



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
31 October 2003
Chinese
Original: English

2004 年第一届常会

2004 年 1 月 23 日至 30 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2003 年第二届常会的报告 (2003 年 9 月 8 日至 12 日，纽约)

目录

章次	页次
一. 组织事项	2
开发计划署部分	
二. 财务、预算和行政事项	2
三. 专题信托基金	4
四. 多年筹资框架	5
五. 评价	7
六. 国家方案和有关事项	9
七. 项目厅：财政、预算和行政事项	9
人口基金部分	
八. 财务、预算和行政事项	11
九. 国家方案和有关事项	14
十. 其他事项	14



一. 组织事项

1. 开发计划署和人口基金执行局 2003 年第二届常会 9 月 8 日至 12 日在纽约举行。在这届会议，执行局经口头修正核可了 2003 年第二届常会议程和工作计划 (DP/2003/L. 3 和 Corr. 1) 以及 2003 年年度会议的报告 (DP/2003/25)。
2. 执行局第 2003/29 号决定议定执行局 2004 年各届会议时间安排如下：

2004 年第一届常会：	2004 年 1 月 23 日至 30 日
2004 年年度会议：	2004 年 6 月 14 日至 25 日（日内瓦）
2004 年第二届常会：	2004 年 9 月 20 日至 24 日
3. 2003 年第二届常会通过的各项决定载于 DP/2004/2 号文件，见执行局秘书处网站 www.undp.org/execbrd。
4. 执行局主席、开发计划署署长和各代表团深切哀悼在伊拉克巴格达倒下的联合国工作人员。他们还祝愿在攻击中受伤的人迅速痊愈。
5. 署长谈到最近可悲的约旦之行，他是去接收死难工作人员的遗骸，并看望从伊拉克撤出的受伤工作人员。署长逐个提到项目厅死难的同事以及开发计划署受伤工作人员的姓名。随后，各代表团默哀片刻，向这些工作人员致敬。
6. 9 月 11 日，执行局主席、开发计划署署长和各代表团对瑞典外交部长安娜·林德女士不幸逝世表示哀悼。各代表团默哀向她致敬。

开发计划署部分

二. 财务、预算和行政事项

7. 代表团赞扬开发计划署关于 2004-2005 两年期预算估计数的报告 (DP/2003/28)、2002 年财务状况年度审查 (DP/2003/27 和 Add. 1)、行政和预算问题咨询委员会关于 2004-2005 两年期预算估计数的报告 (DP/2003/29)、关于 2002 年联合国系统技术合作开支 (DP/2003/30 和 Add. 1) 以及关于开发计划署人员和房地额外安全措施的资料 (DP/2003/CRP. 20) 质量很高。代表团特别欢迎助理署长代表署长所作的出色的介绍发言，还赞扬秘书处在会前为执行局成员组织非正式会议。
8. 代表团注意到，关于 2004-2005 两年期预算估计数的 DP/2003/28 号文件十分准确全面，提出了明确的战略。认为预算总体而言完全符合 2004-2007 年第二个多年筹资框架 (DP/2003/32) 确定的战略目标和优先领域；编制预算依据的各项原则合理，增加预算的理由充分；费用回收率提高，是朝确保其他（非核心）资源为开发计划署方案适当提供费用的正确方向迈出的一步。

9. 代表团赞成 DP/2003/28 号文件提出的预算，指出开发计划署在国家一级多派出人员的前提是经常资源基础继续保持稳定。因此，支持拟议人力资源司和总部以及国家一级知识管理方面的投资，目的是建立伙伴关系，协调机构努力，并为预防冲突和开展冲突后活动打下基础。代表团也赞成由经常资源预算供资的拟议基础结构构想。

10. 一些代表团宣布增加对经常资源的捐款，还有一些代表团确认将保持目前的水平。尽管如此，各代表团希望：(a) 了解员额向上改叙是否根据职责层次和范围的实质变化；(b) 获得关于费用回收计算和基础结构构想的补充资料；(c) 了解将采取哪些措施，确保如果实际资源低于编入预算的数额，对最低核心预算资源调拨目标方案拟订不会产生不利影响；(d) 获得关于开发计划署和私营部门在信息技术和通信方面合作的进一步资料；(e) 了解关于预算的报告是否符合第二个多年筹资框架规定的报告活动，特别是关于多年筹资框架各项目标。

