и по линии совместного несения расходов со страной осуществления программы. Они подчеркнули необходимость прекращения практики перекрестного субсидирования и обеспечения транспарентности. Было предложено более внимательно подойти к вопросу о глобальных критериях возмещения расходов и добиваться, чтобы расходы привязывались к фактическим источникам финансирования. ПРООН следует добиваться, чтобы каждый источник финансирования имел свою пропорциональную долю расходов на цели управления и вспомогательного обслуживания программ.

Делегации отметили, что в результате использования неправильных методов осуществления может сократиться объем донорского финансирования основных ресурсов и больше средств станет поступать по линии целевых взно-

сов. Было подчеркнуто, что критерии совместного несения расходов должны учитывать ситуацию в каждой стране, причем предельные объемы должны, возможно, устанавливаться ПРООН. Стремясь провести более подробный анализ, члены Совета просили представить на его второй очередной сессии 2006 года доклад о практике определения критериев для установления конкретных ставок возмещения расходов с учетом, в частности, процедур финансирования и исполнения и управленческих расходов в различных странах.

Делегации в целом согласились с предложенными изменениями к финансовым положениям. В своем решении Совет одобрил на трехлетней временной основе предложенные изменения к положениям, содержащиеся в документе DP/2005/CRP.6; просил проводить *ex post facto* проверку всех операций, произведенных в период приостановленного разделения обязанностей; и просил Комиссию ревизоров провести оценку осуществления этих изменений в конце трехлетнего испытательного периода в контексте своей двухгодичной ревизии.

Помощник Администратора и Директор Бюро по вопросам управления, касаясь вопроса об определении ставок возмещения расходов, сказал, что необходимо проявлять гибкость, и в качестве примера привел расхождения в объемах рабочей нагрузки, обусловленные механизмами национального исполнения. Он признал заинтересованность доноров и стран осуществления программ в улучшении критериев определения ставок в целях совершенствования практики осуществления проектов. Он заявил, что, несмотря на повышение потенциала ПРООН в области сбора информации, данные о составлении бюджета, ориентированного на конкретные результаты, будут подготовлены лишь в 2007 году. Он сослался на согласование практики возмещения расходов в рамках всей системы через Комитет высокого уровня по вопросам управления ГООНВР.

Заместитель помощника Администратора, Бюро по вопросам управления, и Директор Управления по вопросам планирования и составлению бюджета ПРООН заверила делегации в приверженности ПРООН практике информирования о ходе осуществления корпоративной стратегии в отношении возмещения расходов в рамках неофициальных консультаций до представления полного доклада в 2007 году. Она заявила, что пересмотр расходов найдет отражение в двухгодичном бюджете вспомогательных расходов ПРООН, который будет представлен на второй очередной сессии 2005 года. Она подтвердила усилия, предпринимаемые ПРООН по уточнению критериев определения ставок возмещения расходов как в рамках Организации, так и через Группу по вопросам управления ГООНВР.

Исполнительный совет принял решение 2005/17 о пересмотре финансовых положений ПРООН (выполнение решения 2005/1) и решение 2005/18 о стратегическом управлении расходами ПРООН и последствиях для возмещения расходов.

Этап заседания, посвященный совместно рассмотрению вопросов ПРООН/ЮНФПА

ХIII. Внутренняя ревизия и надзор

Исполнительный совет рассмотрел доклады о внутренней ревизии и надзоре, представленные ПРООН (DP/2005/26 и Corr.1), ЮНФПА (DP/FPA/2005/9) и ЮНОПС (DP/2005/27).

ПРООН. Выразив признательность за развернутые выступления, делегации приветствовали новый формат, положительно оценили шаги, предпринимаемые ПРООН для осуществления предыдущих рекомендаций, и призвали учреждения к согласованному внедрению усовершенствований. Они подчеркнули важное значение контроля и надзора как ключевых элементов, необходимых для обеспечения эффективности и оказания воздействия на ход осуществления программ. Было обращено внимание на необходимость в продуманном управлении финансами и в этой связи было предложено проанализировать недостатки ревизий в будущих докладах; укрепить механизмы внутреннего контроля; расширить сферу охвата ревизий в штаб-квартирах; и провести профильные обследования факторов повышенного риска, особенно в страновых отделениях.

Одобрив мероприятия по всеобъемлющей оценке факторов риска, делегации просили представить подробную информацию о мерах по выполнению рекомендаций ревизоров в страновых отделениях и указали на необходимость в создании системы контрольного учета и в обучении национального персонала международным стандартам ревизии. Они просили представить информацию о ходе набора на должность начальника Секции ревизии и предложили руководству представить ответ на доклад о результатах внутренней ревизии на одной из предстоящих сессий.

