



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
17 April 2003  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2003 года  
6–20 июня 2003 года, Нью-Йорк  
Пункт 13 предварительной повестки дня  
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области  
народонаселения**

**Многолетние рамки финансирования**

**Сводный доклад, 2000–2003 годы**

**Доклад Директора-исполнителя**

*Резюме*

1. Это — сводный доклад об осуществлении Многолетних рамок финансирования (МРФ) за период 2000–2003 годов. Они состоят из двух ключевых компонентов: ориентировочные результаты и комплексные рамки ресурсов. В ориентировочных результатах (см. приложение) определяются три долгосрочные цели ЮНФПА: а) обеспечение хорошего репродуктивного здоровья для всех; б) обеспечение баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием; и с) обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и предоставление женщинам более широких прав и возможностей. В МРФ определяются конкретные результаты по каждой из этих целей, указываются показатели для определения достигнутого прогресса и выявляются стратегии для достижения результатов. В комплексных рамках ресурсов определяется объем ресурсов, необходимых ЮНФПА для достижения этих результатов.

2. *Ориентировочные результаты.* В основе доклада лежит информация, представленная в ежегодных докладах всех подразделений ЮНФПА, включая страновые отделения. В нем содержатся сведения о вкладе Фонда в осуществление Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и достижение целей в области развития, определенных на новое тысячелетие. В нем отражен прогресс в деле достижения намеченных в МРФ шести результатов и изложены уроки, извлеченные в ходе осуществления четырех стратегий, используемых для достижения этих результатов — инфор-

мационно-пропагандистская деятельность; укрепление национального потенциала; создание и использование базы данных; и поощрение, укрепление и координация партнерских отношений.

3. Несмотря на отсутствие данных о целевых показателях МРФ за такой короткий период времени (2000–2003 годы), налицо явное улучшение с точки зрения наличия и качества данных на уровне результатов и заметный прогресс в фиксации и сообщении данных на страновом уровне. Однако между странами отмечаются большие различия в том, что касается наличия данных, поэтому необходимы постоянные усилия по созданию потенциала в области сбора данных, а также контроля и сообщения результатов программ.

4. *Управление, ориентированное на результаты.* Процесс перехода в Фонде, начатый в период осуществления МРФ, сделал центральным компонентом управление, ориентированное на результаты. Это привело к определению общего стратегического направления и ориентированных на результаты подходов в рамках всех процессов и систем Фонда, которые в настоящее время осуществляются в масштабах всей организации.

5. *Рамки ресурсов.* В докладе приводится последняя информация о сметных поступлениях за период осуществления МРФ; сообщается о мобилизации ресурсов; и указывается механизм распределения программных средств среди категорий стран ЮНФПА в соответствии с решением 2000/19 Исполнительного совета.

6. *Стратегические соображения.* В конце доклада приводится обзор стратегических соображений об осуществлении следующего цикла МРФ, который увяжет обеспечение программ с разработкой национальной политики и сокращением нищеты. В целях ускорения прогресса в деле достижения целей МКНР и задач, определенных на новое тысячелетие, Фонд сосредоточит свои усилия на скорейшем выполнении повестки дня МКНР на национальном и глобальном уровнях на основе создания стратегических союзов с ключевыми партнерами.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Контекст .....	4
III. Осуществление ориентировочных результатов .....	6
Цели и результаты .....	6
Стратегии .....	22
IV. Управление, ориентированное на результаты .....	27
V. Применение комплексных рамок ресурсов .....	29
VI. Важнейшие соображения в отношении следующего цикла МРФ .....	33
VII. Рекомендация .....	35
Приложение .....	36

## I. Введение

7. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2000/9 Исполнительного совета. ЮНФПА представил Совету свои первые МРФ в апреле 2000 года (см. DP/FPA/2000/6). Настоящий доклад является сводным обзором осуществления МРФ в период 2000–2003 годов. В нем рассматривается основной вклад Фонда в оказание странам помощи в осуществлении Программы действий МКНР, основных мероприятий МКНР+5 и достижении целей в области развития, определенных на новое тысячелетие. В разделе II рассматриваются условия, в которых работает ЮНФПА. В разделе III сообщается о прогрессе ЮНФПА в деле достижения целей и результатов МРФ и обсуждаются уроки, извлеченные в ходе осуществления четырех вышеупомянутых стратегий. Раздел IV посвящен контролю результатов. В разделе V говорится о комплексных рамках ресурсов. В разделе VI излагаются стратегические соображения в отношении следующего цикла МРФ. В разделе VII изложены возможные элементы решения, которое Исполнительный совет может высказать пожелание принять. В приложении в табличном виде приводятся ориентировочные результаты МРФ за 2000–2003 годы (ранее представлены в документе DP/FPA/2002/4, часть II).

## II. Контекст

8. Условия, в которых работает ЮНФПА в целях осуществления Программы действий МКНР, быстро менялись за период осуществления МРФ в 2000–2003 годах. Учреждения, занимающиеся вопросами развития, проявили новую решимость действовать сообща более эффективными и действенными способами в целях решения проблем нищеты, распространения заболеваний, урегулирования конфликтов и нарушения прав человека. Декларация тысячелетия и цели в области развития, определенные на новое тысячелетие, обеспечивают основу и направляют усилия международного сообщества в области развития, а также обеспечивают возможность особо выделить взаимосвязь между сокращением нищеты, охраной репродуктивного здоровья и прав, народонаселением, равенством между мужчинами и женщинами и развитием. Нельзя сократить нищету и достичь целей в области развития, определенных на новое тысячелетие, без обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами и расширения доступа к системе охраны репродуктивного здоровья. Восемь показателей МРФ на уровне целей соответствуют показателям, касающимся задач в области развития, определенным на новое тысячелетие, подчеркивая тем самым, что народонаселение, охрана репродуктивного здоровья и обеспечение равенства между мужчинами и женщинами лежат в основе достижения целей в области развития, определенных на новое тысячелетие, при этом ликвидация нищеты занимает центральное место.

9. Широко признана необходимость мобилизации дополнительных ресурсов в целях устранения разрыва между нынешним объемом официальной помощи в целях развития (ОПР) и сметными финансовыми потребностями для достижения целей развития. Монтеррейский консенсус, достигнутый на Международной конференции по финансированию развития в 2002 году, обязал правительства мобилизовывать средства и расширять эффективное использование финансовых ресурсов для достижения международно согласованных целей и

подчеркнул ключевую роль Организации Объединенных Наций в рамках этих усилий.

10. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) разрабатывает скоординированные ответные меры с учетом приоритетов стран, обеспечивая использование ресурсов в стратегическом и взаимодополняемом режиме. Общественные оценки Организации Объединенных Наций (ОСО), межучрежденческие процессы совместных призывов (ПСП), реформа секторов, общесистемные подходы и документы о стратегии сокращения нищеты обеспечивают общие средства планирования и подготовки программ для партнеров в области развития. Все эти более широкие рамки программ и политики подчеркивают целесообразность как развития партнерских отношений, учитывающих интересы стран и ориентированных на результаты, так и комплексного подхода к созданию потенциала на национальном уровне. По-прежнему ощущается необходимость уменьшения бремени учреждений-партнеров на основе упрощения и согласования многочисленных систем отчетности, которые требуют наличия ряда показателей.

11. В мире растет число мужчин и женщин репродуктивного возраста и отмечается самое большое за все времена количество подростков, которые составляют более уязвимую группу населения с точки зрения репродуктивного здоровья и прав. Обеспечение безопасности в области репродуктивного здоровья является неотложной проблемой, особенно для многих молодых людей, подверженных нежелательной беременности и ВИЧ/СПИДу. Пандемия ВИЧ/СПИДа — это ужасная угроза для репродуктивного здоровья и устойчивого развития. За некоторыми исключениями, такими, как Таиланд и Малайзия, материнская заболеваемость и смертность в развивающихся странах упорно изменяется в положительную сторону.

12. В контексте изменения положения в области политики и религии некоторые лица стремятся возобновить обсуждение согласованного текста МКНР, а также консенсуса, достигнутого 179 странами в Каире. В то же время наблюдается широкая общественная поддержка деятельности Фонда и его достижений. Поддержка поступала от отдельных лиц, стран, в которых реализуются программы, доноров, Исполнительного совета, Группы 77 и Китая, а также африканской региональной группы и других. ЮНФПА привержен делу создания условий, которые позволяют всем людям, особенно бедным женщинам и девочкам, осуществить свои репродуктивные права, и в то же время содействует пониманию религиозного и культурного контекста, определяющего ценности и взгляды.

13. Многие страны, которые взаимодействуют с ЮНФПА, переживают конфликты, политические кризисы или стихийные бедствия или же выходят из подобного положения. Такие события зачастую разрушают социальную среду и инфраструктуру здравоохранения, обуславливают неотложные потребности среди уязвимых групп населения, особенно женщин и девочек, и негативно сказываются на результатах страновых программ. Насилие, проявляемое на основе различий между мужчинами и женщинами, в этих условиях усиливается. Последствия конфликтов и стихийных бедствий часто распространяются за пределы стран, и многие страны сталкиваются с проблемой внутреннего и трансграничного перемещения людей.

14. По мере приближения десятой годовщины МКНР следует отметить, что объем ресурсов намного ниже того уровня, который требуется для обеспечения даже ограниченного комплекса услуг в области охраны репродуктивного здоровья, поэтому необходимо расширить усилия по мобилизации ресурсов в целях достижения целей МКНР. Осуществляемый в течение 18 месяцев под руководством сотрудников комплексный переход определил, что для расширения вклада Фонда в достижение целей в области развития и повышение эффективности использования ресурсов ЮНФПА должен увеличить свои людские ресурсы в страновых отделениях и укрепить свой стратегический и рассчитанный на создание союзов подход к подготовке программ. Короче говоря, Фонд должен действовать в качестве органа, способствующего мобилизации и направлению использования большего объема ресурсов национальных правительств, глобальных фондов и других партнеров в области развития в целях содействия осуществлению этой повестки дня.

### **III. Осуществление ориентировочных результатов**

#### **Цели и результаты**

15. В сформулированных результатах МРФ на 2000–2003 годы (см. приложение) определены три долгосрочные цели, шесть результатов, которые способствуют осуществлению этих целей, и четыре стратегии достижения этих результатов. В настоящем разделе рассматривается прогресс в деле достижения целей и результатов и уроки, извлеченные при осуществлении стратегий.

16. Цели МРФ отражают приверженность Фонда делу осуществления Программы действий МКНР: а) обеспечение хорошего репродуктивного здоровья для всех; б) обеспечение баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием; и с) обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и предоставление женщинам более широких прав и возможностей. Отражение влияния по ходу изменения показателей на уровне целей в период между 2000–2003 годами проблематично, поскольку самые последние данные, имеющиеся из международных источников, по большей части предшествуют этому периоду. Для обзора своей деятельности на уровне целей ЮНФПА проанализировал свое стратегическое положение на основе сравнительных преимуществ и извлеченных уроков в целях принятия мер по достижению каждой цели. Он рассмотрел значение — *делаем ли мы то, что нужно* — и эффективность — *делаем ли мы это правильно* — данного подхода.

