



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y del Fondo de Población de las Naciones Unidas

Distr. general
23 de diciembre de 2003
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2004

Nueva York, 23 a 30 de enero de 2004

Tema 9 del programa provisional

UNFPA

Fondo de Población de las Naciones Unidas

Respuesta del UNFPA: aplicación de las recomendaciones de la Junta de Coordinación del ONUSIDA

Antecedentes

1. Una de las recomendaciones de la Junta de Coordinación del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) al examinar los resultados de la evaluación quinquenal del ONUSIDA fue que aumentara el compromiso y la vinculación de los órganos rectores patrocinadores y la Junta de Coordinación del ONUSIDA, sobre todo con respecto a la aplicación de las decisiones y recomendaciones de la Junta. En junio de 2003, en el período de sesiones conjunto de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)/y del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), varias delegaciones recomendaron que en el programa de las Juntas Ejecutivas figurara permanentemente el tema de las recomendaciones y decisiones de la Junta de Coordinación. Así pues, el tema se examinará durante el segundo período ordinario de sesiones de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA y, excepcionalmente, durante el primer período ordinario de sesiones de la Junta de 2004.

Decisiones de la 14ª reunión de la Junta de Coordinación: elementos principales que afectan al UNFPA

2. La 14ª reunión de la Junta de Coordinación del ONUSIDA se celebró en Ginebra los días 26 y 27 de junio de 2003. Entre los principales elementos de las decisiones, recomendaciones y conclusiones de la Junta de Coordinación que afectan al UNFPA figuran las siguientes:

- Mayor concentración a nivel de los países;
- Aumento de las respuestas nacionales;
- Atención a la feminización de la epidemia;



- Facilitación del acceso a medios económicos de prevención del VIH e incremento de la utilización de esos medios;
- Respuesta a la crisis del África meridional y actividades en situaciones de emergencia;
- Intensificación de las actividades en la región de Asia y el Pacífico;
- Trayectoria de las corrientes de recursos;
- Acceso a los recursos;
- Integración ulterior de un marco de gestión basado en los resultados y vigilancia de la ejecución.

Respuesta del UNFPA: aplicación de las recomendaciones de la Junta de Coordinación

3. Las recomendaciones actuales de la Junta de Coordinación corresponden a muchas de las pautas de trabajo que ya se aplican en el UNFPA con la orientación de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA. La dirección estratégica adoptada por el Fondo ante la pandemia del VIH/SIDA se expone claramente en dos documentos primarios de planificación y gestión basada en los resultados. El marco propuesto de financiación multianual del UNFPA, 2004-2007 (DP/FPA/2004/4), incluye indicadores concretos sobre el VIH/SIDA a nivel tanto de objetivos como de resultados. El programa multinacional propuesto del UNFPA, 2004-2007 (DP/FPA/2004/3), incluye la prevención del VIH como esfera prioritaria de acción centrada en tres resultados concretos vinculados a las esferas principales de actividad del Fondo en la prevención del VIH: los jóvenes; las mujeres embarazadas; y la programación de la utilización de condones. Las políticas estratégicas y los marcos y orientación programáticos que contribuyen a la respuesta del UNFPA provienen de la recién establecida Subdivisión sobre el VIH/SIDA de la División de Apoyo Técnico del Fondo. Se han fortalecido los mecanismos para aumentar las comunicaciones, el intercambio de información y la colaboración en el UNFPA. El Grupo de trabajo interdivisional sobre el VIH/SIDA, constituido nuevamente en el Fondo, es un ejemplo de mecanismo de información e intercambio de conocimientos; debates sobre políticas; y promoción de la colaboración estrecha a todos los niveles. Se ha ampliado la composición del Grupo, que está integrado actualmente por 110 miembros, incluidos 70 funcionarios de las oficinas exteriores con el fin de garantizar la participación activa de las oficinas en los países.

4. *Mayor concentración a nivel de los países.* La concentración en las necesidades de los países y el aumento de la capacidad institucional para atender esas necesidades son recomendaciones que emanaron de la Junta de Coordinación, basadas en los resultados de la evaluación quinquenal del ONUSIDA y en la evaluación temática por el UNFPA de las actividades relacionadas con el VIH/SIDA del Fondo. Con miras a programar con mayor eficacia la prevención del VIH a nivel de los países el UNFPA se ha esforzado por promover la capacidad institucional. Se ha preparado un manual de capacitación que abarca siete elementos sustantivos distintos, y durante el período 2002-2003 se celebraron cinco seminarios subregionales de orientación del personal en Addis Abeba, Dakar, Harare, Katmandú y México, D. F. Cada equipo de apoyo del UNFPA en el país cuenta con un asesor regional en VIH/SIDA. En 2004, se destacará a la región de África a un asesor regional encargado de coordinar las actividades de las Naciones Unidas centradas en los jóvenes africanos.