11. 各代表团建议，应尽一切努力确保(a) 经常资源不补贴其他(非核心)资源供资的方案；(b) 评估非核心资源在战略上是否符合开发计划署经常资源供资方案，加强联合国组织联合拟订方案、方案管理和联合筹集资源；(c) 在实施费用回收政策方面，监测核心捐款与非核心捐款之间的关系；(d) 提高开发计划署衡量和报告各项事务全额费用的能力；(e) 应该在简化和统一联合国发展集团框架范围内探讨费用回收问题，总体目标是商定方案费用和行政费用的共同定义。

12. 助理署长兼管理局局长报告说，已经提供了有关费用回收计算的补充资料。他说这项工作采用的方法符合联合检查组的建议，与联合国儿童基金会(儿童基金会)采用的办法十分相似。他说有关方案和预算支助的报告仅供参考。

13. 关于员额改叙，局长说尽管驻地协调员和国家主任职责增加了，但已有十几年来没有改叙。他说出现过员额向下改叙的情况。

14. 局长说基础结构构想出现时间较短，获得经验后将进行调整，将不断向执行局报告发展变化。

15. 关于开发计划署与私营部门在信息技术方面的关系，局长确认，由于设备采购方面的特惠待遇，开发计划署已经从后者受益，但是没有资金流动。国家一级重新说明情况所节约的经费，已经投资于信息和通信技术以及开发计划署工作人员的培训。

16. 他最后向代表团保证，开发计划署将尽一切努力使多年筹资框架的战略目标符合预算规划。

17. 执行局通过了关于 2004-2005 两年期支助预算的第 2003/22 号决定。

18. 执行局通过了关于联合国资本发展基金和联合国妇女发展基金 2004-2005 两年期支助预算的第 2003/23 号决定。

三. 专题信托基金

19. 代表团感谢开发计划署关于专题信托基金的报告(DP/2003/31),并赞扬开发计划署代表所作的全面、资料翔实的汇报和说明。
20. 代表团强调,专题信托基金的概念是一个重要的创新,在战略上一贯用来支持开发计划署的核心目标。代表团表示,目前使用的财政和方案拟订成果大有希望。鉴于专题信托基金的重要性,代表团建议予以密切监测,并作为正规项目列入执行局会议议程。
21. 代表团提出,报告的有关专题信托基金的各国成果,应成为多年筹资框架报告制度的一部分,以确保巩固按服务范围取得的成果,并与多年筹资框架目标保持一致。代表团建议专题信托基金年度报告应更具分析性,汲取获得的经验教训,并显示每项专题信托基金是如何遵循其专题目标的。
22. 代表团强调,专题信托基金应该补充核心资源,而不是争夺或损害核心资源。后者仍然是本组织的根基。代表团还预期更多的捐助者将为专题信托基金捐款,对于八个专题信托基金中只有两个获得足够捐款表示遗憾。
23. 代表团建议,专题信托基金的数目应该与2004-2007年多年筹资框架目标的数目一致,未能吸引足够经费的基金应该取消。
24. 代表团严重关切,捐助者附带限制条件,指定经费用途,有碍于开发计划署灵活、战略性地分配资金的能力。代表团表示遗憾,专题信托基金的大部分资源,大约四分之三,指定用于特定国家或项目,但是代表团理解这样指定用途的特殊性,尤其是有关防止危机和恢复的专题信托基金。
25. 代表团注意到分配过程已经改进,更加透明,但强调应该努力进一步协调和精简专题信托基金,以提高其功效。
26. 代表团还建议应该努力避免同联合国其他组织争夺资金,例如同联合国妇女发展基金(妇发基金)和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署),这些组织工作的专题相似。
27. 总的来说,代表团坚定支持专题信托基金,并在其能力范围内继续捐款。
28. 助理署长兼发展政策局(发展局)局长回答说,开发计划署将继续努力改善专题信托基金的业绩和管理。他还赞同代表团的建议,将来应简化专题信托基金报告,应并入多年筹资框架的报告。
29. 他指出,相对专题信托基金的规模而言,交易费用很高。专题信托基金规模越小,管理费用越高。他还指出,开发计划署的内部交易费与选择和分配过程相关联,这个过程的目的是确保委托给开发计划署的资源用于最具战略性和推动性的行动。有了更多的经验,就能简化这个过程,从而降低交易费用,并提高专题

信托基金的效率和功效。他说从2004年开始，专题信托基金的数目将与2004-2007年多年筹资框架的目标数目一致。

30. 助理署长兼预防危机和复原局局长报告说，预防危机和复原专题信托基金的交易费用不高，因为专题信托基金资源不是通过选择和拨款过程，而是与现行国家办事处举措共同拟订的。现行安排准许在这个过程中进行的同时进行方案拟订。她还报告，由于阿富汗的特别倡议，大部分资源已拨给该国。从阿富汗获得的经验教训正在用于其他国家，例如在几内亚比绍，预防危机和复原专题信托基金同经济及社会理事会特派团合作开展工作。开发计划署还设计了一个机制，帮助为几内亚比绍公务员支付工资，但是捐助国没有为此提供经费。目前在利比里亚创建类似的设施也在使用相同的模式，预期将得到捐助国支持。