17. Шесть результатов отражают вклад Фонда в достижение целей МРФ и МКНР и отражают наиболее общие результаты программ, реализуемых при поддержке ЮНФПА. В данном случае Фонд рассматривает последствия — *имеет ли это значение* — за период осуществления МРФ. Ясно, что поддержка со стороны ЮНФПА расширяет доступ к системе охраны репродуктивного здоровья на основе более широкого наличия и повышения качества комплексных услуг в области охраны репродуктивного здоровья, в том числе для подростков, и расширения спроса путем содействия созданию более благоприятного климата для охраны репродуктивного здоровья. Поддержка ЮНФПА делает повестку дня МКНР, в том числе вопросы народонаселения и равенства мужчин и женщин, более заметной в национальных и секторальных планах и рам-

ках партнерских взаимоотношений на основе развития межсекторальных связей, обеспечения большего наличия данных о народонаселении, дезаггегированных по признаку пола, и создания комплексных и функциональных баз данных. Отразить через показатели результатов осуществления МРФ прогресс в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин было трудно, однако Фонд предпринял новаторские подходы к проблемам изменения поведения, в том числе среди подростков и мужчин. В период осуществления МРФ ЮНФПА стремился также обеспечить центральный характер гендерных вопросов в рамках прав человека; создавать информационно-пропагандистские кадры в гражданском обществе; и поддерживать подготовку и использование информации, учитывающей гендерный фактор, в целях поощрения и контроля изменения поведения и политики.

18. Фонд продолжает продвигаться в направлении создания культуры контроля. Были достигнуты заметные улучшения в наличии данных на уровне результатов. Однако отсутствие синхронизации между циклом МРФ и циклами страновых программ затруднило представление докладов о тенденциях в период с 2000–2003 годов. По-прежнему ощущается острая необходимость дальнейшего повышения качества данных и обеспечения их большего наличия, что требуется для соответствующего контроля и отчетности.

### Цель 1 МРФ

Обеспечение того, чтобы все супружеские пары и отдельные лица на протяжении всей жизни обладали хорошим репродуктивным здоровьем, включая планирование семьи и охрану сексуального здоровья

19. В Программе действий МКНР содержится призыв ко всем странам обеспечить всеобщий доступ к системе охраны репродуктивного здоровья не позднее 2015 года. Вклад Фонда в достижение этой цели был связан с пятью взаимосвязанными и взаимообеспечивающими сферами деятельности: а) уменьшение неудовлетворенных потребностей в планировании семьи; б) улучшение состояния здоровья матерей; с) улучшение репродуктивного здоровья подростков; d) профилактика ВИЧ/СПИДа; и е) уменьшение насилия, основанного на различиях между мужчинами и женщинами. С учетом уроков, извлеченных в ходе оценок, ЮНФПА укрепил процесс составления программ в этих сферах и разработал в трех из них новые программные подходы.

20. *Уменьшение неудовлетворенных потребностей в планировании семьи.* Один из извлеченных уроков заключается в том, что уменьшение неудовлетворенного спроса на услуги в области планирования семьи предупреждает непреднамеренную и нежелательную беременность и способствует уменьшению заболеваемости матерей и сокращает количество внебольничных аборт. В 90-е годы использование контрацептивных средств в странах развивающегося мира значительно увеличивалось, однако по-прежнему сохраняется разрыв в их применении между богатыми и бедными людьми. ЮНФПА является крупнейшим в мире покупателем контрацептивных средств в государственном секторе и играет основную роль в удовлетворении неудовлетворенных потребностей. На основе результатов возглавляемой им 10-летней работы Фонд приступил в 2001 году к реализации стратегии обеспечения безопасности в области

репродуктивного здоровья и призвал партнеров к проведению изменений в сотрудничестве с государственными, частными и неправительственными организациями (НПО). ЮНФПА способствовал реализации стратегии обеспечения безопасности в области репродуктивного здоровья на основе поддержки информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов, создания потенциала на национальном уровне и координации деятельности доноров, при этом ряд стран открыли бюджетные линии для закупки средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. Однако острая нехватка этих средств все еще ощущается. Помимо наличия средств охраны репродуктивного здоровья страны нуждаются в соответствующих ресурсах для укрепления своего потенциала в области оценки, оплаты, закупки и доставки товаров. Многие развивающиеся страны нуждаются также в помощи в целях эффективной координации партнерской деятельности по укреплению долгосрочного сотрудничества и обеспечению устойчивости. В 2001 и 2002 годах ЮНФПА провел региональные семинары, на которых национальным партнерам и сотрудникам ЮНФПА были даны конкретные указания в отношении программных, технических и важных вопросов в целях оказания им содействия в разработке и осуществлении национальных планов действий в деле обеспечения безопасности в сфере репродуктивного здоровья. В сентябре 2002 года и январе 2003 года ЮНФПА организовал два консультативных совещания по вопросам развития партнерских взаимоотношений в связи с поставкой средств охраны репродуктивного здоровья (дополнительная информация о деятельности Фонда в области обеспечения безопасности в сфере репродуктивного здоровья содержится в документе DP/FPA/2003/4, часть III).

21. *Улучшение здоровья матерей.* Неспособность добиться в глобальном масштабе заметного улучшения состояния здоровья матерей в развивающихся странах, в которых отмечается 99 процентов всей материнской смертности, обусловлено отсутствием надлежащей политической приверженности и ресурсов, недостаточным уделением приоритетного внимания, гендерной дискриминацией и стратегиями, которые не способны признать, что во время беременности все женщины подвергаются опасности. На основе уроков, извлеченных в ходе оценки ЮНФПА в 1999 году, ЮНФПА разработал трехсторонний подход к уменьшению материнской смертности и заболеваемости; планированию семьи во избежание непреднамеренной и нежелательной беременности; квалифицированному обслуживанию во время родов всех женщин; и скорой акушерской помощи в случае осложнений при соответствующем укреплении систем контроля.

22. *Содействие охране здоровья подростков.* Один миллиард молодых людей, которые начинают свою репродуктивную жизнь, сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с их здоровьем, развитием и безопасностью, особенно в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья. Обзор традиционных подходов к проблеме охраны здоровья подростков выявил многочисленные неучтенные вопросы и группы, в том числе подростков, состоящих в браке, и высветил необходимость разработки программ на основе фактических данных. ЮНФПА разработал второе поколение программ охраны репродуктивного здоровья подростков, в которых применяется более комплексный, многосекторальный подход, учитывающий различные потребности молодых людей в различных социально-культурных условиях в контексте неравных

взаимоотношений между мужчинами и женщинами и широко распространенной бедности.

23. *Профилактика ВИЧ/СПИДа.* ЮНФПА способствовал борьбе с ВИЧ/СПИДом в контексте содействия охране репродуктивного здоровья, прав и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Проведенная ЮНФПА в 2002 году оценка подтвердила, что Фонд добился заметного прогресса в деле включения компонента ВИЧ/СПИДа в страновые программы и привлечения поддержки со стороны основных заинтересованных лиц, например религиозных лидеров и других нетрадиционных партнеров, на основе информационно-пропагандистской деятельности и новаторских мероприятий на уровне общин. В оценке рекомендовалось уделять повышенное внимание тем группам населения, которые находятся в уязвимом положении и опасности; более широкому наличию мужских и женских презервативов; и оказанию услуг по лечению венерических заболеваний. В оценке содержалась также рекомендация использовать поведенческие и оперативные исследования для решения проблемы изменения поведения, особенно среди молодежи и мужчин, и анализа гендерной динамики и ее последствий для выработки решений по половым вопросам. Извлеченные уроки помогли увязать стратегическое направление деятельности Фонда и рамки программирования с тремя основными сферами деятельности: а) профилактика инфекций ВИЧ среди молодых людей; б) разработка программ распространения презервативов; и с) профилактика инфекций ВИЧ среди беременных женщин.

24. *Уменьшение насилия, основанного на различиях между мужчинами и женщинами.* Насилие, основанное на различиях между мужчинами и женщинами, сильно связано с плохим состоянием репродуктивного здоровья и сокращением спроса на услуги в области репродуктивного здоровья и уменьшением доступа к службам охраны репродуктивного здоровья. За период осуществления МРФ ПРООН впервые проконтролировала уровень осведомленности правительств и их приверженность решению проблемы насилия, основанной на различиях между мужчинами и женщинами. В отсутствие сопоставимых количественных данных ЮНФПА использовал в качестве показателя наличие национального механизма контроля и уменьшения насилия на половой почве. Данные показали, что уделение на национальном уровне большего внимания данному вопросу в рамках как кампаний, посвященных одному вопросу, например, проблемам обрезания женских половых органов и ранних браков, так и более широких усилий по ликвидации насилия в рамках социально-экономических прав. В 2002 году 26 стран сообщили о наличии механизмов контроля, а 25 — о разработке подобных механизмов.

#### **Мероприятия ЮНФПА по достижению Цели 1 МФР**

25. ЮНФПА постоянно инвестировал более двух третей своих финансовых ресурсов в меры по содействию охране репродуктивного здоровья. Вклад ЮНФПА в осуществлении МФР связан с осуществлением трех конкретных мероприятий: а) увеличением объема комплексных услуг по охране репродуктивного здоровья; б) повышением качества услуг по охране репродуктивного здоровья; и с) созданием более благоприятных условий для борьбы с вредной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин.

26. Ключевые мероприятия МКНР+5 содержали призыв к правительствам обеспечить к 2015 году, чтобы все учреждения, занимающиеся охраной репродуктивного здоровья и планированием семьи, могли оказывать полный комплекс услуг по охране продуктивного здоровья, и был определен пороговый показатель на 2005 год на уровне 60 процентов. Комплекс услуг включает современные методы планирования семьи; услуги по охране психического здоровья, родоразрешение при наличии квалифицированной помощи и обычную и скорую акушерскую помощь; профилактику лечения инфекций половых путей, в том числе венерических заболеваний; профилактику ВИЧ/СПИДа; лечение последствий и осложнений внебольничных аборт; и информацию, просвещение и консультирование по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья людей, в том числе планированию семьи. В период осуществления МРФ ЮНФПА играл важную роль в расширении наличия комплексных услуг охраны репродуктивного здоровья. В некоторых странах, таких, как Демократическая Республика Конго, единственными функционирующими пунктами оказания услуг по охране репродуктивного здоровья были пункты, которые действовали при поддержке ЮНФПА.

### Мероприятие 1

#### *Расширение наличия комплексных услуг по охране репродуктивного здоровья*

<i>Показатели</i>	<i>Количество и процент<sup>1</sup> стран, сообщивших, по крайней мере о 60 процентах пунктов обслуживания, предоставляющих конкретные услуги по охране репродуктивного здоровья</i>	
	<i>2000 год</i>	<i>2002 год</i>
<i>Пункты обслуживания (ПО), предоставляющие, по крайней мере, три услуги по охране репродуктивного здоровья<sup>2</sup></i>	<i>30 (68%)</i>	<i>59 (79%)</i>
<i>ПО, обеспечивающие информацию, просвещение, консультирование и предоставляющие услуги подросткам</i>	<i>8 (44%)</i>	<i>24 (53%)</i>

<sup>1</sup> Общее количество стран, в которых реализуются страновые программы в период осуществления МРФ, составляет 90; процентная доля указана для стран, сообщивших данные по этому показателю в 2000 и 2002 годах.

<sup>2</sup> Соответствует Ключевому мероприятию 53 МКНР+5: 60 процентов от пунктов обслуживания должны оказывать комплекс услуг по репродуктивному здоровью к 2005 году, 80 процентов к 2010 году и 100 процентов к 2015 году.

27. Число пунктов обслуживания, предлагающих, по крайней мере три услуги по охране репродуктивного здоровья, за период осуществления МРФ почти удвоилось. Предлагались три следующих наиболее распространенных услуги: а) современные методы планирования семьи; б) услуги по охране здоровья матери, родоразрешение при оказании квалифицированной помощи, основная и скорая акушерская помощь; и с) информация, просвещение и консультирование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья людей, в том числе планированию семьи. Тридцать восемь стран сообщили, что функционирующие при поддержке ЮНФПА пункты обслуживания предлагают полный комплекс услуг по охране репродуктивного здоровья.