Asimismo, habrá dos asesores dedicados al VIH/SIDA en el lugar de trabajo como parte de la “Caring for Us Initiative” que se ejecuta conjuntamente con el UNICEF. También se han seleccionado coordinadores de dedicación exclusiva o parcial sobre el VIH en la mayoría de las oficinas sobre el terreno del UNFPA y se ha alentado a los representantes del UNFPA a presidir los Grupos Temáticos de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, además de participar en ellos como miembros activos.

5. En 2004, se hará insistencia en la ejecución y el aumento de las respuestas nacionales. Se ha establecido una serie de instrumentos y criterios normativos y programáticos, que se han puesto a prueba y servirán como recurso esencial para facilitar la inclusión de operaciones de prevención del VIH en los países donde se ejecutan programas. La programación a nivel de los países se basará en los marcos regionales y subregionales para la prevención del VIH que se están preparando para todas las regiones geográficas. En enero de 2004, América Latina y el Caribe pondrán en marcha el marco para la región.

6. *Aumento de las respuestas nacionales.* En prácticamente todos los más de 140 países a los que el UNFPA proporciona apoyo hay actividades de prevención del VIH en curso. En cuanto a los jóvenes, esfera en la que se ha designado organismo convocador del ONUSIDA al Fondo, con frecuencia éste ha impulsado la respuesta a todos los niveles. En el plano mundial, el UNFPA ofrece una representación gráfica de materiales de calidad disponibles basados en observaciones, módulos de capacitación e intervenciones, lo que constituye una importante referencia sobre recursos y permite descubrir las deficiencias de medios técnicos que conviene atender. Se tiene previsto distribuir este instrumento de referencia técnica en 2004. De acuerdo con un conjunto definido de elementos de intervenciones críticas, se han desplegado esfuerzos para documentar las experiencias del aumento de los programas de prevención del VIH para los jóvenes en países como el Chad, la República Dominicana, Namibia y Nepal.

7. Asimismo, en el marco de varias iniciativas regionales se están apoyando los esfuerzos a nivel de los países. En Botswana, Ghana, Uganda y la República Unida de Tanzania, la Alianza de la juventud africana (AYA) está ampliando sus programas globales de desarrollo del adolescente, que incluyen actividades de comunicación sobre cambios de actitud y fomento de la capacidad de grupos de jóvenes e instituciones nacionales. Por ejemplo, en la República Unida de Tanzania, la Alianza ayudó al Centro de enfermedades infecciosas del Gobierno a duplicar su alcance en tres meses a fin de atender mejor las necesidades de los adolescentes.

8. Las actividades de prevención del VIH en la región árabe, América Central y el Caribe se han visto reforzadas por el UNFPA y el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, que tiene por objeto aumentar la conciencia entre los jóvenes y movilizar a la población en 13 países. Ese esfuerzo también se centra en el aumento de la capacidad de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y el fortalecimiento de las gestiones nacionales por detectar y prevenir el VIH en la región árabe.

9. En la Europa oriental y el Asia central, el UNFPA ha desarrollado una activa labor de promoción de la capacidad de las ONG nacionales y las organizaciones gubernamentales en las esferas de ejecución, supervisión, vigilancia y evaluación de programas de educación de pares; fomento del reconocimiento y la credibilidad en relación con la educación de pares; y fortalecimiento de los programas de educación sexual y genésica basada en el concepto de la preparación para la vida. Junto con otros miembros del Grupo interinstitucional sobre desarrollo y protección de la salud

de los jóvenes en el Asia central, y por medio del apoyo coordinado de esfuerzos nacionales, el UNFPA ha promovido una respuesta global y multisectorial para reducir la vulnerabilidad de los jóvenes al VIH/SIDA y habilitarlos a convertirse en socios activos en los esfuerzos contra la epidemia. Los resultados abarcan la capacitación de 241 instructores y más de 70.000 jóvenes por medio de la puesta en marcha de actividades nacionales de capacitación. Asimismo, el UNFPA ha facilitado el desarrollo del Youth Peer Education Electronic Resource (Y-PEER), un mecanismo de creación de redes que se basa en la comunicación electrónica y cuenta con un sitio en la Web (www.youthpeer.org). Actualmente abarca a 370 miembros de 27 países que realizan actividades de educación de pares y aportan a las fuentes de recursos y los programas de capacitación, o se benefician de éstos.