31. 助理署长报告说，该局也有自己的核心资源，需要时可以迅速拨出，用于自然灾害紧急救济等目的。然后，后续援助可以补充进一步的核心预算资源调拨目标3资源和专题信托基金，以启动方案，以及以后筹集额外资源。

32. 关于报告，她说，该局正编制一份年度综合报告，以满足捐助者的财政和分析两方面的报告要求。

33. 资源调动司司长指出，专题信托基金是三层安排中的组成部分：核心资源、国家一级伙伴关系和专题信托基金。她说，开发计划署一直努力确保核心资源受到保护。她解释说，专题信托基金如何与其他供资类型相适应，提出了开发计划署如何将其国家一级工作与其他行动者融为一体这个根本问题。关于捐助者参与，通过专题信托基金与开发计划署合作的捐助者数目有了增加，尽管十分缓慢。在提供资源时，请捐助者不要指定用途，以便开发计划署能够根据支持方案国家的总体优先事项，灵活分配这些资源。

34. 有关专题信托基金活动的报告是通过成果管理制进行的。2004-2007年多年筹资框架显示有充分理由将来向执行局提出报告。

35. 局长最后说，在大多数情况下，国家办事处同政府合作通盘拟订方案，而不区分资金来源。多年筹资框架努力把各种活动汇集为资金来源不同的一整套方案。因此，专题信托基金资源的调拨并非与其他经费来源毫无关联。

四. 多年筹资框架

36. 代表团讨论了载于DP/2003/32号文件的2004-2007年第二个多年筹资框架。代表团赞扬开发计划署提出了非常好的报告，署长和助理署长的发言十分出色并且资料翔实。

37. 代表团赞扬秘书处举办了各个级别的非正式会议和协商，有助于在会前进行富有成果的讨论。代表团强调这个框架比前更加简单、突出重点而且方便用户。代表团欢迎在削减目标和服务范围方面取得平衡。

38. 代表团强调：(a) 减少贫穷和《千年发展目标》应继续成为开发计划署的首要目标；(b) 执行多年筹资框架应考虑到方案国家发展的优先事项和战略；(c) 开发计划署应特别重视确保根据《千年发展目标》适当调整减贫战略文件；(d) 能力发展在开发计划署支持《千年发展目标》方面可以发挥特殊作用，特别是通过加强国家所有权，从而能提高发展成果的功效；(e) 上游工作应该伴随着下游的努力，以便政策咨询可以经常获得实践中反馈的信息，反之亦然；(f) 多年筹资框架应响应政府间机构在《千年发展目标》、发展筹资会议和可持续发展问题世界首脑会议，以及非洲联盟的非洲发展新伙伴关系等区域努力提出的要求；(g) 多年筹资框架中使用的术语应与政府间文件保持一致；(h) 过去几年经常资源的增加，反映出由于改革方案，开发计划署的形象得到改善，业绩的效率和功效有了提高；(i) 需要可以预测、持续不断和充足的经常资源，使开发计划署提供的援助与方案国家的要求相称，并提高本组织更切实有效交付服务的能力。

39. 代表团要求澄清，开发计划署打算如何报告业绩，有哪些指标衡量方案的影响和经验教训。代表团欢迎有机会在 2004 年 1 月执行局第一届常会讨论这些问题。代表团还要求进一步澄清，多年筹资框架、关于发展方面业务活动的三年期全面政策审查(E/1998/48)、联合国发展援助框架、减贫战略文件和《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》之间的关系，以及多年筹资框架与资源筹集和管理战略之间的联系。

40. 一些代表团说，目标和服务范围应该更加集中。还有代表团指出，对于重点的考虑，应与满足方案国家新要求所需要的灵活性相协调。还有一些代表团讨论了目标和服务范围目前的均衡状况，以反映适当的重点和要求。与联合国妇女发展基金(妇发基金)合作，将性别观点纳入主流并继续得到优先重视。应继续鼓励南南合作和三角合作，并提供足够的资金。国家一级的协调机制应该确认政府的重要作用。方案拟订需要与筹集经费适当协调。驻地协调员制度需要加强，以更好地处理增加的职责，例如支持减贫战略文件和联合拟订方案。应通过公私合作，进一步鼓励和加强国家行动者与非国家行动者之间的关系。