28. В период осуществления МРФ предпринимались согласованные усилия по развитию эффективных партнерских взаимоотношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, университетами, НПО и общинными лидерами в целях расширения имеющихся комплексных услуг. ЮНФПА укреплял свое взаимодействие с Европейской комиссией и Международной федерацией по планированию размеров семьи (ИППФ) в целях оказания поддержки 22 странам в деле укрепления их потенциала по оказанию базового набора комплексных услуг по охране репродуктивного здоровья в рамках государственной и некоммерческой частной систем.

29. Повышенное внимание уделялось оказанию услуг, связанных с уменьшением материнской смертности и заболеваемости. Партнерство с Колумбийским университетом в рамках Программы предупреждения материнской смертности и заболеваемости привело к большей скорой акушерской помощи в четырех странах; при этом в 13 других странах разрабатывалась программа в области совместного сбора данных, оценки потребностей и оказания скорой акушерской помощи. ЮНФПА возглавил деятельность других учреждений Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой целевой группы по уменьшению материнской смертности в Латинской Америке, что способствовало укреплению приверженности среди политических лидеров и лиц, занимающихся оказанием услуг. В Западной и Центральной Африке взаимодействие ЮНФПА с ЮНИСЕФ, ВОЗ и женщинами, руководителями Африки завершилось выработкой в мае 2001 года Бамакской декларации, которая обязала всех содействовать скорейшему сокращению к 2010 году материнской и неонатальной смертности в регионе.

30. Больше стран в 2002 году по сравнению с 2000 годом сообщили о том, что профилактика и лечение инфекций половых путей, в том числе венерических заболеваний, и профилактика ВИЧ/СПИДа включены в стандартные услуги по охране репродуктивного здоровья. Кроме того, они сообщили, что на пунктах обслуживания все больше применяется добровольное консультирование и тестирование. Роль Фонда в качестве председателя тематической группы по ВИЧ/СПИДу в более чем 16 странах позволила ему оформить ответ на меры Организации Объединенных Наций по борьбе с эпидемией в этих странах и помогла перевести политику в плоскость конкретных дел.

31. Уделение Фондом приоритетного внимания подросткам свидетельствуют о расширенной поддержке услуг по охране репродуктивного здоровья, которые удовлетворяют потребностям подростков с точки зрения конфиденциальности, откровенности и удобства посещения. В 2002 году половина всех стран, по которым имеются данные, сообщили, что, по крайней мере *60 процентов пунктов обслуживания оказывают услуги подросткам*. Страны, в которых предоставляются услуги молодым людям, например Бурунди, Буркина-Фасо, Кения и Кот-д'Ивуар, сообщили также о расширении добровольного консультирования и тестирования среди молодежи.

32. Страны сообщают, что создание благоприятного климата в совокупности с мероприятиями в области коммуникаций в целях изменения поведения, способствуют повышению спроса на услуги по охране репродуктивного здоровья, которые рассчитаны специально на молодежь и их наличие. Во многих странах, в том числе Кении и Мадагаскаре, ЮНФПА взаимодействовал с организациями верующих в целях профилактики инфекции ВИЧ и поощрения обеспе-

чения лучшего репродуктивного здоровья, особенно среди молодых людей. Осуществляемая под руководством ЮНФПА программа Альянса африканской молодежи (ААМ) способствовала созданию стратегических союзов с традиционными лидерами и средствами массовой информации в целях профилактики инфекций ВИЧ среди молодежи в возрасте 10–24 лет в четырех африканских странах.

## Мероприятие 2

<i>Повышение качества услуг в области репродуктивного здоровья</i>		
<i>Показатели</i>	<i>Число и процентная доля стран, представивших информацию о том, что по меньшей мере 60 процентов ПО оказывают специализированные услуги в области репродуктивного здоровья</i>	
	<i>2000 год</i>	<i>2002 год</i>
ПО, обеспечивающие по меньшей мере три современных метода контрацепции	38 (72%)	55 (70%)
ПО, оказывающие услуги в области репродуктивного здоровья в соответствии с установленными процедурами <sup>2</sup>	14 (60%)	32 (68%)

<sup>1</sup> Общее число стран, в которых в период осуществления МРФ имелись страновые программы, — 90; процентные показатели касаются стран, предоставивших данные по данному показателю в 2000 и 2002 годах.

<sup>2</sup> 20 процентов всех страновых отделений представили данные по этому показателю за 2000 год, а 47 процентов представили данные за 2002 год.

33. То особое внимание, которое ЮНФПА уделяет качеству обеспечения репродуктивного здоровья, отражает основное право всех индивидов и супружеских пар на свободное и ответственное принятие решений в области репродуктивного здоровья при наличии надлежащей информации и консультативных услуг, высочайшего профессионального уровня обслуживания и самого широкого круга безопасных, недорогостоящих и доступных методов планирования семьи.

34. Оказываемая ЮНФПА поддержка в деле закупок и распределения средств контрацепции и наращивания потенциала в области управления материально-техническим обеспечением существенным образом способствует определению индивидуального выбора. В период с 2000 по 2003 год число стран, в которых по крайней мере 60 процентов пунктов обслуживания предлагают выбор по меньшей мере из трех современных методов контрацепции, возросло на одну треть. Наиболее широко применяемыми методами являются мужские презервативы (99 процентов), пероральные контрацептивы (95 процентов) и вводимые с помощью инъекций гормоны (91 процент).

35. Экономические, социальные и культурные барьеры, гражданская война и конфликты, ухудшение состояние инфраструктуры в области здравоохранения и сокращение поддержки доноров ограничивают контрацептивную безопасность. Для решения проблемы, связанной с прекращением использования средств контрацепции, требуются услуги в области коммуникации в целях изменения поведения и консультативные услуги. Во многих странах Центральной и Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и странах Африки к югу от Сахары ЮНФПА является основным — или единст-

венным — поставщиком контрацептивов, который в некоторых случаях обеспечивает безотлагательные поставки в случае отсутствия поставок из других источников. Из-за отсутствия роста объема регулярных ресурсов в течение периода осуществления Многолетних рамок финансирования (МРФ) ЮНФПА не смог обеспечить удовлетворение возросшего спроса на эти товары. В 2001 году объем ресурсов возрос благодаря взносам правительств Канады, Нидерландов и Соединенного Королевства. Фонд продолжает предпринимать усилия по повышению и наращиванию контрацептивной безопасности. Например, в Мексике ЮНФПА сыграл ведущую роль в деле мобилизации других ресурсов через посредство соглашения о совместном покрытии расходов, благодаря которому были обеспечены закупки и распределение принадлежностей по обеспечению репродуктивного здоровья в половине всех штатов страны.

36. В период осуществления Многолетних рамок финансирования (МРФ) ЮНФПА обеспечил наращивание потенциала сотрудников и партнеров в деле разработки и осуществления национальных стратегий обеспечения безопасности в области репродуктивного здоровья (БОРЗ). Усилия в этой области дополнялись стратегиями, нацеленными на: повышение спроса, расширение доступа и возможностей выбора путем поддержки исследований в области оперативной деятельности; повышение квалификации в обеспечении информационно-пропагандистской деятельности; обеспечение профессиональной подготовки специалистов по оказанию услуг; и увеличение вклада общин и социального маркетинга. Учреждения по вопросам развития налаживают все более широкие стратегические партнерские связи с ЮНФПА в целях обеспечения безопасности поставок необходимых товаров и обеспечения национальных обязательств, потенциала и поддержки систем устойчивого материально-технического обеспечения.

37. В период осуществления Многолетних рамок финансирования (МРФ) наблюдалось неуклонное повышение качества услуг в области репродуктивного здоровья благодаря разработке и применению клинических процедур и стандартов практической деятельности. В 2000 году 14 стран сообщили о том, что по меньшей мере *60 процентов пунктов обслуживания обеспечивают услуги в области репродуктивного здоровья в соответствии с установленными процедурами*. К 2002 году это число возросло более чем в два раза, что свидетельствует о том, что страны все больше внимания уделяют качеству обслуживания. В 2002 году страны сообщили о применении процедур и практических стандартов за рамками планирования семьи в целях охвата услуг в области ухода в дородовой и послеродовой период, оказания неотложной акушерской помощи, лечения инфекций половых путей и решения проблем, связанных с рискованным абортom; при этом пункты обслуживания в 28 странах в настоящее время обеспечивают применение соответствующих процедур в отношении насилия, совершаемого по признаку пола. Кроме того, в настоящее время в 37 странах обеспечивается пересмотр или обновление существующих процедур, при этом поддержка по линии ЮНФПА обеспечивается главным образом в области профессиональной подготовки и разработки руководящих принципов. Инициативы ЮНФПА осуществляются на национальном, а в некоторых случаях и на региональном уровнях. Тем не менее институциональные и людские возможности остаются нередко на низком уровне, что сказывается на качестве обслуживания.

38. В период осуществления МРФ были налажены некоторые партнерские связи в целях повышения качества обслуживания на основе применения подходов, учитывающих права. ЮНФПА возглавил межучрежденческое партнерство в целях повышения качества услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья путем мобилизации общин, в особенности женщин, с тем чтобы они требовали оказания качественных услуг; и укрепления партнерских связей между общинами, специалистами по оказанию услуг и директивными органами. Начато обеспечение страновых аналитических исследований, оценок потребностей, обмена знаниями и укрепления партнерских связей. В рамках данного подхода учитываются такие факторы, как гендерная принадлежность и нищета, которые затрудняют доступ к качественному обслуживанию. Он также выступает в качестве эффективной модели учета потребностей в качественном обслуживании в рамках национальных программ.

### Мероприятие 3

Показатели	Улучшение условий борьбы с вредной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин		
	Число стран <sup>1</sup>		
	2000 год	2002 год	2002 год — в стадии разработки
Наличие национальной политики в области борьбы с вредной практикой <sup>2</sup>	14	57	13

<sup>1</sup> Общее число стран, в которых имелись страновые программы в период осуществления МРФ, — 90.

<sup>2</sup> Повышение показателя обусловлено более эффективным представлением докладов, а также реальным ростом.

39. Оказываемая ЮНФПА поддержка в деле повышения спроса на услуги в области репродуктивного здоровья и доступа к ним отражена в МРФ в виде мероприятия, касающегося улучшения условий борьбы с вредной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин. К числу известных видов практики, наносящей ущерб здоровью женщин, относятся: сексуальное насилие; калечащие операции на женских гениталиях; беременность и вступление в брак в раннем возрасте; плохое питание; и некоторые виды практики, связанной с рождением ребенка и послеродовым воздержанием. Кроме того, отсутствие образования и жизненных возможностей, усугубляемое условиями нищеты, негативным образом сказывается на благосостоянии девочек и женщин. Усилия, направленные на искоренение вредной практики, нередко наталкиваются на сопротивление, поскольку они бросают вызов традиционным социокультурным нормам и ценностям. ЮНФПА внес вклад в осуществление программ информирования и просвещения общин в целях охвата широкого круга заинтересованных сторон, таких, как религиозные лидеры, представители органов полиции и военнослужащие, и внес вклад в снятие табу на рассмотрение таких проблем, как сексуальное насилие. Согласно сообщениям, возросло число стран, в которых осуществляются *национальные стратегии борьбы с вредной практикой*, и приняты законы, препятствующие вступлению в брак в раннем возрасте и квалифицирующие в качестве преступлений различные формы сексуального насилия. Шестьдесят процентов страновых отделений ЮНФПА обеспечили поддержку разработки национальных стратегий, что видно из приводимой ниже диаграммы. В настоящее время основная задача состоит в их осуществлении.