Признавая потенциальные возможности проекта «Атлас» в плане совершенствования системы управления финансами, члены делегации выразили озабоченность в связи с тем, что процесс внедрения затянулся, что влечет за собой огромные издержки в области финансов и людских ресурсов. Было предложено провести оценку затрат-результатов по проекту «Атлас», его преимуществ, недостатков и степени актуальности и представить доклад по этому вопросу Совету в обычном порядке.

Контролер Бюро по вопросам управления ПРООН, признавая высказанную членами делегаций озабоченность, заверил Совет в том, что, хотя осуществление проекта «Атлас» затянулось, в 2005 году положение изменится к лучшему. Преимущества и недостатки этого проекта будут выявлены в результате проведения предстоящего внутреннего обзора. Внешний доступ к «Атласу» будет предоставлен на втором этапе, несмотря на имеющиеся вопросы в области безопасности. Он привлек внимание к предусмотренным в проекте «Атлас» механизмам контроля качества для отслеживания рекомендаций ревизоров и выявления общих тенденций, отметив, что схема внутреннего контроля находится на стадии разработки. Он подчеркнул отсутствие на местном уровне квалифицированных специалистов по интерпретации результатов ревизии, в связи с чем ПРООН организовала программу аттестации, и отметил усилия по согласованию процедур передачи ресурсов. По мере необходимости ПРООН

будет проводить неофициальные консультации по вопросу о ходе внедрения механизмов ревизии, предусмотренных проектом «Атлас».

Директор Управления ревизии и анализа эффективности работы ПРООН привлекла внимание к двум проведенным недавно в рамках «Атласа» обзорам — по вопросу определения расходов, который находится на завершающей стадии, и по вопросу о системе контроля и методах компенсационного контроля, который уже завершен. Она заверила делегации в приверженности ПРООН выполнению рекомендаций; проведению обучения; внедрению анализа связанных с ревизией вопросов в методы оценки факторов риска; и сотрудничеству с организациями системы Организации Объединенных Наций.

Директор Управления внешней ревизии (Южная Африка), Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций, заявил, что Комиссия ревизоров проведет оценку обзоров проекта «Атлас» и представит доклад Генеральной Ассамблее в сентябре 2006 года.

ЮНФПА. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) представил доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и надзора в 2004 году (DP/FPA/2005/9).

Делегации приняли к сведению меры по выполнению рекомендаций ревизоров и призвали ЮНФПА доработать методологию контроля за их осуществлением. Они приветствовали улучшение формата представления и читаемости доклада ЮНФПА и отметили, что он демонстрирует преимущества, связанные с внедрением всеобъемлющей системы баз данных о ревизиях и рекомендациях.

Делегации отметили, что на этот раз в отношении ЮНФПА Комиссия ревизоров вместо заключения с оговорками по его финансовым ведомостям дала заключение без оговорок, что свидетельствует об улучшении управления финансами. Одна из делегаций хотела получить заверения в том, что организация привержена также процессу конкурсного набора и служебной аттестации персонала, и интересовалась, предусматривает ли проводимая ЮНФПА политика недопущение конфликта интересов. Некоторые делегации просили объяснить сокращение с 2002 года количества ежегодно публикуемых докладов ревизоров.

Делегации просили включать в будущие доклады критерии, используемые при отборе отделений для проведения ревизии, а также информацию об обоснованности выводов ревизоров и мерах реагирования со стороны руководства. Они интересовались тем, что делается в порядке реагирования на результаты ревизий в страновых отделениях и обобщения накопленного опыта. Они подчеркнули необходимость организации надлежащей профессиональной подготовки для обучения персонала методам интерпретации результатов ревизии и составления планов последующей деятельности. Одна из делегаций просила представить информацию об участии Сектора ревизионных служб в осуществлении инициатив межучрежденческой рабочей группы по вопросам упрощения и согласования.

Делегации предложили включать в будущие доклады данные о сопоставлении с результатами за предыдущий год и по регионам; о количестве вынесенных рекомендаций по каждой тематической области; о доле проектов, охва-

ченных ревизиями; о доле ревизий с заключениями, содержащими оговорки; и о количестве выполненных рекомендаций по результатам проверки проектов.

В целях совершенствования структуры управления делегации предложили, чтобы ПРООН и ЮНФПА просили Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций представлять свой доклад Исполнительному совету. Они призвали ЮНФПА и ПРООН установить критерии для объективной оценки степени реагирования страновыми отделениями на результаты ревизий.