41. 助理署长感谢代表团对 2004-2007 年第二个多年筹资框架的质量、重点和减少的目标与服务范围之间平衡所作的积极评价。他同意，这个框架是一份活的文件，将进行调整和完善，以解决方案国家和区域实体的要求，并考虑到能源和环境等领域的其他发展变化。开发计划署将继续优先重视减少贫穷和《千年发展目标》。将同所有利益有关者积极协商，确保由国家当局设计和拥有方案。他说，开发计划署内部正积极考虑有关成果与影响的衡量和汇报指标的创新办法。将向 2004 年执行局第一届常会提出一份报告。

42. 助理署长感谢宣布增加经常资源捐款的代表团，并呼吁其他代表团也这样做，以确保有足够的资源基础，使开发计划署能够满足方案国家的要求。

43. 他提醒各代表团，开发计划署长期以来一直参与除贫方案，其经验被用于贫困评估和拟订除贫方案。这些经验已经提供给参与拟订减贫战略文件的国家。建立伙伴关系和广泛参与进程对于减贫战略文件进程至关重要，在这方面，开发计划署也获得了信誉。开发计划署发挥《千年发展目标》国家一级协调员的作用，有助于巩固《千年发展目标》与减贫战略文件之间的关系。

44. 助理署长重申，向上游发展的目的是在政策和项目之间建立过去不存在的联系。他强调，没有政策框架，项目本身无法解决贫困的挑战。因此，采取逆流而上的作法，不是要放弃下游的活动，而是将两者结合起来，相得益彰。

45. 他告诉执行局成员，适当考虑驻地协调员制度的问题仍正在讨论，将不断向执行局通报发展变化。他还强调，驻地协调员制度仍然是开发计划署改革议程的基石。

46. 助理署长说，虽然性别问题不是单独的多年筹资框架目标，在总部和国家一级开发计划署工作的各个方面，将性别观点纳入主流将仍然是最优先事项。开发计划署通过其两性平等股，将继续与妇发基金密切合作，确保性别问题获得应有的重视。

47. 执行局通过了关于开发计划署 2004-2007 年多年筹资框架的第 2003/24 号决定。

五. 评价

48. 代表团高度赞扬开发计划署提出的报告，认为及时、条理清楚，写得很好。这些报告包括署长关于评价的年度报告 (DP/2003/33)、《千年发展目标》各项报告的评价报告执行摘要 (DP/2003/34)、署长关于《千年发展目标》各项报告的评价报告的说明 (DP/2003/41)，以及管理部门对评价开发计划署在减贫战略文件进程中作用的答复 (DP/2003/35)。代表团欢迎拟订系统方法和分析方法方面取得进展。代表团赞同将监测和评价划分为方案、国家和组织类别的方法，并欢迎实行国家一级战略评价，例如评估发展成果。

49. 代表团还支持更加重视减贫战略文件与《千年发展目标》的协调，特别是改善国家一级的监测和报告制度，以及增进联合国组织和政府以及捐助者和方案国家之间不断发展的伙伴关系。代表团还赞扬了与私营部门的伙伴关系。

50. 代表团赞赏国家一级的政策和业务活动同努力加强联合国内部以及联合国与双边捐助者有关知识和学习方面合作之间的关系。

51. 代表团强调，在决策过程中利用评估结果至关重要。代表团还强调，广泛参与千年发展目标进程也很重要，包括民间社会组织和处于社会边缘地位的群体。然而，代表团指出，评价处的工作面似乎铺得太广，会使效力和效率受损。代表团还说应该注意同国家当局合作，以获得准确的最新统计数字。同世界银行等其

他利益有关者合作，在国家一级进行能力建设，在这方面可能有益。代表团还呼吁开发计划署更多地进行机构类型的评价。代表团要求提供更多的资料，说明已采取哪些措施缩小国家一级评估能力的差距，评价联发援框架成果的倡议是怎样实施的，评价冲突的预防和恢复、性别方面的工作以及妇发基金、联合国资本发展基金和联合国志愿人员等联合国组织开展的活动方面缺乏重点，总部一级正采取哪些行动，以加强将评价结果注入决策进程和新方案拟订的能力。

52. 代表团希望获得有关减贫战略文件、《千年发展目标》报告和《人类发展报告》的明确目标的更多资料，还希望了解是否可以就这些报告的目标向执行局提供一页篇幅的摘要。