*Основные области поддержки, обеспечиваемой страновыми отделениями делу разработки национальных стратегий*

Пропаганда политики	89%
Наращивание потенциала НПО/групп гражданского общества	82%
Контроль за положением в области политики	67%
Налаживание функциональных партнерских связей и сетей	55%

40. К числу региональных сетей, занимающихся вопросами повышения уровня информированности о масштабах распространения вредной практики и ее негативного влияния на показатели в области охраны репродуктивного здоровья, относится Сеть Юго-Восточной Азии по проблемам незаконной торговли и Азиатский форум парламентариев по народонаселению и развитию, который включил в свою программу деятельности по обеспечению прав человека и равенства мужчин и женщин задачу ликвидации насилия в отношении женщин. В Латинской Америке в рамках финансируемого по линии ЮНФПА симпозиума по проблемам насилия в отношении женщин, охраны их здоровья и защиты их прав приняли участие более 200 представителей правительств и неправительственных организаций (НПО), которые обратились с призывом к действиям, в котором этим вопросам уделяется самое актуальное политическое значение.

### **Цель 2 МРФ**

Обеспечение баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием

41. В контексте сокращения масштабов нищеты достижение баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием является трудной задачей, учитывая сложный характер их взаимозависимости. Воздействие динамики народонаселения на развитие зависит от многих факторов, включая окружающую среду, природные ресурсы, нацеленность социально-экономической политики и прогресс, достигнутый в деле обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Связь между ростом численности населения и экономическим развитием также зависит от демографического перехода той или иной страны от высокой к низкой фертильности.

42. Во всех регионах мира бедные группы населения сталкиваются с более сложными проблемами в деле достижения желательного для них уровня фертильности и удовлетворения других потребностей в области репродуктивного здоровья. Нищета ведет к сохранению высоких уровней фертильности, которые препятствуют экономическому росту и не дают возможности покончить с нищетой. Она увековечивает неравенство между мужчинами и женщинами, из-за которого женщины лишены возможностей в области образования и экономических возможностей, и ограничивает их доступ к информации и услугам в области репродуктивного здоровья.

43. Такие показатели в области здравоохранения, как продолжительность жизни и младенческая смертность, подвержены значительному воздействию факторов риска, касающихся экономического развития, включая неравенство

между мужчинами и женщинами. Во многих странах Африки к югу от Сахары в настоящее время наблюдается резкое снижение продолжительности жизни, что является результатом катастрофических последствий ВИЧ/СПИДа. Эта эпидемия обусловила появление новых характеристик в данном регионе, резко сократив численность трудоспособной части населения, обратив вспять достижения в области продолжительности жизни и сократив рост численности населения вследствие возросшего уровня смертности.

44. ЮНФПА занимается разработкой концептуальных рамок, касающихся связей между сокращением масштабов нищеты, репродуктивным здоровьем и репродуктивными правами, народонаселением, равенством мужчин и женщин и развитием. Фонд оказывает поддержку правительствам в деле наращивания национального потенциала в целях более глубокого понимания этих связей и использования дезаггированных по признаку пола данных и проведения аналитических исследований в интересах: а) оценки масштабов распространения нищеты в целях определения неудовлетворенного спроса; б) обновления данных о тенденциях в области народонаселения и развития и их воздействия на нищету; с) создания базы данных для потребностей проведения диалога по вопросам политики и осуществления информационно-пропагандистской деятельности на национальном и местном уровнях; и d) обеспечения разработки, контроля и оценки стратегий и планов смягчения остроты проблемы нищеты. Одна из важных функций ЮНФПА состоит в том, чтобы убедить директивные органы в том, что выделение инвестиций на нужды расширения прав и возможностей и обеспечения репродуктивного здоровья девочек и женщин имеет решающее значение для развития и сокращения масштабов нищеты.

#### Мероприятия ЮНФПА по достижению Цели 2 МРФ

45. В период осуществления Многолетних рамок финансирования (МРФ) приблизительно 20 процентов основных ресурсов были выделены на достижение цели обеспечения баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием.

#### Мероприятие 4

*Национальный и секторальный планы в области развития,  
разработанные в соответствии с Программой действий МКНР*

Показатели	Число стран <sup>1</sup>		
	2000 год	2002 год	2002 год — в стадии разработки
Межсекторальный механизм по обзору национальных и секторальных планов <sup>2</sup>	21	65	11
Правительственные должностные лица, принимающие участие в учебных программах по гендерным вопросам	14	38	Не имеется

<sup>1</sup> Общее число стран, имевших страновые программы в период осуществления МРФ, — 90.

<sup>2</sup> Рост показателя обусловлен более эффективным представлением отчетов, а также реальным ростом.

46. Различные страны сообщают о значительном прогрессе, достигнутом в деле включения положений повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в национальные планы в области развития и секторальные планы на основе оказываемой ЮНФПА поддержки делу сбора и использования демографической информации, наращивания национального потенциала и укрепления межсекторальных партнерских связей. В три раза возросло число стран, представивших информацию о *наличии межсекторального механизма по обзору планов в области развития и секторальных планов*. В большинстве стран имеется несколько механизмов: от региональных советов по вопросам народонаселения и межведомственных практикумов — до комитетов кабинета министров, занимающихся вопросами оказания основных социальных услуг. Большинство механизмов функционирует на национальном уровне, однако в результате децентрализации были созданы также местные и региональные механизмы. Приблизительно три четверти поддержки Фонда было посвящено трем областям: наращиванию потенциала неправительственных организаций (НПО) в области информационно-пропагандистской деятельности, профессиональной квалификации использования средств массовой информации и созданию сетей организаций; поощрению внутривластной координации и сотрудничества; и налаживанию функциональных сетей и партнерских связей.

47. Рост масштабов участия Фонда в таких механизмах в области развития, как документы по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и межсекторальный подход (МСП), обусловил значительный рост объема отчетности по межсекторальным механизмам в области планирования. В 32 странах, в которых завершён процесс разработки окончательных или промежуточных документов по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), основной вклад Фонда состоял в поддержке включения учитывающих гендерную проблематику и основанных на демографических данных показателей и наращивания национального потенциала в области статистики. В 21 стране, в которых уже применяется или внедряется межсекторальный подход (МСП), более 80 процентов страновых отделений сообщают об участии в подготовительном процессе. Основными направлениями оказываемой поддержки являются содействие разработке показателей, укрепление потенциала в области статистики и информационно-пропагандистская деятельность. ЮНФПА сыграл ведущую роль в ряде межучрежденческих комитетов в деле руководства процессом отбора учитывающих гендерную проблематику показателей и создания всеобъемлющих баз данных и разработки планов деятельности в области контроля. Фонд последовательно выступает за расширение масштабов участия неправительственных организаций (НПО) в этих рамках и оказал поддержку мероприятиям по расширению диалога между правительством и гражданским обществом в целях расширения масштабов участия во всех партнерствах по вопросам развития. Задача состоит в обеспечении учета повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию в документах по стратегии сокращения масштабов нищеты и в рамках межсекторальных подходов. В результате проведенного ЮНФПА в 2003 году обзора 25 страновых докладов по реализации провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития было установлено, что, хотя эти доклады характеризуются значительными различиями по форме изложения материала, подробности его изложения и глубине охвата вопросов репродуктивного здоровья, охваченные программами страны предпочли включить цель в области обеспечения репродуктивного здоровья в

14 из 25 докладов по реализации провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития. В 10 докладах по реализации провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития достижение цели обеспечения репродуктивного здоровья представлено в качестве отдельной главы, а в тексте еще четырех докладов широко освещаются вопросы репродуктивного здоровья. Примерно в половине докладов содержатся ограниченные ссылки на вопросы народонаселения и нищеты. Необходимо добиться прогресса в обеспечении последовательного уделения надлежащего внимания вопросам репродуктивного здоровья, гендерной проблематике и вопросам народонаселения.

48. Показатель числа правительственных должностных лиц, принявших участие в учебных программах, касающихся гендерной проблематики, оказался на неудовлетворительном уровне, поскольку в рамках мероприятий, о которых была представлена информация, охватывается широкий круг программ, не сопоставимых между собой. Кроме того, хотя между ростом потенциала и повышением эффективности работы имеется логическая связь, данный показатель является главным образом показателем уровня активности, а не производительности.

### Мероприятие 5

*Увеличение объема имеющихся в наличии дезагрегированных по признаку пола и связанных с народонаселением данных*

Показатели	Число стран <sup>1</sup>		
	2000 год	2002 год	2002 год — в стадии разработки
Национальная база дезагрегированных по признаку пола и связанных с демографией данных и подлежащие обновлению планы <sup>2</sup>	14	50	31

<sup>1</sup> Общее число стран, имевших страновые программы в период осуществления Многолетних рамок финансирования (МРФ), — 90.

<sup>2</sup> Рост показателей отражает повышение эффективности отчетности, а также реальный рост.

49. Наличие дезагрегированных по признаку пола данных является ключевым требованием для претворения принципа равенства мужчин и женщин в жизнь. Фонд сыграл ведущую роль в деле содействия созданию национальных баз дезагрегированных по признаку пола данных в целях включения гендерных аспектов в процесс разработки политики, осуществления практических мер и принятия решений. В период с 2000 по 2002 год страны сообщили о трехкратном увеличении числа национальных баз данных, из которых почти 80 процентов регулярно обновляются, а почти две трети доступны для неправительственных организаций (НПО). К этим результатам следует относиться осмотрительно, поскольку в различных странах имеются различные базы данных: в одних они централизованы и компьютеризованы, в то время как в других просто представляют собой подборки таких данных, как данные о переписи населения и данные демографических медико-санитарных обследований (ДМСО). Расширение доступа к данным также необходимо увязывать с более стратегическим по своему характеру целенаправленным использованием ресурсов, а также с контролем и оценкой политики, стратегий и программ.

50. Согласно представленным докладам, основным источником информации для баз данных является перепись населения (84 процента), а к числу наиболее часто упоминаемых источников относятся обследования домашних хозяйств и демографические обследования и демографические медико-санитарные обследования (ДМСО). ЮНФПА сыграл активную роль в деле пропаганды более эффективных систем данных и координации национальных и международных партнерств в целях устранения основных барьеров на пути получения данных. Фонд внес значительный вклад в проведение переписей населения во всем мире, в особенности в странах Африки к югу от Сахары. Фонд также оказал непосредственную поддержку подготовительным мероприятиям к проведению переписи населения в Афганистане. В период с 2000 года ЮНФПА усилил научно-исследовательские партнерские связи с гражданским обществом и оказал поддержку проведению исследований в целях выявления качественных параметров и характеристик поведения в интересах заполнения информационных пробелов в таких важнейших областях, как совершаемое по признаку пола насилие. В рамках этих усилий была осуществлена региональная Африканская программа социальных исследований в целях учета социокультурных аспектов в рамках проводимых демографических исследований. Несмотря на прогресс, достигнутый во всех регионах, сохраняющиеся проблемы в плане наличия и своевременного поступления надежных данных, включая данные, необходимые для контроля за ходом достижения провозглашенных в Декларации тысячелетия целей в области развития, создают препятствия для сотрудников директивных и плановых органов.

### **Цель 3 МРФ**

<p>Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин</p>
--

51. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) расширение прав и возможностей женщин и обеспечение равенства мужчин и женщин определены в качестве отдельных целей и ключевых элементов в области развития и искоренения нищеты. Дискриминация по признаку пола ограничивает возможности женщин и затрудняет доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, а также экономическим ресурсам и активам. Она ограничивает их возможности в деле принятия обоснованных решений. В последнее время в мире стали уделять больше внимания гендерным вопросам, поскольку они были включены в одну из целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Как и в Многолетних рамках финансирования (МРФ), в провозглашенных в Декларации тысячелетия целях в области развития определение достигнутого прогресса осуществляется путем определения неравенства в возможностях мужчин и женщин в области образования, грамотности и участия в политической деятельности. В рамках Инициативы Организации Объединенных Наций в области образования девочек, сопредседателем которой является ЮНФПА, вопросам грамотности и образования девочек и женщин также придается большое значение в рамках национальных и международных программ действий. Несмотря на достигнутый прогресс на долю женщин приходится две трети из 861 млн. неграмотных взрослых, а на долю девочек — 60 процентов из 113 млн. детей, не имеющих

доступа к начальному образованию. В большинстве стран на долю женщин приходится менее 20 процентов мест в национальных парламентах.