Делегации просили регулярно представлять обновленную информацию о ходе осуществления проекта «Атлас», о связанных с этим трудностях, решениях и последующих мерах. Делегации интересовались проведением независимого обзора механизмов внутреннего контроля в рамках «Атласа», просили представить информацию о связанных с ним затратах и преимуществах и спрашивали, проводилась ли оценка его актуальности.

Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) поблагодарила делегации за высказанные ими замечания и вынесенные рекомендации и отметила, что замечания ПРООН по проекту «Атлас» относятся также к ЮНФПА. Она подчеркнула, что Отдел служб надзора был создан в 2003 году, а до этого ревизии проводились Управлением ревизии и анализа эффективности работы ПРООН. Переходный период занял некоторое время, но сейчас ожидается увеличение количества ревизий. Она заверила Исполнительный совет в приверженности ЮНФПА конкурсному набору персонала, проведению служебной аттестации и совершенствованию системы управления программами и подтвердила, что кадровая политика Фонда и его политика в области закупочной деятельности и кодекс поведения предполагают проведение политики, направленной на предотвращение конфликта интересов.

Она отметила, что Сектор ревизионных служб Фонда поддерживает контакты со страновыми отделениями и отделами штаб-квартиры в том, что касается вопросов ревизии. Организовано обучение персонала в целях совершенствования методов управления деятельностью отделений и осуществлением программ. Она приветствовала обращенное к Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций предложение представлять ее доклад Совету. Она отметила, что ЮНФПА участвует в осуществлении инициатив по вопросам упрощения и согласования, включая подготовку круга полномочий для проверки проектов, осуществляемых правительствами и неправительственными организациями (НПО).

Директор Отдела служб надзора заявил, что ЮНФПА будет взаимодействовать с родственными ему учреждениями в вопросах стандартизации оценок, выставляемых по результатам ревизий. Он отметил, что определение совокупности рисков представляется трудной задачей, и согласился с тем, что анализ результатов ревизии не должен сводиться к финансовым последствиям. Он подчеркнул, что выводы ревизоров в докладе были сделаны на основании небольшой выборки и не означают, что положение дел ухудшается. Он подтвердил, что «Атлас» позволяет получать информацию о расходах и бюджетах в реальном масштабе времени и является хорошим инструментом для выявления случаев мошенничества. Он поблагодарил членов Совета за их поддержку, добавив, что у внутренней ревизии есть «человеческий облик» — облик тех женщин и детей, жизнь которых улучшилась в результате осуществления программ, поддерживаемых ЮНФПА.

Исполнительный совет принял решение 2005/19 «ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС: доклады о внутренней ревизии и надзоре».

ЮНОПС. Поблагодарив заместителя Директора-исполнителя за ее выступление, члены делегаций просили дать общий анализ обзора закупочной деятельности и представить обновленную информацию о проблемах, решениях и последующих мерах в рамках осуществления проекта «Атлас».

Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС, отметив встретившиеся трудности, подчеркнула прогресс, достигнутый в деле отслеживания докладов ревизоров и контроля за выполнением их рекомендаций и обратила особое внимание на положительные стороны проекта «Атлас». Она заявила о том, что ЮНОПС добился прогресса в деле осуществления рекомендаций Комитета по закупкам, и подтвердила, что начальник Секции ревизии уже набран и приступил к выполнению своих обязанностей.

Исполнительный совет принял решение 2005/19 о внутренней ревизии и надзоре в ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

XIV. Процесс программирования

Исполнительный совет рассмотрел совместный доклад о ходе осуществления решения 2001/11: решение проблемы со сроками разработки документов по страновым программам (DP/2005/28-DP/FPA/2005/10).

Некоторые делегации проявили интерес к предложениям по сокращению сроков подготовки и утверждения документов по страновым программам (ДСП), с тем чтобы содействовать обеспечению упрощения и согласования в соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ТВОП) 2004 года и Парижской декларацией об эффективности помощи. Однако они предупредили о том, что это может поставить под угрозу процесс консультаций. Другие делегации рекомендовали не отказываться от документов по страновым программам в пользу общего документа по страновым программам на основе РПООНПР, поскольку может оказаться, что такой отказ имеет неблагоприятные последствия для отдельных учреждений и превышает мандат Совета. В то же время другие делегации не видели какой-либо необходимости в радикальном изменении существующих процедур.

В своем решении Совет просил ПРООН и ЮНФПА представить на ежегодной сессии 2006 года доклад, подготовленный совместно с ЮНИСЕФ, о возможных вариантах дальнейшего улучшения и упорядочения нынешней согласованной процедуры утверждения страновых программ в целях сокращения сроков разработки и утверждения страновых программ и их большей синхронизации с продолжительностью цикла соответствующих национальных инструментов составления и осуществления программ, принимая во внимание необходимость сохранения организационной целостности и мандата каждого учреждения.