53. 代表团认为关于减贫战略文件的报告给人启发，注意到同联合国组织、政府和捐助者伙伴关系的发展，并建议世界银行监测减贫战略文件的编写，进一步加强《千年发展目标》和减贫战略文件之间的联系。

54. 评价处代理处长答复说，该处广为散发了整个开发计划署获得的经验教训，包括执行小组，在这里对主要评价结果和开发计划署的期望进行了讨论。现在正归纳评价工作获得的资料，以在开发计划署出版物《要素》中发表，书中主要是以评价证据为依据的经验和教训。此外，有关评价的战略问题经常通过 EvalNet 和开发计划署其他网络进行讨论。评价知识产品大多采取问答形式，确保实际应用中便于查找。

55. 他还说，评价处制定了一个跟踪系统，以便从国家办事处获得有关评价建议后续行动特别是评价成果的资料。通过评价处网站，现已可以进行一般的资料交流。该网站有关文件中包括评价报告、工作范围和评价计划。

56. 此外，还定期向开发计划署机构和分区域资源设施介绍情况。他还说，为了提高评价能力，评价处在玻利维亚、古巴、斐济、突尼斯和亚洲及太平洋地区举办了监测和评价讲习班。还举行了电话会议和视像会议。评价处制定了一个综合成果管理制培训单元，已得到开发计划署学习资源中心的应用。到 2003 年年底，该办公室将对评价产出的质量进行评估，并就如何改进监测和评价方法提出建议。虽然应用成果管理制办法的职责已转到业务支助组，但评价处继续提供技术支持。

57. 他强调，能力建设仍然是评价处活动的重要内容。然而，方案国家有关方法培训的要求已经超过了该处的能力。因此，评价处在提供服务方面必须采取更加战略性的方法，包括在区域一级并同其他总体活动或国家大型活动相结合，组织监测和评价培训活动。

58. 代理处长说，2002 年对危机和冲突后局势已经做了评价。他同意各代表团关于必须采用准确和最新数据的意见。2003-2004 两年期工作计划包括一系列关于冲突后局势的总结经验研究和产品。他指出，2003 年，评价处同联合国妇女发展

基金(妇发基金)和发展政策局(发展局)合作,出版了关于冲突后局势下性别问题的《要素》特刊。在开发计划署内部,在方案的各个方面,更加注重将性别观点纳入主流。

59. 他最后说,对开发计划署上游定位和知识管理的内部评估已列入 2003-2004 两年期工作计划。将从了解情况的角度进行这两次评估。

60. 执行局通过了关于开发计划署评价问题的第 2003/25 号决定。

六. 国家方案和有关事项

61. 代表团审查了关于中非共和国(DP/DCP/CAF/1)、刚果共和国(DP/DCP/PRC/1)、塞拉利昂(DP/DCP/SIL/1)、立陶宛(DP/DCP/LIT/1)和波兰(DP/DCP/POL/1)的国家方案文件草案。评论针对具体国家,相关的局将立即将它们转交给有关国家。如果有关政府同意,将至迟在 2003 年 10 月 15 日将订正过的国家方案公布在各区域局的网站,并链接到执行局秘书处的网站。

62. 代表团注意到署长关于 2004 年 1 月至 2005 年 12 月开发计划署按项目向阿富汗提供援助的说明(DP/2003/36)。在讨论开发计划署向阿富汗提供援助期间,农村复兴和发展部长向执行局发言,接着非正式说明情况,吸引了大批听众。

63. 代表团核可将秘鲁的第二个国家合作框架延长两年(DP/2003/37/Rev.1)。注意到波斯尼亚和黑塞哥维那和智利的第二个国家合作框架延长一年(DP/2003/37/Rev.1)。

64. 执行局注意到驻地代表关于开发计划署向缅甸提供援助的口头报告。

七. 项目厅: 财政、预算和行政事项

65. 执行局主席、开发计划署署长和代表团祝贺奈杰尔·费希尔先生被任命为联合国项目事务厅(项目厅)新的执行主任。代表团赞扬他关于 2002-2003 两年期订正概算、2004-2005 两年期概算和关于业务储备金数额的报告(DP/2003/38)、行预咨委会关于 2002-2003 两年期订正概算、2004-2005 两年期概算和关于业务储备金数额的报告(DP/2003/39)的报告、独立审查最后报告(DP/2003/40)以及改革管理程序的综合报告。