52. Для создания условий, необходимых для расширения прав и возможностей женщин и обеспечения равенства мужчин и женщин, требуются глубокие социальные и структурные преобразования, прежде всего — создание благоприятных условий (которые рассматриваются в рамках Цели 1 МРФ, поощряющих — и укрепляющих — равноправие мужчин и женщин в области права, политики, практики и систем ценностей. Фонд сотрудничает с партнерами на национальном уровне в целях разработки эффективных и учитывающих особенности культуры и основанных на правах подходов к расширению прав и возможностей женщин и девочек — в особенности тех, которые относятся к числу бедных групп населения, перемещенных лиц, представителей меньшинств или других обездоленных групп, — с тем чтобы сформулировать требования обеспечения равного доступа к информации и качественному обслуживанию. В результате проведенного в 2002 году обзора было установлено, что 57 охваченных обследованием страновых отделений рассматривают это в качестве одной из приоритетных задач и считают необходимым повышение квалификации и профессиональной ориентации сотрудников в целях поощрения прав человека в различных культурных и религиозных контекстах.

### Мероприятие 6

#### *Расширение объема информации по гендерным вопросам*

<i>Показатели</i>	<i>Число стран<sup>1</sup></i>	
	<i>2000 год</i>	<i>2002 год</i>
Начальные школы, в которых приняты учитывающие гендерную проблематику учебные программы по вопросам репродуктивного здоровья	10	20
Средние школы, в которых приняты учитывающие гендерную проблематику учебные программы по вопросам репродуктивного здоровья	12	27
Информационные материалы по гендерным проблемам, конкретно предназначенные для мужчин	5	27

<sup>1</sup> Общее число стран, в которых имелись страновые программы в период реализации МРФ, — 90.

53. Предусмотренный в МРФ рост объема информации о гендерных проблемах основывается на подходе, предусматривающем устранение дискриминации по признаку пола: укрепление поведенческих норм и ценностей, поощряющих равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Используются два показателя, в рамках которых основное внимание уделяется охвату подростков школьного возраста и мужчин.

54. ЮНФПА в течение продолжительного периода времени оказывает поддержку осуществляемым в школах программам просвещения по вопросам народонаселения, семейной и половой жизни, и, как видно из страновых докладов, в рамках этих программ все более широко рассматриваются проблемы обеспечения равенства мужчин и женщин, а также их репродуктивного здоровья и прав. Представленные данные свидетельствуют о некотором количест-

венном прогрессе в деле принятия *учитывающих гендерную проблематику учебных программ по вопросам репродуктивного здоровья* в рамках начального и среднего образования. Согласно сообщениям ряда стран, усилия в этой области осуществляются на национальном уровне. Например, в Гватемале, Кубе и Монголии правительства утвердили включение в школьные программы вопросов репродуктивного здоровья; а в Колумбии правительство приняло решение об обязательном проведении в начальных и средних школах занятий по вопросам половой жизни. В то же время объем поступающей информации в период осуществления МРФ был недостаточным, поскольку многие страны способствуют разработке соответствующих учебных программ, однако эти программы еще не утверждены.

55. Фонд также оказывает поддержку подросткам и молодежи за рамками школ. В 2002 году в рамках более чем 80 процентов страновых программ обеспечивалась поддержка школьного или внешкольного просвещения и оказание консультативных услуг через посредство сверстников. По линии 23 осуществляемых при поддержке ЮНФПА страновых программ были предприняты новые инициативы и экспериментальные проекты по укреплению национального потенциала. ЮНФПА способствовал улучшению условий обеспечения учитывающего гендерную проблематику просвещения подростков и молодежи путем инвестирования средств на социокультурные исследования по вопросам разработки материалов, касающихся коммуникации в целях изменения поведения (КИП); информированию родителей, учителей и общинных лидеров; оказанию поддержки разработке национальных стратегий по обеспечению репродуктивного здоровья подростков; и устранению препятствий на пути к прохождению девушками полного курса школьного образования.

56. В течение периода осуществления МРФ возросло число стран, представивших информацию о втором показателе — *числе информационных материалов по гендерным вопросам, конкретно предназначенных для мужчин*, однако к этим данным следует подходить осмотрительно, поскольку измерение данного показателя является затруднительным и поддается различным толкованиям. Собранная в 2002 году дополнительная информация указала на то, что более половины стран оказали поддержку разработке информационных материалов по гендерным вопросам, однако для широкого круга различных аудиторий, включая мужчин, но не ограничиваясь исключительно ими. В рамках проведенного в 2002 году обзора сотрудничества Фонда с религиозными и культурными лидерами (в основном мужчинами) и учреждениями были получены позитивные свидетельства о достигнутых успехах в деле создания общего пространства для сотрудничества по обеспечению равенства мужчин и женщин. В течение периода осуществления МРФ осуществление программ было переведено из традиционных клиник в места непосредственной деятельности мужчин, например в учреждения полиции и военные заведения; в рамки конфликтных и постконфликтных условий в Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Эритрее и Эфиопии; и в такие неофициальные заведения, как парикмахерские. Была повышена эффективность осуществляемых усилий с помощью руководства по вопросам программирования в целях налаживания партнерских связей с мужчинами на основе извлеченных уроков; и путем увеличения объема инвестиций на научные исследования, предусматривающие обеспечение более глубокого понимания особенностей жизни мужчин и динамического характера отношений между мужчинами и женщинами.

57. Еще одной областью, в которой ЮНФПА обеспечил позитивное воздействие на информацию о гендерных проблемах, является Цель 2, предусматривающая увеличение объема имеющихся в наличии дезаггированных по признаку пола данных. Эти данные в сочетании с разработкой оперативных средств, способствовали повышению внутреннего потенциала стран в деле контроля за реализацией целей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Во многих странах ЮНФПА оказал поддержку в деле подготовки национального доклада о ходе реализации целей Конвенции. Пятьдесят семь стран, в которых осуществляет свою деятельность Фонд, подписали Факультативный протокол к Конвенции, который обеспечивает отдельным представителям и группам женщин право представлять жалобы в связи с имеющимися место нарушениями и который позволяет комитету проводить расследования в связи с имеющимися место злоупотреблениями. Будучи эффективным средством обеспечения отчетности правительства за достигнутый прогресс в обеспечении равенства мужчин и женщин, он нуждается в более широком применении.

58. ЮНФПА высоко ценит партнерские связи с учреждениями Организации Объединенных Наций, преследующими ту же цель обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, при этом Фонд нередко возглавляет создаваемые Организацией Объединенных Наций страновые группы по гендерной тематике. ЮНФПА сотрудничает с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в деле поощрения программ выработки необходимых в жизни навыков и здорового образа жизни и просвещения девочек; он сотрудничал с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в деле разработки руководящих принципов включения гендерной проблематики в общие страновые оценки (ОСО), Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и документы по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) в 12 странах.

## **Стратегии**

59. ЮНФПА придерживается при достижении своих целей и конечных результатов четырех основных стратегий: а) информационно-пропагандистской деятельности; б) укрепления национального потенциала; с) наращивания и использования базы знаний; и d) поощрения, укрепления и координации партнерских отношений. В настоящем разделе доклада представлены основные уроки, полученные в ходе осуществления этих стратегий на протяжении периода действия МРФ.

60. *Информационно-пропагандистская деятельность.* Информационно-пропагандистская деятельность являлась одним из приоритетных направлений работы ЮНФПА с момента его создания. ЮНФПА провел углубленный анализ своей информационно-пропагандистской деятельности на национальном уровне, сообщив о своих выводах Исполнительному совету в ежегодном докладе Директора-исполнителя за 2000 год (DP/FPA/2001/4, часть I). В целом, инфор-

мационно-пропагандистские мероприятия Фонда были направлены на создание благоприятного политического окружения для ускорения процесса достижения целей МКНР.

61. Информационно-пропагандистская деятельность — это стратегия, которая требует постоянного мониторинга внешних условий на всех уровнях Фонда. По мере приближения десятой годовщины МКНР определенные круги активизировали усилия по подрыву деятельности ЮНФПА и прогресса в осуществлении Программы действий МКНР. В то же время Фонд активизировал усилия по улучшению понимания и поддержки широкими слоями населения Программы действий МКНР и своих собственных операций. К числу успешных примеров, в частности, относятся расширение освещения средствами массовой информации проблем народонаселения и обязательство более 100 парламентариев в Оттаве, Канада, обеспечить поступательное осуществление повестки дня МКНР, принятое на Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления Программы действий МКНР. Подобная решительная и безоговорочная поддержка повестки дня МКНР была продемонстрирована в Бангкоке, Таиланд, на пятой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению и на недавно завершившейся тридцать шестой сессии Комиссии по народонаселению и развитию.

62. Использование основывающихся на конкретных фактах стратегий ведет к значительному повышению качества и результативности мероприятий в области информационно-пропагандистской деятельности, открывая более широкие возможности для информативного обсуждения и для пересмотра политики и законодательства. Многие страны поддерживают проведение социально-культурных исследований для информационного обеспечения пропагандистских кампаний, включая разработку приемлемых с точки зрения местной культуры посланий. Например, поддержка Фондом деятельности по ликвидации практики калечащих операций на женских половых органах позволила подготовить соответствующие стратегии и принять законы в 14 странах в период действия МРФ.

63. ЮНФПА занимался практической информационно-пропагандистской деятельностью в качестве одной из основных программных областей в 1995 году и в качестве одной из ключевых стратегий МРФ в 2000 году. Это позволило обеспечить концептуальный сдвиг в разработке страновых программ. С учетом увеличения числа стран, включающих информационно-пропагандистскую деятельность в программы по вопросам репродуктивного здоровья и народонаселения и развития, мероприятия в области информационно-пропагандистской деятельности стали лучше увязываться с целями и практическими результатами МКНР и МРФ. Все чаще эти мероприятия позволяют устранить пробелы, допущенные при разработке программ, в таких областях, как особые потребности подростков и молодежи; предупреждение ВИЧ/СПИДа; и использование данных.

64. Хотя многие страны осуществили инвестиции в разработку информационно-пропагандистской стратегии, неадекватное участие заинтересованных сторон и слабость национальных механизмов координации снизили эффективность таких стратегий. В ряде стран к осуществлению этих стратегий привлекались высокопоставленные чиновники и видные деятели в попытке повысить общественный резонанс этого вопроса, однако систематическая последующая

деятельность не была налажена. Практический опыт свидетельствует о том, что для обеспечения поддержки широкими слоями населения принципов МКНР и их приверженности реализации этих принципов необходимо расширять возможности общин, укреплять потенциал НПО, налаживать связи и создавать стратегические партнерства.

65. *Укрепление национального потенциала.* Укрепление национального потенциала продолжает оставаться одной из главных целей усилий ЮНФПА в области разработки программ, направленных на интеграцию вопросов репродуктивного здоровья, народонаселения и женщин в процесс разработки политики и развития. В июне 2002 года в ежегодном докладе Директора-исполнителя (DP/FPA/2002/4, часть I) Исполнительному совету были освещены мероприятия ЮНФПА в области укрепления национального потенциала.