Председатель Группы поддержки страновых программ Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, пояснила, что в Группу поддержки поступают просьбы от страновых групп об уменьшении нагрузки на них и национальных партнеров в процессе осуществления программ. Использование РПООНПР в качестве единого документа по страновым программам

открывает возможность для упорядочения документации по программам, не устраняя необходимости в страновых программах конкретных учреждений. Модель объединенного отделения позволит обеспечить единое присутствие в странах, а индивидуальные страновые программы будут более эффективно дополнять друг друга. ПРООН рассмотрит преимущества, связанные с подготовкой анализа страновых программ страновыми группами. Она настоятельно призвала Совет рассмотреть эти предложения и выработать по ним решение ко второй очередной сессии 2005 года.

Исполнительный совет принял решение 2005/28 о ходе осуществления решения 2001/11: решение проблемы со сроками разработки документов по страновым программам.

XV. Поездки на места

Поездка в Азербайджан

Представляя доклад о результатах поездки в Азербайджан (DP/2005/CRP.8-DP/FPA/2005/CRP.2), докладчик выразил от имени членов совместной миссии признательность правительству и страновой группе за проявленное ими гостеприимство и усердие при подготовке этой поездки на места.

Делегации поздравили участвовавших в ней членов Совета с успешным визитом, который позволил им проанализировать трудности и изучить пути повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в отношении беженцев и вынужденных переселенцев. Они отметили высокий уровень диалога между правительством и страновой группой, а также приверженность персонала Организации Объединенных Наций согласованию своих усилий. Они приветствовали меры, направленные на то, чтобы достижения нефтяной промышленности страны были использованы в целях стимулирования развития, оказания помощи беженцам и вынужденным переселенцам, организации программ охраны репродуктивного здоровья и усиления внимания к нуждам уязвимых категорий населения.

Неудовлетворенность вызвал процесс окончательной доработки доклада, в частности отсутствие транспарентности, неясные сроки проведения консультаций и неэффективный механизм обратной связи. Была выражена озабоченность в связи с освещением в докладе вопроса о Нагорном Карабахе и необходимостью придерживаться терминологии, принятой Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Другие делегации высоко оценили усердие всех лиц, причастных к своевременному изданию этого доклада в сжатые сроки. Была высказана просьба переиздать доклад по техническим причинам.

Доклад о совместной поездке в Азербайджан (DP/2005/CRP.8-DP/FPA/2005/CRP.2) будет переиздан по техническим причинам.

Поездка в Лаосскую Народно-Демократическую Республику

Представляя доклад о поездке в Лаосскую Народно-Демократическую Республику (DP/2005/CRP.7-DP/FPA/2005/CRP.1), докладчик поблагодарил правительство за оказанный им теплый прием и проявленное гостеприимство. Он также выразил признательность Координатору-резиденту Организации

Объединенных Наций и Представителю-резиденту ПРООН, Представителю ЮНФПА и соответствующим сотрудникам за их работу. Он подчеркнул основные трудности, с которыми сталкивается эта страна в процессе развития, включая тяжелые неразорвавшиеся боеприпасы, необходимость наращивать национальный потенциал и вопросы народонаселения. Он обратил внимание на то, что деятельность ПРООН и ЮНФПА согласуется с приоритетами правительства и содействует проявлению национальной ответственности.

Докладчик отметил, что одним из наиболее успешных проектов ПРООН в этой республике стала программа ПРООН по реформированию системы управления и государственных административных органов. Он обратил внимание на поддержку, оказываемую ПРООН Лаосской программе по неразорвавшимся боеприпасам, подчеркнув необходимость повышения уровня осведомленности о проблеме неразорвавшихся боеприпасов среди сообщества доноров.

Содокладчик отметил, что благодаря оказанию со стороны ЮНФПА помощи правительству в решении вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья и народонаселения и развития, были созданы нормальные условия для проведения соответствующей политики; расширена сеть услуг в области охраны репродуктивного здоровья; расширены масштабы использования контрацептивных средств; и сокращены показатели материнской смертности. Он подчеркнул успешные усилия по содействию взаимному обучению и подготовке преподавательского состава; использованию мобильных групп для оказания услуг в области охраны репродуктивного здоровья в отдаленных селениях; и использованию общественной самодеятельности в целях повышения осведомленности о таких проблемах, как предупреждение ВИЧ-инфекции. Он высоко оценил сотрудничество ЮНФПА с местным населением, организациями гражданского общества и международными НПО.

Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке в Лаосскую Народно-Демократическую Республику.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

XVI. Годовой доклад Директора-исполнителя за 2004 год

В своем вступительном заявлении Директор-исполнитель коснулась пяти ключевых вопросов: начавшегося отсчета времени до 2015 года; реагирования на изменение положения в мире; достижения стратегических результатов в рамках МРПФ; превращения ЮНФПА в более эффективное учреждение и партнера в области развития; и мобилизации ресурсов. Она подчеркнула связь между правами человека и подходами к программированию, учитывающими культурные особенности, и важное значение сотрудничества по линии Юг-Юг. Она объявила о разработке новой ключевой фразы и сжатого программного заявления с целью донести до широкой общественности концепцию Фонда и представила «Доклад Директора-исполнителя за 2004 год: прогресс в осуществлении многолетних рамок финансирования, 2004–2007 годы» (DP/FPA/2005/7, Parts I to II). В полном виде с ее выступлением можно ознакомиться на веб-сайте ЮНФПА: <http://www.unfpa.org/execbrd>.

Целый ряд делегаций выразили удовлетворение в связи с той руководящей ролью, которую играет Директор-исполнитель, продлением ее назначения до 2008 года и прогрессом, достигнутым в течение первого года осуществления МРПФ. Делегации высоко оценили усилия ЮНФПА по привлечению в 2004 году самого высокого за все время объема взносов по линии регулярных ресурсов и рекордного числа доноров. Некоторые делегации объявили о своих взносах, в том числе о многолетних обязательствах, а в одном случае — об удвоении объема ресурсов для ЮНФПА. Делегации призвали ЮНФПА расширять свои партнерские отношения, в том числе с частным сектором.

Делегации подчеркнули, что важное значение для достижения ЦРДТ имеет решение задач, поставленных на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Они положительно оценили ведущую роль ЮНФПА в содействии осуществлению Программы действий МКНР и его деятельность в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин; и обеспечения средствами охраны репродуктивного здоровья. Многие высказались в поддержку включения на предстоящей Всемирной встрече на высшем уровне 2005 года в раздел «Улучшение охраны материнства» (ЦРДТ-5) еще одного целевого показателя: обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья в рамках систем первичного медико-санитарного обслуживания к 2015 году.

Делегации положительно отозвались о расширении участия ЮНФПА в работе над директивными документами, включая участие в разработке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и общесекторальных подходов (ОСП). Они настоятельно призвали ЮНФПА безотлагательно заняться вопросами охраны здоровья подростков и поддержали его усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом и сокращению масштабов насилия, совершаемого по признаку пола. Они призвали Фонд шире развернуть свою деятельность, уделяя особое внимание «трем принципам». Делегации приветствовали вклад ЮНФПА в укрепление национального потенциала, его активную поддержку ТВОП и реформы Организации Объединенных Наций и его приверженность осуществлению Парижской декларации об эффективности помощи. Делегации призвали ЮНФПА сделать будущие доклады о МРПФ более аналитическими и сжатыми, подчеркнув, что плохая подготовка данных для количественных показателей целей и результатов подрывают значение МРПФ как инструмента планирования и контроля и что в сводный доклад о МРПФ в 2007 году следует включить данные по странам.

Одна из делегаций настоятельно призвала ЮНФПА к проведению четкой стратегии в области обеспечения средствами охраны репродуктивного здоровья, подчеркнув роль ЮНФПА в сокращении показателей материнской смертности и ликвидации последствий небезопасных аборт. Одна из делегаций подчеркнула важное значение питания и брачного возраста как факторов, влияющих на материнскую смертность, и настоятельно призвала при рассмотрении этого вопроса придерживаться подходов, учитывающих культурные особенности.

Делегации дали высокую оценку деятельности ЮНФПА в области сотрудничества по линии Юг-Юг, достигнутому им успеху в проведении кампании по борьбе с послеродовыми свищами и программе консультирования мо-

лодежи. Они отметили расширение его деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и реагированию на гуманитарные ситуации, особенно в связи с разразившимся в Индийском океане цунами. Они настоятельно рекомендовали ЮНФПА наращивать свои возможности по принятию своевременных системных мер реагирования на чрезвычайные/кризисные ситуации и просили его изучить последствия, связанные с обеспечением устойчивости процесса реагирования в будущем, и представить доклад по этому вопросу Совету.

Директор-исполнитель поблагодарила делегации за их поддержку ЮНФПА и проводимой им работы. Она выразила признательность правительству Швеции за проведение в Стокгольме совещания «за круглым столом» высокого уровня по вопросу об инвестировании средств в охрану репродуктивного здоровья и обеспечение репродуктивных прав. Она положительно отнеслась к предложению включить целевые показатели в области охраны репродуктивного здоровья в ЦРДТ-5 и согласилась с необходимостью активизировать усилия в сферах деятельности, связанных с материнской смертностью и профилактикой ВИЧ-инфекции. Она подчеркнула, что ЮНФПА уделяет пристальное внимание вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья молодежи и придерживается «трех принципов».

Она обратила особое внимание на деятельность Фонда, связанную с обеспечением средствами охраны репродуктивного здоровья, отметив, что члены Совета будут ознакомлены с соответствующей стратегией. ЮНФПА указал страновым отделениям на то, что в ДССН уделяется недостаточное внимание охране репродуктивного здоровья подростков. Она отметила, что для прохождения стажировки в рамках специальной молодежной программы Фонда подано свыше 1000 заявлений, и упомянула об успешном налаживании партнерских отношений с частным сектором в рамках проведения кампании по борьбе с послеродовыми свищами.

Что касается ДССН и ОСП, то Директор-исполнитель отметила, что малочисленность персонала Фонда ограничивает его возможности участия во всех совещаниях. ЮНФПА необходимо наращивать свою ресурсную базу в страновых отделениях для решения таких задач, в том числе задач, связанных с проведением реформы Организации Объединенных Наций. Она подчеркнула приверженность Фонда использованию при составлении программ подходов, учитывающих культурные особенности, расширению сотрудничества по линии Юг-Юг и развертыванию деятельности по оказанию помощи в новых условиях.

Начальник Управления стратегического планирования выразил признательность за высказанные делегациями замечания и подчеркнул, что ЮНФПА привержен эффективному осуществлению МРПФ. Он отметил замечания, касающиеся представления данных и определения показателей для подготовки докладов о МРПФ, заявив, что он надеется, что для сводного доклада об МРПФ в 2007 году будет представлено больше данных о показателях.

Исполнительный совет принял решение 2005/25 о докладе Директора-исполнителя за 2004 год.

XVII. Обязательства по финансированию ЮНФПА

Представляя доклад об обязательствах по финансированию ЮНФПА (DP/FPA/2005/8 и Corr.1), Директор-исполнитель выразила признательность донорам за внесенные ими взносы, которые позволили Фонду увеличить объем его ресурсов до самой высокой за все время отметки. В частности, она поблагодарила страны, которые увеличили объем своих взносов, и выразила надежду на то, что ЮНФПА удастся в 2005 году достичь новой цели и довести объем регулярных ресурсов до 400 млн. долл. США.

Исполняющий обязанности начальника Сектора мобилизации ресурсов представил обновленные предположительные данные об объеме поступлений ЮНФПА. Он подчеркнул необходимость иметь прогнозируемую, гарантированную ресурсную базу и поблагодарил Исполнительный совет за осуществляемое им руководство, оказываемую поддержку и поощрение.

Делегации поздравили ЮНФПА с успешным проведением кампании по мобилизации ресурсов, отметив, что это является свидетельством проявления донорами доверия к его работе. Они призвали к увеличению объемов официальной помощи в целях развития, направляемой на решение задач в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья.

Директор-исполнитель поблагодарила делегации за их поддержку и высказанные ими предложения. Она отметила, что ЮНФПА рассмотрит вопрос о том, как максимально отразить в докладе вклад, вносимый странами в осуществление программ.

Исполнительный совет принял решение 2005/24 об обязательствах по финансированию ЮНФПА.

XVIII. Страновые программы и смежные вопросы

Исполнительному совету были представлены 14 проектов документов по страновым программам (ДСП); записка об осуществлении специальной программы ЮНФПА по оказанию помощи Мьянме; документ о первом продлении на один год специальной программы по оказанию помощи Мьянме; и документ о продлении на два года страновой программы для Тимора-Лешти.

Африка. Делегации призвали ЮНФПА уделить более пристальное внимание вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа во всех четырех программах. Они приветствовали взаимодействие Фонда с организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, особенно в сфере образования и просвещения. Делегации приветствовали то повышенное внимание, которое уделяется гендерной проблематике, и отметили, что занимаемое ЮНФПА положение позволяет ему возглавить деятельность Общего фонда по гендерным вопросам. Они настоятельно призвали ЮНФПА продолжать участвовать в осуществлении программы в области здравоохранения и возглавить работу в области охраны репродуктивного здоровья. Касаясь ДСП для Ганы, делегации отметили прогресс, достигнутый в рамках применения ОСП, настоятельно рекомендовали чаще обращаться к услугам частного сектора при осуществлении программ по распространению презервативов и призвали ЮНФПА наращивать потенциал в области гендерной проблематики. Что касается ДСП для Уганды, то они настоя-

тельно призвали более тесно увязать ее с ДССН и ОСП в области здравоохранения и рекомендовали продолжить процесс согласования с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Делегации интересовались тем, как будут решаться гуманитарные проблемы в Северной Уганде, и настоятельно рекомендовали ЮНФПА заняться решением вопроса о детях, осиротевших из-за ВИЧ/СПИДа.

Арабские государства и Европа. Делегации положительно отметили, что ДСП для Украины и Албании согласуются с соответствующими РПООНПР. Они подчеркнули роль Фонда в просвещении молодежи в вопросах, связанных с охраной репродуктивного здоровья и репродуктивными правами; особо отметили необходимость борьбы с ВИЧ/СПИДом; и положительно оценили взаимодействие Фонда с вооруженными силами Украины в проведении работы по профилактике ВИЧ-инфекции. Делегации призвали ЮНФПА приложить усилия к сокращению практики аборт в Украине и Албании и масштабов насилия, совершаемого по признаку пола, в Украине, предложив выделить дополнительные ресурсы на осуществление программы для Украины. Они с удовлетворением отметили, что в ДСП для Турции основной упор сделан на укреплении национального потенциала и обеспечен учет национальных приоритетов. Что касается ДСП для оккупированной палестинской территории, то одна из делегаций приветствовала уделение повышенного внимания обеспечению доступа к широкой сфере услуг в области охраны репродуктивного здоровья.

Азиатско-Тихоокеанский регион. Делегации подчеркнули важное значение безопасного материнства и квалифицированного родовспоможения в связи с ДСП для Бангладеш, приветствовали усилия по подготовке квалифицированных акушерок и призвали оказать техническую поддержку в повышении качества услуг. Следует уделять более пристальное внимание вопросам укрепления потенциала, средствам охраны репродуктивного здоровья и партнерским отношениям с гражданским обществом. Делегации положительно оценили ДСП для Камбоджи и запланированную Фондом помощь в проведении переписи 2008 года. Они призвали ЮНФПА взаимодействовать с НПО в таких деликатных сферах, как охрана репродуктивного здоровья подростков, и продолжать сотрудничать с министерством по делам женщин. Что касается ДСП для Китая, то одна из делегаций не поддержала продолжающиеся усилия Фонда по оказанию китайским органам, занимающимся вопросами демографии, помощи в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. Целый ряд других делегаций высказались в поддержку ДСП, приветствуя приверженность проведению реформы и тот факт, что китайская программа в области планирования семьи становится все более открытой. Касаясь ДСП для Вьетнама, делегации положительно оценили усиление внимания к борьбе с нищетой и сокращению показателей материнской и младенческой смертности. Они отметили необходимость в создании программ по охране репродуктивного здоровья подростков для школ и призвали ЮНФПА продолжить свою деятельность в Мьянме по обеспечению охраны репродуктивного здоровья населения и защите его репродуктивных прав.

Латинская Америка и Карибский бассейн. Делегации отметили, что ДСП для Перу согласуется с национальными приоритетами и национальными планами развития. Они приветствовали тот факт, что правительство, НПО и другие партнеры по процессу развития приняли широкое участие в консультациях при разработке этой программы.

Директора географических отделов ЮНФПА поблагодарили делегации за их замечания, добавив, что с замечаниями по конкретным проектам страновых программ будут ознакомлены соответствующие страны.

Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год специальной программы по оказанию помощи Мьянме и записку о ходе ее осуществления. Совет утвердил продление на два года страновой программы для Тимора-Лешти и принял к сведению ДСП и замечания по ним для следующих 14 стран: Албания, Бангладеш, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гана, Грузия, Камбоджа, Китай, Намибия, оккупированные палестинские территории, Перу, Турция, Уганда и Украина.

XIX. Прочие вопросы

Торжественная церемония проводов Администратора ПРООН

Исполнительный совет выразил признательность Администратору ПРООН Марку Маллоку Брауну, который после ухода из ПРООН займет должность Начальника Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Делегации дали высокую оценку достигнутым Администратором результатам и его личным качествам и пожелали ему успехов на его новой должности.

Выразив сожаление по поводу его ухода и воздав должное его приверженности процессу развития, члены Совета поблагодарили Администратора за его руководство деятельностью ПРООН в чрезвычайно важный период проведения реформы, за инициирование усилий ПРООН в том, что касается постконфликтного миростроительства, деятельности Комиссии по делам частного сектора и осуществления Проекта тысячелетия, и за улучшение положения организации в плане обеспеченности ресурсами.

Специальное мероприятие: «От постконфликтного миростроительства к развитию: опыт Сальвадора»

Во время открытия специального мероприятия Председатель Исполнительного совета подчеркнула важное значение усилий по миростроительству в Сальвадоре и образцовые партнерские отношения между Сальвадором и ПРООН в деле обеспечения устойчивого мира и развития.

Она представила уважаемых ораторов, в частности Его Превосходительство г-на Франсиско Э. Лаинеса, министра иностранных дел Сальвадора, проанализировавшего трудности, с которыми столкнулся Сальвадор в ходе установления прочного мира и демократии после 10 лет вооруженных конфликтов, и рассказавшего о процессе диалога и переговоров, который проходил под эгидой ПРООН.

Министра иностранных дел Лаинеса сопровождали Главный судья Верховного суда Агустин Гарсиа Кальдерон; бывший министр образования и координатор первого доклада Сальвадора о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), Эвелин Хасир де Лово; политический руководитель и бывший командующий Фронтом национального освобождения им. Фарабундо Марти (ФНОФМ) Факундо Гвардадо; заместитель Администратора Зефирин Диабре; и Координатор-резидент Орга-

низации Объединенных Наций в Сальвадоре Беат Рор. В своих выступлениях они коснулись вопросов перехода от урегулирования конфликтов к миростроительству и развитию; проведения институциональной и правовой реформ; и эволюции политики в области социально-экономического развития.

Заместитель помощника Администратора и заместитель Директора по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению г-н Джон Охиорхенуан рассказал об уроках, извлеченных в ходе постконфликтного миростроительства в различных регионах мира, а помощник Администратора и Директор Бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна г-жа Елена Мартинес остановилась на роли ПРООН в усилиях по миростроительству в Центральной Америке.

Делегации поблагодарили ораторов за их выступления и выразили признательность правительству Сальвадора и ПРООН за организацию этого мероприятия. Они привлекли внимание к инициативам ПРООН, касающимся мирных переговоров; рамочных соглашений по правам человека и коренным народам; помощи вынужденным переселенцам и беженцам; и поддержки мероприятий, осуществляемых в рамках РДР.

Делегации настоятельно призвали ПРООН продолжать во взаимодействии со странами координацию мирных процессов на протяжении всего постконфликтного периода. С учетом наличия в постконфликтный период скудных ресурсов ПРООН следует обратиться к учреждениям Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом объединить их ресурсы и тесно взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения максимальной эффективности на страновом уровне. Настоятельно рекомендуя ПРООН использовать растущее значение мероприятий в области постконфликтного миростроительства, они выразили надежду на то, что после того, как инициатива Генерального секретаря по созданию комиссии по миростроительству и постоянного фонда миростроительства будет одобрена, она окажет положительное воздействие на деятельность ПРООН в постконфликтный период.

После специального мероприятия был проведен прием, организованный совместно Администратором ПРООН и министром иностранных дел Сальвадора.

Методы работы Совета

Заместитель Председателя Бюро по делам африканских государств представил неофициальный документ о совершенствовании методов работы Исполнительного совета, обратив внимание на вопросы, поднятые 1 июня на неофициальном совещании. Делегации проявили интерес к предложениям, содержащимся в этом неофициальном документе, однако заявили, что, прежде чем рекомендовать меры по совершенствованию методов, необходимо дополнительное обсуждение. Некоторые делегации не видели необходимости в совершенствовании методов работы на данном этапе.

Ряд делегаций предложили показать недостатки в методах работы Совета в виде матрицы. Члены Совета договорились представить свои рекомендации на нынешней сессии, проведя неофициальные консультации и повторно пред-

ставив этот неофициальный документ в качестве официального документа Совета на второй очередной сессии в сентябре 2005 года.

Неофициальная презентация ГООНВР в связи с результатами глобального обследования по вопросу о том, какое воздействие оказывают ЦРДТ на страновом уровне

В ходе презентации был дан общий обзор важнейших итогов в следующих областях: а) осведомленность о Декларации тысячелетия и ЦРДТ и ответственность за претворение их в жизнь; б) проявление приверженности, определение степени готовности аналитической базы для разработки стратегий борьбы с нищетой и планов развития на основе ЦРДТ, прогресс в проведении оценок потребностей и тенденции в области политики, законодательства, бюджетов и сотрудничества в целях развития; с) признаки перехода к процессу осуществления, такие, как развертывание программ по вопросам здравоохранения и образования; и d) масштабы и характер мер, предпринимаемых страновыми группами Организации Объединенных Наций.

ЮНФПА

ЮНФПА провел две неофициальные консультации: а) о роли и деятельности ЮНФПА в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, в ходе реагирования на гуманитарные ситуации и в период перехода и восстановления; и б) об охране материнства и проблеме ВИЧ/СПИДа.