66. 代表团谨慎乐观地指出,项目厅也许能产生盈余并在 2003 年年底转入业务储备金。

67. 尽管这样,代表团对于 2004 年令人吃惊的执行预测表示关切,坚定支持执行主任保证立即高度重视获得新业务,以扭转局势。

68. 关于独立审查报告(DP/2003/40),代表团强调项目厅作为一个独立、切实有效给联合国系统提供服务的机构的重要性,并称赞执行主任迅速拟订了一个框

架，以迅速实施结构、行政和系统的变革，并创造作为一个自筹资金实体巩固和成长的可行基础。必须进行广泛的机构改革，以减少开支和提高效率。还吁请联合国系统利用项目厅的服务。

69. 代表团还同意，项目厅必须重视配合其客户不断演变的需要以及在联合国系统内扩大用户。这就需要审查确定费用的标准、提供服务的模式和结构，以便尽量体现以用户为中心的办法。代表团还强调必须全面审查本组织的全盘使命和任务。应在闭会期间协商以及在执行局 2004 年第一届常会和年度会议上审议这个问题。

70. 代表团支持扩大项目厅在联合国系统内以及同世界银行的商业机会的想法。还提出应研究是否有机会向区域开发银行和其他区域组织提供服务。对项目厅直接向政府提供服务能力范围内的服务问题发表了各种看法。

71. 代表团提议进一步讨论使命和任务问题，并在 2004 年年初提请执行局注意。

72. 代表团还希望了解开发计划署主管和项目厅主管打算如何改善其关系。

73. 代表团希望从现在到 2004 年 1 月执行局第一届常会通过非正式协商了解最新的发展变化。该届会议将正式审查项目厅的财务状况、所取得的进展、关于执行改革措施的进一步计划，以及改革进程经费筹措提议的说明。

74. 项目厅执行主任在答复中确认对 2004 年获得业务前景的关切。他指出，目前得到保证的合同只有该组织能维持下去所需合同的一半。他告诉执行局，他已开始努力维持已有的业务，并且寻找同现有客户和新客户的新机会。他相信项目厅自筹资金的模式是可行的，但必须：(a) 迅速增加获得业务；(b) 更加重视和了解客户的需要；(c) 透明和有竞争力的确定费用结构；(d) 内部削减成本措施。

75. 他说项目厅议程上的重要事项是，如独立审查报告（DP/2003/40）所建议，需要敏感地回应客户对费用、质量和有竞争力的、透明的定价程序的需要和关切。他还强调项目厅必须更好地适应变化的环境和客户的任务。

76. 执行主任报告说，项目厅和世界银行已经在合作，现在正将工作关系正式确定下来。同时也在探讨同非洲开发银行、亚洲开发银行以及美洲银行合作的可能性。项目厅同开发计划署合作，已在向非洲开发银行资助的活动提供服务。他还说，项目厅正在同开发计划署探讨如何能利用区域开发银行的资源和贷款。

77. 他着重指出，如秘书长在 DP/2003/40 号文件中呼吁并获得执行局成员鼓励的那样，为了使项目厅能为联合国各组织服务，必须作到有效率、有竞争力，在定价安排上透明。

78. 执行主任注意到代表团表示迫切需要解决项目厅的任务和地位问题。他说将很快开始同客户讨论项目厅的任务，以便开放和透明地达成共识。

79. 他报告说，已经有了关于改革的路线图，需要的是尽早执行项目厅能着手的那些内容，同时开始关于较复杂问题的对话。提交执行局 2004 年 1 月第一届常会的报告将包括已完成的工作、进行中的工作、2004 年拟议工作计划和所需预算。到 2004 年 6 月的年度会议，执行局将能够讨论有关项目厅任务和使命的问题。

80. 管理协调委员会（管理协委会）主席报告说，在管理协委会和执行主任之间已有良好的工作关系。关于项目厅的业务模式和有关问题的独立审查报告，执行主任的评论（DP/2003/CRP.19）是管理协委会和执行主任的共同看法。主席支持项目厅扩大客户群这种想法，但不能不加限制，将政府当作直接客户。此种变化可能破坏项目厅和联合国其他组织之间广泛的关系结构。他强调，需要谨慎思考，如何扩大项目厅的客户群，而又不引起意料之外的有害结果。管理协委会将讨论这件事，讨论结果将通知执行局。

81. 主席指出双方都需要进行修复工作，才能改进开发计划署和项目厅之间的关系。为了达到这个目的，开发计划署署长邀请项目厅执行主任参加、发言和领导 2003 年 10 月全球驻地代表会议的一次会议。他还报告说，他已经同开发计划署的资深同事讨论过开发计划署和项目厅之间有成本意识的捐助者能接受的伙伴关系业务模式。除其他外，这需要一种安排，确保这两个组织间管理费的分担情况反映出这两个组织用于项目管理的人力的分担情况。这两个组织承诺制订出相互能接受的安排。