66. В 2002 году Фонд провел тематическую оценку мероприятий в области укрепления потенциала в шести странах (в Бразилии, Вьетнаме, Египте, Кот-д'Ивуаре, Непале и Нигерии), осуществленных в 1992–2001 годах. Цель заключалась в анализе эффективности помощи ЮНФПА в этой области, извлечении уроков и их учете в стратегиях и программах. Оценка позволила провести обзор эффективности инвестиций Фонда с точки зрения достижения шести целей: а) формирования общего видения и установления общих целей в вопросах народонаселения, женщин и развития и репродуктивного здоровья; б) развития людских ресурсов; в) совершенствования организационных систем; г) планирования, мониторинга и оценки программных мероприятий на регулярной основе; е) налаживания партнерских отношений по вопросам координации; и ф) мобилизации ресурсов в целях устойчивого развития.

67. В ходе этой оценки выяснилось, что Фонд осуществлял инвестиции в различные типы и уровни профессиональной подготовки национальных партнеров, в том числе в пунктах обслуживания; в улучшение технических и организационных процессов и функций; в создание благоприятных условий посредством разработки национальных стратегий, информационно-пропагандистской деятельности и повышения уровня осведомленности. По причине неадекватности последующей деятельности в ходе осуществления программ не удалось оценить эффект от осуществлявшихся при поддержке ЮНФПА мероприятий по укреплению потенциала. За исключением двух проектов в Бразилии и Египте, как правило, планирование, мониторинг и оценка носили ограниченный характер. В рамках оценки подчеркивалась необходимость использования комплексного и интегрированного подхода к укреплению потенциала и необходимости того, чтобы национальные партнеры уделяли внимание мобилизации ресурсов для обеспечения устойчивого характера программ.

68. В подготовленной по результатам оценки рекомендации ЮНФПА предлагалось придерживаться комплексного и интегрированного подхода к укреплению потенциала и подчеркивалось, что Фонду следует следить за осуществлением его мероприятий по укреплению потенциала для улучшения контроля за результатами. ЮНФПА располагает ограниченным набором инструментов или рамок для оказания сотрудникам помощи в вопросах анализа потенциала. Поэтому Фонду необходимо систематически организовывать и предоставлять всем сотрудникам доступ к практическому опыту и знаниям по вопросам укрепления потенциала; и увеличивать число специалистов в этой области среди своих сотрудников.

69. *Наращивание и использование базы знаний.* ЮНФПА давно направляет средства на укрепление национального потенциала в области получения и анализа информации, однако обнаружил, что преимущественно демографические данные не всегда эффективно используются в целях национального и местного планирования, мониторинга и оценки. Поэтому следует уделять больше внимания укреплению базы знаний в интересах повышения эффективности разработки и осуществления программ и использования ресурсов с применением опыта, накопленного в ходе сбора и анализа данных.

70. Признавая необходимость систематического освоения практического опыта, накопленного за много лет, сотрудники ЮНФПА первыми применили комплексную стратегию обмена знаниями в период действия МРФ. Они использовали на экспериментальной основе сети и базы данных в основных программных областях, включая репродуктивное здоровье подростков, акушерско-гинекологическую фистулу и качество обслуживания. ЮНФПА создал Сектор по вопросу обмена информацией, который занимается вопросами укрепления потенциала сотрудников и совершенствования инструментов и процедур для обмена знаниями.

71. На страновом и региональном уровнях повышенное внимание все чаще уделяется использованию данных при контроле за прогрессом в деле достижения целей МКНР и реализации ключевых направлений деятельности МКНР+5. Панарабский проект по вопросам охраны здоровья семьи позволил укрепить национальный потенциал в области сбора демографической, гендерной и касающейся вопросов охраны репродуктивного здоровья информации и базовых данных, используемых при планировании, для общего набора показателей для программ в пяти странах. Этот проект будет использоваться в качестве типового еще в 12 странах для создания региональной базы данных по контролю за осуществлением решений МКНР. В Латинской Америке поддерживавшаяся ЮНФПА региональная программа позволила создать систему показателей для оказания Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) помощи в контроле за достижением целей МКНР в регионе. Был проведен целый ряд ориентированных на вопросы политики научных исследований новых проблем народонаселения и нищеты, результаты которых были включены в национальные документы о стратегии смягчения проблемы нищеты, в том числе, например, в Никарагуа. ЮНФПА выяснил, что организации гражданского общества играют чрезвычайно важную роль в контроле за прогрессом в деле достижения целей МКНР. Однако они сталкиваются с трудностями при доступе к официальным данным. При поддержке ЮНФПА Сеть женщин Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам охраны здоровья создала систему мониторинга последующей деятельности по итогам МКНР в восьми странах. Этот важный инструмент для НПО всего региона будет доступен для использования через Интернет. В то же время важно, чтобы правительства укрепляли их собственные информационные базы данных для контроля за прогрессом в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и целей МКНР.

72. *Поощрение, укрепление и координация партнерских отношений.* Самый важный урок, полученный в период осуществления МРФ, заключается в том, что невозможно достичь глобальных или национальных целей в области развития без налаживания прочных, последовательных и устойчивых партнерских отношений. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тыся-

челетия, обеспечивают общие рамки и долгосрочную перспективу для усилий в области сотрудничества. На глобальном уровне ЮНФПА принял решение сосредоточиться на укреплении стратегических оперативных партнерских отношений со Всемирным банком и ВОЗ (см. также DP/FPA/2003/4, часть I).

73. На страновом уровне ЮНФПА узнал, что ему следует переходить от поддержки отдельных проектов к выполнению более активной роли в рамках партнерства, определении общих целей и результатов, поощрении новаторских разработок, освоении практического опыта и уроков, полученных в результате своей глобальной и другой деятельности, и поощрении и выделении ресурсов для осуществления программы МКНР. ЮНФПА также укрепляет рабочие отношения с организациями гражданского общества, молодежными и женскими группами, культурными и религиозными институтами и руководителями во всех странах в целях улучшения осуществления программы МКНР с учетом местных культурных особенностей и содействия их участию в осуществлении политики и планировании на национальном и местном уровнях.

74. Ухудшение состояния системы здравоохранения во многих приоритетных странах создает угрозу для доступа к службам охраны репродуктивного здоровья, что побудило ЮНФПА активизировать участие в процессах реформы этого сектора и МСП. Сотрудничество ЮНФПА в рамках МСП (см. также DP/FPA/ 2003/4, часть III) также открыло возможности для рассмотрения проблем репродуктивного здоровья и женской проблематики в процессе национального планирования. Децентрализация сопряжена с особыми задачами, поскольку она требует участия новых партнеров, которые могут не рассматривать вопросы репродуктивного здоровья в качестве приоритетной темы или могут не располагать возможностями для разработки и осуществления программ охраны репродуктивного здоровья. Хотя в целом еще предстоит проделать значительный объем работы, ЮНФПА вносит большой вклад в налаживание партнерских отношений в целях создания местных систем данных, использования этих баз данных в процессе разработки национальной политики, содействия участию малоимущих общин в планировании и контроле за предоставлением услуг и укреплении диалога с религиозными и общинными лидерами.

75. Документы о стратегии смягчения проблемы нищеты предоставляют ЮНФПА отличные возможности для расширения партнерских отношений за рамками министерств здравоохранения, позволяя продемонстрировать, что гендерные проблемы, вопросы охраны репродуктивного здоровья и народонаселения носят многосекторальный характер и тесно связаны с задачей сокращения масштабов нищеты. Некоторые страны, в том числе Бангладеш, Йемен, Непал и Эфиопия, уже воспользовались этими возможностями, в то время как другие столкнулись с проблемами, обусловленными политической нестабильностью, отсутствием средств для осуществления и недостаточно активным участием общин. Проведенный в 2003 году обзор стран, завершивших весь цикл ДССН, продемонстрировал, что, хотя большинство страновых отделений ЮНФПА участвовали в процессе, они считают, что их эффективность можно было бы повысить благодаря укреплению технического потенциала и расширению практического опыта сотрудников; привлечению к этому процессу с самого начала; и налаживанию более прочных партнерских отношений с бреттонвудскими учреждениями. В этой связи ЮНФПА сотрудничал с Институтом Всемирного банка в целях организации ежегодных программ обучения сотруд-

ников по вопросам охраны репродуктивного здоровья и реформы сектора здравоохранения. Фонд также должен создать прочную базу данных, включая экономическую информацию, которая убедит финансовые учреждения в том, что инвестирование средств в поощрение равенства женщин и мужчин и охрану репродуктивного здоровья является вполне разумным шагом, при этом наиболее стратегический характер носит задача развития молодежи. В настоящее время большинство документов о стратегии смягчения проблемы нищеты не содержат надлежащего анализа этих проблем и не предусматривают выделения достаточных ресурсов для их решения.

76. Для повышения эффективности помощи Организации Объединенных Наций на страновом уровне ЮНФПА присоединился к членам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в целях упрощения и согласования процессов и порядка разработки и осуществления программ. В дополнение к упрощению и согласованию программ и финансовых процедур ЮНФПА вносит вклад в деятельность в других областях, в которых он располагает сравнительными преимуществами: ВИЧ/СПИД, репродуктивное здоровье, гендерная проблематика и сбор и анализ данных. Во всех регионах, прежде всего в Азии и Африке, ЮНФПА активно участвует в процессе подготовки докладов о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, признавая эту важную возможность для освещения вопросов доступа к системам охраны репродуктивного здоровья в качестве основного фактора достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

#### **IV. Управление, ориентированное на результаты**

77. После одобрения МРФ ЮНФПА осуществил крупные инвестиции в дело укрепления ориентированного на результаты управления, признавая, что повышение организационной эффективности имеет решающее значение для получения результатов в области развития. Фонд добился существенного прогресса, осознав, что это — долгосрочный и идущий по нарастающей процесс изменения культуры и что он потребует дополнительного времени и усилий, необходимых для ориентации и координации деятельности всех систем в целях достижения результатов. ЮНФПА эффективно использует поддержку, постоянно оказываемую государствами-членами, и проводимый на регулярной основе диалог с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися аналогичной деятельностью, включая ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ.

78. В 2000 году Фонд разработал политику по вопросам ориентированного на результаты управления, в которой изложил руководящие принципы, призванные обеспечивать стратегическое использование Фондом людских и финансовых ресурсов в целях достижения максимальной отдачи посредством повышения эффективности, действенности и подотчетности программ и управления. В опубликованных ранее докладах МРФ (DP/FPA/2001/4, часть II, и DP/FPA/2002/4, часть II) сообщается о прогрессе в деле осуществления этой политики на протяжении первых двух лет и выявляются области для потенциального улучшения.

79. Проводимые сотрудниками переходные мероприятия позволили поставить вопросы ориентированного на результаты управления на первый план и сформулировать новые ориентированные на результаты подходы к стратегическому управлению, обмену знаниями, обучению и профессиональной подготовке, людским ресурсам, финансовому управлению, организационной перестройке и имиджу. В настоящее время они интегрируются в процессы и системы Фонда с четким распределением институциональных обязанностей и определением подотчетности старшего руководства. Для выработки единого представления о целях реформ, определенных и разработанных и подготовленных сотрудниками ЮНФПА в ходе осуществления переходного мероприятия, для всех сотрудников будут организованы практикумы, призванные обеспечить понимание ими намеченных перемен и приверженности им и разъяснить их важную роль в качестве главных участников преобразований.