10. En septiembre de 2003, el UNFPA recibió a un grupo de 30 promotores jóvenes que representaban a 24 países, reunidos como socios juveniles para definir y formular la Global Youth Partners, una iniciativa mundial de promoción destinada a prevenir la infección por el VIH entre los jóvenes. En apoyo de la iniciativa, el UNFPA se propone promover la colaboración entre jóvenes y redes de jóvenes con el fin de establecer un programa de promoción que los jóvenes reconozcan como propio, impulsen y dirijan, cuyo objetivo sea aumentar el compromiso y la inversión en relación con la prevención de la infección del VIH entre los jóvenes. Al mismo tiempo, la iniciativa permitirá una mayor participación de los jóvenes en las actividades de prevención del VIH a todos los planos, mundial, regional y dentro de los países que representan y en las comunidades donde viven.

11. *Atención a la feminización de la epidemia.* En muchos países prácticamente no existen servicios de prevención del VIH para las mujeres sobre todo las embarazadas, situación que exacerba lo que viene denominándose “feminización” de la pandemia. Para ayudar a las mujeres en lo tocante a la crisis del VIH/SIDA, el UNFPA ha aumentado su asociación y colaboración con otras organizaciones que centran sus actividades en el género.

12. En una reunión celebrada en 2003 durante el período de sesiones de un día de la Asamblea General sobre el VIH/SIDA, el UNFPA y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) contribuyeron a aumentar los conocimientos de los encargados de la formulación de políticas sobre la carga excesiva que recae en la mujer en relación con la epidemia.

13. El UNFPA ha sido un miembro activo del grupo de trabajo del Secretario General sobre la mujer, la niña y el VIH/SIDA en el África meridional y participa en el desarrollo de una iniciativa más amplia sobre la mujer y el VIH/SIDA. Se tiene previsto distribuir una publicación importante sobre la mujer y el VIH/SIDA en la próxima Conferencia Internacional sobre el VIH/SIDA, que se celebrará en Bangkok. Tales esfuerzos contribuyen a la labor de promoción de respuestas centradas en la mujer.

14. En su calidad de copresidente del equipo interinstitucional sobre el género y el VIH/SIDA, el UNFPA está preparando un conjunto de materiales sobre el género y el VIH/SIDA para ayudar a los directores de programas y a los encargados de la formulación de políticas a incorporar con eficacia los aspectos de género de la epidemia en la programación relativa al VIH/SIDA. Habida cuenta de que las mujeres embarazadas están más expuestas a contraer el VIH/SIDA y dadas las consecuencias para las propias mujeres y sus familias, el UNFPA realizó seminarios de capacitación en Camboya, Etiopía, Ghana y Malawi con el fin de ayudar a los proveedores

de servicios de salud a integrar la prevención del VIH en sus servicios ordinarios de atención prenatal.

15. *Facilitación del acceso a medios económicos de prevención del VIH e incremento de la utilización de esos medios.* Como medida complementaria a su labor en materia de seguridad en los métodos para la salud genésica, el UNFPA ha preparado una serie de instrumentos y criterios de programación para ayudar a los clientes a utilizar los condones correctamente y de forma permanente y para ampliar el acceso de carácter voluntario al asesoramiento y las pruebas. El UNFPA promueve un criterio centrado en la población respecto de la programación de condones en el que se destaca la importancia de comprender las necesidades y posibilidades del usuario y atender las necesidades fundamentales para la modificación del comportamiento. En su calidad de organismo convocador del ONUSIDA en relación con la programación de condones para la prevención del VIH, el UNFPA está intentando fortalecer y ampliar la ayuda de otros organismos para la utilización de ese método comprobado de prevención y la prestación de los recursos necesarios.