82. 他报告说，秘书长期望联合国系统的其他机构充分利用项目厅的服务，但这样做必须克服一些对抗因素。

83. 执行局通过了关于项目厅 2002-2003 两年期订正概算、2004-2005 两年期概算和关于业务储备金数额的报告的第 2003/26 号决定。

84. 执行局通过了关于项目厅独立审查的第 2003/27 号决定。

人口基金部分

八. 财务、预算和行政事项

85. 执行主任介绍了 2004-2005 两年期支助概算（DP/FPA/2003/11），讨论了政策问题，强调了预算的关键财务因素，并回答行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）在其报告（DP/FPA/2003/12）中提出的关切问题。她还介绍了 2002 年年度财务审查（DP/FPA/2003/13）。她强调该概算体现了基金的过渡进程，目的是为执行其成果铺平道路，包括加强人口基金的能力，以协助各国执行《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》和实现《千年发展目标》。她强调拟议预算向国家办事处提供了更大的支助，可负担的增长和必要的费用控制。她强调，人口基金正在努力使多年筹资框架同预算相配合，并且希望在执行局同一届会议

上提出下次预算和多年筹资框架。她指出基金 2003 年的财务状况良好，基金收入的增加足以完全抵销丧失一笔主要捐款引起的筹资差额。

86. 管理事务司司长作了关于 2004-2005 两年期概算的幻灯说明。他还提请注意已分发的背景说明，该说明提供了更多资料，说明职位改叙以及 2004-2007 年多年筹资框架与 2004-2005 两年期支助概算之间的关系。

87. 在讨论期间，许多代表团表示坚定支持拟议人口基金预算，并且欢迎基金重视加强国家办事处，包括通过采用新型的国家办事处、人力资源发展和知识分享。代表团感谢人口基金提出了极优秀的文件和补充材料，以及在会议之前举行非正式情况介绍。代表团指出，该预算对实现基金的过渡成果必不可少。代表团强调基金在协助各国实现《人发会议行动纲领》、人发会议五周年和《千年发展目标》的各目标方面可以发挥中心作用，欢迎方案活动支出增加，还欢迎基金更多地参加联合国发展集团（发展集团）以及国家进程，例如减贫战略文件和全部门办法。一些代表团指出人口基金对改进两性平等贡献很大。

88. 几个代表团指出必须使预算同多年筹资框架周期同步，并且欢迎将来人口基金计划在同一届会议提出预算和多年筹资框架的消息。代表团注意到行预咨委会的评论，包括对于职位改叙和成果预算编制的评论。许多代表团表示赞赏人口基金提供了关于职位改叙以及多年筹资框架与预算之间关系的补充资料。一个代表团问人口基金是否考虑过如何监测或评估对实行国家办事处新类型的战略投资的结果或影响。该代表团还想知道职位改叙和设置更多职位能否提高国家办事处一级工作人员的能力，从而提高履行方案拟订承诺的能力。

89. 一些代表团欢迎监测和评估框架，并且询问衡量方案执行效力的基准。一个代表团鼓励基金向成员国介绍其最佳做法。一个代表团要求人口基金采用“生殖保健”和“初级保健服务、包括生殖健康”，以代替“生殖保健服务”。该代表团主张以综合办法预防艾滋病毒/艾滋病，包括使用“ABC 模式”。

90. 几个代表团注意到人口基金需要更多核心资源，因此吁请捐助者增加其核心捐款和承担更多的份额。加拿大和瑞典代表团都宣布 2004 年将增加对人口基金的核心捐款。

91. 挪威代表团坚定支持基金努力在千年发展目标范围内，使减轻贫穷同生殖健康、人口和性别联系起来，并且赞扬基金主导宣传《人发会议行动纲领》，特别是人口基金在生殖健康领域正在进行的工作。挪威代表团利用这个机会有力地反对一个外部组织在 2003 年年会之后提出的不实指控，说挪威质疑基金在财务事项上的可靠性。挪威代表团强调实际情况绝对不是这样，深信人口基金是明智而有效地使用该国的捐款。挪威代表团又说，基金的收入情况比预料的好，捐助国数目增加很多。挪威代表团说，这真正反映出捐助国对基金的信任，以及人口基金享有有力的政治支持。

92. 美利坚合众国代表团说，它继续就那些使美国政府不能资助人口基金的问题同人口基金和中国保持积极的对话。美国代表团指出，美国目前根据法律不能资助人口基金，但始终不渝地鼓励中国采取新政策，从计划生育中消除强迫性措施。该代表团鼓励人口基金继续朝该目标努力，并强调美国仍致力于资助人口基金，而且将继续同中国和人口基金对话。