80. *Управление программами.* Период осуществления МРФ характеризовался активными усилиями по оперативной реализации и повышению матрицы концептуальных рамок — основного инструмента планирования и контролирования программ на страновом уровне. Практикум по вопросам управления программами во всех регионах, ориентационное руководство по вопросам ОРУ и профессиональная подготовка специалистов из состава страновых групп технического обслуживания (СГТО) и национальных партнеров, разработка инструментария контроля и оценки и обновленные руководящие принципы по вопросам разработки и осуществления программ содействовали укреплению потенциала сотрудников и их партнеров в вопросах ориентированного на результаты управления программами. ЮНФПА придает большое значение укреплению чувства национальной ответственности. С 2000 года наблюдается тенденция к неуклонному расширению участия национальных партнеров в разработке концептуальных рамок и анализе, мониторинге и оценке проблем и деятельности заинтересованных сторон. Активность сотрудничества варьируется в зависимости от типа деятельности и этапа цикла программирования. Хотя проблемы, касающиеся качества, наличия и периодичности данных, до сих пор не устранены — ряд стран не располагают возможностями для подготовки докладов о происшедших за год изменениях, — гораздо больший объем инвестиций направляется сейчас на подготовку контрольных показателей и планов мониторинга. Число страновых отделений, установивших контрольные показатели для более половины их программных индикаторов, увеличилось с 28 в 2000 году до 48 в 2002 году.

81. *Управление результатами использования организационных и людских ресурсов.* Самой важной инициативой в этой области была разработка и осуществление на начальном этапе комплексной стратегии развития людских ресурсов, призванной обеспечить назначение квалифицированных сотрудников на соответствующие должности. Эта стратегия, подробно изложенная в докладе Исполнительному совету (DP/FPA/2002/11), преследует цель создания такой организации, которая была бы более открытой, подотчетной и эффективной в плане достижения целей МКНР. Основной стратегии служат организационные рамки компетентности, которые объединяют все системы людских ресурсов, включая вопросы управления качеством работы и продвижения по службе, повышения квалификации сотрудников и их обучения, набора и ротации, и планирования деятельности, касающейся людских ресурсов. Фонд завершил перестройку штаб-квартиры, подготовил новую ориентированную на результаты программу технического консультирования и новую

технического консультирования и новую классификацию страновых отделений в целях повышения результативности деятельности ЮНФПА.

82. С 2000 года Фонд занимался вопросами повышения отчетности за достижение результатов посредством управления деятельностью сотрудников, осуществления ориентированных на результаты планов управления отделениями и установления Директором-исполнителем ежегодных приоритетов организации. В 2002 году 92 процента страновых отделений сообщило о том, что в их планах управления деятельностью отделения учитывались организационные приоритеты. Индивидуальные планы деятельности основываются на обязанностях конкретных сотрудников в рамках плана организационного управления, контролируются на протяжении года и оцениваются при помощи системы служебной аттестации (ССА).

83. *Управление информацией.* Фонд уделяет большое внимание улучшению электронной связи, и в последнее время наблюдается быстрый рост внутренней сети организации, системы досок объявлений и создания веб-сайтов. Семьдесят семь процентов страновых отделений имеют собственную веб-страницу или же находятся на этапе ее подготовки. Активное использование систем электронных досок объявлений в переходный период для консультирования сотрудников позволило персоналу лучше познакомиться с этой системой и научиться смелее пользоваться ею, но в то же время выявило необходимость повышения культуры электронной связи. ЮНФПА первым из учреждений Организации Объединенных Наций создал тематический веб-сайт в системе «Портал развития». Фонд создал портал по вопросам народонаселения и репродуктивного здоровья, который предоставляет доступ к созданной силами общин базе данных и обеспечивает распространение накопленного опыта. К декабрю 2002 года этот портал объединял 20 организаций-партнеров и почти 1400 членов, 61 процент из которых составляли представители развивающихся стран.

84. *Управление финансовыми ресурсами.* В сотрудничестве с ПРООН и ЮНОПС ЮНФПА приступил к проведению крупного мероприятия по созданию системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР). Эта интегрированная система позволит укрепить и упростить управление финансовыми, программными и людскими ресурсами и их координацию, а также повысить подотчетность, эффективность и транспарентность практической деятельности. Система ПОР располагает возможностями для увязки ресурсов с результатами и будет содействовать обеспечению контроля за реализацией МРФ на 2004–2007 годы. ЮНФПА уделяет повышенное внимание профессиональной подготовке сотрудников в рамках новой системы и обеспечению возможностей электронного подсоединения во всех страновых отделениях, с тем чтобы первый блок системы ПОР вступил в строй в январе 2004 года. По состоянию на 1 января 2004 года будут реализованы все модули, необходимые для улучшения процесса закупок и управления людскими ресурсами, а также регистрации, контроля и отчетности по поступлениям и расходам.

## V. Применение комплексных рамок ресурсов

85. По оценкам, содержащимся в Программе действий МКНР, в 2000 году для реализации во всем мире компонентов программ охраны репродуктивного здоровья, в том числе по вопросам планирования семьи, охраны здоровья матерей

и предупреждения заболеваний, передаваемых половым путем, а также базового сбора и анализа демографических данных, расходы на которые уже определены, потребуется 17 млрд. долл. США, а в 2005 году — 18,5 млрд. долл. США. Было признано, что потребуются дополнительные ресурсы для укрепления систем здравоохранения, служб скорой акушерской помощи и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Только для реализации комплекса мер, расходы на которые уже определены, требовалось мобилизовать международную помощь в объеме 5,7 млрд. долл. США на 2000 год и 6,1 млрд. долл. США на 2005 год. В ходе проведения обзора МКНР+5 был вновь выдвинут призыв о принятии срочных мер по мобилизации этих объемов ресурсов с учетом того факта, что, хотя в период 1997–1999 годов общий объем помощи в целях развития (ОПР) увеличился, процентная доля средств, выделяемых для оказания помощи по вопросам народонаселения, снизилась с 3,2 процента в 1997 году до 2,5 процента в 1999 году. В ответ на это страны увеличили в 2000 году долю средств на оказание помощи в вопросах народонаселения до более 2,9 процента ОПР. Эта тенденция в сфере оказания помощи в вопросах народонаселения совершенно не соответствует цели МКНР, определенной на 2000 год. В 2001 году доля средств, выделенных для оказания помощи в целях рассмотрения проблем народонаселения, составила, по оценкам, 2,36 млрд. долл. США, или 2,8 процента ОПР. Глобальному сообществу необходимо в срочном порядке нарастить объем международной помощи для рассмотрения проблем народонаселения и охраны репродуктивного здоровья. Изысканию новых источников и устойчивых процедур для достижения целей МКНР должно по-прежнему занимать видное место в международной повестке дня.

86. МРФ на 2000–2003 годы, представленные Исполнительному совету в апреле 2000 года, включали рамки ресурсов для двух уровней финансирования. На период 2000–2003 годов в соответствии с первым сценарием общий объем потребностей в ресурсах составит 1,4 млрд. долл. США, а в соответствии со вторым — 1,6 млрд. долл. США. В решении 2000/9 Исполнительный совет принял во внимание сценарии финансирования МРФ в качестве целевых показателей для деятельности ЮНФПА по мобилизации ресурсов и призвал все страны оказать Фонду содействие в обеспечении того, чтобы общий объем регулярных и дополнительных ресурсов на период 2000–2003 годов достиг 1,4 млрд. долл. США. Настоящий раздел доклада содержит информацию о ходе мобилизации ресурсов для этого периода МРФ и анализ вопросов распределения ресурсов в интересах достижения целей МРФ.

### **Мобилизация ресурсов**

87. МРФ были подготовлены для улучшения возможностей ЮНФПА привлекать на предсказуемой и стабильной основе финансовые средства, прежде всего в форме регулярных ресурсов, на протяжении периода 2000–2003 годов. В таблице 1 ниже представлены данные о фактических и предполагаемых объемах ресурсов ЮНФПА на период реализации МРФ.

Таблица 1  
**Фактические и предполагаемые поступления, 2000–2003 годы**  
*(В млн. долл. США)*

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2000–2003 годы	2000–2003 годы
	Фактические поступления	Фактические поступления	Расчетные данные о поступлениях	Прогнозируемые поступления	Фактический/прогнозируемый объем поступлений	Цель МРФ
Регулярные ресурсы	264	2 669	260	281	1 074	1 294
Прочие ресурсы	108	128	113	80	429	140
<b>Итого ресурсов</b>	<b>372</b>	<b>397</b>	<b>373</b>	<b>361</b>	<b>1 503</b>	<b>1 434</b>

*Примечание:* Цифры могут не соответствовать итоговому результату ввиду округления.

Фактические данные за 2000 и 2001 годы, расчетные данные за 2002 год и прогнозируемые поступления на 2003 год.

88. Фонд предполагает, что поступления из всех источников в 2000–2003 годах (см. таблицу 1) составят 1503 млн. долл. США, что несколько больше запланированного объема в 1434 млн. долл. США, предусмотренного в МРФ. Анализ тенденций, касающихся общего объема ежегодных поступлений на протяжении периода 2000–2003 годов, свидетельствует о непредсказуемом и нестабильном характере финансирования, при этом пиковый объем был получен в 2001 году в результате поступлений больших взносов от правительств Канады, Нидерландов и Соединенного Королевства для приобретения средств охраны репродуктивного здоровья.

89. Фонд направил значительные суммы, полученные по линии взносов доноров в счет прочих ресурсов, — почти в три раза больше, чем показатель МРФ — на осуществление мероприятий в конкретных программных областях, в основном на цели закупок средств охраны репродуктивного здоровья, снижения уровня материнской смертности и предупреждения ВИЧ/СПИДа. Хотя эти взносы обеспечивают получение чрезвычайно необходимых средств для деятельности в приоритетных областях, они не являются предсказуемым и стабильным источником регулярных ресурсов, который необходим ЮНФПА для стратегического планирования и бесперебойного осуществления программ.

90. Успех деятельности по достижению целевых показателей объема ресурсов в рамках МРФ затушевывает тот факт, что объем регулярных ресурсов, которые являются основой ресурсов Фонда для страновых программ, остается практически без изменений. ЮНФПА предполагает, что общий объем регулярных ресурсов за период 2000–2003 годов достигнет 1074 млн. долл. США (см. таблицу 1), по сравнению с целевым показателем на уровне 1294 млн. долл. США, т.е. нехватка составит около 220 млн. долл. США. В 2002 году ЮНФПА столкнулся с особой проблемой существенного дефицита регулярных ресурсов по причине отсутствия взносов одного из основных доноров и сокращения объема взносов двух других стран. Это было только отчасти компенсировано увеличением взносов 12 стран; наличием благоприятных обменных курсов; и проведением кампании 34 миллионов друзей. Предполагается, что недополученных по линии регулярных ресурсов 34 млн. долл. США было бы достаточно для предупреждения 2 миллионов нежелательных беременностей и почти 800 000 искусственных абортов; гибели 4700 матерей и более 77 000 младенцев и детей; и снижения уровня заболеваемости матерей почти на 60 000 случаев.

Поэтому нехватка 220 млн. долл. США в регулярных ресурсах на протяжении периода действия МРФ окажет существенное влияние. Положение в области регулярных ресурсов Фонда остается критическим, и необходимо предпринять последовательные усилия по увеличению объема финансирования.

91. ЮНФПА удалось постепенно расширить свою базу доноров со 102 стран в 2000 году до 135 в 2002 году, а также привлечь «Марс траст». Обнадеживает также увеличение числа объявленных странами-донорами многолетних взносов — с 16 в 2000 году до 30 в 2002 году. В последнее время все большее число стран реализации программ объявляет многолетние взносы — явное свидетельство приверженности этих стран делу устойчивого и предсказуемого финансирования регулярных ресурсов Фонда и его деятельности. Увеличение и стабилизация объемов регулярных ресурсов позволит ЮНФПА расширить поддержку, оказываемую странам реализации программ в деле достижения целей МКНР.