16. *Respuesta a la crisis del África meridional y actividades en situaciones de emergencia.* El UNFPA apoya activamente los servicios generales de salud genésica y prevención del VIH y también promueve con determinación la inclusión de cuestiones relacionadas con el VIH en la formulación de la respuesta humanitaria. El Fondo destaca la relación entre el VIH/SIDA, la inseguridad alimentaria y el buen gobierno. El UNFPA ha proporcionado los servicios a tiempo completo de un funcionario para garantizar su participación y aportación activas a la Oficina Regional de Apoyo a la Coordinación entre Organismos de Johannesburgo, establecida por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y coordinada por el PMA. El UNFPA está prestando apoyo a una actividad que abarca a cuatro países, a saber Lesotho, Malawi, Swazilandia y Zambia. Parte de la labor conexas del Fondo en esa subregión consiste en la aplicación de estrategias regionales y multisectoriales para proteger la salud materna.

17. En su calidad de miembro del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos para el VIH/SIDA en situaciones de emergencia, el UNFPA ha colaborado en la formulación y prueba sobre el terreno de directrices para la prevención del VIH/SIDA en situaciones de emergencia.

18. *Intensificación de las actividades en la región de Asia y el Pacífico.* El UNFPA está incrementando sus actividades en la región de Asia y el Pacífico, por ejemplo al alentar a funcionarios a presidir el Grupo Temático de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA. En varios países, como el Afganistán y Nepal, el UNFPA apoya el proceso de desarrollo de estrategias nacionales del VIH/SIDA. En varios países de la región, como China y la India, se está aumentando la conciencia pública.

19. La Iniciativa de la Comisión Europea y el UNFPA para la salud reproductiva en Asia ha colaborado con 19 ONG europeas y más de 60 asociados locales en el mejoramiento de la salud genésica y sexual en Bangladesh, Camboya, Nepal, el Pakistán, la República Democrática Popular Lao, Sri Lanka y Viet Nam. En todos esos países de Asia la prevención del VIH representa un asunto prioritario.

20. *Trayectoria de las corrientes de recursos.* El UNFPA dirige los esfuerzos de seguimiento de la trayectoria de las corrientes de recursos para las actividades relacionadas con el VIH/SIDA, en colaboración con el Instituto Demográfico Interdisciplinario de los Países Bajos y la secretaría del ONUSIDA. Las actividades de reunión

de datos se han ampliado e incluyen corrientes de recursos internos para el VIH/SIDA, así como estudios conjuntos de casos de países que proporcionan información más detallada sobre cómo se dirigen las corrientes de recursos hacia las actividades relacionadas con el VIH/SIDA y cómo se aplica la Declaración de compromiso en la lucha contra el VIH/SIDA.

21. En estrecha colaboración con el ONUSIDA, el UNFPA tiene previsto ampliar los objetivos del proyecto de corrientes de recursos del nuevo ciclo del proyecto, 2004-2007, y no limitarse a medir el compromiso contraído con arreglo a la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo y los objetivos sobre el VIH/SIDA. Habrá nuevas esferas de concentración, por ejemplo, consideraciones sobre la equidad, inclusive evaluaciones de los efectos, y aumento de la capacidad para utilizar los datos sobre las corrientes de recursos en los procesos del diálogo sobre políticas y la programación por países, incluidas estrategias para la reducción de la pobreza.

22. *Acceso a los recursos.* El UNFPA sigue apoyando a los países donde se ejecutan programas en lo que respecta al acceso a fondos de fuentes como el programa multinacional sobre el SIDA del Banco Mundial y el Fondo Mundial de la Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. En muchos países el personal ha prestado apoyo técnico proactivo para facilitar las solicitudes de fondos que presentan los países. En algunos países, por ejemplo Honduras, el UNFPA participó en el mecanismo nacional de coordinación para preparar propuestas que se presentarían al Fondo Mundial.

23. *Integración ulterior de un marco de gestión basado en los resultados y vigilancia de la ejecución.* El UNFPA apoya la gestión basada en los resultados e intenta fortalecer su orientación basada en los resultados de diversas formas, incluso mediante el desarrollo y la ejecución del marco de financiación multianual y el programa entre países del Fondo. Asimismo, el UNFPA ha participado activamente en la preparación del marco para la vigilancia de la ejecución del próximo ciclo de presupuesto y plan de trabajo unificados del ONUSIDA y la contribución al examen del Plan Estratégico del Sistema de las Naciones Unidas correspondiente a 2001-2005. En 2004, el UNFPA aplicará el sistema de planificación institucional de los recursos que ha de reforzar la vigilancia de las actividades de la organización en materia de prevención del VIH y cuestiones conexas.

Recomendación

24. **La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe (DP/FPA/2004/5).**