93. 中国代表团说，1980年代以来，中国同人口基金的关系与合作一直很好。基金的方案在促进中国社会和经济发展方面发挥了重要作用。中国代表团感到遗憾的是，美利坚合众国企图利用中国的国内政策停止对人口基金捐款。中国代表团指出，8月初美国一位助理国务卿访问中国，确认人口基金协助下进行的合作方案在生殖健康、计划生育和保健服务方面十分重要。中国代表团希望上述访问将帮助美利坚合众国政府进一步了解中国的人口问题并加强对中国与人口基金之间合作的支持。中国代表团呼吁美利坚合众国政府尽早恢复对人口基金的捐款。

94. 执行主任感谢各代表团的支持，并赞赏加拿大和瑞典宣布将在2004年增加核心捐款。她希望2004年人发会议十周年将为执行《人发会议行动纲领》提供真正的推动力。她向执行局保证人口基金正尽力使其一切活动符合多年筹资框架。她着重指出，人口基金正在推动成果管理制，并将系统利用多年筹资框架进行监测和评估。关于职位改叙，她指出这符合既定的国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）的标准。

95. 关于对生殖健康术语的评论，她着重指出，基金的任务和生殖健康术语都出自《人发会议行动纲领》。她指出，执行局第95/15号决定赞同基金的核心方案领域，该决定说，必须完全根据《人发会议行动纲领》执行人口基金的方案。执行局第2000/11号决定已赞同继续利用核心方案领域。关于采取“ABC”办法来预防艾滋病毒/艾滋病，她澄清说，按照国际共识，人口基金同时推动所有三个组成部分（自我克制、专一、保险套）。

96. 负责管理的副执行主任感谢执行局核可2004-2005两年期支助预算，感谢瑞典和加拿大宣布增加捐款。她指出，这将使人口基金能执行过渡结果，而且将构成利用急需的追加经常资源必不可少的体制基础。她说，正在举办全基金范围的讲习班，使人口基金总部和外地所有工作人员都熟悉过渡结果并实现组织内的文化变革。她还说，这些讲习班是基金自己的工作人员主持的。关于执行局一些成员对近几年结转资金提出的问题，负责管理的副执行主任解释了在年底超支和节余的理由。关于信托基金，她指出，人口基金正在审查费用回收，也在研究可能用于人口基金的专题信托基金的方式。

97. 执行局通过了第2003/28号决定：人口基金2004-2005两年期支助概算。

九. 国家方案和有关事项

98. 执行局审查了莱索托(DP/FPA/DCP/LSO/4)、刚果共和国(DP/FPA/DCP/COG/3)、塞拉利昂(DP/FPA/DCP/SLE/3)和厄瓜多尔(DP/FPA/DCP/ECU/4)的国家方案文件草案。

99. 在讨论非洲区域的国家方案草案时,代表团赞赏基金重视预防艾滋病毒/艾滋病,并且指出,应将预防艾滋病毒/艾滋病列入所有生殖健康方案,而不是一个纵向方案。有人指出,使中央一级的国家政策同地方一级的活动联系方面,非政府组织可以起重要作用。有人要求提供更多的关于人口指标的资料。一些方案国家的代表团感谢人口基金对各自国家的支持。

100. 非洲司司长指出,所有人口基金国家方案都列入了每个方案的逻辑框架具体规定的人口指标。她着重指出,将预防艾滋病毒/艾滋病纳入生殖健康方案的主流是基金的政策。她指出,非政府组织参与了方案拟订的所有阶段,包括规划和拟订阶段,以及方案执行和评估。

101. 关于厄瓜多尔的国家方案草案,一个代表团着重指出必须对抗性传播感染,包括艾滋病毒/艾滋病,特别是满足土著妇女和非洲-厄瓜多尔妇女的需要。

102. 拉丁美洲和加勒比司司长回答指出,强调同土著团体合作以及预防艾滋病毒/艾滋病,尤其是在青少年当中,是厄瓜多尔新方案的优先事项。两位司长感谢执行局的评论,并说明将向有关国家转达这些评论。

103. 执行局注意到莱索托、刚果共和国、塞拉利昂和厄瓜多尔的国家方案文件草案,并注意到所作的评论。

十. 其他事项

104. 执行局成员审查了关于2004年举办联合外地访问的提议的会议室文件(DP/2003/CRP.18)。他们注意到该报告及其中的评论,以便开发计划署/人口基金、儿童基金会和世界粮食计划署的执行局各部门采取后续行动。