### Распределение ресурсов

92. В решении 2000/19 Исполнительный совет просил ЮНФПА распределять фонды программ по странам согласно системе классификации стран, основывающейся на уровне достижения страной целей МКНР, который определялся бы на базе восьми показателей, соответствующих ориентированным на результаты МРФ. К числу этих показателей относятся: число родов, принимаемых квалифицированным персоналом; показатели использования контрацептивов; доля населения в возрасте 15–24 лет, инфицированного ВИЧ/СПИДом; коэффициент подростковой фертильности; уровень младенческой смертности; уровень материнской смертности; доля грамотных среди взрослых женщин; и чистая доля учащихся средних школ в общей численности детей соответствующего возраста. В таблице 2 представлены данные об освоении страновых ресурсов в течение периода МРФ с разбивкой по категориям стран, обусловленным системой классификации.

Таблица 2  
Данные об освоении страновых ресурсов с разбивкой по категориям стран

Категория стран <sup>1</sup>	Процентная доля в соответствии с решением 2000/19	Регулярные ресурсы			
		Процентная доля фактических/запланированных расходов <sup>2</sup>			
		2000 год	2000–2001 годы	2000–2002 годы	2000–2003 годы
A	67–69	63	65	65	66
B	19–21	22	20	20	20
C	7–9	9	9	9	9
T	3–4	4	5	4	4
O	1,5	2	2	1	1
<b>Всего</b>		<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Примечание: Цифры при суммировании могут расходиться с итоговой величиной в результате округления.

<sup>1</sup> Страны классифицированы в соответствии с системой распределения ресурсов (представленной в документе DP/FPA/2000/14), одобренной Исполнительным советом в решении 2000/19.

<sup>2</sup> Основана на фактических расходах за 2000 и 2001 годы, расчетных данных о расходах за 2002 год и прогнозируемых данных на 2003 год.

93. Анализ тенденции в распределении страновых ресурсов показывает, что на протяжении периода 2000–2003 годов ЮНФПА удалось успешно перейти к распределению его регулярных ресурсов по странам в соответствии с целевыми долями, утвержденными Исполнительным советом. Доля ресурсов, распределенных по регионам, мало изменилась за период 2000–2003 годов. Следует подчеркнуть, что любая нехватка регулярных ресурсов оказывает пропорциональное воздействие на беднейшие страны и регионы, замедляя тем самым прогресс в достижении целей МКНР в этих странах.

## **VI. Важнейшие соображения в отношении следующего цикла МРФ**

94. Ориентированные на результаты МРФ на 2000–2003 годы предусматривали достижение организацией далеко идущих конкретных результатов. Контроль за достижением ориентировочных результатов выявил большую нехватку данных и придал импульс установлению базовых показателей, определению приоритетов и укреплению потенциала в целях сбора, анализа и использования данных и формированию культуры мониторинга. Ввиду разнообразия условий, в которых ведется разработка и осуществление программ, в МРФ не удалось учесть все конкретные результаты страновых программ, а также на систематической основе продемонстрировать связи между всеми конкретными результатами и результатами более высокого уровня. Поэтому были зафиксированы лишь важнейшие конкретные результаты.

95. МРФ являются динамичным инструментом, который должен реагировать на перемены во внешних и внутренних условиях. Новое стратегическое направление деятельности Фонда, основывающееся на глубоком анализе нужд заинтересованных сторон, создает прочную основу для выявления стратегических приоритетов и соображений, которые необходимо будет учесть в следующем цикле МРФ. Они, в частности, включают следующие элементы:

а) акцент на партнерские отношения в целях развития позволяет уделять больше внимания общим целям и результатам. Это будет отражено в следующем цикле МРФ, в рамках которого будут предложены цели и комплекс общих результатов, достижению которых будет содействовать реализация конкретных результатов всех программ. Создание системы планирования общих организационных ресурсов (ПОР) позволит упростить мониторинг и отчетность по программам и обеспечит связь между результатами и ресурсами;

б) для ускорения прогресса в деле достижения целей МКНР и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ЮНФПА будет уделять повышенное внимание дальнейшей реализации глобальной и национальной повестки дня МКНР, в том числе при помощи межсекторальных подходов (МСП), документов о стратегии смягчения проблемы нищеты и других базовых документов, определяющих процесс развития, и отчетности по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Принимая на себя руководящую роль, которую от него ожидают заинтересованные стороны, ЮНФПА будет стремиться мобилизовать поддержку, помощь и ресурсы у более широкого круга партнеров и заинтересованных сторон, занимающихся рассмотрением вопросов развития, для достижения целей МКНР. Фонд будет укреплять базу технических знаний и потенциал сотрудников для

участия в более общих процессах разработки политики, планирования, подготовки программ и расчета расходов;

с) ЮНФПА будет увязывать поддержку программ с вопросами разработки национальной политики и сокращения масштабов нищеты на основе общих концептуальных рамок, которые увязывают гендерную проблематику, репродуктивное здоровье и права и проблемы народонаселения с вопросами сокращения масштабов нищеты в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Фонд будет поддерживать усилия по созданию базы фактологических материалов; испытывать новаторские подходы и стратегии; анализировать извлеченные уроки; и побуждать правительства и других партнеров по вопросам развития брать на вооружение и использовать в еще больших масштабах хорошо зарекомендовавшие себя методы практической деятельности;

d) Фонд будет активизировать свою работу по вопросам народонаселения и развития в поддержку укрепления национального потенциала, инструментов, получения данных с разбивкой по признаку пола и возрасту для использования в процессе подготовки национальной политики и управления программами и для контроля за последующей деятельностью по выполнению решений глобальных конференций, конвенций и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

e) Фонд будет активизировать свои усилия по поощрению равенства женщин и мужчин и расширению возможностей женщин с упором на устранение структурного неравенства и социальной несправедливости и созданию такой обстановки, которая повышает потенциал, возможности женщин и девочек и их способность принимать решения, позволяющие улучшать их жизнь. Это будет включать активизацию усилий по решению проблемы насилия в отношении женщин;

f) на основе более широкого сотрудничества Организации Объединенных Наций на страновом уровне в целях обеспечения более последовательного реагирования на пандемию ВИЧ/СПИДа ЮНФПА будет уделять особое внимание рассмотрению и удовлетворению потребностей подростков и молодежи в условиях эпидемии ВИЧ/СПИДа и решению других вопросов, которые угрожают их развитию;

g) ЮНФПА будет использовать свои сравнительные преимущества для расширения доступа к информации и услугам в области репродуктивного здоровья и для снижения уровней материнской смертности и заболеваемости. Фонд будет играть ведущую роль в усилиях по укреплению межсекторальных партнерских отношений в целях увеличения объема ресурсов для обеспечения надежности снабжения средствами охраны репродуктивного здоровья. В то же время он будет поддерживать усилия по расширению спроса на услуги по охране репродуктивного здоровья и доступа к ним с уделением особого внимания устранению препятствий на пути равного доступа малоимущих и уязвимых групп населения;

h) для оперативного направления квалифицированных специалистов туда, где они нужнее всего, ЮНФПА перейдет к использованию ориентированных на результаты и основывающихся на компетенции механизмов набора, продвижения по службе, ротации, обучения и профессиональной подготовки

сотрудников. Новая классификация страновых отделений позволит консолидировать присутствие Фонда на страновом уровне. Для продолжения деятельности по надлежащему реагированию на перемены в обстановке и для эффективного осуществления стратегических решений, принятых МКНР, Фонд будет наращивать потенциал в области стратегического мышления и планирования во всех подразделениях организации и укреплять системы подотчетности, ориентированные на результаты.

96. Все упомянутые выше стратегические соображения будут влиять на разработку следующих МРФ на 2004–2007 годы и определять их содержание.

## **VII. Рекомендация**

97. **Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и представить руководящие указания относительно разработки следующих МРФ на 2004–2007 годы.**

## Приложение

## Оrientировочные результаты МРФ на 2000–2003 годы — цели, конкретные результаты, показатели и стратегии ЮНФПА

Цели	Показатели по целям	Конкретные результаты	Показатели по конкретным результатам
1) Обеспечение того, чтобы все пары и отдельные лица на протяжении всей жизни обладали хорошим репродуктивным здоровьем, включая планирование семьи и охрану сексуального здоровья	a) Неудовлетворенный спрос на услуги в области планирования семьи	i) Расширение доступа к комплексным услугам по охране репродуктивного здоровья	a) Процентная доля пунктов обслуживания (ПО), предоставляющих услуги по охране репродуктивного здоровья по крайней мере в трех из следующих областей: – современные методы планирования семьи; – охрана здоровья матери, родовспоможение и основная и неотложная акушерская помощь; – профилактика и лечение инфекций половых путей, включая инфекции, передаваемые половым путем, и предупреждение ВИЧ/СПИДа; – лечение последствий и осложнений в случае рискованных аборт; – информация, просвещение и консультативная помощь по вопросам половой жизни и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи; b) процентная доля пунктов обслуживания, предоставляющих информацию, просветительские и консультационные услуги и услуги по охране репродуктивного здоровья для подростков <sup>3</sup>
	b) * Коэффициент материнской смертности		
	c) * Доля родов, принимаемых квалифицированными акушерками		
	d) Коэффициент подростковой фертильности <sup>1</sup>		
	e) * Распространенность ВИЧ среди лиц в возрасте 15–24 лет <sup>2</sup>		
	f) * Коэффициент младенческой смертности		
	g) Национальные механизмы мониторинга и сокращения масштабов сексуального насилия		
	h) Показатель применения контрацептивов		
		ii) Повышение качества услуг по охране репродуктивного здоровья	a) Процентная доля пунктов обслуживания, предлагающих по крайней мере три современных метода контрацепции b) процентная доля пунктов обслуживания, предлагающих качественные услуги по охране репродуктивного здоровья в соответствии с установленными протоколами <sup>4</sup>
		iii) Создание более благоприятных условий для борьбы с вредной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин	a) Разработка национальной политики для борьбы с вредной практикой.

<i>Цели</i>	<i>Показатели по целям</i>	<i>Конкретные результаты</i>	<i>Показатели по конкретным результатам</i>
2) Обеспечение баланса между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием	а) Продолжительность предстоящей жизни при рождении с разбивкой по полу б) Годовой прирост населения и темпы роста ВВП на душу населения в) * Доля населения, доходы которого составляют менее одного доллара США в день	iv) Национальный план развития и секторальные планы, согласующиеся с Программой действий МКНР  v) Увеличение объема имеющихся демографических данных, разукрупненных по признаку пола	а) Межсекторальные механизмы обзора планов развития и секторальных планов; б) число государственных служащих, участвовавших в программах подготовки по гендерной проблематике  а) Национальная база демографических данных, разукрупненных по признаку пола, и планы ее регулярного обновления
3) Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и наделение женщин более широкими правами	* Разница в показателях посещения начальных и средних учебных заведений мужчинами и женщинами <sup>5</sup> * Показатель грамотности взрослых среди женщин <sup>6</sup> * Доля женщин-парламентариев	vi) Повышение информированности по гендерной проблематике	а) Процентная доля начальных и средних школ, включивших гендерную проблематику в учебные программы по охране репродуктивного здоровья; б) количество информационных материалов по гендерной проблематике, предназначенных специально для мужчин

#### Стратегии

Информационно-пропагандистская деятельность — Укрепление национального потенциала —  
Создание и использование базы знаний — Поощрение, укрепление и координация партнерских отношений

\* Указывает на соответствие показателю целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

<sup>1</sup> Подростки старшей возрастной группы 15–19 лет.

<sup>2</sup> Это соответствует показателю цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: «Распространение ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет».

<sup>3</sup> Подростки старшей возрастной группы 15–19 лет.

<sup>4</sup> Протоколы включают минимальные стандарты, разработанные в сотрудничестве с ВОЗ.

<sup>5</sup> Это соответствует показателю цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: «Соотношение девочек и мальчиков в учебных заведениях начального, среднего и высшего уровня».

<sup>6</sup> Это соответствует показателю цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: «Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет».